

Scheldestraat B.V.
t.a.v. de heer K.U.C. Dujardayn
Industrieweg 3
4524 JJ SLUIS

Onderwerp
Besluit op de ontheffingsaanvraag ontheffing Wet
natuurbescherming voor de herontwikkeling van de te slopen
woning aan de Scheldestraat 8 in Cadzand-Bad tot een
appartementencomplex

Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
377522	N. Meijdam	
	+31 6 25726609	

Middelburg, 12 januari 2024

Geachte heer Dujardayn,

Op 8 november 2023 hebben wij van u namens Scheldestraat B.V. een aanvraag ontvangen op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb).

U vraagt ontheffing aan van het verbod zoals bedoeld in artikel 3.1 lid 2 Wnb om vijf nestplaatsen van de huismuis (*Passer domesticus*) opzettelijk te beschadigen of te vernielen. Deze ontheffing wordt aangevraagd op grond van artikel 3.3 lid 4 Wnb; in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Tevens vraagt u ontheffing aan van de verboden als bedoeld in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb om de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren en om één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen. Deze ontheffing wordt aangevraagd op grond van artikel 3.8 lid 5 Wnb; in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Deze aanvraag heeft betrekking op de sloop van de bestaande woning aan de Scheldestraat 8 in Cadzand-Bad (hierna: de te slopen woning). De vrijgekomen ruimte zal worden gebruikt voor de realisatie van een modern appartementencomplex met vijf bouwlagen voor verblijfsrecreatie. Kadastraal is de locatie bekend als gemeente Oostburg, sectie EC, nummers 237, 239 en 1100.

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2024 tot en met 31 december 2025.

De ontvangst van deze aanvraag is op 17 november 2023 bevestigd. In deze brief maken wij u onze beslissing op uw aanvraag bekend.

**BESLUIT WET NATUURBESCHERMING ONDERDEEL SOORTENBESCHERMING MET
ZAAKNUMMER: 377522**

Wij besluiten:

- I. Aan Scheldestraat B.V. de aangevraagde ontheffing van artikel 3.1 lid 2 Wnb om opzettelijk vijf nestplaatsen van de huismus te vernielen, te verlenen. De ontheffing wordt verleend op grond van artikel 3.3 lid 4 Wnb; in het belang van de volksgezondheid de openbare veiligheid.
- II. Aan Scheldestraat B.V. de aangevraagde ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en voor het vernielen van één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, te verlenen. De ontheffing wordt verleend op grond van artikel 3.8 lid 5 Wnb; in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.
- III. Dat de ontheffing mag worden gebruikt voor de sloop van de woning aan de Scheldestraat 8 in Cadzand-Bad en het weghalen van de beplanting uit de tuin met uitzondering van de ligusterhaag.
- IV. De voorschriften in onderdeel 1 te verbinden aan deze ontheffing.
- V. Dat de ontheffing geldig is voor de dag na verzending van het besluit tot en met 31 december 2025.
- VI. Dat de ontheffing voor wat betreft voorschrift 17 & 25 geldig is voor onbepaalde tijd.
- VII. Dat de ontheffing voor wat betreft voorschrift 11,16, 19 & 24 geldig is tot de datum dat de nieuwbouw, met definitieve alternatieve nestplaatsen voor de huismus en de definitieve alternatieve zomerverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, is gerealiseerd.
- VIII. De volgende documenten deel uit te laten maken van de ontheffing:
 - a. Aanvraagformulier bestaande uit de ondertekende basismodule en soortenmodule, 2085852-Scheldestraat BV, ontvangen op 14 november 2023, kenmerk: 377522-01;
 - b. Bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd op 9 november 2023:
 - i. Quicksan sloop bebouwing, Scheldestraat 8 Cadzand-Bad, uitgevoerd en opgesteld door: Adviesbureau Wieland, 5 februari 2023, kenmerk: 377522-02;
 - ii. Nader onderzoek sloop bebouwing, Scheldestraat 8 Cadzand-Bad, uitgevoerd en opgesteld door: Adviesbureau Wieland & Ecomark Advies en Beheer, datum: 17 september 2023, kenmerk: 377522-03;
 - iii. Informatie geplaatste tijdelijke voorzieningen, kenmerk: 377522-04;
 - c. Aanvullende informatie, zoals ontvangen op 29 november 2023:
 - i. Aanvullende info aanvraag ontheffing. natuurbescherming Provincie Zeeland 231129, kenmerk: 377522-05;
 - ii. Algemeen punt 1 ligusterhaag, ontvangen op 29 november 2023, kenmerk: 377522-06.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de ontheffing verbinden. Zorgvuldig nakomen van deze voorschriften voorkomt dat we de ontheffing op grond van artikel 5.4 lid 1 Wnb voortijdig intrekken of wijzigen. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 'Overwegingen'.

De ontheffing is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De schade aan beschermde soorten is alleen beoordeeld als gevolg van de ingreep zoals die in de aanvraag beschreven is. De ingreep moet dan ook worden uitgevoerd conform de aanvraag.

Misschien wilt of moet u tijdens de looptijd van de ontheffing iets veranderen aan de uitvoering van de werkzaamheden. Dat is mogelijk, op voorwaarde dat de verandering geen schade toebrengt aan beschermde soorten. Neem altijd van tevoren contact met ons op als u iets aan de uitvoering van de werkzaamheden wilt veranderen. Het kan namelijk zijn dat u dan een aangepaste ontheffing nodig heeft. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbeschermingswet@zeeland.nl, vermeld hierbij altijd het zaaknummer van de ontheffing.

Controleer of overige regelgeving van toepassing is

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb, hoofdstuk 3 Soortenbescherming en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Mogelijk zijn er voor de ingreep waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van de Wnb van toepassing.

Wij wijzen u er wellicht ten overvloede op dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van de ingreep alsnog een vergunning en/of ontheffing en/of melding op grond van andere hoofdstukken van de Wnb, of op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn.

Zorgplicht

Daarnaast moet u altijd voldoen aan de zorgplicht uit artikel 1.11 van de Wnb. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw handelingen schade aanrichten aan planten en dieren en hun leefomgeving.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

mr. J. Versteeg
Unitmanager Natuurbescherming

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften,
Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/bezwaar-maken>

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Bijlagen:

1. Kaart en luchtfoto van het plangebied;
2. Invulformulier logboek.

Kopie aan: RUD-Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. Alle voor de ingreep benodigde werkzaamheden bestaan uit:
 - het weghalen van de beplanting uit de tuin met uitzondering van de ligusterhaag;
 - het ongeschikt maken van de te slopen woning voor de huismus en de gewone dwergvleermuis;
 - het slopen van de woning;
 - het integreren van de inbouwvoorzieningen voor de huismus en de gewone dwergvleermuis in de nieuwbouw.
2. De werkzaamheden worden strikt conform de ontheffingsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen uitgevoerd, voor zover niet in strijd met de voorschriften in deze ontheffing.
3. De initiatiefnemer en alle partijen die de werkzaamheden uitvoeren moeten op de hoogte zijn van de ontheffing, de daarin opgenomen voorschriften en de wijze waarop de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

Om dit te borgen wordt een logboek bijgehouden (bijlage 2). Dit moet op verzoek worden getoond aan de inspecteurs van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (hierna: RUD-Zeeland).

De ontheffing inclusief alle bijbehorende bijlagen en het logboek moeten tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het plangebied aanwezig zijn.

4. De ecologisch deskundige¹ wordt bij alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 1) betrokken. Hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken, het weghalen van de beplanting, de sloop en het integreren van de inbouwvoorzieningen uitgevoerd moeten worden.

