



Sint-Michielsgestel
geeft ruimte

bestemmingsplan

Actualisatieplan Kommen Berlicum en Middelrode

PLANTOELICHTING

NL.IMRO.0845.BP2018BRLCMDLR-VA02



Wintraecken Advies
planologisch adviesbureau

Titel: **bestemmingsplan "Actualisatieplan Kommen Berlicum en Middelrode"**

Datum: 28 oktober 2022

Projectnummer: 2015.152

Status: Vastgesteld

Initiatiefnemer: **Gemeente Sint-Michielsgestel**

(Post)adres: Postbus 10100
5270 GA Sint-Michielsgestel

Telefoon: (073) 553 16 17

Adviesbureaus: **Wintraecken Advies B.V. en BraGIS**

Contactpersoon: mr. David Wintraecken

(Post)adres: Harry Bolsiuslaan 13
5481 BN Schijndel

Telefoon: (073) 850 51 29 / (06) 146 488 29

E-mail: info@wintraeckenadvies.nl

Website: www.wintraeckenadvies.nl

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de opdrachtgever en/of Wintraecken Advies.



Wintraecken Advies
planologisch adviesbureau

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Plangebied	5
1.3 Vigerende plannen	6
1.4 Leeswijzer	6
2. Planbeschrijving	7
2.1 Huidige situatie	7
2.2 Ontwikkelingen	10
2.3 Uitgangspunt / doelstelling bestemmingsplan	10
3. Ruimtelijk beleidskader	12
3.1 Inleiding	12
3.2 Rijksbeleid	12
3.3 Provinciaal beleid	15
3.3 Gemeentelijk beleid	16
4. Milieu- en ruimtelijke waardentoets	17
4.1 Inleiding	17
4.2 Bodem	17
4.3 Geluid	17
4.4 Bedrijven en milieuzonering	18
4.5 Luchtkwaliteit	18
4.6 Externe veiligheid	18
4.7 Natuur	24
4.8 Archeologie en cultuurhistorie	24
4.9 Water	25
4.10 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	27
5. Juridische toelichting	29
5.1 Het bestemmingsplan als juridisch instrument	29
5.2 Systematiek van de regels	29
5.3 Toelichting bestemmingen	30
6. Uitvoeringsaspecten	37
6.1 Economische uitvoerbaarheid	37
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37

Bijlagen:

1. Nota van Inspraakreacties geanonimiseerd
2. Nota van Zienswijzen geanonimiseerd
3. Beschermde Rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten of beeldbepalende bebouwing

4. (Tussen)uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 16-02-2022

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente wil haar grondgebied voorzien van een moderne, planologisch-juridische regeling. Alle vigerende bestemmingsplannen zullen in dit kader worden geactualiseerd. De huidige bestemmingsplannen vigeren al geruime tijd en zijn daardoor niet altijd even actueel. Soms kunnen deze plannen ongewenste ontwikkelingen niet tegenhouden en voor gewenste ontwikkelingen is het vigerende bestemmingsplan niet toegerust. Tevens zijn in dit plan omissies uit het vorige plan hersteld.

Voorliggend bestemmingsplan is op onderdelen 'gerepareerd' naar aanleiding van de (tussen)uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 16 februari 2022. Voor deze uitspraak wordt verwezen naar [bijlage 4](#) van de plantoelichting. In subparagraaf 6.2.4 wordt nader ingegaan op de reparaties naar aanleiding van de uitspraak.

1.2 Plangebied

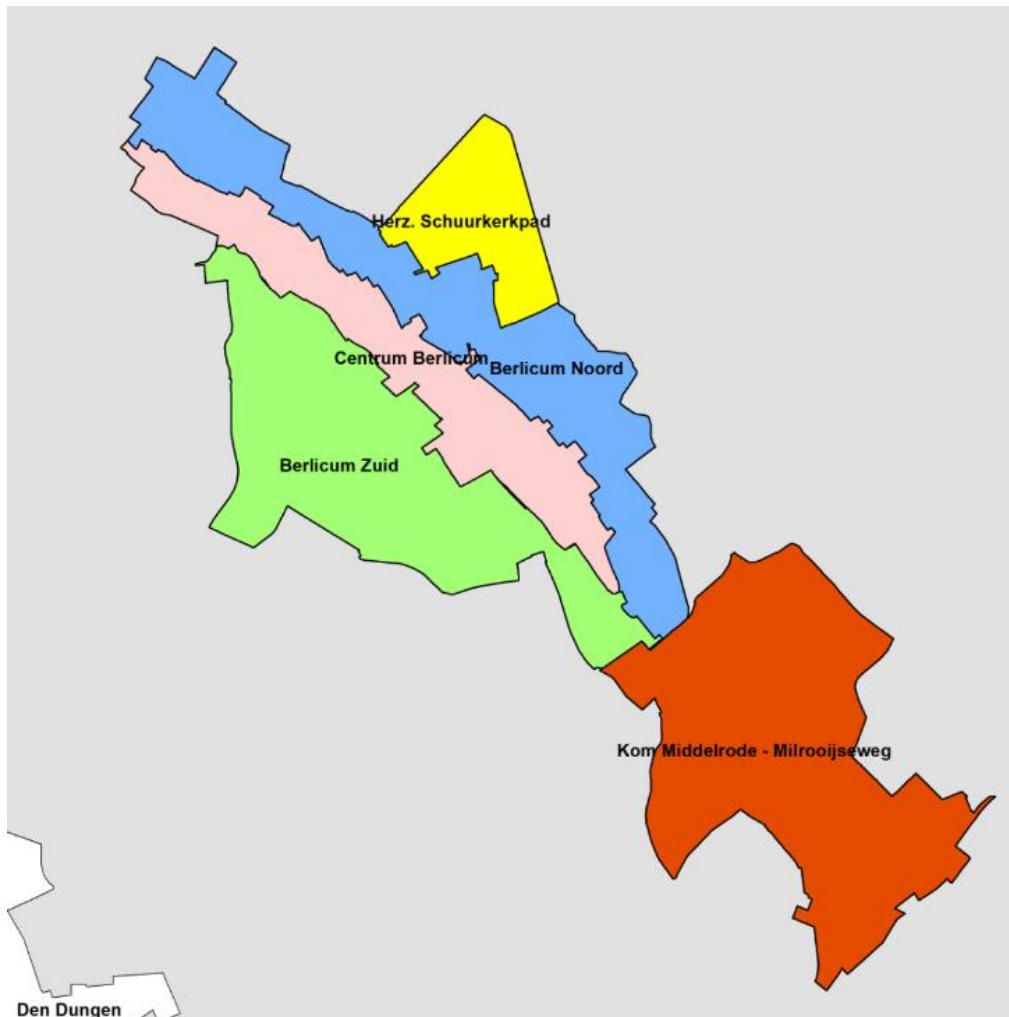
Het plangebied betreft de kommen van Berlicum en Middelrode. De begrenzing van het plangebied van het bestemmingsplan wordt in onderstaande figuur weergegeven.



Figuur 1: Begrenzing plangebied bestemmingsplan

1.3 Vigerende plannen

In het plangebied is een aantal ruimtelijke plannen van kracht. Het gaat om:



Figuur 2: Vigerende bestemmingsplannen

Deze plannen komen, zoals in de Wet ruimtelijke ordening is bepaald, bij inwerkingtreding van dit bestemmingsplan te vervallen.

1.4 Leeswijzer

In de volgende hoofdstukken wordt aandacht besteed aan de verschillende aspecten van het bestemmingsplan. In hoofdstuk 2 wordt een planbeschrijving gegeven vanuit de stedenbouwkundige en functionele structuur. Hoofdstuk 3 gaat in op het ruimtelijk-planologisch beleidskader. Voor een uitgebreide beschrijving van de milieuhygiënische en ruimtelijke aspecten wordt verwezen naar hoofdstuk 4. De juridische aspecten komen aan bod in hoofdstuk 5 en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van de ontwikkelingen die aanleiding zijn geweest voor het nieuwe bestemmingsplan. Eerst volgt een beschrijving van de huidige situatie, daarna van de nieuwe ontwikkelingen en tot slot een korte beschrijving van de doelstelling / het uitgangspunt van het bestemmingsplan.

De juridische vertaling van de bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn verankerd op respectievelijk in de bij dit bestemmingsplan behorende verbeelding en regels. De ruimtelijk-fysieke, logistieke en milieu-hygiënische aanvaardbaarheid van de voormelde plankeuzes worden gemotiveerd in de hoofdstuk 4.

2.1 Huidige situatie

2.1.1 Historie

De gemeente Sint-Michielsgestel ligt in de provincie Noord-Brabant, ten zuiden van 's-Hertogenbosch. De gemeente is in 1996 ontstaan door het samenvoegen van de gemeenten Den Dungen, Berlicum en Sint-Michielsgestel. De gemeente heeft een landelijk karakter en bestaat uit vijf kernen: Sint-Michielsgestel, Den Dungen, Berlicum, Middelrode en Gemonde. In totaal wonen er circa 28.500 mensen op een oppervlakte van 6.640 hectare.

Tussen 600 en 800 na Christus vestigde een groep nomaden zich als eerste bewoners in Berlicum. Hun stamhoofd heette Beer en daarom werden zij de 'volgelingen van de Beer' genoemd. Zo is vermoedelijk de naam van het dorp ontstaan (Beerlinchem). Doordat Berlicum dicht bij 's-Hertogenbosch lag, kwam er veel ruilhandel op gang. Deze ruilhandel zorgde voor de komst van veel nieuwe ambachten, waardoor de welvaart van de bevolking flink toenam. Vooral de dienstensector en de bouwnijverheid bieden in het dorp nog werkgelegenheid, maar tegenwoordig is Berlicum een uitgesproken forensendorp.

Het dorp Berlicum is ontstaan op de scheidslijn tussen de hoge (en droge) en de lage (en natte) gronden. Het plangebied is een deel van de overgangszone tussen de dekzandrug waar Berlicum op ligt en het stroomdal van De Aa. Vanouds is de structuur van het dorp een lintstructuur, met een centrale as die noordwest-zuidoost loopt. De eerste ontwikkelingen van het dorp hebben aansluitend hierop plaatsgevonden. Daardoor ontstond er een structuur van parallelstraten, een zogenaamd lintakkerdorp. De nieuwere uitbreidingen aan de noord- dan wel de zuidzijde hebben eigenschappen van het omringende landschap overgenomen. Aan de noordzijde van Berlicum overheersen de rechte lijnen, die ingegeven zijn door de landschapsstructuur met zijn grote open ruimten. Het gebied is een overgangszone tussen de oorspronkelijke lintbebouwing en het wijdse landschap te noorden daarvan. De wijdsheid is het gevolg van de ruilverkaveling.

