

Parapluplan opheffen geluidszone Breskens
Gemeente Sluis
Voorontwerp



Parapluplan opheffen geluidszone Breskens

Gemeente Sluis

Voorontwerp

Rapportnummer: 211X06517.075747_2

Datum: 11 maart 2014

Contactpersonen opdrachtgever: Gemeente Sluis
Mevrouw V. Dekker en de heer S. van Vooren

Projectteam BRO: Wim de Ruiter, Ellen van den Oetelaar, Grietje Pepping, Eveline Kramer

Concept: februari 2014, maart 2014

Voorontwerp: 11 maart 2014

Ontwerp:

Vaststelling:

Trefwoorden: --

Bron foto kافت: Hollandse hoogte 2

Beknopte inhoud: --

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Doel en systematiek	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan/ begrenzing plangebied	5
1.4 Opzet van de toelichting	5
2. VERWIJDEREN GELUIDSZONE	7
2.1 Wettelijk kader	7
2.2 Dezoneren- opheffen geluidscontour	7
3. JURIDISCHE PLANOPZET	9
4. FINANCIEEL-ECONOMISCHE ASPECTEN	11
5. PROCEDURES	13
5.1 Inspraak	13
5.2 Overleg	13
5.3 Vaststellingsprocedure	13
5.4 Beroep	14

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Sluis is bezig met het actualiseren van de bestemmingsplannen voor de bedrijventerrein in de gemeente Sluis. Onderdeel van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen' zijn de bedrijventerreinen Haven en Deltahoek in Breskens. De bedrijventerreinen bevinden zich in het noorden en oosten van de kern Breskens.



Afbeelding 1: Ligging en begrenzing bedrijventerrein Breskens - Haventerrein

Op de bedrijventerreinen zijn geen geluidzoneringsplichtige inrichtingen (inrichtingen die zijn aangewezen in bijlage I, onderdeel D van het Besluit omgevingsrecht, zogenaamde 'grote lawaaimakers') meer gevestigd. Omdat de vestiging van dergelijke bedrijvigheid op deze bedrijventerreinen ook niet wenselijk is, is in het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen' bepaald dat geluidzoneringsplichtige inrichtingen zijn uitgesloten. Er is dan ook geen sprake meer van een industrieterrein in de zin van de Wet geluidhinder.



Afbeelding 2: Ligging en begrenzing bedrijventerrein Breskens - Deltahoek

Omdat er geen sprake meer is van een industrieterrein is de geluidszone van 50 dB(A) die was opgesteld voor de industrieterreinen niet meer van toepassing. Deze geluidszone is verankerd in de omliggende bestemmingsplannen. Middels dit bestemmingsplan wordt de geluidscontour voor het bestemmingsplan 'Kom Breskens' opgeheven.

