

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging	1
1.3	Geldend bestemmingsplan	2
1.4	Leeswijzer	4
1.5	Begrippenlijst	4
2	Het plan	5
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Toekomstige situatie	6
3	Beleidskader	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Rijksbeleid	9
3.3	Provinciaal beleid	10
3.4	Gemeentelijk beleid	11
4	Omgevingsaspecten	14
4.1	Inleiding	14
4.2	Archeologie	14
4.3	Cultuurhistorie	15
4.4	Bodemkwaliteit	17
4.5	Water	19
4.6	Natuur	23
4.7	Verkeer en parkeren	25
4.8	Bedrijven en Milieuzonering	25
4.9	Geluid	27
4.10	EM velden	27
4.11	Luchtkwaliteit	28
4.12	Externe veiligheid	28
4.13	Niet gesprongen explosieven	30
4.14	Besluit milieueffectrapportage	30
5	Toelichting op de regels	32
5.1	Algemeen	32
5.2	Nadere toelichting op de regels	32
6	Economische uitvoerbaarheid	35
6.1	Planschade	35
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
7.1	Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro	36
7.2	Zienswijzen	36
7.3	Vaststelling	36

Bijlagen

- Bijlage 1: Archeologisch onderzoek
- Bijlage 2: Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 3: Resultaat Watertoets
- Bijlage 4: Stikstofdepositieberekening
- Bijlage 5: Natuurtoets hoogspanningsstation en onderstation
- Bijlage 6: Natuuronderzoek compensatiewater
- Bijlage 7: Akoestisch onderzoek
- Bijlage 8: Onderzoek Conventionele explosieven

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Liander is verantwoordelijk voor het aanleggen, onderhouden en beheren van gas- en elektriciteitsnetten in (delen van) de provincies Gelderland, Flevoland, Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Friesland. Binnen dit verzorgingsgebied transporteert Liander elektriciteit naar ruim 3 miljoen huishoudens, bedrijven en instellingen (peil 31 dec. 2016). Liander werkt iedere dag aan een energievoorziening die iedereen onder gelijke condities toegang geeft tot betrouwbare, betaalbare en duurzame energie. Om dat voor elkaar te krijgen, is het belangrijk om de veiligheid, kwaliteit en capaciteit van de netten hoog op orde te houden. De netinfrastructuur moet nu en in de toekomst aan de capaciteitsbehoefte van de klanten voldoen.

Vanwege toenemende vraag naar elektriciteit in de omgeving is Liander van plan om in de nabijheid van het bestaande transformatorstation Marnezijl een nieuw 110/20kV-station te bouwen, nabij de bebouwde kom van Bolsward. Op het terrein van het bestaande station Marnezijl is onvoldoende ruimte om uit te breiden om de capaciteitsvraag op te lossen. Zodoende is een nieuwe locatie gekozen, gelegen tussen de Klaverweg en de Witmarsumerweg ten westen van de bebouwde kom. Naast de beoogde locatie voor het onderstation komt een nieuw hoogspanningsstation van TenneT.

De locatie kent een agrarische bestemming. Het nieuwe onderstation past niet in de huidige agrarische bestemming zowel qua gebruik als de bouwregels. Met het voorliggende nieuwe bestemmingsplan wordt het nieuwe onderstation mogelijk gemaakt. Ook is de locatie van de benodigde watercompensatie in het plangebied opgenomen.

1.2 Ligging

Het plangebied is gelegen in de gemeente Súdwest-Fryslân, aan de westzijde van Bolsward. De locatie ligt pal naast het bedrijventerrein De Marne II, op kadastraal perceel BWD01-C-274 en een klein deel op kadastraal perceel BWD01-C-273.

In hoofdstuk 2 is de huidige en toekomstige inrichting van het terrein nader beschreven.



afbeelding 1: ligging plangebied (aangeduid met rode stippellijn)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Bolsward Buitengebied' van de gemeente Súdwest-Fryslân (vastgesteld op 2 november 2010 (zie afbeelding 2). Het plangebied heeft de bestemming 'Agrarisch - Cultuurgrond'. Alleen aan de hoofdbestemming ondergeschikte openbare nutsvoorzieningen zijn toegestaan. Ter plaatse van het plangebied is geen bouwvlak opgenomen en zijn alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan. De maximale bouwhoogte bedraagt maximaal 1 m voor erfafscheidingen en maximaal 5m voor overige bouwwerken, geen gebouw zijnde.

De realisatie van een nieuw onderstation op het perceel kan niet worden gezien als ondergeschikt gebruik aan de agrarische functie. Ook is de nieuwe bebouwing niet passend binnen de bouwregels.

Het plangebied ligt binnen de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' (oranje haakjes in afbeelding 2). Hier zijn vanwege de geluidbelasting van het industrieterrein De Marne geen geluidgevoelige objecten toegestaan (zoals woningen). Een onderstation is geen geluidgevoelig object, wat betekent dat dit geen gevolgen heeft voor de planontwikkeling.

Inpassingsplan Netversterking westelijk Friesland

Voor de realisatie van het hoogspanningsstation van TenneT is een Rijksinpassingsplan opgesteld (ontwerp 13 augustus 2020). De verbeelding van het ontwerp inpassingsplan is getoond in afbeelding 3. Het nieuwe onderstation van Liander komt hier direct naast. De grens van het nieuwe bestemmingsplan voor het onderstation is afgestemd op het inpassingsplan voor het nieuwe hoogspanningsstation.



afbeelding 2: uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied Bolsward (bron: ruimtelijkeplannen.nl). Met rode stippellijn is de grens van het plangebied voor het onderstation aangeduid



afbeelding 3: uitsnede verbeelding ontwerp Inpassingsplan Netversterking westelijk Friesland (bron: ruimtelijkeplannen.nl). Met rode stippellijn is de grens van het bestemmingsplangebied voor het onderstation aangeduid

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het plan beschreven, waarbij eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie en vervolgens op de toekomstige situatie. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt toegelicht hoe de planuitgangspunten zijn vertaald naar de bestemmingsregels. De economische uitvoerbaarheid van het plan is beschreven in hoofdstuk 6 en de maatschappelijke uitvoerbaarheid in hoofdstuk 7.

1.5 Begrippenlijst

In het bestemmingsplan worden verschillende begrippen gebruikt, welke vrij technisch en specialistisch van aard zijn. Daarom is hieronder een begrippenlijst opgenomen waarin de meest belangrijke termen zijn toegelicht.

Onderstation (50kV en hoger)

Op een onderstation, ook wel transformator of elektriciteitsstation, komt elektriciteit met een hogere spanning binnen en wordt omgezet in een lagere spanning. De elektriciteit met een lagere spanning wordt vervolgens getransporteerd naar de verschillende wijken of gebieden in een dorp of stad.

Transformator

Een transformator zet elektriciteit om van de ene spanning naar een andere spanning.

Transformatorvermogen

Het vermogen ofwel capaciteit van de transformator, uitgedrukt in MVA.

Transformatorruimten

De transformator komt in een bouwwerk te staan, veelal bestaande uit 3 dichte wanden. De bovenzijde is open.

MVA

Aanduiding van het vermogen ofwel capaciteit van de transformator om elektriciteit te kunnen transporteren en transformeren. De capaciteit wordt uitgedrukt in VoltAmpère (VA). 1 MVA (MegaVoltAmpère) is 1.000.000 VA.

Middenspanning

Middenspanning is de verzamelnaam voor de spanningen tussen de hoogste en laagste spanningen in het elektriciteitsnet. Alle spanningen van hoger dan 1kV en lager dan 25kV vallen hieronder.

Laagspanning

Laagspanning is de verzamelnaam voor de lage spanningen in het elektriciteitsnet en betekent spanning onder de 1kV (1.000 Volt).

kV

De hoogte van de spanning uitgedrukt in Volt, 10kV is 10.000Volt.

Middenspanningsinstallatie

De installatie zorgt ervoor dat de elektriciteit gedistribueerd wordt over verschillende kabels naar de transformatorhuisjes in de wijk of naar bedrijven. De middenspanningsinstallatie is de "groepenkast" van een (onder)station.

2 Het plan

2.1 Bestaande situatie

Het nieuwe onderstation is geprojecteerd in het weiland (zie afbeelding 4). Ten zuidwesten ligt de Witmarsumerweg en naar het noorden toe ligt de Klaverweg. Ten zuidoosten ligt het industrieterrein De Marne II, met een sloot er tussen. Aan de Witmarsumerweg staan enkele woningen. De dichtstbijzijnde is de woning Witmarsumerweg 5 op ca. 45 m afstand tussen het plangebied en het perceel van de woning.



afbeelding 4: luchtfoto van het terrein met plangebied met rode stippellijn aangeduid (bron: QGIS)

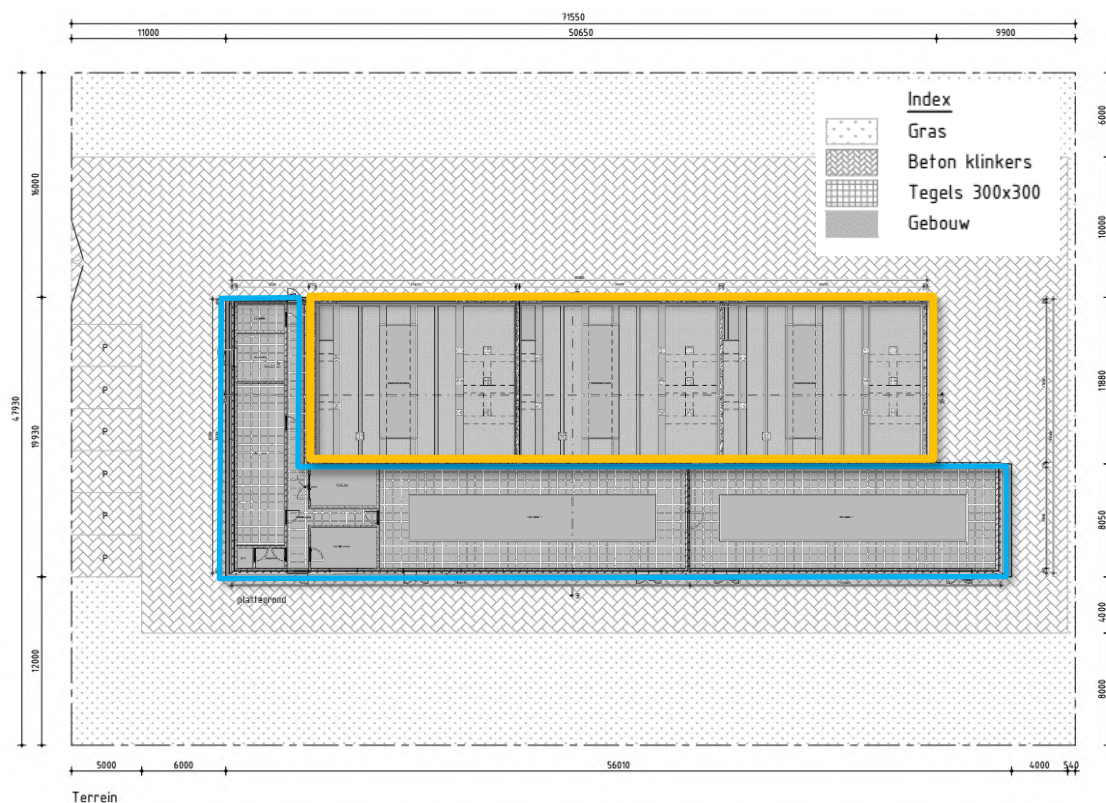


afbeelding 5: aanzicht plangebied vanaf de Witmarsumerweg (bron: Google streetview)