In de kern Berlicum wonen tegenwoordig circa 7.675 inwoners en in Middelrode circa 1.995 inwoners. Groene plekken liggen, net als in de kern Sint-Michielsgestel, verspreid door heel Berlicum en Middelrode.

2.1.2 Ruimtelijke hoofdstructuur

De hoofdas van Berlicum is parallel gelegen aan de Aa en wordt gevormd door de straten Hoogstraat en Kerkwijk. Eigen aan de lintakkerdorpen zijn de straten loodrecht op deze as. Deze vormen een verbinding met de voormalige heide- en woeste gronden met de

verspreid gelegen hoevegebieden. Deze hiervoor geschetste principiële opbouw van het lintakkerdorp is nog duidelijk terug te vinden. Tevens is deze opbouw in het verleden steeds leidraad geweest voor de uitgroei van de kernen Berlicum en Middelrode.

In het dorp Berlicum lopen alle interne en externe hoofdrelaties langs het lint Hoogstraat - Kerkwijk - Sassenheimseweg. Het hoofdverkeerssysteem wordt nagenoeg geheel door de hoofdopbouw van de kern gedragen.

De ruimtelijke opbouw van het centrumgebied wordt sterk bepaald door de oorspronkelijke lintbebouwing van de Hoogstraat en de Kerkwijk. Het meest oorspronkelijke deel van Berlicum – het Raadhuisplein – is als ruimte duidelijk herkenbaar aan de entree van het dorp.

Het Mercuriusplein is de centrale pleinruimte in het dorp waaraan de meeste centrumfuncties gelegen zijn. Het heeft daardoor in het dorp een eigen karakter.

Aan de Kerkwijk in de omgeving van het bejaardenhuis, kerk en dorps huis is de bebouwing grootschaliger van omvang. Deze grootschaligheid komt overeen met de functies welke die gebouwen herbergen.

Ruimtelijk uitgangspunt is verder om het gebied tussen Berlicum en Middelrode zo 'open' mogelijk te houden, zodat er een duidelijke ruimtelijke scheiding blijft bestaan tussen deze twee dorpen.

2.1.3 Functionele structuur

Wonen

Wonen is vanzelfsprekend de meest voorkomende functie in Berlicum en Middelrode. Wonen komt voor als een zelfstandige functie en als mengvorm (met winkels, bedrijven, kantoren, dienstverlening).

Maatschappelijke voorzieningen

Met name in Berlicum zijn de meest gangbare maatschappelijke voorzieningen aanwezig. Voor een dorp met deze omvang is dit een behoorlijk voorzieningenniveau. Ze liggen verspreid door het dorp met als zwaartepunt Kerkwijk.

Onder maatschappelijke voorzieningen worden verstaan: scholen, sociaal-culturele voorzieningen, medische voorzieningen, ouderenhuisvesting, kerken, begraafplaats, overheidsinstellingen en sportvoorzieningen. Alle typen komen verspreid binnen het gehele plangebied voor.

Dienstverlening

Kantoren en andere dienstverlenende bedrijven komen verspreid binnen het gehele plangebied voor. Kantoren zijn bijvoorbeeld banken, postkantoor, notariskantoor e.d. Daarnaast vallen bijvoorbeeld een apotheek, kapper, ateliers, fysio e.d. ook onder de bestemming of aanduiding Dienstverlening. Buiten het centrumgebied (Mercuriusplein e.o.) komen de meeste kantoren en/of dienstverlenende bedrijven in combinatie met een woonfunctie voor.

Detailhandel

Detailhandelsfuncties komen vooral geconcentreerd voor rond het Mercuriusplein en het eerste gedeelte van de Kerkwijk. Het betreft winkels in zowel de food- als de non food-sector. Verder komen er verspreid langs de Hoogstraat en de Kerkwijk detailhandelsvestigingen voor. Deze verspreide ligging is het gevolg van een historisch gegroeide situa-

tie. De Hoogstraat en de Kerkwijk zijn van oorsprong wegen waarlangs een bepaalde mate van menging van functies aanwezig is. Zowel bedrijfs- als winkelfuncties komen hier in combinatie met woonfuncties voor.

De winkelfuncties buiten het centrale winkelgebied zijn over het algemeen specifiek van aard.

Horeca

Horeca komt verspreid binnen Berlicum en Middelrode voor. Er is sprake van enige concentratie van horeca in de Hoogstraat tussen het Godschalxplein en de Apollostraat. Aan het Mercuriusplein zijn twee horecavestigingen aanwezig.

Recreatie

De recreatieve betekenis van Berlicum en Middelrode zit vooral in de functie als doorkomstplaats van fietsroutes. De in het dorp aanwezige horeca heeft een ondersteunende functie als 'aanlegplaats'.

Bedrijven(terreinen)

Verspreid over de dorpen ligt een aantal bedrijven(terreinen). De aard en omvang van de aanwezige bedrijven zijn zodanig dat deze geen of weinig overlast veroorzaken in het dorp. De meeste bedrijven zijn hier van oudsher gevestigd en dragen bij aan het gemengde karakter van Berlicum en Middelrode.

2.1.4 Verkeers- en groenstructuur

Verkeer

Autoverkeer

De Hoogstraat en de Sassenheimseweg hebben een beperkte doorgaande functie voor bovenlokaal verkeer. Behalve een doorgaande functie hebben deze straten, samen met de Kerkwijk en de Milrooijseweg, een interne verdeelfunctie voor beide dorpen.

Langzaam verkeer

De hoofdwegen hebben eveneens een functie voor het langzame verkeer. Fietsverbindingen zijn gelegd door middel van suggestiestroken (Hoogstraat en Kerkwijk) of vrijliggende paden (Sassenheimseweg).

Parkeren

Van belang voor het functioneren van het centrumgebied zijn de hierin aanwezige parkeervoorzieningen. Deze zijn met name gelegen op het Mercuriusplein, de Minervaplaats, de Vestaplaats en Sporthal De Run en komen als langs-parkeerplaatsen voor aan de Kerkwijk, op de parallelweg van de Sassenheimseweg en op enkele plaatsen langs de Hoogstraat. Daarnaast komen op diverse plaatsen parkeerplaatsen op eigen terrein voor.

Openbaar groen

Het aantal openbare groenplekken in het centrumgebied is beperkt. Plekken van enige omvang en importantie zijn het Raadhuisplein, het Godschalxplein en het Processiepark. De relatief beperkte hoeveelheid groen binnen het centrumgebied wordt gecompenseerd door de directe relatie met buitengebied.

2.1.5 Cultuurhistorie

Verspreid binnen de kern liggen tevens een aantal Rijks- en gemeentelijke monumenten als ook andersoortige cultuurhistorische panden.

Op de verbeelding is op diverse plaatsen de aanduiding 'specifieke vorm van waarde – cultuurhistorie' opgenomen. Deze aanduiding met bijbehorende regels gelden voor de instandhouding en bescherming van Rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten of beeldbepalende bebouwing met bijbehorende onbebouwde gronden. In Bijlage 2 bij de planregels is een overzicht opgenomen van beschermde Rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten en beeldbepalende bebouwing met bijbehorende onbebouwde gronden.

2.2 Ontwikkelingen

In onderhavig bestemmingsplan worden enkele ontwikkelingen, direct of middels een wijzigingsbevoegdheid, mogelijk gemaakt. Gekozen is om een gewenste verruiming van bouwrechten (bouwvlak en hoogtes) direct mogelijk te maken waar dit niet op stedenbouwkundige of andersoortige bezwaren stuit. Dit om tegemoet te komen aan de maatschappelijke wens om langer thuis te kunnen blijven wonen door op de begane grond extra woon-/verblijfsmogelijkheid mogelijk te maken. Met het opnemen van deze mogelijkheid wordt aangesloten bij de systematiek, zoals die door de Gemeenteraad is vastgesteld in de Actualisatieplannen voor de kommen van Gemonde en Den Dungen-Maaskantje.

Een wijziging in functies, aanduidingen en bestemmingen vraagt nader onderzoek en een nadere afweging op milieutechnische, beleidsmatige en stedenbouwkundige aspecten. Tenzij ondergeschikt, zijn deze verruiming alleen mogelijk gemaakt middels een wijzigingsbevoegdheid. Wanneer voldaan wordt aan de bij de wijzigingsbevoegdheid opgenomen voorwaarden kan pas medewerking worden verleend aan de beoogde ontwikkeling.

In paragraaf 5.3 van deze plantoelichting is een toelichting van de in artikel 27 van de planregels opgenomen ontwikkelingen welke middels een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt kunnen worden.

2.3 Uitgangspunt / doelstelling bestemmingsplan

Het uitgangspunt van het bestemmingsplan is het actualiseren van de vigerende plannen. Hierdoor ontstaat er een actuele planologische regeling. Een ander uitgangspunt is het terugbrengen van het aantal vigerende plannen. Bij deze actualisering worden de bouwrechten uit de vigerende plannen overgenomen en daarnaast worden enkele omissies hersteld. Verder is er ook een aantal ontwikkelingen opgenomen welke middels wijzigingsbevoegdheden gerealiseerd kunnen worden.

De bestaande ruimtelijke situatie is uitgangspunt voor de in het bestemmingsplan opgenomen bebouwings- en gebruiksregeling. Evenals de bestaande functies is ook de bestaande bebouwing positief bestemd. Er is een relatief globale bebouwingsregeling opgenomen voor hoofdgebouwen. Voor wat betreft de ruimtelijke invulling is het van belang dat deze de na te streven functionele invulling ondersteunt. Een voornaam functioneel uitgangspunt is dat de hoofdfuncties zich manifesteren naar de aanwezige hoofdstraten.

In dit bestemmingsplan wordt er verder naar gestreefd de historisch waardevolle ruimten en gebouwen te handhaven en te beschermen.

De bestaande ruimtelijke karakteristiek vormt de leidraad voor de in het plan op te nemen bebouwingsregeling. Evenals de bestaande functies zal ook de bestaande bebouwing positief bestemd worden.

Voor het centrum van Berlicum (Mercuriusplein/Kerkwijk) is een apart bestemmingsplan opgesteld welk bestemmingsplan, in tegenstelling tot het onderhavige bestemmingsplan, wel ontwikkelingsgericht is en waarin wordt ingezet op versterking van de detailhandel, commerciële activiteiten en maatschappelijke ontwikkelingen. Voor het centrum van Berlicum is een Distributie Planologisch Onderzoek (DPO) en een Gebiedsvisie opgesteld.