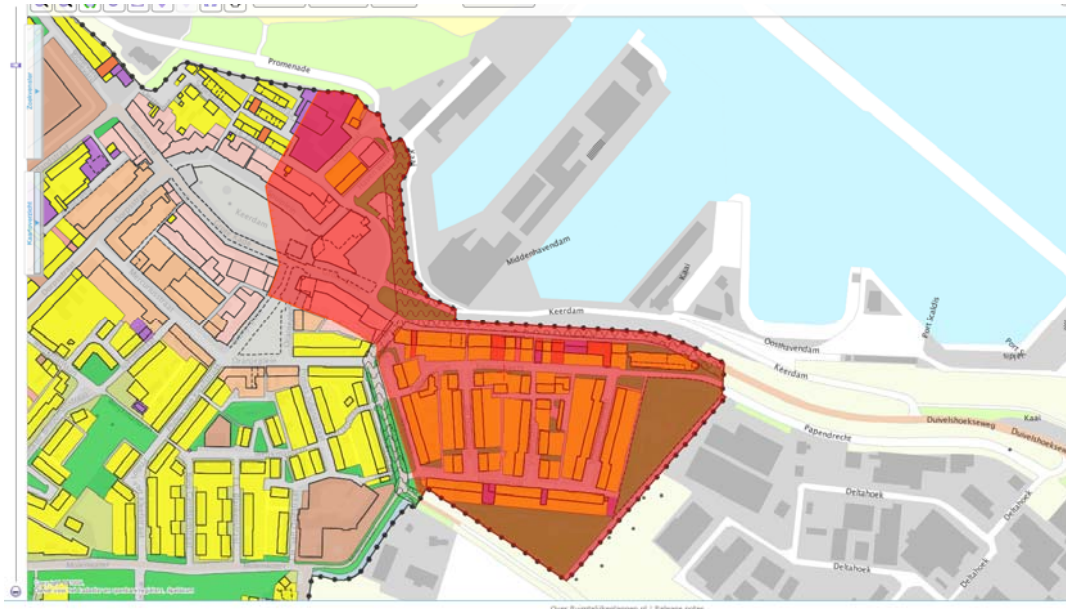
1.2 Doel en systematiek

Het voorliggende parapluplan 'opheffen geluidszone Breskens' voorziet in een planologische regeling voor het opheffen van de geluidszone van de bedrijventerreinen Breskens-Haventerrein en Breskens-Deltahoek in de kern Breskens. Ten behoeve van het gedeelte van de geluidszone dat zich in het bestemmingsplan Buitengebied ligt, wordt een aparte procedure gevolgd in het kader van de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een partiële herziening van het bestemmingsplan voorzover dit binnen de bestaande geluidzone ligt. Het bestemmingsplan heeft het karakter van een parapluplan, waarbij de onderliggende bestemmingen niet wijzigen.

1.3 Vigerend bestemmingsplan/ begrenzing plangebied

Binnen het plangebied vigeert momenteel het bestemmingsplan 'Kom Breskens', vastgesteld op 23 juni 2011. Het parapluplan omvat de gronden van het bestemmingsplan waarop de geluidscontour van toepassing is.



Afbeelding 3: Uitsnede bestemmingsplan 'Kom Breskens'

Op afbeelding 3 is met rood aangegeven over welk deel van het bestemmingsplan 'Kom Breskens' de geluidscontour zich bevindt. De exacte planbegrenzing is ingetekend op de verbeelding van dit bestemmingsplan.

1.4 Opzet van de toelichting

Het bestemmingsplan bestaat uit een 'verbeelding' (plankaart), de 'regels' en een toelichting. Alleen de regels en de verbeelding zijn juridisch bindend. De toelichting geeft onderbouwing en uitleg aan de regels en de verbeelding.

Het volgende hoofdstuk omvat de beschrijving van het wettelijk kader en de planwijziging. Het derde hoofdstuk bevat de juridische toelichting, met een beschrijving en onderbouwing van de opbouw van de regels en verbeelding. Een ontwikkeling dient ook financieel haalbaar te zijn, dat is het onderwerp van hoofdstuk vier. Hoofdstuk vijf omvat een beschrijving van de procedures.

2. VERWIJDEREN GELUIDSZONE

2.1 Wettelijk kader

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor bedrijventerreinen waar geluidzoneringsplichtige inrichtingen zijn gevestigd of zijn toegestaan ('industrieterreinen' conform de terminologie van de Wet geluidhinder), een geluidzone moet worden vastgesteld. De geluidzone is het gebied tussen de grens van het industrieterrein en de zonegrens. Buiten de zonegrens mag de geluidbelasting die wordt geproduceerd door alle bedrijven die op het industrieterrein zijn gevestigd, niet hoger zijn dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Hierbij worden niet alleen de geluidzoneringsplichtige inrichtingen, maar alle bedrijven die op het industrieterrein zijn gevestigd, betrokken. Binnen de 50 dB(A)-contour zijn geen nieuwe geluidgevoelige functies (objecten en terreinen) toegestaan, tenzij een hogere waarde is verleend.

Het doel van het vaststellen van een geluidzone is tweeledig. Enerzijds worden geluidgevoelige functies (zoals woningen en scholen) beschermd tegen een te hoge geluidbelasting vanwege industrielawaai. Anderzijds wordt door het vastleggen van een geluidzone akoestische ruimte gecreëerd waarover de bedrijven op het gezoneerde bedrijventerrein maximaal kunnen beschikken. Gezien de koppeling tussen de Wet geluidhinder, de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer moet zowel bij ruimtelijke plannen als bij het verlenen van milieuvergunningen rekening worden gehouden met de vastgestelde geluidzone rond een industrieterrein.