Hij/zij is altijd oproepbaar tijdens de werkzaamheden. De aanwijzingen en de wijze waarop hier uitvoering aan wordt gegeven, worden vastgelegd in het logboek.

5. Er wordt tijdens alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 1) in de actieve periode alleen gebruik gemaakt van vleermuisvriendelijke verlichting.

Welke vleermuisvriendelijk verlichting wordt gebruikt wordt vooraf afgestemd met en goedgekeurd door de ecologisch deskundige. De verlichting mag niet worden gericht op mogelijk aanwezige groenstructuren. De verlichting mag ook niet worden gericht op de reeds opgehangen vleermuiskasten.

In het logboek moet door de ecologisch deskundige worden vastgelegd welk type vleermuisvriendelijke verlichting wordt gebruikt.

6. De aanwezige beplanting in de tuin mag alleen worden verwijderd buiten het algemene broedseizoen (15 maart tot en met 15 juli), tenzij door de ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen broedende vogels aanwezig zijn. De resultaten van deze controle worden vastgelegd in het logboek.

De ligusterhaag (zie foto 3 van de quickscan, kenmerk: 377522-02, moet behouden blijven.

7. Indien tijdens controle voorafgaand aan of tijdens de sloop andere beschermde soorten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden ter plaatse stopgezet en wordt contact opgenomen met het bevoegd gezag, Provincie Zeeland. Dit kan via het e-mailadres natuurbeschermingswet@zeeland.nl.
8. Indien tijdens controle voorafgaand aan of tijdens de sloop andere beschermde soorten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden ter plaatse stopgezet en wordt contact opgenomen met

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten waarover hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, minimaal 3 jaar aantoonbare ervaring ecologie heeft met het uitvoeren van soortgericht onderzoek, eventueel onder begeleiding van een ervaren ecologisch deskundige.

het bevoegd gezag, Provincie Zeeland. Dit kan via het e-mailadres natuurbeschermingswet@zeeland.nl.

9. Twee weken vóór aanvang én uiterlijk twee dagen nadat alle afzonderlijke benodigde werkzaamheden zijn afgerond (voorschrift 1) wordt dit gemeld aan de RUD-Zeeland op het e-mailadres: handhaving.groen@rud-zeeland.nl, onder vermelding van het zaaknummer van de ontheffing.

Specifieke voorschriften huismus

10. Voor de huismus moeten minimaal tien alternatieve nestplaatsen, in de vorm van een huismussentil, minimaal drie maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken van de nestplaatsen aanwezig zijn geweest.
11. Voor de huismus moeten minimaal tien definitieve nestplaatsen worden gerealiseerd. Bij voorliggende ingreep moet dit gebeuren door in de nieuwbouw nestplaatsen te integreren.
12. De tijdelijke nestplaatsen voor de huismus moeten voldoen aan een aantal eisen. Deze eisen worden door de ecologisch deskundige beoordeeld. De ecologisch deskundige legt zijn bevindingen met betrekking tot de locatie en de eisen van de nestplaatsen vast in het logboek. Het gaat hierbij om de volgende eisen:
- Ze moeten geclusterd aangeboden worden, waarbij de openingen minimaal 50 cm uit elkaar liggen. Indien dit niet mogelijk is, zorgt men ervoor dat de nestingang niet zichtbaar is voor de huismus die in de andere nestingang zit;
 - Ze moeten binnen 200 m van de oorspronkelijke nestplaats worden geplaatst, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden;
 - Ze worden op minimaal 3 m hoogte geplaatst;
 - Ze moeten minimaal een broedruimte van 12,5 x 12,5 cm en een hoogte van tenminste 12,5 cm (de nestbodem is een paar cm dik) hebben, zoals is beschreven in het Kennisdocument huismus²;
 - De invliegopening met een diameter van 3,4 cm moet voldoen;
 - Het materiaal van de alternatieve nestplaatsen moet voldoende duurzaam zijn en mag niet behandeld zijn met chemische middelen;
 - Ze moeten voldoende bescherming bieden tegen predatoren;
 - In de directe omgeving (binnen 50 à 100 m) van de alternatieve nestplaatsen moet minimaal 2 à 3 m hoog opgaand groen aanwezig zijn als dekking tegen predatoren voor volwassen individuen of voor (net uitvliegende) jongen. Tevens kan deze beplanting voedsel en slaapplekken bieden;
 - In de directe omgeving (binnen 50 à 100 m) van de alternatieve nestplaatsen moeten voldoende zandige plekken beschikbaar zijn voor de huismus die geschikt zijn voor het nemen van een zandbad. Daarnaast moet voldoende drinkwater beschikbaar zijn.
13. De te slopen woning wordt minimaal vijf dagen voorafgaand aan de sloop ongeschikt gemaakt voor de huismus waarbij:
- De te slopen woning mag alleen ongeschikt gemaakt worden buiten het broedseizoen van de huismus (1 maart tot en met 30 september daaropvolgend), tenzij door de ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen broedende huismussen aanwezig zijn. Dit wordt vastgelegd in het logboek;
 - De te slopen woning mag alleen ongeschikt gemaakt worden bij een vorstvrije periode van minimaal vijf achtereenvolgende dagen.

² Kennisdocument: Huismus - *Passer domesticus*, Versie 2.0, juni 2022 ([bij12.nl](#))

14. Het ongeschikt maken van de te slopen woning voor de huismus gebeurt op één van de volgende manieren:
- Door middel van het handmatig verwijderen van bijvoorbeeld dakpannen, kantpannen en loodslabben.
 - Door de toegang onder de dakpannen of nestmogelijkheden in dakgoten (tijdelijk) ontoegankelijk te maken voor de huismus, wanneer door de ecologisch deskundige is vastgesteld dat hier geen (beschermde) soorten aanwezig zijn.

15. Maximaal twee dagen voor aanvang van de sloop controleert de ecologisch deskundige of de huismus de te slopen woning heeft verlaten.

Indien bij de controle huismussen worden aangetroffen, worden de in voorschrift 14 genoemde maatregelen opnieuw getroffen. Hierbij moet rekening worden gehouden met de voorwaarden in voorschrift 13. De werkzaamheden worden uitgesteld totdat de ecologische deskundige heeft vastgesteld dat de te slopen woning is verlaten door de huismus.

De ecologisch deskundige legt de resultaten van deze controle, de eventuele extra getroffen maatregelen en de datum waarop is vastgesteld dat de te slopen woning is verlaten door de huismus vast in het logboek.

16. Zodra de nieuwbouw gereed is, moet dit worden gemeld bij de RUD-Zeeland. De locaties van de definitieve nestplaatsen voor de huismus worden bepaald door de ecologisch deskundige. Een ecologische beoordeling (al dan niet in het logboek) van de eisen waarin de nestplaatsen moeten voldoen (voorschrift 12) maakt onderdeel uit van de melding aan de RUD-Zeeland.
17. Na afloop van de benodigde werkzaamheden moeten de alternatieve nestplaatsen die als zodanig in gebruik zijn genomen door de huismus, functioneel blijven. Hiervoor is het nodig de functionaliteit van deze nestplaats te controleren en indien nodig te repareren. Tevens worden eventuele takken die de aanvliegroute blokkeren, verwijderd.

Belangrijk hierbij is dat het onderhoud en de reparatie, indien nodig, uitsluitend plaats vinden in de periode 30 september tot 1 maart daaropvolgend in een vorstvrije periode van minimaal vijf achtereenvolgende dagen.

