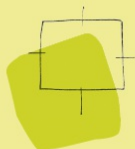


TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22a Arkemheenseweg
14A Putten



BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

Motivering

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22a Arkemheenseweg 14A Putten

16-09-2024

Inhoudsopgave

Motivering	4
Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging plangebied	4
1.3 Toets wet- en regelgeving	6
1.4 Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	7
2.1 Huidige situatie	7
2.2 Toekomstige situatie	9
Hoofdstuk 3 Beleidskader	10
Hoofdstuk 4 Milieuaspecten	12
4.1 Bedrijven en milieuzonering	12
4.2 Geluid	13
4.3 Archeologie en cultuurhistorie	13
4.4 Bodem	14
4.5 Ecologie	14
4.6 Externe veiligheid	15
4.7 Luchtkwaliteit	15
4.8 Water	15
4.9 Verkeer en parkeren	16
4.10 Kabels en leidingen	16
4.11 Milieueffectrapportage	16
Hoofdstuk 5 Juridische toelichting	17
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid	17
6.1 Participatie	17
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	17
6.3 Economische uitvoerbaarheid	17

Motivering

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op het perceel aan de Arkemheenseweg 14A te Putten is een 'kleine woning' aanwezig.

Initiatiefnemers verzoeken om een afwijking van het omgevingsplan om de 'kleine woning' inpandig te kunnen verplaatsen. Daarbij wordt het pand ook vernieuwd, maar de totale omvang neemt niet/nauwelijks toe (de kleine woning wordt iets vergroot om te voldoen aan bouwtechnische eisen en vanwege isolatie).

Om deze ontwikkeling mogelijk te maken, moet er afgeweken worden van het planologische regime en moet hiervoor het (tijdelijke) omgevingsplan gewijzigd worden. Met dit wijzigingsbesluit wordt de verplaatsing van de kleine woning juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

Deze motivering gaat in op de achtergronden van dit wijzigingsbesluit, en de relatie met het wettelijk kader. Naast de motivering staat de toelichting op het omgevingsplan. De toelichting op het omgevingsplan gaat in op de technische kenmerken van het plan en bevat ook de juridische plantoelichting. Die toelichting is te vinden in het wijzigingsbesluit.

Achtergrond: wat is een 'wijzigingsbesluit'?

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Omgevingswet zorgt voor veranderingen in de wet- en regelgeving rondom ruimtelijke ordening, bouwen, milieu en andere thema's die samenhangen met de fysieke leefomgeving. Een gevolg van de Omgevingswet is dat het instrument 'bestemmingsplan' komt te vervallen. Hiervoor in de plaats komt één omgevingsplan voor het hele grondgebied van de gemeente. Het gemeentelijke omgevingsplan zal, net als het bestemmingsplan, regels bevatten over ruimtelijke ordening, bouwen, aanleggen en slopen. Maar de reikwijdte van het omgevingsplan is breder: ook regels uit gemeentelijke verordeningen, die gaan over de fysieke leefomgeving, komen terecht in het omgevingsplan. Daarnaast zal het omgevingsplan regels over milieu bevatten. Het gaat daarbij vaak om regels die voorheen vanuit de rijksoverheid werden gesteld, zoals waarden voor geluid. Zulke oude rijksregels worden aangeduid als de 'bruidsschat'.

