

Parapluplan opheffen geluidszone Breskens
Gemeente Sluis
Vastgesteld – digitaal



Parapluplan opheffen geluidszone Breskens

Gemeente Sluis

vastgesteld – digitaal

Rapportnummer:	211X06517.075747_1_5
Datum:	oktober 2015
Contactpersonen opdrachtgever:	Gemeente Sluis Mevrouw V. Dekker en de heer S. van Vooren
Projectteam BRO:	Wim de Ruiter, Ellen Mulders, Grietje Pepping, Eveline Kramer, Fabian Tijhof
Concept:	februari 2014, maart 2014
Voorontwerp:	11 maart 2014
Ontwerp:	22 april 2015
Vaststelling:	24 september 2015
Trefwoorden:	--
Bron foto kaft:	Hollandse hoogte 2
Beknorte inhoud:	--

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Doel en systematiek	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Opzet van de toelichting	5
2. VERWIJDEREN GELUIDSZONE	7
2.1 Wettelijk kader	7
2.2 Dezoneren- opheffen geluidscontour	7
3. JURIDISCHE PLANOPZET	9
3.1 Juridisch-planologisch opzet	9
3.2 Systematiek	9
3.3 Analooq en digitaal	10
4. FINANCIEEL-ECONOMISCHE ASPECTEN	11
5. PROCEDURES	13
5.1 Inspraak	13
5.2 Overleg	13
5.3 Vaststellingsprocedure	13
5.4 Beroep	14

BIJLAGEN

Bijlage 1: Vooroverlegreactie

Bijlage 2: Akoestisch onderzoek

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Sluis is bezig met het actualiseren van de bestemmingsplannen voor de bedrijventerreinen in de gemeente Sluis. Onderdeel van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Sluis' zijn de bedrijventerreinen Haven en Deltahoek in Breskens. De bedrijventerreinen bevinden zich in het noorden en oosten van de kern Breskens.



Afbeelding 1: Ligging en begrenzing bedrijventerrein Breskens - Haventerrein

Op de bedrijventerreinen zijn geen geluidzoneringsplichtige inrichtingen (inrichtingen die zijn aangewezen in bijlage I, onderdeel D van het Besluit omgevingsrecht, zogenaamde 'grote lawaaimakers') meer gevestigd. Omdat de vestiging van dergelijke bedrijvigheid op deze bedrijventerreinen ook niet wenselijk is, is in het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Sluis' bepaald dat geluidzoneringsplichtige inrichtingen zijn uitgesloten. Er is dan ook geen sprake meer van een industrieterrein in de zin van de Wet geluidhinder.



Afbeelding 2: Ligging en begrenzing bedrijventerrein Breskens - Deltahoek

Omdat er geen sprake meer is van een industrieterrein is de geluidszone van 50 dB(A) die was opgesteld voor de industrieterreinen niet meer van toepassing. Deze geluidszone is verankerd in de omliggende bestemmingsplannen. Middels dit bestemmingsplan wordt de geluidscontour voor het bestemmingsplan 'Kom Breskens' en 'Buitengebied Sluis' opgeheven.

1.2 Doel en systematiek

Het voorliggende parapluplan 'opheffen geluidszone Breskens' voorziet in een planologische regeling voor het opheffen van de geluidszone van de bedrijventerreinen Breskens-Haventerrein en Breskens-Deltahoek.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een partiële herziening van de bestemmingsplannen voorzover dit binnen de bestaande geluidzone ligt. Het bestemmingsplan heeft het karakter van een parapluplan, waarbij de onderliggende bestemmingen niet wijzigen.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Binnen het plangebied vigeren momenteel de bestemmingsplannen 'Kom Breskens' en 'Buitengebied Sluis'. Het parapluplan omvat de gronden van de bestemmingsplannen waarop de geluidscontour van toepassing is.

1.4 Opzet van de toelichting

Het bestemmingsplan bestaat uit een 'verbeelding' (plankaart), de 'regels' en een toelichting. Alleen de regels en de verbeelding zijn juridisch bindend. De toelichting geeft onderbouwing en uitleg aan de regels en de verbeelding.

Het volgende hoofdstuk omvat de beschrijving van het wettelijk kader en de planwijziging. Het derde hoofdstuk bevat de juridische toelichting, met een beschrijving en onderbouwing van de opbouw van de regels en verbeelding. Een ontwikkeling dient ook financieel haalbaar te zijn, dat is het onderwerp van hoofdstuk vier. Hoofdstuk vijf omvat een beschrijving van de procedures.

2. VERWIJDEREN GELUIDSZONE

2.1 Wettelijk kader

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor bedrijventerreinen waar geluidzoneringsplichtige inrichtingen zijn gevestigd of zijn toegestaan ('industrieterreinen' conform de terminologie van de Wet geluidhinder), een geluidzone moet worden vastgesteld. De geluidzone is het gebied tussen de grens van het industrieterrein en de zonegrens. Buiten de zonegrens mag de geluidbelasting die wordt geproduceerd door alle bedrijven die op het industrieterrein zijn gevestigd, niet hoger zijn dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Hierbij worden niet alleen de geluidzoneringsplichtige inrichtingen, maar alle bedrijven die op het industrieterrein zijn gevestigd, betrokken. Binnen de 50 dB(A)-contour zijn geen nieuwe geluidgevoelige functies (objecten en terreinen) toegestaan, tenzij een hogere waarde is verleend.

Het doel van het vaststellen van een geluidzone is tweeledig. Enerzijds worden geluidgevoelige functies (zoals woningen en scholen) beschermd tegen een te hoge geluidbelasting vanwege industrielawaai. Anderzijds wordt door het vastleggen van een geluidzone akoestische ruimte gecreëerd waarover de bedrijven op het gezonde bedrijventerrein maximaal kunnen beschikken. Gezien de koppeling tussen de Wet geluidhinder, de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer moet zowel bij ruimtelijke plannen als bij het verlenen van milieuvergunningen rekening worden gehouden met de vastgestelde geluidzone rond een industrieterrein.

2.2 Dezoneren- opheffen geluidscontour

Het dezoneren, opheffen van de zone, is alleen mogelijk als het betrokken terrein niet langer een industrieterrein is in de zin van de Wet geluidhinder. Een terrein is niet langer een industrieterrein als het bestemmingsplan niet langer de aanwezigheid van geluidzoneringsplichtige inrichtingen toelaat.

Momenteel zijn er op de industrieterreinen geen geluidzoneringsplichtige inrichtingen, waardoor dezonering mogelijk is. Omdat er zich na vaststelling van het bestemmingsplan bedrijventerreinen Sluis ook geen geluidzoneringsplichtige inrichtingen mogen vestigen, is er in de toekomst geen sprake meer van een industrieterrein in de zin van de Wet geluidhinder.

Dezonering heeft verschillende gevolgen:

- Op het bedrijventerrein Deltahoek bevindt zich één (bedrijfs)woning. Bij dezonering moeten bedrijven in hun bedrijfsvoering voortaan rekening houden met deze woning;
- een andere consequentie van het dezoneren van het industrieterrein is dat de bescherming die de geluidszone biedt aan de woningen wegvalt.

Om te voorkomen dat woningen overlast ondervinden van bedrijven of bedrijven gehinderd worden in de bedrijfsvoering is voor de terreinen een zonering opgesteld met behulp van milieuzonering. Door de zonering wordt ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd. De zonering is weergegeven op de verbeeldingen van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen' en wordt beschreven in de paragraaf bedrijven en milieuzonering van dat bestemmingsplan.

Tevens is een akoestisch onderzoek¹ opgesteld. Dit onderzoek is als ijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. Uit het onderzoek volgt dat er geen akoestische bezwaren zijn om de geluidszone op te heffen. Voor twee bedrijven moeten maatwerkvoorschriften te worden opgesteld : Autodemontagebedrijf Van Ommen (Deltahoek 4a) en de Zeeuwse Visveiling. Aangezien in de huidige situatie ook reeds dezelfde geluidbelastingen optreden en deze in de toekomst niet zullen wijzigen, wordt het opleggen van deze maatwerkvoorschriften acceptabel geacht.

¹ Gemeente Sluis in Oostbug, advisering dezonering industrieterreinen Breskens, SPA ingenieurs, 30 maart 2015, 20140449.R01.

3. JURIDISCHE PLANOPZET

3.1 Juridisch-planologisch opzet

De in deze toelichting beschreven planuitgangspunten zijn juridisch-planologisch vertaald in het bestemmingsplan, dat bindend is voor overheid en burgers. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen.

De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

3.2 Systematiek

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet.

De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hieronder wordt de systematiek, opbouw en indeling van de regels kort toegelicht.

In de "Inleidende regels" zijn algemene artikelen opgenomen die voor het gehele plan van belang zijn. Zo zijn in artikel 1 begripsomschrijvingen opgenomen van in het plan voorkomende relevante begrippen. Door deze vaste omschrijving van de begrippen wordt eenduidigheid in de bedoelingen van het plan gegeven en wordt de rechtszekerheid vergroot.

In artikel 2 de "Bestemmingsregels" is opgenomen dat 'Kom Breskens' en 'Buitengebied Sluis' van toepassing worden verklaard. Het artikel geeft ook aan dat de regels van toepassing en aanvullend zijn op het vigerende bestemmingsplan. De vigerende geluidscontour wordt opgeheven. Voor het overige blijft het bepaalde in de regels en op de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan van kracht.

In de "Algemene regels" staat de Anti-dubbeltelregel benoemd die voor alle bestemmingen gelden.

In de "Overgangs- en slotregels" staan artikelen benoemd die voor alle voorgaande regels gelden.

