

**TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22i,
Drosteweg 29A Putten**

Ontwerp

Opdrachtgever:
Rapportnummer:
Datum vrijgave:
Opsteller:

RB 100.074
April 2025
Dhr. M. Beek

Inhoudsopgave

.....	1
1 HOOFDSTUK 1 INLEIDEND HOOFDSTUK	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging plangebied.....	5
1.3 Geldende planologische regeling	6
1.4 Leeswijzer	7
2 HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE	8
2.1 De bestaande situatie	8
3 HOOFDSTUK 3 DE VOORGENOMEN ONTWIKKELING	10
4 HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER	11
4.1 Rijksbeleid.....	11
4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	11
4.1.2 Nationale Woon- en bouwagenda	12
4.1.3 Instructieregels Rijk (AMvB's).....	12
4.2 Provinciaal beleid.....	16
4.2.1 Omgevingsvisie Gelderland.....	16
4.2.2 Omgevingsverordening Gelderland	17
4.3 Gemeentelijk beleid	18
4.3.1 Omgevingsvisie Putten 2040.....	18
4.3.2 Woonvisie Putten 2020-2025 - Werken aan het Puttens palet.....	20
4.3.3 Beleidsregel Functieveranderingsbeleid Regio Foodvalley 2016.....	20
4.3.4 Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid.	21
5 HOOFDSTUK 5 ASPECTEN FYSIEKE LEEFOMGEVING EN MILIEU	25
5.1 Cultureel Erfgoed	25
5.1.1 Wettelijk kader	25
5.1.2 Onderzoek plangebied.....	26
5.1.3 Conclusie	26
5.2 Natuur	26
5.2.1 Wettelijk kader	26
5.2.2 Onderzoek plangebied.....	28
5.2.3 Conclusie	29
5.3 Bodem.....	29
5.3.1 Wettelijk kader	29
5.3.2 Onderzoek plangebied.....	30
5.3.3 Conclusie	30
5.4 Water	30
5.4.1 Wettelijk kader	30
5.4.2 Onderzoek plangebied.....	31
5.4.3 Conclusie	32
5.5 Geluid.....	32
5.5.1 Wettelijk kader	32
5.5.2 Onderzoek plangebied.....	36
5.5.3 Conclusie	36
5.6 Omgevingsveiligheid.....	37
5.6.1 Wettelijk kader	37
5.6.2 Onderzoek Plangebied	38
5.6.3 Conclusie	39

5.7	Luchtkwaliteit	39
5.7.1	Wettelijk kader	39
5.7.2	Onderzoek Plangebied	40
5.7.3	Conclusie	41
5.8	Geur	41
5.8.1	Wettelijk kader	41
5.8.2	Onderzoek plangebied	42
5.8.3	Conclusie	42
5.9	Activiteiten en milieuzonering	42
5.9.1	Wettelijk kader	42
5.9.2	Onderzoek plangebied	44
5.9.3	Conclusie	45
5.10	Trilling	45
5.10.1	Wettelijk kader	45
5.10.2	Onderzoek plangebied	45
5.10.3	Conclusie	45
5.11	Slagschaduw en windhinder	45
5.11.1	Wettelijk kader	45
5.11.2	Onderzoek plangebied	46
5.11.3	Conclusie	46
5.12	Lichthinder	46
5.12.1	Wettelijk kader	46
5.12.2	Onderzoek plangebied	47
5.12.3	Conclusie	48
5.13	Kabels en leidingen	48
5.13.1	Onderzoek plangebied	48
5.13.2	Conclusie	48
5.14	Verkeer en parkeren	48
5.14.1	Onderzoek plangebied	48
5.14.2	Conclusie	48
5.15	Milieueffectrapportage (M.e.r)	48
5.15.1	Wettelijk kader	48
5.15.2	Onderzoek Plangebied	49
5.15.3	Conclusie	49
5.16	Duurzaamheid	50
5.16.1	Wettelijk kader	50
5.16.2	Onderzoek plangebied	50
5.16.3	Conclusie	50
5.17	Gezondheid	50
5.17.1	Wettelijk kader	50
5.17.2	Onderzoek plangebied	51
5.17.3	Conclusie	51
6	HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE VORMGEVING	52
7	HOOFDSTUK 7 FINANCIËEL-ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	53
7.1	Participatie	53
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	53
7.3	Economische uitvoerbaarheid	53
7.4	Toetsing	54

1 Hoofdstuk 1 Inleidend hoofdstuk

1.1 Aanleiding

Voorliggend TAM-omgevingsplan is bedoeld om het juridisch kader te bieden voor het kunnen uitvoeren van een ruimtelijk initiatief. Tevens biedt voorliggend TAM-omgevingsplan de onderbouwing waarom het gewenste ruimtelijk initiatief inpasbaar is op de door initiatiefnemer gewenste locatie.

Aan de Drosteweg 29 te Putten staat een geschakelde woning bestaande uit twee gebouwen die verbonden zijn met een tussenlid. De eigenaren hiervan willen deze twee gebouwen splitsen in twee aparte woningen. Op basis van het omgevingsplan is er echter slechts één woning op deze locatie toegestaan. Om deze splitsing mogelijk te maken zijn zogenaamde sloopmeters aangekocht en wordt onderhavige vergunning aangevraagd.

Om deze ontwikkeling mogelijk te maken, moet er afgeweken worden van het planologische regime en moet hiervoor het (tijdelijke) omgevingsplan gewijzigd worden. Met dit wijzigingsbesluit wordt het project juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

Deze motivering gaat in op de achtergronden van dit wijzigingsbesluit, en de relatie met het wettelijk kader. Naast de motivering staat de toelichting op het omgevingsplan. De toelichting op het omgevingsplan gaat in op de technische kenmerken van het plan en bevat ook de juridische plantoelichting. Die toelichting is te vinden in het wijzigingsbesluit.

Achtergrond: wat is een 'wijzigingsbesluit'?

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Omgevingswet zorgt voor veranderingen in de wet- en regelgeving rondom ruimtelijke ordening, bouwen, milieu en andere thema's die samenhangen met de fysieke leefomgeving. Een gevolg van de Omgevingswet is dat het instrument 'bestemmingsplan' komt te vervallen. Hiervoor in de plaats komt één omgevingsplan voor het hele grondgebied van de gemeente. Het gemeentelijke omgevingsplan zal, net als het bestemmingsplan, regels bevatten over ruimtelijke ordening, bouwen, aanleggen en slopen. Maar de reikwijdte van het omgevingsplan is breder: ook regels uit gemeentelijke verordeningen, die gaan over de fysieke leefomgeving, komen terecht in het omgevingsplan. Daarnaast zal het omgevingsplan regels over milieu bevatten. Het gaat daarbij vaak om regels die voorheen vanuit de rijksoverheid werden gesteld, zoals waarden voor geluid. Zulke oude rijksregels worden aangeduid als de 'bruidsschat'.

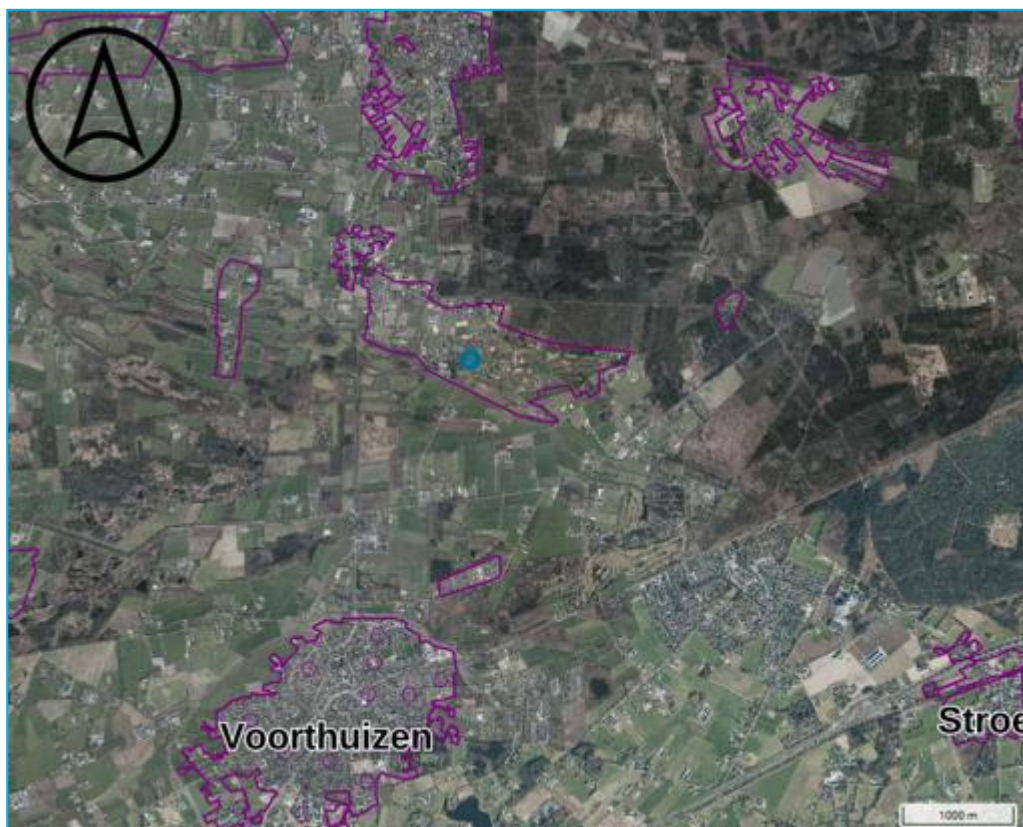
Het omzetten van het oude naar het nieuwe stelsel kost tijd. Het omgevingsplan komt stapsgewijs tot stand. Zolang het definitieve omgevingsplan voor de gehele gemeente nog niet is vastgesteld, gelden nog de oude regels, zoals het oude bestemmingsplan. Die oude regels worden vanaf 1 januari 2024 aangeduid als 'het tijdelijke deel' van het omgevingsplan.

De komende jaren zal het tijdelijke deel van het omgevingsplan stapsgewijs worden vervangen door nieuwe regels in het omgevingsplan. Dat gebeurt met wijzigingsbesluiten. Dit wijzigingsbesluit vervangt de regels in het tijdelijk deel (de

oude bestemmingsplannen) door nieuwe regels, die nodig zijn om de verplaatsing van de kleine woning mogelijk te maken.

1.2 Ligging plangebied

Het projectgebied ligt in het buitengebied tussen Putten en Voorthuizen bij het buurtschap Veenhuizerveld. De locatie ligt ten westen van het Recreatiepark De Eyckenhoff ten zuidwesten van de rand van het natuurgebied de Veluwe. De exacte begrenzingen van de locatie worden gevormd door de Drosteweg aan de westkant, het perceel van Drosteweg 31 aan de zuidkant en het perceel van nr. 27a aan de noordkant. Aan de oostkant vormt een agrarisch perceel de grens. Het projectgebied omvat de kadastrale percelen PTN01-E-1200, PTN01-E-1198 en PTN01-E-1199. De globale ligging van de locatie en de begrenzing van het plangebied is op de onderstaande afbeeldingen 1 en 2 weergegeven.



Figuur 1: Globale locatie. Bron: PDOK



Figuur 2: Locatie op perceelsniveau. Bron: Kadaster

1.3 Geldende planologische regeling

Voor het plangebied is het omgevingsplan gemeente Putten van toepassing. Hieronder gelden de regels van het voormalige bestemmingsplan 'Veegplan Westelijk Buitengebied'. Binnen dit bestemmingsplan hebben de gronden de bestemming 'Wonen' (artikel 19) met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'.

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd gebouwen en overkappingen ten behoeve van woningen het gebruik wonen. Echter is er op basis van artikel 19 lid. a. maar één woning per bestemmingsvlak toegestaan waardoor het splitsen van de huidige woning strijdig is met het voormalige bestemmingsplan en het huidige omgevingsplan. Daarom dient af te worden geweken van het huidige omgevingsplan. Met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' zijn de archeologische waarden in het gebied beschermd en is bepaald dat archeologisch onderzoek nodig is bij werkzaamheden groter dan 100m² en dieper dan 40cm (zie ook paragraaf 5.1). In figuur 3 is een uitsnede van het tijdelijke omgevingsplan te zien.



Figuur 3: Uitsnede (tijdelijk) Omgevingsplan gemeente Achtkarspelen. Het projectgebied is rood omlijnd.

Bron: Omgevingsloket – Regels op de Kaart.

1.4

Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een planbeschrijving gedaan. In hoofdstuk 3 komen de relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en die zijn daarbij uitgewerkt van rijksniveau via provinciaal niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten vanuit de fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 5 staat de juridische vormgeving centraal. Hoofdstuk 6 gaat vervolgens in op de uitvoerbaarheid van het plan.

2 Hoofdstuk 2 Huidige situatie

2.1 De bestaande situatie

Projectgebied en pand

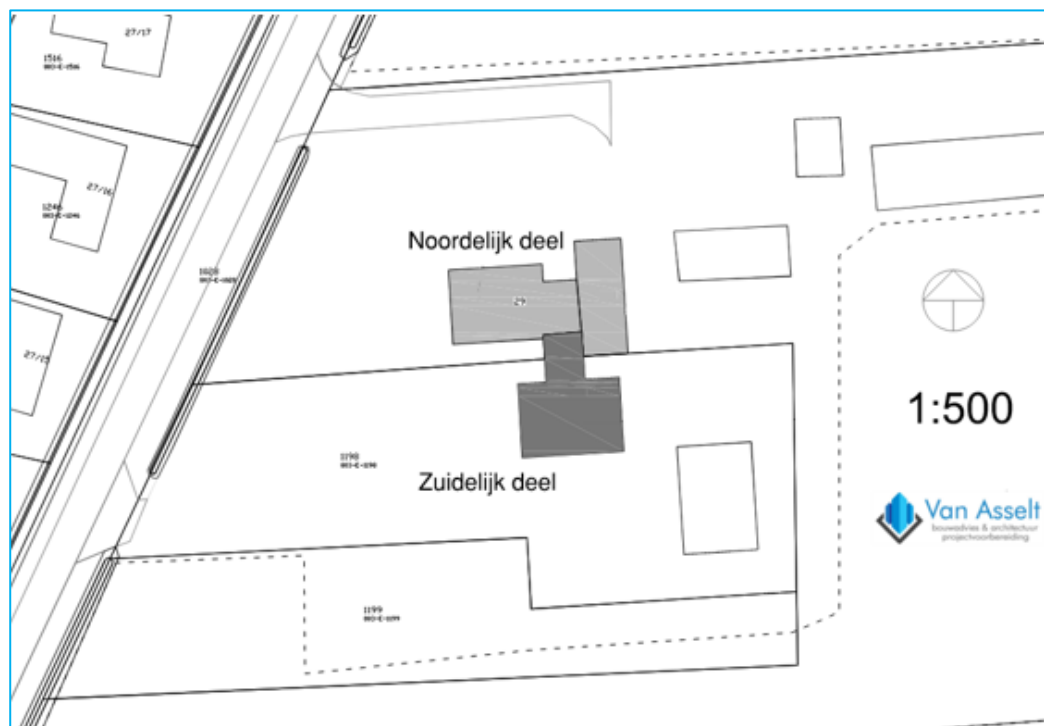
De initiatiefnemers zijn eigenaar van de gronden en de panden aan de Drosteweg 29 te Putten. Op de gronden is nu één zelfstandige woning toegestaan. De gronden vallen onder de kadastrale percelen Putten-E-1200, E-1198 en E-1199. Het erfgedeelte beslaat nu circa 3.300 m². De woning is opgebouwd uit twee delen met beide de voorkant gericht op de Drosteweg waarbij de nokrichting de richting van de kavel volgt. De twee delen zijn verbonden met een tussenstuk en zijn opgebouwd uit één laag met kap. Bij het noordelijke deel is een aanbouw bijgebouwd met een dwarse kap en dit deel heeft enkele bijgebouwen achter op het erf. Bij het zuidelijke deel staat ook een los bijgebouw. De huidige situering is weergegeven in figuur 4. De aanzichten van de huidige situatie zijn te zien in figuur 5.