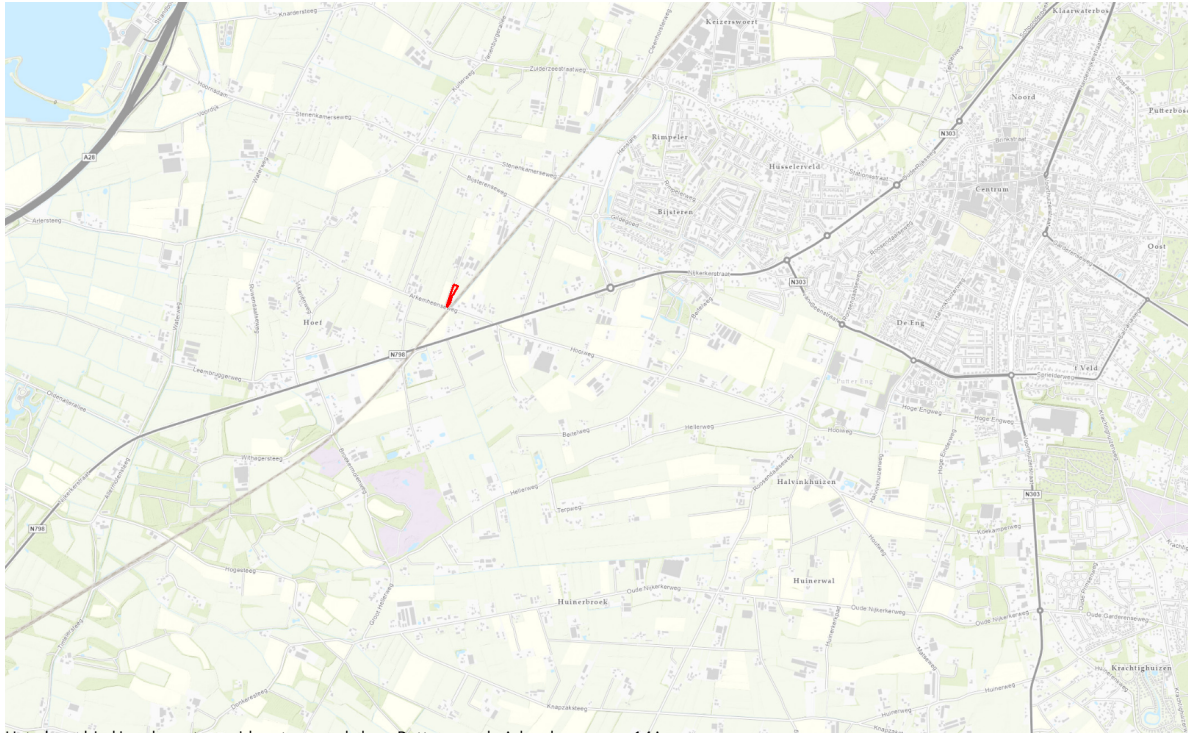
Het omzetten van het oude naar het nieuwe stelsel kost tijd. Het omgevingsplan komt stapsgewijs tot stand. Zolang het definitieve omgevingsplan voor de gehele gemeente nog niet is vastgesteld, gelden nog de oude regels, zoals het oude bestemmingsplan. Die oude regels worden vanaf 1 januari 2024 aangeduid als 'het tijdelijke deel' van het omgevingsplan.

De komende jaren zal het tijdelijke deel van het omgevingsplan stapsgewijs worden vervangen door nieuwe regels in het omgevingsplan. Dat gebeurt met wijzigingsbesluiten. Dit wijzigingsbesluit vervangt de regels in het tijdelijk deel (de oude bestemmingsplannen) door nieuwe regels, die nodig zijn om de verplaatsing van de kleine woning mogelijk te maken.