3.3 Analoog en digitaal

Het maken van een paraplubestemmingsplan is op basis van de RO-Standaarden 2012 mogelijk, er zijn echter randvoorwaarden. Voor het opstellen van een gedeeltelijke herziening gelden de volgende regels:

- Is het (moeder)plan in ontwerp ter inzage gegaan voor 1 januari 2010, en verandert er geen bestemming, dan is artikel 8.1.2 Bro (overgangsbepaling) van toepassing en zijn de digitaliseringsverplichtingen niet van toepassing. De herziening mag dan analoog conform het moederplan worden opgezet.
- Is het (moeder)plan in ontwerp ter inzage gegaan na 1 januari 2010 of verandert er een bestemming, dan zijn de digitaliseringsverplichtingen van toepassing en zal de herziening dan ook conform de RO Standaarden 2012 moeten worden opgezet. De herziening is dan een digitaal bestemmingsplan.

Om een digitale (gedeeltelijke) herziening te maken, moet er een verwijzing mogelijk zijn naar het identificatienummer van het vigerende moederplan. Wanneer dit plan niet digitaal beschikbaar is omdat het nog een analoog vigerend plan betreft, is het in principe niet mogelijk om dit plan digitaal gedeeltelijk te herzien. In dat geval leidt dit tot het opstellen van twee plannen: een analoge gedeeltelijke herziening voor de "oude" WRO plannen en een digitale voor de "nieuwe" Wro plannen.

Een aantal plannen binnen de gemeente Sluis zijn niet digitaal beschikbaar. Om het parapluplan toch gemeentedekkend te laten zijn, stelt de gemeente 2 paraplubestemmingsplannen vast. Eén ter aanvulling op het analoge bestemmingsplan en één ter aanvulling op de digitale plannen. Deze plannen zijn inhoudelijk aan elkaar gelijk, maar verschillen in de wijze waarop zij digitaal zijn ingericht.

4. FINANCIEEL-ECONOMISCHE ASPECTEN

Voorliggend plan voorziet slechts in het verwijderen van een gedeelte van de geluidszone rond de Bedrijventerreinen Haven en Deltahoek in Breskens. Het plan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk en biedt geen directe bouwtitels. Het opstellen van een exploitatieplan is derhalve niet aan de orde.

5. PROCEDURES

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

5.1 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak en inspraak wordt in de Wro ook niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. Inspraak heeft plaatsgevonden volgens de in de inspraakverordening opgenomen procedure. Er zijn tijdens de inzagetermijn geen inspraakreacties ingediend.

5.2 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. De provincie Zeeland heeft een vooroverlegreactie ingediend. Deze is samen met de reactie als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

5.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens de artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken tegen het plan. Het plan zal daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

5.4 Beroep

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

BIJLAGEN

Bijlage 1:

Vooroverlegreactie



Provincie Zeeland



14.0009794

Inkomende documenten Gemeente Sluis

bericht op brief van: 10-04-2014

uw kenmerk:

ons kenmerk: 14010153/NWR.14.028

afdeling: Ruimte

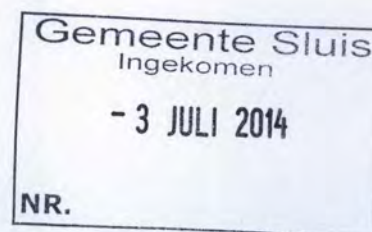
bijlage(n):

behandeld door: J.A. Wisse

doorkiesnummer: (0118) 631905

onderwerp:

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Sluis
Postbus 27
4500 AA OOSTBURG



verzonden:

2 JULI 2014

Middelburg, 1 juli 2014

Geacht college,

Algemeen

Wij constateren dat dit voorontwerp niet voldoet aan de eisen die de wet Geluidhinder stelt. Normaliter achten wij dit niet van provincie belang, maar een gemeentelijke verantwoordelijkheid. Op het betreffende terrein zijn echter ook bedrijven gelegen waarvoor de Provincie bevoegd gezag is. Dat is dan ook de reden voor onderstaande vooroverlegreactie.

Toepassing wet Geluidhinder

In de plantoelichting ontbreekt inzicht in de effecten van het opheffen van de geluidszone.

De geluidszone en de verleende hogere waarden komen met de vaststelling van dit bestemmingsplan te vervallen. Hierdoor vervalt ook het tot op heden gehanteerde wettelijk toetsingskader, namelijk de wet Geluidhinder voor de geluidsvoorschriften in de vergunningen van de betreffende bedrijven.

Bedrijfsterrein Breskens-Deltahoek

Op het bedrijfsterrein Deltahoek bevindt zich één (bedrijfs)woning. Uit de plantoelichting blijkt alleen dat bij de zonering deze bedrijven in hun bedrijfsvoering voortaan rekening moeten houden met deze woning. Tot nu toe was deze woning niet van belang omdat deze op een gezonde industrieterrein staat waardoor er geen toetsingskader voor deze woning geldt. Bij het opheffen van de geluidszone ontstaat echter wel een toetsingskader en krijgt deze woning de bescherming die een gewone woning ook krijgt. Onderzocht zal dus moeten worden wat de consequenties hiervan zijn voor toekomstige vergunningverlening op de aanwezige bedrijven. Voorkomen dient in ieder geval te worden dat deze bedrijven in hun bedrijfsvoering worden beperkt.

Bedrijfsterrein Breskens-Haventerrein

Hetzelfde geldt voor de bedrijven die nu op het havengebied zijn gevestigd en mogelijk hogere geluidsnormen in de vergunning hebben dan op grond van het nieuwe toetsingskader mogelijk is. Als deze bedrijven een verandering in de bedrijfsvoering willen doorvoeren, willen uitbreiden of een revisievergunning moeten aanvragen dient voorkomen te worden dat de vergunningen door het opheffen van de geluidszone en het vervallen van de hogere waarden niet meer verleend kunnen worden.

Concluderend komt het erop neer dat u nader onderzoek moet uitvoeren naar de gevolgen van het opheffen van de geluidszone voor de huidige en toekomstige bedrijfsvoering van de bedrijven op het thans gezoneerde industrieterrein. Artikel 41 tweede lid van de Wet geluidhinder geeft dat ook duidelijk aan. Op grond van dit wettelijk voorschrift heeft u ook de wettelijke plicht daarnaar onderzoek te doen.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,
namens dezen,



ir. P. Goossen,
Hoofd afdeling Ruimte.

Aan Provincie Zeeland
t.a.v. het college van Gedeputeerde Staten

Postbus 6001

4330 LA Middelburg

Postadres:
Postbus 27
4500 AA Oostburg

Bezoekadres:
Nieuwstraat 22
4501 BD Oostburg

Telefoon 140117
Telefoon +31 (0)117 457 000
Telefax +31 (0)117 452 241

IBAN: NL65RABO0147823005
Swift: RABONL2U
BTW-nummer: 811046321B01

www.gemeentesluis.nl
info@gemeentesluis.nl

ons kenmerk : ED/U/2014
uw brief d.d. : 1-7-2014
uw kenmerk : 14010153/NWR.14.028
behandeld door : S. van Vooren / V. Dekker-Calus
doorkiesnummer :
onderwerp : Overlegreactie bestemmingsplan opheffen geluidszone Breskens
bijlage(n) : geen

Oostburg,

Geacht college,

U heeft een overlegreactie ingediend op het voorontwerp bestemmingsplan 'Parapluplan opheffen geluidszone Breskens'. Hierover willen wij u als volgt berichten.

Wij hebben uw inspraakreactie als volgt samengevat:

U bent van mening dat in de plantoelichting inzicht ontbreekt in de effecten van het opheffen van de geluidszone. De geluidzone en de verleende hogere waarden komen met de vaststelling van dit bestemmingsplan te vervallen. Hierdoor vervalt ook het tot op heden gehanteerde wettelijk toetsingskader, namelijk de wet Geluidhinder voor de geluidsvoorschriften in de vergunningen van de betreffende bedrijven.

- **Bedrijventerrein Breskens-Deltahoek**
Op het bedrijventerrein Deltahoek bevindt zich één bedrijfswoning. Uit de plantoelichting blijkt alleen dat bij de zonering deze bedrijven in hun bedrijfsvoering voortaan rekening moeten houden met deze woning. Tot nu toe was deze woning niet van belang omdat deze op een gezonde industrieterrein staat waardoor er geen toetsingskader voor deze woning geldt. Bij het opheffen van de geluidszone ontstaat echter wel een toetsingskader en krijgt deze woning de bescherming die een gewone woning ook krijgt. Onderzocht zal dus moeten worden wat de consequenties hiervan zijn voor toekomstige vergunningverlening op de aanwezige bedrijven. Voorkomen dient in ieder geval te worden dat deze bedrijven in hun bedrijfsvoering worden beperkt.
- **Bedrijventerrein Breskens-Haventerrein**
Het is mogelijk dat de bedrijven die nu op het havengebied zijn gevestigd hogere geluidsnormen in de vergunning hebben dan op grond van het nieuwe toetsingskader mogelijk is. Als deze bedrijven een verandering in de bedrijfsvoering willen doorvoeren, willen uitbreiden of een revisievergunning moeten aanvragen dient voorkomen te worden dat de vergunningen door het opheffen van de geluidszone en het vervallen van de hogere waarden niet meer verleend kunnen worden.

Wij hebben de door u ingediende overlegreactie beoordeeld en zijn tot de volgende afweging gekomen:

Op de bedrijventerreinen Haventerrein en Deltahoek zijn geen A-inrichtingen (meer) aanwezig. Beide terreinen hebben ook niet het karakter van zware industrieterreinen waarop in de toekomst A-inrichtingen gefaciliteerd zullen gaan worden. Daarom willen wij de geluidszone opheffen.

