



Gemeente Sluis
T.a.v. S. Claeys
Postbus 27
4500 AA OOSTBURG



18.0006851

Inkomende documenten Gemeente Sluis

onderwerp

Vvgb- aanvraag Strandbrug en
(natuur)maatregelen Noordzee
Beachvillage Nieuwvliet

kenmerk

ZK18000076 / 18010959

behandeld door

N. Meijdam

verzonden

08 MEI 2018

Middelburg, 7 mei 2018

Geacht college,

Op 6 april 2018 ontvingen wij van uw medewerker mevrouw Claeys een verzoek om een concept verklaring van geen bedenkingen af te geven naar aanleiding van een aanvraag voor een omgevingsvergunning (OLO-3092531) door Beach Resort Nieuwvliet B.V. Het betreft een aanvraag voor het project "Realisatie van een strandbrug en het uitvoeren van natuurmaatregelen in de Verdrongen Zwarte Polder bij Nieuwvliet". Bij deze ontvangt u onze conceptverklaring van geen bedenkingen. Deze verklaring kan met uw ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning ter inzage worden gelegd.

Indien er op deze (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen geen zienswijzen worden ingediend tijdens de periode dat de verklaring ter inzage ligt bij de gemeente, kan dit exemplaar tevens gezien worden als de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,

dhr. drs. D.J.F. Lagendijk,
hoofd afdeling Water, Bodem en Natuur.

Bijlagen:

- Ruimtelijke onderbouwing Strandbrug Nieuwvliet (22 februari 2018, projectnummer 0403794.00) (kenmerk ZK18000076/ 18010964);
- Aeries Register bijlage bij besluit met kenmerk RaNxLoRYRzqf (7 mei 2018), (ons kenmerk 18012920);
- Tekening strandbrug (kenmerk ZK18000076/18011028).

**ONTWERP-VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN VAN GEDEPUTEERDE STATEN
VAN ZEELAND**

Aan: Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Sluis

Kenmerk: ZK18000076 / 18010959

Afdeling: Water, Bodem en Natuur

Datum: 23 april 2018

Onderwerp: Ontwerpverklaring van geen bedenkingen op grond van de Wet algemene bepalingen
Omgevingsrecht ten behoeve van de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.2aa
van het Besluit Omgevingsrecht voor de "Realisatie van een strandbrug en het uitvoeren
van natuurmaatregelen in de Verdrongen Zwarte Polder bij Nieuwvliet".

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 23 april 2018 aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sluis de gevraagde ontwerpverklaring van geen bedenkingen te verlenen.

Indien er op deze (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen geen zienswijzen worden ingediend tijdens de periode dat de verklaring ter inzage ligt bij de gemeente, kan dit exemplaar tevens gezien worden als de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

ONTWERP-VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN

Voorschriften voor afgifte van deze VVGB zoals over te nemen in de omgevingsvergunning

De voorschriften die volgen uit de zorgplicht

1. Om aan de algemene zorgplicht (artikel 1.11 Wet natuurbescherming) te kunnen voldoen, worden de onderstaande maatregelen ten alle tijden uitgevoerd.
 - Voer de werkzaamheden zoveel mogelijk in één richting uit. Hierdoor wordt aanwezig dieren de kans geboden om aan de werkzaamheden te ontsnappen.
 - Verwijder eventueel aanwezige hopen puin en afval voorzichtig om te voorkomen dat eventueel aanwezige dieren worden verwond of gedood.
 - Let tijdens de werkzaamheden continu op de aanwezigheid van al dan niet beschermde planten en dieren. Bij aantreffen van dieren en planten moet worden voorkomen dat deze gedood of verwond c.q. (bij planten) onnodig aangetast worden. In het geval dat een ingreep toch samenvalt met de aanwezigheid van beschermde soorten, neem in overleg met de ecooloog passende maatregelen of zoek naar een andere oplossing.

Overige voorschriften

2. Uitvoering van de werkzaamheden vindt plaats conform de bij de aanvraag omgevingsvergunning gevoegde documenten.
 - Ruimtelijke onderbouwing Strandbrug Nieuwvliet (22 februari 2018, projectnummer 0403794.00) (kenmerk ZK18000076/ 18010964);
 - Aerius Register bijlage bij besluit met kenmerk RaNxLoRYRzqf (7 mei 2018);
 - Tekening strandbrug (kenmerk ZK18000076/18011028).
3. De vergunning, inclusief de aanvraag moet op het werk aanwezig zijn. Medewerkers moeten op de hoogte zijn van de vergunning en de daarin opgenomen voorschriften.
4. Er wordt geen geluidsapparatuur of geluid producerende apparatuur gebruikt anders dan strikt noodzakelijk is (voor de uitvoeringen in verband met communicatie of veiligheid).
5. De werkzaamheden vinden plaats in en om het natuurgebied Verdrongen Zwarte Polder dat een onderdeel is van Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. De werkzaamheden mogen niet plaatsvinden in het naastgelegen natuurgebied Herdijkte Zwarte polder.
6. Werkzaamheden vinden alleen tussen zonsopgang en zonsondergang plaats.
7. Er wordt alleen gereden over de rijroute in figuur 2. Buiten de rijroute zoals in figuur 2, wordt er alleen gereden in de geulen of op het onbegroeide strand. Wanneer dit niet mogelijk is, wordt een vaste rijroute aangehouden over hogere schordelen. Dit gebeurt alleen na toestemming van de terreinbeheerder, Het Zeeuwse Landschap. Er wordt in ieder geval niet gereden over de embryonale duinen aan de duinvoet.
8. Er wordt niet gewerkt in de duinen of in de duinstruwelen.
9. De werkzaamheden rondom deelprojecten #4, # 5, #3 en #6) worden uitgevoerd buiten het broedseizoen (15 maart-1 september).
10. Deelproject #1 mag wel worden uitgevoerd in het broedseizoen, maar alleen nadat een ecologisch deskundige heeft vastgesteld dat er geen broedvogels aanwezig zijn op de locatie van deelproject 1.
11. Het uitgraven en verleggen van de hoofdgeul vindt plaats in overleg met de terreinbeheerder, Het Zeeuwse Landschap.
12. De mate waarin en welke geulen (deelproject #6) in het achterliggende schor precies worden vergraven, wordt in overleg met de terreinbeheerder, Het Zeeuwse Landschap, in het veld vastgesteld. Wel worden de volgende grenzen aangehouden:
 - Met springvloed moet het water tot het einde van de zijtakken van alle geulen in de schor kunnen komen. Ook moeten de lage delen weer kunnen ontwateren.
 - Wanneer de huidige loop van de geul onduidelijk is, bijvoorbeeld door verzanding of begroeiing, wordt in overleg met de beheerder de nieuwe loop bepaald. Het gaat alleen om lokale inpassing op de locatie van de bestaande geul, niet over het graven van een volledig nieuwe geul
13. Het zand dat vrijkomt bij het uitgraven van deelproject # 4 (30.000 m³ naar schatting) wordt gebruikt voor deelproject #5 (naar schatting is hiervoor 10.000 m³ zand voor nodig), en voor deelproject 1, het realiseren van het zandlichaam dat de opgang vormt naar de strandbrug (hiervoor is geschat dat er 20.000 m³ grond voor nodig is).

