

Structuurvisie Putten 2030



VASTGESTELD



BügelHajema
Plek voor ideeën

Structuurvisie Putten 2030



Inhoudsopgave

Structuurvisie Putten 2030	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	6
1.1 De Toekomstvisie Putten	6
1.2 Een nieuwe structuurvisie	6
1.3 De status van de 'Structuurvisie Putten 2030'	6
1.4 Het proces van de structuurvisie	7
1.5 Een digitale structuurvisie	7
1.6 Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2 Ambities	9
2.1 Inleiding	9
2.2 Identiteit	9
2.3 Wonen - kwantitatief	10
2.4 Wonen - kwalitatief	11
2.5 Werken	13
2.6 Het buitengebied	15
2.7 Landbouw	19
2.8 Recreatie en toerisme	22
2.9 Voorzieningen	24
2.10 Verkeer	25
2.11 Natuur	27
2.12 Landschap	28
2.13 Cultuurhistorie	30
2.14 Water	31
2.15 Duurzaamheid	32
Hoofdstuk 3 De gebiedsontwikkeling	34
3.1 Het dorp Putten	34
3.2 Het Centrum	36
3.3 Bedrijventerreinen	38
3.4 Het agrarisch gebied	40
3.5 De Recreatieclusters	41
3.6 Koudhoorn	44
3.7 Het Veluwemassief.	45
3.8 De landgoederenzones	47
3.9 De Putter Polder	49
3.10 Het Randmeer	50
Hoofdstuk 4 Lokatiegebonden ruimtelijke ontwikkelingen	52
4.1 Inleiding	52
4.2 Zoekgebied Wonen	52
4.3 Zoekgebied Werken	53
4.4 Herstructurering	53
4.5 Woon-werklocaties Henslare	54
4.6 Stationsgebied	54
4.7 Doortrekking Henslare	54
4.8 Recirculatie doorgaand verkeer	55
4.9 Onderzoeksgebied doorgaand verkeer	55
4.10 Zoekgebied Sport	55

4.11	Dorpsranden	56
4.12	Landbouwontwikkelingsgebied	56
4.13	Rode zwermgebieden	57
4.14	Dagrecreatieve voorziening	58
4.15	Zoekgebied ondertunneling spoor	58
4.16	Ecologische verbinding	58
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid	59
5.1	Relatie met grondexploitatiewet	59
5.2	PlanMER beoordeling	63
5.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	67
Bijlagen		68
Bijlage 1	Beleidskader	69
Hoofdstuk 1	Inleiding	
Hoofdstuk 2	Europees beleid	
Hoofdstuk 3	Nationaal beleid	
Hoofdstuk 4	Provinciaal beleid	
Hoofdstuk 5	Regionaal beleid	
Hoofdstuk 6	Gemeentelijk beleid	
Bijlage 2	Structuurvisiekaart	102
Bijlage 3	Commentaarnota	104

Structuurvisie Putten 2030

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 De Toekomstvisie Putten

De gemeente Putten is een aantrekkelijke gemeente met 24.000 inwoners aan de rand van de Veluwe. Putten heeft een afwisselend landschap met veen groen en natuur. Er is sprake van een actieve en hechte gemeenschap. Een gemeenschap die zorgzaamheid en gastvrijheid uitstraalt. Dit zijn kenmerken die sterk naar voren zijn gekomen in de 'Toekomstvisie Putten'.

Deze 'Toekomstvisie Putten' is door de gemeente en de gemeenschap gezamenlijk opgesteld. In meerdere sessies hebben alle betrokkenen stap voor stap bijgedragen aan het komen tot een visie op het Putten van de toekomst. Het gaat dan niet alleen om een visie op de ontwikkeling ten aanzien van specifieke thema's, zoals wonen, werken of verkeer, maar vooral ook om een visie op de relatie tussen gemeente en gemeenschap. Een gemeente die zich zal terugtrekken op haar kerntaken en inzet op een regierol waarbinnen ruimte en vertrouwen wordt gegeven aan initiatieven uit de gemeenschap zelf. Gemeente en gemeenschap slaan zo eendrachtig samen de handen ineen om inhoud en vorm te geven aan de toekomst van Putten.

1.2 Een nieuwe structuurvisie

De 'Toekomstvisie Putten' zet op hoofdlijnen de koers voor de toekomst uit. Het is daarmee een belangrijk kader voor de meer concrete uitwerking van deze koers in sectoraal beleid. Zo ook voor de ruimtelijke ordening. In de ruimtelijke 'Structuurvisie Putten 2030' vindt deze nadere uitwerking plaats ten aanzien van het integrale ruimtelijke beleid van de gemeente.

Deze nieuwe ruimtelijke structuurvisie is opgesteld omdat:

- er tal van ruimtelijke ontwikkelingen spelen die vragen om een positiebepaling. Er is daarbij behoefte aan een actueel en samenhangend gemeentelijk ruimtelijk beleid. Met de structuurvisie wordt voorkomen dat ruimtelijke afwegingen slechts de korte termijn en/of incidentele of individuele (sector)belangen dienen (ad-hoc beleid);
- veel van de ruimtelijke ontwikkeling en dynamiek zich voordoet op een regionale schaal. Op dit schaalniveau werkt de gemeente Putten samen met omliggende gemeenten en de provincie. Om hier zo goed als mogelijk vorm en inhoud aan te geven, is het van belang dat Putten kan steunen op een heldere en samenhangende eigen ruimtelijke visie op haar grondgebied;
- het alleen op basis van een ruimtelijke structuurvisie mogelijk is om invulling te geven aan het leveren van financiële bijdragen aan (grootschalige) ruimtelijke projecten die gepaard gaan met overheidsinvesteringen;
- het een directe vertaling is van de 'Toekomstvisie Putten'. Hiermee kan op korte termijn uitvoering worden gegeven aan het gedachtegoed uit de toekomstvisie;

1.3 De status van de 'Structuurvisie Putten 2030'

Als de 'Structuurvisie Putten 2030' is vastgesteld, dan heeft dat de volgende consequenties:

- a. de inhoud van de structuurvisie is leidend en in principe bindend voor het handelen van de gemeente richting initiatiefnemers. De gemeente gebruikt de structuurvisie als leidraad voor de beoordeling van ruimtelijke initiatieven. Enkel goed gemotiveerd kan het gemeentebestuur van de inhoud van de structuurvisie afwijken. Voor initiatiefnemers is de structuurvisie dan ook een belangrijke handreiking ten aanzien van de mogelijkheden die zij hebben in een specifiek gebied;
- b. nieuwe bestemmingsplannen moeten inhoudelijk passen binnen de visie van de structuurvisie. Enkel deze bestemmingsplannen kunnen vervolgens de inwoners en ondernemers in de gemeente Putten juridisch binden.

Het hebben van een structuurvisie betekent overigens niet dat alles wat in de structuurvisie is opgenomen

ook daadwerkelijk zal worden gerealiseerd. Het is een gewenst toekomstbeeld voor de gemeente Putten gebaseerd op reële verwachtingen en trends. Het betekent niet dat de gemeente (de overheid) al deze ontwikkelingen ook zelf zal gaan uitvoeren. Er wordt nadrukkelijk ruimte geboden aan de kracht en de kennis die in de samenleving aanwezig zijn. De gemeente zal zich, binnen haar verantwoordelijkheden en mogelijkheden, meer richten op regie, partnerschap en samenwerking.

1.4 Het proces van de structuurvisie

De 'Structuurvisie Putten 2030' is opgesteld met de boodschap van de Toekomstvisie Putten als leidraad. Deze is gerelateerd aan actueel beleid ten aanzien van de verschillende beleidsvelden en vervolgens vertaald in een visie op de ruimtelijke ontwikkeling. Deze is eerst intern, aan ambtenaren en bestuurders, voorgelegd. Vervolgens is de Structuurvisie Putten 2030 aan zowel de vaste overlegpartners (zoals de provincie en het waterschap) als de gemeenschap zelf voorgelegd. Aan de hand van de ingekomen reacties zal de definitieve Structuurvisie Putten 2030 worden opgesteld en worden vastgesteld door de gemeenteraad.

1.5 Een digitale structuurvisie

De 'Structuurvisie Putten 2030' zal, net als de gemeentelijke bestemmingsplannen, digitaal raadpleegbaar zijn. Dit betekent dat de structuur en de opzet van deze structuurvisie gericht zijn op een optimale digitale leesbaarheid.

Centraal in de digitale raadpleegbaarheid staat de structuurvisiekaart. Door een klik op een locatie binnen de gemeente wordt het ruimtelijke beleid ter plekke in beeld gebracht. Dit betekent dat de ruimtelijke structuurvisie voornamelijk gebiedsgericht wordt opgesteld. Voor elk van deze gebieden wordt het karakter geschetst om vervolgens concreet aan te geven welke ruimtelijke visie voor het gebied wordt voorgestaan. Hierbij worden, waar nodig, nadere ruimtelijke randvoorwaarden aangegeven.

Voor ontwikkelingen die in meerdere gebieden kunnen plaatsvinden of die juist heel specifiek een enkele locatie betreffen binnen een gebied, worden specifieke aanduidingen op de kaart gebruikt. Aan deze aanduidingen zijn vervolgens ook een concrete ruimtelijke beschrijving en een ruimtelijke visie gekoppeld.

1.6 Leeswijzer

De algemene visie op de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Putten wordt beschreven in hoofdstuk twee. Hier worden op hoofdlijnen de ruimtelijke ambities van de gemeente beschreven in relatie tot de verschillende beleidsthema's. In hoofdstuk drie volgen de gebiedsgerichte uitwerkingen van deze ambitie. Binnen Putten wordt een tiental deelgebieden onderscheiden. Tenslotte worden in hoofdstuk vier de meer locatiespecifieke gebieds- en functionele aanduidingen beschreven.

Het beleid dat mede ten grondslag ligt aan deze visie is opgenomen in Bijlage 1.



Hoofdstuk 2 Ambities

2.1 Inleiding

De gemeente Putten kiest voor een meer terughoudende rol, waarin zij minder taken zelf gaat doen en meer een regierol op zich zal nemen. Dit mede door de gewijzigde financiële omstandigheden met als gevolg een afnemende speelruimte van de gemeente. Het sluit echter ook aan bij de ontwikkeling in de samenleving zelf, waarbij de gemeenschap meer het heft in handen neemt, zelf keuzen maakt en zelf verantwoordelijkheid draagt. De gemeente treedt daarbij terug om zo meer ruimte te bieden aan deze daadkracht. Hierbij hoort vertrouwen hebben in elkaar.

Met deze structuurvisie legt de gemeente Putten het ruimtelijke speelveld neer op basis waarvan zij samen met de gemeenschap en andere partijen een invulling wil geven aan de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. Dat start met ambitie. Voor de belangrijkste thema's wordt deze ambitie in de volgende paragrafen weergegeven. Daarbij is sterk aangehaakt bij de gesprekken die hebben plaatsgevonden in het kader van de Toekomstvisie Putten. De verwoorde ambities zijn een richtinggevend kader voor het te voeren ruimtelijke beleid binnen de gemeente.

De uitwerking van deze ambities vinden plaats in de hoofdstukken drie en vier. In hoofdstuk drie staat de ruimtelijke visie per deelgebied centraal. In hoofdstuk vier worden de specifieke lokatiegebonden ruimtelijke ontwikkelingen beschreven. Op de structuurvisiekaart (zie Bijlage 2) zijn de deelgebieden en voorgestane ruimtelijke ontwikkelingen weergegeven.

2.2 Identiteit

De gemeente Putten is een gemeente waar de natuur de kleur bepaalt. De landschappelijke variatie en uitstraling zijn beeldbepalend voor de gemeente en leidraad voor de ontwikkelingsmogelijkheden. Het dorp Putten is daarin de spil van de gemeenschap met een dorpse beleving en uitstraling en ruimte voor een actieve en zorgzame gemeenschap.

De gemeente Putten ligt op de rand van de Veluwe en herbergt een grote landschappelijke variatie. De gemeente maakt onderdeel uit van een band van landelijke gemeenten langs de Veluwe tussen de stedelijke gebieden van Amersfoort, Harderwijk en Zwolle. Putten onderscheidt zich door haar groene en landelijke karakter met fraaie landschappelijke contrasten. Bossen, heidevelden, weiden, beekdalen, stranden en een uitgestrekt randmeer maken deel uit van de gemeente. Centraal daarin ligt het dorp Putten met een actieve en hechte gemeenschap, een sterk en uitgebreid voorzieningenniveau en een aantrekkelijk en levendig centrum. Het uitgestrekte buitengebied kent geen kleine kernen, maar wel meerdere buurtschappen.

Dit dorpse en landschappelijke karakter van Putten, maakt de gemeente zeer aantrekkelijk voor de recreatie. De gemeente Putten trekt dan ook vele bezoekers en kent een sterke recreatieve sector met clusters van verblijfsrecreatie en enkele sterke dagrecreatieve voorzieningen. Daarnaast ligt de landbouw nog altijd aan de basis van de dorpse cultuur in Putten en is zij beeldbepalend voor het karakter van de gemeente. De landbouw is ruimtelijk voornamelijk geconcentreerd in het gebied tussen de Veluwe en het randmeer.



2.3 Wonen - kwantitatief

In Putten wordt gebouwd voor de lokale woningbehoefte. Putten hanteert daarbij de ladder van duurzame verstedelijking. Dat wil zeggen dat eerst wordt gekeken naar inbreidingsmogelijkheden en vervolgens pas naar uitbreidingsmogelijkheden. Het dorp Putten is de kern waar nieuwe woningbouw plaatsvindt.

De bevolking in Putten zal zeker nog tot 2040 blijven groeien. In de provinciale prognoses (bevolkingsprognose 2012) zal Putten een groei kennen tot 2030 die boven het landelijk gemiddelde ligt. Tot 2020 zal, volgens de provinciale prognoses, deze groei nog beperkt zijn en leiden tot een inwonertal van net iets meer dan 24.000 in 2020. Vervolgens zal de gemeente sterker groeien tot een inwonertal van ruim 25.500 in 2030. Deze groei leidt tot een behoefte aan nieuwe woningen. In Putten is in de regionale woonvisie (concept, 2014) een bandbreedte opgenomen van 360 tot 560 woningen tot 2020.

Voor de periode na 2020 zal de groei vooral demografisch van aard zijn. Gezinnen zullen woningen betrekken die door (alleenstaande) senioren worden verlaten. De groei is zichtbaar in de groei van het aantal huishoudens. De provincie Gelderland ziet het aantal huishoudens van 2020 tot 2030 in Putten groeien met bijna 850 huishoudens (bevolkingsprognose 2012). Dit geeft een indicatie van het aantal benodigde woningen in de periode 2020-2030.

Het is de inzet van de gemeente om dit woningbouwprogramma met name kwalitatief te sturen. Dit betekent dat vooral wordt gekeken naar de ruimtelijke mogelijkheden en de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten. Daarbij wordt in eerste instantie gekeken naar de inbreidingsmogelijkheden in het dorp Putten. Een inventarisatie van de mogelijkheden hiertoe hebben geleid tot een mogelijk programma van minimaal 340 woningen en maximaal 490 woningen, die door middel van inbreiding te realiseren zijn (Inbreidingsnotitie bebouwde kom 2014, concept januari 2014). Hierbij is wel gelet op het karakter van het dorp Putten, waarin open en groene ruimten een belangrijke rol spelen. De structurele groenstructuur staat daarbij niet ter discussie. Inbreiding gaat in die zin niet voor alles. Bij inbreiding zal vooral worden gekeken naar locaties waar kwaliteitswinst is te halen of waar door middel van functiewijziging, herstructurering of

transformatie ruimte komt voor woningbouw.

De gemeente werkt verder volgens de ladder voor duurzame verstedelijking. Dit houdt in dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen eerst wordt gekeken naar de mogelijkheden tot hergebruik van gebouwen en terreinen en vervolgens naar mogelijke inbreidingsmogelijkheden binnen de bestaande bebouwde kom. Als deze mogelijkheden ontbreken, komen pas nieuwe uitbreidingslocaties in beeld.

In het buitengebied is in principe geen ruimte voor het toevoegen van woningen, tenzij sprake is van functieverandering. Functieverandering houdt in dat een (agrarisch) bedrijf beëindigd wordt, de schuren gesloopt worden en afhankelijk van het aantal sloopmeters een of meerdere wooneenheden teruggebouwd worden. In de rode zwermgebieden zijn wat meer mogelijkheden voor woningbouw. Extra woningen in het kader van functieveranderingen worden bij voorkeur in deze rode zwermgebieden gebouwd. In alle gevallen is bij het toevoegen van woningen een goede landschappelijke inpassing vereist. Daarnaast bestaat er in het buitengebied nog de mogelijkheid voor het aanleggen van een nieuw landgoed. Er zijn in dat geval maximaal 3 nieuwe wooneenheden toegestaan. Bij het realiseren van een nieuw landgoed dient een oppervlakte van minimaal 10 ha. nieuwe natuur aangelegd te worden.



2.4 Wonen - kwalitatief

In de gemeente Putten is plek voor jong en oud en is het mogelijk om er je hele leven te wonen. Putten richt zich daarbij primair op de behoeften van de eigen bevolking. Starters, senioren en mensen met een beperking krijgen daarbij extra aandacht om hun positie op de arbeidsmarkt te versterken.

Mensen willen zo lang mogelijk in hun bestaande woning blijven wonen. Ook zijn mensen steeds kritischer ten aanzien van hun woonwensen. De woningmarkt verandert van een aanbodgerichte naar een vraaggerichte markt. Het aanbod zal daarop moeten worden aangepast. Naar de toekomst toe is daarbij vooral de bestaande woningvoorraad van belang. Hierin bevindt zich het grootste aanbod aan woningen. Deze zal waar nodig moeten worden aangepast aan de eisen van de tijd en de vraag. Woningen moeten

voor meerdere doelgroepen geschikt zijn. De gemeente Putten zet dan ook in op het levensloopbestendig maken van woningen en het duurzamer (energieneutraler) maken van woningen.

Hierbij kijkt Putten vooral naar de lokale woningbehoeften. In de toekomst zal ook in Putten sprake zijn van een verdere vergrijzing. Dit vraagt om specifiek voor ouderen aangepaste woningen. De huishoudensverdunding zal in Putten blijven doorzetten. Het aantal huishoudens zal tot 2020 met ruim 800 toenemen (Woonvisie Putten, 2011). Het gaat dan met name om de oudere huishoudens (55-75-jarigen). Het aandeel huishoudens tussen de 30 en 55 jaar neemt af, terwijl het aandeel jongere huishoudens vrij constant blijft. De bestaande woningvoorraad bestaat nu met name uit middeldure en dure grondgebonden woningen. In kwalitatieve zin zal op de korte termijn bij nieuwbouw relatief sterker worden ingezet op de huursector (40%) en op middeldure woningen (55%). In de huursector zal het daarbij vooral gaan om appartementen. In de koopsector is vraag naar alle type woningen. In de toekomst zal het nieuwbouwprogramma steeds worden aangesloten bij de actuele behoeften, waarbij het geschikt maken van woningen voor meerdere doelgroepen van belang is.

Daarnaast is in Putten een blijvende vraag naar starterswoningen. Gezien de relatief dure woningmarkt in Putten zet de gemeente instrumenten in om starters te helpen op de woningmarkt. Daarbij wordt voorzichtig omgegaan met het bouwen van niet marktconforme te goedkope woningen. De inzet is vooral gericht om jongeren kansen te bieden om in Putten te kunnen blijven wonen.

Met name rondom de verzorgingshuizen, maar ook in en rondom het centrum, is de inzet gericht op het geschikt maken van woningen voor senioren. In het geval zich in deze gebieden nieuwbouwmogelijkheden voordoen, is de inzet er op gericht hier met name voor senioren, starters en andere doelgroepen van beleid te huisvesten.

Op het gebied van nieuwbouw heeft de gemeente gekozen voor de zgn. pluslijn m.b.t. energieprestatie van de gebouwde omgeving. Dit betekent dat daar waar mogelijk versneld wordt ingezet op energieneutraal bouwen. De gemeente stimuleert haar inwoners tot het nemen van duurzame maatregelen via de gemeentelijke duurzaamheidslening.

Het gebruikmaken van zonne-energie gebeurt nu al en zal in de toekomst toenemen. Zonnepanelen kunnen geplaatst worden op daken van woningen en gebouwen.

Warmte-Koude-Opslag (WKO, bodemwarmte) is goed toepasbaar bij woningen. Bij nieuwe woningbouwlocaties wordt ruimte gereserveerd voor het optimaal functioneren van WKO installaties. Indien mogelijk worden zoveel mogelijk woningen clusterwijs gerealiseerd, zodat collectieve voorzieningen mogelijk zijn. Toepassing van WKO is relevant bij woningaantallen > 50 en met woningdichtheden < 25 woningen per hectare. Het gebruik van geothermie (aardwarmte) is lastiger en wordt pas rendabel bij grote aantallen woningen (meer dan 1.000).



2.5 Werken

In Putten is een grote arbeidsethos, men werkt er hard en trouw. Landbouw, recreatie, het centrum en de 'maakindustrie' zijn de peilers van de lokale economie. In de gemeente Putten wordt ingezet op een kwaliteitsverbetering van de bedrijvigheidsstructuur. Dit geldt zowel in fysiek-visuele zin, als in organisatorische zin.

Het aantal banen in Putten bedraagt in 2012 9.390 (bron: Economische agenda Putten, Kamer van Koophandel, december 2013). Sinds 1997 is het aantal banen met 40% gegroeid. De verwachting is dat voor de komende 15 jaar deze groei niet zal worden gehaald. De sectoren met de meeste banen zijn de handel (2.400), de bouw (1.140), de zakelijke dienstverlening (1.120) en de industrie (960). In de beeldbepalende landbouw werken circa 650 mensen. In vergelijking tot het Nederlands gemiddelde wijkt de verdeling van het aantal banen in Putten sterk af. In Putten zijn relatief veel banen in de landbouw, de bouw en de handel. Ondervertegenwoordigd zijn de financiële en publieke sector.

Aan de landbouw (de agrarische sector) zal ook in de toekomst voldoende ontwikkelingsmogelijkheden worden geboden. Dit geldt ook voor het toerisme. Op de agrarische sector en recreatie wordt nader ingegaan in de paragrafen 2.6 en 2.7. Op de bedrijventerreinen biedt Putten ruimte aan kleinschalige en middelgrote bedrijven in zowel de productie als de dienstverlening. Grote ruimtegebruikers, met relatief weinig personeel, worden doorverwezen naar de regionale bedrijventerreinen in Harderwijk, Nijkerk en Zeewolde. Het aanzicht van de bedrijventerreinen is recent verbeterd en behoudt de aandacht.

Er wordt ingezet op slim en efficiënt ruimtegebruik op de bestaande bedrijventerreinen. Bij een groeiende behoefte aan bedrijfsruimte wordt ingezet op een uitbreiding van de bestaande bedrijventerreinen. Bij uitbreiding worden eisen gesteld met betrekking tot 'duurzaamheid'. Dit houdt in dat negatieve gevolgen voor de omgeving zoveel mogelijk dienen te worden beperkt en dat er wordt gestreefd naar een zuinig gebruik van ruimte, energie, water en grondstoffen. De gemeente werkt daarbij volgens de ladder voor duurzame verstedelijking. Dit houdt in dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen eerst wordt gekeken naar de mogelijkheden tot hergebruik van gebouwen en terreinen en vervolgens naar mogelijke

inbreidingsmogelijkheden binnen de bestaande bebouwde kom. Als deze mogelijkheden ontbreken, komen pas nieuwe uitbreidingslocaties in beeld.

Op de bedrijventerreinen is geen ruimte voor detailhandel en zelfstandige kantoren, met uitzondering van grootschalige detailhandel waarvoor in het centrum geen plaats is en internetwinkels zonder winkeluitstraling.

In het gebied tussen station, Keizerswoert en de woonwijk Bijsteren wordt ingezet op de ontwikkeling van een woon-werkgebied met ruimte voor niet hinderlijke bedrijvigheid, kantoren en dienstverlening. Verder wordt ten aanzien van lichte bedrijvigheid en kantoren met name ingezet op (her)gebruik van bestaande passende gebouwen binnen de bebouwde kom. Het beroep en bedrijf aan huis worden, onder voorwaarde van een leefbare woonomgeving, gefaciliteerd.

In organisatorische zin wordt ingezet op het verbinden van de grote krachten die er liggen bij de lokale ondernemers. In het algemeen kent Putten een bedrijvigheidsstructuur die zich kenmerkt door een groot aandeel traditionele sectoren en een relatief laag opgeleide beroepsbevolking. Dit kan in relatie met vakmanschap en de hoge arbeidsethos tot een kracht worden gemaakt waarmee Putten zich kan profileren. De gemeente Putten wil de lokale bedrijven bij elkaar brengen en zo meer laten profiteren van elkaars kennis en krachten. Dit moet leiden tot een prettig en sterk ondernemingsklimaat, waarin men elkaar aanvult en sterker maakt en waarin innovatie gemakkelijker een kans krijgt. Ondernemingskansen dienen snel en effectief te worden opgepakt. Dit versterkt het bedrijvigheidscluster in Putten en maakt het mogelijk dat meer hoogwaardige werkgelegenheid hier verbindingen mee gaat zoeken, met als mogelijk gevolg dat deze zich ook meer zal vestigen in Putten. Daarbij streeft de gemeente streeft er naar dat een zodanig vestigingsklimaat wordt geboden dat de lokale inwoners en ondernemers hiertoe alle ruimte krijgen. Hier zal in eerste instantie primair de inzet op gericht zijn. Dit wil niet zeggen dat er geen aandacht is voor vestigers van buiten de gemeente Putten, maar de verwachting is dat deze vooral zullen volgen als een innovatieve en krachtige bedrijfsstructuur en vestigingsklimaat in Putten zijn neergezet.

Het centrum van Putten is een belangrijke voorziening, publiekstrekker en werkgever binnen de gemeente Putten. Het gebied vormt zowel voor de bewoners als de bezoekers van Putten een levendig hart waar winkelen, cultuur en verblijven in samenkomen. Het centrum van Putten kenmerkt zich door de gastvrijheid van de ondernemers, de gemoedelijke dorps sfeer, de compactheid, de grote weekmarkt en de relatief grote aanwezigheid van lokale winkels die zich in hun aanbod duidelijk onderscheiden van de grotere landelijke ketens. De gemeente zet in op het behouden en versterken van deze functie van het centrum, waarbij de concurrentiepositie wordt verbeterd ten opzichte van de omliggende kernen. Concreet wordt daarbij ingezet op een kwaliteitsverbetering van de openbare ruimte en een versterking van de detailhandel en horeca en de zogenaamde 'gouden driehoek'. Door te voorkomen dat winkels teveel verspreid raken door de kern, wordt leegstand in het centrumgebied voorkomen en blijft de aantrekkelijkheid ervan gehandhaafd.



2.6 Het buitengebied

In het buitengebied van Putten is een duidelijke tweedeling zichtbaar. In het oosten zijn er de bossen van de Veluwe, in het westen het water van de Randmeren en in het zuiden en het noorden de landgoederenzones waar natuur, landschap en recreatie (beeld)bepalend zijn en als primaire functies gelden. Daarnaast is er het weiden poldergebied waarin de landbouw (agrarische sector) (beeld)bepalend is en als primaire functie geldt. Ingezet wordt op een (ruimtelijke) ontwikkeling naar duurzame kwaliteit en innovatie. Niet-verenigbare functies worden uit elkaar gehaald, de milieubelasting wordt teruggedrongen en er wordt gewerkt aan een economisch gezonde, duurzame en innovatieve landbouw.

Het buitengebied van de gemeente is te verdelen in een oostelijk en westelijk deel. Het oostelijk deel omvat het bosgebied dat deel uitmaakt van het natuurgebied Veluwe, met daarin het buurtschap Koudhoorn en het recreatiegebied Krachtighuizen dat grenst aan de provinciale weg tussen Putten en Voorthuizen. Het westelijk deel omvat het agrarisch productiegebied, de landgoederenzone en Strand Nulde, gelegen aan het water van de Randmeren.

Oostelijk buitengebied.

Het oostelijk deel van het buitengebied bestaat hoofdzakelijk uit bosgebied. In het gebied zijn, naast de bos- en natuurgebieden, diverse functies aanwezig zoals wonen, recreatie en enkele agrarische en niet-agrarische functies. Deze functies concentreren zich met name in het buurtschap Koudhoorn. De bos- en heidevelden maken deel uit van het provinciale Gelders Natuur Netwerk (GNN, voorheen EHS-natuur). In dit gebied worden de aanwezige natuur-, landschappelijke- en cultuurhistorische waarden behouden en waar mogelijk versterkt. Voor andere functies zijn er geen ontwikkelingsmogelijkheden in dit gebied.

De Veluwe maakt bovendien deel uit van het Natura 2000 netwerk. Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. In Natura 2000-gebieden worden bepaalde diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving beschermd om de biodiversiteit te behouden. Ontwikkelingen die plaatsvinden op of grenzend aan de Veluwe, moeten worden getoetst op de consequenties van de ontwikkeling voor de

vogels of de habitat van de dieren die tot deze aanwijzing hebben geleid.

Recreatiegebied Krachtighuizen

Een uitzondering op de regel dat er in het gebied geen ontwikkelingsmogelijkheden zijn, is gemaakt voor het gebied Krachtighuizen, gelegen op de overgang van het natuurgebied de Veluwe naar het open agrarisch gebied van de Vallei, even ten zuiden van Putten. Krachtighuizen bestaat voornamelijk uit recreatiewoningen en -gebieden.

Voor Krachtighuizen is in 2013 een afzonderlijk bestemmingsplan vastgesteld waarin niet alleen de bestaande planologische rechten zijn vastgelegd. De regels in het bestemmingsplan zijn ook meer flexibel gemaakt om ontwikkelingen te stimuleren. Met deze ontwikkelingsmogelijkheden streeft de gemeente naar een verbetering van de kwaliteit van het verblijfsrecreatieve product in het gebied.

Agrarische sector

De agrarische sector speelt in het oostelijk buitengebied een ondergeschikte rol. In het gebied zijn enkele agrarische bedrijven aanwezig. De agrarische gronden zijn hoofdzakelijk in gebruik als grasland. De agrarische activiteiten beperken zich hoofdzakelijk tot het buurtschap Koudhoorn. Omdat de Veluwe geldt als een zeer kwetsbaar gebied voor allerlei agrarische activiteiten, is elke vorm van nieuwvestiging uitgesloten en is uitbreiding van bestaande agrarische bedrijven in dit gebied alleen mogelijk onder strikte voorwaarden. In het bijzonder waar het veehouderijbedrijven betreft. In paragraaf 2.7 is nader op de ontwikkelingsmogelijkheden van de landbouw in het buitengebied in gegaan.

Functieverandering en niet-agrarische nevenactiviteiten

Het beleid is er op gericht om bij beëindiging van agrarische bedrijven onder voorwaarden een omschakeling naar wonen, een niet-agrarisch bedrijf of dagrecreatie mogelijk te maken. Verder worden mogelijkheden geboden voor zogenaamde verbrede landbouw. Op agrarische bedrijven kan de uitoefening van bepaalde vormen van niet-agrarische nevenactiviteiten worden toegestaan. Op die manier wordt de agrariër in de gelegenheid gesteld extra inkomsten te genereren, waardoor de uitoefening van het agrarisch bedrijf kan worden voortgezet.

Nieuwbouwmogelijkheden

De bouw van een burgerwoning, anders dan in het kader van functieverandering, is niet toegestaan. Evenmin is de vestiging van nieuwe agrarische- en niet-agrarische bedrijven mogelijk.



Westelijk buitengebied.

Het westelijk deel van het buitengebied heeft hoofdzakelijk betrekking op het agrarisch productiegebied in het westen en zuidwesten van de gemeente. In het noorden en het zuiden liggen de landgoederengebieden. In het meest westelijk deel ligt de Putterpolder die gekenmerkt wordt door zijn openheid. De gemeente hecht veel waarde aan de landschappelijke kwaliteiten in dit deel van het buitengebied.

In een groot deel van het gebied staan de agrarische ontwikkelingsmogelijkheden voorop. Een belangrijk uitgangspunt is, dat niet kan worden gebouwd voor functies die in het gebied in beginsel niet thuishoren.

Agrarische sector.

De agrarische sector neemt in dit deel van het buitengebied een belangrijke plaats in en is en blijft de primaire functie. Ook hier is evenwel het landelijk beeld waarneembaar: enerzijds neemt het aantal bedrijven af, anderzijds zijn er ondernemers die voor schaalvergroting kiezen of voor een nevenactiviteit op het agrarisch bedrijf. Het beleid is er op gericht om de agrarische sector voldoende (duurzame) ontwikkelingsmogelijkheden te bieden. Gelet op het belang van de landbouw in de gemeente is in paragraaf 2.7 nader op de ontwikkelingsmogelijkheden voor deze sector in het buitengebied in gegaan.

Niet-agrarische bedrijven

In het westelijk deel van het buitengebied bevindt zich een groot aantal niet-agrarische bedrijven. Deze bedrijven kunnen worden voortgezet. Aan de bedrijven wordt een beperkte uitbreidingsmogelijkheid gegeven. Wanneer behoefte bestaat aan een grotere uitbreiding ligt verplaatsing van deze bedrijven naar een bedrijventerrein voor de hand.

Functieverandering

In het kader van functieverandering kan bij beëindiging van agrarische-, landelijke- en niet-agrarische bedrijven onder voorwaarden aan het perceel een andere functie worden gegeven.

De rode zwermgebieden

De rode zwermgebieden lenen zich voor een verdere concentratie en verweving van de niet-agrarische bedrijvigheid. Dit maakt het mogelijk om niet-agrarische bedrijvigheid uit andere gebieden naar de rode zwermgebieden te verplaatsen. Agrarische activiteiten kunnen hier plaatsvinden, maar niet verder uitbreiden. Binnen het buitengebied zijn er meerdere rode zwermgebieden. Het gebied in aansluiting op Krachtighuizen heeft een andere karakteristiek. Hier is enkel plek voor de functies wonen, recreatie, natuur en landschap voorzien.

Natura 2000 netwerk

In het westelijk deel van het buitengebied maken de polder Arkemheen en het gebied Veluwerandmeren deel uit van het Europese netwerk van beschermde natuurgebieden. Het gebied Veluwerandmeren is op 23 december 2009 door de minister van LNV (nu EL&I) reeds definitief aangewezen als Natura 2000-gebied. Ook voor deze beide gebieden geldt dat alle ontwikkelingen die plaatsvinden in deze gebieden of grenzend eraan, moeten worden getoetst op de consequenties van de ontwikkeling voor de vogels of de habitat van de dieren die tot aanwijzing hebben geleid.

Duurzaamheid

De gemeente staat positief tegenover het opwekken van duurzame energie in de vorm van mestvergisting. Ingezet wordt op het, binnen de milieutechnische kaders, meer ruimte aan duurzame combinaties van teelten en/of dierhouderijen die aanvullend op elkaar werken en waar ook het optimaal benutten van energie of het winnen van energie onderdeel van kan uitmaken. Met name in de landbouwonwikkelingsgebieden kan hiervoor ruimte worden geboden. Belangrijke voorwaarde is dat de landschappelijke kenmerken niet verstoord worden. Hiervoor is in 2011 door de gemeenten in de regio Noord-Veluwe het 'Afwegingskader Ruimtelijke inpassing biomassa-initiatieven regio Noord-Veluwe' opgesteld.

Biomassa is een van de belangrijke hernieuwbare bronnen ter vervanging van fossiele brandstoffen. Belangrijke voorwaarde is dat de landschappelijke kenmerken niet verstoord mogen worden.

Een andere vorm van duurzame energie is windenergie. De provincie Gelderland zoekt samen met Gelderse regio's en gemeenten naar extra locaties waar mogelijkheden zijn voor windmolens. De voorkeur gaat uit naar locaties die lokaal draagvlak hebben en ook haalbaar zijn. Gezien de visuele effecten op het landschap bij deze vorm van energiewinning, staat de gemeente terughoudend tegenover het plaatsen van (solitaire) windturbines. Verder is de gemeente Putten geen voorstander van duurzaamheidsprojecten in het open landschap.

Er wordt onder voorwaarden (vanuit ruimtelijke en landschappelijk oogpunt acceptabel) meegewerkt aan het plaatsen van zonnepanelen op de grond binnen de agrarische bouwvlakken in het landelijk gebied. Daarbij kan ook gedacht worden aan gebieden die mogelijk niet ontwikkeld worden naar stedelijk gebied maar hier in eerste instantie wel voor aangewezen waren.



2.7 Landbouw

Het buitengebied verandert. Onderzoekers van Alterra Wageningen becijferden in hun rapport "Leegstand dreigt op het platteland" dat in de komende vijftien jaar ruim 24.000 agrarische ondernemers hun bedrijf stoppen. Er komt meer dan 32 miljoen vierkante meter aan woon- en bedrijfsgebouwen vrij. Deze trend is ook al jarenlang in Putten zichtbaar gaande en zal zich in de komende vijftien jaar voor blijven doen. In het buitengebied ontstaan grote agrarische bedrijven, maar doen ook nieuwe functies hun intrede op plekken waar voorheen agrarische bedrijven waren gevestigd. Ook komen er allerlei combinaties met agrarische activiteiten voor. Het tempo van deze ontwikkelingen past zich aan de economische omstandigheden aan, maar gaat onverminderd verder.

