

Datum vergadering	14 december 2023
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot vaststelling voorbereidingsbesluit bodemkwaliteit, Omgevingswet
Portefeuillehouder	Wethouder M. van Oostenbrugge-Bertou
Samenvatting	
Aan u wordt voorgesteld om het voorbereidingsbesluit bodemkwaliteit met de daarin opgenomen voorbeschermingsregels voor bodem vast te stellen. Hierdoor kunnen wij ons huidige dienstverleningsniveau voor bodemkwaliteit na inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 voorzetten en op enkele punten verbeteren.	

Aan de raad,

Aanleiding

De Omgevingswet wordt een integrale wet voor alle activiteiten in de fysieke leefomgeving. Hieronder valt o.a. ook het aspect bodemkwaliteit. Regels over de bodemkwaliteit zijn geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaat van rechtswege een tijdelijk omgevingsplan. Dit tijdelijk omgevingsplan bevat naast de huidige ruimtelijke plannen en enkele verordeningen ook de zogenaamde bruidsschat (voormalige rijksregels). In de bruidsschat staan de regels uit de hierboven genoemde Besluiten en diverse regels over bodemgerelateerde activiteiten. Een belangrijke wijziging is ook dat de gemeente vanaf 1 januari 2024 het bevoegd gezag wordt voor de meeste bodemtaken.

Ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet is geïnterviewd wat er nodig is om op 1 januari 2024 ons eigen huidige dienstverleningsniveau voor bodemkwaliteit beleidsneutraal te kunnen voortzetten of eventueel te verbeteren. Voor onze gemeente zal voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen definitief omgevingsplan zijn vastgesteld. De voortzetting van de huidige praktijk op het gebied van de bodemkwaliteit en het doorvoeren van de gewenste verbeteringen kunnen wel worden gerealiseerd door voor 1 januari 2024 een voorbereidingsbesluit te nemen waarin voorbeschermingsregels voor bodem worden opgenomen. Binnen een termijn van 1,5 jaar moeten die regels dan opgenomen worden in het definitieve deel van het omgevingsplan

Oplossing

Door het nu al opnemen van regels op het gebied van bodem kunnen wij onze huidige dienstverlening direct na inwerkingtreding van de Omgevingswet voortzetten en verbeteren. Ons huidige vigerende bodembeleid (Bodemkwaliteitskaarten en Nota bodembeheer Zeeuws Vlaanderen) is al gezamenlijk met de gemeenten Hulst en Terneuzen tot stand gekomen. Daarom zijn deze voorbeschermingsregels ook in gezamenlijkheid tot stand gekomen. Na vaststelling in alle drie de gemeenten gelden deze voorbeschermingsregels in heel Zeeuws Vlaanderen. Ook in de raden van Hulst en Terneuzen wordt hetzelfde vaststellingstraject belopen. Deze regionale uniformiteit zal bijdragen aan duidelijkheid in de praktijk en de handhaafbaarheid van regels ondersteunen.

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden de rijksregels via de bruidsschat automatisch onderdeel van het tijdelijk omgevingsplan van Sluis. Dit geldt onder meer voor onze bodemfunctiekaart, bodemkwaliteitskaarten en Nota bodembeheer inclusief de daarin opgenomen delen voor specifiek beleid. Maar een aantal bestaande -juist voor de dagelijkse praktijk heel praktische- gemeentelijke regels komen hierdoor op 1 januari 2024 te vervallen, tenzij we deze voor 1 januari 2024 alsnog door de raad laten bekrachtigen.