14. Het zand dat vrijkomt bij het ontgraven van de geul wordt meteen gebruikt voor realisatie van het broedvogeleiland. Indien dit niet mogelijk is wordt het zand afgezet in depot in het gebied.
15. Het zand wordt dus niet het gebied uitgereden.
16. U dient minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden te melden wanneer u begint met uw werkzaamheden. U doet dit via het e-mailadres handhaving.groen@rud-zeeland.nl onder vermelding van kenmerknummer ZK18000076.
17. Uiterlijk 2 dagen nadat de werkzaamheden zijn beëindigd wordt dit gemeld op het hierboven genoemde e-mail adres onder vermelding van kenmerknummer ZK18000076.

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 6 april 2018 een verzoek ontvangen van burgemeester en wethouders van de gemeente Sluis (verder burgemeester en wethouders) om een verklaring van geen bedenkingen (verder vvgb) af te geven naar aanleiding van een aanvraag om een omgevingsvergunning (OLO-3092531) door Beach Resort Nieuwvliet B.V. Het betreft een aanvraag voor het project "Realisatie van een strandbrug en het uitvoeren van natuurmaatregelen in de Verdrongen Zwarte Polder in Nieuwvliet". Het verzoek is geregistreerd onder kenmerk ZK18000076/18010960.

Besluit

Gedeputeerde staten zijn voornemens te verklaren dat er, gelet op het betrokken belang van de Wet natuurbescherming, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

Uit de aanvraag omgevingsvergunning van 14 juli 2017 blijkt, met op detail aangevuld met kennis en expertise die binnen de provincie Zeeland beschikbaar zijn, dat de aanvraag de benodigde objectieve informatie bevat om de effecten van de geplande activiteiten te kunnen beoordelen. Gedeputeerde staten zijn derhalve voornemens te verklaren dat de vvgb wordt afgegeven.

Het verzoek om een vvgb heeft betrekking op het volgende project: "Realisatie van een strandbrug en het uitvoeren van natuurmaatregelen in de Verdrongen Zwarte Polder bij Nieuwvliet". Burgemeester en wethouders dienen de in deze vvgb opgenomen voorschriften aan de vergunning te verbinden. Daarnaast wordt de vvgb afgegeven onder de voorwaarde dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:

1. Ruimtelijke onderbouwing Strandbrug Nieuwvliet (22 februari 2018, projectnummer 0403794.00) (kenmerk ZK18000076/ 18010964);
2. Aeries Register bijlage bij besluit met kenmerk RaNxLoRYRzqf (7 mei 2018);
3. Tekening strandbrug (kenmerk ZK18000076/18011028);

Projectbeschrijving

Het belangrijkste doel van het onderhavige project, "Realisatie van een strandbrug en het uitvoeren van natuurmaatregelen in de Verdrongen Zwarte Polder bij Nieuwvliet" is om het gebied beter te ontsluiten voor recreanten en de toegankelijkheid van het gebied voor de recreanten beter te stroomlijnen. Dit wordt bereikt door het creëren van een verbinding over de zeewering in de vorm van een strandbrug voor bezoekers van het vakantiepark Nieuwvliet-Bad en langzaam verkeer uit de omgeving, zodat deze makkelijker het strand en de Noordzee kunnen bereiken. Het project heeft niet als doel een toename van het aantal recreanten te bewerkstelligen. Ook heeft het aangevraagde project als doel de dynamiek en daarmee de aantrekkelijkheid van het gebied te vergroten, hiervoor zijn natuurmaatregelen opgenomen. De werkzaamheden zijn gelegen in en rondom het gebied Verdrongen Zwarte Polder dat deel uit maakt van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe.

De Verdrongen Zwarte Polder is een buitendijks gelegen sluftegebied met getijdengeulen, een schor, een met struweel begroeide duinenrij, een breed strand en een kleiner groen strand. De slufte is de laatste jaren verzand. In het gebied ligt een plankier, waarover voetgangers vanaf de dijk ook tijdens hoogwater het strand kunnen bereiken. Ongeveer de helft van de polder is in gebruik als verblijfsrecreatieterrein. Op mooie zomerdagen in het hoogseizoen trekken dagelijks ongeveer 1.500 a 2.000 bezoekers via het plankier door de schor naar het strand.

Tussen het vakantiepark en de dijkovergang ligt een doorgaande weg. De huidige dijkovergang is een steile trap. Langs de huidige entree van het vakantiepark staat een bomenrij en een heg.

