

AGRARISCHE ADVIESCOMMISSIE ZEELAND

van de Stichting Advisering Landelijk Gebied Zeeland

secretariaat:
Hintham 156
Postbus 1153
5200 BE 'S-HERTOGENBOSCH
tel. (073) 612 55 20
info@agrarischeadviescommissie.nl

Aan het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Sluis
Afd. Externe dienstverlening
t.a.v. V. Dekker-Calus
Postbus 27
4500 AA OOSTBURG

Gemeente Sluis
Ingekomen

15 MAART 2017

NR.



17.0003370

Inkomende documenten Gemeente Sluis

Uw kenmerk
e-mail, V. Dekker

Ons nummer
BAZ 1248

Datum
10 maart 2017

Behandeld door
H. Gerlings/TS

Onderwerp

Geacht College,

Naar aanleiding van uw schrijven van 12 januari 2017, inzake het verzoek van maatschap Plasschaert-Van de Dries, Margarethaweg 1 te Oostburg, delen wij u het volgende mede.

Op basis van overleg met de aanvrager, de door u toegezonden stukken en nader onderzoek komt de Agrarische Adviescommissie Zeeland tot de volgende bevindingen.

Bedrijfsbeschrijving

De heer L. Plasschaert (60 jaar) exploiteert in maatschap met zijn echtgenote een agrarisch bedrijf waarvan een akkerbouwtak en een vleeskuikentak deel uitmaken.

Het bedrijf is in 1997 op de huidige locatie aan de Margarethaweg 1 te Oostburg gevestigd in het kader van een bedrijfsverplaatsing. De bedrijfsbebouwing bestaat uit een woonhuis, een akkerbouwloods van ruim 1000 m² en een pluimveestal van 18.40 x 110 meter.

De akkerbouwtak omvat circa 40 ha cultuurgrond, hetgeen hoofdzakelijk erfpachtgrond en huurgrond betreft. Het teeltplan bestaat jaarlijks in hoofdlijnen uit ruim 20 ha wintertarwe, een zestal ha suikerbieten, een zestal ha consumptie aardappelen en een zestal ha zaai uien. De heer L. Plasschaert beschikt in eigen beheer over een basismechanisatie. Daarnaast wordt samengewerkt met het akkerbouwbedrijf waarvan zijn schoonzoon deel uitmaakt.

De pluimveestal is eertijds gebouwd voor 45.000 vleeskuikens. In verband met de maximale bezetting zoals die in het Besluit Houders van Dieren is opgenomen worden momenteel per ronde 40.000/41.000 kuikens opgezet. Het bedrijf maakt gebruik van de ontheffing voor het huisvesten van maximaal 42 kg aan vleeskuikens per vierkante meter. Om voor deze ontheffing in aanmerking te komen dient het bedrijf aan prestatie-eisen te voldoen op het gebied van diergezondheid (maximaal uitvalspercentage, en een laag percentage voetzoollaesies en hakdermatitis).

De stal is in beginsel uitgevoerd met nokventilatie. Bij hogere buitentemperaturen worden aan de achterzijde ventilatoren bijgeplaatst voor extra lengte ventilatie. De stal is uitgevoerd met een verwarmingssysteem met warmteheaters en recirculatieventilatoren voor het mengen van de verse lucht met de stallucht (E5.10).

Het netto benutbare staloppervlak voor de dieren is iets minder dan 2000 m². Bij het opzetten van 40.000/41.000 kuikens bedraagt de bezetting 20 tot 20½ dieren per vierkante meter. Bij deze bezetting worden op een leeftijd van vijf weken kuikens uitgeladen met een gewicht van nagenoeg 2 kg, en vindt aflevering van de hoofdmoot van de dieren plaats op een leeftijd van circa 6/6½ weken (gewicht boven de 2.5 kg)

Plan

Het bouwplan betreft de bouw van een stal van 27.1 x 110 m², waarin 58.500 kuikens zullen worden gehouden. Het vergunde aantal kuikens in de bestaande stal daalt van 45.000 naar 38.500 dieren, waardoor op bedrijfsniveau 97.000 vleeskuikens zullen worden gehouden. Deze aantallen resulteren in een bezetting van circa 19½ vleeskuikens per m² bij opleg van de kuikens.

De nieuwbouwstal zal bouwkundig een uitvoering hebben die vergelijkbaar is met de huidige stal (wanden van grindachtige betonpanelen, damwandbekleding topgevels, en een golfplatendak). Afwijkend van de uitvoering van de huidige stal is de keuze voor een volledige lengteventilatie van de stal, de uitvoering van de stal met een veel zwaarder isolatiepakket, inlaatventielen met meer sturingsmogelijkheden voor de aangevoerde buitenlucht, en de inrichting van de stal met een ander stalsysteem dat een lagere emissie per dier kent aan ammoniak en fijn stof. De bestaande stal zal worden omgeschakeld van nokventilatie naar lengteventilatie en aan de achterzijde van beide stallen zullen stofstorens worden gebouwd om de verspreiding van stof naar de omgeving te voorkomen.

De nieuwbouwstal wordt uitgevoerd met het stalsysteem E 5.11. Dit betreft de combinatie van het emissiebeperkend stalsysteem en de toepassing van een warmtewisselaar (E 7.6).

Het stalsysteem E 5.11 houdt in dat de stal wordt uitgevoerd met een luchtmengsysteem voor de droging van de strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar. De beperking van de ammoniakemissie is gebaseerd op het drogen en verwarmen van de mest-/strooisellaag door middel van recirculeren van de stallucht. Met de af te voeren warmere ventilatielucht vanuit de stal wordt middels de warmtewisselaar de verse lucht opgewarmd. Met buizen wordt de verse lucht verdeeld in de stal.

In de onderbouwing van ZLTO Advies worden een aantal aspecten naar voren gebracht, waarbij met name wordt ingegaan op de verduurzaming van het bedrijf, hetgeen ook met de heer L. Plasschaert is besproken.

Maatlat Duurzame Veehouderij (MDV)

Voor de nieuwbouwstal zal een certificaat worden aangevraagd in het kader van de Maatlat Duurzame Veehouderij (MDV). In de MDV zijn maatlaten opgenomen voor ammoniak, dierenwelzijn, diergezondheid, energie, fijn stof, bedrijf&omgeving en brandveiligheid. Aan de hand van de toetsingstabel is inzichtelijk gemaakt op welke wijze het bedrijf zal voldoen aan het gestelde in de Maatlat Duurzame Veehouderij.

Motivering uitbreiding dieraantallen

Ten aanzien van de noodzaak van de uitbreiding voor de continuïteit van het bedrijf werd in algemene zin aangegeven dat het doel is het realiseren van een vleeskuikenhouderij die voldoet aan alle verplichtingen en voldoende toekomstperspectief heeft. Aangegeven wordt dat om die reden schaalvergroting noodzakelijk is, en dat de voorgenomen bedrijfsomvang resulteert in een bedrijfseconomische eenheid die op verantwoorde wijze investeringen in milieu en welzijn kan dragen.

De heer B. Verhage lichtte toe dat het bestemmingsplan de mogelijkheid biedt om het bedrijfsvloeroppervlak voor intensieve veehouderij uit te breiden tot 4280 m², waardoor de uitbreiding ten opzichte van hetgeen planologisch reeds is toegestaan relatief beperkt is. Hij benadrukte dat om die reden, zonder nadere verantwoording in het kader van de verduurzaming van het bedrijf, een tweede pluimveestal kan worden gebouwd indien zou worden uitgegaan van de uitbreiding tot 4280 m².

Geuremissie

De geuremissie per vleeskuiken bedraagt zowel voor de bestaande stal als voor de nieuwbouwstal 0.24 oudeurunit per dier. Bij het huidige aantal van 45.000 vleeskuikens bedraagt de totale geuremissie 10.800 oudeurunits. Bij een aantal van 97.000 vleeskuikens bedraagt de totale geuremissie van het bedrijf 23.280 oudeurunits.

Ammoniakemissie

De ammoniakemissie van het stalsysteem in de bestaande stal bedraagt 0.035 kg NH₃ per dier. Bij een vergund aantal van 45.000 dieren bedraagt de emissie per bedrijf 1575 kg NH₃.

De nieuwbouwstal wordt uitgevoerd met een emissiebeperkend systeem (E5.11) waarvoor een ammoniakemissie van 0.021 kg NH₃ per dier geldt. In de nieuwbouwstal worden 58.500 dieren gehuisvest, in de bestaande stal wordt het aantal dieren teruggebracht van 45.000 naar 38.500 vleeskuikens. Per saldo resulteert dit in een ammoniakemissie na uitbreiding van 2576 kg NH₃.

Fijnstof

Voor de bestaande stal geldt een emissienorm van 22 gram per dier (PM₁₀). Op basis van 45.000 vleeskuikens resulteert dit in een fijn stof emissie per bedrijf van 990 kg.

In de nieuwe situatie worden 38.500 vleeskuikens gehouden in de bestaande stal (22 gram fijn stof per dier) en worden 58.500 vleeskuikens gehouden in de nieuwbouwstal. In de nieuwbouwstal wordt een verbeterde versie van een warmtewisselaar toegepast (E7.6), waarmee de emissie van fijnstof met 31% kan worden gereduceerd. De fijnstofemissie van de nieuwbouw bedraagt 15 gram per dier en 877.5 kg voor de stal als geheel.

De fijnstofemissie van het bedrijf als geheel neemt toe van 990 kg naar 1724,5 kg.

Landschappelijke inpassing

Door Omna Ontwerpstudio is een plan opgesteld voor de landschappelijke inpassing van het bedrijf. Hierin wordt ingegaan op de landschappelijke inpassing van het bedrijf en de aan te leggen beplanting ter omzoming van de bedrijfsbebouwing. Daarnaast zal met de aanleg van twee wadi de vereiste waterberging worden gecreëerd.

Advies

Op basis van de voorgaande bevindingen komt de Agrarische Adviescommissie Zeeland tot de volgende conclusie. Aan de Margarethaweg 1 te Oostburg wordt een agrarische bedrijfsvoering geëxploiteerd die bestaat uit de combinatie van een akkerbouwbedrijf een vleeskuikenbedrijf. Het bedrijf als geheel kan worden aangemerkt als een volwaardig agrarisch bedrijf.

Het ingediende verzoek betreft de uitbreiding van het pluimveebedrijf tot nagenoeg 4932 m².

In het vigerend bestemmingsplan is een bedrijfsvloeroppervlak voor intensieve veehouderij opgenomen van 4280 m², waarvan circa 2000 m² aanwezig is. De feitelijke bedrijfsuitbreiding betreft nagenoeg 3000 m². In planologisch opzicht betreft het de uitbreiding van het bedrijfsvloeroppervlak voor intensieve veehouderij met 652 m² van 4280 m² naar 4932 m².

Noodzaak uitbreiding pluimveehouderij

In algemene zin merkt de Adviescommissie op dat de omvang van het pluimveehouderijgedeelte van het bedrijf sinds de bouw van de stal in 1994 grosso modo ongewijzigd is gebleven. In de vleeskuikenhouderij is over deze periode sprake van een voortgaande toename van de schaalgrootte van bedrijven, waarbij bedrijven met meer dan 100.000 vleeskuikens meer en meer gangbaar zijn geworden.

In de Kwantitatieve Informatie Veehouderij (KWIN) 2014-2015 wordt er vanuit gegaan dat een volwaardige arbeidskracht circa 90.000 vleeskuikens per ronde kan verzorgen. Met de huidige bedrijfsomvang van circa 40.000 vleeskuikens bevindt het bedrijf zich in de vleeskuikenhouderij bij de kleinere bedrijven. Uit de gegevens van het Productschap voor Pluimvee en Eieren blijkt dat, bij een totaal aantal van 655 vleeskuikenbedrijven, het gemiddeld aantal vleeskuikens per bedrijf in 2012 72.000 dieren betrof. Hiermee is het aantal vleeskuikens per bedrijf vanaf 1995 ruimschoots verdubbeld.