Regels ter voortzetting van de huidige praktijk zijn:

- Regels m.b.t. wijzigen van gebruik. Dit wordt alleen toegestaan als de bodemkwaliteit voldoet of als men aannemelijk kan maken dat voldoende maatregelen worden getroffen om gezondheidsrisico's weg te nemen;
- Regels m.b.t. lood in de bodem bij kinderspeelplaatsen en grote moestuinen. Dit ter voorkoming van gezondheidsrisico's bij jonge kinderen;
- Regels voor tijdelijke opslag van vervuilde grond. Hiermee willen we ervoor zorgen dat emissies zich niet verspreiden naar de omgeving. Om gezondheidsrisico's te voorkomen mag deze grond in openbare ruimte fysiek niet toegankelijk zijn;
- Regels voor kleinschalig graven in verontreinigde grond. Hiermee willen we voorkomen dat vervuilde grond elders wordt toegepast en zo beschermen we de kwaliteit van de bodem;
- Regels voor mobiele verontreinigingen in de grond. Dit met het oog op het beschermen van de gezondheid en het beschermen van de kwaliteit van de bodem;
- Regels ter voorkoming van verzilting bij het toepassen van zeezand.

Daarnaast zijn we van mening dat er verbeteringen kunnen worden aangebracht in de manier waarop de bodemkwaliteit nu getoetst wordt.

De regels die wij voorstellen ter verbetering:

- Regels m.b.t. niet genormeerde stoffen (bijvoorbeeld PFAS). Hiervoor zijn landelijk geen interventiewaarden vastgesteld. Om gezondheidsrisico's te voorkomen kunnen we voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning of omgevingsplanwijziging om gezondheidsrisico's te voorkomen;
- Regels ter voorkoming van verzilting bij toepassen van zoute grond/bagger;
- Maatwerkregels. Deze vloeien rechtstreeks voort uit de Omgevingswet. Maatwerkregels bieden de mogelijkheid om in bepaalde gevallen aanvullende voorschriften te stellen met het oog op het beschermen van de gezondheid, de kwaliteit van de bodem of het beheer van afvalstoffen.

Door het stellen van bovenstaande regels ten aanzien van de kwaliteit van de bodem ontstaat een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties komt in de Omgevingswet in de plaats voor het begrip 'een goede ruimtelijke ordening'.

Planning (tijdsplan) en uitvoering

Om vanaf 1 januari 2024 op dezelfde wijze het aspect bodem te kunnen blijven toetsen wordt het voorbereidingsbesluit gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl en in het Gemeenteblad. Het voorbereidingsbesluit wordt dan aangemerkt als een ruimtelijk besluit dat onderdeel is van het tijdelijke deel van het omgevingsplan dat met ingang van 1 januari 2024 van rechtswege ontstaat. Het traject voor vaststellen van dit besluit is afgestemd met zowel de gemeente Hulst als Terneuzen. In beide gemeentes wordt eenzelfde voorstel tot vaststellen gedaan. Na publicatie treedt het besluit direct in werking.

Financiële consequenties

Aan dit voorbereidingsbesluit zijn geen kosten verbonden.

Voorstel

Ter voorbereiding van het definitieve omgevingsplan stellen wij u voor:

- Een voorbereidingsbesluit bodemkwaliteit te nemen voor het grondgebied van Sluis;
- Met dit voorbereidingsbesluit bodemkwaliteit voorbeschermingsregels vast te stellen voor het omgevingsplan zoals opgenomen in de bijlage;
- Vast te stellen dat dit voorbereidingsbesluit gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treedt.

Oostburg, 7 november 2023

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

Voorbeschermingsregels bodemkwaliteit

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 7 november 2023;

gelet op artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening (per 1 januari 2024 artikel 4.14 Omgevingswet);

BESLUIT:

- I. Ter voorbereiding van het definitieve omgevingsplan op grond van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening (per 1 januari 2024 artikel 4.14 Omgevingswet) een voorbereidingsbesluit bodemkwaliteit te nemen voor het grondgebied van de gemeente Sluis;
- II. Met dit voorbereidingsbesluit voorbeschermingsregels vast te stellen voor het omgevingsplan. Deze regels zijn opgenomen als bijlage 1 bij dit besluit;
- III. Dat dit voorbereidingsbesluit gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treedt;

Sluis, 14 december 2023

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P. T. G Claeijs

De voorzitter,

mr. M. M. D. Vermue