Het project bestond in eerste instantie uit zeven deelprojecten. Echter blijkt uit de ruimtelijke onderbouwing dat de deelprojecten #2 en #7 zijn komen te vervallen. De andere vijf deelprojecten worden wel uitgevoerd. Alle deelprojecten in het gebied zijn afgestemd met de beheerder Het Zeeuwse

Landschap en de werkzaamheden op de waterkerende dijk zijn besproken met het Waterschap Scheldestromen. Het betreft de volgende zeven deelprojecten:

- #1) Realisatie strandbrug
- #2) Natuur-recreatief uitzichtpunt (**vervallen**)
- #3) Afschermen natuurwaarde langs recreatieve verbinding
- #4) Vergroten geul voor intrede zoutwater
- #5) Vergroten broedplek voor kustbroedvogel
- #6) Vergroten zoutinvloed schor door ontgraven geulenstelsel
- #7) Realisatie markeringspunt op het strand (**vervallen**)

Alle deelprojecten zijn uitgewerkt om elkaar te versterken. Zo wordt het grondlichaam dat de toegang vormt naar de brug aan de binnenzijde van de dijk gemaakt van het zand dat overblijft na het ontgraven van een geul (deelproject #4) en het ophogen van het broedvogeleiland (deelproject #5).

Alle deelprojecten zijn uitvoerig beschreven in de bij deze vvgb gevoegde Ruimtelijke onderbouwing Strandbrug Nieuwvliet, maar worden voor de volledigheid hieronder nog even kort toegelicht, zie ook figuur 1 voor de ruimtelijke ligging van de verschillende deelprojecten. Al het benodigde materieel volgt de rijroute in figuur 2.



Figuur 1, Overzicht van de projecten: de ligging is globaal weergegeven. De nummers komen overeen met de opsomming hierboven en de uitleg hieronder.

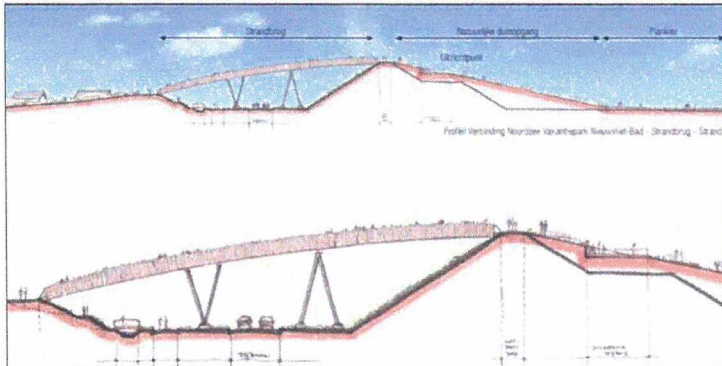


Figuur 2, De rijroute voor aanvoer van materieel

#1) Realisatie strandbrug

Het doel van dit project is het veilig recreatief verbinden van het strand met het vakantiepark Nieuwvliet-Bad. De strandbrug is een voetbrug die de in de huidige situatie aanwezige steile trap naast een doorgaande weg moet gaan vervangen. Deze brug komt over de weg te liggen en is onderlangs passeerbaar voor vracht- en autoverkeer. Zie de bij de vvgb gevoegde tekening en de ruimtelijke onderbouwing voor technische details van de brug. In figuur 3 is een visualisatie van de nieuwe situatie

zichtbaar. Het zandlichaam dat de opgang vormt naar de strandburg wordt gerealiseerd met dat deel van het bij het ontgraven van de geul (deelproject 4) vrijgekomen zand, dat na realisatie van het broedvogeleiland (deelproject 3) overblijft. Wanneer er niet genoeg zand aanwezig overblijft voor de realisatie van zal zand van elders worden aangevoerd. Dit zal dan apart getoetst moeten worden.



Figuur 3, Profiel verbinding strandbrug

#2) Natuur-Recreatief recreatiepunt

Dit deelproject is vervallen en zal daarom niet verder worden besproken.

#3) Afscherming recreatieve verbinding

Het bestaande plankier loopt van de duinenrij over de achterliggende schor naar het strand. Het plankier staat op palen en is verheven boven de grond. Om te voorkomen dat mensen van het plankier af gaan en daarmee verstoring en betreding veroorzaken wordt er een afscherming in de vorm van een gladde draad aangebracht aan beide zijden van het plankier. Deze gladde draad is jaarrond aanwezig. Aan het einde van het plankier is er een aftakking naar een westelijk gelegen duinenrij. Deze westelijke aftakking loopt langs het broedvogeleiland (#5). Om verstoring van dit broedvogeleiland te voorkomen, wordt de westelijke aftakking in het broedvogelseizoen afgesloten met een hekwerk. Om de situatie uit te leggen aan bezoekers komt er hier een informatievoorziening.

#4) Vergroten hoofdgeul

De huidige hoofdgeul verplaatst zich autonoom in westelijke richting en is de laatste jaren steeds verder verzand. Dit zorgt ervoor dat er nauwelijks nog toevoer van (zout) water plaatsvindt in het geulenstelsel van de achterliggende schor. Dit komt de daar aanwezige habitattypes die gevoelig zijn voor verschillen in de overstromingsfrequentie niet ten goede. Om de dynamiek en de toevoer van het (zoute) water te vergroten wordt de oude loop van de geul weer open gegraven en de huidige meander rechtgetrokken. De nieuwe geul schuift hiermee op naar het oosten. De hele geul wordt vanaf de laagwaterlijn op diepte gebracht van het geulenstelsel in de schor zodat het water weer dieper de schor in kan stromen.

#5) Vergroten broedvogelstrand

Ten westen van de huidige geul is een verhoogde zandrug aanwezig waar in het recente verleden kustbroedvogels hebben gebroed. Met de autonome westwaartse verplaatsing van de geul is de oppervlakte geschikt broedareaal afgenomen. Daarnaast is ook de verstoring door recreanten toegenomen. Door deze twee oorzaken heeft de genoemde zandrug nog maar beperkte waarde als broedvogelgebied. Met het vergroten van het broedvogelgebied neemt de waarde hiervan weer toe. Door het oostwaarts verleggen van de hoofdgeul (deelproject #4) komt het gebied tussen het tussen geul en zandrug vrij om op te vullen met zand. Dit gebied wordt op dezelfde hoogte gebracht als de huidige zandrug. Naar verwachting is hiervoor 10.000 m³ zand dat vrijkomt bij het graven van de geul (deelproject #4) voor nodig. Nadat de werkzaamheden zijn uitgevoerd, wordt het broedvogeleiland in het broedseizoen door het Zeeuwse Landschap afgezet met gladde draad om verstoring te voorkomen. Verstoring wordt verder voorkomen door het afsluiten van het westelijke gedeelte van de plankier (deelproject #3).

