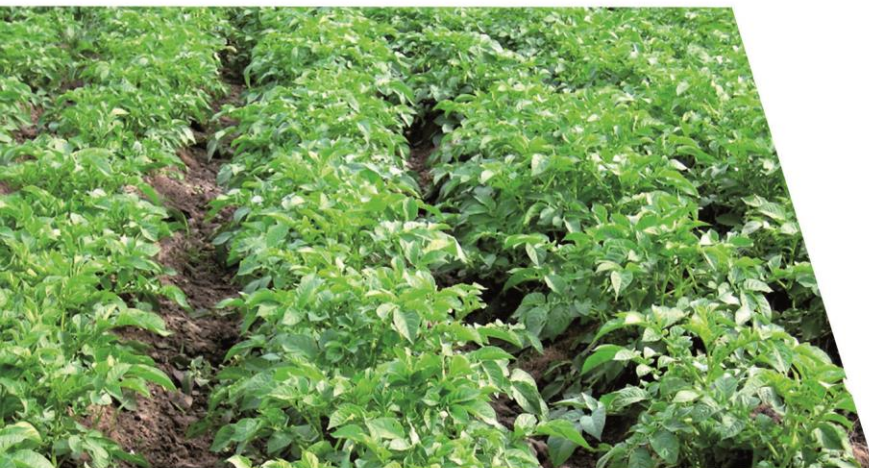
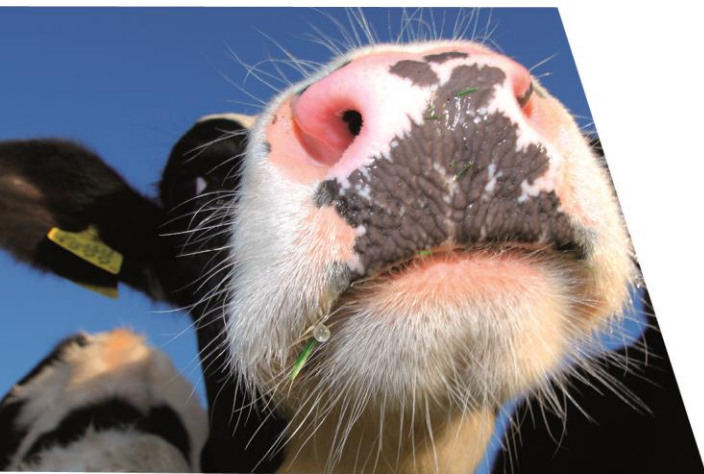
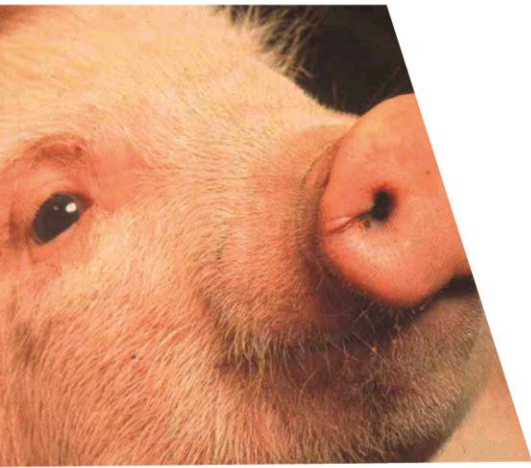




WIJZIGINGSPLAN

**“Meeuwenweg 4 en 6 te
Grashoek”**

Vastgesteld

Document: Wijzigingsplan "Meeuwenweg 4 en 6 te Grashoek"

IDN: NL.IMRO.1894.WZ0061.VG01

Status: Vastgesteld

Datum: 17 juli 2023

Aanvrager:

[REDACTED]

Auteur:

[REDACTED]



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	1
1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Plangebied en begrenzingen	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE.....	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Ruimtelijke structuur	6
2.3 Functionele structuur	7
3. PLANBESCHRIJVING.....	8
3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	9
3.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten	9
3.3 Landschappelijke inpassing	9
3.4 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden.....	10
4. BELEIDSKADER	13
4.1 Rijksbeleid.....	13
4.2 Provinciaal beleid.....	15
4.3 Gemeentelijk beleid	18
5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN	21
5.1 Milieu	21
5.1.1 Bedrijven en milieuzonering	21
5.1.2 Milieueffectrapportage.....	22
5.1.3 Geluid	22
5.1.4 Luchtkwaliteit.....	23
5.1.5 Bodem en grondwaterkwaliteit	24
5.1.6 Externe veiligheid	24
5.1.7 Geurhinder en veehouderijen.....	25
5.2 Kabels, leidingen en straalpaden.....	26
5.3 Natuur	26
5.3.1 Flora en fauna	26

5.3.2 Natura2000.....	27
5.4 Waterhuishouding	27
5.4.1 Beleidskader.....	27
5.4.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)	28
5.4.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)	28
5.5 Archeologie en cultuurhistorie	29
5.6 Verkeer en parkeren	30
6. JURIDISCHE ASPECTEN	31
6.1 Toelichting op de verbeelding	31
6.2 Toelichting op de planregels	31
7. UITVOERBAARHEID, INSPRAAK EN PROCEDURE	32
7.1 Economische uitvoerbaarheid	32
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	32
7.3 Procedure	32

BIJLAGEN

1. Berekening bedrijfsomvang
2. Landschappelijk inpassingsplan

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

[REDACTED], hierna initiatiefnemer, exploiteren op de locaties Meeuwenweg 4 en 6 te Grashoek, een gemengd agrarisch bedrijf, bestaande uit een akkerbouwtaak, varkenshouderij en vleesrunderen.

Initiatiefnemer heeft zich aangemeld voor de Subsidieregeling Warme Sanering Varkenshouderij, hierna SRV. Onderdeel van deze regeling is dat het bestemmingsplan ter plaatse dusdanig gewijzigd wordt dat het exploiteren van een intensieve veehouderij ter plaatse niet meer mogelijk is. Derhalve is initiatiefnemer gaan nadenken over een alternatieve bedrijfsvoering en bestemming voor de locaties. Daarbij is de wens ontstaan om op de locatie een omschakeling te maken naar een grondgebonden agrarisch bedrijf, bestaande uit een akkerbouwbedrijf en het houden van paarden en vrouwelijk jongvee. Het houden van vrouwelijk jongvee en paarden wordt beschouwd als een grondgebonden activiteit.

Deze wijzigingen zijn op basis van het vigerende bestemmingsplan niet rechtstreeks mogelijk. Derhalve is bij de gemeente Peel en Maas een principeverzoek ingediend om het bestemmingsplan te wijzigen. De gemeente heeft, middels een brief, op 25 mei 2021 aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan het omzetten van de bestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' naar 'Agrarisch – Grondgebonden'. Medewerking is mogelijk op basis van een zogenaamd wijzigingsplan als bedoeld in artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening.



Afbeelding 1. Ligging en omgeving plangebied (rood omlijnd)

Bij het opstellen van dit wijzigingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- De bestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' wordt omgezet in de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden' ter plaatse van het te behouden bouwvlak, overige gronden worden bestemd als 'Agrarisch'.
- Overige gebiedsaanduidingen en maatvoeringen binnen het plangebied blijven conform het vigerende bestemmingsplan in stand.

1.2 Plangebied en begrenzingen

De locatie ligt aan de Meeuwenweg 4 en 6 in het buitengebied van Grashoek, op het perceel kadastraal bekend als Helden P 201. Het bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 13.950 m² en is thans volledig bestemd als 'Agrarisch – Intensieve veehouderij'.

De Meeuwenweg betreft een buitenweg, gelegen ten noordoosten van de kern Grashoek. De omgeving kenmerkt zich door de afwisseling van agrarische bedrijven en burgerwoningen. Ten noorden van de locatie bevindt zich een pluimveehouderij. Ten westen van het plangebied is een hondenkennel gevestigd. Ten noordoosten van het plangebied is een burgerwoning aanwezig.

Het plangebied was bebouwd met in totaal 2 (bedrijfs-)woningen, 2 varkensstallen, 3 vleesveestallen en nog een tweetal loodsen. Daarnaast zijn er verschillende verhardingen en bijbehorende voorzieningen zoals voersilo's en dergelijke aanwezig. Als gevolg van deelname aan de SRV zijn er ondertussen de stallen gesloopt die onder de regeling vallen.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" (vastgesteld d.d. 24 december 2014) en is bestemd als 'Agrarisch – Intensieve veehouderij', waarbij de locatie Meeuwenweg 4 en 6 samen één bouwvlak zijn. Verder gelden de volgende gebiedsaanduidingen en maatvoeringen:

- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone – verwevingsgebied
- Gebiedsaanduiding: wro-zone – wijzigingsgebied 4 go
- Maatvoering: maximaal aantal wooneenheden: 2

Initiatiefnemer heeft zich aangemeld voor de SRV. Onderdeel van deze regeling is dat het bestemmingsplan ter plaatse dusdanig gewijzigd wordt dat het exploiteren van een intensieve veehouderij ter plaatse niet meer mogelijk is. Dat betekent dat de enkelbestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' van de locaties omgezet moet worden in een andere bestemming. Initiatiefnemer wenst nu om de bestemming om te vormen in de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden'. Hieraan kan invulling gegeven worden middels een zogenaamd wijzigingsplan als bedoeld in artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening.