2.2 Toekomstige situatie

Het plan is om een nieuw 110/20kV onderstation te plaatsen direct naast het nieuwe hoogspanningsstation van TenneT. Het nieuwe onderstation bestaat uit drie transformatorruimtes, waar de transformatoren in komen te staan en twee aaneengesloten schakelgebouwen. De transformatorruimtes krijgen een hoogte van maximaal 8m. Hier boven op komen voorzieningen voor bliksemafleiding (zogenoemde bliksemspitsen), welke vanaf het maaiveld gemeten maximaal 12m hoog worden. De schakelgebouwen komen om de transformatorruimtes heen en worden ca. 5 à 6 m hoog. Als maximale bouwhoogte is in het bestemmingsplan de hoogte van de transformatorruimten aangehouden. Onder de bebouwing komt een kelderruimte. Er komen drie transformatoren van elk 80 MVA. In totaal is sprake van een opgesteld vermogen van 240 MVA.

In afbeelding 6 hieronder is een tekening van de plattegrond van het nieuwe onderstation getoond. En in afbeelding 7 is een 3D impressie gegeven.



afbeelding 6: plattegrond van het nieuwe 110/20 kV onderstation (oranje zijn de drie transformatorruimtes, blauw zijn de twee schakelgebouwen) (bron: Qirion)



afbeelding 7: concept 3D impressie nieuwe onderstation, definitieve vormgeving wordt nog nader bepaald (bron: Qirion)

Het nieuwe onderstation zal gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg als het nieuwe hoogspanningsstation van TenneT. Deze weg zal aansluiten op de Witmarsumerweg. Het terrein van het onderstation is omringd met een hekwerk. Het transformatorstation is onbemand. Af en toe vindt onderhoud en controle plaats. Op het station komt voldoende ruimte voor het parkeren van de benodigde voertuigen hiervoor.

Voor de inrichting van de gronden rond het hoogspanningsstation en onderstation is in opdracht van TenneT in samenspraak met Liander een landschapsplan gemaakt (Landschapsplan 110 kV station Friesland West). In dit landschapsplan is de inpassing van het nieuwe onderstation van Liander meegenomen om te zorgen voor een integrale inpassing plan voor de landschappelijke inpassing te hebben. Rond het onderstation van Liander komen stroken met opgaande beplanting van hoofdzakelijk inheemse struiken. De gronden hier buiten krijgen een inrichting als bloemrijk grasland, met graslandvegetaties zoals kamgrasvegetaties of witbolgraslanden.

Met deze inrichtingsmaatregelen wordt beoogd aan te sluiten op de ruimtelijke situatie ter plaatse en om het zicht op de installaties en bijbehorende gebouwen te beperken. De nieuwe beplanting en het bloemrijke grasland zal tevens een bijdrage leveren aan het vergroten van de ecologische kwaliteit van het landschap. In afbeelding 8 is de plattegrond van het landschapsplan getoond. De aanleg van de landschappelijke inpassing is onderdeel van de realisatie van het hoogspanningsstation.



afbeelding 8: landschappelijke inpassing (bron: landschapsarchitect Jhon van Veelen)

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de nieuwe ontwikkeling plaats dienen te vinden.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Vanaf 2022 treedt de nieuwe Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook één rijksvisie op de leefomgeving. Het Rijk heeft op 11 september 2020 de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050.

In de NOVI zijn de maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Een van de nationale belangen is het realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur (behang 11). Vitale functies in de maatschappij zijn afhankelijk van een betrouwbare toelevering en uitwisseling van energie. Voor iedereen moet deze energie betaalbaar zijn. Energie moet veilig worden opgewekt, gewonnen, getransporteerd, opgeslagen en gebruikt.

Met betrekking tot 'ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie' is in de NOVI aangegeven dat de transitie naar hernieuwbare energie meer ruimte vraagt voor transport, distributie, conversie en opslag van energie, zowel boven- als ondergronds. In plaats van enkele relatief grote 'puntbronnen' (centrales) en transport van energie in één richting zal sprake zijn van meerdere, vaak decentrale en sterk in grootte verschillende bronnen (zon-, wind- en bodemenergie) en tweerichtingsverkeer (gebruik en productie) van energie.

Betekenis voor het plan

Voorliggend bestemmingsplan sluit aan op het nationale belang 'realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur' uit de NOVI. Het nieuwe onderstation is nodig om in de toekomst te kunnen voorzien in de vraag naar elektrisch vermogen in de omgeving. Dit is van belang voor een goed functionerend en betrouwbaar elektriciteitsnetwerk.

3.2.2 Besluit ruimtelijke ordening

Sinds 1 juli 2017 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' aangepast in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6. lid 2 Bro). Het artikel luidt nu als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het artikel heeft tot doel om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren en over-programmering te voorkomen.

Eerst moet worden beoordeeld of sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'.

Een stedelijke ontwikkeling is gedefinieerd in artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro. Deze luidt: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventuin of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Volgend uit jurisprudentie wordt een nieuw transformatorstation niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling beschouwd (zie uitspraak van 26 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1123 (Hollands Kroon)).

Betekenis voor het plan

Gelet op de jurisprudentie is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en is toetsing aan de ladder niet nodig.

Daar komt bij dat de gewenste ontwikkeling nodig is om in de toekomst te kunnen voorzien in de vraag naar elektrisch vermogen in de omgeving. Dit is van belang voor een goed functionerend en betrouwbaar elektriciteitsnetwerk.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Structuurvisie Grutsk op 'e Romte

In de thematische structuurvisie Grutsk op 'e Romte, vastgesteld op 26 maart 2014, zijn de cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten die karakteristiek zijn voor Fryslân en haar ontwikkelingsgeschiedenis vastgelegd. Het doel hiervan is behoud en verdere ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit door middel van informeren, inspireren en adviseren.

Betekenis voor het plan

Het plangebied ligt in het Kleigebied Westergo / kleiterpenlandschap. In het landschapsplan voor de landschappelijke inrichting van het terrein rondom het hoogspanningsstation en onderstation zijn de kenmerken van het gebied geanalyseerd. Op basis daarvan is het advies voor de landschappelijke inpassing vormgegeven. Op deze manier is rekening gehouden met de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de omgeving van het plangebied.

3.3.2 Verordening Romte Fryslân

De verordening Romte Fryslân 2014 (geconsolideerde versie 2020) is opgesteld om er voor te zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke bestemmingsplannen. In de verordening staan regels over bundeling, ruimtelijke kwaliteit, wonen, werken, recreatie en toerisme, landbouw, natuur, kustverdediging en duurzame energie.

Betekenis voor het plan

Het plangebied ligt net buiten het bestaand stedelijk gebied van Bolsward. De provincie hecht aan zorgvuldig ruimtegebruik en nieuwe stedelijke functies dienen zoveel mogelijk binnen het bestaand stedelijk gebied plaats te vinden. Een ruimtelijk plan dat voorziet in een nieuwe stedelijke functie buiten bestaand stedelijk gebied dient een verantwoording te bevatten waaruit blijkt dat toepassing is gegeven van het principe van zorgvuldig ruimtegebruik, waaruit in ieder geval blijkt waarom die functie redelijkerwijs niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd.

Het nieuwe onderstation is nodig om in de toekomst te kunnen voorzien in de vraag naar elektrisch vermogen in de omgeving. Dit is van belang voor een goed functionerend en betrouwbaar elektriciteitsnetwerk. Er is onvoldoende ruimte om bij het bestaande onderstation Marnezijl uit te breiden.

Voor de locatiekeuze van het nieuwe hoogspanningsstation van TenneT is een vrijwillige MER doorlopen. In dit kader zijn vijftien potentiële locaties afgewogen op basis van de milieuverschillen. In juli 2019 heeft de Minister van Economische Zaken en Klimaat de zoeklocatie aan de Klaverweg te Bolsward aangewezen als voorkeurslocatie.

Om functies te bundelen en het ruimtebeslag zo beperkt mogelijk te houden, is er voor gekozen om het nieuwe onderstation van Liander direct naast het nieuwe hoogspanningsstation van TenneT te realiseren.

3.3.3 *Omgevingsvisie De Romte Diele*

De provincie Fryslân heeft op 21 oktober 2020 haar nieuwe omgevingsvisie, de Omgevingsvisie De Romte Diele vastgesteld. De Omgevingsvisie schetst een toekomstbeeld van de Friese leefomgeving. Alle onderwerpen uit de fysieke leefomgeving, zoals als water, natuur, landschap en infrastructuur worden met elkaar verbonden. De visie sluit aan bij de doelen van de Omgevingswet: minder regels, ruimte voor maatwerk en initiatieven, meer samenhang in beleid.

De provinciale ambities en doelen van de provincie voor de komende jaren zijn als volgt:

- vitaal en veerkrachtig;
- karakteristiek en gezond;
- meebewegen en samenwerken.

Naast deze ambities voor de lange termijn, heeft de provincie ook een viertal meer urgente opgaven benoemd, die nu om acties en keuzes vragen:

- Fryslân houdt de leefomgeving leefbaar, vitaal en bereikbaar;
- Fryslân zet de energietransitie met kracht voort;
- Fryslân wordt klimaat-adaptief ingericht;
- Fryslân versterkt de biodiversiteit.

Betekenis voor het plan

De provinciale ambities op duurzame energie vragen om een robuust elektriciteitsnetwerk. In de visie is aangegeven dat er een infrastructuur nodig is om de opgewekte, duurzame energie te transporteren. Het onderstation vormt onderdeel van de hiervoor noodzakelijke infrastructuur en sluit aan bij de provinciale ambities op het gebied van duurzame energie. De inrichting van de gronden rond het onderstation met bloemrijk grasland zoals in het landschapsplan is beoogd, leidt tot een vergroting van de biodiversiteit.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 *Ontwikkelvisie 2011–2021 gemeente Súdwest-Fryslân*

De "Ontwikkelvisie 2011–2021 gemeente Súdwest-Fryslân" is op 22 maart 2012 vastgesteld. In deze visie staan de gemeentelijke ambities betreffende sociale, ruimtelijke en economische ontwikkelingen beschreven. De visie vormt een belangrijke basis voor nieuw beleid en ruimtelijke plannen. De visie maakt duidelijk hoe de gemeente zich naar de toekomst toe wil positioneren, wat de belangrijkste speerpunten zijn en op welke aandachtsgebieden wordt ingezet. De ontwikkelvisie beslaat een periode van tien jaar.

De ontwikkelvisie rust op zes pijlers waar een visie op is geformuleerd en waar een koers per landelijk of stedelijke cluster voor is uitgezet. De pijlers met bijbehorende visie betreffen:

1. **Verscheidenheid in kernen:** Gebiedsgerichte aanpak via clusters, met oog voor samenhang. Aandacht voor unieke ruimtelijke structuur, sociaaleconomische kenmerken en toekomstvisies van de kernen. Extra aandacht voor plattelandskernen en stadswijken waar de leefbaarheid onder druk staat.
2. **Weidsheid van het landschap:** Zorgvuldig met weidsheid omgaan, maar ruimte bieden voor nieuwe ontwikkelingen naar aard/schaal. Er worden hoge eisen aan ruimtelijke kwaliteit gesteld.
3. **Economische verscheidenheid:** Gebiedsgerichte aanpak om te zorgen dat de gemeente zich in totaliteit sterk ontwikkelt. Ruimtelijke keuzes maken ten aanzien van economische ontwikkeling. Extra aandacht voor sterke sectoren vanwege hun groeipotentie en innovatief vermogen. Bijeenbrengen onderwijs en arbeidsmarkt, zodat vraag en aanbod beter aansluiten.

4. **Grote sociale verbondenheid:** Iedereen kan (naar vermogen) meedoen. De huidige sociale infrastructuur wordt optimaal benut. Betere samenwerking en afstemming tussen partijen. Betere afstemming aanbod. Uitgangspunten zijn eigen verantwoordelijkheid, eigen kracht en zelfredzaamheid. Kwetsbare groepen actief opsporen.
5. **Grote rijkdom aan cultuur en erfgoed:** Cultuur en cultureel erfgoed hebben verbindende werking op de samenleving en grote aantrekkingskracht op toeristen. Daarom wordt gezorgd voor een divers cultureel aanbod en voor bescherming, behoud en ontsluiting van cultureel erfgoed.
6. Sterke aantrekkingskracht voor toeristen: Toerisme en recreatie als verbinding tussen stad/platteland, cultuur, natuur, sport, zorg, land- en tuinbouw. Verdiepen van bestaand aanbod, kwaliteitsverbetering en slim combineren van aanbod. Watertoe-risme versterken door samenwerking andere vaargebieden. In de Ontwikkelvisie wordt geen aandacht besteed aan de thema's ondergrondse infrastructuur, kabels en leidingen.

Betekenis voor het plan

Voor het bestemmingsplan is pijler 2 van belang, het zorgvuldig omgaan met de weidsheid van het landschap. De ontwikkeling vindt plaats in het landelijke gebied. Zoals ook in de paragrafen 3.3.1 en 3.3.2 is aangegeven, is voor de locatie van het nieuwe onderstation bewust gekozen om dit te bundelen met het nieuwe hoogspanningsstation, om zo het ruimtebeslag te beperken. Voor de ontwikkeling van het hoogspanningsstation en het onderstation heeft een zorgvuldige analyse plaatsgevonden van de landschappelijke en cultuurhistorische kenmerken van het gebied, wat aan de basis heeft gestaan van verschillende inpassingsmaatregelen. Cultuurhistorische en landschappelijke waarden zijn in de afwegingen in de vrijwillige MER van TenneT meegenomen. Daarmee is de ontwikkeling passend in de gemeentelijke ontwikkelvisie.

Voor de duurzame ruimtelijk-economische ontwikkeling van de gemeente is een goed functionerend elektriciteitsnetwerk een vereiste. De ambities op het gebied van opwekking van duurzame energie vragen om een robuust elektriciteitsnetwerk. Het nieuwe onderstation is daar noodzakelijk voor. Het bestemmingsplan past daarmee in het beleid van de gemeente en faciliteert de ambities op het gebied van duurzaamheid.

De landschappelijke inpassing van het station met een groenzone van inheemse beplanting draagt bij aan een versterking van de lokale groenstructuur.

3.4.2 Klimaatagenda 2020, think global, act local

In 2015 hebben alle landen van de wereld ingestemd met een Duurzame Wereldagenda tot 2030. Hieruit volgen 17 Sustainable Development Goals (SDG's). Voor klimaat is doel 13 beschreven: neem dringend maatregelen om de klimaatveranderingen en de gevolgen ervan te bestrijden. Met de Europese Green Deal (2019) geeft de Europese Commissie aan hoe Europa in 2050 als eerste continent voor 2050 klimaatneutraal wordt. Nederland heeft dit vertaald in een Nationaal Klimaatakkoord (2019). De klimaatagenda van de gemeente Súdwest-Fryslân sluit naadloos aan op de doelen van het landelijk Klimaatakkoord. Dankzij deze koppeling wordt duidelijk wat voor onze gemeente de opgave is ten aanzien van klimaat en duurzame ontwikkeling.

De klimaatagenda voor de gemeente Súdwest-Fryslân, vastgesteld door de gemeenteraad op 1 juli 2020, bestaat uit 2 delen. Deze delen komen in de Omgevingsvisie terug als Omgevingsprogramma Klimaatmitigatie en een Omgevingsprogramma Klimaatadaptatie.

Deel 1 klimaatmitigatie: dit deel is een agenda met doelen om klimaatverandering tegen te gaan. In de agenda staan alléén inspanningen die nodig zijn om te voldoen aan de verplichtingen uit het landelijke Klimaatakkoord. De inspanningen dragen bij aan het hogere doel: CO₂ reductie. Elk jaar volgt een programma en evaluatie. Om deze doelen te bereiken is het nodig om focus aan te brengen. De gemeente zet in op de twee pijlers Gebouwde Omgeving en Elektriciteit met als rode draad Circulaire Economie zoals omschreven in het Klimaatakkoord.

Deel 2 klimaatadaptatie: dit is een programma voor de korte en middellange termijn welke aangeeft hoe de gemeente bijdraagt aan een klimaatbestendige en water robuuste gemeente. In de Omgevingsvisie is als ambitie opgenomen dat de gemeente in 2050 klimaatbestendig, energie-neutraal en circulair wil zijn, in aansluiting op de nationale klimaatdoelen en gekoppeld aan de

SGD doelen (betaalbare en duurzame energie; duurzame steden en gemeenschappen; klimaat-actie). Het programma is opgedeeld in 3 stappen; Weten (gaat in op de kwetsbaarheden in de gemeente), Willen (brengt de ambities in kaart) en Werken (hierin wordt de stap naar de gemeentelijke uitvoeringsagenda gemaakt). Het is wenselijk de verschillende opgaven met elkaar te verbinden. Dit leidt tot een gezonde, veilige en goede kwaliteit van de leefomgeving.

Betekenis voor het plan

Voor de ambities op het gebied van duurzame energie opwekking (energieneutraal zijn) is het van belang dat het elektriciteitsnetwerk goed functioneert en robuust genoeg is voor de toekomst. Het nieuwe onderstation is daar noodzakelijk voor. Het bestemmingsplan past daarmee in het klimaatbeleid van de gemeente.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is de uitvoering van het project verantwoord aan de hand van de relevante omgevingsaspecten.

4.2 Archeologie

4.2.1 Algemeen

In de Erfgoedwet (2016) is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Voor het aspect archeologie in de provincie Fryslân is beleid ontwikkeld waarmee rekening móet worden gehouden: de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra, de FAMKE. Daarin staan ook de beleidsparagraaf en beleidskaarten opgenomen. Bij het opstellen van het archeologisch onderzoek is daarmee rekening gehouden.

4.2.2 Betekenis voor het plan

Voor het hoogspanningsstation van TenneT en het onderstation van Liander is een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd (KSP Archeologie, 31 augustus 2020, zie bijlage 1). Hieronder is ingegaan op de bevindingen die van toepassing zijn voor het onderstation van Liander.

In het onderzoek is een gedetailleerde archeologische verwachting gegeven, welke is weergegeven in afbeelding 9. Voor het rode gebied geldt dat voor ingrepen met een oppervlakte meer dan 50 m² en dieper dan 0,3m onder maaiveld deze onder archeologische begeleiding dienen plaats te vinden. Voor het groene gebied is alleen bij graafwerkzaamheden dieper dan 2,5m onder maaiveld nader archeologisch onderzoek nodig.

Het deel van het plangebied waar het nieuwe onderstation komt, ligt in het groene gebied. Voor de realisatie van het onderstation zijn geen graafwerkzaamheden nodig die een diepte van 2,5m bereiken. Hier is zodoende geen vervolgonderzoek nodig.

Een deel van het nieuw aan te leggen water langs de bestaande watergang, ligt wel in het rode gebied waar archeologische begeleiding nodig is, evenals een deel van de inrit. Voor deze gronden is een dubbelbestemming opgenomen, zodat bij aanleg van het water en de inrit de archeologische waarden beschermd zijn. In het kader van de aanleg zal aanvullend archeologisch onderzoek nodig zijn danwel dient de aanleg onder archeologische begeleiding plaats te vinden.



Adviezen

- geen vervolg bij aanleg leidingen middels gestuurde boring
- geen vervolg bij graafwerkzaamheden tot 2,5 m-mv
- geen vervolg bij aanleg inrit
- archeologische begeleiding bij ingrepen meer dan 50 m² en dieper dan 0,3 m-mv

afbeelding 9: adviezen vervolgonderzoek. Het plangebied is met een blauwe stippellijn aangeduid (bron: archeologisch onderzoek KSP)

4.2.3 Conclusie

Uit onderzoek is gebleken dat er ter hoogte van het onderstation geen vervolgonderzoek nodig is en dat archeologische resten pas te verwachten zijn dieper dan 2,5m onder het maaiveld. Een deel van de nieuw aan te leggen waterberging en een deel van de nieuwe inrit naar het station liggen wel binnen gebied waar archeologische waarden te verwachten zijn. Hier wordt geadviseerd om archeologische begeleiding uit te voeren bij ingrepen meer dan 50 m² en dieper dan 0,3m onder maaiveld. In het bestemmingsplan is een dubbelbestemming opgenomen om de archeologische waarden te beschermen. Op deze manier is geborgd dat bij uitvoering rekening wordt gehouden met mogelijke archeologische waarden.

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect archeologie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.3 Cultuurhistorie

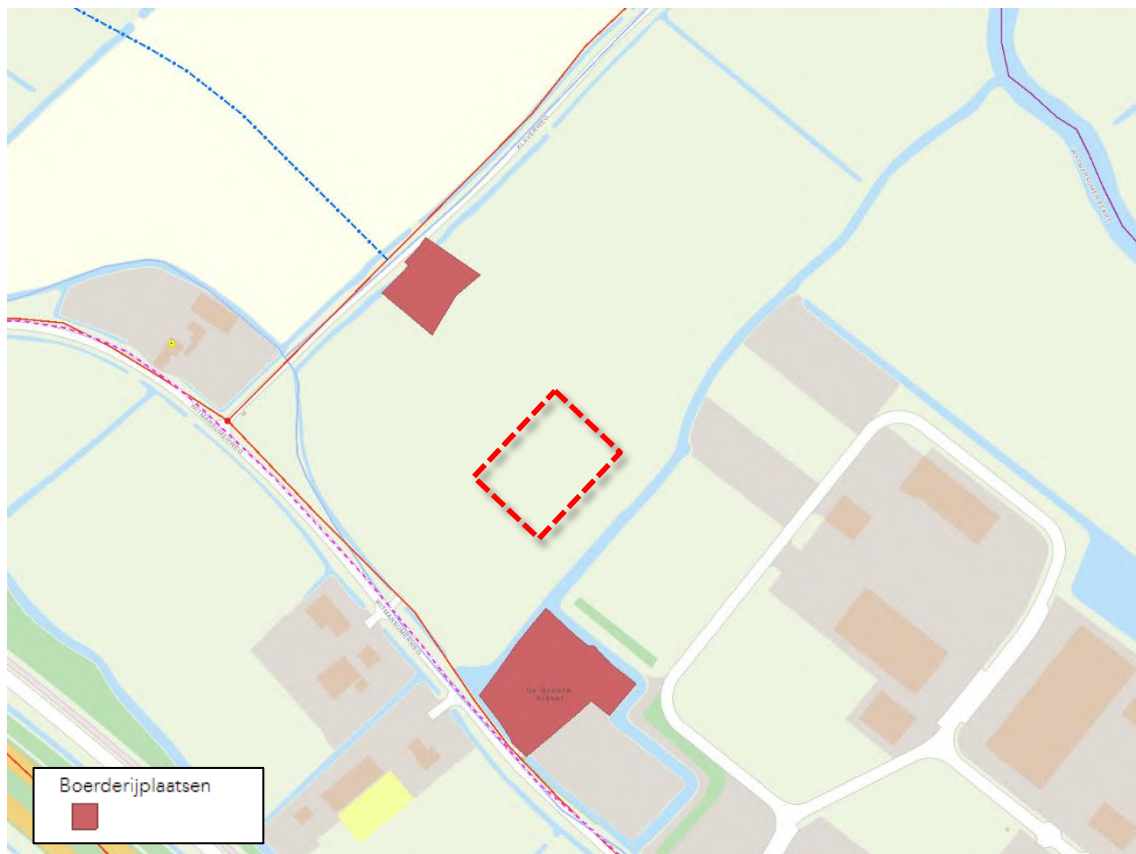
4.3.1 Provinciale Cultuurhistorische Kaart

De Cultuurhistorische Kaart (CHK) is informatief: de kaart geeft aan welke cultuurhistorische elementen en structuren op provinciale schaal van betekenis zijn. Er zijn 26 categorieën van elementen en structuren onderzocht die getuigen zijn van het verleden. Dit zijn zowel aardkundige, als archeologische, historisch-geografische en bouwhistorische zaken. Het geheel weer-spiegelt het ontstaan, het gebruik en de inrichting van het landschap en bestaan uit niet-zicht-

bare als zichtbare, ooit aangelegde of gebouwde structuren en bouwwerken. Die zijn van belang voor de kennis, de beleving en de waardering van de ruimtelijke inrichting van de provincie. In het kader van het ruimtelijke ordeningsbeleid wordt van de initiatiefnemers en plannemakers gevraagd met deze elementen en structuren rekening te houden bij plannen en ontwikkelingen.

Betekenis voor het plan

Ter plaatse van het nieuwe onderstation zijn geen elementen of structuren aanwezig die op de CHK zijn aangewezen. De dichtstbijzijnde elementen zijn de boerderijplaatsen De Groote Klaver (Witmarsumerweg 5) en het perceel C 69, wat ook in het archeologisch onderzoek is aangegeven. De Witmarsumerweg ligt op de voormalige Marnedijk, die het landschap ten noorden van de dijk tegen het zeewater moest beschermen. Het plan voor het onderstation tast de cultuurhistorische waarden van de weg en de boerderijplaatsen niet aan.



afbeelding 10: cultuurhistorische waarden rond het nieuwe onderstation (rode stippellijn) (bron: Cultuurhistorische Kaart provincie Fryslân)

4.3.2 Molenbiotoop

In de nabijheid van het nieuwe onderstation staat een oude poldermolen aan de Wytmarsumerfeart. Deze poldermolen met houten romp is een rijksmonument en heeft een vrijwaringszone van 400 meter, zie de groene cirkel in afbeelding 11. Het nieuwe onderstation ligt hier buiten, op ruim 450 meter.



afbeelding 11: molenbiotoop (groene lijn) rond de oude poldermolen ten opzichte van het plangebied (rode stippellijn) (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

4.4 Bodemkwaliteit

4.4.1 Algemeen

In het kader van goede ruimtelijke ordening dient aandacht te worden besteed aan de bodemkwaliteit en de betekenis voor de haalbaarheid van het plan. Er is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor het nieuwe hoogspanningsstation ('Rapportage verkennend (water)bodemonderzoek', Witteveen+Bos, 8 oktober 2020, zie bijlage 2).

4.4.2 Resultaten bodemonderzoek

Het onderzoek is uitgevoerd voor zowel het onderstation van Liander als het hoogspanningsstation en de kabelverbinding van TenneT. Daarom is het onderzoeksgebied groter dan het plangebied voor het nieuwe onderstation van Liander. In deze paragraaf is alleen ingegaan op de resultaten die binnen het plangebied voor het onderstation vallen.

Ter hoogte van het onderstation zijn geen verontreinigingen in de bodem aangetroffen die vragen om nader bodemonderzoek voorafgaand aan graafwerkzaamheden. Wel is bij boring O36, nabij de nieuw aan te leggen waterberging, een verhoogd gehalte aan PAK waargenomen (boring O36 is aangeduid in). Hier is nader bodemonderzoek nodig voorafgaand aan graafwerkzaamheden.

In het grondwater is op meerdere locaties, waaronder ook voor het terrein van het nieuwe onderstation en het aan te leggen compensatiewater, verhoogde concentraties aan PFOS aangetroffen. Ook is bij O36 een verhoogde concentratie 6:2 FTS aangetoond. Er is aanvullend grondwateronderzoek nodig om de verontreiniging concreter in kaart te brengen.

Op een van de boorlocaties is asbesthoudend materiaal aangetroffen (boorpunt M14, zie afbeelding 13). Deze boorlocatie ligt binnen het plangebied van het onderstation. Er is nader asbestonderzoek nodig om vast te stellen hoe groot de verontreiniging is en of sprake is van een ernstige bodemverontreiniging.



afbeelding 12: uitsnede boorplan boringen in deelgebied O, met boorpunt O36 met een rode cirkel aangeduid. Het plangebied is met blauw aangeduid (bron: Rapportage verkennend (water)bodemonderzoek, Witteveen+Bos)



afbeelding 13: uitsnede boorplan in deelgebied M met boorpunt M14 met een rode cirkel aangeduid. Het plangebied is met blauw aangeduid (bron: Rapportage verkennend (water)bodemonderzoek, Witteveen+Bos)

Deze nadere onderzoeken worden uitgevoerd in het kader van de realisatie van het onderstation en zijn nodig voor de vergunningsfase. Voor het bestemmingsplan heeft dit geen gevolgen.

4.4.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect bodemkwaliteit geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan. Voor de realisatie van het onderstation wordt nader onderzoek uitgevoerd naar o.a. PFOS, PAK en naar asbest. Met de uitkomsten van deze onderzoeken wordt rekening gehouden bij de vergunningsfase.

4.5 Water

4.5.1 Beleid en regelgeving

Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en worden sterk beïnvloed door de klimaatverandering. Er is meer ruimte nodig voor water omdat klimaatverandering zorgt voor hoge piekafvoeren in de zomer en een gemiddeld hogere waterafvoer in de winter. Het gaat ook om langduriger periodes van droogte en om extreem warm weer, waar vooral stedelijk gebied last van kan hebben. Ook veranderingen in ruimtegebruik, bijvoorbeeld door de landbouw, natuur of recreatie, hebben gevolgen voor het waterbeheer. Waterschappen willen vroegtijdig meedenken over plannen en ontwikkelingen om samen met de gemeente en andere partners te zoeken naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving.

Wetterskip Fryslân heeft op 19 april 2016 het Waterbeheerplan vastgesteld. In dit plan wordt aangegeven hoe vorm gegeven wordt aan het waterbeheer voor de periode 2016 – 2021. Hierin staan de maatregelen die Wetterskip Fryslân neemt om het watersysteem op orde te houden en verbeteren. Daarnaast beschikt het Wetterskip over een verordening: de Keur 2013 en een Leg-

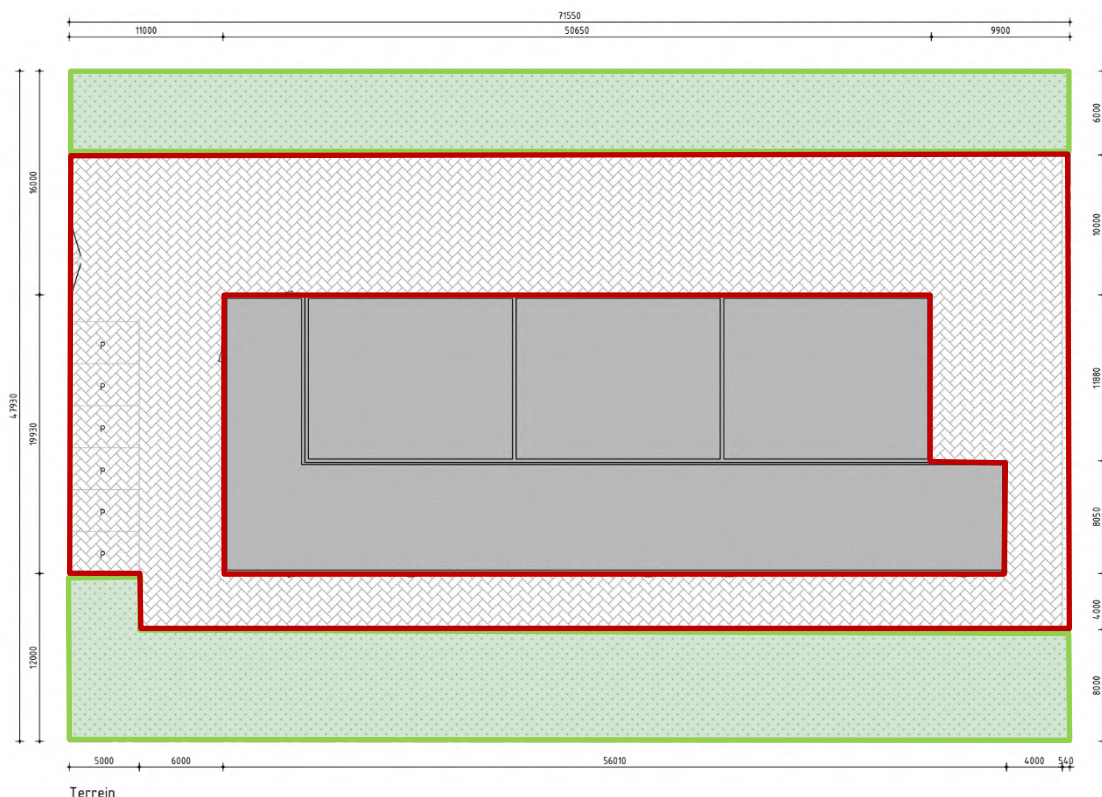
gerkaart. In de Keur staan de regels die het Wetterskip hanteert bij de bescherming van waterkeringen, watergangen en bijbehorende kunstwerken. De Legger is een besluit in de vorm van een kaart waarop een overzicht van de verschillende waterstaatswerken is opgenomen. Ook is te vinden wie onderhoudsplichtig is en voor welke gebieden beperkingen gelden (beschermingszones).

Hieronder is ingegaan op de situatie voor het plangebied en hoe is omgegaan met het waterbelang.

4.5.2 *Situatie plangebied*

4.5.2.1 Verhardingstoename

Het plangebied heeft een oppervlakte van ca. 3.400 m² en is nu volledig onverhard. De nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van ca. 1.100 m² (schakelgebouw plus de transformatorruimtes). Rond de bebouwing wordt het terrein grotendeels verhard en er komen parkeerplaatsen (ca. 1.300 m² verharding). De nieuwe inrit heeft een verhard oppervlakte van ca. 150 m² (6m breed en 25 m lang). In totaal is sprake van een toename van het bebouwd en verhard oppervlak van ca. 2.550 m².



afbeelding 14: impressie inrichting terrein van het onderstation (grijze vlak is de bebouwing, het terrein er omheen wordt verhard en aan de buitenzijde komen groenstroken. De inrit is hier niet afgebeeld.

Het is verboden zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 1.500 m² in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in het wateradvies van het Wetterskip (zie bijlage 3). De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater. Bij het graven van extra oppervlaktewater is onderstaande tabel van toepassing. Uiteraard is het toepassen van alternatieve maatregelen in het plan ook mogelijk. Afhankelijk van de maatregel kunnen andere normen gelden dan vermeld in het onderstaande tabel. In het kader van de vergunningverlening wordt dit definitief beoordeeld door het Wetterskip.

Gebied	Stedelijk (>200 m2)	Landelijk (>1.500 m2)
Boezem	5%	5%
Polder	10%	10%
Vrij afstromend	Maatwerk mogelijk	Maatwerk mogelijk

Het plangebied valt binnen een polder en heeft daardoor een compensatienorm van 10%. Verhard oppervlak in de vorm van grindbakken of gras met grasbetontegels worden door het Wetterskip gezien als alternatieve verharding (ook wel halfverharding) en daarvoor geldt een compensatienorm van 7,5 %. Belangrijk is wel dat aangetoond is dat het alternatief voor een vertraagde afvoer zorgt. Dat is bijvoorbeeld afhankelijk van de ondergrond en de plaatsing van de bakken.

De ondergrond in het plangebied bestaat uit kleigronden van de Formatie van Naaldwijk. Boringen (B10E0417 en B10E0414) uit het DINOloket laten zien dat de ondergrond de eerste vijf meter voornamelijk bestaat uit klei. Dit is een relatief slecht doorlatende laag en daardoor minder geschikt voor infiltratie. Ook in de omgeving van het plangebied bestaat de ondergrond voornamelijk uit kleigronden.

Parallel aan de Klaverweg loopt een rioolpersleiding. Rioolpersleidingen voeren het afvalwater af naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie. Vanwege bereikbaarheid voor onderhoud en calamiteiten gelden in een strook van 3 meter aan weersijden van de persleiding beperkingen voor het grondgebruik. Binnen deze 6m brede strook is toestemming van Wetterskip Fryslân nodig voor de volgende werkzaamheden:

- bouwwerken oprichten;
- goederen opslaan;
- gesloten verhardingen aanbrengen;
- ontgrondingen of ophogingen verrichten;
- rioleringen, andere leidingen of kabels aanleggen;
- bomen of diepwortellende struiken planten;
- voorwerpen de grond indrijven

Met de noodzakelijke watercompensatie is rekening gehouden met de beheerzone van de persleiding. Het nieuwe water zal buiten de beheerzone komen.

Waterbergingscompensatie

In de toekomstige situatie neemt de verharding met 2.550 m² toe. Om te voldoen aan de waterbergingsseis die Wetterskip Fryslân hanteert, is voor het nieuwe onderstation 255 m² (10% compensatie in de vorm van oppervlaktewater nodig, gemeten op waterpeil. Doordat de ondergrond een relatief lage doorlatendheid heeft, is infiltratie (vasthouden) geen optie. Er is gekozen om de huidige watergang langs Witmarsumerweg te verbreden. Hier kan de benodigde waterbergingscompensatie worden gerealiseerd. In het kader van de watervergunning wordt de definitieve omvang met het Wetterskip afgestemd. In het bestemmingsplan is de bestemming 'Water' toegekend aan de watergang inclusief verbreding.

Daarnaast is de compensatiemaatregel in de watervergunning opgenomen. Daarmee is de watercompensatie juridisch verankerd.



afbeelding 15: locatie compensatiewater (blauw). De zwarte arcering is de beschermingszone van de dijk (zie paragraaf 4.5.2.3)

Maaiveldhoogte

De bovenkant van de afgewerkte begane grondvloer moet boven de hoogste grondwaterstand gelegen worden. Volgens de leidraad van Wetterskip Fryslân dient een ontwateringsdiepte van 0,70 m NAP te worden gehanteerd met de functie industrie. Doordat het grondwater bijna tot maaiveldniveau kan stijgen, moet de grond worden opgehoogd tot minimaal +0,80 m NAP en dient drainage toegepast te worden. In het zuiden van het plangebied met circa 0,5 m en in het noorden van het plangebied met circa 1,0 m.

4.5.2.2 Waterkwaliteit

Het plan mag niet leiden tot verslechtering van oppervlaktewaterkwaliteit. Dit betekent dat geen gebruik gemaakt mag worden van uitlopende materialen op oppervlakken waar hemelwater op valt. Er worden voor de gevels en dakbedekking geen uitlopende materialen gebruikt. Het hemelwater dat valt op het dak en het verhard terrein rond het station is schoon.

De transformatorruimten zijn aan de bovenkant open. Hemelwater dat in contact kan komen met transformatoren kan verontreinigd zijn met olie. Er wordt een hemelwatersysteem met olie-detectie toegepast zodat er geen vervuild hemelwater wordt afgevoerd naar de groenzones.

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Wel in de directe nabijheid. Hemelwater zal afvloeien naar het naastgelegen water.

4.5.2.3 Waterkeringen

Het is niet toegestaan om zonder watervergunning te bouwen binnen een beschermingszone of waterkering volgens de Keur artikel 3.2. Het plangebied ligt niet in de beschermingszone van een waterkering, persleiding grondwaterbeschermingsgebied of andere beschermingszone. Met de aanleg van het compensatiewater wordt rekening gehouden met de beschermingszone van de waterkering (zie afbeelding 15). In onderstaande afbeelding 16 is het resultaat getoond van de toetsing aan alle beschermingszones die het Wetterskip hanteert.



afbeelding 16: toetsing aan beperkingenlagen watertoets, het plangebied is met een grijs vlak aangeduid (bron: www.dewatertoets.nl)

4.5.3 Resultaat Watertoets

De digitale watertoets is uitgevoerd, zie bijlage 3. De uitgangspunten zijn toegezonden en in de bovenstaande waterparagraaf verwerkt.

Het bestemmingsplan wordt in het kader van het vooroverleg voorgelegd aan het Wetterskip ter beoordeling en om het proces van de watertoets af te ronden.

4.5.4 Conclusie

De watertoets is doorlopen en er spelen waterbelangen. Het plan volgt de normale procedure. Er is sprake van een toename van meer dan 1.500 m² verhard oppervlak in het landelijk gebied. Hiervoor wordt waterbergingscompensatie aangelegd door de watergang ten zuiden van het plangebied te verbreden. De watergang inclusief verbreding heeft de bestemming 'Water' gekregen in het bestemmingsplan. In het kader van de benodigde watervergunning wordt de exacte omvang bepaald en vastgelegd.

4.6 Natuur

4.6.1 Wettelijk kader

In ruimtelijke plannen moet worden aangetoond dat hoe de ontwikkelingen die hierin mogelijk worden gemaakt zich verhouden met de wet- en regelgeving op het gebied van gebieds- en soortenbescherming. Dit betekent, dat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet- en regelgeving de uitvoering van de ontwikkeling al dan niet in de weg staat. De gebiedsbescherming en de soortenbescherming zijn per 1 januari 2017 geregeld in de Wet natuurbescherming.

4.6.2 Betekenis voor het plan

4.6.2.1 Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), Natura-2000 gebied of een ander beschermd natuurgebied. Het plan zal geen directe effecten hebben op beschermde gebieden. Ten aanzien van Natura 2000-gebieden geldt dat ook externe effecten als stikstofdepositie en licht- of geluidsuitstraling moeten worden beoordeeld. Het dichtstbij gelegen Natura2000 gebied is het IJsselmeer op 7 kilometer. Voor een aantal effecten (trillingen, geluid, optische verstoring etc.) geldt dat de afstand tot de omliggende Natura 2000-gebieden per definitie te groot is. Wel kan mogelijk een effect optreden wanneer er vanwege het plan sprake is van stikstofdepositie in een Natura-2000 gebied.

Stikstofdepositie berekening

Om de stikstofdepositie in beeld te brengen is een berekening uitgevoerd met de Aerius calculator ('Toelichting Aerius berekening (stikstofdepositie, werkzaamheden bouw nieuw transformatorstation Bolsward', Qirion, 27 november 2020, zie bijlage 4). Bij een onderstation dat in gebruik is, is nauwelijks sprake van uitstoot van stikstof. Het gebouw wordt het overgrote deel van het jaar niet verwarmd en de verkeersbewegingen zijn te verwaarlozen. Tijdens de aanlegfase, bij het gebruik van materieel voor de bouw en installatie vindt in beperkte mate stikstofdioxide uitstoot plaats. Uit de berekening volgt dat er geen natuurgebieden zijn met een stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar.

Er kan worden geconcludeerd dat de gebiedsbescherming geen belemmering oplevert voor de uitvoering van het plan.

4.6.2.2 Soortenbescherming

Er is een natuurtoets uitgevoerd voor het nieuwe hoogspanningsstation van TenneT, waarbij ook de gronden van het nieuwe onderstation van Liander zijn onderzocht ('Natuurtoets TenneT EU-204 / Bolsward', Tauw, 12 juni 2020, zie bijlage 5). In deze paragraaf is alleen ingegaan op de resultaten die relevant zijn voor het plangebied van het onderstation. Aanvullend is een natuurtoets uitgevoerd voor het verbreden van de bestaande sloot vanwege de watercompensatie ('Natuuronderzoek i.v.m. Liander nieuwbouw in Bolsward, Tauw, 16 november 2020, zie bijlage 6).

Locatie van het onderstation

Het plangebied heeft door de openheid en weinig gelaagde vegetatiestructuur een lage ecologische waarde. Er zijn geen bomen of gebouwen in het plangebied die kunnen dienen als nestplaats voor vleermuizen of vogels. Het terrein dient als foerageergebied voor steenmarters, maar in de omgeving is genoeg vervangend foerageergebied aanwezig. Negatieve effecten op (het leefgebied van) steenmarter kunnen worden uitgesloten. Het terrein is marginaal geschikt als foerageergebied voor vleermuizen. Wel is het plangebied potentieel geschikt als broedplaats voor verschillende weidevogels, als kuifeend, tureluur, kievit, krakeend en gele kwikstaart. De nesten van broedende vogels zijn beschermd als ze als broedlocatie in gebruik zijn. Vogels kunnen gedurende het hele jaar tot broeden komen en de kans is het grootst in de periode begin maart t/m eind augustus (reguliere broedseizoen). Voorafgaand aan de aanlegfase wordt op broedende vogels gecontroleerd. Deze verplichting volgt uit de zorgplicht van de Wet natuurbescherming.

Aanleg watercompensatie

Voor de waterbergingscompensatie wordt de watergang langs de Witmarsumerweg verbreed. Deze watergang is niet geschikt geacht als leefgebied voor de grote modderkruiper. Het realiseren van de watercompensatie heeft geen invloed op grote modderkruiper. Ook is deze watergang ongeschikt als leefgebied voor de waterspitsmuis, vanwege de steile oevers en het ontbreken van ruige begroeiing. Negatieve effecten voor waterspitsmuis als gevolg van de graafwerkzaamheden zijn uitgesloten omdat de sloot ongeschikt is als leefgebied.

Wel kunnen algemene amfibieën en algemene vissoorten voorkomen in de te verbreden watergang. Deze algemene soorten zijn beschermd onder de zorgplicht, wat betekent dat voor werkzaamheden aan de watergang maatregelen genomen moeten worden om het doden of verwonden zo veel mogelijk tegen te gaan. En bij het verbreden van de watergang voor watercompensatie moet zo veel mogelijk gewerkt worden in de minst kwetsbare periode voor amfibieën en vissen (de maanden september en oktober).

4.6.3 *Conclusie*

Het plangebied ligt niet in of in de nabijheid van een beschermd natuurgebied zoals Natura-2000 of NNN gebied. Ook blijkt uit de stikstofdepositieberekening dat er geen depositie optreedt op een Natura-2000 gebied. Er zijn geen negatieve effecten op beschermde natuurgebieden. Uit het soortenonderzoek blijkt dat de realisatie van het onderstation geen significante negatieve effecten heeft op beschermde soorten. Ook is geen nader onderzoek nodig voor de planontwikkeling. Er is geen ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig.

De zorgplicht uit de Wet natuurbescherming is altijd van toepassing. Gelet op het resultaat van het onderzoek dient met de bouw- en aanlegwerkzaamheden rekening te worden gehouden met mogelijke broedende vogels en met de mogelijke aanwezigheid van algemene amfibieën en algemene vissoorten in de watergangen. Ook dient tijdens de werkzaamheden voorkomen te worden dat er tussen zonsondergang en zonsopgang verstoring ontstaat voor vleermuizen door lichthinder. Hier is rekening mee te houden door verlichting zo af te stellen dat zij alleen op de bouwplaats zijn gericht.. Borging hiervan vindt plaats via de zorgplicht van de Wet natuurbescherming.

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect ecologie geen belemmeringen bestaat ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.7 Verkeer en parkeren

Het nieuwe onderstation heeft geen gevolgen voor de verkeerssituatie. Een onderstation is niet bemand en er vindt alleen af en toe controle en onderhoud plaats. In het kader van de realisatie van het hoogspanningsstation wordt een nieuwe inrit aangelegd die aansluit op de Witmarsumerweg. Op het terrein komt voldoende ruimte voor het parkeren bij onderhoudswerkzaamheden. Het plan leidt niet tot een waarneembare wijziging in de verkeersaantrekkende werking of in een verhoogde parkeerdruk in de openbare ruimte. Er is geen onderzoek nodig. Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.8 Bedrijven en Milieuzonering

4.8.1 Inleiding

De ruimtelijke ordening stelt zich tot doel een goede kwaliteit van leefomgeving te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van voldoende afstand tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente Súdwest-Fryslân de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie.

Onderstaande tabel geeft de relatie weer tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk en gemengd gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot een omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Milieucategorie	Richtafstand (rustige woonwijk)	Richtafstand (gemengd gebied)
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m

5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Tabel 1: Bedrijven en milieuzonering (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

4.8.2 Betekenis voor het plan

De omgeving van het plangebied bestaat uit agrarisch gebied, bedrijventerrein, enkele woningen en de rijksweg A7. Het plangebied ligt in het omgevingstype 'gemengd gebied'. Het plan maakt de plaatsing van het nieuwe onderstation mogelijk met drie 80 MVA transformatoren. Een station met een transformatorvermogen van 240 MVA valt in milieucategorie 4.2 (elektriciteitsdistributiebedrijven met een transformatorvermogen van 200 t/m 1.000 MVA, zie Tabel 2). In de richtafstanden is geluid het meest bepalend, met een richtafstand van 200 m in gemengd gebied. Voor gevaar geldt een richtafstand van 50 m tot gevoelige functies. Hieronder is elk aspect beoordeeld.

SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE	INDICES			
	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND		VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:										
35	C1	- < 10 MVA	0	0	30 C	10	30	2	1 P	1 B		
35	C2	- 10 - 100 MVA	0	0	50 C	30	50	3.1	1 P	1 B		
35	C3	- 100 - 200 MVA	0	0	100 C	50	100	3.2	1 P	2 B		
35	C4	- 200 - 1000 MVA	0	0	300 C Z	50	300	4.2	1 P	2 B		
35	C5	- >= 1000 MVA	0	0	500 C Z	50	500	5.1	1 P	2 B		

Tabel 2: Milieucategorie van een elektriciteitsdistributiebedrijf (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

Geluidhinder

Binnen de richtafstand van 200 m voor geluid zijn meerdere woningen gelegen. Om de geluidbelasting van het onderstation op deze woningen te bepalen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd ('Onderzoek naar de geluidniveaus in de omgeving ten gevolge van het geprojecteerde 110/20 kV-station van Liander te Bolsward', Peutz, 22 februari 2021). Het rapport is opgenomen als bijlage 7. Uit het onderzoek blijkt dat ter plaatse van de dichtstbij gelegen woningen langtijd-gemiddelde beoordelingsniveaus kunnen optreden van ten hoogste 30 dB(A) in zowel de dag-, de avond- als de nachtperiode uitgaande van bedrijf met ten hoogste twee transformatoren. Hierbij is rekening gehouden met de toepassing van een toeslag van 5 dB voor het eventuele tonale karakter van het geluid. Niet uit te sluiten is dat, gelet op de omgeving, het geluid niet als tonaal kan worden waargenomen. Dit geldt dan met name voor de woningen binnen de geluidzone van industrieterrein "De Marne" (waar het 110 kV station overigens geen onderdeel van uitmaakt) en op korte afstand van de snelweg A7. Indien het geluid niet als tonaal wordt waargenomen gelden 5 dB lagere langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus. In alle gevallen wordt voldaan aan de standaardgeluidgrenswaarden van het Activiteitenbesluit.

Beoordeling aspect gevaar

In Tabel 2 is aangegeven dat er ook een hinderafstand vanwege gevaar is bij een elektriciteitsdistributiebedrijf. Deze afstand bedraagt 50 m. De afstand vanaf de grens van het plangebied tot de dichtstbijzijnde woonbestemming bedraagt 45 m. De dichtstbijzijnde woning is echter op 78 m gelegen.

Het gevaar dat kan optreden is bij een mogelijke storing. Storingen ontstaan wanneer er in een transformator kortsluiting ontstaat. Van de vijfhonderd transformatoren in het net van Liander is er per jaar ongeveer één waar een storing optreedt. Door de keten van opeenvolgende veiligheidsmechanismen schakelt de transformator meteen uit. Eens per tien jaar komt het voor dat een transformator een dussdanige storing heeft dat hij zichtbaar kapot is. Zo'n destructieve storing is in de directe omgeving van de transformator te horen. De klap is het gevolg van de stalen behuizing die wordt ontzet. De behuizing is zo ontworpen dat hij gecontroleerd scheurt en niet uit elkaar barst. Het is niet mogelijk dat bij een destructieve storing stukken metaal of olie buiten de transformatorbox terecht komen. De olie die in dat geval uit de gescheurde behuizing loopt, wordt veilig opgevangen in de lekbak onder de transformator. Deze storing is wel hoorbaar, maar er is geen gevaar voor de omgeving.

4.8.3 Conclusie

Binnen de richtafstanden van 200 m (geluid) zijn woningen gelegen. Om de afweging te maken of in dat geval sprake is van een goede ruimtelijke ordening, is onderzoek gedaan naar de geluidbelasting. Vastgesteld wordt dat wordt voldaan aan de geldende grenswaarden. Ook ontstaat er vanwege het onderstation geen gevaar voor de omgeving. Vanuit milieuzonering is er geen belemmering ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.9 Geluid

4.9.1 Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid en bevat een stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie.

Een nutsvoorziening is geen geluidgevoelige functie. Vanuit de Wet geluidhinder is geen onderzoek naar wegverkeerslawaai of industrielawaai nodig voor het plan en volstaat de milieuzonering die in paragraaf 4.8 is beschreven (er wordt voldaan aan de geldende grenswaarden).

4.9.2 Conclusie

Vanuit het aspect geluidhinder is er geen belemmering ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.10 EM velden

4.10.1 Beleidskader

Voor de blootstelling - kortdurend of langdurend - aan magnetische velden zijn in Nederland geen wettelijke grenswaarden vastgesteld. Voor onder andere transformatorstations, heeft de Europese Unie (EU) een richtwaarde voor maximale blootstelling van 100 μ T (micro tesla) geadviseerd. Nederland heeft deze richtwaarde overgenomen. De richtwaarde houdt in dat burgers in de openbare ruimte niet blootgesteld mogen worden aan magneetvelden ten gevolge van de elektriciteitsvoorziening van meer dan 100 μ T.

Vanwege onder andere de ongerustheid over een relatie tussen blootstelling aan magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen en kinderleukemie, heeft de Nederlandse overheid in 2005 beleid opgesteld voor magnetische velden van hoogspanningslijnen. Op basis van het voorzorgsprincipe wordt aangeraden om zo veel als redelijkerwijs mogelijk is te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig worden blootgesteld aan magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen. Dit geldt voor 'gevoelige locaties'^[1], zoals woningen, scholen en crèches waarbij als voorzorg een maximaal jaargemiddelde magnetische veldsterkte van 0,4 μ T wordt gebruikt. Het voorzorgsbeleid geldt voor magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen. Dit voorzorgsbeleid geldt dus niet voor andere infrastructuur zoals, elektriciteitskabels, transformatorstations en middenspanningsruimten.

In april 2018 heeft de Gezondheidsraad advies uitgebracht. In dit advies wordt de beleidsverantwoordelijke staatssecretaris van I&W ter overweging mee gegeven, het voorzorgsbeleid ten aanzien van magnetische velden voor bovengrondse hoogspanningslijnen, ook toe te passen op ondergrondse elektriciteitskabels en andere bronnen van langdurige blootstelling aan magnetische velden uit het elektriciteitsnetwerk.

Naar aanleiding van dit advies heeft de minister van Economische zaken de heer Verdaas verzocht om te onderzoeken welk voorzorgsbeleid nodig is inzake de (niet uitgesloten) gezondheidsrisico's van magneetvelden die samenhangen met de elektriciteitsinfrastructuur. Op 12 juni 2019 heeft de heer Verdaas advies uitgebracht, waarin is geconcludeerd dat voorzorgbeleid ten aanzien van de mogelijke gezondheidsrisico's van magneetvelden niet noodzakelijk is, omdat er

^[1] Voor definitie gevoelige bestemmingen zie brief VROM 'Verduidelijking van het advies met betrekking tot hoogspanningslijnen' van 4 november 2008.

nooit een oorzakelijk verband tussen magneetvelden en gezondheidsklachten is aangetoond. In het advies is aangegeven dat voorzorgbeleid wel nuttig is, met name om maatschappelijke onrust en disproportionele maatregelen te voorkomen. De heer Verdaas adviseert om terug te keren naar het oorspronkelijke doel van het voorzorgbeleid. Dat wil zeggen: zoveel als redelijkerwijs mogelijk voorkomen dat kinderen (tot 16 jaar) langdurig worden blootgesteld aan magneetvelden. De Minister van EZK heeft opdracht gegeven om in een dialoog met alle betrokken stakeholders eind 2020/begin 2021 te komen tot een pakket van redelijkerwijs te nemen maatregelen. Daarna zal naar alle waarschijnlijkheid nieuw beleid worden vastgesteld. Tot het moment dat er nieuw voorzorgbeleid ontwikkeld is, blijft het huidige voorzorgbeleid van kracht.

De externe adviseur krijgt de opdracht om in 2020 met een overzicht van ALARA-maatregelen en afstanden te komen, die redelijk, proportioneel en praktisch realiseerbaar zijn. Vooralsnog is niet bekend wat het advies zal zijn en wanneer dit wordt uitgebracht. Er is voor het bestemmingsplan dan ook van het huidige beleid uitgegaan.

4.10.2 *Beoordeling en conclusie*

Liander zorgt dat alle installaties die ze in beheer heeft voldoen aan de richtwaarden en dat burgers niet worden blootgesteld aan magnetische velden van meer dan 100 microtesla. De 100 microtesla contour ligt direct rond de transformatoren. Het terrein is afgesloten en er is geen openbare ruimte in de directe nabijheid. Er wordt op het onderstation dan ook voldaan aan de richtwaarde ten aanzien van de 100 microteslacontour.

4.11 **Luchtkwaliteit**

4.11.1 *Wettelijk kader*

In de Wet milieubeheer (verder: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritieke stoffen zijn stikstofdioxide en fijn stof. Voor de andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

In de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn categorieën van gevallen aangewezen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Een bijdrage is “niet in betekenende mate” als de toename maximaal drie procent van de jaargemiddelde grenswaarde van fijn stof of stikstofdioxide bedraagt. Wanneer een ontwikkeling valt onder één van die categorieën is het niet nodig een onderzoek naar de luchtkwaliteit uit te voeren. Ter illustratie, kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlakte van niet meer dan 100.000 m² en één ontsluitingsweg ofwel niet meer dan 200.000 m² en twee ontsluitingswegen vallen onder deze categorieën.

4.11.2 *Conclusie voor het plan*

Het bestemmingsplan leidt niet tot een toename aan verkeersbewegingen. Het project draagt zodoende niet-in-beteknende-mate bij en er is geen luchtkwaliteitonderzoek nodig. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.12 **Externe veiligheid**

4.12.1 *Inleiding*

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria, zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder: Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico van zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen.

Het beleid voor externe veiligheid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit

doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij de besluitvorming rondom ruimtelijke plannen de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt in het externe veiligheidsbeleid het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-6} (één op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze plaatsgebonden risicocontour mogen geen kwetsbare objecten mogelijk worden gemaakt.

Groepsrisico

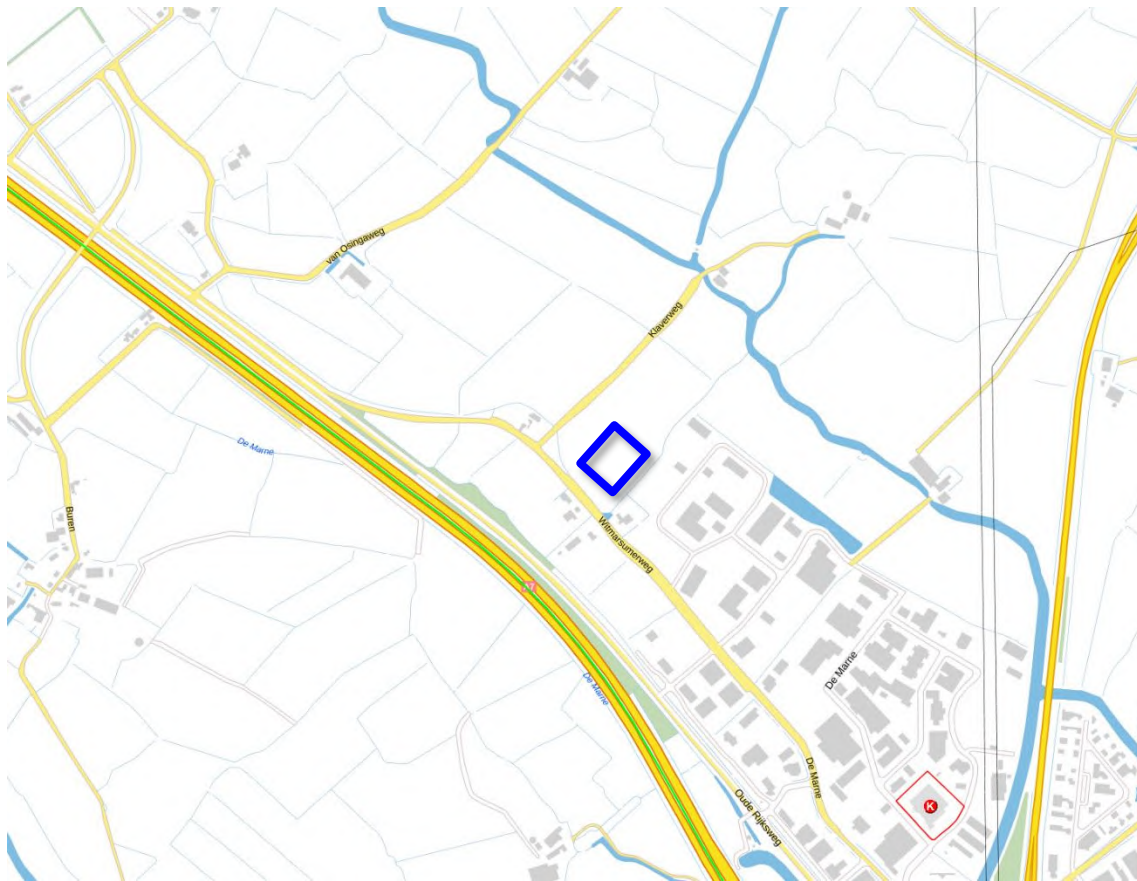
Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico, mede bepaald door het aantal personen (dichtheid) binnen het te beschouwen gebied. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

4.12.2 Betekenis voor het plan

Voor het bestemmingsplan is de risicokaart geraadpleegd (www.risicokaart.nl). De A7 maakt onderdeel uit van het Basisnet. Verder zijn in de directe omgeving geen risicobronnen (transportroutes of inrichtingen) aanwezig, zie ook afbeelding 17.

Het bestemmingsplan maakt een nieuw onderstation mogelijk. Een onderstation is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Er verblijven geen mensen voor langere duur. Er is geen sprake van een wijziging in het groepsrisico door het bestemmingsplan. In principe is de regelgeving voor externe veiligheid niet van toepassing. Wel kan het functioneren van het onderstation invloed ondervinden van een falende risicobron in de omgeving. Bij het bezwijken van de netinfrastructuur kan dit gevolgen hebben voor de elektriciteitsvoorziening. Het onderstation is echter op voldoende afstand gelegen van risicobronnen.

Ook heeft een onderstation geen veiligheidscontour voor omliggende functies. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.



afbeelding 17: plangebied met blauw aangeduid op de risicokaart (bron: nederland.risicokaart.nl)

4.13 Niet gesprongen explosieven

4.13.1 Kader

Als gevolg van gevechtshandelingen in het verleden kunnen conventionele explosieven in het de ondergrond zijn achtergebleven. Wanneer conventionele explosieven (niet gesprongen explosieven (NGE) uit de Tweede Wereldoorlog bij aanlegwerkzaamheden worden aangetroffen, dan ontstaat mogelijk een verhoogd veiligheidsrisico. Onbedoelde detonaties (zware explosies) bij de uitvoering van werkzaamheden kunnen in het ergste geval leiden tot dodelijk letsel en zware schade aan materieel en omgeving. Spontane vondsten van conventionele explosieven kunnen daarnaast tot extra uitvoeringskosten leiden, hetgeen gevolgen kan hebben voor de financiële uitvoerbaarheid van het plan.

4.13.2 Betekenis voor het plan

Voor het plan is een vooronderzoek conventionele explosieven uitgevoerd ('Vooronderzoek Conventionele Explosieven Hoogspanningskabel en -station bij de Klaverweg te Bolsward', T&A Survey, 30 april 2020, zie bijlage 8 van de toelichting). Op basis van de beoordeelde feiten van het vooronderzoek is geconcludeerd dat er geen concrete aanwijzingen zijn dat er conventionele explosieven in het plangebied zijn of kunnen worden aangetroffen. Er zijn geen aanwijzingen dat in dit gebied oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden. Het plangebied is onverdacht. Voor het bestemmingsplan is geen nader onderzoek noodzakelijk. Grondroerende werkzaamheden binnen het onderzoeksgebied kunnen op reguliere wijze worden uitgevoerd.

4.14 Besluit milieueffectrapportage

Sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 zijn er twee vormen van m.e.r.-beoordelingen: 1.) projecten die vallen onder bijlage D van het Besluit m.e.r. en 2.) de vormvrije m.e.r.-beoordeling ook wel vergewisplicht genoemd. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten.

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling gelden twee voorwaarden:

- het gaat over één of meer activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r.
- de omvang van al die activiteit(en) ligt onder de drempelwaarde (kolom 2 van de D-lijst).

Aanpassen of realiseren van een onderstation is geen activiteit die is genoemd in de C of D-lijsten van het Besluit m.e.r.. Er is geen (vormvrije) m.e.r. beoordeling voor het plan nodig.

5 Toelichting op de regels

5.1 Algemeen

De Wro bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal en analoog beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze gepresenteerd moeten worden. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan digitale en analoge plannen moeten voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi.

Op de verbeelding zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met behulp van het renvooi direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied zijn gegeven en welke regels daarbij horen. Uitgangspunt daarbij is dat de verbeelding zoveel mogelijk informatie geeft over de in acht te nemen maten en volumes. De regels geven duidelijkheid over de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de specifieke gebruiksregels.

5.2 Nadere toelichting op de regels

De bij dit plan behorende planregels zijn, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012), onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels
3. Algemene regels
4. Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 1 worden in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 is de op de verbeelding aangegeven bestemming omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstellen gebruikt mogen worden. Daarbij worden de bebouwingmogelijkheden vermeld.

In hoofdstuk 3 is een aantal algemene regels opgenomen.

In hoofdstuk 4 is omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht en bevat tot slot de citeertitel van het plan.

5.2.1 Inleidende regels

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover er geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik.

Wijze van meten (artikel 2)

Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden en gemeten moeten worden.

5.2.2 BestemmingsregelsBedrijf-Nutsvoorzieningen (artikel 3)

Het bestemmingsplan is op maat gemaakt voor het regelstation en bevat hoofdzakelijk de enkelbestemming 'Bedrijf-Nutsvoorzieningen'. In de bestemming is geregeld dat een elektriciteits-distributiebedrijf mogelijk is van maximaal milieucategorie 4.2.

Het bestemmingsplan heeft een flexibele opzet qua bouwmogelijkheden. Gebouwen mogen binnen het bestemmingsvlak worden gebouwd en mogen maximaal 8 m hoog zijn. Er geldt een maximum bebouwingspercentage van 50%.

De transformatorruimten zijn van boven open en zijn daarom geen gebouw maar een bouwwerk, geen gebouw zijnde. Zodoende is ook voor bouwwerken geen gebouw zijnde een maximum van 8 m aangehouden. Hierop uitgezonderd zijn erfafscheidingen, welke maximaal 2 m hoog mogen zijn. Op de transformatorruimten worden bliksemspitsen aangebracht. Deze krijgen een hoogte van max. 12 m, gemeten vanaf het maaiveld.

Verkeer (artikel 4)

Voor de aansluiting van het nieuwe onderstation op de toegangsweg is een verkeersbestemming opgenomen.

Water (artikel 5)

Voor de realisatie van waterberging ter compensatie van de toename aan verharding, is de bestemming 'Water' opgenomen op de watergang langs de Witmarsumerweg inclusief de benodigde verbreding.

Waarde – Archeologie 1 (artikel 6)

Een deel van het nieuw aan te leggen water langs de bestaande watergang, ligt in het gebied waar in het archeologisch onderzoek is geadviseerd dat archeologische begeleiding nodig is. Voor deze gronden is een dubbelbestemming opgenomen, zodat bij aanleg van het water de archeologische waarden beschermd zijn. In het kader van de uitvoering zal aanvullend archeologisch onderzoek nodig zijn danwel dient de aanleg onder archeologische begeleiding plaats te vinden.

5.2.3 Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen de algemene bepalingen aan de orde. Het gaat om:

Anti-dubbeltelregel (artikel 7)

In dit artikel is opgenomen dat grond, welke eenmaal in aanmerking is of moest worden genomen bij het verlenen van een bouwvergunning, waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van een andere aanvraag buiten beschouwing dient te blijven.

Algemene gebruiksregels (artikel 8)

In dit artikel is bepaald welke vormen van gebruik in elk geval strijdig zijn. Ook is bepaald in welke mate moet worden voorzien in parkeergelegenheid.

Algemene aanduidingsregels (artikel 9)

Vanwege de ligging in de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein is de geluidzone overgenomen in dit bestemmingsplan.

Algemene afwijkingsregels (artikel 10)

De algemene afwijkingsregels zijn hierin opgenomen. Het gaat om minimale afwijkingen van maatvoering, bouwvlakken, e.d. wanneer dit in de uitvoering nodig blijkt vanwege bijvoorbeeld een meetverschil.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht (artikel 11)

Met betrekking tot bouwwerken en het gebruik van grond en bouwwerken wordt in dit artikel ingegaan op het daarop toepasselijke overgangsrecht.

Slotregel (artikel 12)

Het laatste artikel van de regels betreft de citeertitel van het bestemmingsplan.

6 Economische uitvoerbaarheid

Bij een bestemmingsplan dient op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (verder: Wro) in de plantoelichting inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wro de verplichting ontstaan dat bepaalde plankosten op de initiatiefnemer kunnen worden verhaald. Het gaat hierbij om de plankosten en de kosten van ontwikkelingen die gemeente redelijkerwijs moet maken, zoals de aanleg van voorzieningen van openbaar nut.

De Wet ruimtelijke ordening stelt verplicht dat de gemeenteraad tegelijk met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vaststelt voor kostenverhaal in het geval het bestemmingsplan nieuwe, bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplannen mogelijk maakt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de bouw van één of meer woningen, de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen of de uitbreiding of verbouwing van gebouwen. In de wet is aangegeven welke kosten verhaald kunnen worden. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig indien het kostenverhaal anderszins verzekerd is, bijvoorbeeld door gronduitgifte of een anterieure overeenkomst. Dit bestemmingsplan maakt geen bij algemene maatregel van bestuur (artikel 6.2.1. Bro) aangewezen bouwplannen mogelijk. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

De uitvoering van het plan komt voor rekening en risico van Liander. Het garanderen van leveringszekerheid is een wettelijke taak van Liander op grond van de Elektriciteitswet. Nut en noodzaak van het plan is aangetoond met dit bestemmingsplan. Hierdoor kan Liander de investeringskosten doorberekenen in de tarieven voor transport van elektriciteit.

6.1 Planschade

Planschade wordt in beginsel toegekend door het besluitvormend orgaan aan degenen die waardevermindering van onroerend goed ondervinden ten gevolge van het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan. De grondslag voor deze planschaderegeling wordt gegeven in artikel 6.1 Wro. In artikel 6.4 onder a Wro is bepaald dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met de initiatiefnemer een overeenkomst te sluiten ten aanzien van planschade.

In de tussen de gemeente en Liander te sluiten overeenkomst wordt opgenomen dat het planschaderisico voor rekening van de initiatiefnemer komt. Daarmee is het risico op planschade afgedekt voor de gemeente.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro

Ten behoeve van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan het Rijk, de provincie Fryslân, het Wetterskip en omliggende gemeenten. Er zijn geen inhoudelijke reacties ingediend op het plan.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen voor een ieder om te reageren. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ingediend.

7.3 Vaststelling

Het bestemmingsplan is op 7 juli 2021 vastgesteld door de gemeenteraad.