3. Ruimtelijk beleidskader

3.1 Inleiding

Wat betreft de verantwoordelijkheidstoedeling en bevoegdheidsverdeling zijn het Rijk, de provincies en de gemeenten voortaan verantwoordelijk voor hun eigen belangen. Er kan slechts sprake zijn van bemoeienis van Rijk of provincie met de gemeente, indien dat noodzakelijk is vanwege een nationaal respectievelijk provinciaal belang. Rijk en provincies beschikken in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening over dezelfde bevoegdheden als gemeenten om hun eigen ruimtelijke belangen te kunnen uitvoeren.

Daarnaast kunnen het Rijk en de provincies algemeen verbindende regels uitvaardigen en aanwijzingen geven om hun belangen veilig te stellen.

3.2 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) betreft een actualisatie van het ruimtelijk beleid en het mobiliteitsbeleid. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 in werking getreden. De SVIR zet twee zaken helder neer. Een scherp kader voor prioritering in het Infrafonds en een selectief ruimtelijk beleid, dat meer overlaat aan provincies en gemeenten. Minder nationale belangen en eenvoudigere regelgeving. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Het beleid ten aanzien van landschap is niet langer een rijksverantwoordelijkheid en laat het Rijk over aan de provincies. Voor de Stelling van Amsterdam en de Nieuwe Hollandse waterlinie als (voorlopig) UNESCO werelderfgoedgebied blijft het Rijk in het kader van de internationale afspraken hierover verantwoordelijk. De (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040 die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De SVIR vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

3.1.2 EHS (ecologische hoofdstructuur)

De herijkte nationale EHS wordt uiterlijk in 2018 door provincies gerealiseerd. De robuuste verbindingen zijn geschrapt. Voor de langere termijn ontwikkelt het Rijk in overleg met de provincies een visie op natuur. De Natura 2000-gebieden (met natuurwaarden van Europees belang) en de twintig Nationale Parken maken deel uit van de EHS, evenals de Noordzee en de grote wateren. Bij de realisatie van de EHS zal aandacht zijn voor de toegankelijkheid, de recreatieve waarde en de cultuurhistorische en landschapelijke waarden.

De herijkte nationale EHS is de belangrijkste Nederlandse bijdrage aan het keren van de internationale achteruitgang van biodiversiteit. De mogelijkheid voor soorten om zich tussen natuurgebieden te verplaatsen wordt vooral gerealiseerd via landbouwgebied en ander particulier beheerd groengebied.

De EHS vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het ‘Besluit algemene regels ruimtelijke ordening’ (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 17 december 2011 in werking getreden. Het kabinet heeft in de SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte). Het Rijk beëindigt de rol bij nationale landschappen, rijksbufferzones en het verstedelijkingsbeleid. In de structuurvisie worden de rijksdoelen en nationale belangen limitatief beschreven.

Per 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat om de eerder aangekondigde onderwerpen Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen, verstedelijking in het IJsselmeer, bescherming van primaire waterkeringen buiten het kustfundament en toekomstige rijsverruiming van de Maastakken. Aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is op 1 oktober 2012 in artikel 3.6.1 de ladder voor duurzame verstedelijking toegevoegd. Omdat de het bestemmingsplan niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen is deze 'ladder' niet relevant.

Het Barro vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

3.1.4 Waterbeleid voor de 21e eeuw (2000)

Directe aanleiding voor het kabinetsstandpunt ‘Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw’ (WB21) is de zorg over het toenemende hoogwater in de rivieren, wateroverlast en de versnelde stijging van de zeespiegel. Het kabinet is van mening dat er een aanscherping in het denken over water dient plaats te vinden. Nadrukkelijker zal rekening moeten worden gehouden met de (ruimtelijke) eisen die het water aan de inrichting van Nederland stelt.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In de Waterwet zijn alle vergunningen betreffende ‘water’ opgenomen. Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen,

gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

Onderdeel van het rijksbeleid is de invoering van de watertoets. De watertoets dient te worden toegepast op nieuwe ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, beheersverordeningen, inpassingsplannen, projectbesluiten en buitentoepassingsverklaringen. Als een gemeente een ruimtelijk plan wil opstellen, stelt zij de waterbeheerder vroegtijdig op de hoogte van dit voornemen. De waterbeheerders stellen dan een zogenaamd wateradvies op. Het ruimtelijk plan geeft in de waterparagraaf aan hoe is omgegaan met dit wateradvies.

Het Watertoetsproces is verankerd in artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (2003). Toetsingscriteria in de watertoets zijn: veiligheid, regionale- en lokale wateroverlast, rioleringssysteem, watervoorziening, volksgezondheid, bodemdaling, grondwateroverlast, oppervlaktewaterkwaliteit, grondwaterkwaliteit, verdroging en natte natuur (Handreiking watertoets², 2003). Op basis van sectorale wetgeving en de algemene onderzoeksverplichting van artikel 3.2 Awb moet in het kader van de besluitvorming binnen de ruimtelijke ordening onderzoek naar de relevante omgevingsaspecten worden gedaan, zoals water. Het bestemmingsplan kent vanuit waterbeleid geen belemmeringen.

De wet- en regelgeving omtrent het waterbeleid vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

3.1.5 Archeologie en cultuurhistorie

Het Verdrag van Malta heeft tot doel het archeologisch erfgoed in Europa te beschermen. Als de bodem wordt verstoord, moeten volgens het verdrag belangrijke archeologische resten intact worden gehouden, bij voorkeur op locatie in de bodem en, als het niet anders kan, door opgraving en archivering.

De archeologische monumentenzorg is conform het Verdrag van Valletta inmiddels geregeld in de Wet op de Archeologische monumentenzorg. Inmiddels is dit geheel in breder perspectief geplaatst in het kader van de Modernisering van de Monumentenzorg. Hiermee is bepaald dat niet alleen rekening gehouden moet worden met archeologische waarden in bestemmingsplannen maar ook rekening gehouden moet worden met (andere) cultuurhistorische waarden. In paragraaf 4.8 wordt nader ingegaan op de onderdelen archeologie en cultuurhistorie. Hiervoor is in subparagraaf 2.1.5 reeds een overzicht gegeven van de verspreid binnen de kernen van Berlicum en Middelrode liggende Rijks- en gemeentelijke monumenten als ook de andersoortige cultuurhistorische panden.

De wet- en regelgeving omtrent het archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO)

Op 1 oktober 2010 hebben Provinciale Staten de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) voor de provincie Noord-Brabant vastgesteld, die op 1 januari 2011 in werking is getreden. In de structuurvisie zijn de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040) opgenomen.

Sinds de vaststelling van de structuurvisie in 2010 hebben Provinciale Staten diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Deze besluiten zijn nu vertaald in de 'Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014' die op 7 februari 2014 vastgesteld. Er is bewust niet gekozen om een geheel nieuwe visie op te stellen. Dit omdat de bestaande structuurvisie recentelijk is vastgesteld en de visie en sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn. Op onderdelen vindt er bijsturing plaats.

De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie, maar bindt gemeenten niet rechtsreeks. Het vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet, die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van deze instrumenten is de provinciale verordening. In de Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 zijn de kaderstellende elementen uit de structuurvisie vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen (zie verder subparagraaf 3.2.2).

De provincie stuurt door middel van vier ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Binnen deze structuren worden de belangrijkste, maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen en kiest de provincie voor een bepaalde ordening van functies. Hiermee wil de provincie een gevarieerd en aantrekkelijk woon-, werk- en leefklimaat ontwikkelen waarin een kennisinnovatieve economie het meest van belang is voor een duurzaam Brabant. Het principe van 'behoud en ontwikkeling' staat hierbij centraal.

De SVRO vormt geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

3.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant

De beleidsaanpassingen uit de Verordening ruimte Noord-Brabant zijn gebaseerd op de Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014.

De regels van de provinciale verordening ruimte zijn er, in lijn met het beleid van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening, op gericht om de stedelijke ontwikkelingen plaats te laten vinden in de stedelijke regio's en in het bestaand stedelijk gebied. De begrenzingen van de stedelijke en landelijke regio's zijn vastgelegd in kaarten behorende bij de Verordening ruimte. In de verordening zijn ook het bestaande stedelijk gebied, de zoekgebieden voor stedelijke ontwikkeling en de ecologische hoofdstructuur begrensd. In de Verordening ruimte zijn regels opgenomen waaraan ruimtelijke plannen dienen te voldoen. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen in principe plaats te vinden in bestaand stedelijk gebied of in een zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling.

De Verordening ruimte Noord-Brabant vormt geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Beleidsregel planologische kruimelgevallen

Op 15 juli 2011 heeft de gemeente een beleidsregel planologische kruimelgevallen vastgesteld. Deze regeling is geactualiseerd en op 31 januari 2015 inwerking getreden. Deze regeling geldt voor het gehele plangebied van de gemeente, met uitzondering van het buitengebied. In deze notitie zijn beleidsregels opgenomen voor de planologische afwijkingsmogelijkheden die de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt. De regeling is overgenomen in onderhavig bestemmingsplan.

3.3.2 Archeologie

Sinds de invoering van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) heeft de gemeente via haar Erfgoedverordening al invulling gegeven aan de verplichtingen die de wet met zich meebrengt. Gezien de Wamz aan gemeenten nu meer (en op een andere wijze dan voorheen) beleidsruimte biedt om naar eigen behoefte invulling te geven aan archeologische monumentenzorg, is het doel van de beleidsnota het vastleggen van het gemeentelijke archeologiebeleid.

In 2009 heeft de gemeente een archeologische verwachtingskaart vervaardigd. Deze kaart vormt de basis van het archeologische monumentenzorgbeleid, in samenhang met het selectiebeleid, ten aanzien van archeologische vindplaatsen. Waardevolle archeologische vondsten wil de gemeente het liefst in de bodem oftewel 'in situ' behouden of, indien dat niet mogelijk is, laten opgraven en vervolgens de onderzoeksresultaten publiekelijk maken (behoud 'ex situ'). Het archeologiebeleid is vertaald in de regels van dit bestemmingsplan middels het opnemen van de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1' en 'Waarde – Archeologie 4'.

3.3.3 Bomenverordening

De gemeente maakt binnen de Bomenverordening gebruik van een Lijst Waardevolle bomen Sint-Michielsgestel (Bomenlijst). Voor een belangrijk deel van deze bomen is aanvullende bescherming vanuit het bestemmingsplan wenselijk (zie artikel 25.2.3 van de planregels). Deze bescherming betreft met name de standplaats.

Individueel opgenomen bomen krijgen standaard een standplaats met een straal van 7,5 meter. Hierbinnen valt voor veel bomen de kroonprojectie, het gebied waarbinnen de boom gevoelig is voor negatieve invloeden. Voor bomen die aantoonbaar groter zijn, kan een grotere standplaats opgenomen worden.

4. Milieu- en ruimtelijke waardentoets

4.1 Inleiding

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieubeleid en ruimtelijke ordening. De beleidsvelden groeien naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de afweging van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies, zoals bedrijfsactiviteiten, ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies, zoals woningen.