Verkeer en parkeren

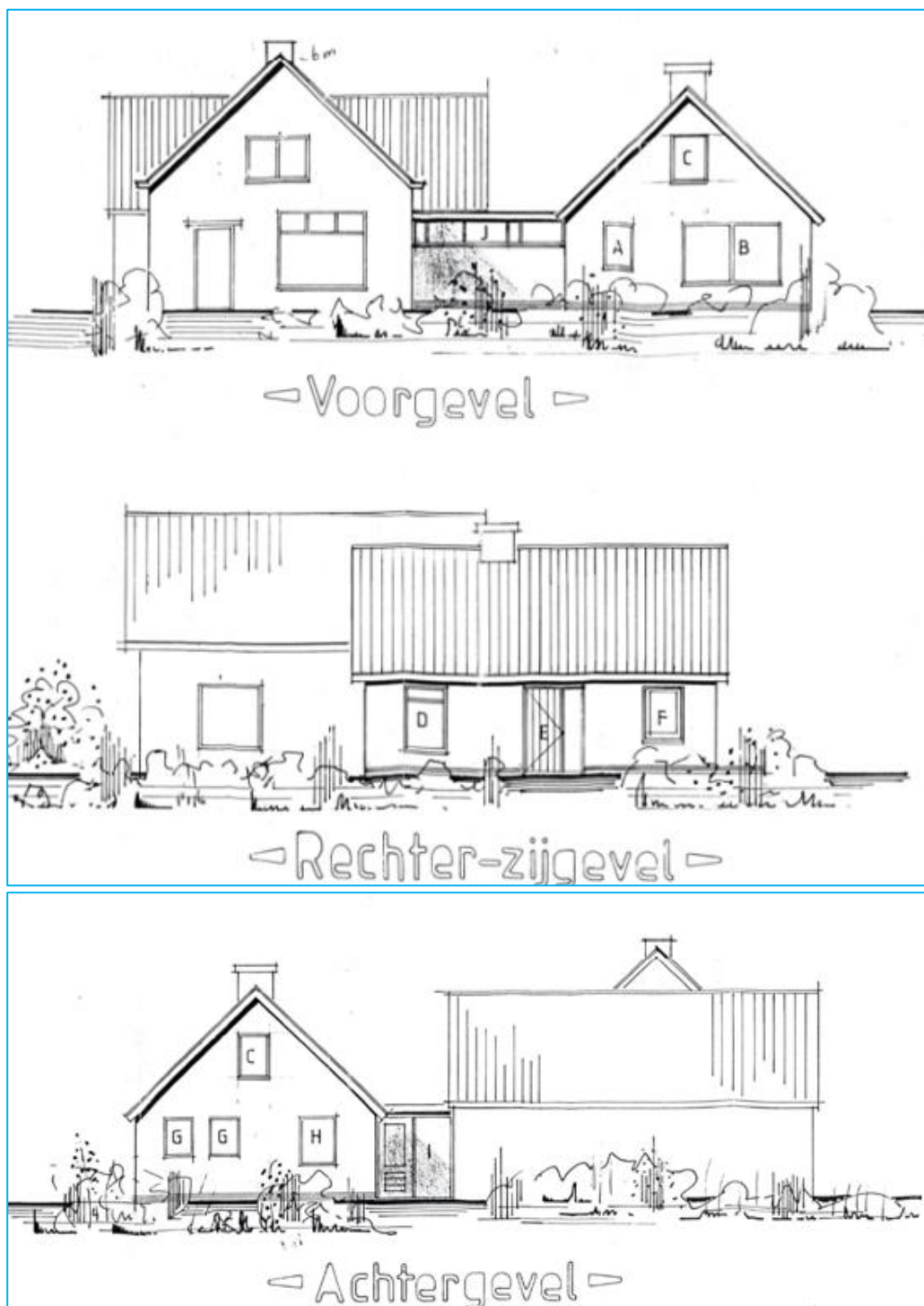
Ontsluiting van de panden danwel toekomstige woningen vindt plaats op de Drosteweg. Voor beide delen ligt er een inrit. Parkeren vindt bij beide delen plaats op eigen erf.

Relatie met de omgeving

De Drosteweg 29 te Putten ligt in het buitengebied tussen Putten en Voorthuizen. In de omgeving liggen verspreide huizen en agrarische bedrijven. Direct ten oosten van het projectgebied ligt een recreatiepark.



Figuur 4: Huidige situatie projectgebied. Bron: Van Asselt.



Figuur 5: Gevels huidige woning en panden. Bron: Arch. buro E v.d. Brink

3

Hoofdstuk 3 De voorgenen ontwikkeling

In de gewenst situatie worden het noordelijke deel (perceel 1200) en zuidelijke deel (percelen 1198 en 1199) van elkaar gesplitst zodat er twee zelfstandige woningen met eigen erf ontstaan. In het kader van deze splitsing wordt 300m² aan sloopmeter ingezet. Ook is in 2019 een schuur op het perceel van Drosteweg 29 gesloopt met een oppervlakte van 81m². De nieuwe situering is weergegeven in figuur 6.

Beeldkwaliteit

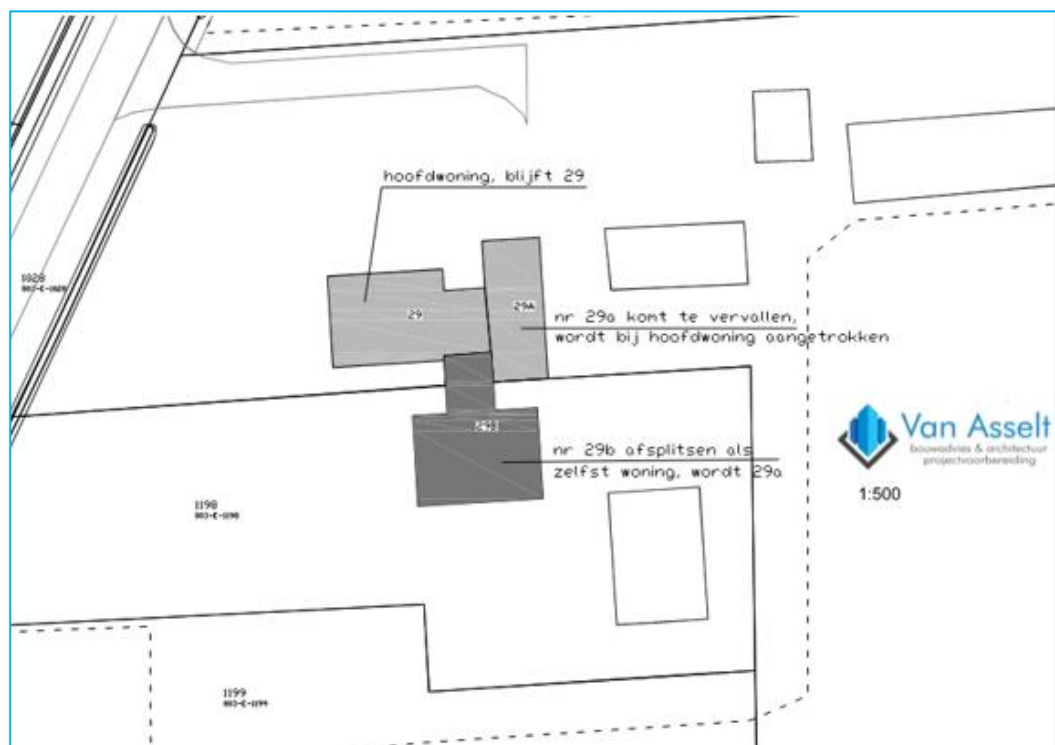
De ontwikkeling gaat niet gepaard met een afbreuk aan de beeldkwaliteit omdat de woningsplitsing niet gepaard gaat met een verandering van gevels of andere bouwwerkzaamheden die het beeld van de twee panden veranderen.

Verkeer en parkeren

De ontsluiting vindt plaats via de bestaande inritten richting de Drosteweg. Daarbij is er op beide percelen voldoende ruimte voor parkeren.

Duurzaamheid

De woningsplitsing zal gepaard gaan met een duurzaamheidsslag van de te splitsen woningen.



Figuur 6: Toekomstige inrichting van de percelen. Bron: Van Asselt.

4 Hoofdstuk 4 Beleidskader

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Getoetst wordt of het TAM-omgevingsplan past binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Conclusie

Wonen is één van de basisbehoeften van mensen. In de Nationale Omgevingsvisie wordt aangegeven dat iedereen in Nederland prettig moet kunnen wonen voor een redelijke prijs. Een woningvoorraad die aansluit op de huidige en toekomstige woonbehoefte van mensen is daarom van nationaal belang.

Het huidige woningtekort en de toename van het aantal inwoners en huishoudens vraagt een groei van de woningvoorraad (vooral in en bij de stedelijke regio's) in een fijne, leefbare omgeving. Tussen 2019 en 2035 moet de woningvoorraad in Nederland met circa 1,1 miljoen woningen worden vergroot. De primaire verantwoordelijkheid voor de gebouwde omgeving, de woningvoorraad en de leefbaarheid ligt bij gemeenten en provincies. Het Rijk is systeemverantwoordelijk. Het is de rol van het Rijk om de kaders te stellen, te stimuleren, eventueel te sanctioneren, waar nodig middelen ter beschikking te stellen – bijvoorbeeld via de huurtoeslag, hypotheekrenteaftrek of de regeling woningbouwimpuls voor gemeenten – en met gemeenten en provincies samen te werken om (bovenlokale, inclusief grensoverschrijdende) knelpunten op te lossen en realisatie van de nationale belangen te waarborgen.

4.1.2 Nationale Woon- en bouwagenda

Vanaf maart 2022 heeft het ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (hierna: VRO) de Nationale Woon- en Bouwagenda met daaraan gerelateerd een aantal programma's gepubliceerd. Door de Nationale Woon- en Bouwagenda neemt het Rijk weer meer regie op het gebied van volkshuisvesting en woningbouw. Oorzaak hiervan is de (toenemende) druk op de woningmarkt waardoor steeds meer mensen en huishoudens in de knel raken. Het is voor veel mensen lastig om een woning te vinden dat aansluit bij de wensen, behoeften en (financiële) mogelijkheden. De minister van VRO wil dat gemeenten in Nederland in de periode tot en met 2030 900.000 nieuwbouwwoningen realiseren. Daarnaast stelt de minister dat daarvan op landelijk, provinciaal en regionaal niveau tweederde van de woningen betaalbaar moet zijn.

Onder betaalbare woningen wordt verstaan:

- sociale huurwoningen;
- middenhuur tot ca. €1100 per maand;
- betaalbare koopwoningen met een aankoop prijs tot maximaal €355.000.

Eén van de onderdelen uit de Nationale Woon- en Bouwagenda om de doelen te bereiken zijn de prestatieafspraken tussen het Rijk, provincie en gemeenten in regioverband. Deze prestatieafspraken geven het Rijk, provincies en gemeenten in regioverband meer inzicht op het gebied van woningbouw en (wanneer noodzakelijk) mogelijkheden tot sturing op hoeveel en welke type woningen worden gerealiseerd, passend bij de woonwensen- en -behoeften van mensen. Deze afspraken zijn vastgelegd in de Regionale Woondeal.

4.1.3 Instructieregels Rijk (AMvB's)

4.1.3.1 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

In hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan instructieregels voor een omgevingsplan. Het grootste deel heeft betrekking op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (afdeling 5.1 Bkl). Deze instructieregels zijn van toepassing op

het stellen van regels in het omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid, van de Omgevingswet. Aan deze regels mogen geen economische motieven ten grondslag liggen, die leiden tot strijd met de dienstenrichtlijn (artikel 5.1a Bkl).

Het Bkl bevat instructieregels voor de volgende hoofdonderwerpen:

- Waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2);
- Beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3);
- Beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen.

In heel bijzondere gevallen kan het college van burgemeester en wethouders de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.

Instructieregels van afdeling 5.1 Bkl gelden, zoals gezegd, alleen voor de omgevingsplanregels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het grootste deel van de Bkl-instructieregels is dus niet van toepassing op omgevingsplanregels met een ander oogmerk. Over de onderwerpen waarvoor het Bkl geen instructieregels heeft opgenomen (onderwerpen die buiten het toepassingsbereik van de instructieregels vallen) is de gemeente vrij om regels te stellen, mits dat past binnen de andere kaders natuurlijk.

Het Rijk hanteert verschillende typen instructieregels, die meer of minder afwegingsruimte bieden:

1. Betrekken bij: de gemeente moet aandacht schenken aan feiten of verwachtingen over feiten, maar heeft daarbij veel keuzeruimte;
2. Rekening houden met: deze formulering stuurt inhoudelijk de belangenafweging; als de gemeente daar goede redenen voor heeft, is afwijken gemotiveerd toegestaan;
3. In acht nemen of een vergelijkbare dwingende formulering: de gemeente moet zich bij de uitoefening van de bevoegdheid aan de achterliggende norm houden.

Een belangrijke verbeterdoelstelling van de Omgevingswet is dat decentrale overheden meer bestuurlijke afwegingsruimte krijgen. Deze afwegingsruimte is in de instructieregels van het Bkl vormgegeven door voor een aantal thema's (geluid, geur en

trillingen) standaardwaarden en grenswaarden op te nemen. Overname van de standaardwaarde kan in beginsel zonder aanvullende motivering. Gebruikmaking van de ruimte tussen standaard- en grenswaarde vergt wel een aanvullende motivering.

Samenvattend is de afwegings- of beslisruimte afhankelijk van:

1. het type instructieregel (zie hierboven);
2. de aard van de norm (open of gesloten); en
3. flexibiliteitsopties die binnen de instructieregel worden geboden.

Toetsing

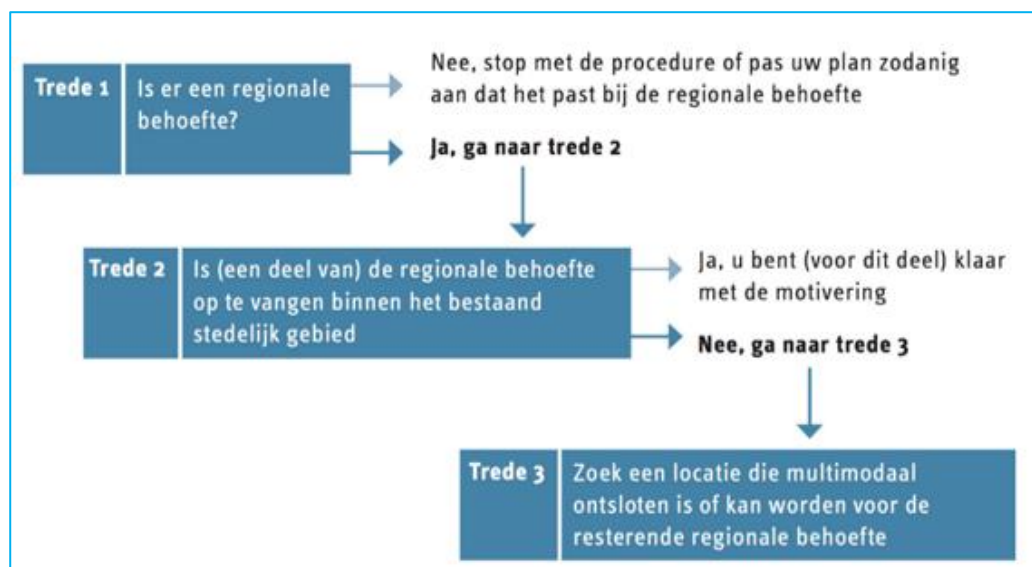
In het Bkl staan in hoofdstuk 5 instructieregels die bij het opstellen van een omgevingsplan moeten worden nagekomen. Het grootste deel bestaat uit instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (afdeling 5.1 Bkl). Deze instructieregels zijn van toepassing op het stellen van regels in het omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid, van de wet. In hoofdstuk 4 van het Omgevingsplan zijn de verschillende instructieregels getoetst en kan alles overziend geconcludeerd dat het plan voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.1.3.2

Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Artikel 5.129g Bkl regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de ladder is vereist. Artikel 8.0b Bkl bepaalt dat deze instructieregel ook geldt voor een BOPA.

Het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een evenwichtige toedeling van functies aan locaties door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen.



Bij een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een

detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel (aanzienlijk in de omvang) is, wordt rekening gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling, en als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.

In deze instructieregel is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Bij woningbouwontwikkelingen geldt dat in beginsel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als sprake is van de bouw van meer dan 11 woningen (uitspraak Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State 201608869/1/R3).