De nieuwe Omgevingsvisie Gelderland biedt goede aanknopingspunten voor de gemeentelijke structuurvisie om de grote sociaaleconomische betekenis van de sector voor Putten ook in de toekomst te behouden.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw variëren naar type bedrijf en zijn afhankelijk van de ligging van het bedrijf. Voor wat betreft het type bedrijf dient onderscheid te worden gemaakt naar:

1. Grondgebonden landbouw;
2. Niet-grondgebonden landbouw (intensieve veehouderijbedrijven).

Grondgebonden landbouw

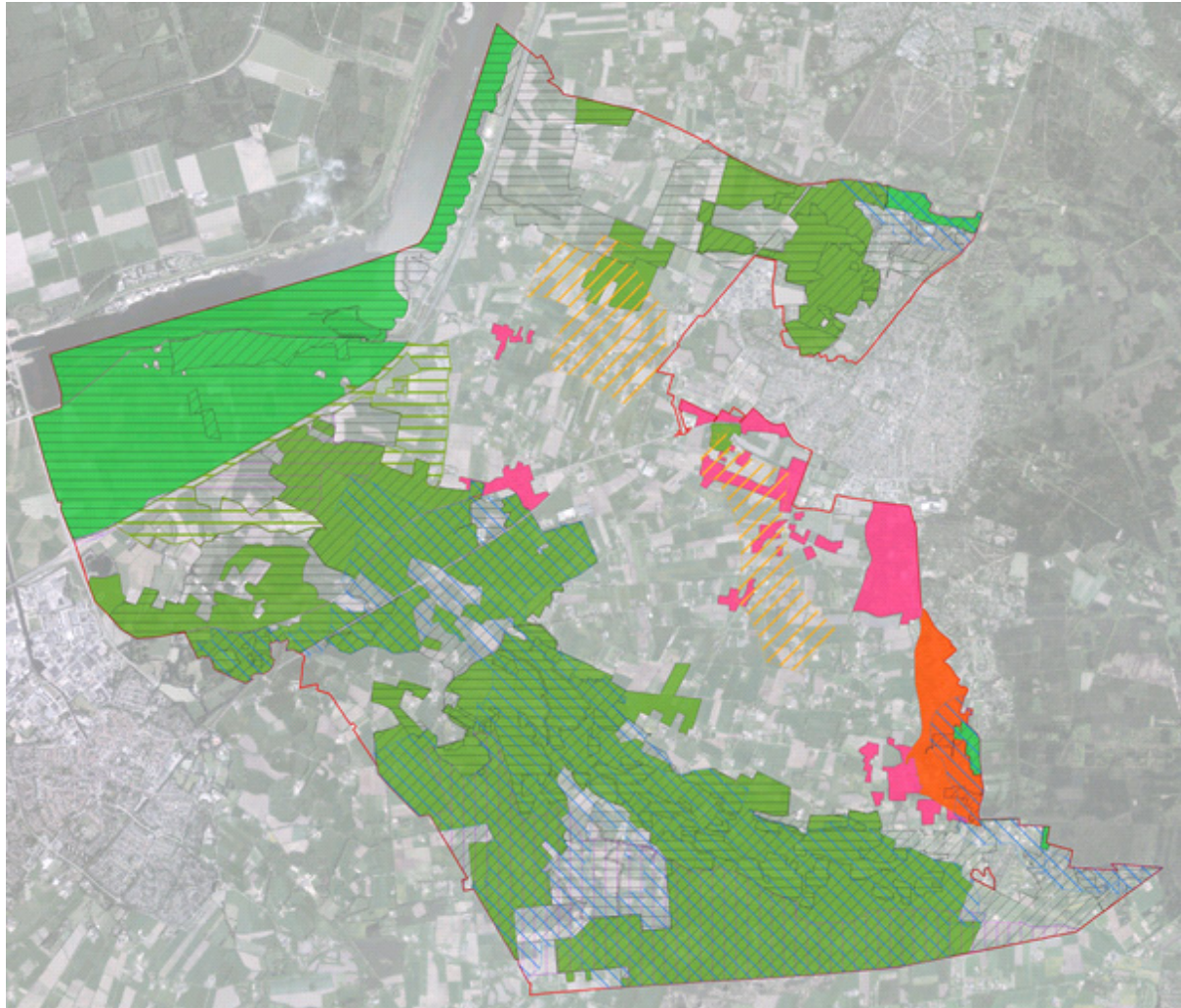
Bij de grondgebonden landbouw gaat het onder meer om melkveehouderij-, akkerbouw- en boomteeltbedrijven. Voor de melkveehouderijbedrijven geldt dat minimaal 50% van het voer voor de dieren afkomstig is van eigen gronden. De grondgebonden bedrijven zijn in het hele buitengebied, uitgezonderd de natuur- en bosgebieden, de functionele dragers van het cultuurlandschap en zijn bepalend voor het behoud van het landelijk karakter. Om deze reden biedt de gemeente deze bedrijven ontwikkelingsruimte om economisch concurrerend en duurzaam te produceren.

Niet-grondgebonden landbouw (intensieve veehouderijbedrijven)

Onder niet-grondgebonden landbouw wordt in de gemeente Putten voornamelijk de intensieve veehouderij begrepen. Het gaat om varkens-, kalveren- en pluimveebedrijven. Voor deze bedrijven geldt vooralsnog de reconstructiezonering op hoofdlijnen. In deze zonering wordt onderscheid gemaakt naar:

- extensiveringsgebieden;
- verwevingsgebieden;
- landbouwontwikkelingsgebieden.

(zie voor de ligging van deze drie gebieden afbeelding 1)



Legenda

naam

- | | |
|---|---------------------------------|
|  | Extensiveringsgebied |
|  | Landbouwontwikkelingsgebied |
|  | EHS verweving en verbindingzone |

Afbeelding 1. Kaart Reconstructiezonering.

Voor de niet-grondgebonden landbouwbedrijven zijn de ontwikkelingsmogelijkheden het grootst in het landbouwontwikkelingsgebied (zie paragraaf 4.12), waar de grootste ontwikkelruimte voor dit type bedrijf binnen de gemeente wordt voorzien. In dit gebied is, onder voorwaarden (waaronder de milieubepalingen), ruimte voor uitbreiding van bestaande bedrijven en voor nieuwvestiging. Juist in het landbouwontwikkelingsgebied wordt ingezet op het hergebruiken van vrijkomende agrarische bedrijven en terreinen voor de agrarische sector. Dit kan zijn voor nieuwvestiging, gebruik door een ander agrarisch

gebruik of een gezamenlijk gebruik door agrariërs.

In beide andere zones wordt geen ruimte geboden aan nieuwvestiging van niet-grondgebonden bedrijven. De ruimtelijke mogelijkheden zijn hiervoor niet aanwezig gezien de landschappelijke kwaliteiten, de beperkte milieuruimte en de kwetsbaarheid van de natuurgebieden. Het past in principe ook niet meer in de huidige tijd - waar relatief veel agrarische bedrijven stoppen - om nieuwe bedrijven toe te staan.

In alle gebieden is er ruimte voor bestaande bedrijven om te groeien (zie volgende paragraaf 'ontwikkelingsmogelijkheden'). Deze mogelijkheden zijn echter zeer beperkt in het extensiveringsgebied. Ook kan het zijn dat in de toekomst innovatieve ontwikkelingen in de landbouw in relatie tot duurzaamheid, diversiteit en gebiedseigenheid leiden tot nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, ook in deze gebieden.

Ontwikkelingsmogelijkheden

Afhankelijk van het type en de ligging van het agrarisch bedrijf wil de gemeente ondernemers ruimte bieden voor de ontwikkeling van een economisch gezonde en duurzame landbouw. De gemeente hecht veel waarde aan deze ontwikkeling die goed is voor de werkgelegenheid, goed is voor mens, dier en omgeving en bijdraagt aan het in standhouden van het agrarisch cultuurlandschap in het buitengebied.

Indien het geldende bestemmingsplan voor het buitengebied een ontwikkeling in de weg staat, bekijkt de gemeente in overleg met de ondernemer welke mogelijkheden er zijn het bouwplan toch tot ontwikkeling te brengen. De gemeente werkt niet het plan voor de ondernemer uit, maar voert wel de regie voor de bestemmingsplanprocedure. Daarmee blijft de gemeente voor het bestemmingsplan het eerste en enige aanspreekpunt.

Om bouwplannen uit te lokken en te kunnen faciliteren, maar ze ook in te kunnen zetten voor de ontwikkeling en het behoud van de kwaliteiten van het buitengebied, vraagt de gemeente van de ondernemer, analoog aan de Omgevingsvisie Gelderland, een investering, dat wil zeggen ontwikkelingsruimte in ruil voor een tegenprestatie in de vorm van investeren in kwaliteit.

Ondernemers kunnen hun huidige bouwvlak, zoals vastgelegd in het bestemmingsplan vergroten door bij de uitbreiding een 'plus' te bieden, waarbij een viertal aspecten een rol spelen:

1. milieu;
2. dierwelzijn;
3. volksgezondheid;
4. ruimtelijke kwaliteit.

Het provinciale Omgevingsbeleid stelt dat op minimaal drie van de vier aspecten de ondernemer een plus dient in te vullen. Door rekening te houden met gebiedskwaliteiten (landschappelijke bijvoorbeeld) en met de wensen van omwonenden kan de ondernemer op de juiste aspecten en met maatwerk extra maatregelen nemen. Een dergelijke werkwijze sluit goed aan bij de lijn die in de provinciale Omgevingsverordening zal worden ingezet. De gemeente zal vorm en inhoud gaan geven aan deze werkwijze in overleg met de provincie en zo mogelijk andere gemeenten in de regio.

Zoals reeds eerder aangegeven verandert het buitengebied. Deze veranderingen mogen in tijden van economische luwte minder hard gaan, het daagt ondernemers in ieder geval uit om innovatief en vindingrijk te zijn. Dit leidt tot verrassende initiatieven en combinaties van functies die je als gemeente van te voren niet kunt bedenken, maar als ze zich voordoen graag wil omarmen. Om deze reden worden, naast eerdergenoemde uitbreidingsmogelijkheden, onder voorwaarden, ook mogelijkheden geboden voor verbrede landbouw in de vorm van bijvoorbeeld een aan huis verbonden beroep of bedrijf of een niet-agrarische nevenactiviteit.



2.8 Recreatie en toerisme

De recreatiesector blijft ook in de toekomst een belangrijke sector in Putten. Ingezet wordt op de kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatie en de versterking en waar mogelijk uitbreiding van de dagrecreatie. Buiten de bestaande recreatieclusters wordt geen nieuwe verblijfsrecreatie meer toegestaan. De verschillen in toeristische beleving tussen de Veluwe en de Randmeerkust worden aangezet, maar waar mogelijk worden ook de kansen benut om beide gebieden tot elkaar te brengen, zodat zij elkaar kunnen versterken.

De grote landschappelijke variatie en het aantrekkelijke centrum zijn de kracht van de gemeente. De gastvrijheid in Putten wordt algemeen gewaardeerd door de toeristen en recreanten. De gemeente Putten zelf maakt deel uit van het recreatiegebied Veluwe. Dit gebied verliest de laatste jaren wat van haar aantrekkingskracht op de toeristische markt. Het gevolg hiervan is dat er een overaanbod is van verblijfsaccommodaties. In het bosgebied van de Veluwe is het vooral de natuur, de rust en de ruimte die de mensen trekt. Dit geldt ook voor de minder intensief bezochte beekdalen en landgoederenzones. Hier wandelen en fietsen de mensen vooral vanuit de verblijfsaccommodaties in Putten of uit de directe omgeving. Het dorp Putten en met name het centrum zijn voor deze toeristen belangrijke pleisterplaatsen. Langs de Randmeerkust bij Strand Nulde zoeken de toeristen naar een watergebonden beleving, met sportactiviteiten op het water en strandactiviteiten. Door de ligging van Strand Nulde aan de afrit van de snelweg A28 komen deze toeristen vrijwel niet in het dorp Putten of het bosgebied.

Putten zet in op een aantrekkelijk en divers aanbod aan dagrecreatieve- en verblijfsvoorzieningen. Wat betreft verblijfsrecreatie is Krachtighuizen het concentratiegebied. Hier zijn nu al de meeste verblijfsaccommodaties gevestigd. De verwachting is dat niet zozeer nieuwvestiging, maar met name uitbreiding, opwaardering en sanering hier plaats zullen vinden. Belangrijk speerpunt is het verhogen van de ruimtelijke kwaliteit en toeristisch-recreatieve beleving in Krachtighuizen. Ondernemers zullen gestimuleerd worden de kwaliteit van hun terreinen en gebouwen te verbeteren. Permanente bewoning van recreatieverblijven wordt niet toegestaan. Waar nodig wordt ruimte geboden aan tijdelijk ander gebruik, zoals de huisvesting van arbeidsmigranten, mits er uitzicht is op een kwaliteitsverbetering in de toekomst.

Het tijdelijke gebruik is dan financieel noodzakelijk om uiteindelijk het terrein te transformeren of te saneren. De gewenste kwaliteitsverbetering kan bestaan uit een nieuwe recreatieve functie, natuurontwikkeling of (semi-)agrarisch gebruik.

Op Strand Nulde is ook ruimte voor uitbreiding van de verblijfsrecreatie, maar dan vooral wat betreft extensief gebruik van de grond. Het landschappelijke beeld is hier leidend. Nieuwe bebouwing in de vorm van vakantieparken met huisjes wordt hier niet voorgestaan.

De overige bestaande recreatiebedrijven en verblijfsaccommodaties buiten Krachtighuizen en Strand Nulde kunnen blijven bestaan. Hier zijn geen tot beperkte (maatwerk in relatie tot landschap) uitbreidingsmogelijkheden. Indien gewenst kan voor deze bedrijven gekeken worden naar het omschakelen naar een andere functie, passend binnen het gebied. In het buitengebied zijn verder extensieve en kleinschalige recreatiemogelijkheden in het kader van nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven mogelijk, zoals bijvoorbeeld een boerencamping.

Dagrecreatieve voorzieningen worden bij voorkeur gevestigd op Krachtighuizen. Dit kan gaan om nieuwvestiging of om een aanvulling op in dit gebied gelegen (te transformeren) recreatieterreinen. In het buitengebied zijn dagrecreatieve activiteiten mogelijk als nevenactiviteit of als functieverandering van agrarische bedrijven. In het laatste geval dient de activiteit ter plaatse landschappelijk en verkeerskundig mogelijk te zijn. Het zal in het algemeen gaan om weinig intensieve en kleinschalige vormen van dagrecreatie of om innovatieve nieuwe recreatievormen die op bijzondere wijze aan het (agrarische) buitengebied zijn verbonden. Het Bosbad en Landgoed Schovenhorst zijn bijzondere dagrecreatieve voorzieningen, die een belangrijke aantrekkingskracht hebben tot buiten de gemeente Putten. Bij deze voorzieningen worden ruimtelijke mogelijkheden geboden om, mits landschappelijk en verkeerskundig passend, de activiteiten uit te breiden ten behoeve van een structurele duurzame exploitatie.

Het recreatieve netwerk in Putten wordt vervolmaakt, waarbij met name de verbindingen tussen het bosgebied en de Randmeerkust, via het centrum, worden versterkt. Dit geldt zowel voor de recreatieve netwerken voor wandelaars als voor fietsers, waarbij de eerste meer fijnmazig is. Hierbij zijn ook rustpunten en kleinschalige horecapunten langs de recreatieve routes van belang. Ook is meer variatie in de lengte van fietsroutes gewenst. Het netwerk van klompenpaden wordt verder uitgebreid tot een samenhangend geheel. De netwerken voor ruiters bevindt zich met name in het bosgebied. De meerwaarde voor een fijnmazige uitbreiding hiervan richting de Randmeerkust is niet groot.

Om het recreatieve product 'Putten' ook in de toekomst sterk en innovatief te houden zet de gemeente in op het versterken van de samenwerking tussen de verschillende partijen in de recreatieve sector.



2.9 Voorzieningen

De gemeente Putten zet in op het gezamenlijk met bewoners en verenigingen behouden van het bestaande voorzieningenniveau. Daarvoor kan het noodzakelijk zijn dat in de toekomst meer gezamenlijk multifunctioneel gebruik wordt gemaakt van voorzieningen en dat de betrokken partijen hun krachten bundelen. Servicepunten in de buurt met een combinatie van functies zullen belangrijk worden als ontmoetingsplekken voor bewoners en ondernemers.

De gemeente Putten kent een uitstekend voorzieningenniveau. Met de teruglopende financiële mogelijkheden staat het behoud van dit voorzieningenniveau onder druk. Er zal meer verantwoordelijkheid worden neergelegd bij verenigingen en (groepen van) bewoners voor de instandhouding van de voorzieningen. De gemeente zet daarbij in op het organiseren van de samenwerkingen en het, waar nodig, faciliteren van professionele ondersteuning.

In het onderwijs is sprake van een lichte daling van de leerlingaantallen in de toekomst. Op de korte termijn zal dit niet leiden tot een vermindering van het aantal schoolgebouwen. Wel zullen er meer schoollokalen leeg komen te staan. Hier kunnen alternatieve invullingen aan worden gegeven. Op de middellange en lange termijn wordt bij groot onderhoud en bij te lage leerlingaantallen van scholen expliciet gekeken naar het realiseren van brede scholen, waarin een bundeling van scholen en andere activiteiten kunnen plaatsvinden. Niet meer in gebruik zijnde gebouwen kunnen worden herontwikkeld, waarbij met name wordt gedacht aan woningbouw.

De vraag naar sportvoorzieningen in de gemeente Putten zal ook in de toekomst groot blijven. Wel zullen er verschuivingen zijn tussen de sporten. Ruimtelijk gezien speelt de behoefte aan een nieuwe sporthal en zijn er wensen om de parkeercapaciteit uit te breiden bij de voetbalverenigingen. Verder wordt in de bestaande sportaccommodaties gestreefd naar een meer integraal gebruik in combinatie met bijvoorbeeld zorg- en welzijnsactiviteiten.

De zorg zal steeds meer aan huis worden gegeven. Zorg- en welzijnsinstellingen zullen flexibeler worden en minder gebonden zijn aan grote gebouwen. In de wijken en buurten zal behoeften ontstaan aan servicepunten waar mensen elkaar kunnen ontmoeten en waar verschillende activiteiten kunnen samenkomen ten aanzien van werk, zorg, onderwijs, sport, cultuur en spel. Deze servicepunten zijn bij voorkeur gevestigd in bestaande maatschappelijke gebouwen.

De speelvoorzieningen in de gemeente zijn nog grotendeels gebaseerd op de bevolkingssamenstelling uit het begin van de wijken. Ingezet wordt op het bundelen en aanpassen van de speelruimten op de bestaande behoeften. De insteek daarbij is dat er minder, maar kwalitatief betere speelvoorzieningen komen.



2.10 Verkeer

De bestaande wegenstructuur is leidend voor de afwikkeling van het toekomstige verkeer. Ingezet wordt op het verbeteren van de verkeersveiligheid op de bestaande wegen, met name op de doorgaande wegen in het dorp en in het landelijk gebied. Het verbeteren van de verbindingen tussen dorp, station en Strand Nulde voor het langzaam verkeer heeft prioriteit. Hierbij kan het realiseren van een onderdoorgang onder het spoor, ook voor gemotoriseerd verkeer, een rol spelen. Indien de verkeersstromen hiertoe aanleiding geven, is op de lange termijn een nieuwe verbinding tussen de N303 en de N798 en vervolgens eventueel verder naar Strand Nulde onderwerp van studie.

Met de N303 en de N798 heeft de gemeente Putten ook te maken met regionaal doorgaand verkeer binnen de gemeente. Daarnaast moet vrachtverkeer van en naar Keizerswoert gebruikmaken van lokale wegen. Als gevolg hiervan doen zich knelpunten voor binnen het dorp. Ook de relatie tussen het dorp en de afrit Nulde aan de A28 zorgt voor doorgaand verkeer in met name het buitengebied van Steenenkamer. De gemeente Putten zet hier in op het verbeteren van de verkeersveiligheid en het tegengaan van het doorgaand verkeer waar dat niet gewenst is. In het buitengebied van Steenenkamer worden langs de Zuiderzeestraatweg en de Waterweg vrij liggende fietspaden aangelegd richting Strand Nulde. In 2014 vindt in dit gebied een nader verkeersonderzoek plaats. Op basis van dit onderzoek, wordt samen met de

bewoners, gezocht naar een verkeersoplossingen voor het naast elkaar bestaan van doorgaand, lokaal en langzaam verkeer. Het studiegebied strekt zich uit van Strand Nulde/rijksweg A28 tot aan het station van Putten en de gemeentegrens met Ermelo.

Binnen en buiten de kern zijn of worden de doorgaande routes van rotondes voorzien om de verkeersveiligheid te verbeteren. In dit kader zijn of worden ook de wegprofielen van de doorgaande routes heringericht. Doel is om de routes minder aantrekkelijk te maken voor doorgaand verkeer.

In de bebouwde kom geldt een 30 km/uur regime, met uitzondering van de doorgaande wegen N798, N303, de Stationsstraat en de Van Geenstraat. Putten zet in op een rondgang van het doorgaand verkeer rondom het centrum ('molenwiek' principe). Dit betekent dat in de toekomst het verkeer vanaf Ermelo richting Voorthuizen zal worden geleid via de N798 en de Van Geenstraat. Het verkeer vanaf Voorthuizen richting Ermelo wordt geleid via de N303.

Ten aanzien van parkeren sluit de bestaande parkeercapaciteit aan bij de behoefte, zowel in het centrum als in de woonwijken. Met name in de recreatiegebieden kan in de toekomst ruimte worden gezocht voor aanvullende centrale parkeergelegenheden. Dit in relatie tot de kwaliteitsverbetering en behoeften in deze gebieden. Bij Strand Nulde liggen mogelijkheden voor de realisatie van een carpoolvoorziening en bij het stationsgebied voor een uitbreiding van het P+R-terrein.

De Henslare loopt vanaf de N798 langs de woonwijk Bijsteren. Deze weg zal worden doorgetrokken naar de Stationsstraat. Hiermee kan het vrachtverkeer van Keizerswoert een veiligere doorgaande route worden geboden. Na de realisering van de Henslare zal de Stationsstraat worden afgesloten voor vrachtverkeer met uitzondering van bestemmingsverkeer. De weg wordt tevens ingericht als 30 km/gebied.

Na de realisatie van de Henslare zullen de verkeersbewegingen opnieuw in beeld worden gebracht. Hiermee ontstaat inzicht in de spreiding van de verkeersdruk over de gemeente. Mochten deze gegevens daartoe aanleiding geven, dan kan nader gestudeerd worden op een zuidelijke ontsluitingsroute buiten de kern om die loopt van de N303 naar de N798 en mogelijk verder naar de afrit Strand Nulde bij de A28. In relatie hiermee staat een zoekgebied naar een ondertunneling van het spoor. Deze vindt idealiter plaats ter hoogte van de huidige N798, maar kan in samenhang met bovenstaande ontwikkeling ook meer noordelijk plaatsvinden. Met deze ondertunneling wordt de doorstroming bevorderd en neemt de verkeersveiligheid toe.

Het langzaam verkeer moet zich veilig, vlot en gemakkelijk kunnen bewegen door de kern en in het buitengebied. Waar nodig wordt ingezet op het verbeteren van de langzaam verkeersverbindingen. Gezamenlijk met de provincie is hiervoor een fietsstructuurkaart opgesteld. Het netwerk op deze kaart is grotendeels gerealiseerd. De nog ontbrekende stukken zullen worden ingevuld.

Putten is goed ontsloten met het openbaar vervoer. Via het NS-station is er een half uur sprinterdienst richting Amersfoort en Harderwijk/Zwolle. Binnen het dorp komen meerdere buslijnen bij elkaar die voor de verbinding met de omliggende dorpen zorgen. Op het behouden van deze goede bereikbaarheid wordt ingezet. Daarnaast is er de verwachting dat meer vraaggerelateerde vormen van (openbaar-) vervoer in de toekomst zullen ontstaan, mede in relatie tot de toenemende zorgvraag. Dit zal worden gestimuleerd in nauwe samenhang met de bestaande openbaar vervoerssystemen.

Vanuit geluid, luchtkwaliteit en CO2-reductie zet gemeente in toenemende mate in op goede bereikbaarheid met OV. De focus ligt op duurzaam transport (fietsssnelwegen, elektrische fiets) en duurzame brandstoffen (biogas, waterstof, elektrisch). De gemeente stimuleert het fietsgebruik door oplaadpunten voor elektrische fietsen te faciliteren. Daarnaast wordt ingezet op openbare oplaadpunten voor elektrische auto's, zoals in het centrum.



2.11 Natuur

Natuur is wat de kleur bepaalt in Putten en is daarmee een belangrijk onderdeel van het karakter van de gemeente Putten nu en in de toekomst. De natuur is van waarde en wordt in haar waarde gehouden. Om ook in de toekomst economische dragers te vinden voor de natuur, is verweving met andere functies, zonder bebouwingmogelijkheden, mogelijk, mits de te beschermen natuurwaarden behouden blijven.

De gemeente Putten is bekend om haar bosgebieden en landgoederenzones, zoals het Sprielder- en Speulderbos en Oldenaller. Het bosgebied, de Putterpolder en de Randmeren zijn aangewezen als Natura 2000-gebied. Het bosgebied en de landgoederen in het noorden en het zuiden van de gemeente maken deel uit van het Gelders Natuur Netwerk. Tussen deze gebieden bevinden zich ecologische verbindingszone's. In deze natuurgebieden kunnen natuur en recreatie grotendeels naast elkaar bestaan.

Het beleid is er op gericht om de ecologische waarden te behouden, te herstellen en/of te vernieuwen. Om ook in de toekomst de natuurgebieden te kunnen onderhouden, moet er ruimte zijn voor (nieuwe) economische dragers. Daarbij wordt in eerste instantie gedacht aan de recreatie, een functie die sterk gerelateerd is aan de natuurgebieden. Het gaat daarbij om recreatieve netwerken en medegebruik, niet om nieuwe recreatieve bebouwing. Ook kunnen, waar mogelijk, kansen worden aangegrepen om tot een grotere verweving van natuur en agrarische activiteiten te komen. Zo kan de agrarische sector een grotere rol spelen bij het onderhoud van de natuur.



2.12 Landschap

Het landschap van de gemeente Putten wordt versterkt op basis van de historisch landschappelijke structuren, waarmee de oorspronkelijke cultuurlandschappen herkenbaar zijn.

De gemeente Putten kent vijf kenmerkende landschapstypen. Deze landschappen zijn een zeer belangrijke (ruimtelijke) kwaliteit voor de gemeente. Ze dragen in belangrijke mate bij aan het recreatieve potentieel van de gemeente en leveren een belangrijke bijdrage aan de aantrekkelijkheid van de woon- en leefomgeving van de bewoners in Putten. In het algemeen is behoud en waar mogelijk een versterking van het landschap dan ook de inzet voor de toekomst. In het geval van versterking moet rekening worden gehouden met de volgende karakteristieken voor de verschillende landschapstypen:

Kampenlandschap:

- kleinschalig cultuurlandschap;
- zeer authentiek landschap;
- verspreide bebouwing;
- oude laanbeplanting, houtwallen en bosperceeltjes;
- kleinschalige percelen;
- open / half open landschap;
- dekzandruggen en opgeworpen wallen en randen langs beken;
- onregelmatig wegenpatroon met veel onverharde paden.

Enkdorpenlandschap

- oude akkerlanden verspreid rond buurtschappen;
- kleine historische bebouwing;
- houtwallen en hakhout;
- open / half open landschap;

- grillig wegenpatroon;
- onverharde zandpaden;
- beken, geen sloten.

Oud broekontginningenlandschap

- lage natte gebieden, laatste 100 jaar sterk veranderd;
- regelmatige verkaveling;
- bebouwing verspreid langs wegen;
- houtwallen en laanbeplanting;
- open/ half open gebied;
- recht wegenpatroon;
- sloten en beken.

Zuiderzeepolderlandschap

- zeekleigebied ontstaan onder invloed Zuiderzee;
- Diermen op terp, hoog gelegen pollen;
- zeer open landschap;
- oude kreken en dicht netwerk van sloten;
- slechts enkele wegen, dijk.

Zuiderzeekustlandschap

- open agrarisch landschap;
- verspreid enkele boerderijen langs de wegen;
- recreatiebosjes en erfbeplanting;
- dicht sloten stelsel;
- weinig wegen;
- zeer open gebied.

Jong Heideontginningenlandschap

- ontstaan vanaf 1850, voormalige woeste gronden;
- veelal bos of weide;
- verspreide boerderijen of in clusters rond buurtschappen;
- bossen en solitaire bomen;
- open agrarisch landschap;
- gesloten boslandschap;
- rationeel recht en grofmazig wegenpatroon;
- rechte sloten.

Jong Broekontginningenlandschap

- ontgonnen vanaf 1850;
- verspreide boerderijen;
- solitaire bomen;
- smalle, lange percelen;
- open agrarisch landschap;
- recht wegenpatroon;
- erven liggen van de weg af;
- rechte sloten.

Bos- en heidelandschap

- groot aaneengesloten bosgebied;
- open ruimten met heide of agrarische percelen;
- oud bos, stuifzand, heide;
- kleinschalige agrarische percelen;

- gesloten landschap;
- weinig wegen, maar wel rechte wegen;
- fijnmazig netwerk van onverharde paden.



2.13 Cultuurhistorie

Cultuurhistorie is een belangrijke kwaliteit van de gemeente Putten. De cultuurhistorie is zichtbaar in het landschap, de bebouwing en de ondergrond. Deze kwaliteiten worden behouden en waar mogelijk verder versterkt en beter zichtbaar gemaakt.

Putten kent een eeuwenoud landschap en een lange ontstaansgeschiedenis. De sporen hiervan zijn in tal van gebieden, objecten en structuren af te lezen. Een deel hiervan kent een monumentale status. De opgave in de toekomst is om de cultuurhistorie in Putten nog beter zichtbaar te maken en met elkaar te verbinden. De aanwezige cultuurhistorische waarden geven extra betekenis aan de ervaring van landschap en kern, en versterken de recreatieve mogelijkheden. Cultuurhistorisch waardevolle gebouwen hebben een belangrijke aantrekkingskracht en kunnen in die hoedanigheid van betekenis zijn voor specifieke functies die gebaat zijn bij het instandhouden van deze cultuurhistorische waarden. Middels een op te stellen beleidsnota zal aan het beleid voor cultuurhistorie en archeologie verder vorm en inhoud worden gegeven.



2.14 Water

Zorgen voor een veilige en efficiënte waterhuishouding en robuust en duurzaam bodem- en watersysteem. Dit in relatie tot de verwachte klimaatveranderingen. Ruimtelijke ontwikkelingen houden rekening met de trits vasthouden, bergen en afvoeren.

De beekdalen voeren het water van de stuwwal van de Veluwe af richting de randmeren. Deze beken volgen de laagten in het landschap, die zich aan de zuid- en noordzijde van de gemeente Putten bevinden. Binnen de gemeente wordt ingezet op het, waar nodig, zo goed en lang mogelijk vasthouden van het water. Dit kan onder meer door het herstellen van de natuurlijke beeklopen. Als dat niet voldoende is, wordt naar bergingsmogelijkheden gekeken. Dit speelt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de bebouwde kom. Tenslotte wordt het water afgevoerd richting de randmeren. Naast het zoeken naar oplossingen voor overvloedig water, kan er ook sprake zijn van verdroging, met name op de hogere delen van het Putter grondgebied. Indien noodzakelijk zullen hiervoor waterreserves moeten worden aangelegd. Dit wordt bij voorkeur gecombineerd met de bergingsfaciliteiten.

Met name in de laag gelegen Putter Polder is sprake van veel water aan het oppervlak en is kans op wateroverlast. Hier is de inzet er op gericht het waterpeil aan te laten sluiten bij de natuurwaarden van het Natura 2000-gebied in samenhang met de agrarische belangen in het gebied.

Het Randmeer is aangewezen als Natura 2000-gebied vanwege de grote aantallen kleine zwanen en tafeleenden. Ontwikkelingen met negatieve gevolgen voor deze soorten zijn niet toegestaan. Het Randmeer vervult daarnaast een belangrijke functie voor de scheepvaart en de pleziervaart. Het Randmeer moet al deze functies ook in de toekomst kunnen vervullen. Zwemwaterkwaliteit van de Randmeren moet worden geborgd door een goed flora- en faunabeheer en het stimuleren van duurzaam recreëren. Door de toekomstige te verwachten temperatuurstijging en toenemende recreatie neemt de druk op zwemgebieden toe.



2.15 Duurzaamheid

De gemeente Putten heeft de ambitie om energieneutraal te worden. Om deze ambitie te realiseren zal worden ingezet op een combinatie van maatregelen op het terrein van energieopwekking, energiebesparing en gedrag.

De gemeente Putten scoorde in een landelijke benchmark rondom duurzaamheid van Nederlandse gemeenten (Gemeentelijke Duurzaamheidsindex (GDI) 2014) een 11e plaats. De opstellers van de GDI hebben niet alleen gekeken naar het energieverbruik van gemeenten, de kwaliteit van water, lucht en natuur, maar ook naar zaken als onderwijs, werkgelegenheid, sociale zekerheid, gezondheid, sport, veiligheid en financiële slagkracht. Het onderzoek laat zien dat duurzaamheid een integraal begrip is. Ten aanzien van de onderdelen energieverbruik en hernieuwbare energie scoort de gemeente (en zeker niet als enige) ontoereikend tot slecht. De komende jaren zal flink worden ingezet op energiebesparing, duurzame energieopwekking en een efficiënt gebruik van fossiele brandstoffen. Deze aanpak volgens de zogeheten Trias Energetica betekent:

- verspilling tegengaan; bijvoorbeeld een compacte gebouwvorm of door isolatie van gevels en daken;
- ruimte voor energie uit duurzame bronnen, zoals wind-, water-, en zonne-energie. Tevens zal biomassa worden ingezet als energiedrager, maar ook als groene grondstof binnen een (regionale) biobased economy;
- zo efficiënt mogelijk gebruikmaken van fossiele brandstoffen om in de resterende energiebehoefte te voorzien, bijvoorbeeld door gebruik te maken van hoog rendementsapparatuur en slimme ontwerpen.

Routekaart

De gemeente Putten werkt op het gebied van klimaat samen met andere gemeenten in de regio Noord-Veluwe aan de volgende doelstellingen: 2% energiebesparing per jaar, 20% CO₂-reductie in 2020 (t.o.v. 1990) en 20% opwekking van Duurzame Energie in 2020 (t.o.v. 1990). Om dit te bereiken is een routekaart opgesteld. Deze routekaart is een ruimtelijke en op maatregelen gericht stappenplan gekoppeld aan een tijdsplan. De routekaart brengt de kansen om tot opwekking en besparing van energie te komen in beeld. Om Puttense ambities te realiseren zal ingezet moeten worden op combinaties van alle vormen van

energieopwekking, energiebesparingsmaatregelen en gedrag.



Hoofdstuk 3 De gebiedsontwikkeling

3.1 Het dorp Putten

Het gebied

Putten is de enige kern binnen de gemeente Putten. Van de bijna 24.000 inwoners in de gemeente Putten wonen er bijna 22.000 in het dorp Putten zelf. De overige inwoners wonen verspreid in het buitengebied en in de buurtschappen. Putten beschikt over een omvangrijk aanbod aan voorzieningen: het aantrekkelijk winkelcentrum, een cultureel centrum, tal van verenigingsgebouwen, sporthallen, sportvelden, een NS-station, een zwembad, een bibliotheek, meerdere basisscholen, een VMBO, zorgcentra en een bibliotheek. Putten is ruimtelijk opgebouwd uit elkaar in de tijd opvolgende woonwijken. Het dorpscentrum is daarbij redelijk centraal blijven liggen. Vanuit dit dorpscentrum lopen meerdere historische bebouwingslinten naar het omliggende buitengebied. Tussen deze nog goed herkenbare historische linten liggen de meer planmatige uitbreidingswijken, waarbij langs de bosrand wat meer variatie voorkomt in woonmilieus, dan in de nieuwere uitbreidingen ten westen van de N798. Het station ligt wat afzijdig van het dorp op zo'n twee kilometer ten westen van het dorpscentrum. Hier is in het verleden ook het bedrijventerrein Keizerswoert gerealiseerd. Na het overspringen van de N798 vormt de spoorlijn Amersfoort-Zwolle nu steeds meer een herkenbare ruimtelijke begrenzing van het dorp in het westen. Aan de oostzijde vormt het bosgebied de begrenzing. In het noorden en zuiden is de begrenzing met het buitengebied minder hard.

Het dorp Putten ligt aan de rand van de Veluwe en maakt onderdeel uit van een ring van dorpen en steden die rondom de stuwwal van de Veluwe liggen. Het dorp is goed bereikbaar via de provinciale wegen N303 en N798 en ligt in de directe nabijheid van de rijksweg A28. Via de N303 is er een verbinding met de A1 bij Voorthuizen. De doorgaande provinciale wegen lopen (gedeeltelijk) dwars door het dorp heen. De ligging tegen het bosgebied van de Veluwe maakt het dorp aantrekkelijk voor zowel bewoners als bezoekers. Aan de noordzijde grenst een aantrekkelijke landgoederenzone aan het dorp, dat tevens dient als groene buffer tussen de dorpen Putten en Ermelo. Aan de west- en zuidzijde wordt het dorp begrensd door voornamelijk afwisselend agrarisch gebied.

In het dorp Putten wonen ten opzichte van het Nederlandse gemiddelde relatief wat meer mensen in de leeftijdsklassen 0 tot 15 jaar en 15 tot 24 jaar. De groep 25 tot 45 jaar is licht ondervertegenwoordigd. De leeftijdsgroepen 45 tot 65 jaar en 65 jaar en ouder bewegen zich op het Nederlands gemiddelde. Ten opzichte van andere dorpen op de Veluwe is Putten dan ook relatief nog weinig vergrijsd en is er nog een relatief jonge bevolking. Ook in de provinciale prognoses naar de toekomst toe zal dit zo blijven. De woningvoorraad van het dorp Putten wordt gekenmerkt door koopwoningen en grondgebonden woningen. Vrijstaande woningen vormen 32% van de woningvoorraad. Binnen de regio is dat hoog. Verder bestaat 16% uit twee-onder-een-kapwoningen (relatief weinig) en 38% uit rijwoningen. Slechts 10% van de woningvoorraad bestaat uit meergezinswoningen. Van alle woningen is 35% een huurwoning. Er staan bijna 8.000 woningen in het dorp Putten.

Positiebepaling

- het dorp Putten is zeer aantrekkelijk gelegen aan de rand van het bosgebied op de Veluwe;
- het dorp Putten is goed bereikbaar via de provinciale infrastructuur;
- het dorp Putten beschikt over een uitstekend voorzieningenniveau;
- het dorps karakter van Putten is een belangrijke kwaliteit;
- het dorp Putten is vanuit de omliggend dorpen goed bereikbaar via de bus. Daarnaast vormt ook het treinstation, hoewel het wat afzijdig van het dorp ligt, een goede openbaarvervoersverbinding;
- het dorp Putten kent relatief weinig vergrijzing en kent nog een relatief jonge bevolking. In de toekomst zal de vergrijzing en ontgroening toenemen, maar minder dan in buurgemeenten en ten opzichte van

het provinciaal en landelijk gemiddelde;

- het doorgaand verkeer door de kern kan in de spits voor drukte en overlast zorgen binnen de kern;
- naar het oosten, noorden en westen toe liggen er geen tot beperkte uitbreidingsmogelijkheden voor de kern Putten.

Ruimtelijke visie

- nieuwe woningbouw vindt plaats in of aan het dorp Putten. Er wordt ingezet op inbreiding voor uitbreiding ten aanzien van nieuwe woon- en werklocaties. De Inbreidingsnotitie bebouwde kom 2014 (concept) is hiervoor een leidraad. Deze inbreiding mag niet ten koste gaan van structurele en cultuurhistorisch waardevolle groene en/of open gebieden;
- waar mogelijk wordt bij nieuwbouw versneld ingezet op energieneutraal bouwen;
- leegstaande gebouwen worden hergebruikt, pas indien dit niet mogelijk is vindt nieuwbouw plaats;
- woningen voor senioren worden in de omgeving van verzorgingshuizen, servicepunten en/of het centrum gebouwd;
- nieuwe woningbouw draagt bij aan een meer gevarieerde woningvoorraad in het dorp Putten;
- de verkeersveiligheid en oversteekbaarheid van de doorgaande wegen binnen het dorp worden gewaarborgd;
- na het verlengen van de Henslare wordt de Stationsstraat afgesloten voor zwaar verkeer met uitzondering van bestemmingsverkeer en wordt de weg ingericht als 30 km/gebied;
- er is ruimte voor beroep en bedrijf aan huis;
- in het dorp ligt een veilig en comfortabel netwerk van fiets- en wandelverbindingen die de verschillende buurten met het centrum, het station, de belangrijkste maatschappelijke voorzieningen (zoals de sportvelden) en met het omliggende buitengebied verbinden;
- de ruimtelijke relatie tussen het dorp, het stationsgebied en Strand Nulde wordt versterkt;
- de vestiging van (nieuwe) detailhandel vindt in het centrum van Putten plaats. Indien hiervoor geen mogelijkheden zijn, wordt gekeken naar het gebied rondom het centrum of op bestaande detailhandelsconcentraties buiten het centrum. In het geval van supermarkten of meer grootschalige detailhandel wordt eerst gekeken naar mogelijke passende locaties direct aansluitend op het centrumgebied. Indien deze locaties er niet zijn kan grootschalige detailhandel ook op de bedrijventerreinen worden geplaatst;
- horeca wordt bij voorkeur in het centrum gevestigd. Eventueel zijn horecavestigingen mogelijk langs de doorgaande wegen bij de entrees tot Putten en op locaties in relatie tot het recreatieve fiets- en wandelnetwerk;
- de vestiging van tankstations vindt enkel plaats op de doorgaande wegen en niet in de directe omgeving van woongebieden;
- de openbare ruimte heeft een omvang en invulling die refereren aan het dorpse karakter van Putten en is van een goede ruimtelijke kwaliteit. Gerelateerd aan deze ruimten zijn er openbare servicepunten, waarin bewoners en ondernemers bij elkaar kunnen komen in relatie tot werk, zorg, welzijn, onderwijs, sport, cultuur en spel;
- in de openbare ruimte is, waar noodzakelijk, ruimte voor onder- en/of bovengrondse waterberging;
- ter plaatse van de aanduiding 'Recirculatie doorgaand verkeer' geldt een aanvullende of afwijkende visie.