Voorafgaand aan het opstellen van dit bestemmingsplan heeft een scan plaatsgevonden van relevante omgevingsaspecten, met uitzondering van bodemkwaliteit, flora en fauna en geur in het gebied. Dit onderzoek is beperkt van aard geweest, omdat het bestemmingsplan gericht is op instandhouding van de bestaande situatie. Het onderzoek richtte zich erop te bepalen of in het gebied, vanuit het oogpunt van milieu, verkeer of water, aanleiding bestond tot het treffen van maatregelen.

De resultaten van de onderzoeken naar de milieukundige haalbaarheid worden beschreven en er wordt aan de andere – ruimtelijk relevante – waarden en omgevingsaspecten, zoals verkeer en mobiliteit, getoetst.

Er is geen scan verricht naar de bodemkwaliteit, de aanwezige flora en fauna en eventuele geurbelasting. In het geval van sloop- of bouwwerkzaamheden moet voor de bodemkwaliteit en de beschermde soorten uit de Flora- en faunawet in het kader van de omgevingsvergunning alsnog een onderzoek worden verricht. Bij werkzaamheden op of in de bodem (zoals afgraven of afvoeren van grond of grondwateronttrekkingen) moet aan de regels uit het Besluit bodemkwaliteit en de Wet bodembescherming worden voldaan.

4.2 Bodem

Aangezien het bestemmingsplan betrekking heeft op vastlegging van de bestaande situatie is in beginsel geen bodemonderzoek noodzakelijk. In het geval van sloop- of bouwwerkzaamheden moet voor de bodemkwaliteit in het kader van de omgevingsvergunning alsnog een bodemonderzoek worden verricht.

4.3 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel de mensen te beschermen tegen geluidsoverlast. Op basis van deze wet dient bij ruimtelijke ontwikkelingen aandacht te worden besteed aan het aspect ‘geluid’. In de Wet geluidhinder is een zonering van industrieterreinen, wegen en spoorwegen geregeld. Enerzijds betekent dit dat (geluid)eisen worden gesteld aan de milieubelastende functies, anderzijds betekent dit dat beperkingen worden opgelegd aan milieugevoelige functies.

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk en er vindt geen aanpassing van de (spoor-)wegen plaats. Er is geen wettelijke geluidzonering vanwege een industrieterrein. Daarmee blijft de huidige situatie gehandhaafd. Het is niet

noodzakelijk een hogere grenswaarde-procedure te doorlopen. Daarmee is akoestisch onderzoek in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van dit bestemmingsplan zijn in de directe nabijheid van de bedrijvigheid geen nieuwe milieugevoelige bestemmingen opgenomen. Ook vinden er geen nieuwe ontwikkelingen plaats die leiden tot een gewijzigde situatie in milieutechnische zin. De bestaande milieutechnische situatie blijft gehandhaafd en vanuit het oogpunt van milieuhygiëne bestaan er derhalve geen problemen.

4.5 Luchtkwaliteit

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm), hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen.

Op basis van artikel 5.16 Wm kan, samengevat, een bestemmingsplan worden vastgesteld, indien:

- aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet Milieubeheer opgenomen grenswaarde, of;
- aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect, of;
- aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 een grenswaarde is opgenomen, of;
- het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (in werking getreden per 01-08-2009).

Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van aard. Het bestemmingsplan legt de bestaande situatie vast. Samenvattend wordt geconcludeerd dat de luchtkwaliteit niet zal verslechteren ten gevolge van de vaststelling van het bestemmingsplan. Op grond van het bepaalde in de Wet milieubeheer is in dat geval geen onderzoek naar de luchtkwaliteit vereist. Er wordt immers voldaan aan het gestelde in artikel 5.16 lid b: de luchtkwaliteit blijft ten minste gelijk ten gevolge van de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.6 Externe veiligheid

Inleiding

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);

- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de veiligheidsregio.

In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen.
Spoor- rijks- en waterwegen (Bevt)	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

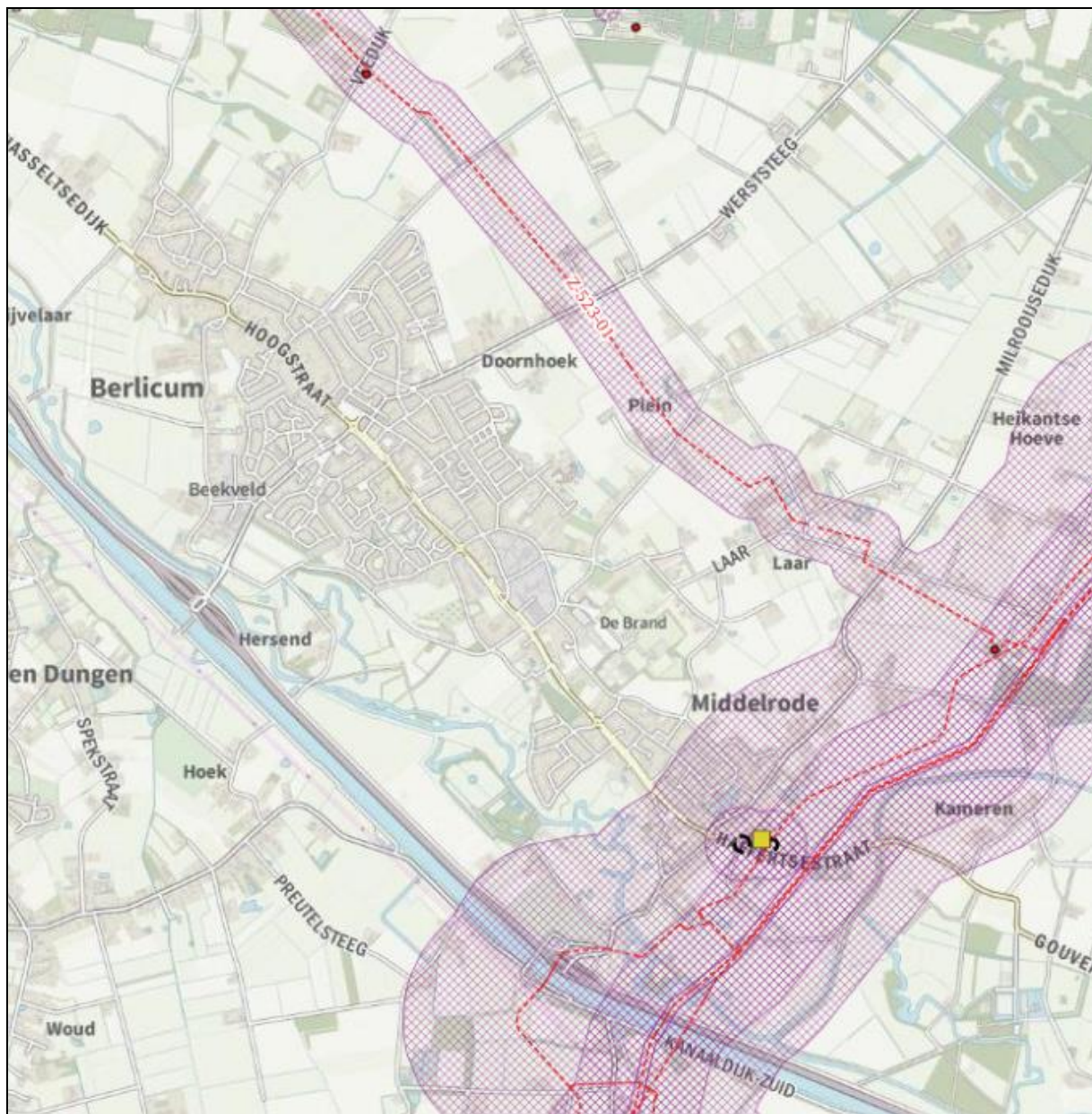
Bij het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat de benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot moet in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) ook getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz.

Inventarisatie

Met behulp van de nationale risicokaart is gekeken, welke risicobronnen in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen. Een uitsnede van de risicokaart met het plangebied vindt u hieronder. Het plangebied is groen omkaderd en gearceerd.



Figuur: Uitsnede risicokaart

Uit de gegevens van de nationale risicokaart blijkt, dat het plangebied gedeeltelijk ligt binnen de 100% letaliteitscontour van een hoge druk aardgasleiding en ook binnen de 100% letaliteitscontour van een LPG-tankstation.

Ondanks dat het gaat om een conserverend bestemmingsplan, dienen deze risico's op-nieuw te worden beschouwd.

Toetsing

Hoge druk aardgasleiding

Een gedeelte van het plangebied ligt in de veiligheidszone van 3 hoge druk aardgasleidingen.

Leidingnr.	Diameter in inch	Max. werkdruk in Bar	PR 10 ⁻⁶ aanwezig	100% letaliteit in meter	1% letaliteit in meter
A-527 (Heikantsehoeve-Brugstraat)	48	66,2	Nee	210	540
A-526	42	66,2	Nee	190	490
A-525	36	66,2	Ja	180	430

De werkelijke afstand van het plangebied tot de leiding A527 bedraagt ongeveer 100 meter. De afstand tot de beide andere leidingen bedraagt ongeveer 300 meter.

Toetsing aan de risiconormen voor de HD-aardgasbuisleidingen, welke onder de werkingssfeer van het Bevb vallen, is gebeurd met behulp van de gegevens risicokaart en de verbeelding en regels van het bestemmingsplan. Door de Omgevingsdienst Brabant Noord in 2017-2018 een onderzoek uitgevoerd naar het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van de HD-aardgasleidingen binnen de gemeente Sint-Michielsgestel.

Plaatsgebonden risico

Uit de rapportage blijkt, dat binnen de gemeente Sint-Michielsgestel geen HD-aardgasleidingen aanwezig zijn met een PR 10⁻⁶-contour, die buiten de leiding zelf is gelegen. Aan de grens- en richtwaarde voor het PR wordt dus voor alle HD-aardgasleidingen voldaan.

Groepsrisico

De oriëntatiewaarde van het GR wordt op dit moment bij geen van de HD-aardgasleidingen binnen de gemeente Sint-Michielsgestel overschreden.

LPG-tankstations

In de nabijheid van het plangebied bevindt zich een LPG-tankstation:

Naam	Adres	Risicobron	PR 10 ⁻⁶ in meter	100% letaliteit in meter	1% letaliteit in meter	Opmerking
Holding Jos van Bortel	Haffertsestraat 21a, Berlicum	LPG-tankstation	25/25/15 ⁵ (LPG) 25 (Benzine) ⁷	150 (LPG) ⁶	355 (LPG) ⁷ 40 (Benzine) ⁸	Doorzet < 500 m ³

De afstand voor de bepaling van de hoogte van het groepsrisico (invloedsgebied) is voor alle LPG-tankstations ongeacht de doorzet aan LPG per jaar 150 meter (tabel 1, bijlage 2, Revi).

