

BESTEMMINGSPLAN
“WESTELIJK BUITENGEBIED,
PARTIËLE HERZIENING NIJKERKERSTRAAT 35
BIJZONDERE PARTICULIERE BEGRAAFPLAATS
LANDGOED BIJSTEIN”

VASTGESTELD

TOELICHTING

Inleiding

In 2007 heeft de heer Struik de gemeente Putten verzocht om een gedeelte van zijn landgoed Bijstein, aan de Nijkerkerstraat 35, aan te wijzen als bijzondere begraafplaats. Mede naar aanleiding van dit verzoek heeft de gemeente in 2008 de beleidsregel “inrichting bijzondere begraafplaatsen” vastgesteld. Het verzoek is aan deze beleidsregel getoetst, en voldeed aan de voorwaarden. Ook kon de VROM-inspectie Regio Oost instemmen met het verzoek van de heer Struik.

De gemeenteraad van Putten heeft daarom op 8 januari 2009 besloten om het verzoek van de heer Struik om op zijn landgoed een bijzondere begraafplaats aan te wijzen, toe te kennen. Er mogen maximaal zes personen begraven worden. Dit besluit is inmiddels onherroepelijk.

Op 12 oktober 2009 hebben wij van de heer Struik een bouwaanvraag ontvangen voor de bouw van een grafkelder op zijn landgoed.

Ligging van het plangebied

Het Landgoed Bijstein van de heer Struik is gelegen aan de Nijkerkerstraat, de doorgaande weg van Putten naar Nijkerk. De ‘Buitenplaats Bijstein’ is een rijksmonument.

Bestemmingsplan

Het betreffende perceel ligt in het bestemmingsplan Westelijk Buitengebied en heeft de bestemming “landhuizen” met de nadere aanduidingen:

- Lh: wonen
- Wz: wonen en zakelijke dienstverlening.

Een gedeelte van het perceel ligt in landbouwontwikkelingsgebied. Onder landbouwontwikkelingsgebied wordt verstaan: ‘ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat landbouw dat geheel of gedeeltelijk voorziet, of in het kader van de reconstructie zal voorzien, in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderijen’ (deze definitie komt uit het Reconstructieplan Gelderse Vallei / Utrecht-Oost). In de landbouwontwikkelingsgebieden ligt het primaat bij de landbouw en wordt het behoud en de uitbreiding van productieruimte zoveel mogelijk veilig gesteld.

De bouw en het gebruik van de grafkelder is op grond van het bestemmingsplan “Westelijk Buitengebied” niet toegestaan. Om aan het verzoek mee te kunnen werken, is dus een bestemmingsplanwijziging nodig.

Provinciaal beleid

Het landgoed ligt in het streekplan van de provincie Gelderland in “Multifunctioneel gebied – multifunctioneel platteland”. Een gedeelte van het landgoed valt binnen het gebied “concentratie intensieve teelten” (landbouwontwikkelingsgebied).

De bemoeienis van de provincie is binnen multifunctioneel gebied minimaal; voor dit gebied heeft de provincie geen eigen belangen geformuleerd. Het staat gemeenten vrij hier zelf het ruimtelijke beleid te bepalen. Wel wil de provincie dat gemeenten rekening houden met waardevolle landschappen in deze gebieden. Het perceel ligt niet in een waardevol landschap.

Gemeentelijk beleid

In het algemeen wordt terughoudend omgegaan met verzoeken voor de inrichting van een bijzondere begraafplaats. In dit geval heeft de gemeenteraad ingestemd met de inrichting van deze bijzondere begraafplaats. Daarbij zijn ook de ruimtelijke aspecten meegewogen.

Voor meer informatie over het gemeentelijk beleid wat betreft bijzondere begraafplaatsen wordt korthedshalve verwezen naar de 'beleidsregel inrichting bijzondere begraafplaatsen' uit 2008.

Natuur en landschap

Een ecologisch onderzoek is niet nodig voor de bouw van deze grafkelder; er wordt niet gebouwd op een plek waar het huidige bestemmingsplan geen bebouwing toelaat. Er wordt alleen een functie toegevoegd.

Cultuurhistorie

De 'buitenplaats Bijstein' is een rijksmonument. Daarom is voor de bouw van de grafkelder een monumentenvergunning noodzakelijk, ex artikel 11 van de Monumentenwet 1988. Deze vergunning is op 14 april 2010 afgegeven.

Archeologie

In februari 2010 is door ArcheoPro een archeologisch onderzoeksrapport opgesteld. Dit rapport is ter informatie bij dit bestemmingsplan gevoegd. Conclusie is dat er vanuit archeologie geen belemmeringen zijn voor de bouw van de grafkelder.

Milieu

Een grafkelder is geen milieugevoelig object. De bouw van de grafkelder heeft dan ook geen nadelige gevolgen voor agrariërs in de omgeving.

Bodem

Indien bij de bouwactiviteiten grond vrij komt en deze niet op het terrein zelf kan worden verwerkt, dan zou deze grond in aanmerking kunnen komen voor hergebruik als bodem of in een grondwerk.

Wanneer men de grond buiten het terrein wil verwerken, dienen de regels van het Bouwstoffenbesluit nageleefd te worden. Hergebruik van grond buiten de terreingrenzen kan extra kosten met zich mee brengen. De gemeente waar de grond wordt toegepast is in deze het bevoegd gezag. Een acceptant/verwerker van deze grond kan aanvullende onderzoeksgegevens verlangen (onderzoek conform protocollen Bouwstoffenbesluit).

Water

Door Ad v.d. Vis b.v. (bouwkundig bureau) is een notitie inzake de watertoets opgesteld. Deze notitie is ter informatie bij dit bestemmingsplan gevoegd.

De notitie is voor advies aan het Waterschap Veluwe voorgelegd. Zij konden hiermee instemmen. Belangrijkste voorwaarde is dat de constructie waterdicht moet zijn. De grafkelder is daarmee gescheiden van het watersysteem.

Inrichting grafkelder

Het onderhoud en de instandhouding van de grafkelder wordt ondergebracht in een aparte Stichting voor Instandhouding. Deze is inmiddels opgericht. Dit is ook voorwaarde geweest bij het besluit voor het toekennen van de bijzondere begraafplaats.

Ook een particuliere begraafplaats moet voldoen aan de voorschriften van de Wet op de Lijkbezorging en het Besluit op de Lijkbezorging (o.a. regels over lucht toetreding en afvoer).

Voor particuliere grafkelders bestaan verder weinig expliciete regels.

De kelder zal goed water- en vloeistofdicht gemaakt moeten worden.

Ingebruikname van de grafkelder te zijner tijd

Vóór het in gebruik nemen c.q. daadwerkelijk begraven in de kelder is toestemming van het college nodig. Het college is van plan om deze toestemming af te geven na inspectie van de kelder, als deze gebouwd is. Het kost teveel tijd om dit te doen op het moment dat er daadwerkelijk een familielid overlijdt.

Ruimtelijke afweging

De gemeenteraad van Putten heeft op 8 januari 2009 reeds besloten om het verzoek van de heer Struik om op zijn landgoed een bijzondere begraafplaats aan te wijzen, toe te kennen. De bouw van de grafkelder is feitelijk de concrete uitwerking hiervan. Dit moet nog wel planologisch geregeld worden.

Er wordt geen landbouwgrond onttrokken; de plek waar de grafkelder komt, maakt reeds deel uit van het landgoed.

De bestaande lanenstructuur van het landgoed zal gehandhaafd blijven. De grafkelder wordt aangelegd op een plek waar reeds een heuvel aanwezig is. De grafkelder wordt op voldoende afstand van de openbare weg gebouwd.

Naar de cultuurhistorische waarde is gekeken in het kader van de monumentenvergunning. Deze vergunning is inmiddels afgegeven.

Planbeschrijving

Voor de bouw, en het gebruik van de grafkelder is deze partiële herziening van het bestemmingsplan Westelijk Buitengebied opgesteld. Op de verbeelding (plankaart) is een arcering opgenomen waarbinnen de grafkelder mag worden gebouwd. In de regels (voorschriften) is het gebruik als begraafplaats, en de afmetingen voor de grafkelder, geregeld.

Economische uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de realisering van dit plan, hoeven door de gemeente geen voorzieningen te worden getroffen, noch (grond) aan-of verkopen te worden gedaan. Het gaat om een relatief klein bouwplan. Er hoeft daarom geen grondexploitatieplan opgesteld te worden.

Maatschappelijke aanvaardbaarheid

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 25 februari tot 8 april 2010 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen over het ontwerpplan ingediend.

Overleg

Aangezien er geen provinciale of nationale belangen in het geding zijn bij dit plan, is geen overleg met de provincie of de rijksoverheid gevoerd. Het plan is wel voor advies aan het Waterschap Veluwe voorgelegd (zie paragraaf "Water").

De VROM-inspectie heeft een belangrijke adviesrol bij het toekennen van een bijzondere begraafplaats. Dit advies is reeds opgevraagd en ontvangen in het kader van de toekenning in 2009. Conclusie was dat de VROM-inspectie in kon stemmen met deze bijzondere begraafplaats.

Putten, 3 juni 2010