Zodra de nieuwbouw met de alternatieve definitieve nestplaatsen gereed is, dan kunnen de tijdelijke alternatieve nestplaatsen worden verwijderd als de ecologisch deskundige heeft vastgesteld dat de tijdelijke alternatieve nestplaatsen op dat moment niet worden gebruikt door de huismus.

Specifieke voorschriften gewone dwergvleermuis

18. Voor de gewone dwergvleermuis moeten minimaal vier alternatieve zomerverblijfplaatsen, in de vorm van twee vleermuispaalkasten, minimaal drie maanden aanwezig zijn geweest voorafgaand aan het ongeschikt maken van de te slopen woning in het vleermuisactieve seizoen (1 april tot en met 31 oktober daaropvolgend). De locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen worden bepaald door de ecologisch deskundige.
19. Voor de gewone dwergvleermuis moeten minimaal vier definitieve zomerverblijfplaatsen worden gerealiseerd. Bij voorliggende ingreep moet dit gebeuren door definitieve zomerverblijfplaatsen in de nieuwbouw te integreren.
20. De alternatieve zomerverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis moeten voldoen aan een aantal eisen. Deze eisen worden door de ecologisch deskundige beoordeeld. De ecologisch deskundige legt zijn bevindingen met betrekking tot de locatie en de eisen van de alternatieve zomerverblijfplaatsen vast in het logboek.

Het gaat hierbij om de volgende eisen:

- Ze worden op minimaal 3 m hoogte geplaatst;
- Ze voldoen aan de afmetingen van model A (50 cm hoog, 20-30 cm breed, 1 - 2 compartimenten zijn), zoals is beschreven in het Kennisdocument gewone dwergvleermuis³;

³ <https://www.bij12.nl/assets/BIJ12-2017-004-Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-1.0.pdf>

- Ze worden zo geplaatst dat sprake is van een vrije aanvliegroute en vliegruimtes; dit betekent dat de invliegopening en de ruimte vlak onder de alternatieve voorziening vrij is van obstakels, zoals takken, bladeren of ramen;
 - Ze worden zo geplaatst dat predatoren deze niet kunnen bereiken;
 - Ze worden zo geclusterd dat er verschillende microklimaten worden aangeboden, waarbij ten minste drie verschillende kompasrichtingen gedekt moeten zijn;
 - Ze worden zo aangebracht dat algemene verstoring door lichtbronnen of andere verstoring van de zomerverblijfplaatsen, vliegroutes of foerageergebieden, wordt voorkomen;
 - Ze zijn van een materiaal dat voldoende duurzaam is. Tevens moet het materiaal ruw zijn, zodat gewone dwergvleermuizen zich kunnen vastgrijpen. Deze alternatieve zomerverblijfplaatsen beschikken over spleten en/of kieren waarin de gewone dwergvleermuizen weg kunnen kruipen;
 - Ze worden zo dicht mogelijk bij de locatie van de oorspronkelijke verblijfplaats geplaatst, maar buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden. Dit betekent dat de alternatieve zomerverblijfplaatsen zo worden aangebracht dat verstoring door lichtbronnen of andere verstoring als gevolg van de voorgenomen ingreep wordt voorkomen.
21. De te slopen bebouwing wordt minimaal vijf dagen voorafgaand aan de sloop ongeschikt gemaakt voor de gewone dwergvleermuis. Het ongeschikt maken moet plaats vinden wanneer:
- De temperatuur in de periode van één uur voor zonsondergang tot één uur na zonsondergang hoger is dan 10 °C;
 - Bij voor de gewone dwergvleermuis geschikte weersomstandigheden.
22. Het ongeschikt maken van de te slopen woning voor de gewone dwergvleermuis gebeurt op één (of een combinatie) van de volgende manieren:
- Het maken van tochtgaten; vleermuizen houden niet van tocht en zullen zo makkelijker naar de alternatieve zomerverblijfplaatsen uitwijken. De beste manier om een tochtgat te maken is door over de volledige hoogte van de muur of verdieping de hoeken van de te slopen woningen te verwijderen. Hierdoor ontstaat er in de spouw een flinke tocht en kan het licht diep in de spouw doordringen. De ecologisch deskundige beoordeelt de manier waarop hier invulling aan wordt gegeven en legt zijn bevindingen vast in het logboek;
 - Het handmatig verwijderen van bijvoorbeeld dakpannen, zonneschermen, loodslabben, en houten dakgoten;
 - Gebruik maken van zogenaamde “exclusion flaps” waardoor gewone dwergvleermuizen wel kunnen uitvliegen maar niet opnieuw naar binnen kunnen vliegen. Controle door de ecologisch deskundige op het naar behoren functioneren van de “exclusion flaps” is nodig gedurende de periode dat de flap aanwezig is. Wanneer dit niet het geval is, worden maatregelen genomen om te zorgen dat deze “exclusion flaps” naar behoren gaan functioneren, of moeten er in overleg met de ecologisch deskundige andere maatregelen worden uitgevoerd om de vleermuizen te verjagen. De bevindingen van deze controle en eventuele aanpassingen worden vastgelegd in het logboek.
23. Maximaal twee dagen voor aanvang van de sloop van de woning controleert de ecologisch deskundige of de gewone dwergvleermuis de te slopen woning heeft verlaten.
- Indien bij de controle de gewone dwergvleermuis wordt aangetroffen, worden de in voorschrift 22 genoemde maatregelen opnieuw getroffen. Hierbij wordt rekening gehouden met de voorwaarden in voorschrift 21. De werkzaamheden worden uitgesteld totdat de ecologische deskundige heeft vastgesteld dat de te slopen woning is verlaten door de gewone dwergvleermuis.
- De ecologisch deskundige legt de resultaten van deze controle, de eventuele extra getroffen maatregelen en de datum waarop is vastgesteld dat de te slopen woning is verlaten door de gewone dwergvleermuis vast in het logboek.
24. Zodra de nieuwbouw met de definitieve alternatieve zomerverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gereed is, moet dit worden gemeld bij de RUD-Zeeland.
- De locaties van deze definitieve zomerverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis worden bepaald door de ecologisch deskundige. Een ecologische beoordeling (al dan niet in het logboek) van de eisen waarin de verblijfplaatsen moeten voldoen (voorschrift 20) maakt onderdeel uit van de melding aan de RUD-Zeeland.

25. De tijdelijke alternatieve zomerverblijfplaatsen die als zodanig in gebruik zijn genomen door de gewone dwergvleermuis, moeten functioneel blijven. Hiervoor is het nodig de functionaliteit van de desbetreffende verblijfplaatsen te controleren en indien nodig te repareren. Tevens worden eventuele takken die de aanvliegroute blokkeren, verwijderd.

Deze controle en mogelijk onderhoud vinden plaats in de periode 1 november tot en met 31 maart daaropvolgend.

Zodra de nieuwbouw met de alternatieve definitieve zomerverblijfplaatsen gereed is, dan kunnen de tijdelijke alternatieve zomerverblijfplaatsen worden verwijderd als de ecologisch deskundige heeft vastgesteld dat de tijdelijke alternatieve zomerverblijfplaatsen op dat moment niet worden gebruikt door de gewone dwergvleermuis.

2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffingsaanvraag

Scheldestraat B.V. heeft, een aanvraag ingediend voor een ontheffing van het verbod als bedoeld in artikel 3.1 lid 2 Wnb om vijf nestplaatsen van de huismus opzettelijk te beschadigen of te vernielen.