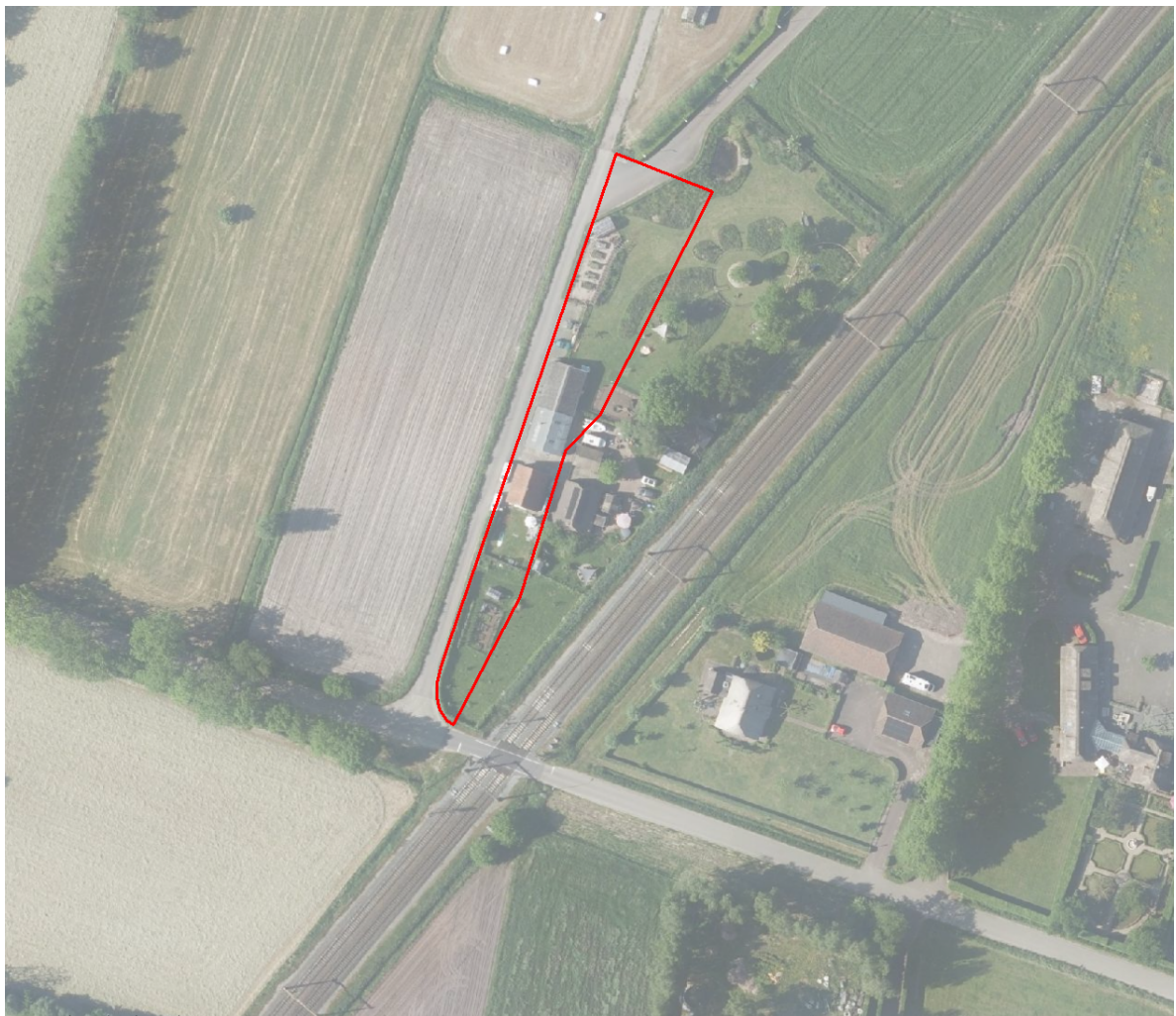
1.2 Ligging plangebied

De locatie aan de Arkemheenseweg 14A te Putten ligt in het buitengebied en naast de spoorlijn Amersfoort - Zwolle, ten zuidwesten van de kern Putten.

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22a Arkemheenseweg 14A Putten



Het plangebied is gelegen ten zuidwesten van de kern Putten aan de Arkemheenseweg 14A



Ligging plangebied (rood)

1.3 Toets wet- en regelgeving

Omgevingsplan

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en vanaf dat moment beschikt iedere gemeente over een gemeentedekkend omgevingsplan. Het gemeentelijk omgevingsplan bestaat vooralsnog uit het omgevingsplan van rechtswege. Dit betreft het tijdelijk deel van het omgevingsplan, bestaande uit (art. 22.1 Ow):

- de besluiten, bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, van de Invoeringswet Omgevingswet;
- de kaarten, bedoeld in artikel 3.5, tweede lid, van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet, en de besluiten, bedoeld in artikel 3.5, derde lid, van die wet;
- de regels waarvoor op grond van artikel 22.2, eerste lid, is bepaald dat ze tijdelijk deel uitmaken van het omgevingsplan.

De besluiten, kaarten en regels die voor dit planvoornemen relevant zijn komen hieronder nader aan de orde.

Voor het plangebied is bestemmingsplan 'Veegplan Westelijk Buitengebied', vastgesteld op 4 oktober 2018 van kracht.

De gronden van het perceel hebben in de geldende bestemmingsplannen de bestemming 'Wonen' met nadere aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - kleine woning'. Op het perceel is daardoor één regulier woning toegestaan (Arkemheenseweg 14) en de kleine woning waar dit initiatief betrekking op heeft (Arkemheenseweg 14A). Over het perceel liggen verder de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' en 'Waarde - Archeologie 4'.



Ligging bestaande aanduiding 'kleine woning' (zwart) en de beoogde ligging van de aanduiding (blauw)

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de huidige en toekomstige situatie. De toekomstige situatie beschrijft de doelen voor het projectgebied, het initiatief en de strijdigheden met het omgevingsplan. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 en 4 het project getoetst aan relevant beleidskader en aan relevante aspecten van de fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de juridische vormgeving van het plan. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 ingegaan op de haalbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