#6) Vergroten getijslag en zoutinvloed schor door het ontgraven van het geulenstelsel

In ten westen van het plankier gelegen schor liggen geulen die nauwelijks watervoerend zijn. De huidige getijslag en zoutinvloed achter de duinenrij is daardoor beperkt. Deze aanwezige geulen kruisen een ruitpad. Op deze plek liggen stelcon-platen.

Om de invloed van het zoute water ook in het achterliggende schor te laten doordringen wordt de hoofdgeul vergroot (deelproject #4), om het effect te vergroten moet ook het geulenstelsel in de schor uitgegraven worden. Dit gebeurt in overleg met de terreinbeheerder, Het Zeeuwse Landschap. Maar van

alle geulen de uitgegraven worden, worden ontdaan van oeverwallen en over de volledige lengte uitgegraven tot aan de lagere schordelen. De geulen worden uitgegraven met een minigraver, achter de minigraver rijdt een rupsdumper die de vrijgekomen grond afvoert. De geulen worden dus minimaal de breedte van de rupsdumper of de minigraver. De aanwezige stelcon-platen worden tijdelijk verwijderd en na de werkzaamheden teruggeplaatst.

#7) Realisatie markeringspunt op het strand (vervallen)

Dit deelproject is vervallen en wordt daarom verder buiten beschouwing gelaten.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vvgb aangevraagd voor de volgende in Wabo omschreven activiteiten.

Activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten), artikel 2.2aa en Artikel 6.10a. Natura 2000- en flora- en fauna-activiteiten van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Procedureel

Algemeen

Op 14 juli 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij burgemeester en wethouders voor het project "Realisatie van een strandbrug en het uitvoeren van natuurmaatregelen in de Verdrongen Zwarte Polder bij Nieuwvliet". Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder Wabo) wijst het Besluit omgevingsrecht (verder Bor) of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat wij hebben verklaard dat wij daartegen geen bedenkingen hebben.

Omdat het hier een activiteit betreft als bedoeld in artikel 2.2aa van het Besluit omgevingsrecht kan op grond van het Besluit omgevingsrecht, artikel 6.10a. Natura 2000- en flora- en fauna-activiteiten, de omgevingsvergunning pas worden verleend nadat wij hebben verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn.

Verzoek om vvgb

Op 6 april 2018 hebben wij van burgemeester en wethouders een exemplaar van de aanvraag en de daarbij gevoegde stukken ontvangen. Daarbij is verzocht om behoudens verlenging en of opschorting van de procedure, binnen enkele weken een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een vvgb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van mening dat de aanvraag voldoende gegevens bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vvgb is vereist

Ter inzagelegging

Deze ontwerpverklaring wordt tegelijkertijd met de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegd. In deze periode bestaat er de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Wanneer na afloop van de periode waarin de vvgb ter inzage heeft gelegen geen zienswijzen zijn ingediend tegen deze ontwerpverklaring, kan deze ontwerpverklaring tevens worden beschouwd als een definitieve verklaring. Een verzoek tot het afgeven van een definitieve verklaring aan de Provincie Zeeland is in dit geval dan ook niet meer noodzakelijk.

Wettelijk kader

Artikel 2.1 Wet algemene bepaling omgevingsrecht

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit: het verrichten van een andere activiteit die behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving. Deze categorieën zijn opgenomen in artikel 2.2aa van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit omgevingsrecht (Bor)

Artikel 2.2aa. Activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten)

Als categorie activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de wet, worden tevens aangewezen:

Wet natuurbescherming

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 1.10 en 2.7 t/m 2.9 onderdeel Gebiedsbescherming van de Wet natuurbescherming, aan hoofdstuk 2, titel 2.1 Programmatische aanpak stikstof en aan hoofdstuk 2, titel 2.2 Grenswaarden stikstof en externe saldering van het Besluit natuurbescherming en hoofdstuk 2, titel 2.1 Programmatische aanpak stikstof en hoofdstuk 2, titel 2.2 meldingsplicht in verband met vrijstelling vergunningplicht grenswaarde 1 mol van de Regeling natuurbescherming. Ook het onderdeel soortbescherming van de Wet natuurbescherming is meegenomen in deze aanvraag om te zien of er geen verboden handelingen worden begaan. Dit zijn handelingen als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid, van de Wet natuurbescherming.

Overwegingen

Gebiedsbescherming

Gedeputeerde staten verlenen uitsluitend een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder i van Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor plan of project als bedoeld onder artikel 2.7, lid 1 en 3, van de Wet natuurbescherming wanneer voldaan is aan de bij wet voorgeschreven voorwaarden genoemd in de artikelen 2.8 en 5.5, derde lid, van de Wet natuurbescherming, het bepaalde krachtens artikel 2.9, zevende lid, van die wet en de artikelen 2.13 en 2.14 van het Besluit natuurbescherming.

Voor een plan als bedoeld in artikel 2.7, eerste lid, of een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied.

De herinrichting vindt plaats binnen tot de Verdrongen Zwarte Polder dat tot Natura 2000-gebied Westerschelde & Saefinghe behoort. Het studiegebied beperkt zich tot de Verdrongen Zwarte Polder en het aan de zeezijde aangrenzende deel plaats. Werkzaamheden vinden alleen plaats in buitendijks gelegen deel van het Natura 2000-gebied. Effecten op binnendijkse delen van het Natura 2000-gebied zijn uitgesloten.

Beoordeling van de effecten van de werkzaamheden op habitattypen

In het plangebied liggen diverse habitattypen, zie hiervoor figuur 4. Op de geplande locaties voor de werkzaamheden van deelproject # 4 en # 5 ligt het habitatype H1140, *slik en zandplaten*, omdat dit habitatype niet is aangewezen voor Westerschelde & Saefinghe en daarmee geen instandhoudingsdoelstelling kent, wordt dit habitatype in deze vvgb verder niet behandeld.