Naar aanleiding van uw reactie heeft SPA ingenieurs een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de gevolgen van het dezoneren van het Havengebied en Deltahoek. Uit de beoordeling van de akoestische situatie van de diverse bedrijven op de industrieterreinen Haven en Deltahoek blijkt dat er akoestisch geen bezwaar is om de geluidzone op te heffen. Alleen voor Autodemontagebedrijf van Ommen en Zeeuwse Visveiling dienen maatwerkvoorschriften te worden opgesteld, zodat deze bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd. Gelet op de het feit dat de optredende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus in de huidige situatie ook optreden en in de toekomst niet wijzigen, worden deze acceptabel geacht. Het volledige akoestisch onderzoek is als bijlage opgenomen bij de toelichting van het bestemmingsplan.

Het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan liggen op grond van artikel 3.8 Wro vanaf donderdag 7 mei 2015 gedurende een periode van zes weken ter inzage. U kunt het ontwerpbestemmingsplan tijdens deze periode raadplegen via www.ruimtelijkeplannen.nl of via www.gemeentesluis.nl. Tevens ligt een analoog exemplaar (papier versie) ter inzage bij het Klanten Contact Centrum (KCC) Nieuwstraat 22 te Oostburg.

Tijdens de termijn van terinzagelegging kan iedereen schriftelijk of mondeling een zienswijze indienen bij de gemeenteraad over het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan opheffen geluidszone Breskens' op de volgende wijze:

- Schriftelijk: u kunt uw zienswijze richten aan de gemeenteraad van Sluis, Postbus 27, 4500 AA Oostburg.
- Mondeling: u kunt hiervoor een afspraak maken met mevrouw V. Dekker-Calus of de heer S. van Vooren van de afdeling Externe dienstverlening op telefoonnummer +140117.

Het is niet mogelijk om uw zienswijze via de gemeentelijke website kenbaar te maken.

Graag maken wij u nog attent op het volgende. Uw zienswijze dient zich te richten op de digitale versie van het ontwerpbestemmingsplan (uit juridisch oogpunt de juiste versie). Op de digitale versie zijn namelijk alle bestemmingen die op een perceel van toepassing zijn eenvoudig te raadplegen, dit is bij het analoge exemplaar (papier versie) niet het geval.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor nadere inlichtingen kunt u contact opnemen met mevrouw V. Dekker-Calus (bereikbaar op maandag, dinsdag en donderdag) of de heer S. van Vooren van de afdeling Externe dienstverlening, tel. 0117-457 248 / 256.

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

namens dezen,

hoofd afdeling Externe dienstverlening,

P.B. de Croock

Bijlage 2:
Akoestisch onderzoek

20140449.R01

Gemeente Sluis in Oostburg

Advisering dezonering industrieterreinen Breskens

datum: 30 maart 2015



20140449.R01

Gemeente Sluis in Oostburg
Advisering dezonering industrieterreinen Breskens

datum: 30 maart 2015

Opdrachtgever: Gemeente Sluis
Postbus 27
4500 AA Oostburg
telefoon : 0117 - 457000
contactpersoon: de heer S. van Vooren

Contactpersoon SPAingenieurs: de heer ir. A.C.W.M. Appels



Klinkenbergerweg 30a		Oostelijk Bolwerk 9		www.SPAingenieurs.nl
6711 MK Ede		4531 GP Terneuzen		info@SPAingenieurs.nl
0318 614 383		0115 649 680		

INHOUD	Blz.
1. Inleiding	3
2. Uitgangspunten	3
3. Toetsingskader	3
3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer	4
3.2 Omgevingsvergunning	6
4. Geluidmodel	6
5. Beoordeling bedrijven	7
5.1 Industrierrein Deltahoek	7
5.2 Industrierrein Haven	11
6. Conclusies en aanbevelingen	16

Figuren: 1 t/m 3

Bijlagen: 1 t/m 2

1. INLEIDING

De gemeente Sluis wil de geluidzone (zie figuur 1) rond de industrieterreinen Haven en Deltahoek opheffen. Dit omdat op de industrieterreinen geen grote lawaaimakers meer aanwezig zijn en de vestiging van dergelijke bedrijven niet meer gewenst is. In het kader van het vooroverleg heeft de provincie Zeeland een overlegreactie ingediend. In deze reactie plaatst de provincie een aantal kanttekeningen, namelijk:

1. Door de dezonering wordt de bedrijfswoning op het gezondeerde industrieterrein Deltahoek relevant bij de toetsing van de vergunningen van de omliggende bedrijven.
2. Door de dezonering ontstaat een ander toetsingskader voor de op het industrieterrein Haven gevestigde bedrijven, hetgeen in de toekomst mogelijk leidt tot problemen bij het verlenen van nieuwe vergunningen voor deze bedrijven.

Gelet op het voorgaande is nader onderzoek uitgevoerd om de akoestische consequenties van de dezonering voor de bedrijven nader in kaart te brengen. In de voorliggende rapportage wordt nader ingegaan op de gehanteerde uitgangspunten voor dit onderzoek en de resultaten van de beoordeling van de akoestische situatie.

2. UITGANGSPUNTEN

Het onderzoek is gebaseerd op de eerder voor de industrieterreinen Haven en Deltahoek uitgevoerde akoestische onderzoeken, de vigerende vergunningen en het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Op basis van de gestelde eisen is beoordeeld of de bedrijfsvoering van de bedrijven wordt beïnvloed als het industrieterrein wordt gedezoneerd en als het geluid afkomstig van de inrichtingen bij de bedrijfswoning dient te worden getoetst. Daar waar nodig is bij de bedrijven telefonisch aanvullende informatie opgevraagd over de huidige werkwijze.

In het zonemodel is alleen de gereserveerde geluidruimte voor de beoordeling van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus opgenomen. Daarom zijn aan het geluidmodel bronnen toegevoegd voor de berekening van de door de betreffende inrichtingen veroorzaakte maximale geluidniveaus. De hierbij gehanteerde uitgangspunten zijn beschreven in hoofdstuk 4.

Als uit de beoordeling blijkt dat de bedrijfsactiviteiten van een inrichting worden beïnvloed door de dezonering, wordt voor de betreffende inrichting een voorstel voor maatwerk voorschriften opgesteld. Dit zodanig dat de inrichting niet in haar bedrijfsvoering wordt belemmerd.

3. TOETSINGSKADER

Hierna wordt nader ingegaan op veranderingen, voor en na dezonering, in het toetsingskader voor bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer en bedrijven waarvoor een vergunning is verleend.

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Voor bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 2.17.3) geldt dat de door de inrichtingen veroorzaakte geluidniveaus in de huidige situatie (met zone) getoetst dienen te worden aan de hierna weergegeven eisen.

Artikel 2.17

1. Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat:
 - a. de niveaus op de in tabel 2.17a genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;

Tabel 2.17a

	07:00–19:00 uur	19:00–23:00 uur	23:00–07:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

- b. de in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur in tabel 2.17a opgenomen maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten;
 - c. de in tabel 2.17a aangegeven waarden binnen in- of aanpandige gevoelige gebouwen niet gelden indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidmetingen;
 - d. de in tabel 2.17a aangegeven waarden op de gevel ook gelden bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein;
 - e. de in tabel 2.17a aangegeven waarden niet gelden op gevoelige objecten die zijn gelegen op een gezondeerd industrieterrein.
2. Ten aanzien van een inrichting die is gelegen op een gezondeerd industrieterrein, waarbij binnen een afstand van 50 meter geen gevoelige objecten, anders dan gevoelige objecten gelegen op het gezondeerde industrieterrein, zijn gelegen, bedraagt in afwijking van het eerste lid, het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door die inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten niet meer dan de in tabel 2.17b bij het betreffende tijdstip aangegeven waarde.

Tabel 2.17b

	07.00–19.00 uur	19.00–23.00 uur	23.00–07.00 uur
<i>L_{Ar,LT} op een afstand van 50 meter vanaf de grens van de inrichting</i>	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

In de toekomstige situatie na dezonering gelden voor de inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer bij de bedrijfswoning gelegen aan Deltahoek 1 de onderstaande eisen.

3. In afwijking van het eerste lid geldt voor een inrichting die is gelegen op een bedrijventerrein, dat:
 - a. het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidniveau ($L_{A,max}$) op de in tabel 2.17c genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;
 - b. de in de periode tussen 07:00 uur en 19:00 uur in tabel 2.17c opgenomen maximale geluidniveaus ($L_{A,max}$) niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten;
 - c. de in tabel 2.17c aangegeven waarden binnen in- of aanpandige gevoelige gebouwen niet van toepassing zijn, indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidmetingen;
 - d. de in tabel 2.17c aangegeven waarden op de gevel ook van toepassing zijn bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein;
 - e. de waarden in in- en aanpandige gevoelige gebouwen slechts gelden in geluidgevoelige ruimten en verblijfsruimten, en
 - f. de in tabel 2.17c aangegeven waarden gelden niet op gevoelige objecten die zijn gelegen op een gezondeerd industrieterrein.

Tabel 2.17c

	07.00- 19.00 uur	19.00- 23.00 uur	23.00- 07.00 uur
<i>L_{Ar,LT} op de gevel van gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein</i>	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)
<i>L_{Ar,LT} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein</i>	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
<i>L_{A,max} op de gevel van gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein</i>	75 dB(A)	70 dB(A)	65 dB(A)
<i>L_{A,max} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein</i>	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

Met andere woorden: indien bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn gelegen binnen een afstand van 50 m van de bedrijfswoning kunnen deze bedrijven hinder ondervinden in de bedrijfsuitvoering.

