

Compositie 5 stedenbouw bv

Boschstraat 35

4811 GB Breda

telefoon 076 – 5225262

email info@c5s.nl

internet www.c5s.nl

kvk Breda 20083802

Gemeente
Sint-Michielsgestel

Bestemmingsplan

“Hooghei” te Berlicum

Projectnummer: 132307

Datum: 7 september 2021

Gemeente Sint-Michielsgestel

Bestemmingsplan

“Hooghei”

Inhoud

1. Toelichting
2. Regels
3. Verbeelding

id.nr.: NL.IMRO.0845.BP2017BGHOOGHEI-ON01

d.d. : 25-08-2021

Projectleider:	Dhr. drs. T. van Baast
Collegiale toets:	Dhr. Mr. M.J.A.B. Elsman
Status:	ontwerp

Toelichting

INHOUD

1	INLEIDING	3
1.1	Woord vooraf	3
1.2	Aanleiding en doel	3
1.3	Begrenzing plangebied	5
1.4	Vigerende bestemmingsplannen	5
1.5	Strijdigheid met vigerende bestemmingsplannen	7
1.6	Leeswijzer	8
2	GEBIEDSPROFIEL	9
2.1	Inleiding	9
2.2	Ligging	9
2.3	Historisch overzicht landschap de Hooge Heide	9
2.4	Huidig landschap en gebruik de Hooge Heide	12
2.5	Natuurwaarden	12
2.6	Ontwikkelrichting natuur- en landschap	13
2.7	Meerwaarde initiatieven	16
3	PROJECTPROFIEL	17
3.1	Inleiding	17
3.2	Recreatiepark 'Camping De Hooghe Heide'	17
3.3	Naturubegraafplaats Hooghei	23
3.4	Opvanghuis Berlicum	25
4	BELEIDSKADER	27
4.1	Inleiding	27
4.2	Rijksbeleid	27
4.3	Provinciaal beleid	34
4.4	Gemeentelijk beleid	62
5	PLANOLOGISCH RELEVANTE (MILIEU)ASPECTEN	69
5.1	Inleiding	69
5.2	Bodem	69
5.3	Waterhuishouding	71
5.4	Cultuurhistorie	77
5.5	Archeologie	78
5.6	Ecologie: Natura-2000	81
5.7	Ecologie: soortenbescherming	82
5.8	Wegverkeerslawaaï	85
5.9	Bedrijven en milieuzonering	86
5.10	Externe veiligheid	90
5.11	Parkeren	93
5.12	Verkeersgeneratie	95
5.13	Luchtkwaliteit	98
5.14	Kabels en leidingen	100

5.15	Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	100
6	JURIDISCHE PLANTOELICHTING	103
6.1	Inleiding	103
6.2	Opbouw van de regels	103
6.3	Regels	103
7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	109
7.1	Inleiding	109
7.2	Toepassing Grondexploitatiewet	109
7.3	Economische uitvoerbaarheid	109
8	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	111
8.1	Vooroverleg	111
8.2	Omgevingsdialoog	111

BIJLAGEN RECREATIEPARK DE HOOGHE HEIDE

1. Mediation overeenkomst, Lenglet, 2014
2. Bedrijfsplan, Van Nuland & Partners, 2021
3. Inrichtingsplan, Compositie 5, 2021
4. Akoestisch onderzoek industrielawaai, Econsultancy, 2021
5. Quicksan Wet natuurbescherming, Econsultancy, 2021
6. Effectenonderzoek NNB, Econsultancy, 2021
7. Taxatie kwaliteitsverbetering landschap, Verschel & Van Dun, 2021
8. Berekening tegenprestatie kwaliteitsverbetering landschap, Compositie 5, 2021
9. Bodemonderzoek, Econsultancy, 2018
10. Watertoets, Econsultancy, 2021
11. Archeologisch onderzoek en selectiebesluit, Econsultancy, 2014

BIJLAGEN NATUURBEGRAVEN NEDERLAND

12. Natuurtoets, Bureau Waardenburg, 2021
13. Bodemonderzoek, Milon, 2009
14. Watertoets, Alterra, 2013
15. Analyse grondwaterpeil, Landslide, 2021
16. Archeologisch onderzoek en selectiebesluit, ARC, 2009
17. Adviesnota archeologie, KSP Archeologie, 2021
18. Verkeersonderzoek, Goudappel Coffeng, 2020
19. Werkprotocol inrichtingsmaatregelen, Bureau Waardenburg, 2021

BIJLAGE OPVANGHUIS BERLICUM

20. Effectenonderzoek NNB, Econsultancy, 2014

OVERIGE BIJLAGEN

21. Aeries-berekening stikstofdepositie, Bureau Waardenburg, 2021
22. Nota van inspraak en vooroverleg, augustus 2021
23. Verslagen omgevingsdialoog conceptfase, 2018
24. Verslag omgevingsdialoog vooroverlegfase, 2020

1 INLEIDING

1.1 Woord vooraf

Om de ontwikkeling van de drie aangrenzende initiatieven in de Hooghe Heide, het buitengebied ten noordoosten van Berlicum, mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan nodig. In nauwe afstemming met de gemeente Sint-Michielsgestel zijn de drie initiatiefnemers; het recreatiepark Camping De Hooghe Heide, Natuurbegraven Nederland en het Opvanghuis Berlicum ruim tien jaar geleden gestart met het vertalen van hun planvoornemen in het gezamenlijke bestemmingsplan 'Hooghei' te Berlicum. Bij zowel de initiatiefnemers als het college van de gemeente Sint Michielsgestel is nog steeds de wens aanwezig om de geplande ontwikkelingen mogelijk te maken. Hiervoor is het voorontwerp bestemmingsplan, dat ter inzage heeft gelegen van 19 juni tot en met 30 juli 2020, met bijbehorende onderzoeken, geactualiseerd.

Op het moment dat het voorontwerp voor 6 weken ter inzage lag is een inloopavond georganiseerd op dinsdag 30 juni 2020. Tijdens de informatieavond kwam naar voren dat de omwonenden van Camping De Hooghe Heide de voorkeur gaven aan plaatsing van recreatiewoningen in het uitbreidingsdeel met behoud van de camping op de bestaande locatie in het zuiden. Camping De Hooghe Heide en het bevoegd gezag konden hiermee instemmen. Schriftelijke bevestiging van het bevoegd gezag hierop is 9 september 2020 per mail ontvangen. De wijziging in de indeling van het recreatiepark heeft ertoe geleid dat het gros van de onderzoeken voor Camping De Hooghe Heide opnieuw is uitgevoerd en geactualiseerd.

Natuurbegraven Nederland heeft in overleg met de provincie Noord-Brabant een financieel compensatieplan opgesteld.

De inhoudelijke opmerkingen van de gemeente Sint-Michielsgestel, omgevingsdienst en vooroverlegpartners zijn ter harte genomen en verwerkt in onderhavig ontwerp bestemmingsplan. Camping De Hooghe Heide en Natuurbegraven Nederland hebben in het bijzonder aandacht geschonken aan de actualisatieopgave van diverse milieuonderzoeken en onderzoeken die een relatie hebben met de provinciale wetgeving omtrent het Natuur Netwerk Brabant.

1.2 Aanleiding en doel

Met onderhavig bestemmingsplan worden diverse ruimtelijke ontwikkelingen aan de Hooghei in Berlicum juridisch-planologisch vastgelegd.

Ten eerste wordt de uitbreiding van recreatiepark Camping De Hooghe Heide, gelegen aan de Werstkant 17, planologisch mogelijk gemaakt. Een gevolg van de uitbreiding van Camping De Hooghe Heide is dat een bestaand fietspad wordt verlegd naar een bestaand pad ten westen van de beoogde natuurbegraafplaats. De gemeente Sint-Michielsgestel zal de verkeersborden van het fietspad verplaatsen en het beheer van het fietspad verzorgen.

In de figuur hierna is te zien dat het park wordt uitgebreid naar het weiland, richting het noordwesten. Ten tweede wordt een natuurbegraafplaats beoogd op een bosperceel. Ten derde gaat het om legalisatie van de uitbreiding van een opvanghuis aan de Hooghei 50.

Bij de herziening van het buitengebied bestemmingsplan Sint-Michielsgestel in 2010 hebben de eigenaren van het recreatiepark en het opvanghuis tegen elkaar geprocedeerd op onderdelen. Daarop besloot de gemeente Sint-Michielsgestel dat:

1. ze samen één nieuw bestemmingsplan moesten maken (om juridische procedures te voorkomen);
2. er een mediation traject moest komen met voorwaarden waaronder deze twee partijen het eens gingen worden (er is ook een mediation contract ondertekend in februari 2014 door beide partijen, zie bijlage 1).

In de periode voorafgaand is een bestemmingsplanprocedure doorlopen voor het buitengebied van Sint-Michielsgestel, waar de natuurbegraafplaats aan de Hooghei in verwerkt was. Echter is het planonderdeel van de natuurbegraafplaats in oktober 2012 vernietigd door Raad van State omdat het parkeren niet goed was verwerkt in het plan. Om de natuurbegraafplaats alsnog mogelijk te maken door middel van een nieuwe bestemmingsplanwijziging, moest opnieuw een bestemmingsplanprocedure worden doorlopen. Daarop heeft de gemeente gereageerd dat een bestemmingsplan voor dit gebied reeds in voorbereiding is en dat het wenselijk is dat Natuurbegraven Nederland bij deze procedure zou aansluiten.

Verder gaat het om drie losstaande ontwikkelingen (zowel ruimtelijk als functioneel). Dit wensen alle partijen zo houden. De partijen hebben wél een gemeenschappelijke deler in het geheel, namelijk de ligging binnen het landschap van de 'Hooge Heide', waarvoor grotendeels dezelfde ontwikkelingsdoelstellingen gelden.



Drie deelgebieden, 1: Recreatiepark De Hooghe Heide, 2: Natuurbegraafplaats Hooghei en 3: Opvanghuis Berlicum. Stippellijn: rood/roze: oude/nieuwe tracé fietspad (luchtfoto: globespotter Cyclomedia, 2017, bewerking C5s).

Om de drie ontwikkelingen mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied Sint-Michielsgestel" (2009), "Actualisatie Buitengebied Sint-Michielsgestel (2015)", "Buitengebied Sint-Michielsgestel, 2^e actualisatie" (2018) en

“Buitengebied Sint-Michielsgestel” (2001) noodzakelijk. De gemeente is bereid mee te werken aan een nieuw bestemmingsplan voor de gewenste ontwikkelingen.

1.3 Begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het noordoostelijk deel van het buitengebied van de gemeente Sint-Michielsgestel. In onderstaande figuur is het plangebied globaal begrensd. Binnen het plangebied worden drie deelgebieden onderscheiden. Deze zijn in onderstaande figuur gevisualiseerd.

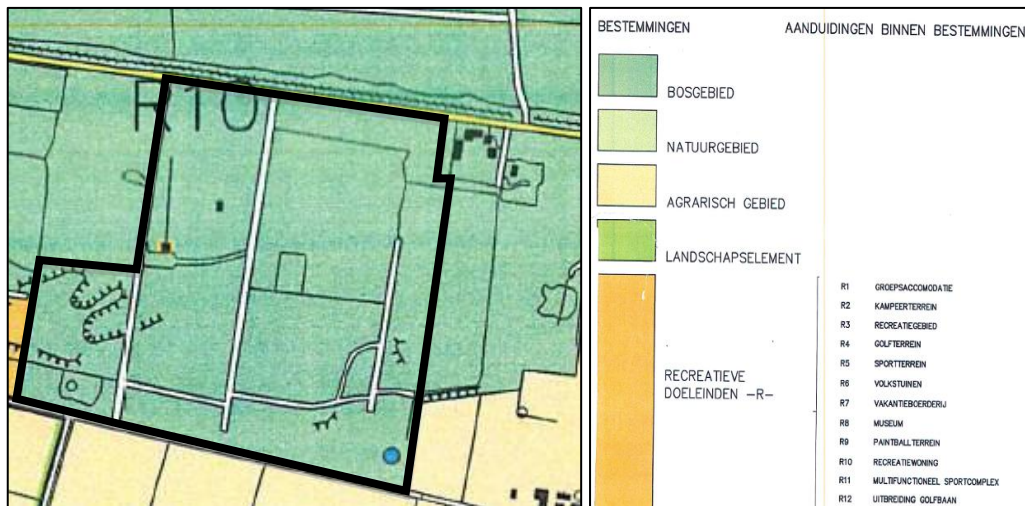
1.4 Vigerende bestemmingsplannen

1. Bestemmingsplan “Buitengebied Sint-Michielsgestel”, 2010 inclusief “Actualisatie Buitengebied Sint-Michielsgestel”, 2015

Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 16 december 2010, onherroepelijk geworden op 25 januari 2013, en is vigerend voor het opvanghuis en het recreatiepark. Het actualisatieplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 17 december 2015 en is van belang voor het recreatiepark, omdat hierin een specifieke regeling is opgenomen voor het aantal vakantiewoningen, chalets en trekkershutten. De regels van het tweede actualisatieplan zijn inmiddels vigerend voor het hele buitengebied.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan (bron: ‘Buitengebied Sint-Michielsgestel’, 2010).



Uitsnede verbeelding en legenda (bron: Bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' 2001).

2. Bestemmingsplan "Buitengebied Sint-Michielsgestel", 2001

Dit bestemmingsplan, dat is vastgesteld op 31 mei 2001, is vigerend voor de gronden ter plaatse van de natuurbegraafplaats. Op de vorige pagina is de verbeelding weergegeven.

Onderstaand is verder ingezoomd op de bestemming 'Recreatieve doeleinden' in het bosgebied waar de natuurbegraafplaats is beoogd.



Uitsnede verbeelding bestemming 'Recreatieve doeleinden' met aanduiding 'recreatiewoning' (bron: Bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' 2001).

1.5 Strijdigheid met vigerende bestemmingsplannen

Recreatiepark Camping De Hooghe Heide

De uitbreiding van de camping is strijdig met het bestemmingsplan “Buitengebied Sint-Michielsgestel” (2009), “Actualisatie Buitengebied Sint-Michielsgestel” (2015) en “Buitengebied Sint-Michielsgestel 2^e actualisatie” (2018), omdat binnen de bestemming “Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden” geen recreatieve functies zijn toegestaan. Tevens is een groter aantal recreatiewoningen gewenst dan toegestaan in de planregels. Voor de gewenste ontwikkeling is een planherziening nodig.

Voor de verplaatsing van een fietspad is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het bestemmingsplan “Buitengebied Sint-Michielsgestel (2009). Voorwaarden voor medewerking aan de wijziging van de bestemming betreffen:

- a. Er vindt geen onevenredige aantasting van de aanwezige natuur- en landschapswaarden plaats. Hieraan wordt voldaan, er worden geen bomen gekapt voor de aanleg van het fietspad, noch vinden er bodemingrepen plaats voor de aanleg van het fietspad. Het nieuwe fietspad is al een bestaand bospad. Het fietspad wordt niet verhard. Alleen de verkeersborden ‘fietspad’ worden verplaatst.
- b. De gronden voor de genoemde doeleinden zijn aangekocht. Ook hieraan wordt voldaan. De gronden voor de genoemde doeleinden zijn aangekocht door de gemeente Sint-Michielsgestel.

De verplaatsing van het fietspad heeft verder geen invloed op het woon- en leefklimaat van omliggende gevoelige objecten. Met de toetsing aan bovenstaande voorwaarden is in principe voldaan aan de voorwaarden voor het verleggen van het fietspad. Het fietspad wordt bestemd als ‘Verkeer – Fietspad’. Hierna wordt het fietspad buiten beschouwing gelaten.

Naturbegraafplaats Hooghe

De realisatie van de naturbegraafplaats is strijdig met bestemmingsplan “Buitengebied Sint-Michielsgestel” (2001), omdat binnen de bestemming ‘Bos’ geen naturbegraafplaats, informatie- en ceremoniegebouw en parkeerterrein zijn toegestaan. Voor de gewenste ontwikkeling is een planherziening nodig.

Alle beschreven ontwikkelingen worden meegenomen met onderhavig op maat gemaakte bestemmingsplan om de benodigde juridische basis te verkrijgen voor de realisatie.

Opvanghuis Berlicum

De bijgebouwen die nabij het opvanghuis zijn gerealiseerd zijn strijdig met het bestemmingsplan “Buitengebied Sint-Michielsgestel” (2009), “Actualisatie Buitengebied Sint-Michielsgestel” (2015) en “Buitengebied Sint-Michielsgestel 2^e actualisatie” (2018), omdat binnen de bestemming “Bos” geen maatschappelijke functies zijn toegestaan. Voor de gewenste legalisatie van de bestaande situatie is een planherziening nodig.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het gebiedsprofiel beschreven. Dit hoofdstuk gaat in op de landschaps- en natuurkenmerken van het gebied. In hoofdstuk 3 'Projectprofiel' wordt per deelgebied van het plangebied de bestaande situatie en de ontwikkeling per deelgebied beschreven. In hoofdstuk 4 'Beleidskader' wordt het relevante ruimtelijke beleid van het rijk, de provincie en de gemeente beschreven. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 'Milieu- en planologische aspecten', de sectorale milieuaspecten zoals water, bodemkwaliteit, externe veiligheid, ecologie, enzovoorts aan bod. In hoofdstuk 6 is de juridische planbeschrijving opgenomen. In dit hoofdstuk wordt de wijze van bestemmen uiteengezet en is een toelichting gegeven op de regels van het bestemmingsplan. In hoofdstuk 7 wordt de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan beschreven. Tot slot is hoofdstuk 8 'Procedure' gereserveerd voor de uitkomsten van het vooroverleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening, evenals een beschrijving van de verdere procedure.

Eikenburg en Maliskamp. In de middeleeuwen worden de oorspronkelijke bossen grotendeels gekapt en wordt het gebied gebruikt door herders met schapen, waardoor het verandert in een heidegebied, vandaar de naam de Hooge Heide (heidegebied op de hoge dekzandrug). Door overbegrazing wordt het land steeds kaler en ontstaan er kale zandplekken, die als gevolg van de wind gaan stuiven. Hierdoor ontstaat een stuifzandgebied, dat zich steeds verder uitbreidt en een kaal en onbruikbaar landschap vormt. De weg Hooghei stond toentertijd bekend als 'Nieuwen Dijk', een toen nog onverhard landweggetje.



Uitsnede topografische kaart rond 1850 met globale aanduiding plangebied (bron: topotijdreis.nl, 2021).

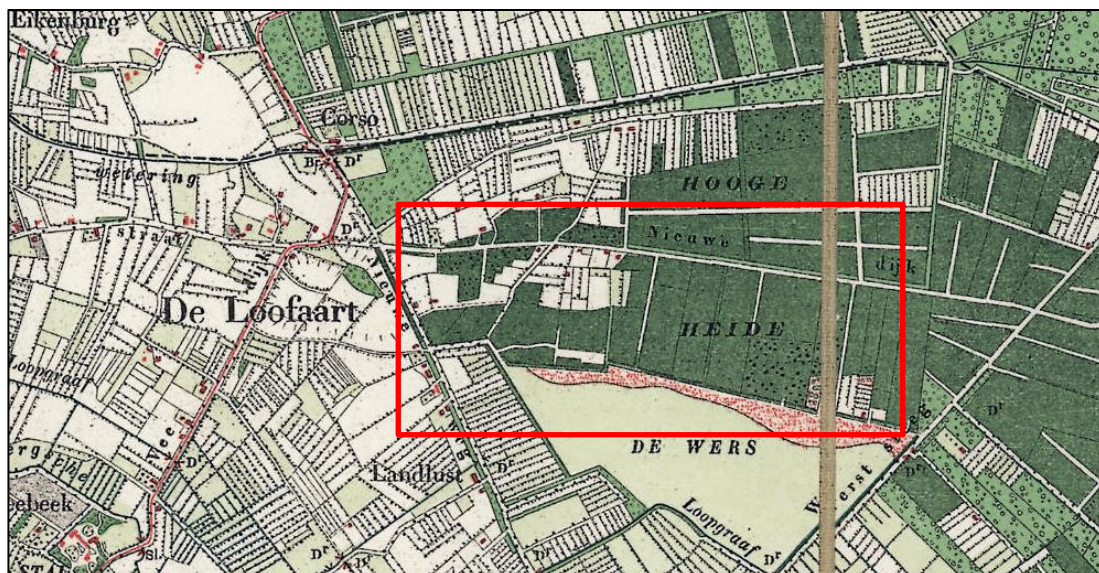
Vanaf de 19^e eeuw worden diverse stukken woeste gronden ontgonnen. Toen er pogingen werden gedaan het land te ontginnen, en het zand tegen te houden, werden wallen van hakhout aangelegd, de akkerrandwallen. Hierdoor ontstaat rondom de grote stuifzandgebieden/heidevelden een besloten kampenlandschap. Deze zijn in de directe omgeving van het plangebied nog te herkennen in het landschap.



Beeld van de voormalige heide- en stuifzandgronden op de dekzandrug

Vanaf halverwege de 19^e eeuw werden de overgebleven heidevelden en zandverstuivingen die niet te gebruiken waren voor akkerbouw aangeplant met productiebossen. Dit geldt ook voor de huidige bossen van de Hooge Heide. Het toenmalige open landschap van heidevelden en zandverstuivingen verandert in een besloten boslandschap. Waar mogelijk ontstaan in deze bossen open velden die

gebruikt worden als akker of weide, een voorbeeld hiervan is te vinden aan de noordkant van het recreatiepark, maar ook net ten westen van het recreatiepark. Ten zuiden van het recreatiepark gaat het landschap over in het kampenlandschap, dat met enkele houtwallen nog goed herkenbaar is.



*Uitsnede topografische kaart rond 1900 met globale aanduiding plangebied (bron: topotijdreis.nl, 2021).
Duidelijk waarneembaar is dat de oude heidegronden zijn aangeplant met bos.*



*Uitsnede topografische kaart rond 1960 met globale aanduiding plangebied (bron: topotijdreis.nl, 2021).
Duidelijk waarneembaar zijn de jonge heideontginningen en kaalslag van het kampenlandschap.*

In de jaren na de 2e wereldoorlog (jaren '50-'60) worden een groot deel van de productiebossen verder ontgonnen en ontstaan de jonge heideontginningen. Deze zeer open landschappen bieden plaats aan veeteeltbedrijven, aangezien de grond niet vruchtbaar genoeg is voor akkerbouw. De uitvinding van de kunstmest maakt het op

sommige percelen toch mogelijk om akkerbouw te plegen. Alleen de minst vruchtbare gebieden blijven hierdoor bebost, waaronder de huidige Hooge Heide.

2.4 Huidig landschap en gebruik de Hooge Heide

Het landschap wordt gekenmerkt door een halfopen landschapsstructuur, waar bosgebieden worden afgewisseld met akkerbouw- en weidegronden. Het landschap van het deelgebied van de natuurbegraafplaats bestaat uitsluitend uit bos. De uitbreiding van het recreatiepark zal plaatsvinden op de agrarische gronden ten noordwesten van het recreatiepark. Deze gronden maken geen onderdeel uit van de voormalige heide en huidige bossen, maar is al lange tijd een landbouwenclave. Deze landbouwenclave wordt aan alle zijden omgeven door bos. De agrarische bebouwing is geconcentreerd aan de noordzijde van de weg Hooghei. De ontwikkelingen van het opvanghuis en de natuurbegraafplaats liggen in de huidige bossen.

Ten zuiden en ten westen van het plangebied bevinden zich voornamelijk agrarische functies, afgewisseld met solitair gelegen burgerwoningen. Ten noorden en ten oosten van het plangebied bevinden zich enkele woningbouwconcentraties binnen de bosgebieden. Het ruimtegebruik is kenmerkend voor een rustig buitengebied.

2.5 Natuurwaarden

Het gebied waar Camping De Hooghe Heide wil gaan uitbreiden betreft voornamelijk grasland, met op de onderzoekslocatie enkele bomen, enkele drooggevallen sloten en enkele braamstruiken. Op de noordwestelijke hoek bevindt zich veel groenafval in de vorm van bladeren, takken en grond.

Uit de Nationale databank Flora & Fauna (NDFD) blijkt dat binnen het buitengebied de volgende vogelsoorten kunnen voorkomen: huismus, grote gele kwikstaart, steenuil, ransuil, roek, buizerd, havik, boomvalk, sperwer, kerkuil, wespandief, ooievaar en slechtvalk.

Volgens het cursusdictaat "Vleermuizen en Planologie" (Limpens, H., Regelink, J., 2017) en verspreidingsgegevens van de NDFD is de onderzoekslocatie gelegen in een deel van Nederland waar de volgende vleermuissoorten kunnen voorkomen: gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, rosse vleermuis, laatvlieger, gewone grootoorvleermuis, franjestaart, meervleermuis, baardvleermuis, en watervleermuis. Het uitbreidingsgebied is geheel onbebouwd en er zijn geen bomen met holten en spleten aanwezig, waardoor uitgesloten kan worden dat er daar verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn.

Voor een volledige beschrijving van de natuurkenmerken op de plek waar het recreatiepark is beoogd, wordt verwezen naar de rapporten 'Quickscan natuurbescherming Camping De Hooghe Heide' en rapport 'Effectenonderzoek Natuurnetwerk Brabant Camping De Hooghe Heide te Berlicum', opgesteld door Econsultancy. Deze rapporten zijn toegevoegd als bijlage 5 en 6 van de toelichting.

Het bosgebied waar de natuurbegraafplaats wordt ontwikkeld, is voor 80% begroeid met grove den en Amerikaanse eik in een relatief los verband; daarnaast zijn in mindere mate zomereik, berk en op enkele plekken lariks, fijnspar en ruwe berk aanwezig (met

name langs de zuidrand). Ondergroei ontbreekt grotendeels en bestaat – waar aanwezig – uit pitrus, grote brandnetel en vingerhoedskruid. Midden in het bosgebied ligt een open plek met enkele takkenhopen. Er is één poel aanwezig in de zuidoosthoek van het terrein. In en rond de poel is enige drijvende en oevervegetatie aanwezig. De poel is gegraven waarbij de vrijkomende grond rond de poel is gelegd. In het gebied liep tot voor 2016 een roedel hobbymatig gehouden damherten (ca. 20 dieren). Deze hebben er door vraat voor gezorgd dat de ontwikkeling van een kruidlaag of verjonging van het bos zo goed als nihil is. In 2020 zijn de gevolgen hiervan nog steeds zeer goed kenbaar.

Uit de NDFF komt naar voren dat in de omgeving van het plangebied of in het plangebied de laatste 5 jaar waarnemingen zijn gedaan van ree, konijn, rosse woelmuis, das, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger, rosse vleermuis, bruine kikker, gewone pad, Alpenwatersalamander, kleine watersalamander en buizerd. Uit de eerdere natuurtoetsen komt naar voren dat verder mogelijk ook soorten als havik, sperwer, boomvalk, ransuil, levendbarende hagedis, eekhoorn, vos, wezel, bosmuis, watervleermuis, gewone dwergvleermuis, rosse vleermuis, laatvlieger en gewone grootoorvleermuis (Heins & Warringa, 2013) in de (ruimere) omgeving van het plangebied voorkomen.

Voor een volledige beschrijving van de natuurkenmerken op de plek waar Natuurbegraafplaats Hooghei is beoogd, wordt verwezen naar het rapport 'Effecten ontwikkeling Natuurbegraafplaats Hooghei te Berlicum', opgesteld door Bureau Waardenburg. Dit rapport is toegevoegd als bijlage 12 van de toelichting.

2.6 Ontwikkelrichting natuur- en landschap

Vanuit provinciaal beleid zijn verschillende beschermingsregimes voor de bestaande gebieds- en natuurwaarden opgenomen. Het opvanghuis is grotendeels gelegen in de groenblauwe mantel en voor een klein deel in het Natuur Netwerk Brabant. Het recreatiepark is gelegen in de groenblauwe mantel, omsloten door het Natuur Netwerk Brabant. De natuurbegraafplaats is volledig gelegen binnen het Natuur Netwerk Brabant.

Gemeenten werken het concrete beleid binnen een gebied verder uit, rekening houdend met deze achterliggende doelstellingen. Hierbij is veel achtergrondinformatie beschikbaar, zoals de gebiedspaspoorten en de gebiedsgerichte ontwikkeling van gebieden zoals opgenomen in het Groenblauw Stimuleringskader.

2.6.1 Doelstellingen Natuur Netwerk Brabant

Het Natuur Netwerk Brabant (NNB) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter-)nationaal belang, zoals de bossen, de heide en vennen, de stuifduinen, de schraalgraslanden, de rivieren en beken. Het doel van het NNB-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Deze leefgebieden zijn belangrijk voor dier- en plantensoorten.

Om de populaties gezond te houden en de genetische uitwisseling te bevorderen, moeten de gebieden groot genoeg zijn en de mogelijkheid bieden voor migratie tussen de gebieden. Om het NNB als zo'n netwerk te laten functioneren, werkt de provincie samen met andere partijen aan het aanleggen van ecologische verbindingzones en het oplossen van faunaknelpunten in de wegenstructuur. Als de omstandigheden in een bepaald gebied (tijdelijk) verslechteren, dan kan een soort uitwijken naar een ander geschikt gebied. In het licht van de klimaatveranderingen is dit van toenemend belang. Het Natuur Netwerk Brabant hangt samen met het Natuur Netwerk in de andere delen van Nederland en met het Europese net van natuurgebieden, bekend onder de naam Natura 2000.

Het NNB bestaat uit:

- bestaande natuur- en bosgebieden;
- gerealiseerde nieuwe natuur. Dit zijn gronden die met subsidie uit het Natuurbeheerplan zijn gerealiseerd als nieuwe natuur en waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming is verdwenen;
- nog niet gerealiseerde nieuwe natuur. Dit zijn meestal agrarische gronden die in het Natuurbeheerplan zijn aangewezen als nieuwe natuur, maar waar de gewenste natuurfunctie nog niet is gerealiseerd. De oude functie of bestemming is nog aanwezig;
- ecologische verbindingzones.

Op basis van het rijksbeleid (Nota ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) geldt de verplichting om de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNB in stand te houden en te beschermen (artikel 3.12 lid 6 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening). Niet alleen het behouden, herstellen en beschermen van bestaande waarden in het natuurnetwerk is belangrijk: er moet ook ruimte zijn voor ontwikkelingen. Juist daarmee ontstaan ook kansen voor de realisering en versterking van het natuurnetwerk.

Voor het behoud, herstel en uitbreiding van het Natuur Netwerk Brabant is Provinciale Staten het bevoegde bestuursorgaan.

2.6.2 Doelstellingen groenblauwe mantel

De provincie Noord-Brabant streeft naar samenhangende aanpak van natuur, landschap en water die de omgevingskwaliteit en recreatiemogelijkheden versterkt en waardoor de gevolgen van klimaatveranderingen voor de natuur en het watersysteem beter kunnen worden opgevangen. Om de robuustheid van het systeem te bevorderen, zijn er gebieden opgenomen als verbinding tussen het Natuur Netwerk Brabant en het Landelijk gebied; de Groenblauwe mantel.

Het beleid in de groenblauwe mantel is gericht op het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, watersysteem en landschap. Voor de natuur betekent dit vooral versterking van de leefgebieden voor plant- en diersoorten en de bevordering van de biodiversiteit buiten het NNB.

Binnen de groenblauwe mantel is volop ruimte voor de ontwikkeling van gebruiksfuncties zoals landbouw en recreatie, met een meer extensief karakter en als

die bijdragen aan de kwaliteiten van natuur, water en landschap. De ontwikkeling van nieuwe (kapitaal)intensieve functies, zoals stedelijke ontwikkeling of intensieve vormen van recreatie of en landbouw (zoals de bouw van kassen, (bezoekers-)intensieve recreatie, of concentratiegebieden voor intensieve landbouwfuncties) passen minder bij het karakter van deze gebieden. Daarom geldt binnen de groenblauwe aanvullende regels voor de ontwikkeling van die functies. Bijvoorbeeld in geval van stedelijke ontwikkeling die vanwege de groen-rood verhouding juist bijdraagt aan de ontwikkeling van de kwaliteiten van gebied.

De waarden in de groenblauwe mantel zijn vaak gekoppeld aan het bodem-watersysteem (zoals de aanwezigheid van een kwel), aan landschapselementen (zoals houtwallen en heggen), of aan het voorkomen van bijzondere planten en dieren. De groenblauwe mantel richt zich niet alleen op het beschermen van die waarden maar juist ook op de ontwikkeling daarvan. Daarom geldt binnen de groenblauwe mantel dat ontwikkelingen bijdragen aan de natuur- en landschapswaarden en het bodem- en watersysteem. Het beleid richt zich ook op een toename van de belevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap. Nieuwe ontwikkelingen passen daarom qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief voor de groenblauwe mantel en houden rekening met omliggende waarden.

2.6.3 Doorvertaling ontwikkelrichting provincie naar gemeentelijk beleid

De gemeente Sint-Michielsgestel heeft in 2011 een structuurvisie genaamd 'Structuurvisie Sint-Michielsgestel 2025' vastgesteld. In de structuurvisie wordt het gebied rondom de Hooge Heide niet echt specifiek benoemd. In de structuurkaart wordt het gezien als een groen recreatiegebied, met een zeer besloten landschap.

In de 'Structuurvisie buitengebied – Sint-Michielsgestel' (21 december 2011) wordt gesteld dat 'landbouw, recreatie en natuur de drie hoofdfuncties zijn die aan het buitengebied worden toebedeeld. Het gemeentelijk beleid voor het buitengebied richt zich dan ook in eerste instantie op de ontwikkeling van deze functies. Omdat toerisme en recreatie één van de drie hoofdfuncties is van het buitengebied is de gemeente Sint-Michielsgestel voornemens om onder voorwaarden meer ruimte te bieden aan de ontwikkeling hiervan. Toetsing aan deze voorwaarden vindt plaats in de paragraaf 'gemeentelijk beleid'.

In de Structuurvisie buitengebied Sint-Michielsgestel wordt het gebied omschreven als halfopen tot besloten oude droge zandontginning. Als toe te passen landschapspakketten worden hierin genoemd: houtsingel, landschapsboom en knotboom.