De redenen voor schaalvergroting zijn over de afgelopen jaren ongewijzigd gebleven. Dit betreft met name de bedrijfseconomische benefits die ontleend kunnen worden aan een groter aantal kuikens per bedrijf. Geconstateerd wordt dat bij een relatief kleiner aantal kuikens per bedrijf het steeds moeilijker wordt om rendement en investeringsruimte te genereren. Daarnaast biedt een grotere bedrijfsomvang meer mogelijkheden om te investeren in moderne technieken en zal een groter aantal kuikens de toekomstbestendigheid en de continuïteit van de vleeskuikentak ten goede komen.

De Adviescommissie is van mening dat de voorgenomen ontwikkeling noodzakelijk is voor de continuïteit van het bedrijf en voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

Beleid Verduurzaming

In de Verordening Ruimte provincie Zeeland is opgenomen dat de uitbreiding van een bestaande intensieve veehouderij tot ten hoogste 5000 m² bedrijfsvloeroppervlak is toegelaten indien daarmee een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf, en indien die uitbreiding noodzakelijk is voor de continuïteit van het bedrijf.

In het bestemmingsplan van uw gemeente is opgenomen dat de omgevingsvergunning slechts wordt verleend als hiermee een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf.

In de toelichting op de Verordening wordt ingegaan op de begripsbepaling voor “verduurzaming”. Aangegeven wordt dat “in een concreet geval aannemelijk moeten worden gemaakt dat de vergroting van het bedrijfsvloeroppervlak gepaard gaat met het treffen van maatregelen die verder gaan dan hetgeen bij of krachtens de wet is voorgeschreven ten aanzien van milieu en dierenwelzijn. Deze maatregelen kunnen strekken tot milieuwinst (waaronder mede het terugdringen van geuroverlast wordt begrepen) en het versterken van omgevingskwaliteiten (waaronder mede de toepassing van een verantwoord stalontwerp en adequate landschappelijke inpassing worden begrepen). Het treffen van maatregelen ter bevordering van dierenwelzijn die verder gaan dan bij of krachtens de wet reeds is voorgeschreven en maatschappelijk verantwoord ondernemen (waaronder mede wordt begrepen het betrekken van de burger bij het verduurzaamde bedrijfsproces) kunnen mede strekken tot verduurzaming van de bedrijfsvoering. In de onderbouwing zal aan alle genoemde onderdelen aandacht moeten worden besteed en bezien zal moeten worden welke maatregelen in het concrete geval redelijkerwijs kunnen worden getroffen. Dit uitgangspunt betekent niet dat steeds op alle onderdelen een significante bijdrage wordt verlangd. In een concreet geval kan de uitkomst van de onderbouwing inhouden dat aan één of meer onderdelen geen of slechts een beperkte bijdrage wordt geleverd. Het totaal moet echter voldoen aan de norm dat een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf. De duurzame ontwikkeling is mede bedoeld om deze bedrijven een verantwoord bedrijfsperspectief te bieden.”

In de toelichting van het Provinciaal OmgevingsPlan wordt aangegeven dat onder een ‘duurzame ontwikkeling’ wordt verstaan “een ontwikkeling die een belangrijke kwaliteitsimpuls voor de omgeving oplevert. Het gaat om een ontwikkeling die meer betekent dan het voldoen aan wettelijke verplichtingen. Daarbij wordt in ieder geval aandacht besteed aan dierenwelzijn, milieuwinst (waaronder ook het terugdringen van geuroverlast), het versterken van omgevingskwaliteiten (door toepassing van een verantwoord stalontwerp en een adequate landschappelijke inpassing), maatschappelijk verantwoord ondernemen, een goede invulling van het vereveningsprincipe en een vanuit een oogpunt van bedrijfsvoering verantwoord bedrijfsperspectief.”