Relatie met de ambitie

Met de visie op het dorp Putten wordt op de volgende wijze invulling gegeven aan de ambities in hoofdstuk 2:

- het levert een bijdrage aan de woningbehoefte binnen de gemeente;
- het geeft een invulling aan de ladder van duurzame verstedelijking;
- duurzamer (energieneutraler) maken van woningen;
- het biedt ruimte voor het vestigen van senioren in de directe omgeving van verzorgingslocaties en/of het centrum;
- het biedt ruimte voor een kwaliteitsverbetering van de openbare ruimte en de realisatie van servicepunten;
- het draagt bij aan het behoud van het dorpse karakter van Putten;

- het levert een bijdrage aan de verkeersveiligheid en leefbaarheid binnen het dorp;
- het draagt bij aan het verbeteren van de langzaam verkeersverbindingen in het dorp en het leggen van relaties richting het station en Strand Nulde;
- het levert een bijdrage aan het versterken van het centrum van Putten.



3.2 Het Centrum

Het gebied

Het centrum van Putten is het kloppende hart van de gemeente en het dorp Putten. Het centrumgebied bestaat grofweg uit het gebied rondom de Dorpsstraat, de Verlengde Dorpsstraat, de Achterstraat en de Kerkstraat. Dit is het kernwinkelgebied van Putten. In het centrum is een omvangrijk en veelzijdig aanbod aan winkels en horecavoorzieningen. Het is een goed functionerend en aantrekkelijk centrum dat zowel de eigen bewoners als de bezoekers van buiten het dorp aantrekt. De koopkrachtbinding voor de dagelijkse sector (m.n. supermarkten) is in Putten relatief hoog met 91%. Klanten van buiten Putten zorgen voor 15% van de omzet. Voor niet-dagelijkse goederen is deze binding 62%, wat nog altijd relatief hoog is.

De functie als aantrekkelijk verblijfs- en winkelgebied moet het centrum ook in de toekomst blijven vervullen. Nog meer dan nu zal het centrum als een verbindend knooppunt gaan functioneren voor zowel bewoners als toeristen. Het is de centrale ontmoetingsruimte en het decor voor de belangrijkste markten en evenementen binnen het dorp.

Om in de toekomst deze rol te kunnen spelen dient het centrum op punten verbeterd te worden. In de in de toelichting van het bestemmingsplan "Putten Centrum" opgenomen Centrumvisie is een lange termijn visie gegeven op de ontwikkeling van het centrum. Hierin wordt geconstateerd dat het centrum van Putten nu weliswaar nog goed functioneert, maar dat er enkele bedreigingen zijn. Zo zou de rondgang van het centrum versterkt kunnen worden, zodat het gemakkelijker en aantrekkelijker wordt om door het winkelgebied te lopen. Met de teruggang van het aantal winkels is het noodzaak de detailhandel met name te concentreren in het kernwinkelgebied. Verder maakt het centrum een wat sleetse indruk, zowel wat

betreft bebouwing als openbare ruimte. Een kwaliteitsimpuls is nodig om het gebied ruimtelijk aantrekkelijker te maken. Daarbij past een meer groene inrichting van het centrumgebied.

Positiebepaling

- het centrum van Putten ligt centraal en is goed bereikbaar binnen het dorp;
- middels een verkeersring rondom het centrum, zijn het centrumgebied en de verschillende parkeerterreinen goed ontsloten voor gemotoriseerd verkeer;
- de ruimtelijke structuur van het centrum is nog altijd een herkenbare weerslag van de historische wegenstructuur waaraan het dorp is ontstaan. Bijzonder zijn de kruisingen van de historische linten, met de historische zessprong bij de Kerkstraat en Achterstraat als meest kenmerkende;
- het winkelgebied van Putten is relatief omvangrijk en veelzijdig in relatie tot vergelijkbare kernen en kenmerkt zich door relatief veel lokale speciaalzaken die gastvrijheid hoog in het vaandel hebben staan;
- delen van de openbare ruimte en een deel van de bebouwing maken een sleetse indruk;
- de Achterstraat blijft wat achter als winkelstraat en verblijfsgebied. Ook is de spreiding van 'trekkers' nog niet optimaal binnen het winkelgebied. Hierdoor is een aantrekkelijke rondgang door het centrum niet goed mogelijk.

Ruimtelijke visie

- het centrum is het kernwinkelgebied van Putten. Hier vindt de concentratie van detailhandel plaats;
- horeca heeft een belangrijke functie voor de aantrekkelijkheid van het centrum als verblijfsgebied. In het centrum wordt de vestiging van horeca gestimuleerd, met name op en aan pleinen en kruisingen;
- wonen in het centrum is geen primaire functie. Wel is wonen boven winkels mogelijk. Aan de randen van het centrum behoort versterking van de woonfunctie wel tot de mogelijkheden;
- ruimtelijk wordt uitgegaan van een compact winkelgebied (geen grote loopafstanden) en een aaneengesloten winkelfront met zoveel mogelijk winkels aan beide zijden van de straten. Bij voorkeur dient er sprake te zijn van verschillende winkelcircuits;
- het centrum wordt meer ingericht als verblijfsgebied met een aantrekkelijke openbare ruimte en een historische en/of kwalitatief hoogwaardig decor van bebouwing;
- er wordt meer groen gebracht in het centrum, mede in relatie tot ontmoetingsruimten en evenementen;
- een 'dorpse', relatief kleinschalige schaal is karakteristiek voor het centrum en bepalend voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen;
- naast detailhandel en horeca is in het centrum ruimte voor publieksvoorzieningen en andere (maatschappelijke, culturele) activiteiten die (veel) publiek trekken. Kantoren worden bij voorkeur buiten het centrum gevestigd.

Relatie met de ambitie

Met de visie op het centrum wordt op de volgende wijze invulling gegeven aan de ambities in hoofdstuk 2:

- het levert een bijdrage aan de aantrekkelijkheid van het centrum;
- het levert een bijdrage aan het instandhouden van het voorzieningenniveau;
- het levert een bijdrage aan de versterking van de recreatieve structuur binnen de gemeente;
- het levert een bijdrage aan het realiseren van ontmoetingsruimte voor de bewoners van Putten;
- het levert een bijdrage aan het versterken van de economische structuur van de gemeente.



3.3 Bedrijventerreinen

De gebieden

In de gemeente Putten bevindt zich een drietal bedrijventerreinen: Keizerswoert, De Hoge Eng en de Ambachtstraat. Daarnaast is er een grote vestiging van de Sligro ten oosten van de N303 aan de rand van het dorp en een vestiging van Benegas achter het station. Op de bedrijventerreinen zijn met name bedrijven in de (groot)handel, de bouwnijverheid en de industrie gevestigd. Het gaat in totaal om circa 1.500 bedrijven, bijna de helft van het totale aantal bedrijven in Putten. Op Keizerswoert zijn vooral productiebedrijven gevestigd. Op dit bedrijventerrein is ruimte voor relatief hinderlijke bedrijvigheid. Het bedrijventerrein Hoge Eng kent vooral wat lichte industrie en kleinere ambachtelijke bedrijven met kantoren.

De bedrijventerreinen Keizerswoert en de Hoge Eng zijn gerevitaliseerd. Ten aanzien van het bedrijventerrein aan de Ambachtstraat wordt ingezet op transformatie waarbij het terrein zal verkleuren naar een woongebied. De bedrijven op de Ambachtstraat zullen een plek moeten vinden op de andere twee bedrijventerreinen in de gemeente. Op dit moment is met name nog ruimte aanwezig op bedrijventerrein Keizerswoert. Op termijn is de verwachting dat de bedrijventerreinen vol zitten en dat er toch weer behoefte ontstaat aan uitbreidingsruimte.

Positiebepaling

- het bedrijventerrein Keizerswoert is voor de aan- en afvoer afhankelijk van wegen die door het dorp Putten of het buitengebied lopen. Van de ligging aan het spoor wordt geen gebruik gemaakt;
- het bedrijventerrein De Hoge Eng is relatief gunstig gelegen direct bij de N303 en niet ver van de N798;
- op Keizerswoert zijn de meer zware productiebedrijven en industrieën gelegen. De ruimtelijke inrichting en uitstraling van dit terrein is functioneel. De Hoge Eng ligt direct aan het dorp. De uitstraling is hier naast functioneel ook wat meer op de beeldkwaliteit gericht.

Ruimtelijke visie

- de bedrijventerreinen zijn primair bestemd voor industrie, handel en ambachtelijke bedrijvigheid;
- er wordt gezocht naar een zo optimaal mogelijke (perceels-)inrichting van de terreinen ten behoeve van de bedrijfsvestiging;
- bij uitbreiding worden negatieve gevolgen voor de omgeving zoveel mogelijk beperkt en wordt gestreefd naar een zuinig gebruik van ruimte, energie, water en grondstoffen;
- op de bedrijventerreinen wordt geen detailhandel gevestigd, tenzij sprake is van grootschalige detailhandel of internetwinkels. Ook is er geen plaats voor zelfstandige kantoren;
- spoorgebonden bedrijvigheid op Keizerswoert is mogelijk;
- bedrijfswoningen op de bedrijventerreinen worden niet toegestaan. Bestaande bedrijfswoningen worden waar mogelijk gesaneerd. Bij uitzondering kunnen op de Hoge Eng bedrijfswoningen worden toegestaan, mits geen beperkingen ontstaan voor het functioneren van omliggende bedrijven;
- de grootschalige bedrijfspercelen van Benegas en Sligro krijgen ook in de toekomst voldoende ruimte om de bedrijfsvoering voort te kunnen zetten;
- ter plaatse van de aanduiding 'Herstructurering' geldt een aanvullende of afwijkende visie.

Relatie met ambitie

Met de visie op de bedrijventerreinen wordt op de volgende wijze invulling gegeven aan de ambities in Hoofdstuk 2:

- het levert een bijdrage aan het behouden van werkgelegenheid;
- het levert een bijdrage aan het beschikbaar houden en krijgen van bedrijfslocaties voor die bedrijvigheid waarvoor het bedoeld is;
- het levert een bijdrage aan het zo optimaal mogelijk benutten van de bestaande ruimte aan bedrijventerreinen.



3.4 Het agrarisch gebied

Het gebied

Het agrarisch gebied van Putten ligt centraal binnen de gemeente. Het is gelegen tussen het dorp en het Veluwemassief en de Randmeerkust en de landgoederenzones. Binnen het agrarisch gebied liggen de meeste buurtschappen, zoals Diermen, Stenenkamer, Hoef, Huinen, Huinerbroek, Halvinkhuizen, Hell, Gerven en Veenhuizerveld. Het is een vrij vlak gebied met een afwisselend open tot half-open landschap. Er komen diverse functies verspreid in het gebied voor, maar de agrarische bedrijvigheid is er beeldbepalend. Het gebied wordt doorsneden door tal van plattelandswegen waaraan de hoofdzakelijk agrarische bedrijven zijn gelegen. Verspreid door het gebied komen niet-agrarische functies voor, met name in en rondom de buurtschappen. Als gevolg van het agrarisch gebruik en de ruilverkavelingen die hebben plaatsgevonden, is het historische landschap in dit gebied sterk veranderd. Het relatief wat lager gelegen gebied wordt verder ontwaterd door enkele hoofdwatertangen die afwateren richting het randmeer via de Schuitembeek en de Vollenbeek.

Positiebepaling

- het agrarisch gebied betreft een overwegend agrarisch gebied;
- het gebied vormt een schakel tussen het Veluwemassief en het Randmeer en tussen het dorp en het Randmeer en de landgoederenzone's;
- beleidsmatig maakt het landelijk gebied uit van de Gelderse Vallei en zal worden aangesloten bij de hiervoor geldende regionale uitgangspunten;
- verspreid door het gebied komen ook tal van niet-agrarische functies voor, waaronder woonfuncties en niet-agrarische bedrijvigheid;
- de bebouwing ligt verspreid door het gebied en is meer geclusterd bij de buurtschappen;
- het gebied wordt doorsneden door de N798 en de spoorlijn Amersfoort-Zwolle. Verder liggen er vooral plattelandswegen.

Ruimtelijke visie

- de landbouw is de belangrijkste waarde in het gebied. De ontwikkeling van de agrarische bedrijvigheid in dit deelgebied wordt ruimtelijk zo weinig mogelijk worden belemmerd;
- voor de grondgebonden landbouw is er in het agrarisch gebied ruimte voor schaalvergroting. Vrijkomende agrarische bebouwing wordt bij voorkeur ingezet voor bestaande en eventueel nieuwe agrarische bedrijven;
- in het agrarisch gebied is geen ruimte voor nieuwvestiging van niet-grondgebonden agrarische bedrijven, tenzij er, onder strikte voorwaarden, sprake is van vestiging in het landbouwontwikkelingsgebied;
- staat het geldende bestemmingsplan voor het buitengebied een ontwikkeling in de weg, dan bekijkt de gemeente met de ondernemer welke mogelijkheden er zijn het bouwplan toch tot ontwikkeling te brengen. De gemeente vraagt daarbij van de ondernemer een investering, dat wil zeggen ontwikkelingsruimte in ruil voor een tegenprestatie, in de vorm van investeren in kwaliteit. Dit beleid werkt de gemeente in de komende tijd verder uit in overleg met de provincie en zo mogelijk andere gemeenten in de regio;
- in het hele gebied zijn er mogelijkheden voor verbrede landbouw;
- nieuwe verblijfsrecreatieve voorzieningen zijn in het gebied niet toegestaan. Bestaande verblijfsrecreatieve voorzieningen van enige omvang worden gestimuleerd om te verplaatsen naar het recreatiegebied Krachtighuizen;
- het beleid is gericht op het tot stand brengen van veilige fietsverbindingen tussen Putten, en Krachtighuizen en de landgoederenzone en Strand Nulde;
- een in 2014 te houden verkeersonderzoek vormt de basis voor het in te zetten verkeersbeleid ten aanzien van doorgaand, lokaal en langzaam verkeer in het gebied tussen Strand Nulde, het station en de gemeentegrens met Ermelo;
- op de lange termijn kan, als de verkeersonderzoeken daartoe aanleiding geven, ruimte worden

geboden aan een doorgaande verkeersroute tussen Putten en Strand Nulde. Deze route wordt ruimtelijk gerelateerd aan de zoekgebieden voor wonen, werken en sport. Dat betekent overigens niet dat deze ontwikkelingen met elkaar samenhangen;

- functieverandering van agrarische bedrijven is mogelijk, mits dit niet leidt tot beperkingen voor het functioneren van omliggende agrarische bedrijven;
- wanneer niet-agrarische bedrijven willen uitbreiden, zal onderzocht worden of verplaatsing naar een bedrijventerrein tot de mogelijkheden behoort;
- binnen dit gebied is de realisatie van nieuwe landgoederen mogelijk. Deze landgoederen hebben minimaal een oppervlakte van 10 ha., zijn grotendeels openbaar toegankelijk en voorzien in maximaal 3 wooneenheden. Een nieuw landgoed dient bij te dragen aan de versterking van het landschap en de natuur en mag het functioneren van omringende agrarische bedrijven niet beperken;
- ter plaatse van de aanduidingen 'Landbouwonwikkelingsgebied', 'Rode zwermgebieden', 'Ecologische verbinding', 'Dorpsranden', 'Stationsgebied', 'Doortrekking Henslare', 'Woon-werklocaties Henslare', 'Zoekgebied ondertunneling spoor', 'Onderzoeksgebied doorgaand verkeer', 'Zoekgebied Wonen', 'Zoekgebied Werken' en 'Zoekgebied Sport' geldt een aanvullende of afwijkende visie.

Relatie met ambitie

Met de visie op het Agrarisch gebied wordt op de volgende wijze invulling gegeven aan de ambities in Hoofdstuk 2:

- het levert een bijdrage aan de ontwikkeling van de landbouw binnen de gemeente;
- het levert een bijdrage aan de werkgelegenheid binnen de gemeente;
- het levert een bijdrage aan het verbeteren van de ruimtelijke verbindingen tussen de verschillende gebieden binnen Putten;
- het levert een bijdrage aan de verkeersveiligheid binnen de gemeente.



3.5 De Recreatieclusters

Het gebied

De Recreatieclusters bestaan in Putten uit het Recreatiegebied Krachtighuizen en Strand Nulde. Het eerste gebied is vooral verbonden met de rust, ruimte en natuur van de Veluwe, terwijl het tweede gebied juist verbonden is aan activiteiten verbonden aan het water. Aangezien beide gebieden een geheel eigen karakter hebben, worden ze binnen deze paragraaf afzonderlijk behandeld.

Recreatiegebied Krachtighuizen

Krachtighuizen is een buurtschap die net iets ten zuidoosten van het dorp Putten is gelegen. Het ligt tussen de N303 en de bosflank van de Veluwe. Het vormt ruimtelijk gezien een overgangsgebied tussen de bosgebieden en het meer agrarische kampenlandschap in het westen. Het buurtschap heeft zich in de loop van de tijd ontwikkeld tot recreatiegebied. Het gebied wordt voor het grootste deel in beslag genomen door diverse verblijfsrecreatieve terreinen van verschillende grootte. Deze parken en terreinen worden afgeschermd door houtopstanden. Tussen de recreatieterreinen bevinden zich verspreid door het gebied woningen. Ook is er een buurthuis aanwezig bij de sportvelden van voetbalclub Rood-Wit.

In een geleidelijk proces is het recreatieve karakter van Krachtighuizen langzaam aan het verdwijnen. Dit is een direct gevolg van het 'uitponen' van recreatieverblijven, waardoor deze gebruikt worden voor permanente bewoning of voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Dit heeft een negatieve invloed op de ruimtelijke kwaliteit en de recreatieve gebruiksmogelijkheden van Krachtighuizen. De gemeente zet in op het tegengaan van permanente bewoning van recreatiewoningen en wil de ruimtelijke kwaliteit van het gebied verbeteren. Dit in samenspraak met bewoners en recreatieondernemers.

Strand Nulde

Strand Nulde is een lange smalle recreatiestrook tussen het randmeer en de A28. In dit recreatiegebied bevinden zich een hotel, een camping, een jachthaven, een benzinestation en dagrecreatieve voorzieningen in de vorm van strandjes, toiletgebouwen en parkeerterreinen. Het recreatiegebied is uitstekend direct te bereiken vanaf de eigen afrit van de A28. Ten opzichte van de watersportdynamiek bij Strand Horst, is het in Nulde rustiger en meer gericht op families.

Positiebepaling

Recreatiegebied Krachtighuizen

- het recreatiegebied is zeer aantrekkelijk gelegen ten opzichte van de bosgebieden en heidevelden van de Veluwe;
- het gebied biedt een grote variatie aan verblijfsrecreatieve mogelijkheden;
- het gebied kent relatief weinig dagrecreatieve activiteiten;
- een groot deel van de terreinen staat niet meer ter beschikking van de verblijfsrecreatie;
- de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit van (delen van) het gebied kunnen worden verbeterd;
- het gebied is gunstig gelegen ten opzichte van het dorp en het centrum;
- het is een gebied waar nog relatief veel rust en ruimte aanwezig is.

Strand Nulde

- het gebied ligt aan de rand van de gemeente en kent aan de oostzijde een grote fysieke barrière in de vorm van de rijksweg A28;
- het gebied is geheel georiënteerd op de randmeren. Er is (vrijwel) geen relatie met de omliggende gebieden binnen de gemeente Putten;
- het gebied sluit in het noorden aan op het recreatiegebied van Strand Horst;
- het gebied ligt aan de randmeren, die ook een status hebben als Natura 2000-gebied.

Ruimtelijke visie

Recreatiegebied Krachtighuizen

- Krachtighuizen is het recreatieconcentratiegebied voor de gemeente Putten en primair bedoeld voor de huisvesting en vestiging van recreatieondernemingen;

- in Krachtighuizen is ruimte voor verblijfs- en dagrecreatie;
- de recreatieterreinen worden landschappelijk ingepast, bij voorkeur met gebruik van brede houtwallen;
- naast het bestaande legale wonen, worden geen nieuwe permanente woonfuncties in het gebied toegestaan;
- voormalige recreatieve terreinen, die nu niet gebruikt worden voor de recreatie, worden getransformeerd naar recreatieterreinen (nieuw of als uitbreiding van naastgelegen terreinen), natuur of semi-agrarisch gebruik. Om de exploitatie van deze transformatie mogelijk te maken, wordt tijdelijk ruimte gegeven aan andere functies op deze terreinen, mits deze geen hinder geven voor het functioneren van de omliggende recreatieondernemingen en mits is geborgd dat de ruimtelijke kwaliteit en het gebruik van het terrein na afloop in overeenstemming zijn met deze ruimtelijke visie;
- er is ruimte voor uitbreiding en multifunctioneel gebruik van sportvelden van Rood-Wit, mits in relatie tot de aangrenzende recreatieterreinen;
- parkeren wordt geregeld op eigen terrein. Indien noodzakelijk is het mogelijk om te komen tot centrale parkeervoorzieningen in de openbare ruimte.

Strand Nulde

- op Strand Nulde is sprake van watergebonden en relatief extensieve vormen van recreatie. Dat wil zeggen dat geen sprake is van nieuwe bebouwing buiten de grenzen van het bestaande bebouwingscluster, met uitzondering van gebouwen noodzakelijk voor het functioneren van de bestaande bedrijven en ten behoeve van kleinschalige grondgebonden dagrecreatieve activiteiten;
- nieuwvestiging van horeca is mogelijk binnen de grenzen van het bestaande bebouwingscluster;
- Strand Nulde wordt middels nieuwe en verbeterde langzaamverkeersverbindingen, bij voorkeur langs het water, beter verbonden met de omliggende gebieden van Putten, zoals bijvoorbeeld met de cultuurhistorisch waardevolle en interessante Putter Polder;
- In relatie tot de behoefte aan parkeervoorzieningen vanuit de recreatieve ontwikkelingen, is binnen Strand Nulde ruimte voor de realisatie van een carpool parkeerplaats.

Relatie met de ambitie

Recreatiegebied Krachtighuizen

- het levert een bijdrage aan het versterken en verbreden van de recreatieve structuur;
- het levert een bijdrage aan het bevorderen van de werkgelegenheid;
- het levert een bijdrage aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en daarmee aan de aantrekkelijkheid van de gemeente Putten.

Strand Nulde

- het levert een bijdrage aan het versterken en verbreden van de recreatieve structuur;
- het levert een bijdrage aan de meer extensieve en watergebonden recreatieve mogelijkheden binnen de gemeente;
- het levert een bijdrage aan het bevorderen van de werkgelegenheid;
- het levert een bijdrage aan het versterken van de relatie tussen Strand Nulde en de overige gebieden in Putten.



3.6 Koudhoorn

Het gebied

Het buurtschap Koudhoorn wordt omgeven door de bossen van het Veluwemassief. In het buurtschap komen verschillende functies voor in de vorm van wonen, agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven, een maatschappelijke voorziening en recreatie. Het buurtschap heeft een rustieke uitstraling met open landerijen, visueel gescheiden door kleine bosschages, erfbeplanting en wegbeplanting. Koudhoorn ligt aan de doorgaande weg tussen Putten en Garderen.

Positiebepaling

- op basis van ruimtelijke kenmerken en functies kan het gebied opgedeeld worden in drie deelgebieden: het kerngebied, de recreatieterreinen en het open gebied. Het kerngebied kent een dichte bebouwingsstructuur en vormt de tegenhanger van het open gebied. De recreatieparken liggen verspreid over het gebied. Ze hebben een hoge bebouwingsdichtheid en een afwijkende uitstraling. Het open gebied wordt gevormd door de onbebouwde gronden die hoofdzakelijk voor agrarische doeleinden in gebruik zijn;
- de open plekken vormen een fraai contrast met het omliggende gesloten boslandschap;
- als gevolg van de ligging in het Veluwemassief is er ook hier sprake van een kwetsbaar gebied;
- de kwaliteit van de landschappelijke inpassing van recreatieterreinen is niet overal hoog.

Ruimtelijke visie

- voor Koudhoorn wordt een aparte gebiedsvisie opgesteld, om de concrete ruimtelijke uitgangspunten in vast te leggen;
- het beleid is gericht op het in stand houden van de huidige ruimtelijke kwaliteiten;
- het beleid is erop gericht om de open gebieden met de onderlinge doorzichten in stand te houden;
- de ruimtelijke kwaliteit in het gebied wordt versterkt, onder meer door het aanbrengen van nieuwe laan- en erfbeplanting;

- gezien de kwetsbaarheid van het omliggende Veluwemassief, behoort nieuwvestiging en uitbreiding van bebouwing niet tot de mogelijkheden;
- er vindt geen verdere uitbreiding van de recreatieterreinen plaats;
- enkel binnen de bestaande terreinen zijn er mogelijkheden voor nieuwe bebouwing en functies, mits het groene en kleinschalige karakter behouden blijft;
- omschakeling van agrarische bedrijven en niet-agrarische bedrijven naar de functie wonen is mogelijk. Agrarische bedrijven kunnen ook worden omgezet in een bedrijfs- of dagrecreatieve functie.

Relatie met ambitie

Met de ruimtelijke visie op het gebied Koudhoorn wordt op de volgende wijze invulling gegeven aan de ambities uit hoofdstuk 2:

- het geeft een invulling aan de landelijke en groene uitstraling van de gemeente;
- het levert een bijdrage aan de versterking van de recreatieve structuur binnen de gemeente;
- het levert een bijdrage aan het duurzaam ruimtegebruik binnen de gemeente;
- het levert een bijdrage aan het behouden en versterken van de natuurwaarden binnen de gemeente.



3.7 Het Veluwemassief.

Het gebied

Aan de oostzijde van de gemeente Putten ligt het Veluwemassief. Dit gebied bestaat hoofdzakelijk uit bosgebied met hier en daar verspreid enige woningbouw en agrarische gronden die hoofdzakelijk als grasland in gebruik zijn. Aan de grens met de gemeente Barneveld ligt het buurtschap Koudhoorn midden in het bosgebied. Het gebied maakt deel uit van het grootst aaneengesloten natuurgebied in Nederland: de Veluwe. Enkel de doorgaande weg naar Garderen doorsnijdt dit gebied. Verder ligt er een fijnmazig netwerk van fiets- en wandelpaden van onverharde en half-verharde paden.

Het Veluwemassief behoort tot één van de oudste gebieden binnen de gemeente en de regio waar mensen zich gevestigd hebben. Sporen van dit verleden zijn onder en boven de grond te vinden binnen het gebied.

Positiebepaling

- het Veluwemassief is een gebied met hoge natuur- en landschapswaarden, dat bestaat uit kwetsbare bos- en enkele heidegebieden;
- het gebied vervult een belangrijke rol als uitloopgebied van met name het oostelijke deel van de kern Putten en voor het Recreatiegebied Krachtighuizen;
- het gebied wordt gekenmerkt door kenmerkend reliëf en een grote beslotenheid;
- in het gebied liggen belangrijke archeologische en cultuurhistorische waarden. Het gaat dan met name om grafheuvels;
- het Veluwemassief is onderdeel van het Natura 2000-gebied Veluwe en maakt onderdeel uit van het Gelders Natuur Netwerk.

Ruimtelijke visie

- het beleid is gericht op het behoud en waar mogelijk versterken van de aanwezige natuur- en landschapswaarden;
- extensief recreatief gebruik is mogelijk binnen het gebied. Ingezet wordt op het, waar nodig, versterken en completeren van recreatieve routes;
- de cultuurhistorische waarden worden beschermd en waar mogelijk versterkt en beter uitgelicht;
- gezien de grote kwetsbaarheid van het gebied behoren uitbreiding en nieuwvestiging van agrarische bedrijven niet tot de mogelijkheden;
- de kwetsbaarheid van het gebied brengt ook met zich mee dat de ontwikkelingsmogelijkheden van andere voorkomende voorzieningen gering zijn;
- omschakeling van agrarische- en niet- agrarische bedrijven naar een functie wonen en dagrecreatie behoren tot de mogelijkheden;
- ter plaatse van de aanduidingen 'Ecologische verbinding' en 'Dagrecreatieve voorziening' geldt een aanvullende of afwijkende visie.

Relatie met ambitie

Met de ruimtelijke visie op het Veluwemassief wordt op de volgende wijze invulling gegeven aan de ambities in hoofdstuk 2:

- het geeft een invulling aan de landelijke en groene uitstraling van de gemeente;
- het levert een bijdrage aan het behoud en de versterking van de cultuurhistorische waarden binnen de gemeente;
- het levert een bijdrage aan de versterking van de recreatieve structuur binnen de gemeente;
- het levert een bijdrage aan het behouden en versterken van de natuurwaarden binnen de gemeente.



3.8 De landgoederenzones

Het gebied

De landgoederenzone bestaat uit een landgoederenzone in het noorden en in het zuiden van de gemeente. Beide gebieden liggen tegen de gemeentegrens aan. In het noorden is de zone gelegen rondom de Volenbeek, waar ook sprengen voorkomen. In het zuiden is de landgoederenzone breder en globaal gelegen rondom de Schuitenbeek en de Veldbeek. In beide zones liggen meerdere landgoederen. De historische huizen, boerderijen en het lommerrijke landschap geven deze gebieden een geheel eigen en aantrekkelijke sfeer. Het is een coulissenlandschap waar de beken, natuur en agrarische activiteiten op een relatief kleinschalige manier samenkomen. In de gebieden liggen fijnmazige wandel- en fietsnetwerken. In de noordelijke landgoederenzone is het Bosbad Putten gelegen, terwijl in de zuidelijke landgoederenzone de Putter Golfbaan is gelegen.

Positiebepaling

- de landgoederenzones combineren grote landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden;
- de landgoederenzones behoren tot het Gelders Groen Netwerk;
- de laaglandbeken hebben betekenis als schakel in de migratieroutes van tal van diersoorten tussen de Veluwe en de Randmeren en tussen de Veluwe en de Utrechtse Heuvelrug;
- de gebieden vormen belangrijke extensieve recreatieve gebieden;
- de noordelijke landgoederenzone vormt een belangrijke landschappelijke buffer tussen de kernen van Putten en Ermelo;
- de zuidelijke landgoederenzone maakt onderdeel uit van een omvangrijker gebied dat doorloopt in de gemeente Nijkerk en Barneveld;
- de landgoederenzones kenmerken zich door de aanwezigheid van relatief veel half-verharde en onverharde wegen.

Ruimtelijke visie

- in de landgoederenzones staan het landschap, de cultuurhistorie, de natuur en de waterkwaliteit centraal;
- behoud en versterking van bestaande waarden en ontwikkeling van natuurwaarden staan voorop in de landgoederenzones;
- er is geen ruimte voor de vestiging van nieuwe landgoederen;
- er is geen ruimte voor het toevoegen van nieuwe bouwmogelijkheden in het gebied;
- ingezet wordt op de instandhouding en het versterken van de bestaande landgoederen;
- er is geen ruimte voor nieuwvestiging van agrarische bedrijven;
- bestaande agrarische bedrijven kunnen zich ontwikkelen, mits dit geen negatieve gevolgen heeft voor natuur, water en landschap;
- er is ruimte voor recreatieve activiteiten als nevenactiviteit van agrarische bedrijven of als gevolg van functieverandering, mits dit geen negatieve gevolgen heeft voor natuur, water en landschap. Grootchalige recreatieve ontwikkelingen zijn niet toegestaan;
- niet-agrarische activiteiten in bestaande bebouwing is toegestaan, mits dit geen negatieve gevolgen heeft voor natuur, water en landschap. Dit geldt niet voor niet-agrarische bedrijvigheid, behalve in de vorm van een niet-hinderlijke kleinschalige nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf;
- ter plaatse van de aanduidingen 'Ecologische verbinding' en 'Dagrecreatieve voorziening' geldt een aanvullende of afwijkende visie.

Relatie met ambitie

Met de visie op de landgoederenzones wordt op de volgende wijze invulling gegeven aan de ambities in Hoofdstuk 2:

- het geeft een invulling aan de landelijke en groene uitstraling van de gemeente;
- het levert een bijdrage aan het behoud en de versterking van de cultuurhistorische waarden binnen de gemeente;
- het levert een bijdrage aan de versterking van de recreatieve structuur binnen de gemeente;
- het levert een bijdrage aan het behouden en versterken van de natuurwaarden binnen de gemeente.



3.9 De Putter Polder

Het gebied

De Putter Polder ligt in het westelijk deel van het buitengebied. Het is het meest open landschap binnen de gemeente Putten en bestaat uit de polder Arkemheen die verder doorloopt op Nijkerks grondgebied ten noorden van de A28 en het open weidegebied ten zuiden van de A28, dat aansluit op de landgoederenzone bij Oldenaller. Aan de noordzijde grenst de Putter Polder aan het Randmeer en aan de oostzijde loopt het gebied geleidelijk over in het meer besloten en bebouwde landschap van het agrarisch gebied. In het verleden grensde het gebied aan de Zuiderzee. Bij stormvloed kwam het voor dat het gebied tot aan de landgoederenzone overstroomde.

De polder Arkemheen is nu een Nationaal Landschap en wordt gekenmerkt door een middeleeuwse rationale verkaveling. Het is een vrijwel geheel open landschap, waarbij de bebouwing zich langs de dijk bevindt. Hier staat ook het cultuurhistorisch waardevolle Putter stoomgemaal.

Vanwege de openheid is het gebied zeer in trek bij vele weidevogels, waaronder de kleine zwaan en de tafeleend. Om deze reden is een deel van de polder aangewezen als te beschermen gebied in het kader van de Vogelrichtlijn, waarmee het tevens is aangewezen als Natura 2000-gebied.

Het gebied ten zuiden van de A 28 vormt het overgangsgebied naar het aangrenzende landgoederengebied. De bebouwing is hier geconcentreerd langs de Diermenseweg aan de zuidzijde van het gebied. De rijksweg A28 doorsnijdt het gebied. Komend vanaf het noorden, is na de bocht bij Strand Nulde de openheid van de Putter Polder in al zijn omvang en glorie te bewonderen. Het is een karakteristiek beeld over het open polderlandschap, met in de verte de dijk langs het Randmeer en aan de zuidzijde de bosschages van het landgoed Oldenaller.

Positiebepaling

- de Putter Polder is het grootste aaneengesloten open (weide)gebied binnen de gemeente;
- in het gebied is sprake van een sterke verwevenheid van de functies landbouw en natuur;
- het gebied is van belang voor weidevogels, zoals de tafeleend en de kleine zwaan;
- het gebied wordt doorsneden door de rijksweg A28. Dit is zowel een grote fysieke barrière als een zichtvenster op het gebied;
- langs het randmeer loopt een doorgaande fiets- en wandelroute;
- het gebied zelf is vrijwel alleen vanaf de randen te beleven. In het gebied lopen geen doorgaande wegen en paden;
- in het gebied komen verspreid woningen, agrarische bedrijven, een maatschappelijke voorziening, een historisch gemaal en een camping voor.

Ruimtelijke visie

- behoud van het cultuurhistorische landschap, de natuurwaarden, de openheid en het agrarische gebruik van het gebied staan centraal;
- het beleid is gericht op versterking van de melkveehouderijsector. Inplaatsing van intensieve veehouderijen is niet mogelijk;
- bestaande intensieve veehouderijen hebben beperkte uitbreidingsmogelijkheden; Omschakeling van deze bedrijven naar grondgebonden of biologische landbouw is gewenst;
- nieuwvestiging en uitbreiding van recreatieterreinen is niet mogelijk;
- in het gebied zijn enkel extensieve vormen van dagrecreatie toegestaan;
- met het oog op de landschappelijke kwetsbaarheid is functieverandering van een agrarisch bedrijf naar een niet-agrarisch bedrijf niet mogelijk.

Relatie met ambitie

Met de ruimtelijke visie op het gebied Putter Polder wordt op de volgende wijze invulling gegeven aan de ambities uit hoofdstuk 2:

- het levert een bijdrage aan de landelijke en groene uitstraling van de gemeente;
- het levert een bijdrage aan de cultuurhistorische waarden binnen de gemeente;
- het levert een bijdrage aan het behouden en versterken van de natuurwaarden binnen de gemeente;
- het levert een bijdrage aan de ontwikkelingsmogelijkheden van de landbouw.



3.10 Het Randmeer

Het gebied

Het randmeer is ontstaan als gevolg van de aanleg van de Flevopolders. De randmeren zijn speciaal aangelegd om verdroging van de aanliggende gronden op het 'oude land' te voorkomen. De randmeren vervullen een belangrijke functie voor de plezier- en beroepsvaart. Ook zijn de randmeren van belang voor de waterhuishouding en vormt het een belangrijk habitat voor watervogels en meervleermuizen. Binnen de gemeente Putten valt een deel van de aangrenzende randmeren. Ter hoogte van de Putter Polder ligt de delta van de Schuitenbeek. Dit gebied is door een damwand afgescheiden van de vaargeulen die meer in het midden van het randmeer lopen.

Positiebepaling

- het gebied maakt deel uit van de Veluwerandmeren;
- vanwege het voorkomen van grote aantallen kleine zwanen en tafeleenden is het gebied aangewezen als Natura 2000-gebied;
- naast natuur en recreatie vervult het gebied ook een functie voor de beroeps- en recreatievaart;
- de delta Schuitenbeek is een belangrijk verblijfsgebied voor vogels.

Ruimtelijke visie

- het primaire belang in het ruimtelijk beleid ten aanzien van het randmeer zijn de belangen van de beroepsvaart, recreatievaart, natuur en waterhuishouding;
- alleen in en rondom de vaargeul en in relatie tot Strand Nulde is er ruimte voor watersportgebonden activiteiten op het randmeer;

- de natuurbelangen zijn primair in het op de dijk aansluitende en met een natuurlijke dam afgesloten deel van het randmeer (delta Schuitenbeek);
- in het Randmeer is ruimte voor het inrichten en vormgeven van ecologische stapstenen in het kader van de ecologische verbinding tussen de Veluwe en Flevoland.

Relatie met ambitie

Met de ruimtelijke visie op het gebied Randmeer wordt op de volgende wijze invulling gegeven aan de ambities uit hoofdstuk 2:

- het levert een bijdrage aan het behouden en versterken van de natuurwaarden binnen de gemeente;
- het levert een bijdrage aan de recreatieve mogelijkheden binnen de gemeente.



Hoofdstuk 4 Lokatiegebonden ruimtelijke ontwikkelingen

4.1 Inleiding

Naast de deelgebieden die binnen de gemeente voorkomen met een eigen (geografische) karakteristiek en daarmee eigen ruimtelijk beleid, zijn er ook diverse ruimtelijke ontwikkelingen en structuren die meer locatiegebonden voorkomen en daarbij meerdere gebieden kunnen beslaan. Deze zijn middels een aanduiding op de structuurvisiekaart aangeduid.

Deze aanduidingen voorzien in aanvullende of afwijkende gebruiksbepalingen ter plaatse. De locatie van de hier voorziene ruimtelijke ontwikkelingen is meer indicatief van karakter en niet exact geografisch bepaald.