Daarnaast vraagt Scheldestraat B.V. ontheffing aan van de verboden als bedoeld in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en om één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen.

Deze aanvraag heeft betrekking de sloop van de bestaande woning aan de Scheldestraat 8 in Cadzand-Bad. De vrijgekomen ruimte zal worden gebruikt voor de realisatie van een modern appartementencomplex met vijf bouwlagen voor verblijfsrecreatie. Kadastraal is de locatie bekend als gemeente Oostburg, sectie EC, nummers 237, 239 en 1100. De ingreep wordt uitgebreider beschreven in het bij de aanvraag gevoegde "Nader onderzoek sloop bebouwing Scheldestraat 8 in Cadzand-Bad", kenmerk: 377522-03.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer: 377522. In verband met het ontbreken van gegevens hebben wij u op 20 november 2023 in de gelegenheid gesteld om tot en met 4 december 2023 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 29 november 2023.

De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf de dag na het verzoek om aanvullende gegevens tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. De aanvraag is op 29 november 2023 verder in behandeling genomen.

A2. Noodzaak voor ontheffing

Uit de aanvraag blijkt dat Scheldestraat B.V. voornemens is om in afwijking van artikel 3.1 lid 2 Wnb vijf nestplaatsen van de huismus opzettelijk te beschadigen of te vernielen.

Daarnaast is Scheldestraat B.V. voornemens om in afwijking van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en om één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen.

Voor antwoord op de vraag of op grond van de Wnb een ontheffing verleend kan worden, wordt gekeken of voldaan is aan de eisen zoals deze in de wet zijn gesteld:

1. Voor vogels als bedoeld in de Vogelrichtlijn (huismus) betreft dit artikel 3.3 lid 4 Wnb wanneer het een ontheffing betreft van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.4 Wnb;
2. Voor soorten van bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn (HR) en bijlage I en II bij het Verdrag van Bonn en Bern (gewone dwergvleermuis) met uitzondering van vogels betreft dit artikel 3.8 lid 5 Wnb wanneer het een ontheffing betreft van verboden als bedoeld in artikel 3.5 Wnb.

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) verlenen alleen een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en artikel 3.8 Wnb wanneer voldaan is aan de bij wet voorgeschreven voorwaarden:

Voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 Wnb betreft dit:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Zij is nodig:
 - in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - ter voorkoming van schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - ter bescherming van flora en fauna;
 - voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten of daarmee samenhangende teelt;
 - om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan;

3. De maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 Wnb betreft dit:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Zij is nodig:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
 - om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;
3. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Naast de bij wet voorgeschreven voorwaarden mag de ingreep niet in strijd zijn met het provinciaal beleid.

GS verlenen voor de ingreep alleen een ontheffing, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een ontheffing kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw ontheffingsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

A3. Bevoegd gezag

GS van de provincie waarin de aangevraagde handeling plaatsvindt, zijn op grond van artikel 1.3 lid 1 Wnb het bevoegde gezag om op de ontheffingsaanvraag te besluiten. De handelingen vinden geheel binnen de grenzen van de provincie Zeeland plaats. GS van Zeeland zijn daarom bevoegd om op uw aanvraag een besluit te nemen. Er vinden geen handelingen plaats buiten de grenzen van de provincie Zeeland, waardoor instemming van GS van andere provincies niet aan de orde is bij dit besluit.

Daarnaast hebben de aangevraagde handelingen geen nadelige gevolgen voor vogels, dieren of planten van soorten die zich bevinden in een andere provincie, waardoor instemming van GS van andere provincies niet aan de orde is bij dit besluit.

A4. Procedure

De ontheffingenprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met artikel 5.1 Wnb. Op uw aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een ontheffing zal mededeling worden gedaan op de website van de provincie Zeeland:

- <https://www.zeeland.nl/publicaties-en-bekendmakingen/wet-natuurbescherming-overzicht-reguliere-besluiten>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder "Rechtsmiddelen" is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Toetsingskader

Voor iedere ingreep die niet is vrijgesteld van de noodzaak voor ontheffing, moet het bevoegd gezag beoordelen of ontheffing kan worden verleend van de verbodsbepalingen op grond van artikel 3.1 t/m 3.10 Wnb. De ontheffingsaanvraag betreft een aanvraag in het kader van artikel 3.1 lid 2 Wnb en artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb. GS verlenen alleen een ontheffing als aan de in artikel 3.3 en artikel 3.8 Wnb genoemde voorwaarden is voldaan.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Uit de aanvraag blijkt dat Scheldestraat B.V. voornemens is om in afwijking van artikel 3.1 lid 2 Wnb vijf nestplaatsen van de huismus opzettelijk te beschadigen of te vernielen.

Daarnaast is Scheldestraat B.V. voornemens om in afwijking van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en om één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen.

Dit maakt dat beoordeeld moet worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is;
2. er een wettelijk belang is op grond waarvan ontheffing kan worden verleend;
3. het uitvoeren van de aangevraagde ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus;
4. het uitvoeren van de aangevraagde ingreep geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Voor alle wettelijk beschermde soorten geldt dat aangetoond moet worden dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) is voor de door Scheldestraat B.V. geplande ingreep, die minder schade oplevert voor de huismus en de gewone dwergvleermuis.

I. Locatie

Gezien de aard van de ingreep is er geen andere geschikte locatie mogelijk omdat dit zou inhouden dat de woning verplaatst zou moeten worden.

II. Niets doen

Het alternatief waarbij de ingreep niet wordt uitgevoerd is geen andere bevredigende oplossing. Het niet uitvoeren van de ingreep betekent dat het doel van de ingreep niet wordt gerealiseerd. Bovendien is er op diverse plaatsen in de te slopen woning asbesthoudend materiaal aangetroffen. Wanneer de ingreep niet wordt uitgevoerd kan dit asbesthoudende materiaal niet worden opgeruimd.

III. Renoveren

Een mogelijk alternatief voor de sloop van de woning aan de Scheldestraat 8 te Cadzand-Bad zou renovatie zijn. Hierbij zou de te slopen woning volledig gestript en herbouwd moeten worden. Het dak zou vernieuwd en geïsoleerd moeten worden. Dit is ecologisch gezien geen beter alternatief. De kans is groot dat de vastgestelde zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en de nestplaatsen van de huismus verstoord worden of mogelijk zelfs verdwijnen als gevolg van de renovatie.

Uit bovenstaande overwegingen wordt daarom duidelijk dat er geen alternatieve bevredigende oplossing bestaat in voorliggende situatie.

2) Wettelijk belang

De ontheffing voor de huismus wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid. De ontheffing voor de gewone dwergvleermuis wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aangevraagde ingreep voorziet in het slopen van de woning aan de Scheldestraat 8 in Cadzand-Bad. Deze woning bevat asbesthoudend materiaal. Asbest is in het kader van volksgezondheid

ongewenst. Met de sloop van de woning wordt asbesthoudend materiaal verwijderd wat een positief effect op de volksgezondheid heeft.

In het kader van de volksgezondheid en de huidige milieuwetgeving is de woning aan Scheldestraat 8 in Cadzand-Bad niet meer geschikt om te bewonen. Door het slopen van de woning en de nieuwbouw, die daar voor in de plaats komt, wordt dit probleem opgelost, waarmee een bijdrage geleverd wordt een veilige woonomgeving.