4.1.3.3

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)

Als het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) of het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) voor een bepaalde activiteit geen regels stellen, heeft de gemeente in principe de beleidsvrijheid om in het omgevingsplan daar zelf regels over te stellen. Daarbij gelden uiteraard grenzen:

- het moet de fysieke leefomgeving betreffen;
- als het al uitputtend geregeld is in wetgeving die niet opgaat in de Omgevingswet, kan het niet in het omgevingsplan geregeld worden, tenzij het met een ander oogmerk gebeurt;
- de instructieregels van het Bkl kunnen bepalen dat voor een bepaald onderwerp regels moeten worden gesteld in het omgevingsplan en daarbij ook hoe - denk aan het hiervoor genoemde onderwerp geluid

Als het Bal of Bbl voor bepaalde activiteiten of bouwwerken wel regels stellen, is het mogelijk dat er maatwerkregels kunnen worden opgenomen in het omgevingsplan, bijvoorbeeld om cumulatie van de gevolgen van effecten van Bal-activiteiten te beperken. Maatwerkregels zijn gebiedsgerichte algemene regels in het omgevingsplan waarmee wordt afgeweken van Bal- of Bbl-regels of waarmee een nadere invulling of concretisering wordt gegeven van Bal- of Bbl-regels. Bij de regels uit het Bal is generiek maatwerk mogelijk, tenzij er specifieke uitzonderingen worden aangegeven. Bij de regels in het Bbl is dat andersom: maatwerkregels zijn alleen mogelijk als dat specifiek wordt toegestaan. Als maatwerkregels mogelijk zijn, geven Bal en Bbl aan binnen welke grenzen daarmee kan worden afgeweken of nader worden ingevuld ten opzichte van de Bal-/Bbl-regels.

De gemeente heeft op grond van het Bal en Bbl vaak ook de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften te stellen. Maatwerkvoorschriften landen niet in het omgevingsplan, maar zijn afzonderlijke besluiten die gericht zijn tot één initiatiefnemer. Toch zijn ook verleende maatwerkvoorschriften van belang bij het opstellen van het omgevingsplan. In ieder geval moet de gemeente, bij het beoordelen of maatwerkregels zullen worden gesteld, ook nagaan of over het betreffende onderwerp al eerder maatwerkvoorschriften zijn gesteld. Die maatwerkvoorschriften kunnen mogelijk worden geïntegreerd in de maatwerkregels, en dan (na inwerkingtreding van de wijziging van het omgevingsplan) worden ingetrokken. Met name als er voor een bepaald onderwerp in het verleden veel maatwerkvoorschriften zijn gesteld, is het aan te raden om te

bekijken of maatwerkregels in het omgevingsplan niet tot een evenwichtiger en toekomstbestendiger resultaat kunnen leiden.

Toetsing

In het Bal en Bbl zijn mogelijkheden opgenomen om (maatwerk)regels te stellen die opgenomen kunnen worden in het Omgevingsplan. Dergelijke regels zijn voor dit plan niet nodig en daarom niet opgenomen in dit TAM-omgevingsplan. Ook zijn voor dit plan geen maatwerkvoorschriften bekend die van invloed zijn op het TAM-omgevingsplan. Daarnaast zijn de (bouw)regels in het Bbl onverkort van toepassing op te nieuw te bouwen bouwwerken en vormt het Bbl een beoordelingsregel voor de (technische) bouwactiviteit (afdeling 8.3 Bkl).

4.1.3.4

Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling betreft een woningsplitsing van een bestaande woningen waarbij er geen sprake is van een toename in bebouwd oppervlakte.

- De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de Nationale Omgevingsvisie;
- Het voorliggende past binnen de gemeentelijke woningbouwprogrammering en valt daarmee binnen de afspraken uit de Regionale Woonagenda en de Nationale Woon- en Bouwagenda;
- In hoofdstuk 4 van deze onderbouwing wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (etfal). Er zijn geen belemmeringen voor de uitvoering van dit initiatief;
- De ladder voor duurzame verstedelijking is niet van toepassing, er worden niet meer dan 11 woningen mogelijk gemaakt met het voorliggend plan.

Concluderend wordt gesteld dat, gelet op de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, het plan niet in strijd is met het rijksbeleid.

4.2

Provinciaal beleid

4.2.1

Omgevingsvisie Gelderland

4.2.1.1

Algemeen

Op 19 december 2018 is de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' vastgesteld. Op 1 maart 2019 is deze in werking getreden. De provincie wil Gelderland in de toekomst 'gaaf' houden, en vindt dat we daar nu wat voor moeten doen. De provincie staat voor stevige uitdagingen. Er zijn grote, verscheidene ontwikkelingen die ook Gelderland raken.

Hierbij staan een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal. De focus ligt op duurzaamheid, verbondenheid en een krachtige economie als werkende bestanddelen voor een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland.

Om de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland uit te werken, streeft de provincie zeven samenhangende ambities na. Met behulp van deze zeven ambities geeft de provincie hier uitvoering aan:

1. Energietransitie, van fossiel naar duurzaam;

2. Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer;
3. Circulaire economie: het sluiten van kringlopen;
4. Biodiversiteit: werken met de natuur;
5. Bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
6. Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio;
7. Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

4.2.1.2 *Continuering ruimtelijk beleid*

Een vijftal wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving gaat sinds 2014 op in de Omgevingsvisie. Dit gaat over planfiguren voor ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. Vanuit de Omgevingsvisie 2014 vinden wij de volgende zaken van belang. Deze worden door de provincie Gelderland gecontinueerd. Het gaat om de thema's:

- Ruimtelijk beleid;
- Waterbeleid;
- Milieubeleid;
- Natuur- en landschapsbeleid;
- Verkeers- en vervoerbeleid.

4.2.2 **Omgevingsverordening Gelderland**

4.2.2.1 *Algemeen*

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun omgevingsplan op deze regels afstemmen.

4.2.2.2 *Van toepassing zijnde artikelen en thema's*

Artikel 5.37 (beschermen landschap Gelderse streken: Gelderse Vallei)

Bij nieuwe ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met de kwaliteiten en ontwikkeldoelen van het landschap. De locatie aan de Drosteweg 29 te Putten valt hierbij onder het landschap van de 'Gelderse streken: De Gelderse Vallei'.

Artikel 5.64 (doorwerking regionale woonagenda)

1. Een omgevingsplan laat nieuwe woningen alleen toe als die ontwikkeling past binnen de regionale woonagenda.
2. Als een ontwikkeling niet past binnen de regionale woonagenda, kan een omgevingsplan vooruitlopend op de eerstvolgende actualisatie van de regionale woonagenda die ontwikkeling toch toelaten als:
 - a. de gemeentebesturen in de regio in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze daarover naar voren te brengen; en
 - b. Gedeputeerde Staten met deze ontwikkeling instemmen.

Artikel 4.16 en 4.35 (Intrekgebieden en beschermingsgebieden grondwater)

Deze artikelen bepalen dat initiatiefnemers alle maatregelen moeten nemen die redelijkerwijs gevraagd kunnen worden om negatieve gevolgen voor het grondwater te voorkomen, onder de zogenaamde zorgplicht. Daarbij is het verboden om mijnbouwwerken en/of bodemenergiesystemen aan te leggen.

Artikel 4.2 tot en met 4.8 (Flora en fauna)

In paragraaf 4.2.1. van de omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor het beschermen van soorten, het voorkomen van schade door van nature in het wild levende dieren en het mogelijk maken van ruimtelijke ontwikkelingen, onderzoek en asbestsanering.

Toetsing initiatief aan het provinciaal beleid

De voorgenomen ontwikkeling betreft slechts een woningsplitsing van het bestaande pand waarbij er geen vergroting plaatsvindt van het bebouwd oppervlakte waardoor er geen nadelige gevolgen ontstaan op de flora en fauna, het landschap en het grondwater. Deze aspecten uit de fysieke leefomgeving worden verder toegelicht in hoofdstuk 5 'Effecten voor de fysieke leefomgeving'. Ook gaat de ontwikkeling niet gepaard met activiteiten die de kwantiteit en/of de kwaliteit van het grondwater kunnen bedreigen. Daarnaast past de woningsplitsing binnen de regionale woningbouwagenda en wordt woningsplitsing expliciet benoemd als maatregelen om woningen toe te voegen door de bestaande voorraad beter te benutten in de woonvisie 2020-2025 van de gemeente Putten. Deze woonvisie wordt verder belicht in hoofdstuk 4.3 'gemeentelijk beleid'.

Het provinciaal beleid staat de planontwikkeling niet in de weg. De voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de uitgangspunten zoals verwoord in de omgevingsvisie en de omgevingsverordening Gelderland.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Putten 2040

In de omgevingsvisie beschrijft de gemeente Putten haar visie op de fysieke leefomgeving, waaronder het landschap, natuur, water, milieu, verkeer en vervoer, wonen, economie en cultureel erfgoed vallen. Maar in de visie is ook aandacht voor de sociale leefomgeving. Omdat de ruimte beperkt is en er scherpe keuzes gemaakt moeten worden biedt deze visie houvast voor nieuwe ontwikkelingen. Binnen de visie heeft Putten ambities en opgaven gesteld en specifieke koersen voor deelgebieden. Daarbij zijn er voor nieuwe initiatieven spelregels opgesteld binnen de visie.

Ambities en opgaven

De gemeente heeft als ambitie gesteld om:

- We stellen de mens centraal, als gebruiker van de ruimte;
- We zijn rentmeester van onze (dorpse en natuurlijke) leefomgeving
- We blijven werken aan een vitale en gastvrije economie

Deze ambities zijn vertaald in negen gemeentebrede opgaven:

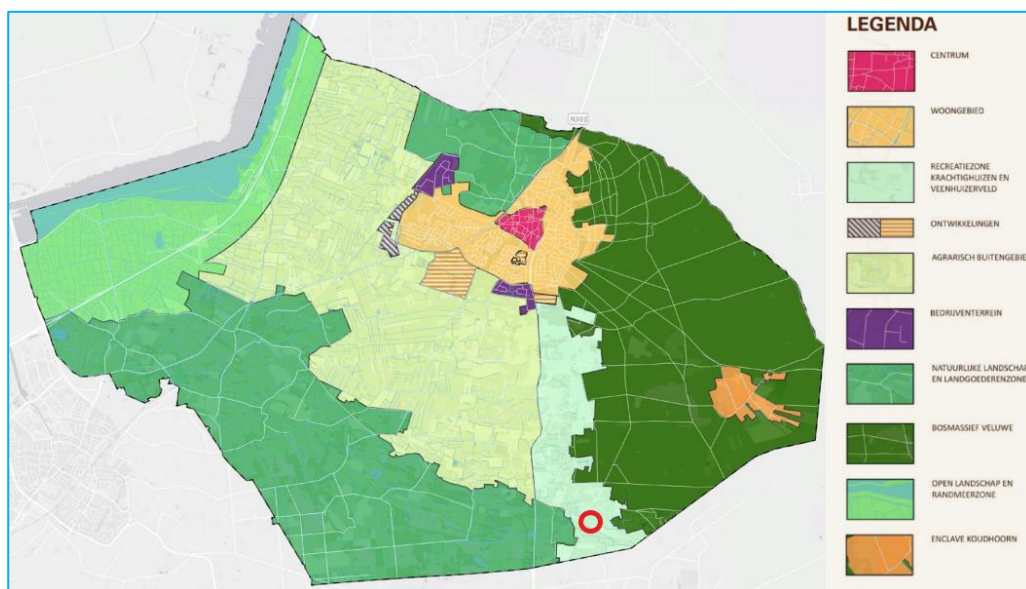
1. Aangenaam wonen in Putten
2. Sociaal en vitaal Putten
3. Veilig Putten

4. Natuurlijk en groen Putten
5. Cultureel en historisch Putten
6. Energieneutraal Putten
7. Ondernemend Putten
8. Bereikbaar Putten
9. Recreatief Putten

Deelgebieden

De locatie aan de Drosteweg 29 te Putten ligt binnen het deelgebied 'Recreatiezone Krachtighuizen en Veenhuizerveld' (zie figuur 7). Voor dit gebied is prioritering gegeven voor ambities per thema:

- Sociaal en vitaal: hierbij wordt in dit deelgebied ingezet op een goede sociale samenhang en cohesie.
- Veilig: Dit thema richt zich hier vooral op oneigenlijk gebruik van recreatieverblijven.
- Aangenaam wonen: Binnen dit thema wordt gefocust op het toevoegen van woningen op kleine schaal en in het kader van functieverandering.
- Natuurlijk en groen: Het groene karkater van het gebied moet zoveel mogelijk worden behouden en versterkt.
- Cultureel en historisch: Dit richt zich in dit gebied vooral op de beleving van de natuur.
- Energieneutraal: Voor dit deelgebied is dit thema vooral gericht op het verduurzamen van vakantieparken.
- Ondernemend: Belangrijk voor dit recreatieve gebied is een vitale recreatiesector.
- Bereikbaar: Behoud van goede, veilige wegen en een goede bereikbaarheid is hier belangrijk.
- Recreatief: Het gebied heeft een sterk recreatief karakter. Dit moet worden behouden en versterkt.



Figuur 7: Kaart Omgevingsvisie Putten. Bron: Gemeente Putten.

Spelregels

De gemeente heeft voor nieuwe initiatieven een lijst van 36 spelregels opgesteld om initiatiefnemers te inspireren om het initiatief mogelijk aan te scherpen en vormen voor

de gemeente een concreet kader voor behandeling/beoordeling van plannen. In de paragraaf van de toetsing zijn deze spelregels opgenomen en onderbouwd in tabel 1.

4.3.2 Woonvisie Putten 2020-2025 - Werken aan het Puttens palet

In de woonvisie beschrijft de gemeente wat zij wil op het breide terrein van wonen. Het vormt een instrument om woondoelen te realiseren. Het geeft de ambities en opgaven qua woningbouw weer en geeft kaders voor woningbouwinitiatieven. De opgaven voor de gemeente zijn als volgt:

- Er is een tekort aan woningen voor starters
- Er is een toename van het aantal huishouden
- Er zijn extra sociale huurwoningen nodig
- Er zijn aanvullende (kleinschalige) woonvormen nodig voor mensen met dementie
- Putten is meer dan gemiddeld vergrijsd en is een prettige plek om oud te worden
- Er is een relatief beperkte investeringsbereidheid in duurzaamheid
- Er worden minder woningen gerealiseerd binnen de gemeente dan gewenst. Daarom wil de gemeente meer sturen op realisatie
- Voor het toevoegen van woningen heeft inbreiding de voorkeur op uitbreiding
- Er is behoefte aan betaalbare woningen, daarom moet gestuurd worden op betaalbaarheid
- Op de lange termijn vlakt de woonbehoefte naar alle waarschijnlijkheid af

Op basis van deze opgaven heeft de gemeente zich de volgende ambities gesteld:

- Betaalbare en passende woningen voor de lokale behoefte
- Zorgzame en inclusieve wijken
- Een duurzaam thuis

Om deze ambities te halen wil de gemeente inzetten op meerdere inspanningen, middelen en instrumenten zoals het versnellen van bestaande plannen, het evalueren van startersleningen en het beter benutten van de bestaande woningvoorraad door onder andere woningsplitsing onder voorwaarden toe te staan.

4.3.3 Beleidsregel Functieveranderingsbeleid Regio Foodvalley 2016

In april 2008 is de “Regionale beleidsinvulling functieverandering en nevenactiviteiten” vastgesteld met regionale beleidsafspraken over hoe de gemeente binnen de Foodvalley-regio om willen gaan met het toenemende probleem van leegstand van agrarische bedrijfsgebouwen. Het beleid stelt agrarische bedrijven in staat om de bedrijfsvoering op een maatschappelijk en ruimtelijk verantwoorde wijze te beëindigen. Daarnaast leidt het tot kwaliteitsverbetering in het buitengebied door de sloopverplichting van overtollige bebouwing en landschappelijke inpassing bij hergebruik/nieuwbouw ten behoeve van nieuwe woonfuncties of niet- agrarische bedrijfsfuncties. In 2016 is deze regeling geüpdatet.

De regeling is niet alleen te gebruiken voor de traditionele zgn. rood-voor-rood regeling, maar het is op basis van artikel 6.1.2. ook mogelijk om de slopmeters in te zetten voor:

1. Grotere inhoud van de woning dan regulier is toegestaan;
2. Grotere oppervlakte aan bijgebouwen dan regulier is toegestaan;
3. Realiseren van een tweede wooneenheid binnen een woning (mantelzorgwoning);
4. Functieverandering van woning naar woongebouw;
5. Legaliseren van dubbel bewoonde woning als woongebouw;

6. Omzetten van solitaire recreatiewoning naar woning.

Onder deze opties is het mogelijk om een bestaande woning te splitsen naar twee woningen wanneer er sprake is van 300 m² aan sloopmeters.

4.3.4

Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid.