In de Circulaire effectafstanden LPG-tankstations zijn effectafstanden voor (beperkt) kwetsbare objecten opgenomen van 60 meter en voor zeer kwetsbare objecten van 160 meter. De effectafstanden uit de Circulaire effectafstanden LPG-tankstations zijn alleen van toepassing op nieuwe (zeer) (beperkt) kwetsbare objecten (na 1 juli 2016). Aangezien het een conserverend bestemmingsplan betreft, is dit niet van toepassing.

In onderstaande tabel zijn de resultaten van de toetsing aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico, de oriënterende waarde voor het groepsrisico en de effectafstanden uit de circulaire LPG weergegeven.

Naam inrichting	Adres inrichting	Voldoet aan effectafstanden circulaire LPG? ¹³	Voldoet aan Grenswaarde PR 10 ⁻⁶ ?	Voldoet aan Richtwaarde PR 10 ⁻⁶ ?	Overschrijding oriënterende waarde GR? ¹⁴
Holding Jos van Bortel	Haffertsestraat 21a, Berlicum	N.v.t. ¹⁵	Ja	Ja	Nee ¹⁶

Effectafstanden

Op 28 juni 2016 publiceerde de Staatscourant een circulaire over externe veiligheid. Het gaat om "Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid".

Deze circulaire vraagt ook actie van gemeenten bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan rondom LPG-tankstations.

De circulaire vraagt gemeenten uitdrukkelijk ook een effectbenadering toe te passen bij besluiten rondom LPG-tankstations. Daarnaast blijft een risicobenadering in het kader van het Bevi (plaatsgebonden risico en groepsrisico) nodig. De effectbenadering is van toepassing als de gemeente een nieuw bestemmingsplan vaststelt. Het gaat om een bestemmingsplan op grond waarvan kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten nabij een LPG-tankstation gerealiseerd kunnen worden.

Het plangebied is gelegen binnen de effectafstand van 60 meter voor (beperkt) kwetsbare objecten en de effectafstand van 160 meter voor zeer kwetsbare objecten. Binnen deze laatste effectafstand zullen dan ook geen zeer kwetsbare objecten gerealiseerd mogen worden. Dit wordt uitgesloten middels de planregels. Op de verbeelding zal het effectgebied van de 60 en 160 meter worden weergegeven.

In beginsel geen zeer kwetsbare objecten binnen een afstand van 160 meter

Voor de zeer kwetsbare objecten moet rekening worden gehouden met een effectzone van 160 meter. Deze afstand is gebaseerd op het ongevalsscenario met de grootste effectafstand. Dit is een warme BLEVE van de tankwagen. Op de afstand van 160 meter is de stralingsbelasting 35 kW/m². Op deze afstand zijn (beperkt zelfredzame) personen die zich binnen een gebouw bevinden voldoende beschermd.

Voor zelfredzame personen is er bij dit ongevalsscenario voldoende tijd om te vluchten naar een veilige locatie. Dit komt omdat een warme BLEVE pas na 75 minuten kan plaatsvinden als een tankwagen is voorzien van een hittewerende bekleding.

In beginsel geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen een afstand van 60 meter

Zijn (beperkt) kwetsbare objecten geen zeer kwetsbare objecten? Houd dan rekening met een effectzone van 60 meter. Deze afstand is gebaseerd op het ongevalsscenario dat het meest bijdraagt aan het plaatsgebonden risico. Dat is namelijk slangbreuk gevolgd door een fakkelbrand. Dit scenario kan onmiddellijk (dus zonder ontwikkeltijd) optreden. Op de afstand van 60 meter gaat men uit van een warmtestraling van 10 kW/m²

(1% letaliteitsgrens voor onbeschermden personen). Zelfredzame personen zijn vanaf 60 meter afstand voldoende beschermd tegen de effecten van dit scenario.

Gemotiveerd afwijken van effectafstanden.

In de circulaire wordt het bevestigd gezegd gevraagd rekening te houden met de genoemde effectafstanden. Dit wil zeggen dat gevraagd wordt deze afstand in beginsel aan te houden. Afwijken van deze afstanden kan gemotiveerd plaatsvinden als er veiligheidsmaatregelen zijn getroffen. Volgens de circulaire moeten de argumenten dan veiligheidsgerelateerd zijn.

In het kort:

- Voor zeer kwetsbare objecten geldt een effectafstand van 160 meter.
- Voor overige (beperkt) kwetsbare objecten geldt een effectafstand van 60 meter.
- Afwijking van deze afstanden kan alleen plaatsvinden als dat met veiligheidsgerelateerde argumenten is onderbouwd.

Conclusie

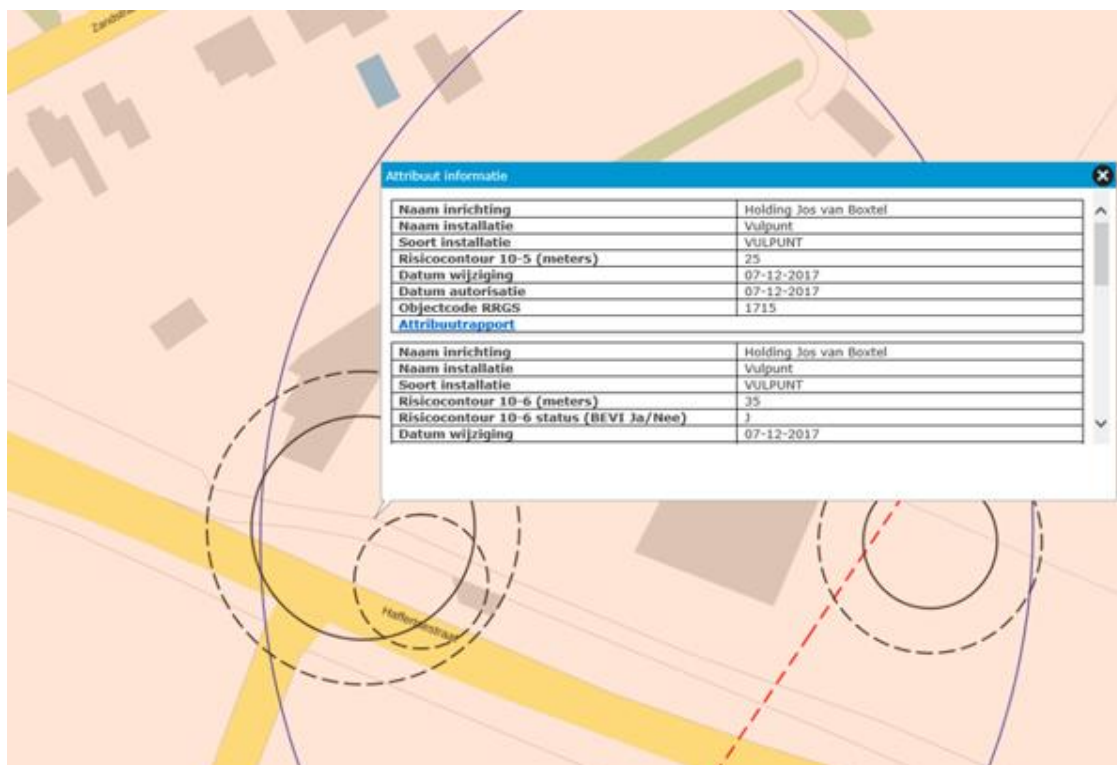
Het onderhavige plan betreft een conserverend bestemmingsplan en voldoet aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. De planlocatie ligt binnen het invloedsgebied van hoge druk aardgasleidingen en een LPG-tankstation. Het groepsrisico is onderzocht en wordt aanvaardbaar geacht. Het betreft een bestaande situatie die eerder is onderzocht en acceptabel is bevonden. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen toegestaan en het groepsrisico blijft daardoor gelijk.

Doorwerking effectafstanden in de verbeelding

Op de navolgende wijze worden de effectgebieden opgenomen in de regels en verbeelding. Op de verbeelding worden de volgende aandachtsgebieden weergegeven:

1. Plasbrandaandachtsgebied 60 meter;
2. Explosieaandachtsgebied 160 meter.

Voor de ligging van het vulpunt wordt de volgende kaart opgenomen.



In de bestemmingsplanregels moet voor het LPG-tankstation aanvullend op het Besluit externe veiligheid inrichtingen worden geborgd dat aan de effectafstanden uit de Circulaire LPG-tankstations wordt voldaan. Dit betekent dat in de regels naast beperkt kwetsbaar en kwetsbaar ook een definitie van zeer kwetsbare objecten wordt opgenomen.

Brandaandachtsgebied LPG (160 meter vanuit LPG vulpunt)

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – LPG 1' zijn de gronden mede bestemd voor de bescherming van het woon- en leefmilieu in verband met de aanwezigheid van een brandaandachtsgebied van een activiteit met externe veiligheidsrisico's. Het is niet toegestaan om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – LPG 1':

- a. Nieuwe zeer kwetsbare gebouwen te bouwen of in gebruik te nemen;
- b. Nieuwe (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties te bouwen of in gebruik te nemen;
- c. Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in sub a en sub b, met dien verstande dat de argumenten veiligheids-gerelateerd zijn.

De argumenten voor (beperkt) kwetsbare objecten richten zich erop slachtoffers door een fakkelbrand te voorkomen.

De argumenten voor zeer kwetsbare objecten richten zich erop slachtoffers door een fakkelbrand te voorkomen.

Explosieaandachtsgebied LPG (160 meter vanuit LPG vulpunt)

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – LPG 2' zijn de gronden mede bestemd voor de bescherming van het woon- en leefmilieu in verband met de aanwezigheid van een explosieaandachtsgebied van een activiteit met externe veiligheidsrisico's. Het is niet toegestaan om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – LPG 2':

- a. Nieuwe zeer kwetsbare gebouwen te bouwen of in gebruik te nemen;
- b. Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in sub a, met dien verstande dat de argumenten veiligheids-gerelateerd zijn.
De argumenten richten zich erop om slachtoffers in de groep zeer kwetsbare personen door een warme BLEVE te voorkomen.

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om het plan te wijzigen in die zin dat de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone- LPG 1' en/of 'veiligheidszone – LPG 2' geheel of gedeeltelijk komt te vervallen, onder voorwaarde dat het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de activiteit met externe veiligheidsrisico's is beëindigd of een wijziging in regelgeving of vergunningverlening daartoe aanleiding geeft.