Daarnaast kan de bedrijfsvoering worden belemmerd doordat de geluidpieken veroorzaakt door de activiteiten binnen de inrichting, met uitzondering van laad- en losactiviteiten in de dagperiode, die in de huidige situatie alleen getoetst worden bij de woningen buiten het industrieterrein in de toekomstige situatie ook getoetst dient te worden bij de woning op het industrieterrein.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat conform de toelichting onder laden en lossen, tevens aanverwante activiteiten worden verstaan zoals het slaan van autoportieren, het starten en gasgeven bij het wegrijden van de voertuigen. Ook volgens de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (nr. 200306411/1, d.d. 28 april 2004) zijn hogere maximale geluidsniveaus in de dagperiode tengevolge van transportbewegingen en laad- en losbewegingen toelaatbaar, als deze voor het bedrijf noodzakelijk zijn en er geen maatregelen mogelijk zijn.

3.2 Omgevingsvergunning

Voor bedrijven waarvoor in het verleden vergunningen zijn verleend, blijven de eisen zoals opgenomen in de vigerende vergunningen gelden. In de toekomstige situatie na dezonering wordt in het kader van vergunningverlening voor de beoordeling van de door de inrichting veroorzaakte geluidsniveaus het toetsingkader gehanteerd zoals dat is opgenomen in de "Handreiking industrielandbouw en vergunningverlening". In deze handreiking is aangegeven dat voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (L_{Aeq}) bij (bedrijfs-)woningen op een niet-gezoneerd bedrijfsterrein een streefwaarde geldt van 55 dB(A) en een maximale waarde van 65 dB(A).

Voor de maximale geluidsniveaus geldt een richtwaarde van het $L_{Aeq} + 10$ dB. Waarbij grenswaarden in acht dienen te worden genomen van 70/65/60 dB(A) in respectievelijk de dag-/avond- en nachtperiode. Voor de dag- en nachtperiode zijn daarnaast randvoorwaarden aangegeven waaronder deze waarden met 5 dB(A) kunnen worden verhoogd.

4. GELUIDMODEL

Voor het onderzoek van de equivalente geluidemissie van de bedrijven is uitgegaan van het geluidmodel zoals dat is opgesteld voor de wijziging van het industrieterrein Haven (verplaatsing dijk). Dit geluidmodel is beschreven in notitie 05.554.N01, "Gemeente Sluis, aanvullend akoestisch onderzoek industrieterrein Breskens", d.d. 16 januari 2006.

Tevens is gebruik gemaakt van het onderzoek zoals beschreven in rapport 03.080.R01, "Gemeente Sluis, akoestisch onderzoek uitbreiding industrieterrein Deltahoek te Breskens", d.d. 17 november 2004. Dit onderzoek is opgesteld ten behoeve van de uitbreiding van het industrieterrein Deltahoek.

Voor de beoordeling van de door de inrichtingen veroorzaakte geluidpieken zijn extra geluidbronnen aan het geluidmodel toegevoegd en is uitgegaan van een maximale bronsterkte van 120 dB(A) voor sloopactiviteiten (het stapelen van wrakken), 115 dB(A) voor de geluidpieken veroorzaakt door laad/losactiviteiten, 110 dB(A) voor het rijden/manoeuvreren van vrachtwagens, 100 dB(A) voor het rijden/manoeuvreren/slaan van portieren van personenwagens.

5. BEOORDELING BEDRIJVEN

5.1 Industrierrein Deltahoek

Op het industrierrein Deltahoek is 1 bedrijfswoning gelegen te weten, Deltahoek 1, zie figuur 2. De bedrijfswoning hoort bij De Wielewaal Caravans gevestigd aan de Deltahoek 1 en 1A. Ook de kavel ten zuiden van Autobedrijf van Ommen is eigendom van De Wielewaal Caravans. Gezien het feit dat het hier een bedrijfswoning betreft is deze woning niet relevant voor de beoordeling van de geluidemissie van De Wielewaal Caravans.

Wel zou de bedrijfswoning na dezonering een belemmering kunnen vormen voor de bedrijven in de directe omgeving. Dit omdat na dezonering de bedrijfswoning als woning wordt aangemerkt en de door de in de omgeving gelegen inrichtingen veroorzaakte geluidniveaus getoetst dienen te worden bij de bedrijfswoning.

Om na te gaan of de bedrijfsvoering van bedrijven nadelig wordt beïnvloed door de dezonering is, mede gelet op de bij de bedrijfswoning toekomstige geluideisen, de akoestische situatie van de bedrijven gelegen in een straal van 100 m rond de bedrijfswoning beoordeeld.

In de volgende paragrafen wordt de akoestische situatie van de afzonderlijke bedrijven nader toegelicht en wordt aangegeven of de bedrijven mogelijk hinder ondervinden in hun bedrijfsvoering c.q. op welke wijze de vergunning dient te worden aangepast c.q. of maatwerkvoorschriften dienen te worden opgenomen.

5.1.1 J.P. Erasmus Breskens BV (Categorie 3.1, Deltahoek 2 Vishandel)

De inrichting van J.P. Erasmus Breskens BV omvat een vishandel en is gelegen op circa 50 m van de bedrijfswoning. Op basis van de vigerende vergunning wordt er alleen geladen en gelost in de dagperiode. De vergunningseisen zijn gesteld op de terreingrens en alleen in de dagperiode is laden en lossen uitgezonderd van toetsing.

Door de inrichting worden in de vergunde situatie bij de bedrijfswoning langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus veroorzaakt van 44 dB(A). Daarnaast worden in de dagperiode maximale geluidniveaus veroorzaakt bij de bedrijfswoning van maximaal 70 dB(A) door de laad/losactiviteiten en het rijden van de vrachtwagens. Door de overige activiteiten binnen de inrichting worden geluidpieken veroorzaakt van maximaal 55 dB(A) bij de bedrijfswoning.

Door de dezonering van de industrierreinen wordt de bedrijfsvoering van J.P. Erasmus Breskens BV niet beïnvloed c.q. beperkt.

5.1.2 M.D. Meeusen (Categorie 3.1, Deltahoek 3, 3A)

De inrichting gelegen aan Deltahoek 3 en 3A is tegenwoordig eigendom van de zoon van de heer Meeusen. De inrichting is op circa 50 m van de bedrijfswoning gelegen. Binnen de inrichting die valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer vinden slechts beperkt activiteiten plaats. De inrichting wordt voornamelijk gebruikt voor de stalling van schepen. De aan- en afvoer vindt plaats in de dagperiode.

Door de dezonering van het industrieterrein verandert er voor deze inrichting niets ten aanzien van het toetsingkader voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus. In de huidige situatie dienen de niveaus op 50 m van de inrichting te worden getoetst en in de toekomstige situatie bij de bedrijfswoning gelegen op 50 m van de inrichting.

Door de laad/losactiviteiten binnen de inrichting worden in de dagperiode maximale geluidsniveaus veroorzaakt bij de bedrijfswoning van maximaal 70 dB(A). In het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn deze uitgezonderd van toetsing. Tevens geldt dat dergelijke niveaus ook in de avondperiode acceptabel zijn.

Door de dezonering van de industrieterreinen wordt de bedrijfsvoering van M.D. Meeusen niet beïnvloed c.q. beperkt.

5.1.3 Autodemontagebedrijf Van Ommen (Categorie 3.2, Deltahoek 4a)

Binnen de inrichting van Autodemontagebedrijf van Ommen worden auto's gesloopt. De werkzaamheden vinden in de huidige situatie plaats tussen 07.00 en 22.00 uur. Incidenteel, maximaal twaalfmaal per jaar, kan volgens de opgave van Autodemontagebedrijf van Ommen, in de avond- c.q. nachtperiode een vrachtwagen van een bergingsbedrijf op het terrein komen om een wrak af te leveren. Deze situatie is dus niet aan te merken als zijnde representatief en behoeft dus niet te worden getoetst te worden.

Autodemontagebedrijf van Ommen valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor Autodemontagebedrijf van Ommen zijn op 10 december 2013 maatwerkvoorschriften ten aanzien van geluid vastgesteld. Deze maatwerkvoorschriften gelden op 50 m van de terreingrens van de inrichting [toelaatbaar geluidniveau $L_{A,r,LT} = 47$ dB(A)] en zijn van toepassing tussen 07.00 en 23.00 uur. Naast de algemene eis zijn hogere niveaus vergund voor het gebruik van een kraan in de dagperiode twaalfmaal per jaar (deze kraan is niet meer op het terrein aanwezig, wel wordt gebruik gemaakt van een vorkheftruck voor het laden en lossen van de wrakken). Ook de aanvoer van wrakken in de nachtperiode is middels een maatwerkvoorschrift (zonder specifieke eisen) vergund. Er zijn geen maatwerkvoorschriften gesteld ten aanzien van de optredende geluidpieken.

De bedrijfswoning is op circa 23 m van de terreingrens gelegen.

Uit het zonemodel blijkt dat uitgaande van de op basis van de maatwerkvoorschriften vergunde geluidruimte ten gevolge van de inrichting bij de bedrijfswoning Deltahoek 1 langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus optreden van 49 dB(A) in de dagperiode en avondperiode op een waarneemhoogte van 5 m. Hiermee wordt voldaan aan de eisen die gelden op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor woningen gelegen op een bedrijventerrein.