Omgevingsvisie Putten

De woningsplitsing van het bestaande pand aan de Drosteweg 29 te Putten sluit aan bij de ambities en opgaven uit de omgevingsvisie van gemeente Putten en de specifieke opgaven voor het deelgebied 'Recreatiezone Krachtighuizen en Veenhuizerveld' omdat er een woning wordt toegevoegd op kleine schaal waarbij er geen sprake is van een toename in bebouwing. Deze splitsing gaat gepaard met een verduurzamingslag van de panden en draagt in kleine mate bij aan het behoud van (sociale) voorzieningen in de omgeving. Daarbij gaat de ontwikkeling niet gepaard met onevenredige afbreuk aan de veiligheid, cultuurhistorie, natuur, landschap en bereikbaarheid.

	Spelregel	Onderbouwing
	<i>Aangenaam wonen</i>	
1.	Nieuwbouw is in beginsel alleen mogelijk binnen de grenzen van de bebouwde kom van het dorp (inbreiding), of via de rood voor rood regeling	De locatie ligt buiten de bebouwde kom, maar er wordt gebruik gemaakt van de 'Beleidsregel Functieveranderingsbeleid' waardoor er een woning in het buitengebied toegevoegd kan worden.
2.	De uitstraling van de woning of het gebouw draagt bij aan het dorps- / landelijke karakter van Putten.	Het bestaande pand past hierbinnen en blijft gehandhaafd in de nieuwe situatie.
3.	Nieuwe gebouwen moeten in massa, hoogte en ruimtelijke kwaliteit passend zijn in de omgeving. De kwaliteit en leefbaarheid van de bestaande leefomgeving blijft tenminste gelijk en wordt bij voorkeur beter.	Het bestaande pand past hierbinnen en blijft gehandhaafd in de nieuwe situatie.
4.	Er wordt een bijdrage geleverd aan een evenwichtige woningvoorraad die inspeelt op de (toekomstige) behoeften van Puttenaren qua woontypologie en prijsklasse. Indien het initiatief uit meer dan 20 woningen bestaat; zie het gedetailleerde woningbouwprogramma in de Woonvisie Putten.	De huidige woning heeft een groot oppervlakte en valt daarmee in een duur segment. Door het pand te splitsen ontstaan er twee goedkopere woningen die beter bij de opgaven en behoeften van de gemeente passen.
5.	Het woonprogramma houdt rekening met de draagkracht van het bestaande voorzieningenniveau en van de vitaliteit van de bestaande wijk.	Een extra woning in het buitengebied stimuleert het behoud van voorzieningen en doet geen afbreuk aan de vitaliteit.
6.	De ontwikkeling kan zichzelf volledig financieren inclusief de eventueel noodzakelijke aanpassingen in de omgeving. Zo niet, is er een passende financieringsconstructie gevonden met relevante partners.	Het betreft een particulier initiatief dat gefinancierd wordt door de initiatiefnemer zelf.
7.	Er wordt een bijdrage geleverd aan de duurzaamheidsambities van gemeente Putten, zie spelregels 16-23.	De woningsplitsing gaat gepaard met een verduurzamingslag van beide woningen.
8.	Er wordt een bijdrage geleverd aan de ambities van Bereikbaar Putten, zie spelregels 33-36.	De ontsluiting vindt plaats via de bestaande inritten op de Drosteweg. De capaciteit van deze weg is voldoende om de verkeersbewegingen van een extra woning op te vangen.
	<i>Sociaal en vitaal</i>	
9.	Het initiatief draagt bij aan maatschappelijke meerwaarde.	Het draagt bij aan een groter aanbod in betaalbare woningen en aan het behoud van voorzieningen in de omgeving.
10.	Het initiatief bevordert het sociale, mentale en fysieke welbevinden van de inwoners in Putten, vanuit het gedachtegoed van Positieve Gezondheid (hoofdstuk 3.3.2.)	De ontwikkeling doet hier geen afbreuk aan.
11.	Het initiatief en daarbij behorende publiek toegankelijke buitenruimte nodigen alle doelgroepen uit tot ontmoeten, spelen, bewegen en verblijven. Voldoende groen, speelen ontmoetingsplekken hebben prioriteit bij aanpassingen of ontwikkelingen in de publiek toegankelijke buitenruimte	De ontwikkeling betreft een bestaande situatie zonder publieke (buiten)ruimtes. Daarom is dit punt niet van toepassing.
12.	Het initiatief en daarbij behorende publiek toegankelijke buitenruimte is toegankelijk voor iedereen, dus ook voor mensen met een beperking.	De ontwikkeling betreft een bestaande situatie zonder publieke (buiten)ruimtes. Daarom is dit punt niet van toepassing.
13.	Het initiatief draagt bij aan een goede spreiding van maatschappelijke voorzieningen door de gemeente.	De extra woning draagt bij aan het behoud van (maatschappelijke) voorzieningen in de omgeving.
	<i>Veilig Putten</i>	
14.	Het initiatief zorgt voor een inrichting van de openbare ruimte die sociale veiligheid bevordert.	De ontwikkeling betreft een bestaande situatie zonder openbare (buiten)ruimtes. Daarom is dit punt niet van toepassing.
15.	Het initiatief is zich bewust van mogelijke veiligheidsrisico's en treft hier de nodige (preventieve) maatregelen voor.	De ontwikkeling gaat niet gepaard met veiligheidsrisico's. Wel ligt het binnen een explosieaandachtsgebied. Dit aspect is verder onderbouwd in paragraaf 5.6.
	<i>Natuurlijk en groen Putten</i>	

16.	Het initiatief wordt op een goede manier ingepast in het landschap en versterkt de aanwezige landschappelijke kwaliteiten. Voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn bodem en water sturend.	Het bestaande pand is voldoende ingepast in het landschap en dit blijft gehandhaafd in de nieuwe situatie.
17.	Waardevolle bomen worden behouden. Dit geldt ook zoveel mogelijk voor reguliere bomen. Indien kap van een boom toch onvermijdelijk is, worden er twee bomen terug geplant.	De ontwikkeling gaat niet gepaard met de kap van (waardevolle) bomen.
18.	Het initiatief kiest voor een robuuste groeninrichting, waarbij bestaand groen zoveel mogelijk behouden wordt en nieuw groen wordt toegevoegd in aansluiting op omringende groenstructuren. Hierbij wordt van de 3-30-300 regel uitgegaan.	In de bestaande situatie is er volop groen aanwezig op beide erven en deze situatie zal worden gehandhaafd.
19.	De buitenruimte en gebouwen van het initiatief hebben een klimaatbestendige inrichting met voldoende ruimte voor het opvangen, bergen en vertraagd afvoeren van hemelwater. Ook is er aandacht voor het voorkomen van hittestress.	In de bestaande situatie zijn er volop groen en infiltratiemogelijkheden aanwezig op beide erven en deze situatie zal worden gehandhaafd.
20.	De gekozen groeninrichting draagt bij aan biodiversiteit dankzij een rijke variatie aan gebiedseigen (en klimaatbestendige) beplanting.	In de bestaande situatie is er volop groen aanwezig op beide erven en deze situatie zal worden gehandhaafd.
Energie neutraal Putten		
21.	Het initiatief heeft een zo laag mogelijke energiebehoefte. Hiervoor zijn de nodige maatregelen getroffen.	De woningsplitsing gaat gepaard met een verduurzamingslag van beide woningen.
22.	De energiebehoefte van het initiatief wordt door een zo groot mogelijk deel ingevuld met hernieuwbare energie.	De woningsplitsing gaat gepaard met een verduurzamingslag van beide woningen.
23.	Bij een initiatief met meer dan 20 woningen, dient er een creatieve oplossing voor aansluiting op het energienet onderzocht te worden.	n.v.t.
Cultureel en leefbaar Putten		
24.	Het initiatief heeft respect voor de cultuurhistorische waarden van de plek bij de inrichting van de locatie. Dit zie je terug aan het ontwerp en onderhoud van gebouwen en op straatniveau.	In de bestaande situatie is hier voldoende rekening mee gehouden. Deze situatie wordt gehandhaafd.
25.	Het streven is om aanwezige archeologische waarden in situ te behouden. Als dat niet lukt, kunnen er eisen gesteld worden aan het initiatief m.b.t. de archeologische waarden.	In de bestaande situatie is hier voldoende rekening mee gehouden. Deze situatie wordt gehandhaafd.
26.	Het initiatief maakt cultuur toegankelijk voor inwoners en bezoekers van Putten.	n.v.t.
Ondernemend Putten		
27.	Het initiatief draagt bij aan de economische vitaliteit van Putten.	De woningsplitsing zorgt voor het behoud van (economische) voorzieningen in de omgeving.
28.	Het initiatief draagt bij aan de vermindering van afvalstromen of het hergebruik van reststromen in de gemeente Putten / de regio.	In de toekomstige situatie zal hier rekening mee worden gehouden en zullen de afvalstoffenregelingen van de gemeente Putten worden nageleefd.
29.	Nieuwe bedrijvigheid (met een effect op de leefomgeving) komt op locaties die het best passend zijn in relatie tot wonen, andere gevoelige objecten als scholen, kinderdagverblijven etc. en natuur. In de regel is dat niet (meer) nabij het dorp Putten of in het buitengebied maar juist langs of bij bestaande verkeersstructuren rondom de kern Putten.	n.v.t.
Recreatief Putten		
30.	Initiatieven binnen de recreatiesector vergroten de vitaliteit en toekomstbestendigheid van de sector door een kwaliteitsverhoging te realiseren (o.a. programma Dorpsentrees).	n.v.t.
31.	Initiatieven binnen de recreatiesector dragen bij aan het behoud van de identiteit van Putten (zie kernkwaliteiten en gebiedsuitwerking).	n.v.t.
32.	Initiatieven binnen de recreatiesector dragen bij aan Putten als samenhangend recreatief gebied.	n.v.t.
Bereikbaar Putten		
33.	Het initiatief draagt bij aan de mobiliteitstransitie en stimuleert minder autogebruik en meer wandelen, fietsen en OV-gebruik.	De dichtstbijzijnde bushalte ligt op 22 minuten lopen van de locatie. Ook zijn er weinig voorzieningen op loopafstand, maar wel op fietsafstand. Het gebruik van de fiets en auto ligt daarom meer voor de hand.
34.	Het initiatief is in voldoende mate ontsloten en bereikbaar voor alle relevante modaliteiten (inclusief hulpdiensten), de bestaande infrastructuur kan de extra verkeersbewegingen aan en de verkeersveiligheid is voldoende gewaarborgd.	De locatie is ook in de toekomstige situatie goed bereikbaar en ontsloten.
35.	Het initiatief past binnen de parkeeropgave, d.w.z. er is een bevredigende parkeeroplossing voor zowel auto, elektrische auto, deelauto en fiets.	Op beide erven is ruim voldoende parkeergelegenheid.
36.	In de buitenruimte van het initiatief is kwalitatief hoogwaardige, veilige en aantrekkelijke inrichting van langzaam verkeersroutes integraal onderdeel van de ontwerpogave. Fietspaden zijn vrijliggend.	Er is geen sprake van publieke buitenruimten op de locatie.

	Spelregel	Onderbouwing
Aangenaam wonen		
37.	Nieuwbouw is in beginsel alleen mogelijk binnen de grenzen van de bebouwde kom van het dorp (inbreiding), of via de rood voor rood regeling	De locatie ligt buiten de bebouwde kom, maar er wordt gebruik gemaakt van de 'Beleidsregel Functieveranderingsbeleid' waardoor er een woning in het buitengebied toegevoegd kan worden.
38.	De uitstraling van de woning of het gebouw draagt bij aan het dorps / landelijke karakter van Putten.	Het bestaande pand past hierbinnen en blijft gehandhaafd in de nieuwe situatie.
39.	Nieuwe gebouwen moeten in massa, hoogte en ruimtelijke kwaliteit passend zijn in de omgeving. De kwaliteit en leefbaarheid van de	Het bestaande pand past hierbinnen en blijft gehandhaafd in de nieuwe situatie.

	bestaande leefomgeving blijft tenminste gelijk en wordt bij voorkeur beter.	
40.	Er wordt een bijdrage geleverd aan een evenwichtige woningvoorraad die inspeelt op de (toekomstige) behoeften van Puttenaren qua woontypologie en prijsklasse. Indien het initiatief uit meer dan 20 woningen bestaat; zie het gedetailleerde woningbouwprogramma in de Woonvisie Putten.	De huidige woning heeft een groot oppervlakte en valt daarmee in een duur segment. Door het pand te splitsen ontstaan er twee goedkopere woningen die beter bij de opgaven en behoeften van de gemeente passen.
41.	Het woonprogramma houdt rekening met de draagkracht van het bestaande voorzieningenniveau en van de vitaliteit van de bestaande wijk.	Een extra woning in het buitengebied stimuleert het behoud van voorzieningen en doet geen afbreuk aan de vitaliteit.
42.	De ontwikkeling kan zichzelf volledig financieren inclusief de eventueel noodzakelijke aanpassingen in de omgeving. Zo niet, is er een passende financieringsconstructie gevonden met relevante partners.	Het betreft een particulier initiatief dat gefinancierd wordt door de initiatiefnemer zelf.
43.	Er wordt een bijdrage geleverd aan de duurzaamheidsambities van gemeente Putten, zie spelregels 16-23.	De woningsplitsing gaat gepaard met een verduurzamingsslag van beide woningen.
44.	Er wordt een bijdrage geleverd aan de ambities van Bereikbaar Putten, zie spelregels 33-36.	De ontsluiting vindt plaats via de bestaande inritten op de Drosteweg. De capaciteit van deze weg is voldoende om de verkeersbewegingen van een extra woning op te vangen.
	<i>Sociaal en vitaal</i>	
45.	Het initiatief draagt bij aan maatschappelijke meerwaarde.	Het draagt bij aan een groter aanbod in betaalbare woningen en aan het behoud van voorzieningen in de omgeving.
46.	Het initiatief bevordert het sociale, mentale en fysieke welbevinden van de inwoners in Putten, vanuit het gedachtegoed van Positieve Gezondheid (hoofdstuk 3.3.2.)	De ontwikkeling doet hier geen afbreuk aan.
47.	Het initiatief en daarbij behorende publiek toegankelijke buitenruimte nodigen alle doelgroepen uit tot ontmoeten, spelen, bewegen en verblijven. Voldoende groen, speelen ontmoetingsplekken hebben prioriteit bij aanpassingen of ontwikkelingen in de publiek toegankelijke buitenruimte	De ontwikkeling betreft een bestaande situatie zonder publieke (buiten)ruimtes. Daarom is dit punt niet van toepassing.
48.	Het initiatief en daarbij behorende publiek toegankelijke buitenruimte is toegankelijk voor iedereen, dus ook voor mensen met een beperking.	De ontwikkeling betreft een bestaande situatie zonder publieke (buiten)ruimtes. Daarom is dit punt niet van toepassing.
49.	Het initiatief draagt bij aan een goede spreiding van maatschappelijke voorzieningen door de gemeente.	De extra woning draagt bij aan het behoud van (maatschappelijke) voorzieningen in de omgeving.
	<i>Veilig Putten</i>	
50.	Het initiatief zorgt voor een inrichting van de openbare ruimte die sociale veiligheid bevordert.	De ontwikkeling betreft een bestaande situatie zonder openbare (buiten)ruimtes. Daarom is dit punt niet van toepassing.
51.	Het initiatief is zich bewust van mogelijke veiligheidsrisico's en treft hier de nodige (preventieve) maatregelen voor.	De ontwikkeling gaat niet gepaard met veiligheidsrisico's. Wel ligt het binnen een explosieaandachtsgebied. Dit aspect is verder onderbouwd in paragraaf 5.6.
	<i>Natuurlijk en groen Putten</i>	
52.	Het initiatief wordt op een goede manier ingepast in het landschap en versterkt de aanwezige landschappelijke kwaliteiten. Voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn bodem en water sturend.	Het bestaande pand is voldoende ingepast in het landschap en dit blijft gehandhaafd in de nieuwe situatie.
53.	Waardevolle bomen worden behouden. Dit geldt ook zoveel mogelijk voor reguliere bomen. Indien kap van een boom toch onvermijdelijk is, worden er twee bomen terug geplant.	De ontwikkeling gaat niet gepaard met de kap van (waardevolle) bomen.
54.	Het initiatief kiest voor een robuuste groeninrichting, waarbij bestaand groen zoveel mogelijk behouden wordt en nieuw groen wordt toegevoegd in aansluiting op omringende groenstructuren. Hierbij wordt van de 3-30-300 regel uitgegaan.	In de bestaande situatie is er volop groen aanwezig op beide erven en deze situatie zal worden gehandhaafd.
55.	De buitenruimte en gebouwen van het initiatief hebben een klimaatbestendige inrichting met voldoende ruimte voor het opvangen, bergen en vertraagd afvoeren van hemelwater. Ook is er aandacht voor het voorkomen van hittestress	In de bestaande situatie zijn er volop groen en infiltratiemogelijkheden aanwezig op beide erven en deze situatie zal worden gehandhaafd.
56.	De gekozen groeninrichting draagt bij aan biodiversiteit dankzij een rijke variatie aan gebiedseigen (en klimaatbestendige) beplanting.	In de bestaande situatie is er volop groen aanwezig op beide erven en deze situatie zal worden gehandhaafd.
	<i>Energie neutraal Putten</i>	
57.	Het initiatief heeft een zo laag mogelijke energiebehoefte. Hiervoor zijn de nodige maatregelen getroffen.	De woningsplitsing gaat gepaard met een verduurzamingsslag van beide woningen.
58.	De energiebehoefte van het initiatief wordt door een zo groot mogelijk deel ingevuld met hernieuwbare energie.	De woningsplitsing gaat gepaard met een verduurzamingsslag van beide woningen.
59.	Bij een initiatief met meer dan 20 woningen, dient er een creatieve oplossing voor aansluiting op het energienet onderzocht te worden.	n.v.t.
	<i>Cultureel en beleefbaar Putten</i>	
60.	Het initiatief heeft respect voor de cultuurhistorische waarden van de plek bij de inrichting van de locatie. Dit zie je terug aan het ontwerp en onderhoud van gebouwen en op straatniveau.	In de bestaande situatie is hier voldoende rekening mee gehouden. Deze situatie wordt gehandhaafd.
61.	Het streven is om aanwezige archeologische waarden in situ te behouden. Als dat niet lukt, kunnen er eisen gesteld worden aan het initiatief m.b.t. de archeologische waarden.	In de bestaande situatie is hier voldoende rekening mee gehouden. Deze situatie wordt gehandhaafd.
62.	Het initiatief maakt cultuur toegankelijk voor inwoners en bezoekers van Putten.	n.v.t.
	<i>Ondernemend Putten</i>	
63.	Het initiatief draagt bij aan de economische vitaliteit van Putten.	De woningsplitsing zorgt voor het behoud van (economische) voorzieningen in de omgeving.

