



Ruimte. Mensen. Toekomst.

**Natuurcompensatie Roggelseweg te Eg-
chel**

Gemeente Peel en Maas

colofon

projectnaam
Natuurcompensatie Roggelseweg te Egchel

datum
5 oktober 2023

projectnummer
P06568

IMRO-identificatienummer
NL.IMRO.1894.WZ0067-ON01

opdrachtgever
Camping Natuurplezier

Concept
5 oktober 2023

Ontwerp

Vaststelling

BRO
projectleider
IMo

projectteam

bron kapt
BRO

review
IMo

Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
+31 (0)77 373 06 01
info@bro.nl
www.bro.nl



TOELICHTING

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en doel	5
1.2	Plangebied	6
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	7
2	Planbeschrijving	8
2.1	Bestaande situatie	8
2.2	Toekomstige situatie	9
2.3	Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten	10
3	Beleidskader	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	11
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	12
3.1.3	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	12
3.1.4	Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)	13
3.1.5	Wet milieubeheer	13
3.2	Provinciaal beleid	14
3.2.1	Provinciale Omgevingsvisie (POVI)	14
3.2.2	Omgevingsverordening Limburg 2014	15
3.2.3	Omgevingsverordening Limburg 2021	16
3.3	Gemeentelijk beleid	18
3.3.1	Omgevingsvisie Peel en Maas	18
3.3.2	Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas	18
4	Omgevingsaspecten	21
4.1	Inleiding	21
4.2	Bodem	21
4.3	Geluid	21
4.4	Luchtkwaliteit	21
4.5	Milieuzonering	23
4.6	Externe veiligheid	24
4.7	Milieueffectrapportage	24
4.8	Kabels en leidingen	24
4.9	Ecologie	25
4.10	Waterhuishouding	28
4.11	Archeologie en cultuurhistorie	29
4.11.1	Archeologie	29
4.11.2	Cultuurhistorie	30
4.11.3	Conclusie	30
4.12	Verkeer en parkeren	31
4.12.1	Verkeer	31
4.12.2	Parkeren	31

5	Juridische aspecten	32
5.1	Planonderdelen	32
5.2	Toelichting op de verbeelding	32
5.3	Toelichting op de planregels	32
5.3.1	Inleidende regels	32
5.3.2	Bestemmingsregels	33
5.3.3	Algemene regels	34
5.3.4	Overgangs- en slotregels	35
6	Handhaving	36
7	Haalbaarheid	37
7.1	Economische uitvoerbaarheid	37
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
7.2.1	Wettelijk vooroverleg	37
7.2.2	Zienswijzenprocedure	38
8	Procedure	39

Bijlage 1 - Ontheffing

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Camping Natuurplezier te Beesel is uitgebreid met 0,5 ha. Middels een tijdelijke omgevingsvergunning is de camping in Beesel uitgebreid binnen de bestemming 'Natuur'. Ten behoeve van de uitbreiding zijn er binnen de natuurbestemming bomen gekapt. Deze bomen dienen gecompenseerd te worden. De eigenaar van de Camping is in het bezit van een kavel in Egchel, gemeente Peel en Maas. Dit perceel is geschikt voor de compensatie. Het perceel heeft een grootte van 4,425 m². Er blijft circa 575 m² over die nog gecompenseerd moet worden. Dit restant zal op een perceel in Arcen (gemeente Venlo) worden gecompenseerd.



Figuur 1: Globale ligging plangebied op topografische kaart

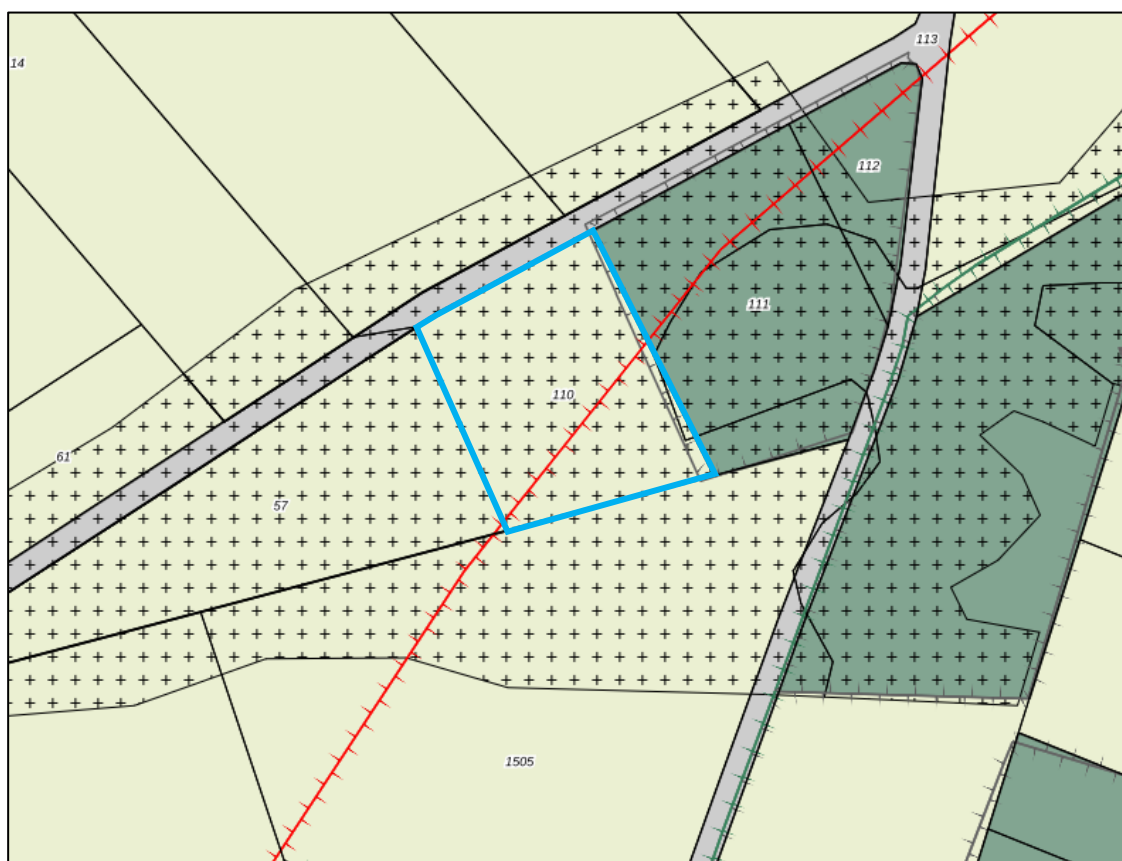
Door middel van het voorliggende wijzigingsplan wordt de gewenste ontwikkeling in Egchel juridisch-planologisch mogelijk gemaakt. Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding voor de locatie en bijbehorende regels. Deze toelichting vergezelt het plan.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen ter hoogte van de Roggelseweg in Egchel, in de gemeente Peel en Maas. Globaal gezien ligt het plangebied ten zuiden van de kern Egchel en Panningen. In de omgeving zijn voornamelijk landbouwgronden (akker-/ grasland) en bossen gelegen. Het plangebied bestaat uit het perceel, kadastraal bekend als Helden, sectie H, nummer 110.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas', zoals vastgesteld op 24 december 2014 door de gemeenteraad van de gemeente Peel en Maas. Op grond van het geldende bestemmingsplan ligt op het plangebied de bestemming 'Agrarisch' en dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 5' en op een kleine strook in het oosten van het bestemmingsplan 'Waarde – Archeologie – 4'. Verder liggen de gebiedsaanduidingen 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied', wro-zone – wijzigingsgebied 4 go' wro-zone – wijzigingsgebied 6 bn' en in het oosten een strook 'ecologische hoofdstructuur'.