Over de inhoud van kwaliteitsverbetering van het landschap stelt de gemeente in de structuurvisie dat maatwerk de leidraad is, iedere locatie is anders en dient op maat gemaakt te worden. De landschappelijke kenmerken van een gebied zijn bepalend of en in welke vorm een maatregel bijdraagt aan de verbetering van de kwaliteit.

De natuurwaarden in de groenblauwe mantel en het Natuur Netwerk Brabant zijn beschermd met gebiedsaanduidingen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' (2013). Het gaat om diverse gebiedsaanduidingen ter bescherming van

de waarden. De gebiedsaanduidingen 'historisch landschappelijk gebied', 'besloten gebied' en 'leefgebied van dassen' zijn overgenomen in onderhavig plan. Indien een aanlegvergunning aan de orde is, dan zal deze getoetst worden aan de voorwaarden zoals opgenomen in de planregels. Deze waarden blijven met onderhavig bestemmingsplan ongewijzigd beschermd.

Toerisme en recreatie zijn in de gemeente Sint-Michielsgestel nog relatief beperkt ontwikkeld. Toch is de gemeente van mening dat deze sector meer kansen biedt dan tot nu toe benut worden. De gemeente wil zich positioneren als een groene toeristisch-recreatieve bestemming dichtbij vestingstad 's-Hertogenbosch. Grootschaligere recreatie-initiatieven zijn denkbaar, wanneer de ontwikkeling in samenhang wordt beschouwd met andere ter plaatse te realiseren doelstellingen (natuur, landschap, cultuurhistorie, economie, etc.).

Over maatschappelijke functies in het buitengebied wordt weinig geschreven. Evenmin wordt beleid gevonden over de realisatie van natuurbegraafplaatsen in natuurgebieden. Ook voor deze initiatieven geldt, dat deze in samenhang wordt beschouwd met andere ter plaatse te realiseren waardedoelstellingen.

2.7 Meerwaarde initiatieven

De initiatieven passen binnen de gebiedsdoelstellingen voor de 'Hooge Heide'. De meerwaarde van de drie initiatieven voor natuur, landschap en waterhuishouding blijkt uit de toetsing aan de afzonderlijke provinciale en gemeentelijke beleidskaders. Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 4 van deze toelichting.

3 PROJECTPROFIEL

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt voor elk van de drie initiatieven ingegaan op achtereenvolgens de feitelijke situatie, de planologische situatie en de gewenste ontwikkeling.

3.2 Recreatiepark 'Camping De Hooghe Heide'

3.2.1 Bestaande situatie

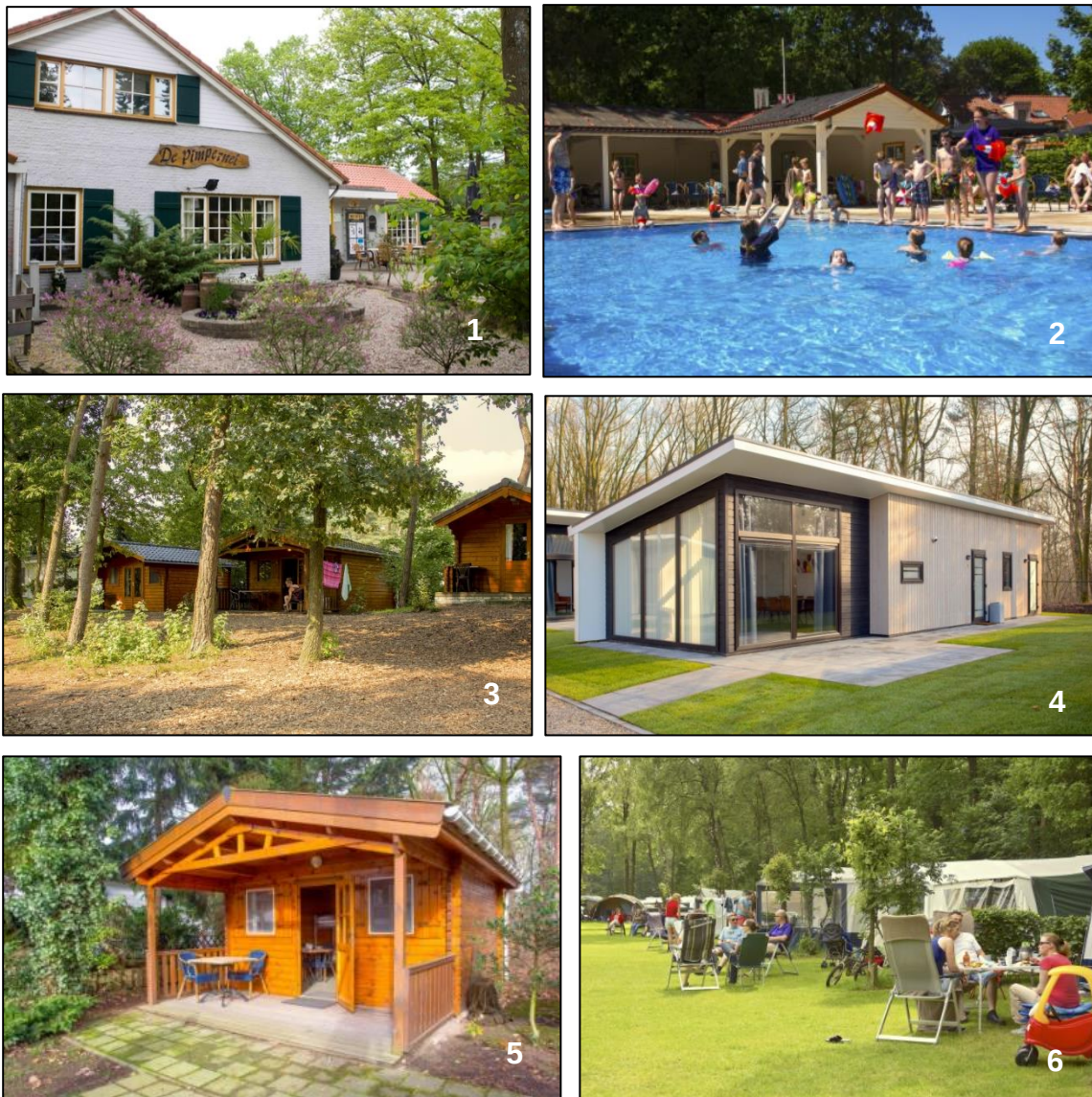
Recreatiepark 'Camping De Hooghe Heide' is in 2006 overgenomen door Dhr. Kroot, de huidige eigenaar. Het bedrijf richt zich op mensen die houden van natuur, rust en ruimte. Camping De Hooghe Heide is ca. 5,2 ha. groot en ligt in een natuurlijke omgeving aan de Werstkant 17. Het recreatiepark is tijdens de schoolvakanties vooral gericht op gezinnen met kinderen tot 12 jaar. Buiten de schoolvakanties is het recreatiepark gericht op actieve 50+ recreanten, die van wandelen of fietsen houden.

Camping De Hooghe Heide beschikt over een kampeerterrein, diverse verhuuraccommodaties, van comfortabel basic tot heerlijk luxe. Het bedrijf heeft planologische rechten voor 42 vakantiehuizen (waarvan 6 in eigendom van de camping en één woning is in gebruik als bedrijfswoning); 8 boslodges; 16 verhuurchalets; 5 trekkershutten en een kampeerterrein (aantal standplaatsen is niet gemaximeerd). In de figuur hierna is de bestaande situatie afgebeeld.



Bestaande situatie Camping De Hooghe Heide. bron: <https://www.hoogheheide.nl/camping/plattegrond>, 2021.

De toeristische standplaatsen liggen langs de randen van de kampeervelden, die door heggen en bomen van elkaar zijn gescheiden. De toeristische standplaatsen hebben een oppervlak van 70 tot 100 m², en voldoen daarmee niet meer aan de eisen van de gasten.



Foto's Camping de Hooghe Heide. 1: Pannekoekenhuys de Pimpernel, 2: zwembad, 3: trekkershutten, 4: boslodge, 5: luxe blokhut, 6: kampeerterrein. Bronnen: <https://www.hoogheheide.nl> en <https://de-pimpernel.nl/> (2021).

Het overgrote deel van de percelen waarop de vakantiewoningen staan is door de voorganger van de heer Kroot aan de eigenaren van deze vakantiewoningen verkocht. Een deel van deze eigenaren is in het bezit van een persoonlijke gedoogvergunning om permanent op De Hooghe Heide te verblijven. Na verkoop van de recreatiewoning mogen deze niet meer voor permanente bewoning worden gebruikt. Voor de eigendomsverhoudingen van alle vakantiewoningen en (verhuur)chalets wordt u verwezen naar het bedrijfsplan van Nuland & Partners in bijlage 2.

Pannenkoekenhuis De Pimpernel wordt door De Hooghe Heide verhuurd aan de exploitant van de horeca.

De camping beschikt daarnaast over faciliteiten zoals een openluchtwembad met apart peuterbad, een midgetgolfbaan, een tokkelbaan, een grote speeltuin met speeltoestellen en een groot speelveld.

Het bestaande recreatiepark is in het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Sint-Michielsgestel” (2009) en “Actualisatie Buitengebied Sint-Michielsgestel” (2015) bestemd als ‘Recreatie’. Binnen het bestemmingsvlak zijn maximaal 50 recreatiewoningen, 16 chalets en 5 trekkershutten toegestaan. De verbindingsweg (veldweg) tussen de Hooghe en de Werstkant, de toegangsweg tot het recreatiepark, heeft de bestemming ‘Verkeer – fietsweg’.

3.2.2 *Bedrijfsplan*

Omdat de opbrengsten van het bedrijf, mede vanwege het geringe bedrijfseconomische draagvlak (beperkt aantal standplaatsen/accommodaties) onvoldoende zijn om ook in de toekomst te kunnen blijven voldoen aan de wensen en eisen van de consument, is in 2010 een bedrijfsplan door van Nuland & Partners opgesteld. De provincie Noord-Brabant heeft aan de Gemeente Sint-Michielsgestel bij brief d.d. 12 oktober 2020 laten weten dat het bedrijfsplan geüpdatet moet worden. Gezien het feit dat:

- de wensen en eisen van consumenten en de trends en marktontwikkelingen sinds 2010 aanzienlijk gewijzigd zijn;
- de (bestaande) financiële onderbouwing 10 jaar oud is;
- de invulling van het toekomstige park, mede op basis van de langlopende procedure, enigszins aangepast;

Is Van Nuland & Partners gevraagd deze strategische toekomstvisie op papier te zetten en zowel markttechnisch als bedrijfsmatig te onderbouwen. Het geactualiseerde bedrijfsplan is opgenomen als bijlage 2.

In overleg met initiatiefnemer zijn de volgende speerpunten voor de ontwikkeling van Camping De Hooghe Heide geformuleerd:

- De Hooghe Heide profileren als unieke stadscamping;
- Verduurzamen van het totale product;
- Een verbetering en (gefaseerde) uitbreiding van de bestaande voorzieningen en verblijfsrecreatieve producten;
- De aanleg van een nieuw, volledig geautomatiseerd, camperpark;
- Aanleg van een nieuwe entree voor spreiding van de recreatiedruk;

3.2.3 *Nieuwe situatie: Inrichtingsplan herontwikkeling*

De speerpunten van het bedrijfsplan zijn vertaald naar een inrichtingsplan voor de uitbreiding van het recreatiepark (zie bijlage 3 van de toelichting). De herontwikkeling van het recreatiepark zal niet in één keer gerealiseerd worden. Hier is een gefaseerd meerjarenplan voor opgesteld, bestaande uit 3 fasen. Voor de beleving van bezoekers worden twee heidegebieden en één ven gerealiseerd en onderhouden. De realisatie ervan vindt plaats in de eerste fase van het meerjarenplan. In de eindsituatie van de uitbreidingsplannen wordt uitgegaan van maximaal 42 vakantiewoningen, 64

verhuurchalets, 5 trekkershutten, 34 grote toeristische standplaatsen van 125 m² en 42 standplaatsen van 100 m² voor campers. Het recreatiepark groeit van een oppervlakte van ongeveer 5 hectare naar 7,7 hectare.



Inrichtingsschets Camping De Hooghe Heide (bestaande deel), Compositie 5 stedenbouw bv, 2021.



Inrichtingsschets Camping De Hooghe Heide (nieuwe deel), Compositie 5 stedenbouw bv, 2021.

Voor de profilering als unieke stadscamping en verduurzaming van het product wordt geïnvesteerd in ondersteunende voorzieningen en landschapsbeleving. Er wordt een centraal voorzieningengebouw gerealiseerd met aansluitend een terras. Dit gebouw wordt ingericht als de 'huiskamer' voor alle gasten. Op de begane grond komen

sanitaire voorzieningen, speelvoorzieningen, een ontbijt/lunchruimte en een lounge. Er wordt geen horeca beoogd in dit gebouw. Er wordt wél een pantry gerealiseerd waar men koffie of thee kan zetten. Aansluitend op de pantry zal buiten een terrasje worden uitgezet. Op de verdieping van dit gebouw worden 5 bed & breakfast kamers gerealiseerd.

De bestaande parkeercapaciteit wordt uitgebreid met een nieuw parkeerterrein. Het recreatiepark wordt voorzien van een nieuwe entree aan de westzijde. Een deel van de (bestaande) onverharde toegangsweg wordt daarvoor verhard. De bestaande bedrijfswoning komt te vervallen en zal weer worden verhuurd als recreatiewoning (bestaand planologisch recht). Een nieuwe bedrijfswoning wordt nabij de nieuwe entree gebouwd.

Bij het opstellen van het inrichtingsplan voor het recreatiepark is rekening gehouden met ligging ten opzichte van het Natuur Netwerk Brabant, landschappelijke waarden en gevoelige objecten:

- De nieuwe entree/verkeersroute van het recreatiepark ligt op gepaste afstand van het Natuur Netwerk Brabant én gevoelige functies (woningen en opvanghuis);
- Parkeren wordt centraal op het park gefaciliteerd;
- De nieuwe recreatiewoningen zijn niet te bereiken voor gemotoriseerd verkeer (uitzonderingen daargelaten: bij onderhoud en bij calamiteiten);
- Met akoestisch onderzoek is aangetoond dat de ontwikkeling een positief, akoestisch, indirect effect op het Natuur Netwerk Brabant heeft;
- Er zal slimme verlichting worden toegepast en deze wordt niet naar het Natuur Netwerk Brabant gericht;
- Het recreatiepark wordt landschappelijk ingepast conform artikel 3.9 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant,

3.2.4 Landschappelijke inpassing

Compositie 5 stedenbouw bv heeft een landschappelijk inpassingsplan voor het recreatiepark opgesteld. Dit plan is opgenomen als bijlage 3 van de regels. In dit plan is rekening gehouden met de bestaande landschaps- en natuurwaarden en is gekozen voor gebiedseigen beplanting.

De landschappelijke inpassing bevat een aarden wal tussen het recreatiepark en het opvanghuis. Deze aarden wal is een resultaat van de bemiddelingsovereenkomst tussen beide initiatiefnemers en de gemeente Sint-Michielsgestel (2014). De overeenkomst is opgenomen als bijlage 1 van de toelichting.

Uit akoestisch onderzoek is gebleken dat een geluidswerende voorziening dient te worden geplaatst op de gronden tussen het recreatiepark en het erf van Hooghei nr. 36. De geluidswerende voorziening is geen object wat in deze omgeving als landschapselement passend is en deze is derhalve geen onderdeel van de landschappelijke inpassing als bedoeld in artikel 3.9 lov Noord-Brabant.

3.2.5 Overzicht bestaande en nieuwe situatie

Voor het overzicht is in de tabel hierna ordentelijk de bestaande en nieuwe situatie vergeleken. Tevens is hierin de fasering van de ontwikkeling opgenomen. Haalbaarheidsonderzoeken voor het recreatiepark gaan uit van de eindsituatie (fase 3, wanneer de maximale planologische mogelijkheden volledig zijn benut.

Fasering en verschil oude en nieuwe situatie	bestaande situatie	fase 1 uitbreiding	fase 2 uitbreiding	fase 3 uitbreiding (eindsituatie)	verschil oude versus nieuwe situatie
Verblijfsrecreatie					
vakantiewoningen	42	42	42	42	0
verhuurchalets	24	43 (+19)	54 (+11)	64 (+10)	+40
trekkershutten	5	5	5	5	0
Totaal aantal recreatiewoningen	71	90	101	111	+40
toeristische standplaatsen	70	81*	50** (-31)	34 (-16)	-36
camperplaatsen	0	20 (+20)	42 (+22)	42	+42
Totaal aantal standplaatsen	70	101	92	76	+6
*ter plaatse van heide 30, ter plaatse van bestaande camping 34 én +/- 17 standplaatsen bij camperplaats fase 2 **ter plaatse van heide 16, ter plaatse van bestaande camping 34					
bed & breakfast kamers	0	5	5	5	+5
overige voorzieningen					
verleggen fietspad	langs camping	aan zijde natuurbeg-raafplaats	aan zijde natuurbeg-raafplaats	aan zijde natuurbeg-raafplaats	n.v.t.
landschapsontwikkeling op het recreatiepark	geen	ven en heide	ven en heide	ven en heide	n.v.t.
pannenkoekenhuis/restaurant	1	1	1	1	0
bedrijfswoning/dienstwoning	1	1 (deze verplaatst)	1 (deze verplaatst)	1 (deze verplaatst)	0
terrassen	1	2	2	2	+1
centrale voorzieningengebouw	0	1	1	1	+1
zwembaden	1	1	1	1	0
sanitairgebouw	1	1	1	1	0
speelweides	3	3	3	3	0
parkeerterreinen	1	2	2	2	+1

Tabel: fasering uitbreiding en herstructurering recreatiepark en vergelijking bestaande en nieuwe situatie

3.3 Natuurbegraafplaats Hooghei

3.3.1 Bestaande situatie

Op een relatief droog bosgebied dat grotendeels is begroeid met Grove Den en andere naaldbhoutsoorten wil Natuurbegraven Nederland een natuurbegraafplaats ontwikkelen van ongeveer 10 ha. Het bos is lange tijd in gebruik geweest als hertenkamp, waardoor ondergroei grotendeels ontbreekt. Nevenstaand zijn foto's van het bosgebied te zien. Het noorden van het terrein grenst direct aan de openbare weg 'Hooghei'. Het deelgebied is binnen het vigerend bestemmingsplan "Buitengebied Sint-Michielsgestel" (2001) bestemd als 'Bosgebied'. Binnen deze bestemming mag niet worden gebouwd. De gronden zijn bestemd voor de instandhouding, herstel en/of ontwikkeling van het bos met de daarop afgestemde bosbouw. Ter plaatse is één recreatiewoning aanwezig. Deze is bestemd met de bestemming 'Recreatieve doeleinden' met een functieaanduiding 'vakantiewoning'.



Foto's van het bosgebied waar de natuurbegraafplaats wordt gerealiseerd. Tevens is in een van de foto's de recreatiewoning te zien (bron: C5s, 2015).

3.3.2 Ontwikkeling natuurbegraafplaats

In dit bosgebied wordt een natuurgebied met een natuurbegraafplaats¹, met bijbehorend parkeergelegenheid en een informatie/ceremonieruimte gerealiseerd. De bestaande recreatiewoning wordt gesloopt. Het bestaande bestemmingsvlak voor de recreatiewoning wordt binnen hetzelfde kadastrale perceel verschoven in de richting van de weg 'Hooghei', waar dit bestemmingsvlak wordt gebruikt voor een informatie- en ceremoniegebouw ten behoeve van de natuurbegraafplaats.



Maatregelenkaart Natuurbegraafplaats Hooghei. Bron: Natuurbegraven Nederland, Inrichtings- en beheerplan, april 2021.

¹ Natuurbegraven is in Nederland een alternatief voor traditioneel begraven en cremeren. Overledenen worden begraven zonder een grafsteen. Kosten voor onderhoud en beheer van de natuurbegraven worden voor altijd afgekocht. Het eeuwigdurende grafrecht wordt samen met de exacte GPS-coördinaten van het natuurgraf vastgelegd. Elk natuurgraf wordt maar één keer uitgegeven. Bij elk verkocht graf wordt een bedrag in een natuurontwikkelingsfonds gestort. Hiermee wordt nieuwe natuur gerealiseerd. Het beheer wordt uitgevoerd door een onafhankelijke beheerstichting. Toekomstige generaties kunnen hierdoor blijven genieten van de natuur.

Met de ontwikkeling van een natuurgebied met daarbinnen de mogelijkheid voor een laatste rustplaats in de natuur, wordt het gebied openbaar toegankelijk voor bezoekers en wordt de belevingswaarde van het gebied vergroot. Door het informatie- en ceremoniegebouw en de bosparkeerplaats nabij de weg te realiseren, wordt aangesloten bij de wens de bezoeker te ontvangen aan de ingang van het natuurgebied en wordt de rust in het natuurgebied vergroot. Met de realisatie van een nieuwe natuurbegraafplaats wordt geïnvesteerd in een verbetering van de natuurwaarden van dit deel van de Hooge Heide. De natuurontwikkelings- en inrichtingsmaatregelen die hiervoor nodig zijn, staan in de maatregelenkaart in de figuur op de vorige pagina. Het inrichting – en beheerplan is als bijlage 4 opgenomen bij de regels. Als alle natuurgraven zijn gerealiseerd, na ongeveer 30 jaar is en blijft de natuurbegraafplaats een opengesteld natuurgebied.

De natuurbegraafplaats wordt binnen de natuurbestemming aangeduid als 'specifieke vorm van natuur – natuurbegraafplaats'. Het informatiecentrum/ de ceremonieruimte van 500 m² wordt binnen de maatschappelijke bestemming gerealiseerd en krijgt de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – ontvangstruimte. Het parkeerterrein wordt binnen de natuurbestemming aangeduid als 'specifieke vorm van natuur - parkeerterrein en toegangsweg'.

Ter realisatie van het informatiecentrum/ de ceremonieruimte en een parkeerterrein wordt bos gekapt. Dit bosgebied met beheertype 'N16.03 Droog bos met productie' heeft een oppervlak van 2.750 m² en is conform de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant aangeduid als Natuur Netwerk Brabant. Daar tegenover staat dat de recreatiewoning wordt verwijderd uit het centrale deel van het plangebied en het bijbehorende bouwvlak verplaatst naar de noordzijde. Hiermee wordt 400 m² teruggegeven aan het NNB, welke kan worden gebruikt ter compensatie van het nieuwe bouwvlak.

Derhalve wordt een verzoek gedaan aan de provincie Noord-Brabant tot herbegrenzing van het Natuur Netwerk Brabant (hierna NNB). De herbegrenzing wordt aangevraagd op basis van een kleinschalige ingreep (artikel 3.21 lov). De compensatie, een netto verlies van 2.350 m², zal plaatsvinden met financiële compensatie overeenkomstig artikel 3.24 lov. Het financiële compensatieplan is bijgevoegd aan bijlage 6 bij de Regels.

3.4 Opvanghuis Berlicum

3.4.1 Bestaande situatie

Opvanghuis Berlicum voorziet in 41 plaatsen voor cliënten welke behoefte hebben aan opvang. Het opvanghuis ontvangt mannen en vrouwen vanaf 23 jaar, die een gestructureerde en beschermde woon- en/of leefgemeenschap nodig hebben. Het opvanghuis bestaat uit een hoofdgebouw waar zorg wordt verleend, een bedrijfswoning, bijgebouwen voor opslag van goederen (berging) en een fietsenstalling. Momenteel omvat de vigerende regeling op basis van het bestemmingsplan "Buitengebied Sint-Michielsgestel" (2009) meerdere bestemmingsvlakken 'Maatschappelijk' met bouwvlakken die strak rondom de bestaande bebouwing gesitueerd zijn. De

bouwvlakken zijn gekoppeld aan elkaar met een koppelteken. Het hoofdgebouw en de meeste voorzieningen zijn gesitueerd binnen het bouwvlak. Twee bijgebouwen zijn buiten de bestemming 'Maatschappelijk' gerealiseerd, binnen de bestemming 'Bos'.

3.4.2 Nieuwe situatie: Legalisatie bijgebouwen

Ter realisatie van de bijgebouwen is bosgebied gekapt. Dit bosgebied is conform de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant aangeduid als Natuur Netwerk Brabant. Deze situatie wordt met onderhavig bestemmingsplan gelegaliseerd. Derhalve wordt een verzoek gedaan aan de provincie Noord-Brabant tot herbegrenzing van het Natuur Netwerk Brabant (hierna NNB). De herbegrenzing wordt aangevraagd op basis van een kleinschalige ingreep (artikel 3.21 lov). De compensatie zal plaatsvinden met financiële compensatie overeenkomstig artikel 3.24 lov. De oppervlakte NNB die wordt gecompenseerd bedraagt 850 m² (zie bijlage 7 regels).



Foto's van het opvanghuis en de buitenruimte

4 BELEIDSKADER

4.1 Inleiding

De beleidscontext voor het plangebied wordt gevormd door landelijke, provinciale, en gemeentelijke beleidsrapportages. In dit hoofdstuk is het relevante beleid samengevat.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), 2012*

Toetsingskader

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. Deze structuurvisie vormt de uitwerking van de ambities van het Rijk voor Nederland in 2040, op basis van haar verantwoordelijkheden, in Rijksdoelen en daarmee samenhangende nationale belangen op het gebied van een samenhangend ruimtelijk en mobiliteitsbeleid. Het Rijk heeft tot doel Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te maken in een periode van economische conjunctuurschommelingen, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen. Aanleiding voor het vaststellen van de visie is de constatering dat het voorheen geldende ruimtelijke Rijksbeleid onvoldoende bijdroeg aan het behalen van deze doelen, onder meer door het veroorzaken van bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving en een te sectorale blik op vraagstukken. Om dit te keren brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat en laat het meer over aan gemeenten en provincies.

Het Rijk onderscheidt thans nog dertien nationale belangen; uitsluitend op basis van deze belangen intervenueert het Rijk in de ruimtelijke ordening. Een groot deel van deze belangen leidt tot het reserveren van ruimte voor functies. Dit betreft dan bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor waterberging, militaire activiteiten en de uitbreiding van het hoofdwegennet. Deze belangen zijn vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro). Eén van de belangen die niet leidt tot een ruimtereservering is het belang van een 'zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten'. In het kader van dit belang heeft het Rijk besloten om, ten behoeve van het verminderen van de bestuurlijke drukte en het neerleggen van verantwoordelijkheden bij decentrale overheden, de verstedelijkingsstrategie te wijzigen. Dit houdt in dat het bundelingsbeleid, verdichtingsbeleid, locatiebeleid voor bedrijven en voorzieningen, beleid voor basiskwaliteit, stedelijke netwerken, nationale landschappen en rijksbufferzones is afgeschaft en dat daar slechts één beleidslijn voor terug komt: de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Deze 'ladder' heeft tot doel het principe van vraaggericht programmeren en het principe van zorgvuldig ruimtegebruik bindend voor te schrijven bij de afwegingen van gemeenten en provincies. Dit belang is als procesvereiste vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Grondgedachte van de 'ladder' is dat een activiteit op meerdere locaties zou kunnen plaatsvinden en dat vervolgens de planologisch meest juiste locatie gekozen moet

worden. Dat gaat uit van de activiteit. Hiermee wordt beoogd om de voorheen bestaande praktijk, waarbij in veel gevallen een bestemming wordt gezocht voor een bepaalde locatie, om te vormen.

Beoordeling en conclusie

De onderhavige ontwikkelingen raken geen van deze onderwerpen. Het beleid van het Rijk wordt geëffectueerd door het Barro en het Rarro.

4.2.2 Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2012

Toetsingskader

Het Rijk heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op provinciaal en gemeentelijk niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wet ruimtelijke ordening, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmings- en wijzigingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden met daarin een regeling voor een beperkt aantal onderwerpen. Op 1 oktober 2012 is het besluit aangevuld met regels voor de andere beleidskaders uit de SVIR en tevens uit het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte. Een aantal onderwerpen is geregeld in de bij het Barro behorende Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van het onderhavige plangebied zijn er geen regels uit het Barro/Rarro van toepassing, aangezien er bij de onderhavige ontwikkeling geen nationale belangen zijn gemoeid.

4.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (art. 3.1.6 lid 2 Bro), 2017

Toetsingskader

Op 1 oktober 2012 is art. 3.1.6, lid 2 toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro); dit artikel bevat de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Met de toevoeging van dit artikel in het Bro is beoogd vanuit een oogpunt van ruimtelijke ordening ongewenste leegstand te vermijden en zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren (ECLI:NL:RVS:2017:353, r.o. 18.5). Op 1 juli 2017 is een wijziging van art. 3.1.6, lid 2 Bro in werking getreden. Het Bro regelt thans dat 'de verantwoording van een juridisch verbindend ruimtelijk besluit van een decentrale overheid dat een nieuwe stedelijke

ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving dient te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling. Tevens is geregeld dat indien het ruimtelijk besluit die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, de verantwoording een motivering dient te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'. De definiëring van enkele van de in het artikel genoemde begrippen in art. 1.1.1 Bro laat onverlet dat de 'ladder voor duurzame verstedelijking' als een 'open norm' is te kwalificeren. Dit houdt in dat de norm inhoudelijk open is en onder verschillende omstandigheden nader ingevuld moet worden. Sinds de inwerkingtreding van het artikel heeft de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State (ABRvS) in haar jurisprudentie de norm veelvuldig ingevuld en daardoor verder begrensd. Op 28 juni 2017 heeft de ABRvS een zogenoemde 'overzichtsuitspraak' gedaan (ECLI:NL:RVS:2017:1724, r.o. 2 t/m 12.8), waarin de dan geldende en op basis van de voornoemde wijziging te behouden jurisprudentielijnen nader uit een worden gezet. Op basis van deze jurisprudentielijnen kan de 'ladder voor duurzame verstedelijking' concreet worden toegepast.

Beoordeling

Toepassing van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' houdt een antwoord op de volgende rechtsvragen in. Indien een rechtsvraag positief kan worden beantwoord, dient de 'ladder' verder te worden doorlopen. Indien een rechtsvraag negatief wordt beantwoord, dan is de 'ladder' niet (verder) van toepassing dan wel kan niet aan de 'ladder voor duurzame verstedelijking' worden voldaan.

- a. Voorziet het onderhavige besluit in een stedelijke ontwikkeling?
- b. Voorziet het onderhavige besluit in een nieuwe stedelijke ontwikkeling?
- c. Is er sprake van een behoefte aan de voorziene ontwikkeling?
- d. Is de voorziene ontwikkeling gelegen buiten bestaand stedelijk gebied?
- e. Is het mogelijk om de voorziene ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied te realiseren?

Recreatiepark Camping De Hooghe Heide

a. Voorziet het onderhavige besluit in een stedelijke ontwikkeling?

Ten eerste dient te worden beoordeeld of een recreatiebedrijf valt onder één van de genoemde 'stedelijke ontwikkelingen'. Het begrip 'andere stedelijke voorzieningen', onderdeel van de definitie van 'stedelijke ontwikkeling', is niet gedefinieerd in het Bro. Op basis van de overzichtsuitspraak van de Ladder voor duurzame verstedelijking kan worden gesteld dat een recreatiebedrijf wél onder deze definitie valt (ECLI:NL:RVS:2017:1724, r.o. 2 t/m 12.8). In de handreiking worden 'leisurevoorzieningen' als 'andere stedelijke voorziening' beschouwd. Een recreatiebedrijf is aan te merken als een leisurevoorziening.

b. Voorziet het onderhavige besluit in een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

Onder het bestaande planologische regime is op de uitbreidingsgronden van het recreatiepark een agrarische bestemming vigerend. Binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' zijn geen planologische mogelijkheden opgenomen voor een recreatiebedrijf. Derhalve is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Ook kan uit de zogenoemde 'overzichtsuitspraak' (ECLI:NL:RVS:2017:1724, r.o. 2 t/m 12.8) ABRvS kan worden afgeleid dat de uitbreiding van een recreatiebedrijf met ca. 2.7 hectare sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Er wordt voorzien in een functiewijziging en een uitbreiding van planologisch ruimtebeslag.

c. Is er sprake van een behoefte aan de voorziene ontwikkeling?

De behoefte aan de voorziene ontwikkeling blijkt uit het bedrijfsplan van Nuland & Partners. Dit bedrijfsplan is opgenomen als bijlage 2 van de toelichting. Onderstaand worden de belangrijkste overwegingen besproken.

Uit een korte studie van Van Nuland & Partners naar de regionale concurrentie tussen recreatieparken is gebleken dat de regionale concurrentie beperkt is. Uitbreiding van het aanbod is om die reden mogelijk in de regio.

In het bedrijfsplan zijn de voor Camping De Hooghe Heide relevante ontwikkelingen op de recreatiemarkt weergegeven. Uit het rapport blijkt dat de recreant, ten opzichte van 5-10 jaar geleden, luxere varianten van verblijfsrecreatie verkiest met betere voorzieningen. Het aanbod aan kampeeraccommodaties is afgenomen de afgelopen jaren en het aantal camperplaatsen en het aantal verhuurchalets/vakantiewoningen is gestegen. Een toenemend fenomeen is de behoefte van jonge stellen en actieve senioren aan een kampeerplaats nabij een stad.

De Hooghe Heide speelt in op bovenstaande behoeften. Het recreatiepark wordt geprofileerd als stadscamping. De voorzieningen en verblijfsrecreatieve producten worden uitgebreid en verbeterd. De verhouding huisjes, kampeerplaatsen en camperplaatsen wordt aangepast naar de marktbehoefte. De voorgestelde uitbreidingen, kwaliteitsslag en productverbreding passen bij de wensen en eisen van de beoogde doelgroepen.

Het recreatiepark is in de huidige omvang en met het huidige aanbod niet in staat om op lange termijn te renderen. Het bedrijfseconomisch resultaat van de ontwikkeling is positief en draagt bij aan het renderen en duurzame instandhouding van het bedrijf op de lange termijn.

d. Is de voorziene ontwikkeling gelegen buiten bestaand stedelijk gebied?

De voorziene ontwikkeling is gelegen buiten bestaand stedelijk gebied. De voorgestelde uitbreiding van het huidige vakantiepark De Hooghe Heide wordt gerealiseerd op weilanden ten noorden en westen van het bestaande park. Op deze gronden is binnen het huidige planologische regime een agrarische bestemming van toepassing. Met de uitbreiding op agrarische gronden gaan geen natuurwaarden verloren. De omliggende bosgebieden blijven volledig intact.

e. Is het mogelijk om de voorziene ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied te realiseren?

Verplaatsing van het recreatiepark naar binnen het bestaand stedelijk gebied is niet gewenst. De reden daarvoor is tweeledig. Ten eerste conflicteert dit met de gemeentelijke beleidslijn, welke juist stuurt op de ontwikkeling van leisurevoorzieningen in het landelijke gebied. De structuurvisie "Sint-Michielsgestel 2025" beschouwt

“landbouw, recreatie, natuur en water(berging)” als de hoofdfuncties die aan het buitengebied worden toebedeeld (p. 15). Ten tweede wordt een recreatiebedrijf op basis van de VNG-uitgave beschouwd als bedrijf met milieucategorie 3.1. Op basis hiervan geldt een richtafstand van 50 meter ten opzichte van geluidgevoelige functies. Verplaatsing naar een locatie binnen de bebouwde kom zou conflicteren met de bestaande gevoelige (woon)functies.

Natuurbegraafplaats

De ontwikkeling van een natuurbegraafplaats betreft geen stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in het kader van de ladder van duurzame verstedelijking. In een uitspraak van 28 juni 2017 overwoog de Afdeling (ECLI:NL:RVS:2017:1724) dat een begraafplaats niet behoort tot de categorie “overige stedelijke voorzieningen” zoals bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i van het Bro. Gelet daarop is de Afdeling van oordeel dat een natuurbegraafplaats niet kan worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro. Deze lijn in de jurisprudentie is voortgezet in een uitspraak van 1 augustus 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:2544). Derhalve is een verdere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet aan de orde.

Opvanghuis Berlicum

Wanneer een bestemmingsplan voorziet in een van de andere in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro genoemde stedelijke voorzieningen in de vorm van een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte kleiner dan 500 m², kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt (ECLI:NL:RVS:2017:1724, r.o. 6.1). Een uitbreiding met bijgebouwen van ongeveer 75 m² betreft geen stedelijke ontwikkeling in het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking. Derhalve is een verdere toetsing niet benodigd.

Conclusie

Het onderhavige plan voldoet aan de ladder van duurzame verstedelijking.

4.2.4 Wet op de lijkbezorging (1991, geldt alleen voor de natuurbegraafplaats)

Toetsingskader

De wet op de lijkbezorging regelt de lijkbezorging in ruime zin. Hieronder vallen onderdelen zoals de locatie en beheer van een bijzondere begraafplaats. De wet geeft aan dat een bijzondere begraafplaats kan worden aangelegd en in stand kan worden gehouden door een privaatrechtelijke rechtspersoon. De wet regelt voorts dat de gemeenteraad bevoegd gezag is in het aanwijzen van de locatie van de begraafplaats.

De wet schrijft daarnaast voor dat er een register dient te worden bijgehouden met de begraven lijken en een nauwkeurige aanduiding van de plaats waar zij begraven zijn.

Beoordeling en conclusie

In de administratie van de natuurbegraafplaats zal een register worden bijgehouden van de exacte locatie van de reserveringen en de begravingen op de natuurbegraafplaats. Aan de hand van GPS coördinaten worden de exacte locaties van natuurgraven nauwkeurig ingemeten en bijgehouden.

4.2.5 *Besluit op lijkbezorging (2013, geldt alleen voor de natuurbegraafplaats)*

Toetsingskader

Het besluit op de lijkbezorging regelt onder meer de wijze van begraven en de inrichting van het graf. Zo regelt dit besluit dat bij het begraven alleen gebruik mag worden gemaakt van biologisch afbreekbare materialen. Bij natuurbegraven mag alleen gebruik worden van materialen die gemakkelijk afbreken en vergaan in de bodem.

Er zijn diverse uitgangspunten waar rekening mee gehouden dient te worden bij de inrichting van een graf. Zo wordt aangegeven dat er minimaal 65 centimeter grond boven op de kist of het omhulsel moet worden aangebracht. De afstand tussen kisten bedraagt minimaal 30 centimeter. Daarnaast is opgenomen dat de kist of het omhulsel zich 30 centimeter boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand moeten begeven.

Uitgaande van een kisthoogte van 50 centimeter, betekent dit dat de gemiddelde hoogte grondwaterstand 145 centimeter beneden maaiveld moet zijn.

In het besluit wordt tevens aangegeven dat de afstand van een graf tot aan de erfafscheiding ten minste één meter dient te bedragen.

Beoordeling en conclusie

De voorschriften die volgen uit de Wet op de lijkbezorging en het Besluit op de lijkbezorging vormen belangrijke randvoorwaarden voor natuurbegraven. Bij de inrichting van de begraafplaats zal rekening gehouden worden met de gestelde voorwaarden uit het besluit op de lijkbezorging. Delen van het gebied zullen worden opgehoogd, waardoor kan worden voldaan aan het besluit op de lijkbezorging. Daarbij wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de aanwezige ecologische waarden.

4.2.6 *Inspectierichtlijn Lijkbezorging, 3^e herziene druk (alleen relevant voor de natuurbegraafplaats)*

Toetsingskader

De inspectierichtlijn lijkbezorging kan worden gezien als een advies van de inspectie van de volksgezondheid voor de milieuhygiënische aspecten van de lijkbezorging. In deze richtlijn worden adviezen gegeven over het tegengaan van bodem- en grondwaterverontreiniging, onvolledige lijkvertering en hinderaspecten. In de richtlijn komt naar voren dat een bodem van zand- of zavelgrond het meest geschikt is voor een begraafplaats.

Ook wordt aangegeven dat de afstand tussen de begraafplaats en een woning, 20 tot 30 meter dient te bedragen en er een erfafscheiding dient te zijn die de privacy waarborgt.

Verder wordt in deze inspectierichtlijn aangegeven dat geluidshinder vanuit de nabije omgeving voorkomen dient te worden. Het is bijvoorbeeld ongewenst dat een begrafenistoetspraak door geluidshinder wordt verstoord. Er moet daarom worden gestreefd naar een geluidbelasting van niet meer dan 40 dB(A).

Beoordeling en conclusie

Bij de inrichting van de natuurbegraafplaats wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de adviezen uit de Inspectierichtlijn Lijkbezorging. Uitgangspunt is een goede inpassing van de natuurbegraafplaats in de omgeving. Om de privacy van het terrein te waarborgen wordt er een piëteitszone in acht genomen, waarbinnen geen begravingen plaatsvinden. Van geluidsoverlast op de natuurbegraafplaats zal geen sprake zijn, omdat de dichtstbijzijnde bebouwing is gelegen op minimaal 30 meter afstand van de grens van de natuurbegraafplaats. Ook tot de infrastructuur in de omgeving kan voldoende afstand in acht worden genomen. Aan het afstandscriterium voor een burgerwoning wordt ruimschoots voldaan. Uit de analyse grondwaterpeilen (bijlage 15 bij de Toelichting) is gebleken dat er sprake is van een zeer zandige bodemopbouw zonder slecht waterdoorlatende lagen die het infiltreren van regenwater zouden kunnen belemmeren.

4.2.7 Technische adviezen voor de inrichting van begraafplaatsen en graven (september 2014, alleen relevant voor de natuurbegraafplaats)

Toetsingskader

De bijlage 'Technische adviezen voor de inrichting van begraafplaatsen en graven' behorend bij de Inspectierichtlijn Lijkbezorging is onlangs geactualiseerd. In deze bijlage zijn adviezen voor de inrichting van begraafplaatsen opgenomen waaronder adviezen over een adequaat ontwaterings- en afwateringssysteem. In de bijlage is opgenomen dat "de grond- en grondwatercriteria bij natuurbegraven geen belemmerend thema zijn omdat bij natuurbegraven sprake is van eeuwigdurende grafrust en ruiming op natuurbegraafplaatsen daardoor niet aan de orde is". Vanwege onder andere het feit dat natuurgraven niet worden geruimd is de intensiteit van begraven op een natuurbegraafplaats immers veel lager dan op een reguliere begraafplaats. De locatie van de natuurbegraafplaats ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied.

Beoordeling en conclusie

De inrichtingsadviezen over ontwaterings- en afwateringssystemen zijn derhalve conform de bijlage 'Technische adviezen voor de inrichting van begraafplaatsen en graven' voor natuurbegraafplaatsen niet van toepassing.

4.2.8 Wet natuurbescherming - herplantplicht (geldt alleen voor natuurbegraafplaats)

Toetsingskader

In algemene zin is het mogelijk dat bij een voorgenomen ontwikkeling sprake is van het verloren gaan van houtopstanden die beschermd zijn conform artikel 4 van de Wet natuurbescherming. In een dergelijk geval kan er sprake zijn van een meldingsplicht en herplantplicht. De Wet natuurbescherming heeft als doel de bestaande oppervlakte bos en houtopstanden in Nederland in stand te houden. Voordat een perceel bos, dat onder de Wet natuurbescherming valt, wordt gekapt, moet een kapmelding gedaan worden. Binnen één jaar na melding moet de kap worden uitgevoerd. De kapmelding dient voornamelijk ter registratie van de herplantplicht. Herplant dient te geschieden binnen 3 jaar na de geaccordeerde melding. Elke kap waaruit een herplantplicht voortvloeit moet worden gemeld. Dunningen en het afzetten van hakhout en grienden leiden doorgaans niet tot een herplantplicht. Die hoeven dan ook niet gemeld te worden.

Beoordeling en conclusie

Binnen het plangebied zijn houtopstanden aanwezig die vallen onder artikel 4.3 van de Wet natuurbescherming. De te vellen houtopstanden zijn gelegen buiten de door de gemeente vastgestelde grenzen van de bebouwde kom van beschermde houtopstanden en vallen daarnaast niet onder artikel 4.1 van de Wet natuurbescherming. Op de te vellen houtopstanden is een meldingsplicht en herplantplicht van toepassing. Dit betekent dat de kap van de bomen dient te worden gemeld bij Gedeputeerde Staten. Daarnaast dient binnen drie jaar een gelijk areaal aan bomen te worden herbeplant. In beginsel dient dit op dezelfde locatie te geschieden.

De Wet natuurbescherming voorziet in een eigen compensatieregeling. Een verplichting tot compensatie na bomenkap behoeft aldus niet in een bestemmingsplan te worden vastgelegd. Voordat er bossen worden gekapt, wordt er een melding gedaan bij de provincie. Op dat moment gaat de termijn van 3 jaar in.

Ten behoeve van de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats worden de volgende natuurontwikkelingsmaatregelen uitgevoerd:

- Bosvorming van circa 25.000 m² bestaand structuur-arm naaldbos naar structuurrijk gemengd bos met vooral inheemse boom- en struiksoorten, door beheermaatregelen;
- Omvorming van circa 42.000 m² structuurarm naaldbos voor ontwikkeling van heischraal grasland;
- Bosvorming van circa 22.000 m² open gebied (ontstaan na ophoging) naar structuurrijk bos met vooral inheemse boom- en struiksoorten, door kap en aanplant;
- Omvorming van zuidelijke, laaggelegen bosperceel naar halfopen, vochtige zone (circa 8.000 m²);
- Omvorming van de bestaande poel naar een zwak-gebufferd ven met een oppervlakte van circa 1.000 m²;
- Het graven van een zwak gebufferd ven van circa 2.100 m².

Dit betekent voor het initiatief dat binnen 3 jaar het areaal bos wat wordt gekapt, gecompenseerd dient te worden. Een verplichting tot compensatie na bomenkap hoeft niet in het bestemmingsplan te worden vastgelegd. Voordat er bossen worden gekapt, wordt er een melding gedaan bij de provincie. Op dat moment gaat de termijn van 3 jaar in. Natuurbegraven Nederland verwacht dat ontheffing wordt verkregen voor de bomenkap bij de provincie. Er zal bij de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats te zijner tijd worden voldaan aan de Boswet.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant, Visie op de leefomgeving'

Toetsingskader

De Omgevingsvisie Noord-Brabant 'De Kwaliteit van Brabant, Visie op de Brabantse leefomgeving', is vastgesteld door Provinciale Staten op 14 december 2018. Aan de hand van de Omgevingsvisie geven Provinciale Staten aan wat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren zijn. De Omgevingsvisie

geldt als opvolger van de strategische elementen van eerdere provinciale plannen, zoals de structuurvisie, het verkeers- en vervoersplan, het milieu- en waterplan en de natuurvisie. Voor wat betreft sectorale beleidsdoelen blijven de huidige plannen, waaronder de SVRO, vooralsnog gelden.

In de aankomende Omgevingswet staan de waarden veiligheid, gezondheid en duurzame omgevingskwaliteit centraal. De Brabantse Omgevingsvisie voegt daar ambities aan toe voor vier hoofdpogingen: de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. Voor elk van deze opgaven geeft de Omgevingsvisie aan wat de ambities op lange termijn zijn, te weten wat is er nodig om Brabant in 2050 een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te laten zijn. Ook is een concreet tussendoel geformuleerd voor het jaar 2030, om zo te kijken wat in dat jaar minimaal bereikt moet zijn om het lange termijn doel te kunnen halen. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Beoordeling

Met de Omgevingsvisie Noord-Brabant kiest de provincie ervoor om haar rol te veranderen. Waar zij eerst concreet richting en sturing gaf aan de hand van min of meer concrete regels en uitgangspunten gaat het nu meer om het beoordelen van initiatieven in ruimer verband en gericht op het behalen van doelen voor de leefomgeving waarbij een belangrijke rol voor de gemeente is weggelegd. Hiermee kiest de provincie een blikveld dat enigszins boven het huidige initiatief uit stijgt. Voorliggende plannen zijn passend binnen de omgeving en zorgt voor de revitalisering van een recreatiepark en daarmee voor een versterking van het toeristisch-recreatieve aanbod in de gemeente. Tevens wordt 10 hectare bosgebied (productiebos) omgevormd tot een toegankelijk natuurgebied met hogere natuurwaarden, ter verwezenlijking van een natuurbegraafplaats.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling biedt een duidelijke kwaliteitsverbetering van het buitengebied van Berlicum en past binnen de omgevingsvisie. Zie daarvoor de toetsing aan de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (4.3.3).

4.3.2 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 – partiële herziening 2014

Toetsingskader

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 – partiële herziening 2014 (SVRO 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

Deze structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is verder vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale

beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid. Het doel dat centraal staat in de SVRO is een goede woon-, werk- en leefomgeving voor inwoners en bedrijven in Noord-Brabant.

De ordenende rol gaat uit van het behartigen van ruimtelijke belangen en keuzes. Deze zijn geordend in vier ruimtelijke structuren. De structuren geven een hoofdkoers aan: een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk. De vier onderscheidende structuren zijn: de groenblauwe structuur, de agrarische structuur, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Onderhavig plangebied is gelegen in de groenblauwe mantel. De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn meestal gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied. Ook de groene gebieden door én nabij de stedelijke omgeving zijn onderdeel van de groenblauwe mantel.

Nieuwe ontwikkelingen binnen de groenblauwe mantel zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren of bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het (cultuurhistorisch waardevolle) landschap.

Het uitgangspunt van de beschermende rol is zorgvuldig ruimtegebruik. Bij ruimtelijke afwegingen betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. De provincie wil nieuw ruimtebeslag zoveel mogelijk voorkomen. Bij ontwikkelingen buiten bestaand bebouwd gebied wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor een investering in het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken.

Beoordeling

De provinciale sturingsfilosofie is gebaseerd op vijf rollen: ontwikkelen, ordenen, beschermen, regionaal samenwerken en stimuleren. Twee rollen zijn met name van belang voor onderhavig plan: de ordenende en de beschermende rol.

Algemeen

Het plangebied is gelegen in de groenblauwe mantel en voor het overgrote deel in kerngebied groenblauwe mantel.

De mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is in de groenblauwe mantel een belangrijke opgave.

Op de structurenkaart zijn de belangrijkste gebieden van het Natuur Netwerk Brabant (voorheen: Ecologische Hoofd Structuur (EHS)) inclusief de ecologische verbindingen en de gebieden voor watersysteemherstel weergegeven als kerngebied groenblauw.

Het Natuur Netwerk Brabant (NNB) bestaat uit het samenhangende netwerk van bestaande en te ontwikkelen bossen en natuurgebieden in Brabant. Deze gebieden hebben de hoofdfunctie natuur. De gebieden binnen het NNB waar de natuurwaarden afhankelijk zijn van de hydrologische situatie krijgen bijzondere aandacht. Rondom deze natte natuur liggen hydrologische beschermingszones, de zogenaamde attentiegebieden NNB.

Het ruimtelijke beleid is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten. Er is geen ruimte voor (grootschalige of intensieve) ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstellingen voor het NNB en beheer/herstel van de waterstructuren. Bestaande functies en bestaand gebruik binnen de groenblauwe kern worden gerespecteerd.



Uitsnede 'Structurenkaart' (bron: Structuurvisie 2010 – Partiële herziening 2014).

Recreatiepark

Een deel van het westelijk uitbreidingsgebied is gelegen in groenblauwe mantel, de rest van de uitbreidingen van het recreatiepark zijn, net als het bestaande recreatiepark, gelegen in kerngebied groenblauw. Uit de toetsing aan de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (paragraaf 4.3.3) en de uitgevoerde onderzoeken (hoofdstuk 5) blijkt dat de uitbreiding van het recreatiepark geen nadelige invloed heeft op de groenblauwe mantel en het NNB.

Naturubegraafplaats

De naturubegraafplaats is gelegen in het NNB. De voorgenomen versterking van de ecologische waarden en de landschapskwaliteiten binnen het plangebied van de naturubegraafplaats dragen bij aan een verbetering van de bestaande waarden van het NNB. Uit de toetsing aan de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (paragraaf 4.3.3) en de uitgevoerde onderzoeken (hoofdstuk 5) blijkt dat de realisatie van de naturubegraafplaats geen nadelige invloed heeft op het NNB. De natuurtoets

onderstreept dit (zie bijlage 12). De afname van het areaal van NNB-bospercelen zal worden gecompenseerd (zie bijlage 6 van de regels).

Opvanghuis

Het plandeel ter plaatse van het opvanghuis is gelegen in NNB. Hier is het aanwezige groen verwijderd en verharding aangebracht onder andere ten behoeve van parkeervoorzieningen en enkele bouwwerken.

Uit NNB-effectenonderzoek van Econsultancy (16 september 2014) is gebleken dat de reeds gerealiseerde uitbreiding van het opvanghuis negatieve effecten heeft gehad op de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNB (EHS). De negatieve effecten bestaan uit een afname van areaal van NNB-bospercelen. De rapportage van Econsultancy is toegevoegd als bijlage 20 bij de toelichting. Het verlies aan areaal NNB wordt financieel gecompenseerd (bijlage 7 van de regels).

Conclusie

Onderhavig plan past binnen de beleidsregels van de SVRO.

4.3.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Toetsingskader

In de Omgevingsvisie zijn de strategische doelen van het provinciale beleid voor de langere termijn aangegeven. Het beleid en de daartoe te treffen maatregelen zijn uitgewerkt in programma's en waarden worden beschermd via de omgevingsverordening. Per 25 oktober 2019 is de nieuwe Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (lov) vastgesteld. Provincies zijn verplicht om een omgevingsverordening te hebben voordat de Omgevingswet ingaat. Met een Interim omgevingsverordening zet de provincie Noord-Brabant een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening.

De Interim omgevingsverordening bevat geen nieuwe regels, maar voegt bestaande regels uit zes bestaande verordeningen samen, waaronder de Verordening Noord-Brabant. Met de Interim omgevingsverordening zet de provincie ook een eerste stap om de regels beter te laten aansluiten bij de werkwijze van de Brabantse Omgevingsvisie en de Omgevingswet. De Interim omgevingsverordening zorgt ervoor dat de provincie en partijen waar ze mee samenwerkt ervaring kunnen opdoen met die nieuwe werkwijze waarbij er meer ruimte is om goede initiatieven van inwoners, ondernemers en andere overheden te ondersteunen en maatwerk toe te passen.

Beoordeling

Op de planlocatie zijn de werkingsgebieden NNB, Groen Blauwe Mantel en Attentiezone waterhuishouding van toepassing. Daarnaast zijn, voor zover relevant voor deze ontwikkeling, de werkingsgebieden Beperking veehouderij en Stalderingsgebied van toepassing.

Onderstaand zijn de relevante kaartbeelden van de IOV opgenomen.



*Uitsnede kaartbeeld basiskaart Landelijk gebied. Het plangebied is aangeduid met de rode contour.
Bron: ruimtelijkeplannen.nl, 2021.*



*Uitsnede kaartbeeld Natuur en stiltegebieden. Het plangebied is aangeduid met de rode contour.
Bron: ruimtelijkeplannen.nl, 2021.*

Ten aanzien van onderhavig initiatief zijn er meerdere sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de Iov. Er moet ten eerste getoetst worden aan de geldende regels voor de van toepassing zijnde kaartlagen. In de paragrafen hierna wordt voor iedere ontwikkeling het relevante toetsingskader behandeld.

4.3.3.1 Toets IOV: Recreatiepark Camping De Hooghe Heide

De uitbreiding van het recreatiebedrijf vindt plaats in de Groen Blauwe Mantel. Voor dit deel van de ontwikkeling is artikel 3.71 IOV (Bestaande niet-agrarische functie in Landelijk gebied) en 3.32 IOV (Bescherming Groen Blauwe Mantel) relevant. Ook de externe werking op het NNB (artikel 3.16 IOV) is relevant vanwege de ligging nabij het NNB. Daarnaast moet worden voldaan aan de algemene regels voor de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit van de ruimtelijke kwaliteit (3.5 t/m 3.9).

Artikel 3.71: bestaande niet-agrarische functie in landelijk gebied

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied bevat regels voor een bestaande niet-agrarische functie die:

a. de bestaande planologische gebruiksactiviteit vastleggen;

De bestaande planologische gebruiksactiviteiten worden met onderhavig bestemmingsplan vastgelegd. Hiervoor wordt verwezen naar de planregels van dit plan.

b. een toename van de gebruiksoppervlakte voor mestbewerking uitsluiten;

Onderhavig plan maakt activiteiten voor mestbewerking onmogelijk.

c. kunnen voorzien in een redelijke uitbreiding, als dat past binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:

- 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;*
- 2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;*
- 3. hoe de uitbreiding bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk Gebied.*

De beoordeling of bovenstaande uitbreiding als 'redelijk' kan worden beschouwd, is afhankelijk van de toegevoegde functie(s) en de effecten daarvan op de groenblauwe mantel, het omliggende Natuur Netwerk Brabant, mobiliteit, leefbaarheid en leegstand.

Ad c. Beschrijving uitbreiding

Het recreatiepark is in de bestaande situatie gericht op verblijfsrecreatie. Ter ondersteuning zijn diverse faciliteiten op het recreatiebedrijf gerealiseerd, waaronder een pannenkoekenhuis met terras, zwembad, sanitaire voorzieningen, speelweides en parkeergelegenheid. Op het recreatiepark staan 71 recreatiewoningen in diverse vormen en er zijn 70 toeristische standplaatsen. Het park heeft een omvang van ca 5 hectare. Het recreatiepark is in de huidige omvang en met het huidige aanbod niet in staat om op lange termijn te renderen. Dit komt onder andere doordat de vorige eigenaar van het recreatiepark een groot deel van de recreatiewoningen heeft verkocht.

Met de uitbreiding wordt de verhouding huisjes, kampeerplaatsen en camperplaatsen aangepast naar de marktbehoefte. Het recreatiepark wordt geprofileerd als stadscamping. De voorzieningen en verblijfsrecreatieve producten worden uitgebreid

en verbeterd (+40 recreatiewoningen, +6 standplaatsen en +5 b&b kamers). Het park krijgt een omvang van 7,7 ha (toename van 2,7 ha). Te midden van de nieuwe recreatiewoningen worden twee heideveldjes en een ven aangelegd. Zie voor een uitgebreide beschrijving van de ontwikkeling hoofdstuk 3 van de toelichting.

Ter ondersteuning wordt een centraal voorzieningengebouw met terras gerealiseerd. De parkeergelegenheid wordt uitgebreid en er komt een tweede toegangsweg. De voorgestelde uitbreiding, kwaliteitsslag en productverbreding passen bij de wensen en eisen van de beoogde doelgroepen. Het bedrijfseconomisch resultaat van de ontwikkeling is positief en draagt bij aan het renderen en in stand houden van het bedrijf op de lange termijn (zie ook het bedrijfsplan, opgenomen als bijlage 2).

Ad c1. Gebiedsgerichte benadering

De ontwikkeling vindt plaats in een halfopen landschapsstructuur, waar bosgebieden worden afgewisseld met akkerbouw- en weidegronden. De uitbreiding van het recreatiepark zal plaatsvinden op de agrarische gronden ten noordwesten van het recreatiepark. Deze gronden maken geen onderdeel uit van de voormalige heide en huidige bossen, maar dit betreft al lange tijd een landbouwenclave. Deze landbouwenclave wordt aan alle zijden omgeven door bos. Ten noorden van de landbouwenclave bevinden zich meerdere woningen aan de weg Hooghei. Het recreatiepark (met uitbreidingslocatie) is gelegen in de groenblauwe mantel en wordt omsloten door het Natuur Netwerk Brabant (zie voor een uitgebreide beschrijving van het landschap hoofdstuk 2).

De gemeente Sint-Michielsgestel heeft in 2011 een structuurvisie genaamd 'Structuurvisie Sint-Michielsgestel 2025' vastgesteld. In de structuurkaart wordt het gebied aangeduid als een groen recreatiegebied, met een zeer besloten landschap. In de 'Structuurvisie buitengebied – Sint-Michielsgestel' (21 december 2011) wordt gesteld dat recreatie, landbouw en natuur de drie hoofdfuncties van het buitengebied zijn. Omdat toerisme en recreatie één van de drie hoofdfuncties is van het buitengebied is de gemeente Sint-Michielsgestel voornemens om meer ruimte te bieden aan de ontwikkeling hiervan, mits voldoende aandacht wordt geschonken aan de bestaande landschaps- en natuurkwaliteiten. Recreatiedoeleinden passen naar de mening van het gemeentebestuur aldus goed in de beleidslijn voor het gebied 'Hooghei', omdat wordt voldaan aan een goede landschappelijke inpasbaarheid.

Ad c2. Mobiliteit/leefbaarheid, agrarische ontwikkeling en leegstand elders

De uitbreiding van het recreatiepark gaat gepaard met een toename van de verkeersgeneratie van 280 naar 400 motorvoertuigbewegingen per etmaal. Om de druk op het gebied te spreiden is aan de westzijde van de uitbreiding van het recreatiepark een tweede toegangsweg aangelegd (zie daarvoor de inrichtingsschets in bijlage 3). Daar eerst 280 verkeersbewegingen per etmaal plaatsvonden over de bestaande entree/uitgang, wordt de verkeerdruk in de toekomstige situatie verdeeld over twee toegangswegen (200 verkeersbewegingen per etmaal over elke toegangsweg). De nieuwe entree wordt op gepaste afstand gerealiseerd van het Natuur Netwerk Brabant en bestaande woningen aan de Hooghei. Nieuwe parkeerplaatsen worden centraal op het recreatiepark aangelegd. Gasten van de 40 nieuwe recreatiewoningen dienen daar te parkeren (niet bij het huisje).

Door Econsultancy is met een akoestisch onderzoek industrielawaai voor de totale inrichting onderzocht (inclusief de bestaande situatie, zie bijlage 4). Uit dat onderzoek blijkt dat voor elk van de woningen aan de Hooghei en Opvanghuis Berlicum een goed woon- en leefklimaat is gewaarborgd. Tussen het recreatiepark en Hooghei nr. 36 wordt een geluidsscherm geplaatst om óók op dat perceel aan de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit te voldoen. Econsultancy heeft met een effectenonderzoek NNB aangetoond dat de geluidsbelasting op het NNB afneemt met de uitbreiding van het recreatiepark. Deze afname is te verklaren door de spreiding van de verkeersstromen en de locatiekeuze voor nieuwe parkeerplaatsen.

De bestaande en nieuwe infrastructuur is voldoende toereikend voor de afwikkeling van 200 mvt/etmaal. De parkeerbehoefte wordt na uitbreiding volledig op eigen terrein opgevangen.

Op de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' (onherroepelijk 25 januari 2013 en bijbehorende herzieningen) wordt het gebied Hooghei aangeduid als een 'besloten gebied'. Ter plaatse van de aanduiding 'besloten gebied' zijn gebiedswaarden gericht op het behoud, herstel en ontwikkeling van het besloten gebied. Ook op de structuurkaart van de 'structuurvisie Sint-Michielsgestel 2025' wordt het gebied gezien als een groen recreatiegebied, met een 'zeer besloten landschap'.

De uitbreiding wordt gerealiseerd ter plaatse van een weiland. Het weiland is cultuurhistorisch onderdeel van een kleine landbouwenclave. Deze open plek in het bos is anno 2021 eigenlijk alleen goed zichtbaar vanaf het zandpad dat de Werstkant met de Hooghei verbindt. Vanaf de Hooghei zelf verhinderen bospercelen, gebouwen en hagen het zicht op het achterliggende open veld. Het open zicht vanaf het zandpad tussen de Hooghei en Werstkant zal door de uitbreiding van het recreatiepark veranderen. Van een half besloten landschap met vrij uitzicht naar het oosten verandert de weg hier naar een bospad in een geheel besloten landschap met aan weerszijde beplanting/bebouwing.

De uitbreiding van de camping wordt landschappelijk ingepast. Ook op het recreatiepark worden ruigten en bomen aangebracht. Daarmee verandert de landschapsstructuur van half open naar open. De verandering in het landschap is passend binnen de doelstellingen voor een besloten landschap.

In het bedrijfsplan (zie bijlage 2) is geconcludeerd dat er voldoende vraag is naar verblijfsrecreatie en dat het park weinig concurrentie heeft met overige recreatieparken in de regio. De uitbreiding van recreatiepark Camping De Hooghe Heide zal zodoende niet leiden tot leegstand op andere parken.

Ad c3. Omgevingskwaliteit

Het recreatiepark wordt landschappelijk ingepast en het initiatief heeft geen negatieve effecten op het Natuur Netwerk Brabant. Hiervoor verwijzen wij naar de toetsing aan de betreffende artikelen uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (3.9 en 3.16). Daarnaast wordt voldaan aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (artikel 3.5 t/m 3.8). Er is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik, het plan heeft een positief effect op de diverse lagen en creëert meerwaarde. Aldus wordt met de uitbreiding van het recreatiepark wordt de omgevingskwaliteit versterkt.

Het bovenstaande overwegende, kan worden geconcludeerd dat Camping De Hooghe Heide kan voorzien in een redelijke uitbreiding, omdat deze passend is binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied.

Artikel 3.75: aanvullende regels voor vrije-tijds voorziening

Lid 1

In geval er sprake is van een watergebonden voorziening kan het bestemmingsplan onder overeenkomstige toepassing van artikel 3.73 Vestiging niet-agrarische functie in Landelijk gebied nieuwvestiging mogelijk maken, als elders een bouwperceel is gesaneerd en de daarop aanwezige bebouwing van ten minste gelijke omvang, met uitzondering van de bedrijfswoning, is gesloopt.

Met dit plan is geen sprake van een watergebonden voorziening.

Lid 2

In geval een bestemmingsplan de vestiging van verblijfsrecreatie, waaronder de bouw van een recreatiewoning, toestaat, geldt in aanvulling op artikel 3.73 Vestiging niet-agrarische functie in Landelijk gebied, tweede lid dat het bestemmingsplan borgt dat:

- a. het terrein en de woningen bedrijfsmatig worden beheerd;*
- b. permanente bewoning is uitgesloten.*

De regels van onderhavig bestemmingsplan borgen dat het terrein en de verblijfsrecreatievoorzieningen bedrijfsmatig worden beheerd.

b. de regels van onderhavig bestemmingsplan borgen dat permanente bewoning van de recreatieverblijven is uitgesloten. Het overgrote deel van de percelen waarop de vakantiewoningen staan is door de vorige eigenaar verkocht aan derden. Een deel van deze eigenaren is in het bezit van een persoonlijke gedoogvergunning (om permanent op De Hooghe Heide te verblijven). Na verkoop van de recreatiewoning mogen deze niet meer voor permanente bewoning worden gebruikt. Om dit juridisch te borgen is een persoonsgebonden overgangsrechtclausule toegevoegd in de planregels.

Artikel 3.32: landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op de groenblauwe mantel:

- a. strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de daarmee samenhangende ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken;*

De uitbreidingslocatie van het recreatiepark is momenteel een bestaand weiland. Voor goede oogsten is het maaiveld van het weiland verlaagd, omdat in dit gebied droge heide- en bosgronden aanwezig zijn.

Om grondwateroverlast te voorkomen wordt bij het ontwerp rekening gehouden met minimale ontwateringsdiepten. Uitgangspunt is dat de inrichting van de uitbreiding van het recreatiepark aansluit bij de huidige grond- en oppervlaktewaterpeilen en dat er ten gevolge van de inrichting van het gebied geen negatieve effecten op de omgeving ontstaan (verdroging of vernatting). De gemiddeld hoogste grondwaterstand is geschat op 0,8 tot 1,0 m beneden maaiveld. De ontwatering zal ten aanzien van de (bouw)peilen

in de toekomstige situatie voldoende zijn. Geadviseerd wordt om de toekomstige bouwpeilen circa 30 cm hoger aan te leggen dan het naastgelegen wegpeil.

Met de verhoging van de gronden wordt aangesloten bij het oorspronkelijke peil in het gebied. Dit heeft een positief effect op het watersysteem en de daarmee samenhangende ecologische waarden en kenmerken van het gebied.

Ten opzichte van de huidige situatie zal ten aanzien van de ontwikkeling het verhard oppervlak toenemen met 6.425 m². Op basis van het toekomstig verhard oppervlak en de bergingseis bedraagt de waterbergingsopgave voor de planlocatie in totaal circa 385 m³ (6.425 m² x 0,06 m). Het water wordt begeleid naar - en tijdelijk vastgehouden in een ven (zie inrichtingsplan, bijlage 3 van de toelichting).

Econsultancy heeft onderzocht of de weides een functie als foerageergebied voor dassen hebben (zie bijlage 5). Het betreft geen essentieel foerageergebied aangezien er voldoende alternatief foerageergebied in de directe omgeving aanwezig is. In 2014, 2017 en tijdens het veldbezoek in 2020 is de eerste 50 meter van de bossen rondom het uitbreidingsgebied onderzocht op de aanwezigheid van dassenburchten. Tijdens alle veldbezoeken zijn oude, vervallen dassenpijpen aangetroffen in het naaldbosje direct ten zuiden van de weide waarop de camping wil uitbreiden. Deze locatie is niet meer in gebruik door dassen; er zijn geen sporen aangetroffen. Verstoring ten aanzien van de das kan worden uitgesloten.

- b. stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied;*

In dit bestemmingsplan worden bestaande planregels uit 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' (2013) overgenomen ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied. Deze regels zijn gekoppeld aan een aanlegvergunningstelsel.

- c. borgt dat een ontwikkeling gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken.*

Voor de toetsing aan dit sublid wordt verwezen naar de toetsing aan artikel 3.9 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, waar de kwaliteitsverbetering van het landschap centraal staat. In die paragraaf wordt uitgebreid ingegaan op de bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken. Tevens wordt verwezen naar de toetsing aan de soortenbescherming in het kader van de Wet natuurbescherming in hoofdstuk 5.

Lid 2

De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat een beschrijving van de aanwezige ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken.

Een uitgebreide beschrijving van de aanwezige ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken is beschreven in hoofdstuk 2. Tevens wordt

verwezen naar de toetsing aan de soortenbescherming in het kader van de Wet natuurbescherming in hoofdstuk 5.

Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap

Lid 1

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

In hoofdstuk 2 is vanuit een historische analyse van het landschap en een analyse van de huidige waarden van het landschap gemaakt. Onderstaand is vanuit de historische analyse een landschappelijk inpassingsplan opgesteld en toegelicht. Het landschappelijk inpassingsplan maakt onderdeel uit van de kwaliteitsverbetering van het landschap en is toegevoegd als bijlage 3 van de regels.

Aan de westzijde sluit het bestaande recreatiepark aan op een bosperceel en een stuk agrarische grond/weiland. Ook aan de noordzijde sluit het bestaande recreatiepark aan op dit weiland en de grotere bossen van de Hooge Heide, waar het ook aan de oostzijde op aansluit. Aan de zuidzijde grenst het huidige recreatiepark aan een bosperceel in het westen en een kampenlandschap in het oosten. De bosrand maakt hier deel uit van de overgang van het bos naar het kampenlandschap.

Het weiland/agrarische perceel aan de noordwestzijde van het bestaande recreatiepark zal grotendeels gebruikt worden voor de uitbreiding van het recreatiepark. Hierbij zal een klein deel als weiland behouden blijven t.b.v. het houden van paarden.

Het open zicht vanaf het zandpad tussen de Hooghei en Werstkant zal door de uitbreiding van het recreatiepark veranderen. Van een half besloten landschap met vrij uitzicht naar het oosten verandert de weg hier naar een bospad in een geheel besloten landschap met aan weerszijde beplanting/bebouwing.



Zicht op open landschap vanaf zandpad tussen Hooghei en Werstkant op planlocatie

Bij het ontwerp van het landschappelijke inpassingsplan wordt rekening gehouden met de uitgangspunten die opgesteld zijn in de Structuurvisie buitengebied Sint-Michielsgestel en het STIKA.

Basis voor het ontwerp van het inpassingsplan is het waarborgen van de groene bosrijke omgeving waar het recreatiepark in gelegen is en een groene overgang van het bos naar de aangrenzende landbouwgronden. Hiermee moet het recreatiepark niet opvallen in de omgeving, maar juist in de omgeving opgaan.

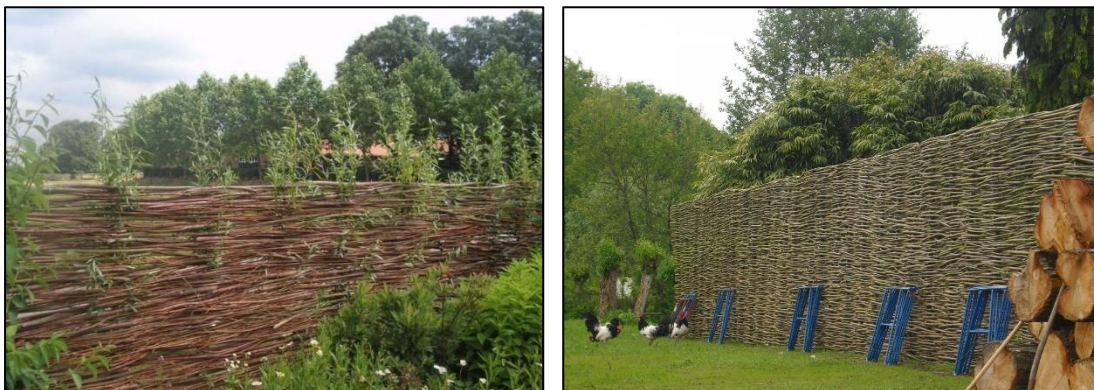
De uitgangspunten voor de landschappelijke inpassing zijn:

- Uitsluitend gebruik maken van inheemse soorten;
- Soorten die aansluiten bij de omliggende bosgebieden;
- Maatwerk, toegespitst op de locatie;
- Onttrekken van zicht vanuit opvanghuis Berlicum op het recreatiepark.

De voorgestelde landschappelijke inpassing voor recreatiepark 'Camping De Hooghe Heide' bestaat uit de aanleg van een bossingel rondom de uitbreiding van het recreatiepark. De bossingel varieert in breedte en heeft een afschermdende functie voor de omliggende woningen en het opvanghuis. De aanplant vindt plaats met gebiedseigen heesters en boomvormers. Aan de oost- en noordzijde is de bossingel robuuster. Daarmee fungeert de bossingel tevens als een verbindende 'stapsteen' voor fauna tussen de bossen aan de noord- en zuidzijde van de weg Hooghei. Het robuuste karakter is bovendien passend binnen de gebiedsdoelstelling: namelijk het creëren en behouden van een gesloten landschap.

De landschappelijke inpassing bevat aan de oostzijde aanvullend een aarden wal tussen het recreatiepark en het opvanghuis. Deze aarden wal is een resultaat van de bemiddelingsovereenkomst tussen het recreatiepark en het opvanghuis en is door de gemeente Sint-Michielsgestel vastgelegd (2014). De overeenkomst is opgenomen als bijlage 1 van de toelichting. Om het zicht op het recreatiepark vanuit het opvanghuis voldoende af te schermen is een bredere groenstrook beoogd met als extra zichtbeperkend element een begroeide aarden wal. De groenstrook wordt beheerd als klein bosje, met als basis een afwisselende dichte struweelbeplanting met enkele overstaanders. Op de aarden wal wordt een bomenrij geplant en op omliggende delen van de groenstrook worden de bomen speels verspreid.

Uit akoestisch onderzoek is gebleken dat een geluidswerende voorziening dient te worden geplaatst op de gronden tussen het recreatiepark en het erf van Hooghei nr. 36. Het geluidsscherm is geen onderdeel van het Landschappelijk inpassingsplan. Een geluidsscherm is namelijk geen object wat in deze omgeving als passend landschapselement is aan te duiden. Om het geluidsscherm toch een natuurlijke uitstraling te geven wordt geadviseerd om het scherm met klimplanten (op het scherm) en heesters (rondom het scherm) in te passen.



Impressies natuurlijke uitstraling geluidsscherm

Lid 2

Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied én op welke wijze de uitvoering is geborgd door dat:

- a. dit financieel, juridisch en feitelijk is geborgd in het plan; of*
- b. de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken, worden nagekomen.*

In onderhavig geval wordt toepassing gegeven aan lid 2a. Vanuit het bereiken van een goede omgevingskwaliteit geldt in Brabant sinds 2014 de regeling Kwaliteitsverbetering landschap. Een bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk gebied voorziet daartoe in een regeling. Veel gemeenten hebben in het kader van het regionaal overleg afspraken gemaakt met de provincie over de toepassing van de kwaliteitsverbetering landschap.

Binnen de regio is een aantal aspecten van de beleidsregel kwaliteitsverbetering van het landschap verder uitgewerkt en in een afsprakenkader met de provincie vastgelegd (10 januari 2013). De gemeente Sint-Michielsgestel is hierbij aangesloten. Het afsprakenkader richt zich op twee aspecten:

- De verdere afbakening van het toepassingsbereik;
- De (minimale) hoogte van de gevraagde inspanning (basisinspanning)

De regio heeft ter operationalisering van deze beleidskeuze mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen ondergebracht in drie categorieën:

- Categorie 1: geen impact, geen tegenprestatie verplicht;
- Categorie 2: beperkte impact: landschappelijke inpassing, passend bij een goede ruimtelijke ordening;
- Categorie 3: grote impact: landschappelijke inpassing 'plus', passend bij een goede ruimtelijke ordening en in verhouding staand tot de waarde ontwikkeling.

In de bijlagen van de 'Aanvulling Structuurvisie Buitengebied Sint-Michielsgestel' zijn de categorieën en de daarbinnen vallende ontwikkelingen opgenomen. Uitbreiding van een recreatief bedrijf met mogelijkheden voor verblijfsrecreatie is te classificeren als een categorie 3 ontwikkeling. Hieruit volgt dat voor deze ontwikkeling het perceel landschappelijk moet worden ingepast inclusief een bijdrage aan kwaliteitsverbetering van het landschap. Verschel-Van Dun heeft een taxatie uitgevoerd ter bepaling van de

waardevermeerdering van de gronden als gevolg van de voorgenomen bestemmingswijziging. Hierbij is gekeken naar de meerwaarde van de ontwikkeling. De taxatie is opgenomen als bijlage 7 van de toelichting.

Verschel-Van Dun heeft een bestemmingswinst van €688.398,- berekend. 20% van dit bedrag (€137.679,60) dient te worden geïnvesteerd in kwaliteitsverbetering van het landschap.

Nadat is bepaald welk bedrag in de kwaliteitsverbetering van landschap moet worden geïnvesteerd, is de vraag waarin moet worden geïnvesteerd. De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant heeft hiervoor een aantal manieren opgenomen waarop de kwaliteitsverbetering kan worden uitgevoerd. In ieder geval moet kwaliteitsverbetering altijd resulteren in fysieke en zichtbare verbetering van het landschap. Ook wanneer een storting wordt gedaan, moet dit uiteindelijk resulteren in fysieke maatregelen in het buitengebied en is ook onderstaande van toepassing voor uitvoering door gemeenten.

Initiatiefnemer heeft in overleg met de gemeente Sint-Michielsgestel gekozen dat het bedrag deels wordt geïnvesteerd in landschappelijke inpassing en dat het restant gestort wordt in een landschapsfonds. De aanleg van de bossingel is een investering van €13.567,78. De plankosten zijn maximaal (20%) van de kwaliteitsverbetering: €27.535,92. De kosten voor 10 jaar beheer en onderhoud van het groen bedragen €6.174,20. De totale investering in het landschap bedraagt daarmee €47.277,90. Er wordt daarmee ten dele gecompenseerd. Het resterende bedrag aan kwaliteitsverbetering van het landschap (€90.401,71) wordt geïnvesteerd in een landschapsfonds. De berekening van de investeringen in aanleg en onderhoud van de landschappelijke inpassing is opgenomen in bijlage 8 van deze toelichting.

Lid 3

Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten:

- a. de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;*
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;*
- c. het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;*
- d. het wegnemen van verharding;*
- e. het slopen van bebouwing;*
- f. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;*
- g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.*

Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit wordt in deze behaald door de investering in de op grond van de lov N-B verplichte aanleg- en onderhoud van de landschappelijke inpassing. De gesloten landschapsstructuur wordt versterkt met inpassing van een bossingel, welke op plaatsen robuustere vorm aanneemt (klein bosje).

Lid 4

Ingeval er toepassing wordt gegeven aan het tweede lid onder b, geldt dat een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds is verzekerd én over de besteding van dat fonds periodiek verslag wordt gedaan in het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken.

In dit geval wordt geen toepassing gegeven aan het tweede lid onder b.

Artikel 3.16 Extern effect Natuur Netwerk Brabant

Lid 1

In aanvulling op de Wet natuurbescherming bepaalt een bestemmingsplan dat een ontwikkeling toelaat in 'Stedelijk Gebied' of in 'Landelijk Gebied', die een aantasting geeft van de ecologische waarden en kenmerken in het Natuur Netwerk Brabant (NNB), dat de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt en de overblijvende, negatieve effecten worden gecompenseerd, overeenkomstig artikel 3.22 Compensatie.

Econsultancy heeft een effectenonderzoek Natuurnetwerk Brabant opgesteld. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage 6.

Ten gevolge van de voorgenomen werkzaamheden zijn geen negatieve effecten ten aanzien van natuurdoelen en natuurkwaliteit, geomorfologische processen, bodemkwaliteit, rust en stilte, landschapsstructuur en belevingswaarde te verwachten. Ook treden geen negatieve effecten op ten aanzien van waterhuishouding en waterkwaliteit mits wordt voldaan aan de randvoorwaarden en uitgangspunten van de watertoets (bijlage 10).



Geluidsbelastingcontouren, 24-uursgemiddeld van de toekomstige situatie. De witte lijnen geven de grenzen van het natuurnetwerk aan. De pijlen geven de plaatsen aan waar overschrijding plaatsvindt. Bron: Econsultancy, Effectenonderzoek Natuurnetwerk Brabant Camping De Hooghe Heide, 2021.

Auto's, bezoekers en voorzieningen produceren geluid richting het natuurgebied. In het akoestisch onderzoek industrielawaai (zie bijlage 4) is de geluidsbelasting op de omgeving als gevolg van de activiteiten onderzocht. Hieruit blijkt dat er op enkele plekken een geluidsoverschrijding (>45 dB(A)) plaatsvindt binnen de grenzen van het Natuurnetwerk (zie voorgaande figuur). In de huidige situatie vindt er op diverse plekken echter ook een geluidsoverschrijding plaats binnen het NNB. In de huidige situatie vindt er op diverse plekken echter ook een geluidsoverschrijding plaats binnen het NNB. Het geluidsbelast oppervlak in de huidige situatie bedraagt $253,65 \text{ m}^2$, in de nieuwe situatie zal dit $241,00 \text{ m}^2$ bedragen. In de toekomstige situatie zal het geluidsbelast oppervlak dus afnemen. Negatieve effecten op het aspect 'rust en stilte' binnen het NNB kunnen worden uitgesloten. De uitbreiding van het recreatiepark zal zorgen voor een afname van geluidsbelast oppervlak binnen het NNB.

Negatieve effecten ten aanzien van het aspect donkerte en openheid kunnen worden voorkomen door er voor te zorgen dat er geen lichttoename in de richting van het NNB plaatsvindt. Er wordt dan ook geadviseerd om, wanneer dit van toepassing is, lichtuitstraling richting het NNB te blokkeren/af te schermen en binnen de onderzoekslocatie alleen met oriëntatieverlichting te werken om op deze manier de donkerte van de bospercelen te behouden. Als er geen toename aan licht plaatsvindt binnen het NNB worden er geen significante negatieve effecten verwacht die betrekking hebben op donkerte en openheid.

In de planregels wordt vastgelegd dat lichtuitstraling richting het NNB wordt geblokkeerd/afgeschermd en dat met oriëntatieverlichting wordt gewerkt.

Artikel 3.26: Attentiezone waterhuishouding

Lid 1.

Een bestemmingsplan van toepassing op Attentiezone waterhuishouding strekt tot bescherming van de waterhuishouding en sluit functies en activiteiten uit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant.

Met behulp van beperkende planregels en benodigde omgevingsvergunningen die via een aanlegvergunningstelsel verbonden zijn aan gebiedsaanduidingen wordt het watersysteem beschermd.

Lid 2.

Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid stelt in ieder geval regels over:

- a. het verzetten van grond van meer dan 100 m^3 of op een diepte van meer dan 60 centimeter beneden maaiveld, voor zover geen vergunning is vereist op grond van de Ontgrondingenwet;*
- b. de aanleg van drainage ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van een bestaande drainage;*
- d. het verlagen van de grondwaterstand anders dan door middel van het graven van sloten of het toepassen van drainagemiddelen, met uitzondering van grondwateronttrekkingen;*

- e. *het beperken van het buiten een agrarisch bouwperceel aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten.*

Het bestemmingsplan stelt regels over het verzetten van grond, aanleg van drainage, verlagen van grondwaterstand en het beperken van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten. Deze regels zijn reeds opgenomen in het bestemmingsplan “Buitengebied Sint-Michielsgestel” (2013, met herzieningen). Het gaat om de regelingen ‘besloten gebied’, ‘historisch landschappelijk gebied’ en ‘leefgebied van dassen’. Deze regels ter bescherming van de waterhuishoudkundige waarden worden overgenomen in onderhavig plan.

Artikel 3.5, 3.6, 3.7 en 3.8: Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

In de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2 lov) is in artikel 3.5 opgenomen dat een bestemmingsplan bij de evenwichtige toedeling van functies invulling geeft aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- a. *zorgvuldig ruimtegebruik;*
- b. *de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;*
- c. *meerwaardecreatie.*

Zorgvuldig ruimtegebruik (3.6)

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:

- a. *de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:*
 - *nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;*
 - *er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;*

De toedeling van functies dient in beginsel plaats te vinden binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. Met onderhavig initiatief is hiervan geen sprake, maar een ‘redelijke uitbreiding’ is mogelijk op grond van artikel 3.71 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Uit toetsing aan artikel 3.71 is gebleken dat ‘redelijke uitbreiding’ van het recreatiepark in dit gebied is toegestaan.

- b. *bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);*

Aan de ladder voor duurzame verstedelijking is in paragraaf 4.2.3 getoetst.

- c. *gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel;*

De begrenzing van het beoogde bouwvlak is zodanig afgestemd dat hieraan toepassing wordt gegeven.

Toepassing van de lagenbenadering (3.7)

1. *De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd;*

In hoofdstuk 5 van de toelichting wordt ingegaan op de effecten op de lagen.

2. *De lagenbenadering omvat de effecten op:*
 - a. *de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;*

In hoofdstuk 5 van de toelichting wordt in de waterparagraaf en de paragraaf archeologie ingegaan op deze effecten. Zie voor een beschouwing van de watereffecten ook de toetsing aan artikel 3.32 van de Interim omgevingsverordening.

- b. *de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer;*

Voor onderhavig initiatief wordt nieuwe infrastructuur aangelegd, deels verhard en deels onverhard. Voor het overige heeft het planvoornemen geen substantiële negatieve effecten op het natuurnetwerk (zie toetsing aan Natuur Netwerk Brabant, artikel 3.15 en 3.16). De afwikkeling van het verkeer is beschreven in paragraaf 5.12.

- c. *de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu;*

De effecten op het milieu zijn beschreven in hoofdstuk 5. Er wordt geen effect verwacht op de bovenste laag.

3. *Door de factor tijd actief te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.*

Bij deze afweging gaat het niet alleen om de effecten op de omliggende functies in het gebied maar ook op effecten van een ontwikkeling elders. Niet alleen de effecten nu maar ook de effecten naar de toekomst. Past een functie binnen de toekomstige (gewenste) ontwikkelingsrichting van een gebied. De intensiteit van de afweging hangt af van het gebied en de ontwikkeling. Naarmate een ontwikkeling minder inbreuk maakt op de leefomgeving of de omgevingskwaliteit, is ook de afweging minder indringend. Gemeenten hebben derhalve een bepaalde vrijheid hier invulling aan te geven. De gemeente Sint-Michielsgestel biedt ruimte aan recreatie en toerisme, mits de effecten op natuur en landschap goed zijn overwogen. Deze afweging heeft plaatsgevonden. Daarvoor verwijzen wij u naar de toetsing aan de overige artikelen van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, met in het bijzonder artikel 3.71 en 3.32.

Meerwaarderecreatie (3.8)

1. *Meerwaarderecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:*
 - a. *de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;*
 - b. *de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn;*
2. *De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaarderecreatie.*

Hiervoor geldt dat met onderhavig initiatief invulling wordt gegeven aan kwaliteitsverbetering van het landschap door middel van een landschappelijke inpassing en een financiële investering in een landschapsfonds (zie toetsing aan artikel 3.9). Het gebied krijgt daarmee een nieuwe kwaliteitsimpuls. De totale meerwaarde, ook economische- en sociale meerwaarde, blijkt uit toetsing aan artikel 3.71.

4.3.3.2 Toets IOV: Natuurbegraafplaats Hooghei

De aanleg van de natuurbegraafplaats met bijbehorende voorzieningen vindt plaats in NNB. Voor dit deel van de ontwikkeling zijn tevens artikelen 3.15 t/m 3.24 IOV het kader. Daarnaast moet worden voldaan aan de algemene regels voor de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit van de ruimtelijke kwaliteit (3.5 t/m 3.8).

Artikel 3.15 Bescherming Natuur Netwerk Brabant

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Natuur Netwerk Brabant:

- a. *strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken;*

Ter plaatste van de natuurbegraafplaats wordt fors geïnvesteerd in natuurontwikkeling om meer waardevolle natuurtypen te realiseren. Met de ontwikkeling van deze natuur worden de bestaande natuurwaarden versterkt. Tevens wordt geïnvesteerd in een duurzame bouw van de ceremonieruimte/informatieruimte. De natuurontwikkeling binnen het plangebied en de winst voor de ecologische waarden zijn uitgebreid beschreven in het inrichtings- en beheerplan voor Natuurbegraafplaats Hooghei. Dit plan is in overeenstemming met het provinciale natuurbeheerplan 2021 (ambitiekaart en beheertypekaart).

Bureau Waardenburg heeft de effecten van de beoogde ontwikkeling, zoals omschreven in het inrichtings- en beheerplan, op de natuur onderzocht en vervat in een natuurtoets. De rapportage daarvan is toegevoegd als bijlage 12 van de toelichting. In een deel van het plangebied zal worden ingegrepen in de hoogte van het maaiveld. Bosvorming en maaiveldverhoging vallen in belangrijke maten samen. Hierdoor zal de ophoging van het maaiveld geen wezenlijk effect hebben op de kwaliteit van de huidige bosvegetatie. Deze wordt namelijk omgevormd naar meer diverse en inheemse

bostypen en naar heideachtige en schraalgrazige vegetaties die een belangrijke bijdrage zullen leveren aan vergroting van de biodiversiteit binnen het plangebied. Evenzo zal ook de lokale maaiveldverlaging bijdragen tot een grotere diversiteit aan vegetatie en bostypen binnen het plangebied. Zij maakt de ontwikkeling van meer vochtige vegetatietypen mogelijk. De aanpassingen aan het maaiveld zorgen voor een toename aan gradiënten binnen het plangebied en schept daarmee meer mogelijkheden voor de vestiging van een grotere diversiteit aan flora en fauna. Bij te behouden bomen zal bij het grondverzet maatwerk worden geleverd om schade aan te behouden bomen te voorkomen (Natuurtoets Bureau Waardenburg, zie bijlage 12 van de toelichting).

Het plan voor de natuurbegraafplaats zal de ontwikkeling van een begeleid natuurlijke eenheid versterken. Wanneer alle plekken vergeven zijn zal het beheer voor een begeleid natuurlijke natuur worden voortgezet. De eeuwigdurende grafrust is daarbij een waarborg voor een verder ongestoorde natuurlijke ontwikkeling van het gebied.

In de natuurtoets is ook aandacht geschonken aan het leefgebied voor dassen. Op slechts korte afstand van de natuurbegraafplaats zijn dassenburchten aanwezig. In het plangebied zelf is dit niet het geval. Bij het veldbezoek in 2020 is het gehele terrein doorzocht. Hierbij is geen dassenburcht aangetroffen. De aanwezigheid van een burcht kan op basis hiervan worden uitgesloten. In 2016 (en in 2013) zijn nergens wissels, mestputjes of andere sporen van das aangetroffen. In 2020 is binnen het plangebied wel een latrine van das aangetroffen. Andere sporen van das zijn binnen het plangebied in 2020 niet aangetroffen. Door het volgen van de werkprotocollen (zie sub b hierna) zijn negatieve effecten op das uit te sluiten.

Als gevolg van de aanleg van het ceremoniegebouw en de parkeerplaats met ontsluiting is het areaal NNB op de onderzoekslocatie beperkt afgenomen. Er is netto 2.350 m² oppervlak verloren gegaan ten behoeve van de aanleg van het ceremoniegebouw en het parkeerterrein. Dit verloren areaal wordt financieel gecompenseerd. Er wordt gebruik gemaakt van artikel 3.21 'kleinschalige herbegrenzing'. Voor het te compenseren deel van het Natuurnetwerk geldt 1 op 1 compensatie met een toeslag van 2/3e in oppervlak. Het natuurcompensatieplan van Compositie 5 stedenbouw bv is toegevoegd als bijlage 6 van de regels.

- b. bevat regels gericht op de bescherming van de ecologische waarden en kenmerken en houdt daarbij ook rekening met andere aanwezige waarden en kenmerken, zoals rust, stilte, cultuurhistorische waarden en kenmerken;*

De ecologische waarden en kenmerken zijn beschreven in het inrichtings- en beheerplan. Bij de uitvoering van de werkzaamheden worden deze ecologische waarden en kenmerken beschermd doordat enkel gewerkt mag worden conform het werkprotocol inrichting en gebruik. Het Inrichtings- en beheerplan is toegevoegd als bijlage 4 van de regels).

Voor de inrichting en het gebruik en beheren van Natuurbegraafplaats Hooghei zijn twee werkprotocollen aan de orde. Deze moeten er naast toepassing van bestaande gedragscodes voor natuurbeheer op toezien dat de inrichting en het reguliere beheer en het gebruik van de natuurbegraafplaats plaatsvindt conform de vereisten uit de Wet Natuurbescherming (kortweg Wnb). Werkprotocollen voor de inrichting, het beheer en gebruik van de natuurbegraafplaats zijn opgesteld door Bureau Waardenburg bv. De

werkprotocollen zijn toegevoegd als bijlage 19 van de toelichting (inrichting) en bijlage 5 bij de regels (beheer en gebruik).

c. staat, zolang het Natuur Netwerk Brabant niet is gerealiseerd, bestaande bebouwing en bestaande planologische gebruiksactiviteiten toe.

Het Natuur Netwerk Brabant is reeds gerealiseerd. Met dit plan worden de planologische mogelijkheden voor het oprichten van een recreatiewoning geschrapt. Overige bestaande planologische gebruiksactiviteiten blijven toegestaan.

Lid 2

Als ecologische waarden en kenmerken gelden de natuurbeheertypen zoals vastgelegd op de beheertypenkaart en de ambitiekaart van het natuurbeheerplan.

De natuurambitie van Natuurbegraven Nederland voor het gebied is door de provincie Noord-Brabant overgenomen in het natuurbeheerplan. Het inrichtings- en beheerplan als bedoeld in lid 1 sluit daardoor precies aan op de natuurbeheertypen 'dennen-, eiken- en beukenbos (N15.02), droog bos met productie (N16.01), droog schraalland (N11.01), droge heide (N07.01) en zoete plas (N04.02).

Lid 3

Als de inrichting en beheer van het Natuur Netwerk Brabant binnen een gebied is verzekerd, stelt de gemeente binnen negen maanden een bestemmingsplan vast overeenkomstig het eerste lid.

Dit bestemmingsplan verzekert de inrichting en het beheer van het Natuur Netwerk Brabant ter plaatse van Natuurbegraafplaats Hooghei.

Artikel 3.16 Extern effect Natuur Netwerk Brabant

Lid 1

In aanvulling op de Wet natuurbescherming bepaalt een bestemmingsplan dat een ontwikkeling toelaat in 'Stedelijk Gebied' of in 'Landelijk Gebied', die een aantasting geeft van de ecologische waarden en kenmerken in het Natuur Netwerk Brabant (NNB), dat de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt en de overblijvende, negatieve effecten worden gecompenseerd, overeenkomstig artikel 3.22 Compensatie.

Bureau Waardenburg doet in de natuurtoets uitspraken over de mogelijke verstoring van natuur, zie bijlage 12. Gezien de functie van natuurbegraafplaats zal het bezoek een rustig en ingetogen karakter hebben. Het gebied is uitsluitend toegankelijk tussen zonsopkomst en zonsondergang. De tijdsduur van de eigenlijke teraardebestelling (aanwezigheid bezoekers buiten) is relatief kort (gemiddeld korter dan een half uur). Er worden geen permanente gedenktekens aangebracht. Er is geen verder grafonderhoud. Er kan worden gesproken van extensief gebruik. De te verwachten bezoekersaantallen zullen niet tot wezenlijke verstoring leiden van de nu voorkomende fauna. Bovendien wordt tijdens het gebruik en beheer van het natuurgebied als natuurbegraafplaats gewerkt volgens een werkprotocol, waarin uitgangspunten zijn vastgelegd die ervoor zorgen dat geen negatieve effecten op de flora en fauna plaatsvinden. In de natuurtoets wordt geconcludeerd dat een negatief effect op de

ecologische waarden en kenmerken van het NNB, mede door de werkwijze conform het werkprotocol, is uit te sluiten.

Artikel 3.21, 3.22 en 3.24 Kleinschalige herbegrenzing en financieel compensatieplan

Met toepassing van artikel 3.21 'kleinschalige herbegrenzing' is een financieel compensatieplan opgesteld (artikel 3.24 financiële compensatie). De compensatie is berekend volgens artikel 3.22, lid 2 (compensatie). Voor toetsing aan deze artikelen van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant wordt verwezen naar het natuurcompensatieplan van Compositie 5 stedenbouw bv. Dit plan is toegevoegd als bijlage 6 van de regels. De financiële compensatie dient uiterlijk zes weken na de vaststelling van het bestemmingsplan gestort te worden in de provinciale compensatievoorziening ter uitvoering van de geformuleerde compensatie-taakstelling.

Artikel 3.26: Attentiezone waterhuishouding

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Attentiezone waterhuishouding strekt tot bescherming van de waterhuishouding en sluit functies en activiteiten uit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant.

De inrichtingsmaatregelen zoals beschreven in het inrichtings- en beheerplan hebben geen negatief effect op de hydrologische instandhoudingsdoelen.

Lid 2

Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid stelt in ieder geval regels over:

- a. het verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 centimeter beneden maaiveld, voor zover geen vergunning is vereist op grond van de Ontgrondingenwet;*
- b. de aanleg van drainage ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van een bestaande drainage;*
- c. het verlagen van de grondwaterstand anders dan door middel van het graven van sloten of het toepassen van drainagemiddelen, met uitzondering van grondwateronttrekkingen;*
- d. het beperken van het buiten een agrarisch bouwperceel aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten.*

Het bestemmingsplan stelt regels over het verzetten van grond, aanleg van een eventuele drainage, verlagen van grondwaterstand en het beperken van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten. Deze regels zijn reeds opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied Sint-Michielsgestel" (2013, met herzieningen). Het gaat om de regelingen 'besloten gebied', 'historisch landschappelijk gebied' en 'leefgebied van dassen'. Deze regels ter bescherming van de waterhuishoudkundige waarden worden overgenomen in onderhavig plan.

Artikel 3.5, 3.6, 3.7 en 3.8: Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

Zorgvuldig ruimtegebruik (3.6)

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:

- a. *de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:*
 1. *nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;*
 2. *er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;*

De toedeling van functies dient in beginsel plaats te vinden binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. Met onderhavig initiatief is hiervan sprake, daar een bestaand bouwperceel wordt gebruikt. Dit bouwperceel wordt verplaatst van midden in het bos naar vlak bij een weg. Een 'kleinschalige herbegrenzing' is mogelijk op grond van artikel 3.21 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Uit toetsing aan artikel 3.21 t/m 3.23 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is gebleken dat een natuurbegraafplaats in dit gebied kan worden toegestaan.

- b. *bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);*

Aan de ladder voor duurzame verstedelijking is in paragraaf 4.2.3 getoetst.

- c. *gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel;*

De begrenzing van het beoogde bouwvlak is zodanig afgestemd dat hieraan toepassing wordt gegeven. De begrenzing van de bosparkeerplaats is eveneens vastgelegd op de verbeelding.

Toepassing van de lagenbenadering (3.7)

1. *De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd;*

In hoofdstuk 5 van de toelichting wordt ingegaan op de effecten op de lagen.

2. *De lagenbenadering omvat de effecten op:*
 - a. *de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;*

In hoofdstuk 5 van de toelichting wordt in de waterparagraaf en de paragraaf archeologie ingegaan op deze effecten.

- b. *de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer;*

Voor onderhavig initiatief wordt nieuwe, half verharde infrastructuur aangelegd. Het planvoornemen heeft een positief effect op de ontwikkeling en instandhouding van het natuurnetwerk. Zie daarvoor de natuurtoets van Bureau Waardenburg (bijlage 12). De afwikkeling van het verkeer is beschreven in paragraaf 5.12.

- c. de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu;*

De effecten op het milieu zijn beschreven in hoofdstuk 5. Er wordt geen effect verwacht op de bovenste laag.

- 3. Door de factor tijd actief te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.*

De gemeente Sint-Michielsgestel biedt ruimte aan activiteiten in de natuur, mits de effecten op natuur en landschap goed zijn overwogen. Deze afweging heeft plaatsgevonden. Daarvoor verwijzen wij u naar de toetsing aan de overige artikelen van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, met in het bijzonder artikel 3.15, 3.21/3.22 en 3.23 en het inrichtings- en beheerplan van Natuurbegraven Nederland.

Meerwaarderecreatie (3.8)

- 1. Meerwaarderecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:*
 - a. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;*
 - b. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn;*
- 2. De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaarderecreatie.*

Met onderhavig initiatief wordt invulling gegeven aan kwaliteitsverbetering van de natuur (zie bijlage 12). Het gebied krijgt daarmee een kwaliteitsimpuls.

4.3.3.3 Toets IOV: Opvanghuis Berlicum

De uitbreiding van het opvanghuis vindt plaats in NNB. Het bestaande bouwperceel is gelegen in de Groen Blauwe Mantel. De ontwikkeling van de twee bijgebouwen heeft plaatsgevonden in het Natuur Netwerk Brabant. Voor dit deel van de ontwikkeling zijn artikelen 3.15 t/m 3.24 IOV het kader. Daarnaast moet worden voldaan aan de algemene regels voor de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit van de ruimtelijke kwaliteit (3.5 t/m 3.8).

Artikel 3.15 Bescherming Natuur Netwerk Brabant

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Natuur Netwerk Brabant:

- a. strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken;*

Het opvanghuis heeft de gronden die binnen het NNB zijn gelegen ingericht met erfverharding en twee bijgebouwen: fietsenstalling en bergruimte. De destijds aanwezige bomen zijn hiervoor verwijderd. Met de aanleg van een gazon is een buffer gecreëerd tussen het achterliggende recreatiepark. Kijkend naar bijvoorbeeld de woonkavels in de naaste omgeving is op meerdere plaatsen zichtbaar dat achter de woonbebouwing gronden in gebruik zijn als tuin en bijvoorbeeld deels verhard zijn. Het gecreëerde open gebied achter het hoofdgebouw van het opvanghuis is hierdoor geen uitzondering in de omgeving. Gesteld kan worden dat door het gesloten karakter van de omgeving en de afstand tot aan de weg, de gecreëerde open ruimte achter het hoofdgebouw niet gezien en beleefd wordt vanaf de openbare ruimte. Hierdoor is geen sprake van een afbreuk van de beleving van het bosgebied vanaf de weg.

Uit NNB-effectenonderzoek van Econsultancy is gebleken dat de reeds gerealiseerde uitbreiding van het opvanghuis negatieve effecten heeft gehad op het netto areaal NNB. De rapportage van Econsultancy is toegevoegd als bijlage 20 bij de toelichting. Het verlies aan areaal NNB wordt financieel gecompenseerd. Zie voor het compensatieplan bijlage 7 van de regels).

- b. bevat regels gericht op de bescherming van de ecologische waarden en kenmerken en houdt daarbij ook rekening met andere aanwezige waarden en kenmerken, zoals rust, stilte, cultuurhistorische waarden en kenmerken;*

Het bestemmingsplan stelt regels over het verzetten van grond, aanleg van drainage, verlagen van grondwaterstand en het beperken van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakken. Deze regels zijn reeds opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied Sint-Michielsgestel" (2013, met herzieningen). Het gaat om de regelingen 'besloten gebied', 'historisch landschappelijk gebied' en 'leefgebied van dassen'. Deze regels ter bescherming van de natuurwaarden worden overgenomen in onderhavig plan.

- c. staat, zolang het Natuur Netwerk Brabant niet is gerealiseerd, bestaande bebouwing en bestaande planologische gebruiksactiviteiten toe.*

Met dit plan worden nieuwe planologische mogelijkheden vastgelegd voor de erfverharding, fietsenstalling en schuur. Overige bestaande planologische gebruiksactiviteiten blijven toegestaan.

Lid 2

Als ecologische waarden en kenmerken gelden de natuurbeheertypen zoals vastgelegd op de beheertypenkaart en de ambitiekaart van het natuurbeheerplan.

Voor dit gebied geldt natuurbeheertype droog bos met productie (N16.01). Op basis van dat beheertype is de compensatiefactor voor financiële natuurcompensatie bepaald.

Lid 3

Als de inrichting en beheer van het Natuur Netwerk Brabant binnen een gebied is verzekerd, stelt de gemeente binnen negen maanden een bestemmingsplan vast overeenkomstig het eerste lid.

Dit lid is niet van toepassing op onderhavig initiatief.

Artikel 3.21, 3.22 en 3.24 Kleinschalige herbegrenzing en financieel compensatieplan

Met toepassing van artikel 3.21 'kleinschalige herbegrenzing' is een financieel compensatieplan opgesteld (artikel 3.24 financiële compensatie). De compensatie is berekend volgens artikel 3.22, lid 2 (compensatie).

Voor toetsing aan deze artikelen van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant wordt verwezen naar het natuurcompensatieplan van Praedium. Dit plan is toegevoegd als bijlage 7 van de regels. Om de financiële compensatie vast te stellen, heeft Praedium bepaald hoe de fysieke compensatie er uit zou zien. De kosten voor het realiseren en gedurende 10 jaar beheren van 1.417 m² nieuw bos bedragen € 14.644,37 ex. BTW. Het verlies van 850 m² droog naaldbos op arme grond kan financieel worden gecompenseerd door het storten van dit bedrag in de provinciale compensatievoorziening (binnen 6 weken na vaststelling van dit bestemmingsplan). De provincie krijgt hiermee de financiële middelen om elders binnen het Natuur Netwerk Brabant natuurontwikkeling te realiseren.

Artikel 3.26: Attentiezone waterhuishouding

Het bestemmingsplan stelt regels over het verzetten van grond, aanleg van drainage, verlagen van grondwaterstand en het beperken van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakken. Deze regels zijn reeds opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied Sint-Michielsgestel" (2013, met herzieningen). Het gaat om de regelingen 'besloten gebied', 'historisch landschappelijk gebied' en 'leefgebied van dassen'. Deze regels ter bescherming van de waterhuishoudkundige waarden worden overgenomen in onderhavig plan.

Artikel 3.5, 3.6, 3.7 en 3.8: Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

Zorgvuldig ruimtegebruik (3.6)

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:

- a. *de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:*
 1. *nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;*
 2. *er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;*

De gronden welke toegevoegd worden aan de maatschappelijke bestemming van het opvanghuis en het vigerende bouwvlak sluiten aan op het bestaande bouwperceel. Met

de uitbreiding van het bouwvlak wordt gewaarborgd dat de gerealiseerde fietsenstalling en berging eveneens binnen het bouwvlak komen te liggen. In de regels van onderhavig bestemmingsplan is met een maximum bebouwingsoppervlak vastgelegd wat de totale hoeveelheid aan bebouwing mag zijn. Een 'kleinschalige herbegrenzing' is mogelijk op grond van artikel 3.21 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Uit toetsing aan artikel 3.21 t/m 3.23 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is gebleken dat de verharding en twee bijgebouwen in dit gebied kunnen worden toegestaan.

- b. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);*

Aan de ladder voor duurzame verstedelijking is in paragraaf 4.2.3 getoetst.

- c. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel;*

De begrenzing van het beoogde bouwvlak 'Maatschappelijk' is zodanig afgestemd dat hieraan toepassing wordt gegeven.

Toepassing van de lagenbenadering (3.7)

- 1. De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd;*

In hoofdstuk 5 van de toelichting wordt ingegaan op de effecten op de lagen.

- 2. De lagenbenadering omvat de effecten op:*
a. de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;

In hoofdstuk 5 van de toelichting wordt in de waterparagraaf en de paragraaf archeologie ingegaan op deze effecten.

- b. de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer;*

Voor onderhavig initiatief is nieuwe verharding aangelegd. Het gaat om een klein oppervlak. Voor een beschrijving van de verkeersafwikkeling wordt verwezen naar paragraaf 5.11.

- c. de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu;*

De effecten op het milieu zijn beschreven in hoofdstuk 5. Er wordt geen effect verwacht op de bovenste laag.

- a. *Door de factor tijd actief te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.*

De gemeente Sint-Michielsgestel biedt ruimte aan activiteiten in de natuur, mits de effecten op natuur en landschap goed zijn overwogen. Deze afweging heeft plaatsgevonden. Het verlies van 850 m² droog naaldbos op arme grond kan financieel worden gecompenseerd door het storten van een bedrag in de provinciale compensatievoorziening. De provincie krijgt hiermee de financiële middelen om elders binnen het Natuur Netwerk Brabant natuurontwikkeling te realiseren.

Meerwaarderecreatie (3.8)

1. *Meerwaarderecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:*
 - a. *de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;*
 - b. *de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn;*
2. *De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaarderecreatie.*

Het verlies van 850 m² droog naaldbos op arme grond kan financieel worden gecompenseerd door het storten van een bedrag in de provinciale compensatievoorziening. De provincie krijgt hiermee de financiële middelen om elders binnen het Natuur Netwerk Brabant natuurontwikkeling te realiseren. Een natuurgebied elders krijgt hiermee een kwaliteitsimpuls.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie 'Sint-Michielsgestel 2025'

Toetsingskader

In 2009 is door de gemeente Sint-Michielsgestel de 'Structuurvisie 'Sint-Michielsgestel 2025' vastgesteld. In deze strategische visie is het gewenste (ruimtelijke) toekomstbeeld van Sint-Michielsgestel vastgelegd.

Landschappelijk gezien is Sint-Michielsgestel onderdeel van de Meierij. De gemeente ligt aan de rand van het Groene Woud. In combinatie met de ligging betekent dit dat Sint-Michielsgestel een belangrijke recreatieve functie voor de hiervoor genoemde stad/steden vervult. Daarnaast wordt de gemeente doorsneden door de Dommel, de Aa en de Zuid-Willemsvaart. Alle drie landschappelijk zeer aantrekkelijke elementen. De Dommel en Aa zouden echter nog beter ervaarbaar en beleefbaar gemaakt kunnen worden en de natuur- en ecologische waarde moet worden versterkt om ze (recreatief) nog aantrekkelijker te maken.

Beoordeling

Recreatiepark

Ten aanzien van recreatie wordt het volgende gesteld in de structuurvisie: De in de gemeente aanwezige recreatieterreinen beslaan ongeveer 100 hectare. Naast een aantal fiets- en wandelroutes, zijn een tweetal musea een aantal landgoederen, zwemlocaties, twee hotels en een enkele camping aanwezig. Engelenstede is een relatief groot (80 hectare) recreatiegebied waar verschillende recreatiemogelijkheden zoals ruit-, wandel-, ATB- en fietsroutes, zonne-, speel- en picknickweiden en een manege aanwezig zijn. De gemeente wordt doorsneden door de Dommel, de Aa en de Zuid-Willemsvaart. Landschappelijk gezien is Sint-Michielsgestel onderdeel van de Meierij en ten dele van het Groene Woud. Het gehele grondgebied van de gemeente bestaat uit cultuurhistorisch landschap. Belangrijke elementen zijn het historische groen dat voornamelijk in Het Groene Woud aanwezig is en vaak is gecombineerd met landgoederen. Sint-Michielsgestel vormt de verbinding tussen landschappen van allure: Het Groene Woud en Maashorst. Als een speerpunt wordt aangegeven dat de recreatieve opties binnen de gemeente benut dienen te worden.

Gesteld kan worden dat de doorontwikkeling van het bestaande recreatiepark passend is binnen de beleidsvisie van de gemeente over het aspect recreatie. Tenslotte wordt hiermee huidige aanbod aan recreatieve voorzieningen versterkt.

Natuurbegraafplaats

De natuurbegraafplaats is een dermate specifieke ontwikkeling dat hier geen specifiek beleid uit de Structuurvisie op van toepassing is. Wel kan gesteld worden dat met de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats dermate veel geïnvesteerd wordt in de aanleg van natuur dat dit de ter plaatse aanwezige ecologische waarden aanzienlijk versterkt. Een dergelijke versterking is passend binnen de beleidsvisie van de gemeente zoals omschreven in de structuurvisie. Daarnaast vertegenwoordigt de natuurbegraafplaats ook een belangrijke maatschappelijke waarde en wordt de belevingswaarde van het gebied vergroot doordat het natuurgebied wordt opengesteld voor publiek.

Opvanghuis

De uitbreiding van het opvanghuis is te kleinschalig dat hier geen specifiek beleid uit de Structuurvisie op van toepassing is.

Conclusie

Onderhavige totaalontwikkeling past binnen de beleidsvisie van de gemeente Sint Michielsgestel zoals omschreven in de structuurvisie.

4.4.2 Structuurvisie buitengebied Sint-Michielsgestel (2011)

Toetsingskader

In de 'Structuurvisie buitengebied Sint-Michielsgestel' (21 december 2011) wordt gesteld dat 'landbouw, recreatie en natuur de drie hoofdfuncties zijn die aan het buitengebied worden toebedeeld. Het gemeentelijk beleid voor het buitengebied richt zich dan ook in eerste instantie op de ontwikkeling van deze functies. Omdat toerisme en recreatie één van de drie hoofdfuncties van het buitengebied is de gemeente Sint-Michielsgestel voornemens om meer ruimte te bieden aan de ontwikkeling hiervan.

In de Structuurvisie buitengebied Sint-Michielsgestel wordt het gebied omschreven als halfopen tot besloten oude droge zandontginning. Als toe te passen landschapspakketten worden hierin genoemd: houtsingel, landschapsboom en knotboom.

Over de inhoud van kwaliteitsverbetering van het landschap stelt de gemeente in de structuurvisie dat maatwerk de leidraad is, iedere locatie is anders en dient op maat gemaakt te worden. De landschappelijke kenmerken van een gebied zijn bepalend of en in welke vorm een maatregel bijdraagt aan de verbetering van de kwaliteit.

Recreatie

Toerisme en recreatie zijn in de gemeente Sint-Michielsgestel nog relatief beperkt ontwikkeld. Toch is de gemeente van mening dat deze sector meer kansen biedt dan tot nu toe benut worden. De gemeente wil zich positioneren als een groene toeristisch-recreatieve bestemming dichtbij vestingstad 's-Hertogenbosch. Grootschaligere recreatie-initiatieven zijn denkbaar, wanneer de ontwikkeling in samenhang wordt beschouwd met andere ter plaatse te realiseren doelstellingen (natuur, landschap, cultuurhistorie, economie, etc.).

De gemeente stelt zichzelf dan ook ten doel om een goed klimaat te scheppen voor de ontwikkeling van toerisme en recreatie en het stimuleren van het ondernemerschap daarbinnen. De visie op toerisme en recreatie is uitgewerkt in een toeristisch recreatief ontwikkelingsplan (TROP). Kansen voor de realisering van een goed toeristisch-recreatief product moeten dan ook optimaal worden benut.

De gemeente kiest voor een toeristisch-recreatief ontwikkelingsperspectief waarin zowel intensieve als extensieve ontwikkelingen een plaats krijgen, afhankelijk van de ligging in een van de gebied. Enkele belangrijke algemene uitgangspunten op basis waarvan de voorgenomen ontwikkelingen binnen de toeristisch recreatieve sector in de gemeente Sint-Michielsgestel vorm dienen te krijgen zijn:

- Kwaliteit boven kwantiteit;
- Diversiteit en verrijking van het toeristisch-recreatief product;
- Instandhouding van recreatieve routes en routenetwerken (paardrijden, fietsen, wandelen);
- Beter benutten van de aantrekkelijkheid en variatie in het landschap;
- De ontwikkeling in samenhang beschouwen met andere ter plaatse te realiseren doelstellingen (natuur, landschap, cultuurhistorie, economie, etc.).

Bij uitbreiding van recreatieve functies zullen extra investeringen moeten worden gedaan in de ruimtelijke kwaliteit:

1. Mits ruimtelijk inpasbaar en er voldoende wordt bijgedragen aan de ruimtelijke kwaliteit (fonds) mag deze functie vergroot worden tot een maximum van 800 m². De behoefte moet blijken uit een bedrijfsplan.
2. Boven de 400 m² dient kwaliteitswinst plaats te vinden in de vorm van het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Omdat ontstening op de betreffende locatie niet meer mogelijk is (alle bebouwing boven de 400m² zou moeten zijn gesloopt), dient er op een andere manier te worden geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit.

3. Voor activiteiten die in vergelijking hiermee grootschalig van aard zijn of die vallen onder dagrecreatie geldt dat, hoe dan ook, een bijdrage moet worden geleverd aan de ruimtelijke kwaliteit.

Maatschappelijke functies en natuur

Over maatschappelijke functies in het buitengebied wordt weinig geschreven, behoudens de wens om deze vanuit het gedachtegoed van verbreding van de landbouw bij voorkeur in concentratiegebieden te realiseren. Evenmin wordt beleid gevonden over de realisatie van natuurbegraafplaatsen in natuurgebieden. Ook voor deze initiatieven geldt, dat deze in samenhang wordt beschouwd met andere ter plaatse te realiseren waardedoelstellingen.

Beoordeling

Recreatiepark

Recreatiepark Camping De Hooghe Heide is niet te vergelijken met kleinschalige verblijfsrecreatie, en derhalve wordt getoetst aan de 3^e voorwaarde bij de uitbreiding van het recreatiepark, namelijk het creëren van voldoende ruimtelijke kwaliteit.

Het recreatiepark kiest voor een duurzame uitbreiding en verbreding van het bestaande aanbod. Het nieuwe aanbod omvat ruimere toeristische standplaatsen, ruimte camperplaatsen en een breed aanbod huisjes voor de verhuur: van sober tot luxe. Het aanbod wordt aangevuld met ondersteunende voorzieningen. Het bestaande recreatieve netwerk wordt in stand gehouden. De uitbreiding van het recreatiepark wordt landschappelijk ingepast. De landschappelijke inpassing houdt rekening met bestaande gebiedskenmerken en gebiedseigen soorten. Op het recreatiepark zelf wordt ook geïnvesteerd in landschapsbeleving met de aanleg van heidevelden en een ven. Het ven doet tevens dienst als retentievoorziening bij extreme neerslagomstandigheden. De ontwikkeling voldoet aldus aan de belangrijke algemene uitgangspunten voor de toeristisch recreatieve sector van Sint-Michielsgestel en de specifieke eis dat ruimtelijke kwaliteit wordt toegevoegd..

Natuurbegraafplaats

De natuurbegraafplaats is een dermate specifieke ontwikkeling dat hier geen specifiek beleid uit de Structuurvisie buitengebied Sint-Michielsgestel op van toepassing is. De ontwikkeling van de natuurbegraafplaats gaat wél gepaard met herstel van de natuur. De aanwezige ecologische waarden worden met die investering aanzienlijk versterkt. Een dergelijke versterking is passend binnen de beleidsvisie van de gemeente zoals omschreven in de structuurvisie. Daarnaast vertegenwoordigt de natuurbegraafplaats ook een belangrijke maatschappelijke waarden, namelijk een waardig afscheid geven aan overledenen.

Opvanghuis

De uitbreiding van het opvanghuis is te kleinschalig dat hier geen specifiek beleid uit de Structuurvisie buitengebied Sint-Michielsgestel op van toepassing is.

Conclusie

Onderhavige totaalontwikkeling past binnen de Structuurvisie buitengebied Sint-Michielsgestel.

4.4.3 Bestemmingsplan Buitengebied Sint-Michielsgestel (2013) – (alleen recreatiepark)

Toetsingskader

De gemeenteraad heeft op 12 juni 2008 een toeristisch-recreatief ontwikkelingsplan (TROP) vastgesteld. Het ruimtelijke beleid voor recreatie en toerisme is in deze visie verder uitgewerkt voor het buitengebied. In de toelichting van het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' worden uitgangspunten uit het TROP van toepassing verklaard.

Recreatie en toerisme kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan de leefbaarheid van het platteland. Recreatieve voorzieningen, zowel verblijfsrecreatie en dagrecreatie, kunnen gevestigd worden in vrijkomende agrarische bebouwing bij particulieren of als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf (agrotourisme). Bij agrotourisme kan gedacht worden aan bedrijfsbezoeken, kinderspeelboerderijen, kaas- en zuivelboerderijen, huifkarverhuur, beeldentuin, theetuin, ect.

Ten aanzien van toerisme en recreatie wil de gemeente vooral inzetten op kleinschalige ingrepen. Deze dienen zoveel mogelijk in harmonie met de waarden van natuur en landschap plaats te vinden. Grootschalige ontwikkelingen zijn niet gewenst. Dat betekent, dat ten aanzien van verblijfsrecreatie toegespitst wordt op kwaliteitsverbetering voor reeds bestaande voorzieningen.

De toetsingscriteria voor 'agrotourisme' en kleinschalige verblijfsrecreatie zijn:

1. De activiteiten passen binnen het TROP, het reconstructieplan Maas en Meierij;
2. De activiteiten moeten passen binnen het beschreven beleid in de gebiedszonering;
3. Het initiatief moet passen binnen de draagkracht van het gebied;
4. Het initiatief dient een (bezoekers)extensief karakter te hebben en initiatieven dienen voldoende gespreid te zijn om het extensieve karakter van het gebied te behouden;
5. Er vindt geen aantasting plaats van (potentiële) landschappelijke, cultuurhistorische of natuurlijke waarden. Ook de effecten op de waarden in de bredere omgeving wordt hierbij meegewogen;
6. De activiteiten hebben geen onevenredige verkeersaantrekkende werking. Getoetst wordt op de verkeersintensiteit en het vrachtverkeer in relatie tot het wegennet, de veiligheid, de overlast voor mens en natuur en de parkeerdruk, gebaseerd op de verkeersindices.
7. De activiteiten zijn niet strijdig met de overige rechtsregels, zoals de milieu- horeca- en stankwetgeving;
8. De bebouwing wordt aan de hand van een erfbeplantingsplan landschappelijk ingepast met behulp van gebiedseigen beplanting;
9. Buitenopslag is niet toegestaan;
10. Parkeergelegenheid bevindt zich op het eigen erf. De parkeergelegenheid wordt landschappelijk ingepast met behulp van gebiedseigen beplanting;
11. Detailhandel of groothandel is niet toegestaan, uitgezonderd huisverkoop van eigen geproduceerde waren (als vorm van verbrede landbouw of als kleinschalig artistiek

en/of ambachtelijk product). Huisverkoop dient plaats te vinden in de bestaande agrarische bebouwing en betreft maximaal 100 m²;

Beoordeling en conclusie

De toetsingscriteria zijn bedoeld voor 'agrotourisme' en kleinschalige verblijfsrecreatie. Onderhavig initiatief voldoet aan veel van bovenvermelde toetsingscriteria. Uit de toetsing aan het beleid van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat de activiteiten passen binnen het beschreven beleid in de gebiedszonering. Met milieuonderzoeken is aangetoond dat het gebied voldoende draagkracht heeft voor het initiatief. Het initiatief wordt landschappelijk ingepast en is geen inbreuk op de bestaande landschappelijke eigenschappen. De activiteiten hebben geen onevenredige verkeersaantrekkende werking en de parkeer gelegenheid kan op eigen erf worden afgewikkeld. Het initiatief voegt geen detailhandelsvoorziening toe.

Aan één toetsingscriteria wordt niet aan voldaan. De uitbreiding van het bestaande recreatiepark Camping De Hooghe Heide heeft namelijk geen (bezoekers)extensief karakter maar een intensief karakter. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' (2013) staat in sommige gevallen verblijfsrecreatie toe, zoals bijvoorbeeld bed & breakfast in de bedrijfswoning. In andere gevallen van kleinschalige verblijfsrecreatie kan worden volstaan met een afwijking van het bestemmingsplan of een wijzigingsplan.

Voor intensieve recreatie zijn in het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' (2013) geen afwijkingsbevoegdheden of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. De uitbreiding van de camping is daarom strijdig met het bestemmingsplan "Buitengebied Sint-Michielsgestel" (2013), "Actualisatie Buitengebied Sint-Michielsgestel" (2015) en "Buitengebied Sint-Michielsgestel 2e actualisatie" (2018), omdat binnen de bestemming "Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden" geen recreatieve functies zijn toegestaan. Tevens is een groter aantal recreatiewoningen gewenst dan toegestaan in de planregels. Voor de gewenste ontwikkeling is daarom een planherziening nodig.

5 PLANOLOGISCH RELEVANTE (MILIEU)ASPECTEN

5.1 Inleiding

Toetsing juncto art. 3.1.6 Bro

Met betrekking tot een (ontwerp-)bestemmingsplan staat in artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht vermeld: 'bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen'. Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat rekening moet worden gehouden met de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek. Daarnaast moet ook worden getoetst aan het Besluit m.e.r. Ten behoeve van het onderhavige plan heeft onderzoek plaatsgevonden naar een aantal uitvoeringsaspecten.

Hieronder wordt verslag gedaan van de uitkomsten van het gepleegde onderzoek. De onderzoeksrapporten zijn als bijlagen gevoegd bij dit bestemmingsplan.

Achtereenvolgens worden behandeld:

- bodem;
- waterhuishouding;
- cultuurhistorie;
- archeologie;
- ecologie;
- akoestiek;
- bedrijven en milieuzonering;
- externe veiligheid;
- geurhinder;
- kabels en leidingen;
- luchtkwaliteit;
- milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.

5.2 Bodem

Toetsingskader

Op basis van art. 3.1.6, lid 1 onder f Bro geldt dat in een toelichting op een ruimtelijk besluit de inzichten over de uitvoerbaarheid van dat besluit worden neergelegd. Ten aanzien van het aspect bodemkwaliteit staat, op basis van vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (ABRvS), voorop dat de vaststelling van de aanwezigheid van verontreinigingen in de bodem, de noodzaak van sanering van verontreinigde locaties en de wijze waarop deze saneringen moeten worden uitgevoerd, zijn geregeld in afzonderlijke wetgeving met eigen procedures. Dat doet er niet aan af dat het bevoegd gezag het ruimtelijk besluit pas kan nemen indien, voor zover redelijkerwijs valt in te zien, een eventuele bodemverontreiniging niet aan de uitvoerbaarheid in de weg staat (22 december 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO8297, r.o. 2.18.4; 27 juni 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BW9569, r.o. 2.10.3). Daarbij geldt als uitgangspunt dat de bodem in principe geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De bodemkwaliteit mag geen onaanvaardbaar risico vormen voor de gebruikers van de bodem.

5.2.1 Beoordeling en conclusie recreatiepark

Door Econsultancy is in januari 2018 een verkennend bodemonderzoek (bijlage 9 van de toelichting) uitgevoerd ter plaatse van de bij te voegen gronden aan het recreatiepark.

Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten.

Zintuiglijk zijn in de bovengrond geen verontreinigingen aangetroffen. In de bovengrond zijn analytisch geen verontreinigingen aangetoond.

De onderzoeksresultaten komen overeen met de resultaten van het in 2005 uitgevoerde bodemonderzoek. De resultaten van de bovengrond vormen geen aanleiding om te verwachten dat de situatie in de ondergrond en het grondwater gewijzigd is ten opzichte van het voorgaande onderzoek. Destijds zijn in de ondergrond geen verontreinigingen aangetroffen en bleek het grondwater licht verontreinigd met zware metalen en aromaten en in één peilbuis matig verontreinigd met cadmium.

De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als "onverdacht" kan worden beschouwd wordt, gezien de lichte verontreinigingen in het grondwater, niet geheel bevestigd. Gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er echter géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de voorgenomen wijzigingen op de onderzoekslocatie.

5.2.2 Beoordeling en conclusie natuurbegraafplaats

Door MILON bv is in 2009 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor de locatie van de natuurbegraafplaats (bijlage 13). Op basis van vooronderzoek wordt ter plaatse van de onderzoekslocatie geen bodemverontreiniging verwacht. Daarom is conform NEN 5740 de hypothese 'grootschalig onverdachte locatie' opgesteld.

Tijdens de veldwerkzaamheden zijn in de boven- en ondergrond, behoudens zeer plaatselijk aangetroffen puinresten, geen bijzonderheden waargenomen die duiden op een mogelijke verontreiniging. Analytisch zijn in de boven- en ondergrond geen parameters in verhoogde concentraties aangetroffen, met uitzondering van een verhoogde waarde voor Barium. Ook zijn geen bijzonderheden waargenomen die duiden op een mogelijke verontreiniging van het grondwater. Omdat in de grond barium, cadmium, koper, kobalt en zink in alle mengmonsters beneden de detectielimiet zijn aangetroffen en er op de locatie in het verleden voor zover bekend nooit bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, wordt het waarschijnlijk geacht dat het hier verhoogde achtergrondconcentraties betreft.

Het bureau- en veldonderzoek uit 2009 heeft geleid tot een goed beeld van de bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie. Uit het bureau- en veldonderzoek uit 2009 blijkt dat geen bijzonderheden zijn waargenomen die duiden op een mogelijke

verontreiniging van de bodem of van het grondwater. Ook is er geen asbestverdacht materiaal aangetroffen.

Het bodemonderzoek is nog actueel om verscheidene redenen. Het bodembeleid is niet gewijzigd ten opzichte van 2009. De situatie in het plangebied is niet gewijzigd. De geldigheidsduur van de onderzoeken is verstreken (rapportage uit 2018 en veldonderzoek uit 2014), maar het gebruik als bodemfunctieklaas natuur/landbouw (bodemkwaliteitskaarten) hiervan is in de tussentijd niet gewijzigd. Daarom kan worden aangenomen dat de bodemkwaliteit niet nadelig is beïnvloedt.

Wat betreft de milieu hygiënische bodemkwaliteit bestaat er geen belemmering voor het beoogde gebruik van de locatie. Vervolgonderzoek wordt niet nodig geacht.

5.2.3 *Beoordeling en conclusie opvanghuis*

Voor de ontwikkelingen rondom het opvanghuis is geen bodemonderzoek noodzakelijk aangezien er geen grondwerkzaamheden uitgevoerd worden of gevoelige functies gerealiseerd worden op de betreffende gronden.

5.3 **Waterhuishouding**

5.3.1 *Toetsingskader*

In ruimtelijke plannen dient aandacht besteed te worden aan waterhuishoudkundige aspecten. Daarbij staan naast een duurzaam waterbeheer de integrale afweging en het creëren van maatwerk voorop. Water moet altijd bekeken worden in het licht van het watersysteem of stroomgebied waarin een stad of een dorp ligt. Een goede afstemming van waterbeleid en ruimtelijke ordening, ook in het direct aangrenzende gebied, is daarom noodzakelijk. De integratie van water in ruimtelijke plannen vindt plaats via de zogenaamde watertoets. Concreet betekent de watertoets, dat een plan een zogenaamde waterparagraaf dient te bevatten, die keuzes ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschrijft. Daarin dient een wateradvies van de waterbeheerder te worden meegenomen. De watertoets is wettelijk verankerd in artikel 3.1.6 lid 1, sub b Bro.

Beleid provincie Noord-Brabant en Waterschap

Vigerend is het Provinciale Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 (PMWP) van 18 december 2015. Het PMWP is de structuurvisie voor onder andere het aspect water op grond van de Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat de verplichte onderdelen vanuit de Europese kaderrichtlijn Water. Behalve dat het PMWP de uitgangspunten aangeeft voor het waterbeleid van waterschappen en gemeenten, toetst de provincie aan de hand van dit plan ook of de plannen van de waterschappen passen in het provinciale beleid. Als algemene uitgangspunten zijn onder andere te noemen de scheiding van relatief schone en vuile waterstromen en het benutten van mogelijkheden voor infiltratie en/of conservering van hemelwater.

Het plangebied is gelegen binnen het stroomgebied van waterschap Aa en Maas. De visie van waterschap Aa en Maas is vervat in het Waterbeheerplan 2016 – 2021 en kent een geldigheid vanaf 22 december 2015 tot en met 21 december 2021. Het waterschap laat zich bij het waterbeheer leiden door zijn missie: ‘Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte

bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten'. De doelen op hoofdlijnen voor de periode 2016 – 2021 betreffen:

- Via optimaal beheer en onderhoud de huidige dienstverlening in stand houden;
- Zorgen voor een veilig en bewoonbaar beheergebied;
- Zorgen voor voldoende water en een robuust watersysteem;
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit (schoon water);
- Zorgen voor gezond en natuurlijk water.

De genoemde doelen zijn doorvertaald in diverse beleidsdocumenten, waaronder de keur. De waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben in de Noord-Brabantse Waterschapsbond (NBWB) besloten om de keuren te uniformeren en tegelijkertijd te dereguleren. Hierbij is aangehaakt bij het landelijke uniformeringsproces van de Unie van Waterschappen. Er is conform het nieuwe landelijke model een sterk gedereguleerde keur opgesteld, met bijbehorende algemene regels en beleidsregels. Deze zijn voor de drie waterschappen gelijklopend. De nieuwe uniforme keuren zijn gezamenlijk in werking getreden op 1 maart 2015. In de nieuwe keur is opgenomen dat het in beginsel verboden is om zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Dit verbod is van toepassing tenzij:

- a. het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- b. de toename van verhard oppervlak maximaal 500m² is, of;
- c. de toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak.
- d. de toename aan verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel:

Benodigde retentiecapaciteit (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06

5.3.2 Beoordeling en conclusie recreatiepark

Door Econsultancy is in februari 2021 een watertoets uitgevoerd (zie bijlage 10 van de toelichting).

Waterbergingsopgave

In de huidige situatie is het plangebied volledig onverhard. In de nieuwe situatie wordt nieuwe verharding en bebouwing aangebracht. In de bijgevoegde tabel staan de oppervlakten van de huidige en toekomstige bebouwing en verhardingen weergegeven. De oppervlakten zijn gebaseerd op het inrichtingsplan voor Camping De Hooghe Heide (zie bijlage 3).

Op basis van het toekomstig verhard oppervlak en de bergingseis bedraagt de waterbergingsopgave voor de planlocatie in totaal circa 385 m³ (6.425 m² x 1 x 0,06 m).

Type verharding	oppervlak (m ²)
bebouwing	± 5.100
Infrastructuur	± 1.325
Totaal	± 6.425

Tabel: Verhard oppervlak recreatiepark. Bron: Econsultancy, 2021.

Hemelwaterafvoersysteem en dimensionering

Hemelwater afkomstig van (weg)verhardingen en bebouwingen zal zoveel als mogelijk bovengronds worden afgevoerd richting naast gelegen groen en een ven dat is gelegen ten noordoosten van de planlocatie. Ter plaatste van de groene terreindelen zal hemelwater in lokale laagten in het veld bovengronds worden geborgen.

In de toekomstige bergings- c.q. infiltratievoorziening dient in ieder geval 385 m³ geborgen te kunnen worden. Een deel van het hemelwater zal reeds ter plaatste van in de groene delen van het terrein infiltreren in de bodem waardoor niet al het hemelwater tot afstroming zal komen richting de bergingsvoorzieningen. Binnen het plan zal derhalve meer water geborgen kunnen worden dan 385 m³.

Met de ruime opzet van het plan en het totale oppervlak aan heide en het ven worden hierin geen problemen verwacht en is er binnen het plan voldoende ruimte beschikbaar om de waterbergingsopgave te verwerken.

Dit betekent dat bij de verdere planuitwerking water expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing wordt genomen en dat hemelwater op een duurzame wijze wordt verwerkt. De ontwikkeling zal daarmee hydrologisch neutraal zijn.

Ontwatering

GHG is ingeschat op 0,8 tot 1,0 m -mv. De ontwatering zal ten aanzien van de (bouw)peilen in de toekomstige situatie voldoende zijn. Bij het bepalen van het bouwpeil dient hier evenwel rekening mee gehouden te worden. De vakantiewoningen en standplaatsen dienen derhalve hoger te zijn gelegen dan het wegniveau. Geadviseerd wordt om de toekomstige bouwpeilen circa 20 cm hoger aan te leggen dan het naastgelegen wegpeil. De gronden worden met circa 30 cm opgehoogd en daarmee wordt aangesloten bij het naastgelegen wegpeil.

Riolering

Ten aanzien van de ontwikkeling en de toename in het aanbod van het vuilwater, is bekeken of de capaciteit van de pompput en het persriool groot genoeg is. De gemeente Sint-Michielsgestel is van oordeel dat een nieuwe separate persleiding de enige mogelijkheid is om het extra afvalwater van de uitbreiding van het recreatiepark te kunnen verwerken. De gemeente Sint-Michielsgestel heeft met Camping De Hooghe Heide afspraken gemaakt over de aanlegkosten van de riolering.

Kwaliteit

De gemeente streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen (koper, zink, lood) om de water- en bodemkwaliteit niet negatief te

beïnvloeden. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het Nationale Pakketten Duurzaam Bouwen: Woningbouw nieuwbouw, Woningbouw beheer en Utiliteitsbouw is een tweetal maatregelen (S/U237 en S/U444) en is ook van toepassing op onderhavige planlocatie. De emissies vanuit bouwmaterialen richting het oppervlaktewater dienen in verband met de waterkwaliteit zoveel mogelijk te worden beperkt door bij voorkeur gebruik te maken van producten die voorzien zijn van een keurmerk.

Voor het gebruik van onkruidwerende middelen in groen en op verharding dient het landelijke beleid gevolgd te worden. Onkruidwerende middelen worden niet meer gebruikt in het openbaar groen. Voor bestrijding op verhardingen vindt gebruik, voor zover toegestaan, plaats via de DOB-systematiek en dient gezocht te worden naar alternatieven zoals branden, heet water en/of borstelen.

Conclusie

Op basis van bovenstaande randvoorwaarden en uitgangspunten is de ontwikkeling in zowel ruimte als tijd waterneutraal. Er worden dan ook vanuit het oogpunt van de waterhuishouding geen belemmering verwacht voor de bestemmingswijziging.

5.3.3 Beoordeling en conclusie natuurbegraafplaats

Door Alterra is in december 2014 een watertoets uitgevoerd (zie bijlage 14). Onderstaand zijn de belangrijkste conclusies daaruit overgenomen.

Watertoets Alterra

Bodem

Uit de bijlage bij de Inspectierichtlijn Lijkbezorging 'Technische adviezen voor de inrichting van begraafplaatsen en graven' blijkt dat een bodem van zand- of zavelgrond het meest geschikt is voor een begraafplaats. Dit is de meest geschikte grond omdat het poriënvolume daarvan in de regel voldoende is om de vereiste gaswisseling op peil te houden. In het gebied komen zandgronden voor die zijn onderverdeeld in duinvaaggronden (Zd21) en beekeerdgronden. Uit de analyse grondwaterpeilen (bijlage 15) is gebleken dat er sprake is van een zeer zandige bodemopbouw zonder slecht waterdoorlatende lagen die het infiltreren van regenwater zouden kunnen belemmeren.

Oppervlaktewater

Aan de zuidoostzijde grenst het plangebied aan een watervoerende sloot. Met de aanleg van een aantal vennen op dit lagere deel van het terrein wordt het natte karakter van de zuidelijke zone (parallel aan de Werststeeg) verder versterkt. Ook zal een ven worden aangelegd in het noordwesten van het plangebied, bij de informatie/ceremonieruimte. In totaal zal ongeveer 0,5 hectare aan open water ontstaan. De vennen worden voorzien van natuurvriendelijke overs met een gemiddeld talud van minimaal 1:3. Bij de aanleg van de natuurbegraafplaats zal zoveel mogelijk gebiedseigen grond worden toegepast. Grond die vrijkomt door het realiseren van een natte zone en twee vennen zal worden gebruikt voor de ophogingen in het gebied.

Afvalwater

De informatie/ceremonieruimte wordt voorzien van een toilet en keuken en zal zodoende afvalwater opleveren. Voor het afvoeren van het afvalwater wordt aangesloten op het bestaande riool of wordt binnen het plangebied verwerkt via een

hydrofilter. Hierdoor wordt het vuile water gescheiden van het schone hemelwater. Op basis van een gelijktijdigheid van 1 in de worst-case situatie (een hotel/restaurant heeft een gelijktijdigheid van 0.7) is 4,44 l/s capaciteit nodig om het afvalwater voor de natuurbegraafplaats in een piek na een ceremonie op te vangen. Bij een gelijktijdigheid van 0.7 is dit 3,11 l/s (buisdiameter 125). Op basis van deze informatie zijn geen capaciteitsproblemen te verwachten als het gaat om de aansluiting op het bestaande riool. Over de aanlegkosten van de riolering of hydrofilter heeft de gemeente Sint-Michielsgestel afspraken gemaakt met Natuurbegraven Nederland.

Hemelwater

Zoals in het Inrichtings- en beheerplan (bijlage 6 Regels) is beschreven, wordt een bosparkerplaats met toegangsweg van circa 2.000 m² halfverharding aangelegd en wordt in het bouwvlak van 750 m² een gebouw van 500 m² ten behoeve van een informatiecentrum met ceremonieruimte en opslag voor de natuurbegraafplaats m² gerealiseerd. De overige 250 m² kan in erfverharding worden aangelegd. Daar tegenover staat dat de recreatiewoning van 400 m² centraal gelegen in het plangebied aan verharding wordt weggehaald uit het gebied. Dit wordt gebruikt ter compensatie, waardoor verhard oppervlak zal toenemen met 350 m². Hiervoor geldt vrijstelling voor artikel 3.6 van de Keur.

Daarnaast wordt ongeveer 5.600 m² aan halfverharde paden aangelegd. Totaal komt dit neer op een toename van circa 7.600 m² halfverharding en maximaal 350 m² verharding binnen het plangebied. De paden en parkeerplaats worden uitgevoerd in een natuurlijk waterdoorlatende halfverharding van onsamenhangend materiaal dat meer draagkracht levert dan de originele grond en waarlangs het hemelwater kan infiltreren in de bodem. Uit de analyse grondwaterpeilen (bijlage 15 bij de Toelichting) is gebleken dat er sprake is van een zeer zandige bodemopbouw zonder slecht waterdoorlatende lagen die het infiltreren van regenwater zouden kunnen belemmeren. NBN zal de halfverharding uitvoeren in gebiedseigen materiaal, zoals bijvoorbeeld Achterhoekse padvast.

De beperkte toename aan (half)verharding zal niet leiden tot een (versnelde) afvoer van hemelwater naar het oppervlaktewater. Het gaat hier om een open natuurgebied van 10,8 hectare waar het water goed kan infiltreren in de bodem en waardoor een relatief klein oppervlakte aan (half)verharding geen overlast zal veroorzaken.

Wateroverlastvrij bestemmen

Het plangebied bestaat momenteel grotendeels uit bos. Met de realisatie van dit plan wordt 750 m² aan nieuwe verharding toegevoegd en wordt 400 m² aan mogelijke verharding wegbestemd. De toename van verhard oppervlak komt daarmee neer op maximaal 350 m². Daarnaast wordt circa 7.600 m² aan halfverharding aangelegd. Deze halfverharding wordt uitgevoerd in een natuurlijk waterdoorlatende halfverharding van onsamenhangend materiaal dat meer draagkracht levert dan de originele grond en waarlangs het hemelwater kan infiltreren in de bodem.

Het hemelwater kan zodoende goed infiltreren in het natuurgebied van 10,8 hectare en waardoor een relatief klein oppervlakte aan (half)verharding geen overlast zal veroorzaken. Hemelwater dat neerkomt op de halfverharding kan grotendeels door de

halfverharding heen infiltreren in de bodem. Het plan voldoet aan de uitgangspunten van hydrologisch neutraal ontwikkelen.

Toetsing ontwateringsnorm

De ontwateringsnorm infrastructuur en bebouwing is in Nederland vastgelegd in de Leidraad Riolerings (C1000). Afhankelijk van de functie en inrichting van het gebied zijn de volgende richtlijnen beschikbaar met betrekking tot de toelaatbare grondwaterstanden:

Functie:	Toelaatbare grondwaterstand
Woningen met kruipruimte *	0.70 m – kruin weg
Woningen zonder kruipruimte *	0.30 m – kruin weg
Tuinen en openbare groenvoorziening	0.50 m – kruin weg
Primaire wegen	0.90 – 1.00 m – kruin weg
Secundaire wegen + woonstraten	0.70 m – kruin weg

* Uitgangspunt: vloerpeil van woningen 0.2 tot 0.3 m + maaiveld. De grondwaterstanden in deze tabel mogen gemiddeld enkele dagen per jaar voorkomen.

Tabel: Toelaatbare grondwater in relatie tot de functie van de grond (bron: Leidraad Riolerings)

De locatie voor de informatie/ceremonieruimte is gelegen op 5,20 m + NAP en de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) bedraagt op deze locatie 0,85 meter onder maaiveld. De GHG is dan gelegen op 4,35 m + NAP. Het toekomstige bouwpeil dient dan minimaal 4,65 m + NAP te bedragen (uitgaande van woningen zonder kruipruimte). Het huidige maaiveldniveau bedraagt 5,20 m + NAP. Dit is voldoende om aan de norm te voldoen.

Landslide milieu-adviesbureau heeft in maart 2021, aanvullend op het rapport van Alterra uit 2013, een kaartstudie uitgevoerd en aansluitend veldwerkzaamheden uitgevoerd. De belangrijkste resultaten worden hieronder gedeeld. De rapportage is toegevoegd als bijlage 15.

Het doel van het uitgevoerde onderzoek is tweeledig. Het eerste deel van het uitgevoerde onderzoek is specifiek gericht op het vaststellen van eventueel slecht(er) doorlatende bodemlagen, die voor de waterhuishouding en bij het delven van natuurgraven voor belemmeringen zouden kunnen zorgen. Het tweede deel van het onderzoek was gericht op het vaststellen van het actuele grondwaterpeil en op het maken van een zo betrouwbaar mogelijke inschatting van de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) op locatie. De uitkomst hiervan bepaalt op welke delen van het terrein zonder aanpassingen begraven mag worden en op welke delen van het terrein aanpassingen nodig zijn

- De eerder door Alterra uitgevoerde analyse met de daarin aangegeven bandbreedte van GHG sluit aan bij de bevindingen op basis van het recentelijk opnieuw uitgevoerde onderzoek (2021). Dit betekent dat de gegevens voor de ophogingen etc. die zijn gebaseerd op het onderzoek uit 2013 nog steeds kunnen worden aangehouden.

- De bodemopbouw vormt geen belemmering voor natuurbegraven.
- Op een deel van de dekzandrug is natuurbegraven zonder extra ingrepen mogelijk (wat betreft de vereiste ophoging). Andere terreindelen dienen in meer of mindere mate te worden opgehoogd om de vereiste ophoging te kunnen realiseren. Daarmee voldoet de beoogde inrichting ter plekke van de geplande locatie voor natuurbegraven aan de inrichtingseisen uit de Wet op de lijkbezorging en de bijbehorende inspectierichtlijnen. Hiermee worden eventuele milieueffecten door natuurbegraven voorkomen.

Op basis van bovenstaande randvoorwaarden en uitgangspunten is de ontwikkeling in zowel ruimte als tijd waterneutraal. Er worden dan ook vanuit het oogpunt van de waterhuishouding geen belemmering verwacht voor de bestemmingswijziging.

5.3.4 Beoordeling en conclusie opvanghuis

Aan de zuidzijde van het opvanghuis wordt de bestaande situatie vastgelegd. De hemelwaterafvoer van deze oppervlakteverharding wordt afgevoerd op het bestaande rioleringsstelsel.

Het noordelijk deel van de toe te voegen maatschappelijke bestemming is enkel gericht op mogelijke buitenactiviteiten voor in de toekomst. Ter plaatse verandert er niets in het verharde oppervlak.

5.4 Cultuurhistorie

Toetsingskader

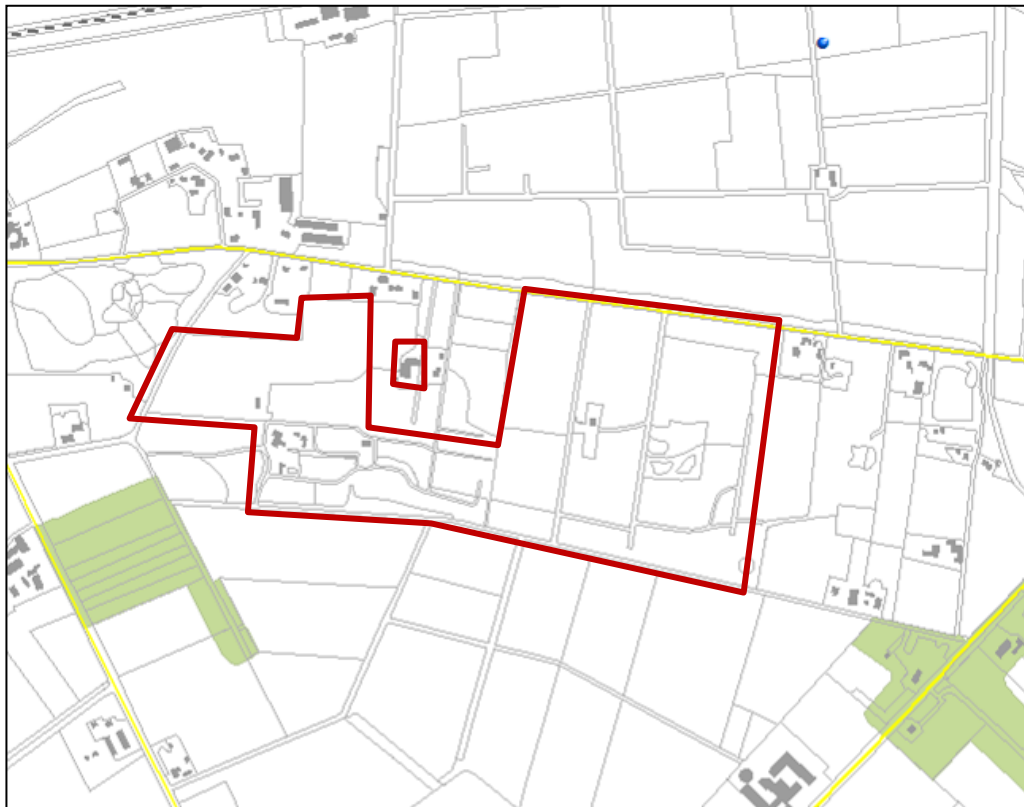
In de toelichting van het bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Beleid provincie Noord-Brabant

In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart. Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangeven.

Beoordeling en conclusie

Uit een beoordeling van de Cultuurhistorische Waardenkaart (zie de figuur hiervoor) blijkt dat onderhavig plangebied geen bijzondere cultuurhistorische waarden omvat. Ook de in de naaste omgeving zijn geen bijzondere cultuurhistorische waarden, elementen of structuren aanwezig welke met de ontwikkeling van onderhavig plangebied aangetast zouden kunnen worden.



Cultuurhistorische Waardenkaart	
Regio	Archeologische monumenten
Complex van cultuurhistorisch belang	Monumentale bomen
Archeologische landschappen	Overige bouwkunst
Cultuurhistorische vlakken	Zichtrelaties (lijn)
Cultuurhistorische landschappen	Zichtrelaties (vlak)
Monument	Historische geografie (lijn)
Beschermd stads en dorpsgezichten	Historische stedenbouw
	Historisch groen
	Historische geografie (vlak) buiten de...

Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart met globale plangrens (bron: provincie Noord-Brabant, 2019).

5.5 Archeologie

5.5.1 Toetsingskader

In Europees verband is het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. De uitgangspunten van dit verdrag dienen te worden vertaald in nationale wetgeving. In Nederland heeft deze vertaling plaatsgevonden in de Erfgoedwet, welke in werking is getreden op 1 juli 2016. Ten aanzien van het aspect 'archeologie' is in art. 9.1, lid 1 van de Erfgoedwet, welk artikel een deel van het overgangsrecht regelt, bepaald dat tot het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt onder meer Hoofdstuk V, paragraaf 1 van de inmiddels vervallen Monumentenwet 1988 van toepassing blijft. In Hoofdstuk V, paragraaf 1 is vastgelegd dat een gemeente in de ruimtelijke besluitvorming (w.o. bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor planologisch afwijken) rekening

dient te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten (art. 38a t/m 41 Monw 1988). Daartoe kan de gemeente in dat besluit regels stellen, bijvoorbeeld tot het doen van archeologisch onderzoek. Het al dan niet stellen van regels ten aanzien van archeologie dient te rusten op voldoende informatie over de archeologische situatie (ECLI:NL:RVS:2011:BU7102, r.o. 2.9.7). Deze informatie kan worden verkregen door gebiedsdekkende kaarten waarop archeologische verwachtingswaarden zichtbaar zijn. Op basis hiervan kan archeologisch beleid worden ontwikkeld.

5.5.2 Beoordeling en conclusie recreatiepark

In oktober 2014 is door Econsultancy een inventariserend archeologisch onderzoek uitgevoerd (bijlage 11).

Bij veertien boringen in het plangebied is het bodemprofiel dermate diep verstoord (40-100 cm –mv) dat de gehele podzol is verdwenen. Bij vijf boringen in het plangebied is een nog geheel intact podzolprofiel aangetroffen. Bij vier boringen is een gedeeltelijk afgetopt podzolprofiel waargenomen. Uit de ruimtelijke spreiding van de boringen blijkt dat de boringen onder de grasvelden en weilanden nog grotendeels intact zijn. Alle boringen in bebost gebied zijn echter tot in de C-horizont verstoord. Vermoedelijk zijn deze verstoringen ontstaan door de bosbouw in het gebied (met name bij het rooien van bomen). Op basis van de resultaten van het verkennend booronderzoek kan de gespecificeerde archeologische verwachting worden bijgesteld naar laag voor alle perioden voor het noordoostelijke deelgebied en het zuidelijk deelgebied uitgezonderd de grasvelden. Voor de grasvelden in het zuidelijke deelgebied en het gehele noordwestelijke deelgebied blijft de gespecificeerde archeologische verwachting zoals opgesteld in het bureauonderzoek staan. Op basis van het behoud van een middelhoge trefkans voor een deel van het plangebied blijft de kans reëel dat archeologische resten binnen het plangebied aanwezig zijn. Daar waar het bodemprofiel is verstoord, kan worden geconcludeerd dat archeologische waarden niet meer in situ worden verwacht.

Op grond van de resultaten van het bureau- en veldonderzoek adviseert Econsultancy om het noordwestelijke deelgebied en het noordelijke deel van het zuidelijke deelgebied nader te onderzoeken door middel van een karterend booronderzoek gericht op het opsporen van nederzettingen met overwegend aardewerk.

Binnen de overige delen van het plangebied, waar het bodemprofiel is verstoord en waar dus geen archeologische waarden worden verwacht, wordt geadviseerd geen vervolgonderzoek te laten uitvoeren.

Met archeologisch veldonderzoek is aangetoond dat de kans op archeologische sporen klein is. De resultaten van het archeologisch onderzoek zijn door het bevoegd gezag beoordeeld. Het bevoegd gezag heeft, in een selectiebesluit in afwijking van het advies van Econsultancy, in een selectiebesluit van december 2015 besloten dat:

- In het noordoostelijk deelgebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' wordt gehandhaafd. Indien bodemingrepen in deze deelgebieden plaatsvinden die onderzoeksplichtig zijn, wordt onderzoek gedaan voorafgaan de omgevingsvergunningaanvraag voor bouwen.

- De archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 4' op het noordwestelijk en zuidwestelijk deelgebied kan van de verbeelding worden verwijderd.
- In de overige gebieden die niet onderzocht zijn door Econsultancy is een gebiedsaanduiding 'overige zone – archeologische verwachtingswaarde 1' en 'overige zone – archeologische verwachtingswaarde 2' van toepassing bij het doen van ingrepen in de bodem met een bepaalde oppervlakte en tot een bepaalde diepte (aanlegvergunningstelsel). Dit aanlegvergunningstelsel blijft gehandhaafd.

Archeologische verwachtingswaarden worden gerespecteerd. Het initiatief is aanvaardbaar met betrekking tot het aspect archeologie.

5.5.3 Beoordeling en conclusie natuurbegraafplaats

Voor dit deelgebied is in het kader van dezelfde ontwikkeling in 2009 een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd (Thijs 2009, zie bijlage 16).

In 2021 is door KSP Archeologie een adviesnotitie geschreven om te bepalen in hoeverre het reeds uitgevoerde onderzoek uit 2009 nog van toepassing is en. Ook zijn de selectieadviezen n.a.v. dit onderzoek door de regio-archeoloog (Genabeek 2013 en Bosman 2015) meegenomen in dit advies. Deze adviesnotitie is toegevoegd als bijlage 17. De resultaten van dit advies worden hieronder beschouwd.

Op basis van het onderzoek uit 2009 heeft een deel van de natuurbegraafplaats een middelhoge archeologische verwachting/ trefkans. Het rapport van dit onderzoek is door de regio-archeoloog (Senior Archeoloog van de gemeente 's -Hertogenbosch) beoordeeld in 2013 en er is aangegeven dat "vanwege de extensieve verstoringen voor natuurbegravingen geen nader archeologisch onderzoek nodig is, maar dat bij grote ingrepen die dieper gaan dan de bouwvoor verder archeologisch onderzoek in de vorm van een proefsleuvenonderzoek nodig is". In 2015 heeft de regio-archeoloog dit gespecificeerd naar het opnemen van een archeologische dubbelbestemming waarbij archeologisch onderzoek nodig is bij bodemingrepen dieper dan 0,5 m over een oppervlak groter dan 100 m² binnen de zones met een middelhoge trefkans.

Geconcludeerd wordt dat op advies van de regio-archeoloog in de zones met een middelhoge trefkans een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen kan worden waarbij de aanleg van natuurgraven uitgezonderd is van de archeologische onderzoeksplicht.

Geconcludeerd wordt dat op advies van eerder onderzoek door Thijs en door de regio-archeoloog in de zones met een middelhoge trefkans een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' (in plaats van gebiedsaanduiding 'overige zone – archeologische verwachtingswaarde 1') opgenomen kan worden, met het voorschrift dat voor grote ingrepen een vervolgonderzoek nodig is. De aanleg van natuurgraven is uitgezonderd van de archeologische onderzoeksplicht. Bij waarde archeologie 4 hoort wel een iets strengere onderzoeksplicht dan de gebiedsaanduiding 'overige zone - archeologische verwachtingswaarde 1' (vanaf 100 m² en 50 cm diepte, in plaats vanaf 100 cm diepte).

Op basis van de uitgevoerde onderzoeken en de selectieadviezen kan de gebiedsaanduiding 'overige zone - archeologische verwachtingswaarde 2' in het zuiden komen te vervallen. Deze aanduiding mag dan ook uit de verbeelding en de regels worden weggehaald (voor een lage verwachtingswaarde is een aanduiding niet nodig; bovendien geldt hier geen onderzoeksplicht).

Het karterend booronderzoek als vervolgstap is in het verleden (2013 en 2015) afgeraden door de regio-archeologen. Voor het opsporen van archeologische vindplaatsen uit de periode Neolithicum t/m de Nieuwe Tijd is een proefsleuvenonderzoek een betere onderzoeksmethode: "Vanwege de (paleo)landschappelijke ligging is een karterend booronderzoek niet meest geëigende methode voor vervolgonderzoek. Vanwege de extensieve verstoring van het gebied (en de dichte begroeiing) is het uitvoeren van een traditioneel waarderend proefsleuvenonderzoek echter ook weinig zinvol. Een uitzondering vormen echter grotere grondingrepen zoals bijvoorbeeld waterpoelen die zich in de zones met een middelhoge verwachting bevinden en die dieper dan de bouwvoor worden uitgevoerd. Voor dergelijke ingrepen geldt dat eerst een proefsleuvenonderzoek dient te worden uitgevoerd". Dit vervolgonderzoek dient te worden uitgevoerd voor grote grondingrepen > 100 m² en dieper dan 0,50 cm worden uitgevoerd binnen de gebieden met archeologische verwachtingswaarde 4.

Het archeologisch onderzoek heeft geleid tot aanpassingen in de regels en op de verbeelding van het bestemmingsplan. In het deelgebied van de natuurbegraafplaats wordt een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' gelegd op de gronden waarvoor de archeologische verwachtingswaarde middelhoog is. Gebieden waar een lage trefkans van toepassing is, worden vrijgesteld van verder archeologisch onderzoek. Het initiatief is aanvaardbaar met betrekking tot het aspect archeologie.

5.5.4 Beoordeling en conclusie opvanghuis

Voor de ontwikkelingen rondom het opvanghuis is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk aangezien er geen grondwerkzaamheden uitgevoerd worden en er dus ook geen sprake is van een eventuele aantasting van mogelijk aanwezige archeologische waarden.

5.6 Ecologie: Natura-2000

5.6.1 Toetsingskader

De Wet natuurbescherming (Wnb) is een wet van 16 december 2015, houdende regels ter bescherming van de natuur. De Wet natuurbescherming is in werking getreden op 1 januari 2017 en vervangt daarmee het voorheen geldende wettelijke stelsel voor de natuurbescherming, zoals neergelegd in de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

De wet regelt ten eerste de taken en bevoegdheden ten behoeve van de bescherming van natuurgebieden en planten- en diersoorten. Daarnaast bevat de wet onder meer bepalingen over de jacht en over houtopstanden. In de Wet natuurbescherming is de Europese regelgeving omtrent natuurbescherming, zoals vastgelegd in de Vogelrichtlijn (Richtlijn 2009/147/EG, 30 november 2009) en Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/43/EEG, 21

mei 1992) als uitgangspunt genomen. De gebiedsbescherming van de Natura 2000-gebieden is geregeld in hoofdstuk 2 van de Wnb.

5.6.2 Beoordeling en conclusie

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek is gelegen op een afstand van 7.4 km. Natura 2000-gebieden kunnen schade ondervinden wegens diverse aspecten, zoals verdroging, oppervlakteverlies, verontreiniging, versnippering, optische verstoring, verzuring en vermesting.

Bureau Waardenburg heeft een stikstofdepositieberekening uitgevoerd voor alle drie de initiatieven samen. Ondanks dat de bijgebouwen bij het opvanghuis reeds gerealiseerd zijn, is de bouw en het gebruik van twee bijgebouwen van het Opvanghuis Berlicum meegenomen in de AERIUS-berekening om een beeld te krijgen van de eventuele effecten in de wordt case scenario.

Bureau Waardenburg concludeert dat bij de te beschermen gebieden geen relevante bijdrage (0,00 mol/ha/jaar) aan stikstofdepositie berekend wordt. Aangezien geen significante negatieve effecten mogen worden verwacht, vormt stikstofdepositie geen belemmering voor de planrealisatie. De rapportage inclusief berekeningsresultaten is toegevoegd als bijlage 21 van de toelichting.

Conclusie

Onderhavig initiatief voldoet aan de vereisten ten aanzien van gebiedsbescherming.

5.7 Ecologie: soortenbescherming

5.7.1 Toetsingskader

Het beschermingsregime betreffende soorten (flora en fauna) is opgenomen in hoofdstuk 3 van de Wnb. De verbodsbepalingen zijn hierbij afhankelijk gesteld van de soort (en daarmee de opname van die soort op de diverse lijsten) en de voorgenomen handelingen. Bovendien is een algemeen geldende zorgplicht opgenomen om handelingen achterwege te laten of maatregelen te treffen, om te voorkomen dat nadelige gevolgen ontstaan voor in het wild levende dieren en planten.

Conform de Wet natuurbescherming is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van mogelijke voorkomende beschermde soorten binnen het plangebied. Vanuit die kennis dienen plannen en projecten getoetst te worden aan eventuele strijdigheid met de verbodsbepalingen uit de Wnb. Conform vaste jurisprudentie kan een plan worden vastgesteld indien aannemelijk wordt gemaakt dat het aspect flora en fauna niet aan de uitvoerbaarheid van het plan in de weg staat.

5.7.2 Beoordeling en conclusie recreatiepark

In het kader van de uitbreiding van het recreatiepark is in januari 2021 een quickscan flora & fauna uitgevoerd. Daarvoor is een veldbezoek uitgevoerd aan het plangebied. Deze rapportage is toegevoegd als bijlage 5. Econsultancy heeft al eerder op de onderzoekslocatie een quickscan flora en fauna (2014) en een actualisatie quickscan flora en fauna (2017) uitgevoerd. Onderhavige quickscan is aangevraagd naar aanleiding van de datering van de voorgaande quickscan.

Voor de aanwezigheid van geschikt habitat op de onderzoekslocatie voor de verschillende soorten en soortgroepen is weergegeven in navolgende tabel.

Op basis van onderhavige quickscan wordt geen verstoring van streng beschermde dieren en of planten verwacht. Er wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep op eventuele vliegroutes en verblijfplaatsen van vleermuizen. Voorwaarde daarbij is wel dat de bosranden, wegen en de laanbomen onverlicht blijven.

De das komt volgens de verspreidingsgegevens voor in de omgeving van Berlicum. Het uitbreidingsgebied bestaat uit weides en is ongeschikt als vaste rust- en verblijfplaats voor dassen door het ontbreken van reliëf en/of schuilmogelijkheden. Mogelijk hebben de weides een functie als foerageergebied voor dassen, het betreft echter geen essentieel foerageergebied aangezien er voldoende alternatief foerageergebied in de directe omgeving aanwezig is. In 2014, 2017 en tijdens het veldbezoek in 2020 is de eerste 50 meter van de bossen rondom het uitbreidingsgebied onderzocht op de aanwezigheid van dassenburchten. Tijdens alle veldbezoeken zijn oude, vervallen dassenpijpen aangetroffen in het naaldbosje direct ten zuiden van de weide waarop de camping wil uitbreiden. Deze locatie is niet meer in gebruik door dassen; er zijn geen sporen aangetroffen. Verstoring ten aanzien van de das kan worden uitgesloten.

Soortgroep		Geschikt habitat	Ingreep verstorend	Nader onderzoek	Ontheffings-aanvraag	Bijzonderheden / opmerkingen*
Broedvogels	algemeen	ja	mogelijk	nee	nee	werkzaamheden en groenverwijdering buiten het broedseizoen uitvoeren of voorafgaand aan de werkzaamheden een broedvogelin-spectie uitvoeren.
	jaarrond beschermd	ja	nee	nee	nee	geen nesten aangetroffen die een jaarronde bescherming genieten
Vleermuizen	verblijfplaatsen	nee	nee*	nee	nee	*enkele geschikte verblijfplaatsen buiten de onderzoekslocatie aanwezig, deze zullen echter geen hinder ondervinden als gevolg van de plannen mits de bosranden in de toekomstige situatie niet verlicht worden
	foerageergebied	ja	nee	nee	nee	geen aantasting belangrijk foerageergebied
	vliegroutes	ja	nee*	nee	nee	*bosranden en zandweg met laanbomen mogen in toekomstige situatie niet worden verlicht in verband met mogelijk aanwezige vliegroutes van vleermuizen
Grondgebonden zoogdieren		ja	mogelijk	nee	nee	aandacht voor zorgplicht ten aanzien van konijn, haas, egel en diverse muizensoorten
Amfibieën		minimaal	mogelijk	nee	nee	aandacht voor zorgplicht ten aanzien van gewone pad en bruine kikker
Reptielen		nee	nee	nee	nee	-
Vissen		nee	nee	nee	nee	-
Libellen en vlinders		nee	nee	nee	nee	-
Overige ongewervelden		nee	nee	nee	nee	-
Vaatplanten		nee	nee	nee	nee	-

Resultaten quickscan flora en fauna (bron: Econsultancy, januari 2021)

Ten aanzien van algemene broedvogels kunnen overtredingen worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen. Wanneer het aanwezige groen op de

planlocatie in het broedseizoen moeten worden verwijderd, wordt geadviseerd voor de start van de werkzaamheden een broedvogelinspectie uit te laten voeren.

Voor beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming wegens het ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van sporen en/of vanwege een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling niet aan de orde. Wel dient rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht. Het plan voldoet aan de Wet natuurbescherming.

5.7.3 Beoordeling en conclusie natuurbegraafplaats

In het kader van de realisatie van de natuurbegraafplaats is in april 2021 een natuurtoets uitgevoerd. Dit onderzoek omvat een update van eerdere natuurtoetsen uit 2013 en 2018 naar de effecten van deze ontwikkeling op beschermde soorten en het Natuur Netwerk Brabant. Onderdeel van deze actualisatie was nieuw veldonderzoek. De natuurtoets is toegevoegd als bijlage 12.

De inrichtingsschets die voor Natuurbegraafplaats Hooghei is opgesteld is in overeenstemming met de ambitiekaart voor de natuurdoeltypen binnen het NNB. De natuurambitie van Natuurbegraven Nederland voor het gebied is door de provincie Noord-Brabant overgenomen in het natuurbeheerplan.

