

BESLUIT HOGERE GRENSWAARDE WET GELUIDHINDER**Onderwerp**

Het verlenen van een hogere grenswaarde geluid om een woon- zorgcomplex op het adres Nieuwstraat 96 te Sint-Michielsgestel mogelijk te maken.

Inleiding

Op 17 oktober 2022 ontvingen wij een aanvraag van Vrijborg Vastgoedontwikkeling II BV. Vrijborg Vastgoedontwikkeling II BV vraagt of we de geluidsbelasting op het woon- zorgcomplex mogen verhogen. Het betreft de realisatie van een woon-zorgcomplex met 40 woonzorgappartementen, 2 logeerappartementen en 1 woonzorgappartement voor een echtpaar (ouderen). Deze appartementen zijn verdeeld over een tweetal gastenhuisen.

Besluit

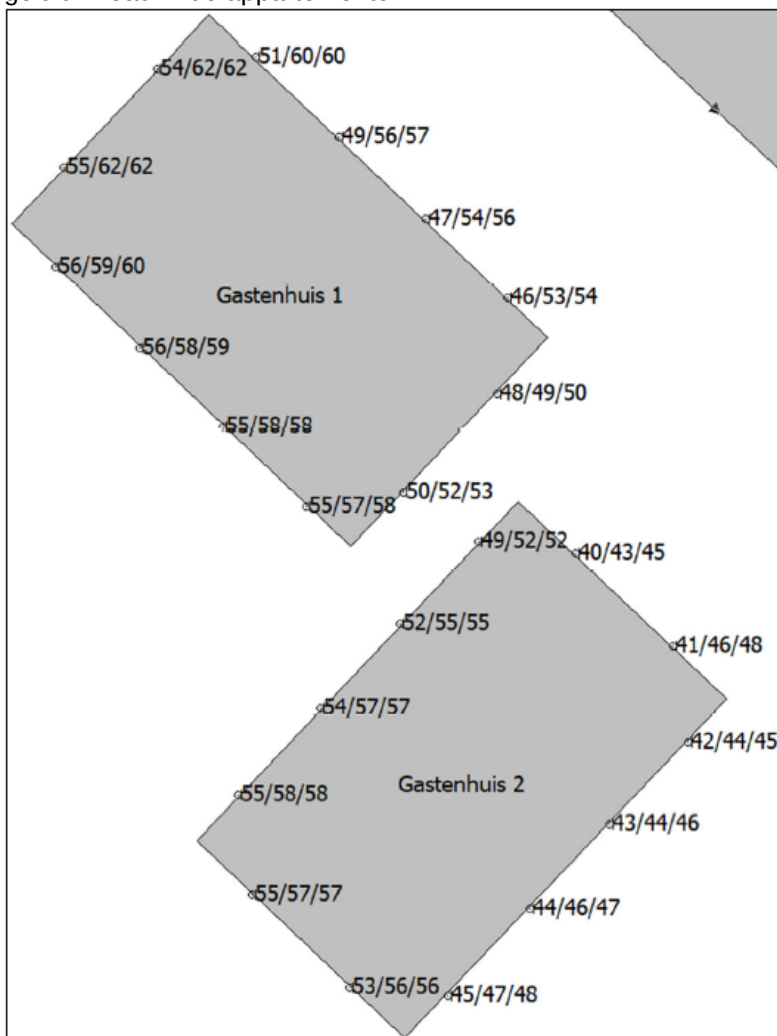
1. Wij stellen een hogere grenswaarde vast van maximaal 56 dB voor de appartementen gelegen aan de Nieuwstraat 96 te Sint-Michielsgestel overeenkomstig onderstaande tabel.
2. De initiatiefnemer neemt maatregelen waardoor het binnenniveau van 33 dB niet wordt overschreden.

