

Bestemmingsplan
Rotonde Oude Nijkerkerweg - Voorthuizerstraat
Gemeente Putten

projectnr. 237884
revisie 01
15 september 2011

Opdrachtgever

Gemeente Putten
Postbus 400
3880 AK Putten

datum vrijgave

15 september 2011

beschrijving revisie 01

ontwerpbestemmingsplan

goedkeuring

C.E.M. Calmes

vrijgave

S.B.W. Hammink

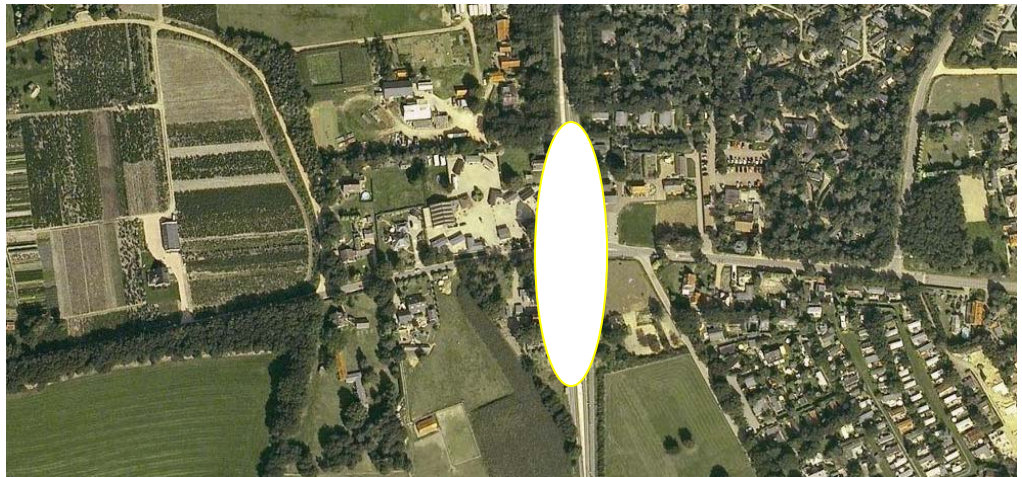
	Inhoud	Blz.
1	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Een actueel plan	2
1.3	Status	2
1.4	De bij het plan behorende stukken	3
1.5	Leeswijzer	3
2	Beschrijving bestaande en nieuwe situatie	4
2.1	Bestaande situatie	4
2.1.1	<i>Ligging en begrenzing</i>	4
2.1.2	<i>Gebiedsbeschrijving</i>	4
2.2	Nieuwe situatie	6
3	Beleidskader	7
3.1	Algemeen	7
3.2	Wetgeving	7
3.3	Provinciaal beleid	10
3.3.1	<i>Streekplan Gelderland 2005: Kansen voor regio's</i>	10
3.3.2	<i>Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan 2 (PVVP 2)</i>	11
3.3.3	<i>Statenakkoord: Gelderland maakt het verschil</i>	11
3.3.4	<i>Landschappelijke inpassing</i>	12
3.4	Gemeentelijk beleid	12
3.4.1	<i>Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan</i>	12
4	Randvoorwaarden	13
4.1	Bodem	13
4.2	Archeologie	13
4.3	Ecologie	15
4.4	Akoestiek en luchtkwaliteit	15
4.5	Water	16
4.6	Externe veiligheid	17
5	Juridische opzet	18
5.1	Inleiding	18
5.2	Inleidende regels	18
5.3	Bestemmingsregels	18
5.4	Algemene regels	19
5.5	Overgangs- en slotregels	19
6	Economische uitvoerbaarheid	20
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21
7.1	Inspraak	21
7.2	Vooroverleg	21

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op de kruising Oude Nijkerkerweg - Voorthuizerstraat in Putten, nabij Krachtighuizen, is de Dienst Wegen, Verkeer en Vervoer van de provincie Gelderland voornemens een nieuwe rotonde aan te leggen voor een veilige en kwalitatieve verkeerssituatie. Het plan kan op grond van het vigerende bestemmingsplan niet worden gerealiseerd. Om de aanleg van de rotonde mogelijk te maken moet een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld. Onderhavig bestemmingsplan omvat de planologische regeling van de beoogde rotonde Oude Nijkerkerweg - Voorthuizerstraat.

In figuur 1 is het plangebied indicatief weergegeven.



Figuur 1: Ligging plangebied (bron: googlemaps)

1.2 Een actueel plan

De plantoelichting, de planregels en de verbeelding van het bestemmingsplan zijn opgesteld conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de verplichte RO Standaarden 2008. Het bestemmingsplan is hierdoor eenvoudig in te brengen in een gemeentelijk (raadpleeg)systeem en kan het bestemmingsplan op een eenduidige manier worden uitgewisseld met andere overheden, zoals de provincie.

Het plan voldoet eveneens aan de eisen die gesteld worden vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.3 Status

Binnen het plangebied zijn tot het onherroepelijk worden van de onderhavige bestemmingsplanherziening de volgende bestemmingsplannen van kracht:

- bestemmingsplan "Westelijk Buitengebied", 28 februari 2006 vastgesteld door de gemeenteraad van Putten en 17 oktober 2006 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten

van Gelderland. Aan bepaalde onderdelen is goedkeuring onthouden. Dit is niet relevant voor voorliggend bestemmingsplan;

- bestemmingsplan "Krachtighuizen" van de gemeente Putten, vastgesteld door de gemeenteraad van Putten op 7 maart 1991, gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 30 oktober 1991, goedgekeurd door de Kroon op 30 augustus 1993.

1.4 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan is vervat in een verbeelding en planregels en gaat vergezeld van een toelichting.

Verbeelding

Op de verbeelding met nummer NL.IMRO.0273.BProtoondeSlijter-0201 zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven. De verbeelding is digitaal getekend en de analoge versie bestaat uit één kaartblad schaal 1:1000.

Planregels

De planregels bevatten de regels inzake het gebruik van de gronden die in het plan zijn inbegrepen en regels voor de zich daarop bevindende bouwwerken. De planregels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken: de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels.