In de natuurtoets wordt geconcludeerd dat de huidige waarde van het bos relatief laag is. Het bos is arm van structuur en een goed ontwikkelde struiklaag ontbreekt. Ook is er nauwelijks ondergroei aanwezig, wat voor een groot deel te wijten is aan de begrazing op het terrein door een roedel damherten in het verleden. Bij voortzetting van het huidige beheer zijn de potenties eveneens gematigd. Met realisatie van de door de inrichting en het beoogde beheer op termijn te verwachten nieuwe beheertypen zal de diversiteit in het gebied toenemen. Dit biedt meer soorten een leefgebied en standplaats in het gebied. Bestaande waarden worden niet aangetast maar vergroot. De natuurlijke (ecologische) en landschappelijke diversiteit zal in de loop van de tijd aanzienlijk toenemen ten opzichte van de huidige situatie.

In de omgeving van het plangebied komt de das algemeen voor. Bij het veldbezoek in 2020 is het gehele terrein doorzocht. Hierbij is geen dassenburcht aangetroffen. De aanwezigheid van een burcht kan op basis hiervan worden uitgesloten. In 2016 (en in 2013) zijn nergens wissels, mestputjes of andere sporen van das aangetroffen. In 2020 is binnen het plangebied wel een latrine van das aangetroffen. Andere sporen van das zijn binnen het plangebied in 2020 niet aangetroffen.

Uit de natuurtoets blijkt dat de ontwikkeling en het gebruik van de natuurbegraafplaats niet leidt tot overtreding van verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming ten aanzien van beschermde soorten. Er wordt geen negatief effect voorzien op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Daarnaast zijn voor de inrichting en het gebruik en beheer van de natuurbegraafplaats werkprotocollen aan de orde. Deze moeten er naast toepassing van bestaande gedragscodes voor natuurbeheer op toezien dat het reguliere beheer en het gebruik van de natuurbegraafplaats plaatsvindt conform de vereisten uit de Wet Natuurbescherming (kortweg Wnb). Door het volgen van de werkprotocollen zijn negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden uit te

sluiten. Door de voorgenomen ontwikkeling verbeterd de geschiktheid van het plangebied als (onderdeel van) het leefgebied van vele soorten.

Om bij sloop van de bestaande recreatiewoning uitsluitel te kunnen geven over de betekenis van de recreatiewoning als verblijfsplaats voor vleermuizen, is nader onderzoek nodig. Indien in de recreatiewoning verblijfsplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn, is ontheffing van de Wnb nodig alvorens de recreatiewoning mag worden gesloopt.

5.7.4 Beoordeling en conclusie opvanghuis

Voor het Opvanghuis Berlicum wordt de bestaande situatie gelegaliseerd. Er vinden geen fysieke ingrepen plaats. Effecten op flora en fauna zijn op voorhand uitgesloten.

5.8 Wegverkeerslawaaï

5.8.1 Toetsingskader

Op basis van artikel 76 van de Wet geluidhinder (Wgh) dienen bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of uitwerkingsplan als bedoeld in art. 3.6 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de waarden als bedoeld in art. 82 t/m 85 van de Wgh in acht te worden genomen, indien dat plan gelegen is in een zone rondom een weg als bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh en (het betreffende onderdeel van) dat plan mogelijkheden biedt voor:

- de realisatie van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en van geluidsgevoelige terreinen (functies zoals genoemd in art. 1 Wgh en art 1.2 Bgh – het Besluit geluidhinder zoals gewijzigd op 4 april 2012);
- de aanleg van een nieuwe weg en/ of een reconstructie van een bestaande weg;
- functiewijzigingen van een niet-geluidsgevoelige functie in een geluidsgevoelige functie (bijvoorbeeld via afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid).

De onderzoekszone voor wegen zoals bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh is afhankelijk van de hoeveelheid rijbanen. Onderstaande tabel geeft hier een overzicht van:

	Stedelijk	Buitenstedelijk
Aantal rijstroken	Aantal meter aan weerszijden van de weg	
5 of meer	350 m	600 m
3 of 4	350 m	400 m
1 of 2	200 m	250 m

Artikel 74 lid 2 Wgh regelt dat indien de bovengenoemde ontwikkelingen zijn gelegen binnen een als 'woonerf' aangeduid gebied of in een zone nabij wegen waarvoor een maximum snelheidsregime van 30 km/u geldt, de betreffende waarden niet in acht hoeven te worden genomen.

Uit een akoestisch onderzoek moet blijken of, indien sprake is van een van de bovengenoemde ontwikkelingen binnen een zone als bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh, deze

binnen de waarden valt zoals deze voor diverse typen ontwikkelingen is vastgelegd in de Wgh. De grenswaarde voor de toelaatbare etmaalwaarde van de equivalente geluidbelasting van wegen binnen zones langs wegen is voor woningen 48 dB. In bijzondere gevallen is een hogere waarde mogelijk; Burgemeester en Wethouders zijn binnen de grenzen van de gemeente en onder voorwaarden bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

5.8.2 Beoordeling en conclusie totale ontwikkeling

Een opvanghuis is in het kader van de Wet geluidhinder een 'ander geluidsgevoelig gebouw' (psychiatrische inrichting). Dit opvanghuis is echter een bestaand gebouw en het wordt niet uitgebreid met gevoelige verblijfsruimtes zoals genoemd in art. 1.1. lid 1 onder d Bgh. De fietsenstalling en de berging zijn geen gevoelige verblijfsruimtes.

Recreatiewoningen zijn niet geluidsgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder. De Raad van State heeft hier enkele uitspraken over gedaan in de jurisprudentie. Vakantiewoningen die naar hun aard niet bestemd zijn voor bewoning in de zin van de Wet geluidhinder doch voor recreatief verblijf, hoeven niet bij de besluitvorming te worden betrokken (ECLI:NL:RVS:2000:1724, r.o. 2 t/m 12.8). ook in het kader van een goede ruimtelijke ordening is een akoestisch onderzoek wegverkeer niet aan de orde, de recreatiewoningen worden op een afstand van ongeveer 80 meter vanaf de weg Hooghei gerealiseerd en tussen de weg en het recreatiepark is voldoende begroeiing en bebouwing opgericht.

Alle objecten die niet als 'woning', noch als 'ander geluidsgevoelig gebouw' worden gecategoriseerd, zijn op basis van de Wet geluidhinder niet beschermd tegen geluidhinder. Een receptie/uitvaartcentrum wordt niet als een geluidsgevoelig gebouw genoemd.

Met onderhavig plan worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies gerealiseerd. Derhalve is het plan in lijn met de Wet geluidhinder.

5.9 Bedrijven en milieuzonering

5.9.1 Toetsingskader

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en milieugevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' (hierna: VNG-brochure) wordt onder milieugevoelige functies verstaan: woningen, woongebieden, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie. Sommige functies kunnen zowel milieubelastend als milieugevoelig zijn (bijvoorbeeld ziekenhuizen en scholen).

In de VNG-publicatie worden afstanden genoemd die van toepassing zijn op een rustige woonomgeving, maar er kan ook sprake zijn van een gemengd gebied. Deze gebieden worden gekenmerkt door milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd.

Ten slotte kan er sprake zijn van een functiemengingsgebied. Dit zijn locaties waar functiemenging beleidsmatig wordt beoogd. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecaconcentratiegebieden, winkelgebieden en stads/dorpscentra.

5.9.2 Beoordeling gebiedstype en meten

Nabij het plangebied komen, afgezien van woningen, natuur en landbouwgebied, nauwelijks andere functies voor. Tevens is het gebied gelegen in een rustig gebied, ver van drukke verkeersaders. Het gebied is duidelijk ingericht volgens het principe van functiescheiding. In onderstaande tabel staan de richtafstanden die gehanteerd worden in een rustig buitengebied.

Milieu-categorie	Richtafstand rustig buitengebied
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

Richtafstanden milieuzonering (bron: VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering')

Gemeten is tussen enerzijds de grens van de bestemming die milieubelastende functies toelaat (opvanghuis, recreatiebedrijf, natuurbegraafplaats), en anderzijds de uiterste situering van de gevel van woningen die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

5.9.3 Beoordeling en conclusie recreatiepark

Conform de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' kan een camping ingedeeld worden als een categorie 3.1 bedrijf met een richtafstand van 50 meter voor het aspect geluid (SBI 2008 code 552/553). De dichtstbij gelegen gevoelige objecten zijn de woningen gelegen ten noorden - en opvanghuis Berlicum ten oosten van het recreatiebedrijf Camping De Hooghe Heide. De woningen zijn op ongeveer 30 tot 40 meter gesitueerd van de grenzen van het recreatiepark. De afstand van het recreatiepark tot opvanghuis Berlicum bedraagt 35 meter. Op basis hiervan kan gesteld worden dat er niet voldaan kan worden aan de richtafstand van 50 meter.

Derhalve is gekozen voor een maatwerkoplossing waarbij berekend is welke (geluids)productie er verwacht kan worden vanuit het recreatiepark. De uitgevoerde berekeningen zijn te vinden in het akoestisch onderzoek industrielaawaai van Econsultancy (3 september 2021) welke als bijlage 4 is bijgevoegd aan de toelichting. Onderstaand worden de resultaten een maatregelen besproken.

Uitgangspunt voor de berekening is het inrichtingsplan van Compositie 5 stedenbouw bv. Hierin zijn alle bestaande - en toekomstige geluidsbronnen op het recreatiepark meegenomen, waaronder onder andere; personenwagens, vrachtwagens, speelvelden, het zwembad, buitenruimte bij centrale voorzieningengebouw en het terras bij het pannenkoekenhuis. Vervolgens zijn alle geluidgevoelige bestemmingen in de directe omgeving in kaart gebracht en is de geluidsbelasting op toetspunten van deze gevoelige bestemmingen gemeten.

Bij toetsing aan de VNG-publicatie treedt ter plaatse van twee woningen in de avondperiode een overschrijding van de richtwaarde uit stap 2 op. Het betreft overschrijdingen gedurende de avondperiode ter hoogte van de Hooghe 50 (4 dB) en Hooghe 36 (2 dB). De overschrijding op Hooghe 50 is volledig te wijden aan de bestaande planologische mogelijkheden van het recreatiepark en worden veroorzaakt door hondengeblaf. De overschrijdingen ter plaatse van Hooghe 36 worden veroorzaakt door stemgeluid vanaf de verblijfsaccommodaties. Omdat bij beide woningen wel wordt voldaan aan de richtwaarde uit stap 3 én de grenswaarde uit het Activiteitenbesluit, wordt geconcludeerd dat hier sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Bij toetsing aan de VNG-publicatie treedt ter plaatse van twee woningen in de dagperiode een overschrijding van de richtwaarde uit stap 2 op. Aan de richtwaarde uit stap 3 wordt wel voldaan. In de avondperiode treedt ter plaatse van 6 woningen een overschrijding van de richtwaarde uit stap 2 op, waarbij ook de richtwaarde uit stap 3 wordt overschreden ter plaatse van twee woningen. Bij toetsing aan het Activiteitenbesluit wordt in de avondperiode ter plaatse van 1 woning de grenswaarde overschreden (maar dit is in de bestaande planologische situatie reeds het geval). Vanwege de overschrijdingen van de richtwaarden volgens stap 3 uit de VNG-publicatie heeft een afweging van geluidreducerende maatregelen plaatsgevonden. Door middel van een 3 meter hoog en 55 meter lang geluidsscherm is het mogelijk om de maximale geluidsniveaus te beperken tot de richtwaarden van stap 3 en de grenswaarde van het Activiteitenbesluit. In onderstaande figuur is met de blauwe lijn de situering van het geluidsscherm weergegeven.



Situering geluidsscherm (met blauw aangegeven). Bron: Econsultancy, Onderzoek industrielawaai recreatiepark Camping De Hooghe Heide, 2021.

De berekende overschrijdingen van zowel de maximale geluidniveaus kunnen op basis van de maatregelenafweging en de aanvullende motivering door het bevoegd gezag acceptabel worden geacht.

Geur

De nieuwe recreatiewoningen zijn gevoelige objecten volgens de Wet geurhinder en veehouderij. Aan de Hooghei 39, op 104 meter afstand van de op te richten recreatiebestemming, is een niet - grondgebonden agrarisch bedrijf aanwezig. Dit bedrijf is gedefinieerd als een agrarisch bedrijf waarvan de productie geheel of overwegend plaatsvindt in gebouwen of los van het voortbrengend vermogen van de open grond, niet zijnde een intensieve veehouderij. De te respecteren richtafstand tot dit bedrijf bedraagt 100 meter. Aan de richtafstand wordt voldaan. Ter plaatse van de recreatiewoningen zal sprake zijn van een goed woon- en leefklimaat. Het agrarisch bedrijf zal niet belemmerd worden in ontwikkelmogelijkheden, mede omdat er geurgevoelige objecten reeds dichtbij en tussen het agrarisch bedrijf en het recreatiepark gesitueerd zijn.

5.9.4 Beoordeling en conclusie natuurbegraafplaats

Afstanden bedrijven t.o.v. natuurbegraafplaats

De gevoelige bestemming binnen het plangebied; de ceremonieruimte, wordt op grote afstand aangelegd ten opzichte van omliggende milieu inrichtingen (> 100 m). Voor de omliggende milieu-inrichtingen geldt een richtafstand van 50 meter of kleiner dan 50 meter. Dichtstbijzijnde inrichtingen zijn Opvanghuis Berlicum (ongeveer 200 meter) en recreatiepark Camping De Hooghe Heide (ongeveer 100 meter). De natuurbegraafplaats is op een grotere afstand gelegen van 100 meter van deze inrichtingen, waardoor belangen van deze inrichtingen in voldoende mate zijn beschermd. Omgekeerd is ter plaatse van de ceremonieruimte sprake van een goed woon- en leefklimaat

Afstanden begraafplaats t.o.v. woningen

In de publicatie bedrijven en milieuzonering kan voor een natuurbegraafplaats worden aangesloten bij de categorie begraafplaats (sbi-1). De grootste richtafstand bedraagt voor geluid 10 meter. De afstand van de natuurbegraafplaats tot aan omliggende woningen is groter dan 10 meter en op de natuurbegraafplaats wordt een piëteitszone in acht genomen van 10 meter waarin geen activiteiten met betrekking tot begraven zullen plaatsvinden.

In de Inspectierichtlijn lijkbezorging (zie paragraaf 3.1) is opgenomen dat een richtafstand van 20 tot 30 meter tot woningen gehanteerd moet worden en dat er erfafscheiding dient te zijn die de privacy op de natuurbegraafplaats waarborgt. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op een grotere afstand dan 30 meter van de natuurgraven en door middel van een piëteitszone rondom de natuurbegraafplaats met een dichte begroeiing wordt voorzien in een erfafscheiding die de privacy op de natuurbegraafplaats waarborgt. De piëteitszone is in de buurt van deze woning een stuk breder dan op de overige delen van de natuurbegraafplaats. Daarmee is bij de woningen een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd. Een goed woon- en leefklimaat

ter hoogte van de rond het plangebied gelegen woningen wordt in voldoende mate geborgd.

5.9.5 Beoordeling en conclusie opvanghuis

De uitbreiding van het bouwvlak is enkel gericht op een juridische borging van de bijgebouwen en een parkeerterrein. Tevens is uitbreiding van het bestemmingsvlak gericht op mogelijkheden om de gronden te gebruiken voor buitenactiviteiten voor de cliënten. Het bestemmingsvlak wordt uitgebreid, maar het bouwvlak blijft qua omvang gelijk. Een opvanghuis kan worden gecategoriseerd als 'dagverblijf' in de VNG-uitgave 'bedrijven en milieuzonering' (SBI 2008 code 8623). Voor deze inrichtingen geldt een grootste richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid. Het recreatiepark wordt op basis van de VNG-uitgave beschouwd als bedrijf met milieucategorie 3.1. Op basis hiervan geldt een richtafstand van 50 meter ten opzichte van geluidgevoelige functies voor het aspect geluid.

Afstanden bedrijven t.o.v. opvanghuis

Indien vanuit omliggende bedrijven wordt gemeten tot het Opvanghuis Berlicum, Hooghei 50, wordt niet voldaan aan de richtafstand. De afstand tussen recreatiepark De Hooghe Heide en het opvanghuis bedraagt ongeveer 35 meter. De richtafstand voor een recreatiepark wordt niet gehaald. Met de aanleg van een aarden wal met streekeigen beplanting wordt mogelijke geluidsoverlast van de camping op het opvanghuis dusdanig beperkt, dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het opvanghuis. Aannemelijk is dat ter plaatse een goed woon- en leefklimaat bestaat.

Afstanden opvanghuis t.o.v. woningen

Indien vanuit het opvanghuis wordt gemeten tot omliggende gevoelige objecten (woningen), wordt eveneens voldaan aan de richtafstand. De afstand tussen Opvanghuis Berlicum, Hooghei 50 en de woning aan de Hooghei 48 bedraagt ongeveer 75 meter. Ook in dezen wordt voldaan aan de richtafstand, welke in de nieuwe situatie gelijk blijft. Het opvanghuis zorgt niet voor onevenredige hinder op omliggende woningen.

5.10 Externe veiligheid

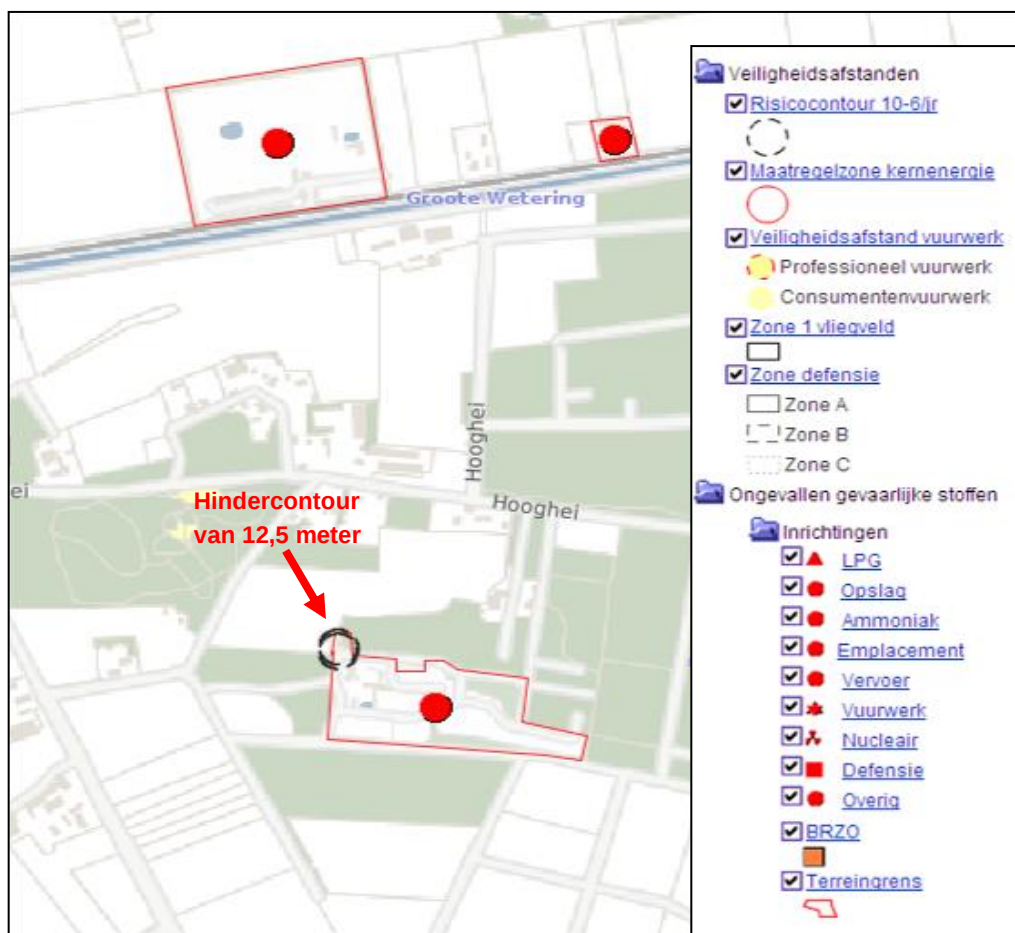
5.10.1 Toetsingskader inrichtingen en externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn o.a. standaardafstanden opgenomen waarbij wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico. Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. In artikel 1 van het Bevi wordt toegelicht wat wordt verstaan onder (beperkt) kwetsbare objecten. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Beoordeling en conclusie totale ontwikkeling

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, is de risicokaart geraadpleegd. Op basis van de risicokaart is geconstateerd dat op het bestaande recreatiepark een propaantank gelegen is. Voor deze tank geldt een veiligheidscontour van 25 meter vanaf het vulpunt. Als bij het (beperkt)kwetsbare object zelf een propaan of propeen tank aanwezig is, is de afstand minimaal de helft van de afstand (12,5 meter). Binnen het plangebied worden beperkt kwetsbare objecten opgericht. Deze worden op grotere afstand dan 12,5 meter gepland. Risico's met betrekking tot de propaantank zijn uit te sluiten.

Verder zijn er ten noorden van het plangebied een tweetal relevante inrichtingen aanwezig aan de Weteringstraat 1 en 5. Dit betreft in beide gevallen inrichtingen met een propaantank zonder een hindercontour.



Uitsnede risicokaart (bron: risicokaart.nl), 2021.

5.10.2 Toetsingskader transport en externe veiligheid

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, het water en de weg dient plaats te vinden aan de hand van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), als in werking per 1 april 2015. Bij het besluit horen grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en richtlijnen voor de

toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het Basisnet Weg, Water en/of Spoor kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden die in bijlage I, II en III van de Regeling basisnet zijn opgenomen. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10^{-6} per jaar. Voor het Basisnet Weg geldt dat daar waar in de tabel van bijlage 2 van het Bevt de afstand '0' is vermeld het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10^{-6} per jaar.

Beoordeling en conclusie totale ontwikkeling

Om te bepalen of er in de directe omgeving van het plangebied risicorelevante transportassen zijn gelegen is de professionele risicokaart geraadpleegd. Het plangebied is op ruimte afstand gelegen van transportroutes voor gevaarlijke stoffen. De A2 ligt op ongeveer 2km afstand. De N279 ligt op ongeveer 3km afstand. Gelet op deze afstanden is het plangebied niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontouren van deze infrastructuur. Ook is het plangebied niet gelegen binnen een plasbrandaandachtsgebied. Vanwege de ligging buiten de 200 meter zone van de Rijksweg behoeft het groepsrisico eveneens niet onderzocht te worden.

5.10.3 Toetsingskader buisleidingen en externe veiligheid

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is. Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden. Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

Ten aanzien van de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt, net als bij het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Een volledige verantwoording kan bovendien achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden;
- d. indien sprake is van een volledige verantwoording dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen. Een beperkte verantwoording houdt wel

rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van transportassen is gelegen.

Beoordeling en conclusie totale ontwikkeling

Op 800 meter afstand ten zuidwesten van het plangebied ligt een buisleiding van de Gasunie. Vanwege de grote afstand kan gesteld worden dat er geen risico's bestaan met betrekking tot de aangegeven leiding.

5.11 Parkeren

5.11.1 Toetsingskader parkeren

Met de inwerkingtreding van de "Reparatiewet BZK" op 29 november 2014 is het verplicht om het parkeren te reguleren middels de bestemmingsregeling. In de bestemmingsregeling kan worden opgenomen dat bij aanvraag om omgevingsvergunning (voor het bouwen en/ of afwijken) dient te worden aangetoond dat wordt voldaan aan de van toepassing zijnde parkeernormen. In het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' dient echter al bij vaststelling van een bestemmingsplan inzichtelijk te worden gemaakt dat redelijkerwijs in de aldus benodigde parkeerplaatsen feitelijk duurzaam kan worden voorzien (ECLI:NL:RVS:2017:1036, r.o. 5.3). Het aantal benodigde parkeerplaatsen wordt bepaald door het geldende parkeerbeleid.

De gemeente Sint-Michielsgestel heeft eigen parkeernormen vastgesteld op 27 september 2016. Deze zijn verwoord in het document 'Beleidsregels parkeernormen Sint-Michielsgestel'. In dit beleid zijn de gebruiksregels vastgesteld met betrekking tot het werken met CROW kencijfers uit publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie (CROW, december 2012). Ook voor het berekenen van de verkeersgeneratie wordt gebruik gemaakt van de uitgangspunten uit het gemeentelijke parkeerbeleid ten aanzien van het werken met CROW kencijfers.

De uitgangspunten uit het gemeentelijke beleid en overige uitgangspunten zijn hieronder weergegeven:

- De gemeente Sint-Michielsgestel valt in de categorie 'niet stedelijk' bij het raadplegen van de CROW kencijfers. Dit omdat de omgevingsadressendichtheid kleiner is dan 500 adressen per km²;
- Bij het raadplegen van de CROW kencijfers maakt de gemeente onderscheid in 'stedelijke zone'. Afhankelijk van de locatie zijn er verschillende parkeerkencijfers. In een centrumgebied hanteert de gemeente een andere parkeernorm dan in het buitengebied. Dit plan heeft betrekking op zone 'buitengebied';
- De gemeente adviseert het gemiddelde van het maximale- en minimale CROW parkeerkencijfer te gebruiken;

5.11.2 Parkeerbalans recreatiepark

Het onderhavige plan voor het recreatiepark betreft de uitbreiding van het aantal huisjes en campingplaatsen met diverse ondersteunende functies, zoals een receptie, campingwinkel en diverse recreatievoorzieningen. Parkeren voor personeel is inbegrepen bij de CROW-kencijfers.

In de navolgende tabel is de parkeerbalans voor de nieuwe situatie in beeld gebracht. Hierbij is gebruik gemaakt van CROW-kencijfers en de richtlijnen voor het gebruik ervan, zoals gesteld in 'Beleidsregels parkeernormen Sint-Michielsgestel'. Invoergegevens zijn gebaseerd op fase 3 (eindsituatie) in de tabel in paragraaf 3.2.5 van onderhavig plan.

In de 'Beleidsregels parkeernormen Sint-Michielsgestel' geldt voor onderhavige locatie, gelegen in het buitengebied in een niet stedelijke gemeente een gemiddelde parkeernorm van 1,1 voor één toeristische standplaats en 2,0 voor één recreatiewoning/verhuurchalet. Het bestaande restaurant 'Pannenkoekenhuis De Pimpernel' is meegenomen in parkeerbalans, omdat dit restaurant niet uitsluitend voor de bezoekers van het recreatiepark is opengesteld. Ondersteunende voorzieningen op het recreatiepark, zoals de minigolf en het zwembad, zijn niet meegerekend, omdat deze uitsluitend door gasten van het recreatiepark worden gebruikt. Voor bed & breakfast kamers is een inschatting gemaakt (1,0 per b&b kamer). Ook voor de trekkershutten (klein vakantieverblijf) is een inschatting gemaakt van 1,0 per trekkershut.

Parkeerbalans			
	Aantal/oppervlakte	Parkeernorm	Aantal parkeerplaatsen
Vakantiewoningen en verhuurchalets (huisjescomplex)	106	2,0 pp/ huisje	212,0 pp
Trekkershutten (klein huisje)	5	1,0 pp/ huisje	5,0 pp
Camping (kampeerterrein)	34	1,1 pp/ plaats	37,4 pp
Bed & breakfast kamers	5	1,0 pp/ b&b	5,0 pp
Restaurant*	200 m ²	15 pp/ 100 m ²	30,0 pp
Totaal			289,4 pp

Met de parkeerbalans is inzichtelijk gemaakt dat er 290 plaatsen zijn benodigd, wanneer het recreatiepark de planologische uitbreidingsmogelijkheden volledig benut. Met gedetailleerde digitale foto's (bron: Globespotter Cyclomedia, 2021) is het aantal parkeerplaatsen op de bestaande parkeerplaats geregistreerd. Er zijn 56 parkeerplaatsen aanwezig bij de bestaande recreatiewoningen en 54 parkeerplaatsen in de zuidwesthoek van het recreatiepark. Er worden 197 nieuwe parkeerplaatsen toegevoegd voor de uitbreiding. In totaal worden 307 parkeerplaatsen gerealiseerd, waarmee voldaan wordt aan de CROW-normen in combinatie met de gemeentelijke richtlijnen.

Geprojecteerde parkeerplaatsen	
parkeerplaats bestaande deel	54,0 pp
parkeerplaats uitbreiding	197,0 pp
Parkeren bij bestaande bungalows/chalets (1 per huisje) *Er kan niet geparkeerd worden bij chalets en boslodges in de zone 'Avondrood'	56,0 pp
Totaal	307 pp

In de regels van onderhavig bestemmingsplan wordt een voorwaardelijke verplichting opgenomen, waarmee voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd. Gezien de reservering van voldoende oppervlakte voor parkeren zal dit geen probleem vormen.

5.11.3 Parkeerbalans natuurbegraafplaats

Goudappel Coffeng heeft in juni 2020 een actueel verkeersonderzoek gedaan naar de parkeerbehoefte van de natuurbegraafplaats. De rapportage 'verkeersonderzoek Natuurbegraafplaats Hooghei' is toegevoegd als bijlage 18. De resultaten van de parkeerbalans worden hieronder behandeld.

Zoals beschreven in de uitgangspunten, zal er op de toekomstige natuurbegraafplaats één (en in enkele gevallen uiterlijk twee) plechtigheid per dag plaatsvinden. Om de parkeervraag in deze situatie op te kunnen vangen zijn afgerond 37 auto parkeerplaatsen en 8 fietsparkeerplaatsen benodigd. In de eerste 10 jaar behoefte is er aan minimaal 5 auto parkeerplaatsen voor het reguliere bezoek.

Op basis van praktijkervaringen op de huidige natuurbegraafplaats 'Heidepol' zal incidenteel de situatie voorkomen dat ook in de eerste 10 jaar de parkeervraag meer is dan berekend conform de CROW kencijfers voor plechtigheden en de berekening voor de reguliere bezoekers. Om die reden wordt geadviseerd om uit te gaan van 15 extra autoparkeerplaatsen en 8 fietsparkeerplaatsen voor de reguliere bezoekers. Daarmee is de natuurbegraafplaats qua parkeren voorbereid op de toekomst en kunnen in de huidige situatie eventuele pieken op dezelfde locatie worden opgevangen.

Gebaseerd op bovenstaande, zullen bij de 'Hooghei' minimaal 52 (37+15) autoparkeerplaatsen en 16 (8+8) fietsparkeerplaatsen moeten worden gerealiseerd. In een extreme situatie (hoogstens 1x per jaar) is het dan mogelijk om te parkeren langs de oprijlaan naar de parkeerplaats en op de verbindingswegen tussen de parkeerlocaties.

In het plan voor de ontwikkeling van een natuurbegraafplaats zijn in het noorden van het plan 60 parkeerplaatsen voorzien voor de auto en ca. 16 voor de fiets.

Gelet op de parkeervraag voor de natuurbegraafplaats (maximaal 52 autoparkeerplaatsen en 16 fietsparkeerplaatsen) en het parkeeraanbod (60 autoparkeerplaatsen en 16 fiets-parkeerplaatsen) in het ontwerp, moet worden geconstateerd dat er voldoende parkeergelegenheid aanwezig zal zijn.

5.11.4 Parkeerbalans opvanghuis

De bestaande situatie van het opvanghuis wordt juridisch-planologisch vastgelegd. Er zijn geen effecten te verwachten op het parkeren.

5.12 Verkeersgeneratie

5.12.1 Toetsingskader verkeersgeneratie

In het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' dient al bij vaststelling van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning voor planologisch afwijken inzichtelijk te worden gemaakt dat redelijkerwijs de te verwachten verkeersgeneratie op een

duurzame wijze kan worden begeleid. Een belangrijk uitgangspunt is dat overlast voor omwonenden zo veel mogelijk wordt beperkt en de veiligheid van weggebruikers wordt gewaarborgd. Mogelijk zijn daarvoor verkeersonderzoek en additioneel verkeerskundige aanpassingen benodigd.

Een landelijk geaccepteerd toetsingskader voor het aspect verkeersgeneratie is het CROW. Daarin worden kencijfers voor verkeersgeneratie bij realisatie van velerlei functies worden genoemd. Deze cijfers gelden voor één etmaal. Daarbij is onderscheid gemaakt naar stedelijkheidsgraad en naar ligging in de stedelijke zone. Weergegeven kencijfers zijn inclusief verkeersgeneratie door bezoekers.

5.12.2 Beoordeling en conclusie recreatiepark

Het plangebied ligt in het 'buitengebied' en in een 'niet stedelijke zone'. Met deze gegevens is de verkeersgeneratie van het recreatiepark bepaald. In navolgende tabel is inzichtelijk gemaakt wat de bestaande en nieuwe verkeersgeneratie is, uitgaande van de maximale planologische mogelijkheden in de nieuwe situatie. Voor bed & breakfast en restaurant zijn geen normen beschikbaar. Voor deze functies is een inschatting van de verkeersgeneratie gemaakt.

Verkeersgeneratie					
	norm	Bestaande situatie	Mvt/etmaal	Nieuwe situatie	Mvt/etmaal
Bungalowpark (huisjescomplex)	2,7 mvt/etmaal	71	191,7	111	299,7
Bed & breakfast	2,0 mvt/etmaal	0	0,0	5	10,0
Camping (kampeerterrein)	0,4 mvt/standplaats	70	28,0	70	28,0
Restaurant	30 mvt/etmaal per 100 m ²	200 m ²	60,0	200 m ²	60,0
Totalen			280,0		398,0

Indien de maximale planologische mogelijkheden worden benut, neemt het jaargemiddelde aantal verkeersbewegingen toe met 118 verkeersbewegingen van 280 naar 398 per etmaal.

Het recreatiepark wordt via de Werstkant ontsloten op de Hooghei. De capaciteit van een erftoegangsweg buiten de bebouwde kom is maximaal 6.000 motorvoertuigen per etmaal, afhankelijk van de wegbreedte. Wanneer de verkeersintensiteit beneden de grenswaarde blijft, past de beoogde functie bij het gebruik van de weg. Aangenomen mag worden dat de Werstkant, die op het smalste stuk bij benadering 4 meter breed is, een grenswaarde geldt van 575 motorvoertuigbewegingen per etmaal (bron: CROW-publicatie 317). De Werstkant is een bestemmingsweg welke nauwelijks gebruikt wordt voor doorgaand verkeer. De verwachting is dat de verkeersgeneratie op de Werstkant ook na de toename (tot maximaal 398 mvt/etmaal) kan worden verwerkt.

Het recreatiepark wordt ontsloten via twee entrees vanaf de Werstkant. Verkeersbewegingen worden met de nieuwe entree beter verdeeld over het gebied. Het

aantal motorvoertuigbewegingen op het recreatiepark zelf wordt zodoende tot een minimum beperkt. Dit garandeert de gasten een rustig verblijf en de omgeving zo min mogelijk geluidsoverlast.

5.12.3 Verkeersgeneratie natuurbegraafplaats

Goudappel Coffeng heeft in juni 2020 een actueel verkeersonderzoek gedaan naar de parkeerbehoefte en verkeersintensiteiten van de natuurbegraafplaats. De rapportage 'verkeersonderzoek Natuurbegraafplaats Hooghei' is toegevoegd als bijlage 18. De resultaten van de verkeersgeneratie worden hieronder behandeld.

In het basisjaar (2015) rijden er op de Hooghei (richting Loosbroek) ca. 1.800 motorvoertuigen. In de toekomstige situatie loopt dat aantal op naar ca. 2.000 motorvoertuigen per etmaal. In de richting van Den Bosch rijden er in de huidige situatie ca. 2.200 motorvoertuigen en in de toekomstige situatie ca. 2.300 motorvoertuigen. Deze toename is het gevolg van planontwikkelingen en infrastructurele wijzigingen (in de omgeving) die in de toekomst worden uitgevoerd. Deze aantallen blijven onder de grenswaarde van 4.000 motorvoertuigen.

Het aantal verkeersbewegingen van de natuurbegraafplaats 'Hooghei' is gekoppeld aan het aantal voertuigen dat de natuurbegraafplaats bezoekt bij een plechtigheid. In het worst-case scenario zijn 52 parkeerplaatsen voor de auto benodigd. Wanneer er 52 voertuigen van en naar de parkeerplaatsen bij de natuurbegraafplaats rijden, betekent dat maximaal 104 verkeersbewegingen per plechtigheid per dag, uitgaande van één plechtigheid (inclusief regulier bezoek).

Het CROW geeft aan om per plechtigheid uit te gaan van maximaal 51,4 verkeersbewegingen. Het is echter mogelijk dat er twee plechtigheden per dag plaatsvinden (niet tegelijkertijd). Om die reden wordt uitgegaan van 208 (104x2) verkeersbewegingen per etmaal.

Om het effect op de omgeving te bepalen is een inschatting gemaakt van de oriëntatie van het verkeer. Het heeft de voorkeur om al het verkeer van en naar de natuurbegraafplaats via de Coppensedijk/Graafsebaan/A59 en Loofaert/Berlicumseweg/A59 af te wikkelen (op-/afrit nr. 48 en 50). Daardoor ontstaat geen toename van het verkeer in de kern van bijvoorbeeld Berlicum. In de communicatie naar de bezoekers en in de keuze voor de bewegwijzering zal dat ook aangegeven moeten worden.

Het is de verwachting dat het grootste deel (75%) van de bezoekers ook daadwerkelijk via de voorkeurroutes van/naar de natuurbegraafplaats rijdt.

5.12.4 Verkeersgeneratie opvanghuis

De bestaande situatie van het opvanghuis wordt juridisch-planologisch vastgelegd. Er zijn geen effecten te verwachten op de verkeersgeneratie.

5.13 Luchtkwaliteit

5.13.1 Toetsingskader

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de 'Wet luchtkwaliteit' in beeld te worden gebracht.

De 'Wet luchtkwaliteit' van 15 november 2007, opgenomen in hoofdstuk 5, onder titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm) gaat in op luchtkwaliteitseisen. In Bijlage 2 van de Wm zijn wettelijke grenswaarden vastgelegd van onder andere de stoffen stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂), lood (Pb) en koolmonoxide (CO).

Voor PM₁₀ geldt voor het jaargemiddelde een grenswaarde van 40 µg/m³. Het 24-uursgemiddelde van 50 µg/m³ mag maximaal 35 dagen per kalenderjaar worden overschreden. Voor NO₂ geldt voor het jaargemiddelde een grenswaarde van 40 µg/m³. Het 24-uursgemiddelde van 200 µg/m³ mag maximaal 18 dagen per kalenderjaar worden overschreden.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het Rijk, provincies en gemeenten werken in het NSL-programma samen aan maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren tot de normen, ook in gebieden waar nu de normen voor luchtkwaliteit niet worden gehaald (overschrijdingsgebieden). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Kort samengevat dienen projecten te worden beoordeeld op basis van de 'Wet luchtkwaliteit' c.q. artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor vergunningverlening als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden.

In artikel 2 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is opgenomen dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de zogenaamde '3% grens' niet wordt overschreden. Na vaststelling van het NSL op 1 augustus 2009 is deze grens gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

In artikel 4 van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze

'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

De wettelijke ondergrens voor onderzoek bedraagt:

- 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg;
- 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling;
- 100.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg;
- 200.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

5.13.2 Beoordeling en conclusie opvanghuis

De ontwikkelingen rondom het opvanghuis zorgen niet voor een extra verkeersaantrekkende werking en hebben derhalve geen invloed op de luchtkwaliteit.

5.13.3 Beoordeling en conclusie recreatiepark

Op basis van kengetallen is in het kader van akoestisch onderzoek bepaald dat er door toedoen van de uitbreiding van het recreatiepark naar verwachting sprake zal zijn van een toename van circa 118 motorvoertuigbewegingen per etmaal (herleid van gegevens paragraaf 5.12).

In vergelijking met de verkeersgeneratie die de op basis de wettelijke ondergrens voor de bouw van woningen of kantoren zouden ontstaan, kan worden gesteld dat de toename van 118 mvt/etmaal beschouwd kan worden als een ontwikkeling met een 'Niet in betekenende mate' invloed op de luchtkwaliteit.

5.13.4 Beoordeling en conclusie natuurbegraafplaats

In het verkeersonderzoek natuurbegraafplaats 'Hooghei' is berekend dat wanneer er 2 uitvaarten per dag plaatsvinden, de verkeersgeneratie met 208 mvt/etmaal toeneemt (herleid via CROW-publicatie 317).

In vergelijking met de verkeersgeneratie die op basis van de wettelijke ondergrens voor de bouw van woningen of kantoren zouden ontstaan, kan worden gesteld dat de toename van 208 mvt/etmaal beschouwd kan worden als een ontwikkeling met een 'Niet in betekenende mate' invloed op de luchtkwaliteit.

5.13.5 Beoordeling en conclusie luchtkwaliteit totale ontwikkeling

De verkeersgeneratie van de ontwikkelingen samen leidt tot 326 motorvoertuigen per etmaal extra. De NIBM tool is ingevuld, dit betreft een worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit.

Uit de resultaten van de berekening blijkt dat de bijdrage van het extra verkeer van de ontwikkelingen samen niet in betekenende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Een nader onderzoek naar de effecten van de plannen op luchtkwaliteit is niet nodig.

Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	326
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³
	PM ₁₀ in µg/m ³
	0,42
	0,07
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Tabel: worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van het plan op de luchtkwaliteit

5.14 Kabels en leidingen

5.14.1 Toetsingskader

De hierna volgende leidingen zijn planologisch relevant, voor zover zij geen deel uitmaken van een inrichting zoals bedoeld in de Wet milieubeheer².

- hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger;
- buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom;
- buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens en/of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken³.

5.14.2 Beoordeling en conclusie totale ontwikkeling

Binnen het plangebied en in de nabije omgeving zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig. Bij de aanleg van de ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met ondergrondse kabels en leidingen. Voorafgaand aan de werkzaamheden zal daarom een KLIC-melding worden gedaan. Indien daartoe aanleiding bestaat, dient rondom een leiding een zone te worden aangegeven waarbinnen mogelijke beperkingen gelden.

5.15 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Toetsingskader

Behalve aan de uitvoeringsaspecten bedoeld in de Awb en het Bro dient ook te worden getoetst aan de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. of er sprake is van een mogelijke verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Een

² 'Leidingen die deel uitmaken van een inrichting' zijn leidingen binnen de inrichtingsgrens die in beheer zijn van de drijver van de inrichting én leidingen die in beheer zijn van derden waarmee een product wordt geleverd aan de betreffende inrichting (Laatgenoemde leidingen hebben een zgn. functionele binding met de inrichting, zoals bedoeld in de Wet milieubeheer).

³ Onder zgn. 'leidingen voor andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten' worden in ieder geval leidingen verstaan voor transport van nafta, waterstof, koolstofdioxide, stikstof, zuurstof, ethyleen en propyleen.

milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen de onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

1. Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten (boven de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r.);
2. Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden;
3. Plannen en activiteiten die o.g.v. een provinciale milieuverordening zijn aangewezen als MER-plichtig.

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009 (HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 – Commissie vs. Nederland). Deze wijziging heeft gevolgen voor eerstgenoemd criterium om te beoordelen of een MER noodzakelijk is. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.- (beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit de C- of D-lijst blijft, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij 'kleine projecten' (projecten onder de drempelwaarden van de C- of D-lijst) beoordelen of een m.e.r.- (beoordeling) nodig is. Dit wordt de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' genoemd. Deze beoordeling houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen.

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

Gevoelig gebied

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Uit het onderhavige hoofdstuk, waaraan de resultaten van de toetsing juncto art. 3.1.6 Bro worden weergegeven, blijkt dat onderhavig plangebied deels in het Natuur Netwerk Brabant ligt. Het plangebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het plangebied niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt of een Bèlvéderegebied.

5.15.1 Beoordeling recreatiepark

De uitbreiding van het recreatiepark dient getoetst te worden aan activiteit D 10 uit de Bijlage bij het Besluit m.e.r. Deze activiteit betreft de aanleg, wijziging of uitbreiding van een permanent kampeer- en caravanterrein. In het geval van een dergelijk project is direct een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk als de activiteit betrekking heeft op meer dan 250.000 bezoekers per jaar, een oppervlakte van 25 hectare of meer heeft of een oppervlakte van 10 hectare of meer heeft in een gevoelig gebied.

In totaal omvat het recreatiepark, inclusief de uitbreidingen ten behoeve van recreatiewoningen, een oppervlak van circa 7,7 hectare. Hiermee is het recreatiepark kleiner dan de gestelde ondergrens van 10 hectare. Noemenswaardig, is dat de feitelijke uitbreiding van het recreatiepark circa 2,7 hectare omvat. Op het bestaande recreatiepark vindt enkel een interne herstructurering plaats. Uit het uitgevoerde onderzoek (zie bijlage 6) naar de effecten van de uitbreiding van het recreatiepark op het NNB, blijkt dat er geen nadelige invloeden zijn.

In dit hoofdstuk zijn tevens overige milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door de ontwikkeling inderdaad geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

5.15.2 Beoordeling natuurbegraafplaats

Een (natuur)begraafplaats wordt niet genoemd in de activiteitenlijst van het Besluit m.e.r., derhalve kan geconcludeerd worden dat een ten aanzien van deze ontwikkeling uit onderhavig plan geen verdere toetsing noodzakelijk is.

5.15.3 Beoordeling opvanghuis

In het plangebied wordt de juridische basis verkregen voor de reeds aangelegde parkeervoorzieningen, fietsenstalling en berging ter plaatse van het opvanghuis. Deze ontwikkeling dient getoetst te worden aan activiteit D 11.2 uit de Bijlage bij het Besluit m.e.r. Deze activiteit betreft een stedelijk ontwikkelingsproject. In het geval van een stedelijk ontwikkelingsproject is direct een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk als de activiteit gaat om de bouw van 2.000 woningen of meer in een aaneengesloten gebied of als de activiteit een omvang heeft van 100 hectare. Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling ter plaatse van het opvanghuis ver beneden de drempelwaarde ligt zoals opgenomen in het Besluit m.e.r..

Conclusie

Zoals beschreven is er bij onderhavig plan geen sprake van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de m.e.r.-procedure o.g.v. het Besluit m.e.r., de Wet natuurbescherming of de Provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling, gebaseerd op de beoordeling van alle milieuaspecten in de toelichting, volgt dat er geen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Er is dus voldaan aan de wettelijke verplichtingen hieromtrent.

6 JURIDISCHE PLANTOELICHTING

6.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bespreekt de wijze waarop het ruimtelijk en functioneel beleid voor het plangebied in het bestemmingsplan is vertaald. Bij het opstellen van de juridische regeling heeft het uitgangspunt centraal gestaan dat er een regeling geboden wordt die de ontwikkeling van het plangebied mogelijk maakt.

6.2 Opbouw van de regels

Het bestemmingsplan bestaat uit regels en een verbeelding, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding omvat de gronden die voor de ontwikkeling van het plan van belang zijn. De keuze van de bestemmingen en de situering van de bestemmingsvlakken is gebaseerd op de huidige ruimtelijke situatie en de gewenste functies. Voorts sluit de opzet van de verbeelding aan op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De regels regelen hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. De bestemmingen zijn zo opgenomen dat voldoende rechtszekerheid bestaat voor omwonenden en andere gebruikers van het gebied en de omliggende gebieden.

De regels bestaan uit vier hoofdstukken, te weten:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregels.

In de toelichting wordt gemotiveerd waarom sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Ondanks het feit dat de toelichting geen onderdeel uitmaakt van het juridisch plangedeelte, fungeert de toelichting wel als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

6.3 Regels

6.3.1 Hoofdstuk 1 'Inleidende regels'

Artikel 1 'Begrippen'

In dit artikel worden begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan moet worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis.

Artikel 2 'Wijze van meten'

In dit artikel wordt aangegeven hoe de hoogte en andere maten, die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

6.3.2 Hoofdstuk 2 'Bestemmingsregels'

Het stramien voor de regels is vastgelegd in de SVBP 2012. De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- wijzigingsbevoegdheid.

Duidelijk zal zijn dat een regel niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

Bestemmingen

Artikel 3 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'

Een deel van het plangebied krijgt de bestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'. Binnen deze bestemming zijn qua agrarische activiteiten uitsluitend agrarische bodemexploitatie en hobbymatige beweiding van dieren toegestaan. Overige regels strekken zich tot natuur- en landschapsbeheer. Het bouwen van gebouwen wordt uitgesloten.

Artikel 4 'Groen – Landschappelijke inpassing'

De bestemming 'Groen – Landschappelijke inpassing' is bedoeld voor de uitvoering en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan van het recreatiepark.

Artikel 5 'Maatschappelijk'

Voor het opvanghuis wordt de bestaande bestemming gehandhaafd. De gronden met de bestemming maatschappelijk zijn bedoeld voor activiteiten gericht op sociaal en educatief gebied.

De ontvangstruimte bij de natuurbegraafplaats wordt mogelijk gemaakt met een aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – ontvangstruimte'. Het gebouw krijgt een maximale oppervlakte van 500 m² en een maximum goot- en bouwhoogte van 7/10 meter.

Artikel 6 'Natuur'

'Natuur' is bestemd voor de instandhouding, herstel en/of ontwikkeling van natuur. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - natuurbegraafplaats' is natuurbegraven toegestaan. Parkeren is toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein' (p).

Als borging dat Natuurbegraven een tijdelijke functie betreft en daarmee eindig als actieve natuurbegraafplaats, kiest Natuurbegraven Nederland ervoor om maximaal

10% van de gronden binnen het plangebied daadwerkelijk te gebruiken voor natuurbegraven. Dit houdt in dat maximaal 1,08 ha van het gebied daadwerkelijk gebruikt kan worden voor natuurgraven. Dit wil niet zeggen dat er ook daadwerkelijk op 1,08 ha van het gebied begraven zal worden. Het borgt dat natuurbegraven daadwerkelijk een tijdelijke functie is, aangezien de grafrechten voor onbepaalde tijd worden uitgegeven en dat het ten alle tijden onderschikt blijft aan de hoofdbestemming natuur.

Voor de inrichting van de natuurbegraafplaats heeft Natuurbegraven Nederland een inrichtings- en beheerplan opgenomen als bijlage 4 bij de regels. Inrichting en beheer dient conform paragraaf 4.2, 4.3 en 4.4 van dat inrichtings- en beheerplan.

Met de werkwijze volgens werkprotocollen worden negatieve effecten op de beschermde flora en fauna voorkomen. Om deze reden wordt het 'Werkprotocol beheer en gebruik' bijgevoegd aan de bijlagen bij de regels en worden artikelen 2.1.1, 2.1.2 en 2.2 gekoppeld aan de regels.

- Bij het delven van de natuurgraven wordt gewerkt conform het werkprotocol beheer en gebruik artikelen 2.1.1 en 2.1.2, waar onder andere in staat beschreven dat buiten de kwetsbare wortelzone wordt begraven en dat eventueel aanwezige specifieke natuurwaarden worden behouden. In het werkprotocol is vastgelegd dat voorafgaand aan de delving van een natuurgraf wordt gecontroleerd op de aanwezigheid van beschermde soorten in de omgeving. Indien deze worden aangetroffen, bepaald het werkprotocol hoe hiermee moet worden omgegaan, zodat geen verstoring of schade ontstaat aan kwetsbare flora en fauna.
- Een ceremonie vindt plaats conform artikel 2.2 van het werkprotocol beheer en gebruik.

Artikel 7 'Recreatie'

De uitbreidingsgronden van het recreatiepark krijgen overeenkomstig het bestaande recreatiepark de bestemming 'Recreatie'. De locaties van bebouwing, voorzieningen en parkeerplaatsen worden begrensd met een bouwvlak en diverse functieaanduidingen. Om de gefaseerde uitvoering van de uitbreiding van het recreatiepark mogelijk te maken is voldoende flexibiliteit geboden voor toeristische standplaatsen.

Pannenkoekenhuis De Pimpernel krijgt een functieaanduiding 'Horeca' binnen de recreatiebestemming. De bouw van de bedrijfswoning en centrale voorzieningen worden begrensd met functieaanduidingen. Aantallen recreatiewoningen/verhuurchalets worden in de bouwregels gemaximeerd.

De regeling staat de ontwikkeling van in totaal 106 recreatiewoningen en 5 trekkershutten toe binnen een bouwvlak. Dit bouwvlak biedt voldoende flexibiliteit voor de gefaseerde ontwikkeling van het recreatiebedrijf. De bouwmassa's mogen uitgevoerd worden als één bouwlaag met kap, vandaar dat voor een goot- en goothoogte 4/7 meter is gekozen. Voor de maximale oppervlakte per recreatiewoning is aangesloten bij de standaard in het buitengebied van Sint-Michielsgestel: 100 m².

Voor bewoners van eerder verkochte recreatiewoningen is een persoonsgebonden overgangsrecht-bepaling opgenomen in de planregels (artikel 17, lid 3). Hiermee wonen zij niet in strijd met het bestemmingsplan.

Het gebruik van het uitbreidingsdeel van het recreatiepark is gekoppeld aan vier voorwaardelijke verplichtingen. Gebruik is alleen toegestaan als binnen 2 jaar het landschappelijk inpassingsplan is aangelegd en wanneer er binnen 2 jaar een geluidwerende voorziening wordt aangelegd. Daarnaast is een waterbergende voorziening verplicht. Ten slotte dient bij plaatsing van verlichting oriëntatieverlichting gebruikt te worden en mag nieuwe verlichting niet op het Natuur Netwerk Brabant gericht worden.

Artikel 8 'Verkeer'

De nieuwe toegangsweg van het recreatiepark krijgt de bestemming 'Verkeer'.

Artikel 9 'Verkeer – Fietspad'

Het nieuwe fietspad krijgt de bestemming 'Verkeer – Fietspad'. Het oude fietspad wordt wegbestemd en krijgt de bestemming 'Bos'.

Artikel 10 'Waarde – Archeologie 4'

Gronden met de bestemming 'Waarde – Archeologie 4' zijn mede bestemd voor de bescherming van archeologische waarden, specifiek geldt een middelhoge verwachting voor de periode Neolithicum tot Middeleeuwen.

6.3.3 Hoofdstuk 3 'Algemene regels'

Artikel 11 'Anti-dubbeltelregel'

In dit artikel wordt geregeld dat voor gronden die eenmaal in aanmerking zijn genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijven.

Artikel 12 'Algemene bouwregels'

Deze bepaling bevat regels wanneer zich situaties voordoen, waarbij bestaande bebouwing in strijd is met de regels. Zo kan de specifieke bouwhoogte van een woning hoger zijn dan de toegestane hoogte van bebouwing (een algemene maat). Deze strijdigheid is niet gewenst. Het is immers niet de bedoeling, dat deze woning moet worden aangepast aan de nieuwe maatvoering. Daarom is de algemene bepaling opgenomen, dat bij afwijkingen de maatvoering mag worden aangehouden, zoals die bestond op het moment van ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan.

Artikel 13 'Algemene gebruiksregels'

In deze bepaling is geregeld dat de gronden niet gebruikt mogen worden in strijd met de bestemmingen.

Artikel 14 'Algemene aanduidingsregels'

In deze bepaling worden een aantal gebiedsaanduidingen geregeld. Deze gelden voor meerdere bestemmingen. Aan deze gebiedsaanduidingen is een omgevingsvergunningstelsel gekoppeld voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden. Voor de aanleg van de natuurbegraafplaats is

geen ontheffing benodigd. In het kader van dit bestemmingsplan is voldoende onderzoek gedaan naar de gebiedswaarden. Dit heeft zijn uitwerking in het in bijlage 4 bij de regels opgenomen 'Inrichtings- en beheerplan'.

Artikel 15 'Algemene afwijkingsregels'

In deze bepaling wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om door middel van een omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan. Hierbij gaat het om bepalingen die gelden voor meerdere dan wel alle bestemmingen in het plan. De criteria, die bij toepassing van deze bevoegdheid in acht moeten worden genomen, worden aangegeven.

Artikel 16 'Algemene wijzigingsregels'

In deze bepaling wordt aan Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid gegeven om de in het plan opgenomen bestemming te wijzigen. Wanneer van deze bevoegdheid gebruik gemaakt kan worden, wordt beschreven in de regels.

6.3.4 Hoofdstuk 4 'Overgangs- en slotregels'

'Artikel 17 Overgangsrecht'

Dit artikel betreft het overgangsrecht met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor wordt verkleind. Daarnaast zijn overgangsregels opgenomen ten aanzien van het bouwen. Een bouwwerk dat afwijkt van de bouwregels van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt, mag gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, of na een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd. De afwijking mag daarbij naar aard en omvang niet worden vergroot. Daarvan mag eenmalig bij een omgevingsvergunning worden afgeweken tot maximaal 10% van de inhoud van het bouwwerk. Het overgangsrecht is niet van toepassing op bouwwerken die reeds in strijd waren met het voorgaande geldende bestemmingsplan.

'Artikel 18 Slotregel'

De regels kunnen worden aangehaald onder de naam: Regels van het bestemmingsplan 'Hooghei'.

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

7.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de economische uitvoerbaarheid beschreven. Indien het bestemmingsplan voorziet in de uitvoering van werken door de gemeente moet de financieel-economische uitvoerbaarheid hiervan worden aangetoond. Er wordt nader ingegaan op de grondexploitatie en de koppeling met het exploitatieplan.

7.2 Toepassing Grondexploitatiewet

De Wet ruimtelijke ordening maakt het vaststellen van een exploitatieplan verplicht voor een aantal bouwactiviteiten wanneer de bouw planologisch mogelijk wordt gemaakt in een bestemmingsplan, een wijziging van een bestemmingsplan of een projectafwijkingbesluit. De bouwplannen waarbij een exploitatieplan verplicht is staan in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit betreft onder meer plannen voor de bouw van een of meer woningen en de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen. Bovendien is een exploitatieplan nodig als locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningcategorieën) gesteld moeten worden en/of het bepalen van een tijdvak of fasering noodzakelijk is.

Geen exploitatieplan is nodig indien het verhaal van de kosten van grondexploitatie anderszins verzekerd is en er geen fasering of tijdvak behoeft te worden vastgelegd én geen locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningbouwcategorieën) hoeven te worden vastgesteld.

7.3 Economische uitvoerbaarheid

Ten aanzien van het onderhavige plan is het verhaal van de kosten anderszins verzekerd. Er wordt een anterieure overeenkomst gesloten met elk van de drie partijen afzonderlijk ten behoeve van het verhalen van legeskosten volgens de legesverordening en daarnaast een overeenkomst afsluiten met betrekking tot planschade (eveneens voor elk van de drie partijen afzonderlijk).

8 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

8.1 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan burgemeester en wethouders overleg met de besturen van bij het plan betrokken waterschappen plegen. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie, de inspecteur voor de ruimtelijke ordening en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

De inspraakreacties en vooroverlegreacties zijn gebundeld in een nota van inspraak en vooroverleg. Deze nota is toegevoegd als bijlage 22 van de toelichting.

8.2 Omgevingsdialoog

8.2.1 Conceptfase

Tijdens de conceptfase in 2018 zijn dialogen gevoerd met omwonenden van het recreatiepark en natuurgroepen 'Sint Michielsgestel' en 'Het Groene Hart'. De verslagen van de gevoerde dialogen tijdens de concept-planfase zijn opgenomen als bijlage 23.

Ten tijde van de terinzagelegging van het voorontwerp bestemmingsplan is een informatieavond georganiseerd voor omwonenden en andere belanghebbenden. De resultaten daarvan zijn verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan.

Omgevingsdialoog Recreatiebedrijf met omwonenden

Door de eigenaar en exploitant van Recreatiepark De Hooghe Heide is er voor gekozen om enerzijds een voorlichtingsbijeenkomst te houden voor de direct omwonenden en daarnaast in overleg te gaan met Het groene Hart en de Natuurgroep Sint Michielsgestel. Op 21 november 2017 is een voorlichtingsbijeenkomst met de burens gehouden. Daarvoor zijn uitgenodigd de bewoners van Hooghei 32, 34, 36, 38, 40, 44 en 46. De bewoners van Hooghei 32, 34, 38 en 47 waren aanwezig. Van het overleg is een verslag gemaakt, dat is bijgevoegd. De algemene opmerking/wens van de omwonenden was om direct gelegen aan het weiland geen camping in te richten, maar vakantiehuisjes is teruggekoppeld naar de gemeente Sint Michielsgestel. Initiatiefnemer kan instemmen met deze wens van omwonenden en heeft de plannen daarop aangepast. Door de gemeente Sint Michielsgestel is echter aangegeven dat zij als voorwaarde aan de uitbreiding verbinden dat de vakantiehuisjes op het bouwvlak grenzend aan de Werstkant moeten worden gerealiseerd en de camping op het gedeelte van de uitbreiding. Daar wenste de gemeente destijds niet op terug te komen (in de vooroverlegfase is de gemeente daar alsnog op teruggekomen).

Omgevingsdialoog met Natuurgroep Sint Michielsgestel

Daarnaast is op 17 mei 2018 een bijeenkomst gehouden met de Natuurgroep Sint Michielsgestel, waarbij Compositie 5 stedenbouw de plannen van het recreatiepark vertegenwoordigde en Natuurbegraven Nederland de plannen voor de

natuurbegraafplaats vertegenwoordigde. Voor dit gesprek was ook Het Groene Hart Brabant uitgenodigd, maar niet aanwezig.

Tijdens het overleg heeft Compositie 5 stedenbouw bv gedetailleerd het inrichtingsplan voor het recreatiepark besproken. Natuurgroep Gestel reageerde overwegend positief. Er zijn suggesties gedaan voor aanpassingen/verbeteringen van het inrichtingsplan en inrichtingsplan, waaronder het ophangen van vleermuizenkasten en het beplanten met vruchtbare boom- en struikvormers.

Natuurbegraven Nederland heeft het concept van natuurbegraven nader toegelicht. Natuurgroep Gestel was benieuwd naar de wijze waarop met de herontwikkeling van het bosgebied de hoogste natuurwaarden worden gegenereerd. Specifiek wilde men meer informatie inzake ingrijpen in de bodem, de kap van houtopstanden en het herstel van de natuur. Natuurbegraven Nederland nodigde Natuurgroep Gestel uit voor een bezoek aan de natuurbegraafplaats 'Maashorst' in Schaijk. Er zijn verder geen suggesties gedaan of opmerkingen gemaakt op het natuurinrichtingsplan van Natuurbegraven Nederland.

Omgevingsdialoog met Natuurgroep Het Groene Hart Brabant

Op 20 juni 2018 is een bijeenkomst gehouden met de natuurgroep Het Groene Hart Brabant inzake het landschappelijk inpassingsplan van Camping De Hooghe Heide en het natuurontwikkelplan van Natuurbegraven Nederland. Opnieuw vertegenwoordigde Compositie 5 stedenbouw de plannen van het recreatiepark en Natuurbegraven Nederland de plannen voor de natuurbegraafplaats.

Tijdens het overleg zijn door Het Groene Hart Brabant suggesties gedaan voor aanpassingen/verbeteringen van het inrichtingsplan en landschappelijk inpassingsplan van het recreatiepark. De suggesties betroffen het realiseren van meer groen, het gebruik van onverharde paden en het beperken van de vierkante meters bebouwing. Compositie 5 stedenbouw heeft de toelichting op het landschappelijk inpassingsplan en de quickscan flora & fauna toegestuurd.

Het concept van natuurbegraven was reeds bekend bij Het Groene Hart Brabant. Tijdens het overleg zijn enkele aandachtspunten genoemd, zoals de sloop van het informatie- en ceremoniegebouw nadat de functie van het gebouw komt te vervallen, realisatie van water in de laaggelegen delen en realisatie van natuurgraven op de hoger gelegen delen. Natuurbegraven Nederland heeft het natuurontwikkelplan aan Het Groene Hart Brabant verstrekt.

8.2.2 Voorontwerpfase

In overleg met de gemeente Sint-Michielsgestel hebben de initiatiefnemers van bestemmingsplan "Hooghe" op 30 juni 2020 een informatieavond georganiseerd in Pannekoekenhuys De Pimpernel. De avond was bedoeld om omwonenden te betrekken bij het initiatiefplan. Het verslag van de informatieavond is toegevoegd als bijlage 24 van de toelichting. De informatieavond heeft geleid tot aanpassingen van het plan van het recreatiepark. De andere twee initiatieven zijn nagenoeg onveranderd gebleven.

Vanuit Camping De Hooghe Heide bestond al langer de wens om het bestaande kampeerterrein op dezelfde plek te houden en recreatiewoningen op het uitbreidingsdeel te realiseren. Vanuit een planologisch standpunt is dit te verdedigen. De provincie Noord-Brabant streeft naar concentratie van bebouwing in het buitengebied. Aan de Hooghe is reeds een bebouwingsconcentratie aanwezig. De chalets/bungalows op het recreatiepark kunnen eveneens als bebouwingsconcentratie worden beschouwd. Het is ruimtelijk gezien wenselijker om nieuwe bebouwing tussen de bebouwingsconcentraties in te realiseren dan één van de bebouwingsconcentratie verder naar buiten toe uit te breiden.

Vanuit alle kanten rondom het recreatiepark wordt tijdens de informatieavond ook een duidelijke voorkeur uitgesproken voor recreatiewoningen bouwen in het nieuwe gedeelte en de toeristische standplaatsen op de bestaande plek te handhaven.

Op 2 september 2012 heeft een overleg plaatsgevonden tussen Camping De Hooghe Heide en bedrijfsadviseur Mevr. H. Krijger, met de verantwoordelijk wethouder (Dhr. E. Mathijssen) en Dhr. J. van Gorp (behandelend ambtenaar). Ter vergadering gaf de wethouder aan dat de gemeente het standpunt omtrent de indeling - camping naar noordelijk uitbreidingsdeel en recreatiewoningen toevoegen in zuidelijk deel - laat varen.

Mede gelet op de omgevingsdialoog en geen bezwaren op planologische gronden, is door het bestuur toegestemd de camping te laten waar deze gesitueerd is en de uitbreiding te voorzien van recreatiewoningen. Dit besluit is door Dhr. J. van Gorp in een formele reactie per mail van 9 september 2020 bevestigd.

Het verslag is schriftelijk voorgelegd aan alle aanwezigen tijdens de informatieavond. Daarbij is gevraagd of zij zich kunnen vinden in de verslaglegging van de informatieavond en de schriftelijke reacties van bezoekers. Indien geen reactie is gegeven, is verondersteld dat wordt ingestemd met de verslaglegging. Er zijn vier inhoudelijke reacties op de verslaggeving binnengekomen. Op basis van die reacties, die betrekking hadden op de wijzigingen van de campinginrichting, het fietspad, het gebruik van tussenliggend bos en de locatie van nieuwe parkeerplaatsen is het verslag verder aangevuld. De betreffende personen die een reactie gaven op de verslaglegging van de informatieavond zijn hiervan persoonlijk op de hoogte gebracht.

Tijdens de publicatie van het ontwerp bestemmingsplan zal opnieuw de dialoog met de omwonenden plaatsvinden. De wijzigingen aan het plan hebben namelijk (positieve) gevolgen gehad op de effecten van het plan voor de omwonenden aan de Hooghe:

- Er is een nieuw inrichtingsplan voor Camping De Hooghe Heide opgesteld. Dit plan gaat uit van vakantiewoningen in het uitbreidingsdeel (noorden) en behoud van het kampeerterrein op het bestaande deel (zuiden);
- De camping is robuuster landschappelijk ingepast, daarvoor is een nieuw landschappelijk inpassingsplan opgesteld;
- De akoestische effecten van de nieuwe indeling van het recreatiepark, met inbegrip van de maatgevende activiteiten, zijn onderzocht. Een geluidswal is niet langer nodig gebleken. Er is sprake van een goed woon -en leefklimaat ter plaatse van alle omliggende gevoelige bestemmingen. Met de plaatsing een geluidsscherm tussen

het recreatiepark en Hooghei nr. 36, wordt ook op dat adres voldaan aan een goed woon- en leefklimaat.

8.2.3 Ontwerpfase

Tijdens de publicatie van het ontwerp bestemmingsplan zullen initiatiefnemers in overleg met de gemeente opnieuw een informatieavond organiseren voor omwonenden. De resultaten van de omgevingsdialoog zullen te zijner tijd in deze paragraaf worden vastgelegd.

Bijlagen