Afbeelding 2. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”, plangebied rood omlijnd.

2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

2.1 Algemeen

De locatie ligt aan de Meeuwenweg 4 en 6, in het buitengebied van Grashoek, op het perceel kadastraal bekend als Helden P 201. Het bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 13.950 m² en zijn thans volledig bestemd als 'Agrarisch – Intensieve veehouderij'.



Afbeelding 3. Luchtfoto plangebied (rood omlijnd) en omgeving

2.2 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen op de grens van een kleinschalig halfopen en grootschalig open ontginningslandschap. De kleinschalige halfopen ontginningslandschappen zijn ontstaan op gronden die van oudsher natter en minder gunstig waren dan de hogere akkers. Doordat deze gebieden minder grootschalig ontgonnen zijn, zijn als gevolg daarvan nog veel onverharde wegen en bospaden aanwezig in deze gebieden. Het patroon van de wegen is afwisselend recht en gebogen en weilanden en akkers wisselen elkaar af. De grootschalige ontginningslandschappen zijn ontstaan nadat het aan het einde van de 19^e eeuw mogelijk werd grootschalig veen af te graven en af te voeren via de Noordervaart. Dit heeft geleid tot open landschappen met een rationele ontsluitingsstructuur en verspreide boerderijnederzettingen. Beplantingen moesten grotendeels wijken.

Rondom het plangebied bevindt zich op korte afstand bebouwing van derden. De omgeving kenmerkt zich door de afwisseling van agrarische bedrijven en burgerwoningen. Ten noorden van de locatie bevindt zich een pluimveehouderij. Ten westen van het plangebied is een hondenkennel gevestigd. Ten noordoosten van het plangebied is een burgerwoning aanwezig.

2.3 Functionele structuur

De omgeving kenmerkt zich door het agrarische karakter. Het plangebied wordt grotendeels omringd door agrarische bedrijven in de vorm van intensieve veehouderijen en grondgebonden bedrijven. Het grondgebruik rondom het bedrijf is divers, bestaande uit onder meer akkerbouw, tuinbouw en boomteelt. De dorpsrand van Grashoek ligt op een afstand van ongeveer 2,4 kilometer in vogelvlucht.

3. PLANBESCHRIJVING

Initiatiefnemer exploiteert op de locaties Meeuwenweg 4 en 6 te Grashoek een gemengd agrarisch bedrijf, bestaande uit een akkerbouwtak, varkenshouderij en vleesrunderen. Initiatiefnemer heeft zich aangemeld voor de SRV. Onderdeel van deze regeling is dat het bestemmingsplan ter plaatse dusdanig gewijzigd wordt dat het exploiteren van een intensieve veehouderij ter plaatse niet meer mogelijk is. Derhalve is initiatiefnemer gaan nadenken over een alternatieve bedrijfsvoering en bestemming voor de locatie. Daarbij is de wens ontstaan om een omschakeling te maken naar een grondgebonden agrarisch bedrijf, bestaande uit een akkerbouwbedrijf en het houden van paarden en vrouwelijk jongvee. Het houden van vrouwelijk jongvee en paarden wordt beschouwd als een grondgebonden activiteit.

Meeuwenweg 4 en 6:

Na de sanering van de varkenshouderij c.q. varkensstallen resteert er op deze locatie een grondgebonden agrarisch bedrijf in de vorm van een akkerbouwbedrijf. Deze tak binnen het bedrijf zal gehandhaafd worden. Daarnaast resteren er op de locatie stierenstallen waar op grond van de regeling geen vleesstieren meer in gehouden mogen worden.

Voornemen is om in één van de overblijvende stallen (opfok)paarden te gaan houden en in de andere stal rundvee te gaan houden in de vorm van vrouwelijk jongvee. Dit soort runderen vallen niet onder de noemer "intensieve veehouderij".

Het houden van deze dieren is mogelijk op grond van de bepaling in de saneringsregeling dat 15% van de ammoniakemissie gebruikt mag worden om op de locatie een toekomstige activiteit te kunnen ontwikkelen. Voor het houden van de dieren zijn bij bijbehorende voorzieningen nodig zoals voeropslagen, (vaste) mestopslag, etc. Deze zijn momenteel reeds aanwezig binnen het bedrijf. De akkerbouwactiviteiten kunnen ongewijzigd voortgezet worden.



Afbeelding 4. Planvoornemen voor de locatie. Rode stippellijn betreft te saneren varkensstallen, oranje omlijnd de te slopen opslagen/bijgebouwen en blauw omlijnd de twee gebouwen voor het te houden vee.

Verzoek is daarom het bestaande bouwvlak (van 13.950 m²) in oppervlakte gelijk te houden en alleen de bestemming “Agrarisch-intensieve veehouderij” te wijzigen in de bestemming “Agrarisch – grondgebonden”. Dit om het bedrijf na de sanering van de varkenshouderij ook de ruimte te geven zich te ontwikkelen. Daarbij zal ook de aanduiding “twee bedrijfswoningen toegestaan” gehandhaafd blijven.

3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Bij de opstelling van het onderhavige wijzigingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het wijzigingsplan dient een adequate, duidelijke en flexibele regeling te bevatten voor een grondgebonden agrarisch bedrijf, gebaseerd op het moederplan “Buitengebied Peel en Maas”.
- Het plangebied betreft het gezamenlijke bouwvlak van de twee locaties, zijnde Meeuwenweg 4 en 6.
- De bestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ wordt omgezet in de bestemming ‘Agrarisch – Grondgebonden’ ter plaatse van het te behouden bouwvlak.
- Overige gebiedsaanduidingen en maatvoeringen binnen het plangebied blijven conform het vigerende bestemmingsplan in stand.

De doelstelling van dit wijzigingsplan is gericht op de herbestemming van het bedrijf aan de locaties Meeuwenweg 4 en 6. Het wijzigingsplan biedt het juridisch kader waar het bedrijf zich aan dient te conformeren. De uitgangspunten hebben geleid tot een wijzigingsplan waarin het plangebied is voorzien van de bestemming ‘Agrarisch – Grondgebonden’ met een bouwvlak.

3.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

De sanering van de varkensstallen zal leiden tot een ruimtelijke kwaliteitswinst, maar ook van milieuwinst door het vervallen van (een groot deel van) de emissie van geur, fijnstof en ammoniak.

Er is en blijft sprake van een korte afstand tussen de bebouwing op het eigen perceel en bebouwing op percelen van derden. De milieubelasting vanuit het agrarisch grondgebonden bedrijf op omliggende bebouwing zal fors afnemen ten opzichte van de huidige bedrijfsvoering als zijnde een intensieve veehouderij.

Door de ligging van de locatie leidt het plan niet tot negatieve ruimtelijke, stedenbouwkundige of landschappelijke effecten op de omgeving.

3.3 Landschappelijke inpassing

Het beleid ten aanzien van de landschappelijke inpassing heeft de gemeente Peel en Maas vastgelegd in het ‘Kwaliteitskader buitengebied Peel & Maas’. Het kwaliteitskader bevat geen nieuw beleid. Het is een uitwerking van vaststaand beleid uit het structuurplan buitengebied Peel en Maas. Net als in het provinciaal beleid wordt er bij kwaliteitsverbeteringen onderscheid gemaakt in 3 soorten kwaliteitsverbeteringen:

1. Basiskwaliteit (B): B is van toepassing bij iedere ontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak en bij uitbreiding daarvan tot de referentiemaat in een agrarisch gebied. B wil zeggen dat nieuwe bebouwing en verharding goed ingepast moet worden. Als basis voor de omvang geldt dat sprake moet zijn van een oppervlakte landschappelijke inpassing dat overeenkomt met 10% van de oppervlakte van het deel van het bouwvlak waar de nieuwe bebouwing en het erf komt.

2. Basiskwaliteit Plus (B+): B+ is van toepassing bij ontwikkelingen waar sprake is van een uitbreiding boven de referentiemaat. Als basis voor de omvang van de landschappelijke inpassing geldt dat sprake moet zijn van een oppervlakte landschappelijke inpassing dat overeenkomt met 10% van de oppervlakte van het gehele bouwvlak.
3. Aanvullende Kwaliteitsverbetering (AK): AK dient te bestaan uit fysieke maatregelen die bijdragen aan het versterken van de kwaliteit van het landschap waarbinnen de maatregelen genomen worden. Per gebiedstype zijn er andere landschapskwaliteiten typerend en van belang.

Onderhavig initiatief behelst het herbestemmen van de locatie Meeuwenweg 4 – 6 van ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ naar ‘Agrarisch – Grondgebonden’. Daarbij wordt het bestaande bouwvlak niet uitgebreid, maar blijft gelijk in omvang. Er is dan ook geen sprake van uitbreiding boven de referentiemaat. Dat betekent dat zowel B+ als AK niet van toepassing zijn. Voor onderhavig initiatief geldt dus enkel dat voldaan moet worden aan B.