Toelichting

In de toelichting wordt de opzet van het plan beschreven en zijn de aan het plan ten grondslag liggende gedachten vermeld.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande situatie beschreven. Hoofdstuk 3 schetst het beleidskader. In hoofdstuk 4 worden de resultaten van de uitgevoerde omgevingsonderzoeken behandeld. In hoofdstuk 5 is de juridische regeling beschreven. De economische uitvoerbaarheid komt in hoofdstuk 6 aan de orde. Tenslotte wordt in hoofdstuk 7 ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Beschrijving bestaande en nieuwe situatie

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Ligging en begrenzing

Het plangebied ligt tussen de kernen Putten en Voorthuizen, net ten westen van recreatiegebied Krachtighuizen. De begrenzing van het plangebied is weergegeven in figuur 2. Het betreft de aansluiting van de Oude Nijkerkerweg en de Oude Garderenseweg op de Voorthuizerstraat, ofwel de provinciale weg N303.



Figuur 2: Begrenzing plangebied

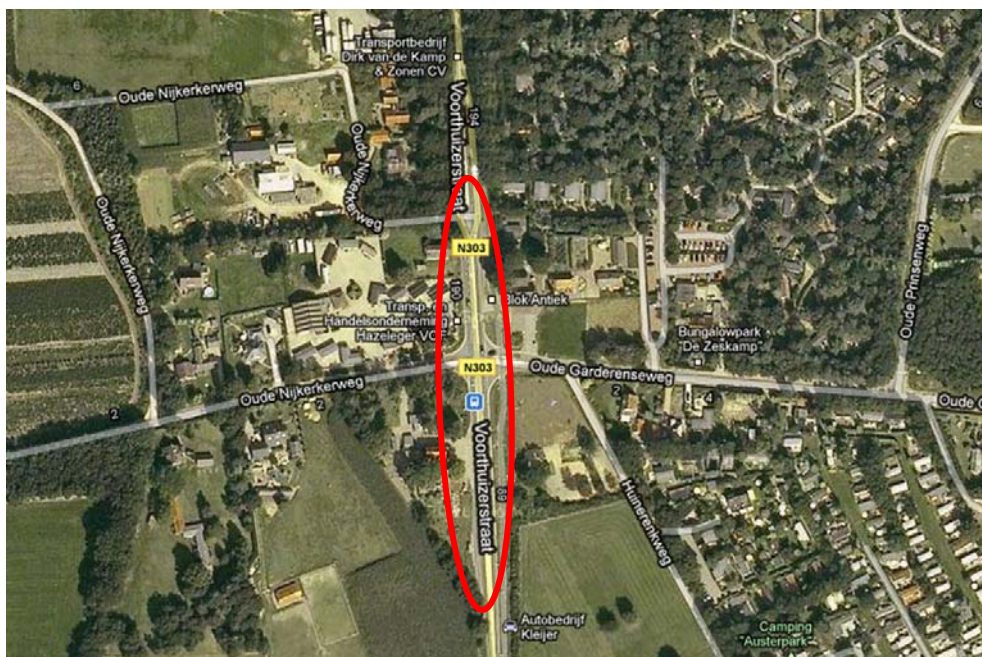
Het plan is deels op particuliere gronden gelegen. De provincie verwerft de benodigde gronden.

2.1.2 Gebiedsbeschrijving

Wonen/Werken

Ter hoogte van het plangebied liggen aan de noordoost- en oostzijde enkele recreatiewoningen in een bosrijke omgeving. Aan de westzijde zijn bedrijven gesitueerd, te weten een (voormalig) caravanbouw-bedrijf aan de noordwestkant en de slijter "Het Melkmeisje" aan de zuidwestzijde van de rotonde. Voorts liggen langs de Voorthuizerstraat verspreide woningen in de vorm van open lintbebouwing.

De huidige situatie is weergegeven op de luchtfoto in figuur 3.



Figuur 3: Luchtfoto huidige situatie (bron: googlemaps)

Groen/landschap

Het plangebied ligt op de overgang van een besloten bosrijke omgeving naar het halfopen agrarisch buitengebied ten zuiden van Putten. De omliggende gronden zijn hoofdzakelijk in gebruik als recreatieterrein en andere functies als bedrijf, detailhandel, agrarisch en wonen. In het ontwerp van de rotonde is aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing. In figuur 4 is de huidige situatie weergegeven.