Ten gevolge van de sloopactiviteiten kunnen in beide perioden bij de bedrijfswoning geluidpieken optreden tot 80 dB(A) en tengevolge van de vrachtwagens in de avond-/nachtperiode tot 72 dB(A). Bij de woningen buiten het industrieterrein blijven deze geluidpieken beperkt tot maximaal 60 dB(A) c.q. tot 47 dB(A).

Het is technisch en praktisch niet mogelijk om de geluidpieken bij de woning te beperken. Dit omdat een in/uitrit van het opslagterrein van Autodemontagebedrijf van Ommen gelegen is direct tegenover de woning.

In de huidige situatie met geluidzone worden de geluidpieken bij de bedrijfswoning niet getoetst. In de toekomstige situatie dienen deze wel te worden beoordeeld en de optredende pieken zijn hoger dan de standaard eisen zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Om de werking van het bedrijf na de dezonering niet onmogelijk te maken dienen de optredende maximale geluidniveaus middels maatwerkvoorschriften te worden vergund. In het maatwerkvoorschrift zouden de volgende eisen kunnen worden opgenomen:

- De maximale geluidniveaus (L_{Amax}) veroorzaakt door het slopen mogen maximaal 80 dB(A) bedragen bij de woning aan Deltahoek 1 tussen 07.00 en 23.00 uur.

5.1.4 *Terneuzen Bonded Stores (Categorie 3.1, Deltahoek 5)*

Terneuzen Bonded Stores omvat een bedrijf waar goederen al dan niet gekoeld worden open overgeslagen. Het bedrijf valt onder het Activiteitenbesluit Milieubeheer. De werkzaamheden vinden voornamelijk plaats tussen 08.00 en 22.00 uur. Op de laad/losplaats aan de oostzijde van het pand kunnen gedurende 24 uur per dag koelingen van de vrachtwagens in bedrijf zijn.

De bedrijfswoning aan Deltahoek 1 is gelegen op circa 70 m ten westen van de inrichting. Dit betekent dat de bedrijfswoning alleen een mogelijke belemmering vormt ten aanzien van de binnen de inrichting veroorzaakte geluidpieken.

De aan- en afvoer van de goederen vindt voornamelijk plaats bij de laaddocks aan de oostzijde van het pand (op circa 160 m van de bedrijfswoning). De activiteiten die hier plaats vinden worden richting de bedrijfswoning afgeschermd door het gebouw. Dit wil zeggen dat ten gevolge van de activiteiten aan de oostzijde van het terrein geen relevante geluidpieken (< 50 dB(A)) optreden bij de bedrijfswoning.

Op het opslagterrein aan de westzijde van de inrichting wordt alleen in de dagperiode gebruikt. Op dit deel van het terrein worden afvalstoffen en pallets opgeslagen en worden bestelwagens geladen en gelost. Daarnaast worden vrachtwagens tijdelijk gestald. De belangrijkste geluidpieken (69 dB(A)) vallen onder laden en lossen en zijn uitgezonderd van toetsing in de dagperiode.

Met andere woorden: de bedrijfswoning aan Deltahoek 1 vormt na dezonering geen belemmering voor de activiteiten van Terneuzen Bonded Stores.

5.1.5 *Handelsonderneming VaRaMo (Categorie 3.2, Deltahoek 22)*

Handelsonderneming VaRaMo omvat een garagebedrijf en een autotakel- en bergingsbedrijf. De inrichting valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer en is gelegen op 18 m van de bedrijfswoning.

Door het garagebedrijf worden auto's hersteld. Dit vindt plaats in het noordelijk deel van het pand tussen 08.00 tot 22.00 uur. Daarnaast worden gebruikte auto's verkocht. De showroom bevindt zich in het midden van het pand en is geopend in de dagperiode. Het autotakel- en bergingsbedrijf is gesitueerd in het zuidelijk deel van het bedrijf. De werkzaamheden van dit deel van het bedrijf kunnen 24 uur per etmaal plaatsvinden.

De aan- en afvoer van personenwagens ten behoeve van de garage en de showroom vindt plaats in de dagperiode. Hierbij wordt met name de eigen vrachtwagen van het bergingsbedrijf gebruikt. Deze activiteiten in de dagperiode zijn uitgezonderd van toetsing aan de eisen voor de maximale geluidniveaus.

Uit een berekening met behulp van het zonemodel (ingevoerde bronnen t.b.v. vergunde geluidruimte) blijkt dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus bij de bedrijfswoning aan Deltahoek 1 beperkt blijven tot maximaal 55 dB(A) etmaalwaarde. Hiermee wordt juist voldaan aan de nieuwe eis zoals die geldt na dezonering. De maximale geluidniveaus veroorzaakt door het rijden/manoeuvreren van de personenwagens aan de noordzijde van het terrein ten behoeve van de garage activiteiten en de showroom en het rijden/manoeuvreren van de bergingsvoertuigen (vrachtwagen) aan de zuidzijde blijven beperkt tot respectievelijk 65/65/47 dB(A) in de dag-/avond-/nachtperiode.

Met andere woorden: door de dezonering wordt de bedrijfsvoering van Handelsonderneming VaRaMo niet nadelig beïnvloed.

5.1.6 *Breskens Yacht Service/Standfast Yachts (Categorie 3.1, Deltahoek 26)*

De inrichting van Breskens Yacht Service/Standfast Yachts dient conform de melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer (BARIM), als stalling c.q. winterberging voor pleziervaartuigen. Op basis van de melding gelden in de huidige situatie geluidseisen voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus op 50 m van de terreingrens van de inrichting en voor de maximale geluidniveaus bij de woningen buiten het industrieterrein.

Het terrein van Breskens Yacht Service is gelegen op 20 m van de bedrijfswoning. De activiteiten vinden echter plaats aan de zuidzijde van de op het terrein geplaatste opslagloods (op een afstand van circa 80 m). Binnen de inrichting worden schepen gestald.

Voor de berekeningen van de geluidniveaus bij de woning met behulp van het zonemodel (ingevoerde bronnen) is ervan uitgegaan dat het bedrijf op 50 m van de terreingrens, voldoet aan de eis ten aanzien van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus uit het BARIM. Uit een berekening blijkt dat dan, door de afscherming van het gebouw, de geluidbelasting bij de bedrijfswoning aan Deltahoek 1 beperkt blijft tot 49 dB(A) (etmaalwaarde). Hiermee wordt voldaan aan de nieuwe eis zoals die geldt na dezonering.

De maximale geluidniveaus veroorzaakt door het rijden/manoeuvreren van vrachtwagens en laad-/losactiviteiten aan de zuidzijde van het terrein blijven bij de bedrijfswoning aan Deltahoek 1 beperkt tot 48 dB(A) in de dag-/avond-/nachtperiode.

Met andere woorden: door de dezonering wordt de bedrijfsvoering van Breskens Yacht Service/Standfast Yachts niet nadelig beïnvloed.

5.1.7 J. van de Wege (Categorie 2, Deltahoek 18)

Het pand van J. van de Wege staat momenteel te koop. De inrichting van J. van de Wege valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer (BARIM, melding Besluit houtbewerkende bedrijven milieubeheer). Op basis van de melding gelden in de huidige situatie geluideisen voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus op 50 m van de terreingrens van de inrichting en voor de maximale geluidniveaus bij de woningen buiten het industrieterrein.

De afstand van de kavel naar de bedrijfswoning bedraagt circa 95 m. Daarnaast wordt de kavel richting de bedrijfswoning afgeschermd door de bedrijfsgebouwen van J. van de Wege. De ontsluiting van de kavel vindt plaats via de zuidzijde van het terrein.

Met andere woorden: de bedrijfswoning vormt geen belemmering voor de activiteiten van J. van de Wege.

De maximale geluidniveaus veroorzaakt door het rijden/manoeuvreren van vrachtwagens en laad-/losactiviteiten blijven in de dag-/avond-/nachtperiode beperkt tot 54 dB(A). Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de eisen die gaan gelden na dezonering bij deze woning.

Met andere woorden: door de dezonering wordt de bedrijfsvoering van J. van de Wege niet nadelig beïnvloed

5.1.8 Overige bedrijven

Voor de overige bedrijven (zie bijlage 1) geldt dat, gelet op de afstand van de bedrijven tot de bedrijfswoning en de bij de woning te hanteren geluideisen, de bedrijfsvoering van de bedrijven niet wordt beïnvloed als bij de bedrijfswoning de geluidniveaus afkomstig van deze bedrijven dienen te worden getoetst.

5.2 Industrieterrein Haven

Op het industrieterrein Haven zijn geen bedrijfswoningen gesitueerd. Dit wil zeggen dat de bestaande woningen buiten het industrieterrein c.q. de geluidzone maatgevend zijn voor de toetsing van de door de bedrijven veroorzaakte geluidniveaus. Indien de zone wordt opgeheven verandert er voor de bedrijven niets.

Alleen voor bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer treedt mogelijk een verandering met betrekking tot de locatie waar getoetst dient te worden op. Op basis van het Activiteitenbesluit gelden voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein eisen op 50 m van de terreingrens van de inrichting c.q. bij woningen gelegen buiten het industrieterrein. Met andere woorden: voor bedrijven gelegen op meer dan 50 m van de woningen wordt het toetsingskader verruimd.

In het kader van het onderzoek zijn ondanks het bovenstaande voor drie bedrijven (zie figuur 3) de akoestische consequenties van dezonering onderzocht, namelijk:

- Breskens Beton (onderdeel De Hoop Terneuzen BV)
- Breskens Yacht Service
- Zeeuwse Visveiling

5.2.1 Breskens Beton (Categorie 3.2, Haven Westzijde 25)

Door de gemeente Sluis is aangegeven, dat Breskens Beton volgens de oude vergunning een productiecapaciteit heeft van minder dan 100 ton per uur en daarmee niet wordt aangemerkt als een inrichting die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken en dat daarmee de activiteiten geen belemmering vormen voor de dezonering.