64.	Het initiatief draagt bij aan de vermindering van afvalstromen of het hergebruik van reststromen in de gemeente Putten / de regio.	In de toekomstige situatie zal hier rekening mee worden gehouden en zullen de afvalstoffenregelingen van de gemeente Putten worden nageleefd.
65.	Nieuwe bedrijvigheid (met een effect op de leefomgeving) komt op locaties die het best passend zijn in relatie tot wonen, andere gevoelige objecten als scholen, kinderdagverblijven etc. en natuur. In de regel is dat niet (meer) nabij het dorp Putten of in het buitengebied maar juist langs of bij bestaande verkeersstructuren rondom de kern Putten.	n.v.t.
<i>Recreatief Putten</i>		
66.	Initiatieven binnen de recreatiesector vergroten de vitaliteit en toekomstbestendigheid van de sector door een kwaliteitsverhoging te realiseren (o.a. programma Dorpsentrees).	n.v.t.
67.	Initiatieven binnen de recreatiesector dragen bij aan het behoud van de identiteit van Putten (zie kernkwaliteiten en gebiedsuitwerking).	n.v.t.
68.	Initiatieven binnen de recreatiesector dragen bij aan Putten als samenhangend recreatief gebied.	n.v.t.
<i>Bereikbaar Putten</i>		
69.	Het initiatief draagt bij aan de mobiliteitstransitie en stimuleert minder autogebruik en meer wandelen, fietsen en OV-gebruik.	De dichtstbijzijnde bushalte ligt op 22 minuten lopen van de locatie. Ook zijn er weinig voorzieningen op loopafstand, maar wel op fietsafstand. Het gebruik van de fiets en auto ligt daarom meer voor de hand.
70.	Het initiatief is in voldoende mate ontsloten en bereikbaar voor alle relevante modaliteiten (inclusief hulpdiensten), de bestaande infrastructuur kan de extra verkeersbewegingen aan en de verkeersveiligheid is voldoende gewaarborgd.	De locatie is ook in de toekomstige situatie goed bereikbaar en ontsloten.
71.	Het initiatief past binnen de parkeeropgave, d.w.z. er is een bevredigende parkeeroplossing voor zowel auto, elektrische auto, deelauto en fiets.	Op beide erven is ruim voldoende parkeergelegenheid.
72.	In de buitenruimte van het initiatief is kwalitatief hoogwaardige, veilige en aantrekkelijke inrichting van langzaam verkeerroutes integraal onderdeel van de ontwerpopgave. Fietspaden zijn vrijliggend.	Er is geen sprake van publieke buitenruimten op de locatie.

Tabel 1: Spelregels voor nieuwe initiatieven in de gemeente Putten. Bron: Omgevingsvisie Putten.

Woonvisie Putten 2020-2025

De woningsplitsing sluit aan bij de woningvisie omdat het een extra woning realiseert binnen de gemeente waarbij beide woningen in een lager segment vallen dan waar de enkele woning voorheen onder viel. Ook gaat de splitsing gepaard met een duurzaamheidsslag van beide woningen. Tot slot wordt woningsplitsing in de woonvisie expliciet benoemd als instrument om versneld extra woningen te realiseren. De onderhavige splitsing voorziet hierin.

Beleidsregel Functieveranderingsbeleid Regio Foodvalley 2016

De beleidsregel staat een dergelijke woningsplitsing in het buitengebied toe omdat er voldoende sloopmeters (300m²) zijn aangekocht als compensatie voor de extra woning.

Conclusie

Het gemeentelijk beleid staat de woningsplitsing niet in de weg. Het initiatief sluit aan bij de Omgevingsvisie en de woonvisie van de gemeente en voldoet aan de voorwaarden binnen de beleidsregels voor het toevoegen van een woning in het buitengebied.

5 Hoofdstuk 5 Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

Een ruimtelijke ontwikkeling kan gevolgen hebben voor de belangen van natuur en milieu, voor cultuurhistorische, landschappelijke en archeologische waarden, de waterhuishouding en andere waarden. In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (etf). De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 Omgevingswet. De beschrijving wordt per aspect in een aparte paragraaf opgenomen en kan vervolgens in subparagrafen worden onderverdeeld.

5.1 Cultureel Erfgoed

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met binnen of buiten de locatie van de activiteit aanwezig cultureel erfgoed. Onder cultureel erfgoed valt: archeologie, cultuurhistorie, monumenten, karakteristieke panden, beschermde gezichten, monumentale bomen, landschap etc. Aangezien de aspecten landschap, stedenbouw en cultureel erfgoed vaak met elkaar verwezen zijn worden deze aspecten ook behandeld in dit hoofdstuk.

5.1.1 Wettelijk kader

De zorg voor ons erfgoed is erop gericht zoveel mogelijk in de bodem te bewaren voor het nageslacht: behoud 'in situ'. Wie iets met de bodem wil, een "verstoorder", is verplicht de schade aan het erfgoed zoveel mogelijk te beperken. Dit streven naar behoud komt voort uit het Verdrag van Malta dat met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in 2007 in onze wetgeving geïmplementeerd is. Sinds 1 juli 2016 is een deel van de omgang met archeologisch erfgoed geregeld in de Erfgoedwet (de Monumentenwet trad uit werking). Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving is overgegaan naar de Omgevingswet toen deze in werking trad op 1 januari 2024.

De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Voor de bescherming van het landschap geldt voor Nederland het Europees landschapsverdrag. Dit verdrag erkent dat landschappen een onderdeel zijn van de fysieke leefomgeving. In artikel 1.2 lid 1 sub g Omgevingswet worden 'landschappen' als onderdeel van de fysieke leefomgeving aangemerkt. Het landschapsbeleid kan door Rijk, provincie of gemeente in een omgevingsvisie zijn vastgelegd. Deels zijn landschapswaarden in instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) verankerd. Artikel 5.129 Bkl bevat bijvoorbeeld een instructieregel over het behoud van uitzicht op de vrije horizon van de zee. Een ander voorbeeld is de instructieregel over het cultureel erfgoed over onder andere bescherming van cultuurlandschappen.

5.1.2 **Onderzoek plangebied**

De voorgenomen ontwikkeling een woningsplitsing van een bestaande woningen naar twee woningen aan de Drosteweg 29 te Putten.

Archeologie

Voor het plangebied is het omgevingsplan gemeente Putten van toepassing. Het plangebied heeft een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. De voor 'Waarde – Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van eventuele archeologische waarden. Daarom is er archeologisch onderzoek nodig wanneer er bouw- en of graafwerkzaamheden plaatsvinden met een oppervlakte van meer dan 100m² en een diepte van meer dan 40cm. Omdat het hier een woningsplitsing betreft van het bestaande pand waarbij er geen sprake is van toevoeging van bebouwd oppervlakte is archeologisch onderzoek niet nodig.

Cultuurhistorie

Binnen het projectgebied en de omgeving daarvan zijn geen cultuurhistorische waardevolle elementen aanwezig waar de woningsplitsing afbreuk aan doet.

5.1.3 **Conclusie**

Voorliggend plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect cultureel erfgoed, nader onderzoek op het gebied van cultureel erfgoed is daarom ook niet nodig.

5.2 **Natuur**

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect natuur en de gevolgen voor de natuur door stikstofdepositie.

5.2.1 **Wettelijk kader**

Op 1 januari 2024 is de Wet natuurbescherming (Wnb) opgegaan in de Omgevingswet. Ter bescherming van de natuur zijn in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die waren opgenomen in de Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Gebiedsbescherming

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden

plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

In afdeling 8.6 Bkl staat het beoordelingskader voor de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten. Dit is door middel van het aanvullingsspoor Natuur gebeurd.

Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang.

Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

Het uitgangspunt van de wet is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is. Voor o.a. reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de bouw van woningen, geldt de volgende vrijstellingsregeling:

- een algemene vrijstelling voor algemene soorten;
- een vrijstelling voor beschermde soorten en vogels op voorwaarden, dat gehandeld wordt volgens een door het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie goedgekeurde gedragscode.

Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd bij de provincie. De voorwaarden verbonden aan een vrijstelling of een ontheffing zijn afhankelijk van de status van de planten- en diersoorten die in het plangebied voorkomen.

Houtopstanden

Naast het soortenbeschermingsregime en gebiedsbeschermingsregime bevat de Omgevingswet ook de bepalingen ter bescherming van houtopstanden. Onder houtopstand wordt verstaan: een zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend, die een oppervlakte grond beslaat van 10 ha of meer, of bestaat uit een rijbeplanting die meer dan 20 bomen omvat, gerekend over het totaal aantal rijen.

5.2.2 Onderzoek plangebied

De voorgenomen ontwikkeling betreft een woningsplitsing van het bestaande pand waarbij er geen externe bouwwerkzaamheden plaatsvinden.

Soortenbescherming

Omdat er geen bouw- of andere werkzaamheden plaatsvinden die mogelijk aanwezige flora en fauna soorten kunnen bedreigen heeft de woningsplitsing geen nadelig effect op soorten binnen en in de omgeving van het plangebied.

Gebiedsbescherming en stikstof

Het plangebied ligt niet binnen het Gelders natuurnetwerk (GNN), Groene ontwikkelingszone (GO), het Natuurnetwerk Nederland (NNN) of Natura 2000 gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 en NNN-gebied ligt op ca. 400-500m, namelijk de Veluwe. Echter gaat de woningsplitsing niet gepaard met activiteiten die de stikstofdepositie op dit gebied verhogen of met activiteiten die de natuur op andere manieren kan verstoren. Daarom kan verwacht worden dat er geen negatieve gevolgen zijn voor dit natuurgebied.

Zorgplicht

In art. 11.27 van het Bal, is de zorgplicht voor alle in het wild voorkomende planten en dieren vastgelegd. Dit is vergelijkbaar met de algemene zorgplicht uit de Wnb.

Het houdt in dat degene die een flora- en fauna-activiteit verricht passende maatregelen neemt om schade aan van nature in het wild voorkomende soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Dit omvat alle soorten, inclusief de vrijgestelde. Dit betekent onder meer dat een initiatiefnemer zich tijdig op de hoogte stelt van de aanwezige natuurwaarden, de kwetsbaarheid ervan en de mogelijke gevolgen van het plan. Bij de uitvoering moeten negatieve gevolgen zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt of ongedaan gemaakt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het voorkómen van verontrusting of verstoring in de kwetsbare perioden zoals de broed-/voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen.

De kwetsbare perioden kan per soortgroep verschillen. Als 'veilige' periode voor alle groepen geldt in het algemeen de periode van half augustus tot half november, de periode waarin de voortplantingstijd achter de rug is en dieren als vleermuizen, overige zoogdieren en amfibieën nog niet in winterslaap zijn. Indien een plangebied in die periode bouwrijp wordt gemaakt, geeft realisatie gedurende het winterseizoen en het daaropvolgende voorjaar meestal geen problemen. Vaak is het voldoende om rekening te houden met de broedtijd (15 maart-15 julihijsmus tot 15 augustus).

Als bekend is dat werkzaamheden moeten worden uitgevoerd binnen de kwetsbare perioden van de soorten, is het zaak ervoor te zorgen dat het gebied tegen die tijd

ongeschikt is als leefgebied voor die soorten. Zo kan bijvoorbeeld vegetatie buiten het broedseizoen worden verwijderd of kunnen bomen buiten het broedseizoen worden gekapt, zodat er geen vogels gaan broeden.

Houtopstanden

Er worden geen houtopstanden gekapt in het plangebied. Het onderdeel Houtopstanden uit de Omgevingswet is daarom niet van toepassing.

5.2.3 Conclusie

Voorliggend plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect natuur, nader onderzoek is daarom ook niet nodig.

5.3 Bodem

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect bodem.

5.3.1 Wettelijk kader

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast. Deze waarde mag niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit is opgenomen in bijlage VA van het Bkl. De toelaatbare kwaliteit van de bodem is een voorwaarde voor bouwen op verontreinigde bodem en is geen omgevingswaarde. De beoordeling van de mogelijke aanwezigheid van onaanvaardbare risico's voor de gezondheid voor bodemgevoelige gebouwen kan met de risicotoolbox bodem met de module Beoordelen van de bodemkwaliteit voor een bodemgevoelig gebouw.

Een bodemonderzoek is niet nodig als:

- Er geen bodemwerkzaamheden worden verricht (bijvoorbeeld het bouwen van een dakkapel of het plaatsen van een extra verdieping op een gebouw);
- Het gaat om een verandering of vergroting waarbij geen grond wordt verzet en het gebruik hetzelfde blijft;
- Er al voldoende actuele en bruikbare onderzoeksresultaten bij de gemeente beschikbaar zijn, waarop de bodemtoets kan worden gebaseerd.

5.3.2 Onderzoek plangebied

De woningsplitsing gaat niet gepaard met het vergroten van het bebouwde oppervlak. Ook verandert de functie/activiteit niet omdat het gebruik van beide panden 'wonen' blijft en dit in de huidige situatie ook al zo is. Bij het bouwen van het zuidelijke deel heeft een destijds verkennend bodemonderzoek plaatsgevonden waarbij er geen bodemverontreiniging is aangetroffen. Sindsdien hebben er geen activiteiten plaatsgevonden die mogelijk de bodem verontreinigd kunnen hebben. Verder bodemonderzoek is dan ook niet nodig. De bodemkwaliteit is geschikt voor de functie wonen en er zijn daarom geen beperkingen aan het toekomstige gebruik van het perceel.

5.3.3 Conclusie

Voorliggend plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect bodem, nader bodemonderzoek is daarom ook niet nodig.

5.4 Water

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect water en watersystemen.

5.4.1 Wettelijk kader

Het wettelijk kader is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. Het wettelijk kader is afhankelijk van zowel gemeentelijk beleid als het beleid van het waterschap. De belangrijkste beleidsdocumenten waarin de waterhuishoudkundige doelstellingen zijn beschreven zijn de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW), het Nationaal Waterprogramma (NWP 2022-2027), de Provinciale Omgevingsverordening en het regionaal Blauw Omgevingsprogramma (2022-2027).

In de toelichting op ruimtelijke plannen, een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin staat de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan op de waterhuishouding. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan gevolgen heeft voor de waterhuishouding (waaronder grondwater en waterveiligheid). Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

Uitgangspunten ruimtelijke ontwikkeling

Vasthouden - bergen - afvoeren

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegengegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Grondwaterneutraal bouwen

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken /draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.