Tabel geluidsbelasting vanuit Nieuwstraat en Sint-Michielsstraat

Geluidbron	Hogere waarde [dB]	Aantal appartementen	Appartementen
<i>Gastenhuis 1</i>			
Nieuwstraat	51	3	Appartement begane grond, F.2, L.2
	52	1	D.1
	53	7	C.2, E.1, E.2, E.3, H.2, J.1, K.3
	54	3	D.2, K.1, K.2
	55	1	J.2
Sint Michielsstraat	49	1	L.1
	51	1	G.1
	52	1	M.1
	55	2	D.2, J.2
	56	4	C.2, F.2, H.2, L.2
<i>Gastenhuis 2</i>			
Nieuwstraat	50	2	E.1, K.1
	51	2	F.1, L.1
	52	6	C.1, E.2, E.3, H.1, K.2, K.3
	53	2	D.1, J.1

Sint-Michielsgestel

Cumulatieve geluidbelasting wegverkeer ter bepaling van de gevelwering ten behoeve van het geluidniveau in de appartementen:



Argumenten

1.1. Uit het akoestisch rapport blijkt dat vanuit deze wegen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op de gevels van de appartementen wordt overschreden

Daarom is de gemeente verzocht om een hogere waarde vast te stellen.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier van 17 oktober 2022;
- Akoestisch onderzoek Cauberg Huygen, rapportnummer 07248-53954-06 van 10 oktober 2022.

Deze stukken maken deel uit van dit besluit en leveren voldoende informatie op voor een goede beoordeling van de aanvraag.

1.2. Er wordt voldaan aan de maximale ontheffing van de Wet geluidhinder

De appartementen worden gerealiseerd binnen de geluidszone van Nieuwstraat en Sint-Michielsstraat. Er zijn geen andere geluidbronnen dan wegverkeer aanwezig, die een relevante bijdrage leveren aan de geluidbelasting op de nog te bouwen appartementen. De gevraagde geluidbelasting is maximaal 56 dB inclusief de aftrek conform artikel 110g Wet geluidhinder. De maximale ontheffingswaarde overeenkomstig de Wet geluidhinder is 63 dB. Hieraan wordt voldaan.

Sint-Michielsgestel

1.3. Er is voldoende onderzoek gedaan naar maatregelen om de geluidsbelasting te verlagen.

Omdat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden moet overeenkomstig de Wet geluidhinder een onderzoek naar geluidreducerende maatregelen worden uitgevoerd. Maatregelen die moeten worden onderzocht zijn bron-, verkeerskundige- en overdrachtsmaatregelen. Daarnaast moet worden aangetoond dat wordt voldaan aan het wettelijke binnenniveau van 33 dB in de woning. Als met het treffen van maatregelen de geluidbelasting niet teruggebracht kan worden tot de voorkeursgrenswaarde, dan wordt een hogere waarde verleend.

In de Wet geluidhinder staat dat een hogere waarde uitsluitend kan worden verleend als de maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting van de gevels van de betrokken appartementen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijk of financiële aard.

In verband met de geconstateerde overschrijdingen van de voorkeurswaarde zijn voor Nieuwstraat en Sint-Michielsstraat maatregelen onderzocht.

Maatregelen kunnen bestaan uit:

- bronmaatregelen;
- overdrachtsmaatregelen;
- maatregelen bij de ontvanger.

Bronmaatregelen

De Nieuwstraat en de Sint Michielsstraat zijn beide voorzien van klinkers. Door het toepassen van standaard asfalt (DAB) kunnen overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot circa 2,5 dB worden weggenomen in onderhavige situatie. Door het toepassen van een geluidreducerend asfalt kunnen overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot circa 6,5 dB worden weggenomen. Bij toepassing van een stil type asfalt zal met betrekking tot beide wegen niet overal aan de voorkeursgrenswaarde worden voldaan. Voor de onderhavige binnenstedelijke situatie wordt bovendien een stil asfalttype niet wenselijk geacht. Deze wegdektypes vergen een hoge mate van onderhoud en worden bij optrekkend en afremmend verkeer snel kapot gereden. Met name ter hoogte van de kruising van de Nieuwstraat met de Sint Michielsstraat is om de voornoemde reden het aanbrengen van een stil asfalttype niet wenselijk. Daarnaast is het de vraag of een stil asfalt vanuit de wegbeheerder (gemeente Sint-Michielsgestel) gewenst is gezien de snellere slijtage en frequenter onderhoud. Naast dit aspect spelen ook de kosten van het aanbrengen van een nieuwe wegdekverharding een belangrijke rol (ca. € 60 per m²). Het aanbrengen van (stil) asfalt wordt verkeerskundig en financieel niet doelmatig geacht.

Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaaï te beperken. Indien de maximaal toegestane rijsnelheid op de Nieuwstraat en de Sint Michielsstraat verlaagd wordt van 50 km/u naar 30 km/u, dan daalt de geluidbelasting met circa 3 tot 4 dB. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de Nieuwstraat en de Sint-Michielsstraat mogelijk negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling en wordt daarom niet als reële maatregel beschouwd.

Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie. Voor een geluidreductie van 5 dB bijvoorbeeld zou het verkeer tot ongeveer een derde van de oorspronkelijke verkeersintensiteiten moeten worden verminderd. Verkeersplannen van de gemeente voorzien hier niet in.

Overdrachtsmaatregelen

Door de hoogte van de nieuwe bebouwing en de korte afstand tot de Nieuwstraat en de Sint-Michielsstraat kan alleen een voldoende geluidreductie worden gerealiseerd door een aanzienlijk hoog geluidscherm te plaatsen. Vanwege de korte afstand tot het project en om stedenbouwkundige redenen is een dergelijk hoog geluidscherm niet wenselijk. Ook zal een geluidscherm ter hoogte van de kruising van de Nieuwstraat en de Sint-Michielsstraat zorgen voor een vermindering van de verkeersveiligheid door het beperkte zicht. Daarnaast is een geluidscherm (ca. € 500 per m²) niet doelmatig vanuit financieel oogpunt ten opzichte van de omvang van de voorgenoemde ontwikkeling.

Tot slot wordt opgemerkt dat er reeds een bestaande, monumentale muur aan de zijde van de Molenbergstraat en Sint Michielsstraat staat. Hiermee is reeds rekening gehouden in voorliggend onderzoek. Deze draagt bij aan een verbetering van het akoestisch woon- en leefklimaat op maaiveldniveau.

Sint-Michielsgestel

Maatregelen bij de ontvanger

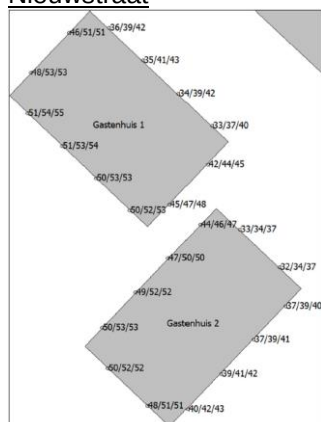
Er moet voldaan worden aan de maximale binnenwaarde van 33 dB uit het Bouwbesluit. Uit aanvullend onderzoek naar de geluidwering van de gevels zal moeten blijken of de vereiste karakteristieke geluidwering van de gevel aan deze eis voldoet. Als hierbij wordt uitgegaan van de minimale geluidwering, zoals is weergegeven in onderstaande tabel, kan daarmee een goed woon- en leefklimaat worden geschapen.

1.4. Op deze manier kunnen we de realisatie van de appartementen mogelijk maken

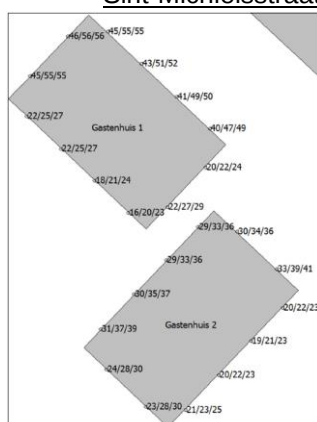
Als bron- en/of overdrachtsmaatregelen niet haalbaar zijn of gewenst zijn, is nieuwbouw alleen mogelijk als hogere grenswaarden vastgesteld kunnen worden voor de appartementen met een overschrijding van de voorkeurswaarde vanwege Nieuwstraat en Sint-Michielsstraat.