4.2 Zoekgebied Wonen

Bij het dorp Putten is een tweetal zoeklocaties voor nieuwe woningbouw opgenomen. Het gaat om een afronding van de wijk Bijsteren in westelijke richting in relatie tot de ontwikkeling van een woon-werkgebied en de stationsomgeving. De andere locatie betreft een zuidelijke uitbreiding van de kern Putten ten zuiden van de Van Geenstraat en ten westen van het sportpark Putter Eng. Dit gebied sluit ruimtelijk het beste aan op de ruimtelijke structuur van het dorp.

Deze uitbreidingslocaties komen pas in beeld als toepassing van de ladder duurzame verstedelijking daartoe leidt. Eerst zal worden gekeken naar de inbreidingslocaties uit de 'Inbreidingsnotitie bebouwde kom 2014' (concept, januari 2014).

Ruimtelijke visie

- de nieuwbouw wordt strategisch ingezet met als doel zo optimaal als mogelijk te voorzien in de lokale woningbehoefte op korte en (middel)lange termijn;
- nieuwe woningbouw wordt gefaseerd in relatie tot de woningbehoefte;
- nieuwe woningbouw wordt landschappelijk ingericht en ingepast om landschap en dorp zo sterk mogelijk met elkaar te verweven;
- er wordt uitgegaan van zongerichte verkaveling ten behoeve van passieve zonne-energie (gebouworientatie);
- de omvang van het woningbouwprogramma is een afgeleide van de na te streven stedenbouwkundige en landschappelijke kwaliteit ter plaatse in relatie met de bestaande woningbehoefte;
- rekening moet worden gehouden met eventuele beperkingen in het kader van milieu en veiligheid. Er moet een aantrekkelijk leef- en woonklimaat te realiseren zijn. Dit geldt met name voor de locatie bij Bijsteren;
- de woningbouw heeft een dorps karakter en bestaat uit woningen van één of twee bouwlagen met kap. Incidenteel is een hogere bouw met plat dak mogelijk ten behoeve van meergezinswoningen. Deze 'hoogbouw' is niet hoger dan vier bouwlagen;
- aangesloten wordt bij de duurzaamheidsladder van verstedelijking (zie Bijlage 3). Dit betekent dat nieuwe woningbouw enkel kan plaatsvinden (volgens Ruimtelijke verordening Gelderland):
 1. binnen bestaand stedelijk gebied,
 2. binnen de zoekrichting woningbouw van de regio Noordwest-Veluwe,
 3. binnen de zoekzones wonen en werken uit de Streekplanuitwerking Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking;
over nieuwbouw buiten de provinciale en regionale rode contouren worden nieuwe afspraken gemaakt ten behoeve van de programmering. Ingezet wordt op een grotere variatie van woningen over de verschillende prijsklassen, waarmee nadrukkelijk rekening wordt gehouden met de financiering van de landschappelijke verweving;
- met het oog op ambitie om een energieneutrale gemeente te worden zullen nieuwbouwprojecten bij

voorkeur energieneutraal worden uitgevoerd, maar in ieder geval met een EPC die 10% lager ligt dan de op het moment van realisatie geldende norm.

4.3 Zoekgebied Werken

Ten zuiden van bedrijventerrein De Hoge Eng is een zoeklocatie werken opgenomen ten behoeve van een toekomstige uitbreiding van het bedrijventerrein.

Ruimtelijke visie

- een uitbreiding van het bedrijventerrein vindt pas plaats nadat gebleken is dat er geen reële en voldoende mogelijkheden zijn op de bestaande bedrijventerreinen;
- de uitbreiding van het bedrijventerrein Hoge Eng is primair bedoeld voor de vestiging van lichte en middelzware (t/m categorie 3.2) productiebedrijven, ambachtelijke bedrijvigheid en handelsbedrijven;
- er is geen vestiging van detailhandel en zelfstandige kantoren toegestaan op de uitbreiding van het bedrijventerrein;
- het bedrijventerrein wordt landschappelijk ingepast;
- bij uitbreiding worden negatieve gevolgen voor de omgeving zoveel mogelijk beperkt en wordt gestreefd naar een zuinig gebruik van ruimte, energie, water en grondstoffen;
- de ontsluiting van het bedrijventerrein vindt plaats via de bestaande infrastructuur op bedrijventerrein de Hoge Eng;
- er wordt niet hoger gebouwd dan 10 m;
- de parkeerbehoefte wordt opgelost op eigen erf. Incidenteel worden centrale parkeervoorzieningen aangelegd in de openbare ruimte;
- de openbare ruimte wordt functioneel, maar landschappelijk en passend bij een dorps karakter ingericht.

4.4 Herstructurering

Het bedrijventerrein aan de Ambachtstraat wordt heringericht. Dit bedrijventerrein heeft een oppervlakte van 5 ha en herbergt circa 20 bedrijven. Het terrein is verouderd, ontbeert groen en kent in het algemeen een lage ruimtelijke kwaliteit. Het gebied zal worden geherstructureerd, waarbij de bestaande bedrijven een plek krijgen op de andere bedrijventerreinen binnen Putten.

Ruimtelijke visie

- er kan een verkleuring plaatsvinden richting wonen. Ondergeschikt kan er ruimte zijn voor woon-werkeenheden en maatschappelijke voorzieningen;
- woningbouw vindt plaats in bij het dorps karakter van Putten passende woningdichtheden. Een groene inrichting van het gebied heeft de aandacht;
- er wordt niet hoger gebouwd dan twee bouwlagen met kap of als incident een kleinschalig appartementengebouw (of andere voorziening) bestaande uit maximaal drie bouwlagen;
- de nieuwbouw toont een duidelijk gezicht naar buiten toe naar de bestaande bebouwing. Dit betekent dat voorgevels het beeld bepalen langs de Kerkstraat, Kerkwegje, Lage Engweg en de Halvinkhuizerweg;
- bestaande woonbebouwing in het gebied kan, maar hoeft geen onderdeel uit te maken van de herstructurering;
- bij uitbreiding worden negatieve gevolgen voor de omgeving zoveel mogelijk beperkt en wordt gestreefd naar een zuinig gebruik van ruimte, energie, water en grondstoffen;

4.5 Woon-werklocaties Henslare

De aangeduide woon-werklocaties Henslare liggen ter weerszijden van de nieuwe verbinding middels de doortrekking van de Henslare. Daarnaast is deze aanduiding ook opgenomen aan de westzijde van de bestaande Henslare tussen de Kelderskamp en de N798.

Ruimtelijke visie

- in relatie met de planologische mogelijkheden ten aanzien van Benegas en het spoor, wordt ruimte geboden aan woon-werklocaties;
- toegestaan zijn woon-werkeenheden, lichte bedrijvigheid, dienstverlenende bedrijvigheid en kantoren;
- er is sprake van een landschappelijke en groene inrichting. Het gebied straalt een dorpse sfeer uit met een eigen karakteristiek;
- parkeren wordt opgelost binnen het eigen perceel;
- er is sprake van laagbouw (lager dan vier bouwlagen) met de mogelijkheid om enkel stedenbouwkundige accenten te plaatsen;
- bij uitbreiding worden negatieve gevolgen voor de omgeving zoveel mogelijk beperkt en wordt gestreefd naar een zuinig gebruik van ruimte, energie, water en grondstoffen;
- de ontsluiting van de woon-werklocaties vindt plaats vanuit de Henslare.

4.6 Stationsgebied

Het stationsgebied betreft het NS-station en de direct ter weerszijden ervan gelegen gronden vanaf het einde van het perron tot en met de spoorwegkruising met de Stationsstraat. De aangelegen parkeerterreinen behoren tot dit gebied. Het betreft een belangrijk entreegebied voor de gemeente Putten.

Ruimtelijke visie

- binnen het stationsgebied wordt een viertal 'domeinen' onderscheiden: het reisdomein, het ontvangstdomein (hoofd- en nevenontvangstdomein) en het omgevingsdomein. Bij elk van deze domeinen past een ruimtelijke strategie;
- het reisdomein betreft de perrons en de hierbij behorende reisvoorzieningen. De toegankelijkheid hiervan wordt verbeterd. Het reisdomein wordt beter aangesloten op de looprichtingen binnen het stationsgebied. Binnen het reisdomein zelf gelden de inrichtingseisen van de NS;
- het ontvangstdomein bestaat uit het hoofdontvangstdomein aan de zijde van het stationsgebouw en het nevenontvangstdomein aan de zijde van Benegas. Het hoofdontvangstdomein moet een betere uitstraling krijgen. Het eerste Veluwe station vanuit de Randstad dient een groene, vriendelijke en aantrekkelijke uitstraling te krijgen. De route richting het dorpscentrum moet visueel helder zijn. Het stationsgebouw is een belangrijke blikvanger in het stationsgebied. De kwaliteit van dit gebouw dient behouden te blijven. Ingezet wordt op meer mogelijkheden om activiteiten in en rondom het stationsgebouw te realiseren. Dit verhoogt de sociale veiligheid en biedt meer draagvlak voor het bestaande gebruik. De inrichting houdt meer rekening met ruimte voor de reizigers en wordt meer in overeenstemming gebracht met een verblijfsgebied;
- het omgevingsdomein bestaat uit de parkeerterreinen en de ontsluitingsweg. De inrichting hiervan wordt meer in overeenstemming gebracht met de functie van verblijfsgebied. Er komt meer ruimte voor fietsen, met een betere inrichting van de stalling ervan. Een groene, landschappelijke uitstraling is gewenst.

4.7 Doortrekking Henslare

De Henslare wordt doorgetrokken naar de Stationsstraat. Met deze doortrekking kan het zware verkeer vanaf bedrijventerrein Keizerswoert gebruik maken van deze doorgaande route en hoeft het niet meer zijn weg te vinden door het dorp of het buitengebied.

Ruimtelijke visie

- tussen de Stenenkamerseweg en de Stationsstraat wordt een nieuwe wegverbinding aangelegd. Dit is een doortrekking van de Henslare;
- de nieuwe verbinding bestaat uit 2x1 rijbaan met eventuele parkeervakken en bushaltes;
- de nieuwe verbinding is voorzien van een middenbaan;
- de nieuwe verbinding sluit aan op de Stationsstraat ter hoogte van de Nijverheidsweg;
- middels de nieuwe verbinding wordt het stationsgebied ontsloten.

4.8 Recirculatie doorgaand verkeer

In het dorp Putten zijn de N798, de N303 en de Van Geenstraat aangeduid met 'recirculatie doorgaand verkeer'. Het doel hiervan is om de verkeersveiligheid binnen het dorp te vergroten en de hinder van het doorgaande verkeer te beperken.

Ruimtelijke visie

- binnen de bestaande wegenstructuur wordt ingezet op het scheiden van het noord-zuid gerichte doorgaande verkeer over de N303 binnen de kern. Ingezet wordt om een rondgang over de bestaande wegen. Verkeer van Ermelo naar Voorthuizen wordt via de N98 geleid en verkeer van Voorthuizen richting Ermelo via de N303;
- waar noodzakelijk vinden verkeersingrepen plaats in de bestaande verkeersstructuur;
- voor lokaal verkeer blijven de bestaande routes gehandhaafd.

Ten zuiden van het dorp wordt gezocht naar een geschikt tracé (al of niet over bestaande wegen) voor een nieuwe verbindingsweg tussen de N303 en N798 t.b.v. het doorgaande verkeer. Aan de kaart van de Structuurvisie 2030 is een aanduiding/zone toegevoegd, die gelegen is tussen de N303 en N798, nader aangeduid als 'onderzoeksgebied zuidelijke ontsluitingsroute', en die aansluit op de Henslare.

4.9 Onderzoeksgebied doorgaand verkeer

In het gebied tussen Strand Nulde, het NS-station en de gemeentegrens met Ermelo is de aanduiding 'onderzoeksgebied doorgaand verkeer' opgenomen. In dit gebied zal in 2014 een verkeersonderzoek plaatsvinden op basis waarvan, in gezamenlijk overleg met bewoners en Ermelo, wordt bepaald hoe wordt omgegaan met doorgaand, lokaal en langzaam verkeer in het gebied en de bestaande spanningen hiertussen.

Ruimtelijke visie

- langzaam en gemotoriseerd verkeer worden van elkaar gescheiden, zodat de verkeersveiligheid toeneemt;
- er vindt een versterking plaats van de langzaam verkeersroute tussen het dorp en Strand Nulde;
- er vindt een verkeersonderzoek (in 2014) plaats;
- de maximale snelheid blijft 60 km/uur.

4.10 Zoekgebied Sport

Ten zuiden van de bestaande sportterreinen is een zoeklocatie uitbreiding sport opgenomen ten behoeve van een toekomstige uitbreiding van sportpark Putter Eng.

Ruimtelijke visie

- in samenhang met en in aansluiting op het sportpark Putter Eng, kan een uitbreiding in zuidelijke

- richting plaatsvinden;
- de ontsluiting vindt plaats via de bestaande infrastructuur bij het sportpark Putter Eng;
- de uitbreiding kan worden benut voor veldsporten en/of ten behoeve van sportaccommodatiegebouwen, zoals bijvoorbeeld een sporthal;
- het terrein krijgt een landschappelijke inrichting in relatie tot de directe omgeving;
- binnen de uitbreiding dient de parkeerbehoefte te worden opgelost.

4.11 Dorpsranden

In het agrarisch gebied ten zuiden van het dorp Putten is de aanduiding 'dorpsranden' opgenomen. Het betreft grofweg het gebied tussen de Koekamperweg/Hooiweg en het dorp. In deze dorpsranden krijgt de verweving van dorp en buitengebied extra aandacht. Dit om de relatie tussen dorp en buitengebied te versterken.

Ruimtelijke visie

- in de dorpsranden is ruimte voor een diversiteit aan functies die een relatie hebben met het buitengebied en/of het dorp;
- deze functies vinden in principe een plek in bestaande bebouwing;
- incidenteel en op een kleine schaal is nieuwvestiging in het gebied mogelijk van bovengenoemde functies en nieuwe woningbouw in het kader van de rood voor rood regeling;
- in de dorpsranden wordt ingezet op een uitbreiding van de (recreatieve) padenstructuur (voet-, fiets- en/of ruiterpaden);
- nieuwe ontwikkelingen in het gebied dragen bij aan de landschappelijke structuur van het gebied en het landschappelijk verbinden van dorp en buitengebied met elkaar;
- in de dorpsranden is, indien noodzakelijk, ruimte voor waterberging.

De consequenties van de verkleuring van dit gebied voor de (ontwikkeling van) agrarische bedrijven worden in kaart gebracht en zo nodig wordt er naar oplossingen/alternatieven gezocht.

4.12 Landbouwontwikkelingsgebied

Het landbouwontwikkelingsgebied is specifiek van belang voor de zonering van niet-grondgebonden (intensieve) veehouderijen. Deze zonering is gebaseerd op de 'Reconstructiewet concentratiegebieden' (2002). Naar verwachting wordt deze wet op korte termijn ingetrokken. Dit neemt niet weg dat de zonering in de structuurvisie van de gemeente en tevens in de provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening vooralsnog overeind blijft. Met de zonering wordt verduurzaming van de landbouw met vermindering van veterinaire risico's, kwaliteitsverbetering van natuur en landschap en kwaliteitsverbetering van milieu en water beoogd. De zonering voorziet in een ruimtelijke scheiding van functies in:

- landbouwontwikkelingsgebieden voor de landbouw, en
- extensiveringsgebieden voor natuur.

Binnen het Agrarisch gebied van Putten liggen twee landbouwontwikkelingsgebieden niet ver ten zuiden en westen van het dorp Putten. Het agrarisch gebied aan de randen van de Veluwe en in de omgeving Koudhoorn zijn aangemerkt als extensiveringsgebied. Het overig agrarisch gebied is verwevingsgebied (zie afbeelding 1 in paragraaf 2.7).

In de gebieden gelegen buiten voornoemde twee zones, de zogenoemde verwevingsgebieden, zijn meerdere functies met elkaar verweven. Verreweg het grootste deel van het agrarisch gebied in de gemeente is verwevingsgebied.

Ruimtelijke visie

- in het landbouwontwikkelingsgebied:
 1. is er ruimte voor de ontwikkeling van niet-grondgebonden veehouderij, naast de ontwikkeling van grondgebonden agrarische bedrijven;
 2. is nieuwvestiging van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven uit de gemeente Putten of het reconstructiegebied mogelijk, mits deze, onder specifieke voorwaarden, plaatsvindt ter plaatse van een bestaand bouwvlak;
 3. is onder voorwaarden de uitbreiding van intensieve veehouderijen toegestaan, mits er aandacht is voor landschap en milieu;
 4. wordt het hergebruik van vrijkomende en voormalige agrarische erven door omliggende agrarische bedrijven gestimuleerd. Mogelijkheden worden geboden voor gezamenlijke voorzieningen en bedrijfsvoeringen op deze erven;
 5. blijven bestaande landschappelijke en natuurlijke waarden behouden. Bij uitbreiding of nieuwvestiging vindt een landschappelijke versterking plaats;
 6. is de vestiging van nieuwe landgoederen niet toegestaan;
 7. is de vestiging van niet-agrarische functies niet toegestaan, tenzij er sprake is van een nevenactiviteit van een agrarisch bedrijf;
 8. wordt ingezet op de verplaatsing van niet-agrarische functies;
 9. is functieverandering naar niet-agrarische functies enkel toegestaan indien het functioneren van omliggende agrarische bedrijven niet wordt beperkt.

Ten aanzien van de andere benoemde gebieden geldt de volgende ruimtelijke visie ten aanzien van de niet-grondgebonden agrarische bedrijven:

- in het verwevingsgebied:
 1. is eveneens groei mogelijk voor niet-grondgebonden agrarische bedrijven, voor zover andere functies in de omgeving daarvoor ruimte bieden;
 2. is nieuwvestiging in het gebied uitgesloten;
 3. kunnen in het gebied ook andere, niet-agrarische bedrijven, naast elkaar voorkomen en zich ontwikkelen;
- in het extensiveringsgebied:
 1. is er geen mogelijkheid voor ondernemers om hun niet-grondgebonden veehouderij te ontwikkelen. Slechts de bestaande mogelijkheden zijn verzekerd;
 2. is nieuwvestiging uitgesloten;
 3. in het gebied kunnen ook andere, niet-agrarische bedrijven, naast elkaar voorkomen en zich ontwikkelen;
- voornoemde zonering geldt niet voor grondgebonden agrarische bedrijven. In het hele agrarisch gebied zijn er groeiomlijkheden voor grondgebonden agrarische bedrijven.

4.13 Rode zwermgebieden

In het Agrarisch gebied liggen meerdere rode zwermgebieden. Dit zijn agrarische gebieden waar niet heel veel agrarische bedrijvigheid meer aanwezig is. Het betreft veelal de buurtschappen en gebieden met relatief veel niet-agrarische functies en een goede verkeersontsluiting. Ten westen van Krachtighuizen ligt een extensief rode zwermgebied. De overige gebieden betreffen intensieve rode zwermgebieden.

Ruimtelijke visie

- voor enkele van deze gebieden zullen aparte gebiedsvisies worden opgesteld, om de concrete ruimtelijke uitgangspunten vast te leggen;
- in deze gebieden is ruimte voor de hoofdfuncties landbouw, wonen en bedrijvigheid, met uitzondering van het extensieve rode zwermgebied bij Krachtighuizen waar ruimte is voor de hoofdfuncties wonen, natuur en landschap en recreatie;
- in deze gebieden is de vestiging van niet-agrarische functies mogelijk in relatie tot de hierboven genoemde hoofdfuncties;
- waar aanwezig, kan sprake zijn van een concentratie van winkelvoorzieningen;

- bij vestiging van niet-agrarische functies vindt een landschappelijke versterking plaats;
- in deze gebieden is de vestiging van nieuwe en uitbreiding van bestaande niet-agrarische functies toegestaan;
- de gebieden maken hier en daar een rommelige indruk. Ingezet wordt op verbetering van de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit;
- gerelateerd aan recreatieve routes, is er plaats voor de vestiging van, relatief kleinschalige, horeca, mits het parkeren wordt geregeld op eigen erf en er geen belemmeringen optreden voor het functioneren van omliggende (agrarische) bedrijvigheid.

4.14 Dagrecreatieve voorziening

Er zijn meerdere dagrecreatieve voorzieningen in de gemeente Putten. Twee belangrijke publiekstrekkingen zijn het Bosbad Putten en Landgoed Schovenhorst. Het behouden en versterken van deze voorzieningen is de inzet van het beleid.

Ruimtelijke visie

- een uitbreiding met dagrecreatieve activiteiten, sportactiviteiten, horeca en productgebonden detailhandel is hier mogelijk;
- nieuwe ontwikkelingen passen qua maat en schaal bij het karakter en de kwaliteiten van het gebied;
- nieuwe ontwikkelingen zijn kleinschalig ten opzichte van de bestaande activiteiten;
- er wordt rekening gehouden met de bestaande landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden.

4.15 Zoekgebied ondertunneling spoor

Tussen het NS-station en de kruising van het spoor met de N798 is de aanduiding 'zoekgebied ondertunneling spoor' opgenomen. Ten behoeve van de doorstroming van het verkeer en de verkeers- en spoorveiligheid wordt voor de toekomst ingezet op een ondertunneling van de doorgaande wegverbinding onder het spoor.

Ruimtelijke visie

- de ondertunneling is bedoeld voor zowel gemotoriseerd als langzaam verkeer;
- een ondertunneling in de stationsomgeving heeft als voordeel dat een goede ruimtelijke verbinding kan worden gelegd tussen het dorp en Strand Nulde.

4.16 Ecologische verbinding

Tussen het Veluwemassief en de zuidelijke landgoederenzone en tussen de noordelijke landgoederenzone en het randmeer lopen ecologische verbindingzones. Deze zijn gericht op het verbinden van de bosgebieden op de Veluwe met de randmeren, middels de beekdalen in de landgoederenzones.

Ruimtelijke visie

- het behoud, versterken en ontwikkelen van ecologische waarden staan in deze gebieden centraal;
- bestaande functies kunnen blijven bestaan;
- nieuwe functies in deze zones dragen bij aan de waarden van de ecologische verbindingzone.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Relatie met grondexploitatiewet

5.1.1 Inleiding

In de Wet ruimtelijke ordening is een grondexploitatieregeling opgenomen (Grondexploitatiewet, verder te noemen Grexwet). Op basis van deze wet heeft de gemeente nieuwe financiële instrumenten voor het kunnen verhalen van kosten op een ontwikkelende partij. De wet regelt verplichtingen en mogelijkheden voor kostenverhaal bij nieuwe bouwplannen die mogelijk worden gemaakt in bestemmingsplannen of met omgevingsvergunning gebaseerd op artikel 2.12 lid 1 sub a onder 2 en 3 van de Wabo (afwijken bestemmingsplan).

Kostenverhaal wil zeggen dat de kosten die gemaakt worden ten behoeve van de exploitatie van een locatie ten laste behoren te komen van diegenen die daarvan profiteren. Kostenverhaal kan plaatsvinden op twee verschillende manieren. Enerzijds kan de gemeente met ontwikkelende partijen privaatrechtelijk tot overeenstemming komen waar het gaat om het verhalen van kosten (anterieure overeenkomst). Anderzijds zijn de mogelijkheden om dit publiekrechtelijk te kunnen afdwingen nu wettelijk geregeld (exploitatieplan), eventueel gevolgd door een posterieure overeenkomst.

De gemeente streeft ernaar om voor de vaststelling van een ruimtelijk plan dat een ontwikkeling mogelijk maakt, met alle partijen via het privaatrechtelijke spoor een anterieure overeenkomst te sluiten over de grondexploitatie en de ontwikkelcondities. Indien het niet mogelijk blijkt om tot een anterieure overeenkomst te komen, dan zal de gemeente bij het vaststellen van het bestemmingsplan het dan verplichte exploitatieplan vaststellen. Financiële regie moet er toe bijdragen dat de gewenste investeringen plaatsvinden en dat de door de gemeente te maken kosten kunnen worden verhaald.

Binnen de Wro wordt onderscheidt gemaakt in vier soorten kostenverhaal:

1. Gebiedseigen kosten.
2. Bovenwijkse voorzieningen.
3. Bovenplanse verevening.
4. Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen.

Voor de posten 'gebiedseigen kosten' en 'bovenwijkse voorzieningen' is het voor het kunnen verhalen van de kosten niet noodzakelijk dat hier in de Structuurvisie uitgebreid bij stilgestaan wordt. De afdwingbaarheid van deze kosten is wettelijk geregeld.

Om kosten vallend binnen 'bovenplanse verevening' en de 'bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen' te kunnen verhalen is het noodzakelijk nadere aanwijzingen over de bestedingen daarvoor te benoemen in een structuurvisie. Om deze reden bevat de structuurvisie in deze paragraaf de voornoemde aanwijzingen voor deze twee soorten.

Bovenplanse verevening (artikel 6.13 lid 7 Wro)

Bij bovenplanse verevening worden (naast het verhalen van kosten) vanuit winstgevende planontwikkeling bijdragen gegenereerd om negatieve resultaten op verliesgevende locaties zo veel mogelijk af te kunnen dekken. In artikel 6.13 lid 7 Wro wordt aangegeven dat daarvoor een fonds kan worden ingesteld. Deze vorm van kostenverhaal heeft betrekking op het verhaal van kosten met een zogenoemd exploitatieplan.

Een exploitatieplan dient te worden opgesteld in het geval het kostenverhaal van een bouwplan niet anderszins is verzekerd. Dit betreft dus een eenzijdig opgelegde kostenverhaalsregeling door de overheid (gemeente). Deze vorm van kostenverhaal is aan strikte eisen gebonden in tegenstelling tot de wat ruimere mogelijkheid om een kostenbijdrage te bedingen bij het sluiten van een (anterieure) grondexploitatieovereenkomst (artikel 6.24 lid 1 sub a Wro, zie hierna punt 2.).

In principe moet deze vorm van kostenverhaal voldoen aan het gestelde in lid 6 van artikel 6.13 Wro waarin de drie criteria profijt, toerekenbaarheid en evenredigheid zijn opgenomen. De betreffende locatie waar een exploitatieplan voor wordt vastgesteld moet met andere woorden voordeel hebben van de te maken kosten en het moet naar de locatie (het bouwplan/complex) zijn toe te rekenen. Los daarvan mag slechts dat deel worden toegerekend waar profijt van wordt getrokken.

Deze strikte eisen zijn indertijd in de wet opgenomen om te voorkomen dat de overheid zonder goede onderbouwing allerlei baten zou kunnen afroemen.

Financiële bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen (artikel 6.24 lid 1 sub a Wro)

Een 'structuurvisie' vormt een verplichte voorwaarde indien de gemeente een kostenbijdrage wil vragen in het kader van een zogenaamde anterieure overeenkomst.

Het gaat hier om een vrijwillige bijdrage voor kosten die niet op de kostensoortenlijst staan. Verhaal kan niet worden afgedwongen en vindt plaats via een anterieure overeenkomst. Een bijdrage mag in dat kader worden gevraagd voor 'ruimtelijke ontwikkelingen'. Bij ruimtelijke ontwikkelingen kan worden gedacht aan ontwikkelingen die van belang zijn voor de gemeente als geheel, bijvoorbeeld waterberging, natuur, recreatie maar ook in de vorm van een verevening om bepaalde doelstellingen in de gemeente te realiseren. Hierbij kan worden gedacht aan een bijdrage vanuit de grondexploitatie van een locatie met een batig saldo aan een grondexploitatie van een financieel moeilijk te ontwikkelen locatie (doordat het bijvoorbeeld om inbreiding gaat of er sociale woningbouw moet worden gerealiseerd).

In tegenstelling tot 'bovenplanse verevening' gelden voor deze vorm van kostenverhaal niet de drie criteria die genoemd worden in artikel 6.13 lid 6 Wro. Gezien de vrijheid van contracteren is dit niet noodzakelijk geacht. Vereiste is wel dat de vrijwillige bijdrage wordt gedaan voor in de structuurvisie genoemde ruimtelijke ontwikkelingen.

5.1.2 Toepassen kostenverhaal

De gemeente Putten wil in de toekomst de goede woon-, werk-, en verblijfscondities binnen de gemeente behouden dan wel waar nodig verbeteren. Dit zal onder andere vorm krijgen door uitvoering van nieuwe ruimtelijke projecten. Omdat de uitvoeringsmogelijkheden voor deze projecten niet allemaal gelijk zijn zal verschil optreden in de financiële planresultaten. De gemeente wil in het streven naar een optimale situatie binnen de gemeente, positieve en negatieve exploitatieresultaten met duidelijke onderlinge relatie met elkaar kunnen verevenen. Uitgangspunt is dat de projecten waar mogelijk een positief planresultaat krijgen. Naast de mogelijkheden van verevening wil de gemeente ook mogelijkheden open houden om bij ruimtelijke ontwikkelingen van algemeen belang vrijwillige bijdragen te kunnen vragen. In het licht van bovenstaande gemeentelijk doelstelling en gelet op de bepalingen uit de wet verschaft de uitvoeringsparagraaf van deze structuurvisie inzicht in de verschillende projecten en ruimtelijke uitgangspunten die hier aan bij moeten dragen.

Bovenplanse verevening

De structuurvisie dient als basis om als gemeente bij ontwikkelingen bovenplanse verevening toe te passen. Omdat de structuurvisie betrekking heeft op een lange planperiode wil de gemeente de mogelijkheid open houden om op termijn fondsen in te kunnen stellen. Per fonds wordt gekeken welke projecten eventueel een bijdrage moeten doen en welke projecten eventueel een bijdrage kunnen ontvangen ter (gedeeltelijke) afdekking van een tekort.

Fonds bedrijventerrein

Bij ontwikkeling van nieuwe oppervlakte aan bedrijventerreinen kan een bijdrage worden gevraagd voor een fonds dat voorziet in het mogelijk maken van verliesgevend herstructureringsprojecten op bestaande bedrijventerreinen (bijv. Ambachtsstraat) binnen de gemeente.

Omdat er momenteel geen concrete plannen zijn voor de aanleg van nieuwe oppervlakte aan bedrijventerrein en de bestaande bedrijventerreinen Keizerswoert en Hoge Eng recentelijk zijn gerevitaliseerd is vooralsnog geen sprake van een vereveningsfonds voor bedrijventerreinen. Indien de ontwikkeling van nieuwe oppervlakte aan bedrijventerreinen op de lange termijn toch weer concreet wordt kan het fonds alsnog in het leven worden geroepen en ingezet worden.

Fonds landschapontwikkeling

In het buitengebied van Putten liggen enkele intensieve rode zwermgebieden. Aan deze gebieden kan op basis van beleid een ruimere invulling qua functies worden gegeven dan voor het reguliere buitengebied. De gemeente ziet tussen deze rode zwermgebieden en het overige buitengebied wel een duidelijke ruimtelijke koppeling en heeft hiervoor dan ook plannen voor een fonds landschapsontwikkeling. Met dit fonds wordt het mogelijk dat ontwikkelingen binnen intensieve rode zwermgebieden een bijdrage leveren aan het fonds. Met het fonds kunnen projecten worden gefinancierd ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied van de gemeente.

Fonds goedkope woningbouw

Hiervoor verwijzen wij u naar het kopje 'financiële bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen'.

Ruimtelijke ontwikkelingen

Om het voorzieningenniveau binnen de gemeente te behouden en daar waar nodig te versterken zal de gemeente de komende periode investeringen doen die hieraan bijdragen. De gemeente vindt het gerechtvaardigd dat voor dergelijke investeringen een financiële bijdrage gevraagd kan worden bij het aangaan van anterieure overeenkomsten inzake grondexploitaties. De bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen kunnen worden ingezet voor ontwikkelingen uit het volgende (niet limitatieve) overzicht:

- inrichting van de openbare ruimte;
- realisatie parkeervoorzieningen bebouwde kom;
- realisatie nieuwe culturele/maatschappelijke voorzieningen;
- uitvoering landschappelijke inpassing nieuwe uitbreidingslocaties wonen, werken en sport;
- natuur en landschapsontwikkeling landgoederenzones en EHS;
- opwaarderen bestaande infrastructuur inclusief onverharde paden;
- opwaarderen openbare ruimte recreatieclusters en landschappelijk inpassen recreatieterreinen;
- verbeteren van het netwerk van recreatieve routes;
- realisatie goedkope woningen.

Voorbeelden van fondsen die aan de voornoemde ontwikkelingen gekoppeld kunnen worden zijn onder andere:

Fonds goedkope woningbouw (bestemmingsreserve)

De realisatie van goedkope woningen is vanwege de lagere (residuele) gronduitgifteprijs financieel minder aantrekkelijk dan duurdere woningbouw. Om te voorkomen dat binnen de gemeente onvoldoende goedkope woningen beschikbaar zijn, worden storting in de bestemmingsreserve goedkope woningbouw bedongen (in anterieure en eventuele posterieure overeenkomsten) of worden opgenomen (in eventuele exploitatieplannen).

Bijdragen aan het fonds zullen allereerst afkomstig zijn van ontwikkelingen waarvoor nog een ruimtelijke maatregel moet worden genomen (bestemmingsplan Wro, projectafwijkingbesluit Wabo), waarbij om bijzondere redenen (bijvoorbeeld een in omvang klein project), het niet effectief en efficiënt is om te voldoen aan het gewenste percentage goedkope woningbouw, dat geldt op basis van de gemeentelijke woonvisie. Aan de orde is dan een bijdrage op basis van 6.24.1 Wro.

De tweede mogelijkheid is dat, indien een overeenkomst niet lukt, er in een exploitatieplan locaties worden aangewezen voor goedkope woningbouw. Via de techniek van een exploitatieplan leidt dit tot een binnenplanse verevening tussen attractieve en minder attractieve invullingen. Wanneer in een bestemmingsplan met bijbehorend exploitatieplan het bestuurlijk gewenste volkshuisvestelijke percentage niet wordt gehaald, dan wordt het instrument van de bovenplanse kosten (6.13.7 Wro) ingezet.

De opbrengsten van het fonds/de bestemmingsreserve kunnen worden ingezet bij ruimtelijke ontwikkelingen waar meer dan het nagestreefde percentage goedkope woningbouw wordt gerealiseerd. De bestemmingsreserve is budgettair neutraal en kan niet negatief staan.

Parkeerfondsen

Voor nieuwbouwplannen in de bebouwde kom worden binnen de gemeente op basis van een Parkeernota gemeentelijke parkeernormen gehanteerd. De normen hebben tot doel om de kwaliteit van de openbare ruimte te borgen door ervoor te zorgen dat de parkeerbehoefte zoveel mogelijk op eigen terrein wordt gerealiseerd.

Omdat het in delen van de bebouwde kom voor kan komen dat een initiatiefnemer niet kan voldoen aan de parkeernormen kan de realisatieverplichting voor de parkeerplaatsen worden afgekocht. De gegenereerde financiële middelen komen in een fonds waarmee de gemeente nieuwe parkeervoorzieningen kan realiseren. De uitwerking hoe kostenverhaal plaats zal gaan vinden wordt in een aparte nota vastgelegd. In deze nota zal onder andere worden ingegaan op de hoogte van de bijdrage en de verantwoording van de bestedingen.

Fonds verblijfsrecreatie

Om de kwaliteit van de verblijfsrecreatie binnen de gemeente te verhogen wordt gestreefd naar een verbetering van de openbare ruimte bij recreatieclusters en de uitstraling van de recreatieterreinen zelf. Het betreft hier voornamelijk ingrepen die verliesgevend zijn. Omdat deze ingrepen uiteindelijk tot doel hebben om aan de verblijfs-recreatieve sector in de gemeente Putten een impuls te geven wil de gemeente de mogelijkheid openhouden om een fonds verblijfsrecreatie op te richten. De bijdragen aan dit fonds kunnen afkomstig zijn van recreatieparken die een uitbreiding willen realiseren of juist van recreatieparken die via functieverandering hun recreatieve functie willen opheffen. Op dit moment zijn er geen concrete plannen voor dergelijke investeringen bij recreatieparken maar de gemeente wil met het oog op de toekomst deze mogelijkheid wel openhouden.

Uit de volgende ontwikkelingen kunnen de financiële bijdragen aan de fondsen voor ruimtelijke ontwikkelingen afkomstig te zijn:

1. inbreidingslocaties/herontwikkellocaties in het dorp Putten;
2. zoekgebied Wonen - Bijsteren;
3. zoekgebied Wonen - Putten-Zuid;
4. zoekgebied Werken - De Hoge Eng;
5. herstructurering Ambachtstraat;
6. woon-werklocaties Henslare;
7. kwaliteitsverbetering en versterking verblijfsrecreatie;
8. ontwikkelingen in het landbouwontwikkelingsgebied;
9. ontwikkelingen in de rode zwermgebieden+.

5.1.3 Uitvoeringsprogramma

Zoals reeds aangegeven is het daadwerkelijk instellen van fondsen in het kader van de bovenplanse verevening momenteel niet aan de orde. Mocht hier in de toekomst behoefte aan zijn dan biedt de structuurvisie het juridische fundament waarop beroep kan worden gedaan. Verdeling van deze kosten over de verschillende plannen is niet mogelijk op dit moment omdat niet duidelijk is welke plannen werkelijk tot uitvoering worden gebracht. Dit zal bij de nadere planuitwerking pas kunnen worden bepaald. Wanneer het opzetten van fondsen in het kader van bovenplanse verevening wel concreet wordt zal bevoegd gezag dit opnemen in een uitvoeringsprogramma, zoals bedoeld in artikel 2.1 lid 3 Wro.

Aan het opzetten van een parkeerfonds is op dit moment de meeste behoefte. Na vaststelling van de structuurvisie zal hieraan in een apart op te stellen nota invulling aan worden gegeven. Op basis van deze invulling zal duidelijk moeten worden welke bijdrage reëel is en wordt een verantwoording opgenomen over waar de middelen ingezet kunnen worden. De noodzaak voor het instellen van andere fondsen voor ruimtelijke ontwikkelingen is op dit moment niet aanwezig.

Het uitvoeringsprogramma dient als basis voor het vragen en/of afdwingen van een financiële bijdrage. Zodra het uitvoeringsprogramma is opgesteld zal dit ter vaststelling aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Het uitvoeringsprogramma dient tijdig (bijvoorbeeld jaarlijks) bijgesteld te worden.

5.2 PlanMER beoordeling

In het kader van de 'Structuurvisie Putten 2030' moet beoordeeld worden of er sprake is van de verplichting tot het opstellen van een plan-MER. De plan-m.e.r.-verplichting geldt voor wettelijk of bestuursrechtelijk voorgeschreven plannen en programma's die:

- een passende beoordeling behoeven in het kader van de Natuurbeschermingswet (en daarmee in het kader van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn, Natura 2000), of
- kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.(beoordelings)plichtige activiteiten.

5.2.1 Passende beoordeling

In de nabijheid van het plangebied liggen de Natura 2000-gebieden Veluwe, Arkemheen en Veluwerandmeren. Wanneer niet kan worden uitgesloten dat de structuurvisie significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied, moet een passende beoordeling worden doorlopen.

Op voorhand kunnen negatieve effecten niet worden uitgesloten. Daarom is een voortoets uitgevoerd in het kader van de oriëntatiefase op grond van de Natuurbeschermingswet (zie hieronder).

Uitbreiding veehouderijen

Op basis van een analyse van de instandhoudingsdoelstellingen van de drie gebieden, is te constateren dat deze onderling sterk verschillen. In Arkemheen staat vooral het landschapstype centraal, zoals de verschillende stadia van verlanding en herstel van vroegere landschapstypen, zoals moerasbos. Dit geldt ook voor de Veluwerandmeren, maar daaraan wordt nog toegevoegd dat er een ontwikkeling moet zijn naar een evenwichtig systeem met goede waterkwaliteit voor waterplanten, vissen en schelpdieren. Dit laatste betekent dat aan de landbouw verbonden verzuring een negatief effect kan hebben. Hetzelfde geldt voor de Veluwe waar onder andere de verbetering van de waterkwaliteit en morfodynamiek van belang is als instandhoudingsdoelstelling.

De structuurvisie maakt de uitbreiding van veehouderijen mogelijk, hetgeen dus mogelijk effect zou kunnen hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000 gebieden. Daarmee is een passende beoordeling (en dus plan-MER) onontkoombaar.

In de passende beoordeling kunnen mitigerende maatregelen worden benoemd. In dat kader kan de provinciale verordening stikstof en Natura 2000 worden benoemd. De provincie Gelderland, landbouw-, natuur- en milieuorganisaties hebben op 20 januari 2011 overeenstemming bereikt over de Gelderse aanpak voor de vermindering van de stikstofuitstoot in Natura 2000-gebieden. De afspraken, vastgelegd in een convenant, zijn uitgewerkt in een provinciale verordening en vastgesteld op 28 september 2011.

De provinciale verordening maakt ontwikkeling van agrarische bedrijven mogelijk door het toepassen van ammoniakreducerende staltechnieken zodat gelijktijdig de ammoniakdepositie in de Natura 2000-gebieden naar beneden gaat.

De verordening verplicht veehouders dat nieuwe stallen aan de best beschikbare emissiereducerende technieken dienen te voldoen. Daarnaast is er in bepaalde gevallen sprake van een verplichting tot saldering. Deze saldering wordt uitgevoerd via het salderingssysteem. Om dit proces te faciliteren geldt er een meldingsplicht bij het voornemen tot het geheel of gedeeltelijk renoveren van een bestaande stal of het voornemen tot het realiseren van een of meer nieuwe stallen. De initiatiefnemer is verplicht melding te doen van dit voornemen bij de provincie.

Op basis van de melding wordt nagegaan of wordt voldaan aan de technische staleisen en of er moet worden gesalderd. Saldering vindt plaats op het niveau van habitats per Natura 2000-gebied. Voor iedere habitat wordt nagegaan of er voldoende salderingsruimte in het salderingssysteem beschikbaar is. Is dit het

geval, dan wordt de saldering uitgevoerd en de benodigde depositie per habitat in de depositiebank afgeboekt. Door de saldering vervalt de vergunningplicht krachtens de NB-wet 1998 (art. 19kd).

Door middel van deze provinciale verordening is in ieder geval gegarandeerd dat uitbreiding van agrarische bedrijven geen significante effecten zullen hebben voor Natura 2000-gebieden op het gebied van stikstof.

Conclusie

Er hoeft geen passende beoordeling te worden uitgevoerd. De structuurvisie heeft geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende Natura 2000-gebieden.

5.2.2 M.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten

Voorliggende structuurvisie maakt enkele ontwikkeling mogelijk die m.e.r.-(beoordelings)plichtig kunnen zijn. Dit zijn de volgende aspecten:

1. Het bieden van voldoende mogelijkheden voor schaalvergroting en innovatie van agrarische bedrijven;
2. Ruimte bieden aan het recreatiegebied Krachtighuizen en de aanleg van een evenemententerrein bij Nulde-Noord.
3. Ruimte bieden aan nieuwe woongebieden en inbreidingen.
4. Mogelijk maken van een uitbreiding van het bedrijventerrein.

Ad1. Agrarische bedrijven

Ten aanzien van de in de gemeente aanwezige agrarische bedrijfsstructuur is in het Besluit m.e.r. het volgende van belang als m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit: 'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens (m.e.r.-plicht)/ dieren (m.e.r.-beoordelingsplicht)'. Hiervoor gelden als drempelwaarden:

Activiteit	Drempel m.e.r.-plicht	Drempel m.e.r.-beoordelings plicht
Mesthoenders	> 85.000	
Hennen	> 60.000	
Pluimvee		>= 40.000
Mestvarkens	> 3.000	>= 2.000
Zeugen	> 900	>= 750
Gespeende biggen		>= 2.700
Pelsdieren		>= 5.000
Voedster (konijnen)		>= 1.000
Vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd		>= 6.000
Melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar		>= 200
Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar		>= 340
Melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar		>= 340
Vleesrunderen		>= 1.200
Schapen of geiten		>= 2.000
Paarden of pony's ouder dan 3 jaar		>= 100
Struisvogels		>= 1.000

In het buitengebied van Putten bevinden zich meerdere intensieve veehouderijen. De gemeente Putten geeft aan dat het beleid gericht is op het economisch gezond functioneren van agrarische bedrijven. Dit zal inhouden dat met name in de landbouwontwikkelingsgebieden extra ruimte zal worden geboden voor de gezonde ontwikkeling van agrarische bedrijven. Dat betreft zowel de grondgebonden als ook de veel voorkomende intensieve veehouderijen.

Dat betekent dat beoordeeld moet worden of de bouwruimte binnen de bestaande bouwblokken in de vigerende bestemmingsplannen voor grondgebonden en intensieve veehouderijen zodanig is dat daarmee mogelijk de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. worden overschreden. Een eerste analyse van de bouwblokken van de bestaande bedrijven levert het beeld op dat niet kan worden uitgesloten dat drempelwaarden worden overschreden.

Ad 2. Recreatie

In het Besluit m.e.r. is het volgende van belang als m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit: 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van jachthavens, permanente kampeer- en caravanterreinen'. Hiervoor gelden als drempelwaarden:

Activiteit	Drempel m.e.r.-plicht	Drempel m.e.r.-beoordelingsplicht
Bezoekers	-	≥ 250.000
Oppervlakte	-	≥ 25 ha.
Ligplaatsen jachthaven	-	≥ 100
Oppervlakte in gevoelig gebied	-	≥ 10 ha.

De voorgestane ontwikkelingen op het gebied van recreatie zijn niet van die omvang dat daarmee de drempelwaarden zullen worden onderscheiden. Krachtighuizen blijft het concentratiegebied voor de verblijfsrecreatie, maar er is nog slechts beperkte ruimte aanwezig. Koudhoorn zal ook geen grootschalige ontwikkeling kennen en min of meer stabiel blijven ten opzichte van de huidige situatie. De ontwikkelingen bij Strand Nulde zijn ook kleinschaliger dan de genoemde drempelwaarden. Het mogelijke evenemententerrein zal de 10 ha. niet overschrijden.

Ad 3. Wonen

In het Besluit m.e.r. is het volgende van belang als m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit: 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. Hiervoor gelden als drempelwaarden:

Activiteit	Drempel m.e.r.-plicht	Drempel m.e.r.-beoordelingsplicht
Oppervlakte	-	≥ 100 ha.
Woningen	-	≥ 2.000 woningen
Bedrijfsvloeroppervlakte	-	≥ 200.000 m ²

De stedelijke ontwikkelingsprojecten die in de structuurvisie zijn opgenomen betreffen uitsluitend woningbouwprojecten. Het aantal woningen blijft onder de drempel van de m.e.r.-beoordelingsplicht, evenals de voorziene oppervlak daarvan. Voor deze ontwikkelingen is de opstelling van een plan-m.e.r. niet noodzakelijk.

Ad 4. bedrijventerrein

In het Besluit m.e.r. is het volgende van belang als m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit: 'de aanleg,

wijziging of uitbreiding van een industrieterrein'. Hiervoor gelden als drempelwaarden:

Activiteit	Drempel m.e.r.-plicht	Drempel m.e.r.-beoordelingsplicht
Oppervlakte	-	>= 75 ha.

Ten aanzien van de ontwikkeling van bedrijventerreinen wordt rekening gehouden met een beperkte uitbreiding op termijn van het bedrijventerrein de Hoge Eng. De oppervlakte hiervan komt bij lange na niet aan die van de drempelwaarde. Voor deze ontwikkeling is de opstelling van een plan-m.e.r. niet noodzakelijk.

Conclusie

Op basis van de op dit moment geldende regelgeving is de structuurvisie buitengebied kaderstellend voor m.e.r.-(beoordelingsplichtige) activiteiten ten aanzien van de ontwikkelingen voor agrarische bedrijven.

5.2.3 PlanMER Bestemmingsplan Buitengebied

De structuurvisie heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente. De agrarische bedrijven zijn met name te vinden in het westelijk deel van het plangebied. Dit deel wordt momenteel geactualiseerd middels het bestemmingsplan 'Westelijk Buitengebied 2012'. In verband met eventuele benutting van nog onbenutte ontwikkelruimte van intensieve veehouderijen in dat bestemmingsplan, is een plan-MER opgesteld.

De ruimte die de structuurvisie biedt aan de agrarische bedrijven wordt vertaald in dit bestemmingsplan. Enige relevant verschil tussen deze plannen in relatie tot de planMER is het detailniveau. Een planMER voor het bestemmingsplan dient uitvoeriger en op een meer gedetailleerdere manier uitgevoerd te worden, voor een structuurvisie kan worden volstaan met een meer globalere effectenbeschrijving en -beoordeling. Aangezien het planMER voor het bestemmingsplan Westelijk Buitengebied is uitgevoerd en deze de strategie en keuzes van de structuurvisie ten aanzien van de agrarische sector implementeert, zijn de uitkomsten van het planMER voor beide planfiguren te gebruiken. Zodoende zal voor deze structuurvisie geen aparte planMER worden opgesteld.

Conclusie planMER bestemmingsplan Westelijk Buitengebied

De gemeente heeft in de belangenafweging ervoor gekozen om de mogelijkheden voor de grotere agrarische bedrijven, die de beste kansen hebben voor verdere ontwikkeling, te behouden. Omdat natuurlijk nog niet concreet duidelijk is welke bedrijven zich de komende planperiode concreet gaan ontwikkelen, zijn voor die bedrijven de mogelijkheden van geldend plan zoveel mogelijk behouden. De in het bestemmingsplan opgenomen regeling biedt mogelijkheden flexibel in te spelen op realistische individuele ontwikkelingswensen. In de praktijk is de realisatie van extra stalruimte op basis van (nog beschikbare, niet benutte) planologische ruimte alleen mogelijk indien er een Omgevingsvergunning is verleend. Bij aanvragen voor zo'n vergunning wordt altijd getoetst of is voldaan aan de vereisten van de Nb wet. Dit is dus een extra borging dat geen ontwikkelingen met extra dieraantallen kunnen plaatsvinden die in strijd zijn met de Nb wet, waaronder de stikstofdepositie op gevoelige habitats in Natura 2000-gebieden. Hierop vindt bovendien stringente toetsing en handhaving plaats door de provincie Gelderland (Bevoegd gezag Nb wet).

Gesteld kan worden dat de in het bestemmingsplan Westelijk Buitengebied Putten opgenomen regeling voor het bouwvlak op basis van de feitelijke situaties en een – ruim ingezet – realistisch scenario niet zal leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van de habitattypen waarvoor Natura 2000-gebieden zijn aangewezen ten opzichte van de huidige situatie. Dit geldt dus eveneens voor de soorten die in deze habitattypen leven. Daarmee worden de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied Veluwe niet aangetast en kan het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan worden genomen.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. van het Bro is de Structuurvisie Putten 2030 toegezonden aan de volgende instanties:

1. Provincie Gelderland
2. Gemeente Ermelo
3. Gemeente Barneveld
4. Gemeente Nijkerk
5. Gemeente Zeewolde
6. Het Waterschap Vallei en Veluwe.

Alleen van de gemeente Ermelo is een reactie ontvangen. Een samenvatting en beoordeling van deze reactie is te vinden in Bijlage 3.

Inspraak

Het ontwerp van de Structuurvisie Putten 2030 heeft van 6 maart tot 18 april 2014 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende die termijn kon op het ontwerp een zienswijze worden ingediend. Op het ontwerp zijn 9 zienswijzen ontvangen. In Bijlage 3 is de Commentaarnota opgenomen met daarin een samenvatting van de ingekomen reacties en het commentaar van de gemeente hierop. De reacties hebben geleid tot een gewijzigde visie op het doorgaand verkeer voor het gebied Steenenkamer. Er zal eerst in 2014 een verkeersonderzoek worden uitgevoerd. Op basis daarvan wordt vervolgens het in te zetten verkeersbeleid bepaald ten aanzien van doorgaand, lokaal en langzaam verkeer in het gebied. Tevens wordt in dit kader de kaart van de Structuurvisie aangepast.

Ambtshalve wijzigingen

Naast de wijzigingen als gevolg van de binnengekomen zienswijzen zijn er in de Structuurvisie ook enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd.

Bijlagen

Bijlage 1 Beleidskader

Hoofdstuk 1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante beleidskader. Het gaat om Europees, nationaal, regionaal, provinciaal en gemeentelijk beleid, voor zover dat van belang is voor het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 2 Europees beleid

Verdrag van Malta

Het Europese Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch Erfgoed (ook wel het Verdrag van Malta, Conventie van Malta, Verdrag van Valletta genoemd) is in 1992 ondertekend door de lidstaten van de Raad van Europa. Het Verdrag bepaalt dat archeologische waarden als onvervangbaar onderdeel van het lokale, regionale, nationale en internationale culturele erfgoed bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet dienen te worden meegewogen en waar mogelijk ontzien. Wanneer bescherming en inpassing van waardevolle monumenten niet mogelijk is, zal de historische informatie door middel van verantwoord archeologisch onderzoek veilig moeten worden gesteld. Archeologische waarden dienen op een integrale wijze beschermd te worden, waarbij de volgende drie principes gelden:

Tijdig rekening houden met archeologische waarden

Het is belangrijk dat bij de ruimtelijke inrichting van een gebied tijdig rekening gehouden wordt met mogelijk aanwezige archeologische resten. Daarom dient voorafgaand aan een nieuwe ontwikkeling onderzoek plaats te vinden naar archeologische waarden in de bodem van het plangebied. Hierdoor kunnen tijdig archeologievriendelijke alternatieven gezocht worden en wordt tevens een stukje onzekerheid tijdens de bouw van de ontwikkelingen weggelaten, doordat vooraf duidelijk is of er al dan niet archeologische resten in de bodem te verwachten zijn.

Behoud in situ

Er wordt naar gestreefd archeologische waarden op de plaats zelf te bewaren (behoud in situ). In de bodem blijven de resten immers goed geconserveerd. Indien mogelijk worden de resten ingepast in de ontwikkeling, zodat ze tastbaar en zichtbaar blijven.

De verstoorder betaalt

Degene die verantwoordelijk is voor het verstoren van de grond dient te betalen voor het doen van opgravingen en het documenteren van archeologische waarden, wanneer behoud in situ niet mogelijk is.

Op 1 september 2007 trad de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) in werking. Door middel van deze wet is de Monumentenwet 1988 aangepast aan het Verdrag van Malta. Daarmee is het verdrag geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn water is een Europese richtlijn gericht op de verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater, en streeft naar duurzame en robuuste watersystemen. Sinds eind 2000 is daarom de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht. Deze moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is.

Om dit te bereiken moeten de landen van de Europese Unie een groot aantal maatregelen nemen. Enerzijds om de kwaliteit van de 'eigen' wateren op peil te brengen, anderzijds om ervoor te zorgen dat andere landen geen last meer hebben van de verontreinigingen die hun buurlanden veroorzaken.

Waterkwaliteit in Nederland

De uitvoering van de KRW schept de nodige verplichtingen en biedt tegelijkertijd voor Nederland ook veel mogelijkheden. Nederland ligt immers benedenstrooms en is voor zijn waterkwaliteit voor een belangrijk deel afhankelijk van het buitenland. Door de invoering van de richtlijn kunnen landen niet langer problemen van hun bord schuiven. Aan Nederland de opgave om de richtlijn goed en doelmatig uit te voeren.

De Kaderrichtlijn Water in het kort

- beschermt alle wateren – rivieren, meren, kustwateren en grondwateren
- stelt ambitieuze doelen om ervoor te zorgen dat alle wateren in het jaar 2015 de 'goede toestand' hebben bereikt
- vereist dat er per stroomgebied een beheersysteem wordt opgezet, waarin er rekening mee wordt gehouden dat watersystemen niet stoppen bij politieke grenzen
- vereist grensoverschrijdende samenwerking tussen landen en tussen alle betrokken partijen
- zorgt ervoor dat alle belanghebbenden, met inbegrip van maatschappelijke organisaties en lokale gemeenschappen, actief deelnemen aan waterbeheer
- zorgt voor de vermindering en beperking van verontreiniging, ongeacht de bron (landbouw, industriële activiteiten, stedelijke gebieden, enz.)
- vereist het voeren van een waterprijsbeleid en zorgt ervoor dat de vervuiler betaalt
- houdt de milieubelangen en de belangen van zij die afhankelijk zijn van het milieu in evenwicht

Het voorliggende bestemmingsplan is in beginsel conserverend van aard. Hierbij zijn de bestaande functies vastgelegd. Voor dit bestemmingsplan is overleg geweest tussen de gemeente en het waterschap over het opnemen van de watergangen in het bestemmingsplan.

Vogel- en Habitatrichtlijn

In het kader van Europese regelgeving zijn in de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) speciale beschermingszones aangewezen voor vogels en zeldzame dieren. Deze gebieden maken deel uit van Natura 2000, het Europese initiatief om een ecologisch netwerk van natuurgebieden in Europa duurzaam te beschermen. In Putten zijn de gebieden Veluwe en Arkemheen voorlopig aangewezen als Natura 2000-gebied. Het gebied Veluwerandmeren is op 23 december 2009 door de minister van LNV (nu EL&I) definitief aangewezen als Natura 2000-gebied (zie kaart 'EHS en Vogelrichtlijngebieden'). Dit betekent dat alle ontwikkelingen die plaatsvinden in deze gebieden of grenzend eraan, moeten worden getoetst op de consequenties van de ontwikkeling voor de vogels of de habitat van de dieren die tot aanwijzing hebben geleid.

Hoofdstuk 3 Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Bij besluit van 13 maart 2012, nummer IENM/BSK-2012/30463, heeft de Minister van Infrastructuur en Milieu het vaststellingsbesluit, zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Het besluit tot vaststelling van het SVIR is gepubliceerd in de Staatscourant en langs elektronische weg. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is beschikbaar op www.ruimtelijkeplannen.nl.

In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Zo beschrijft het kabinet in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeentes krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten.

Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Een van de kernbegrippen in de Structuurvisie is decentralisatie. Dit kabinet wil beslissingen over ruimtelijke ontwikkelingen dichterbij burgers en bedrijven brengen en provincies en gemeenten letterlijk de ruimte geven om maatwerk te leveren voor regionale opgaven. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

In de structuurvisie zijn 13 nationale belangen geformuleerd. Hiervoor is het Rijk verantwoordelijk. Voor dit bestemmingsplan zijn de volgende nationale belangen relevant:

1. Creëren, in stand houden, verbeteren en beter benutten van een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
2. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
3. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.

Opmerking verdient, dat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal overlaat aan de provincies. Daartoe schaft het Rijk het landschapsbeleid af en beperkt het rijksregime uitsluitend tot het natuurdomein.

AMvB Ruimte

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, eerste tranche (Barro) is vastgesteld op 22 augustus 2011 en op 30 december 2011 in werking getreden. Het Barro vloeit voort uit de ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het kabinet heeft in de genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen moet worden ingezet. Het gaat daarbij om het beschermen van de nationale belangen.

Deze algemene regels, vastgelegd in het Barro, werken zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind.

In het wetsvoorstel tot wijziging van de Wro (Spoedwet Wro; TK 32 821) wordt, naar aanleiding van het Raad van State advies over het Barro, eerste tranche, de wettelijke grondslag voor het provinciaal medebewind en ontheffingen verbeterd. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State voorziet het Barro thans ook in een bij dit besluit behorende ministeriële regeling (Rarro). In deze regeling is de begrenzing opgenomen van de gebieden uit een aantal titels uit het Barro waarvoor een reservering of een vrijwaring geldt. De aanduiding van deze gebieden is opgenomen in het Barro.

Nationaal Waterplan 2009-2015

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan beschrijft de maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is.

Watertoets

Voor water is ruimte nodig. Om te zorgen dat deze notie in voldoende mate betrokken wordt in ruimtelijke

afwegingen, is sinds 1 november 2003 de watertoets wettelijk verplicht. Die verplichting houdt in dat in ruimtelijke plannen een zogenaamde waterparagraaf moet worden opgenomen. Daarin moet worden beschreven hoe rekening wordt gehouden met de gevolgen van de plannen voor de waterhuishouding. Behalve veiligheid en wateroverlast moeten in de waterparagraaf ook de gevolgen voor de waterkwaliteit en verdroging worden opgenomen. De wijze waarop gebieden zijn verstedelijkt of anderszins zijn bebouwd (bijv. glastuinbouwgebieden), is een van de oorzaken van wateroverlast. Ruimtelijke plannen en besluiten kunnen leiden tot wateroverlast, achteruitgang van de waterkwaliteit, verdroging van natuurgebieden enz. De watertoets heeft tot doel deze negatieve effecten te voorkomen.

Milieubeleid

Het milieubeleid op rijksniveau is gebundeld in het Nationaal Milieubeleidsplan, dat verder vertaald is in wetten en regelgeving voor ammoniak, mest (stikstof en fosfaat) en geur.

Nationaal Milieubeleidsplan 4

Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4) uit 2001 kijkt dertig jaar terug en dertig jaar vooruit naar het milieubeleid. De nota gaat uit van doelstellingen voor 2030 - gezond en veilig leven in een aantrekkelijke omgeving te midden van vitale natuur, zonder biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten - en beschrijft welke maatregelen nodig zijn om deze te bereiken. Het oplossen van hardnekkige milieuproblemen staat centraal.

Ondanks dat veel bereikt is met milieubeleid, krijgt Nederland op een aantal grote milieuproblemen (zoals klimaatverandering) onvoldoende greep. Het NMP4 wil per 2030 de eigen doelen bereikt hebben. De betrokken grote milieuproblemen zijn onderling sterk verweven en het NMP4 wil ze dus ook in clusters aanpakken: energiehuishouding, biodiversiteit en hulpbronnen, milieudruk door de landbouw, stoffen, externe veiligheid, milieu en gezondheid en milieubeleid en de leefomgeving. Voor deze problemen wil het NMP4 systeemfouten wegnemen uit de huidige maatschappelijke ordening en de nu functionerende instituties. Voor het oplossen van de grote milieuproblemen is daarom systeeminnovatie nodig.

Ammoniakbeleid

Ammoniak (NH₃) is een stikstofverbinding die overal in het milieu voorkomt. Een teveel aan ammoniak is slecht voor het milieu; het kan de bodem zuur maken (verzuring), wat vooral voor bos- en natuurgebieden schadelijk is. Meer dan de helft van de verzuring in Nederland komt door de uitstoot van ammoniak. Ook kan ammoniak een overdaad aan voedingsstoffen veroorzaken, waardoor bijvoorbeeld de algengroei in het water explosief toeneemt (vermesting). De huidige overmaat aan ammoniak in het milieu is voor 90% uit de landbouw afkomstig. De ammoniak ontsnapt uit de stallen of komt in de lucht terecht, na bemesting van het land (emissie). Via de lucht komt de ammoniak in de bodem of het water terecht (depositie).

Om aan de doelstellingen uit het Nationaal MilieubeleidsPlan 4 (NMP4) te kunnen voldoen, moet de landbouw het milieu in de toekomst minder belasten. In het ammoniakbeleid ligt het accent op vermindering van de uitstoot. In 2010 moet Nederland op grond van de EU-NEC-richtlijn de emissie hebben teruggebracht tot 128 kiloton per jaar. Het kabinet hanteert een inspanningsverplichting om in 2010 de emissie terug te brengen tot 100 kiloton per jaar. Voor de langere termijn zal de emissie verder moeten afnemen, met het oog op de bescherming van kwetsbare natuurgebieden.

De twee voornaamste wetten met betrekking tot ammoniak zijn de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de Wet Milieubeheer. De Wav is de opvolger van de Interimwet ammoniak en veehouderij. De Wav is op 8 mei 2002 in werking getreden en heeft tot doel de natuur extra te beschermen tegen de nadelige gevolgen van ammoniakuitstoot van veehouderijen in of nabij kwetsbare gebieden. Met de nieuwe ammoniakregelgeving voor de dierenverblijven van veehouderijen is gekozen voor een aanpak die zich meer richt op de emissie (uitstoot) van ammoniak, in plaats van de depositie.

De nieuwe regelgeving bestaat uit een algemeen emissiebeleid voor heel Nederland en een aanvullend zoneringsbeleid voor de kwetsbare gebieden¹.

Wie een veehouderij wil beginnen of veranderen, heeft een Vergunning nodig op grond van de Wv. Deze wet heeft alleen betrekking op de uitstoot van ammoniak uit dierenverblijven (stallen). De gevolgen van ammoniakemissie uit andere bronnen zoals mestopslag en mestverwerking, worden beoordeeld aan de hand van de Wet Milieubeheer.

Mestbeleid: stikstof en fosfaat²

Door de Europese Nitraatrichtlijn zijn de lidstaten verplicht ervoor te zorgen dat de waterkwaliteit het gewenste niveau krijgt en behoudt. Op basis van de Nitraatrichtlijn moet Nederland iedere 4 jaar een actieprogramma opstellen. Hierin staan de maatregelen om stikstof en fosfaat uit de landbouw in het grond- en oppervlaktewater te verminderen. In Nederland is momenteel het 4e actieprogramma Nitraatrichtlijn van kracht. Hierin zijn maatregelen opgenomen voor de periode 2010-2013.

Nederland heeft voor de periode 2010-2013 een derogatie (toestemming van de Europese commissie om af te wijken van de eisen van de Europese Nitraatrichtlijn) verkregen. Nederland mag daardoor onder voorwaarden in bepaalde gevallen in plaats van 170 kilogram (de Europese norm) 250 kilogram stikstof per hectare gebruiken.

Programmatische aanpak stikstof (2010) (bron: www.pas.natura2000.nl)

Op dit moment is sprake van een impasse bij de vergunningverlening (Nb-wet) en deels bij het beheerplanproces. Via een stikstofvoorziening in de Crisis- en Herstelwet (CHW) en een programmatische aanpak voor stikstof (PAS) wil het Ministerie van LNV deze impasse doorbreken. De kern van de PAS is het maken van bindende afspraken om het stikstofprobleem aan te pakken op verschillende niveaus (landelijk, provinciaal en per Natura 2000-gebied) en vanuit verschillende sectoren (landbouw, industrie, verkeer en vervoer). Daarbij moet de achteruitgang van de biodiversiteit worden gestopt, dus de stikstofbelasting teruggebracht, zonder de economische ontwikkeling in gevaar te brengen.

Als nu per gebied bekend is hoe de daling van de stikstofdepositie in de tijd verloopt, en welke maatregelen er nog meer worden genomen om de bijzondere habitats in dat gebied te beschermen, kan er ook worden vastgesteld hoeveel ruimte er binnen die daling nog is om toe te wijzen aan bedrijven die nieuwe activiteiten willen ontplooiën, waarbij stikstof vrij komt. Dit alles wordt vastgelegd in het beheerplan voor de gebieden. Zo moet het mogelijk worden gemaakt dat binnen de aldus benoemde grenzen weer vergunningen worden verleend die voor de rechter standhouden.

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De specifieke regeling voor de reconstructiegebieden (de Wet stankemissie veehouderijen in landbouwonwikkelings- en verwevingsgebieden) is in deze nieuwe wet opgegaan. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning).

Reconstructiewet concentratiegebieden

Op 1 april 2002 is de Reconstructiewet concentratiegebieden in werking getreden. De reconstructiewet is bedoeld om de kwaliteit van het landelijk gebied in de concentratiegebieden te verbeteren. Stond aanvankelijk het reduceren van veterinaire risico's voor varkensbedrijven centraal (creëren van varkensvrije zones), nadien heeft de wet zich verbreed tot een integrale aanpak van de gestapelde problematiek in de concentratiegebieden: een goede ruimtelijke structuur voor landbouw, natuur, bos, landschap, recreatie, water, milieu en infrastructuur.

De Reconstructiewet vraagt om in de concentratiegebieden een onderscheid te maken in een drietal zones, te weten:

- landbouwontwikkelingsgebieden: ruimtelijk begrensde gedeeltes van een reconstructiegebied met het primaat landbouw, die geheel of gedeeltelijk voorzien in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderijen;
- verwevingsgebieden: ruimtelijk begrensde gedeeltes van een reconstructiegebied gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is, mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van de gebieden zich daar niet tegen verzetten;
- extensiveringsgebieden: ruimtelijk begrensde gedeeltes van een reconstructiegebied met het primaat wonen of natuur, waar uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van in ieder geval intensieve veehouderij onmogelijk is of in het kader van de reconstructie onmogelijk zal worden gemaakt.

Hierbij krijgen dus drie functies bijzondere aandacht: landbouw, wonen en natuur. De gevolgen van de integrale zonering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de drie functies zijn in de Reconstructiewet niet nader geregeld. De wet voorziet in directe doorwerking van de op te stellen reconstructieplannen in streek- en bestemmingsplannen.

Voor ieder concentratiegebied is een integraal reconstructieplan opgesteld. Al lopende landinrichtingsprojecten worden op grond van de reconstructie voortgezet. De maatregelen zoals benoemd in het reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost, waar het westelijk buitengebied Putten binnen ligt, zijn reeds doorvertaald in het bestemmingsplan Westelijk Buitengebied 2006. In het nu aan de orde zijnde Bestemmingsplan Westelijk Buitengebied Putten 2012 is de inhoud ongewijzigd overgenomen.

Natuur voor mensen, mensen voor natuur (NBL21)

De nota NBL21 (2000) is de opvolger van het Natuurbeleidsplan uit 1990. In NBL21 wordt de aanpak van het natuurbeleid in (de komende) tien jaar geschetst. De hoofddoelen van de nota zijn:

- de beleefbaarheid van de omgeving voor de mensen;
- diversiteit in planten, dieren en landschappen;
- duurzaam gebruik van water, ruimte en biodiversiteit.

Belangrijk voor Putten is dat de verbinding tussen de Veluwe en de Utrechtse Heuvelrug een aantal keren genoemd wordt als groot project voor de komende jaren. NBL21 is een bouwsteen geweest voor de vijfde Nota RO, het tweede Structuurschema Groene Ruimte en het vierde Nationaal Milieubeleidsplan.

Flora- en faunawet

Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt. Volgens de Flora- en faunawet is het verboden om beschermde planten te verwijderen of te beschadigen, beschermde dieren te doden, te verwonden, te vangen of opzettelijk te verontrusten en voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen te beschadigen. Voor de uitvoering van alle ruimtelijke plannen moet worden onderzocht welke natuurwaarden aanwezig zijn en of er verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet zullen worden overtreden.

Nota Kiezen voor karakter, Visie erfgoed en ruimte (juni 2011)

Met de inwerkingtreding van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de Nota Belvedere als instrument vervallen. In de plaats daarvoor is de Nota 'Kiezen voor karakter, Visie erfgoed en ruimte' gekomen. In deze nota schetst het kabinet zijn visie op het borgen van onroerend cultureel erfgoed in de ruimtelijke ordening. In de visie wordt de rol van de ruimtelijke ordening bij de modernisering van de monumentenzorg toegelicht. De visie is complementair aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), waarin het kabinet de unieke cultuurhistorische waarden van nationaal belang planologisch heeft geborgd. Hiermee wordt het programma Modernisering van de Monumentenzorg (MoMo) verder voortgezet.

In de nota heeft het Rijk vijf prioriteiten in het nationale gebiedsgerichte erfgoedbeleid geformuleerd, te weten:

- Werelderfgoed: samenhang borgen, uitstraling vergroten;
- Eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
- Herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: focus op groei en krimp;
- Levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie en ecologie;
- Wederopbouw: tonen van een tijdperk.

Deze gebiedsopgaven zijn de komende jaren leidend voor de rijksinzet ten behoeve van gebiedsgericht erfgoedmanagement, zowel voor het eigen handelen als voor samenwerkingsagenda's met andere overheden en private partijen. Bij de keuze van deze prioriteiten zijn drie factoren bepalend geweest. Het gaat om opgaven die:

1. van wezenlijk belang zijn voor behoud en ontwikkeling van het karakter van Nederland (waterland, stedenland, kavelland, vrij land);
2. vragen om een verbindende strategie met andere belangen en versterking van het economische, ecologische en/of sociaal-culturele perspectief op de opgaven;
3. een rijksinzet vereisen, op basis van de interbestuurlijke verantwoordelijkheidsverdeling in de monumentenzorg en de ruimtelijke ordening.

Besluit ruimtelijke ordening (aanpassing cultuurhistorie per 1 januari 2012)

De Modernisering van de Monumentenzorg (MoMo) heeft mede geleid tot een aanpassing van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) per 1 januari 2012. Doel is om te borgen dat ruimtelijke ordening en erfgoed elkaar in een vroeg stadium van het plantraject vinden. Ter realisatie hiervan zijn de volgende maatregelen uitgewerkt:

- cultuurhistorische belangen borgen in de ruimtelijke ordening;
- beperking adviesrol gedeputeerde staten;
- vergunningsvrij wijzigen van beschermde monumenten en vergunningsvrij bouwen in, aan, op of bij beschermde monumenten, gemeentelijke en provinciale monumenten, en in beschermde stads- of dorpsgezichten.

Door wijziging van artikel 3.1.6 lid 2 onder a Bro dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Dat betekent dat gemeenten een analyse moeten verrichten van de cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied en daar conclusies aan moeten verbinden die in een bestemmingsplan verankerd worden. Voor archeologie was dit reeds in het Bro voorgeschreven. Deze wijze van borging via het systeem van de ruimtelijke ordening bestond in het Bro nog niet voor cultuurhistorische waarden in het algemeen. Het systeem van borging via de Wro/Bro dat al gold voor archeologie is nu uitgebreid tot alle cultuurhistorische waarden.

Duurzaamheidsladder

Conform het bepaalde in artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening moet bij ruimtelijke ontwikkelingen sprake zijn van zorgvuldig ruimtegebruik en overprogrammering worden voorkomen. Middels de 'ladder voor duurzame verstedelijking' (kortweg: duurzaamheidsladder) vindt een toetsing plaats. De ladder bestaat uit drie treden:

- Behoeft: voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte waarin nog niet elders in de regio is voorzien? Het kan zowel om een kwantitatieve als een kwalitatieve behoefte gaan.
- Binnen- of buitenstedelijk: indien er sprake is van een actuele regionale behoefte, dan moet worden beoordeeld of deze in bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden gerealiseerd, eventueel door benutting van beschikbare gronden, herontwikkeling of transformatie van bestaande locaties.
- Bereikbaarheid met meerdere modaliteiten: indien gekozen moet worden voor een locatie buiten het stedelijke gebied, dan gaat de voorkeur uit naar een plek die (in de toekomst) bereikbaar is via verschillende vervoerswijzen.

De flexibiliteitsbepalingen houden rekening met deze onderdelen. Het plan voldoet aan de

duurzaamheidsladder.

Hoofdstuk 4 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland (concept vastgesteld door GS op 14 januari 2014)

In de Omgevingsvisie geeft de provincie aan hoe zij wil werken aan een toekomstbestendig Gelderland. Zij wil vanuit twee hoofddoelen bijdragen aan de gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Ad 1) duurzame economische structuurversterking

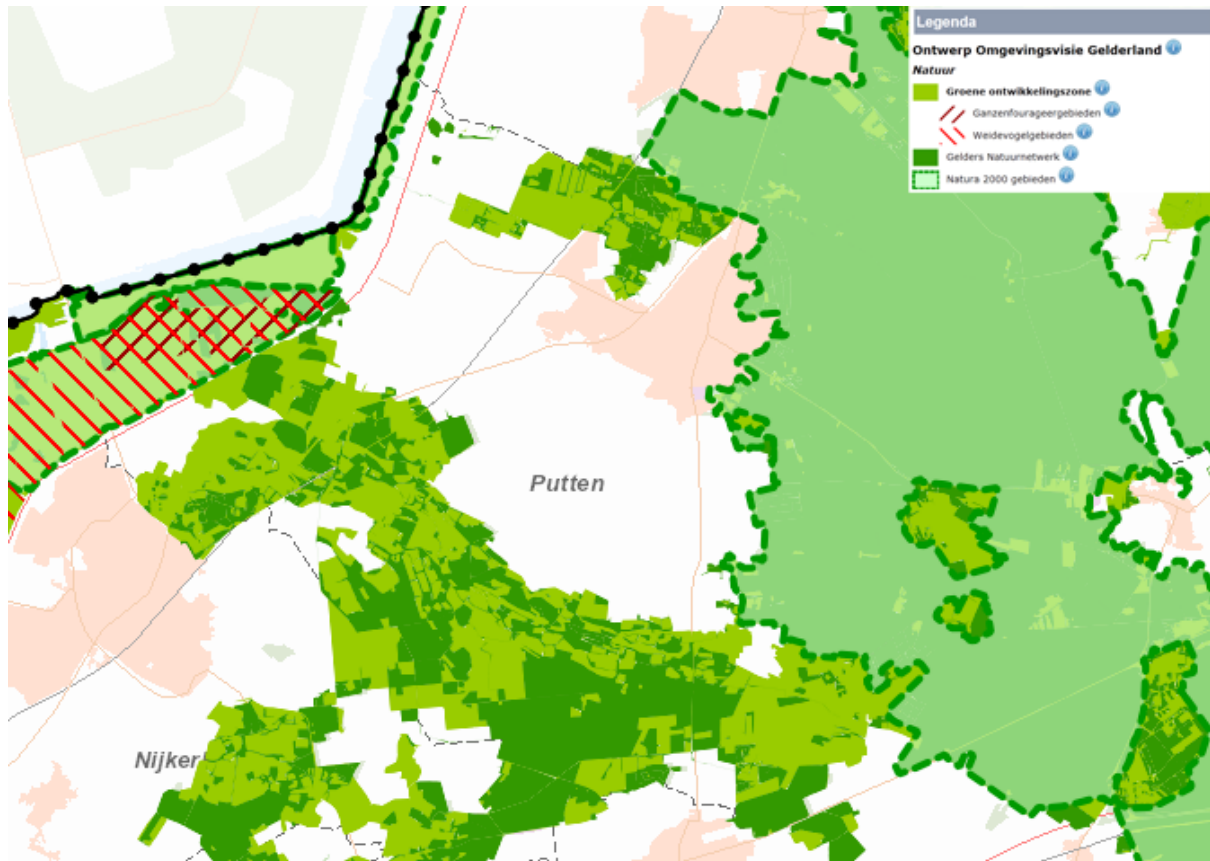
Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en vitale dorpen met voldoende werkgelegenheid. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van 'groei' en meer in termen van 'beheer en ontwikkeling van het bestaande'. De versterking van de economie vergt een andere aanpak. Dat betekent vooral dat de provincie zich met haar partners richt op:

- kansen bieden aan bestaande en nieuwe bedrijven;
- het creëren van een aantrekkelijk vestigingsklimaat in de stedelijke regio's;
- het creëren van een goede bereikbaarheid van de stedelijke gebieden en de economische kerngebieden met fiets, openbaar vervoer en auto maar ook digitaal;
- het versterken van ruimtelijke randvoorwaarden voor de sterke (top)sectoren en het verbeteren van de kennisinfrastructuur;
- een gezonde vrijetijdseconomie en aandacht voor cultuurbeleving;
- een adequaat beheer (kwaliteit en kwantiteit) van bestaande en eventueel nieuwe woongebieden, bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel in Gelderland.

Ter versterking van de kansen voor bedrijvigheid zet de provincie gericht stappen om ruimte te bieden aan initiatiefnemers en om hen te faciliteren. Deze stappen zijn als volgt:

- a. De provincie besteedt meer aandacht aan de versterking van opgaven in steden en stedelijke netwerken dan voorheen. De maatschappelijke opgaven in die gebieden maken dat dit noodzakelijk is. Stedelijke netwerken zijn van groot belang voor Gelderland als geheel: als motor voor de economie en vanwege de voorzieningen voor de gehele regio. Dit vertaalt zich naar meer investeringen en intensievere betrokkenheid van plan- en procesbegeleiding in die gebieden.
- b. De provincie schept meer ruimte voor economie, voor kansen pakken. Dit doet de provincie door actief te zijn in de ondersteuning en facilitering van bestaande en nieuwe bedrijven in de(top)sectoren, logistiek, vrijetijdseconomie en door ook tuinbouw-aanverwante bedrijvigheid in de vijf clusters toe te laten, door duurzame groei van agrarische bedrijven toe te staan en door mee te denken over groei op bestaande locaties voor bedrijventerreinen. De provincie ondersteunt, faciliteert en handelt vanuit mogelijkheden en niet alleen vanuit kaders.
- c. Er zijn meer mogelijkheden voor bedrijven in en rond natuur. De provincie heeft de Ecologische Hoofdstructuur opnieuw gedefinieerd in het Gelders Natuurnetwerk(GNN, zie afbeelding 1). In het GNN is uitsluitend sprake van een natuurbestemming. Hier ligt een opgave om nog 5.300 hectare natuur te ontwikkelen (was 11.000 hectare). De provincie richt zich op het realiseren van een robuust Gelders Natuurwerk met voldoende middelen voor het ontwikkelen, onderhouden en beheren op de langere termijn.

De 'niet-natuur' in de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (woningen, bedrijven, infrastructuur) heet voortaan de Gelderse Groene Ontwikkelingszone (GO). Het betreft 25.000 hectare grond. In de GO liggen ontwikkelingsmogelijkheden voor organisaties en particulieren. De ontwikkelingen moeten passen bij het karakter van het GO. De GO heeft een dubbele doelstelling. Er is ruimte voor verdere economische ontwikkeling in combinatie met versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden.



Afbeelding1: Gelders Natuurnetwerk voor gemeente Putten

Ad 2) Borgen van de kwaliteit en de veiligheid van de leefomgeving

Een aantrekkelijke leefomgeving vergt een goede kwaliteit en beleving van natuur, een gezonde en veilige leefomgeving en een robuust bodem- en watersysteem. De provincie zet daarom in op het waarborgen en op het verder ontwikkelen van die kwaliteiten van Gelderland.

De realisatie van deze tweede centrale doelstelling betekent vooral:

- ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek;
- zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap;
- een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed;
- een gezonde en veilige leefomgeving.

Om ontwikkelingen met kwaliteit te ondersteunen worden gebiedskwaliteiten in Gelderland opgenomen in een Gebiedenatlas. De provincie zet daarnaast 'workshops' in de vorm van 'kwaliteitsateliers'. Een kwaliteitsatelier brengt kennis en betrokkenheid samen, ter inspiratie en ter versterking voor het oplossend vermogen.

Bij ruimtelijke initiatieven is de uitdaging de match te maken tussen de kwaliteiten van het betreffende initiatief en de kwaliteiten van de plek of het gebied waar het initiatief speelt. De Gelderse Ladder voor duurzaam ruimtegebruik wordt gebruikt als afwegingskader voor de vestigingsplek van stedelijke ontwikkelingen.

De strategie van de provincie om de doelen van 'duurzame economische structuurversterking' en 'een gezonde en veilige leefomgeving' te bereiken wordt gevoed door het besef dat stad en land elkaar nodig

hebben. Gelderlanders gebruiken het goede van beide werelden. De provincie gaat voor:

- sterke steden, van belang voor toekomstige aantrekkingskracht, waar kennis zich samenbalt en waar veel jongeren naar toe trekken, waar ook nu al de meeste mensen wonen en werken;
- een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan.

Majeure opgaven

De provincie onderscheidt vier majeure opgaven die van groot belang zijn voor heel Gelderland, maar die met name in specifieke regio's spelen. Het betreft opgaven die in hun aard multisectoraal zijn. Ten aanzien van de inhoud van deze opgaven ziet de provincie een relatief grotere rol voor zichzelf weg gelegd dan in het verleden. Voor Putten is opgave 3 'Veluwe' van belang. Hierover wordt het volgende gesteld:

De Veluwe is Nederlands bekendste natuurgebied. Dit gebied is een waarde op zich zelf. Daarnaast hebben de provincie en partners de ambitie om dit te vertalen naar de sterkste toeristische regio van Nederland. De recreatiesector is deels verouderd, waardoor huisjes niet meer voor recreatie maar voor huisvesting van bijvoorbeeld arbeidsmigranten worden gebruikt. Het natuurgebied wordt ervaren als belemmerend voor de ontwikkeling van (agrarische) bedrijven in en aan de rand van dit prachtige natuurgebied. De hervormingen van het Gemeenschappelijk landbouwbeleid van de EU zal grote gevolgen hebben voor o.a. de kalverhouderij. Ook de bezuinigingen bij het Rijk (Defensie) hebben effect op de Veluwe (o.a. vrijkomend rijksvastgoed). De uitdaging is de natuurlijke kwaliteit van het gebied te versterken en dat economisch beter uit te nutten.

Relatie met gemeenten

De provincie gaat meer uit van co-creatie en uitnodigingsplanologie om zo sneller in te spelen op maatschappelijke ontwikkelingen in Gelderland. Regionale afspraken ten aanzien van programmeringen staan voorop met lokaal maatwerk waar nodig. In het algemeen een streven naar minder overheid en meer samenleving waarbij de provincie vooral een verbindende rol op zich neemt.

Noord-Veluwe

Kenmerkend voor de regio Noord-Veluwe zijn:

- rust en ruimte;
- afwisselend landschap: water, boerenland, steden, dorpen, bos en hei;
- een rijke cultuurhistorie;
- mensen zien om naar elkaar, naoberschap en gastvrijheid;
- goede verbindingen met omliggende regio's.

De opgaven waar de regio voor staat:

- Economische ontwikkeling is motor van de regio: versterking van de recreatieve en toeristische sector, innovatie in het bedrijfsleven, vasthouden en versterken van zorgondernemers, een toekomstbestendige agrarische sector;
- Behouden, versterken en benutten van bestaande kwaliteiten: natuur, landschappen, water, gemeenschappen, steden en dorpen;
- Verbinden van leefbaarheid in kernen met natuurgebieden en het waterlandschap;
- Ruimte bieden aan ondernemers om een passend aanbod te ontwikkelen op deze opgaven.

De inzet van de gemeenten, maatschappelijke organisaties, ondernemers en provincie is nodig om in te spelen op de opgaven in de Noord-Veluwe. De gezamenlijke inspanningen richten zich op vier speerpunten:

Gastvrije regio

- Veluwe als merk versterken;
- doorontwikkelen tot dé fietsregio van Nederland;
- bestaande kwaliteiten beter benutten.

Zorgzame regio

- van zorgen voor naar zorgen dat;
- dwarsverbanden zoeken in zorgsectoren met sociale en economische activiteiten;
- een passend woonaanbod voor elke leeftijdsfase en doelgroep;
- duurzame participatie arbeidsmarkt.

Duurzame regio

- inzet op groene economie en duurzame energiehuishouding;
- versnelling van de energietransitie;
- duurzame mobiliteit.

Bereikbare regio

- bereikbare voorzieningen en leefbare kernen;
- goede ontsluiting van het groene gebied voor recreanten met respect voor de omgeving;
- goede bereikbaarheid van werklocaties, per auto en met goed openbaar vervoer;
- garanderen van goede verbindingen met omliggende regio's;
- verbeteren en stimuleren van de binnenvaart.

Verstedelijking

Het accent verschuift van nieuwbouw naar het vitaliseren van bestaande gebieden en gebouwen. De provincie en partners gaan nieuwe ontwikkelingen bezien in samenhang met de bestaande voorraad. Dit vereist een denk- en cultuuromslag. Als leidend principe hanteren de provincie en partners de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik. De provincie en partners maken samen kwalitatief goede afwegingen in een stad, dorp of regio!

Ambitie en rol van de provincie

Nieuwe ontwikkelingen moeten aansluiten bij de behoefte van bewoners en ondernemers die verandert door de vergrijzing, de toename van kleine huishoudens, maar ook door het nieuwe werken en winkelen. Voor vitale steden is een integrale afweging nodig van economische, sociale, milieukundige en ecologische belangen.

De provincie en haar partners leggen accenten op:

- het behoud van de gebruikswaarde van de bestaande voorraad van vastgoed in steden en dorpen;
- een kwaliteitsslag in de bestaande voorraad vanwege veranderende behoeften;
- een gezond binnenstedelijk milieu, daarbij rekening houdend met zaken als mogelijke wateroverlast en hittestress door klimaatverandering;
- vitale steden die duurzaam, leefbaar en veilig zijn.

Meer aandacht voor bestaand vastgoed en bestaande stedelijke gebieden vergt:

- een veranderingsproces en een andere inzet van kennis en kunde van partijen;
- samen met andere partijen werken aan kennisontwikkeling;
- nieuwe (financiële)instrumenten en prikkels;
- focus op de kwaliteit en vitaliteit van bestaande gebieden.

Aanpak

Om te komen tot een duurzame verstedelijking richt de provincie zich op:

- het benutten van de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik als instrument voor een zorgvuldige locatieafweging;
- regionale samenwerking en afstemming ten aanzien van locaties voor wonen, bedrijventerreinen, voorzieningen, kantoren, winkels en andere stedelijke voorzieningen. Dit mede met het oog op goed ontsloten en aantrekkelijke vestigingslocaties voor bewoners en bedrijven die aansluiten bij de behoefte nu en in de toekomst;
- transformeren en aanpak van leegstand.

Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik

Voor een goede afweging van keuzes voor locaties van nieuwe gebouwen, staat de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik centraal. De juridische basis hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking die het Rijk heeft vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dit houdt in dat in bestemmingsplannen die voorzien in een stedelijke ontwikkeling moet worden aangegeven hoe met de ladder is omgegaan (behoefte, bestaand stedelijk gebied, bereikbaarheid).

Samen met haar partners gaat de provincie met de toepassing van de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik aan de slag. De provincie wil partijen bij elkaar brengen om kennis en kunde te delen en om elkaar te inspireren met goede praktijkvoorbeelden, zeker in 2014-2015. Ook in relatie tot de bevindingen uit de PlanMER die hiervoor pleiten. De provincie heeft de ambitie om de ladder als instrument ook uit te werken voor landelijke functies. Daarom kiest de provincie ervoor om nu al consequent te spreken over de toepassing van de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik.

Een transparante besluitvorming bij het overwegen van nieuwe bebouwing gaat om het tijdig afwegen van kansen en mogelijkheden om bestaande gebouwen te benutten. Dit vraagt om kennis van de bestaande voorraad. Gekoppeld aan de Gelderse ladder zijn daarnaast deze vragen essentieel:

- past de ontwikkeling bij de doelen in Gelderland? Zo ja:
- hoe voegt de ontwikkeling extra kwaliteit toe aan een gebied?

Het buitengebied

De provincie stelt bij initiatieven voor functieverandering dat deze de aanwezige en te ontwikkelen economie en gebiedskwaliteiten moeten versterken. Dit kunnen initiatieven zijn voor wonen en werken. Bijvoorbeeld bij functieverandering of nieuwe landgoederen. Dat betekent:

- initiatieven koesteren als kans;
- niet vooraf ontwikkelingen uitsluiten;
- mogelijkheden zoeken.

Daarvoor dragen in eerste instantie de initiatiefnemers de verantwoordelijkheid. De provincie voert een beperkte regie op wonen en werken in het buitengebied, namelijk door:

- kwalitatieve proceskaders aan te geven om te komen tot locatiekeuzes;
- ondersteuning te bieden in de vorm van kennis, begeleiding en inspiratie;
- daarbij geldt voor een initiatief in het buitengebied dat het 'nieuwe rood' in het buitengebied een kwaliteitsverbetering moet zijn in het gebied.

Een kwaliteitsverbetering wil zeggen dat er sprake is van sloop en/of hergebruik van vrijkomende bebouwing (functieverandering) of ontwikkeling van nieuwe natuur. De rood-rood en rood-groenverhoudingen van de nieuwe situatie ten opzichte van de oude situatie bepalen de aanvaardbaarheid. Specifiek in de Groene Ontwikkelingszone geldt de bijdrage die aan de gewenste natuurontwikkeling geleverd wordt.

Voor nieuwe stedelijke functies in het buitengebied geldt dat deze afgewogen worden in het licht van de Ladder voor duurzaam ruimtegebruik. Ook bij nieuwe landgoederen en functieverandering. Hiermee krijgen functies een plek die in principe ook in bestaande steden en dorpen gelokaliseerd kunnen worden. In deze gevallen zal de behoefte (stap) aangetoond moeten worden. Bijvoorbeeld de behoefte aan 'landelijk wonen'. Dit betekent dat onderbouwd wordt waarom de woningen niet in de bestaande steden en dorpen gebouwd worden.

De Gelderse regio's kregen met het Streekplan 2005 de mogelijkheid voor een regionale invulling van het beleidskader voor functieverandering van agrarische gebouwen. Deze invulling werd door het college van Gedeputeerde Staten geaccordeerd. De provincie kiest voor een andere rol. Zij vraagt geen apart

beleidskader om door de provincie vast te stellen, maar juicht toe dat hierover beleid en afspraken in regionaal verband zijn gemaakt of verder worden gemaakt. De provincie draagt graag bij aan de evaluatie van dit beleid.

Niet-grondgebonden veehouderij

Doel van de provincie is om de randvoorwaarden te creëren voor duurzame niet-grondgebonden landbouw. Daarbij gaat het om maatschappelijk verantwoord ondernemen. De ontwikkelingsmogelijkheden van een bedrijf hangen in de eerste plaats af van de bedrijfslocatie. In Gelderland behoort het grootste deel van de pluimvee- en varkensbedrijven tot de niet-grondgebonden landbouw. Het voer voor deze dieren komt van buiten het bedrijf en veelal zelfs van buiten Nederland. Specifiek voor deze bedrijven blijft de reconstructiezonering op hoofdlijnen gehandhaafd:

- extensiveringszones;
- landbouwontwikkelingsgebieden;
- verwevingsgebieden.

De provincie stimuleert bestaande bedrijven in deze sector die duurzamer wensen te produceren. Dit betekent:

- er is geen ruimte voor nieuwvestiging van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven;
- in landbouwontwikkelingsgebieden is een afronding van de lopende verplaatsingsgevallen aan de orde;
- in de extensiveringszones is het streven een verminderde ammoniakemissie. Voor bestaande perspectiefvolle niet-grondgebonden bedrijven kan ontwikkelingsruimte worden geboden voor zover dit past binnen het generieke en regiospecifieke stikstofbeleid;
- er is ruimte voor bestaande bedrijven om te groeien in de vorm van een vergroting van het bestaande agrarisch bouwperceel. Aan deze groei zijn duurzaamheidseisen verbonden. De voorwaarden hiervoor worden in het gemeentelijk bestemmingsplan vastgelegd. De provincie staat gemeenten bij om de globale voorwaarden voor bouwblokvergroting in de Omgevingsverordening te vertalen naar concretere eisen in het bestemmingsplan.

Met deze wijzigingen sorteert de provincie voor op het in de toekomst verdwijnen van de verschillen tussen het extensiverings-, verwevings- en landbouwontwikkelingsgebied.

De groei moeten ondernemers 'verdienen.' De groeipotentie van een bedrijf wordt meer afhankelijk van de plek en minder van de zone waarin het bedrijf ligt. Wanneer kwetsbare en gevoelige functies in de omgeving van de bedrijfslocatie liggen, zijn de uitbreidingsmogelijkheden beperkt en aan specifieke voorwaarden gekoppeld. Zo moeten bedrijven in de omgeving van stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden extra technische maatregelen treffen om groeiruimte te creëren.

De provincie stimuleert bedrijven om stappen te zetten die verder gaan dan wat de wet vraagt. Dat in ruil voor extra ontwikkelingsruimte. Bedrijven kunnen hun huidige bouwperceel zoals vastgelegd in het bestemmingsplan vergroten door bij de uitbreiding een 'plus' te bieden. In de provinciale Omgevingsverordening worden vier aspecten genoemd:

- milieu;
- dierwelzijn;
- volksgezondheid;
- ruimtelijke kwaliteit.

Op minimaal drie van de vier aspecten dient de ondernemer een plus in te vullen. De provincie gaat dit niet kwantificeren in een puntensysteem. Door rekening te houden met gebiedskwaliteiten (landschappelijke bijvoorbeeld) en met de wensen van omwonenden kan de ondernemer op de juiste aspecten en met maatwerk extra maatregelen nemen.

Van de gemeente vraagt dit een andere werkwijze dan tot dusverre bij vergunningverlening. Het recent gepubliceerde advies van de Gezondheidsraad legt ook een grotere kwalitatieve beoordelingsrol bij ondernemer en gemeente. De provincie ondersteunt gemeenten om deze nieuwe rol zo goed mogelijk te

nemen. De voorwaarden waaronder het bouwperceel kan worden vergroot, moeten bij opname in het bestemmingsplan worden geconcretiseerd. Dit om de burger de noodzakelijke rechtszekerheid te bieden. De toetsingscriteria moeten vanuit een goede ruimtelijke ordening onderbouwd worden. De provincie zal in dit uitwerkingstraject bijstand verlenen om te komen tot concrete, bruikbare en juridisch houdbare bestemmingsplanvoorwaarden.

Naast het planologische spoor stimuleert de provincie de verduurzaming van de veehouderij actief door kennis te helpen ontwikkelen en door innovaties via proefopstellingen en praktijkpilots te ondersteunen. Ook in relatie tot de bevindingen uit de PlanMER: Duurzame ontwikkeling niet-grondgebonden landbouw.

Ruimtelijke kwaliteit

De provincie en haar partners streven naar een hoge kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. De opgaven van de provincie en haar partners die zij hierbij zien, zijn:

- ruimte bieden aan (economische) ontwikkelingen met respect voor de unieke kwaliteiten van een gebied;
- bij een ingrijpende ruimtelijke ingreep initiatiefnemers en gemeenten ondersteunen bij het realiseren van ruimtelijke kwaliteit;
- de unieke Gelderse kwaliteiten vermarkten voor de vrijetijdseconomie.

Verder doet de provincie over de verschillende beleidsthema's uitspraken ten aanzien van hun visie en de provinciale inzet. Deze kan normerend, verbindend, ondernemend of inspirerend zijn.

Omgevingsverordening Gelderland (concept januari 2014)

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

In het algemeen wordt ten aanzien van programma's ten aanzien van wonen, werken, recreëren en dergelijke ingezet op regionale afstemming.

Gelders Milieuplan 4

Het Gelders Milieuplan 4 is gebaseerd op de Wet milieubeheer en beschrijft de hoofdlijnen van het Gelderse milieubeleid. Het bevat het provinciale beleid voor het verder verbeteren van de milieukwaliteit in Gelderland in de periode september 2010 tot en met december 2012. Het Gelders Milieuplan 4 (GMP4) houdt rekening met de ontwikkelingen van de afgelopen jaren, zoals veranderingen in de wet- en regelgeving, het klimaatakkoord en de uitvoeringsprogramma's die de provincie heeft gemaakt voor onder meer lucht, externe veiligheid en bodem. GMP4 biedt een beeld van het Gelderse milieubeleid. Het milieubeleid is uitgewerkt in zeven milieuthema's:

Lucht

De provincie ziet als ambitie voor Gelderland dat de lucht in Gelderland schoon en gezond is voor mens en natuur. De provincie, de gemeenten, de verkeers- en vervoerssector, de agrarische sector, bedrijven en de inwoners zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor het beperken van de uitstoot van vervuilende stoffen naar de lucht en de blootstelling van inwoners daaraan. De provincie wil de planperiode tevens benutten om een benadering te ontwikkelen, waarmee zij het voorkomen van nadelige gezondheidseffecten op kwetsbare groepen en binnenmilieus, zoals scholen en kinderdagverblijven en voor kwetsbare gebieden stimuleert. Het plandoel voor de GMP4-periode is overeenkomstig de afspraken uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) dat in 2015 geen Gelderse inwoners blootgesteld worden aan luchtverontreiniging boven de norm. Bij de aanpak van provinciale en gemeentelijke wegen worden niet alleen de trajecten aangepakt die boven de grenswaarde zitten, maar ook die trajecten die er net onder

zitten. Deze trajecten kunnen door verandering van achtergrondconcentratie of tegenvallende effecten van maatregelen snel een knelpunt worden.

Geur

De provincie Gelderland wil geuroverlast ten gevolge van provinciale inrichtingen tegengaan via vergunningen. Daartoe heeft zij 'Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland' (april 2009) vastgesteld.

Ter voorkoming van nieuwe hindersituaties, waarbij bestemmingen (bijvoorbeeld woningen) worden gepland binnen bestaande vergunde geurcontouren, presenteert de provincie Gelderland de vergunde geurcontouren op de Geursignaleringskaart. Deze kaart is gemaakt om het provinciale geurbeleid ruimtelijk te vertalen en is vooral bedoeld voor ruimtelijke ordenaars en gemeenten en voor de provincie ten behoeve van de planbegeleiding. In het westelijk buitengebied van Putten ligt een drietal geurrelevante bedrijven en heeft een aantal locaties een milieuklacht op het gebied van geur. Doel van de provincie is blootstelling aan geurhinder door bedrijven, waarvoor de provincie bevoegd gezag is, zo veel mogelijk reduceren.

Geluid

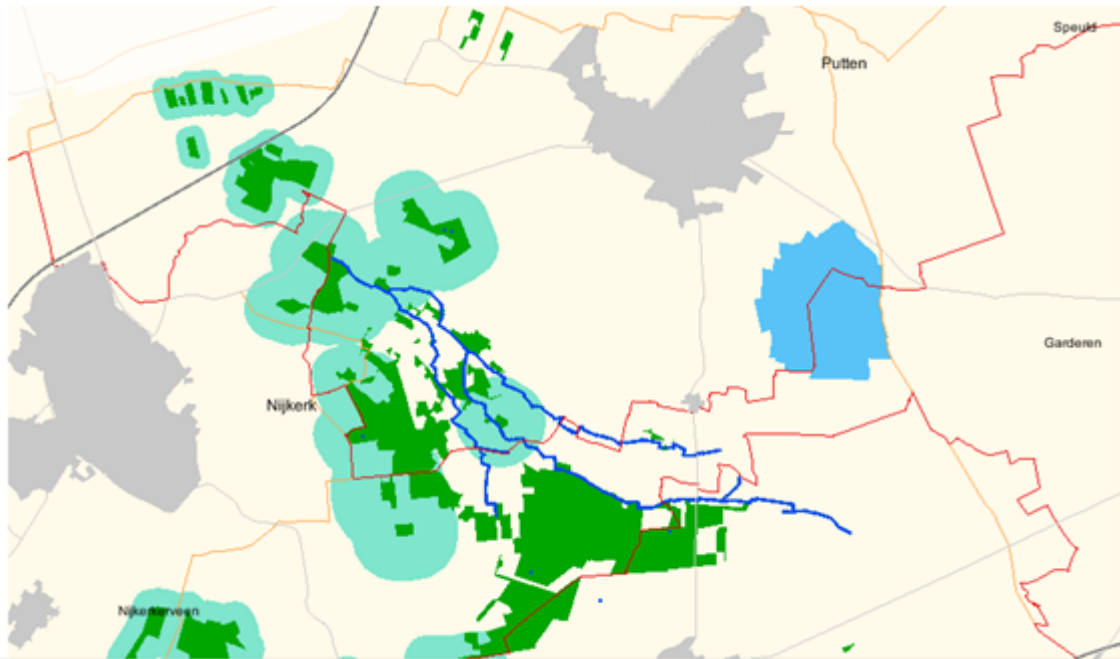
In de komende periode beperkt de provincie zich tot een voortzetting van Gelders Milieuplan 3 (GMP3)-beleid en -uitvoering, geactualiseerd op basis van de recente ontwikkelingen in wetgeving en eigen provinciaal beleid. De plandoelen voor de Gelders Milieuplan 4-periode zijn:

- voor provinciale wegen: geen onaanvaardbare geluidsbelasting in Gelderland als gevolg van verkeer op provinciale wegen in 2020;
- voor bedrijven en luchthavens: geen onaanvaardbare geluidsbelasting in Gelderland als gevolg van bedrijven en luchthavens waarvoor de provincie bevoegd gezag is in 2012.

Bodem

De provincie heeft voor de GMP4 planperiode de volgende vijf doelen:

- in 2015 zijn de Gelderse burgers beschermd tegen de risico's ten gevolge van bodemverontreiniging;
- in 2015 is beheer en nazorg van bodemverontreiniging inclusief voormalige stortplaatsen op orde. De voormalige vuilstortplaats ten zuiden van de kern Putten is aangemeld voor inpassing;
- de provincie stimuleert ruimtelijke ontwikkeling door het wegnemen van belemmeringen ten gevolge van bodemverontreiniging;
- de provincie stimuleert een duurzaam en verantwoord gebruik van de bodem en ondergrond. Net ten oosten van het plangebied Westelijk buitengebied Putten ligt een zeer kwetsbaar grondwaterbeschermingsgebied (zie afbeelding 2);
- de provincie stimuleert duurzaam baggerbeheer.



Afbeelding 2: Beschermingskaart Streekplan Gelderland 2005

Externe veiligheid

In de komende periode richt de provincie zich op de opstelling en de uitvoering van een geactualiseerd uitvoeringsprogramma. Dit is een voortzetting van bestaand beleid. De provincie werkt in de planperiode aan de volgende doelen:

- in 2012 zijn er geen Gelderse inwoners meer die blootgesteld worden aan een te hoog extern veiligheidsrisico in situaties waarvoor de provincie bevoegd gezag is (resultaatsverplichting);
- in 2012 zijn er geen Gelderse inwoners meer die blootgesteld worden aan een hoog extern veiligheidsrisico in situaties waarvoor gemeenten of anderen bevoegd gezag zijn (inspanningsverplichting).

Natuur en biodiversiteit

Het thema Natuur en biodiversiteit is ten opzichte van het vorige milieubeleidsplan in een nieuwe context geplaatst. Deze nieuwe context doet meer recht aan recente inzichten rond biodiversiteit en brengt de samenhang van de huidige provinciale inspanningen duidelijker naar voren. De provincie heeft voor de GMP4-periode de volgende drie doelen gesteld:

- in 2027 realisatie van de gewenste milieukwaliteit in de gehele EHS;
- het vergroten en verbinden van de leefgebieden (onder andere door ontsnippering);
- het vergroten van het inzicht in en het duurzaam benutten van de (ecosysteem)diensten van natuur.

Klimaat

De ambities en doelen van de provincie op het gebied van klimaat en de manier waarop wij daaraan uitvoering geven, zijn vastgelegd in het Gelders Klimaatprogramma 2008-2011 'Aanpakken en Aanpassen'. Aanpak van klimaatverandering is een integrale opgave en vraagt om integratie van doelen binnen verschillende beleidsvelden.

Verantwoordelijkheid voor duurzaamheid

De provincie werkt in de GMP4-planperiode aan de volgende doelen:

- het stimuleren van duurzaam grondstoffenbeheer;
- het stimuleren van duurzame bedrijvigheid;
- het stimuleren van kennisontwikkeling, kennisoverdracht (LvDO) en educatie (NME) over duurzaamheid.

Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan Gelderland is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan Gelderland is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Het gaat, voor zover van direct belang voor dit plangebied, om de volgende doelen:

- Herstel en behoud van de kwaliteit voor oppervlaktewater in Gelderland, waarbij voldaan wordt aan de normen uit de Kaderrichtlijn Water, nader vastgelegd in het BKMW 2009.
- Het op orde brengen en houden van het regionale watersysteem, zodat wateroverlast ten gevolge van inundatie vanuit de watergang, zoveel mogelijk wordt voorkomen. Niet alleen nu, maar ook in de toekomst wil de provincie anticiperen op extreme neerslag als gevolg van klimaatverandering. De waterschappen dragen zorg voor het nemen van maatregelen om extreme waterhoeveelheden op te kunnen vangen of te verwerken. De trits 'vasthouden-bergen-afvoeren' geldt daarbij als uitgangspunt voor de volgorde van de uit te voeren maatregelen.
- Watermaatregelen zodanig vorm geven dat zij zo veel mogelijk ook bijdragen aan versterking van de landschappelijke kwaliteit en behoud van landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.
- Het doel is om ook op de lange termijn in Gelderland het watersysteem zodanig op orde te hebben dat de landbouw economisch concurrerend en duurzaam kan produceren. Landbouwkundige schade door wateroverlast en -tekort wordt zo veel mogelijk voorkomen.
- Het herstellen van de watercondities voor verdroogde natte landnatuur. De benodigde maatregelen of aanpassingen van de natuurdoelen worden via een GGOR-proces bepaald en vervolgens gerealiseerd. Rondom de beken in het zuiden van het plangebied Westelijk buitengebied Putten liggen beschermingszones natte natuur.
- Het veiligstellen en ontwikkelen van de wateren van het Hoogst Ecologische Niveau, HEN- wateren en wateren met een Speciale Ecologische Doelstelling, SED-wateren, conform de streefbeelden uit de provinciale Waterwijzers en de Streekplanuitwerking Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse EHS, rekening houdend met cultuurhistorische waarden. Binnen het plangebied Westelijk buitengebied Putten zijn De Veldbeek, de Blarinckhorsterbeek en de Beek Groot Hell aangewezen als beken van het hoogste ecologische niveau (HEN) met als doeltype laaglandbeek. Ook zijn enkele vennen aangewezen als HEN-water.
- Uitgangspunt van het Rijk is de EHS in 2018 gerealiseerd te hebben. De provinciale ambitie is om de afspraken uit het bestuursakkoord ILG te realiseren. In het plangebied Westelijk buitengebied Putten zijn De Appelse en Kruishaarse heide, Veldbeek-Oldenaller en Arkemheen-Putterpolder aangewezen als bestaande natte natuur binnen de EHS. Daarnaast zijn nog enkele gebieden in de omgeving aangewezen als bestaande natte natuur. Het gebied gelegen aan het Veluwemeer is grotendeels weidevogelgebied.

Voor de realisatie van bepaalde waterdoelen zijn ruimtelijke maatregelen nodig. Hiervoor krijgt het Waterplan Gelderland op basis van de nieuwe Waterwet de status van structuurvisie. In het Waterplan Gelderland is beschreven welke instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening de provincie wil inzetten.

Natuurbeheerplan Gelderland 2011 (2010)

In dit Natuurbeheerplan worden zowel de bestaande als de nog te ontwikkelen natuur aan de orde gesteld. Voor de nieuwe natuur worden daarmee de mogelijkheden voor grondaankopen ten behoeve van natuur en voor functieverandering van agrarisch gebruik naar (particuliere) natuur geboden. Het Natuurbeheerplan bevat geen bindende richtlijnen voor de burger. Eigenaren en gebruikers van gronden die zijn begrensd als natuurgebied of agrarisch natuurgebied hebben op basis van vrijwilligheid de mogelijkheid om subsidie aan

te vragen voor het beheer, omvorming en eventuele waardedaling van deze terreinen. Er is dus geen sprake van aantasting van eigendoms- en gebruiksrechten. Het Natuurbeheerplan heeft ook geen planologische consequenties of consequenties voor bestemmingsplannen. De begrenzing van natuurgebieden heeft geen consequenties voor de uit een vigerend bestemmingsplan voortvloeiende bestaande gebruiksmogelijkheden van begrensde gronden en ook niet voor daarnaast gelegen gronden. De gebruiksmogelijkheden van een perceel met een agrarische bestemming worden uitsluitend bepaald door het vigerende bestemmingsplan. Het Natuurbeheerplan en het bestemmingsplan zijn verschillende toetsingskaders, waarbinnen de betrokken bestuursorganen een eigen bevoegdheid tot belangenafweging toekomt.

Nota Belvoir 3 (2009-2012) en Interimbeleidskader Archeologie (2009-2012)

In deze nota is vastgelegd hoe de provincie Gelderland haar cultuurhistorisch erfgoed wil bewaren en versterken. In het bijzonder richt Belvoir 3 zich op het uitvoering geven aan het cultuurhistorisch beleid ten aanzien van de 10 Belvoirgebieden in de provincie. De nota is een vervolg op de eerdere nota's Belvoir 1 en 2. In deze nota's is vastgelegd hoe de provincie haar cultuurhistorisch erfgoed wil bewaren en versterken. De twee vorige nota's hebben voorkomen dat veel typisch Gelderse cultuurhistorische waarden versnipperden of verdwenen. Ook in de derde beleidsperiode gaat de provincie hier onverminderd mee door. Niet afwachtend, maar pro-actief. De Gelderse identiteit blijft hierbij de rode draad. De provincie zet nadrukkelijk in op gebiedsgericht beleid, op basis van de cultuurhistorische kenmerken (DNA's) die voor de tien gebieden in Gelderland zijn bepaald. Daarnaast werkt de nota Belvoir 3 aan:

- implementatie van het Archeologisch afwegingskader;
- professionalisering en intensivering van de taken van het Gelders Archeologische Centrum;
- het programma 'de Gelderse Voet': het kennis- en kundeproject in de restauratiebouw;
- grote projecten zoals het 'Masterplan Limes', de 'Nieuwe Waterlinie' en 'Religieus Erfgoed';
- betere communicatie van het cultuurhistorische beleid.

De uitvoering van de Nota Belvoir 3 is gebiedsgericht. Aan de hand van een aantal typische kenmerken is de provincie opgedeeld in tien gebieden, de Belvoirgebieden. Putten behoort tot Belvoirgebied de Gelderse Vallei.

In het Interimbeleidskader Archeologie (2009-2012) geeft de provincie Gelderland aan hoe zij in de periode 2009-2012 haar medeverantwoordelijkheid invult voor het Gelders archeologisch erfgoed.

Hoofdstuk 5 Regionaal beleid

Omgevingsvisie Noord-Veluwe

In deze visie levert de regio Noord-Veluwe een bijdrage aan de Omgevingsvisie Gelderland. De regio heeft daarin aangegeven waar zij staat en waar zij zich op wil richten. De regio ziet zichzelf als de Care Valley Veluwe met daarin deelkaar verbonden kernthema's: 'Werken, wonen en welzijn', 'Veluwe' en het 'Waterlandschap'.

Met mens, omgeving en economie als uitgangspunt wordt gestreefd naar een zorgzame, gastvrije, duurzame en bereikbare regio.

Structuurvisie Regio Noord-Veluwe 2005-2014

Ter voorbereiding op het Streekplan Gelderland 2005 heeft het Intergemeentelijk Samenwerkingsverband (ISV) een regiovisie opgesteld. In deze visie pleit de regio, in afwijking van het provinciale uitgangspunt 'geen nieuw rood in het buitengebied', voor ruimtelijke kwaliteit in 'zwermgebieden'. Zwermgebieden zijn gebieden waar een mengeling van agrarisch gebruik, natuur, landschap, wonen, werken, recreatie en sport ontstaat. De visie is op kaartbeeld weergegeven in de Regionale structuurvisie Noord Veluwe 2005-2014.

Onderscheid kan worden gemaakt tussen intensieve zwermgebieden en extensieve zwermgebieden. Intensieve zwermgebieden zijn relatief dicht bebouwd en bestaan veelal uit oude linten en gehuchten of

liggen in de nabijheid van kernen. Extensieve zwermen kennen een minder dichte bebouwingsintensiteit. Hier overheerst het agrarische karakter. Het beleid richt zich hier op het versterken van de ruimtelijke kwaliteit en het benutten van de mogelijkheden die herstructurering biedt. Voor intensieve zwermgebieden geldt een nieuwe verstedelijkingsopgave; hier moet kwaliteitsverbetering plaatsvinden door en in combinatie met introductie van een stad/land relatie. Mogelijkheden voor inplaatsing en ontwikkeling van landbouwbedrijven in deze gebieden zijn er, vanuit het oogpunt van milieuhygiëne en ruimte, nagenoeg niet. Voornoemde gebieden lenen zich bij uitstek voor verdere concentratie en verweving van de functies wonen en niet-agrarische bedrijvigheid.

Het beleid van de regio met betrekking tot de zwermgebieden wordt door de provincie ondersteund, mits de regio bereid is de zwermgebieden te begrenzen. Vanuit de regio bestaat de wens om deze ruimtelijke karakteristiek te versterken door het benutten van de functionele mogelijkheden, onder andere door het toevoegen van meer rood. Met de regiovisie als grondslag heeft de gemeente de rode zwermgebieden nader begreind. In het hoofdstuk over het lange termijnbeleid is beschreven om welke gebieden het gaat.

Regio De Vallei, Regionale beleidsinvulling functieverandering en nevenactiviteiten, 2008

Doelstelling van deze streekplanuitwerking is om via hergebruik en/of functieverandering van vrijgekomen of vrij te komen agrarische bedrijfsgebouwen de leefbaarheid in het landelijk gebied te verhogen. Het Streekplan Gelderland 2005 dat door Provinciale Staten in juni 2005 is vastgesteld geeft de beleidskaders voor functieverandering van gebouwen in het buitengebied. Het streekplan geeft de mogelijkheid om in regionaal verband af te wijken van het functieveranderingsbeleid, mits passend in een door Gedeputeerde Staten geaccordeerde beleidsinvulling voor functieverandering.

De Regionale beleidsinvulling voor functieverandering en nevenactiviteiten geldt voor de gemeenten Ede, Wageningen, Nijkerk, Scherpenzeel en Barneveld en het landelijk gebied van de gemeenten Putten en Ermelo. De nota is in 2006 vastgesteld en een verfijning van dit beleid is 4 april 2008 vastgesteld. Het betreft een eigen beleidsinvulling voor functieverandering, nevenfuncties op agrarische bedrijven en uitbreiding van niet-agrarische bedrijven.

Het regionale beleid is door middel van een afwijkingsbesluit van Gedeputeerde Staten geaccordeerd en in de plaats gekomen van het (stringente) reguliere provinciale functieveranderingsbeleid van het Streekplan Gelderland 2005 (thans: Structuurvisie Gelderland).

Met de toepassing van het beleid worden agrarische bedrijven in staat gebracht om de bedrijfsvoering op een maatschappelijke- en ruimtelijk verantwoorde wijze te beëindigen. Daarnaast leidt het beleid tot kwaliteitsverbetering in het buitengebied, door de sloopverplichting van overtollige bebouwing bij hergebruik / nieuwbouw ten behoeve van wonen of niet-agrarische bedrijvigheid.

Voor de gemeenten zijn de volgende doelen van belang voor functieverandering:

- Verbetering van de ruimtelijke kwaliteit vindt, naast sloop van bebouwing, tevens plaats door middel van verbetering van publieke functies, zoals ontwikkeling van landschap en natuur door versterking van de kenmerken van het oorspronkelijke landschap, bijdragen aan recreatieve routes, bijdragen aan waterberging en dergelijke, op plaatsen waar dit wenselijk is. Functieverandering is geen doel op zich, maar moet bijdragen aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied.
- Voorkeur is hergebruik van bestaande bebouwing voor nieuwe functies. Het gebruik van bestaande bebouwing wordt gestimuleerd. Als de bestaande bebouwing van een te slechte (beeld)kwaliteit is om voor de nieuwe functie hergebruikt te worden, is vervangende nieuwbouw, die goed is ingepast in de omgeving, mogelijk.
- Versterking van de economische en sociale vitaliteit van het buitengebied door, onder voorwaarden, niet aan het buitengebied gebonden functies toe te staan als nieuwe economische dragers en, onder voorwaarden, ruimte te bieden voor uitbreiding van deze functies.
- Aansluiting van het beleid voor functieverandering bij de specifieke kenmerken en behoeften in de regio.