Opgemerkt dient te worden dat het bedrijf sinds 1 januari 2013 valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. De voorschriften uit de oude vergunning blijven van kracht tot 1 januari 2016 als maatwerkvoorschriften. Indien geen maatwerkvoorschriften worden opgesteld voor deze datum, gelden vanaf die datum de standaardvoorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

In de vigerende vergunning is alleen een eis opgenomen ten aanzien van het voor de activiteiten op het terrein toelaatbare totale bronvermogen van 107,4 dB(A) (bedrijfstijd 2 uur) in de dagperiode. Ten aanzien van de maximale geluidniveaus zijn geen eisen gesteld.

Door de gemeente Sluis is een recent uitgevoerd akoestisch onderzoek voor Breskens Beton (onderdeel De Hoop) ter beschikking gesteld. De uitgangspunten en de resultaten van dit onderzoek zijn beschreven in de notitie 20130759-04, "Herzonering industrieterrein Deltahoek/Haventerrein te Breskens, nader akoestisch onderzoek Breskens Beton", d.d. 21 maart 2014 in het bestaande zonemodel van het industrieterrein opgenomen.

In het geluidmodel van Breskens Beton zijn twee situaties beschreven, namelijk:

1. genoemd "vergunde bedrijfssituatie",
2. genoemd "gewenste bedrijfssituatie", met extra activiteiten in de nachtperiode.

Gezien het feit dat in het geluidmodel de huidige en gewenste activiteiten van Breskens Beton in detail zijn beschreven en op hun akoestische merites zijn beoordeeld, is ervoor gekozen om dit rapport als uitgangspunt te nemen voor de beoordeling van de akoestische consequenties van de dezonering.

Uit berekeningen blijkt dat de geluidemissie van de activiteiten zoals beschreven in de in het rapport opgenomen "vergunde situatie" (dagperiode), niet passen binnen de in het zonebeheermodel voor de kavel opgenomen geluidruimte. Echter de benodigde geluidruimte in de dagperiode past wel binnen de geluidzone en is daarmee vergunbaar.

In de gewenste bedrijfssituatie vinden ook activiteiten plaats in de nachtperiode. In het zonemodel is in de nachtperiode echter de nog beschikbare geluidruimte gering. De beschikbare geluidruimte wordt bepaald door zonepunt ZN_004. De totale door het gehele industrieterrein veroorzaakte geluidniveaus bedragen in de nachtperiode 40 dB(A). Hierin zijn geen activiteiten van Breskens Beton (conform oude vergunning) meegenomen. Dit betekent dat de activiteiten van Breskens Beton in de nachtperiode maximaal een bijdrage van 30 dB(A) mogen leveren, om te kunnen blijven voldoen aan de eisen op de zonegrens voor het gehele industrieterrein.

Uit de in notitie 20130759-04 weergegeven berekeningen blijkt dat in situatie 2 ("gewenste bedrijfssituatie", met extra activiteiten in de nachtperiode) op de zonegrens geluidniveaus optreden van 40 dB(A) op zonepunt ZN_004. Met andere woorden de geluidemissie van de in de notitie beschreven activiteiten voor de "gewenste bedrijfssituatie" in de nachtperiode dient met 10 dB(A) te worden gereduceerd. Ten einde ervoor te zorgen dat de geluidemissie van alle bedrijven op het industrieterrein op de zone voldoet aan de gesteld eis.

Indien de zone wordt opgeheven, worden de woningen in de directe omgeving maatgevend voor de beoordeling van de door Breskens Beton veroorzaakte geluidniveaus. Uit de met het model, zoals beschreven in de notitie, uitgevoerde berekeningen blijkt dat de geluidniveaus in de "gewenste bedrijfssituatie" bij de woningen beperkt blijven tot 45 dB(A) in de dagperiode en 42 dB(A) in de nachtperiode. Indien deze niveaus worden getoetst aan de eisen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer [50 dB(A) etmaalwaarde], worden deze in de nachtperiode met 2 dB(A) overschreven. Met andere woorden na dezonering dient de geluidemissie van de "gewenste bedrijfssituatie" in de nachtperiode met slechts 2 dB(A) te worden gereduceerd.

Uit het voorgaande blijkt dat door de dezonering meer geluidruimte ontstaat voor de activiteiten van Breskens Beton.

Door de activiteiten van Breskens Beton worden bij de woningen maximale geluidniveaus veroorzaakt van 59 dB(A), uitgaande van een maximale bronsterkte van 120 dB(A) voor de geluidpieken. Hiermee wordt voldaan aan de eisen zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer in zowel de "vergunde bedrijfssituatie" als de "gewenste bedrijfssituatie".

5.2.2 *Breskens Yacht Service/Standvast Yachts (categorie 3.1, Middenhavendam 3)*

Door de gemeente Sluis is aangegeven, dat uit overleg met Breskens Yacht Service is gebleken dat de schepen waaraan gewerkt wordt op de waterlijn, afmetingen hebben kleiner dan 25 m. Met andere woorden: de inrichting wordt niet aangemerkt als een inrichting die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken. Daarmee vormen de activiteiten van de inrichting geen belemmering voor de dezonering.

In het huidige zonemodel is slechts beperkt geluidruimte opgenomen voor Breskens Yacht Service en is geen rekening gehouden met de activiteiten op de kade. De gereserveerde geluidruimte is gebaseerd op de bedrijfscategorie 3.1 voor de dag-, avond- en nachtperiode en niet op de in de oude vergunning gestelde eis voor de dagperiode. Uit de op dit moment beschikbare stukken is ook niet af te leiden hoe deze vergunningseis tot stand is gekomen en welke geluidruimte deze vertegenwoordigd.

Echter in de huidige situatie valt Breskens Yacht Service onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. De overgangstermijn van 3 jaar waarvoor de vergunningseisen bleven gelden is verlopen en gedurende deze termijn zijn geen maatwerkvoorschriften opgesteld. Met andere woorden de standardeisen zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn maatgevend voor de beoordeling van de geluidssituatie van het bedrijf. Deze eisen gelden bij de bestaande woningen (gelegen op circa 35 m van de inrichting) buiten het industrieterrein. Na de dezonering verandert de toetsing niet.

Gelet op de situatie en de binnen de inrichting plaatsvindende activiteiten worden de op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer gestelde eisen toereikend geacht om een goede bedrijfsvoering mogelijk te maken.

Door de dezonering wordt de bedrijfsvoering van Breskens Yacht Service/Standvast Yachts niet nadelig beïnvloed.

Opmerking: Voor de toetsing van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus veroorzaakt door Breskens Yacht Service/Standvast Yachts is ervan uitgegaan dat de inrichting voldoet aan de eisen die voor een categorie 3.1 bedrijf gelden, namelijk gelet op de omgeving (gemengd gebied) 50 dB(A) etmaalwaarde op 50 m van het terrein van de inrichting. De activiteiten van de inrichting vinden voornamelijk plaats in de dagperiode.

Uit de berekeningen met het geluidmodel blijkt dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in deze situatie bij de woningen beperkt blijven tot 50 dB(A).

Voor de maximale geluidniveaus geldt, uitgaande van een maximale bronsterkte voor de geluidpieken van 115 dB(A), dat deze bij de woningen beperkt blijven tot 70 dB(A).

Hiermee wordt voldaan aan de eisen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

5.2.3 Zeeuwse Visveiling

Ook voor de Zeeuwse Visveiling geldt dat deze in de huidige situatie valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer (BARIM) en dat de overgangstermijn van 3 jaar waarin de geluidseisen uit de vigerende vergunning van kracht bleven is verlopen. Gedurende de overgangstermijn zijn geen maatwerkvoorschriften gesteld. Dit betekent dat de inrichting zou moeten voldoen aan de geluidseisen zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

In het zonemodel is alleen het lossen van de schepen (inclusief het transport met vorkheftrucks naar de visveiling) in de nachtperiode beschouwd. De overige activiteiten van de Zeeuwse Visveiling, beladen vrachtwagens met de vorkheftrucks en koeling, zijn nooit meegenomen omdat deze akoestisch ondergeschikt zijn aan de losactiviteiten van de schepen en daarmee zijn deze activiteiten voor de zonering en zonebewaking niet relevant.

Uit berekeningen met de geluidbronnen zoals opgenomen in het zonemodel blijkt dat tengevolge van de activiteiten in de bestaande situatie bij de woningen (gelegen op circa 50 m van de inrichting) langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus optreden van 48 dB(A) in de nachtperiode. Deze niveaus kunnen in het garnalen seizoen (december tot juni) driemaal per week (woensdag, donderdag en vrijdag) optreden en worden met name veroorzaakt door het lossen van de schepen aan de kade in de nachtperiode.

In de dag- en avondperiode blijven de niveaus onder de respectievelijk 50 dB(A) en 45 dB(A).

Buiten het seizoen wordt de vis/garnalen alleen gelost in de dagperiode en blijven de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in dagperiode onder 50 dB(A) bij de woningen.

Ten gevolge van de laad/losactiviteiten van de vrachtwagens en het rijden van vrachtwagens in de dagperiode, treden maximale geluidniveaus op tot 73 dB(A) bij de woningen ten zuiden van de inrichting. Deze activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit milieubeheer uitgezonderd van toetsing.