Het omzetten van de bestemming van “Agrarisch - Intensieve veehouderij” naar “Agrarisch - Grondgebonden” wordt niet specifiek genoemd in het gemeentelijke kwaliteitskader. Door de gemeente Peel en Maas wordt dit beschouwd als een vorm van functiewijziging. Middels het toepassen van maatwerk is overeengekomen dat 10% van het oppervlak van de resterende bebouwing (na sloop) aan inpassingsmaatregelen genomen dient te worden.

Onderhavig bestemmingsplan omvat de mogelijkheid om in de toekomst meer nieuwe bebouwing op te richten, bijvoorbeeld bedrijfsgebouwen. Op dit moment is nog niet duidelijk of en wanneer deze worden opgericht. Daarom wordt uitgegaan van de bestaande gebouwen. Deze hebben een gezamenlijk oppervlak van 1512 m². Er geldt daarmee een inpassingseis van 151 m².

Voor de locatie is er derhalve gekeken naar de wijze van inpassing in de omgeving (bijlage 2). Dit is in een landschappelijk inpassingsplan uitgewerkt waarbij voldaan wordt aan de gemaakte maatwerkafpraak.

Bij het oprichten van meer bebouwing in de toekomst zal er te zijner tijd ook aan het Kwaliteitskader getoetst moeten worden en zal er derhalve een extra landschappelijke inpassing gerealiseerd moeten worden. Vooralsnog is dat niet aan de orde.

Met de landschappelijke inpassing van de locatie op basis van maatwerk wordt voldaan aan het gemeentelijke kwaliteitskader.

3.4 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden

In artikel 6.5.2 van het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” is een bevoegdheid opgenomen om de bestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ te wijzigen in de bestemming ‘Agrarisch – Grondgebonden’ ten behoeve van de omschakeling van een intensieve veehouderij naar een grondgebonden agrarisch bedrijf. Deze bevoegdheid is als volgt:

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming, ter plaatse van de aanduiding 'wro - zone - wijzigingsgebied 1 ob', 'wro - zone - wijzigingsgebied 2 ko', 'wro - zone - wijzigingsgebied 3 bd' 'wro - zone - wijzigingsgebied 4 go', 'wro - zone - wijzigingsgebied 5 gv' en 'wro - zone - wijzigingsgebied 6 bn' van het bestaande bestemmings- en bouwvlak te wijzigen in:

- a. de bestemming 'Agrarisch - Grondgebonden' ten behoeve van de omschakeling van een intensieve veehouderij naar een grondgebonden agrarisch bedrijf;
- b. de bestemming 'Agrarisch' voor de resterende grond;

mits:

- c. de gronden niet tevens zijn gelegen ter plaatse van de aanduiding 'concentratiegebied glastuinbouw 1' en 'concentratiegebied glastuinbouw 2' of 'ecologische hoofdstructuur';
- d. de noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering is aangetoond;
- e. er sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf;
- f. uitsluitend het deel van het perceel met de voor het bedrijf benodigde bedrijfsgebouwen en de daarbij behorende bedrijfswoning en bijbehorend erf/tuin mag worden gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch - Grondgebonden', met dien verstande dat de totale oppervlakte van het bestemmingsvlak na wijziging maximaal 1,5 ha mag bedragen. De resterende grond moet gelijktijdig worden gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch';
- g. ten behoeve van het grondgebonden bedrijf is in het bestemmingsvlak tevens een containerveld toegestaan, met dien verstande dat:
 - 1. daardoor de bestaande natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden niet onevenredig worden aangetast;
 - 2. in het betreffende gedeelte van het bestemmingsvlak de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - containerveld' wordt opgenomen;
- h. de ontwikkeling in voldoende mate moet zijn gericht op verbetering van de omgevingskwaliteit, hiertoe wordt een landschappelijk inrichtingsplan overgelegd dat als bijlage bij de regels wordt opgenomen, waarin de landschappelijke inpassing van de bebouwing en andere te verrichten kwaliteitsverbeterende maatregelen zijn beschreven en waaromtrent advies is ingewonnen bij een onafhankelijke, objectieve commissie. De landschappelijke inpassing wordt in de vorm van een voorwaardelijke verplichting opgenomen met een daaraan gekoppelde aanleg- en instandhoudingsverplichting;
- i. de aanduiding aantal toegestane bedrijfswoningen mag niet worden gewijzigd;
- j. in voldoende mate is onderzocht of er effecten zijn te verwachten op aanwezige Natura-2000 gebieden, met dien verstande dat de ontwikkeling per saldo geen significant negatieve effecten mag hebben op de aanwezige Natura-2000 gebieden;
- k. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
 - 1. het woon- en leefklimaat;
 - 2. de milieusituatie;
 - 3. de bestaande natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, aardkundige en/of abiotische waarden;
 - 4. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bebouwing;
- l. voldaan wordt aan de voorwaarden van artikel 5.

Hieronder wordt getoetst op de voornoemde wijzigingsvoorwaarden:

Ad a. Hieraan wordt voldaan.

Ad b. Het volledige bouwvlak wordt van bestemming gewijzigd van 'Agrarisch - Intensieve veehouderij' naar 'Agrarisch – Grondgebonden'. Er zijn daarmee geen gronden die bestemd worden naar 'Agrarisch'.

Ad c. De gronden zijn niet gelegen ter plaatse van de genoemde aanduidingen.

Ad d. Initiatiefnemer dient de locatie in het kader van de SRV te herbestemmen. Aangezien op de locatie na sanering van de varkensstallen een grondgebonden agrarisch bedrijf ontstaat worden de locaties herbestemd als 'Agrarisch – Grondgebonden'. Op de locatie blijft na de sanering van de varkensstallen agrarische activiteiten zoals akkerbouw en rundvee- en paardenhouderij plaatsvinden. Daarmee is sprake van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

Ad e. Op de locatie wordt doorgegaan met een grondgebonden agrarisch bedrijf in de vorm van een akkerbouwbedrijf en gestart met een rundvee- en paardenhouderij. Wat dat betreft is omschakeling naar de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden' de enige logische en tevens ook de enige juiste bestemmingswijziging. De bestaande akkerbouw tak heeft reeds een volwaardige omvang. Door het houden van rundvee en paarden zal deze volwaardigheid alleen maar verder toenemen. De beoogde bedrijfsomvang is in de (N)SO rekenmodule van Wageningen University en Research ingevoerd om de volwaardigheid te kunnen bepalen. Hieruit blijkt dat het bedrijf met alleen akkerbouwactiviteiten in de categorie "grote bedrijven" valt. Als de paarden en het jongvee hierbij worden toegevoegd is er nog steeds sprake van de categorie "grote bedrijven" (bijlage 1: berekening bedrijfsomvang). Daarmee is er sprake van een volwaardig bedrijf.

Ad f. Hieraan wordt voldaan. Het bouwvlak is 13.950 m² groot en wordt bij de herbestemming niet vergroot of verkleind.

Ad g. Voor de locatie is deze voorwaarde niet van belang, hier wordt geen containerveld aangelegd.

Ad h. Voor de locatie is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (bijlage 2) dat door de gemeente Peel en Maas akkoord is bevonden. Aan deze bepaling wordt voldaan.

Ad i. De aanduiding ten aanzien van het aantal toegestane bedrijfswoningen wordt niet gewijzigd.

Ad j. Zowel de WABO-vergunning als de Wnb-vergunning van het bedrijf zijn reeds ingetrokken dan wel gewijzigd. Tevens is er een melding in het kader van het activiteitenbesluit milieubeheer ingediend en geaccepteerd waarbij de nieuwe activiteiten zijn gemeld. De Wnb-vergunning zal deels worden ingetrokken, waarbij 15% van de vergunde kilogrammen NH₃ worden gereserveerd voor de toekomstige ontwikkeling van het bedrijf. Dit conform de beleidsregels intern en extern salderen van de Provincie Limburg. Daar 85% van de vergunde kilogrammen NH₃ zal komen te vervallen, kan gesteld worden dat er in de nieuw beoogde situatie geen negatieve effecten op Natura2000-gebieden te verwachten zijn. De belasting in de vorm van stikstofdepositie op Natura2000-gebieden is in de huidige situatie vele malen groter dan deze in de nieuw beoogde situatie zal zijn.

Ad k. 1. Uit de toetsing in paragraaf 5.1 blijkt dat de ontwikkeling past binnen het geldende wettelijke toetsingskader. Daaruit kan de conclusie getrokken worden dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Er is dan ook geen sprake van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat.

2. Uit de toetsing in hoofdstuk 5 blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling niet zal leiden tot een onevenredige aantasting van de milieusituatie ter plaatse. Dit is daarom geen beperkende factor voor onderhavig plan.

3. Ter plaatse zijn geen specifieke natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, aardkundige en/of abiotische waarden aanwezig. Binnen het moederplan zijn geen aanduidingen opgenomen waaruit deze waarden blijken. Door het ontbreken van deze waarden kunnen ze ook niet aangetast worden.

4. Direct omliggende gronden zijn in gebruik ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering van zowel de initiatiefnemer als van omliggende bedrijven. De gebruiksmogelijkheden van deze percelen worden door onderhavig plan niet beperkt. Zie hiervoor ook de toetsing in paragraaf 5.1.