Figuur 4: Huidige situatie kruispunt Veenhuizerveldweg - Voorthuizerstraat

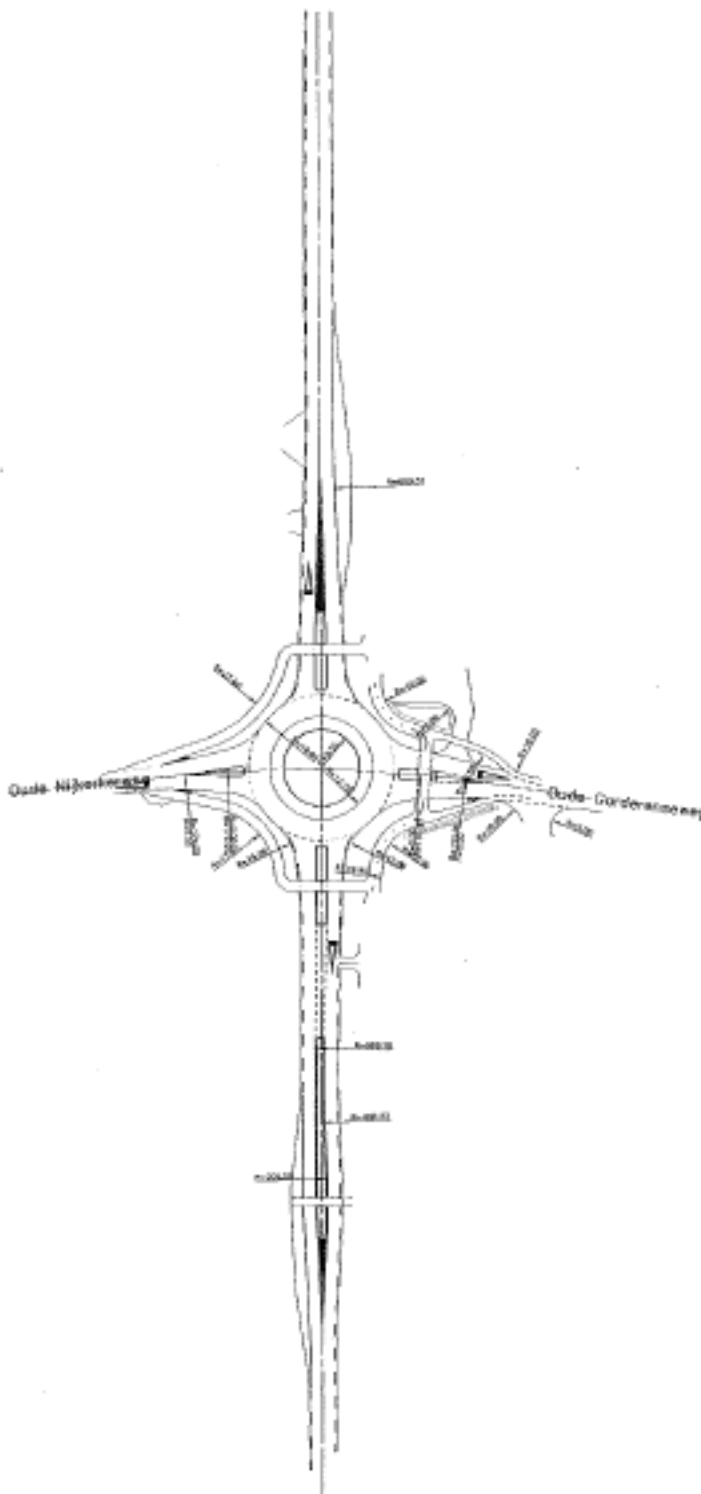
Infrastructuur

Het plangebied wordt in noordzuidelijke richting doorsneden door de Voorthuizerstraat (N303), de weg van Voorthuizen naar Putten. In oostwestelijke richting gaat het om de Oude Nijkerkerweg die van Krachtighuizen uiteindelijk naar Nijkerk leidt. De Oude Garderenseweg loopt vanaf Krachtighuizen via Koudhoorn naar Garderen.

De huidige situatie bestaat uit een gelijkvloers kruispunt zonder verkeersregelinstantie, waarbij de Voorthuizerstraat een voorrangsweg is. De Oude Nijkerkerweg kent een maximum snelheid van 60 kilometer per uur; de Oude Garderenseweg van 30 kilometer per uur. Het snelheidsregiem op de Voorthuizerstraat is maximaal 80 kilometer per uur.

2.2 Nieuwe situatie

Op de kruising van de *Oude Nijkerkerweg - Voorthuizerstraat* is een enkelstrooks rotonde geprojecteerd. Het doel van de rotonde is een veiligere en kwalitatieve verkeerssituatie. Langs de rotonde ligt een vrijliggend fiets- en voetpad en watergangen. De rotonde wordt naar verwachting ingezaaid met bermgras. Dit is gunstig voor het beheer ervan. Het ontwerp van de rotonde is afgebeeld in figuur 5.



Figuur 5: Nieuwe situatie kruispunt Oude Nijkerkerweg - Voorthuizerstraat

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt in het kort en voor zover relevant het beleidskader toegelicht waarbinnen onderhavig bestemmingsplan moet passen. Vanwege het kleinschalige karakter van het plan wordt alleen ingegaan op provinciaal en gemeentelijk beleid. Daarnaast wordt ingegaan op relevante wetgeving.

3.2 Wetgeving

Wet bodembescherming

Het nationale bodembeleid is geregeld in de Wet Bodembescherming (Wbb). Het doel van de Wbb is om te voorkomen dat nieuwe gevallen van bodemverontreinigingen ontstaan. Voor bestaande bodemverontreinigingen is aangegeven in welke situaties (omvang en ernst van verontreiniging) en op welke termijn sanering moet plaatsvinden. Hierbij dient de bodemkwaliteit tenminste geschikt te worden gemaakt voor de functie die erop voorzien is en waarbij verspreiding van verontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen. De consequenties voor de bodem in het onderhavige plangebied zijn beschreven in § 4.1.

Wet op de Archeologische Monumentenzorg/Verdrag van Valletta (Malta)

Het archeologisch bodemarchief is de grootste bron voor de geschiedenis van Nederland. Het verdrag van Malta regelt de bescherming en het behoud van deze archeologische waarden. Nederland heeft dit verdrag in 1992 ondertekend en in 1998 geratificeerd. Het Verdrag van Malta (ook wel Verdrag van Valletta genoemd) is geïmplementeerd in de Monumentenwet. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is op 1 september 2007 als onderdeel van de monumentenwet in werking getreden.

Het belangrijkste doel is de bescherming van archeologische waarden in de bodem (in situ), omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Vooronderzoek moet duidelijk maken welke archeologische waarden verwacht kunnen worden. Wie de bodem in wil, bijvoorbeeld om te bouwen, kan verplicht worden om een archeologisch vooronderzoek te (laten) uitvoeren. De onderzoeksresultaten bepalen het verdere vervolg; een aanpassing van de bouwplannen of het opgraven van archeologische vondsten. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe dat de "verstoorder" betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

Het is verplicht om met nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologisch waarden.

De consequenties voor het aspect archeologie zijn beschreven in § 4.2.

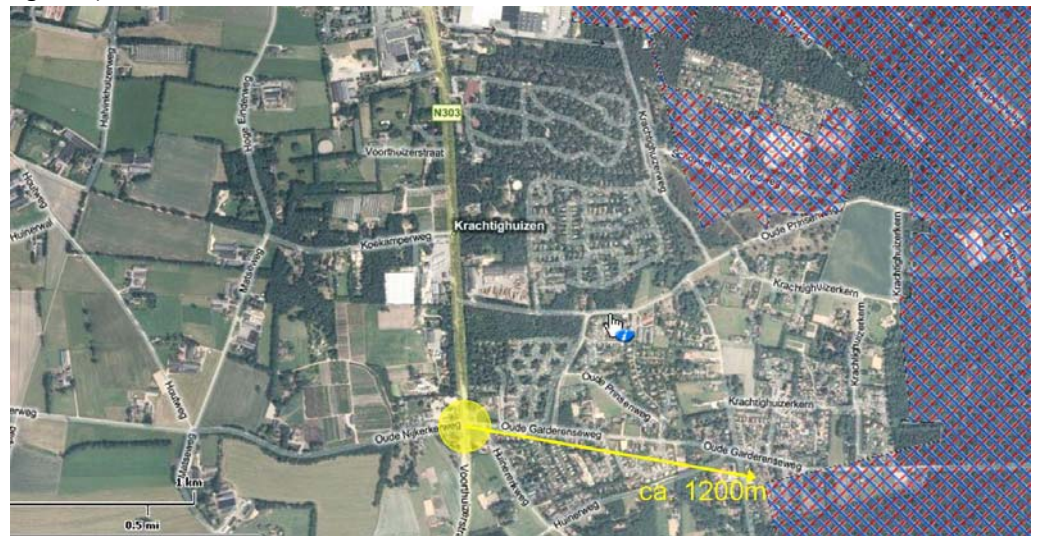
Vogel- en Habitatrichtlijn / Natuurbeschermingswet