Door de veroudering van de te slopen woning, voldoet deze niet meer aan de huidige energie-eisen. Zo is de woning niet energiezuinig. De woning is nog aangesloten op aardgas en niet geïsoleerd. Dit past niet in de verplichtingen die de overheid oplegt om naar de toekomst uiterlijk in 2050 over te gaan op duurzame energie. Deze feiten hebben de eigenaar doen besluiten om de woning te slopen en een toekomst bestendige nieuwbouw te realiseren.

De nieuwbouw met verblijfsrecreatie zal worden opgeleverd volgens de laatste energie-eisen. De nieuwbouw zal goed worden geïsoleerd. Dit zorgt voor een lagere energie uitstoot en op deze manier wordt een positieve bijdrage geleverd aan het tegengaan van klimaatverandering. Dit kan worden beschouwd als een voor het milieu wezenlijke gunstige effect.

Uit bovenstaande overwegingen wordt duidelijk dat de ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

3) Gunstige staat van instandhouding van de huismus

Er moet worden aangetoond dat door het uitvoeren van de aangevraagde ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

I. Inleiding

De huismus is een in Nederland algemeen voorkomende soort. Ook in Zeeland komt de soort nog algemeen voor als broedvogel. Met name in dorpen zoals Cadzand-Bad komt de soort nog veel voor als broedvogel.

II. Onderzoek

In de quickscan, kenmerk: 377522-02, staat beschreven dat de te slopen woning en de tuin aan de Scheldestraat 8 in Cadzand-Bad mogelijk wordt gebruikt door de huismus. Hierbij wordt onder andere de haag (zie foto 3 van de quickscan) bedoelt.

In het nader onderzoek, kenmerk: 377522-03, is beschreven dat er vijf nestplaatsen van de huismus zijn aangetroffen. In de soortenmodule, kenmerk: 377522-01, is beschreven dat de huismus buiten de broedperiode niet aanwezig is. Deze aanname is verder onderbouwd in de aanvullende gegevens, kenmerk: 377522-05. Hier is beschreven dat er tijdens de onderzoeksrondes voor gierzwaluw en vleermuizen gelet is op de aanwezigheid van de huismus. Tijdens deze onderzoeken is niet vastgesteld dat huismussen gebruik maakten van de nesten.

De broedperiode van de huismus loopt van 1 maart tot eind augustus/begin september daaropvolgend. De beschreven onderzoeksrondes in het nader onderzoek voor vleermuis en gierzwaluwonderzoeken vallen binnen deze periode. Op basis van deze onderzoeken kan dus niet worden gesteld dat de huismus buiten de broedperiode geen gebruik maakt van de te slopen woning. Dit betekent dat er ook buiten de broedperiode rekening gehouden moet worden gehouden met de huismus (voorschrift 13).

III. Alternatieven

Tijdens de werkzaamheden gaat de functionaliteit van vijf vastgestelde nestplaatsen van de huismus verloren. Dit heeft als gevolg dat er vervangende nestplaatsen gerealiseerd moeten worden. Deze vervangende nestplaatsen moeten voor minimaal eenzelfde aantal huismussen dezelfde functie vervullen als de nestplaatsen die door de werkzaamheden verdwijnen. Een vervangende nestplaats heeft nooit dezelfde eigenschappen als de oorspronkelijke nestplaats. Hierdoor kan een vervangende nestplaats zowel wat betreft zijn eigenschappen als zijn locatie, minder geschikt blijken dan verwacht. Dit wordt ondervangen door meerdere nestplaatsen aan te bieden.

Hiertoe worden er voor iedere nestplaats, die verloren gaat, minimaal twee alternatieve nestplaatsen gerealiseerd. In totaal moeten er in voorliggende situatie voor de vijf nestplaatsen die verdwijnen

minimaal tien alternatieve tijdelijke nestplaatsen worden gerealiseerd voor de huismus (voorschrift 10). Ook moeten er tien definitieve nestplaatsen worden aangeboden (voorschrift 11). Deze definitieve nestplaatsen worden geïntegreerd in de nieuwbouw. De locaties van alle alternatieve nestplaatsen worden vastgesteld door de ecologisch deskundige, omdat dit de kans op succes vergroot. De ecologisch deskundige legt zijn bevindingen over de locatie van alle alternatieve nestplaatsen vast in het logboek (voorschrift 12 & 16).

IV. Eisen aan alternatieven

Op 14 april 2023 is een huismussentil van het type HT MU 02⁴ van Vivara geplaatst. De voorziening is minimaal 3 meter boven maaiveld. De binnenmaten van de verschillende compartimenten in de huismussentil zijn minimaal 12,5 bij 12,5 bij 12,5 cm. De invliegopening is 35 mm.

De huismussentil is geplaatst in de omgeving van de te slopen woning en van foerageergebied en dekking. Ze staan op voldoende afstand van de te slopen woning en de bouwplaats om verstoring te voorkomen. Zie figuur 3 in bijlage 1 voor de locatie van de huismussentil.

Het Kennisdocument huismus beschrijft een gewenningsperiode van drie maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken van de te slopen woning. Gedurende deze gewenningsperiode moeten zowel de oorspronkelijke nestplaatsen als de huismussentil allebei aanwezig zijn. Hierdoor kunnen huismussen de huismussentil ontdekken en verkennen voordat de ingreep wordt uitgevoerd. Omdat de huismussentil is geplaatst op 14 april 2023 is de gewenningsperiode eind juli 2023 vervuld. Deze gewenningsperiode is opgenomen in voorschrift 10.

Volgens de aanvraag bevat de huismussentil twaalf nestplaatsen (volgens de fabrikant biedt de huismussentil zelfs achttien nestplaatsen). Voor hoeveel huismussenpaartjes de huismussentil compensatie biedt, is nog niet bekend. De praktijk zal dat uit moeten gaan wijzen. Het feit dat er twaalf nestenplaatsen van de achttien nestplaatsen gebruikt gaan worden, vinden wij niet realistisch. Wij gaan er vanuit dat de helft van de nestplaatsen gebruikt kan gaan worden. Dit betekent dat met het plaatsen van één huismussentil negen alternatieve nestplaatsen worden aangeboden. Echter om te komen tot de tien nestplaatsen (voorschrift 10) moeten we ervan uitgaan dat er een extra nestplaats (ten opzichte van de negen nestplaatsen) gebruikt wordt. We vinden het aannemelijk dat de huismussentil deze mogelijkheid kan bieden.

In de nieuwbouw worden inbouwvoorzieningen aangebracht. Dit zal het type NK MU 07 van Vivara⁵ Inbouwsteen mus zijn. Deze inbouwvoorzieningen zullen worden geïntegreerd in de nieuwbouw (voorschrift 11). Zodra de nieuwbouw met de inbouwvoorzieningen gereed is wordt dit gemeld bij de RUD-zeeland (voorschrift 16).

De huismussentil is gerealiseerd om te kunnen fungeren als tijdelijke alternatieve nestplaats. Om te zorgen dat deze huismussentil blijft functioneren is voorschrift 17 aan de ontheffing verbonden dat voorschrijft dat er jaarlijks controle en indien nodig onderhoud aan de huismussentil plaats moet vinden. Deze onderhoudsplicht vervalt wanneer de nieuwbouw met de inbouwvoorzieningen gereed is en dit is gemeld bij de RUD-zeeland.

V. Werkwijze:

Bij het uitvoeren van de ingreep verdwijnen er vijf nestplaatsen van de huismus. In de uitvoering zal daarom rekening gehouden moeten worden met deze nestplaats om schade aan de huismus (doden of verwonden) te voorkomen.