Ten gevolge van het lossen van de schepen [maximale bronsterkte 115 dB(A)] treden in de dag- en nachtperiode maximale geluidniveaus op tot 66 dB(A). Daarmee wordt voldaan aan de eisen voor de maximale geluidniveaus in de dagperiode. In de nachtperiode wordt de standaard eis met 6 dB(A) overschreden.

Uit het voorgaande blijkt dat de geluideisen van het BARIM ruim worden overschreden. Om de activiteiten van de Zeeuwse Visveiling te continueren, dienen voor deze inrichting maatwerk voorschriften opgesteld te worden. Dit dient ook te gebeuren als de zone niet wordt opgeheven.

Om de maatwerkvoorschriften adequaat op te kunnen stellen dient in het vervolg traject, voor de uiteindelijke dezonering van het industrieterrein, de geluidemissie van de Visveiling nader in kaart te worden gebracht zodanig dat middels als BBT aan te merken maatregelen, de geluidniveaus bij de woningen zoveel mogelijk worden beperkt en dat passende voorschriften worden opgesteld. Bij dit onderzoek dient ook de geluidwering van de gevels van de maatgevende woningen te worden betrokken om ervoor te zorgen dat de equivalente geluidniveaus in de woningen beperkt blijven tot maximaal 35 dB(A) (etmaalwaarde) en de geluidpieken tot maximaal 55 dB(A) (etmaalwaarde).

5.2.4 Overige bedrijven.

De terreinen van CZAV en BSM zijn momenteel eigendom van Vroon en staan leeg. Dit wil zeggen dat er geen activiteiten meer plaatsvinden. De vergunning voor BSM is in 2006 ingetrokken. In de toekomst worden deze locaties niet meer in gebruik genomen. Het is de bedoeling dat het industrieterrein Haven, inclusief de bedrijven, wordt geherstructureerd. De bedrijven worden waar mogelijk uitgeplaatst of verplaatst binnen het industrieterrein. De overblijvende kavels worden ontwikkeld ten behoeve van woningbouw en recreatie. Door de gemeente is aangegeven dat de woningen zodanig worden gesitueerd dat ze geen belemmering vormen voor de activiteiten van de inrichtingen.

De overige bedrijven (zie bijlage 2) veroorzaken in de huidige situatie beduidend lagere geluidniveaus bij de woningen. Dit omdat voor deze bedrijven specifieke eisen zijn gesteld of omdat deze bedrijven vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Op basis van het Activiteitenbesluit gelden voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein eisen op 50 m van de terreingrens van de inrichting c.q. bij woningen gelegen buiten het industrieterrein. Voor deze bedrijven geldt dat door de dezonering de bedrijfsvoering van de bedrijven niet wordt beïnvloed.

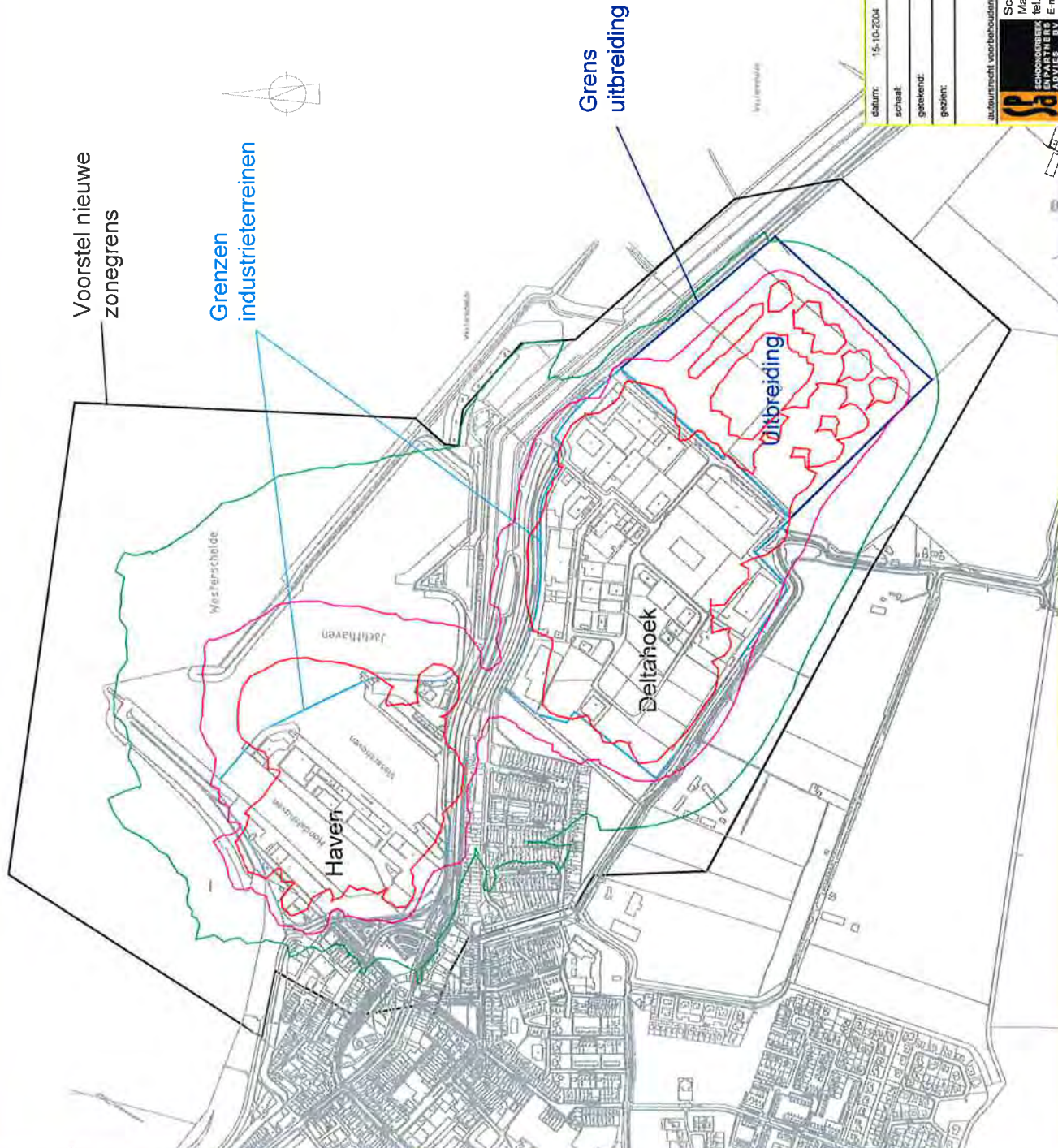
6. CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

Uit de beoordeling van de akoestische situatie van de diverse bedrijven op de industrieterreinen Haven en Deltahoek blijkt dat er akoestisch geen bezwaar is om de geluidzone op te heffen. Alleen voor Autodemontagebedrijf van Ommen en Zeeuwse Visveiling dienen maatwerkvoorschriften te worden opgesteld.

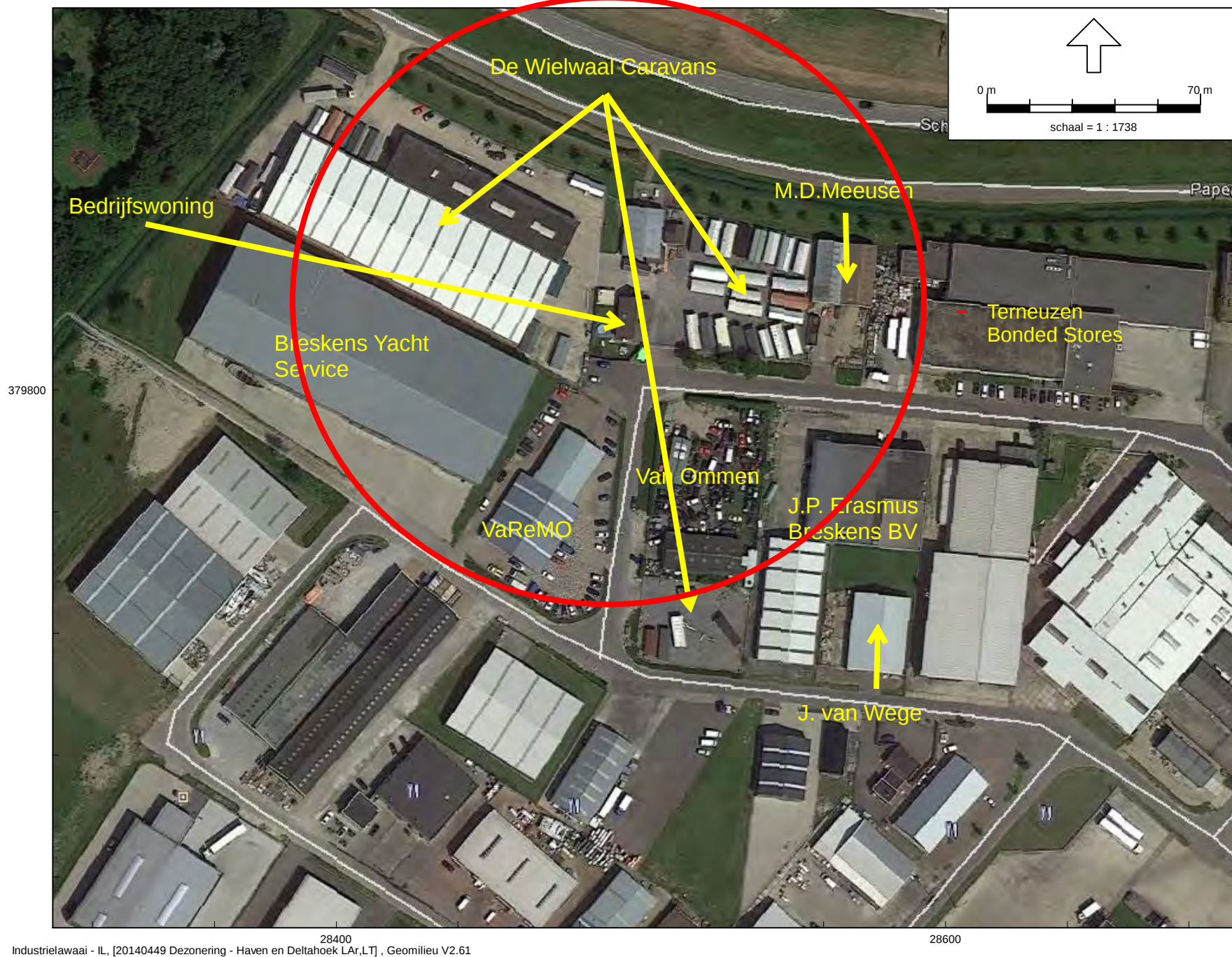
Gelet op het feit dat de optredende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus in de huidige situatie ook optreden en in de toekomst niet wijzigen worden deze acceptabel geacht.