Schoonhouden - scheiden - schoon maken

Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen of randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen.

5.4.2

Onderzoek plangebied

Watertoets

Om de waterschapsbelangen op de locatie en de omgeving hiervan te toetsten is 'het wateradvies' ingevuld. Uit deze toets blijkt dat er de procedure 'geen belang procedure' hier van toepassing is. Dit betekent dat de ontwikkeling geen waterschapsbelangen raakt. De conclusie van het waterschap is dan ook als volgt:

'De initiatiefnemer heeft Waterschap Vallei en Veluwe geïnformeerd over het onderhavige plan via de Digitale Watertoets (www.hetwateradvies.nl). Hiermee is bepaald dat het plan geen invloed heeft op de waterhuishouding en/of de afvalwaterketen. Verder overleg met het waterschap is niet nodig. Het Waterschap Vallei en Veluwe geeft een positief wateradvies.'

Hemelwater

In de nieuwe situatie blijft het pand voor hemelwater aangesloten op de aanwezige riolering.

Afvalwater

In de nieuwe situatie blijft het pand voor vuilwater aangesloten op de aanwezige riolering.

Oppervlaktewater

In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A- watergangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging.

Verharding

In de nieuwe situatie wordt geen verharding toegevoegd.

5.4.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect water, nader onderzoek op het gebied van water is daarom ook niet nodig.

5.5 Geluid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect geluid. Het betreft geluid door activiteiten (wegen, spoorwegen en industrieterreinen e.d.) en specifieke activiteiten (windturbines e.d.)

5.5.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet kent een stelsel van normen ter voorkoming van hinder vanwege weg- en railverkeer en vanwege industrieterreinen met een geluidproductieplafond (GPP). Deze geluidbronsoorten vielen voorheen onder de Wet geluidhinder.

Ter bescherming van nieuwe woningen en andere geluidgevoelige gebouwen (verder te noemen: geluidgevoelige gebouwen) is voor deze geluidsbronnen een standaardwaarde opgenomen. Wanneer nieuwe geluidgevoelige gebouwen binnen een geluidaanachtsgebied worden gerealiseerd, een nieuwe weg wordt aangelegd, een bestaande weg wordt gereconstrueerd of wanneer er wijzigingen plaatsvinden aan een industrieterrein met een GPP, mag de geluidbelasting op de gevels van geluidgevoelige gebouwen in beginsel niet meer bedragen dan de standaardwaarde. De standaardwaarde staat gelijk aan voldoende kwaliteit voor een gezonde leefomgeving.

Nu kan een bepaalde locatie een hogere geluidbelasting hebben dan de standaardwaarde terwijl andere factoren voor die locatie juist heel gunstig zijn. De Omgevingswet geeft de mogelijkheid om deze factoren mee te laten wegen.

In het gebied waar niet meer wordt voldaan aan de standaardwaarde, maar waar de geluidbelasting nog juist binnen de grenswaarde is, kan onder voorwaarden een hogere geluidbelasting worden toegelaten. Bijvoorbeeld wanneer er geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen, de overschrijding van de standaardwaarde door het treffen van geluidbeperkende maatregelen zoveel mogelijk wordt beperkt en het geluid op geluidgevoelige gebouwen niet hoger is dan de grenswaarde.

Het bevoegd gezag beoordeelt de aanvaardbaarheid van de geluidbelasting bij ruimtelijke plannen.

Criteria hiervoor zijn vastgelegd in voorliggende beleidsregel op basis waarvan nieuwe ontwikkelingen binnen een omgevingsplan kunnen worden toegelaten.

Met de komst van de Omgevingswet verbetert de bescherming van geluidgevoelige gebouwen. Gemeenten kunnen geluid vanwege verkeer en industrie beter beheersen doordat de veranderingen ten opzichte van een eerdere situatie worden gemonitord.

Geluidproductieplafonds

Langs rijkswegen, hoofdspoorwegen, provinciale wegen, aangewezen lokale spoorwegen en industrieterreinen gelden geluidproductieplafonds. Een geluidsproductieplafond geeft de maximale toegestane geluidproductie weer op een vast fictief punt, het referentiepunt, op korte afstand van de geluidsbron. Daarnaast voorziet afdeling 3.5 Bkl in het wettelijk kader omtrent de beheersing van het geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen. Voor de beheersing van het geluid door verkeer op gemeentewegen en lokale spoorwegen wordt geluidbelasting ook gereguleerd maar hiervoor geldt een andere systematiek dan de geluidproductieplafonds.

Geluidaanachtsgebieden Omgevingswet

Een geluidaanachtsgebied is het gebied langs een weg, spoorweg of rond een industrieterrein met GPP waarbinnen de standaardwaarde mogelijk overschreden wordt. Binnen de geluidaanachtsgebieden moet de geluidbelasting op een geluidgevoelig gebouw worden getoetst aan de in de wet opgenomen geluidnormen. De geluidaanachtsgebieden zijn als fysiek geografisch gebied vastgelegd in het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). Voor de periode waarin dit nog niet is gebeurd, is er een overgangssituatie.

Voorafgaand aan het toelaten van elke nieuwe ontwikkeling dient te worden nagegaan of deze zich in één of meerdere geluidaanachtsgebieden bevindt. In tegenstelling tot het begrip geluidszone is de reikwijdte van een geluidaanachtsgebied afhankelijk van de geluidsemisatie van de bron en niet van het aantal rijstroken, zoals onder de Wet geluidhinder het geval was.

Omvang geluidaanachtsgebied voor lokale (spoor)wegen

Lokale (spoor)wegen hebben een geluidaanachtsgebied dat is gebaseerd op vaste afstanden. Dit staat in artikel 17.5 Omgevingsregeling. Het geluidaanachtsgebied heeft een breedte van 100 meter, 200 meter of 350 meter aan weerszijden van de weg. Dit is afhankelijk van het aantal rijstroken, het aantal sporen en de snelheid van de situatie waarop het besluit is gebaseerd. De omvang van het geluidaanachtsgebied is niet gekoppeld aan de waarde van de basisgeluidemissie.

Omvang geluidaanachtsgebied:

- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken, waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/u of minder geldt: 100 m;
- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken, waarvoor een onbekende maximumsnelheid of een maximumsnelheid van meer dan 30 km/u geldt, en een spoorweg, bestaande uit een of twee sporen: 200 m; en
- voor een weg, bestaande uit drie of meer rijstroken, en een spoorweg, bestaande uit drie of meer sporen: 350 m.

Omvang geluidaanachtsgebied voor bronnen met een gpp's

Het geluidaanachtsgebied van bronnen met geluidproductieplafonds als omgevingswaarden (gpp's) wordt berekend volgens bijlage IVc Omgevingsregeling. Dit staat in artikel 3.5 Omgevingsregeling. Het gaat om provinciale wegen, (bestaande) hoofdwegen en hoofdspoorwegen, bij omgevingsverordening aangewezen lokale spoorwegen en industrieterreinen.

De volgende uitgangspunten zijn voor de berekening van belang:

- De contour wordt berekend met een regelmatig grid op 30 meter hoog.
- De waarden worden niet afgerond. Bij een spoorweg houdt dit bijvoorbeeld in dat de 55,00 contour de grootte van het geluidaandachtsgebied bepaalt.
- Gebouwen en afschermende objecten zitten niet in het rekenmodel tenzij ze onderdeel zijn van de geluidbrongegevens
- Bij een industrieterrein ligt het geluidaandachtsgebied buiten het industrieterrein. Het industrieterrein zelf behoort niet tot het geluidaandachtsgebied
- Bij wegen en spoorwegen behoort de (spoor)weg zelf ook tot het geluidaandachtsgebied

Geluidsgevoelige gebouwen

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel. Een geluidgevoelig gebouw is een gebouw:

- met een woonfunctie;
- met een onderwijsfunctie;
- voor kinderopvang met bedden;
- voor gezondheidszorg met bedden.

Ook een woonwagen is een geluidgevoelig gebouw. Standaardwaarden en grenswaarden voor geluid gelden echter niet op de gevel van een woonwagen, maar op de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van een woonwagen. De ruimtes in een woonwagen zijn geen geluidgevoelige ruimtes.

De waarden en eisen in de instructieregels voor het bereiken van een aanvaardbaar geluid gelden op de gevel van een geluidgevoelig gebouw dat langer dan 10 jaar toegelaten is. De instructieregels gelden dus niet voor tijdelijke bouwwerken.

Standaardwaarden en grenswaarden

Het bevoegd gezag past de instructieregels toe bij het vaststellen van een omgevingsplan of bij een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Er moet altijd worden gestreefd naar een geluidbelasting die 'voldoet aan de standaardwaarde' (ondergrens). De standaardwaarden gelden als algemeen geaccepteerd geluidniveau. Er wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen binnen- of buitenstedelijk gebied. De standaardwaarde en grenswaarde per geluidsbronsoort zijn aangegeven in onderstaande tabel.

Geluidbronsort	Standaardwaarde	Grenswaarde
Provinciale wegen Rijkswegen	50 L _{den}	60 L _{den}
Gemeentewegen Waterschapswegen	53 L _{den}	70 L _{den}
Lokale spoorwegen Hoofdspoorwegen	55 L _{den}	65 L _{den}
Industrieterreinen	50 L _{den}	55 L _{den}
	40 L _{night}	45 L _{night}

Standaardwaarde en grenswaarde geluid op een geluidgevoelig gebouw per geluidbronsort

In de Omgevingswet is bepaald dat het bevoegd gezag alleen geluid tot en met de grenswaarde op de gevel van een geluidgevoelig gebouw kan toegestaan als:

1. er geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen om aan de standaardwaarde te voldoen;
2. de overschrijding van de standaardwaarde zoveel mogelijk wordt beperkt door het treffen van geluidbeperkende maatregelen;
3. bij voorwaarde 1 en 2 geluidbeperkende maatregelen zijn overwogen die financieel doelmatig zijn en ertegen het treffen geen overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard bestaan;
4. het gecumuleerd geluid is beoordeeld;
5. het gezamenlijke geluid is bepaald;
6. het belang van het beschermen van de gezondheid door een geluidluwe gevel bij het overwegen van geluidbeperkende maatregelen is betrokken.

Met andere woorden: wanneer door of na het treffen van geluidreducerende maatregelen, die niet bezwaarlijk zijn, de standaardwaarde nog steeds wordt overschreden, kan geluid tot en met de grenswaarde onder voorwaarden bij een nieuw geluidgevoelig gebouw worden toegestaan.

Instructieregels over geluid voor toelaten van de meeste activiteiten op een locatie

Bij toelaten van één activiteit op een locatie in het omgevingsplan beoordeelt het bevoegd gezag geluid. De instructieregels bevatten waarden, eisen en mogelijkheden voor het beoordelen van geluid op geluidgevoelige gebouwen. De instructieregels uit paragraaf 5.1.4.2.2 'Geluid door activiteiten, anders dan door specifieke activiteiten' van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) past het bevoegd gezag toe bij het toelaten van één activiteit op een locatie (artikel 5.64 Bkl). Aanpassing van bestaande regels in het omgevingsplan is toelaten, zoals bijvoorbeeld het wijzigen van het beschermingsniveau of de regels voor een activiteit. Het bevoegd gezag past de instructieregels toe bij het vaststellen van een omgevingsplan, omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit. De standaardwaarden zorgen in het algemeen voor voldoende bescherming tegen geluid. Daarom is een uitgebreide motivering van een aanvaardbaar geluid bij hanteren van deze waarde niet nodig (artikel 5.64, lid 1 Bkl). In tabel 5.65.1 (uit artikel 5.65 van het Bkl) staan standaardwaarden voor verschillende beoordelingsgrootheden en -perioden. Bij gebruik van de standaardwaarden neemt de gemeente deze als waarden op in een regel voor geluid door één activiteit op een locatie in het omgevingsplan.

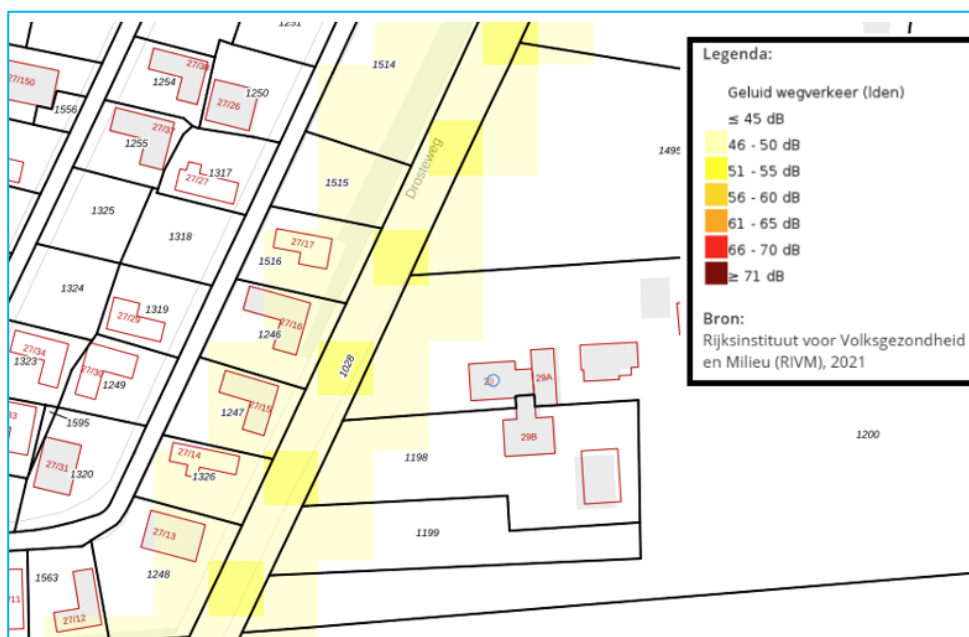
Tabel 5.65.1 Standaardwaarden toelaatbaar geluid op een geluidgevoelig gebouw

Beschrijving	07.00- 19.00 uur	19.00- 23.00 uur	23.00- 07.00 uur
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	-	70 dB(A)	70 dB(A)
Maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door andere piekgeluiden	-	65 dB(A)	65 dB(A)

5.5.2

Onderzoek plangebied

Uit de gegevens van atlas voor de leefomgeving blijkt dat er geen bronnen in de omgeving van de Drosteweg 29 te Putten zijn die mogelijk geluidshinder geven. De dichtstbijzijnde geluidsbron is de Drosteweg maar zoals te zien is in figuur 8 blijft de geluidsbelasting op de gevels van de woningen onder de 45 dB waardoor er geen sprake is van geluidshinder.



Figuur 8: Geluidshinder vanaf de Drosteweg richting de locatie. Bron: RIVM, 2021.

5.5.3

Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect geluid.

5.6 Omgevingsveiligheid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van een branden, rampen of crises.

5.6.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet vult het groepsrisico anders in dan onder de Wro, Wet milieubeheer. Bij risicovolle activiteiten uit het Bal wijst het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) aandachtsgebieden aan. De gemeente moet binnen de aandachtsgebieden bij de vergunningverlening rekening houden met het groepsrisico (rekening houden met het risico van brand, explosies of gifwolken; dan gelden aanvullende bouwkundige eisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De norm van het plaatsgebonden risico (PR) blijft gelijk en daarmee ook het basisbeschermingsniveau. De hoofdlijnen van het wettelijk kader omtrent de externe veiligheid zijn opgenomen in instructieregels in afdeling 5.1.2 Bkl. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden.

Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor).
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid (REV) en zijn digitaal raadpleegbaar

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een Omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Bij groepsrisico is sprake van 'aandachtsgebieden'. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden (art. 5.12 Bkl). Het opnemen van aandachtsgebieden in een omgevingsplan is niet verplicht. Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen (RIVM a, z.d.). Aandachtsgebieden zijn er voor brand, explosie en gifwolk. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn er voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen (bijlage VII Bkl). Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico's (REV). Binnen een aandachtsgebied kan sprake zijn van een voorschriftengebied. Een gemeente kan in het Omgevingsplan afzien van aanwijzing van een brand- of explosievoorschriftengebied of een kleiner brand- of explosievoorschriftengebied aanwijzen (art. 5.14 Bkl). Als het initiatief ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 4.90 tot en met 4.96 Bbl). Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang, en verzorgingstehuizen, geldt altijd een voorschriftengebied, en gelden dus aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (art. 5.14 Bkl). Los van een eventueel voorschriftengebied kan een gemeente aanvullende eisen stellen, bijvoorbeeld aan vluchtroutes en de bereikbaarheid van het gebied door hulpdiensten. Dergelijke eisen worden dan opgenomen in de omgevingsvergunning. Een berekening van het groepsrisico is onder de Omgevingswet optioneel; het is niet meer verplicht om het groepsrisico te bepalen, maar een gemeente mag hier nog wel om vragen (via een voorschrift) om de toelaatbaarheid van de situatie te beoordelen.

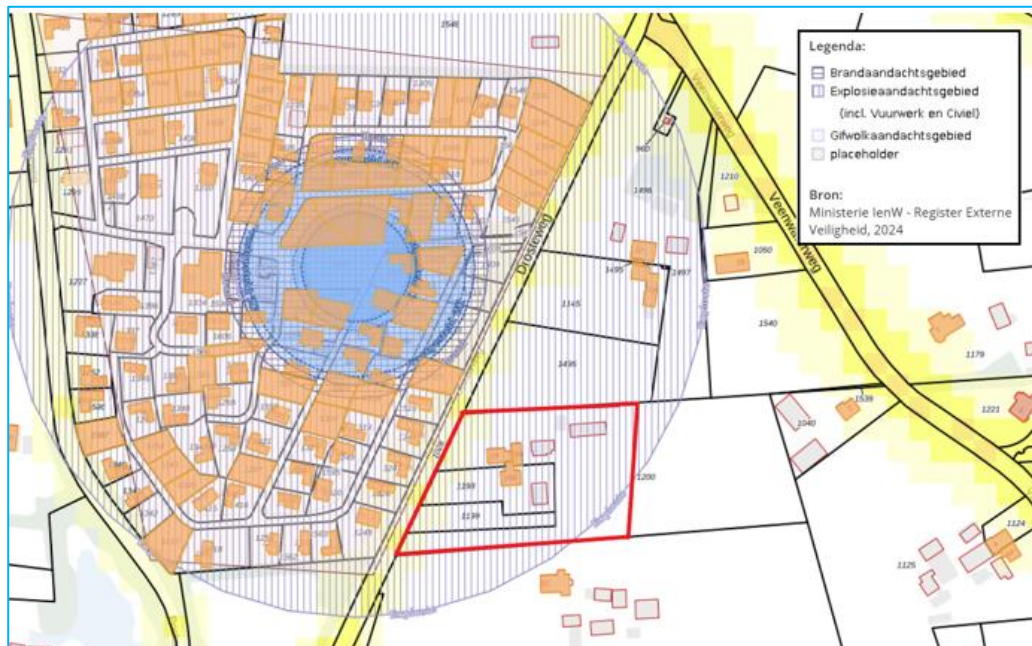
Naast bovengenoemde regels over veelvoorkomende situaties zijn voor een aantal specifieke situaties nog de volgende delen van het Bkl van belang:

- Beperkingen in het belemmeringsgebied (voormalige belemmeringsstrook in de huidige regelgeving) van buisleidingen: par. 5.1.2.3 Bkl;
- Veiligheid rond opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik: par. 5.1.2.4 Bkl;
- Veiligheid rond het bewerken en opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en op militaire objecten (par. 5.1.2.5 Bkl);
- Veiligheid rond luchthavens (par. 5.1.2.6 Bkl).

5.6.2

Onderzoek Plangebied

Uit de gegevens van het REV blijkt dat de locatie van de woningsplitsing aan de Drosteweg 29 binnen een explosieaandachtsgebied ligt van de Propaan/Propeenopslag van het naastgelegen recreatieterrein 'De Eyckenhoff', zoals te zien in figuur 9. Het groepsrisico neemt bij het toevoegen van slechts één woning maar in beperkte mate toe en liggen de woningen niet binnen de plaatsgebonden risicocontour. Daarnaast betreft het een bestaande woning en liggen er reeds meerdere woningen binnen het aandachtsgebied. Het risico en eventuele te nemen maatregelen zullen worden gecommuniceerd met de eigenaren van beide woningen. Verdere maatregelen zijn gezien het bovenstaande niet nodig. Andere risicobronnen op het gebied van externe veiligheid zijn niet aanwezig in de omgeving.



Figuur 9: Ligging van de locatie binnen het explosieaandachtsgebied. Bron: REV, 2024.

5.6.3

Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect externe veiligheid, nader onderzoek op het gebied van externe veiligheid is daarom ook niet nodig.

5.7

Luchtkwaliteit

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect luchtkwaliteit.

5.7.1

Wettelijk kader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering komt het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan ook te vervallen.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de

rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Veel mensen bepalen met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Soms zijn detailberekeningen nodig als aanvulling op de NIBM-tool.

Daarnaast zijn in artikel 5.54 Bkl standaardactiviteiten genoemd die niet in betekende mate bijdragen. Als een activiteit niet in betekende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, dan is het omgevingsaspect luchtkwaliteit geen belemmering.

Aandachtsgebieden

Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO₂) en/of fijnstof (PM₁₀). De aandachtsgebieden staan in artikel 5.51 lid 2 Bkl. Gemeenten die onder agglomeraties vallen staan in artikel 2.38 Omgevingsregeling. In enkele situaties moet de luchtkwaliteit altijd worden beoordeeld:

- bij een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit'
- bij de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter, of als een tunnel wijzigt en daarbij minimaal 100 meter toeneemt;
- bij de aanleg van een autoweg of een autosnelweg.

5.7.2

Onderzoek Plangebied

De bijdrage van het verkeer is bij het voorliggend plan in 'niet betekende mate'. De gemeente Putten valt niet binnen een aandachtsgebied met hogere concentraties stikstofdioxide (NO₂) en/of fijnstof (PM₁₀).

Wat betreft de toets ten behoeve van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden bij verblijfsgebouwen mensen blootgesteld aan luchtverontreiniging gedurende een significante periode ten opzichte van een etmaal. De Atlas Leefomgeving geeft een goede indicatie van de achtergrondconcentraties ter plekke. Uit de kaarten blijkt dat de achtergrondconcentraties luchtvervuilende stoffen ter plaatse van het plangebied relatief laag te zijn. Ook liggen ze ver onder de grenswaarden. De cijfers zijn van 2022.

	Achtergrondconcentratie 2022	Grenswaarde
Fijnstof PM 2,5	9-10 µg/m ³	25 µg/m ³
Fijnstof PM 10	16-18 µg/m ³	40 µg/m ³
Stikstofdioxide	8-10 µg/m ³	40 µg/m ³

Een algemene trend is evenwel dat de emissiefactoren van wegverkeer en de concentraties stikstofdioxide en fijn stof al jaren afnemen. Het RIVM verwacht dat dit ook in de komende jaren het geval zal zijn. De blootstelling aan luchtverontreiniging in het plangebied is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

5.7.3 **Conclusie**

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect luchtkwaliteit, nader onderzoek op het gebied van luchtkwaliteit is daarom ook niet nodig.

5.8 **Geur**

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect geur.

5.8.1 **Wettelijk kader**

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu (artikel 2.1 lid 3 onder b en c Ow) worden ten aanzien van diverse sectoren regels gesteld op het gebied van geur(hinder). Het gaat onder meer om veehouderijen en andere landbouwactiviteiten, de mengvoederindustrie, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties, slachterijen, en (andere) milieubelastende activiteiten. Regels over geur zijn verdeeld over verschillende Amvb's. Het verschilt per type activiteit waar er regels zijn opgenomen.

De instructieregels van het Bkl voor geur zijn gericht op aangewezen geurgevoelige gebouwen. In de aanwijzing van geurgevoelige gebouwen is de functie bepalend. Hierbij kan gedacht worden aan wonen, onderwijs of zorg. Voor overige gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van geurbescherming. Dat doet de gemeente vanuit haar taak van het evenwichtig toedelen van functies aan locaties. In artikel 5.91 Bkl worden de geurgevoelige gebouwen aangewezen die in ieder geval beschermd moeten worden. Hieronder vallen ook gebouwen met een woonfunctie, gebouwen voor onderwijs, gezondheidszorg en kinderopvang. Specifieke beoordelingsregels voor geur voor de milieubelastende activiteit staan in artikel 8.20 Bkl.

Op industrie- en bedrijventerreinen kunnen bedrijfsmatige activiteiten voorkomen die geurhinder veroorzaken. Die activiteiten zijn dan zelf een relevante geurbron. Het bevoegd gezag bepaalt echter zelf welke mate van geurhinder ze aanvaardbaar vindt. De vergunningverlener moet dus bij het beoordelen van het aanvaardbaar geurhinderniveau rekening houden met het omgevingsplan.

In het omgevingsplan regelt de gemeente de geur van veehouderijen. In paragraaf 5.1.4.6 Bkl staan de instructieregels hiervoor. De instructieregels gelden alleen voor geur van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf op een geurgevoelig gebouw en gaan over:

- Geurnormen in het omgevingsplan;
- Rekenen;
- Afstandeisen;
- Randvoorwaarden.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen de activiteiten allereerst te voldoen aan de regels die in het tijdelijk omgevingsplan staan. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijk omgevingsplan en sprake is van een activiteit/inrichting die/dat voorheen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer viel, dan gelden de regels uit de Bruidsschat. De Bruidsschat bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 BS);
- Geur door het houden van fokteven van nertsen (par. 22.3.6.3 BS);
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval (par. 22.3.6.4 BS);
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (par. 22.3.6.5 BS).

Voor een aantal milieubelastende activiteiten geldt een vergunningplicht op basis van hoofdstuk 3 van het (Bal). In afdeling 8.5 'Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit' van het (Bkl) staan beoordelingsregels. Het bevoegd gezag gebruikt deze beoordelingsregels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur. De vergunningverlener moet bij het beoordelen van het aanvaardbaar geurhinderniveau rekening houden met het omgevingsplan. Zo staat in het omgevingsplan wat de geurgevoelige gebouwen en locaties zijn. Ook kunnen in het omgevingsplan andere regels voor geur staan (of een omgevingswaarde voor geur). In het omgevingsplan staan bijvoorbeeld geurregels voor veehouderijen. De vergunningverlener moet dan rekening houden met deze regels.

5.8.2 Onderzoek plangebied

In de nabije omgeving van het plangebied liggen geen veehouderijen of (andere) milieubelastende activiteiten die geurhinder veroorzaken. Het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf ligt dan ook op meer dan 130m, waarmee wordt voldaan aan de richtafstand voor geur van 100m. Ook gaat de woningsplitsing niet gepaard met activiteiten die mogelijk geurhinder kunnen veroorzaken.

5.8.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect geur, nader onderzoek op het gebied van geur is daarom ook niet nodig.

5.9 Activiteiten en milieuzonering

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met de gebruiksruimte activiteiten met een milieuzonering.

5.9.1 Wettelijk kader

De omgevingswet heeft als doel een evenwichtige toedeling van functies. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende activiteiten enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige activiteiten.

Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende activiteit het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de Vernieuwde VNG-handreiking toegepast. In de handreiking gaat de VNG uit van drie gebiedstypes:

1. Industrierterreinen, bedrijventerreinen of andere werkgebieden: dit zijn gebieden waar de bedrijfsfunctie (of een andere werkgerelateerde functie) prevaleert;
2. Woongebieden: dit zijn gebieden waar de woonfunctie (en andere milieugevoelige functies) overheerst;
3. Gemengde gebieden met wonen (functiemenging): dit zijn gebieden met een tussenvorm met zowel milieugevoelige functies als bedrijfsfuncties, maar ook andere milieubelastende functies zoals horeca en detailhandel.

Er wordt in deze handreiking geen gebruik meer gemaakt van milieucategorieën, maar van de gebruiksruijnte. Onder gebruiksruijnte wordt verstaan de ruijnte die een bedrijf mag benutten, zoals geluid- of geurruijnte. Er wordt dan bijvoorbeeld binnen een zone rondom woningen een maximale geluidsnorm voorgeschreven. Hoe groter de afstand tot de woningen, hoe hoger deze norm zal zijn. Dit is dus een verschil met de 'statische' afstandsnormen uit de oude handreiking die uitgaan van richtafstanden op basis van de grootste overlastfactor per categorie bedrijf.

Milieuzonering oude stijl

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) geeft in een handreiking genaamd 'Bedrijven en milieuzonering' een lijst met richtafstanden per milieucategorie. Een bedrijf uit milieucategorie 1 is het minst belastend voor de omgeving, waardoor de richtafstand tot milieugevoelige functies (zoals woningen) het kleinste is. Een bedrijf uit milieucategorie 6 is het meest belastend en de VNG-richtafstand is dus het grootst. Voorbeelden van bedrijven in deze categorie zijn: een luchthaven, een autocircuit en een ijzeren- en stalenbuizenfabriek. In onderstaande tabel zijn de richtafstanden per milieucategorie aangegeven.

Milieucategorie	Richtafstand (in meters)
1	10
2	30
3.1	50
3.2	100
4.1	200
4.2	300
5.1	500

In de tabel staan de VNG-richtafstanden zoals deze gelden tussen een bedrijf en een woning in een rustige woonwijk of een rustig buitengebied. In een 'gemengd gebied' zijn andere richtafstanden van toepassing. De afstand wordt met een stap verkleind. Dat wil zeggen dat tussen een woning en een bedrijf van milieucategorie 2 in een gemengd gebied, een richtafstand van 10 meter passend is. In een rustige woonwijk zou dit 30 meter zijn.

5.9.2 Onderzoek plangebied

In de omgeving van de Drosteweg zijn enkele activiteiten aanwezig die mogelijk hinder kunnen geven richting de nieuwe woning waardoor deze activiteiten mogelijk kunnen worden belemmerd in hun bedrijfsvoering. De volgende activiteiten/functies zijn aanwezig in de omgeving:

- Een recreatieterrein op ca. 10m (bestemmingsvlak tot bestemmingsvlak);
- Een intensief agrarisch bedrijf op ca. 120m (bestemmingsvlak tot bestemmingsvlak)

Recreatieterrein De Eyckenhoff

Voor een recreatieterrein geldt een richtafstand van 50m voor het aspect geluid en 30m voor geur. Echter gaat het hier om een relatief 'rustig' park met weinig voorzieningen, zoals restaurant en/of entertainmentruimten. Het werkelijke geur- en geluidsoverlast is daarom lager dan de richtafstand aangeeft. Daarnaast wordt wel aan de richtafstand voldaan tot de gevels van de huidige en toekomstige woningen en is het niet waarschijnlijk dat de woningen in de toekomst verschuiven in oostelijke richting dichtbij het recreatieterrein. Tot slot is er sprake van een bestaande situatie waar al een woonfunctie toegestaan is. Het recreatieterrein zal dan ook niet in haar bedrijfsvoering worden beperkt door de woningsplitsing.

Agrarische bedrijf Veenwaterweg 8

Het agrarische bedrijf betreft een intensieve rundveehouderij. Hiervoor geldt een richtafstand van 100m voor het aspect geur. Aan deze richtafstand wordt voldaan.

5.9.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect activiteiten en milieuzonering, nader onderzoek op het gebied van activiteiten en milieuzonering is daarom ook niet nodig.

5.10 Trilling

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met de trillingshinder.

5.10.1 Wettelijk kader

Het omgevingsaspect trillingen is geregeld in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 en 5.87a van de Bruidsschat.

5.10.2 Onderzoek plangebied

De voorgenomen ontwikkeling betreft de woningsplitsing van een bestaand gebouw. In de omgeving zijn geen (bedrijfs)activiteiten op korte afstand van het plangebied die trillingen veroorzaken. Ook gaat de woningsplitsing niet gepaard met hinderlijke trillingen richting de omgeving.

5.10.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect trilling, nader onderzoek op het gebied van trilling is daarom ook niet nodig.

5.11 Slagschaduw en windhinder

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met de slagschaduw en windhinder.

5.11.1 Wettelijk kader

In het omgevingsplan staan regels voor de bescherming tegen slagschaduw door activiteiten, zoals een windturbine. De regels voor windturbines en windparken staan eerst in het tijdelijk deel. In de bruidsschat staan gebruiksregels over slagschaduw van windturbines met een rotordiameter van meer dan 2 meter.

Het beschermingsniveau bij windturbines en windparken in de bruidsschat is voor slagschaduw in de bruidsschat gelijk aan het beschermingsniveau uit het Activiteitenbesluit. Een windturbine moet voorzien zijn van een automatische stilstandvoorziening. Deze schakelt de windturbine uit als er te veel slagschaduw

optreedt in een verblijfsruimte van een slagschaduwgevoelig gebouw. De windturbine wordt afgeschakeld als gemiddeld meer dan zeventien dagen per jaar gedurende meer dan twintig minuten per dag slagschaduw kan optreden. Dit staat in artikel 22.216 bruidsschat omgevingsplan.