4.7 Natuur

Aangezien het bestemmingsplan een conserverend plan is en er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt is een nader onderzoek naar natuurwaarden en flora en fauna niet noodzakelijk.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

In 2009 is de archeologische verwachtingskaart voor de gemeente Sint-Michielsgestel opgesteld. Deze kaart vormt de basis voor het archeologiebeleid van de gemeente. Het

beleid is opgesteld op basis van alle bekende (en toegankelijke) bronnen. Tevens heeft de gemeente Sint-Michielsgestel rekening gehouden met lokale situaties daar het beschikt over uitgebreide historie van het eigen grondgebied. Op deze afgeleide beleidskaart staan gebieden aangegeven met respectievelijk een lage, middelhoge en hoge verwachting. Tevens staan hier de terreinen op waarvan de archeologische waarde reeds is vastgesteld (zogenaamde AMK-terreinen).

Op basis van de beleidskaart is in het bestemmingsplan aangegeven welke gebieden een archeologische dubbelbestemming krijgen en waarvoor randvoorwaarden aan een vergunning gesteld kunnen worden. Op basis van deze kaart zijn de bestemmingen dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1' en 'Waarde – Archeologie 4' met bijbehorende regels opgenomen.

Cultuurhistorie

Vanaf 1 januari 2012 is het verplicht in bestemmingsplannen met overige cultuurhistorische waarden rekening te houden. Aangezien het in het onderhavig bestemmingsplan gaat om een conserverende regeling zijn de aanwezige cultuurhistorische waarden hierdoor beschermd. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

In de tot nu toe vigerende bestemmingsplannen wordt melding gemaakt van een aantal Rijksmonumenten en een aantal gemeentelijke monumenten. Deze vinden op grond van de Monumentenwet of gemeentelijke Monumentenverordening al enige bescherming, maar op de onderhavige verbeelding is daarnaast op diverse plaatsen de aanduiding 'specifieke vorm van waarde – cultuurhistorie' opgenomen. Deze aanduiding met bijbehorende regels gelden voor de instandhouding en bescherming van Rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten of beeldbepalende bebouwing met bijbehorende onbebouwde gronden. In [Bijlage 3](#) is een overzicht opgenomen van beschermde Rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten en beeldbepalende bebouwing met bijbehorende onbebouwde gronden.

4.9 Water

Doelstelling en wettelijk kader

Sinds juli 2003 is de watertoets wettelijk verankerd in artikel 5.1.3 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening. Het besluit verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in de toelichting van alle ruimtelijke plannen van provincies, regionale openbare lichamen en gemeenten in het kader van de Wro.

Het doel van de watertoets is dat water een volwaardige rol speelt in ruimtelijke plannen. Het middel dat de watertoets daarvoor gebruikt, is het zo vroeg mogelijk betrekken van de waterbeheerder bij een nieuw ruimtelijk plan. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Eerste aanspreekpunt voor de gemeente is in principe het waterschap. Naast het waterschap zijn er nog andere waterbeheerders zoals de provincie (grondwaterbeheerder), Brabant Water (grondwaterbeschermingsgebieden) en Rijkswaterstaat (kanalen). Bij de watertoets gaat het om het verantwoorden van de waterhuishoudelijke aspecten bij ruimtelijke plannen en besluiten. Met behulp van de watertoets wordt er naar gestreefd om het waterhuishoudkundig aspect in combinatie met het ruimtelijke beleid toe te passen op het beoogde plangebied, waarbij op basis van de voorgenomen ontwikkelingen gezocht is naar een hydrologisch neutrale oplossingsrichting.

Het waterschap coördineert het wateradvies. De waterparagraaf moet het bewijs leveren dat water inderdaad een volwaardige plaats heeft gekregen in het maken van het ruimtelijk plan. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk en daarmee vinden er geen activiteiten plaats die de waterhuishouding beïnvloeden.

Beleidskader

Vanuit verschillende overheidsniveaus zijn beleid en uitgangspunten geformuleerd voor wat betreft de omgang met afstromend hemelwater. De belangrijkste uitgangspunten hierbij zijn het hydrologisch neutraal ontwikkelen en het doorlopen van de volgorde ‘hergebruik-vasthouden-berging-afvoer’.

De planlocatie valt binnen het beheersgebied van Waterschap Aa en Maas. Ook voor het Waterschap Aa en Maas is hydrologisch neutraal ontwikkelen speerpunt bij ruimtelijke ingrepen in haar beheersgebied. Het waterschap heeft een beleidsnota met uitgangspunten ten behoeve van de watertoets. Hierbij staan de volgende principes centraal:

- wateroverlastvrij bestemmen;
- gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater;
- doorlopen van de afwegingsstappen: ‘hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer’;
- hydrologisch neutraal bouwen;
- water als kans;
- meervoudig ruimtegebruik;
- voorkomen van vervuiling
- rekening houden met waterschapsbelangen.

De voornoemde principes liggen in lijn met het landelijke beleid ten aanzien van de watertoets. Gestreefd dient te worden naar een waterhuishoudkundig minimaal gelijkwaardige situatie. Het belangrijkste gegeven is het geohydrologisch compenseren van een eventuele toename van verharde oppervlakte, waardoor hemelwater versneld kan worden afgevoerd.

Waterbeheerplan 2016-2021

Het Waterbeheerplan ‘Werken met water, voor nu en later’ is een strategisch document. Het waterschap geeft daarin aan wat haardoelstellingen zijn voor de periode 2016-2021 en hoe zij die doelstellingen willen realiseren. Het plan is afgestemd op de ontwikkeling van het Stroomgebiedsbeheerplan Maas 2, het Nationaal Waterplan 2 en het Provinciaal Milieu en Waterplan.

Er is in het waterbeheerplan een indeling gemaakt in de volgende vijf waterthema's:

1. droge voeten;
2. voldoende water;
3. natuurlijk water;
4. schoon water;
5. mooi water.

Keur Waterschap Aa en Maas 2015

De ‘Keur Waterschap Aa en Maas 2015’ bevat regels met daarin verboden en verplichtingen ten aanzien van oppervlaktewater en grondwater binnen het gebied van Waterschap Aa en Maas. Hierin wordt het beheer en het onderhoud van watergangen geregeld (bijvoorbeeld betreffende onderhoudsstroken) en is aangegeven wanneer een vergunning of algemene regels van toepassing zijn voor ingrepen in de waterhuishouding. Zo is het verboden om binnen 5 meter (beschermingszone) breedte uit de insteek aan beide zijden van leggerwateren obstakels te plaatsen of te hebben. Verder zijn er beleidsregels

hoe om te gaan met beschermde gebieden waterhuishouding, attentiegebieden, beekdalen en overige gebieden.

Voorbeelden van situaties waarbij een watervergunning nodig is:

- het dempen of wijzigen van een watergang;
- het aanleggen van een kabel of leidingen;
- het planten van bomen en struiken;
- het brengen van water in een watergang.

Tot slot geldt dat op de plannen en de ontwikkelingen die middels een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt worden, het beleid van het Waterschap van toepassing blijft.

Handreiking watertoets

De ‘watertoets’ is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen op een evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan, de gemeente en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. In de Handreiking Watertoets geeft Waterschap Aa en Maas aan welke onderwerpen ze graag in de waterparagraaf beschreven zien worden.

Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP)

Op 22 januari 2015 heeft de gemeenteraad het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (VGRP) voor de periode 2015 - 2019 vastgesteld. De binnen het bestemmingsplan genoemde aspecten betreffende de zorgplichten afvalwater en hemelwater zullen volgens de vastgestelde strategie worden behandeld.

Gevolgen bestemmingsplan voor de waterhuishouding

Met dit bestemmingsplan wordt de huidige feitelijke en planologische situatie vastgelegd voor de komende jaren. Het betreft een consoliderend bestemmingsplan waarin geen tot nauwelijks ruimte is gegeven aan ontwikkelingen. De ruimte die in dit plan is meegenomen, komt voort uit de vigerende bestemmingsplannen of reeds verleende vergunningen. Hierdoor neemt het verhard oppervlak, ten opzichte van de bestaande planologische situatie, niet toe. Er worden geen nieuwe activiteiten toelaatbaar gesteld die waterhuishouding beïnvloeden.

4.10 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Inleiding

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Welke activiteiten dat zijn, is vastgelegd in het Besluit milieueffectrapportage (verder: Besluit m.e.r.). De activiteiten zijn onderverdeeld in:

- activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (onderdeel C van de bijlage bij Besluit m.e.r.);
- activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (onderdeel D van de bijlage bij Besluit m.e.r.).

Aan het grootste deel van de activiteiten zijn drempelwaarden gekoppeld. Wanneer het bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die is opgenomen in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. en de activiteit de drempelwaarde overschrijdt, geldt een m.e.r.-plicht. Wanneer het bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die is opge-

nomen in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. geldt een *m.e.r.-beoordelingsplicht*. Een m.e.r.-beoordeling is in ieder geval verplicht als de drempelwaarde die in onderdeel D is opgenomen, wordt overschreden. De verplichting voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling geldt (sinds 1 april 2011) ook als de drempelwaarde niet wordt overschreden maar toch niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen kan hebben voor het milieu. Gevolg van dat laatste is, dat in een bestemmingsplan voor een activiteit die voorkomt in onderdeel D, maar waarbij de omvang onder de drempelwaarde ligt, gemotiveerd moet worden of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor deze toets gelden geen vormvereisten; daarom wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Toets

Het onderhavige bestemmingsplan is conserverend van aard en maakt geen activiteiten mogelijk die zijn opgenomen in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling is dan ook niet nodig.

5. Juridische toelichting

5.1 Het bestemmingsplan als juridisch instrument

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Op de verbeelding is aangegeven welke bestemmingen in het plan voorkomen en waarop deze betrekking hebben. De regels geven aan wat de doeleinden zijn van elke bestemming. In aansluiting hierop bevatten de regels bepalingen met betrekking tot de toegelaten bebouwing. Dit alles gerelateerd aan de desbetreffende bestemming. De regels en de verbeelding vormen samen het deel van het bestemmingsplan dat voor een ieder bindend is. De toelichting is niet bindend, maar heeft wel een belangrijke functie voor de onderbouwing van het bestemmingsplan en voor de uitleg van bestemmingen en regels.

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening moeten bestemmingsplannen ook digitaal beschikbaar zijn en volledig voldoen aan een aantal standardeisen die zijn opgenomen in de ‘Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012’. Zo dient het bestemmingsplan, behalve aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), te voldoen aan de standaarden die zijn ontwikkeld voor DURP (Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen):

- IMRO2012 (Informatie Model Ruimtelijke Ordening 2012),
- SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012),
- STRI2012 (Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten 2012).

Het onderhavige bestemmingsplan is uitgevoerd conform de Wabo en deze standaarden.