2.2 Dezoneren- opheffen geluidscontour

Het dezoneren, opheffen van de zone, is alleen mogelijk als het betrokken terrein niet langer een industrieterrein is in de zin van de Wet geluidhinder. Een terrein is niet langer een industrieterrein als het bestemmingsplan niet langer de aanwezigheid van geluidzoneringsplichtige inrichtingen toelaat.

Momenteel zijn er op de industrieterreinen geen geluidzoneringsplichtige inrichtingen, waardoor dezonering mogelijk is. Omdat er zich na vaststelling van het bestemmingsplan bedrijventerreinen Sluis ook geen geluidzoneringsplichtige inrichtingen mogen vestigen, is er in de toekomst geen sprake meer van een industrieterrein in de zin van de Wet geluidhinder.

Dezonering heeft verschillende gevolgen:

- Op het bedrijventerrein Deltahoek bevindt zich één (bedrijfs)woning. Bij dezonering moeten bedrijven in hun bedrijfsvoering voortaan rekening houden met deze woning;
- een andere consequentie van het dezoneren van het industrieterrein is dat de bescherming die de geluidszone biedt aan de woningen wegvalt.

Om te voorkomen dat woningen overlast ondervinden van bedrijven of bedrijven gehinderd worden in de bedrijfsvoering is voor de terreinen een zonering opgesteld met behulp van milieuzonering. Door de zonering wordt ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd. De zonering is weergegeven op de verbeeldingen van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen' en wordt beschreven in de paragraaf bedrijven en milieuzonering van dat bestemmingsplan.

3. JURIDISCHE PLANOPZET

Deze parapluherziening bestaat uit een verbeelding en regels. De regels wijzigen de bepalingen van het vigerende bestemmingsplan "Kom Breskens". De regels zijn vervat in artikelen die onderverdeeld zijn in drie delen.

In de "Inleidende regels" zijn algemene artikelen opgenomen die voor het gehele plan van belang zijn. Zo zijn in artikel 1 begripsomschrijvingen opgenomen van in het plan voorkomende relevante begrippen. Door deze vaste omschrijving van de begrippen wordt eenduidigheid in de bedoelingen van het plan gegeven en wordt de rechtszekerheid vergroot.

In artikel 2 de "Bestemmingsregels" is opgenomen dat "Kom Breskens" van toepassing wordt verklaard. Het artikel geeft ook aan dat de regels van toepassing en aanvullend zijn op het vigerende bestemmingsplan. De verwijderde geluidzone heeft voor bestemmingsplan "Kom Breskens" de volgende consequentie:

- ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone - industrie te verwijderen' vervalt de aanduiding 'geluidzone - industrie' zoals bedoeld in artikel 25 (Algemene aanduidingsregels) van bestemmingsplan "Kom Breskens".

Voor het overige blijft het bepaalde in de regels en op de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan van kracht.

In de "Algemene regels" staat de Anti-dubbeltelregel benoemd die voor alle bestemmingen gelden.

In de "Overgangs- en slotregels" staan artikelen benoemd die voor alle voorgaande regels gelden.

4. FINANCIIEEL-ECONOMISCHE ASPECTEN

Voorliggend plan voorziet slechts in het verwijderen van een gedeelte van de geluidszone rond de Bedrijventerreinen Haven en Deltahoek in Breskens. Het plan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk en biedt geen directe bouwtitels. Het opstellen van een exploitatieplan is derhalve niet aan de orde.

5. PROCEDURES

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

5.1 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak en inspraak wordt in de Wro ook niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. Inspraak zal plaatsvinden volgens de in de inspraakverordening opgenomen procedure.

5.2 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zullen worden geïnformeerd. De reacties van deze instanties zullen in dit plan verwerkt worden.

5.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens de artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken tegen het plan. Het plan zal

daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

5.4 Beroep

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Regels