Voor het nieuwe deel bepaalt de gemeente zelf welke mate van hinder door slagschaduw aanvaardbaar is. Daarbij moet het omgevingsplan voldoen aan het evenwichtig toedelen van functies en aan de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

5.11.2 Onderzoek plangebied

Er zijn geen activiteiten op korte afstand van het projectgebied die slagschaduw en windhinder veroorzaken.

5.11.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect slagschaduw en windhinder, nader onderzoek op het gebied van slagschaduw en windhinder is daarom ook niet nodig.

5.12 Lichthinder

5.12.1 Wettelijk kader

Er zijn veel locaties met kunstmatige verlichting zoals (autosnel)wegen, woonkernen, industrie- en bedrijventerreinen, glastuinbouwbedrijven en sportterreinen. Dit kan verschillende soorten negatieve effecten veroorzaken. Kunstmatige verlichting kan 4 soorten negatieve effecten veroorzaken:

1. Hinder voor de mens

Hinder bij mensen ontstaat wanneer mensen zich niet kunnen onttrekken aan het aanwezige kunstlicht, terwijl ze daar wel behoefte aan hebben. Bijvoorbeeld om te kunnen rusten of slapen. Bij de beoordeling van lichthinder voor mensen maken overheden een afweging tussen maatschappelijke belangen (bijvoorbeeld veiligheid op straat, of bruikbaarheid sportvelden) en de hinderbeleving.

2. Hinder langs wegen

Langs (rijks)wegen kan licht van objecten ook leiden tot hinder en daardoor onveilige situaties. Denk bijvoorbeeld aan verlichte reclamezuilen.

3. Verstoring van de natuur

Nachtelijke, kunstmatige verlichting kan het gedrag van dieren (negatief) beïnvloeden. Naast mogelijke aanpassingen van de levenscyclus aan de kunstmatige verlichting, kan er sprake zijn van desoriëntatie, afstoting of aantrekking. Deze effecten kunnen leiden tot uitputting en sterfte. Ook kan kunstmatige verlichting als een barrière werken als dieren zich verplaatsen (in vaktaal: migreren). De verschillende negatieve effecten van kunstmatige verlichting hebben niet alleen een individueel effect. Kunstmatige verlichting kan ook een negatieve invloed hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van specifieke soorten.

4. *Horizonvervuiling*

Bij horizonvervuiling of donkertebescherming gaat het om de zichtbaarheid van licht op langere afstand. Bijvoorbeeld het zichtbaar zijn van een open stal of een verlicht sportveld in een open landschap. Het gaat hierbij om grotere afstanden. Er is dan geen direct licht meer te meten van een lamp. Het licht is nog wel zichtbaar. Het gaat dan om een afstand tot 5 à 10 kilometer en boven zee tot maximaal 15 kilometer.

De lichthinder die kunstmatige verlichting veroorzaakt hangt af van de aard, intensiteit, duur en plaats van de verlichting. Over effectafstanden van kunstmatige verlichting is nog weinig bekend. Deze afstanden zijn afhankelijk van verschillende aspecten:

- de kenmerken van de verlichting (zoals verlichtingsintensiteit, de golflengtes ofwel spectrale samenstelling van het licht, de vorm van de armatuur, et cetera);
- de situatie waarin de verlichting plaatsvindt (de transparantie van het landschap)

Lichthinder en Omgevingswet

Lichthinder is een thema dat decentrale overheden moeten afwegen. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat daarom geen rijksinstructieregels voor lichthinder. Alleen voor kunstlicht in de tuinbouw bij kassen staan rijksregels in het Besluit activiteiten leefomgeving. Verschillende instrumenten zijn van belang als het gaat om lichthinder:

- *Omgevingsvisie,*

In bepaalde gebieden kan het van belang zijn om lichthinder, verstoring door licht en horizonvervuiling op te nemen in de omgevingsvisie. Bijvoorbeeld rond lichtgevoelige natuurgebieden, voor kassengebieden of grootschalige bedrijventerreinen. De visie kan beleid bevatten om de lichthinder, verstoring of horizonvervuiling terug te dringen. Een gemeente kan zelf bepalen of lichthinder, verstoring of horizonvervuiling een (of meer) thema's is (zijn) in de gemeentelijke omgevingsvisie.

- *Omgevingsplan*

In het gemeentelijke omgevingsplan is lichthinder een aspect dat meeweegt vanuit een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Een gemeente kan zelf bepalen of ze regels ter voorkoming van lichthinder wil stellen in het omgevingsplan. Alleen voor kunstlicht in de tuinbouw bij kassen gelden rijksregels uit het Besluit activiteiten leefomgeving.

- *Omgevingsplan en bruidsschat*

Bij het opstellen van het omgevingsplan vindt een afweging plaats of er regels nodig zijn om lichthinder en verstoring van de natuur te voorkomen.

Voor lichthinder bij sportvelden bevat de bruidsschat specifieke regels. Het gaat om regels die niet vanuit het Activiteitenbesluit zijn overgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. De bruidsschat zorgt ervoor dat deze regels landen in de omgevingsplannen van de gemeenten. Deze regels kan de gemeente in het omgevingsplan aanpassen en afstemmen op de lokale omstandigheden.

5.12.2

Onderzoek plangebied

Er zijn geen activiteiten op korte afstand van het plangebied die lichthinder veroorzaken. Ook gaat de woningsplitsing niet gepaard met activiteiten die lichthinder veroorzaken.

5.12.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect lichthinder, nader onderzoek op het gebied van lichthinder is daarom ook niet nodig.

5.13 Kabels en leidingen

In het kader van de omgevingsvergunning danwel omgevingsplan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse planologisch relevante leidingen (hoofd transportleidingen). Indien daartoe aanleiding bestaat dient rondom een leiding een zone te worden aangegeven waarbinnen mogelijke beperkingen gelden.

5.13.1 Onderzoek plangebied

In en nabij het projectgebied zijn geen planologisch relevante leidingen en/of verbindingen aanwezig. Er zijn derhalve geen belemmeringen te verwachten. Bij eventuele graafwerkzaamheden op het terrein dient wel rekening te worden gehouden met eventueel aanwezige kabels en niet-planologische leidingen.

5.13.2 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect kabels en leidingen, nader onderzoek op het gebied van kabels en leidingen is daarom ook niet nodig.

5.14 Verkeer en parkeren

Bij de aspecten verkeer en parkeren gaat erom dat het plangebied goed bereikbaar is, er geen onveilige verkeerskundige situaties ontstaan en er voldoende parkeergelegenheid in het plangebied aanwezig is.

5.14.1 Onderzoek plangebied

In de bestaande situatie zijn er voor beide woningen twee inritten aanwezig. Hier wordt in het kader van de woningsplitsing niets aan veranderd. Beide inritten zijn aangesloten op de Drosteweg welke voldoende capaciteit heeft om de eventuele toename van verkeersbewegingen op te vangen. Daarbij is op beide erven is voldoende ruimte voor parkeren.

5.14.2 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect verkeer en parkeren, nader onderzoek op het gebied van verkeer en parkeren is daarom ook niet nodig.

5.15 Milieueffectrapportage (M.e.r)

5.15.1 Wettelijk kader

Onderdeel van de beoordeling of een aanvraag om een Bopa volledig is, is een toets aan de regels over een milieueffectrapportage. Dit gebeurt overeenkomstig paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit.

Of een besluit over een project-merplichtig of mer-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit.

Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project van de initiatiefnemer. In kolom 4 staan de besluiten genoemd waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat de omgevingsvergunning. Het betreft dan overigens altijd een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (of een ontgrondingenactiviteit, wateractiviteit e.d.). Daarnaast kunnen de mer-verplichtingen nog gelden voor enkele bijzondere besluiten uit andere wetten, zoals de vergunning op basis van de Kernenergiewet.

Of er voor het besluit een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een mer-plicht. Anders geldt een mer-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan. In bijlage V bij het omgevingsbesluit wordt onder J11 stedelijke ontwikkelingsprojecten aangewezen als geval waarin de mer-beoordelingsplicht geldt.

De initiatiefnemer van een in Bijlage V aangewezen project moet daarvan mededeling doen bij het bevoegd gezag, doorgaans het college van B&W (artikel 16.45, lid 1, Ow). In die mededeling (de aanmeldingsnotitie) is een beschrijving van het project, de locatie en de mogelijke milieueffecten opgenomen (artikel 11.10 Ob). Het bevoegd gezag beslist binnen zes weken of sprake is van aanzienlijke milieueffecten en neemt die beoordeling op in de omgevingsvergunning (artikel 11.11 Ob).

5.15.2 Onderzoek Plangebied

De beoogde ontwikkeling waarvoor een omgevingsvergunning voor een BOPA wordt aangevraagd, betreft een wijziging van het aantal wooneenheden. Dit is geen activiteit uit kolom van Bijlage V van het Ob.

Er is geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject. Voor woningbouwlocaties geldt volgens de jurisprudentie dat 'in beginsel' sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als er meer dan 11 woningen gerealiseerd worden. In het voorliggend plan worden er één woning toegevoegd zonder dat er een toename is in bebouwing, op basis van jurisprudentie is er geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarnaast blijkt uit hoofdstuk 4 van deze onderbouwing dat gelet op de kenmerken van het plan, de plaats van het plan en de kenmerken van de potentiële effecten, geen aanzienlijke milieugevolgen optreden. Er is daarom geen aanleiding voor het opstellen van een aanmeldnotitie.

5.15.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect milieu, nader onderzoek op het gebied van milieu is daarom ook niet nodig.

5.16 Duurzaamheid

5.16.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet benoemt specifiek de doelen duurzaamheid en natuur. Dit volgt op de verslechterde staat van de natuur en de merkbare verandering van het klimaat. Vanwege klimaatverandering zijn aanpassingen van de fysieke leefomgeving nodig. Denk aan maatregelen tegen hittestress (meer groen en bomen), wateroverlast (meer waterbergingsmogelijkheden), droogte (beter en langer vasthouden van water) en waterveiligheid (dijken).

Doelen van de Omgevingswet zijn onder meer het tegengaan van klimaatverandering, het beheer van geobiologische en geothermische systemen en ecosystemen en het beheer van natuurlijke hulpbronnen (artikel 2.1, lid 3, onder i, o en p Ow).

Met het oog op die doelen moet het plan aan het omgevingsaspect duurzaamheid worden getoetst. In artikel 22.52 Bruidsschat zijn regels op het gebied van energiebesparende maatregelen opgenomen.

5.16.2 Onderzoek plangebied

Met de woningsplitsing wordt er duurzaam gebruik gemaakt van de bestaande bebouwing. Daarbij gaat de splitsing gepaard met een duurzaamheidsslag van de panden.

5.16.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect duurzaamheid, nader onderzoek op het gebied van duurzaamheid is daarom ook niet nodig.

5.17 Gezondheid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect gezondheid. Het gaat om:

- het beschermen van gezondheid (is er sprake van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid)
- het bevorderen van de gezondheid, zoals bevorderen sport en ontspanning (positieve gezondheid).

5.17.1 Wettelijk kader

Doel van de Omgevingswet is ook het beschermen van de gezondheid (artikel 2.1, lid 3, onder b). In lid 4 benadrukt de wet dat bij het stellen van regels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in ieder geval rekening gehouden met het belang van het beschermen van de gezondheid.

Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem.

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Gelet op de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet dient dit aspect breed te worden gemotiveerd.

5.17.2 *Onderzoek plangebied*

Uit de paragrafen van hoofdstuk 4 van deze onderbouwing blijkt dat er door deze ontwikkeling geen nadelige effecten zijn voor een gezonde fysieke leefomgeving. Omdat er geen publieke ruimten aanwezig zijn binnen het plan is het motiveren tot bewegen of het gezond inrichten van de buitenruimte geen onderdeel van deze ontwikkeling.

5.17.3 *Conclusie*

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect gezondheid, nader onderzoek op het gebied van gezondheid is daarom ook niet nodig.

6**Hoofdstuk 6 Juridische vormgeving**

Dit TAM-IMRO besluit vormt een alternatieve mogelijkheid om het omgevingsplan te wijzigen, wanneer dit nog niet via de nieuwe standaard kan worden gedaan. Het doel van dit TAM-IMRO besluit is om te voorkomen dat planvorming onaanvaardbare vertraging oploopt onder de Omgevingswet.

Het TAM-IMRO besluit is met de techniek van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgesteld, maar wel conform de inhoudelijke eisen van de Omgevingswet. Met dit TAM-IMRO besluit worden zoveel mogelijk de regels uit het bestemmingsplan van overeenkomstige toepassing verklaard in het omgevingsplan (via dit TAM-IMRO besluit). Wel zijn aanvullende regels nodig om te zorgen dat wordt voldaan aan de Omgevingswet. Het bestemmingsplan voldoet immers niet geheel aan de Omgevingswet. Voorheen opgenomen binnenplanse afwijkingen en wijzigingsbevoegdheden kunnen niet zonder meer worden overgenomen bijvoorbeeld.

Daarnaast zijn er specifieke bepalingen in het bestemmingsplan Veegplan Westelijk Buitengebied die om specifiek overgangsrecht vragen. Dit geldt in elk geval voor bepalingen die verwijzen naar oude wetgeving, zoals artikel 3.4.7 dat vereist dat een toets aan de Wet geluidhinder wordt uitgevoerd.

7 Hoofdstuk 7 Financieel-economische uitvoerbaarheid

7.1 Participatie

De initiatiefnemer heeft de omwonenden en belanghebbenden geïnformeerd over de voorgenomen ontwikkeling. Er zijn geen bezwaren ontvangen.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Ter inzage

Het ontwerp-TAM Omgevingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn wel/geen zienswijzen ingediend.

7.3 Economische uitvoerbaarheid

Economische uitvoerbaarheid

In deze motivering is onderbouwd dat met het voorliggende besluit tot wijziging van het omgevingsplan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt bereikt en dat de toegekende functies binnen een redelijke termijn kunnen worden gerealiseerd. Gelet hierop kan, in het verlengde daarvan, aangenomen worden dat de realisatie economisch uitvoerbaar is. Op voorhand is er geen reden om aan te nemen dat de toegekende functies om financiële redenen niet binnen een redelijke termijn kunnen worden gerealiseerd.

Kostenverhaal

Op grond van artikel 13.11 Omgevingswet is de gemeente verplicht tot kostenverhaal, indien sprake is van een of meerdere aangewezen bouwactiviteiten. Het gaat hier om kostenverhaalsplichtige activiteiten als genoemd in artikel 8.13 Omgevingsbesluit, (hierna: 'een aangewezen bouwactiviteit'). Dit houdt in dat de gemeenteraad kostenverhaalsregels dient vast te stellen in het omgevingsplan, tenzij middels gemeentelijke gronduitgifte en/of een anterieure overeenkomst, cofinanciering, subsidies, gemeentelijk krediet, de kosten die het vanwege artikel 8.15 Omgevingsbesluit maakt, anderszins verzekerd zijn dan wel vrijstelling wordt/is verleend voor de kosten in de gevallen genoemd in artikel 8.14 Omgevingsbesluit (Ob).

Nadeelcompensatie

In artikel 8.15 Ob worden de kostensoorten in de tabellen A en B van bijlage IV aangewezen als verhaalbare kostensoorten. In onderdeel A11 staat "Nadeelcompensatie aan derden als bedoeld in hoofdstuk 15 van de wet". Nadeelcompensatie is een regeling voor schadevergoeding voor rechtmatig overheidsoptreden. Het gaat over schade boven het normale maatschappelijke risico en het bedrijfsrisico die iemand onevenredig zwaar treft. Het kan gaan om directe of indirecte schade. Directe schade is het gevolg van inperking van bestaande rechten van de eigenaar. Indirecte schade wordt veroorzaakt door activiteiten in de omgeving. In titel 4.5 Algemene wet bestuursrecht (Awb) staan de grondslagen, inhoudelijke eisen en procedurele bepalingen over toekenning van nadeelcompensatie. Voor de gemeente Putten is dit uitgewerkt in de Verordening nadeelcompensatie gemeente Putten.

7.4

Toetsing

Er is een overeenkomst nadeelcompensatie aangegaan tussen de gemeente en de initiatiefnemer zodat dit aspect voldoet.

Projectgegevens

Project : Drosteweg 29A Putten (TAM-Omgevingsplan)
IMRO : NL.IMRO.XXXX
Projectnummer : RB 100.074
Versie : 01
Datum : April 2025

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen
www.roobeek-advies.nl