5.2 Systematiek van de regels

De Wet ruimtelijke ordening bepaalt een drietal zaken met betrekking tot de opzet en inrichting van de bestemmingsplanregels, te weten:

- de digitale raadpleegbaarheid;
- de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen2012;
- de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De regels zijn volgens de SVPB2012 in vier hoofdstukken als volgt opgesteld:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregels.

De structuur van het plan is zodanig dat de verbeelding de primaire informatie geeft over waar en hoe gebouwd mag worden. Bij het raadplegen van het bestemmingsplan dient dan ook eerst naar de verbeelding gekeken te worden. Vervolgens kan men in de regels teruglezen welk gebruik en welke bouwmogelijkheden zijn toegestaan.

Op de verbeelding zijn de volgende zaken aangegeven:

- de (dubbel)bestemmingen van de in het plangebied gelegen gronden;
- diverse aanduidingen;

- de bouwvlakken;
- de bestemmingsvlakken;
- de grens van het plangebied.

5.3 Toelichting bestemmingen

Voor een goed begrip van de regelingen dienen in elk geval de regels tezamen met de verbeelding te worden geraadpleegd.

5.3.1 Inleiding

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels.

In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels bepaald (artikel 2).

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels.

In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen.

Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Tenslotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.

Hoofdstuk 3: Algemene regels.

In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels.

In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.3.1 De regels

De gemeente hanteert een standaardregeling voor bestemmingsplannen. Het doel van de standaard is een gelijkkluidende regeling voor veelvoorkomende ruimtelijke aspecten binnen de gemeente. In dit bestemmingsplan is deze standaardregeling zoveel mogelijk toegepast zodat alle burgers dezelfde rechten krijgen.

In dit bestemmingsplan is gebruik gemaakt van enkelbestemmingen en een tweetal dubbelbestemmingen ter bescherming van archeologische waarden.

Onderstaand wordt de inhoud van de regels beschreven. De bouwregels van de bestemmingen zijn nagenoeg gelijk. Hoofdgebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gerealiseerd en de goot- en bouwhoogtes zijn opgenomen op de verbeelding. Voor zover een bebouwingspercentage op de verbeelding is aangegeven mag niet meer worden bebouwd dan is aangegeven. Indien er geen bebouwingspercentage is weergegeven mag het bouwvlak volledig worden bebouwd. Ondergronds bouwen mag uitsluitend binnen het bouwvlak dan wel onder bijbehorende bouwwerken met dien verstande dat minimaal 1 m uit de zijdelingse perceelsgrens gebouwd dient te worden.

Alleen de specifieke bouwregels worden onderstaand beschreven.

Monumenten en beeldbepalende panden zijn met een aanduiding op de verbeelding weergegeven om het behoud ervan te waarborgen.

Artikel 3 Agrarisch

In deze bestemming zijn de agrarische bedrijven met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering opgenomen. Daarnaast zijn de gronden bestemd voor onder andere extensief dagrecreatief medegebruik.

Artikel 4 Bedrijf

Binnen deze bestemming zijn de bedrijven opgenomen die zijn gevestigd in de woonomgeving. Hierin zijn alleen bestaande bedrijfswoningen mogelijk.

Artikel 5 Bedrijf - Nutsvoorziening

Deze bestemming is gelegd op de gronden met daarop de grotere gebouwen voor nutsvoorzieningen zoals transformatorruimten en gasreducerstations. De kleinere nutsgebouwen (kleiner dan 15 m² en lager dan 3 m) vallen onder de zogenaamde vergunningsvrije bouwwerken.

Artikel 6 Bedrijventerrein

Deze bestemming geeft een regeling voor bedrijven in de categorie 2 dan wel 3.1, van de Staat van bedrijfsactiviteiten, zoals opgenomen in Bijlage 1 bij de regels. Enkel bestaande bedrijfswoningen zijn mogelijk.

Artikel 7 Bos

Deze bestemming instandhouding, herstel en/of ontwikkeling van het bos met de daarop afgestemde bosbouw en de instandhouding van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden. Er is geen bebouwing mogelijk.

Artikel 8 Detailhandel

Deze bestemming geeft regels voor het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit.

Artikel 9 Dienstverlening

Binnen deze bestemming is het bedrijfsmatig verrichten van maatschappelijke en economische diensten van of ten behoeve van het publiek al dan niet met baliefunctie mogelijk, waaronder zijn inbegrepen kantoren, kapperszaken, schoonheidsinstituten, fotostudio's en naar aard daarmee gelijk te stellen bedrijven en inrichtingen, evenwel met uitzondering van een garagebedrijf en een seksinrichting.

Artikel 10 Gemengd

Deze bestemming geeft specifieke gebruiksregels voor de locatie Milrooijseweg 45-63 te Berlicum. De regels hebben betrekking op:

- detailhandel in volumineuze goederen;
- detailhandel in agrarische hulpmaterialen, diervoeders en tuininrichting alsmede detailhandel in dierbenodigdheden, waarbij tevens de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk is toegestaan;
- zakelijke en medische dienstverlening;
- verkoop van medicijnen op recept (apotheek) tezamen met hieraan verbonden detailhandel op ondergeschikte wijze;
- een decorbouwbedrijf en een keuken-/badkamerzaak met timmerwerkplaats;
- bedrijven anderszins die zijn genoemd in de bijgevoegde Bedrijvenlijst (Bijlage 3 bij de regels), met uitzondering van geluidzoneringsplichtige inrichtingen;
- productiegebonden detailhandel, met uitzondering van detailhandel in voedings- en genotmiddelen (hieronder wordt tevens verstaan de op het moment van ter inzage leggen van het ontwerp van dit bestemmingsplan bestaande detailhandel ten behoeve van de keuken-/badkamerzaak met timmerwerkplaats).

Artikel 11 Groen

De bestemming 'Groen' is overeenkomstig het huidige gebruik gelegd op verschillende plantsoenen, groenstroken en overige aanplanten binnen het plangebied die kunnen worden aangemerkt als structureel groen. Eveneens zijn de bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, verharding, hondeuitlaat voorzieningen, inritten en kunstobjecten toegelaten. Daarnaast zijn onder andere ondergrondse containers mogelijk. Binnen deze bestemming zijn alleen bouwwerken, geen gebouwen toegestaan.

Artikel 12 Horeca

De bestemming 'Horeca' regelt het bedrijfsmatig verstrekken van dranken en etenswaren die voor consumptie ter plaatse worden verstrekt en/of waar bedrijfsmatig logies wordt verstrekt.

Artikel 13 Maatschappelijk

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor educatieve, (sociaal-)medische, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke, maatschappelijk verzorgende, religieuze voorzieningen, onderwijsvoorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, waaronder ontmoetingsvoorzieningen voor jongeren en/of senioren, alsook ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van genoemde voorzieningen. Bij deze bestemming behoren tevens voorzieningen, zoals groenvoorzieningen, open water, waterhuishoudkundige-, speelvoorzieningen, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen en verharding.

Artikel 14 Sport

Deze bestemming geeft bouw- en gebruiksregels voor sportvoorzieningen en -faciliteiten ten behoeve van sportterrein(en).

Artikel 15 Tuin

Deze bestemming is gelegd op de gronden die in beginsel niet mogen worden bebouwd. Het betreft met name voortuinen bij woningen en de achterste delen van buitengewoon diepe percelen, waarvoor het uit ruimtelijk oogpunt gewenst is, dat deze tezamen niet worden bebouwd. Slechts erf- en terrein afscheidingen zijn toegestaan, alsmede met name in voortuinen zeer ondergeschikte bouwdelen als erkers.

Artikel 16 Verkeer - Verblijfsgebied

Binnen deze bestemming zijn de gebieden met verkeersfuncties (straten en wegen voor autoverkeer en verkeersvoorzieningen voor langzaamverkeer) opgenomen. Er zijn alleen gebouwen mogelijk in de vorm van nutsvoorzieningen. Voor het overige zijn alleen bouwwerken, geen gebouwen zijn, mogelijk.

Binnen de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied' is, behoudens het op de openbare weg toegestane laden en lossen bij alle bedrijven, geen bedrijfsmatig gebruik van de gronden toegestaan. Bedrijfsmatig gebruik is namelijk niet in de limitatieve bestemmingsomschrijving opgenomen. Ingevolge de algemene (strijdig) gebruiksbepaling van artikel 25 (Strijdig gebruik) is het verboden om gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met hetgeen in de bestemmingen is bepaald.

Artikel 17 Water

De watergangen in het plangebied zijn binnen deze bestemming opgenomen. De schouwpaden ten behoeve van deze watergangen zijn eveneens in de bestemming opgenomen.

Artikel 18 Wonen

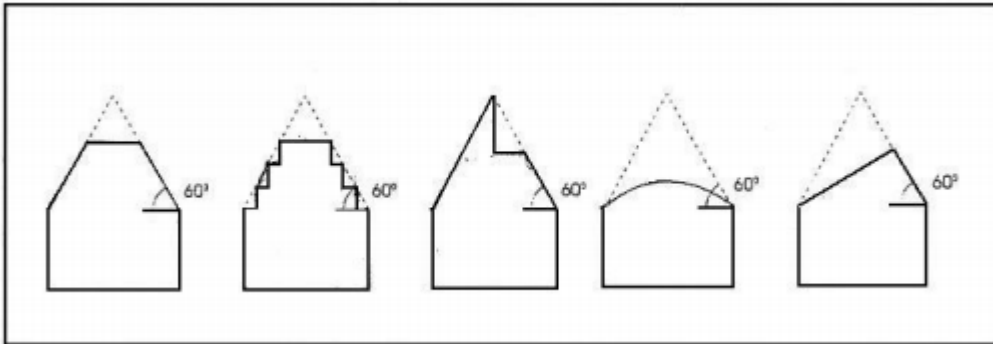
De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor alle woningen in het plangebied met bijbehorende gebouwen en bouwwerken, erven, tuinen, parkeervoorzieningen en verhardingen. De aaneengebouwde woningen hebben de aanduiding [aeg] gekregen, de twee-aaneen-gebouwde woningen [tae], gestapelde woningen [gs] en de vrijstaande woningen [vrij]. Binnen de aanduiding 'dienstverlening' zijn dienstverlenende bedrijven/instellingen toegestaan.

De aan-huis-verbonden beroepen zijn rechtstreeks mogelijk en middels een specifieke gebruiksregel geregeld. Belangrijke voorwaarde daarbij is dat de parkeersituatie goed is geregeld en dat het beroep of de bedrijfsmatige activiteit door de hoofdbewoner(s) wordt uitgeoefend. De aan-huis-verbonden bedrijven kunnen worden mogelijk gemaakt middels een afwijkingsbevoegdheid.

Er komen steeds meer niet-traditionele woonvormen, zoals huisvesting van seizoenarbeiders, asielzoekers etc. Om dit planologisch goed te kunnen regelen en handhaven is het begrip 'woning' aangepast.