SPA Ingenieurs

De heer ir. A.C.W.M. Appels

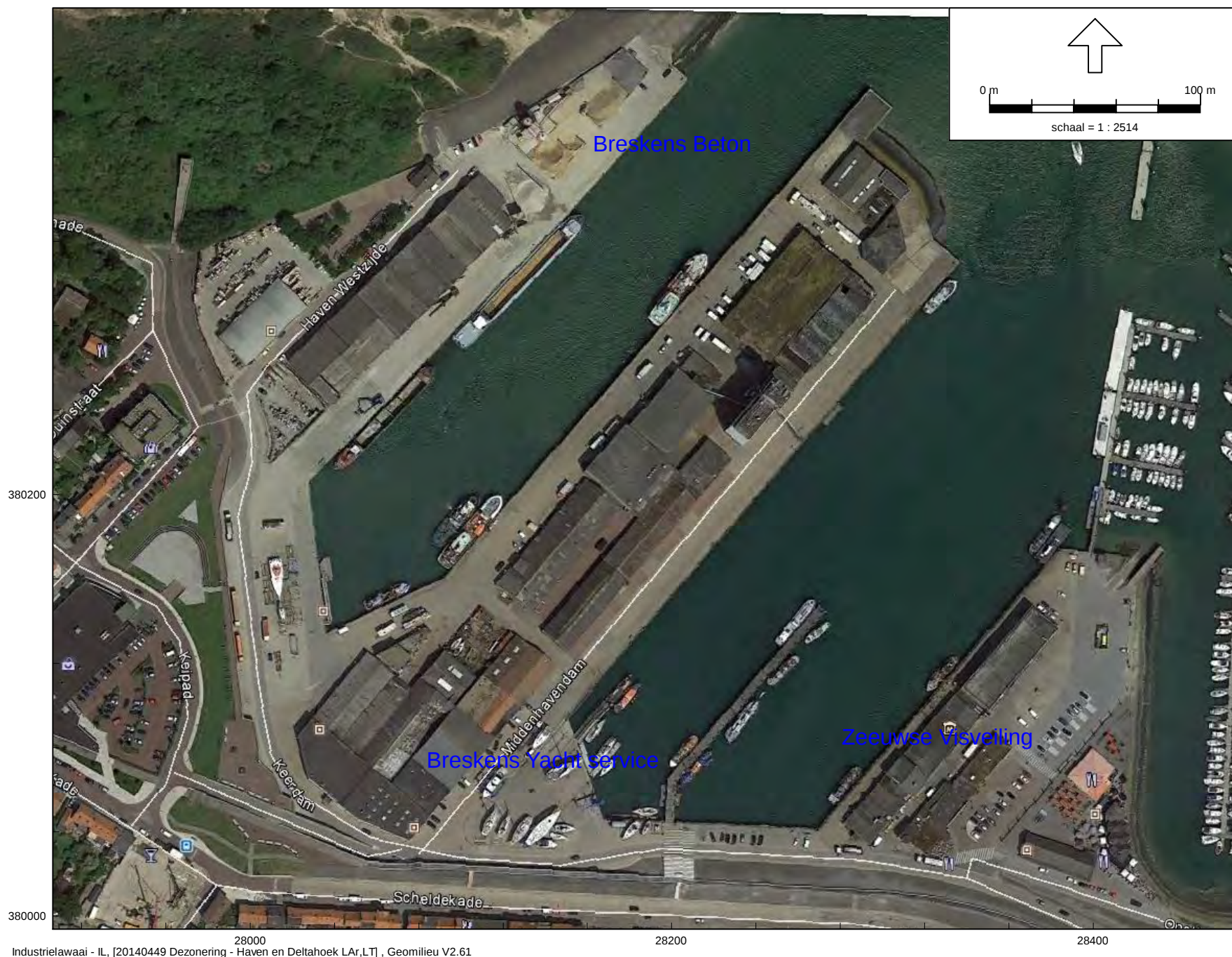


datum:	15-10-2004	wijzigingsdatum:	10-01-2006	15-01-2006	Formaat A4, L
schaal:	1:11.000	gebruik:	RA		
gebruik:	RA				
gebruik:	RA				
Gemeente Sluis					
Industrieterreinen Haven en Deltahoek					
Voorstel nieuwe zonegrens					
Schoonderbeek en Partners Advies B.V. Marconistraat 19, Postbus 374 6710 BJ EDE Tel. 0318 - 614383 Fax. 0318 - 614251 E-mail: SPA@spaedo.nl Internet: www.spaedo.nl					
Tekening nr.: Figuur 1 aantal bladen: 1 blad: 6					



Industrielawaai - IL, [20140449 Dezonering - Haven en Deltahoek LAr,LT] , Geomilieu V2.61

Industrieterrein Deltahoek



Industrieterrein Haven

Breskens

Deltahoek

Bedrijf	Straat	Nr.	Toevoeging	Categorie
Spuiterij Verheije B.V.	Deltahoek	4		4.1
Cruson Coating B.V.	Deltahoek	6		4.1
Auto Service Terneuzen	Deltahoek	7	a	2
Transport Vooruit	Deltahoek	7		3.1
Vishandel Zahn	Deltahoek	8		3.1
Taxi de Zwart	Deltahoek	9		2
Transportbedrijf Keijmel	Deltahoek	10		3.1
Jachtwerf Delta	Deltahoek	11		3.1
Oosterleen SEAM	Deltahoek	12		3.1
Oosterbaan B.V.	Deltahoek	13		3.1
Luteijn Hydraulics	Deltahoek	15		3.1
Jachtwerf Delta	Deltahoek	30		3.1
Cress B.V.	Deltahoek	34		4.1
Bedrijfsverzamelgebouw	Deltahoek	38	1a-22	
Hall B.V.	Deltahoek	42		3.1
Raceland Action VOF	Deltahoek	44		3.1
Terrapoint B.V.	Deltahoek	106		2
Confiserie Napoleon B.V.	Deltahoek	110		3.1
Oosterbaan B.V.	Deltahoek	112		3.1
Vish. Elro-Vis BV	Deltahoek	114	a	3.1
Vishandel Ghijsels	Deltahoek	114		3.1
ACV BV	Deltahoek	116		3.1
Voerman hovenier	Deltahoek	118		2
Luteijn Metaalbewerking	Deltahoek	120		3.1
Vish. Cornelius Breskens	Deltahoek	122	a	3.1
Vishandel De Smet B.V.	Deltahoek	122		3.1
Vishandel De Smet B.V.	Deltahoek	124		3.1
Aannemingsbedrijf Luteijn	Deltahoek	132		3.1
Bedrijfsverzamelgebouw	Deltahoek	134		
Keijmel	Deltahoek	168		1
Meeusen. V.o.f. Zeevishandel	Deltahoek	170		3.1
Koeltechnisch Bedrijf T. Fremouw v.o.f.	Deltahoek	172		3.1
Dierencrematorium	Deltahoek	176		2
TinQ tankstation	Dokweg	1		2
Constructiebedrijf Van Vugt	Dokweg	2		3.1

Breskens

Havengebied

Bedrijf	Straat	Nr.	Toevoeging	Categorie
Seam	Haven Westzijde	12		3.1
LOGUS -De Hoop Breskens Bouwcenter	Haven Westzijde	25		2
Visserijmuseum	Kaai	1	103	1
Erasmus	Kaai	1	a	3.1
Visboxen	Kaai	1	c-g	3.1
Vishandel en cafetaria Dukdalf	Kaai	2		3.1
Kosten Watersport V.O.F.	Kaai	3		
Restaurant Spetters	Kaai	5		
Restaurant De Kluiver	Kaai	6		
Restaurant Gusto	Kaai	7		
K.N.R.M.	Middenhavendam	3		3.1
Visserijcoöperatie	Middenhavendam	5		2
Jachtbouw Meeusen	Middenhavendam	7	E	3.2
Jachtclub Breskens	Oosthavendam	1		
Jachthaven Breskens bv	Oosthavendam	1		

Uw eigen adviseur voor

vergunningen
milieu-onderzoek
ruimtelijke ordening
bouwadvies
brandveiligheid
milieuzorg
duurzaamheid
beleidsadvies
opleidingen

Kantoor Ede

Klinkenbergerweg 30a
6711 MK Ede
0318 614 383

Kantoor Terneuzen

Oostelijk Bolwerk 9
4531 GP Terneuzen
0115 649 680

www.SPAingenieurs.nl
info@SPAingenieurs.nl

Regels