Beoordeling verduurzaming

Ten aanzien van de uitbreiding van het bedrijf in relatie tot de voorgestelde maatregelen ter verduurzaming van de bedrijfsvoering overweegt de Agrarische Adviescommissie Zeeland het volgende. Aan het bedrijf aan de Margarethaweg 1 is in het vigerend bestemmingsplan een bedrijfsvloeroppervlak voor IV toegekend van 4280 m². Hierdoor kan aan het bedrijf een tweede vergelijkbare stal worden vergund zonder dat nader eisen worden gesteld in het kader van de verduurzaming van de bedrijfsvoering.

De keuze voor het gekozen stalconcept van de nieuwbouw kan vergeleken worden met de optie dat een stal gebouwd wordt met eenzelfde systeem dat in de huidige stal is ingericht.

Bij het bouwen van een tweede stal die wordt uitgevoerd met het stalsysteem dat ook in de huidige stal

wordt gebezigd, zullen de emissies per dier in de nieuwbouwstal beduidend hoger zijn (0.035 kg NH₃ per dier versus 0.21 kg NH₃ per dier, en 22 gram fijn stof versus 15 gram fijn stof per dier). In het Besluit Houders van Dieren is een maximale emissiefactor voor NH₃ vastgesteld van 0.045 kg NH₃/dier/jaar, waardoor ten opzichte van de wettelijke norm een aanzienlijk verdergaande vermindering van de ammoniakemissie wordt gerealiseerd dan wettelijk is voorgeschreven.

Het ingediende bouwplan resulteert erin dat de emissies van ammoniak en fijn stof vanuit de nieuw te bouwen stal, en derhalve ook de emissies op bedrijfsniveau, bij uitbreiding tot 4932 m² bedrijfsvloeroppervlak lager zullen zijn dan bij uitbreiding tot 4280 m² bedrijfsvloeroppervlak bij toepassing van het systeem dat in de huidige stal wordt gebezigd.

De Maatlat Duurzame Veehouderij (MDV) is ingesteld om middels fiscale stimuleringsmaatregelen de verduurzaming van de veehouderij te stimuleren. In de MDV worden op basis van een zestal aspecten punten toegekend. Deze aspecten betreffen ammoniak, dierenwelzijn, diergezondheid, energie, fijn stof en bedrijf&omgeving. De maatlat gaat derhalve in op een breed scala aan aspecten die relevant zijn voor de algehele verduurzaming van de bedrijfsvoering.

De Adviescommissie constateert dat middels de deelname aan de MDV, waarvoor een voorlopig certificaat is toegekend, de verduurzaming van het bedrijf op een bovenwettelijk niveau wordt vormgegeven. Daarnaast vindt bij deelname aan de MDV monitoring plaats via een onafhankelijke gecertificeerde controle organisatie.

Conclusie

Ten aanzien van de noodzaak van uitbreiding van het bedrijf is de Adviescommissie van mening dat de voorgenomen ontwikkeling noodzakelijk is voor de continuïteit van het bedrijf en voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

Aangaande het aspect verduurzaming constateert de Agrarische Adviescommissie Zeeland dat inspanningen worden gepleegd ten aanzien van verduurzaming van de bedrijfsvoering in de pluimveehouderij. Dit betreft de deelname met de nieuwbouwstal aan de Maatlat Duurzame Veehouderij, de keuze van het stalsysteem in combinatie met de warmtewisselaar waardoor emissies worden verlaagd, en de aanpassing van het ventilatiesysteem van de bestaande stal.

Op grond van deze inspanningen en gelet op de in planologisch opzicht beperkte uitbreiding van het bedrijfsvloeroppervlak voor intensieve veehouderij, is de Agrarische Adviescommissie Zeeland van oordeel dat het ingediende plan een significante bijdrage levert aan de verduurzaming van het bedrijf.

Graag ontvangen wij een kopie van het schrijven van de gemeente, waarin de genomen beslissing aan de aanvrager wordt medegedeeld.

Hoogachtend,

AGRARISCHE ADVIESCOMMISSIE
ZEELAND

H.P. Gerlings
secretaris