Daarnaast kunnen de gemeenten nog de volgende criteria meenemen bij de beoordeling van mogelijkheden voor functieverandering:

- De functieverandering wordt ingepast in het omringende landschap, bijvoorbeeld door de aanleg (en zo nodig bestemmen) van natuur- en landschapselementen. Daarbij moet aansluiting worden gezocht bij bestaande plannen voor natuur en landschap, zoals het reconstructieplan en landschapsontwikkelingsplannen. De initiatiefnemer moet daartoe een erfinrichtingsplan overleggen.
- De functieverandering moet bijdragen aan de verbetering van de ruimtelijke en economische vitaliteit, door middel van sloop van bebouwing, al dan niet in combinatie met verbetering van publieke functies, zoals natuurontwikkeling, bijdragen aan recreatieve routes of waterberging en dergelijke, op plaatsen waar dit wenselijk is.
- In geval van sloop van bestaande legale bebouwing, geldt als peildatum voor het aanwezig zijn van bestaande voormalige bedrijfsgebouwen: 2 jaar voor de datum dat de aanvraag voor functieveranderingen wordt ingediend. Voor deze methode met verschuivende datum is enerzijds gekozen om daarmee te voorkomen dat nieuwe bedrijfsbebouwing wordt gebouwd, met als doel deze in te zetten voor het bereiken van sloopnormen in het kader van functieverandering. Anderzijds wordt het mogelijk gemaakt dat ook relatief jonge gebouwen kunnen worden ingezet voor functieverandering, wat in de huidige economische tijd met snelle veranderingen zal gaan worden gevraagd.
- Opslag van goederen buiten gebouwen wordt niet toegestaan.
- Detailhandel wordt niet toegestaan, tenzij het detailhandel in ter plaatse of in de regio geproduceerde producten betreft.
- De functieverandering mag niet leiden tot milieuhinder voor de omgeving.
- In geval van vrijgekomen gebouwen van een stoppend agrarisch bedrijf, dient de milieuvergunning te zijn ingetrokken.
- Indien sprake is van vervangende nieuwbouw en verbouw, zal de gemeentelijke Welstandsnota als toetsingskader gelden.
- De nevenactiviteit mag geen beperking opleveren voor omliggende agrarische bedrijven.

De nota geeft een beleidsinvulling voor de volgende typen functieverandering:

- functieverandering naar wonen;
- functieverandering naar (niet-agrarische) bedrijven, maatschappelijke en recreatieve functies;
- nevenfuncties op bestaande agrarische bedrijven;
- uitbreiding van bestaande niet-agrarische bedrijven.

De zonering van de reconstructieplannen is van invloed op de mogelijkheden voor functieverandering. Enerzijds geldt dit voor de mogelijke functies waarvoor kan worden gekozen. Functieverandering naar werken is overal mogelijk, maar functieverandering naar wonen is in het landbouwontwikkelingsgebied in beginsel uitgesloten. Dit laatste om conflicten met de ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven te voorkomen. Anderzijds is de sloopeis in het extensiveringsgebied minder zwaar. Dit is opgenomen om de hinder op deze gebieden te beperken en een extra stimulans voor kwaliteitsverbetering in deze gebieden gewenst is. De meest voorkomende situaties van functieverandering zijn doorvertaald in de flexibiliteitsbepalingen van het voorliggende bestemmingsplan. Voor medewerking aan meer bijzondere situaties zal een bestemmingsplanherziening noodzakelijk zijn.

Nadere invulling Regionale beleidsinvulling functieverandering en nevenactiviteiten

Vanuit de ervaringen en de actualiteit is er behoefte ontstaan aan een nadere invulling van het functieveranderingsbeleid. Het doel van de nadere invulling is om de regiovisie beter en soepeler uit te kunnen voeren met een uitbreiding van de mogelijkheden. Redenen hiervoor zijn de toename van het aantal m² aan vrijkomende agrarische opstallen, minder vraag naar woningen in het segment van functieveranderingswoningen en de moeilijk verdedigbare beperkingen inzake uitbreiding van niet-agrarische bedrijven. Het betreft dus geen herijking van het functieveranderingsbeleid, maar een nadere invulling van het eerder vastgestelde beleid. De nadere invulling is door de betrokken gemeenten opgesteld. Op 20 juni 2012 heeft de regio Food Valley ingestemd met de nadere invulling. De provincie Gelderland heeft laten weten in te stemmen met deze verfijning van het functieveranderingsbeleid. Dit is bij

brief van GS per 11 september 2012 aan de betrokken gemeenten kenbaar gemaakt.

De doelstelling van de nadere invulling is en blijft om de verrommeling van het landelijke gebied tegen te gaan door het bieden van voldoende planologische ruimte aan sanering van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing. Daarbij staat het behalen van ruimtelijke kwaliteitswinst centraal.

De functieverandering is regionaal mogelijk. Sloopmeters kunnen over de gemeentegrenzen heen worden ingezet, mits het gaat om het gebied waar de regionale beleidsinvulling wordt gehanteerd.

Met de nadere invulling wordt de sloop van overtollige stallen gestimuleerd, door het mogelijk te maken om sloopmeters van één locatie in 'porties' te verkopen. Hiertoe voorziet de nadere invulling in een aanvullende rekenmethode. De nadere invulling omvat ook het adequaat faciliteren van de flexibilisering, door het in gebruik nemen van een sloopregistratie.

In de nadere invulling zijn de ontwikkelingsmogelijkheden, in ruil voor het slopen van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing, vergroot. De verbrede mogelijkheden betreffen:

- een grotere woninginhoud dan regulier is toegestaan;
- een grotere oppervlakte aan bijgebouwen dan regulier is toegestaan;
- realisatie van een tweede wooneenheid binnen een woning;
- legalisering van een dubbel bewoonde woning als woongebouw;
- vergroting van bestaande niet-agrarische bedrijven;
- toestaan van een niet-agrarisch bedrijf bij een burgerwoning;
- het toestaan van buitenopslag;
- voorwaarden voor uitzonderingen.

Ontwikkelingen die alleen bij (hoge) uitzondering mogelijk zijn, worden via een afzonderlijke planologische procedure geregeld.

Op 25 april 2013 is de gemeenteraad van de gemeente Putten akkoord gegaan met de afstemming van het lokale functieveranderingsbeleid op het regionale beleid. De vertaling van dit besluit binnen de regels van het bestemmingsplan Westelijk Buitengebied wordt in het raadsbesluit en daartoe behorende nadere onderbouwing behandeld en nader gedetailleerd weergegeven.

De bredere mogelijkheden zijn zoveel mogelijk opgenomen als flexibiliteitsbepalingen in het voorliggende bestemmingsplan. Hierdoor wordt de toepassing van de sloopregeling bevorderd, wat ten goede komt aan het voortvarend tegengaan van verrommeling van het buitengebied door leegstaande stallen.

Beeldkwaliteitsplan Functieveranderingen Gelderse Vallei

Als aanvulling op de 'Regionale Beleidsinvulling functieveranderingen en nevenactiviteiten' heeft de regio het initiatief genomen voor het opstellen van een Beeldkwaliteitsplan voor functieveranderingen. Aangezien de verwachting is dat de meeste functieveranderingen betrekking zullen hebben op de bouw van nieuwe woningen is in het beeldkwaliteitsplan daarop het accent gelegd.

De primaire functie van het beeldkwaliteitsplan is om de ambities ten aanzien van de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit bij functieveranderingen weer te geven (erfbeplanting, oriëntatie en plaatsing bouwmassa's op het erf, architectuur, materiaalgebruik e.d.). Het is de bedoeling dat initiatiefnemers aan de hand van het beeldkwaliteitsplan hun plannen voor functieverandering verder vormgeven.

Waterbeheersplannen

Met ingang van 1 januari 2013 heeft de gemeente Putten op haar grondgebied te maken met het Waterschap Vallei en Veluwe. De twee waterschappen, te weten 'Vallei en Eem' en 'Veluwe', die daarvoor optraden binnen de gemeente Putten hebben recent waterbeheersplannen vastgesteld. De Wet op de waterhuishouding verplicht waterbeheerders eens in de vier jaar een waterbeheersplan op te stellen. In dit plan geven zij aan hoe zij het rijks- en provinciale waterbeleid vertalen naar concrete doelen en maatregelen.

Waterbeheersplan Vallei & Eem 2010-2015

In het waterbeheersplan 2010-2015 vertaalt het waterschap zijn taken in concrete doelen voor een periode van zes jaar, maatregelen om die doelen te realiseren en prestatie-indicatoren waaraan de resultaten kunnen worden afgemeten. In het waterbeheersplan beschrijft het waterschap hoe het waterschap zijn taken wil vervullen, die het heeft op grond van Europese, nationale en provinciale wet- en regelgeving, verordeningen en beleidsplannen en van gemaakte afspraken. Het waterschap houdt bij het opstellen van het waterbeheersplan rekening met de provinciale waterplannen.

Waterschap Vallei & Veluwe heeft in 2005 als zijn missie geformuleerd: 'Wij beschermen onze inwoners tegen overstromingen en ernstige wateroverlast. Wij zorgen voor schoon en levend water en een waterpeil dat aansluit bij het gebruik van de grond. Wij werken transparant, milieu- en kostenbewust en gericht op samenwerking.' Het hiervan afgeleide motto van het waterschap is: 'Helder in water'.

In het beheersgebied van Waterschap Vallei & Veluwe wordt onderscheid gemaakt tussen een aantal (deel)stroomgebieden. Het westelijk deel van het westelijk buitengebied van Putten valt onder het stroomgebied Arkemheen en Brede Beek. Dit stroomgebied is niet verbonden met de overige stroomgebieden. Het overtollige water wordt rechtstreeks op de Randmeren geloosd, deels door bemaling via het Nijkerkergemaal en het Puttergemaal en deels onder vrij verval via de Arkervaart en de Laak. Het stroomgebied is een mengvorm van een beekstelsysteem en een poldersysteem. De oppervlakte van het stroomgebied is 6.700 ha. Het overtollige water van Nijkerk wordt op twee manieren afgevoerd: via de Brede Beek en via de Arkervaart. De Brede Beek loost grotendeels op de Nijkerkerpolder en de Arkervaart op de Randmeren. Bij hoge waterstanden op de Randmeren wordt het overtollige water van de Arkervaart afgelaten op de Nijkerkerpolder en via het gemaal geloosd op de Randmeren.

Het waterbeheersplan beschrijft de drie programma's die Waterschap Vallei & Veluwe voor de planperiode 2010-2015 heeft opgesteld:

- veilige dijken;
- voldoende en schoon water;
- zuivering afvalwater.

Waterbeheersplan Veluwe 2010-2015

In dit waterbeheersplan is de strategische visie van Waterschap Vallei & Veluwe voor de planperiode 2010 tot en met 2015 beschreven en is dit in concrete doelen en een uitvoeringsstrategie uitgewerkt. Op onderdelen (robuust watersysteem, waterkwaliteit en ecologie) wordt een doorkijk tot 2027 gegeven. Op grond van wet- en regelgeving en afspraken tussen rijk, provincies, gemeenten en waterschappen moeten de waterschappen in Nederland de watersystemen in 2015 kwalitatief en kwantitatief op orde hebben. Waterschap Vallei & Veluwe heeft met het vorige waterbeheersplan (in casu de 7 Stroomgebieduitwerkingsplannen) daar al een forse aanzet voor gegeven. In dit waterbeheersplan maakt het waterschap de wateropgave voor wat betreft de Kaderrichtlijn Water, inclusief financiering, voor 2015 concreet, met een doorkijk naar 2027. Dat wil zeggen dat de opgave wordt vertaald in de doelen die in 2015 zijn gehaald.

Waterdocument Putten

Water kan als belangrijk mede-ordenend principe een belangrijke plaats krijgen in de ruimtelijke planvorming. Daarom is in opdracht van en in samenwerking met Waterschap Vallei & Veluwe gewerkt aan de opstelling van een waterdocument dat directe input is voor de ruimtelijke planvorming in de gemeente Putten. Het waterdocument is voor het structuurplan, het bestemmingsplan 'Westelijk Buitengebied' en het landschapsbeleidsplan de blauwe draad.

In het waterdocument zijn verschillende deelstroomgebieden onderscheiden. Op basis van de thema's 'Wonen en werken', 'Landbouw', 'Natte natuur' en 'Waterretentie' is gekeken welke gebieden daarvoor, vanuit water gezien, het meest geschikt zijn.

Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost

Het plangebied valt onder het regime van het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht Oost. In december 2004 is het Reconstructieplan vastgesteld door de provinciale staten van Gelderland en Utrecht. Het Rijk heeft aan het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost haar goedkeuring gegeven. Sinds 17 maart 2005 is het plan in werking getreden.

Het Reconstructieplan pakt de problemen die zich voordoen in het landelijk gebied (de gestapelde problematiek) integraal aan en moet een goede ruimtelijke structuur bevorderen, in het bijzonder met betrekking tot landbouw, natuur, bos, landschap, recreatie, water, milieu en infrastructuur. Daarnaast moet de reconstructie het woon-, werk- en leefklimaat en de economische structuur verbeteren.

De reconstructiezonering dient doorwerking te krijgen in het bestemmingsplan. Er dient in ieder geval onderscheid gemaakt te worden naar intensieve veehouderij en grondgebonden agrarische bedrijvigheid.

In het Reconstructieplan is een zonering aangebracht bestaande uit extensiveringsgebieden, landbouwontwikkelingsgebieden (met en zonder gefaciliteerde nieuwvestigingsmogelijkheden) en verwevingsgebieden met het accent op water, natuur of landschap.

Extensiveringsgebieden

Onder een extensiveringsgebied wordt verstaan:

'Een ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat wonen of natuur, waar uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van in ieder geval intensieve veehouderij onmogelijk is of in het kader van de reconstructie onmogelijk zal worden gemaakt' (Bron definitie: Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost).

In de extensiveringsgebieden ligt het primaat op natuur of wonen. Uitbreiding en nieuwvestiging van intensieve veehouderij wordt in het kader van de reconstructie respectievelijk beperkt en/of onmogelijk gemaakt. In de reconstructieplannen zijn in de extensiveringszones de meest kwetsbare functies opgenomen zoals bestaande bos- en natuurgebieden. Rond dit gebied ligt, op grond van de wet Ammoniak en Veehouderij, een 250 m zone. Terugdringen van de verstoring en aantasting van natuurwaarden staan voorop. De belangrijkste maatregelen zijn een kostendekkende verplaatsings- of beëindigingsregeling voor hokdierbedrijven. Nieuwe landgoederen, verbreding van de landbouw en functieverandering van landbouw naar diverse functies zijn wel mogelijk.

Landbouwontwikkelingsgebied

Onder Landbouwontwikkelingsgebied wordt verstaan:

'Ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat landbouw dat geheel of gedeeltelijk voorziet, of in het kader van de reconstructie zal voorzien, in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderij' (Bron definitie: Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost).

In de landbouwontwikkelingsgebieden ligt het primaat bij de landbouw en wordt het behoud en de uitbreiding van productieruimte zoveel mogelijk veilig gesteld. Nieuwvestiging van de intensieve veehouderij is mogelijk, maar maximaal gebruik van bestaande locaties staat voorop. In landbouwontwikkelingsgebieden zijn nieuwe landgoederen niet toegestaan, functieverandering is in bepaalde gevallen wel mogelijk. De nieuwe functies mogen de (potentiële) uitbreidingsruimte van de bestaande veehouderijbedrijven niet in gevaar brengen.

Het beleid richt zich verder op het behoud van sterlocaties in het landbouwontwikkelingsgebied. Sterlocaties zijn bestaande veehouderijlocaties in het landbouwontwikkelingsgebied, waar een bedrijf zich binnen de kaders van de Wet Stankemissie veehouderijen, Wet Ammoniak en Veehouderij, Vogel- en Habitatrichtlijn en IPPC-richtlijn kan ontwikkelen tot een omvang van minimaal 150 NGE.

Verwevingsgebieden

Onder Verwevingsgebied wordt verstaan:

'Ruimtelijk begrensde gedeelte van een reconstructiegebied gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is, mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten' (Bron definitie: Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost).

In verwevingsgebieden wordt ingezet op het duurzaam naast elkaar bestaan van diverse functies, zoals landbouw, wonen en natuur. Bij de verwevenheid tussen functies kan sprake zijn van accenten die liggen op natuur, landschap en/of water, maar steeds in combinatie met landbouw. Uitbreiding van de intensieve veehouderij (in principe tot 30% in het gebied van de Gelderse Vallei) is mogelijk mits de ruimtelijke kwaliteit, waarden of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten. Nieuwvestiging van intensieve veehouderij is niet toegestaan.

Ten zuiden en westen van Putten liggen twee landbouwonwikkelingsgebieden. In het landbouwonwikkelingsgebied is nieuwvestiging toegestaan. De rand langs het Veluwe massief en het landgoederengebied ten zuiden van Putten, rond onder andere de Veldbeek, vallen onder extensiveringsgebied. Het overige deel van het plangebied valt onder verwevingsgebied.

Belangrijk zijn de vloeiende overgangen van het gesloten bos- en natuurlandschap van het Centraal Veluws Natuurgebied naar het open, weidse landschap van het Randmeergebied en de Gelderse Vallei. Deze overgangen zijn blijvend herkenbaar door groene wiggen die de basisstructuur vormen. In de groene wiggen dient de verstening af te nemen door randvoorwaarden mee te geven aan ontwikkeling van de functies wonen, werken, intensieve veehouderij, intensieve dag- en verblijfsrecreatie en door het slopen van vrijkomende agrarische gebouwen.

Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost - handreiking vertaling in bestemmingsplannen - Actualisatie handreiking overige thema's

Op grond van de Reconstructiewet dient na vier jaar te worden gezien of een Reconstructieplan gewijzigd moet worden. Dit geldt ook voor het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost. Provincie Gelderland en provincie Utrecht hebben de voortgang van het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost onderzocht en hebben het plan geactualiseerd op basis van wijzigingen van beleid en regelgeving, die van kracht zijn geworden na vaststelling van het Reconstructieplan en op wijzigingen, die voortvloeien uit rechterlijke uitspraken.

Naar aanleiding van de actualisatie van het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost, is de handreiking vertaling in bestemmingsplannen, zoals hiervoor benoemd, geactualiseerd. Voor de actualisatie van de deelnotitie Overige thema's geldt dat deze aanvullend is op de bestaande deelnotitie. De aanvullende notitie bestaat uit verwijzingen naar relevante rapporten en naar voorbeelden van regelingen in bestemmingsplannen van diverse gemeenten. Onderwerpen die aan bod komen zijn verbrede landbouw/nevenactiviteiten, nieuwe landgoederen, waterberging en natuurontwikkeling en nieuwe onderwerpen, te weten mantelzorg, koppeling beeldkwaliteitsplan en bestemmingsplan, persoonsgebonden overgangsrecht en duurzame voorzieningen.

Integraal inrichtingsplan Veluwe - Randmeren (IIVR) en BOVAR (BOVAR IIVR, 2001)

Met een goede waterkwaliteit bieden de Veluwerandmeren mogelijkheden voor allerlei vormen van gebruik. Om te zorgen dat ook in de toekomst de vele vormen van gebruik naast elkaar kunnen bestaan, zijn afspraken nodig. De overheden rond de Veluwerandmeren hebben in 1996 aangegeven deze afspraken te willen maken op basis van een 'interactieve' samenwerking met eenieder die van de meren gebruik maakt. Gezamenlijk en over de geografische beleidsgrenzen van overheden heen: één Integrale Inrichting van de Veluwerandmeren. Daarom is voor de Randmeren en de kust het IIVR opgesteld, dat tevens een relatie heeft met het BOVAR-project.

IIVR

In het IIVR hebben vele gemeenten, verschillende waterschappen, provincies en ministeries gezamenlijk een inrichtingsplan gemaakt voor de Veluwerandmeren. Gemeenten en waterschappen verankeren het plan in hun ruimtelijke plannen. De doelstelling van het IIVR is het vinden van een balans tussen enerzijds het behoud van en de verdere ontwikkeling van de waterkwaliteit en natuurwaarden en anderzijds de intensivering van het gebruik (recreatie). De uitvoering van het IIVR is vastgelegd in een convenant.

In het IIVR zijn twee concrete maatregelen opgenomen die met name van belang zijn voor dit bestemmingsplan, namelijk:

- het faciliteren van een evenemententerrein op Nulde-Noord;
- het faciliteren van een 'Groen Kruispunt' tussen Horst en Nulde.

Beide projecten bevinden zich in het stadium van planrealisatie.

Hoofdstuk 6 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Putten

Voor het gehele gemeentelijk grondgebied is de 'Toekomstvisie Putten' opgesteld. Met deze Toekomstvisie legt de gemeenteraad van Putten haar speerpunten voor de komende 10 tot 15 jaar neer. Speerpunten die tot stand zijn gekomen in een proces waarin de discussie met de gemeenschap nadrukkelijk is gezocht. In deze Toekomstvisie is een antwoord gegeven op de volgende vragen:

1. Wat voor samenleving wil Putten in 2030 zijn?
2. Wat is dan de kerntaak en -rol van de gemeente Putten?
3. Wat is de rol van de bewoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties binnen de Puttense gemeenschap?

De Toekomstvisie Putten is een samenbundeling van richtinggevende ideeën en visies voor de toekomst van Putten. Met de visie geeft de gemeenteraad aan het bestuur een richtsnoer om naar te handelen. Dat maakt het mogelijk om over 'de waan van de dag' heen te stappen en in te zetten op een koers die Putten ook in te toekomst actueel en urgent houdt voor haar gemeenschap. De toekomstvisie dient daarmee als basis voor de uitvoering van de gemeentelijke (beleids)programma's in de komende 10 tot 15 jaar.

In de toekomstvisie gaat de gemeenteraad uit van de kracht en kennis in de lokale gemeenschap. De gemeentelijke overheid trekt zich terug. De gemeente gaat minder taken zelf doen en meer een regierol pakken om deze kracht in de samenleving te organiseren.

Het centrale uitgangspunt is dat inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties goed in staat zijn om zichzelf en elkaar te helpen, elkaar aan te spreken op gedrag, samen problemen in hun buurt, buurtschap of dorp op te lossen en zelf initiatieven te nemen. De toekomst visie gaat uit van meer eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid van de inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers. Naast de eigen verantwoordelijkheid is er ook een verantwoordelijkheid voor elkaar. Inwoners die kwetsbaar zijn en minder goed voor zichzelf kunnen zorgen, kunnen rekenen op ondersteuning.

Dit uitgangspunt vraagt ook om een andere overheid. Een overheid die vertrouwen geeft, meer ruimte laat en minder bureaucratisch is. Dit leidt tot veranderingen in het bestaande voorzieningenpatroon. Dit geldt voor maatschappelijke voorzieningen, zorg en welzijn, maar ook voor bijvoorbeeld de openbare ruimte, zoals het onderhoud van wegen en groen.

De toekomstvisie neemt de periode 2025/2030 als leidraad en geldt voor zowel financieel krappe als financieel ruime perioden.

In de visie is Putten een samenleving waarin ruimte is voor creativiteit en innovatie:

- aan ondernemen in Putten wordt ruimte geboden. Kleinschaligheid, flexibiliteit en slimme combinaties van denken en doen staan daarbij centraal;
- in Putten worden de krachten gebundeld. Het Puttense product wordt in alle opzichten een kwaliteitsstempel;
- in Putten is een gevarieerd buitengebied met ruimte voor boeren, burgers en toeristen.

De toekomstvisie doet ook uitspraken over de rol van de gemeente in het buitengebied. In de visie is in 2030 de landbouw in het buitengebied nog altijd beeldbepalend. In 2030 zijn er enkele grote agrarische bedrijven overgebleven. Ze vormen zichtbare, maar karakteristieke bakens in het landschap en kennen een open, transparante en duurzame werkwijze en leveren een belangrijke bijdrage aan educatie en bewustwording ten aanzien van gezonde voeding. Ze zijn niet alleen op zorgvuldige wijze landschappelijk ingepast, maar ook ingericht. Her en der zijn voormalige agrarische erven omgevormd tot gezamenlijke voorzieningenerven voor de agrarische ondernemers, voor zowel materialen, energie als opslag. De minder grootschalige en andere voormalige agrarische erven kennen een verbreding van functie of een totale functieverandering. Een deel heeft zich op de streekproducten gericht en verkoopt ook aan huis, er is meer ruimte voor recreatie, voor werken in het buitengebied en ook zijn er bijzondere vormen van wonen en zorg ontstaan. Zoveel mogelijk is daarbij gebruik gemaakt van de bestaande erven. Het landschap is met deze functieverhuizing verder versterkt en herkenbaar gemaakt.

Naast het gebruik van bestaande bebouwing is ook in het buitengebied plaats voor duurzame energiebronnen, mits dit de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten niet onevenredig schaadt.

In het buitengebied is ruimte voor agrarische creativiteit en innovatie. Er is ruimte voor een (duurzame) ontwikkeling van de landbouw, met name in het landbouwonwikkelingsgebied. Daarbuiten is ruimte voor nevenactiviteiten. Combinaties met recreatie, zorg of energie worden aangemoedigd.

Voor bewoners en toeristen wordt ingezet op een verdere ontsluiting en toegankelijkheid van het buitengebied. Bos en randmeer worden sterker met elkaar verbonden. Voor nieuwe woonvormen en aan het dorp verbonden activiteiten is ruimte in het buitengebied, mits dit het agrarisch ondernemen niet in de weg staat en geen negatief effect heeft op cultuurhistorie en landschap.

De toekomstvisie wordt nader uitgewerkt in sectorale visies en nota's, waaronder deze ruimtelijke structuurvisie voor het gemeentelijk grondgebied.

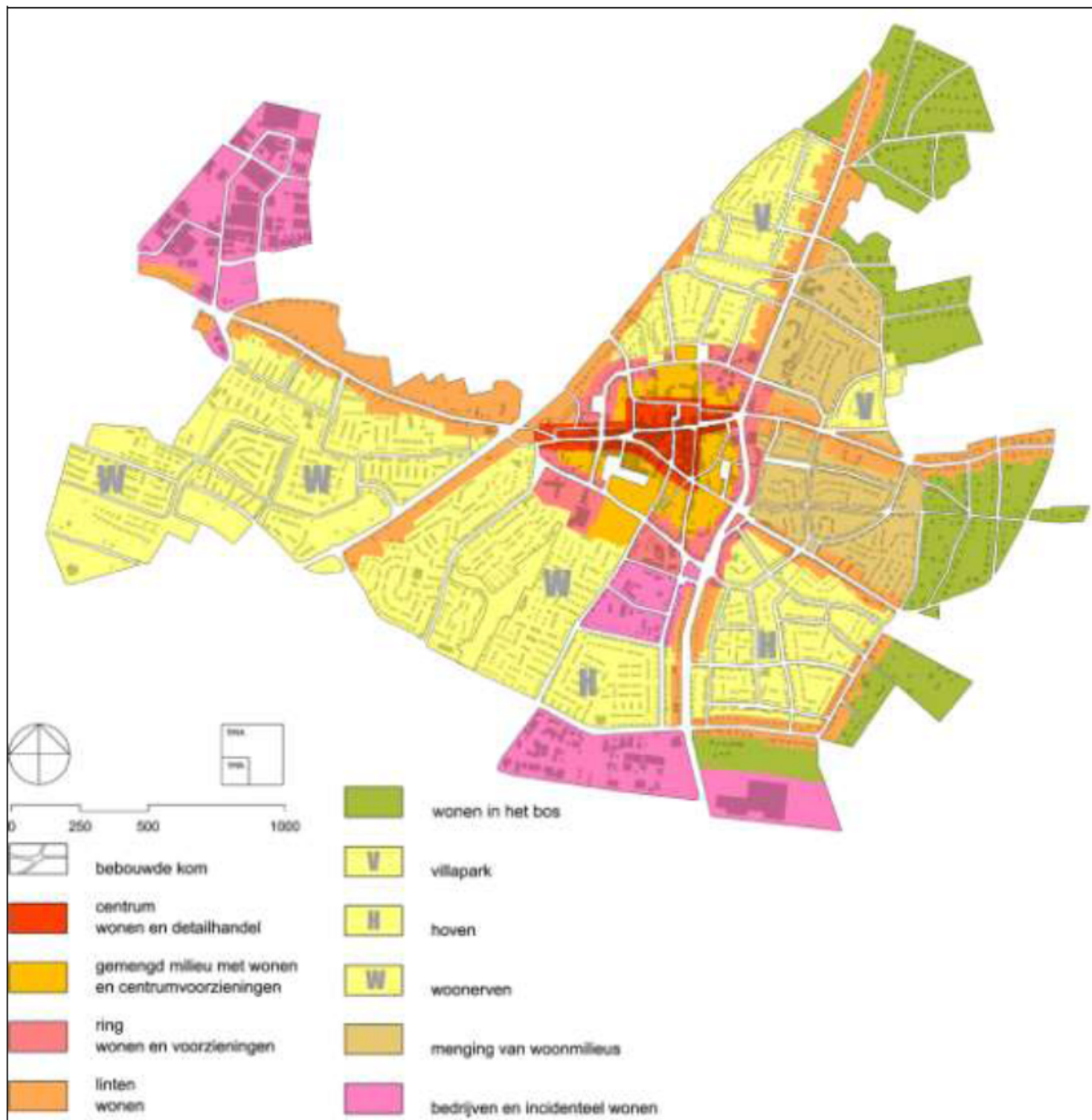
Inbreidingsnotitie bebouwde kom 2014 (concept)

In de inbreidingsnotitie wordt voortgebouwd op de inbreidingsnota uit 2003 en worden anno 2014 de nieuwe potentiële inbreidingslocaties in beeld gebracht, opnieuw beoordeeld op basis van de stedenbouwkundige randvoorwaarden uit de Stedenbouwkundige Randvoorwaarden door de Bebouwde Kom van Putten (SRBK) en tot slot per locatie de potentiële woningcapaciteit bepaald. De noodzaak voor een inbreidingsnota is met de introductie van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' nog actueler geworden.

In de notitie wordt de bebouwde kom van Putten, op basis van de functionele opbouw, in een drietal zones verdeeld:

- centrum (de intensiveringszone);
- overgangsgebied van het centrum naar de rest van de bebouwde kom (de randzone van het centrum);
- kom: het overig gebied van de bebouwde kom.

Binnen deze zones is sprake van een variatie aan woonmilieus (zie afbeelding 3). Binnen de woonmilieus worden diverse verkavelings- en bebouwingstypen onderscheiden. Deze milieus zijn afgeleid van de kavelgrootte, de verschijningsvorm van de bebouwing en de situering in het dorp. Het dorpsbeeld vloeit niet alleen voort uit de bebouwingsstructuur en de verkavelingsstructuur, maar ook uit de mate waarin de grond wordt gebruikt voor bebouwing. De intensiteit van het gebruik is afhankelijk van het bebouwingspercentage en het aantal bouwlagen. In het centrum is de dichtheid meestal groter dan aan de rand van het dorp.



Afbeelding 3: Woonmilieus in Putten

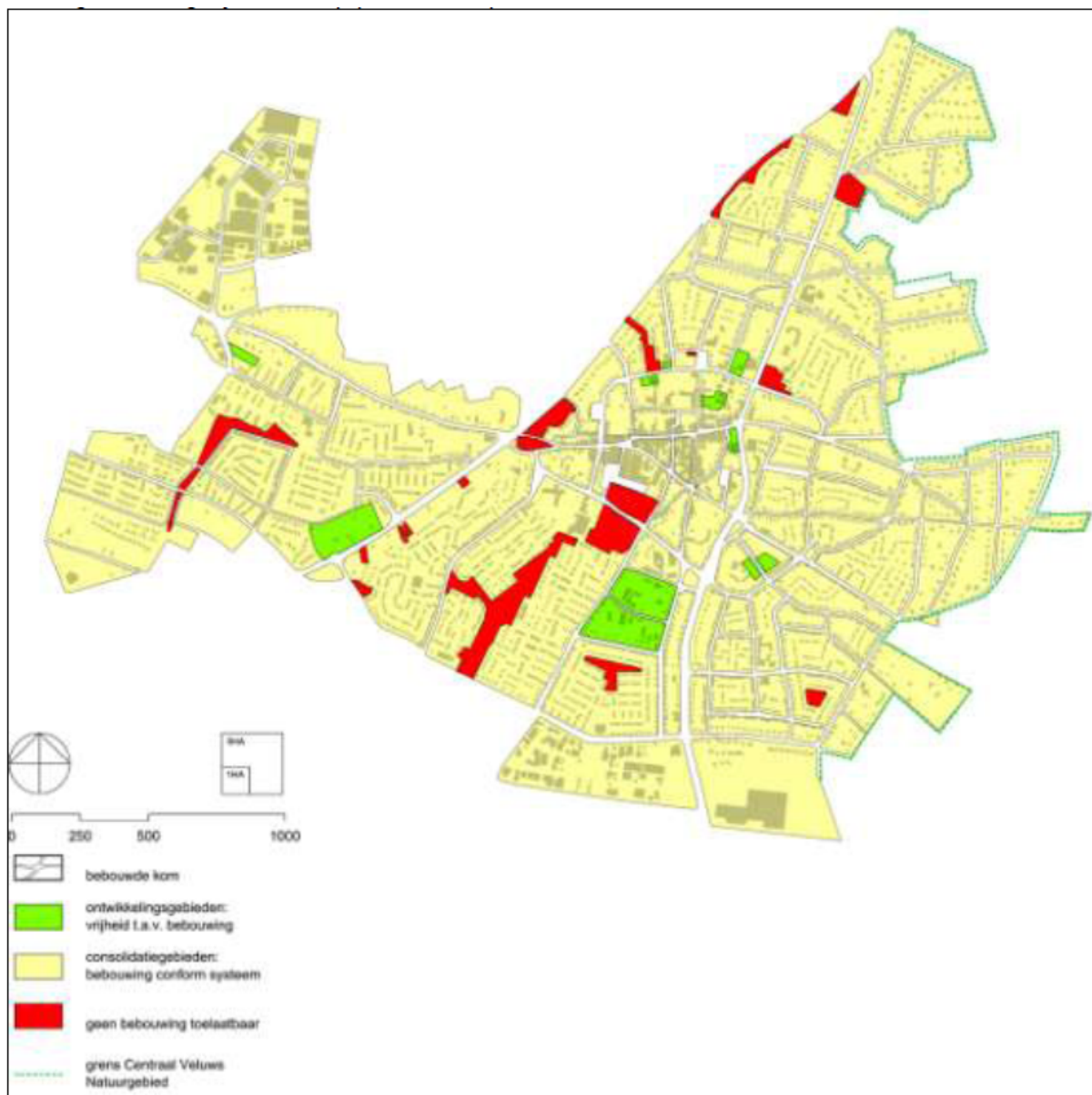
De aanwezigheid van voldoende open plekken en terreinen van belang voor de sfeer en de karakteristiek van het dorp. De gemeente is in terughoudend met het scheppen van extra woningbouwmogelijkheden op particuliere percelen in de kom.

Op grond van de ruimtelijke kwaliteiten van het centrum en het daaromheen gelegen komgebied van Putten is er veel dat de moeite waard is om te behouden. Tegelijkertijd wordt geconstateerd dat dit niet betekent dat Putten 'op slot' zou moeten gaan. Er is veel mogelijk, ook plaatselijke verdichting door nieuwbouw, maar dat moet dan wel zorgvuldig gebeuren.

Op de navolgende afbeelding 4 is voor de kom aangegeven welke drie soorten gebieden binnen de kom kunnen worden onderscheiden, elk met een eigen wenselijke ruimtelijke aanpak. Het zijn:

- Ontwikkelingsgebieden (= groen)
dit zijn gebieden met weinig of onduidelijke ruimtelijke kwaliteiten. Het zijn onder meer gebiedjes en percelen die zonder een duidelijke functie of positieve ruimtelijke werking in hun omgeving liggen. Bebouwing van ontwikkelingsgebieden kan, qua vormgeving, betrekkelijk los van de omgeving plaatsvinden. Wel dient met die omgeving rekening te worden gehouden, maar een eigenstandig vormgegeven invulling is in die gebieden zeker op zijn plaats.

- Consolidatiegebieden (= geel)
dit zijn gebieden, waar nieuwbouw, verbouwing of functiewijziging alleen kan plaatsvinden wanneer de inpassing in de omgeving, uit stedenbouwkundig oogpunt, zorgvuldig plaatsvindt. De omgeving is in stedenbouwkundig opzicht bepalend voor de inpassing, de vormgeving van nieuwe ontwikkelingen. In de analyse van de SRBK is voor een dergelijke wijze van inpassing een systeem gepresenteerd, te gebruiken als handboek. Ook (deels) beboste kavels die onbebouwd of slechts zeer ten dele bebouwd zijn en gelegen zijn aan bestaande straten, lanen en wegen, dus goed ontsloten, zijn in beginsel te zien als Consolidatiegebieden. Bebouwing van een bebost perceel kan een heel fraai resultaat opleveren. Voorbeelden van een dergelijke inpassing zijn in Putten legio te vinden.
- Gebieden waar bebouwing niet is toegestaan (= rood)
dit zijn de terreinen die in een milieuzone liggen of van belang zijn als onbebouwde ruimte in de dorpsstructuur. Van groot belang voor de ruimtelijke opbouw zijn een aantal binnenterreinen in de randgebieden van het centrum, een paar verspreide open terreintjes, structurerende groenvoorzieningen en de entree van het dorp aan de westzijde van de Dorpsstraat.