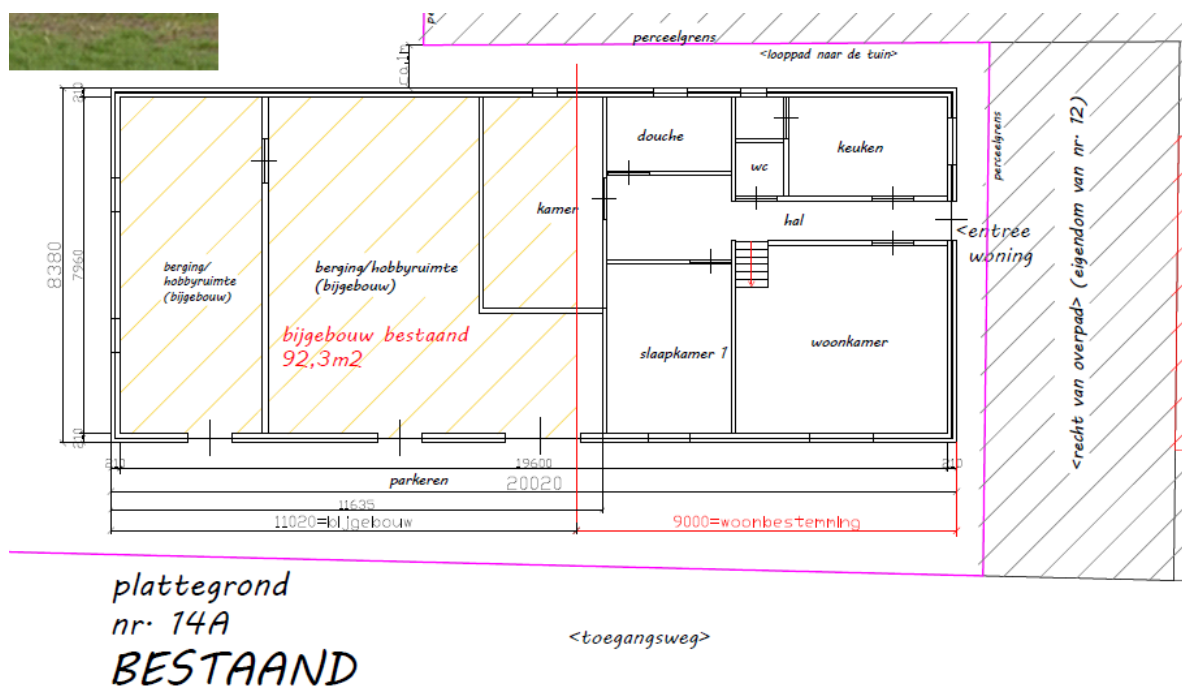
Op het perceel aan de Arkemheenseweg 14A te Putten is een 'kleine woning' aanwezig. De ingang van de woning is bereikbaar via een gemeenschappelijke inrit van nummer 12. Op het perceel is verder de woning Arkemheenseweg 14 aanwezig.



Woning nummer 14 (rode dakpannen) en in het verlengde ervan kleine woning 14A (grijze dakbedekking)



Percelen met huisnummers 14 en 14A

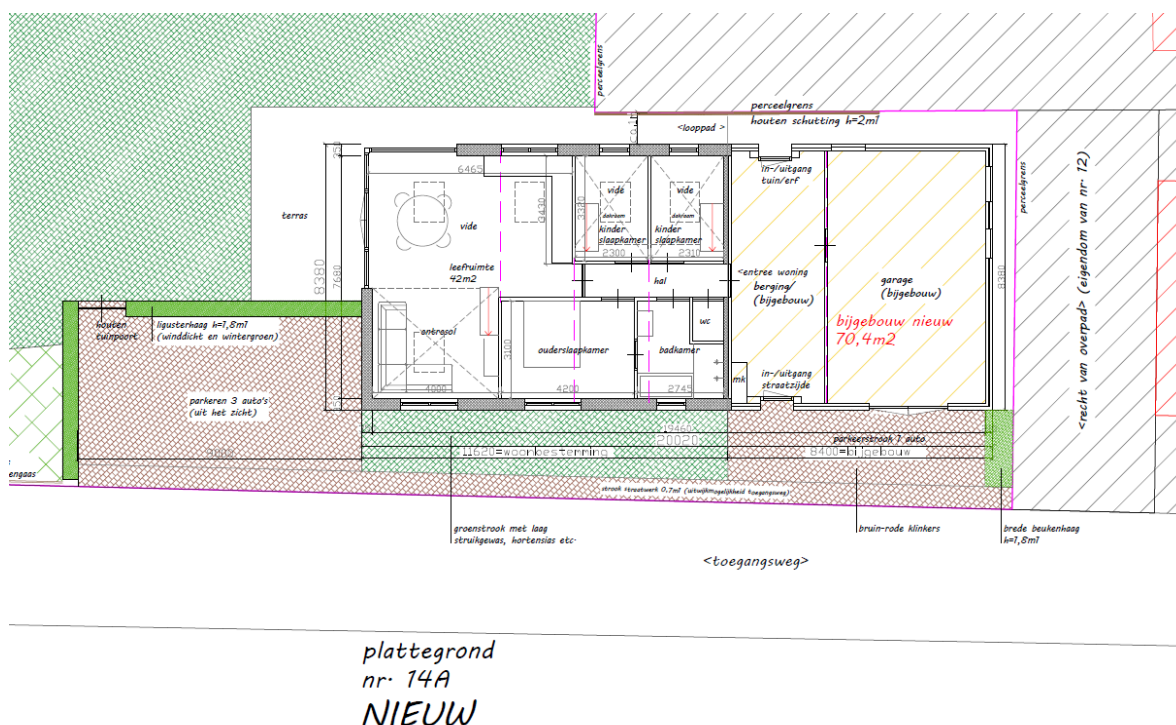


Plattegrond woning (bestaand)