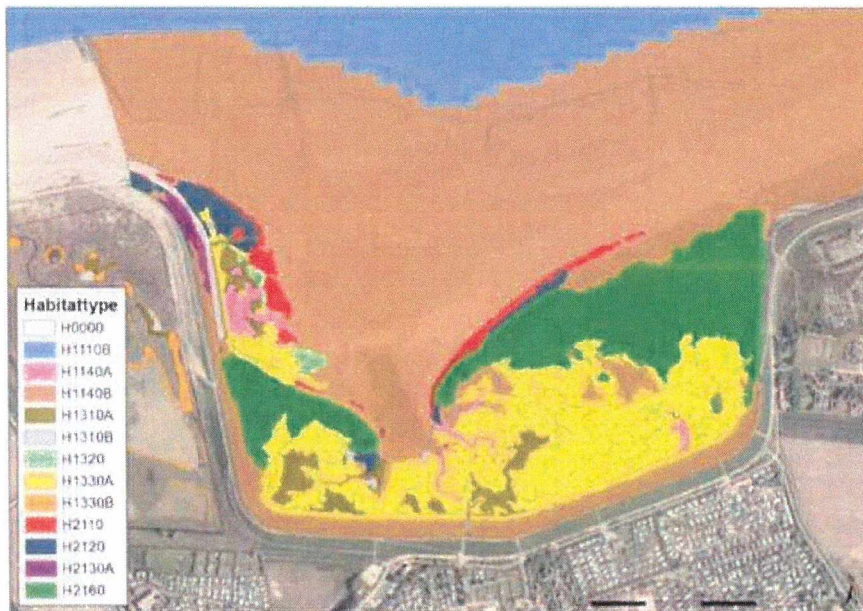
De locatie van deelproject #3 ligt in het habitatype H1130A *Schorren en zilte graslanden buitendijks*. Dit deelproject bestaat echter uit het plaatsen van paaltjes met een draad ertussen naast het al aanwezige plankier. Het ruimtebeslag op dit habitatype is daarmee erg beperkt. Bovendien voorkomt deze afscherming ook betreding van het habitatype. Van significant negatieve effecten kan dus geen sprake zijn.

Het ontgraven van geulen (deelproject # 6) gaat plaats vinden in het habitatype H1310A *zilte pionierbegroeiingen zeekraal*, H1310B, *zilte pionierbegroeiingen zeevetmuur*. Deze maatregel vindt ook plaats langs de randen van al bestaande geulen in habitatype H1330 A *Schorren en zilte graslanden buitendijks*. Door het uitgraven van geulen is er sprake van ruimtebeslag op deze habitattypes. Echter vindt de afname voor H1330A alleen plaats langs de randen van bestaande geulen. Het grootste deel van het habitatype blijft ongestoord. Significant negatieve effecten zijn als gevolg van ruimtebeslag op H1330A uitgesloten.

Habitattypes H1310A en H1310B zijn pioniersvegetaties die voorkomen op kale bodems, die dagelijks overstromen. Deze kale bodems zijn erg dynamisch en kunnen ieder jaar opnieuw ontstaan. Na het uitgraven van de geulen ontstaan ook weer kale bodems die opnieuw begroeid kunnen raken. De afname is dus maar tijdelijk en vergelijkbaar met de natuurlijke dynamiek in het gebied. Significant negatieve effecten zijn als gevolg van ruimtebeslag op habitattypes H1310A en H1310B zijn daarmee uitgesloten.

Naast ruimtebeslag zorgen deelproject #6 en #4 voor abiotische veranderingen van habitattypes H1310A, H1310B en H1330 A. Door het ontgraven van de hoofdgeul en het achterliggende geulenstelsel wordt de invloed van het getij en zoutwater vergroot. Hierdoor ontstaat meer dynamiek en kan het water verder de schor inlopen wat gunstig is voor de genoemde habitattypes. Het gebrek aan dynamiek is nu juist een van de knelpunten want door successie dreigen de habitattypes te verdwijnen. Door het uitgraven van de geulen ontstaan ook meer natuurlijke overgangen tussen zoet en zout. Ook kunnen de lagere delen van de schor door het uitgraven van geulen beter ontwateren, hierdoor wordt zoutophoping voorkomen. Samenvattend kunnen we zeggen dat er weliswaar sprake is van een tijdelijke afname maar dat de

voorgenomen ontwikkelingen een positief effect hebben op de kwaliteit van de aangewezen schorhabitattypes.



Figuur 4, habitatypekaart

Beoordeling van de effecten van de werkzaamheden als gevolg van stikstofdepositie

Op basis van de bij de aanvraag gevoegde Aerius Calculator berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit hoofdzakelijk gevolgen heeft op het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe waar het hoogst berekende projecteffect op enig kwalificerend en stikstofgevoelig habitatype 2,62 mol/ha/jaar bedraagt. Dit betekent dat er sprake van een projecteffect dat hoger is dan de voor dat gebied geldende grenswaarde van 1 mol/ha/jaar overeenkomstig titel 2.2 Grenswaarden stikstof en externe saldering van het Besluit Natuurbescherming. Hierdoor is de activiteit vergunningplichtig in het kader van de PAS. Het verzoek om een vvgb kan worden opgevat als een aanvraag om een PAS-vergunning. De passende beoordeling stikstof is daarmee relevant.

