

Bestemmingsplan Sportpark Zegenwerp
Gemeente Sint-Michielsgestel
Vastgesteld



**Bestemmingsplan Sportpark Zegenwerp
Gemeente Sint-Michielsgestel
Vastgesteld**

Rapportnummer: 211X09469_4

IMRO-code: NL.IMRO.0845.BP2018SMGSPORTZEGE-VA01

Datum: november 2018

Contactpersoon opdrachtgever: SCG '18, [redacted] en [redacted]
Gemeente Sint-Michielsgestel, [redacted]

Projectteam BRO: [redacted]

Concept: maart 2018

Ontwerp: augustus 2018

Vaststelling: 13 december 2018

Trefwoorden: --

Bron foto kافت: Thinkstock/ SCG '18

Beknopte inhoud: --

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	6
2. PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Inleiding	7
2.2 Huidige situatie	7
2.3 Voorgenomen ontwikkeling	9
2.3.1 Fusie RKVV Sint-Michielsgestel en vv S.C.I.	9
2.3.2 Ruimtelijke opgaven	9
2.3.3 Toekomstige situatie	11
3. BELEIDSTOETS	14
3.1 Rijksbeleid	14
3.2 Provinciaal beleid	16
3.3 Gemeentelijk beleid	31
4. MILIEUHYGIENISCHE VERANTWOORDING	35
4.1 Inleiding	35
4.2 Natuurbescherming	35
4.3 Cultuurhistorie & archeologie	36
4.4 Waterparagraaf	37
4.5 Bodem	41
4.6 Bedrijven en milieuzonering	42
4.7 Geurhinder	44
4.8 Akoestiek	44
4.8.1 Industrielawaai	45
4.8.2 Wegverkeerslawaai	47
4.9 Luchtkwaliteit	48
4.10 Externe veiligheid	49
4.11 Verkeer en parkeren	51
4.12 M.e.r.-plicht	53

5. JURIDISCHE PLANOPZET	54
5.1 Inleiding	54
5.2 Systematiek van de regels	54
5.3 Toelichting op de bestemmingen	57

6. UITVOERBAARHEID	59
6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	59
6.1.1 Wettelijk (voor)overleg	59
6.1.2 Planprocedure: inspraak en zienswijzen	59
6.2 Financiële uitvoerbaarheid	59

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

- Bijlage 1: Landschappelijke verantwoording Herstructurering sportpark Zegenwerp te Sint-Michielsgestel, 21-11-2017, aangepast 03-07-2018
- Bijlage 2: Quickscan flora en fauna, incl. compensatieopgave NNB 'Sportpark RKVV Sint-Michielsgestel', 30-11-2017
- Bijlage 3: Waterparagraaf, 19-12-2017
- Bijlage 4: Bodemonderzoeken
- Bijlage 5: Akoestisch onderzoek industrielawaai, 16-03-2018
- Bijlage 6: Externe veiligheid
- Bijlage 7: Verkeersonderzoek Zegenwerp 07-03-2018
- Bijlage 8: Nota van zienswijzen bestemmingsplan Sportpark Zegenwerp

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

In Sint-Michielsgestel zijn de voetbalclubs RKVV Sint-Michielsgestel en vv SCI aanwezig. Beide hebben een eigen sportpark op verschillende locaties in Sint-Michielsgestel. Vanwege maatschappelijke, organisatorische en financiële redenen is het steeds moeilijker om de twee clubs draaiende te houden en twee sportparken te onderhouden, voor zowel de gemeente als voor de voetbalclubs zelf. Daarom is in 2016 besloten om beide clubs te laten fuseren tot de nieuwe voetbalvereniging SCG '18. Een fusie leidt tot één voetbalvereniging met voldoende leden om de sportieve ambities te kunnen verwezenlijken. Daarnaast zal de vereniging kunnen beschikken over een groter en kundiger vrijwilligerskader en zorgt één club op één terrein zorgt voor efficiënt gebruik van de accommodatie, middelen en materialen. Daarnaast straalt de fusie van beide clubs eenheid uit binnen de kern Sint-Michielsgestel. De kern krijgt een voetbalvereniging die niet alleen levensvatbaar en toekomstbestendig is maar ook levendig, actief binnen het dorp en als vanouds stevig geworteld in de 'Gestelse' samenleving.

De accommodatie voor SCG '18 wordt Sportpark Zegenwerp, dat nu de thuisbasis is van RKVV Sint-Michielsgestel. De fusie van beide sportclubs leidt echter tot een grotere club met een groter ledenaantal, waardoor de aanwezige voorzieningen intensiever gebruikt gaan worden. De huidige voorzieningen op Sportpark Zegenwerp kunnen niet voorzien in de nieuwe gebruiksbehoefte van de fusieclub. Derhalve zijn RKVV Sint-Michielsgestel en vv SCI voornemens Sportpark Zegenwerp te herstructureren en daardoor het gebruik te kunnen intensiveren.

Op basis van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' is een herstructurering van het sportpark niet mogelijk. Om de ontwikkeling te realiseren is het noodzakelijk om een bestemmingsplanprocedure (ex artikel 3.8 Wro) te doorlopen. Middels een bestemmingsplanprocedure wordt het plan juridisch geborgd en uitvoerbaar gemaakt. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de nieuwe planologisch-juridische kaders voor het Sportpark Zegenwerp.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft het Sportpark Zegenwerp gevestigd aan de Esscheweg 3. Om juridisch-planologische redenen valt ook het naastgelegen perceel van het openluchtwembad binnen het plangebied. Hier vinden geen veranderingen c.q. herstructureringen plaats. Het sportpark ligt in het buitengebied van de gemeente aan de zuidzijde van de kern Sint-Michielsgestel, nabij de wijk Theerheide en het centrum van de kern. Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Sint-Michielsgestel, sectie E en nummers 4566 en 4565. De oppervlakte van het sportpark is circa 8,4 ha.

Figuur 1 geeft een weergave van het plangebied en de nabije omgeving.



Figuur 1: Luchtfoto, ligging plangebied en begrenzing van het sportpark na herstructurering (Bron: Google Maps)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied is bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' het geldende juridische kader. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Sint-Michielsgestel op 16 december 2010. Op 25 januari 2013 is het bestemmingsplan onherroepelijk geworden. De huidige sportvelden, het clubhuis en de parkeerplaatsen hebben de bestemming 'Sport' met de functieaanduiding 'Sportcentrum' en een bouwvlak. Met een koppelteken is de bestemming 'Sport' ter plaatse van de voetbalclub gekoppeld met de bestemming 'Sport' ter plaatse van het openluchtzwembad. Hierdoor geldt voor beide locaties gezamenlijk één maatvoeringseis (maximum bebouwd oppervlakte 4.500 m²). Om correcte nieuwe juridisch-planologische kaders te kunnen bieden, is daarom ook de locatie van het openluchtzwembad in het plangebied opgenomen. Verder volgt de planbegrenzing de kadastrale grenzen van het gebied. Hierdoor wijkt het daadwerkelijke (juridisch-planologische) plangebied van dit bestemmingsplan af van het plangebied wat in deze toelichting wordt aangehouden (zie paragraaf 1.2). In deze toelichting wordt uitgegaan van het Sportpark Zegenwerp als plangebied, omdat enkel in dit gebied daadwerkelijk wijzigingen zijn voorzien.

De bestemming 'Sport' van de voetbalclub is zeer strak begrensd om de sportvelden en bebouwing. De gronden daar direct omheen hebben de bestemming 'Natuur'. Voor de voetbalclub zijn tevens de dubbelbestemmingen 'Leiding – Riool' en 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen. Daarnaast gelden de gebiedsaanduidingen 'Beekdal', 'Beschermsgebied natte natuurparel', 'Besloten gebied', 'Historisch landschappelijk gebied', 'Landschapselementen' en 'Leefgebied van dassen'.

De fysieke natuurcompensatie vindt plaats op een perceel aan de Houwsestraat. Voor dit perceel is ook het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' het geldende juridische kader. Het perceel heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'. De gronden hebben tevens de dubbelbestemmingen 'Waarde – Natte Natuur' en 'Waterstaat – Waterbergingsgebied'. Daarnaast gelden de gebiedsaanduidingen 'Archeologisch verwachtingswaarde 2', 'Beschermsgebied natte natuurparel', 'Besloten gebied', 'Historisch landschappelijk gebied', 'Leefgebied van amfibieën en reptielen', 'Leefgebied van dassen', 'Leefgebied van kwetsbare soorten', 'Leefgebied van struweelvogels' en 'Reconstructiewetzone extensiveringsgebied'. Om dit perceel in te zetten voor natuurcompensatie moet de bestemming gewijzigd worden naar 'Natuur'. De dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen blijven gehandhaafd, met uitzondering van:

1. De gebiedsaanduiding 'Archeologisch verwachtingswaarde 2', omdat deze alleen relevant is als er meer dan 1 ha gebouwd mag worden. En daarvan is geen sprake binnen de bestemming 'Natuur'.
2. De gebiedsaanduiding 'Reconstructiewetzone extensiveringsgebied', omdat deze alleen relevant is voor bouwen en gebruik binnen agrarische bestemmingen. En daar is geen sprake meer van.

De herstructurering van het sportpark kan niet binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan plaatsvinden. Het is noodzakelijk een bestemmingsplanprocedure te doorlopen om de ontwikkeling mogelijk te maken. Voorliggend bestemmingsplan betreft een partiële herziening van het geldende bestemmingsplan en voorziet in de nieuwe planologisch-juridische kaders voor het plangebied.



Figuur 2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan met het plangebied rood omlijnd

1.4 Leeswijzer

De toelichting bestaat uit 6 hoofdstukken: 1) een inleiding, 2) beschrijving van het plan, 3) een beleids-toets, 4) een verantwoording op de milieutechnische aspecten en een verantwoording ten aanzien van eventueel aanwezige waarden, 5) een juridische planopzet en 6) financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Rapportages van uitgevoerde sectorale onderzoeken zijn als separate bijlage bij deze toelichting gevoegd.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Inleiding

Sportpark Zegenwerp bevindt zich aan de Esscheweg 3 in Sint-Michielsgestel en wordt in de huidige situatie gebruikt door RKVV Sint-Michielsgestel. Het sportpark ligt aan de zuidzijde van de kern en wordt aan de oostzijde begrenst door het woonperceel Zegenwerp 1, de plaatselijke korfbal- en hockeyvereniging en de rivier de Dommel. De zuidzijde van het sportpark bestaat uit een halfopen agrarisch landschap van graspercelen, bosschages en landschapselementen. Onderdeel van het sportpark is het openluchtzwembad van Sint-Michielsgestel. Het terrein van het openluchtzwembad ligt aan de oostzijde van de voetbalvelden. Het plangebied wordt ontsloten aan de Esscheweg, dit is de ontsluitingsweg van Sint-Michielsgestel richting de op- en afrit van de A2, Boxtel en Esch.

2.2 Huidige situatie

In de huidige situatie bestaat het sportpark uit 4 wedstrijdelden en 1 trainingsveld. Het hoofdveld is van kunstgras, de andere wedstrijdelden en het trainingsveld zijn van natuurgras. De accommodatie beschikt over kleedruimtes, bestuurskamer, een kantine en een tribune. Op het sportpark is tevens een parkeerplaats aanwezig. Deze doet dienst als gezamenlijke parkeerplaats voor de voetbalclub en het naastgelegen zwembad. Onderstaande afbeeldingen geven een impressie van de huidige situatie van het plangebied. Een nadere beschrijving van de huidige situatie is terug in de als separate bijlage opgenomen Landschappelijke verantwoording.



Figuur :3 Schematische weergave huidige situatie Sportpark Zegenwerp.



Figuur 4: Zicht op de entree van het sportpark met aan de rechterzijde het huidige clubhuis.



Figuur 5: Weergave van de sportvelden



Figuur 6: Zicht op de entree van het openluchtzwembad en de gedeelde parkeerplaatsen

2.3 Voorgenomen ontwikkeling

De voetbalclubs RKKV Sint-Michielsgestel en vv SCI vormen vanaf medio juli 2018 de nieuwe voetbalclub SCG '18. De accommodatie van de club wordt Sportpark Zegenwerp. Om de nieuwe club te kunnen huisvesten zijn er verschillende aanpassingen aan het sportpark noodzakelijk.

2.3.1 Fusie RKVV Sint-Michielsgestel en vv S.C.I.

Door de fusie van RKVV Sint-Michielsgestel en vv S.C.I. ontstaat een vereniging van circa 800 spelende leden. De vooruitzichten voor de komende jaren is dat het aantal leden in het dames/meisjesvoetbal zal toenemen en dat het aantal spelende jongens/heren zal stabiliseren of licht zal afnemen. Bij de heren is een toenemende interesse voor het zaterdagvoetbal (waarin momenteel twee teams actief zijn). Op langere termijn zal er mogelijk sprake kunnen zijn van een afname van het aantal spelende leden als gevolg van de vergrijzing van onze gemeenschap. Dit betekent dat er een accommodatie moet komen die volgens de KNVB-normering moet bestaan uit twaalf kleedkamers, vier wedstrijdvelden en drie trainingsvelden met sportverlichting, aangevuld met een bijbehorende materialenruimte, kleedkamers voor de scheidrechters, voorzieningen voor het dames/meisjesvoetbal en een multifunctionele ruimte voor diverse doeleinden (denk hierbij aan evenementen, incidentele extra kleedruimte, instructie/overleg ruimte trainers etc.).

Het realiseren van de vereiste accommodatie is wegens ruimtegebrek niet mogelijk op Sportpark Heidelust (thuisbasis van vv SCI). Door de gemeente Sint-Michielsgestel is onderzocht of het haalbaar is om een nieuwe accommodatie in de gemeente te realiseren maar dit is negatief beoordeeld. Om deze reden is besloten dat Sportpark Zegenwerp moet worden uitgebreid en aangepast om als accommodatie van SCG '18 te dienen.

2.3.2 Ruimtelijke opgaven

Uitbreiding bebouwing

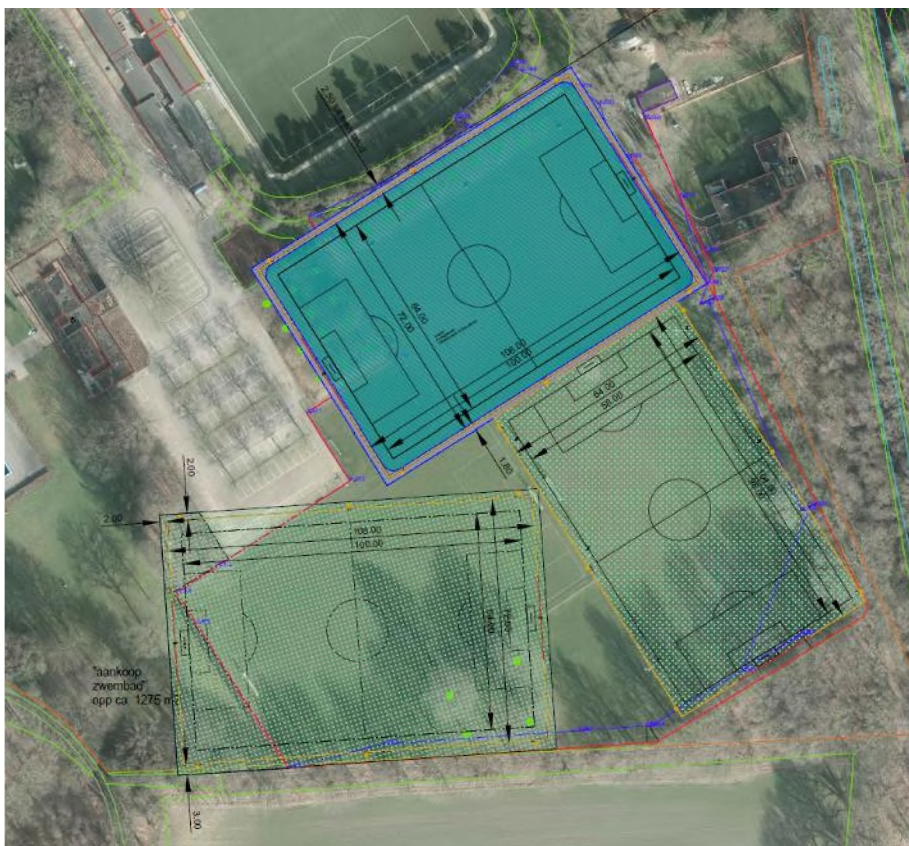
De bestaande bebouwing blijft gedeeltelijk gehandhaafd en wordt gedeeltelijk intern verbouwd waarbij de indeling en gebruik van de ruimtes wordt geoptimaliseerd. Door het toenemende ledenaantal bestaat er wel een behoefte naar meer kleedkamers. Hiervoor wordt de bestaande bebouwing uitgebreid met ca. 220 m². De uitbreiding van de bebouwing gaat voorzien in drie kleedkamers en een multifunctionele ruimte. Figuur 7 geeft een weergave van de toekomstige situatie van de bebouwing op het sportpark.