Figuur 2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' met ligging plangebied (blauw omlijnd)

Het plangebied is op grond van de bestemming 'agrarisch' bestemd voor:

- agrarisch bedrijfsmatig gebruik;
- agrarisch hobbymatig gebruik;

met daaraan ondergeschikt:

- extensief dagrecreatief medegebruik;
- groenvoorzieningen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'groen' uitsluitend groenvoorzieningen zijn toegestaan;
- paden- en ontsluitingsvoorzieningen;
- boven- en/of ondergrondse waterhuishoudkundige voorzieningen.

Conform artikel 56.2 'Algemene wijzigingsbevoegdheid naar 'Natuur', 'Water', 'Water-Rivier' geldt dat burgemeester en wethouders de in het plan opgenomen bestemmingen te wijzigen in de bestemmingen 'Natuur', 'Water' of 'Water – Rivier', mits:

- a. wijziging vindt pas plaats nadat verzekerd is dat een aaneengesloten natuur- of bosgebied van voldoende omvang en zodanige begrenzing kan ontstaan dat de aangrenzende/omringende gronden, met een blijvende agrarische bodemexploitatie, doelmatig als zodanig geëxploiteerd kunnen blijven worden;
- b. de regels van de bestemmingen 'Natuur' (artikel 19), 'Water' (artikel 25), danwel 'Water - Rivier' (artikel 26) worden van overeenkomstige toepassing verklaard, met dien verstande dat wanneer gewijzigd wordt in de bestemming 'Water', dit uitsluitend ten behoeve van de beekdalontwikkeling mag geschieden.

Op basis van het bovenstaande wordt voldaan aan artikel 56.2 van het vigerende bestemmingsplan. Er ontstaat een voldoende aaneengesloten bosgebied en door de omvang van de omliggende agrarische gronden blijft hier een voldoende exploitatie mogelijk. Met toepassing van deze bevoegdheid kan, door middel van dit wijzigingsplan, de beoogde natuurcompensatie worden toegestaan. In deze toelichting zal worden aangetoond, dat aan de voorwaarden wordt voldaan. De bestemming zal worden gewijzigd naar 'Natuur'.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van de bestaande situatie en de beoogde ontwikkelingen is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkelingen die dit wijzigingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse milieu- en onderzoeksaspecten die van belang zijn voor het voorliggende wijzigingsplan. In hoofdstuk 5 is de juridische toelichting op de planopzet gegeven. In hoofdstuk 6 komt de handhaving van het plan aan bod. Hoofdstuk 7 beschrijft de haalbaarheid van de ontwikkeling. In hoofdstuk 8 vindt tot slot een beschrijving van de procedure plaats.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen ter hoogte van de Roggelseweg te Egchel, ten zuiden van de kernen Panningen en Egchel in het buitengebied van Peel en Maas. Het plangebied staat kadastraal bekend als Helden, sectie H, nr. 110.



Figuur 3: Weergave plangebied op luchtfoto met ligging plangebied (rood omlijnd)

Het plangebied grenst aan een bosgebied en aan akkerlandgebieden. In de huidige situatie is het plangebied in gebruik als akker-/ grasland en is er een strook met bomen aanwezig. Ten noorden grenst het perceel aan de Roggelseweg. Ten oosten van het plangebied bevindt zich een bosje, dit bosje valt onder de ecologische hoofdstructuur en zorgt voor een goede aansluiting van de grond met de ecologische hoofdstructuur. Verder ligt ten noorden, zuiden en westen van het plangebied akkers en open landbouwgebieden. In de nabije omgeving van het plangebied bevinden zich voornamelijk percelen met grasland/akkers en bosschages. Onderstaand is een impressie weergegeven van de huidige situatie.



Figuur 4: Foto plangebied in huidige situatie (bron: Google Maps 2021)

2.2 Toekomstige situatie

Middels onderhavig wijzigingsplan wordt het plangebied bestemd tot 'Natuur'. Op het gehele plangebied zullen bomen worden gepland ten behoeve van natuurcompensatie. Deze plicht heeft de initiatiefnemer door de uitbreiding van Camping Natuurplezier te Beesel. De natuurcompensatie bestaat uit 4.500 stuks gemengd bosplantsoen per hectare. In onderhavig planvoornemen gaat het om 4.475 m² waardoor er 2.014 stuks bosplantsoen zal worden aangelegd. De provincie Limburg heeft een ontheffing verleent voor 3.800 m² compensatie met grove den, berk en eik in een mix. Deze ontheffing is opgenomen als bijlage 1 bij onderhavige toelichting. De aanplant zal handmatig plaatsvinden. Voor de natuurcompensatie zal gebruik worden gemaakt van een 2 jarig bosplantsoen (minimaal maat 60-80 cm) inheemse bomen en struiken in een plantverband van 1,5 x 1,5 meter.

De herbeplante houtopstand zal op termijn ten minste vergelijkbare ecologische en landschappelijk waarden vertegenwoordigen. Op de locatie is sprake van gunstige omstandigheden voor de groei van bomen. De gronden zijn reeds geschikt bevonden voor landbouw en natuur waardoor de bomen kunnen uitgroeien tot een volwaardige en duurzame houtopstand. De nieuwe houtopstand kan binnen een periode van 5 à 10 jaar na herbeplanting een gesloten kronendak vormen. Er wordt geen gebruik gemaakt van sierheesters, tuinsoorten, en soorten die naar het oordeel van Gedeputeerde Staten een gevaar vormen voor de biologische diversiteit ter plaatse.

2.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten

Met toekennen van de bestemming 'Natuur' aan het perceel wijzigt het gebruik van het geprojecteerde terrein van een akker-/ grasland naar een natuurgebied. Er wordt aangesloten op de reeds bestaande ecologische hoofdstructuur ten oosten van het plangebied. Hierdoor wordt feitelijk een positieve impuls aan het gebied gegeven, waardoor er zowel in ruimtelijk als stedenbouwkundig opzicht geen negatieve effecten voor de omgeving zullen optreden.

Er kan dan ook geconcludeerd worden dat onderhavig planvoornemen, zowel op korte als op (middel) lange termijn, geen negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg heeft voor de (nabije) omgeving.

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt (beknopt) ingegaan op de relevante beleidsaspecten op rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 heeft het Rijk vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld.

De NOVI omvat een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Relevante nationale belangen voor onderhavig project zijn als volgt:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving.
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit.

- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.
- Beperken van klimaatverandering.
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.
- Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.

Afweging

Het voorliggende initiatief betreft een lokaal voornemen, waarbij geen nationale belangen in het geding zijn. Bovendien vindt er natuurcompensatie plaats wat een nadere invulling geeft aan een natuurlijke en duurzame fysieke leefomgeving. Daarnaast wordt de natuur en biodiversiteit verbeterd omdat natuur wordt toegevoegd, dit zorgt voor positieve effecten. Vanuit de NOVI zijn er dan ook geen belemmeringen voor de beoogde natuurcompensatie.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Afweging

Op basis van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is de planlocatie niet gelegen binnen een gebied waarop regels uit het Barro van toepassing zijn.

3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Rarro is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en NNN-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven.

Afweging

Het plangebied is gelegen in het radarverstoringsgebied. Hier geldt een maximale bouwhoogte van 114 meter ten opzichte van NAP. Aangezien het voorliggende wijzigingsplan geen bebouwing mogelijk maakt van deze hoogte, vormt het voorgenomen ontwikkeling geen belemmering voor het radarverstoringsgebied.

3.1.4 Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”* Uit de jurisprudentie¹ komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Afweging

Het voorliggende plan ziet op het bestemmen van een agrarisch plangebied naar 'Natuur'. Met het planvoornemen is er geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, er zal geen nieuwe bebouwing mogelijk worden gemaakt binnen stedelijk gebied. De ladder van duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing.

3.1.5 Wet milieubeheer

In artikel 7.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

1. die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;
2. ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

¹ o.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319)

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

De afweging met betrekking tot de m.e.r.-(beoordelings)plichtigheid van dit wijzigingsplan is opgenomen in paragraaf 4.7.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie (POVI)

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.

Op 1 oktober 2021 heeft de provincie Limburg de provinciale omgevingsvisie vastgesteld: 'de Provinciale omgevingsvisie Limburg' (hierna te noemen: POVI Limburg).

De POVI Limburg is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan door ontwikkelen. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen.

De POVI is op 25 oktober 2021 in werking getreden en vervangt daarmee het Provinciaal Omgevingsplan Limburg uit 2014 (POL2014).

Daarnaast is een nieuwe een omgevingsverordening uitgewerkt om het beleid juridisch te verankeren. Deze omgevingsverordening wordt besproken in paragraaf 3.2.3.

Hoofdopgaven

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdopgaven te onderscheiden, namelijk:

- het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk als in het bebouwde gebied;
- een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt daarnaast een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Afweging

Het plangebied is gelegen binnen het buitengebied. Een smalle strook in het oosten van het plangebied ligt binnen Natuurnetwerk Limburg.

Wat betreft landschap is de opgave het behouden en versterken van kenmerkende kwaliteiten en ontwikkeling van het Limburgse landschap, waaronder de groenblauwe mantel, (verbrede) Nationale Parken, Nationaal Landschap-Zuid Limburg en stad-landzones. Onderhavig planvoornemen ziet op het bestemmen van een agrarisch perceel tot 'Natuur'. Hiertoe worden verschillende inrichtingsmaatregelen genomen die het landschap versterken. Het plangebied is daarnaast gelegen naast, en voor een klein gedeelte binnen, 'Natuurnetwerk'. De beoogde compensatie sluit derhalve goed aan bij het boslandschap. Het planvoornemen is lijn met de POVI.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 de 'Omgevingsverordening Limburg 2014' vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven.

Eisen aan herbeplanting op andere grond

In de omgevingsverordening zijn in artikel 3.3.5 eisen voor herbeplanting op andere grond opgenomen. In lid 3 van artikel 3.3.5 worden de eisen beschreven waar het aan moet voldoen om mogelijk te worden gemaakt:

- a. de aanplant is bosbouwkundig verantwoord als bedoeld in artikel 3.3.4;

- b. de herbeplanting vindt plaats binnen de provincie Limburg;
- c. de andere grond is onbeplant en vrij van herbeplantingsplicht als bedoeld in artikel 4.3 van de Wet natuurbescherming;
- d. de andere grond is vrij van (natuur)compensatieverplichtingen die ontstaan zijn uit hoofde van andere wet- en regelgeving én die het gevolg zijn van andere vellingen;
- e. beplanting van de andere grond gaat niet ten koste van beschermde natuurwaarden en bijzondere landschappelijke waarden.

Goudgroene natuurzone

Voor de natuurgebieden die behoren tot de Goudgroene natuurzone geldt het 'nee, tenzij'-principe. Het 'nee, tenzij'-principe betekent dat nieuwe plannen en projecten niet zijn toegestaan als deze een significant negatief effect hebben op de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied, tenzij daarmee een zwaarwegend belang gediend is en er geen reële alternatieven voorhanden zijn. In dat geval moet de schade zoveel mogelijk beperkt worden door het treffen van mitigerende maatregelen en moet de resterende schade gecompenseerd worden.

Afweging

Het plangebied ligt voor een klein gedeelte binnen een gebied dat is aangewezen als Goudgroene natuurzone. Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat deel uitmaakt van de Goudgroene natuurzone, maakt geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten.

Voor de beoogde natuurcompensatie zijn inrichtingsmaatregelen voorzien. De beoogde planten sluiten goed aan bij de reeds bestaande natuur en doen geen afbreuk aan de kenmerken en waarden van het gebied. Hierdoor wordt voorkomen dat er negatieve effecten optreden binnen de zones. Daarnaast wordt er voldaan aan artikel 3.3.5 lid 3 van de verordening. De herplanting vindt binnen de Provincie Limburg plaats en de grond is onbeplant en vrij van herplantingsplicht en andere (natuur)compensatieverplichtingen. Daarnaast gaat de beplanting van de andere grond niet ten koste van beschermde natuurwaarden en bijzondere landschappelijke waarden. Tot slot is de voorwaarde onder sub a als voorschrift opgenomen in de ontheffing die door Gedeputeerde Staten is verleend. Voor het overige ligt het plangebied niet binnen milieubeschermingsgebieden of beschermingszones ten behoeve van natuur en landschap.

Het planvoornemen is daarmee in lijn met de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.2.3 Omgevingsverordening Limburg 2021

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet.

Op 17 december 2021 heeft de Provincie Limburg de nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) vastgesteld. De inwerkingtreding is voorzien wanneer ook de nieuwe Omgevingswet in werking zal treden.

Hoewel de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

Op grond van kaart 9 'Landbouw' en 10 'Wonen, werken en recreëren' van de Omgevingsverordening Limburg ligt het plangebied in het buitengebied. In de omgevingsverordening zijn voor dit gebied regels op gesteld ten aanzien van intensieve veehouderijen, geitenhouderijen en glastuinbouw. Aangezien dit initiatief ziet op de realisatie van natuurcompensatie, vormen deze regels geen belemmering voor het voornemen.