Programmatistische aanpak stikstof

Op 1 juli 2015 is het PAS voor het tijdvak 2015-2021 in werking getreden. Het programma is vastgesteld voor een duur van zes jaar. In het programma zijn maatregelen opgenomen die enerzijds zorgen voor een daling van de stikstofdepositie (brongerichte maatregelen) en anderzijds bijdragen aan het herstel van de natuurkwaliteit in Natura 2000-gebieden (gebiedsgerichte maatregelen). Hierdoor ontstaat ruimte voor nieuwe ontwikkelingen. Een deel van deze zogenaamde 'depositieruimte' wordt ter beschikking gesteld voor nieuwe ontwikkelingen. Deze ruimte is de 'ontwikkelingsruimte'. De 'ontwikkelingsruimte' wordt gebruikt voor vergunningverlening voor projecten en andere materiële handelingen die extra stikstofdepositie veroorzaken op overbelaste habitattypen. Habitattypen zijn overbelast als de kritische depositiewaarde wordt overschreden door de stikstofdepositie. Dit kan gaan om de achtergronddepositie alleen, of de achtergronddepositie in combinatie met projecten. Concreet moet vaststaan dat er voor het project of de andere handeling voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is op het moment dat het besluit tot toestemmingverlening wordt genomen. Bij vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet wordt deze 'ontwikkelingsruimte' aan het betrokken project of de andere handeling 'toegedeeld'. De ontwikkelingsruimte wordt afgeschreven van de totale beschikbare ontwikkelingsruimte zodat deze niet meer voor andere projecten of handelingen kan worden benut.

De PAS is per gebied en op generiek niveau passend beoordeeld. In de Passende beoordeling zijn de in de PAS opgenomen maatregelen en de toedeling van ontwikkelingsruimte beoordeeld op hun gevolgen voor alle Natura 2000-gebieden en de daarbinnen aanwezige habitattypen en leefgebieden van soorten. Op grond hiervan is de conclusie getrokken dat het gebruik van de in dit programma opgenomen depositie- en ontwikkelingsruimte niet leidt tot verslechtering of aantasting van de natuurlijke kenmerken van de instandhoudingsdoelstellingen voor het desbetreffende gebied. Deze conclusie geldt voor de PAS zelf, voor activiteiten waaraan ontwikkelingsruimte wordt toegedeeld of van depositieruimte gebruik maken. Bij de verlening van toestemming aan activiteiten kan derhalve voor de passende beoordeling van de stikstofdepositie gebruik worden gemaakt van het programma. Een afzonderlijke beoordeling van de effecten van de stikstofdepositie voor het betrokken Natura 2000-gebied

door de initiatiefnemer is in dat geval niet meer nodig. Onder toedeling van de benodigde ontwikkelingsruimte bij de toestemmingverlening verzekert het bevoegd gezag zich ervan dat een project de natuurlijke kenmerken van een Natura 2000-gebied niet aantast.

Uit de Acrius calculator berekening blijkt dat er sprake is van een depositie van 2,62 mol/ha/ja. Deze depositie geldt voor de aanlegfase van het project en is dus tijdelijk. Daarnaast kent deze berekening een conservatieve inslag. De precieze gegevens van materieel zijn niet bekend er is daarom gerekend met gegevens van ouder materieel. De werkelijke depositie zal daardoor lager uitvallen. In de berekening zijn alle zeven deelprojecten meegenomen, deelproject # 2 en # 7 worden niet gerealiseerd. Dit betekent vermindering van stikstofuitstoot.

Naast deze worst-case benadering is alleen de beoordeling van stikstofdepositie veroorzaakt binnen Natura 2000-gebieden waar een of meerdere kwalificerende habitattypen voorkomen waarvoor de geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden of bijna wordt overschreden, relevant. Voor deze Natura 2000-gebieden is sinds 1 juli 2015 de PAS van toepassing.

Op basis van de bij de vvgb-aanvraag gevoegde Acrius Calculator berekening hebben wij vastgesteld voor welke locaties binnen deze Natura 2000 (PAS)-gebieden de aanvraag relevant is. De aangevraagde activiteit heeft hoofdzakelijk gevolgen op het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe waar het hoogst berekende projecteffect op enig kwalificerend en stikstofgevoelig habitatype 2.62 mol/ha/jaar bedraagt. In relatie tot de uitgifte van ontwikkelingsruimte (OR) is alleen een toename in stikstofdepositie als gevolg van gewijzigde activiteiten van belang ten opzichte van de referentiesituatie. Voor dergelijke locaties in de Natura 2000 PAS-gebieden wordt een beroep op ontwikkelingsruimte op grond van de PAS gedaan.

Indien de hoogst berekende toename plaatsvindt op een locatie (hexagoon) waar geen sprake is van een (naderende) stikstofoverbelasting, dan is de hoogst berekende toename op enig kwalificerend en voor stikstofgevoelig habitat met wel een (naderende) stikstofoverbelasting tussen haakjes vermeld in de Acrius Register Bijlage bij Besluit.

Voor een volledige opsomming van relevante gebieden, effecten op stikstofgevoelige habitattypen (in het bijzonder op OR-relevante locaties), verwijzen wij naar bijlage 3 op grond waarvan toetsing heeft plaatsgevonden. In onderhavige aanvraag is er op geen enkele locatie sprake van een toename van stikstofdepositie waardoor geen ontwikkelingsruimte nodig is. Dit blijkt ook uit de bij de vvgb gevoegde Acrius Register bijlage bij dit besluit (7 mei 2018, kenmerk RaNxLoRYRzqf). Significant negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie zijn als gevolg van de tijdelijke werkzaamheden, de conservatieve inslag van de berekening en de ligging ten opzichte van kwetsbare habitattypes uitgesloten.

Beoordeling van de effecten van de werkzaamheden op habitatrichtlijnsoorten

Voor Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe zijn de nauwe korfslak, zeeprk, rivierprk, fint, gewone zeehond en groenknolorchis aangewezen als habitatrichtlijnsoorten. De trekvissoorten, zeeprk, rivierprk en fint zijn niet verder in behandeling genomen in deze vvgb omdat de Verdrongen Zwarte Polder geen functie heeft voor deze soorten. Ook vormt de verdrongen Zwarte Polder geen leefgebied voor de grondknolorchis.

De nauwe korfslak komt wel voor in de Verdrongen Zwarte Polder, maar op basis van de voorkeuren van deze soort wordt ervan uitgegaan dat de nauwe korfslak voorkomt in de duinen aan de randen van het struweel. Echter vinden de werkzaamheden, om het aangevraagde project mogelijk te maken, niet plaats in de duinen aan de randen van het struweel, van mechanische effecten of ruimtebeslag is dus geen sprake. Door de geplande werkzaamheden in de buurt van het leefgebied zou verstoring als gevolg van geluid kunnen optreden, echter is de nauwe korfslak daar niet gevoelig voor, waardoor verstoring uitgesloten is.