Figuur 7: Weergave bebouwing (kantine, kleedruimtes e.d.) met een uitsnede van de te realiseren uitbreiding.

Herstructurering velden

In de toekomstige situatie zal het sportpark bestaan uit twee volwaardige kunstgrasvelden en drie volwaardige natuurgrasvelden. Voor de sportvelden geldt dat de twee meest noordelijk gelegen (kunst)grasvelden ongewijzigd blijven. Het trainingsveld wordt gewijzigd naar een volwaardig wedstrijdveld (kunstgras). Daarvoor wordt het huidige kunstgrasveld van voetbalclub SCI verplaatst naar het nieuwe Sportpark Zegenwerp, zodat dit veld intensief gebruikt kan worden. De twee meest zuidelijk gelegen bestaande natuurgrasvelden worden daardoor anders op het terrein gesitueerd. Deze velden gaan dienstdoen als trainingsvelden. Naast het herstructureren van de velden worden ook de noodzakelijk gerelateerde zaken en voorzieningen aangepast. Denk hierbij aan beregeningsinstallatie, veldverlichting (18 m hoog), ballenvangers (6 m hoog) elektra, drainage, ballenvangers, hekwerk, verhardingen e.d.



Figuur 8: Weergave herstructurering velden.

Landschappelijke inpassing

Provinciaal en gemeentelijk beleid is erop gericht dat nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit. De zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit omvat dat er zorgvuldig wordt omgegaan met het ruimtegebruik, er rekening wordt gehouden met de omgeving en de ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of de versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen bieden een kans voor behoud en ontwikkeling van het landschap. In de Verordening (artikel 3) is als hoofdregel opgenomen dat ontwikkelruimte bijdraagt aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. In dit geval betekent dit dat er een landschappelijke inpassing van het plangebied is vereist. Een Landschappelijke verantwoording inclusief landschappelijke inpassing is als separate bijlage opgenomen.

2.3.3 Toekomstige situatie

De uitbreiding van de bebouwing, de herstructurering van de velden en de landschappelijk inpassing zijn verwerkt tot een inrichtingsontwerp voor het sportpark (figuur 9). Het inrichtingsontwerp gaat uit van de volgende onderdelen:

1. Inpassing sportvelden;
2. Aanplant aarden wal;
3. Aanplant bomengroep.

1. Inpassing sportvelden

- a. De overgang van het tweede kunstgrasveld naar de parkeerplaats wordt opgevangen door de aanplant van een lage haag. Tussen het tweede kunstgrasveld en de aarden wal zoomt de wal met zijn beplanting en het naastliggend pad grenzen het veld voldoende af. Rondom de parkeerplaats wordt een lage haag van Haagbeuk aangeplant, dit sluit aan bij de bestaande, hand te haven hagen. Tussen de parkeerplaatsen worden Veldesdoorns aangeplant in een ruim plantvak met een blokhaag en Haagbeuk.
- b. De overgang van het zuidwestelijke veld naar het zwembad gebeurt door het verbinden van de losse bosstructuren met een strook met dezelfde soorten (Hazelaar, Hulst, Gewone beuk, Laurierkers, Amerikaanse eik, Noorse esdoorn). Langs dit deel wordt ook een hekwerk geplaatst op de perceelsgrens als afgrenzing van het veld. Door de aanplant zal het hekwerk in de beplanting worden ingepast.

2. Aanplant aarden wal

De bestaande Dennen en Taxus op de wal wordt vervangen door meer inheemse heesters tot 4m hoogte zoals Hulst, Hazelaar, Vogelkers en Lijsterbes. Op die manier kan er een groenscherm worden gerealiseerd tussen de velden.

3. Aanplant bomengroep

De nieuwe bomengroep is een vervanging van de Beuken en Eiken die komen te vervallen door de verschuiving van de sportvelden. De nieuwe bomengroep wordt tussen de sportvelden gesitueerd.



Figuur 9: Weergave bebouwing (kantine, kleedruimte e.d.) met een uitsnede van de te realiseren uitbreiding.

3. BELEIDSTOETS

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028. Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande drie doelen zijn de dertien nationale belangen naar voren gekomen. Deze zijn geografisch weergegeven via Nationale hoofdstructuren.

Een van deze Nationale hoofdstructuren is het Natuur Netwerk Nederland (voormalige Ecologische Hoofdstructuur). De herijkte nationale NNN is de belangrijkste Nederlandse bijdrage aan het keren van de internationale achteruitgang van biodiversiteit. De natuur in het NNN blijft goed beschermd met een 'nee, tenzij'-regime. Binnen het NNN zijn nieuwe projecten, plannen en handelingen met een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN niet toegestaan, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang en reële alternatieven ontbreken. De flexibiliteit in begrenzing en de mogelijkheden om ontwikkelingen toe te staan, die in het beleidskader Spelregels NNN zijn uitgewerkt (NNN-saldobenadering, herbegrenzen NNN, compensatie), blijven hierbij overeind.

Doorwerking plangebied

Het plangebied ligt gedeeltelijk in het NNN. Om de beoogde situatie te kunnen realiseren is het noodzakelijk om een ingreep te doen in het NNN. Voor nieuwe ontwikkelingen worden onder strikte voorwaarden via de spelregels voor het NNN diverse mogelijkheden geboden. De spelregels zijn opgenomen in de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant. In paragraaf 3.2 wordt hier nader op ingegaan.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking plangebied

Met dit initiatief worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij nationale belangen gemoeid zijn. Het Barro heeft dan ook geen invloed op dit plan.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”* Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.¹

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied

De definitie 'bestaand stedelijk gebied' geeft aan dat sportvelden die als zodanig zijn bestemd door de feitelijke gebiedsspecifieke situatie kunnen worden aangemerkt als openbare en culturele voorzieningen als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, onder h, Bro en behoren daardoor tot het bestaand stedelijk gebied. De ontwikkeling die met dit bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt betreft de fusie van twee voetbalverenigingen nabij de kern Sint-Michielsgestel. Vanwege economische en maatschappelijke redenen is er behoefte aan een fusie van de twee voetbalverenigingen. De locatie van de nieuwe fusieclub wordt het bestaande Sportpark Zegenwerp. Dit sportpark is niet ingericht voor het aantal leden van twee voetbalclubs waardoor het sportpark geherstructureerd wordt. De herstructurering van Sportpark Zegenwerp betreft een uitbreiding van een stedelijke voorziening. De locatie ligt niet in bestaand stedelijk gebied. Door de gemeente Sint-Michielsgestel is onderzocht of het haalbaar is om

¹O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

een nieuwe accommodatie in de gemeente te realiseren maar dit is negatief beoordeeld. Gezien de ligging van het bestaande sportpark sluit het daarnaast direct aan op bestaand stedelijk gebied en bestaande voorzieningen. Er is derhalve sprake van efficiënt ruimtegebruik. Gezien het voorgaande is het niet noodzakelijk een uitgebreide verantwoording aan de ladder voor duurzame stedelijke uit te voeren.

Geconcludeerd kan worden dat voorzien wordt in een behoefte door de twee voetbalverenigingen in de kern te fuseren, het initiatief voldoet aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Brabant 2010 (partiële herziening 2014)

De Structuurvisie Ruimtelijke ordening (vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 1 oktober 2010) geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Voor het plangebied zijn twee uitsneden gemaakt welke hierna zijn weergegeven. Op 7 februari 2014 hebben de Provinciale Staten de Structuurvisie 2010, partiële herziening 2014 vastgesteld. Hierin is een aantal wijzigingen opgenomen ten aanzien van de Structuurvisie uit 2010.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. Samen vormen deze structuren de provinciale ruimtelijke structuur. De structuren geven een hoofdkoers aan: een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk. De vier structuren zijn:

- de groenblauwe structuur;
- de infrastructuur;
- het gemengd landelijk gebied;
- de stedelijke structuur.

Het plangebied ligt in de structuren 'Kernen in landelijk gebied', 'Gemengd landelijk gebied' en 'Kerngebied groenblauw'.



Figuur 10: Ligging plangebied in structurenkaart Structuurvisie (Bron: Provincie Noord-Brabant).

Kerngebied Groenblauw

De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. Het Kerngebied groenblauw bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. De structuur is van belang voor een goede, aantrekkelijke en gezonde woon- en werkomgeving in Noord-Brabant. Behoud en ontwikkeling van natuurwaarden in én buiten natuurgebieden is hier belangrijk. Daarnaast biedt het Kerngebied groenblauw ruimte aan een natuurlijk en robuust watersysteem. Niet alleen voor een goed waterbeheer (waaronder hoogwaterbescherming en waterberging) maar ook voor de ontwikkeling van de natuur.

Gemengd landelijk gebied

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is. In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etc. Buiten de primair agrarische gebieden ontwikkelen functies zich in evenwicht met elkaar en de omgeving. Ontwikkelingen, zoals wonen, werken, (historische) landgoederen, recreatie en toerisme, passen qua aard, schaal en functie bij de omgeving en houden rekening met de omgevingskwaliteiten. De ontwikkeling van functies is in beginsel alleen mogelijk op

vrijkomende locaties. Er wordt rekening gehouden met (ontwikkelingsmogelijkheden van) omliggende bestaande functies, zoals volwaardige agrarische bedrijven, recreatiebedrijven of woonfuncties. Binnen de zone 'Zoekgebied Verstedelijking' worden ontwikkelingsmogelijkheden beperkt die een toekomstige stedelijke ontwikkeling kunnen bemoeilijken.

Kernen in het landelijk gebied

De stedelijke structuur bestaat uit de steden en dorpen in Noord-Brabant. De provincie beschouwt de verschillen tussen de (middel)grote steden, suburbane kernen, dorpen en plattelandskernen, zowel in ruimtelijk, sociaal als economisch opzicht, als een belangrijke kwaliteit van Brabant. De provincie wil dat de kansen voor functiemenging, inbreiding, herstructurering en zo nodig transformatie in het stedelijk gebied goed worden benut, inclusief de mogelijkheden voor intensivering en meervoudig ruimtegebruik. Hierdoor is uiteindelijk minder ruimte nodig voor stedelijke uitbreidingen. Door meer aandacht te schenken aan beheer en onderhoud van het bestaand stedelijke gebied worden in de toekomst ingrijpende herstructureringen voorkomen.

Doorwerking plangebied

Het grootste gedeelte van het plangebied ligt in het Gemengd landelijk gebied en het Zoekgebied verstedelijking. Hier wordt de grootste herstructurering en intensivering van het sportpark opgevangen en gerealiseerd. Binnen het Gemengd landelijk gebied zijn diverse niet-agrarische functies mogelijk. De provinciale structuurvisie biedt mogelijkheden voor de herstructurering van het sportpark mits er geen afbreuk aan de omgevingskwaliteiten of aan de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende functies plaats vindt. Dit geldt tevens voor het gedeelte van het sportpark in de structuur Kernen in Landelijk gebied. Het sportpark zoekt aansluiting bij het stedelijk gebied van de kern Sint-Michielsgestel en voorziet in een belangrijke maatschappelijke voorziening.

Een klein gedeelte van de sportvelden in het zuiden van het plangebied komt na de herstructurering van het sportpark in het Kerngebied Groenblauw te liggen. De hoofdfunctie van het Kerngebied Groenblauw is het behoud en ontwikkeling van het natuur- en watersysteem. Gezien de beperkte ingreep in het Kerngebied Groenblauw is onderhavige ontwikkeling voorstelbaar. De ruimtelijke gevolgen van de herstructurering van het sportpark worden in dit bestemmingsplan onderzocht en verantwoord waardoor er geen negatieve effecten optreden op het natuur- en watersysteem.

Het initiatief past binnen de doelstellingen die de provincie stelt in haar structuurvisie. Het initiatief richt zich op de ontwikkeling van een belangrijke lokale maatschappelijke functie die ruimtelijke goed wordt ingepast met aandacht voor het natuur- en watersysteem.

Verordening ruimte Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op 11 juli 2017 de Verordening ruimte opnieuw partieel herzien. De provincie heeft enkele herzieningen van de Verordening ruimte vastgesteld en verwerkt in een geconsolideerde versie die per 1 januari 2018 digitaal ter beschikking is gesteld. In de Verordening staan onderwerpen uit de provinciale structuurvisie, waarbij is aangegeven welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. Deze verordening bestaat uit kaartmateriaal en regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

De Verordening wijst het plangebied aan als 'Gemengd landelijk gebied' en 'Natuur Netwerk Brabant'. Daarnaast zijn de aanduidingen 'Integratie stad-land', 'Complex van cultuurhistorisch belang' en 'Behoud en herstel watersystemen' van belang (zie figuur 11).

Figuur 11: Uitsnedes Verordening ruimte met plangebied rood omlijnd.



Stedelijke ontwikkeling

- Structuur - Bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied
- Aanduiding - Integratie stad-land



Agrarische ontwikkeling

- Structuur - Gemengd landelijk gebied
- ✕ Aanduiding - Beperkingen veehouderij



Natuur en Landschap

- Structuur - Natuur Netwerk Brabant
- Aanduiding - Attentiegebied Natuur Netwerk Brabant
- Aanduiding - Behoud en herstel watersystemen
- Aanduiding - Natuur Netwerk Brabant - Ecologische verbindingszone



Cultuurhistorie

- Aanduiding - Cultuurhistorisch vlak

In navolgende paragrafen wordt een verantwoording gegeven van de relevante regelgeving die bij bovenstaande structuren en aanduidingen hoort.

9.1 Integratie stad - land

1. In afwijking van artikel 3.1, tweede lid, onder a (verbod op nieuwvestiging) en artikel 4.2 (stedelijke ontwikkeling) kan een bestemmingsplan, ter plaatse van de aanduiding 'Integratie stad-land' voorzien in een stedelijke ontwikkeling mits:
 - a. deze in samenhang en in evenredigheid geschiedt met een groene en blauwe landschapsontwikkeling binnen de aanduiding 'Integratie stad-land' of de naaste omgeving;

- b. deze geen betrekking heeft op een te ontwikkelen of een uit te breiden middelzwaar- en zwaar bedrijventerrein.
- 2. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid strekt ertoe dat:
 - a. de stedelijke ontwikkeling aansluit bij het bestaand stedelijk gebied of plaatsvindt in een nieuw cluster van stedelijke bebouwing;
 - b. bij de stedenbouwkundige en landschappelijke inrichting van de stedelijke ontwikkeling rekening wordt gehouden met de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten en structuren in het gebied zelf en in de naaste omgeving, waaronder mede begrepen de ontwikkeling van een groene geleiding ten behoeve van ecologische en landschappelijke verbindingen, door deze in de planontwikkeling te betrekken;
 - c. is verzekerd dat de beoogde stedelijke ontwikkeling in omvang en ruimtelijke kwaliteit evenredig is met de beoogde groene en blauwe landschapsontwikkeling;
- 3. Voor zover een bestemmingsplan voorziet in een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het eerste lid, is artikel 2, vierde lid (zwaarste regiem geldt) niet van toepassing en heeft het tweede lid, onder b voorrang op de beschermingsregels die elders in deze verordening zijn opgenomen, behoudens in geval dat artikel 5 (NNB) van toepassing is.
- 4. Op een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid zijn de bepalingen uit artikel 4.3 tot en met artikel 4.10 van overeenkomstige toepassing.
- 5. In aanvulling op artikel 4 'Bestaand stedelijk gebied' borgt een bestemmingsplan ter plaatse van de aanduiding 'Integratie stad-land' dat:
 - a. de gerealiseerde groene en blauwe landschapsontwikkeling als bedoeld in het eerste lid, behouden blijft, en
 - b. de ontwikkeling van een middelzwaar- en zwaar bedrijventerrein is uitgesloten.