Artikel 9.17 Eisen aan herbeplanting op andere grond

1. Herbeplanting op andere grond wordt niet toegestaan, als:
 - a. de gevelde houtopstand een landschapselement of een andere kleine houtopstand is met een belangrijke ecologische of landschappelijke functie;
 - b. hierdoor de oppervlakte van een boskern afneemt;
 - c. de gevelde houtopstand deel uitmaakt van een instandhoudingsdoel als bedoeld in artikel 3.58, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 3.8 van de Omgevingswet;
 - d. de gevelde houtopstand naar het oordeel van gedeputeerde staten een oude bosgroeiplaats betreft waarbij sprake is van een goed ontwikkelde bosbodem.
2. In afwijking van het eerste lid wordt herbeplanting op andere grond wel toegestaan als de houtopstand moet wijken om een werk overeenkomstig een projectbesluit, omgevingsplan of omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit mogelijk te maken.
3. Herbeplanting op andere grond voldoet aan de volgende eisen:
 - a. de aanplant is bosbouwkundig verantwoord als bedoeld in artikel 9.16;
 - b. de herbeplanting vindt plaats binnen de provincie Limburg;
 - c. de andere grond is onbeplant en vrij van herbeplantingsplicht als bedoeld in artikel 11.129 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
 - d. de andere grond is vrij van (natuur)compensatieverplichtingen die ontstaan zijn uit hoofde van andere wet- en regelgeving én die het gevolg zijn van andere vellingen;
 - e. beplanting van de andere grond gaat niet ten koste van beschermde natuurwaarden en bijzondere landschappelijke waarden.
4. Gedeputeerde staten kunnen maatwerkvoorschriften stellen over de te gebruiken soorten, verschijningsvorm, locatie en oppervlakte.

5. Op grond van bijzondere omstandigheden kunnen gedeputeerde staten afwijken van artikel 9.16 en artikel 9.17.

Afweging

Zoals reeds aangegeven is door de Gedeputeerde Staten een ontheffing verleend. Daarnaast is in paragraaf 3.2.2 reeds aangetoond dat wordt voldaan aan lid 3. Het planvoornemen is in lijn met de Omgevingsverordening Limburg 2021.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Peel en Maas

De gemeente Peel en Maas heeft, in het kader van de op handen zijnde Omgevingswet, op 5 juli 2022 de Omgevingsvisie Peel en Maas vastgesteld. De omgevingsvisie biedt de basis van de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente en dient als ruimtelijk toetsingskader. In de omgevingsvisie wordt geen nieuwe koers vastgelegd maar wordt de reeds ingezette koers uit de bestaande kaderstellingen en beleidsdocumenten samengevoegd. In navolgende paragrafen worden de, voor onderhavige ontwikkeling, relevante kaderstellingen en beleidsdocumenten nader toegelicht.

3.3.2 Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas

Op 20 december 2011 is door de gemeenteraad van Peel en Maas de structuurvisie 'Buitengebied Peel en Maas'. Deze structuurvisie is een overkoepelend document bestaande uit verschillende deelaspecten dat dient ter voorbereiding van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

De structuurvisie heeft twee doelstellingen, te weten: het bieden van een integraal beleidskader voor het buitengebied dat mede dient als grondslag voor het bestemmingsplan "Buitengebied Peel & Maas" en het mogelijk maken van kostenverhaal voor bovenplanse verevening en bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling in het kader van de ontwikkelingsplanologie.

Binnen het Structuurplan 2008 zijn verschillende gebiedstypen gedefinieerd, welke zijn overgenomen in de structuurvisie.

Uit de gebiedsaanduidingen 'wro-zone – wijzigingsgebied 4 go' en 'wro – zone – wijzigingsgebied 6 bn' blijkt dat het plangebied op twee gebiedstypes is gelegen, namelijk 'Grootschalige open ontginningslandschappen' en 'Bos- en natuurgebied'

Wat betreft de ruimtelijke, functionele en landschappelijke aspecten zijn voor Grootschalige open ontginningslandschappen' de volgende beleidsuitspraken (ruimtelijk) relevant:

- versterking van de landschappelijke karakteristiek bestaande uit relatief grootschalige, open ruimten met lange rechte wegen, weilanden en akkers;
- speciale aandacht is hierbij vereist voor het behoud van de landschappelijke openheid en de kwaliteit van rust en ruimte;

- versterking van de open structuur van weilanden en akkers doorsneden door lange rechte wegen met wegbeplantingen;
- realisatie van een verdere landschappelijke aankleding door weg- en erfbeplantingen in een grootschalige structuur;
- realisatie van een grofmazig landschappelijk raamwerk voor verschillende vormen van landbouw (intensieve veehouderij en glastuinbouw) met behoud van voldoende zichtlijnen in de vorm van open doorzichten;
- behoud van karakteristieke lijnen, zoals het Afwateringskanaal, de Loonse Vaart, de Midden-peelweg, het Defensiekanaal, etc.
- versterking van verschillende grondgebonden agrarische functies en verbrede landbouw op bestaande locaties;
- versterking van de intensieve veehouderij en glastuinbouw in daarvoor aangeduide gebieden;
- versterking van (kleinschalige) bedrijvigheid in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen;
- binnen de landbouw een ruime toelating van lage, tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen;
- hoge, permanente teeltondersteunende voorzieningen zijn goed mogelijk als de openheid maar zoveel mogelijk behouden blijft.

Wat betreft de ruimtelijke, functionele en landschappelijke aspecten zijn voor 'Bos- en natuurgebied' de volgende beleidsuitspraken (ruimtelijk) relevant:

- versterking van de landschappelijke karakteristiek bestaande uit een besloten boslandschap en/of half open natuurlandschap van bos met heide, veen of zand;
- speciale aandacht is hierbij vereist voor de zonering van recreatie;
- behoud van de relatief besloten bos- en natuurgebieden;
- realisatie van een robuust besloten tot lokaal half open landschappelijk raamwerk in de vorm van de ecologische hoofdstructuur;
- realisatie van rafelige bosranden;
- realisatie van een landschappelijk raamwerk voor verschillende vormen van recreatie aan de rand van bos- en natuurgebieden.
- behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurlijke kwaliteiten van de bos- en natuurgebieden door een gericht, gevarieerd, extensief bosbeheer. Dit beheer richt zich op de omvorming van naaldbos in loofbos en het versterken van gradiënten op overgangen in het landschap;
- waar mogelijk wordt natuur- en landschapsontwikkeling gestimuleerd;
- nieuwe economische dragers (VAB's en vormen van recreatie en toerisme) zijn toelaatbaar aan de randen. Ze dienen dan wel het landschappelijk raamwerk verder te versterken;
- bieden van ruimte voor water (waterconservering en waterberging) in natte bos- en natuurgebieden.

Afweging

Dit wijzigingsplan wijzigt de bestemming naar 'Natuur' ten behoeve van natuurcompensatie. Dit sluit volledig aan bij gebiedstype 'Bos- en natuurgebied'. Het beplanten van het perceel ligt al aansluitend aan bestaande bospercelen. Ook wordt het perceel al omzoomd door beplanting. Er wordt geen bebouwing mogelijk gemaakt. Voor de natuurcompensatie wordt ervoor gezorgd dat de beplanting aansluit bij beplanting in de omgeving. Door de natuurontwikkeling wordt feitelijk een positieve impuls aan het gebied gegeven.