Ad l. De bestemming wordt zodanig dat ter plaatse van het te behouden bouwvlak de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden' wordt toegekend. Middels deze bestemming worden de voorgenomen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Ter plaatse van deze bestemming moet dan tevens automatisch voldaan worden aan de voorwaarden van artikel 5 van het moederplan 'Buitengebied Peel en Maas'. Hieraan zal initiatiefnemer zich conformeren.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie die is vastgelegd in artikel 3.1, lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van artikel 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzen. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteiten van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor eenvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Onderhavig initiatief is op nationaal niveau dusdanig kleinschalig van aard dat het plan geen nadelige gevolgen heeft voor relevante nationale belangen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en

Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (thans Nationaal Natuurnetwerk), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Op dit wijzigingsplan zijn geen van deze belangen van toepassing.

Ladder duurzame verstedelijking

In de voormalige SVIR is de “Ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Bij onderhavig planvoornemen is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. De Ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet aan de orde.

4.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Limburg

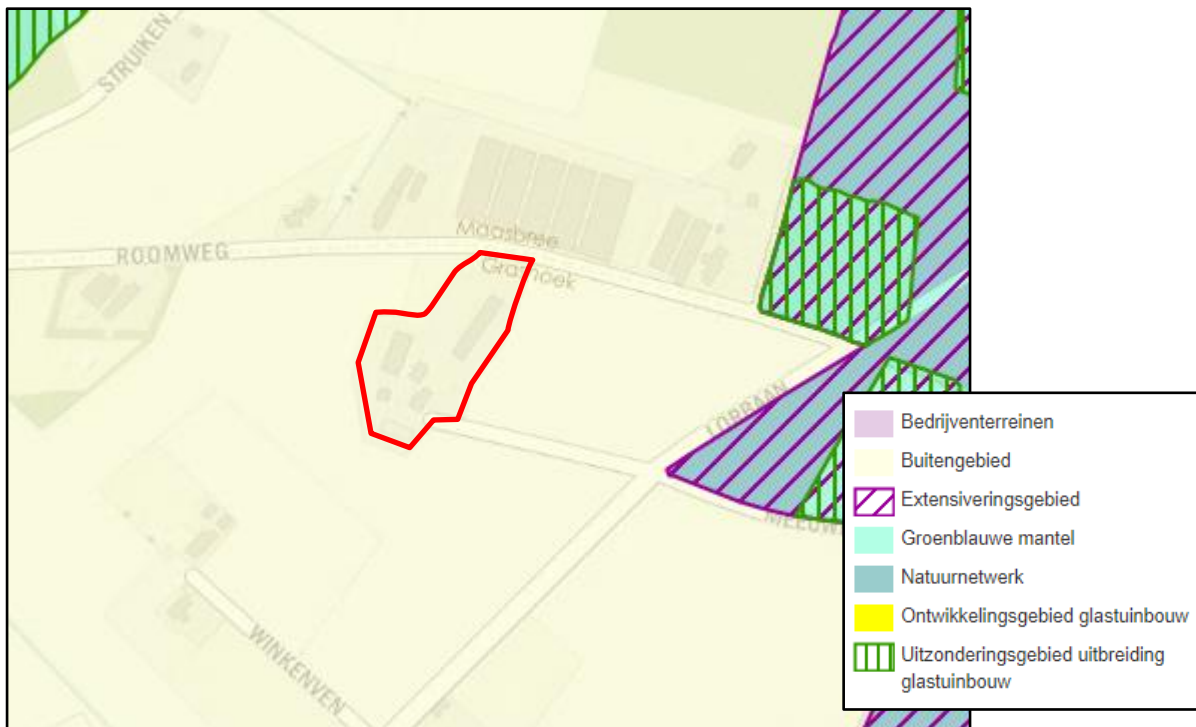
Per 25 oktober 2021 is de 'Omgevingsvisie Limburg' in werking getreden. De Omgevingsvisie is een strategische en lange termijn (2030-2050) visie op de fysieke leefomgeving en beschrijft onderwerpen zoals wonen, infrastructuur, milieu, water, natuur, landschap, bodem, ruimtelijke economie, luchtkwaliteit en cultureel erfgoed. Daarnaast worden ook de aspecten gezondheid, veiligheid en een gezonde leefomgeving in de Omgevingsvisie meegenomen. De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor verdere uitwerkingen en plannen en programma's. In de Omgevingsvisie worden drie hoofdopgaven onderscheiden. Deze opgaven spelen Limburg-breed, de accenten verschillen echter per gebied en per sector. De hoofdopgaven zijn:

- Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - In stedelijk c.q. bebouwd gebied;
 - In landelijk gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Het toekomstbeeld voor Limburg kan worden gevangen in een indicatieve zonering. Die zonering bouwt voort op de 'tijdloze' karakteristiek van de ondergrond, de geomorfologie en het watersysteem, en de typering en ontwikkeling van het ruimtegebruik in de deelgebieden binnen Limburg in de afgelopen decennia. De aan elkaar grenzende zones hebben onderling een sterke samenhang en wisselwerking. Het gaat daarbij om de volgende hoofdtypen met bijbehorende categorieën:

- Landelijke gebieden;
 - Groenblauwe mantel | Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura2000-gebied) | Buitengebied;
- Bebouwde gebieden;
 - Stedelijk gebied | Stedelijk centrum | Landelijke kern | Werklocaties;
- Infrastructuren;
 - (Inter)nationale weg | Provinciale weg | (Inter)nationale spoorweg | (Inter)nationale waterweg | (Lucht)haven | (Inter)nationale leidingstroom.

Conform de kaarten die behoren bij de omgevingsvisie is onderhavige locatie gelegen binnen de categorie 'buitengebied' behorende bij het hoofdtype landelijke gebieden. Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen zo'n 85.000 hectaren groot. Vergeleken met Noord- en Midden-Limburg zijn er in Zuid-Limburg minder mogelijkheden voor intensieve vormen van grondgebruik op de plateaus. Dit komt door de aard van de ondergrond en de aanwezige omgevingskwaliteiten. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de droogtegevoeligheid en de kwaliteit van de grondwatervoorraden, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk, rekening houdend met de ruimteclaims vanuit de verschillende transitieopgaves.



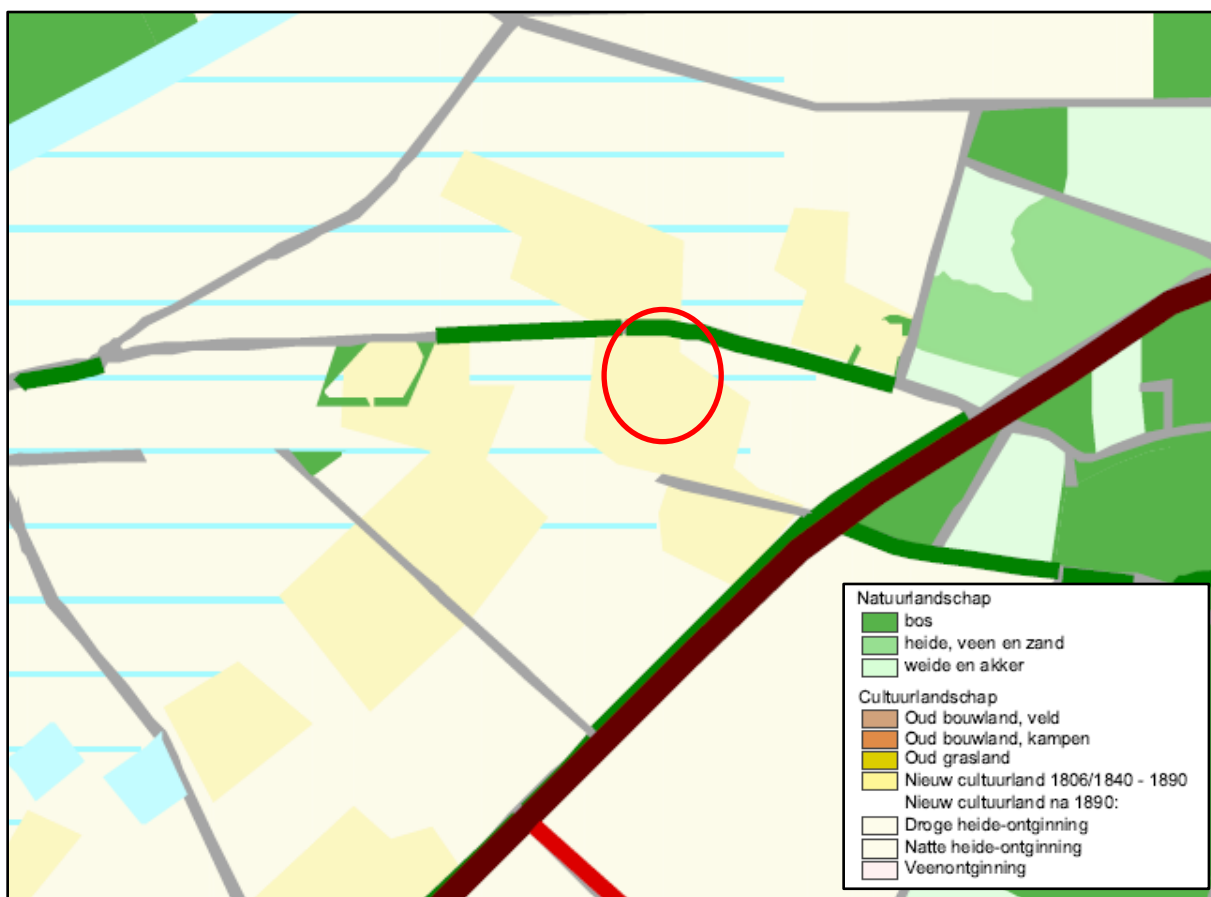
Afbeelding 5. Uitsnede Omgevingsvisie

Onderhavig planvoornemen sluit dus goed aan bij de voornoemde accenten uit de omgevingsvisie. De milieubelasting zal door het staken van de intensieve veehouderijactiviteiten en het omvormen van het bedrijf naar een grondgebonden bedrijf fors verlagen. Verder wordt door de functiewijziging een kwaliteitsslag gerealiseerd doordat leegstand en verpaupering van gebouwen in het buitengebied voorkomen wordt.