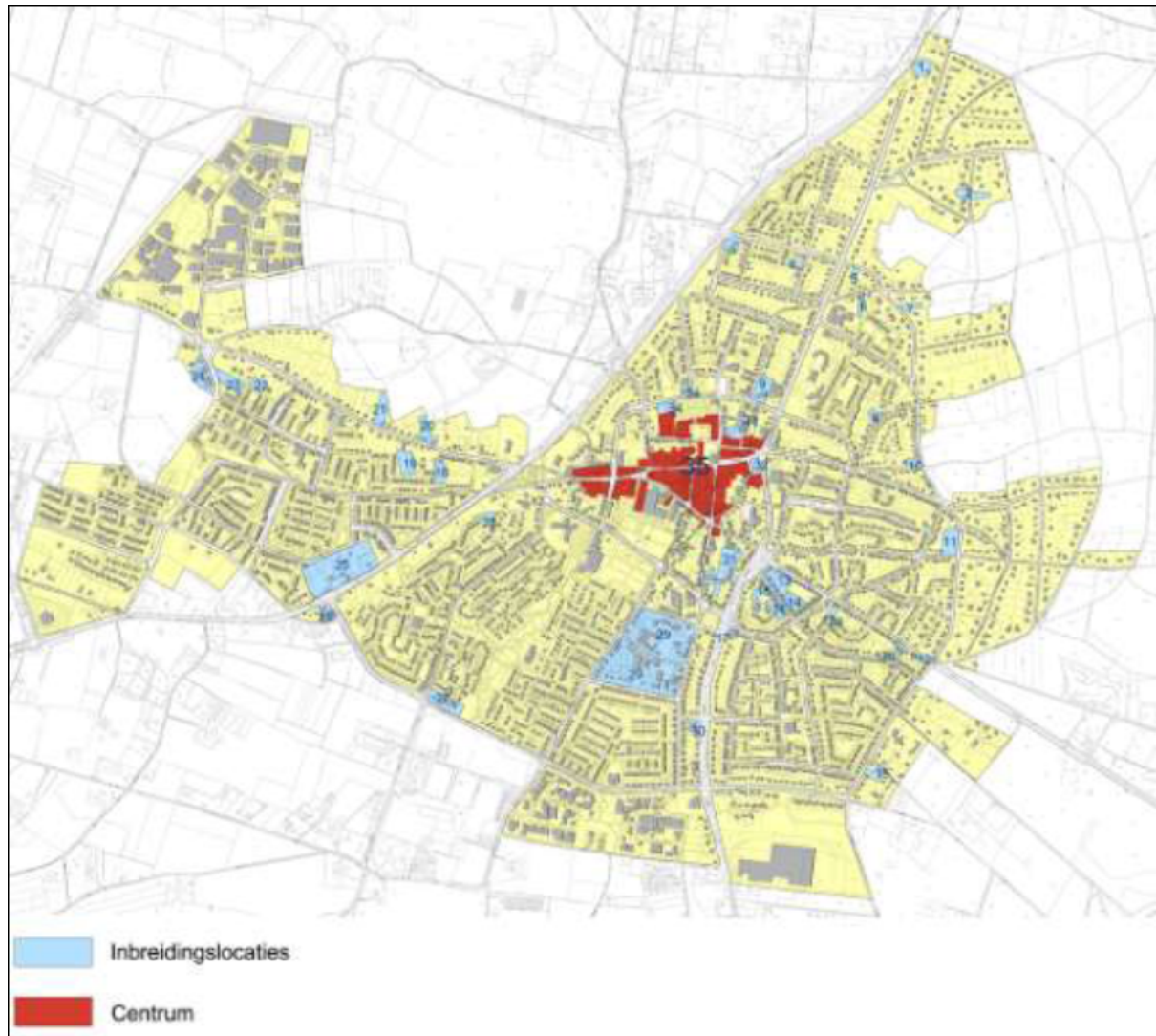


Afbeelding 4: Type gebieden in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen

De aanwezigheid van voldoende open plekken en terreinen is van belang voor de sfeer en de karakteristiek

van het dorp. De gemeente is terughoudend met het scheppen van extra woningbouwmogelijkheden op particuliere percelen in de kom.

In het kader van de geactualiseerde inbreidingsnotitie zijn de bekende 'vrije' inbreidingslocaties uit de oude inbreidingsnota (IBBK 2003) en de diverse komplannen geïnventariseerd en tegen het licht gehouden. Daarnaast is er een aantal nieuwe locaties toegevoegd. Ontwikkelingen die inmiddels zijn gerealiseerd of waarvoor omgevingsvergunning voor bouwen is aangevraagd zijn, komen te vervallen. De voorgestelde inbreidingslocaties staan (genummerd) op de inbreidingskaart (afbeelding 5) aangegeven.



Afbeelding 5: Inbreidingslocaties

Voor elk van deze locaties is een concrete beschrijving opgenomen met het mogelijke programma aan woningen. Als resultaat van de inventarisatie van de nog aanwezige mogelijkheden voor de bouw van woningen binnen de bebouwde kom van Putten (uitgezonderd Bijsteren) bedraagt de woningbouwcapaciteit 339 tot 396 woningen.

Beleidsnota recreatie & toerisme 2004, Putten op de Veluwe

De doelstelling van de Beleidsnota Recreatie 2004 voor het Puttense recreatiebeleid luidt: Kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatieve gebieden (infrastructuur Krachtighuizen primair) en de (verblijfs)recreatieterreinen in de gemeente. Goed onderhouden fietspaden met duidelijke en uniforme bewegwijzering. De ontwikkeling van agrotourisme, cultuurtourisme, natuur- en milieu educatie. Daarnaast heeft de waterkant van Putten veel potentie. Beleidsinzet van de gemeente:

- verbeteren van de mogelijkheden van extensieve recreatie;

- mogelijkheden voor kleinschalig kamperen op basis van een gebiedsgerichte aanpak;
- ondersteunen van ontwikkelingen met betrekking tot agrotourisme, afgestemd op de zonering in het bestemmingsplan buitengebied (geen blokkades voor ontwikkeling van duurzame landbouw);
- de bereikbaarheid van het strand wordt verbeterd door een goede openbaar vervoerverbinding vanaf het centrum en het station;
- geen permanente bewoning van recreatiewoningen van na 1 juni 2001;
- met betrekking tot verblijfsrecreatie blijft de gemeente uitgaan van concentratie van nieuwvestiging in Krachtighuizen. Met nieuwvestiging wordt bedoeld dat bestaande recreatiebedrijven elders in de gemeente zich kunnen hervestigen in Krachtighuizen. Het accent ligt meer op kwaliteitsverbetering dan op uitbreiding van de capaciteit. Nieuwvestiging in het buitengebied is om landschappelijke redenen uitgesloten. Plaatselijk wordt uitplaatsing van gevestigde verblijfsrecreatie uit het buitengebied nagestreefd; het bestemmingsplan zal daar zones voor aanwijzen. Uitbreiding van bestaande terreinen is uitgesloten in het Centraal Veluws Natuurgebied en de landgoederengebieden. Enige uitbreiding van bestaande bedrijven aansluitend aan het gebied Krachtighuizen is acceptabel, indien gekoppeld aan kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing. Er wordt geen medewerking verleend aan het realiseren van complexen tweede woningen.

Landschapsontwikkelingsplan Ermelo-Putten 2011-2021

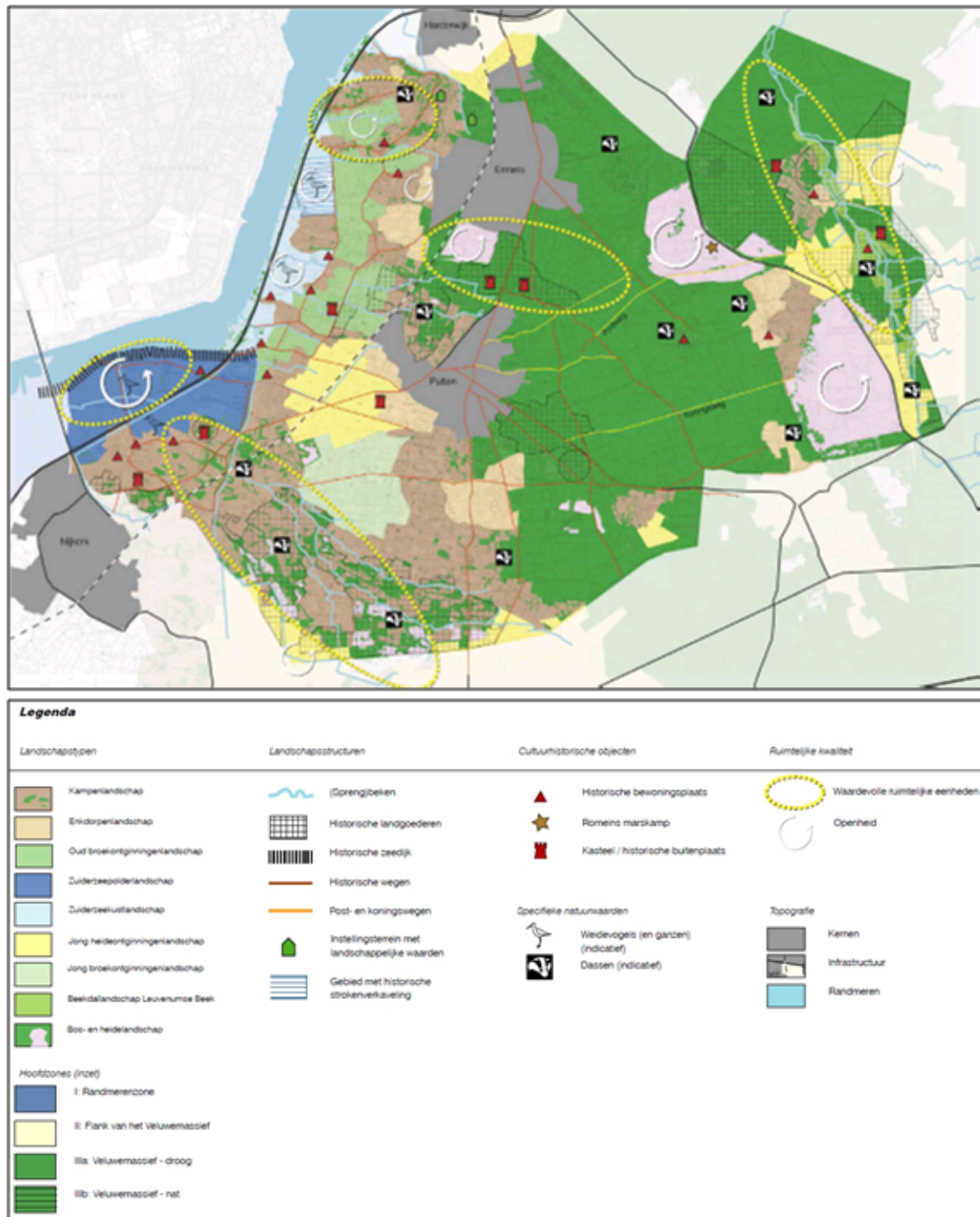
De raad van de gemeente Putten heeft in zijn vergadering van 9 juni 2011 het Landschapsontwikkelingsplan Ermelo-Putten 2011-2021 vastgesteld. Het plangebied bestaat uit het buitengebied van de gemeente Ermelo en Putten, de kleine kernen en de randen van de kernen Ermelo en Putten.

In het Landschapontwikkelingsplan Ermelo-Putten 2011-2021 geven de gemeenten Ermelo en Putten hun visie op het landschap in de gemeenten. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in vier zones, namelijk de open randmerenzone, het 'agrarisch werklandschap' op de flank van het Veluwemassief, het bosrijke Veluwemassief met agrarische enclaves en het beekdal van de Leuvenumse / Staverdense Beek. Deze zones hebben elk een eigen karakteristiek die behouden wordt en verder wordt ontwikkeld en verbeterd. Deze karakteristiek vormt tevens het kader voor ruimtelijke ontwikkelingen (zie ook afbeelding 6).

Op hoofdlijnen is de visie gericht op:

- actieve ontwikkeling van een landschappelijk raamwerk in gebieden waar veel ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden (met name nieuwe dorpsranden en recreatiegebieden);
- behoud en versterking van waardevolle landschappen door beheer en herstel van landschapselementen;
- een landschappelijk kader voor te realiseren ecologische verbindingzones (combinatie versterking natuur én landschap);
- verbeteren beeldkwaliteit van onder meer dorpsentrees en nieuwe en bestaande bebouwing en erven.

Per hoofdzone wordt ingezet op behoud en versterking van de kernkwaliteiten. Daarnaast geldt dat ter vergroting van de mogelijkheden van de beleving van het landschap routes vanuit de kernen (ommetjes), klompenpaden, rustplekken en opstapplaatsen worden gerealiseerd. Daarvoor kunnen schouwpaden van beken (i.s.m. het Waterschap), zandpaden, te herstellen kerkenpaden en andere historische routes worden benut.



Afbeelding 6. Landschapstypering gemeente Putten.

Woonvisie 2011-2016-2020

De raad van de gemeente Putten heeft in zijn vergadering van 9 juni 2011 de Woonvisie 2011-2016-2020 vastgesteld. De woonvisie geldt in beginsel voor de periode 2011-2016, met een doorkijkje naar de periode tot rond 2020.

De woonvisie is gefundeerd op twee doelstellingen:

- Het voorzien in de lokale behoefte: Dit uitgangspunt stond al in de vorige woonvisie en de gemeente Putten vindt het van belang om dit uitgangspunt te continueren. Per saldo is de gemeente daar ook in

geslaagd blijkens de woningmarktanalyse van de afgelopen jaren. Voortzetting hiervan vraagt een op de woningbehoefte afgestemd programma van nieuwbouw en - waar mogelijk – aanpassing van de bestaande woningvoorraad;

- Het bevorderen van duurzaamheid: Deze doelstelling is nieuw in de woonvisie. De gemeente spitst de aandacht vooral toe op energiebesparing en de toepassing van duurzame energie. Dit geldt niet alleen voor de nieuwbouw, maar juist ook voor de bestaande woningen omdat daar de meeste winst te behalen is.

Binnen het kader van de algemene doelstelling onderkent de gemeente een aantal doelgroepen, die specifieke beleidsaandacht nodig hebben: starters, senioren, mensen met een beperking en de doelgroep van de corporaties. In relatie tot de grondexploitatiewet, zie paragraaf Relatie met grondexploitatiewet, dient de Woonvisie als een uitwerking van de structuurvisie te worden beschouwd.

Stationsomgeving Putten. Definitief programma van eisen

Het station van Putten is een belangrijke entree voor Putten. De aanblik van deze belangrijke entree is echter weinig aansprekend. Samen met NS, ProRail en de provincie Gelderland wil de gemeente een kwaliteitsslag maken rondom het station. Dit mede in relatie tot de doortrekking van de Henslare en de ontwikkeling van het omliggende gebied.

Dit Programma van Eisen (PvE, juni 2013) voor de stationsomgeving is tot stand gekomen in een open planproces waarbij via een kernteam en een dag voor participanten aan vervoerders, reizigers, bewoners en bedrijven is gevraagd om mee te denken over de ontwikkeling van het gebied.

Dit heeft geleid tot een onderscheidt in vier domeinen die in de stationsomgeving kunnen worden onderscheiden. Voor elk domein zijn specifieke inrichtingseisen opgenomen om de beleving en het gemak van de ruimte in het domein zo aantrekkelijk mogelijk te maken. In de stationsomgeving krijgen voetgangers en fietsers het primaat bij de inrichting.

Op basis van dit PvE worden één of meerdere (inrichtings)modellen uitgewerkt, waarna een keuze moet plaatsvinden.

Accommodatieplan Sport. Accommodaties voor elkaar!

In het sportaccommodatieplan is een vertaling van de sportvisie naar concrete maatregelen en financiële consequenties. Het kan fungeren als een toetsingskader voor beslissingen in de toekomst en als onderlegger voor de toekomstige begrotingen.

Als missie ten aanzien van haar sport- en beweegbeleid heeft de gemeente de volgende missie: *'Iedere inwoner van Putten die dat wil, moet kunnen sporten omdat sport goed is voor de gezondheid en het mensen activeert. Daarnaast geeft sport een sociale binding, brengt het mensen bij elkaar en bevordert het besef van waarden en normen. Om dit te bereiken zijn vitale sportverenigingen noodzakelijk evenals goede sportaccommodaties en sportieve openbare ruimten'.*

De gemeente heeft een actief beleid gericht op breedtesport en legt zich toe op het activeren van alle leeftijdsgroepen om te sporten en te bewegen. De gemeente wil ook de on- of anders georganiseerde sport faciliteren. Deze kan gebruik maken van beschikbare voorzieningen of kan worden gefaciliteerd door voorzieningen op te nemen in de openbare ruimte. Daar waar investeringsaanvragen zijn, wordt eerst gekeken naar het aanwezige, geplande en/of benodigde aanbod in de regio. Op basis hiervan wordt een afweging gemaakt voor de lokale situatie. Eigenaren van sportaccommodaties zijn zelf verantwoordelijk voor het groot onderhoud, renovatie, uitbreiding en vernieuwing van hun accommodatie (inclusief velden).

Ten aanzien van binnensportaccommodaties is er sprake van een vermeend capaciteitsprobleem. Ingezet wordt op het kijken naar de mogelijkheden binnen de bestaande accommodaties. Indien geconcludeerd wordt dat een nieuwe voorziening gewenst is, is het de afweging waard om in plaats van nieuwbouw een tijdelijke voorziening te realiseren.

Ten aanzien van buitensportaccommodaties is een beoordeling gemaakt van de onderhouwsstaat van gebouwen en velden. In het algemeen zijn de velden als goed beoordeeld. Van de gebouwen is er bij een aantal verenigingen sprake van een slechte onderhoudsstaat. Hier zijn ingrijpende maatregelen nodig.

Om over toekomstbestendige verenigingen en sportparken te beschikken is het versterken van de organisatiestructuur noodzakelijk. In het plan wordt geadviseerd om de interactie tussen de verenigingen te faciliteren en een parkmanager voor de Putter Eng. Samenwerking tussen de verenigingen dient te worden aangemoedigd.

Parkeernota Centrum Putten. Eindrapport

In 2007 is een onderzoek gehouden naar het parkeren in het centrum. Op basis van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat er in het centrum van putten als geheel geen parkeerprobleem is. Als er problemen zijn, is dat meer te wijten aan parkeergedrag dan aan een tekort aan parkeerplaatsen. De loopafstanden binnen het centrum zijn naar verhouding kort en zodoende is altijd een vrije, legale parkeerplaats voor handen. Verdere uitbreidingen in het aantal openbare parkeerplaatsen zijn niet nodig. Ook in de nabije toekomst (2010) zal de parkeersituatie goed blijven in het centrum. De parkeerregulering (blauwe zone) werkt goed. De parkeerdruk in de woonwijken rondom het centrum is ook onderzocht. Hieruit komt naar voren dat er geen sprake is van parkeerproblemen.

Bijlage 2 Structuurvisiekaart

STRUCTUURVISIE PUTTEN 2030

april 2015

Legenda

↑
N

Gebieden

Randmeer

Recreatieclusters

Putter Polder

Agrarische Gebied

Landgoederenzone's

Dorp Putten

Centrum

Bedrijventerreinen

Veluwemassief

Koudhoorn

Aanduidingen

Onderzoeksgebied doorgaand verkeer

Onderzoeksgebied zuidelijke ontsluitingsroute

Ecologische verbinding

Landbouwontwikkelingsgebied

Rode zwermgebieden

Dagrecreatieve voorzieningen

Recirculatie doorgaand verkeer

Dorpsranden

Herstructurering bedrijventerrein

Stationsgebied

Zoekgebied ondertunneling spoor

Zoekgebied wonen

Zoekgebied sport

Zoekgebied werken

Doortrekking Henslare

Woonwerklocaties Henslare

Ondergrond

Snelweg A28

N-wegen

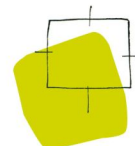
Spoorlijn Amersfoort-Zwolle

Groenstructuren

Waterstelsel

GBKN-kaart

The map illustrates the structural vision for Putten in 2030. It features a variety of colored zones: light blue for Randmeer, yellow for Recreatieclusters, light beige for Putter Polder, olive green for Agrarische Gebied, bright green for Landgoederenzone's, orange for Dorp Putten, red for Centrum, purple for Bedrijventerreinen, dark green for Veluwemassief, and light orange for Koudhoorn. Infrastructure is shown with white lines for roads and a dashed line for the Amersfoort-Zwolle railway. Green arrows indicate ecological connections and traffic flow. Concentric circles represent research areas for through traffic and southern access routes. Red outlines mark rural development areas and red swarm areas. Yellow dots indicate day recreation facilities. Orange arrows show traffic recirculation. Patterns of dots and stripes represent village boundaries, business area restructuring, station areas, and search areas for housing, sports, and work. A brown arrow indicates the extension of the Henslare corridor, and a dotted pattern shows potential housing and work locations. The map also shows the A28 highway, other roads, green structures, water systems, and the GBKN map base.



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bijlage 3 Commentaarnota

**Commentaarnota samenvatting en beoordeling zienswijzen op
ontwerp-Structuurvisie Putten 2030.**

1. Inleiding.

Het ontwerp van de Structuurvisie Putten 2030 heeft van 6 maart tot 18 april 2014 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende die termijn kon op het ontwerp een zienswijze worden ingediend. Op het ontwerp zijn 9 zienswijzen ontvangen en 1 vooroverlegreactie van de gemeente Ermelo. In dit document worden de zienswijzen en vooroverlegreactie samengevat en van een reactie voorzien.

2. Zienswijzen.

De volgende zienswijzen zijn ontvangen:

1. Kienhuis Hoving Advocaten en notarissen, namens de heer E. van de Linde en mevr. M. van de Linde-Schurer
Postbus 109
7500 AC Enschede
2. Belangengroep Leefbaar Steenenkamer

De heer A. Koopman
p/a Stenenkamerseweg 63
3882 NG Putten
3. Belangengroep Leefbaar Steenenkamer

De heer J. van Winkoop
Stenenkamerseweg 63
3882 NG Putten
4. De heer G. Aalten
Per mail
5. De heer W. en mevr. G. van Dijk
Per mail
6. De heer J. en mevr. E. Timmer
Per mail
7. Familie Jansen
Per mail
8. Fam. Ruiter

Rimpelerweg 45
3882 NK Putten

9. H.G. Mosterd

Vanenburgerallee 14
3882 RH Putten

Mede-ondertekenaars zijn: A. Mosterd
Vanenburgerallee 14a, 3882 RH Putten en

D. van Dasselaar
Vanenburgerallee 16, 3882 RH Putten

10. Gemeente Ermelo (vooroverlegreactie)

College van burgemeester en wethouders
Raadhuisplein 2
3850 AM Ermelo

3. Samenvatting zienswijzen en gemeentelijk commentaar.

1. *Kienhuis Hoving Advocaten en notarissen, namens de heer E. van de Linde en mevr. M. van de Linde-Schurer.*

Samenvatting.

Gedeeld worden de standpunten dat in het westelijk buitengebied niet gebouwd mag worden voor functies die daar in beginsel niet thuishoren en dat in het agrarisch gebied, uitgezonderd de rode zwermgebieden, vestiging van nieuwe en uitbreiding van bestaande niet-agrarische functies niet is toegestaan.

Deze uitgangspunten golden ook al op basis van de geldende structuurvisie. Het is daarom onbegrijpelijk dat de raad destijds heeft ingestemd met het positief bestemmen van de aan de Tolweg 13-15 en Poolseweg 20 gevestigde sauna annex beautycentrum.

Een bedrijf dat is terecht gekomen op een plek waar het eigenlijk niet hoort, moet niet de gelegenheid krijgen om verder uit te breiden. Gevraagd wordt om de sauna en het beautycentrum uit te sluiten van de mogelijkheden, opgenomen onder 4.14 van de ontwerpvisie.

Beoordeling van de zienswijze.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan “Westelijk Buitengebied” in 2006 heeft de raad het aan de Tolweg 13-15 gevestigde sauna- annex beautycentrum bestemd voor “Dag recreatie” met de nadere bestemming “sauna – en beautycentrum”. Het complex is sedert het begin van de jaren '70 van de vorige eeuw ter plaatse ontstaan. In het bestemmingsplan “Westelijk Buitengebied” is aan het complex een passende bestemming gegeven.

In dit verband wordt opgemerkt, dat van strijd met de geldende structuurvisie geen sprake is. Het ontwerp van die structuurvisie is destijds wel ter inzage gelegd, maar is niet officieel door de gemeenteraad vastgesteld.

Tegen het ontwerp van het bestemmingsplan “Westelijk Buitengebied” is door reclamanten een zienswijze ingediend. Tegen het vastgestelde bestemmingsplan is bij Gedeputeerde Staten van Gelderland een bedenking ingediend. Tegen het goedgekeurde bestemmingsplan is beroep ingesteld bij de Raad van State. De Raad van State heeft een aantal malen Gedeputeerde Staten opgedragen hun besluit te heroverwegen. In januari 2014 heeft de Raad van State aan Gedeputeerde Staten gevraagd hun goedkeuringsbesluit beter te onderbouwen. Dat is inmiddels gebeurd en het wachten is nu op de uitspraak van de Raad van State. Met die uitspraak zal dan duidelijk zijn hoe onze hoogste bestuursrechter denkt over de ruimtelijke inpassing van het sauna- en beautycentrum.

Het gemeentelijk standpunt is, en dat blijkt uit het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan “Westelijk Buitengebied”, dat het complex voor een positieve bestemming

in aanmerking komt. Daarvan uitgaande is er geen reden om op voorhand het sauna- annex beautycentrum uit de sluiten van mogelijkheden die wel voor andere dagrecreatieve voorzieningen (blijven) gelden.

Conclusie:

De zienswijze geeft geen aanleiding om de structuurvisie gewijzigd vast te stellen.

2. *Belangengroep Leefbaar Steenenkamer (de heer. A. Koopman)*

Samenvatting.

De zienswijze heeft betrekking op onderwerpen die voor het gebied Steenenkamer van belang zijn.

In dit verband worden genoemd een nieuwe doorgaande route vanaf de Voorthuizerstraat naar de Nijkerkerstraat en vervolgens naar strand Nulde.

Verder wordt genoemd de doorgaande route vanaf Nulde naar Putten en Ermelo.

De ontwikkelingen die worden genoemd hebben een grote impact op het gebied Steenenkamer en zijn in strijd met het geldende bestemmingsplan.

Het ontwerp van de Structuurvisie geeft tegenstrijdige standpunten als op de ene plaats wordt aangegeven dat de routes Nulde-Ermelo en Nulde-Putten als doorgaande routes zullen worden ingericht en op een andere plaats wordt gesteld dat doorgaand verkeer juist zal worden geweerd.

De in de ontwerp-Structuurvisie verwoorde plannen zijn in strijd met de gesprekken die tussen de gemeente en de belangengroep/buurtbewoners hebben plaatsgevonden .

Beoordeling van de zienswijze.

De belangengroep geeft terecht aan dat de Structuurvisie Putten een tegenstrijdigheid in zich bergt ten aanzien van de omgang met doorgaand verkeer in het gebied van Steenenkamer. De Structuurvisie zal in die zin worden genuanceerd. Dit houdt verband met de gesprekken die gevoerd zijn met de bewoners. Hierin is ook gesproken over een te houden verkeersonderzoek. Dit verkeersonderzoek 2014 zal inderdaad worden uitgevoerd en zal de basis vormen voor het verkeersbeleid dat wordt ingezet in het gebied. In de structuurvisie zal rekening worden gehouden met de onderzoeksresultaten.

Conclusie:

De zienswijze geeft aanleiding de Structuurvisie Putten te wijzigen. De doorgaande route tussen Strand Nulde, Putten en Ermelo zal niet specifiek op de kaart worden aangegeven. Deze wordt vervangen door een aanduiding die zal verwijzen naar maatregelen die in lijn met de uitkomst van het verkeersonderzoek 2014 worden genomen. Daarnaast wordt de visie op het doorgaand verkeer voor het gebied Steenenkamer gewijzigd. Dit leidt met name in de paragrafen 2.9 en 4.9 tot tekstuele wijzigingen.

3. *Belangengroep Leefbaar Stenenkamer (de heer J. van Winkoop)*

Samenvatting.

De inhoud van de zienswijze is gelijk aan die genoemd onder 2.

Beoordeling van de zienswijze en conclusie.

Verwezen wordt naar de beoordeling van de onder nr. 2 genoemde zienswijze.

4. *De heer G. Aalten (per email).*

Samenvatting.

De heer Aalten steunt de reactie van de Belangengroep Leefbaar Steenenkamer.

Beoordeling van de zienswijze en conclusie.

Verwezen wordt naar de beoordeling van de onder nr. 2 genoemde zienswijze.

5. *De heer W. en mevr. G. van Dijk (per email)*

Samenvatting

De heer en mevr. Van Dijk steunen de zienswijze van de Belangengroep Leefbaar Steenenkamer.

Beoordeling van de zienswijze en conclusie.

Verwezen wordt naar de beoordeling van de onder nr. 2 genoemde zienswijze.

6. *De heer J. en mevr. E. Timmer*

Samenvatting

Maken bezwaar tegen de toekomstplannen van het buitengebied. De inhoud van de zienswijze is gelijk aan die van de Belangengroep Leefbaar Steenenkamer.

Beoordeling van de zienswijze.

Het ontwerp van de structuurvisie heeft van 6 maart tot 18 april 2014 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende die termijn konden zienswijzen op het ontwerp worden ingediend.

De mail waarbij reclamanten hun zienswijze kenbaar maken is op 21 april 2014 verzonden en is derhalve buiten de hiervoor genoemde termijn binnen gekomen. Formeel moet de zienswijze van reclamanten daarom niet-ontvankelijk worden verklaard.

Voor wat betreft de inhoudelijke reactie op de zienswijze wordt verwezen naar de beoordeling van de onder nr. 2. genoemde zienswijze.

Conclusie.

Omdat de zienswijze te laat is ingediend, moet deze formeel niet-ontvankelijk worden verklaard.

7. *Familie Jansen*

Samenvatting.

De inhoud van de zienswijze is gelijk aan die genoemd onder 2.

Beoordeling van de zienswijze en conclusie.

Verwezen wordt naar de beoordeling van de onder nr. 2 genoemde zienswijze.

8. *Fam. Ruiter*

Samenvatting.

Op de gemeentelijke site kwam de fam. Ruiter het ontwerp van de Structuurvisie Putten 2030 tegen. In de krant hebben ze daar niets over gelezen.

Ze werden onaangenaam getroffen door de inkleuring van hun grond van de Rimpelerweg voor wonen/werken.

In besprekingen is gesproken over doortrekking van de Henslare en eventueel het industrieterrein tussen de Henslare en de spoorlijn.

Ze willen hun boerderij blijven exploiteren en daar is voldoende grond voor nodig.

Beoordeling van de zienswijze.

Het ontwerp van de Structuurvisie Putten 2030 heeft van 6 maart tot 18 april 2014 voor een ieder ter inzage gelegen. Van deze ter inzage legging is kennisgeving gedaan in het Puttens Weekblad van 5 maart 2014.

Gedurende de hierboven genoemde termijn kon op het ontwerp een zienswijze worden ingediend. De mail waarbij de zienswijze wordt ingediend is op 18 april 2014 verzonden en is derhalve te laat ingediend. Formeel moet de zienswijze van de fam. Ruiter dan ook niet-ontvankelijk worden verklaard.

Ambtshalve wordt met betrekking tot de zienswijze het volgende opgemerkt. De Structuurvisie maakt het op geen enkele wijze onmogelijk om de boerderij van reclamant te blijven exploiteren. Boerderij en gronden zullen niet ineens veranderen in een woon-werkgebied. In de visie wordt daartoe wel de mogelijkheid geboden, maar dat kan alleen worden ingevuld als eigenaren of eventuele (project)ontwikkelaars de gronden daartoe willen gebruiken of verwerven. Als hiervan geen sprake is, kan het huidige gebruik gewoon doorgezet worden.

Conclusie:

Omdat de zienswijze te laat is ingediend, wordt deze niet ontvankelijk verklaard.

Ambtshalve is op de zienswijze gereageerd. De zienswijze geeft geen aanleiding de structuurvisie gewijzigd vast te stellen.

Samenvatting.

a)

In de visie wordt aangegeven dat de hoofdontsluiting Nulde-Ermelo via de Vanenburgerallee moet lopen. Daartegen bestaat bezwaar.

In april 2014 is door de gemeente toegezegd dat er een onafhankelijk onderzoek zal worden ingesteld naar de meest gewenste verkeersafwikkeling. Zolang geen duidelijkheid is gekregen rond dit onafhankelijke onderzoek kan niet in de structuurvisie reeds een keuze worden opgenomen die dit onafhankelijke onderzoek overbodig maakt.

Ook moet over de verkeersafwikkeling overleg met de gemeente Ermelo plaatsvinden en moet gekeken worden naar mogelijkheden op Ermelo's grondgebied.

Voor reclamanten is het niet passend om al het verkeer vanuit en naar Ermelo via de Vanenburgerallee te leiden. Bovendien heeft de Vanenburgerallee de status van een monument ondersteunend object. De bomenrijen zijn dragers van deze monumentale status. De bomen zorgen voor gevaarlijke in-/uitritten. Redenen om de verkeersdruk op de Vanenburgerallee niet te vergroten.

b)

Voorts bestaat bezwaar tegen de begrenzing van de geplande landgoederenzone. De agrarische bedrijven Vanenburgerallee 16 en Engersteeg 10 liggen binnen de begrenzing van die zone en worden daardoor in hun ontwikkelingsmogelijkheden belemmerd. Verwezen wordt naar de discussie rond de totstandkoming van landgoed Uylenborgh.

Reclamanten hebben concrete vragen over garanties die de gemeente geeft ten aanzien van de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven in de landgoederenzone en de vervangingsmogelijkheid van woningen en schuren, zowel bij een woonbestemming als bij een agrarisch bouwblok.

c)

Verder wordt gevraagd hoe wordt omgegaan met bebouwing die dateert van voor 1992, waarvan noch bij de burger noch bij de gemeente een vergunning aanwezig is en hoe wordt omgegaan met vergunningvrij bouwen.

d)

Ten zuiden van kasteel De Vanenburg ligt ter weerszijden van de Vanenburgerallee een landbouwontwikkelingsgebied. In dat gebied ligt ook het bij de Vanenburg behorende

kenniscentrum met parkachtige omgeving. Is dit wel juist, of moet de grens van het landbouwontwikkelingsgebied daar verder naar het zuiden opschuiven.

Waarom wordt daar een landbouwontwikkelingsgebied aangegeven. Welke ontwikkelingen in de agrarische sector voorziet het gemeentebestuur daar. Steekt dit landbouwontwikkelingsgebied niet vreemd af bij het agrarisch gebied ten noordwesten daarvan.

e)

Voor het overige sluiten reclamanten aan bij de zienswijze zoals verwoord door de Belangengroep Leefbaar Steenenkamer.

Beoordeling van de zienswijze.

a)

De Structuurvisie Putten loopt inderdaad op de ontwikkelingen vooruit. Zoals reclamant stelt dient er eerst een verkeersonderzoek te worden gehouden. De resultaten van dit verkeersonderzoek 2014 zullen de basis vormen voor overleg en het toekomstige verkeersbeleid in het gebied. In de structuurvisie zal rekening worden gehouden met de onderzoeksresultaten.

b)

De begrenzing van de landgoederenzones is gebaseerd op het provinciale uitgangspunt aangaande de natuurgebieden genaamd Gelders Natuur Netwerk en Groene Ontwikkelingszone (voormalig EHS). De begrenzing is derhalve niet naar aanleiding van het te stichten landgoed Uylenborgh aangepast maar sluit aan op de in voorbereiding zijnde provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

Wat betreft de begrenzing en de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven in de landgoederenzone, wordt het volgende opgemerkt.

In de Structuurvisie is aangegeven dat binnen de landgoederenzones de bestaande agrarische bedrijven zich kunnen ontwikkelen, mits dit geen negatieve gevolgen heeft voor natuur, water en landschap. Daarnaast is één van de uitgangspunten dat er geen ruimte is voor het toevoegen van nieuwe bouwmogelijkheden in het gebied. Hier valt uit af te leiden dat bestaande bouwmogelijkheden blijven behouden.

Binnen deze zone is ook ruimte voor recreatieve activiteiten als nevenactiviteit van agrarische bedrijven of als functieverandering. Onder voorwaarden zijn ook niet-agrarische activiteiten in bestaande bebouwing toegestaan. Het in de structuurvisie verwoorde beleid op dit punt sluit aan bij het beleid zoals dat is verwoord in het voorgaande en in het binnenkort vast te stellen nieuwe bestemmingsplan voor het westelijk buitengebied. De structuurvisie bouwt dus op dit bestaande beleid voort. Er is dan ook geen reden om de structuurvisie op dit punt te wijzigen.

Met betrekking tot de vragen die betrekking hebben op de vervangingsmogelijkheid van woningen en schuren, zowel bij een woonbestemming als bij een agrarisch bouwblok, wordt opgemerkt dat de structuurvisie functieverandering van agrarische bedrijven mogelijk maakt. De concretisering daarvan vindt niet op structuurvisie-niveau plaats, maar wordt geregeld in bestemmingsplannen en het hiervoor van kracht zijnde functieveranderingbeleid. Hetzelfde geldt voor de vervangingsmogelijkheid van woningen en schuren binnen woonbestemmingen en agrarische bouwvlakken.

c)

De vragen hoe omgegaan wordt met bebouwing die dateert van voor 1992, waarvan noch bij de burger noch bij de gemeente een vergunning aanwezig is en hoe wordt omgegaan met vergunningvrij bouwen, laten zich evenmin door de structuurvisie beantwoorden. Op bestemmingsplanniveau dan wel in andere beleidsdocumenten kan hiervoor beleid worden ontwikkeld, maar de structuurvisie laat zich daarover niet uit. De structuurvisie is daar, gezien het abstractieniveau ook de plaats niet voor.

d)

Dit landbouwontwikkelingsgebied is hetzelfde als dat in de reconstructiewet is opgenomen voor dit gebied. Het is als zodanig ook opgenomen in het bestemmingsplan 'Westelijk Buitengebied', dat momenteel in procedure is. De Structuurvisie heeft deze begrenzings overgenomen. In de landbouwontwikkelingsgebieden wordt in het algemeen iets meer ruimte gegeven aan de landbouw ten aanzien van bebouwde oppervlakte, het voorkomen van intensieve veehouderijen en is een kleinschalig kampeerterrein niet toegestaan.

e)

Voor wat betreft de beoordeling van de zienswijze van de Belangengroep Leefbaar Steenenkamer wordt verwezen naar de beoordeling van de onder nr. 2 genoemde zienswijze.

Conclusie.

De zienswijze geeft aanleiding de Structuurvisie Putten te wijzigen. De doorgaande route tussen Strand Nulde Putten en Ermelo zal niet specifiek op de kaart worden aangegeven. Deze wordt vervangen door een aanduiding die zal verwijzen naar maatregelen die in lijn met de uitkomst van het verkeersonderzoek 2014 worden genomen. Daarnaast wordt de visie op het doorgaand verkeer voor het gebied Steenenkamer gewijzigd. Dit leidt met name in de paragrafen 2.9 en 4.9 tot tekstuele wijzigingen.

Het voor de landgoederenzone geformuleerde beleid legt aan de ontwikkelingsmogelijkheden voor bestaande agrarische bedrijf geen andere dan de normaal geldende beperkingen op. Er zijn geen verdere redenen om op dit punt de structuurvisie te wijzigen.

De vervangingsmogelijkheden van woningen en schuren en hoe omgegaan wordt met bebouwing van voor 1992 zijn zaken die niet in de structuurvisie worden geregeld. Op dit punt moet de zienswijze van reclamant niet-ontvankelijk worden verklaard.

De begrenzing van het landbouwontwikkelingsgebied vloeit voort uit bestaande beleidskaders en het bestemmingsplan. Er is geen aanleiding de structuurvisie op dit punt te wijzigen.

10. *Gemeente Ermelo*

Samenvatting.

De gemeente Ermelo maakt bezwaar tegen het inrichten van een doorgaande route over de Vanenburgerallee. Men ziet liever de huidige structuur waarin het verkeer zich diffuus door het gebied beweegt. Ook wordt gesteld dat deze visie prematuur is en vooruit loopt op een te houden verkeersonderzoek in het gebied.

Beoordeling van de zienswijze en conclusie.

De Structuurvisie Putten loopt hier inderdaad wat vooruit op de mogelijke ontwikkelingen. Eerst zal een verkeersonderzoek worden gehouden. De uitkomsten hiervan zullen uiteindelijk bepalend zijn voor de, in gezamenlijk overleg met Ermelo, te nemen maatregelen in de verkeersstructuur in het westelijk buitengebied van Ermelo en Putten.

Conclusie.

De zienswijze geeft aanleiding de Structuurvisie Putten te wijzigen. De doorgaande route tussen Strand Nulde, Putten en Ermelo zal niet specifiek op de kaart worden aangegeven. Deze wordt vervangen door een aanduiding die zal verwijzen naar maatregelen die in lijn met de uitkomst van het verkeersonderzoek 2014 worden genomen. Daarnaast wordt de visie op het doorgaand verkeer voor het gebied Steenenkamer gewijzigd. Dit leidt met name in de paragrafen 2.9 en 4.9 tot tekstuele wijzigingen.