De Vogel- en Habitatrichtlijn zijn door de Europese Unie uitgevaardigd ter bescherming van bedreigde plant- en diersoorten en leefgebieden in Europa. Beide richtlijnen moeten door de lidstaten worden vertaald naar concrete aanwijzing van gebieden die op grond van deze criteria wettelijke bescherming krijgen. De uitwerking van de Europese richtlijnen is voor de Nederlandse situatie ingebed in de Natuurbeschermingswet '98.

Het achterliggende beleid is verwerkt in het Natuurbeleidsplan en het Structuurschema Groene Ruimte.

Het doel van de Vogel- en Habitatrichtlijn is instandhouding van natuurlijke habitats in de gebieden, die als Speciale Beschermingszone (SBZ) zijn aangewezen en bescherming van soorten. Het plangebied ligt niet in directe nabijheid van gebieden behorende tot het Natura 2000-gebied en/of tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het plangebied heeft geen directe relatie met de beschermde gebieden. Gezien de afstand van het plangebied worden van de voorgenomen plannen geen negatieve effecten op de natuurwaarden van de beschermde gebieden verwacht.

Het plangebied ligt op circa 1200 meter afstand van het Natura 2000-gebied de Veluwe (zie figuur 6).



Figuur 6: De ligging van de rotonde aan de N303 (gele cirkel) ten opzichte van het Natura 2000-gebied de Veluwe (gearceerde vlak).

De effecten van het plan op het Natura 2000-gebied zijn onderzocht. De resultaten ervan zijn verwoord in § 4.3.

Flora- en faunawet

De huidige natuurbeschermingswetgeving in Nederland biedt bescherming aan het merendeel van de inheemse flora en fauna. Het wettelijk kader daarvoor wordt gevormd door de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet biedt bescherming aan een groot aantal inheemse dier- en plantensoorten in Nederland.

De beschermingsstatus van de inheemse dier- en plantensoorten houdt onder meer in dat in geval van voorgenomen activiteiten zoals aanleg van infrastructuur of bouwprojecten, het plangebied moet worden getoetst op de aanwezigheid van beschermde soorten: de natuurtoets.

Indien zich beschermde soorten in het plangebied bevinden, treedt een afwegingskader in werking waarin de natuurwaarden worden gewogen met de voorgenomen plannen. De uitkomst van de natuurtoets kan aanleiding geven om de voorgenomen plannen bij te stellen of de uitvoering aan voorwaarden te verbinden. In alle gevallen dat beschermde waarden door de realisatie van een project worden aangetast, dient een ontheffing van de Flora- en faunawet te worden aangevraagd bij het Ministerie van LNV.

Indien ontheffing wordt verleend kunnen aan de projectuitvoering voorwaarden worden verbonden (o.a. ten aanzien van de uitvoering).

De consequenties voor de flora en fauna in het onderhavige plangebied zijn beschreven in § 4.3

Wet luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. Deze wijziging van de Wet milieubeheer is op 15 november 2007 in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Naast de Wet luchtkwaliteit bestaat er een aantal AMvB's en bijbehorende regelingen waarin een aantal aspecten nader is uitgewerkt.

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is de kern van de wet. Het NSL bevat zowel alle ruimtelijke ontwikkelingen die 'in betekenende mate' bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als een bundeling van alle maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit. Deze meer gebiedsgerichte maatregelen, zowel op rijks als lokaal niveau, moeten leiden tot een verbetering van de luchtkwaliteit waardoor de 'in betekenende mate' ontwikkelingen alsnog doorgang kunnen vinden.

Het NSL moet daarnaast de onderbouwing leveren van het 'derogatieverzoek' (i.e. het verzoek om uitstel van het Rijk aan de EU). Volgens de Europese richtlijnen moet namelijk uiterlijk in 2005 en 2010 overal aan de grenswaarden van respectievelijk fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO₂) worden voldaan. In Nederland lukt dit niet. Daarom vraagt Nederland zoals het zich nu laat aanzien om vijf jaar uitstel. De maatregelen in het NSL moeten er voor zorgen dat per 2010 respectievelijk 2015 wél overal in Nederland aan de grenswaarden wordt voldaan.

In het *Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* (NIBM) is vastgelegd wanneer een project/plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan/project draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM10 niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de concentraties met 1,2 µg/m³. Projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet worden aangetoond dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM10 en NO₂ niet met meer dan 1,2 µg/m³ toenemen. In de onder het Besluit NIBM vallende *Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* is tot slot een aantal categorieën van plannen (projecten) opgenomen waarvoor tot een bepaalde omvang zonder meer geldt dat deze plannen niet in betekenende mate bijdragen. Blijft de ontwikkeling binnen de voor deze categorieën opgenomen grenzen, dan is het project per definitie niet in betekenende mate, hoeft dit niet met berekeningen te worden aangetoond en hoeft ook in dat geval verder geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

De gevolgen van de beoogde herinrichting voor de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied zijn in § 4.4 beschreven.

Watertoets

Water heeft een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets' uit het Besluit ruimtelijke ordening. Deze watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. Sinds 2001 wordt de watertoets toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingswijziging.

Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerders, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf beschrijft het huidige watersysteem alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem. De waterparagraaf wordt afgestemd met de waterbeheerder en vervolgens verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijk verplichte watertoets. De consequenties voor het aspect water voor onderhavige ontwikkeling zijn beschreven in § 4.5.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 *Streekplan Gelderland 2005: Kansen voor regio's*

Structuurvisie

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. De inhoud van het streekplan blijft voor de provincie de basis voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening. Gemeenten krijgen een grotere eigen verantwoordelijkheid in het afhandelen van hun lokale zaken. De Structuurvisie bevat geen nieuw beleid ten opzichte van het Streekplan Gelderland 2005.