2.2 Toekomstige situatie

Initiatiefnemers verzoeken om de 'kleine woning' in pandig te kunnen verplaatsen. Daarbij wordt het pand ook vernieuwd, maar de totale omvang neemt niet/nauwelijks toe (de kleine woning wordt iets vergroot om te voldoen aan bouwtechnische eisen en vanwege isolatie).

De buitengevels blijven staan, maar de woning komt dan aan de andere kant van het pand, waar nu de berging/hobbyruimte zit. Aan de rechterkant waar nu de woonkamer en keuken etc. zitten komt dan de berging. De huidige woning wordt dan intern gesloopt en gebruikt als bergruimte. Tevens wordt het omliggende terrein en de parkeervoorzieningen passend ingericht.



Plattegrond woning (nieuw)



3D-beeld woning



Inrichting perceel

Hoofdstuk 3 Beleidskader

Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit of wijziging omgevingsplan gelden de beoordelingsregels uit het Bkl. Een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit mag alleen verleend worden met het oog op een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. De volgende beoordelingsregels uit het Bkl gelden:

- De instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl;
- De instructieregels van de provincie;
- Eventuele instructiebesluiten van Rijk en provincie;
- De regels die gelden voor het stellen van maatwerkregels, als het gaat om een omgevingsvergunning

die betrekking heeft op een maatwerkregel.

Daarnaast hebben de gemeente en het waterschap ook beleid.

Dit plan is dusdanig gering van omvang en niet gelegen in een bijzonder of waardevol gebied, dat er geen rijks- of provinciale belangen in het geding zijn. Nadere toetsing aan het rijks- en provinciaal beleid is om die reden niet noodzakelijk. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat het voornemen in overeenstemming is met de geldende beleidskaders.

Wijzigingsbevoegdheid bestemmingsplan

In het geldende bestemmingsplan zijn de ruimtelijke en beleidsmatige kaders voor diverse vervolgfuncties en andere ruimtelijke ontwikkelingen beschreven. Uit zowel de ruimtelijke als de beleidsmatige kaders blijkt dat verplaatsing van een 'kleine woning' tot de mogelijkheden behoort.

Voor het verplaatsen van een kleine woning is artikel 34.27 van toepassing:

Burgemeester en Wethouders kunnen overeenkomstig artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening het plan wijzigen voor wat betreft het verplaatsen naar dan wel slopen en herbouwen van een kleine woning op een andere locatie dan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - kleine woning', met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. de nieuwe locatie van de kleine woning dient te liggen binnen het ter plaatse aanwezige bouwvlak dan wel, indien ter plaatse geen bouwvlak aanwezig is, binnen het bestemmingsvlak waarin de woning voorheen stond;

Hier wordt aan voldaan.

- b. *de geluidsbelasting aan de gevel ten gevolge van weg- en railverkeer mag de voorkeursgrenswaarde dan wel de grenswaarde, zoals vastgelegd in de Wet geluidhinder, niet overschrijden;*

Er treedt met betrekking tot geluid geen wijziging op. De woning ligt in de nieuwe situatie op dezelfde afstand ten opzichte van omliggende geluidbronnen in de vorm van wegen en de spoorlijn Amersfoort-Zwolle.

- c. *de inhoud, goot- en bouwhoogte van de kleine woning na verplaatsing dan wel sloop en herbouw dient gelijk te zijn aan de inhoud, goot- en bouwhoogte van de verplaatste dan wel gesloopte kleine woning, tenzij niet voldaan kan worden aan het Bouwbesluit 2012. In dat geval is het bepaalde in artikel 19 van overeenkomstige toepassing;*

De woning wordt iets vergroot om te voldoen aan bouwtechnische eisen en vanwege isolatie. Deze mogelijkheid wordt reeds geboden in het Veegplan Westelijk Buitengebied (artikel 33 onder i onder 2). Het pand blijft wel op dezelfde plek.

- d. *bijgebouwen bij de kleine woning zijn niet toegestaan;*

Er is reeds sprake van een bestaand bijgebouwd. De oppervlakte bijgebouwen neemt niet toe.

- e. *kleine woningen mogen niet worden voorzien van een onderbouw;*

Hier wordt aan voldaan.