Aan de zeezijde van de Verdrongen Zwarte Polder wordt wel eens een gewone zeehond waargenomen, echter heeft dit gebied geen functie als rustgebied. Aan de zeezijde van het gebied worden geen werkzaamheden uitgevoerd waardoor verstoring van zeehonden niet aan de orde is.

Een aantal deelprojecten (#4, #5, #6) heeft een abiotische verandering tot gevolg van een aantal schorhabitattypen. De nauwe korfslak en gewone zeehond leven echter in respectievelijk duinhabitattypen en open water waar geen abiotische veranderingen optreden.

Er treden dus geen significant negatieve effecten op habitatrichtlijnsoorten op als gevolg van het voorgenomen project.

Beoordeling van de effecten van de werkzaamheden op (niet)-broedvogelsoorten

De functie van de Verdrongen Zwarte Polder voor broedvogels is beperkt en de laatste jaren is het broedsucces laag. De soorten die wel tot broeden komen doen dit voornamelijk op het broedvogelstrand aan de westkant van het gebied.

In de natuurtoets is beschreven dat het gebied niet bijzonder aantrekkelijk is voor foeragerende vogels. De functies van het gebied zijn voor foeragerende vogels beperkt, dit verklaart ook waarom er maar weinig vogels zijn waargenomen tijdens tellingen. Ook kent dit gebied een hoge recreatiedruk wat de foerageermogelijkheden voor vogels verder beperkt.

De kans dat er foeragerende vogels worden aangetroffen tijdens de werkzaamheden is niet uitgesloten, maar dit zullen geen grote concentraties foeragerende vogels zijn.

De werkzaamheden die nodig zijn voor het uitvoeren van de deelprojecten kunnen dus leiden tot tijdelijke verstoring van foeragerende vogels maar zij leiden niet tot permanente vernietiging van leefgebied.

Ook neemt de recreatiedruk niet toe, hierdoor vindt er dus geen extra verstoring als gevolg van de recreatie plaats. Bovendien heeft het gebied toch al geen belangrijke foerageerfunctie voor vogels en zijn er in de nabijheid van het gebied ook foerageer mogelijkheden te vinden, waardoor significant negatieve effecten op foeragerende vogels uitgesloten zijn.

Ook de effecten op broedende vogels als gevolg van verstoring zijn niet significant. Deelprojecten #3, #4, #5 en #6 vinden plaats buiten het broedseizoen waardoor effecten op broedende vogels uitgesloten zijn. Bovendien zorgen deelproject # 3, het afschermen van het broedvogeleiland voor recreanten, en deelproject # 5 het ophogen van het broedvogelstrand, voor meer rust en ruimte voor de broedvogels wat een positief effect teweeg kan brengen.

Deelproject #1 vindt mogelijk wel plaats in het broedseizoen. Echter zijn op de locatie van deelproject #1 geen kwalificerende broedende vogels te verwachten. Deze locatie bevindt zich op ruime afstand (500 meter) van het broedvogeleiland, waardoor er ook daar geen verstoring optreedt.

Significant negatieve effecten op (niet) broedvogels zijn daarmee uitgesloten, er is zelfs een positief effect op broedvogels te verwachten.

Soortbescherming

Tevens verlenen Gedeputeerde staten uitsluitend een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder i van Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor de handelingen als bedoeld onder artikel 3.1, 3.5 en 3.10 van de Wet natuurbescherming, wanneer voldaan is aan de bij wet voorgeschreven voorwaarden.

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Zij is nodig in het belang van;
3. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan

Uit de bij de aanvraag gevoegde ruimtelijke onderbouwing onderdeel ecologische quickscan soortbescherming blijkt dat het plangebied uit verschillende vegetatietypen bestaat, hierdoor ontstaat er leefgebied voor verschillende soorten. Echter blijkt ook uit de quickscan dat geen geschikt leefgebied voor beschermde vissen, beschermde ongewervelden of plantensoorten is aangetroffen en deze worden ook niet verwacht. Deze worden verder buiten beschouwing gelaten. Wel zijn er diverse zoogdieren en broedende vogels waargenomen. Omdat het plangebied binnen de verspreidingszone van amfibieën ligt, worden deze ook nader beschouwd.

Zoogdieren:

In het plangebied komen algemene zoogdieren voor, die op de vrijstellingslijst staan zoals konijn, vos en haas. Door graafwerkzaamheden kunnen grondgebonden zoogdieren verstoord worden of gewond raken, maar door de zorgplicht in acht te houden kunnen deze ook voorkomen worden.

Aan de zeezijde van het plangebied worden soms ook zeehonden en bruinvissen gezien. Echter worden er geen werkzaamheden uitgevoerd aan de zeezijde, waardoor effecten op zeehonden en bruinvissen zijn uitgesloten.

Ook zijn er enkele foeragerende vleermuizen aangetroffen, maar verblijfplaatsen voor vleermuizen of mogelijkheden daartoe ontbreken in het plangebied. Gevolgen van lichtverstoring van vleermuizen worden voorkomen door de werkzaamheden alleen overdag uit te voeren. Hiertoe is voorschrift 6 opgenomen.

Vogels:

Het aanwezige duinstruweel vormt leefgebied voor allerlei algemene broedvogels en minder algemene broedvogels als cetti's zanger, blauwborst, patrijs en gele kwikstaart. De functie van het gebied voor kustbroedvogels is beperkt. In de Verdrongen Zwarte Polder zijn geen jaarrond beschermde nesten aangetroffen en deze zijn ook niet te verwachten. Doordat de deelprojecten (#3, #4, #5, #6) uitgevoerd

worden buiten het broedseizoen wordt verstoring van broedvogels voorkomen. Deelproject #1 wordt mogelijk wel uitgevoerd in het broedseizoen. Gezien de locatie zijn er hier geen broedvogels te verwachten. Maar om overtreding van verboden wordt voorkomen doordat de werkzaamheden alleen plaats mogen vinden, nadat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen broedende vogels aanwezig zijn. Hiertoe is voorschrift 10 opgesteld.

Echter kunnen door werkzaamheden wel foeragerende vogels worden verstoord als gevolg van geluid of extra betreding. Het gebied heeft geen belangrijke foerageerfunctie voor vogels en er zijn in de nabijheid van het gebied ook foerageermogelijkheden te vinden, waardoor de eventuele verstoring niet van wezenlijke invloed is op beschermde vogels. Derhalve is er geen sprake van een overtreding van een verbodsbepaling van de Wet natuurbescherming ten aanzien van vogels.

Amfibieën:

Het plangebied valt binnen het verspreidingsgebied van rugstreeppad en kamsalamander, ook is de boomkikker bekend uit de omgeving van het plangebied. Echter blijkt uit een nadere inspectie het gebied niet of minder geschikt is voor in ieder geval boomkikker en kamsalamander. Navraag bij het Zeeuwse Landschap leidt tot de conclusie dat de drie genoemde amfibieën soorten niet aanwezig zijn in het plangebied. Ook zijn gewone pad en bruine kikker bekend. Deze soorten zijn op basis van de provinciale verordening Wet natuurbescherming vrijgesteld van ontheffingsplicht voor ruimtelijke ontwikkeling. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht wat betekend dat verstoring als gevolg van geluid of extra betreding zoveel mogelijk voorkomen moet worden. Hiertoe is voorschrift 1 opgenomen.

Conclusie soorten

Zoals hierboven beschreven is, blijkt uit de ecologische quickscan dat er weliswaar beschermde soorten zijn aangetroffen in het plangebied. Echter staat een deel hiervan, de gewone pad, bruine kikker, vos en konijn op de vrijstellingslijst voor ruimtelijke ingrepen. Voor de andere beschermde soorten is er geen sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.1, 3.5 en 3.10 van de Wet Natuurbescherming, wanneer er wordt gewerkt volgens de voorgeschreven maatregelen. Deze maatregelen zijn als voorwaarden aan deze vvgb verbonden.

Provinciaal beleid

In 2012 heeft Provinciale Staten van Zeeland het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 vastgesteld. Het omgevingsplan gaat voor een krachtig Zeeland waarvoor economische groei, ontwikkeling en innovatie nodig zijn. Het omgevingsplan zet in op een sterke economie, een goed woon- en werkklimaat maar ook kwaliteit van water en landelijk gebied.

De doelstelling op het gebied van natuur is: bescherming, beheer en ontwikkeling van typisch Zeeuwse natuurwaarden, waarmee een bijdrage wordt geleverd aan het behoud van (inter)nationale biodiversiteit en de omgevingskwaliteit. De provincie beschermt alle bestaande natuurgebieden en de agrarische gebieden van ecologische betekenis (Nationaal Natuurnetwerk en Natura 2000). Voor deze gebieden is nationale en internationale wetgeving van kracht zoals de Wet natuurbescherming. Voor elk Natura 2000-gebied wordt een beheerplan en een handhavingsplan opgesteld.

In het omgevingsplan zijn de volgende acties benoemd:

- Bescherming en kwaliteitsverbetering bestaande natuur
- Voltooien herijkte Zeeuwse EHS (aankoop en inrichting ontbrekende gebieden)
- Beheer natuurgebieden (beheer coördineren en toegankelijkheid verbeteren)
- Natuur- en milieueducatie ondersteunen

Het gevraagde project draagt bij aan het beter toegankelijk maken van een natuurgebied door de realisatie van de strandburg. Daarnaast dragen de natuurmaatregelen (uitgraven geulen en ophogen broedvogeleiland) bij aan een kwaliteitsverbetering van de bestaande natuur. Tevens voorkomt het plaatsen van de draad naast het plankier betreding van kwetsbare natuur. Het afschermen van het broedvogel eiland voorkomt verstoring van broedende vogels waardoor de voorgenomen activiteit ook bijdraagt aan de bescherming van de bestaande natuur.

De aangevraagde vvgb hebben we eveneens getoetst aan onze Beleidsregel toedeling ontwikkelruimte stikstof in Zeeland 2017. Hieruit blijkt dat het projecteffect groter is dan 1,5 mol/ha/jaar hiermee zou de activiteit de Beleidsregel toedeling ontwikkelruimte stikstof in Zeeland 2017 overschrijden. Echter vindt de depositie alleen plaats op habitattypes waar in de huidige situatie sprake is van een onderschrijving van de kritische depositiewaard. Hierdoor is voor de gevraagde activiteit geen ontwikkelingsruimte nodig is. Daarmee overschrijdt de gevraagde ontwikkelingsruimte de maximum hoeveelheid binnen één PAS-

periode niet. Dit blijkt ook uit de bij de vvgb gevoegde Aeries Register bijlage bij dit besluit (7 mei 2018 kenmerk, RaNxLoRYRzqf).

Naar ons oordeel is de geplande activiteit niet strijdig met het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en passend binnen de Beleidsregel toedeling ontwikkelruimte stikstof Zeeland 2017.

Kader artikel 1.10

Uw activiteiten levert geen strijdigheden op met de in artikel 1.10 van de Wet natuurbescherming genoemde doelen.

Conclusie

Wij zijn op grond van bovenstaande overwegingen van mening dat het project "Realisatie van een strandbrug en het uitvoeren van natuurmaatregelen in de Verdrongen Zwarte Polder bij Nieuwvliet" geen significant negatieve effecten heeft op het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe en er ten aanzien van beschermde soorten geen sprake is van overtreding van de verbodsbepalingen zoals genoemd in de Wet natuurbescherming wanneer de werkzaamheden plaatsvinden zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken en wanneer aan de bij deze vvgb behorende voorschriften wordt voldaan. In de bijgevoegde Aeries calculator berekening (7 mei 2018 kenmerk, RaNxLoRYRzqf), is de hoeveelheid benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. Uit deze berekening blijkt dat er geen ontwikkelingsruimte nodig is. We verlenen deze (ontwerp) vvgb dan ook onder de voorwaarde dat de werkzaamheden plaatsvinden volgens de voorschriften die aan deze vvgb zijn verbonden.