Het initiatief sluit derhalve aan bij de Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op verschillende onderzoeks- en milieuaspecten welke van belang zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

4.2 Bodem

Formeel gezien dient in het kader van een bestemmingswijziging (over het algemeen middels een bodemonderzoek) aangetoond te worden dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. In de huidige situatie heeft het perceel de bestemming 'Agrarisch'. Ook zijn er twee bomenrijen aan de zijkan-ten van het perceel aanwezig binnen het plangebied.

Op grond van de bodemkwaliteitskaart, die onderdeel uit maakt van de Nota Bodembeheer Limburg Noord 2020-2029 heeft zowel de bovengrond als de ondergrond de bodemkwaliteitsklasse 'Land-bouw/Natuur'. Het plangebied is derhalve geschikt voor de functie 'Natuur'. Nader bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect 'bodem' vormt hierdoor geen belemmering voor het planvoornemen.

4.3 Geluid

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de realisatie van geluidgevoelige objecten dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een ge-bied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als ge-volg van wegverkeer, industrie en spoorwegen. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Conclusie

Bomen betreffen geen geluidgevoelige objecten. Er hoeft derhalve niet getoetst te worden aan de Wgh. Vanuit het aspect geluid bestaan er dan ook geen belemmeringen voor het planvoornemen.

4.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen zijn beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen be-paalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaar-den wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

1. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
2. Een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

3. Een plan draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.
4. Een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'niet in betekenende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor zowel fijn stof en NO_2 . Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In het voorliggende geval is sprake van een bestemmingswijziging van 'Agrarisch' naar 'Natuur', waarbij geen gewijzigde invloed op de luchtkwaliteit wordt uitgeoefend. Het project leidt dan ook niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit en het aspect luchtkwaliteit vormt kortom geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen. Ingevolge de Wet milieubeheer bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde voor $PM_{2,5}$ 25 $\mu g/m^3$ en voor PM_{10} 40 $\mu g/m^3$. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 $\mu g/m^3$. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient bepaald te worden of de kwaliteit van de lucht ter plaatse goed genoeg is voor de vestiging van de beoogde functie.

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu – RIVM) is de concentratie $PM_{2,5}$ ter plaatse gelegen tussen de 6 en 8 $\mu g/m^3$, de concentratie PM_{10} tussen de 14 en 16 $\mu g/m^3$ en de concentratie NO_2 onder de 10 $\mu g/m^3$. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse ruimschoots voldoende. Daarnaast zal naar verwachting de luchtkwaliteit in de toekomst nog verder verbeteren door voortschrijdende technologie.

Conclusie

Gezien de bestaande concentraties is er geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde en wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 5.16 Wm lid 1 onder a. De voorgenomen ontwikkeling draagt daarnaast niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, waarmee wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 5.16 Wm, lid 1 onder c. Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling niet bezwaarlijk is in het kader

van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer en dat aanvullend onderzoek niet noodzakelijk is. Er is zelfs sprake van een verbetering van de luchtkwaliteit. Er vinden namelijk geen bewerkingen meer plaats van de gronden in de nieuwe situatie, het beheer wordt extensiever dan in de huidige situatie het geval is.

4.5 Milieuzonering

Algemeen

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'². In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Toetsing plangebied

Aangezien het onderhavige planvoornemen voorziet in het toevoegen van natuur op een agrarisch perceel in het buitengebied van de gemeente Peel en Maas, kan redelijkerwijs worden aangenomen dat er geen significante belemmeringen ontstaan voor de omgeving als gevolg van het planvoornemen. Het planvoornemen vormt derhalve geen belemmering voor de omgeving. Er wordt middels onderhavig planvoornemen eveneens geen nieuwe gevoelige bestemming mogelijk gemaakt die een belemmering vormt voor omliggende bedrijven.

Conclusie

Vanuit het aspect milieuzonering bestaan er geen belemmeringen. Zowel in de bestaande situatie als in de toekomstige situatie is er geen sprake van een milieugevoelige of milieubelastende bestemming of van milieugevoelige of milieubelastende activiteiten.

² 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

4.6 Externe veiligheid

Beleidskader

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Toetsing

Aangezien sprake is van het wijzigen van de bestemming van gronden met een agrarische bestemming naar een natuurbestemming, waarbij geen (beperkt) kwetsbare objecten en ook geen risicovolle inrichtingen mogelijk worden gemaakt, bestaan er vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen en is nadere toetsing dan ook niet noodzakelijk.

Overige risicobronnen bevinden zich op een grotere afstand en hebben geen invloedsgebied die reikt tot het plangebied.

Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de vaststelling van het wijzigingsplan.

4.7 Milieueffectrapportage

Beoordeling directe m.e.r.-plicht

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de m.e.r.-beoordeling opgenomen. In het plangebied wordt natuurcompensatie middels het aanplanten van bomen mogelijk gemaakt. Deze activiteit komt niet voor in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Een m.e.r.-beoordeling is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Vanuit dit aspect bestaan er geen belemmeringen voor het beoogde planvoornemen.

4.8 Kabels en leidingen

Binnen of in de directe omgeving van het plangebied zijn geen kabels of leidingen gelegen die een zodanige bescherming behoeven, dat zij voorzien dienen te zijn van een bestemmingsplanplichtige beschermingszone. Bij de voorliggende ontwikkelingen hoeft hiermee dan ook geen rekening gehouden te worden. Op circa 300 meter ten zuidoosten van het plangebied is een hoogspanningsleiding gelegen. Aangezien geen gevoelig object mogelijk wordt gemaakt middels dit wijzigingsplan, vormt deze hoogspanningsleiding geen belemmering voor het planvoornemen.

Conclusie

Vanuit het aspect 'Kabels en leidingen' bestaan er geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

4.9 Ecologie

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staat. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een bestemmingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld.

Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden.
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard.
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden, conform de Wet natuurbescherming, heeft betrekking op alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van minimaal tien are of een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gelegen buiten de bebouwde kom. Wanneer houtopstanden worden geveld, niet vallende onder artikel 4.1 van de Wet natuurbescherming, geldt een meldingsplicht bij Gedeputeerde Staten van desbetreffende provincie (*artikel 4.2 Wnb*). Indien er geen bezwaar is om de houtopstanden te kappen, verplicht *artikel 4.2* van de Wet natuurbescherming

scherming om binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand op dezelfde grond houtopstanden opnieuw aan te planten. Er geldt een algehele vrijstelling van de herplantplicht voor houtopstanden die gekapt worden in het kader van natuurbeheer en natuurbehoud.