- f. *aangetoond dient te worden dat als gevolg van de verplaatsing dan wel sloop en herbouw een aanmerkelijke verbetering optreedt van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied.*

Er is in dit geval sprake van een verplaatsing zonder toename van oppervlakte. Het gebouw krijgt door de verbouwingen een meer passende uitstraling in de omgeving, dit mede in relatie tot de diverse landschappelijke aanpassingen van het omliggende erf en het opruimen van verouderde bebouwing/bouwwerken.

Conclusie

De conclusie is dat zowel de beleidskaders, instructieregels als de omgevingsaspecten het voornemen niet in de weg staan.

Hoofdstuk 4 Milieuaspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties zijn er instructieregels van het Rijk over geluid van activiteiten (paragraaf 5.1.4.2 van het Bkl).

Het omgevingsplan of de BOPA moet ervoor zorgen dat het geluid van activiteiten op geluidgevoelige gebouwen (zoals woningen) aanvaardbaar is. Daartoe moet het omgevingsplan of de BOPA in beginsel hierover regels bevatten.

Om na te gaan of het geluid door activiteiten op het projectgebied aanvaardbaar is, is ervoor gekozen om de VNG-brochure *Bedrijven en milieuzonering*, editie 2009 te raadplegen. Er is in 2019 een nieuwe VNG-brochure uitgekomen, namelijk de brochure *Milieuzonering nieuwe stijl*. Omdat deze brochure voor bestaande situaties nog weinig concreet is (er is bijvoorbeeld geen bedrijvenlijst met richtafstanden opgenomen) en deze naar verwachting in het eerste kwartaal van 2024 wordt vervangen, is ervoor gekozen in dit specifieke geval, waarin het gaat om toetsing aan bestaande bedrijvigheid, gebruik te maken van de VNG-brochure *Bedrijven en milieuzonering* zoals hiervoor genoemd.

Door middel van zogeheten milieuzonering waarborgt men doorgaans dat er voldoende afstand wordt gehouden tussen hinderveroorzakende functies en gevoelige functies. Richtlijnen voor milieuzonering zijn opgenomen in de VNG-brochure zoals genoemd. De richtafstanden die hierin zijn opgenomen, hebben betrekking op geluid, maar ook op geur, stof en gevaar.

In de VNG-uitgave '*Bedrijven en Milieuzonering*' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'.

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Putten. Er is gelet op het voorkomen van diverse (bedrijfsmatige) functies in de omgeving en ligging ten opzichte van infrastructuur (spoorlijn en Arkemheenseweg) sprake van 'gemengd gebied'.

Situatie plangebied

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functie gerealiseerd wordt.

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of wanneer de nieuwe functie de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantast.

De functie wonen zorgt niet voor beperkingen op omliggende 'gevoelige' functies.

Ten noorden liggen twee intensieve veehouderijen op een afstand van circa 130 meter. Er geldt in beginsel een richtafstand van 200 meter voor wat betreft het aspect geur en een richtafstand van 100 meter indien er sprake is van een 'gemengd gebied'. Er wordt voldaan aan de richtafstand.

Gelet op de beperkte verplaatsing (maximaal 10 meter) en de dichtstbijzijnde hindergevende functies (agrarische bedrijven) van ruim 130 meter is er geen sprake van een wezenlijke aantasting van de bouw- en gebruiksmogelijkheden van omliggende functies, waaronder de betreffende agrarische bedrijven.

Conclusie

Het plan kan uit oogpunt van bedrijven en milieuzonering aanvaardbaar worden geacht.

4.2 Geluid

Kader

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. Ze maken geluid of ze worden eraan blootgesteld. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. Ook zijn direct werkende regels in de bruidsschat opgenomen. Dit zijn de regels voor het bepalen en beoordelen van geluid door een toegelaten activiteit. In de bruidsschat is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

Plangebied

Industrie

Zoals in paragraaf 4.1 is beschreven, vormen de bedrijven in de omgeving van het plangebied geen belemmering voor het initiatief, ook niet op het gebied van geluid.

Wegverkeer

Het plangebied van voorliggend initiatief bevindt zich aan Arkemheenseweg. Deze weg heeft een maximum snelheid van 60 km per uur. Hierdoor is in principe noodzakelijk een akoestisch onderzoek uit te voeren. In de huidige situatie is de woning ook al een geluidgevoelige bestemming voor wegverkeer en wordt de afstand ten opzichte van de bron (weg) groter. Gelet op voorgaande is een akoestisch onderzoek wegverkeer niet nodig.

Railverkeer

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied groepsrisico van de spoorlijn Zwolle – Amersfoort, op een afstand van ongeveer 35 meter. De afstand wijzigt slechts zeer beperkt (circa 2 meter verder van de bron) ten opzichte van de huidige situatie.