Voor de sector verkeer en vervoer geldt de verbetering van de bereikbaarheid Gelderland als hoofddoel. Hiervoor wordt ingezet op de verbetering van vooral rijks- en provinciale verbindingen. Bij de aanleg van nieuwe infrastructuur of de vernieuwing van bestaande infrastructuur geldt dat veiligheid, het milieu (geluid, stank) en een zorgvuldige inpassing in het landschap uitgangspunt zijn van het beleid.

De aanleg van de rotonde betreft een vernieuwing van de bestaande infrastructuur. Naast veiligheid en milieu is aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing van de rotonde. Voor de aanleg van de rotonde op de kruising Oude Nijkerkerweg - Voorthuizerstraat zijn geen specifieke maatregelen opgenomen in het Streekplan.

Ruimtelijke Verordening Gelderland

Op 15 december 2010 heeft de provincie Gelderland de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld, die op 22 januari 2011 in werking is getreden. In deze verordening zijn regelingen opgenomen waarvan Provinciale Staten van mening zijn dat de provincie verantwoordelijk is voor de doorwerking daarvan. Door werking vindt plaats in bijvoorbeeld bestemmingsplannen. De verordening geeft niet alleen regels over de inhoud van het plan, maar ook over de toelichting of de onderbouwing. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. De voorschriften in de ruimtelijke verordening zijn gebaseerd op de provinciale structuurvisie (voorheen Streekplan Gelderland 2005).

In de Ruimtelijke Verordening zijn de volgende onderwerpen opgenomen:

- verstedelijking;
- wonen;
- detailhandel;
- recreatiewoningen/ -parken;
- glastuinbouw;
- waterwingebied;
- grondwaterbeschermingsgebied;
- oppervlaktewater voor drinkwatervoorziening;
- ecologische hoofdstructuur (EHS);
- waardevol open gebied;
- nationale landschappen.

De ruimtelijke verordening stelt geen regels ten aanzien van de provinciale weg en beoogde aanleg van de rotonde.

3.3.2 *Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan 2 (PVVP 2)*

Het PVVP-2 is op 30 juni 2004 vastgesteld door Provinciale Staten. In dit plan geeft de provincie Gelderland aan hoe zij steden, bedrijventerreinen en voorzieningen bereikbaar wil houden en hoe dat op een veilige manier wordt uitgevoerd, met zo min mogelijk schadelijke gevolgen voor de leefomgeving. De provincie beoogt dit te bereiken door de volgende aanpak: voorkomen, beter benutten, bouwen en beprijzen.

- voorkomen door ruimtelijke economische ontwikkelingen veel beter af te stemmen op de aanwezige infrastructuur en ze zo veel mogelijk te concentreren en te bundelen. Zo worden problemen op mobiliteitsgebied en in de leefomgeving voorkomen;
- beter benutten van de bestaande wegen, fietspaden en Openbaar Vervoerverbindingen;
- bouwen van de projecten uit het Statenakkoord en door het onderhoud van infrastructuur te combineren met het Duurzaam Veilig maken ervan. Hierbij start de provincie met het aanpakken van de grootste knelpunten;
- beprijzen wordt op termijn ook als een mogelijkheid gezien om bereikbaarheidsproblemen aan te pakken.

Naar aanleiding van een inspraakprocedure op het PVVP-2 heeft de provincie het plan aangepast. Bestrijding van geluidsoverlast door verkeer heeft daarbij extra aandacht. De aanpassing behelst verder het stimuleren van fietsgebruik op korte en middellange afstand, vooral in steden en naar economische centra, scholen en recreatieve voorzieningen. Veilige fietspaden op schoolroutes moeten prioriteit krijgen.

In het PVVP 2 is aandacht besteed aan de verkeerssituatie, en de verbetering daarvan, in Putten en omgeving. Hiertoe is de genoemde aanpak van de provincie uitgewerkt. Voor het plangebied zijn geen specifieke maatregelen opgenomen.

Met de beoogde rotonde zal de verkeersveiligheid toenemen. Met het oog op fietsgebruik is in het ontwerp gekozen voor vrijliggende fietspaden.

3.3.3 *Statenakkoord: Gelderland maakt het verschil*

Het coalitieakkoord 'Gelderland maakt het verschil' vormt de beloftevolle start en inspirerende opgave voor de bestuursperiode 2007-2011. Daartoe heeft Gedeputeerde Staten een Uitvoeringsagenda opgesteld.

In deze agenda staan vier pijlers centraal:

1. Daadkrachtig partnerschap;
2. Sociale samenhang;
3. Duurzame leefomgeving;
4. Verbinden door mobiliteit.

De pijler 'Verbinden door mobiliteit' is in dit kader van belang. Naast de thema's Openbaar Vervoer en Fiets speelt Infrastructuur een prominente rol binnen deze pijler. Met de aanleg van de nieuwe rotonde Oude Nijkerkerweg - Voorthuizerstraat wordt de verkeersonveilige situatie aangepakt.

Voor de beoogde aanleg van de nieuwe rotonde zijn geen specifieke maatregelen opgenomen.

3.3.4 Landschappelijke inpassing

Bij de provincie ligt de belangrijke taak om blijvend zorg te dragen voor een goed infrastructureel netwerk voor verkeer en vervoer. In het landschapsboek en in het actieplan "Ruimtelijke kwaliteit 2008-2011" (Mooi Gelderland) stel zij ten doel de landschappelijke inpassing van de provinciale wegen te vergroten en hiervoor een aantal acties te ondernemen. Derhalve is de "Visie op landschappelijke inpassing van provinciale wegen" en het bijbehorende werkboek "Inpassing provinciale wegen in het Gelderse landschap" opgesteld. De visie en het werkboek vormen de landschappelijke leidraad voor een betere inpassing en vormgeving van de helft van de provinciale wegen. De opgave voor 2010 is de landschappelijke inpassing van provinciale wegen te vergroten door inbreng van (externe) ontwerpcapaciteit en deze inbreng op te nemen in de standaard procedures. Het werkboek vormt de inhoudelijke basis.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan

Het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP) beschrijft de wijze waarop vanuit het verkeer en vervoer een bijdrage kan worden geleverd aan het leefbaar en vitaal houden van Putten. Het plan schept voorwaarden voor een rustige woonomgeving, voor een vitaal centrum, voor een prettige recreatie-omgeving en voor ontwikkelingsmogelijkheden van bedrijven.