Deelconclusie

De voetbalclubs RKVV en SCI zijn gefuseerd, daarvoor wordt de accommodatie Sportpark Zegenwerp uitgebreid en aangepast om de fusieclub te kunnen huisvesten. De herstructurering van het sportpark kan gezien worden als stedelijke ontwikkeling. Deze stedelijke ontwikkeling sluit direct aan op bestaand stedelijk gebied, de kern Sint-Michielsgestel, en heeft geen betrekking op het ontwikkelen of uitbreiden van een bedrijventerrein. Voor dit bestemmingsplan is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarin de ruimtelijke kwaliteit en structuren worden verantwoord en versterkt.

Onderhavig planvoornemen is in lijn met de regels van artikel 9.1 'Integratie stad-land'.

7.13 Afwijkende regels voor horeca en maatschappelijke voorzieningen

1. In afwijking van artikel 7.10, eerste lid onder a en d (niet-agrarische functies), kan een bestemmingsplan dat is gelegen in gemengd landelijk gebied voorzien in een vestiging van een horecabedrijf of van een maatschappelijke voorziening, mits:
 - a. de omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 1,5 hectare bedraagt, en
 - b. de ontwikkeling niet leidt tot een bedrijf behorende tot milieucategorie 4 of hoger.
2. Voor een bestaand bedrijf of voorziening als bedoeld in het eerste lid is artikel 7.10, derde lid (redelijke uitbreiding), overeenkomstig van toepassing.

Deelconclusie

In de verantwoording van de Ladder voor duurzame verstedelijking (paragraaf 3.1) blijkt dat een sportveld door de feitelijke gebiedsspecifieke situatie kunnen worden aangemerkt als openbare en culturele voorzieningen. Binnen het Gemengd landelijk gebied zijn vestiging van maatschappelijke voorzieningen mogelijk als aan de voorwaarden van artikel 7.13 wordt voldaan. Voor de uitbreiding van een bestaande voorziening is het bepaalde in artikel 7.10 derde lid van toepassing:

3. *In afwijking van het eerste lid, onder a, d en i, kan een bestemmingsplan voorzien in een uitbreiding van een bestaande niet-agrarische functie, mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:*
 - a. *de ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de bestaande omvang en/of bestaande aantallen bezoekers/overnachtingen;*
 - c. *overeenkomstige toepassing is gegeven aan artikel 4.6 tweede lid (uitbreiding bedrijven in kern landelijk gebied) indien vestiging van het bedrijf vanwege de aard van de activiteiten op een bedrijventerrein in de rede ligt;*
 - d. *de ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de op grond van artikel 3.1 vereiste zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.*

Het toenemende ledenaantal wat gebruik gaat maken van de accommodatie Sportpark Zegenwerp staat in verhouding met het huidige aantal leden wat van het sportpark gebruik maakt. Er is geen grootschalige uitbreiding van het sportpark noodzakelijk, enkel een herstructurering van bestaande voorziening en een beperkte uitbreiding van de bestaande bebouwing. De ontwikkeling dit met dit bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt staat derhalve in verhouding tot de vereiste zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. Tevens wordt voorzien in een landschappelijk inpassingsplan.

Onderhavig planvoornemen is in lijn met de regels van artikel 7.13 'Afwijkende regels voor horeca en maatschappelijke voorzieningen'.

12.1 Attentiegebied Natuur Netwerk Brabant

1. *In aanvulling op hoofdstuk 3 'Structuren' wijst een bestemmingsplan ter plaatse van de aanduiding 'Attentiegebied Natuur Netwerk Brabant' geen bestemmingen aan of stelt geen regels vast die fysieke ingrepen mogelijk maken met een negatief effect op de waterhuishouding van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant.*
2. *Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid stelt regels ten aanzien van:*
 - a. *het verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 centimeter beneden maaiveld, voor zover geen vergunning is vereist op grond van de Ontgrondingenwet;*
 - b. *de aanleg van drainage ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van een bestaande drainage;*
 - c. *het verlagen van de grondwaterstand anders dan door middel van het graven van sloten of het toepassen van drainagemiddelen, met uitzondering van grondwateronttrekkingen;*
 - d. *het buiten een agrarisch bouwperceel aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten van meer dan 100 m², anders dan een bouwwerk.*

3. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid, bepaalt dat b.j het toepassen van de regels, bedoeld in het tweede lid, onder a tot en met d, het betrokken waterschapsbestuur wordt gehoord.
4. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid, bepaalt dat de regels, bedoeld in het tweede lid niet van toepassing zijn op werkzaamheden die behoren tot het normale beheer en onderhoud.

Deelconclusie

De aanduiding 'Attentiegebied Natuur Netwerk Brabant' beschermt de waterhuishouding van het perceel. De aanduiding heeft tot doel om fysieke ingrepen die leiden tot negatieve effecten op de waterhuishouding te voorkomen. De gemeente Sint-Michielsgestel heeft deze aanduiding verwerkt in het vigerend bestemmingsplan onder de aanduiding 'natte natuurparel'. Hier is rekening mee gehouden bij de ontwikkeling van de inrichting van het sportpark. De fundering van het kunstgrasveld en de nieuwe bebouwing komt op maximaal 60cm onder het maaiveld te liggen. Daarnaast neemt het verhard oppervlakte binnen het sportpark door de herstructurering af met ca. 180 m² (zie ook onderstaande tabel ter verduidelijking, zie ook paragraaf 4.4).

Tabel 1: Verharde oppervlakten huidige en toekomstige situatie plangebied

Bruto (verharde) oppervlakten	Huidige situatie [m²]	Toekomstige situatie [m²]
<i>Dak oppervlakte, circa</i>	1.400	1.620
<i>Overig verhard oppervlak (wegen, parkeren), circa</i>	1.300+4.000 weg en pp 1.300 paden	1.300+3.600 weg en pp Paden 1.300
<i>Onverharde oppervlakte, circa</i>	57.000	57.180
<i>Totaal verhard oppervlak</i>	8.000	7.820 (-180)

De herstructurering van het sportpark wordt conform de regels die gelden voor het 'Attentiegebied Natuur Netwerk Brabant' gerealiseerd.

18.1 Behoud en herstel van watersystemen

1. In aanvulling op hoofdstuk 3 'Structuren' strekt een bestemmingsplan ter plaatse van de aanduiding 'Behoud en herstel van watersystemen' mede tot de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen waarbij het gebied een breedte heeft van ten minste 25 meter aan weerszijden van de waterloop.
2. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid stelt regels om te voorkomen dat een gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen aangaande:
 - a. beperkingen aan stedelijke, agrarische en recreatieve ontwikkelingen, in het bijzonder wat betreft de daarmee verband houdende bebouwing;
 - b. het aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten van meer dan 100 m², anders dan een bouwwerk;
 - c. het ophogen van gronden.
3. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bepaalt dat b.j het toepassen van de regels bedoeld in het tweede lid onder b en c, het betrokken waterschapsbestuur wordt gehoord.

Deelconclusie

Een klein gedeelte van het plangebied is aangewezen als Behoud en herstel watersystemen in de Verordening ruimte. Ter plaatse van deze aanduiding wordt enkel het reeds aanwezige sportveld anders gesitueerd. Er vinden derhalve geen ingrepen plaats zoals benoemd onder 2 a, b en c. Dit bestemmingsplan heeft geen negatieve effecten op het behoud en herstel van het watersysteem.

5.1 Bescherming Natuur Netwerk Brabant

1. *Een bestemmingsplan gelegen in het Natuur Netwerk Brabant:*
 - a. *strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden;*
 - b. *stelt regels ter bescherming van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en houdt daarbij rekening met de overige aanwezige waarden en kenmerken, waaronder de cultuurhistorische waarden en kenmerken;*
 - c. *bepaalt dat zolang het Natuur Netwerk Brabant niet is gerealiseerd, de bestaande bebouwing en de bestaande planologische gebruiksactiviteit zijn toegelaten.*
2. *Als ecologische waarden en kenmerken als bedoeld in het eerste lid gelden de natuurbeheertypen zoals vastgelegd op de beheertypenkaart en de ambitiekaart van het natuurbeheerplan.*
3. *In afwijking van artikel 3.1, tweede lid onder a (verbod nieuwvestiging), kan een bestemmingsplan bepalen dat het oprichten van kleinschalige bebouwing en bouwwerken ten behoeve van de natuurbestemming als bedoeld in het eerste lid, onder a en b, of het recreatieve medegebruik daarvan, zijn toegestaan, mits dit geen aantasting geeft van de ecologische waarden en kenmerken van het Natuur Netwerk Brabant.*
4. *In afwijking van artikel 3.1, tweede lid onder a (verbod nieuwvestiging), kan een bestemmingsplan bepalen dat nieuwvestiging is toegestaan, mits:*
 - a. *het een deel van het Natuur Netwerk Brabant betreft dat door bestaand stedelijk gebied loopt als bedoeld in artikel 4, en*
 - b. *de nieuwvestiging geen aantasting geeft van de ecologische waarden en kenmerken van het Natuur Netwerk Brabant of als de nieuwvestiging wel een aantasting van waarden geeft er voldaan wordt aan de vereisten uit artikel 5.3, artikel 5.4 of artikel 5.5.*
6. *Artikel 3.3, tweede lid (nieuwvestiging), is niet van toepassing.*
7. *In afwijking van het eerste lid, onder c, stelt de gemeenteraad binnen negen maanden een bestemmingsplan vast waarbij een natuurbestemming wordt aangewezen als de inrichting en het beheer voor natuurdoeleinden zijn verzekerd op grond van een verplichting van Gedeputeerde Staten of van een waterschapsbestuur.*
8. *Een bestemmingsplan dat is gelegen buiten het Natuur Netwerk Brabant en leidt tot een aantasting van de ecologische waarden en kenmerken van het Natuur Netwerk Brabant anders dan door de verspreiding van stoffen in lucht of water, strekt ertoe dat de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt en de overblijvende, negatieve effecten worden gecompenseerd overeenkomstig artikel 5.6 (compensatieregels).*

Deelconclusie

Voor het Natuur Netwerk Brabant (NNB) gelden regels die de natuurwaarden moeten beschermen. Daarin is onder andere opgenomen dat zolang het NNB niet is gerealiseerd, de bestaande bebouwing en de planologische gebruiksactiviteiten zijn toegelaten. In dit geval is sprake van de bestemming 'Natuur'. Het NNB ligt tussen de bestaande sportvelden (zie figuur 12), waar enkele solitaire bomen of heesters aanwezig zijn, maar is functioneel in gebruik als sportaccommodatie en niet als natuur.

Er wordt een ingreep gedaan in het NNB. Conform de Verordening ruimte is het mogelijk een ingreep te doen in het NNB, zij het onder strikte regels. Daarvoor is het volgens de Verordening ruimte noodzakelijk om het NNB te herbegrenzen. In de regels van de Verordening ruimte is aangegeven op welke manieren om kan worden gegaan met de herbegrenzing van het NNB. In de Verordening zijn de volgende mogelijkheden opgenomen ten aanzien van het herbegrenzen van het NNB:

- Wijziging van de begrenzing om ecologische redenen;
- Wijziging van de begrenzing op verzoek met toepassing nee-tenzij principe;
- Wijziging van de begrenzing op verzoek met toepassing van de saldobenadering;
- Wijziging van de begrenzing op verzoek bij kleinschalige ingrepen

In dit geval is sprake van een kleinschalige ingreep (kleiner dan 1 hectare), waardoor gebruik kan worden gemaakt van wijziging van de begrenzing op verzoek van kleinschalige ingrepen. Het initiatief dient dan ook getoetst te worden aan artikel 5.5 'Wijziging van de begrenzing op verzoek bij kleinschalige ingrepen', lid 1.

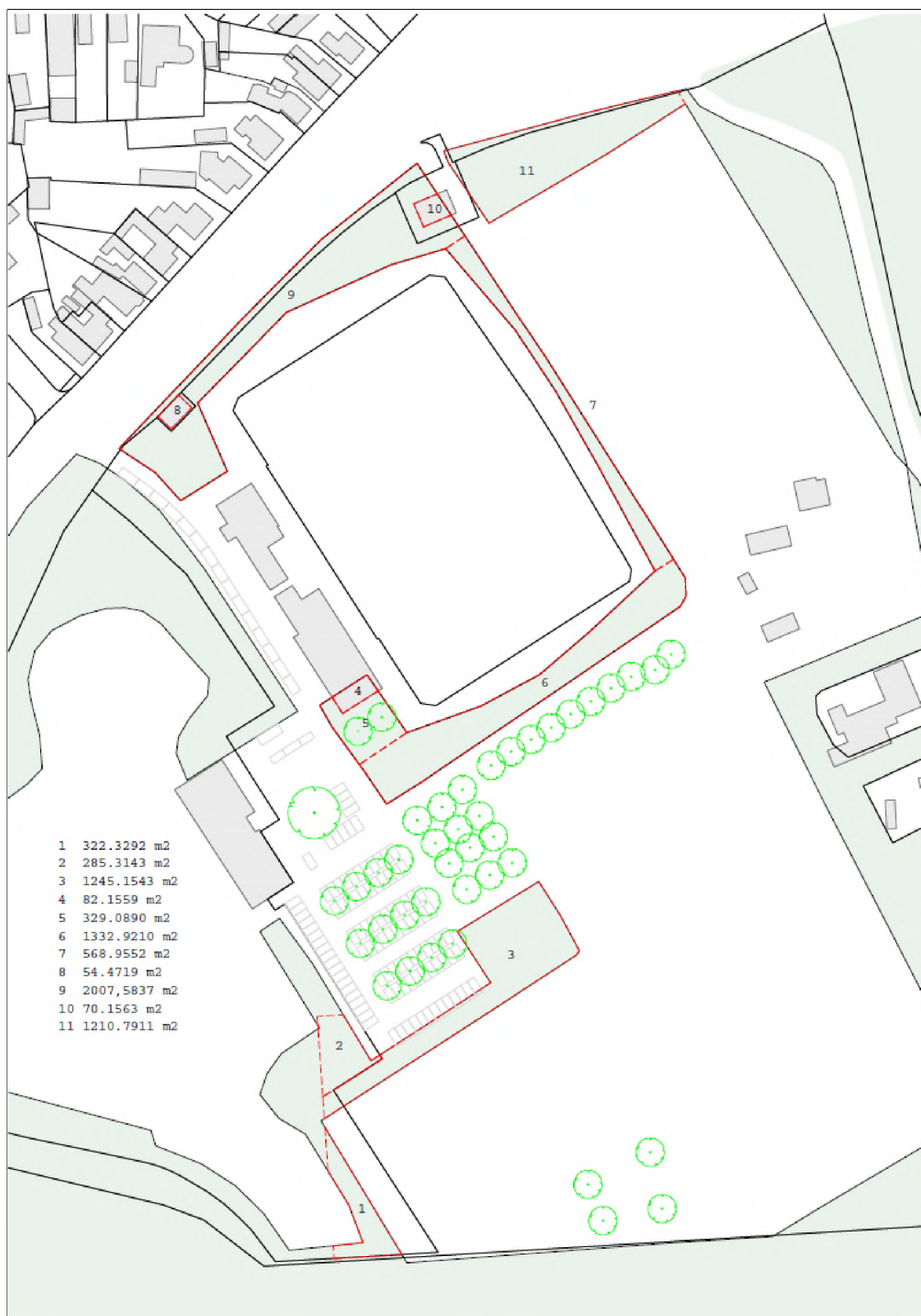
5.5 Wijziging van de begrenzing op verzoek bij kleinschalige ingrepen

Gedeputeerde Staten kunnen de begrenzing van het Natuur Netwerk Brabant op verzoek van de gemeente wijzigen ten behoeve van een individuele, kleinschalige ingreep.