Het is daarom nodig om maatregelen te nemen. In de aanvraag is beschreven dat de sloop zal plaatsvinden buiten de broedperiode. Indien er toch in de broedperiode gesloopt zal worden dan wordt voorkomen dat er vogels gaan broeden. Vervolgens is in de aanvraag beschreven dat er niet is vastgesteld dat de huismussen de te slopen woning gebruiken buiten de broedperiode. Echter is er geen onderzoek uitgevoerd buiten de broedperiode. Er kan dus niet worden geconcludeerd dat de huismussen de aangetroffen nestplaats niet gebruiken buiten het broedseizoen (zie ook bij II onderzoek).

Het is daarom nodig om de te slopen woning altijd ongeschikt te maken als er wordt gesloopt en niet alleen in het broedseizoen (voorschrift 13). De enige uitzondering hierop is als de ecologisch deskundige heeft vastgesteld dat er geen vogels aanwezig zijn en dit heeft vastgelegd in logboek

⁴ <https://www.vivarapro.nl/shop/huismussenverblijven/huismussentillen/ht-mu-02-huismussentil-compleet/>

⁵ <https://www.vivarapro.nl/shop/huismussen/inbouwstenen-mus-huismussen/nk-mu-07-inbouwsteen-mus-nieuwbouw/>

(voorschrift 13). De te slopen woning zal ongeschikt worden gemaakt door de toegang tot de nestplaatsen dicht te maken. Dit kan gebeuren door een prop in de invliegopening te steken of een vogelwerende borstel of lat in de dakgoot te leggen (voorschrift 14).

In het broedseizoen mag niet ongeschikt worden gemaakt (voorschrift 13). De broedperiode loopt volgens het Kennisdocument huismus globaal van maart tot en met september daaropvolgend. Maar daar wordt wel de kanttekening gemaakt dat de genoemde periode eerder of later kan beginnen of eindigen, afhankelijk van de lokale klimatologische omstandigheden en afhankelijk van de meteorologische omstandigheden.

Het is daarom altijd van belang om voorafgaand aan werkzaamheden te controleren op broedende huismussen (voorschrift 14 & 15). Als dit het geval is, zal worden gewacht tot de huismussen zelf het nest hebben verlaten (voorschrift 15). Het ongeschikt maken vindt niet plaats in periodes van vorst van minimaal vijf achtereenvolgende dagen (voorschrift 13).

Op grond van deze ontheffing moet de ligusterhaag behouden blijven (voorschrift 6). De ligging van deze haag is te zien op figuur 3 in de quickscan, kenmerk: 377522-02. In de aanvraag is beschreven dat er wordt verwacht dat de haag en de wortels te lijden zullen hebben onder de bouw, graaf, sloop en boorwerkzaamheden voor het nieuwe complex. Daarom is in de plannen voor de nieuwbouw opgenomen dat er rondom het nieuwe complex en de parkings een volledige nieuwe ligusterhaag aangeplant zal worden waar de huismussen dan weer veel nieuwe verblijfplaatsen hebben. De aanleg van deze haag zal plaatsvinden wanneer de bouwwerkzaamheden zijn afgerond. De ligging van deze nieuwe haag is weergegeven in het bij de aanvraag gevoegde document "Algemeen Punt 1 Ligusterhaag, kenmerk: 377522-06". In dit document is echter niet beschreven hoe er rekening wordt gehouden met een gewenningsperiode (zoals beschreven in het Kennisdocument huismus) voor de huismus waarin zowel de oude als de nieuwe ligusterhaag aanwezig zijn. Wanneer de haag wordt verwijderd zonder dat de nieuwe is aangeplant, kan er niet worden gegarandeerd dat er genoeg leefgebied overblijft voor de huismus. De huidige ligusterhaag zal daarom behouden moeten worden (voorschrift 6).

- Ecologisch deskundige

De ecologisch deskundige wordt bij alle benodigde werkzaamheden betrokken; hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken, het weghalen van de beplanting uit de tuin, de sloop en het integreren van de inbouwvoorzieningen uitgevoerd moeten worden. De ecologisch deskundige moet oproepbaar zijn tijdens alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 4).

Om te controleren of er ondanks de genoemde maatregelen geen huismussen meer aanwezig zijn in de te slopen woning, vindt kort (maximaal twee dagen) voor de sloopwerkzaamheden een controle door de ecologisch deskundige plaats. Zijn er nog huismussen aanwezig, dan mag pas met de sloopwerkzaamheden worden aangevangen, nadat in overleg met de ecologisch deskundige maatregelen genomen zijn. Hiertoe is voorschrift 15 opgenomen.

IV. Conclusie

Door het slopen van de woning gaan er vijf nestplaatsen van de huismus verloren. Door het nemen van maatregelen (niet werken als er broedende vogels aanwezig zijn, het ongeschikt maken en de controle voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden) wordt voorkomen dat er individuen van de huismus worden gedood of verwond.

Door het plaatsen van zowel tijdelijke als definitieve alternatieve nestplaatsen, hebben huismussen op de korte en lange termijn voldoende alternatieve nestplaatsen om te broeden.

Het uitvoeren van de ingreep leidt daarom niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

4) Gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis

Er moet worden aangetoond dat door het uitvoeren van de ingreep geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

I. Inleiding

De gewone dwergvleermuis is een algemene voorkomende soort in Nederland. Ook in Zeeland en in Cadzand-Bad komt de soort algemeen voor.

II. Onderzoek

In de quickscan, kenmerk: 377522-02, staat beschreven dat het plangebied geschikt is als verblijfplaats voor vleermuizen. In het nader onderzoek, kenmerk: 377522-03, is vervolgens beschreven dat er één zomerverblijfplaats is vastgesteld. Dit betreft één zomerverblijfplaats van één exemplaar gewone dwergvleermuis. De verblijfplaats is aangetroffen onder de kantdakpannen aan de zuidzijde van de te slopen woning. Er zijn geen andere soorten vleermuizen en/of ander functies in de te slopen woning en de tuin vastgesteld.

III. Alternatieven

Gewone dwergvleermuizen bewonen een netwerk aan verblijfplaatsen. Een bepaalde verblijfplaats binnen dit netwerk kan, afhankelijk van de kwaliteit van de verblijfplaats, voor één of meer functies worden gebruikt. De gewone dwergvleermuizen moeten in staat zijn om zich van de ene naar de andere verblijfplaats te verplaatsen. Er moet een netwerk aan verblijfplaatsen die geschikt zijn voor de betreffende functie in stand blijven.

Omdat de functionaliteit van één zomerverblijfplaats verloren gaat bij het slopen van de woning moeten alternatieve zomerverblijfplaatsen worden gerealiseerd in de omgeving van het plangebied. Volgens het Kennisdocument gewone dwergvleermuis moeten deze vervangende verblijfplaatsen voor minimaal eenzelfde aantal gewone dwergvleermuizen dezelfde ecologische functie kunnen vervullen als de verblijfplaatsen die door de werkzaamheden verloren gaan. Een vervangende verblijfplaats heeft nooit dezelfde eigenschappen als de oorspronkelijke verblijfplaats.

Hierdoor kan een vervangende zomerverblijfplaats, zowel wat betreft zijn eigenschappen als zijn locatie, minder geschikt blijken dan verwacht. Dit wordt ondervangen door in het gebied van het bestaande netwerk per verblijfplaats die verloren gaat, meerdere verblijfplaatsen aan te bieden. Hoe meer alternatieve verblijfplaatsen aanwezig zijn, hoe groter de kans is dat minimaal een van deze geschikt gevonden wordt.