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Stikstofdepositie

Daar de voorgenomen ontwikkeling de omzetting van een agrarisch perceel naar 'Natuur' betreft, is een afname aan stikstofuitstoot te verwachten. Tijdens het huidige gebruik als agrarisch perceel kunnen als gevolg van groundbewerking (bewerken/bemesten) voertuigen met stikstofuitstoot zoals tractoren worden gebruikt. Met onderhavig initiatief waarbij het plangebied zal worden gewijzigd naar 'Natuur' zullen deze werkzaamheden niet meer plaatsvinden, waardoor een afname van de stikstofdepositie redelijkerwijs kan worden verwacht. Daarnaast worden de bomen handmatig geplant waardoor er geen sprake is van stikstofuitstoot gedurende de aanlegfase. Ook mede gezien de afstand tot het stikstofgevoelig habitat is een toename aan stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied niet aan de orde, waardoor een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied redelijkerwijs is uitgesloten. Een stikstofberekening is dan ook niet noodzakelijk.

Flora en fauna

Voor de aanplant van bomen ten behoeve van de natuurcompensatie worden geen bomen, opstallen of andere grondvoorzieningen van betekenende mate verwijderd. Ook worden er binnen het plangebied geen beschermde diersoorten verwacht. Als gevolg van het initiatief zijn geen nadelige effecten te verwachten op het gebied van flora en fauna binnen en nabij het plangebied. Het nabij gelegen Natuurnetwerk Limburg wordt versterkt door de aanplanting, dit levert positieve effecten op.

Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.11 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

Conclusie

Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.10 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundige systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Limburg, de Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI Limburg), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied en omgeving, kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, en afval- en hemelwater.

Grondwater

Het plangebied ligt niet binnen waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of een boringsvrije zone.

De maaiveldhoogte bedraagt circa 32 m +NAP (bron: www.ahn.nl).

Oppervlaktewater

Er bevindt zich in de directe omgeving van het plangebied geen oppervlaktewater waarmee rekening gehouden dient te worden. Middels de voorliggende ontwikkeling wordt ook geen primair oppervlaktewater gerealiseerd.

Afvalwater

Er worden geen voorzieningen toegevoegd die aangesloten dienen te worden op het riool.

Hemelwater

Middels de beoogde natuurcompensatie zal geen extra verharding worden toegevoegd. Voor de berging/infiltratie van hemelwater zijn er hiermee geen aanvullende voorzieningen benodigd.

Conclusie

Het aspect 'waterhuishouding' vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.11 Archeologie en cultuurhistorie

4.11.1 Archeologie

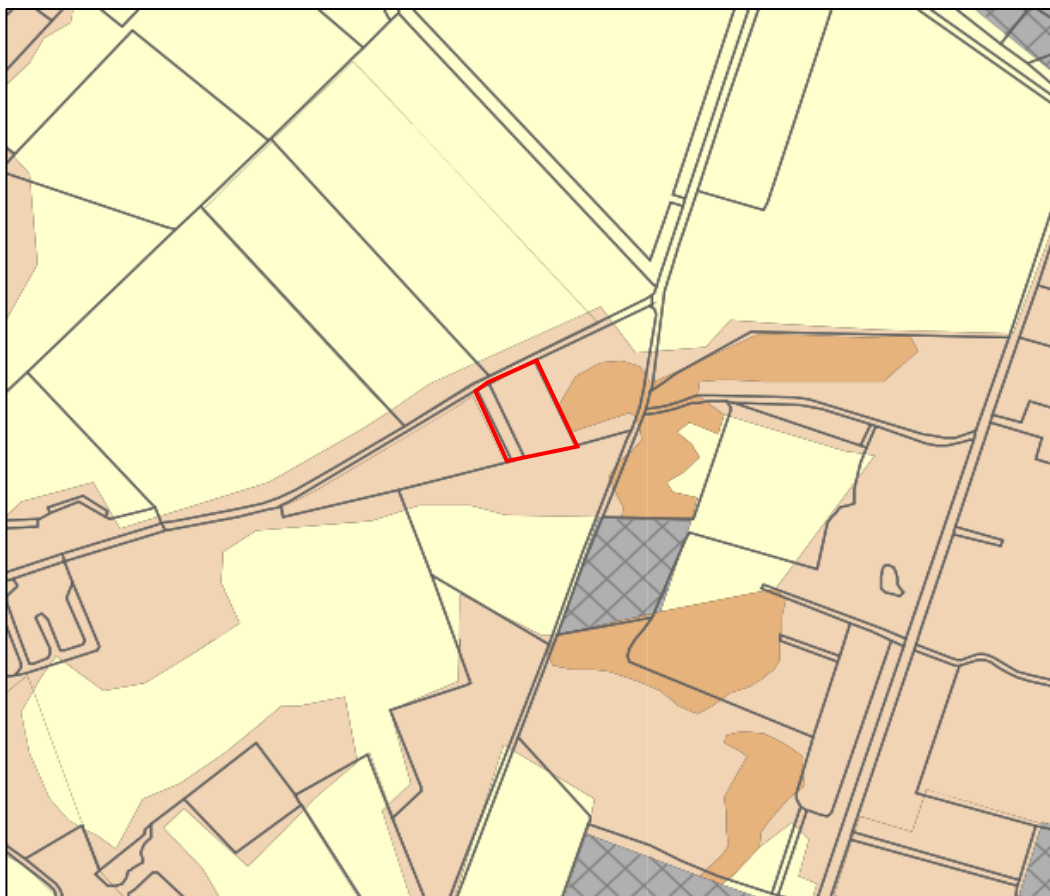
Sinds de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) per 1 september 2007 is de gemeente verantwoordelijk voor het archeologiebeleid en heeft de provincie zich hiervan teruggetrokken.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect archeologie in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt: de archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard; er dient vroeg in het proces van de ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect archeologie.

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Een aantal onderdelen van de Monumentenwet 1988 gaat over naar de Omgevingswet. Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven deze onderdelen van kracht binnen het overgangsrecht van de Erfgoedwet. Voor archeologie gaat het onder meer om:

- het meewegen van het archeologische belang bij het opstellen van bestemmingsplannen;
- de mogelijkheid om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning ter bescherming van archeologie;
- de mogelijkheid van de Minister van OCW om bij (dreigende) schade aan archeologische monumenten na een toevalsvondst voorschriften te stellen aan de uitvoering de werkzaamheden of die stil te leggen;
- de mogelijkheid van het bevoegd gezag of de Minister van OCW om toegang tot een terrein af te dwingen om archeologisch onderzoek te kunnen doen.

Volgens de Archeologische beleidskaart (29 juni 2015) van de gemeente Peel en Maas heeft het plangebied een archeologische verwachting van categorie 5. Op grond van het archeologische beleid geldt een onderzoeksplicht indien een oppervlakte van 2.500 m² wordt overschreden en er bodemwerkzaamheden zijn voorzien die dieper gaan dan 40 cm. Onderhavig plangebied heeft een oppervlakte van circa 4.425 m². De bodemingrepen reiken echter niet dieper dan 40 cm. De aanplant vindt handmatig plaats met een lichte bewerking van de grond. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Om de archeologische waarden te beschermen wordt de archeologische dubbelbestemming gehandhaafd.



Figuur 5: Uitsnede Archeologische beleidskaart Peel en Maas met plangebied in het rode kader

Mochten tijdens de graafwerkzaamheden toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan dient hiervan melding te worden gemaakt conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet uit juli 2016 bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed).

4.11.2 Cultuurhistorie

Volgens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg zijn er binnen het plangebied geen panden of structuren gelegen met een bijzondere cultuurhistorische waarde.

4.11.3 Conclusie

Gezien het bovenstaande zijn er geen belemmeringen vanuit archeologie en cultuurhistorie voor de realisatie van het initiatief.

4.12 Verkeer en parkeren

4.12.1 Verkeer

Het beoogde planvoornemen voorziet in een natuurcompensatie (middels het planten van bomen) op een agrarisch perceel in het buitengebied van de gemeente Peel en Maas. Ten aanzien van het beoogde planvoornemen kan redelijkerwijs worden aangenomen dat er geen sprake zal zijn van een verkeersaantrekkende werking als gevolg van het beoogde planvoornemen. Vanuit dit aspect bestaan er geen belemmeringen.

4.12.2 Parkeren

Het beoogde planvoornemen heeft geen invloed op de bestaande parkeerbehoefte. Vanuit dit aspect zijn er geen belemmeringen.

5 Juridische aspecten

5.1 Planonderdelen

Het wijzigingsplan is een juridisch bindend plan dat bestaat uit een verbeelding (plankaart) en regels en gaat vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan, waarbij de regels de gebruiks- en bouw mogelijkheden van de gronden regelen en de verbeelding de rol heeft van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave, verantwoording en onderbouwing van het bestemmingsplan en als uitleg bij de verbeelding en regels.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat het bestemmingsplan langs elektronische weg beschikbaar wordt gesteld. Dit brengt met zich mee dat het bestemmingsplan digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze moet worden gepresenteerd. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan het bestemmingsplan moet voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP 2012 kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi. Voorliggend wijzigingsplan is opgesteld in overeenstemming met de SVBP 2012 en wordt op de voorgeschreven wijze digitaal beschikbaar gesteld.

5.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1: 1000.

5.3 Toelichting op de planregels

Bij het opstellen van de regels is uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012), de gemeentelijke standaard en het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas'.

De regels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels.

5.3.1 Inleidende regels

De inleidende regels behelzen de begrippen en de wijze van meten.

Begrippen

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvolgende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn.

Voor het gemak zijn enkele begrippen uit de Woningwet/ Bouwverordening/ Wabo overgenomen. Verder zijn enkele begrippen afkomstig van de SVBP2012.

Wijze van meten

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken / percelen gemeten moeten worden.

5.3.2 Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- wijzigingsbevoegdheid.

Duidelijk zal zijn dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

De bestemmingsomschrijving betreft de centrale bepaling van elke bestemming. Het betreft een omschrijving waarin limitatief de functies worden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan. De bouwregels zijn direct gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving. Ook het gebruik van gronden en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving. In de bouwregels staan uitsluitend bepalingen die betrekking hebben op het bouwen. Bouwregels zijn dan ook alleen van toepassing bij de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning. De afwijking van de bouwregels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om onder voorwaarden afwijking te verlenen van een specifieke regel.

De specifieke gebruiksregels vormen een nadere concretisering van het toegestane gebruik. De afwijking van de gebruiksregels heeft tot doel bepaald gebruik wat eerder is uitgesloten onder voorwaarden wel toe te laten. Onderstaand worden de regels van de opgenomen bestemming nader toegelicht.

'Natuur'

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor de instandhouding van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, archeologische en/of abiotische waarden, het behoud, herstel en/of de ontwikkeling van natuurwetenschappelijke waarde en/of ecologische waarde, extensief agrarisch grondgebruik, de opbouw van het landschap, instandhouding van bos met de daarop

afgestemde bosbouw en houtproductie, waterlopen, waterpoelen en waterpartijen, instandhouding van bos met de daarop afgestemde bosbouw en houtproductie, zandpaden ten behoeve van extensief dagrecreatief medegebruik en/of onderhoud en beheer, groenvoorzieningen; boven- en/of ondergrondse waterhuishoudkundige voorzieningen.

'Waarde - Archeologie 4'

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen, in het bijzonder voor gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde.

'Waarde – Archeologie 5'

De voor 'Waarde - Archeologie 5' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen, in het bijzonder voor gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde.

5.3.3 Algemene regels

In de algemene regels is een aantal standaardbepalingen opgenomen te weten, de antidubbelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels, algemene procedureregels en overige regels.

Anti-dubbelregel

In de anti-dubbelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning waarin uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels zijn regels gesteld die gelden voor alle bestemmingen uit hoofdstuk 2. In dit geval zijn in deze bepaling regels opgenomen voor ondergrondse werken en ondergrondse bouwwerken en algemene regels over bestaande afstanden en andere maten.

Algemene gebruiksregels

In deze bepaling is een algemeen gebruiksverbod opgenomen. Ook zijn algemene gebruiksregels opgenomen, voor gebruiksmogelijkheden die in het gehele plangebied niet zijn toegestaan.

Algemene aanduidingsregels

In deze bepaling zijn regels opgenomen over aanduidingen 'ecologische hoofdstructuur', 'reconstruictewetzone – verweingsgebied', 'wro-zone – wijzigingsgebied 4go' en 'wro-zone – wijzigingsgebied 6bn'.

Algemene afwijkingsregels

In deze bepaling wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om een omgevingsvergunning te verlenen van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen.

Algemene wijzigingsregels

In deze bepaling wordt aan burgemeester en wethouders een algemene bevoegdheid gegeven om kleinschalige wijzigingen aan te brengen in de bestemmingen van onderhavig plan.

Overige regels

Hierin is aangegeven dat indien en voor zover in de regels wordt verwezen naar wettelijke regelingen c.q. verordeningen e.d., dienen deze regelingen te worden gelezen, zoals deze luiden op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan.

5.3.4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk is het sluitstuk van de regels en bevat alle bepalingen die nog niet elders ondergebracht zijn. De regels zijn algemeen van aard en gelden in principe voor alle bestemmingen.

Overgangsrecht

In de bepaling Overgangsrecht is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebouwen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van het plan.

Slotregel

In de Slotregel is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan moeten worden aangehaald.

6 Handhaving

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan een sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen. Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit wijzigingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de planregels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Bewust zijn in het plan geen detailbepalingen opgenomen die – hoewel misschien op zichzelf niet onwenselijk – in de praktijk niet kunnen worden gehandhaafd. In het verlengde daarvan is zoveel mogelijk afgezien van bepalingen die door de bewoners en andere gebruikers als een onnodige beperking van hun vrijheid kunnen worden gevoeld. Hoe minder knellend de planregels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op de lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

Gebruiksregels zijn opgenomen om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en ongewenste ontwikkelingen uit te sluiten. Toetsing aan de gebruiksregels is aan de orde bij functiewisseling of nieuwvestiging.

Het gemeentebestuur draagt de verantwoordelijkheid om toe te zien op de naleving van de opgenomen regels in het bestemmingsplan.