Bij het opstellen van het GVVP voor de gemeente Putten is gekozen voor een integrale benadering. Bij de oplossing van problemen is rekening gehouden met het effect daarvan op de diverse vervoerswijzen, op de leefomgeving en de verkeersveiligheid. Bij het optimaliseren van bereikbaarheid en leefbaarheid is onderscheid gemaakt tussen de diverse functies (wonen, werken, winkelen, recreëren), alsmede de verschillende vervoerswijzen (auto, fiets, openbaar vervoer).

Met de aanleg van de nieuwe rotonde wordt de verkeersonveilige situatie aangepakt en daarmee aangesloten bij het gemeentelijk beleid op het gebied van verkeer en vervoer.

4 Randvoorwaarden

In dit hoofdstuk wordt beschouwd welke gevolgen de planontwikkeling heeft op de milieu- en andere aspecten in het plangebied en de omgeving. Het betreft de (milieu)aspecten bodem, archeologie, ecologie, lucht, water en akoestiek.

4.1 Bodem

Bodemopbouw en geohydrologie

Putten ligt op de rand van het stuwwallencomplex van de Veluwe, op de overgang naar het lagere gebied van de Gelderse vallei. Het maaiveld ligt tussen 10 en 14 m + NAP. Er ontbreekt een duidelijke deklaag. Vanaf het maaiveld tot circa 100 m - NAP is het eerste en tweede watervoerend pakket aanwezig. Tot NEN-niveau bestaan deze pakketten uit grove goed doorlatende zandlagen, behorende tot de Formatie van Harderwijk. Hieronder komen afwisselend zeer fijne tot grove zandlagen voor (Formaties van Twente en Tegelen). De scheidende laag op ongeveer 100 m - NAP bestaat uit klei van de Formatie van Drenthe.

De gemiddelde hoogste grondwaterstand is lager dan 3 m -mv. De locatie is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied. De regionale stromingsrichting van het freatische grondwater is noordwestelijk¹.

Milieugegevens

Van de openbare wegen en naastgelegen groenstroken zijn in het gemeentearchief geen gegevens aangeleverd.

De werkzaamheden vinden in de bovengrond plaats. De huidige kwaliteit van deze grond vormt naar verwachting geen belemmering voor de nieuwe bestemming c.q. wegwerkzaamheden.

Toekomstig grondverzet dient overeenkomstig het gemeentelijk bodembeleid en het Besluit bodemkwaliteit te worden uitgevoerd. Voorafgaand aan de werkzaamheden zal de bodemkwaliteit in de werkgebieden moeten worden geverifieerd. Hierbij kan alsnog een bodemonderzoek vereist zijn. Tevens kan hierbij de kwaliteit van het asfalt en eventuele funderingslagen worden bepaald. De kwaliteit van de uit het werk vrijkomende grond zal te zijner tijd worden beoordeeld en afgevoerd conform de geldende wet- en regelgeving.

4.2 Archeologie

Bij de graafwerkzaamheden ten behoeve van deze ontwikkelingen worden eventueel aanwezige archeologische resten bedreigd. In het kader van de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van het bestemmingsplan dienen conform het landelijke en gemeentelijke beleid onder meer de archeologische waarden in het plangebied te worden geïnventariseerd.

1. Grondwaterkaart van Nederland en de Wateratlas op www.gelderland.nl

Op basis van een door de regioarcheoloog Regio Noord Veluwe (de heer M. Wispelwey) uitgevoerde quickscan, blijkt dat ter plaatse (en met name in de zuidwestelijke en zuidoostelijke hoek) mogelijk een enk aanwezig is/was. Ook de nabijheid van de Huinereng, waar veel archeologisch vondstmateriaal is geborgen, maakt de planlocatie een archeologisch interessant gebied. Daarnaast werd verwacht dat vanwege de mogelijke aanwezigheid van een dergelijk bodemprofiel en de aanwezigheid van bekende archeologische waarden in de directe omgeving, zich binnen het plangebied mogelijk een (deel van een) vindplaats uit het neolithicum-bronstijd en/of de middeleeuwen zou kunnen bevinden. Derhalve is door de heer Wispelwey aanbevolen om (in eerste instantie) een verkennend booronderzoek uit te voeren om vast te stellen of ter plaatse een cultuurdek aanwezig is en om het bodemprofiel vast te stellen. Op deze manier (en door eventuele toevalsvondsten) kunnen kansrijke en kansarme locaties worden aangewezen.

Op 1 juni 2011 heeft Ingenieursbureau Oranjewoud B.V. in opdracht van de gemeente Putten een archeologisch (voor)onderzoek uitgevoerd in het plangebied 'Ronde Melkmeisje' te Putten in de provincie Gelderland. De resultaten van dit onderzoek zijn verwoord in het rapport 'Archeologische Rapporten Oranjewoud 2011/73 Inventariserend Veldonderzoek door middel van verkennende boringen, plangebied Ronde Melkmeisje te Putten (Gelderland) (projectnr. 237884, revisie 00, 7 juli 2011).

Dit rapport heeft betrekking op een inventariserend veldonderzoek (IVO-O) door middel van verkennende boringen. Op basis van de resultaten van het inventariserend veldonderzoek wordt advies uitgebracht over eventuele vervolgstappen ten aanzien van het aspect archeologie (vervolgonderzoek, plaanpassing), dan wel vrijgave van (delen van) het plangebied.

Het veldonderzoek heeft aangetoond dat er binnen het plangebied 1) geen sprake (meer) is van een (intact) podzolprofiel en 2) geen (intacte) enkeerdgrond met cultuurdek aanwezig is. Geconcludeerd kan dan ook worden dat het plangebied als een kansarme zone aangemerkt kan worden. Daarnaast zijn er geen aanwijzingen gevonden die kunnen wijzen op de aanwezigheid van een vindplaats.

(Selectie)advies

Op basis van het veldonderzoek kan worden geconcludeerd dat de kans op de aanwezigheid van (intacte) archeologische resten binnen het plangebied laag kan worden ingeschat, en wel om de volgende redenen:

1. er is binnen het plangebied geen (intact) podzolprofiel aangetroffen;
2. er is geen sprake (meer) van een (intacte) enkeerdgrond met een cultuurdek;
3. het onderzoek was weliswaar verkennend van aard en in dergelijke gebieden niet primair bedoeld om vindplaatsen aan te treffen, maar er zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen die kunnen wijzen op de mogelijke aanwezigheid hiervan.

Bovendien lijkt de voorgenomen bodemverstoring beperkt te blijven tot een maximale afgraving van 0,5 m. Daarnaast kan worden aangenomen dat een deel van het plangebied enigszins zal worden opgehoogd, omdat er een hoogteverschil bestaat tussen de huidige kruising en het gebied erbuiten waar de rotonde wordt aangelegd. Tenslotte blijkt de daadwerkelijke oppervlakte van het te verstoren gebied beperkt te blijven tot enkele op- en afritten.

Dientengevolge luidt het advies om de archeologische verwachting van de onderzochte zones naar beneden toe bij te stellen en het gebied vrij te geven zonder nader (karterend)

vervolgonderzoek. Ons inziens is er te weinig reden voor een nader proefsleuvenonderzoek of een archeologische begeleiding van de werkzaamheden.

4.3 Ecologie

In het kader van de bestemmingsplanherziening is door de ecooloog van Ingenieursbureau Oranjewoud B.V. op 18 maart 2011 een memo (memonr. 1, kenmerk 237884) opgesteld aan de hand van veldbezoek. Hieruit komt het volgende naar voren:

Jaarrond beschermde nesten komen ter plaatse niet voor. Wel geldt de zorgplicht voor overige nesten. Door eventuele werkzaamheden aan opgaande begroeiing, zoals het kappen van bomen, buiten het broedseizoen uit te voeren wordt schade aan broedende vogels voorkomen en wordt invulling gegeven aan het zorgvuldig handelen als beschreven in de Flora- en faunawet. Het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is niet noodzakelijk.

Effecten op de natuurwaarden van het Natura 2000-gebied de Veluwe zijn niet te verwachten door de ligging van het plangebied op meer dan 600 meter afstand van het Natura 2000-gebied.

4.4 Akoestiek en luchtkwaliteit

In opdracht van gemeente Putten heeft Ingenieursbureau Oranjewoud B.V. een akoestisch onderzoek uitgevoerd in het kader van de reconstructie van de kruising aan de N303 (Voorthuizerstraat), met de Oude Nijkerkerweg. Tevens is een luchtkwaliteitsonderzoek vanwege de rijbewegingen op de genoemde wegen uitgevoerd.

Het resultaat van het geluidonderzoek is vastgelegd in het "Geluidonderzoek in verband met aanpassing kruispunt Voorthuizerstraat met Oude Nijkerkerweg/Garderenseweg, gemeente Putten", d.d. 25 juli 2011.

Akoestiek

Het doel van het onderzoek is om de geluidseffecten van de aanpassing te bepalen en om vast te stellen of wordt voldaan aan de grenswaarden die volgen uit de Wet geluidhinder. Hiertoe is bepaald wat de huidige geluidsbelasting bedraagt (richtjaar 2011) en wat de toekomstige geluidsbelasting bedraagt inclusief de voorgenomen wijziging (richtjaar 2022).

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat, vanwege aanpassing van de Voorthuizerstraat, op 7 woningen de geluidstoename zodanig is dat sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder. Met de voorgenomen toepassing van geluidsarm asfalt op de aan te passen weggedeelten van de Voorthuizerstraat, behoudens de rotonde, wordt de geluidstoename volledig weggenomen. Hiermee wordt aan het wettelijke kader ingevolge de Wet geluidhinder voldaan.

Uit de resultaten blijkt verder dat vanwege aanpassing van de Oude Nijkerkerweg/Garderenseweg geen sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder, waarmee eveneens aan de wettelijke vereisten wordt voldaan.

Luchtkwaliteit

In het kader van de reconstructie van de kruispunt N303 - Oude Gardenseweg en Oude Nijkerkerweg is onderzocht wat de effecten van deze ontwikkeling zijn op de concentraties

luchtverontreinigende stoffen in de directe omgeving. Dit is vastgelegd in het rapport "Luchtkwaliteitonderzoek reconstructie N303, kruispunt Oude Nijkerkerweg - Oude Gardenseweg", d.d. 25 juli 2011 van Ingenieursbureau Oranjewoud B.V. Op basis van onderhavig luchtkwaliteitonderzoek kan worden geconcludeerd dat de reconstructie tot een zeer kleine toename van de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) leidt.

De berekende planbijdragen liggen ruim onder de NIBM-grens van 1,2 µg/m³, waardoor er kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

De berekende concentraties NO₂ en PM₁₀ liggen daarnaast (ruim) onder de grenswaarden zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Derhalve kan worden geconcludeerd dat Titel 5.2 van de Wet milieubeheer geen belemmering vormt voor verdere besluitvorming.

4.5 Water

Locatie

De kruising Oude Nijkerkerweg - Voorthuizerstraat wordt omgebouwd tot een rotonde.

Situatie- en inrichtingsschets

De kruising ligt in een overgangsgebied van halfopen agrarisch naar besloten bos/recreatie. De Voorthuizerstraat heeft twee rijbanen en een fietspad en de Oude Nijkerkerstraat heeft twee rijbanen. De aan te leggen rotonde op deze locatie krijgt een rijbaan en een vrijliggend fiets/voetpad. De locatie bevat geen A- en/of B- watergangen.

Soort plan

De aanleg van de rotonde is in strijd met het huidige bestemmingsplan. Derhalve wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

Hemelwaterafvoer

Het verhard oppervlak zal niet veel toenemen door de ombouw van het kruispunt naar een rotonde. Het hemelwater dat op het verhard oppervlak valt, stroomt vrij af naar de naastgelegen berm/greppel waar het infiltreert in de bodem. De verkeersopbouw zal niet veranderen door de reconstructie, zodat het risico op verontreiniging bij afspoeling van hemelwater niet verandert.

Watergangen

Oppervlaktewater (in de vorm van A- of B- watergangen) is niet aanwezig op de locatie of direct daarbuiten. De rotonde valt daarom niet binnen de Keurzone voor watergangen, zodat keurontheffing niet nodig is. Verder hoeven er geen extra kunstwerken (duikers) worden aangelegd en het beheer van de bermen/greppels wijzigt niet.

Verleden

Er zijn voor zover bekend geen problemen met wateroverlast in het verleden geweest.

Afstemming Waterschap

Er heeft afstemming met het Waterschap Veluwe plaatsgevonden in het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro. Het waterschap heeft per mail d.d. 15 sept. 2011 laten weten geen opmerkingen te hebben en akkoord te gaan met de waterparagraaf.

4.6 Externe veiligheid

De route wordt niet gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (bron: gemeente Putten). Ten gevolge van de aanleg van de beoogde rotonde vindt geen wijziging van veiligheid plaats. Op risicokaart.nl staat ten oosten van het plangebied een bovengrondse tank en in de omgeving is kans op natuurbrand. Dit staat echter los van de voorgenomen ontwikkeling.

5 Juridische opzet

5.1 Inleiding

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen door middel van de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en daarop betrekking hebbende planregels. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden.

In dit hoofdstuk wordt nadere uitleg gegeven over de planregels. De planregels bestaan uit vier hoofdstukken waarop in de volgende paragrafen respectievelijk wordt ingegaan:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

5.2 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen:

Artikel 1: Begrippen

In dit eerste artikel is een aantal noodzakelijke begripsbepalingen opgenomen die worden gebruikt in de planregels. Het bevat definities teneinde misverstanden te voorkomen.

Artikel 2 : Wijze van meten

Het tweede artikel regelt hoe gemeten wordt.

5.3 Bestemmingsregels

Artikel 3: Verkeer

In artikel 3 zijn de regels opgenomen ten behoeve van de bestemming 'Verkeer'. De gronden zijn bestemd voor wegverkeer met ten hoogste 2x1 rijstroken en voor de aanleg van rotondes. De wegas moet gesitueerd worden ter plaatse van de aanduiding 'as van de weg', die op de verbeelding is aangegeven. Verder zijn voet- en rijwielpaden, groenvoorzieningen, water en bijbehorende voorzieningen toegestaan.

Binnen de bestemming mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd ten dienste van de bestemming verkeer, zoals bewegwijzering. Er mogen geen gebouwen worden gerealiseerd, met uitzondering van één bushokje dat reeds aanwezig is.

In de specifieke gebruiksregels is bepaald dat de inrichting moet plaatsvinden conform de aangegeven wegas en het aantal rijbanen. Behalve rechtszekerheid in het kader van ruimte is dit van belang voor de akoestiek en wegbeheerder. Het bevoegd gezag kan hiervan met een binnenplanse omgevingsvergunning afwijken, mits er geen wezenlijke verslechtering optreedt van de geluidssituatie en voor zover de wegbeheerder geen bezwaren heeft.

In de specifieke gebruiksregels is tevens bepaald dat er geen verkooppunt van motorbrandstoffen binnen het plangebied gebouwd mag worden.

5.4 Algemene regels

Dit hoofdstuk regelt de volgende onderwerpen:

Artikel 4 : Anti-dubbeltelregel

Hierdoor wordt bepaald dat gronden niet tweemaal voor een bouwvergunning in aanmerking kunnen komen.

Artikel 5 : Algemene afwijkingsregels

Hierin wordt onder andere geregeld dat met een omgevingsvergunning mag worden afgeweken van bepaalde hoogten, percentages en afstandseisen, van bouw- en bestemmingsgrenzen en enkele bouwhoogten. Hieraan zijn voorwaarden en beperkingen verbonden.

5.5 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat de volgende twee artikelen:

Artikel 6 : Overgangsrecht

Het overgangsrecht betreft regels ten aanzien van bouwwerken en gebruik die niet (geheel) passen in dit nieuwe bestemmingsplan.

Artikel 7: Slotregel

In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan aangehaald kan worden (titel van het bestemmingsplan).

6 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend plan voor de aanleg van een rotonde op de kruising Oude Nijkerkerweg - Voorthuizerstraat in Putten is een provinciaal initiatief. De provincie verworft de gronden en start indien nodig een onteigeningsprocedure.

Voor de beoogde ontwikkeling is het opstellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk, aangezien de aanleg van een rotonde met bijbehorende infrastructuur niet is vermeld in artikel 6.2.1 van het Bro.

De kosten voor de planvorming (bestemmingsplan) en procedures zijn voor rekening van de gemeente Putten. De provincie Gelderland is financieel verantwoordelijk voor het ontwerp en de uitvoering. De gemeente Putten en de provincie Gelderland hebben de benodigde budgetten om dit plan te kunnen realiseren gereserveerd. Daarmee is het plan economisch uitvoerbaar.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Inspraak

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is inspraak facultatief. Inspraak wordt gedefinieerd als het bieden van een gelegenheid aan insprekers om betrokken te worden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Of inspraak wordt verleend, wordt bepaald door de gemeentelijke inspraakverordening.

In de Inspraakverordening, vastgesteld bij besluit van de raad van 3 november 2005 nr. BPO/2004/10934, is bepaald dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van de vaststelling en/of wijziging van gemeentelijk beleid.

Het college heeft besloten vanwege de kleinschaligheid van het bestemmingsplan en het feit dat de burgers reeds uitgebreid over de plannen zijn geïnformeerd geen inspraak te verlenen voorafgaande aan de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Er wordt bovendien voldoende rechtsbescherming geboden, omdat een ieder in de gelegenheid wordt gesteld zienswijzen in te dienen tegen het ontwerpbestemmingsplan.

7.2 Vooroverleg

Het ontwerpbestemmingsplan is verzonden aan de volgende instanties ten behoeve van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro (Besluit ruimtelijke ordening):

1. Provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem;
2. Waterschap Veluwe, Postbus 4142, 7320 AC, Apeldoorn.

Ad 1. Provincie Gelderland

Het ontwerpbestemmingsplan is door de provincie als volgt beoordeeld. Er zijn geen provinciale belangen aan de orde, anders dan de aanleg van de rotonde zelf. Er bestaan dan ook geen bezwaren tegen het plan.

Ad 2. Waterschap Veluwe

Het waterschap heeft per mail d.d. 15 sept. 2011 laten weten geen opmerkingen te hebben en akkoord te gaan met de waterparagraaf.