Envelop-principe

Qua dakhelling is in de regels een flexibele regeling opgenomen. In beginsel is een dak met een helling van 0° tot 60° voorgeschreven. Binnen de maximale grenzen die het dak kan hebben, is het bouwen met een afwijkende dakvorm echter toegestaan. Bij een afwijkende kapvorm valt bijvoorbeeld te denken aan een rond dak, een topgevel of een andere rechtopgaande gevelconstructie, mits de voorgestelde dakoplossing van het bouwplan blijft binnen de denkbeeldige lijnen van deze dakhelling. Om dergelijke constructies mogelijk te maken, is in de regels gebruik gemaakt van het zogenaamde 'envelop-principe'. Zolang het bouwplan blijft binnen de maximale contouren van de dakhelling, die de vorm heeft van een opgevouwen envelop, kan de bouwvergunning worden verleend, voor zover het de toetsing van het bestemmingsplan betreft.



Figuur 3: Envelop-principe in beeld gebracht

Overschrijding van de denkbeeldige lijnen van de dakhelling is mogelijk voor dakkapellen, schoorstenen en andere uitstekende delen van ondergeschikte betekenis. De formulering 'van ondergeschikte betekenis' is nader ingevuld door de bepaling dat de uitstekende delen niet meer dan de helft van de breedte van het dakvlak mogen beslaan.

5.3.2 Algemene regels

Anti-dubbeltelregel

Hierdoor wordt bepaald dat gronden niet tweemaal voor een bouwvergunning in aanmerking kunnen komen.

Algemene bouwregels

Enkele bouwregels gelden voor alle bestemmingen en zijn daarom in het hoofdstuk algemene regels opgenomen. Het betreft regels ten aanzien van bestaande maten, overschrijding van de bouwgrenzen en ongeoorloofde wijze van bouwen.

Algemene gebruiksregels

In dit artikel is bepaald waar de gronden niet voor gebruikt mogen worden die voor alle bestemmingen gelden. Daarnaast is een afwijking opgenomen voor mantelzorg.

Algemene afwijkingsregels

In dit artikel is, in aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen, nog een aantal algemene afwijkingsmogelijkheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken. Bijvoorbeeld een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied.

Algemene wijzigingsregels

Onderstaand wordt een beschrijving gegeven per ontwikkeling.

Marsstraat 14A, Groeskant 1 en Braakven 79; sociale huurwoningen (wijzigingsbevoegdheid 1)

Op een drietal locaties (Marsstraat, Groeskant 1 en Braakven 79) zijn/worden panden die bedrijfsmatig zijn/worden gebruikt omgezet naar sociale huurwoningen. Hierbij is afgesproken dat deze panden minimaal 10 jaar verhuurd moeten worden als sociale huurwoningen. Als zodanig is er op deze locaties de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – sociale huurwoningen' opgenomen. Na 10 jaar heeft de eigenaar de mogelijkheid om de locatie te ontwikkelen naar reguliere woningen, waarbij het aantal woningen niet mag vermeerderen.

Westakkers 41 scoutinggebouw (wijzigingsbevoegdheid 2)

In het gemeentelijke sportbeleid is opgenomen dat sport- en speelvoorzieningen gecentraliseerd moeten worden. In het onderliggende bestemmingsplan “Kom Middelrode-Milrooijseseweg” is hier al rekening mee gehouden door op sportpark De Brand een wijzigingsbevoegdheid op te nemen voor het oprichten van een scoutingterrein met bijbehorende bebouwing. Dit onderdeel wordt in voorliggend actualisatie-/bestemmingsplan gecontinueerd (zie wijzigingsbevoegdheid 3). Voor de locatie Westakkers 41 is door de gemeenteraad gekozen om deze te ontwikkelen als woningbouwlocatie.

Sportpark De Brand (wijzigingsbevoegdheid 3)

In het gemeentelijke sportbeleid is opgenomen dat sport- en speelvoorzieningen gecentraliseerd moeten worden. In het onderliggende bestemmingsplan “Kom Middelrode-Milrooijseseweg” is hier al rekening mee gehouden door op sportpark De Brand een wijzigingsbevoegdheid op te nemen voor het oprichten van een scoutingterrein met bijbehorende bebouwing. Dit onderdeel wordt in voorliggend actualisatie-/bestemmingsplan gecontinueerd, met dien verstande dat het uitgangspunt voor het gebruik van nieuwe en/of bestaande voorzieningen conform het gemeentelijke beleid moet plaatsvinden, namelijk dat ‘delen belangrijker is dan hebben’. Daarnaast biedt deze wijzigingsbevoegdheid de mogelijkheid om sneller te schakelen als er voor wordt gekozen om de sporthal De Run te verplaatsen naar het sportpark De Brand. Tevens kan deze wijzigingsbevoegdheid door sportverenigingen gebruikt worden om gezamenlijke sportvoorzieningen of ondersteunende sportvoorzieningen te realiseren.

Sporthal De Run (wijzigingsbevoegdheid 4)

Sporthal De Run is economisch en bouwtechnisch aan het einde van zijn levenscyclus. Er wordt onderzocht wat de wensen, mogelijkheden, noodzakelijke toekomstgerichte investeringen qua duurzaamheid, sportvoorzieningen etc. zijn, om deze sportvoorziening weer toekomstbestendig te maken. Daarnaast biedt deze wijzigingsbevoegdheid de mogelijkheid om, indien de sporthal verplaatst zou worden, deze locatie te ontwikkelen als een woningbouwlocatie.

Naast Hoogstraat 102 (wijzigingsbevoegdheid 5)

Voor het centrum van Berlicum is een verkeerstechnisch onderzoek opgesteld. Uit dit onderzoek blijkt dat de Hoogstraat een drukke doorgaande weg is. Op dit moment wordt, in samenspraak met de burgers van Berlicum, een uitvoeringsplan voor het Mercuriusplein/de Hoogstraat opgesteld. Ten behoeve van eventuele verkeerstechnische aanpassingen, in combinatie met een bijpassende stedenbouwkundige woningbouwontwikkeling, is er een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Kerkuilhage (wijzigingsbevoegdheid 6)

In de gemeentelijke woonvisie is deze locatie opgenomen als woningbouwlocatie. De ontsluitingswegen zijn hiervoor al gerealiseerd. Om deze locatie verder als woningbouwlocatie te kunnen ontwikkelen, is er een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

De Ploeg (wijzigingsbevoegdheid 7)

In de gemeentelijke woonvisie is deze locatie opgenomen als woningbouwlocatie voor sociale huurwoningen. Om deze locatie verder als woningbouwlocatie te kunnen ontwikkelen, is er een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Kalmoes 2 (wijzigingsbevoegdheid 8)

Op deze locatie is een geluidsintensief bedrijf gehuisvest. Dit bedrijf is gelegen tegen een woonwijk. Ten behoeve van de toekomstige sanering van dit bedrijf is er een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Naast Pastoor Verlindenstraat 22 (wijzigingsbevoegdheid 9)

Deze locatie betreft de locatie gelegen naast de school aan Pastoor Verlindenstraat 22 in Middelrode, zijnde het parkeerterrein en omgeving. Ten behoeve van eventuele verkeerstechnische aanpassingen, zoals bijvoorbeeld de aanleg van een 'Kiss en Ride-zone', mogelijk in combinatie met maatschappelijke ontwikkelingen ten behoeve van de scouting, school, etc., wordt deze wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

5.2.3 Overgangs- en slotregel

Dit hoofdstuk bevat de volgende twee artikelen:

Overgangsrecht

Het overgangsrecht betreft regels ten aanzien van bouwwerken en gebruik die niet (geheel) passen in dit bestemmingsplan.

Slotregel

In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan aangehaald kan worden (titel van het bestemmingsplan).

6. Uitvoeringsaspecten

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Wro geldt de verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan wanneer bouwplannen, als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, planologisch mogelijk worden gemaakt en het verhaal van de kosten van de grondexploitatie niet anderszins verzekerd is. Inmiddels is ook een ministeriële regeling vastgesteld waarbij wordt gesteld dat indien in het nieuwe bestemmingsplan geen sprake is van ontwikkelingen als hiervoor bedoeld, maar slechts sprake is van onbenutte bouwruimte op basis van het vigerende bestemmingsplan, deze dan niet vallen onder de exploitatiewetgeving. Voorliggend bestemmingsplan is overwegend conserverend van karakter. Er is dan ook geen sprake van een gemeentelijke kostenverhaal.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Voorbereidingsfase

Overleg 3.1.1 Bro

Het bestemmingsplan wordt voor vooroverleg opgestuurd naar de overlegpartners overeenkomstig artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De resultaten van de reacties van de overlegpartners worden in het ontwerpbestemmingsplan verwoord. Het voorontwerpbestemmingsplan wordt verstuurd aan:

- Directie Ruimtelijke Ontwikkeling en Handhaving, Provincie Noord-Brabant;
- Waterschap Aa en Maas.

Inspiraak

Het voorontwerpbestemmingsplan "Actualisatieplan Kommen Berlicum en Middelrode" heeft ter inzage gelegen. De ingekomen reacties zijn samengevat en voorzien van een beantwoording van het College van Burgemeester en Wethouders. Deze samenvatting en beantwoording is als bijlage 1 bij de plantoelichting opgenomen.

6.2.2 Ontwerpfase

Zienswijzen

In het kader van de zienswijzenprocedure wordt het ontwerpbestemmingsplan met de bijbehorende stukken voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze terinzagelegging wordt van tevoren aangekondigd in de lokale krant en in de Staatscourant. Daarnaast wordt het voornemen elektronisch gepubliceerd.

6.2.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de Gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan. Tegen het besluit tot vaststelling staat direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt het plan in werking.

6.2.4 Beroep Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Voorliggend bestemmingsplan is op onderdelen 'gerepareerd' naar aanleiding van de (tussen)uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 16 februari 2022. Zo is artikel 6.1 onder b (dienstverlening) geschrapt en is in artikel 6.4 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming 'Bedrijventerrein' te wijzigen

in 'Dienstverlening'. Verder zijn de volgende percelen uitgesloten van het besluitvlak van de verbeelding voor onderhavige actualisatie (hiervoor blijft dus het oude bestemmingsplan gelden:

- Hoogstraat 45a Berlicum: BLC00H 4491
- Hoogstraat 45b Berlicum: BLC00H 4492
- Hoogstraat 47 Berlicum: BLC00H 4493
- Milrooijsseweg 33 Berlicum: BLC00H 2171
- Milrooijsseweg 35 Berlicum: BLC00H 3654
- Milrooijsseweg 37 Berlicum: BLC00H 3655