Conclusie

Aangezien er geen nieuwe woningen worden gebouwd en daarmee geen nieuwe geluidgevoelige objecten worden gerealiseerd en de afstanden ten opzichte van de geluidbronnen ongewijzigd blijven is verder akoestisch onderzoek wat betreft deze weg en spoorlijn niet aan de orde.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

In het plan dient beschreven te worden hoe de cultuurhistorische waarden ter plaatse worden gewaarborgd. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden voor kunnen komen, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Plangebied

Het verplaatsen van de woning heeft geen negatieve invloed op de landschappelijke kwaliteiten van het gebied. In het plangebied bevinden zich geen cultuurhistorische of archeologische elementen en/of monumenten. Tevens wordt met de planologische wijziging de grond niet geroerd. Er vinden geen grondwerkzaamheden plaats. Daarom is het aspect archeologie niet van toepassing. Archeologisch onderzoek kan dus achterwege blijven.

Conclusie

Cultuurhistorie en archeologie vormen geen belemmering voor het planvoornemen.

4.4 Bodem

Toetsingskader

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. Er dient te worden nagegaan of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het project. Een nieuwe functie mag pas worden opgenomen, als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste functie.

Conclusie

Vastgesteld moet worden of de bodemkwaliteit belemmeringen oplevert voor de voorgenomen ontwikkeling. Op voorhand zijn er gelet op het historisch gebruik van de gronden/ gebouw geen onoverkomelijke belemmeringen te verwachten. Een eventueel benodigd bodemonderzoek zal deel uitmaken van de uiteindelijke aanvraag voor de omgevingsvergunning.

4.5 Ecologie

Toetsingskader

De Wet natuurbescherming (Wnb) is opgegaan in de Omgevingswet: de Aanvullingswet natuur het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Er is sprake van een beleidsneutrale overgang. Het voormalige normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd.

Stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden is geregeld in artikel 22.20 van de Omgevingswet.

Toetsing

Soortbescherming en gebiedsbescherming

Op voorhand mag worden verwacht dat de eventuele aanwezigheid van de beschermde soorten de uitvoerbaarheid van het plan niet in gevaar brengt. Voor eventueel te verwachten soorten kan mogelijk ontheffing worden verleend, of bijstelling van de plannen behoort tot de mogelijkheden. In verband met de soortbescherming is het tot slot nodig om bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels.

Stikstof

In het kader van de bouwwerkzaamheden kan om een onderzoek naar de depositie van stikstof worden gevraagd. Gelet op de afstand tot Natura 2000-gebieden en de kleinschaligheid en tijdelijkheid van de werkzaamheden is in redelijkheid een uitvoerbaar plan mogelijk te achten.

Conclusie

Op voorhand zijn er vanuit het oogpunt van de natuur en ecologie geen knelpunten te verwachten.

4.6 Externe veiligheid

Toetsingskader

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Plangebied

In het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen.

Spoorlijn Zwolle - Amersfoort

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied groepsrisico van de spoorlijn Zwolle – Amersfoort, op een afstand van ongeveer 35 meter. Echter wordt met dit plan de bestemming niet gewijzigd in een meer of minder gevoelige bestemming. Gelet op de aard en schaal van de voorgenomen ontwikkeling volstaat een 'beperkte' verantwoording van het groepsrisico.

Omdat de feitelijk situatie ter plaatse nauwelijks wijzigt er is geen toename van het aantal personen of een verplaatsing zeer nabij een risicobron, wordt het voorliggende plan als kansrijk beschouwd.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering.

4.7 Luchtkwaliteit

Voorliggende wijziging zal niet significant bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit vormt om deze reden dan ook geen verdere belemmering voor het initiatief.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het plan.

4.8 Water

Toetsingskader

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Denk bijvoorbeeld aan (instructie)regels (al dan niet ter nastreving van omgevingswaarden) uit de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Bij de uitvoering van de digitale watertoets komt het naleven van instructieregels aan de orde.

Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl rijksregels met betrekking tot:

1. het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
2. het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied;
3. het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen hoe andere bestuursorganen bij de besluitvorming en de weging van het waterbelang worden betrokken. Zodoende is de oorspronkelijke watertoets niet langer voorgeschreven en is de gemeente vrij om hier zelf invulling aan te geven. Ten slotte zijn de regels van

artikel 5.165 Bkl en paragraaf 22.3.8 uit de bruidsschat van belang met betrekking tot het lozen van (industrieel) afvalwater in het openbaar vuilwaterriool. Artikel 5.165 Bkl schrijft voor in welke gevallen het omgevingsplan lozingen van industrieel afvalwater mag toestaan. Gemeenten kunnen voor sommige lozingen specifieke regels stellen. In het algemeen is de specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten die in de bruidsschat zijn opgenomen voldoende. Met de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften kan de gemeente voor specifieke bedrijven zo nodig aanvullende eisen stellen die passen bij de bedrijfssituatie.