Vanuit de omgevingsvisie bestaan dus geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

In het landschapskader Noord- en Midden-Limburg zijn de kernkwaliteiten van de omgeving weergegeven. Volgens deze kaart ligt het bedrijf in een droge heideontginning.

Het ontginningslandschap kenmerkt zich door de rationele verkaveling en ook door de aanwezige openheid. Binnen dit landschapstype liggen de meest vitale landbouwbedrijven en de belangrijkste mogelijkheden voor het inplaatsen en uitbreiden van landbouwbedrijven. Tegelijkertijd is het wenselijk om dit landschap te ontwikkelen tot een aantrekkelijker en waardevoller landschap voor natuur en recreatie.



Afbeelding 6. Uitsnede kaart Landschapskader Noord- en Midden-Limburg

Onderhavig initiatief behelst het omschakelen van een intensieve veehouderij naar een grondgebonden agrarisch bedrijf. Daarbij wordt tevens een landschappelijke inpassing gerealiseerd. Daarmee wordt aangesloten bij het ontwikkelen van een aantrekkelijker en waardevoller landschap voor natuur en recreatie.

Wat dat betreft past onderhavig planvoornemen binnen de uitgangspunten zoals gesteld in de Omgevingsvisie.

Omgevingsverordening Limburg 2014

Tezamen met het POL2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 in werking getreden. In de Omgevingsverordening is het hoofdstuk Ruimte opgenomen.

Het hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. In artikel 2.2 van het hoofdstuk Ruimte is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling) waarbij tevens de mogelijkheid tot herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen onderzocht moet worden. Met onderhavige ontwikkeling is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar van een agrarische ontwikkeling. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom niet van toepassing.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse andere onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol.

Het plangebied is niet gelegen binnen een milieubeschermingsgebied zoals een van de voornoemde boringsvrije zones. Vanuit de omgevingsverordening Limburg 2014 bestaan dan ook geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

Omgevingsverordening Limburg

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. Hoewel het ontwerp van de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers. Deze nieuwe en gewijzigde onderdelen vinden hun oorsprong in het ontwerp van de Omgevingsvisie Limburg (POVI).

Onderhavig planvoornemen heeft geen relatie met de genoemde gewijzigde onderwerpen. Derhalve zullen de regels van deze nieuwe omgevingsverordening nagenoeg volledig (beleidsneutrale omzetting) overeenkomen met de huidige regels uit de omgevingsverordening. Reeds in de voorgaande paragraaf is gemotiveerd dat het plan aan deze regels voldoet.

4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie buitengebied (2011)

In december 2011 is de Structuurvisie buitengebied door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin is het bestaande beleid van dat moment (Structuurplan 2008, Kwaliteitskader buitengebied, VAB beleid, Structuurvisie IV en Glas en het archeologiebeleid) samengebracht. De structuurvisie bevat grotendeels een voortzetting van het bestaand beleid.

De structuurvisie heeft twee doelstellingen, te weten: het bieden van een integraal beleidskader voor het buitengebied dat mede dient als grondslag voor het bestemmingsplan “Buitengebied Peel & Maas” en het mogelijk maken van kostenverhaal voor bovenplanse verevening en bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling in het kader van de ontwikkelingsplanologie.

Verschillende gebiedstypen zijn gedefinieerd in de structuurvisie die een bepaalde ontwikkelingsrichting (ruimtelijk, functioneel en landschappelijk) typeren. Het plangebied staat aangeduid als ‘grootschalig open ontginningslandschap’ en tevens deels als ‘kleinschalig halfopen ontginningslandschap’. Aangezien het grootste gedeelte van het plangebied gelegen is binnen een ‘grootschalig open ontginningslandschap’ zal hierna hoofdzakelijk op dat gebiedstype ingegaan worden. Wat betreft de ruimtelijke, functionele en landschappelijke aspecten zijn voor dit gebiedstype de volgende beleidsuitspraken relevant:

- versterking van de landschappelijke karakteristiek bestaande uit relatief grootschalige, open ruimten met lange rechte wegen, weilanden en akkers;
- speciale aandacht is hierbij vereist voor het behoud van de landschappelijke openheid en de kwaliteit van rust en ruimte;
- versterking van de open structuur van weilanden en akkers doorsneden door lange rechte wegen met wegbeplantingen;
- realisatie van een verdere landschappelijke aankleding door weg- en erfbeplantingen in een grootschalige structuur;

- realisatie van een grofmazig landschappelijk raamwerk voor verschillende vormen van landbouw (intensieve veehouderij en glastuinbouw) met behoud van voldoende zichtlijnen in de vorm van open doorzichten.

Qua ontwikkelingen in dit gebied wordt ingezet op de volgende aspecten:

- versterking van verschillende grondgebonden agrarische functies en verbrede landbouw op bestaande locaties;
- versterking van de intensieve veehouderij en glastuinbouw in daarvoor aangeduide gebieden;
- versterking van (kleinschalige) bedrijvigheid in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen;
- binnen de landbouw een ruime toelating van lage, tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen;
- hoge, permanente teeltondersteunende voorzieningen zijn goed mogelijk als de openheid maar zoveel mogelijk behouden blijft.

Onderhavig initiatief behelst de omschakeling van een intensieve veehouderij naar een grondgebonden agrarisch bedrijf. Hierdoor wordt de grondgebonden agrarische functie ter plaatse van het plangebied in ieder geval versterkt. Daarmee wordt tevens direct een alternatieve invulling gegeven aan de vrijkomende agrarische bedrijfskavels. De varkensstallen moeten namelijk op basis van de regeling behorende bij de SRV gesloopt worden. Dat voorkomt verloedering van het buitengebied. Wat dat betreft past onderhavig initiatief binnen de uitgangspunten zoals gesteld in de structuurvisie.

Kwaliteitskader Buitengebied

Het kwaliteitskader bevat geen nieuw beleid. Het is een uitwerking van vaststaand beleid uit het structuurplan buitengebied Peel en Maas. Net als in het provinciaal beleid wordt er bij kwaliteitsverbeteringen onderscheid gemaakt in 3 soorten kwaliteitsverbeteringen:

1. Basiskwaliteit (B): B is van toepassing bij iedere ontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak en bij uitbreiding daarvan tot de referentiemaat in een agrarisch gebied. B wil zeggen dat nieuwe bebouwing en verharding goed ingepast moet worden. Als basis voor de omvang geldt dat sprake moet zijn van een oppervlakte landschappelijke inpassing dat overeenkomt met 10% van de oppervlakte van het deel van het bouwvlak waar de nieuwe bebouwing en het erf komt.
2. Basiskwaliteit Plus (B+): B+ is van toepassing bij ontwikkelingen waar sprake is van een uitbreiding boven de referentiemaat. Als basis voor de omvang van de landschappelijke inpassing geldt dat sprake moet zijn van een oppervlakte landschappelijke inpassing dat overeenkomt met 10% van de oppervlakte van het gehele bouwvlak.
3. Aanvullende Kwaliteitsverbetering (AK): AK dient te bestaan uit fysieke maatregelen die bijdragen aan het versterken van de kwaliteit van het landschap waarbinnen de maatregelen genomen worden. Per gebiedstype zijn er andere landschapskwaliteiten typerend en van belang.

Onderhavig initiatief behelst het herbestemmen van de locaties Meeuwenweg 4 en 6 van 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' naar 'Agrarisch – Grondgebonden'. Daarbij blijft het bestaande bouwvlak onveranderd. Er is dan ook geen sprake van uitbreiding boven de referentiemaat. Dat betekent dat zowel B+ als AK niet van toepassing zijn.

Het omzetten van de bestemming van "Agrarisch - Intensieve veehouderij" naar "Agrarisch - Grondgebonden" wordt niet specifiek genoemd in het gemeentelijke kwaliteitskader. Door de gemeente Peel en Maas wordt dit beschouwd als een vorm van functiewijziging. Middels het toepassen van maatwerk is overeengekomen dat 10% van het oppervlak van de resterende bebouwing (na sloop) aan inpassingsmaatregelen genomen dient te worden.