1. *Een verzoek om wijziging van de begrenzing, als bedoeld in het eerste lid, gaat vergezeld van een bestemmingsplan waaruit blijkt dat:*
 - a. *de voorgestelde ingreep slechts leidt tot een beperkte aantasting van de ecologische waarden en kenmerken van het Natuur Netwerk Brabant in het desbetreffende gebied;*
 - b. *de voorgestelde ingreep leidt tot een kwalitatieve of kwantitatieve versterking van de ecologische waarden en kenmerken van het Natuur Netwerk Brabant als geheel;*
 - c. *de voorgestelde ingreep is onderbouwd met een afweging van alternatieven;*
 - d. *de voorgestelde ingreep vergezeld gaat van zodanige maatregelen dat er sprake is van een goede landschappelijke en natuurlijke inpassing;*
 - e. *de uitvoering van de voorgestelde ingreep en de daarbij betrokken maatregelen en de monitoring daarvan zijn verzekerd;*
 - f. *wordt voldaan aan de regels inzake het compenseren van verlies van ecologische waarden en kenmerken bedoeld in artikel 5.6 (compensatieregels).*
4. *Artikel 3.2 (kwaliteitsverbetering van het landschap) is niet van toepassing op een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid.*
5. *Op een verzoek als bedoeld in het eerste lid is artikel 38.5 (procedure grenswijziging op verzoek) van toepassing.*

Deelconclusie

Binnen het plangebied liggen diverse deelgebieden van het NNB. Niet voor alle deelgebieden van het NNB binnen het plangebied wordt de begrenzing gewijzigd. Het gaat alleen om die delen die in het midden van het sportpark liggen. Op figuur 12 zijn alle deelgebieden van het NNB in het plangebied opgenomen.



Figuur 12: NNB-deelgebieden binnen het plangebied

De deelgebieden 1 t/m 7 worden via dit bestemmingsplan verwijderd als NNB. Deze als NNB aangewezen gronden zijn al geruime tijd feitelijk in gebruik als sportpark. De kwaliteit en functionaliteit van de betreffende NNB-deelgebieden is derhalve niet hoog, waardoor de herstructurering van het sportpark tot een zeer beperkte aantasting leidt. Er zijn daar voornamelijk enkele solitaire bomen en heesters (grotendeels uitheemse soorten) aanwezig. In tabel 2 zijn de bijhorende oppervlaktes en compensatie-factoren weergegeven.

deelgebied	werkelijke oppervlakte	leeftijd NNB-deel (jaren)	specificatie	compensatiefactor	compensatieopgave
1	322,3292	0	gras	1,0000	322,3292
2	285,3143	25- 100	bomen	1,8867	475,5238
3	1.245,1543	0	gras	1,0000	1245,1543
4	82,1559	0	gebouw	1,0000	82,1559
5	329,0890	25- 100	bomen	1,8867	548,4817
6 a	1.000,9210	25- 100	bomen	1,8867	1668,2017
6 b	332,0000	0	plantsoen	1,0000	332,0000
7	588,9552	25- 100	bomen	1,8867	948,2587
Totaal m2	4.165,9189				5.622,1052

Tabel 2: Compensatie opgave

Er wordt 4.166 m² NNB (deelgebieden 1 t/m 7) binnen het plangebied verwijderd. Uit tabel 2 volgt dat er sprake is van een compensatieopgave van 5.622 m². Door de natuurontwikkeling op een andere locatie (in een niet gerealiseerd deel van het NNB) in de gemeente Sint-Michielsgestel te compenseren en te ontwikkelen wordt de kwaliteit van het NNB versterkt ten gevolge van de voorgestane ontwikkeling. De ingreep op het NNB is noodzakelijk, omdat er geen alternatieve locaties voor de voetbalclub in de gemeente voorhanden zijn. De gemeente Sint-Michielsgestel heeft samen met de betreffende voetbalverenigingen diverse alternatieven met betrekking tot huisvesting van de nieuwe fusieclub nader onderzocht en er heeft een zorgvuldige afweging plaats gevonden. De herstructurering van Sportpark Zegenwerp bleek het beste alternatief.

De herstructurering en ingreep in het NNB gaan gepaard met een landschappelijke inpassing van het sportpark (zie paragraaf 2.3). De realisatie van de landschappelijke inpassing is als voorwaardelijke verplichting in de regels van dit bestemmingsplan opgenomen, waardoor de uitvoering is geborgd.

In navolgende paragraaf wordt aangetoond dat aan de compensatieregels wordt voldaan.

5.6 Compensatie

1. De op grond van de verordening verplichte compensatie vindt, naar keuze, plaats door:
 - a. fysieke compensatie, overeenkomstig artikel 5.7;
 - b. financiële compensatie, overeenkomstig artikel 5.8.
2. De omvang van de compensatie wordt bepaald door de omvang van het vernietigde of verstoorde areaal en de ontwikkeltijd van de aangetaste natuur, conform de volgende indeling:
 - a. natuur met een ontwikkeltijd van 5 jaar of minder: geen toeslag;
 - b. tussen 5 en 25 jaar te ontwikkelen natuur: toeslag van 1/3 in oppervlak;

- c. tussen 25 en 100 jaar te ontwikkelen natuur: toeslag van 2/3 in oppervlak;
- d. bij een ontwikkelingsduur van meer dan 100 jaar: de toeslag in oppervlak en de gekapitaliseerde kosten van het ontwikkelingsbeheer is maatwerk;
- e. bij verstoring van natuur: maatwerk.

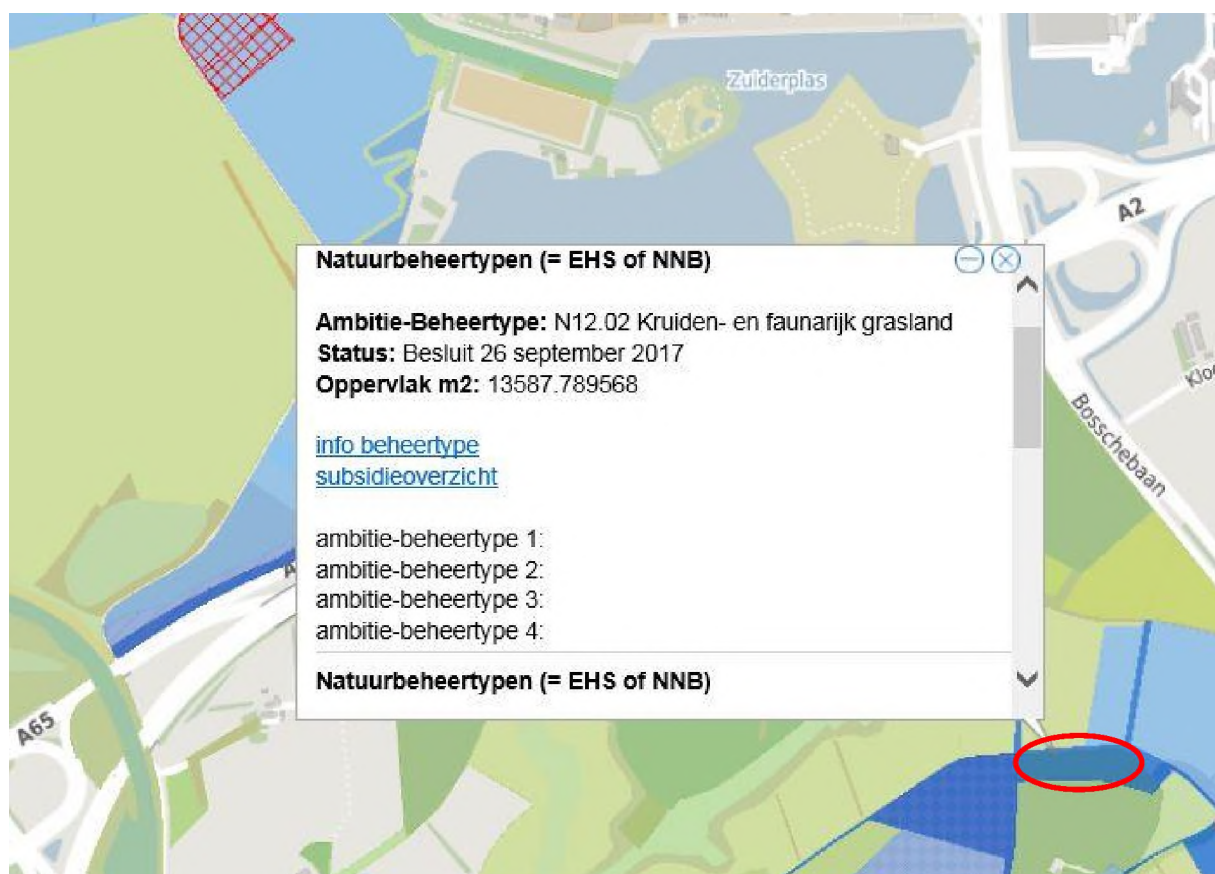
Er zal fysieke compensatie plaatsvinden in niet gerealiseerde delen van het NNB. Ten behoeve van de herpositionering van de sportvelden en de aanbouw dienen in ieder geval de deelgebieden 1 t/ 7 te worden gewijzigd. Er wordt 4.166 m² NNB (deelgebieden 1 t/m 7) binnen het plangebied verwijderd. Uit tabel 2 volgt dat er sprake is van een compensatieopgave van 5.622 m².

5.7 Aanvullende regels voor fysieke compensatie

1. De fysieke compensatie vindt plaats in:
 - a. de niet gerealiseerde delen van het Natuur Netwerk Brabant;
 - b. de niet gerealiseerde ecologische verbindingzones.
2. In afwijking van het eerste lid kan fysieke compensatie ook plaatsvinden in, aansluitend op of nabij het aangetaste gebied indien een wijziging van de begrenzing plaatsvindt met toepassing van de saldobenadering als bedoeld in artikel 5.4.
3. Een bestemmingsplan als bedoeld in de artikel 5.1, zesde lid, artikel 5.3, tweede lid, artikel 5.4, tweede lid en artikel 5.5, tweede lid, borgt de uitvoering van de compensatie;
4. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het derde lid bevat een verantwoording over:
 - a. de omvang van het netto verlies aan ecologische waarden en kenmerken en op welke locatie dat optreedt;
 - b. de locatie waar en de wijze waarop het netto verlies, genoemd onder a, wordt gecompenseerd;
 - c. de kwaliteit en kwantiteit van de compensatie;
 - d. de termijn van uitvoering;
 - e. de inhoud en realisatie van de voorgenomen mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f. het reguliere- en ontwikkelingsbeheer.
4. De uitvoering van de fysieke compensatie wordt binnen drie jaar na onherroepelijk worden van het bestemmingsplan als bedoeld in het derde lid afgerond.
5. In aanvulling op het vijfde lid, wordt indien sprake is van een aantasting van bedreigde soorten of hun leefgebied, de uitvoering van de compensatie in ieder geval afgerond op het moment dat de aantasting daadwerkelijk start.
6. In afwijking van het vijfde lid, kan indien er sprake is van een omvangrijke en zware compensatieverplichting, de uitvoering van de compensatie een termijn van maximaal tien jaar bedragen, gerekend vanaf het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan.

De compensatie vindt plaats op een gedeelte van een perceel aan de weg Houwsestraat. Het perceel is bekend gemeente Sint-Michielsgestel, sectie N, no 161 en is in gebruik als akker en heeft de bestemming Agrarisch. Het perceel is eigendom van de gemeente Sint-Michielsgestel. Het gebied voor

de compensatie ligt binnen een nog niet gerealiseerd deel van het NNB. Deze gronden zijn bedoeld voor de ontwikkeling en het behoud van kruiden- en faunarijck grasland.



Figuur 13: Compensatiegrond (rode lijn), Bron Natuurbeheerplan provincie Noord-Brabant

Deze gronden hebben de bestemming 'Natuur' gekregen met de aanduiding "overige zone - vanwege natuurcompensatie te realiseren natuur, beheertype N12.02'. Het ambitie-Beheertype voor dit gebied is N12.02 Kruiden- en faunarijck grasland. De natuurversterking zal aansluiten bij de ambitie die is opgenomen in het Natuurbeheerplan van de provincie Noord-Brabant. De omvang van de verbetering van de gronden bedraagt circa 5.600 m². Deze omvang voldoet aan de vereiste natuurcompensatie. De uitvoering van de compensatie zal spoedig plaats vinden na het van kracht worden van de herziening van het bestemmingsplan. De gronden zullen door het Brabants Landschap aangelegd en beheerd worden. De vereiste privaatrechtelijke overeenkomst tussen de gemeente Sint-Michielsgestel en Brabants Landschap zal worden gesloten.

3.4 Herbegrenzing NNB

Ten behoeve van de herpositionering van de sportvelden en de aanbouw wordt een deel van het NNB binnen het sportpark verwijderd, zie paragraaf 3.2. Er vindt fysieke compensatie plaats in niet gerealiseerde delen van het NNB aan de Houwsestraat in Sint-Michielsgestel. Deze gronden hadden in het ontwerpbestemmingsplan de bestemming 'Natuur' gekregen met de aanduiding "overige zone – vanwege natuurcompensatie te realiseren natuur, beheertype N12.02'. Deze gronden zijn bedoeld voor de ontwikkeling en het behoud van kruiden en faunairijk grasland. In dit kader is aan de provincie verzocht om de volgende herbegrenzing van de NNB:

- De gronden op de verbeelding van het ontwerpbestemmingsplan met de aanduiding 'overige zone - in Verordening ruimte te verwijderen Natuur Netwerk Brabant' uit het NNB te halen.
- De gronden op de verbeelding van het ontwerpbestemmingsplan met de aanduiding 'overige zone – vanwege natuurcompensatie te realiseren natuur, beheertype N12.02' in het NNB op te nemen.

De provincie heeft hiermee ingestemd. De Verordening Ruimte is op deze punten aangepast. Dit betekent, dat de aanduidingen 'overige zone - in Verordening ruimte te verwijderen Natuur Netwerk Brabant' en 'overige zone – vanwege natuurcompensatie te realiseren natuur, beheertype N12.02' ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan zijn vervallen en dat het bestemmingsplan niet in strijd is met de Verordening Ruimte.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Sint-Michielsgestel 2025

Op basis van de gemeentelijke toekomstvisie 'Zieners van 2025', die op 13 oktober 2009 is vastgesteld, is de structuurvisie 'Sint-Michielsgestel 2025 opgesteld'. Doel van de structuurvisie is het toekomstbeeld te vertalen in een ruimtelijk plan met status, dat voldoet aan de eisen uit de Wet ruimtelijke ordening. Vanuit de inventarisaties en analyses van bestaand beleid en bestaande situatie en na overleg met politiek, bestuur, deskundigen en inwoners zijn de belangrijkste sterktes, zwaktes, kansen en knelpunten in de gemeente benoemd. Aan de hand van een sterkte- en zwakteanalyse is getracht het DNA van de gemeente Sint-Michielsgestel vast te stellen. Dit heeft geresulteerd in een ruimtelijk raamwerk en een strategische agenda waarin economische, ruimtelijke en sociaal-cultureel/maatschappelijke aspecten zijn opgenomen.

Doorwerking plangebied

Het plangebied is in de structuurvisie Sint-Michielsgestel 2025 als 'gebied integratie stad-land' aangegeven, zie figuur 11. Binnen het stedelijk gebied is de gemeente in het algemeen vrij – binnen de grenzen van andere wetgeving – om te voorzien in stedelijke ontwikkeling. Als toch nieuw ruimtebeslag nodig is, kan dit alleen daar waar er gelet op de ruimtelijke kwaliteiten verantwoorde uitbreidingsmogelijkheden liggen binnen de aangewezen zoekgebieden voor verstedelijking. Onder specifieke

← zoekgebied stedelijke ontwikkeling
 gebied integratie stad-land
 stedelijk gebied
 molenbiotoop
 historische stedenbouw
 terrein van hoge archeologische waarde
 verbeteren entree
 ontwikkelingen

De ontwikkeling van Sportpark Zegenwerp betreft een stedelijke ontwikkeling in de zone 'gebiedsintegratie stad-land'. Er is geen sprake van nieuwvestiging van een functie, enkel de beperkte uitbreiding en interne herstructurering van het sportpark. De ontwikkeling wordt landschappelijk ingepast en voldoet derhalve aan de vereiste ruimtelijke kwaliteit. Daarnaast is de centralisatie van de twee voetbalaccommodaties in de kern Sint-Michielsgestel expliciet genoemd in de Structuurvisie en in het accommodatieplan van de gemeente Sint-Michielsgestel. Belangrijke uitgangspunten voor het toekomstige beleid zijn: centraliseren en multifunctioneel gebruik van accommodaties. Goede voorzieningen bevorderen de sociale samenhang en een actief verenigingsleven en daardoor de leefbaarheid in de kernen. Centralisatie van voorzieningen en multifunctioneel gebruik dragen bij aan het voortbestaan van die voorzieningen en hebben enerzijds een gunstig effect op beheer en exploitatie en kunnen anderzijds ruimtewinst opleveren. Het accommodatieplan bevat de volgende ontwikkelingen waarbij sprake is van ruimtelijke implicaties, die in het kader van de structuurvisie van belang zijn.

Hoofdstuk 3

Bestemmingsplan Buitengebied Sint-Michielsgestel

In het kader van het bestemmingsplan buitengebied Sint-Michielsgestel heeft de gemeente waarden toegekend aan gebieden. Deze waarden zijn via een aanduiding opgenomen op de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan. In dit geval zijn verschillende waardes aan het gebied gegeven, te weten: “Besloten gebied”, “Historisch landschappelijk gebied”, “landschapselementen”, “beschermingsgebied natte natuurparel” en “leefgebied van dassen”. In de regels van het bestemmingsplan is aangegeven dat de gronden die voorzien zijn van een waarde het behoud, herstel en ontwikkeling van die waarde(n) voorop staat. Via een omgevingsvergunningstelsel wordt in ieder geval de bescherming geregeld. In dat stelsel is aangegeven welke werken en/of werkzaamheden rechtstreeks zijn toegestaan, vergunningsplichtig of verboden zijn. Een en ander is afhankelijk van de mogelijke effecten die de werken en/of werkzaamheden op deze waarden hebben. De volgende werken en/of werkzaamheden zijn vergunningsplichtig:

Gebiedsaanduiding landschapselementen

- rooien, omzetten grasland/bouwland naar boomteelt en/of sierteelt;
- verharden oppervlakte van meer dan 100 m², veranderen perceelsindeling;
- aanleg tijdelijke en/of overige teeltondersteunende voorzieningen.

Gebiedsaanduiding historisch landschappelijk gebied

- afgraven, ophogen;
- indrijven;
- onderbemalen;
- aanbrengen oeverbeschoeiing;
- planten, omzetten van grasland naar bouwland;
- verharden oppervlakte van meer dan 100 m²;
- aanleg tijdelijke en/of overige teeltondersteunende voorzieningen.

Gebiedsaanduiding beschermingsgebied natte natuurparel

- afgraven, ophogen, vergraven, diepploegen, egaliseren, indrijven, verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 centimeter onder maaiveld;
- draineren, onderbemalen, aanleg dammen, aanleg stuwen, graven sloten, dempen sloten, dempen poelen, aanbrengen oeverbeschoeiing;
- omzetten van grasland/bouwland naar boomteelt en/of sierteelt;
- verharden oppervlakte van meer dan 100 m², leidingen leggen, veranderen perceelsindeling.

Gebiedsaanduiding leefgebied van dassen

- afgraven, ophogen, vergraven, diepploegen, egaliseren;
- draineren, onderbemalen, dempen sloten, aanbrengen oeverbeschoeiing;
- rooien, omzetten van grasland/bouwland naar boomteelt en/of sierteelt;
- verharden oppervlakte van meer dan 100 m², leidingen leggen;
- aanleg tijdelijke en/of teeltondersteunende voorzieningen.

Gebiedsaanduiding besloten gebied

- afgraven, egaliseren;
- rooien, omzetten van grasland naar bouwland, omzetten van grasland/bouwland naar boomteelt en/of sierteelt.

Het doel van dit bestemmingsplan is het realiseren van een beperkte uitbreiding en herstructurering van het Sportpark Zegenwerp. In het bestemmingsplan is opgenomen dat het omgevingsvergunningstelsel niet geldt, wanneer sprake is van een bouwvlak. Dat zou betekenen dat na het doorlopen van de procedure de vergunningsplicht niet aan de orde is, laat onverlet dat met de ontwikkeling wel rekening moet worden gehouden met de waarde. Door de voorgenomen ontwikkeling op een zorgvuldige manier landschappelijk in te passen wordt rekening gehouden met deze waarden. In de bijlage van dit bestemmingsplan is de landschappelijke inpassing opgenomen waarin de ruimtelijke ontwikkeling ten opzichte van de landschappelijke waarden wordt verantwoord. Verder hebben onderzoeken aangetoond (bijvoorbeeld het flora- en faunaonderzoek) dat er geen specifieke waarden aanwezig zijn of aangetast worden door deze ontwikkeling. Met deze ontwikkeling is daarom rekening gehouden met de in het bestemmingsplan aangegeven waarden.

4. MILIEUHYGIENISCHE VERANTWOORDING

4.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuwe ontwikkeling ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijke beleid van de hogere overheden en de gemeente, milieuaspecten als geluid, bodem en hinder van bedrijven, archeologie en economische haalbaarheid. Ook onderhavig plan is getoetst voor wat betreft de uitvoerbaarheid ervan op bovengenoemde aspecten. In dit hoofdstuk is aangegeven wat de resultaten zijn van de toets aan de milieuhygiënische aspecten.

4.2 Natuurbescherming

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming ingegaan. Deze wet vervangt drie wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. Er treden verschuivingen op in de tabellen voor soortenbescherming. Sommige soorten worden beter beschermd, sommige soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd. De algemene zorgplicht blijft daarbij bestaan voor alle inheemse flora- en fauna.

Doorwerking plangebied

Om een beeld te krijgen van de natuurwaarden is op 11 oktober 2017 door een ecooloog van BRO² een verkennend veldbezoek gebracht aan het plangebied. Mogelijke verblijfplaatsen en sporen van dieren zijn onderzocht. In deze toelichting zijn de belangrijkste conclusies opgenomen, voor de gehele quickscan wordt verwezen naar de bijlagen.

Conclusies gebiedsbescherming

- Door de fusie van de twee voetbalclubs neemt het aantal verkeersbewegingen op sportpark Ze-genwerp toe (zie paragraaf 4.11). Echter, de verkeersbewegingen van en naar het huidige sportpark van v.v. SCI komen door dit bestemmingsplan te vervallen. Per saldo blijven de verkeersbewegingen op lokale schaal (de beide sportparken liggen op een afstand van slechts ca. 810 meter) nagenoeg gelijk. Negatieve effecten op Natura 2000-gebieden derhalve niet aan de orde.
- Het plangebied ligt niet geheel buiten het Natuur Netwerk Brabant, het attentiegebied ecologische hoofdstructuur en het behoud en herstel watersystemen. Er verdwijnen delen NNB (< 1 hectare). Hiervoor is compensatie noodzakelijk, zie paragraaf 3.2.

² BRO is lid van het Netwerk Groene Bureaus (NGB). Het NGB is de brancheorganisatie voor groene adviesbureaus en heeft als doel kwaliteitsbevordering en belangenbehartiging. Onze werkzaamheden voeren wij dan ook uit volgens de door het NGB vastgestelde gedragscode (versie juni 2008, aangevuld in februari 2010). De medewerkers binnen de discipline ecologie voldoen aan de door het Ministerie van EL&I genoemde voorwaarden voor ter zake deskundigen op het gebied van ecologisch onderzoek.

Conclusies soortbescherming

- Ten aanzien van broedvogels zonder jaarrond beschermde nesten dient, om overtreding op voorhand te voorkomen, het bouwrijp maken van het terrein buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd.
- Afhankelijk van de exacte uitvoering van de uitbreiding van de bestaande bebouwing is mogelijk vervolgonderzoek naar verblijfplaatsen van vleermuizen aan te orde.
- Voor dat ruim voldoende foerageerhabitat in de omgeving aanwezig.
- Ten behoeve van binnen het plangebied (incidenteel) aanwezige algemene soorten dient de zorgplicht in acht te worden genomen.

4.3 Cultuurhistorie & archeologie

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Het is met deze wet verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. Het beleid van de provincie Noord-Brabant sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

Cultuurhistorie

De provincie Brabant ziet het Brabantse erfgoed als belangrijk onderdeel van haar identiteit en wil dit een plaats geven in ruimtelijke ontwikkelingen. Het ruimtelijk erfgoed is opgenomen in de Cultuurhistorische Waardenkaart. Voor het plangebied geldt dat Zegenwerp is aangemerkt als lijn van hoge waarde en de Esscheweg als lijn van redelijk hoge waarde. Daarnaast ligt het plangebied in een zone van Historisch Groen en in de cultuurhistorische regio De Meierij.

Zegenwerp en Esscheweg

De straat Zegenwerp is aangemerkt als lijn van hoge waarden en de Esscheweg als lijn van redelijk hoge waarde. Dit initiatief voorziet in een herstructurering van een bestaand sportpark. Ruimtelijke aanpassingen vinden op het terrein zelf plaats, er zijn geen aanpassingen noodzakelijk die ruimtelijke gevolgen hebben voor Zegenwerp en de Esscheweg. De cultuurhistorische waarden van Zegenwerp en de Esscheweg komen derhalve niet in het geding.

Historisch Groen

Het plangebied is aangemerkt als Historisch Groen in de vorm van een landgoed met een gevarieerd bestand aan naaldbos, loofbos, broekbos en een arboretum met onder meer zomereik, grove den,

ruwe berk, zwarte els, robinia, grauwe wilg, meidoorn, rododendron, hazelaar, beuk, spar, haagbeuk, klimop, thuja, sequoia, Hollandse linde, populier. In de ondergroei onder meer lelietje-van-dalen, salomonszegel, adelaarsvaren en wilde kamperfoelie. Het geheel dateert uit de periode 1850-1896, deels ook van voor 1850. Met de herstructurering van het sportpark worden de groene historische structuren van het landgoed niet aangetast. Voor de herstructurering is het wel noodzakelijk dat enkele bomen, met name aan de zuid- en zuidwestzijde van het plangebied, worden gerooid. In de landschappelijke inpassing van de herstructurering worden echter ook verschillende (solitaire) bomen en opgaand groen teruggeplant waardoor de waarden van het landgoed zo min mogelijk worden aangetast.

De Meijerij

De Meijerij bestaat uit verschillende dekzandruggeten, beekdalen en dekzandvlaktes. Over grote oppervlakten ligt Brabants leem in de ondergrond. Het water van de beken (Essche Stroom, Leijgraaf, Beerze, Dommel en Aa) stroomt in de richting van 's-Hertogenbosch, waar een doorgang in de dekzandrug aanwezig is. In het verleden leidde deze situatie hier en daar tot problemen met de waterafvoer, waardoor natte broekgebieden, vennen en kleine veengebieden ontstonden. De Meijerij wordt gekenmerkt door een kleinschalig mozaïek van oude en jonge ontginningslandschappen en woeste gronden. De Meijerij wordt gekarakteriseerd door veel kleine dorpen, met ieder hun eigen karakter en relatie met het landschap. Ook zijn een aantal plattelandsdorpen uitgegroeid tot middelgrote steden of industriekernen. Het initiatief ligt in het buitengebied van Sint-Michielsgestel met diverse functies in de directe omgeving. De voorgestane ontwikkeling betreft een herstructurering van een bestaand sportpark waardoor de cultuurhistorische waarden van de omgeving niet worden belemmerd.

Archeologie

Ter plaatse van het sportcomplex is in het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen. Deze dubbelbestemming wordt in dit bestemmingsplan overgenomen.

4.4 Waterparagraaf

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht, in het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening, een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Aeres Milieu heeft voor onderhavige ontwikkeling een waterparagraaf opgesteld³. Hier volgend enkel de belangrijkste resultaten van de waterparagraaf, de complete rapportage is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

³ Waterparagraaf Sportpark Zegenwerp, Sint-Michielsgestel, Aeres Milieu, kenmerk AM17347, d.d. 19 december 2017

Beleidskader

Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 (PMWP), Provincie Noord-Brabant

Het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 integreert de milieu- en wateropgave. Het PMWP geeft richting aan het milieu- en waterbeleid van de provincie, met specifieke nadruk op een aantal thema's, waaronder grondwaterbeheer, waterveiligheid, klimaat en gezondheid.

In het plan hanteert de provincie de principes van de people-planet-profitbenadering. In Noord-Brabant zijn deze uitgangspunten vertaald in de Telos-driehoek. De drie P's bepalen het leef- en vestigingsklimaat van Brabant. Het doel van de provincie is om zowel economisch, sociaal als ecologisch vooruitgang te boeken. De drie P's, ook wel de drie kapitalen genoemd, zijn hierbij in balans.

Verschillende wet- en regelgeving stellen kaders in de PMWP. Zo worden kaders gesteld door de Wet milieubeheer, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet bodembescherming, Wet geluidhinder, Waterwet en Kaderrichtlijn Water (inclusief Natura 2000). Op grond van de Waterwet fungeert het Provinciaal Waterplan tevens als structuurvisie. De ruimtelijke aspecten die in dit plan de status van structuurvisie krijgen, zijn de gebieden voor hoogwaterbescherming, de regionale waterbergingsgebieden, de ruimte voor watersysteemherstel (onder andere hermeanderingszones langs beken en ruimte voor ecologische verbindingzones), de Natte Natuurparels inclusief de attentiegebieden, de beschermingszones voor grondwaterwinningen voor de openbare watervoorziening, de beschermingszones voor innamepunten van drinkwater uit oppervlaktewater en wijstgebieden. Met de inwerkingtreding van de Waterwet is de provincie ook bevoegd gezag voor de vergunningverlening, toezicht en handhaving van de milieunormen die gelden voor bedrijven.

Waterschap De Dommel

Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap De Dommel. De doelen van het waterschap voor de periode van 2016 tot 2021 staan beschreven in het waterbeheer-plan "Waardevol Water" en zijn gericht op een veilig en bewoonbaar beheergebied, voldoende, schoon, natuurlijk en recreatief water. Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder.

Het Waterschap is verantwoordelijk voor het waterkeringenbeheer, het waterbeheer en het transporteren en zuiveren van afvalwater. In aansluiting op het landelijke beleid hanteert het Waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen onderzocht dient te worden hoe omgegaan wordt met het schone hemelwater. Het uitgangspunt is om ontwikkelingen hydrologisch neutraal uit te voeren. Kortom, het initiatief mag niet leiden tot een verandering in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Het streven is daarbij om het schone en het verontreinigde water zoveel mogelijk te scheiden.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. Sinds

maart 2015 is een gezamenlijke Keur door de Brabantse Waterschappen De Dommel, Aa en Maas en Brabantse Delta opgesteld. Op grond van de Keur zijn Algemene regels en een aantal Beleidsregels opgesteld.

Keur Waterschap De Dommel

Op 3 maart 2015 is de nieuwe Keur Waterschap Aa en Maas goedgekeurd. De Keur is een aanvulling op regels uit de Waterwet en is van toepassing op verschillende wateren die in het beheer zijn bij het waterschap. De voorschriften in de Waterwet en de Keur geven aan wat wel en niet mag en welke plichten er zijn. Daarnaast zijn eigenaren en/of gebruikers verplicht een aantal activiteiten en werkzaamheden op hun terrein toe te staan die samenhangen met het beheer en onderhoud van het waterstaatswerk. De waterschapskeuren vormen een aanvulling op hogere regelgeving op landelijk en provinciaal niveau.

Gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019

Het gemeentelijk water en rioleringsbeleid van de gemeente Sint-Michielsgestel is vastgelegd in het Gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019. De gemeente is verantwoordelijk voor een goed werkend riool. Aanleg, beheer en onderhoud van het rioolstelsel moet voldoen aan alle normen en wettelijke verplichtingen. Vanaf 2019/2020 wordt een groot gedeelte van de riolering in het stedelijk gebied afgekoppeld.

Regenwater, dat op daken en wegen neervalt, komt dan niet meer in het vuilwaterriool terecht maar wordt apart opgevangen. Het afgekoppelde regenwater kan bij burgers in de tuinen geborgen worden. Daarvoor stelt de gemeente een subsidie beschikbaar. Daarnaast zet de gemeente in op waterberging in zogenaamde watertuinen. In een watertuin wil de gemeente waterberging koppelen aan het verbeteren van de leefomgeving, bijvoorbeeld door mogelijkheden voor recreatie, natuur of ondernemen te creëren.

In de waterparagraaf wordt ingegaan op wateraspecten in en in de omgeving van het plangebied.

Doorwerking plangebied

Grondwater

De geldende grondwatertrap volgens bodemdata en de bodematlas van de provincie Noord-Brabant is zuidelijk van het plangebied VII. De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) bedraagt voor het plangebied 0,8-1,0 m–mv. De gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) is dieper dan 1,2 m–mv te verwachten. De plaatselijke GHG wordt geschat op 5,2 m +NAP. Het toekomstige vloerpeil dient minimaal 10 cm boven het maaiveld aangelegd te worden (aansluitend op het bestaande vloerpeil). Ter plaatse van de bestaande bebouwing is zover bekend geen grondwateroverlast aanwezig.

Het plangebied bevindt zich niet binnen de grenzen van een attentie- en/of beschermingsgebied behorend bij een waterwingebied. Ter plaatse van het sportpark zijn vergunde onttrekkingsput (putnummer 56790) aanwezig voor de sprinklerinstallatie ten behoeve de sportvelden. De sportvelden zijn ingedeeld als attentiegebied/beschermingszone.

Binnen het plangebied zullen geen industriële of andere milieubelastende activiteiten worden ontplooid. Het aantal sportvelden blijft gelijk en het afvalwater van de aanbouw wordt aangesloten op het rioolstelsel. De dreiging van toekomstige grondwaterverontreiniging zal daarom minimaal zijn.

Oppervlaktewater

Binnen en nabij het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Zuidoostelijk zijn in het groen diverse greppels aanwezig die verbonden zijn met de oostelijk gelegen B- en A-watgang welke afstromen naar de noordoostelijk gelegen Dommel.

Watersysteem

Het onderhavige plan voorziet in de herstructurering van Sportpark Zegenwerp. Er vindt een uitbreiding van de bestaande bebouwing (ca. 220 m²) plaats. Voor het bijkomende gebruik van de voetbalvelden zal het sportpark bestaan uit twee volwaardige kunstgrasvelden en drie volwaardige natuurgrasvelden. De twee noordelijk gelegen velden blijven ongewijzigd. Het huidige Trainingsveld wordt uitgebreid tot een volwaardig kunstgrasveld. De twee meest zuidelijk gelegen bestaande natuurgrasvelden worden anders gesitueerd om deze als volwaardig speelveld te kunnen blijven gebruiken. Hiervoor zal westelijk een stuk grond van het zwembad bij Sportpark Zegenwerp worden gevoegd. Bij de herindeling worden bomen gerooid. Voor de fusie is het tevens wenselijk om het verouderde parkeerterrein te optimaliseren. De langsparkeerplaatsen aan de voorzijde van het clubhuis (westelijk van de oprit) blijven behouden. Zuid- en westelijk wordt ook een hekwerk geplaatst op de perceelsgrens als afgrenzing van het veld. Op basis van het schetsontwerp is een inschatting gemaakt van de toekomstige verharde oppervlakken.

Bruto (verharde) oppervlakten	Huidige situatie [m²]	Toekomstige situatie [m²]
<i>Dak oppervlakte, circa</i>	1.400	1.620
<i>Overig verhard oppervlak (wegen, parkeren), circa</i>	1.300+4.000 weg en pp 1.300 paden	1.300+3.600 weg en pp Paden 1.300
<i>Onverharde oppervlakte, circa</i>	57.000	57.180
<i>Totaal verhard oppervlak</i>	8.000	7.820 (-180)

Uit de tabel is af te leiden dat op basis van de ontwerptekening het verhard oppervlak met ca. 180 m² afneemt. Dit komt voornamelijk door de optimalisatie en herindeling van het aantal parkeerplaatsen. Voor de aanleg van het (kunst)grasveld zullen grondwerkzaamheden plaatsvinden. Er wordt ter plaatse een drainagestelsel om natte plekken tegen te gaan. Het systeem wordt boven de GHG aangelegd of van een stuwput voorzien zodat geen grondwaterstandwijziging optreedt.

Voor de aanvullende hoeveelheid dakwater is berging en infiltratie noodzakelijk. Op basis van de Rekenregel is voor de aanvullende hoeveelheid dakwater (ca. 220 m²) een hemelwatervoorziening van ca. 13 m³ benodigd. Het aanvullende dakwater wordt aangesloten op de drainage van het nieuwe kunstgrasveld. Bij de uitvoering wordt rekening gehouden dat de drainage boven de GHG ligt en een voorzuivering (bezinkbak of bodempassage) geplaatst wordt om potentieel meestromend zand of bladeren op te vangen zodat de drainage niet vervuild of verstopt raakt.

Door de afname aan verhard oppervlak in het plangebied en de verwerking van het aanvullende dakwater is sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling.

Afvalwater

Het bestaande clubhuis is aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel. Het afvalwater vanuit Sint-Michielsgestel wordt uiteindelijk verpompt naar de RWZI te Boxtel. Bij de nieuwbouw dient een aanvullende afvalwaterleiding aangelegd te worden voor de toename door de twee bijkomende kleedkamers. De bijkomende aansluiting en afvoer uit het plangebied dient overlegd te worden met de gemeente en voorzien te zijn op de bijkomende hoeveelheid afvalwater.

Conclusie

Het plan voldoet aan de eisen die gesteld worden aan de waterhuishouding. Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van onderhavig plan.

4.5 Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om de beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. Door [REDACTED] Milieu is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd⁴. In deze paragraaf volgende de conclusies van het onderzoek, de complete rapportage is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Doorwerking plangebied

Op basis van het uitgevoerde onderzoek en de analyseresultaten wordt geconcludeerd dat in de bodem verhogingen van PCB's en minerale olie ten opzichte van de achtergrondwaarde worden aangetroffen. Tevens worden in de puinhoudende bovengrond verhogingen van verschillende zware metalen, minerale olie, PCB's en PAK's worden aangetroffen.

In het grondwater worden geen verhogingen ten opzichte van de streefwaarde aangetroffen. De locatie kan daarom niet meer als onverdacht worden beschouwd, de resultaten van het bodemonderzoek geven echter geen aanleiding om een nieuw onderzoek met een gewijzigde onderzoeksstrategie uit te voeren.

Op basis van het aantreffen van puin in de bodem dient de bovengrond als verdacht te worden beschouwd op de aanwezigheid van asbest. Derhalve is door [REDACTED] Milieu tevens een onderzoek naar asbest in de bodem uitgevoerd⁵. Op basis van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat op de locatie geen verontreiniging met asbest aanwezig is.

⁴ Verkennend bodemonderzoek conform NEN5740, [REDACTED] Milieu, kenmerk 17-680, d.d. 30-1-2018

⁵ Bodemonderzoek naar asbest in de bodem conform NEN5707, [REDACTED] Milieu, kenmerk 18-014, d.d. 31-1-2018

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'⁶.

Richtafstandlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding.

Doorwerking plangebied

Het plangebied maakt planologisch en ruimtelijk gezien onderdeel uit van een groter geheel aan (sport)voorzieningen. In de directe nabijheid is een openluchtzwembad, kortbalvereniging, hockeyvereniging, maatschappelijke voorzieningen (o.a. kinderopvang) aanwezig. Daarnaast ligt het sportpark aan de ontsluitingsweg Esscheweg van de kern Sint-Michielsgestel, die ter plaatse de hoofdinfrastructuur vormt. Gezien het gemengde karakter van de omgeving is er sprake van het omgevingstype gemengd gebied. Dit betekent dat de richtafstand met een afstandsstap verlaagd kan worden.

⁶ Bedrijven en milieuzonering handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk, uitgave VNG, 2009

In onderstaande tabel de belangrijkste inrichtingen in de (nabije) omgeving van Sportpark Zegenwerp.

Tabel 3: Inrichtingen nabij Sportpark Zegenwerp

Inrichting	Adres	Milieucategorie- en -contour	Werkelijke afstand
Pizzeria De Pyramide	Esscheweg 30	1 (10 m, gemengd 0 m)	64 meter
Gasdrukregel- en meetstation	Esscheweg 1	1 (10 m, gemengd 0 m)	0 meter
Zwembad Zegenwerp	Esscheweg 5	3.1 (50 m, gemengd 30 m)	Maakt onderdeel uit van het plangebied
Voetbalvereniging RKVV	Esscheweg 3	3.1 (50 m, gemengd 30 m)	Maakt onderdeel uit van het plangebied
Hockeyclub De Dommel	Zegenwerp 1	3.1 (50 m, gemengd 30 m)	13 meter
Buitenschoolse opvang	Zegenwerp 1B	1 (10 m, gemengd 0 m)	Maakt onderdeel uit van het plangebied
Golfbaan De Dommel	Zegenwerp 12	1 (10 m, gemengd 0 m)	40 meter

Zoals ook uit tabel 3 is op te maken is een voetbalvereniging volgens de VNG-lijst een categorie 3.1 inrichting (veldsportcomplex met verlichting). De richtafstand die bij dit type inrichting hoort is 50 meter voor het aspect geluid op basis van het omgevingstype rustige woonwijk. Voor de aspect geur en stof geldt een richtafstand van 0 meter. Gezien de ligging in het gemengd gebied wordt deze afstand met één afstandstap verlaagd naar 30 meter. Binnen een straal van 30 meter rond Sportpark Zegenwerp is één gevoelige functie aanwezig. Dit is de woning Zegenwerp 1. Deze woning ligt op hetzelfde kadastrale perceel als het sportpark en is daarom ook op de verbeelding van dit bestemmingsplan opgenomen. Gezien de intensivering van het gebruik van Sportpark Zegenwerp is op voorhand niet uit te sluiten dat er sprake is van geluidhinder ten gevolge van de voetbalclub. Derhalve wordt het aspect 'industrielawaai' ten gevolge van de voetbalclub nader onderzocht, zie hiervoor paragraaf 4.8.

Lichthinder

Een verlichtingsinstallatie, die sportbeoefenaars in staat stelt hun sport ook na zonsondergang te bedrijven, kan door onbedoelde lichtuitstraling buiten de sportlocatie het woongenot van omwonenden aantasten. Visuele effecten ten gevolge van een buitenverlichtingsinstallatie in de omgeving, die mogelijk hinder veroorzaken, zijn onder andere lichtinval en het vanuit normaal te achten zichtposities direct zicht hebben op (te) heldere verlichtingsarmaturen. Voor het aspect lichthinder geeft het Activiteitenbesluit voorschriften voor de tijden wanneer verlicht mag worden. Daarbij zijn er uitzonderingen mogelijk voor toernooien en het voorkomen van lichthinder bij maatwerk op grond van de zorgplicht. De verlichting moet zijn uitgeschakeld:

- tussen 23.00 uur en 07.00 uur;
- als er geen sport wordt beoefend;
- als er geen onderhoud plaatsvindt.

In dit geval is er sprake van een herstructurering van de sportvelden. De 3 velden ten zuiden van het hoofdveld worden anders gesitueerd ten opzichte van de huidige situatie. Tevens wordt de bestaande, verouderde, verlichting vervangen voor moderne verlichting.

4.7 Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningen op grond van de Wet milieubeheer, waar het gaat om geurhinder veroorzaakt door het houden van dieren. Het aspect geur bestaat uit twee delen, namelijk de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting.

Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)

De Wgv is bedoeld om een goed woon- en leefklimaat te creëren op plekken waar gevoelige bestemmingen zijn gelegen. Met beleid kan sturing op de geuruitstoot bij veehouderijbedrijven worden gegeven. Dat betekent dat elke veehouderijbedrijf in het buitengebied een afstand van 50 meter aan dient te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten. Voor een aantal diersoorten geldt ook nog een geurnorm. Een gemeente wil een acceptabel woon- en leefklimaat realiseren (achtergrondconcentratie) en moet daardoor dus sturing geven op geurveroorzakende objecten (veehouderijbedrijven, voorgrondbelasting). De Wet geurhinder en veehouderij is bedoeld voor veehouderijbedrijven, maar omdat gesteld is dat geurgevoelige objecten veehouderijbedrijven niet mogen belemmeren moet bekeken worden of de ligging van de te realiseren objecten voor een belemmering zorgt.

Door sturing te geven op geur veroorzakende objecten wordt een acceptabel woon- en leefklimaat bereikt. Een veehouderijbedrijf zal pas gaan investeren in maatregelen die geurhinder reduceren wanneer zij een vergunning nodig hebben. Geurhindergevoelige objecten hebben geen geuruitstoot waardoor sturing via deze objecten geen zin heeft / het resultaat wordt nooit bereikt.

Centraal in het ruimtelijk ordeningsrecht staat het begrip 'goede ruimtelijke ordening'. Zo is in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening bepaald de gemeenteraad voor het gehele grondgebied bestemmingsplannen vaststelt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast bepaalt artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht dat een omgevingsvergunning voor activiteiten in strijd met het bestemmingsplan slechts mag worden verleend indien de activiteiten niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Een acceptabel woon- en leefklimaat is hieruit afkomstig, niet uit de Wgv.

Doorwerking plangebied

In de omgeving van het plangebied zijn geen veehouderijen gelegen. Het aspect 'geur' zorgt niet voor belemmeringen bij uitvoering van onderhavig initiatief.

4.8 Akoestiek

Voor het beoordelen van het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van de bestaande woningen in de directe omgeving moet worden aangesloten bij de beoordelingsmethodiek uit de Handreiking Bedrijven en milieuzonering. Zoals geconcludeerd in paragraaf 4.6 dient een indicatieve afstand aangehouden te worden van 30 meter ten opzichte van gevoelige objecten door het veldsportcomplex. Aan

deze afstand wordt niet direct voldaan voor Zegenwerp 1. Om deze reden moet het aspect 'industrielawaai' nader worden beschouwd.

Daarnaast is in het kader van geluid de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. Ter plaatse van de inrit naar Sportpark Zegenwerp wordt de kruising met de Es-scheweg mogelijk gewijzigd. Wijzigingen aan bestaande wegen kunnen invloed hebben op het akoestische woon- en verblijfsklimaat van bestaande geluidgevoelige bestemmingen. Dat wordt in deze paragraaf nader onderzocht.

4.8.1 Industrielawaai

Voor het beoordelen van het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van de bestaande woningen in de directe omgeving moet worden aangesloten bij de beoordelingsmethodiek uit de Handreiking Bedrijven en milieuzonering. Zoals geconcludeerd in paragraaf 4.6 dient een indicatieve afstand aangehouden te worden van 30 meter ten opzichte van gevoelige objecten door het veldsportcomplex. Aan deze afstand wordt niet direct voldaan voor Zegenwerp 1.  is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de gevolgen van Industrielawaai om te beoordelen of er een belemmering van de voetbalclub ontstaat en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van milieugevoelige functies⁷.

Langtijdgemiddelde

Ter plaatse van de woningen in de directe omgeving wordt in zowel de dag, avond- en nachtperiode aan de richtwaarde uit stap 2 van de Handreiking Bedrijven en milieuzonering voldaan. Daarnaast is beoordeeld of er sprake is van een belemmering voor de voetbalclub (50 dB(A) etmaalwaarden uit het Activiteitenbesluit). Aan deze grenswaarde wordt in zowel de dag, avond- en nachtperiode voldaan.

Voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau zijn er geen knelpunten.

Indirecte hinder

Voor het beoordelen van het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van de woningen in de directe omgeving moet worden aangesloten bij de beoordelingsmethodiek uit de Handreiking Bedrijven en milieuzonering. Ter plaatse van de woningen in de directe omgeving wordt aan de richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat in het kader van indirecte hinder.

Om te bepalen of indirecte hinder een belemmering vormt voor het sportpark zijn in het Activiteitenbesluit geen toetswaarden opgenomen. Verkeersbewegingen van en naar de inrichting op de openbare weg worden volgens de schrikkelcirculaire van 29 februari 1996 getoetst aan het door die verkeersbewegingen veroorzaakte equivalente geluidsniveau. De voorkeursgrenswaarde voor het geluidsniveau bedraagt 50 dB(A) etmaalwaarde. Zowel in de dag, avond als de nachtperiode de geluidbelastingen

⁷ Akoestisch onderzoek Industrielawaai en wegverkeerslawaaï Sportpark Zegenwerp, De Roever, documentnummer 20171098/C01/TO, d.d. 16 maart 2018

ter plaatse van alle omliggende woningen met betrekking tot indirecte hinder voldoen aan de richt- en voorkeursgrenswaarden.

Voor wat betreft indirecte hinder zijn er geen knelpunten.

Maximaal geluidsniveau

Ter plaatse van de woning (Zegenwerp 1) worden de richtwaarden voor het maximaal geluidniveau overschreden in de dag en avondperiode. Het maatgevende piekgeluid is hierbij het scheidsrechter-fluitje. De maximale geluidbelasting bedraagt maximaal 78,3 dB(A) in de dagperiode en 68,7 dB(A) in de avondperiode. Aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit wordt wel voldaan, aangezien de piekgeluiden afkomstig van sportactiviteiten in de buitenlucht niet meegenomen hoeven te worden. Ter plaatse van de overige woningen (aan de overzijde van de Esscheweg) wordt wel aan de richtwaarden voor het maximaal geluidniveau voldaan.

Om de geluidbelasting terug te dringen kunnen bron- of overdrachtsmaatregelen worden genomen:

- **Bronmaatregelen:** Er zijn geen reële mogelijkheden om de geluidbelasting met bronmaatregelen terug te dringen, zonder dat daarbij de belangen van het sportpark worden geschaad. Het minder intensief gebruiken van de naastgelegen velden vormt geen oplossing met betrekking tot de piekgeluiden. Daarnaast kan in beschouwing genomen worden dat in de huidige situatie de betreffende piekgeluiden al aanwezig zijn. De fusie zorgt niet voor een verandering als het gaat om piekgeluiden.
- **Overdrachtsmaatregelen:** Daarnaast zijn ook geen reële mogelijkheden om de geluidbelasting met overdrachtsmaatregelen terug te dringen. Een voorbeeld hiervan is een afschermd wand tussen de voetbalvelden de desbetreffende woning. Omdat de overschrijdingen van de grenswaarden zich ook voordoen in de avondperiode op een hoogte van 5 meter, zou een hoge afschermd wand tussen de voetbalvelden en de woning noodzakelijk zijn. Een hoge wand van dergelijke afmetingen is uit stedenbouwkundig oogpunt niet gewenst.

Voorgaande in overweging nemende wordt geconcludeerd dat de overschrijding van de grenswaarden voor het maximaal geluidniveau acceptabel is.

Voor het beoordelen of sprake is van een belemmering voor de voetbalclub moet worden aangesloten bij de grenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde uit het Activiteitenbesluit. In dag- en de avondperiode wordt ter plaatse van de woning aan de Zegenwerp 1 niet aan de grenswaarde voldaan. Hierbij wordt opgemerkt dat de piekgeluiden door het verrichten in de open lucht van sportactiviteiten of activiteiten die hiermee in nauw verband staan en het komen en gaan van bezoekers niet wordt meegenomen bij de toetsing aan de grenswaarden van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat er geen sprake is van relevante piekgeluiden bij toetsing conform het Activiteitenbesluit en wordt voldaan aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

Voor wat betreft het maximaal geluidsniveau zijn er geen knelpunten.

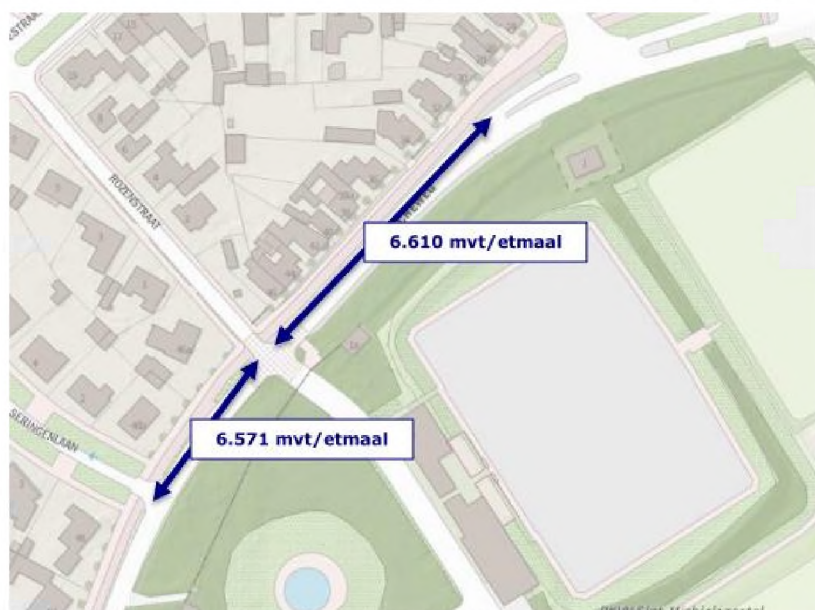
4.8.2 Wegverkeerslawaaï

Ter plaatse van de inrit naar Sportpark Zegenwerp wordt de kruising met de Esscheweg in de toekomst hoogstwaarschijnlijk gewijzigd. Dit is een fysieke wijziging aan de Esscheweg wat mogelijk invloed kan hebben op het akoestische woon- en verblijfsklimaat van bestaande geluidgevoelige bestemmingen. Voor wegen die onder de Wet geluidhinder vallen is bepaald dat in het geval van een 'reconstructie' nagegaan moet worden of sprake is van een significante toename van de geluidbelasting. Onder een significante toename wordt verstaan dat de geluidsbelasting op een woning toeneemt met (afgerond) 2 dB of meer. Het onderzoeken van eventuele gevolgen in het kader van de Wet geluidhinder maakt onderdeel uit van het akoestisch onderzoek van De Roever (zie 4.8.1).

Van een reconstructie als bedoeld in de Wet geluidhinder is sprake als:

- het gaat om een fysieke wijziging aan de weg;
- door de wijziging in het toekomstig maatgevende jaar zonder het treffen van maatregelen een significante toename is van de geluidbelasting (2 dB toename, per geluidgevoelige bestemming).

In figuur 14 zijn de verkeersintensiteiten van de Esscheweg aangegeven.



Figuur 14: Weergave verkeersintensiteiten Esscheweg.

Mochten alle voertuigbewegingen afwikkelen in één richting (bijvoorbeeld in zuidelijke richting), dan bedraagt de toename in verkeersintensiteit 8%. Een verkeerstoename van 8% leidt tot een toename van maximaal 0,33 dB op bestaande geluidgevoelige objecten. De werkelijke toename in geluidbelasting is echter nog lager aangezien:

- de toename lager is dan 518 mvt/etmaal, vanwege de verkeersgeneratie door de bestaande voetbalclub;

- de toename op een wegdeel lager is dan 518 mvt/etmaal omdat het verkeer zich in meerdere richtingen zal verspreiden.

Conform het toetsingskader uit de Wgh wordt de toename van de geluidbelasting met 0,33 dB als niet significant beschouwd en hoeft daarom niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wgh. Het onderdeel wegverkeerslawaaï vormt dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

4.9 Luchtkwaliteit

Hoofddijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

'Niet In Betekenende Mate'

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en 'Niet In Betekenende Mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Doorwerking plangebied

De in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkeling (herstructurering van Sportpark Zegenwerp) leidt tot een toename van de verkeersbewegingen ter plaatse. In de toekomstige situatie is er sprake van 518 motorvoertuigen per etmaal (zie paragraaf 4.11). De onderhavige ontwikkeling is dan ook niet in betekenende mate van invloed op de omgeving, zie berekening via de NIBM-tool.

Dat betekent, dat een luchtkwaliteitsonderzoek niet noodzakelijk is en er voor wat betreft luchtkwaliteit geen belemmeringen zijn voor de voorgestane ontwikkeling.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		518
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,38
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,08
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

4.10 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico (dat aan activiteiten verbonden is) voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, vaarwegen) en buisleidingen (onder andere aardgas en brandbare vloeistoffen).

De wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), Structuurvisie buisleidingen, het Basisnet en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobronnen en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid (meer personen toevoegen aan een gebied) kunnen om onderzoek vragen. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken en onbeschermd) op een bepaalde plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Doorwerking plangebied

Binnen externe veiligheid zijn twee aspecten te onderscheiden: externe veiligheidsaspecten van inrichtingen en leidingen en van het vervoer van gevaarlijke stoffen. Op grond van de risicokaart is vastgesteld dat er geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen of buisleidingen het plangebied doorsnijden. Het Zwembad Zegenwerp is aangeduid als risicovolle inrichting. Dit is vanwege de opslag van chloor ten behoeve van het zwembad. De chlooropslag is geen Bevi-inrichting, maar heeft wel een afstand 'dodelijk' (PR 10^{-6} = 90 meter) en 'gewond' (invloedsgebied = 880 meter). De werkelijke afstand tot de bestemmingsplangrens bedraagt 100 meter. Daarnaast ligt direct tegen het plangebied een gasdrukregelstation (Type C). Ook dit is geen Bevi-inrichting maar heeft wel een afstand (PR 10^{-6}) van 15 meter. Deze afstand moet gemeten worden vanaf het gebouw. De afstand van het gebouw tot de bestemmingsplangrens bedraagt circa 5 meter.

Maatgevend zijn enkele buisleidingen die direct naast het sportveld, nabij de Esscheweg, zijn gelegen. Derhalve is door de Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN) een QRA berekening uitgevoerd om het plaatsgebonden en groepsrisico te bepalen⁸. De rapportage is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

⁸ QRA hogedruk aardgastransportleidingen, sportvelden Essecheweg, gemeente Sint-Michielsgestel, ODBN, documentnummer Z/053685, d.d. oktober 2017

Leidingen

In de omgeving van het plangebied liggen twee hogedruk aardgasleidingen. 1%-letaliteitsgebieden in relatie met de afstand tot het plangebied van deze leidingen strekken zich als volgt uit:

Leidingnummer	100% letaliteit in meters	1% letaliteit in meters
Z-515-06	40	70
Z-515-02	30	450

De ontwikkeling is gelegen binnen de 1% letaliteitszone van een hogedruk aardgastransportleiding. De gasleidingen hebben een PR 10⁻⁶contour die op de leidingen zelf ligt. Het plaatsgebonden risico levert derhalve geen belemmeringen op voor voorliggend bestemmingsplan.

Uit de berekeningen blijkt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico niet wordt overschreden en er is geen overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico aanwezig. Het groepsrisico neemt wel wat toe door de toename in personendichtheid binnen het invloedsgebied. De toename is echter <10%. Er kan derhalve worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Beperkte verantwoording groepsrisico

Scenario

Het maatgevende scenario is een fakkelbrand veroorzaakt door graafwerkzaamheden boven de gasleiding. De kans dat werkzaamheden uitgevoerd worden waarbij als gevolg van de werkzaamheden een fakkelbrand ontstaat is erg klein. Door de hoge hittestraling worden binnen een afstand van 140 meter aanwezige personen met letaal of ernstig letsel geconfronteerd worden. Door binnen te schuilen neemt het risico op letsel af. Het clubgebouw staat compleet binnen het gebied waar als gevolg van de hoge hittestraling brandbare materialen zullen ontbranden. Dit betekent dat het gebouw initieel bescherming biedt maar als gevolg van het ontstaan van een secundaire brand ontvlucht moet worden waardoor het risico op letaal c.q. ernstig letsel weer in volle omvang aanwezig is. De grens waar men onbeschermd veilig kan verblijven ligt op 140 c.q. 230 meter van de gasleidingen⁹.

Beoordeling zelfredzaamheid

Gezien de doelgroep en de aard van de activiteit mag aangenomen worden dat de aanwezige personen in staat zijn om zelfstandig op een de dreiging van een fakkelbrand te reageren. Er zijn weliswaar kinderen aanwezig, omdat trainingen en wedstrijden plaats vinden onder begeleiding van volwassenen kunnen deze groepen geholpen worden om op de juiste manier op de dreiging te reageren. Het sportpark biedt in zuidelijke richting voldoende ruimte om voldoende afstand van de gasleidingen te nemen. Belangrijk nadeel bij dit scenario is dat er geen waarschuwingstijd aanwezig is. Op het moment dat er graafschade ontstaat bestaat de kans dat onmiddellijk een fakkelbrand ontstaat waardoor men direct met de effecten van de fakkelbrand wordt geconfronteerd. De zelfredzaamheid wordt om bovenstaande redenen als redelijk beoordeeld.

⁹ Z-515-02 > 140 meter Z-515-06 > 230 meter

Beoordeling bestrijdbaarheid

Om effectief en efficiënt hulp te kunnen bieden ten tijde van een incident, zijn de opkomsttijd, de bluswatervoorzieningen en de bereikbaarheid van belang. De brandweer is in staat om binnen het voor haar veilige werkgebied (vanaf circa 70 meter van de gasleiding) effectief en efficiënt hulp te verlenen. De brand kan alleen gedoofd worden door het afsluiten van de gastoevoer door de leidingbeheerder. Binnen de aangegeven afstand kan de brandweer pas optreden nadat de gasleiding afgesloten en de brand gedoofd is. Tot die tijd zijn in het gebied aanwezig personen op zichzelf aangewezen en kunnen secundaire branden niet geblust worden. De bestrijdbaarheid wordt om deze reden als slecht beoordeeld.

Conclusie

In het kader van zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid is advies gevraagd bij de Regionale brandweer (Veiligheidsregio Brabant-Noord). Het advies is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen. De brandweer heeft het volgende geadviseerd:

- Laat graafwerkzaamheden onder strikte begeleiding van de leidingbeheerder uitvoeren
- Overweeg een gebruiksbeperking van het sportpark ten tijde van het uitvoeren van graafwerkzaamheden boven de gasleidingen. Indien geen mensen aanwezig zijn is het risico op slachtoffers ook nul. De kans dat er graafwerkzaamheden plaatsvinden op een tijdstip dat het sportpark in gebruik is, is bijzonder klein waardoor de impact op het functioneren van de vereniging als erg beperkt kan worden beschouwd.

Wanneer bovenstaande in acht wordt genomen vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor het planvoornemen.