Geluidbron	Hogere waarde [dB]	Aantal appartementen	Appartementen
<i>Gastenhuis 1</i>			
Nieuwstraat	51	3	Appartement begane grond, F.2, L.2
	52	1	D.1
	53	7	C.2, E.1, E.2, E.3, H.2, J.1, K.3
	54	3	D.2, K.1, K.2
	55	1	J.2
Sint Michielsstraat	49	1	L.1
	51	1	G.1
	52	1	M.1
	55	2	D.2, J.2
	56	4	C.2, F.2, H.2, L.2
<i>Gastenhuis 2</i>			
Nieuwstraat	50	2	E.1, K.1
	51	2	F.1, L.1
	52	6	C.1, E.2, E.3, H.1, K.2, K.3
	53	2	D.1, J.1

Nieuwstraat



Sint-Michielsstraat



Toelichting op bovenstaande figuren: geluidbelastingen Lden (incl. aftrek art 110g Wgh) Nieuwstraat en Sint-Michielsstraat. Berekende geluidbelastingen op een hoogte van 1,5/4,5/7,5 meter.

Sint-Michielsgestel

1.5. Het bouwen van een appartementen als vervanging van bestaande bebouwing past binnen de Beleidsregel Wet Geluidhinder Gemeente Sint-Michielsgestel, maart 2007

In de beleidsregel van de gemeente Sint-Michielsgestel zijn voorwaarden gesteld aan situaties waarop een hogere waarde van toepassing mag zijn. De voorwaarden zijn afhankelijk van de geluidbron, in dit geval wegverkeerslawaai. In paragraaf 4.2. van de beleidsregel van gemeente Sint-Michielsgestel staat de ontheffingscriteria. De appartementen worden gerealiseerd binnen de bebouwde kom. De geplande appartementen betreft het vervangen van bestaande bebouwing. Deze situatie is opgenomen in de beleidsregel als die situaties waarvoor de gemeente een hogere waarde wil toestaan. Er wordt voldaan aan de maximaal te verlenen hogere waarde van 63 dB.

1.6. Er zijn maatregelen mogelijk om te voldoen aan het binnenniveau

Uit de aanvraag hogere grenswaarde blijkt dat maatregelen aan de bron en in het overdrachtsgebied onvoldoende toepasbaar zijn en niet wenselijk vanwege financiële en/of stedenbouwkundige redenen. Daarom resteren alleen maatregelen bij de ontvanger. De maximale toegestane binnenwaarde van 33 dB mag niet overschreden worden.

Kanttekeningen

2.1. De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen aan de gevels

Een gevel moet minimaal 20 dB aan geluid tegenhouden. Vanwege de hogere geluidbelasting op de gevel van de woning, worden aanvullende eisen gesteld. De initiatiefnemer moet bij de aanvraag om bouwbestemming aantonen welke maatregelen worden getroffen zodat aan het binnenniveau wordt voldaan.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft samen met het ontwerpbestemmingsplan met de daarop betrekking hebbende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze periode is er één zienswijze tegen het ontwerpbesluit hogere grenswaarden ingediend. Onderstaand wordt op de verschillende vragen uit de zienswijze ingegaan voor zover betrekking op deze ontheffing.

1. De geluidsbelasting van het verkeer ligt boven de voorkeurswaarde van 48 dB, doch onder de maximale grenswaarde van 63 dB. Onderzoek toont aan dat de huidige verkeersdruk op Sint-Michielsstraat en Nieuwstraat oorzaak zijn aan de dB-overschrijding. Realiseert u zich dat deze druk toeneemt met bijkomende verkeer van de zorginstelling en daarmee ook samenhangend het verkeersgevaar.

De geluidbijdrage op de gevels van de omliggende woningen vanwege de verkeersaantrekkende werking van de ontwikkeling (< 100 mvt/etmaal) is gezien de huidige verkeersintensiteiten op de Sint-Michielsstraat (5.300 mvt/etmaal) en de Nieuwstraat (6.600 mvt/etmaal) verwaarloosbaar.

2. Tevens vragen wij ons af wat de geluidsreflectie van dit hogere gebouw met meer volume voor de omliggende horeca zal zijn. Dit wordt niet specifiek gemeten in de rapporten. Hiermee wordt de horeca mogelijk ongewenst negatief beïnvloed m.b.t. hun hoe hun geluid gaat bewegen ten opzichte van hun huidige situatie. Naast dat dit een toename van geluidshinder kan opleveren voor de buurt, kan dit omgevraagde nadelige gevolgen hebben voor de horeca en daarmee gedwongen worden tot maatregelen en geschaad worden in hun bedrijfsvoering.