Voor de locatie is er derhalve gekeken naar de wijze van inpassing in de omgeving. Deze inpassing is uitgewerkt in een landschappelijk inpassingsplan (bijlage 2), waarbij voldaan wordt aan de gemaakte maatwerkafspraken. Wat dat betreft wordt voldaan aan de uitgangspunten zoals genoemd in het Kwaliteitskader.

Kaderstelling Ruimte en Economie

In het coalitieakkoord 2014 is vastgelegd dat het college met de omgeving in gesprek gaat over de gewenste koers van de gemeente Peel en Maas waarbij de gemeente de drie kernwaarden, diversiteit, duurzaamheid en zelfsturing als richtsnoer heeft. De omzetting van een intensieve veehouderij naar een grondgebonden bedrijf is passend binnen de Kaderstelling Ruimte en Economie. Op basis van programmadoel 3, bedrijvigheid in balans met de omgeving, is er oog voor de transitie van het landelijke gebied. Oude stallen worden gesaneerd, waarbij de emissies van geur, fijnstof en ammoniak flink afnemen. Tevens blijft de locatie in de toekomst in gebruik als een agrarisch bedrijf waarbij de ondernemer functioneert voor beheer van een deel van het buitengebied. De nu voorliggende ontwikkeling is daarmee passend binnen de kaderstelling Ruimte en Economie.

Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" (vastgesteld d.d. 24 december 2014) en is bestemd als 'Agrarisch – Intensieve veehouderij', waarbij de locaties Meeuwenweg 4 en 6 één gezamenlijk bouwvlak zijn. Verder gelden de volgende gebiedsaanduidingen en maatvoeringen:

- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone – verwevingsgebied
- Gebiedsaanduiding: wro-zone – wijzigingsgebied 4 go
- Maatvoering: maximaal aantal wooneenheden: 2

Initiatiefnemer heeft zich aangemeld voor de SRV. Onderdeel van deze regeling is dat het bestemmingsplan ter plaatse dusdanig gewijzigd wordt dat het exploiteren van een intensieve veehouderij ter plaatse niet meer mogelijk is. Dat betekent dat de enkelbestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' omgezet moet worden in een andere bestemming. Initiatiefnemer wenst nu om de bestemming om te vormen in de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden' voor de locatie. Middels onderhavig plan wordt wijziging van de bestemming vormgegeven.

5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN

Bij de herbestemming van het bestemmings- en bouwvlak van een intensieve veehouderij dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en met (milieu-)aspecten op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de ontwikkeling voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.1 Milieu

5.1.1 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Voor een grondgebonden agrarisch (akkerbouw/paarden/rundvee) bedrijf geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst een grootste richtafstand geldt voor het houden van rundvee, zijnde 100 meter voor geur, 30 meter voor stof, 30 meter voor geluid en 0 meter voor gevaar in acht moet worden genomen ten opzichte van milieugevoelige functies, zoals woningen. De dichtstbijzijnde burgerwoning is gelegen aan Struiken 3, Maasbree. De kortste afstand vanaf het bouwvlak van de locatie tot aan het bouwvlak van deze woning bedraagt circa 130 meter. Dat betekent dat hier aan de richtafstanden voldaan kan worden.

De afstand tussen het bouwvlak van initiatiefnemer en het bouwvlak van Struiken 3a bedraagt circa 9 meter. Op deze locatie zijn echter geen geurgevoelige objecten aanwezig in de vorm van een bedrijfswoning, deze ligt op locatie Struiken 4a op veel grotere afstand. De afstand tussen het bouwvlak van initiatiefnemer en het bouwvlak van Struiken 4 bedraagt circa 33 meter. Voor beide bouwvlakken geldt dat aan de richtafstanden voor stof, geluid en gevaar wordt voldaan. Aan de richtafstand van geur wordt niet voldaan. Voor geur is de Wet Geurhinder en Veehouderij het exclusieve toetsingskader. In paragraaf 5.1.7. wordt hier uitgebreid op ingegaan. Hieruit blijkt dat er voldaan wordt aan de Wet Geurhinder en Veehouderij.

Daarbij kan gesteld worden dat de (milieu)belasting van een intensieve veehouderij ten opzichte van omliggende woningen groter is dan van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Hiermee zal door onderhavig initiatief tevens sprake zijn van een verbetering van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen. Wat dat betreft kan dan ook gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling aanvaardbaar is.

Verder geldt dat door onderhavig initiatief omliggende bedrijven niet in haar ontwikkeling beperkt mogen worden. In onderstaande tabel is de kortst gemeten afstand van het bouwvlak opzichte van omliggende bedrijven weergegeven.

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Richtafstand VNG 'rustige woonwijk'				Werkelijke afstand in nieuwe situatie
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Vleeskuikens	Struiken 3A	0147	200	30	50	0	9
Vleeskuikens en vleesstieren	Struiken 4	0147	200	30	50	0	33
Akker-/tuinbouw	Lorbaan 58	011, 012, 013	10	10	30	10	230
Glastuinbouw	Venweg 8	011, 012, 013	10	10	30	10	322

Uit bovenstaande tabel blijkt dat ten aanzien van de bedrijven aan de Lorbaan 58 en Venweg 8 voldaan kan worden aan alle richtafstanden. Ten opzichte van de andere bedrijven kan niet voldaan worden aan de richtafstanden. Dit is in de bestaande situatie ook al het geval. Het aantal woningen binnen het plangebied neemt door onderhavig initiatief niet toe, de reeds aanwezige (twee) bedrijfswoningen blijven beide behouden. Reeds in de huidige situatie moeten omliggende bedrijven dan ook rekening houden met de aanwezigheid van deze twee woningen. Met onderhavig initiatief worden geen nieuwe geur- en/of geluidgevoelige objecten opgericht. Door de voorgenomen ontwikkeling worden omliggende bedrijven dan ook niet verder beperkt in hun bedrijfsvoering dan nu reeds het geval is.

5.1.2 Milieueffectrapportage

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden.

De activiteiten waarvoor een MER opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.. In dit geval is de activiteit niet m.e.r.-plichtig. Het omschakelen van een intensieve veehouderij naar een grondgebonden agrarisch bedrijf is niet opgenomen op de C-lijst of D-lijst van het Besluit. Op de locatie is initiatiefnemer voornemens om rundvee en paarden te gaan houden. Een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling is benodigd indien meer dan 50 paarden en/of pony's of meer dan 200 stuks rundvee gehouden worden. Deze ondergrens zal niet overschreden worden. Mochten toch meer dan 50 paarden en/of pony's gehouden gaan worden dan zal bij de desbetreffende vergunningaanvraag alsnog een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling uitgewerkt worden.

5.1.3 Geluid

Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien geluidsgevoelige objecten (zoals bijvoorbeeld woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van een weg, spoor of gezoneerd industrieterrein akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. De voorgenomen ontwikkeling behelst de herbestemming van een voormalige intensieve veehouderij. Met dit planvoornemen worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten gerealiseerd. Het aantal woningen binnen het plangebied neemt door onderhavig initiatief niet toe, de reeds aanwezige bedrijfswoningen blijven beide behouden. Reeds bij de bouw van de woningen dient gemotiveerd te worden dat sprake is van een acceptabele akoestische situatie. Een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï is dan ook niet benodigd.

Industrielawaai

In het kader van een goede ruimtelijke ordening vindt afstemming van een nieuwe functie in de omgeving plaats door het aanhouden van zogenaamde richtafstanden. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG. Bij deze richtafstanden wordt rekening gehouden met milieuaspecten als geur-, stof en gevaarhinder, maar ook voor wat betreft geluidhinder. In paragraaf 5.1.1 is de toetsing aan alle richtafstanden beschreven, in deze paragraaf wordt louter ingegaan op geluidhinder.

Voor een grondgebonden agrarisch bedrijf geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst 30 meter moet worden aangehouden voor geluid. De kortst gemeten afstand tot omliggende bouwvlakken bedraagt ongeveer 9 meter (bouwvlak aan Struiken 3a). Daarmee wordt niet aan de richtafstand voldaan. Binnen dit deel van het bouwvlak is het echter niet toegestaan om een bedrijfswoning op te richten (gevoelig object). Het deel van het bouwvlak waar wel gevoelige bebouwing is toegestaan ligt op circa 76 meter. Daar wordt wel voldaan aan de richtafstand van geluid. Wat dat betreft kan dan ook gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling aanvaardbaar is.

5.1.4 Luchtkwaliteit

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een ontwikkeling ervoor zorgt dat de concentratie PM10 of NO2 met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

De Regeling NIBM van het Ministerie van VROM stelt regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- a. akker- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt;
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw;
- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen;
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare (3% criterium);
- e. kinderboerderijen

Onderhavig initiatief behelst het omschakelen van een intensieve veehouderij naar een grondgebonden agrarisch bedrijf zijnde akker- en tuinbouwbedrijf. Echter worden er ook paarden en vrouwelijk jongvee

gehouden. Door het houden van deze soorten kan er sprake zijn van effecten op de luchtkwaliteit. Echter neemt de emissie van fijnstof van 165.628 gram per jaar af naar 1.558 gram per jaar. De wijziging heeft daarmee positieve effecten op de luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt de concentratie PM_{2,5} ter plaatse 8.04 µg/m³, de concentratie PM₁₀ ter plaatse 15.15 µg/m³ en de concentratie NO₂ 15.0 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} gesteld op 25 µg/m³ en voor PM₁₀ op 40 µg/m³. Voor NO₂ is de jaargemiddelde grenswaarde eveneens gesteld op 40 µg/m³.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor een goed woon- en leefklimaat.

5.1.5 Bodem en grondwaterkwaliteit

In het kader van een wijziging van de bestemming van het bestemmings- en bouwvlak dient in het geval er in de boogde situatie sprake is van een meer milieugevoelige situatie te worden beoordeeld of de uiteindelijke bodemkwaliteit binnen het plangebied uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aan zekere kwaliteitsnormen voldoet om te voorkomen dat op verontreinigde grond wordt gewerkt. In dit geval wordt de bestemming omgezet van “Agrarisch – Intensieve veehouderij” naar “Agrarisch - grondgebonden”. Deze wijziging betreft geen verzwaring van de milieugevoeligheid. Het is daarom niet noodzakelijk om een bodemonderzoek uit te voeren.

5.1.6 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden te worden met het aspect externe veiligheid. Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

De risiconormen voor inrichtingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met bepaalde eisen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn voorts regels opgenomen betreffende de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De normen voor het risico dat burgers mogen lopen als gevolg van een ongeval met transport van gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRVGS). Op basis van deze nota geldt het Basisnet Vervoer voor zowel wegen, spoorlijnen als vaarwegen. Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegenet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone.

Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

Zoals al aangegeven is, wordt getoetst aan een plaatsgebonden- en een groepsrisiconorm die bepalen wat de maximale kans op dodelijke slachtoffers mag zijn in geval van een incident. Deze normen hebben het karakter van grenswaarden (zijnde het maximaal toelaatbaar risico) en richtwaarden in het milieubeleid. Voor ontwikkelingen die plaatsvinden binnen het invloedsgebied van de risicovolle activiteit geldt een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico. Deze verantwoordingsplicht geldt ongeacht of normen worden overschreden.

Uitgangspunt voor het beleid is dat burgers voor de veiligheid in hun woonomgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico): er mogen zich dus geen kwetsbare bestemmingen bevinden binnen de zone van het maximaal toelaatbaar risico. De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers (groepsrisico) moet expliciet worden afgewogen en verantwoord.

Binnen een straal van 500 meter rondom het bedrijf zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen (www.risicokaart.nl). Wat dat betreft vormt het aspect plaatsgebonden risico geen beperking voor onderhavig initiatief. Door onderhavig planvoornemen wijzigt het aantal woonachtigen binnen het plangebied niet. Een verantwoording in het kader van het groepsrisico is dan ook niet aan de orde. Het aspect externe veiligheid is derhalve geen beperking voor onderhavig initiatief.

5.1.7 Geurhinder en veehouderijen

De Wet geurhinder en veehouderijen vormt het exclusieve toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderijen (hierna Wgv genoemd) en bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderijen (hierna Rgv genoemd).

Individueel effect

Een individuele berekening van de effecten van geur op omliggende woningen is niet aan de orde. In de beoogde situatie worden geen dieren meer gehouden waarbij de geurbelasting ter plaatse van woningen berekend dient te worden. Op de locatie is beoogd om rundvee en paarden te gaan houden. De Wet geurhinder en veehouderij schrijft voor dat er tussen gevel van het dierenverblijf en de gevel van een geurgevoelig object een afstand van 25 meter aangehouden wordt. Tussen het emissiepunt van het dierverblijf en gevel van een geurgevoelig object dient een afstand van 50 meter aangehouden te worden. Aan beide afstanden wordt ruimschoots voldaan.

Cumulatieve effecten

Een berekening ten aanzien van de achtergrondbelasting is voor onderhavig initiatief niet aan de orde, er worden geen nieuwe geurgevoelige objecten gerealiseerd. Het aantal woningen binnen het plangebied neemt door onderhavig initiatief niet toe, de reeds aanwezige bedrijfswoningen blijven beide behouden. Door

het saneren van dit bedrijf zal de cumulatieve achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied altijd lager worden. De belasting in de beoogde situatie zal dus altijd lager zijn dan de huidige achtergrondbelasting. Daarmee is de ontwikkeling op basis van cumulatieve geurhinder aanvaardbaar.

Conclusie

Op basis van voorgaande kan gesteld worden dat er zowel individueel als cumulatief sprake is van een aanvaardbare ontwikkeling, die voldoet aan de geurregelgeving.

5.2 Kabels, leidingen en straalpaden

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van desbetreffende leiding gewaarborgd. Een dergelijke dubbelbestemming ontbreekt in de omgeving van het plangebied in de vigerende bestemmingsplannen.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er in of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen. Eveneens zijn er geen straalpaden of laagvliegroutes die beperkingen stellen aan de bouwhoogten.

5.3 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming. Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

5.3.1 Flora en fauna

De Wet natuurbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten.

Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Dat betekent dat o.a. opzettelijke verstoring niet is toegestaan. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten. Komen soorten van de beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op deze beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen.

Gezien het intensieve gebruik van het perceel ligt het niet voor de hand dat er ter plaatse soorten voorkomen die om bescherming vragen in het kader van Flora en Fauna.

Voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden dient echter wel het bepaalde in de natuurwetgeving in acht te worden genomen, hetgeen in dit geval goed mogelijk is. Overtredingen ten aanzien van broedvogels kunnen worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen. Verder dient te allen tijde de zorgplicht in acht te worden genomen. Voorafgaande aan toekomstige (bouw)werkzaamheden dient er een quickscan flora en fauna uitgevoerd worden.

Vervolgonderzoek naar het voorkomen van verschillende soortgroepen niet noodzakelijk geacht. Er is geen sprake van het indienen van een ontheffingsaanvraag voor overtreding van verbodsbepalingen in de Wet natuurbescherming ten aanzien van het verstoren van vaste rust- en verblijfplaatsen.

5.3.2 Natura2000

De Wet natuurbescherming is in werking getreden op 1 januari 2017. Deze wet regelt aanwijzing, beheer en bescherming van gebieden die vanwege bijzondere natuurwaarden zijn aangewezen als Natura2000-gebied. Binnen een straal van 10 kilometer rondom het plangebied zijn twee Natura2000-gebieden gelegen te weten de Deurnsche Peel en Mariapeel op circa 3,3 kilometer afstand en de Groote Peel op circa 8,2 kilometer afstand.

Zowel de WABO-vergunning als de Wnb-vergunning van het bedrijf zullen gewijzigd worden. De WABO-vergunning voor het houden van de varkens zal volledig worden ingetrokken. Daarna zal een nieuwe melding activiteitenbesluit worden ingediend waarbij de nieuwe activiteiten gemeld zullen worden. De Wnb-vergunning zal ook worden ingetrokken, waarbij 15% van de vergunde kilogrammen NH₃ worden gereserveerd voor de toekomstige ontwikkeling van het bedrijf. Dit conform de beleidsregels intern en extern salderen van de Provincie Limburg. Daar 85% van de vergunde kilogrammen NH₃ zal komen te vervallen, kan gesteld worden dat er in de nieuw beoogde situatie geen negatieve effecten op Natura2000-gebieden te verwachten. De belasting in de vorm van stikstofdepositie op Natura2000-gebieden is in de huidige situatie vele malen groter dan deze in de nieuw beoogde situatie zal zijn.

Het aspect Natura2000-gebieden vormt dan ook geen beperking voor onderhavig initiatief.

5.4 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Peel en Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

5.4.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

De waterkundige waarden zijn in het POL2014 weergegeven op de kaarten 'Regionaal Water' en 'Ondergrond'. Conform deze kaarten gelden er voor het plangebied geen waterkundige waarden.

5.4.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied is tamelijk vlak. De maaiveldhoogte varieert tussen 32,4 meter +NAP aan noordelijke zijde en 32,7 meter +NAP aan zuidelijke zijde. De originele bodem bestaat volgens de digitale bodemkaart van Nederland uit een gooreerdgrond, die voornamelijk is opgebouwd uit leemarm en zwak lemig fijn zand.

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt het plangebied een goede bodemdoorlatendheid te hebben van 0,75 tot 1,50 m/dag. De gemiddeld hoogste grondwaterstand bevindt zich op circa 1,2 meter beneden maaiveld volgens de GHG kaart van het Nieuw Limburgs Peil.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. In noordwestelijke richting is de "aan de Struiken" gelegen op een afstand van circa 70 meter en in zuidelijke richting is waterlossing "Winkenvan" gelegen op een afstand van circa 300 meter.

Afvalwater / riolering

Het vuilwater is aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

5.4.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

Met onderhavig planvoornemen wordt een bestaande intensieve veehouderij omgeschakeld naar een grondgebonden agrarisch bedrijf. Onderdeel van de regels behorende bij de SRV is dat de dierenverblijven verplicht gesloopt moeten worden, dat is voor onderhavige planlocatie circa 2.060 m². Daarmee neemt de oppervlakte bebouwing fors af. Na de sloop van de gebouwen zullen de bestaande stierenstallen omgevormd worden tot stallen voor het houden van paarden en jongvee.

Aangezien twee stallen worden gesloopt en de andere bestaande gebouwen intern worden omgevormd voor een ander doel, heeft dit geen negatieve gevolgen voor de opvang van hemelwater.

Waterkwaliteit

Ten aanzien van de waterkwaliteit zijn er een aantal aspecten om in acht te nemen:

- af te koppelen dakoppervlakken mogen niet worden vervaardigd van uitlogende bouwmaterialen.

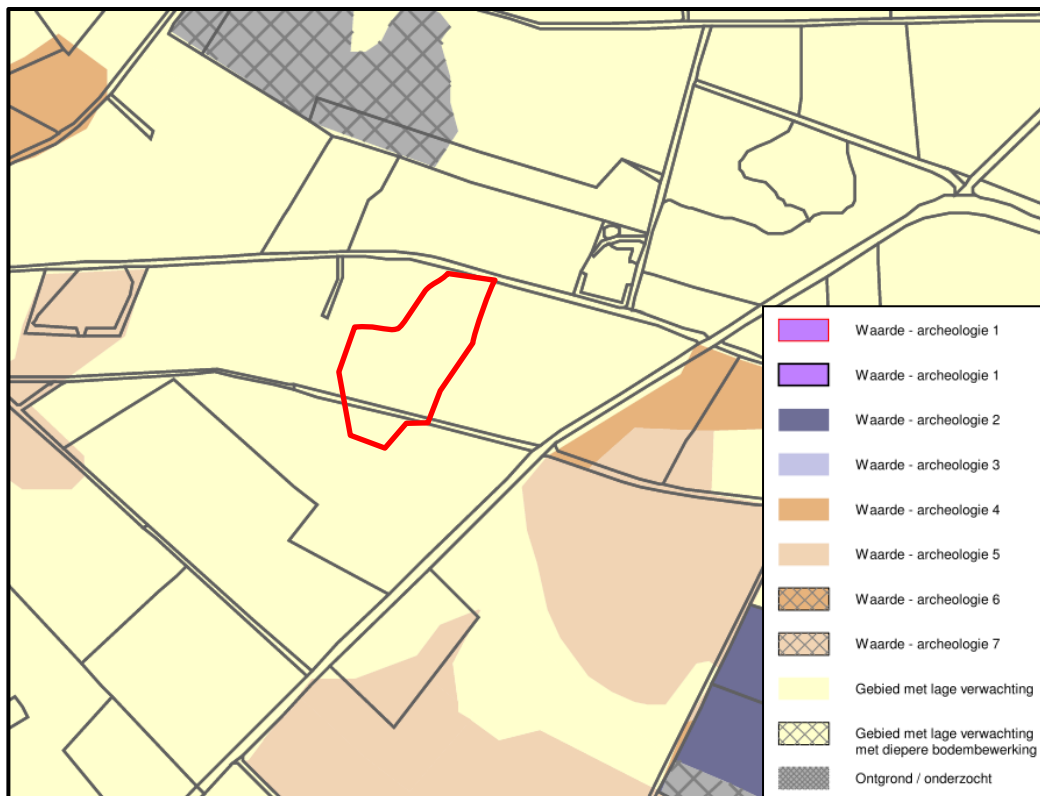
- af te koppelen verhardingen (wegen, parkeervoorzieningen en stoepen) kunnen verontreinigingen bevatten. Door tussenkomst van olie- / slibafscheidende kolken, of een voldoende brede berm passage dient de kwaliteit van het afgevoerde hemelwater te worden gewaarborgd.
- Aanvrager draagt er zorg voor dat het erf wordt schoongehouden zodat er geen afvalstoffen in het water terecht kunnen komen.

Concluderend kan gesteld worden dat door de ontwikkeling geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

5.5 Archeologie en cultuurhistorie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart. De gemeente Peel en Maas heeft voor haar grondgebied een archeologische beleidsadvieskaart ontwikkeld. Conform deze advieskaart is het plangebied gelegen in een gebied met een lage archeologische waarde. In een gebied met een lage archeologische waarde gelden geen restricties voor wat betreft archeologie.



Afbeelding 8. Uitsnede gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart

Archeologie vormt daarmee geen beperkende factor voor onderhavig initiatief.

5.6 Verkeer en parkeren

Het projectgebied ligt aan de Meeuwenweg welke verbonden is aan de Lorbaan, zijnde een ontsluitingsweg in het buitengebied. Deze weg ontsluit aan de noordoostelijke zijde via de N275 (Sevenumsedijk) op de N277 (Midden Peelweg) en de A67. Daarmee is de locatie goed ontsloten.

De ruimtelijke ontwikkeling zal niet leiden tot extra verkeersbewegingen, de verwachting is dat het aantal verkeersbewegingen juist zal afnemen. Weliswaar ontstaan uit de intensieve veehouderij een grondgebonden agrarisch bedrijf, maar de omvang van de intensieve veehouderij is vele malen groter dan de omvang van het grondgebonden agrarisch bedrijf. Daarnaast blijft de totale oppervlakte van het bouwvlak gelijk. Onder andere de transporten van voer, dieren en mest worden in de toekomstige situatie velen malen minder.

Parkeren en laden en lossen vindt, net zoals in de huidige situatie, plaats binnen de begrenzing van het plangebied. De erven beschikken hiervoor over een voldoende omvang.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied in dit wijzigingsplan juridisch is vertaald.

In het moederplan, het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” heeft de locatie de bestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’. Deze bestemming kan door het college van burgemeester en wethouders worden gewijzigd in de bestemming ‘Agrarisch – Grondgebonden’.

Bij de wijziging wordt voldaan aan de door de gemeenteraad vastgestelde wijzigingsvoorwaarden.

Het juridische deel van het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van het bestemmings- en bouwvlak. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende onderdeel van het wijzigingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van de bestemming.

6.1 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding geeft met kleuren en tekens aan welke bestemmingen voor de gronden gelden. De bestemming is aangegeven met een gekleurd vlak met de letters van de bestemming. Voor de gronden kunnen meerdere tekens gelden, dit betreffen aanduidingen of dubbelbestemmingen. De aanduidingen betreffen in dit geval gebruiks-, gebieds- of maatvoeringsaanduidingen. Als een aanduiding of dubbelbestemming is opgenomen zijn daarvoor in de regels specifieke bepalingen van toepassing. Uit de verbeelding kan afgeleid worden op welke gebied het bestemmingsplan betrekking heeft.

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000. Op de analoge verbeelding wordt door middel van bouwvlakken en matrices specifieke informatie weergegeven.

6.2 Toelichting op de planregels

Dezelfde regels als uit het moederplan zijn voor de bestemming ‘Agrarisch – Grondgebonden’ van toepassing.

7. UITVOERBAARHEID, INSPRAAK EN PROCEDURE

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten verbonden aan de realisering van dit project zijn geheel voor rekening van initiatiefnemer; P.H.G. Nouwen en A.C.W. Janssen. Via de gemeentelijke legesverordening worden voor dit plan leges in rekening gebracht. Middels een planschadeovereenkomst wordt een eventuele planschadeclaim afgewikkeld op initiatiefnemer. Voor de gemeente Peel & Maas zal de ontwikkeling kostenneutraal verlopen.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingswijziging moeten Burgemeester en Wethouders overleg plegen met het waterschap, andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met betrokken rijks- en provinciale diensten. Van dit vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

7.2.1 Inspraakprocedure

Het wijzigingsplan wordt niet ter inzage gelegd ten behoeve van de wettelijke inspraakprocedure.

7.2.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Met de provincie Limburg en het Waterschap Limburg zal geen apart vooroverleg gepleegd worden.

7.2.3 In gesprek met Peel en Maas

Initiatiefnemer heeft de eigenaren van aansluitende onroerend goed persoonlijk op de hoogte gesteld van deelname aan de saneringsregeling en de daarbij behorende bestemmingsplanwijziging. Het gaat hierbij om de eigenaren van de volgende locaties: Struiken 4, Struiken 4a en Struiken 3a. Overige objecten liggen op veel grotere afstand.

7.2.4 Zienswijzenprocedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 28 maart 2023 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn er geen zienswijzen ingebracht.

7.3 Procedure

Een wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure houdt in dat het ontwerpwijzigingsplan na behandeling in het college van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd in een in de gemeente verspreid huis aan huis-blad op en op de gemeentelijke website en zes weken ter inzage wordt gelegd. Eenieder kan in die zes weken-zijn of haar zienswijze kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerpwijzigingsplan ter inzage heeft gelegen moet het college van burgemeester en wethouders het wijzigingsplan vaststellen. Daarbij worden de eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het vastgestelde wijzigingsplan treedt daags na het aflopen van de beroepstermijn in werking.