Dat betekent dat er voor de zomerverblijfplaats die in het plangebied is aangetroffen tenminste vier alternatieve zomerverblijfplaatsen moeten worden gerealiseerd (voorschrift 18). Daarnaast worden er tenminste vier alternatieve zomerverblijfplaatsen geïntegreerd in de nieuwbouw (voorschrift 19). De locaties van zowel de tijdelijke en de definitieve alternatieve nestplaatsen worden vastgesteld door de ecologisch deskundige, omdat dit de kans op succes vergroot. De ecologisch deskundige legt zijn bevindingen over de locatie vast in het logboek (voorschrift 20 & 24).

IV. Eisen aan alternatieven

Op 14 april 2023 zijn twee vleermuispaalkasten geplaatst van het type VK SK 04⁶ van Vivara. Het Kennisdocument gewone dwergvleermuis beschrijft een gewenningsperiode van drie maanden in het vleermuisactieve seizoen (1 april tot en met 31 oktober daaropvolgend) voorafgaand aan het ongeschikt maken. Gedurende deze gewenningsperiode moeten zowel de oorspronkelijke zomerverblijfplaatsen als de tijdelijke alternatieve vleermuispaalkasten allebei aanwezig zijn. Hierdoor kunnen de vleermuizen de vleermuis kasten ontdekken en verkennen voordat de ingreep wordt uitgevoerd. Omdat de vleermuis kasten zijn geplaatst halverwege april 2023 is de gewenningsperiode eind halverwege juni 2023 vervuld. Deze gewenningsperiode is opgenomen in voorschrift 18.

De twee paalkasten zijn geplaatst in de omgeving van foerageergebied en dekking. Ze worden niet beschenen door kunstlicht en staan niet onder invloed van lawaai of trillingen. Ze staan op voldoende afstand van de te slopen woning en de bouwplaats. Zie figuur 3 in bijlage 1 voor de locatie van de twee vleermuispaalkasten.

De buitenafmetingen van het gebruikte type paalkast zijn b x h x d van 43 x 165 x 43 cm. De paalkast heeft vier compartimenten op vier verschillende windrichtingen. Ieder compartiment bestaat uit meerdere lamellen en iedere lamel heeft de volgende afmetingen: een hoogte van 50 cm en een breedte van 20-30 cm. Hierdoor is geen sprake van één losse platte vleermuis kast, maar als het ware sprake is van een aantal meerlaagse vleermuis kasten. Een vleermuispaalkast biedt daardoor in theorie de mogelijkheid voor meerdere individuen om op verschillende plaatsen te verblijven. Daarbij wordt tevens voorzien in de mogelijkheid om het meest optimale plekje in de kast uit te zoeken, omdat de vleermuispaalkast gericht is op alle windrichtingen, waardoor er verschillende klimatologische omstandigheden aanwezig zijn en deze zo geplaatst worden dat ze een verschillende hoeveelheid zonneshij krijgen. In verband met deze kenmerken wordt ervan uitgegaan dat één

⁶ VK SK 04 Vleermuizen paalkast compleet - Vivara Pro

vleermuispaalkast kan voorzien in de functie van meerdere (zomer)verblijfplaatsen en dus gelijk staat aan de plaatsing van meerdere losse vleermuiskasten.

In het kennisdocument gewone dwergvleermuis is niks opgenomen over het gebruik van vleermuispaalkasten door de gewone dwergvleermuis en ook of een vleermuispaalkast kan voorzien in meerdere losse vleermuiskasten. Hoewel het in de aanvraag aannemelijk is gemaakt dat deze vleermuispaalkasten geschikt zijn voor de gewone dwergvleermuis kan niet zondermeer aangenomen worden dat de vleermuispaalkasten kunnen voorzien in meerdere verblijfplaatsen. Hoewel wij het wel aannemelijk vinden dat een paalkast door meerdere vleermuizen gebruikt kan worden, hebben wij veiligheidshalve besloten dat één vleermuispaalkast kan voorzien in twee verblijfplaatsen. Met het plaatsen van twee vleermuispaalkasten is dus voldaan aan het feit dat er vier alternatieve verblijfplaatsen moeten worden geplaatst ter compensatie van één zomerverblijfplaats die verloren gaat bij het uitvoeren van de ingreep (voorschrift 18).

Naast het plaatsen van de alternatieve tijdelijke vleermuispaalkasten worden in de nieuwbouw ook vier vleermuiskasten geïntegreerd (voorschrift 19). Deze inbouwkasten zijn het type IB VL 06 van VivaraPro⁷. De voorzieningen worden in overleg met een ecooloog geplaatst (minimaal op 3 verschillende gevelposities, minimaal op 3 meter boven maaiveld/dak, niet beschreven door kunstlicht). Bij het type IB VL 06 komen nog minimaal 2 schakelstukken per kast. Zodra de nieuwbouw met de inbouwvoorzieningen gereed is wordt dit gemeld bij de RUD-zeeland (voorschrift 24).

Om ook op de lange termijn de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis op lokaal niveau te kunnen waarborgen, moeten zowel de vleermuiskasten die gebruikt worden voor de tijdelijke als de definitieve zomerverblijfplaatsen van voldoende duurzaam materiaal zijn (voorschrift 20). De kasten zijn opgehangen om te kunnen fungeren als tijdelijke alternatieve zomerverblijfplaats.

Om te zorgen dat deze vleermuispaalkasten blijven functioneren is voorschrift 25 aan de ontheffing verbonden dat voorschrijft dat er jaarlijks controle en indien nodig onderhoud aan de kasten plaats moet vinden. Zodra de nieuwbouw met de alternatieve definitieve zomerverblijfplaatsen gereed is wordt dit gemeld bij de RUD-Zeeland (voorschrift 24). Wanneer deze melding is gedaan, vervalt de onderhouds- en controleplicht. Eventueel kunnen de tijdelijke alternatieve zomerverblijfplaatsen worden verwijderd. Dit kan alleen als de ecologisch deskundige heeft vastgesteld dat de tijdelijke alternatieve zomerverblijfplaats op dat moment niet wordt gebruikt door de gewone dwergvleermuis (voorschrift 25).

V. Werkwijze:

Omdat de te slopen woning een functie heeft voor de gewone dwergvleermuis, zal vleermuisvriendelijk worden gewerkt. Dit houdt in dat er maatregelen worden genomen om te voorkomen dat gewone dwergvleermuizen worden gedood en ook onnodige verstoring wordt voorkomen. Om effecten als gevolg van licht te voorkomen is voorschrift 5 aan de ontheffing verbonden.

Een andere maatregel is het ongeschikt maken van de te slopen woning voorafgaand aan de ingreep. Op deze manier krijgt de gewone dwergvleermuis de tijd om de te slopen woning te verlaten en worden geen gewone dwergvleermuizen gedood tijdens het slopen van de woning (zie voorschrift 21 & 22).

➤ Ongeschikt maken

In het onderzoek zijn geen winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld in de te slopen woning. De kans dat er in de winterperiode een gewone dwergvleermuis aanwezig is, is daarmee klein. Het kan echter niet uitgesloten worden dat gewone dwergvleermuizen langer gebruik maken van vastgestelde zomer/paarverblijfplaats in een qua temperatuur mild najaar of winter. Hiertoe is voorschrift 21 aan de ontheffing verbonden.