7 Haalbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie (Afdeling 6.4 Wro) in werking getreden. In de Grondexploitatiewet is bepaald dat de gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel waarin mogelijkheden voor een bouwplan gecreëerd worden, verplicht is maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan.

Indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd, kan de gemeente afzien van het opstellen van een exploitatieplan. Eveneens is de gemeente niet verplicht een exploitatieplan vast te stellen in bij het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangegeven gevallen waar de verhaalbare kosten uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen, of niet opweegt tegen de bestuurlijke lasten (artikel 6.12, lid 2, aanhef, juncto artikel 6.2, lid 1 Bro).

De toepassing van de Grexwet richt zich voor het afdwingbare kostenverhaal, op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan is opgenomen in het Bro:

- de bouw van een of meerdere woningen;
- de bouw van een of meerdere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een hoofdgebouw met ten minste 1.000 m²;
- de verbouwing van een of meer aangesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

Wanneer met een wijzigingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Het kostenverhaal is door middel van een anterieure overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente geborgd. Daarnaast zal tussen de initiatiefnemer en de gemeente een planschadeverhaals-overeenkomst worden afgesloten.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.2.1 Wettelijk vooroverleg

Bij de voorbereiding van een wijzigingsplan moeten burgemeester en wethouders gelet op artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), indien niet is aangegeven dat van vooroverleg kan worden afgezien, overleg plegen met het Waterschap, met andere gemeenten wiens belangen bij het plan betrokken zijn en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Het vooroverleg met de Provincie Limburg

heeft in het kader van de ontheffing Wnb plaatsgevonden en leidt niet tot verdere opmerkingen op het plan.

7.2.2 Zienswijzenprocedure

Het ontwerp wijzigingsplan zal overeenkomstig het bepaalde in de Wro gedurende 6 weken ter inzage liggen met de mogelijkheid voor een ieder om een zienswijze op het plan in te dienen.

De resultaten van de terinzagelegging van het ontwerp-bestemming worden hier te zijner tijd beschreven.

8 Procedure

Een wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De wettelijke procedure start met de terinzagelegging van het ontwerp-wijzigingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- **Vooroverleg** met betrokken instanties;
- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp-wijzigingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het wijzigingsplan door het college van burgemeester en wethouders binnen 8 weken;
- Algemene **bekendmaking** van het wijzigingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het wijzigingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1 - Ontheffing



Ons kenmerk D2023-00001228

Zaaknummer Z2023-00000147

Bijlage(n)

Maastricht 15 september 2023

Verzonden 15 september 2023

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing herplant houtopstanden Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: 

Ontvangen op: 7 augustus 2023

Aangevuld/gewijzigd op: 12 september 2023 en 13 september 2023

Locatie activiteit(en): Camping Natuurplezier, Keulseweg 200, Reuver
Kadastraal bekend gemeente Beesel, sectie K, nummer 1351

Betreft: herbeplanten houtopstanden op dezelfde grond

Zaaknummer: Z2023-00000147

Onderdelen van deze ontheffing herplant houtopstanden Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

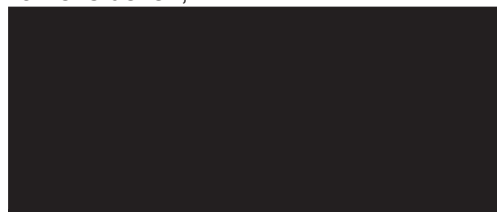
1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 4.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming en paragraaf 3.3 van de Omgevingsverordening Limburg, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

- aan aanvrager ontheffing te verlenen;

- dat ontheffing wordt verleend voor het herbeplanten van houtopstanden op dezelfde grond op het perceel kadastraal bekend gemeente Beesel, sectie K, nummer 1351, voor een oppervlakte van 4550m²;
- dat wordt ingestemd met het herbeplanten van houtopstanden op de compensatiepercelen kadastraal bekend gemeente Helden, sectie H, nummer 110 voor een oppervlakte van 3800m² met eik, berk en grove den en gemeente Arcen en Velden, sectie F, nummer 791 voor een oppervlakte van 750m² met gemengde bomen;
- dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
- dat deze ontheffing wordt verleend voor onbepaalde tijd;
- dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 7 augustus 2023, aangevuld/gewijzigd op 12 september 2023 en 13 september 2023, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving
teammanager Vergunningen

2 Procedure

Op 7 augustus 2023, aangevuld/gewijzigd op 12 september 2023 en 13 september 2023, heeft aanvrager een aanvraag om een ontheffing herplant houtopstanden Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Camping Natuurplezier, Keulseweg 200, Reuver, kadastraal bekend gemeente Beesel, sectie K, nummer 1351.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2023-00000147.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing houtopstanden Wet natuurbescherming, 13 september 2023 (ontvangen 13 september 2023);
- Aanvullende gegevens afspraken Limburgs Landschap, 12 september 2023

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Beesel
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Peel en Maas
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo
- Stichting Het Limburgs Landschap, info@limburgs-landschap.nl

3 Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5 Voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het perceel kadastraal bekend gemeente Beesel K 1351 voor een oppervlakte van 4550m².
2. De ontheffing is geldig voor onbepaalde tijd.
3. De herbeplanting vindt plaats op een bosbouwkundig verantwoorde wijze.
4. De nieuwe houtopstand moet zich binnen 5 tot maximaal 10 jaar kunnen ontwikkelen tot een bos met een gesloten kronendak.
5. Voor de aanplant op het compensatieperceel Helden H 110 moet u gebruik maken van de boomsoorten eik, berk en grove den en deze evenredig (gemengd) verdelen over het perceel.
6. De herbeplanting op de compensatiepercelen Helden H 110 (3800m²) en Arcen en Velden F 791 (750m²) moet uiterlijk 1 april 2024 hebben plaatsgevonden.

6 Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De kapmelding is bij RvO geregistreerd op 10 september 2014 onder zaaknummer kap 12.14.212. De illegale velling is door ons vastgesteld op 10 maart 2020 onder zaaknummer 2020-202898. Totaal is een oppervlakte van 5000m² geveld.

In artikel 3.3.5, eerste lid, onder a t/m d, van de Omgevingsverordening Limburg is bepaald wanneer herbeplanting op andere gronden niet is toegestaan. De houtopstand op het perceel kadastraal bekend gemeente Beesel, sectie K, nummer 1351, betreft geen geval zoals in dit artikel gesteld.

De voorgestelde compensatie op de percelen kadastraal bekend gemeente Helden, sectie H, nummer 110 en Arcen en Velden, sectie F, nummer 791 voldoet aan de eisen gesteld in artikel 3.3.5, derde lid, onder a t/m e, van de Omgevingsverordening Limburg.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing herplant houtopstanden Wet natuurbescherming verleend.

Ruimte. Mensen. Toekomst.

Amsterdam

Rhijnspoorplein 38
1018 TX Amsterdam
+31 (0)20 506 19 99

Boxtel

Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
+31 (0)411 850 400

Venlo

Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
+31 (0)77 373 06 01

info@bro.nl
www.bro.nl

