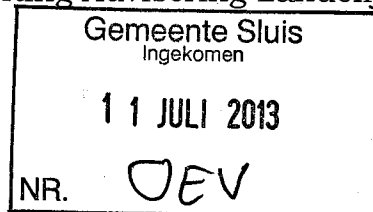


AGRARISCHE ADVIESCOMMISSIE ZEELAND

van de Stichting Advisering Landelijk Gebied Zeeland



secretariaat:
Hintham 156
Postbus 1153
5200 BE 'S-HERTOGENBOSCH
tel. (073) 612 55 20
info@agrarischeadviescommissie.nl

Aan het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Sluis
Postbus 27
4500 AA OOSTBURG



13.0010997

Inkomende documenten Gemeente Sluis

Uw kenmerk

OEV 42013/9023, J.M. de Feijter

Ons nummer

BAZ 1156

Datum

9 juli 2013

Behandeld door

H. Gerlings/TS

Onderwerp

Geacht College,

Naar aanleiding van uw schrijven van 14 juni 2013, inzake het verzoek van de heer P.H.A. de Rijcke, Zuiderbruggeweg 16 te Sluis, delen wij u het volgende mede.

Op basis van overleg met de heer P. de Rijcke en diens adviseurs, de door u toegezonden stukken en nader onderzoek komt de Agrarische Adviescommissie Zeeland tot de volgende bevindingen.

De aanvrager (41 jaar) exploiteert een agrarisch bedrijf met een oppervlakte van 75/80 ha. Hiervan is ruim 40 ha eigendom, 10 ha vaste pacht, 12 ha kortdurende pacht en jaarlijks een vijftiental ha losse huurgrond. Het bedrijf kent een redelijk versnipperde verkaveling. De huiskavel is 4 ha groot. Hierop zijn aanwezig een woonhuis met aangebouwde berging, drie aaneen gebouwde akkerbouwschuren, een loods van 25 x 40 meter (bouwjaar 2009) en een pluimveestal.

De akkerbouwschuren hebben een afmeting van respectievelijk 11 x 29 meter, 17 x 29 meter en 15 x 29 meter. De eerstgenoemde schuur betreft een traditioneel gebouw voor de opslag van diverse bedrijfsbenodigdheden, de stalling van werktuigen en waarin een werkplaats is ingericht.

De beide andere gebouwen dateren uit de jaren tachtig en negentig en betreffen ongeïsoleerde schuren. Door de wanden af te schermen middels stobalen kunnen aardappelen en uien worden opgeslagen. Voor het overige wordt de bebouwing gebruikt voor de stalling van werktuigen.

De loods uit 2009 betreft een geïsoleerde loods die deels is ingericht voor productopslag en deels voor werktuigenberging.

De pluimveestal (14 x 100 meter) dateert oorspronkelijk uit 1990 en is midden jaren negentig verlengd. De stal is in gebruik voor circa 30.000 vleeskuikens en is uitgevoerd met een combinatie van nok- en lengteventilatie. Nokventilatie wordt met name in de opstartfase toegepast; hoofdzakelijk wordt lengteventilatie toegepast.

Het bedrijf levert de kuikens in twee keer af, te weten één keer uitladen op circa 18 ons en het afleveren van het merendeel van de kuikens op circa 2.4 kg.

Het Vleeskuikenbesluit 2010 kent drie gradaties in bezetting, namelijk 33 kg, 39 kg en 42 kg per m². Het bedrijf neemt in het kader van het Vleeskuikenbesluit deel aan de ontheffingsregeling voor maximaal 42 kg per vierkante meter, aan welke ontheffing naast eisen aangaande huisvesting en houderijsysteem ook prestatie indicatoren (percentage uitval, voetzoollaesies, hakdermatitis) zijn gekoppeld.

Het teeltplan van het bedrijf bestaat uit gewassen zoals consumptie aardappelen, zaaiuien, cichorei, graszaad, bruine bonen en wintertarwe.

Ten behoeve van de uitvoering van veldwerkzaamheden wordt met name voor de mechanisatie voor aardappelen en uien samengewerkt met enkele collega's. Zodoende kunnen nagenoeg alle benodigde werkzaamheden in eigen beheer worden uitgevoerd. Evenzo beschikt de combinatie over in- en uitschuurapparatuur (stortbak, duoband, hallenvuller).

Het verzoek omvat het vergroten van het bouwblok van 1 ha tot 1.50 ha voor de bouw van twee pluimveestallen. In samenhang hiermee omvat het verzoek het verlenen van ontheffing voor het vergroten van het bedrijfsploeroppervlak voor intensieve veehouderij van 1793 m² tot 5000 m².