Dit voorschrift schrijft voor dat het ongeschikt maken van de te slopen woning jaarrond plaats mag vinden als de temperatuur boven de 10 °C is én bij voor gewone dwergvleermuizen geschikte weersomstandigheden. Dit omdat gewone dwergvleermuizen beneden deze temperatuur en niet geschikte weersomstandigheden niet actief zijn en dan dus niet in staat zijn om hun verblijfplaats te verlaten. Gewone dwergvleermuizen krijgen zo de kans om de vastgestelde zomer/paarverblijfplaats

⁷ <https://www.vivaraapro.nl/shop/inbouwstenen/inbouwstenen-vleermuizen/ib-vl-06-inbouwsteen-vleermuizen/>

tijdig te verlaten zodat er tijdens de werkzaamheden geen gewone dwergvleermuizen meer aanwezig kunnen zijn in de te slopen woning.

De basis van het ongeschikt maken is het verstoren van het microklimaat van de verblijfplaats door het creëren van tocht. Vleermuizen houden niet van tocht en licht in de verblijfplaats. Dit kan op verschillende manieren plaatsvinden. In voorliggende situatie wordt dit gedaan door de kantpannen en boeiboorden handmatig te verwijderen. Op deze manier wordt naast het creëren van tocht ook lichtinval in de te slopen woning mogelijk gemaakt, ook daar houden vleermuizen niet van en ze zullen daarom uitwijken naar andere verblijfplaatsen (voorschrift 22). Ook wordt gebruik gemaakt van exclusion flaps, zodat vleermuizen wel naar buiten kunnen vliegen, maar niet terug naar binnen.

➤ Ecologisch deskundige

Een ecologisch deskundige wordt bij alle benodigde werkzaamheden betrokken; hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken en de benodigde werkzaamheden uitgevoerd moeten worden. De ecologisch deskundige moet oproepbaar zijn tijdens alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 4).

Om te controleren of er ondanks de genoemde maatregelen geen vleermuizen meer aanwezig zijn, vindt kort (twee dagen) voor de sloop een controle door de ecologisch deskundige plaats. Dit vindt plaats tussen het ongeschikt maken en de start van de sloop, maar ten minste drie dagen na het ongeschikt maken, zodat de vleermuizen de tijd hebben gehad om uit te vliegen. Zijn er nog vleermuizen aanwezig dan mag pas met de sloop worden aangevangen nadat in overleg met de ecologisch deskundige maatregelen genomen zijn (voorschrift 23).

VI. Conclusie

Door het uitvoeren van de ingreep gaat één vastgestelde zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis definitief verloren. Door de gekozen werkwijze, wordt voorkomen dat exemplaren van de gewone dwergvleermuis worden gedood.

Voorafgaand aan de werkzaamheden zijn tijdelijke verblijfplaatsen gerealiseerd die geschikt zijn als alternatieve tijdelijke zomerverblijfplaats voor gewone dwergvleermuis. Daar komt bij dat ook in de nieuwbouw alternatieve definitieve zomerverblijfplaatsen worden geïntegreerd voor de gewone dwergvleermuis. Op deze manier heeft de gewone dwergvleermuis altijd voldoende alternatieve zomerverblijfplaatsen.

Hiermee is aangetoond dat er, ondanks het verdwijnen van de vastgestelde zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

i. Beoordeling van het provinciaal beleid

Het soortenbeleid is geregeld in de Beleidsnota Natuurwetgeving: "Meer prioriteit voor Zeeuwse Biodiversiteit". In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn over vleermuizen in relatie tot ruimtelijke ingreep een specifieke bepalingen opgenomen. Aanvragen voor ontheffing over de gewone dwergvleermuis dienen derhalve getoetst te worden aan de wettelijke criteria. Deze toets heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

ii. Zeeuwse omgevingsvisie

In de Zeeuwse omgevingsvisie staan de Zeeuwse ambities voor 2050 beschreven. Recreatie en toerisme zijn zeer belangrijk voor Zeeland, als pijlers voor de economie, werkgelegenheid en leefbaarheid. Toerisme draagt in sommige regio's binnen onze provincie in belangrijke mate bij aan de leefbaarheid en de instandhouding van voorzieningen, vooral in de kleine kernen van Zeeland, zoals bijvoorbeeld Cadzand-Bad. Bestedingen van verblijfs- en dagtoeristen liggen niet alleen in logies en horeca, maar ook in sectoren als detailhandel, vervoer en zakelijke dienstverlening. Daarnaast in de recreatie- en toerismesector is sterk in beweging en er ligt een vraag om kwaliteitsverbetering en een gemeenschappelijke infrastructuur.

De aangevraagde ingreep zorgt voor verblijfsrecreatie. Daarnaast zorgt de aangevraagde ingreep ervoor dat het plangebied zicht ontwikkelt tot een "een stijlvolle straat met recreatieverblijven. Op deze manier wordt een kwaliteitsverbetering geleverd.

C. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Daarnaast heeft u voldoende aannemelijk gemaakt dat het uitvoeren van de aangevraagde ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus. En dat het uitvoeren van de aangevraagde ingreep geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Het verlenen van de ontheffing levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid.

Wij zijn daarom van oordeel dat de ontheffing onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

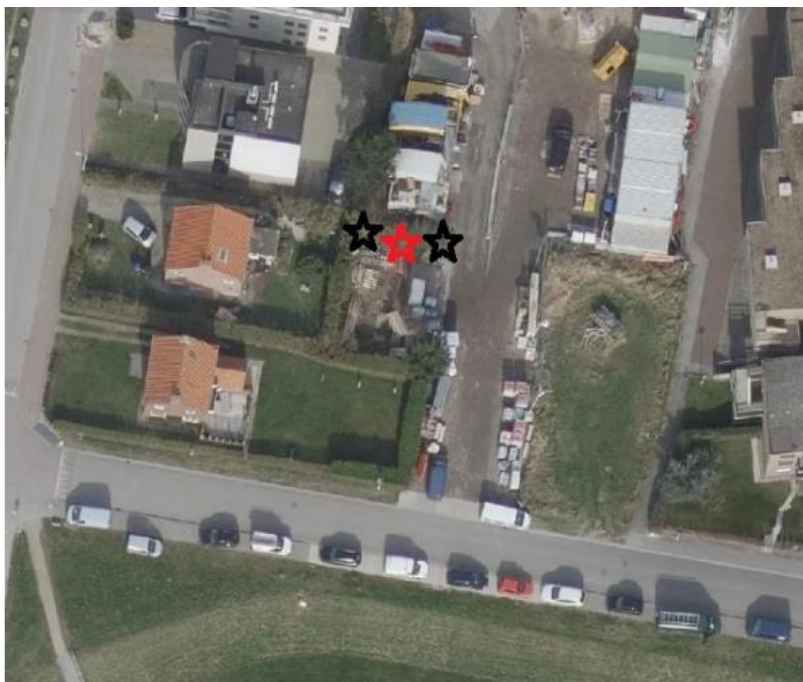
Bijlage 1 – Het plangebied



Figuur 1- Kaart van het plangebied



Figuur 2 - Luchtfoto van het plangebied



Figuur 3 - De geplaatste alternatieve voorzieningen. Rood is de mussentil, zwart zijn de vleermuispaalkasten.

Bijlage 2- Invulformulier logboek

Stuur het logboek twee dagen nadat de benodigde werkzaamheden zijn afgerond naar RUD-zeeland via handhaving.groen@rud-zeeland.nl. U moet hierbij het zaaknummer van de ontheffing vermelden.

Zaaknummer:			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke

Zaaknummer:			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke