

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Gemeente Putten
T.a.v. het college van B&W
Postbus 400
3880 AK PUTTEN

Datum : 27 juni 2022
Uw kenmerk : -
Ons kenmerk : 22-61092/22-081131/MN/CG
Behandeld door : 
Afschrift aan : Archief; Omgevingsdienst Noord Veluwe, t.a.v.  Gemeente
Putten, t.a.v.  GGD Noord- en Oost-Gelderland, t.a.v. Team
MMK
Bijlage(n) : -
Onderwerp : Vooradvies externe veiligheid bestemmingsplanwijziging Roosendaalseweg
109 te Putten

Geacht college,

Op 15 juni jl. heeft u een verzoek voor een vooradvies ingediend bij de VNOG over de beoogde ontwikkelingen aan de Roosendaalseweg 109 in Putten. Deze beoogde ontwikkeling betreft de sloop van de bestaande woning en de realisatie van 14 (starters)appartementen. Deze ontwikkeling is in strijd met de vigerende ruimtelijke planvorming en u vraagt of het past binnen de wet- en regelgeving over externe veiligheid. In deze brief geef ik u graag antwoord, waarbij ik de door u toegezonden documentatie heb beoordeeld. Daarnaast geef ik u adviezen over de algemene fysieke veiligheid. Door deze adviezen op te volgen, verkleint u de kans op calamiteiten of – als er zich toch een ongeluk voordoet – beperkt u de gevolgen.

Bij het opstellen van dit advies heb ik gebruik gemaakt van:

- Meervoudig (voor)advies ODNV 'Roosendaalseweg 109 in Putten'; kenmerk: ODNV2022AVIF-00248; d.d. 22 april 2022;
- signaleringskaart EV;
- scenarioboek Externe Veiligheid (www.scenarioboekev.nl);
- Geoviewer VNOG t.b.v. bluswatervoorziening.

Advies externe veiligheid

Op basis van de Signaleringskaart externe veiligheid concludeer ik dat er één relevante (EV-)risicobron in de nabije omgeving van het plangebied aanwezig is. Het plangebied valt nl. binnen het invloedsgebied van het spoortraject Amersfoort-Zwolle. Omdat het plangebied op meer dan 200 meter van het spoortraject ligt, mag u het groepsrisico – conform de ‘Gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid gemeenten in de regio Veluwe-Noord – beperkt verantwoord in uw besluitvorming.

In het vooradvies van de ODNV is als risicobron de N303 beschreven. Hoewel de N303 (sporadisch) gebruikt kan worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen ter bevoorrading van bedrijven in Putten (en omgeving), valt die weg niet onder het Basisnet.

Vanuit de wet- en regelgeving over externe veiligheid (Bevi, Bevt en Bevb) gezien kan deze ontwikkeling passen in het plangebied. Ik wil u daarbij meegeven dat bij calamiteiten op de N303 nadelige effecten in het plangebied niet zijn uitgesloten. Hierover geef ik u verderop in dit advies enkele denkrichtingen mee, waarmee de zelfredzaamheid van (toekomstige) bewoners kan worden vergroot.

Advies over fysieke veiligheid

Wees u ervan bewust dat in de wet- en regelgeving over externe veiligheid hoofdzakelijk een risico-benadering wordt gehanteerd. Toekomstige bewoners van dit plangebied (en uiteraard alle burgers van de gemeente Putten) zullen daarom op de hoogte moeten zijn van eventueel nadelige effecten van omliggende risicobronnen, zodat zij handelingsperspectief hebben in geval van een calamiteit of brand in de omgeving. Als personen verminderd zelfredzaam zijn, dan is dat handelingsperspectief nog relevanter. Verderop in deze brief geef ik advies over de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening van het perceel. Ik start met een advies over duurzaamheid.

Duurzaamheid - energietransitie

Er zijn Europese ‘klimaatafspraken’ gemaakt om onder andere de uitstoot van broeikasgassen te beperken. Hierdoor nemen de innovatieve technologische ontwikkelingen van alternatieve brandstoffen en energie een vlucht. Dergelijke ontwikkelingen zijn noodzakelijk, maar zijn niet zonder risico’s. Zo vindt er bijvoorbeeld opslag van (zonne-)energie in zgn. ‘buurtbatterijen’ plaats, maar blijkt uit incidenten dat branden in dergelijke installaties een specifieke aanvalsstrategie vergen van hulpverleningsdiensten. Dat geldt ook voor de ontwikkelingen rondom waterstof.

Als er ambities zijn voor het toepassen van alternatieve energiebronnen in het plangebied (of binnen de gemeente Putten als geheel), dan wordt de VNOG hier graag in een zo vroeg mogelijk stadium bij betrokken.

Duurzaamheid – klimaatadaptatie

Door klimaatveranderingen zullen extreme wateroverlast en extreme droogte/hitte vaker voorkomen. Dit heeft gevolgen voor de fysieke (en gezonde) leefomgeving van inwoners en aanwezigen in Putten. Daarom moet daar ook rekening mee worden gehouden bij het ontwerp van de bebouwde omgeving en de inrichting van de (openbare) ruimte(n).

Het ‘vergroenen’ van de bebouwde omgeving – bijvoorbeeld het bekleden van daken en gevels met beplanting – kan nieuwe (brand)risico’s introduceren waardoor er mogelijk een onbeheersbare brand kan ontstaan. Door (klimaatbestendige) vegetatiesoorten toe te passen die nauwelijks of moeilijk brandbaar zijn, kunt u die risico’s verlagen. Het (her)inrichten van de openbare ruimte met meer groen en water (blauw) kan ook de bereikbaarheid van hulpdiensten nadelig beïnvloeden. Tevens kan de bereikbaarheid c.q. beschikbaarheid van brandkranen door een verkeerde inrichting afnemen.

De VNOG denkt hierin graag met u mee in de toepassing van veilige klimaatbestendige adaptieve mogelijkheden.

Advies bestrijdbaarheid (bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid)

Uit de VNOG-Geoviewer blijkt dat het beschikbare (primaire) bluswater in de buurt van het plangebied voldoende is. Het plangebied is via de openbare weg voldoende bereikbaar voor hulpverleningsdiensten. Heeft u twijfels over de bluswatervoorziening en/of de bereikbaarheid, of wilt u graag overleggen over andere brandveiligheidszaken? Neemt u dan hierover contact op met uw accounthouder, de heer [REDACTED]. Hij is te bereiken via telefoonnummer: 088 – [REDACTED] en per mail: [REDACTED]@vnog.nl.

Voor wat betreft de bereikbaarheid geef u graag nog het volgende mee:

- Creëer voor ambulances een goede bereikbaarheid door voldoende toe- en uitgangswegen te realiseren. Voor ambulances is het namelijk niet alleen van belang om zo snel mogelijk bij de woningen te kunnen komen, maar ook om zo snel mogelijk weer weg te kunnen rijden zonder hinder te ondervinden van andere (hulpverlenings)voertuigen.
- Ambulances dienen dichtbij bouwwerken geparkeerd te kunnen worden. Obstakels op de weg, de stoep en het terrein dienen dus zodanig te worden ingericht dat ambulances snel en goed bij het gebouw kunnen komen. Het beperken van trappen, paaltjes, drempels, grote bloembakken, e.d. draagt bij aan een goede bereikbaarheid van gebouwen voor ambulances en brancards.
- Zorg voor een eenduidige, duidelijke bewegwijzering, waarbij borden en nummers zodanig zijn geplaatst, dat bij een calamiteit in/bij gebouwen duidelijk is waar de hulpverleners naar toe moeten.
- Om bouwwerken voor brancards goed begaanbaar te houden, is het van belang om met name de ingang begaanbaar te houden. Grind voor de ingang en het gebruik van grote rubberen ringmatten vormen voor ambulancepersoneel en het slachtoffer op de brancard namelijk een obstakel. Een schoonloopmat is een goed alternatief om binnen bij de ingang te plaatsen.
- Voor het ambulancepersoneel is het een grote belasting om een brancard met een slachtoffer de trappen af te dragen. Ook voor een slachtoffer is dat een grote belasting. Als appartementen evt. over meerdere verdiepingen zijn verspreid luidt het advies om een brancardlift te installeren, zodat een slachtoffer op een brancard niet via de trappen vervoerd hoeft te worden. De vloeroppervlakte van een brancardlift betreft 1,05 bij 2,10 meter. Bij brand mag een lift gebruikt worden mits hiervoor bouwkundige en installatietechnische maatregelen zijn genomen die dit mogelijk maken. Een voorstel hiervoor moet aan de gemeente ter goedkeuring voorgelegd worden.

Advies zelfredzaamheid

Over de N303 kan – hoewel sporadisch – een divers palet aan gevaarlijke stoffen¹ worden vervoerd. Dat maakt het voor mij lastig om exact een weergave van potentiële effectafstanden te geven. Daarom geef ik een voorbeeld van het vervoer van een brandbare vloeistof (benzine), omdat deze relatief vaak over de weg rijden. Hoewel de kans op een plasbrand van benzine langs het plangebied klein is, kunnen er binnen een afstand van 30 tot 50 meter aangestraalde objecten in brand raken en blootgestelde personen gewond raken.²

¹ Dit kunnen brandbare en giftige (vloeistof)stoffen zijn, maar ook stoffen die een explosief karakter hebben (waaronder LPG).

² www.scenarioboek.nl

Om de zelfredzaamheid van bewoners op dit perceel te vergroten, adviseer ik u de volgende punten te borgen in voorschriften in de omgevingsvergunning (onderdeel: bouwen):

- Tref voorzieningen (bijvoorbeeld een betonnen wand of aarden wal) om de appartementen aan de wegzijde in het plangebied te beschermen tegen de warmtestraling die kan ontstaan als gevolg van een plasbrand op de N303. Het realiseren van vluchtroutes van de N303 af gericht en het beperken van het glasoppervlak aan de zijde van de N303 kunnen ook opties zijn om personen binnenshuis te beschermen, zodat zij de woning veilig kunnen ontluchten
- Tref voorzieningen waarmee de (mechanische) ventilatie – eventueel op afstand – afgeschakeld kan worden, als er sprake is van een incident waarbij een toxische gaswolk ontstaat of een brand waarbij sprake is van grote rookvorming in de omgeving van het plangebied.
- Stimuleer het gebruik van NL-alert. Hierop wordt door de overheid de komende jaren ook verder geïnvesteerd. Burgers moeten zelf het initiatief nemen om hun mobiele telefoon hiervoor geschikt te maken (zie: <http://www.crisis.nl/nl-alert>). Het plangebied valt vermoedelijk binnen het bereik van de bestaande WAS-palen³.
- Attendeer bewoners binnen uw gemeente op deelname aan ‘Stan the CPR network’ (voorheen Hartveilig Wonen). Dit is een hulpsysteem waarbij vrijwilligers opgeroepen kunnen worden om iemand te reanimeren (met AED), in afwachting van een ambulance. Deelname aan ‘Stan the CPR network’ kan levens redden.
- Plaats een AED op een strategische locatie. In geval van een circulatiestilstand wordt – door z.s.m. te defibrilleren – de overlevingskans van de betreffende persoon vergroot. Als deze AED aan een buitenmuur wordt bevestigd en beschikbaar wordt gesteld voor algemeen gebruik, kan deze AED ook gebruikt worden bij nood in de omgeving van het plangebied.
- Plaats een Stop de bloeding-set naast de AED. Dit is een pakketje met extra hulpmiddelen om bloedingen te stoppen. Omstanders en niet-medische hulpverleners kunnen de overlevingskansen van slachtoffers met ernstig bloedverlies aanzienlijk verhogen als deze direct adequaat worden gestelpt. Alledaagse verwondingen waarbij levensbedreigend bloedverlies optreedt, kunnen bijvoorbeeld een val door een glazen deur of (ernstige) open botbreuken zijn.

Gezonde leefomgeving

Het verbeteren van een gezonde leefomgeving voor (en daarmee het welzijn van) burgers zijn positieve ontwikkelingen die de VNOG ook toejuicht. Ik hoop dat u in het kader van deze ontwikkelingen in het plangebied contact heeft gelegd met de GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG). Ook omdat er naast het plangebied bedrijven (garages/werkplaatsen) zijn gesitueerd, waardoor u in uw besluitvorming aandacht moet besteden aan ‘bedrijven & milieuzoneringen’. Daarnaast kan het team Medische Milieukunde (MMK) u voorzien van een (maatwerk)advies over aspecten als ‘geluid’ en ‘luchtkwaliteit’ en kunnen zij praktische tips geven voor wat betreft een gezonde leefomgeving. U kunt hen benaderen via: 088 – 443 3000 en per mail via: mmk@ggdnog.nl. Het Team MMK ontvangt dit advies ook in afschrift.

³ Het ministerie gaat op termijn deze wijze van alarmering in Nederland uitfaseren.

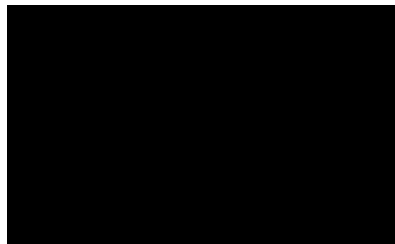
Tot slot

Heeft u vragen over deze brief? Of wilt u overleggen? Bel of mail dan gerust met [REDACTED]
(telefoonnummer: 088 – [REDACTED] of email [REDACTED]@vnog.nl).

Fijn als u ons laat weten wat u doet of gedaan heeft met onze adviezen. Dan kunnen wij daar rekening mee houden in onze preparatie. De vereiste basis voor een goede brandweezorg legt u door in contact te blijven met uw accounthouder.

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



[REDACTED]
teamleider Omgevingsveiligheid