4.11 Verkeer en parkeren

Sportpark Zegenwerp gaat in de toekomstige situatie de nieuwe fusieclub SGC '18 huisvesten. Hierdoor neemt het ledenaantal op het sportpark toe, wat gevolgen heeft voor de verkeer- en parkeersituatie. Om de gevolgen in kaart te brengen is door Arthiic Verkeer een verkeersonderzoek uitgevoerd¹⁰. In dit verkeersonderzoek is onderzocht hoeveel motorvoertuigen de nieuwe fusieclub genereert, of de huidige parkeercapaciteit toereikend is en of een vlotte en veilige verkeersafwikkeling mogelijk is. In deze paragraaf volgen de belangrijkste resultaten van het onderzoek, de complete rapportage is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Parkeren

Om bij ruimtelijke ontwikkelingen de theoretische parkeerbehoefte te bepalen hanteert de gemeente Sint-Michelsgestel als parkeernorm het rekenkundig gemiddelde van het minimum en het maximum parkeerkencijfer uit de meest recente CROW-publicatie. Het plangebied Zegenwerp ligt in de zone 'rest bebouwde kom'.

¹⁰ Verkeersonderzoek Sportpark Zegenwerp Sint-Michielsgestel, Arthiic Verkeer, kenmerk 211x09589, d.d. 7 maart 2018

Voor een voetbalclub zijn geen specifieke parkeernormen opgenomen. De parkeernorm die een voetbalclub het dichtste benaderd is die van een sportveld. In CROW-publicatie 317 staat beschreven dat de parkeernorm voor een sportveld minimaal 13 en maximaal 27 parkeerplaatsen/netto ha bedraagt. Een voetbalclub heeft een netto oppervlakte van 0,64 ha (100 m x 64 m). Voor de berekening is uitgegaan van de gemiddelde CROW-norm van 20 parkeerplaatsen/ha. Dit geeft het meest realistische scenario. Daarnaast is voor de bijbehorende kantine en kleedruimtes een gemiddelde parkeernorm gesteld van 2 p.p./100 m² bvo. Sportpark Zegenwerp heeft in de toekomstige situatie 5 voetbalvelden en 1.050 m² bvo aan kleedruimten en kantine. Dit betekent dat voor de toekomstige situatie in totaal 86 parkeerplaatsen nodig zijn.

Deze parkeercapaciteit is meer dan voldoende aanwezig om de nieuwe parkeerbehoefte en eventuele piekmomenten op te vangen. Het openluchtzwembad maakt weliswaar ook gebruik van het parkeerterrein, maar de piekbelasting van het zwemseizoen (juni– augustus) is complementair aan het voetbalseizoen (september – mei). Dat wil zeggen dat gedurende het voetbalseizoen de parkeerbelasting van het openluchtzwembad te verwaarlozen is. Alleen in de warme zomermaanden trekt het openluchtzwembad veel bezoekers en dan ligt de voetbalcompetitie stil. Bovendien, in geval van warme dagen komen zowel bezoekers van de fusieclub, als zwembadbezoekers veelal met de fiets.

Verkeer

Verkeersgeneratie

Door de fusie van de voetbalclubs neemt het ledenaantal op Sportpark Zegenwerp toe ten opzichte van de huidige situatie. Hierdoor worden meer verkeersbewegingen gegenereerd. In het sportpark zijn na de herstructurering 5 voetbalvelden aanwezig. Het CROW heeft geen kentallen van voetbalvelden of sportvelden bepaald waarmee de verkeersgeneratie berekend kan worden. Om de verkeersgeneratie te bepalen is derhalve gebruik gemaakt van de parkeernormen. De totale parkeerbehoefte van de toekomstige voetbalclub bedraagt 86 parkeerplaatsen. Uitgaande van 5 voetbalvelden, 2 ritten per auto (heen en terug) en een turnover¹¹ van 3, resulteert dit in een verkeersgeneratie van 518 verkeersbewegingen per etmaal (weekdag). De piek zal voornamelijk liggen op de zaterdag, de drukste dag van de week. De verkeersbewegingen op de overige dagen zullen beperkt zijn.

Verkeersafwikkeling

De huidige capaciteit van de ontsluitingsstructuur is geïnventariseerd en getoetst op afwikkelingssnelheid van het in- en uitrijdende verkeer. Daarnaast heeft een locatieonderzoek plaatsgevonden om de huidige in- en uitrijdsituatie te analyseren. De Esscheweg maakt onderdeel uit van de (hoofd)wegenstructuur van de gemeente Sint-Michiëlgestel. Deze noord-zuid route is een belangrijke verkeersverbinding tussen de kern, de A2 en Boxtel. De maximumsnelheid ter hoogte van het sportpark bedraagt 50 km/u. Volgens het regionale verkeersmodel GGA 's-Hertogenbosch bedraagt de toekomstige intensiteit in 2030 5.600 mvt/etmaal. Voor een dergelijke weg betekent dat er ruim voldoende restcapaciteit bestaat. Voor het bepalen of de aansluiting (inrit) van de planlocatie op de Esscheweg de verkeersbewegingen voldoende kan verwerken, is gebruik gemaakt van het rekenprogramma Slop en Harders.

¹¹ De turnover is het aantal keren dat een parkeerplaats per etmaal wordt benut (door verschillende personenauto's)

Uit de berekeningen blijkt dat de aansluiting op de Esscheweg de verkeersstromen voldoende vlot en veilig kan verwerken (zie bijlage). Geconcludeerd wordt dat verkeersafwikkeling ruim voldoende is.

4.12 M.e.r.-plicht

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet de gemeente beoordelen of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht geldt voor activiteiten die zijn opgenomen in het Besluit m.e.r. bijlage D. Voor deze activiteiten bepaalt het bevoegd gezag of een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen milieueffectrapportage noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een milieueffectrapportage worden opgesteld.

Met dit bestemmingsplan wordt voorzien in een herstructurering van het bestaande sportpark Zegenwerp, dit is noodzakelijk vanwege de fusie van de twee voetbalverenigingen in de kern Sint-Michielsgestel. Dit kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Of een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaalt te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst C en D van het Besluit m.e.r. overschrijdt.

Doorwerking plangebied

De ontwikkeling/herstructurering van een sportpark komt niet voor als activiteit in Bijlage D van het Besluit m.e.r.. De ontwikkeling kan niet worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject. Volgens de Raad van State (201609536/1/A1) is het antwoord op de vraag of er sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit milieueffectrapportage, afhankelijk van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als aard en omvang van de voorziene wijzigingen van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. De concrete omstandigheden in dit geval is de herstructurering van een bestaand sportpark, zodat de faciliteiten van het park het toenemend ledenaantal van de fusieclub aan kunnen. De herstructurering en intensivering van het sportpark vindt plaats in een gebied dat grotendeels is ontwikkeld voor maatschappelijke- en sportvoorzieningen. Daar komt bij dat er naast de uitbreiding van de bebouwing en herstructurering van de velden geen andere voorzieningen worden aangelegd. Dit maakt dat de ontwikkeling van sportpark Zegenwerp niet kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingstraject in de zin van categorie 11.2 van het Besluit milieueffectrapportage. Derhalve is het niet noodzakelijk een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

5.1 Inleiding

Op de locatie Esscheweg 3 is het Sportpark Zegenwerp aanwezig, wat de voetbalclub RKVV Sint-Michielsgestel huisvest. De club wordt gefuseerd met de voetbalclub vv SCI. De accommodatie voor de nieuwe fusieclub wordt Sportpark Zegenwerp. De fusie leidt echter tot een grotere club met een groter ledenaantal, waardoor de aanwezige voorzieningen intensiever gebruikt gaan worden. De huidige voorzieningen op Sportpark Zegenwerp kunnen niet voorzien in de nieuwe gebruiksbehoefte van de fusieclub. Deze herziening van het bestemmingsplan maakt de herstructurering van het sportpark mogelijk waardoor het gebruik geïntensiveerd kan worden. Bij het opstellen van de herziening is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij het vigerende bestemmingsplannen 'Buitengebied Sint-Michielsgestel'. Het bestemmingsplan voldoet aan de vereisten van de SVBP 2012.

5.2 Systematiek van de regels

Het bestemmingsplan bestaat uit de juridisch bindende regels en verbeelding en gaat vergezeld van een toelichting.

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Hieronder wordt de systematiek, opbouw en indeling van de regels kort toegelicht.

De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

In artikel 1 wordt een omschrijving van de in de regels gehanteerde begrippen gegeven. Artikel 2 geeft de meet- en rekenwijze aan:

- *Begrippen*: In deze regels zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begrippen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.
- *Wijze van meten*: Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding (plankaart) geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

In het tweede hoofdstuk komen de bestemmingen aan de orde. De opbouw van de bestemming ziet er als volgt uit:

Bestemmingsomschrijving: de omschrijving van de doeleinden. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functie.

- *Bouwregels*: in de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding (plankaart).
- *Nadere eisen*: in deze regel wordt een opsomming gegeven van de regels waaraan burgemeester en wethouders nadere eisen kunnen stellen. Alleen daar waar het wenselijk is om bij de vergunningverlening sturend te kunnen optreden, heeft de bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen toegevoegde waarde. De bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen dient objectief begrensd te zijn en duidelijke criteria te bevatten.
- *Afwijken van de bouwregels*: Burgemeester en wethouders kunnen door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning, bepaalde oppervlaktematen van bijgebouwen en herbouw van een woning buiten het bouwvlak, die conform de bouwregels niet zijn toegestaan, toch toestaan. De criteria, die bij toepassing van deze bevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.
- *Specifieke gebruiksregels*: in deze regel is aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval strijdig zijn met de bestemming. Daarbij zijn niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de in de bestemmingsomschrijving genoemde doeleinden.
- *Afwijken van de gebruiksregels*: Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning, bepaalde vormen van gebruik, die conform de bestemmingsomschrijving niet zijn toegestaan, toch toestaan. De criteria, die bij toepassing van deze bevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

In het derde hoofdstuk zijn de regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het gehele plan. De algemene regels zijn (evenals de inleidende regels) van belang voor een juiste interpretatie van de bestemmingsregels.

- *Anti-dubbeltelregel*: deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.
- *Algemene bouwregels*: deze regels geven algemene regels voor de bouw van ondergeschikte bouwregels en voor ondergronds bouwen.
- *Algemene gebruiksregels*: deze regel geeft algemene regels over wat onder een strijdig gebruik wordt verstaan.
- *Algemene aanduidingsregels*: in deze regels zijn gebiedsaanduidingen opgenomen.
- *Algemene afwijkingsregels*: in deze regel is aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.
- *Algemene wijzigingsregels*: in deze regel is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven het plan te wijzigen. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden met een algemene strekking. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.
- *Algemene procedureregels*: in deze regel staat aangegeven welke procedure dient te worden gevolgd bij de voorbereiding van een besluit tot het stellen van nadere eisen, het toepassen van een afwijkings- en een wijzigingsbevoegdheid.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregel(s)

In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en de slotregel opgenomen:

- *Overgangsrecht*: bouwwerken welke op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaan (of waarvoor een bouwvergunning is aangevraagd) mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. Het overgangsrecht houdt niet in dat het bestaand, illegaal opgerichte, bouwwerk legaal wordt, noch brengt het met zich mee dat voor een dergelijk bouwwerk alsnog een bouwvergunning kan worden verleend. Burgemeester en wethouders kunnen in beginsel dus nog gewoon gebruik maken van hun handhavingsbevoegdheid.
Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan mag eveneens worden voortgezet.
Een hardheidsclausule is opgenomen zodat Het bevoegd gezag kan afwijken van het overgangsrecht voor gebruik.
- *Slotregel*: deze regel geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

5.3 Toelichting op de bestemmingen

Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden

De voor 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' zijn aangewezen gronden die zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf en agrarisch grondgebruik. Tevens zijn op deze gronden agrarisch natuurbeheer, extensief dagrecreatief medegebruik, paden, wegen, parkeervoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

Op deze gronden mag niet gebouwd worden.

Bos

De voor 'Bos' aangewezen gronden zijn bestemd voor bosgebied, het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurwaarden, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, extensief recreatief medegebruik en andere voorzieningen ten dienste van de bestemming.

Op deze gronden mag niet worden gebouwd. Via een afwijkingsbevoegdheid is het mogelijk om bouwwerken op te richten voor het toegestane extensief recreatief medegebruik, zoals trim- en speeltoestellen.

Maatschappelijk

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van activiteiten gericht op sociale, maatschappelijke, educatie en openbare dienstverlening. Tevens zijn op de gronden paden, wegen, parkeervoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

Op deze gronden mogen, met inachtneming van de op de kaart aangegeven aanduidingen, uitsluitend ten dienste van bestemming 'Maatschappelijk' gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht. Het gehele bouwvlak mag worden bebouwd.

Natuur

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurwaarden, het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de ecologische verbindingzone, waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen, extensieve dagrecreatie en andere tot de bestemming behorende voorzieningen.

Ten behoeve van de herpositionering van de sportvelden en de aanbouw wordt een deel van het NNB binnen het sportpark verwijderd. Er vindt fysieke compensatie plaats in niet gerealiseerde delen van het NNB aan de Houwsestraat (zie ook paragraaf 3.2). Deze gronden hebben ook de bestemming 'Natuur' gekregen met de aanduiding "overige zone - vanwege natuurcompensatie te realiseren natuur, beheertype N12.02". Deze gronden zijn bedoeld voor de ontwikkeling en het behoud van kruiden- en faunairijk grasland.

Het is verboden om op deze gronden te bouwen.

Sport

De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van sportactiviteiten. Tevens zijn op de gronden speelvoorzieningen, ondergeschikte horeca van maximaal 100m², paden, wegen, parkeervoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

Op deze gronden mogen, met inachtneming van de op de kaart aangegeven aanduidingen, uitsluitend ten dienste van bestemming 'Sport' gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht. Het maximum bebouwd oppervlak bedraagt 4.500 m² ter plaatse van deze bestemming.

Water

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen, waterberging, waterlopen en de daarbij behorende oevervoorzieningen. Tevens zijn de gronden bestemd voor ecologische natuurwaarden, kruisingen en overbruggingen ten behoeve van verkeersdoeleinden, extensief recreatief medegebruik, infiltratievoorzieningen en het beheer en onderhoud van waterlopen en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Op deze gronden mag niet worden gebouwd behoudens bouwwerken, welke noodzakelijk zijn voor het beheer en onderhoud van een waterloop, zoals de gebouwen bij eenemaal. De maximale goot- en bouwhoogte van deze bouwwerken bedraagt 3,5 meter. Burgemeester en wethouders kunnen op basis van verschillende redenen nadere eisen stellen aan de plaats en afmeting van de bebouwing.

Wonen

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor het wonen in een woning. Tevens zijn op deze gronden onder voorwaarden een bed & breakfast en de uitoefening van een aan huis gebonden beroep in het hoofdgebouw toegestaan. Tevens zijn tuinen, erven, terreinen, parkeervoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

Op deze gronden mogen, met inachtneming van de op de kaart aangegeven aanduidingen, uitsluitend ten dienste van bestemming 'Wonen' gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

6.1.1 Wettelijk (voor)overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties, te weten Waterschap De Dommel, de Provincie Noord-Brabant en Het Groene Hart en Natuurgroep Gestel zijn in kennis gesteld van dit bestemmingsplan.

6.1.2 Planprocedure: inspraak en zienswijzen

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. Gezien de aard en omvang van het plan, kiest de gemeente ervoor geen inspraakprocedure te doorlopen.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft conform artikel 3.8 Wro voor een periode van 6 weken ter visie gelegen vanaf 24 augustus t/m 4 oktober 2018. De Nota van zienswijzen bestemmingsplan "Sportpark Zegenwerp" is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

6.2 Financiële uitvoerbaarheid

De uitvoering van de ontwikkeling is in handen van voetbalvereniging SCG '18 en gemeente Sint-Michielsgestel. Doordat de gemeente partij is in deze ontwikkeling is het kostenverhaal verzekerd. Eventuele kosten voor de inrichting en overige voorzieningen zijn voor rekening van de voetbalvereniging.