Het ingediende bouwplan gaat uit van de bouw van twee stallen met een buitenwerkse afmeting van circa 20 x 90 meter naast de bestaande stal. De te bouwen stallen zullen van de bestaande bebouwing worden gescheiden door de Ydewalleweg.

Het uitbreidingsplan gaat uit van de uitbreiding van het vergunde aantal van 33.000 vleeskuikens naar 113.000 vleeskuikens.

De huidige stal heeft een afmeting van circa 14 x 100 meter en is in gebruik voor de huisvesting van circa 30.000 vleeskuikens. Het in het bestemmingsplan opgenomen bedrijfsploeroppervlak is groter in verband met het inmiddels hierin opgenomen uitbreidingspercentage van de bestaande bebouwing.

Qua bezetting wordt bij 113.000 vleeskuikens en 5000 m² bedrijfsploeroppervlak uitgegaan van 22.6 kuikens per vierkante meter staloppervlak, waarmee deze bezetting vergelijkbaar is met huidige bezetting in de bestaande stal.

De te bouwen stallen zullen worden uitgevoerd met een golfplatendakbedekking in de kleur grijs. De wanden zullen worden uitgevoerd middels betonpanelen met een grintmotief.

In het kader van de verduurzaming van de veehouderij is een toelichting opgesteld. Dit betreft het onderbrengen van de te bouwen stal onder de Maatlat Duurzame Veehouderij (MDV). Deze maatlat staat voor een aantal bovenwettelijke eisen waaraan voldaan moet worden om in aanmerking te komen voor de fiscale faciliteiten van MIA (milieu investeringsaftrek) en VAMIL (vrije afschrijving milieu investeringen). In de voorgestelde opzet zal het benodigde aantal punten worden behaald om deel te kunnen nemen aan deze regeling.

Te noemen vallen de toepassing van een warmtewisselaar en luchtmengsysteem (E5.11 van de RAV-lijst), alarmsysteem voor het geval de elektriciteit uitvalt, drinkwaterregistratie, en beplantingsplan annex landschappelijke inpassing.

Aangegeven wordt dat het specificeren van de kosten per onderdeel lastig is en dat op basis van een schatting een bedrag van 1 euro per extra dierplaats wordt aangehouden.

Als meerkosten voor een warmtewisselaar ten opzichte van een eenvoudige warmteheater met een hogere ammoniakemissie wordt circa € 30.000 per te bouwen stal aangehouden.

Per saldo wordt een meerinvestering van € 140.000 aangehouden.

In het plan voor de landschappelijke inpassing van de bedrijfslocatie wordt uitgegaan van een struweelbeplanting in combinatie met bomen over een breedte van circa 5½ meter aan de buitenzijde van het bouwblok. Aan de noordzijde (voorzijde) van de te bouwen stallen is een rij knotwilgen aangehouden. In de bijgeleverde kostenbegroting wordt uitgegaan van € 46.769 inclusief het leveren en plaatsen van verharding rond de stallen. Hiervan wordt in de toelichting van ZLTO-Advies € 8000 opgenomen voor de landschappelijke inpassing.

Op basis van de voorgaande bevindingen komt de Agrarische Adviescommissie Zeeland tot de volgende conclusie. Aan de Zuiderbrugweg 16 te Sluis wordt een volwaardig agrarisch bedrijf geëxploiteerd. Dit bedrijf kent zowel een grondgebonden tak als een tak intensieve veehouderij. De grondgebonden tak van

het bedrijf heeft op zich de omvang van een volwaardig agrarisch bedrijf. De houderij van vleeskuikens heeft normatief een omvang van circa een derde van de omvang van een volwaardig en gespecialiseerd vleeskuikenhouderijbedrijf.

Het verzoek omvat de uitbreiding van de vleeskuikenhouderij op het bedrijf. De intensieve veehouderij is in het bestemmingsplan opgenomen als hoofdtak. Na uitbreiding van het bedrijf tot 113.000 vleeskuikens zal de intensieve veehouderij aan de Zuiderbruggeweg 16 te Sluis op zich de omvang hebben van een volwaardig agrarisch bedrijf.

Beleid

In de Verordening Ruimte provincie Zeeland is opgenomen dat de uitbreiding van een bestaande intensieve veehouderij tot ten hoogste 5000 m2 bedrijfsvloeroppervlak is toegelaten indien daarmee een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf, en indien die uitbreiding noodzakelijk is voor de continuïteit van het bedrijf.

In het bestemmingsplan van uw gemeente is opgenomen dat de omgevingsvergunning slechts wordt verleend als hiermee een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf.

In de toelichting op de Verordening wordt ingegaan op de begripsbepaling voor “verduurzaming”. Aangegeven wordt dat “in een concreet geval aannemelijk moeten worden gemaakt dat de vergroting van het bedrijfsvloeroppervlak gepaard gaat met het treffen van maatregelen die verder gaan dan hetgeen bij of krachtens de wet is voorgeschreven ten aanzien van milieu en dierenwelzijn. Deze maatregelen kunnen strekken tot milieuwinst (waaronder mede het terugdringen van geuroverlast wordt begrepen) en het versterken van omgevingskwaliteiten (waaronder mede de toepassing van een verantwoord stalontwerp en adequate landschappelijke inpassing worden begrepen). Het treffen van maatregelen ter bevordering van dierenwelzijn die verder gaan dan bij of krachtens de wet reeds is voorgeschreven en maatschappelijk verantwoord ondernemen (waaronder mede wordt begrepen het betrekken van de burger bij het verduurzamen bedrijfsproces) kunnen mede strekken tot verduurzaming van de bedrijfsvoering. In de onderbouwing zal aan alle genoemde onderdelen aandacht moeten worden besteed en bezien zal moeten worden welke maatregelen in het concrete geval redelijkerwijs kunnen worden getroffen. Dit uitgangspunt betekent niet dat steeds op alle onderdelen een significante bijdrage wordt verlangd. In een concreet geval kan de uitkomst van de onderbouwing inhouden dat aan één of meer onderdelen geen of slechts een beperkte bijdrage wordt geleverd. Het totaal moet echter voldoen aan de norm dat een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf. De duurzame ontwikkeling is mede bedoeld om deze bedrijven een verantwoord bedrijfsperspectief te bieden.”

In de toelichting van het Provinciaal Omgevings Plan wordt aangegeven dat onder een ‘duurzame ontwikkeling’ wordt verstaan “een ontwikkeling die een belangrijke kwaliteitsimpuls voor de omgeving oplevert. Het gaat om een ontwikkeling die meer betekent dan het voldoen aan wettelijke verplichtingen. Daarbij wordt in ieder geval aandacht besteed aan dierenwelzijn, milieuwinst (waaronder ook het terugdringen van geuroverlast), het versterken van omgevingskwaliteiten (door toepassing van een verantwoord stalontwerp en een adequate landschappelijke inpassing), maatschappelijk verantwoord ondernemen, een goede invulling van het vereveningsprincipe en een vanuit een oogpunt van bedrijfsvoering verantwoord bedrijfsperspectief.”

In het vigerend bestemmingsplan van uw gemeente is onder artikel 3.3.3.7 lid f opgenomen dat de omgevingsvergunning slechts wordt verleend als hiermee een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf.

Uitbreiding bedrijf, toepassing wijzigingsbevoegdheid

Allereerst constateert de Adviescommissie dat het bedrijf met de huidige schaalgrootte van circa 30.000 vleeskuikens tot de kleinere vleeskuikenbedrijven behoort. Heden ten dage kunnen aantallen van enkele tienduizenden vleeskuikens in bedrijfseconomisch opzicht veeleer als een indicatieve ondergrens worden gezien. Gelet hierop en gelet op de ontwikkelingen zoals deze in de afgelopen jaren in de sector hebben plaatsgevonden, kan vanuit bedrijfseconomisch perspectief de wens van de initiatiefnemer tot ontwikkeling van de op het bedrijf aanwezige pluimveetak worden onderschreven.

De Adviescommissie is van mening dat uitbreiding van de bedrijfsvoering in de pluimveehouderij redelijkerwijs noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

Voorts merkt de Adviescommissie op dat de voorgestelde uitbreiding van de bedrijfsbebouwing is gesitueerd aan de overzijde van de openbare weg. Hierdoor zal bij uitbreiding van het bedrijf een gekoppeld bouwblok ontstaan aan de overzijde van de Ydewalleweg. In relatie tot het provinciaal ruimtelijk beleid merkt de Agrarische Adviescommissie Zeeland op dat feitelijk sprake zal zijn van de nieuwvestiging van een bouwblok aan de overzijde van de Ydewalleweg.

Noodzaak uitbreiding en verduurzaming

In de Verordening Ruimte provincie Zeeland is opgenomen dat de uitbreiding van een bestaande intensieve veehouderijbedrijf tot ten hoogste 5000 m² bedrijfsvloeroppervlak is toegestaan indien in de toelichting bij het bestemmingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat het een uitbreiding betreft:

- a. waarmee een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf en
- b. die noodzakelijk is voor de continuïteit van het bedrijf en
- c. waartegen omgevingskwaliteiten zich niet verzetten.

Het provinciaal beleid bood in het verleden voor bedrijven als onderhavige de mogelijkheid tot uitbreiding van het bedrijfsvloeroppervlak in de intensieve veehouderij met 20%. Het huidige beleid biedt onder de genoemde voorwaarden ruimere ontwikkelingsmogelijkheden, waarbij 5000 m² bedrijfsvloeroppervlak als een absoluut maximum is geformuleerd.

Voorgesteld wordt om het bedrijf uit te breiden van het huidige aantal van circa 30.000 vleeskuikens naar 113.000 vleeskuikens. In samenhang hiermee zal het huidige bedrijfsvloeroppervlak voor intensieve veehouderij van circa 1400 m² worden uitgebreid tot 5000 m².

Zoals gesteld is een uitbreiding van het huidige aantal vleeskuikens noodzakelijk voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. De vraagstelling in dit kader is of een uitbreiding tot 5000 m² noodzakelijk is voor de continuïteit van het bedrijf.

Een onderbouwing waarin inzichtelijk wordt gemaakt dat een uitbreiding van het aantal vleeskuikens noodzakelijk is voor de continuïteit van het bedrijf, en waarin inzichtelijk wordt gemaakt wat de omvang is van de uitbreiding die noodzakelijk is voor de continuïteit van het bedrijf, is niet opgesteld.

De Adviescommissie concludeert dat de noodzaak van een uitbreiding in de voorgestelde omvang voor de continuïteit van het bedrijf niet is aangetoond.

Ten aanzien van de voorgestelde maatregelen ter verduurzaming van de bedrijfsvoering overweegt de Agrarische Adviescommissie Zeeland het volgende.

In het voorstel wordt uitgegaan van het voldoen aan de Maatlat Duurzame Veehouderij met de twee te bouwen stallen. De bestaande stal zal in ongewijzigde vorm worden gehandhaafd met een traditioneel ventilatiesysteem.

De Adviescommissie constateert dat het provinciaal beleid en het bestemmingsplan het uitgangspunt van de verduurzaming van het intensieve veehouderijbedrijf als geheel kiezen. De vergroting van het bedrijfsvloeroppervlak is slechts mogelijk indien daarmee een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf. De uitbreiding van de omvang van de bedrijfsvoering dient gepaard te gaan met maatregelen welke de verduurzaming van het bedrijf als geheel ten goede komen.

Daarnaast dient het maatregelen te betreffen die verder gaan dan hetgeen bij of krachtens de wet is voorgeschreven ten aanzien van milieu, dierenwelzijn, het versterken van omgevingskwaliteiten, maatschappelijk verantwoord en duurzaam ondernemen.

De onderbouwing van de verduurzaming bestaat uit de deelname met de nieuwbouwstallen aan de Maatlat Duurzame Veehouderij.

De Adviescommissie concludeert dat bij deze benadering van de verduurzaming van het bedrijf niet het bedrijf als uitgangspunt wordt genomen, maar dat enkel de te bouwen stallen als uitgangspunt worden genomen. Dit miskent dat de beleidsmatige overweging om meer ruimte te bieden voor de ontwikkeling van intensieve veehouderijbedrijven is dat het bestaande bedrijf daarmee een verduurzamingslag kan maken.

De MDV-regeling is gebaseerd op een keuzesystematiek van toe te passen maatregelen en wordt heden ten dage bij nieuwbouw van stallen in de intensieve veehouderij veelvuldig toegepast, hetgeen het onderscheidend vermogen van een nieuwbouwstal die aan de MDV-regeling voldoet beperkt.

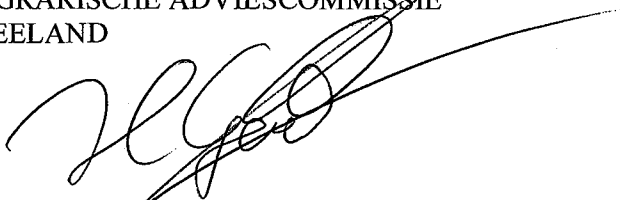
Het provinciaal beleid vestigt, veel meer dan de MDV-regeling, de aandacht op de impact van de bedrijfsvoering op de omgeving en het versterken van de omgevingskwaliteiten.

Samenvattend is de Adviescommissie van oordeel dat, naast het gestelde omtrent de noodzaak van de uitbreiding voor de continuïteit van het bedrijf, het ingediende plan ter verduurzaming aanvulling en verbetering behoeft.

Graag ontvangen wij een kopie van het schrijven van de gemeente, waarin de genomen beslissing aan de aanvrager wordt medegedeeld.

Hoogachtend,

AGRARISCHE ADVIESCOMMISSIE
ZEELAND



H.P. Gerlings
secretaris