In hoofdstuk 6 van het akoestisch onderzoek wegverkeersgeluid is de geluidsreflectie onderzocht. De realisatie van het woonzorgcomplex leidt niet tot een noemenswaardige toename van het geluidniveau op de gevels van de omliggende woningen. De maximaal berekende toename bedraagt 1 dB bij een geluidbelasting hoger dan 53 dB wegverkeerslawaai. Een dergelijke toename is niet waarneembaar, in lijn met de beoordelingssystematiek voor reconstructies volgens de Wet geluidhinder.

Sint-Michielsgestel

3. Omdat de voorkeurswaarde worden overschreden stelt u als gemeente Sint-Michielsgestel de voorwaarden dat in het zorgcomplex geluid hinderende maatregelen worden toegepast om binnen de 33 dB niet te overschrijden, Door Vrijborg wordt aangegeven dat de bewoners voldoende geluidsluwe gezamenlijke ruimtes hebben om in te verblijven en van de rust te genieten. We missen hierin het onderzoek of de akoestische woon- en leefklimaat afdoende is in de avond en nacht, gezien de bewoners zich dan in de onvoldoende geluidsluwe (slaap)ruimtes bevinden en de horeca dan het meest actief is.

De geluidwaarden worden uitgedrukt in Lden waarin de avond- en nachtperioden zijn meegenomen. Lden staat voor Level day, evening, night, ofwel het tijdgewogen jaargemiddelde geluidniveau in de dag, de avond en de nachtperiode. 's Avonds geldt er een correctie van +5 dB en 's nachts van +10 dB. De slaapruimtes zijn geluidgevoelige ruimtes. Ook deze dienen te voldoen aan de 33 dB binnenwaarde.

4. Vraag aan de Vrijborg is dan ook welke maatregelen zij gaan toepassen om deze norm voor haar bewoners te halen? Vraag aan de gemeente is hoe zij dit gaan handhaven en dat zij daarbij naast dag-metingen van de verkeersgeluiden ook (gesimuleerde) metingen in de avond/ nacht van horeca- en verkeersgeluiden gaat testen?

Bij de omgevingsaanvraag toestemming bouw dient middels een aanvullend akoestisch onderzoek aangetoond te worden welke geluidwerende maatregelen aan het gebouw worden getroffen om te voldoen aan het geluidniveau van 33 dB in de geluidsgevoelige ruimtes.

5. Het toekennen van de ontwerpbestemmingsplan en bijhorende ontwerpbesluit hogere grenswaarden heeft gevolgen voor de verkeersveiligheid en geluidshinder van de bestaande buurt en eventuele toekomstige bewoners van de zorginstelling.

Op het gebied van geluid heeft een akoestisch onderzoek geluidsemissie omgeving plaatsgevonden. Deze is als bijlage 6 toegevoegd aan de stukken. In dit onderzoek is in beeld gebracht wat de geluidsgevolgen zijn van deze ontwikkeling voor de omgeving. Een onderdeel hiervan is de indirecte hinder in de vorm van de verkeersaantrekkende werking vanwege de ontwikkeling. Uit dit onderzoek blijkt dat voor de verkeersaantrekkende werking wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde uit de Circulaire indirecte hinder.

Communicatie

Het verzoek, het besluit en de bijbehorende stukken liggen op afspraak tegelijkertijd met het bestemmingsplan ter inzage in het gemeentehuis, Meanderplein 1 in Sint-Michielsgestel. Indien u de stukken met betrekking tot de hogere waarde geluid wilt inzien, kunt hiervoor een afspraak maken met de heer L. van Beurden via telefoonnummer 073 – 5531658 of via het mailadres l.v.beurden@mijngemeentedichtbij.nl.

Heeft u direct belang bij deze beslissing dan kunt u tijdens de termijn van ter inzage legging schriftelijk beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Heeft u een spoedeisende belang? Het beroepsschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Zij die beroep instellen kunnen tevens een verzoek tot treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Sint-Michielsgestel, 11 april 2023

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sint-Michielsgestel



D.C. van Eeten
gemeentesecretaris



H.J. Looijen
burgemeester