Toetsing

In het plangebied vindt geen wijziging plaats van de waterhuishoudkundige situatie. Ook is er geen sprake van een toename aan verharding/ bebouwing.

Conclusie

Het aspect water staat de planologische wijziging niet in de weg.

4.9 Verkeer en parkeren

In deze paragraaf wordt getoetst of het plan de verkeer- en parkeersituatie niet nadelig beïnvloed.

Plangebied

Als gevolg van de ontwikkeling wordt er niet voorzien in een toename van de verkeersgeneratie naar het plangebied. Er worden geen aanpassingen verricht op de bestaande autoverkeersontsluiting. Er ontstaat geen toename aan nieuwe parkeerplaatsen. Er is op het eigen erf voldoende ruimte om te voldoen aan de parkeereis.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor het initiatief.

4.10 Kabels en leidingen

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen planologisch relevante kabels of leidingen aanwezig die voor een belemmering kunnen zorgen.

4.11 Milieueffectrapportage

Toetsingskader

Onderdeel van de motivering van de aanvraag, is een toets aan de regels over een milieueffectrapportage. Dit gebeurt overeenkomstig paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit.

Onderzoek

Of een besluit over een project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit. Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project van de initiatiefnemer. In kolom 4 staan de besluiten genoemd waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat de omgevingsvergunning. Het betreft dan overigens altijd een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (of een ontgrondingenactiviteit, wateractiviteit e.d.). Daarnaast kunnen de mer-verplichtingen nog gelden voor enkele bijzondere besluiten uit andere wetten, zoals de vergunning op basis van de Kernenergiewet. Of er voor het besluit een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een mer-plicht. Anders geldt een mer-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan.

Project-m.e.r.-beoordeling

Het bevoegd gezag neemt het resultaat van de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten, bedoeld in artikel 16.43, tweede lid, van de wet, met de bijbehorende motivering op in het besluit en, voor zover hier sprake van is, in het ontwerp van het besluit. In de motivering van de beslissing wordt in ieder geval verwezen naar:

- de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn;
- als is beslist dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt:
 1. de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
 2. het moment waarop die maatregelen moeten zijn gerealiseerd.

Toets MER-plicht

De activiteit die mogelijk wordt gemaakt valt niet onder een van de genoemde categorieën. Een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling kan achterwege blijven.

Hoofdstuk 5 Juridische toelichting

Dit TAM-IMRO besluit vormt een alternatieve mogelijkheid om het omgevingsplan te wijzigen, wanneer dit nog niet via de nieuwe standaard kan worden gedaan. Het doel van dit TAM-IMRO besluit is om te voorkomen dat planvorming onaanvaardbare vertraging oploopt onder de Omgevingswet.

Het TAM-IMRO besluit is met de techniek van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgesteld, maar wel conform de inhoudelijke eisen van de Omgevingswet. Met dit TAM-IMRO besluit worden zoveel mogelijk de regels uit het bestemmingsplan van overeenkomstige toepassing verklaard in het omgevingsplan (via dit TAM-IMRO besluit). Wel zijn aanvullende regels nodig om te zorgen dat wordt voldaan aan de Omgevingswet. Het bestemmingsplan voldoet immers niet geheel aan de Omgevingswet. Voorheen opgenomen binnenplanse afwijkingen en wijzigingsbevoegdheden kunnen niet zonder meer worden overgenomen bijvoorbeeld.

Daarnaast zijn er specifieke bepalingen in het bestemmingsplan Veegplan Westelijk Buitengebied die om specifiek overgangsrecht vragen. Dit geldt in elk geval voor bepalingen die verwijzen naar oude wetgeving, zoals artikel 3.4.7 dat vereist dat een toets aan de Wet geluidhinder wordt uitgevoerd.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Participatie

Dit voornemen betreft alleen een functiewijziging van een bestaand gebouw. In de toekomstige situatie blijft de situatie nagenoeg onveranderd. Gezien de kleinschaligheid en de omvang van het plan stelt de gemeente een participatieplan vanuit de initiatiefnemer niet verplicht. Uiteraard vindt de gemeente het altijd een goed idee als de eigenaar zijn plannen in een vroeg stadium met de burens bespreekt.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Nadat het TAM-IMRO besluit is vastgesteld, bekendgemaakt en (de dag na bekendmaking) in werking is getreden, staat de rechtsgang open tegen het besluit.

6.3 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gepaard gaan met het plan worden door de initiatiefnemer gedragen. Een exploitatieplan is niet nodig.

