

vormvrije m.e.r.-beoordeling

**WONINGBOUWLOCATIES
DE WELLE EN DE WETTERBIES
KOUDUM**

Project: 2019-1178

identificatie

Projectleider:

E. Venema

planstatus

datum:

08-09-2020

status:

ter besluitvorming

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?	4
1.3. Leeswijzer	4
2. Kenmerken en plaats van het project	5
2.1. Kenmerken van het project	5
2.2. Plaats van het project	6
3. Kenmerken van de milieueffecten	7
4. Conclusie	10

Bijlage: Toetsing milieu- en omgevingsaspecten

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Op twee locaties in Koudum worden nieuwe woningen ontwikkeld. Het gaat om een herontwikkelingslocatie van een voormalige basisschool (locatie De Welle) en om het invullen van een open plek bij de nieuwbouwwijk Morraplan (locatie De Wetterbies).

Op locatie De Welle is een plan met 18 gestapelde woningen geschikt voor senioren voorgesteld. Op de locatie De Wetterbies worden drie vrije kavels voor vrijstaande woningen voorgesteld met een levensloopbestendig karakter.

Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken wordt voor ieder plan een afzonderlijk bestemmingsplan in procedure gebracht. In het kader van de bestemmingsplanprocedure moet rekening worden gehouden met mogelijke verplichtingen op grond van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Daarin is vastgelegd wanneer een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld of een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden.

In onderdeel C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planMER-plichtig (onderdeel C en D), projectMER-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Dit project raakt de volgende activiteiten uit bijlage D van het Besluit m.e.r.:

Nr.	Activiteit	Drempelwaarde
D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	Een terreinoppervlakte van 100 hectare of 2.000 woningen of meer c.q. 200.000 m ² bedrijfsvloeroppervlak of meer.

Het plangebied omvat de twee woningbouwlocaties met een totale oppervlakte van minder dan een hectare. Tevens worden er minder dan 2.000 woningen gerealiseerd. Er worden per saldo geen nieuwe vierkante meters bedrijfsvloeroppervlak toegevoegd. Het project blijft dus ruim onder de drempelwaarden voor een mer-beoordeling. Het project is dus niet rechtstreeks planMER, projectMER of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan - ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft. Dit is een "vormvrije" m.e.r.-beoordeling.

1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Voorafgaand aan het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan moet een m.e.r.-beoordelingsbesluit worden genomen. De voorliggende notitie vormt de basis voor dit besluit. In geval van deze aanvraag is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Súdwest-Fryslân bevoegd gezag.

1.3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de kenmerken en de plaats van het project;
- gaat in hoofdstuk 3 in op de kenmerken van de potentiële milieueffecten;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van de informatie uit het bestemmingsplan en de onderliggende onderzoeken.

2. Kenmerken en plaats van het project

2.1. Kenmerken van het project

Algemeen

Bij de kenmerken van een project wordt conform Bijlage III van de EU richtlijn in overweging genomen wat de omvang van het project is, in welke mate er sprake kan zijn van cumulatie met andere projecten. Ook wordt ingegaan op de mate van gebruik van natuurlijke hulpstoffen, de productie van afvalstoffen en de mate van verontreiniging en hinder als gevolg van het project. Tot slot wordt ingegaan op het risico van ongevallen.

Omvang en cumulatie

Het project omvat de bouw van 21 nieuwe woningen verspreid over twee locaties in het dorp Koudum. Op de plek waar de 18 gestapelde woningen zijn gepland (locatie de Welle) stond tot voorkort een basisschool. Deze voormalige basisschool is reeds gesloopt. De locatie aan de Wetterbies, waar de overige drie vrijstaande woningen zijn gepland, was bestemd voor het realiseren van een jachthaven voor de wijk Morraplan. Hier is geen behoefte meer aan, waardoor er ruimte is voor het uitbreiden van de wijk met een aantal nieuwe woningen. De woningen op beide locaties zullen gasloos gebouwd worden. Verder zijn er in Koudum geen projecten van dezelfde aard, er daarom wordt geen cumulatie van milieueffecten voorzien.

Gebruik natuurlijke hulpstoffen

Voor de aanleg van de woongebieden en de daarbij behorende bouwwerkzaamheden hoeft geen gebruik te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen.

Productie van afvalstoffen

Vanuit het plangebied kan sprake zijn van bouwafval. Mocht dit voorkomen, dan wordt het op een correcte manier afgevoerd. Er is geen sprake van bijzonder schadelijk afval waaraan vanuit de Wet milieubeheer specifieke voorwaarden zijn verbonden.

Verontreiniging en hinder

De woningen brengen geen belangrijke risico's voor milieuverontreiniging met zich mee.

Verder is er geen sprake van een onaanvaardbare mate van hinder. Dit blijkt ook uit de toetsing aan de milieu- en omgevingsaspecten in hoofdstuk 3.

Risico van ongevallen

De uitvoering van de plannen en het gebruik van de woningen brengen geen verhoogd risico op ongevallen met zich mee. Er is geen sprake van het gebruik van gevaarlijke stoffen en technologieën.

2.2. Plaats van het project

Algemeen

Bij de plaats van het project gaat het met name om de mate van kwetsbaarheid van het gebied waarin het project plaatsvindt. Hierbij wordt conform de EU richtlijn in overweging genomen wat het bestaande grondgebruik is en hoe het is gesteld met het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

Bestaand grondgebruik

Het plangebied ligt verspreid over twee locaties binnen de bebouwde kom van het dorp Koudum. Locatie de Welle ligt in het centrum van Koudum tegenover de haven en heeft in de huidige situatie de bestemming '*Maatschappelijk*'. Locatie de Wetterbies ligt aan de entree van de wijk Morraplan tegenover de ijsbaan en heeft in de huidige situatie de bestemming '*Jachthaven*'. Beide locaties zijn in de huidige situatie onbebouwd en niet in gebruik.

Regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen

De locaties hebben op zichzelf geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.

Opnamevermogen natuurlijk milieu

De ontwikkelingen vinden niet plaats in een gevoelig gebied. De dichtstbijzijnde gevoelige gebieden (zoals genoemd in de EU richtlijn) zijn Natura 2000 gebieden, die zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming. De dichtstbijzijnde natuurgebieden zijn de Oudegaasterbrekken, Fluessen en omgeving op 2 kilometer afstand en het IJsselmeer op 2,5 kilometer afstand. Gelet op de ligging van het plangebied binnen stedelijk gebied, de aard omvang van de ontwikkeling en de afstand tot beschermde gebieden kunnen directe effecten, zoals verstoring of verontreiniging, op de Natura 2000-gebieden worden uitgesloten.

In de nabijheid liggen geen andere gevoelige gebieden zoals genoemd in de EU richtlijn (wetlands, kustgebieden, bosgebieden, natuurparken, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingdichtheid, landschappelijk van historisch cultureel of archeologische gebieden van belang).

3. Kenmerken van de milieueffecten

Algemeen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van het project beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de nieuw aangevraagde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief de effecten van ontwikkelingen in de omgeving waarvan de realisatie zeker is (autonome ontwikkelingen). In de directe omgeving van het gebied zijn ontwikkelingen voorzien die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling, maar deze leiden niet tot andere conclusies. De cumulatieve toets vindt plaats in het kader van de bestemmingsplannen die in procedure worden gebracht om de realisatie van beide woningbouwplannen te regelen. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie zoals opgenomen in de toelichting bij het bestemmingsplan en de onderliggende onderzoeken.

Conform de EU richtlijn wordt in ieder geval ingegaan op het bereik van het effect, waaronder het grensoverschrijdende karakter daarvan. De waarschijnlijkheid van het effect en de duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

Milieu- omgevingsaspecten

Om inzicht te geven in de effecten van het project worden eerst de milieu- en omgevingsaspecten behandeld. Uit verschillende onderzoeken is gebleken dat de ontwikkeling inpasbaar is op de locatie, geen afbreuk doet aan natuurwaarden, archeologische waarden en de verkeersveiligheid in de omgeving. Ook ontstaan geen negatieve effecten voor bestaande bedrijfsfuncties nabij het plangebied.

De conclusies zoals zijn opgenomen in het bestemmingsplan zijn samengevat in de navolgende tabel:

Aspect	Beoordeling
Milieuzonering	De geplande woningen zijn bestempeld als hindergevoelige functie. Beide locaties liggen op voldoende afstand tot milieugevoelige functies om een aanvaardbaar woonklimaat te garanderen. De ontwikkelingen leiden daarmee tot een verantwoorde milieusituatie. Vanuit dit aspect volgen geen belangrijke milieueffecten.
Geluidzonering Wet geluidhinder	De geplande woningen worden beschouwd als geluidsgevoelige functie. Locatie De Welle ligt niet in geluidszones van wegen of bedrijven. Locatie de Wetterbies ligt ook niet binnen de geluidszones van bedrijven, maar wel binnen de geluidszone van de Spoorleane, waar 60 km/u gereden mag worden. De geluidsbelasting is lager dan de voorkeursgrenswaarde. Het aspect wegverkeerslawaaï vormt daarmee geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling. Vanuit dit aspect volgen voor beide locaties dus geen belangrijke milieueffecten.
Waterhuishouding	De woningbouw op locatie de Welle zorgt niet voor een toename van verharding en het verminderen van de waterberging. De woningbouw op locatie de Wetterbies wel. Het totale plan heeft een beperkte invloed op de wateraspecten die van belang kunnen zijn bij ruimtelijke plannen. Dit betekent dat de beperkte invloed van het plan kan worden opgevangen met standaard maatregelen die vermeld staan in de leidraad watertoets. Op locatie de Welle is hier geen sprake van, omdat dit . In het kader van de bestemmingsplannen vinden in overleg met de waterbeheerder (Wetterskip Fryslân) compenserende maatregelen plaats.

Bodemkwaliteit	Op beide locaties zijn voldoende onderzoeken gedaan naar de bodemkwaliteit. Er is geen sprake van locaties die worden verdacht van ernstige bodemverontreiniging. Nader onderzoek is op beide locaties niet noodzakelijk. Vanuit dit aspect volgen geen belangrijke effecten.
Archeologie	Voor beide locaties zijn afzonderlijk archeologische onderzoeken uitgevoerd. Op locatie de Welle wordt geconcludeerd dat in de ondergrond nog intacte archeologische resten kunnen voorkomen. Het wordt daarom aanbevolen om geen graafwerkzaamheden uit te voeren dieper dan 60 centimeter. Op locatie de Wetterbies zijn geen archeologische indicatoren gevonden. In alle gevallen geldt dat indien bij toekomstig graafwerk toch archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, hiervan direct melding dient te worden gemaakt bij de minister conform de Erfgoedwet, artikel 5.10 & 5.11. Met betrekking tot de bevindingen van voorliggend onderzoek dient contact te worden opgenomen met de gemeente Súdwest-Fryslân. Vanuit dit aspect volgen geen belangrijke effecten.
Cultuurhistorie	Het plan vindt plaats binnen de bestaande stedenbouwkundige structuur van de dorpskern en doet hieraan geen afbreuk. Het is dus niet noodzakelijk om nadere eisen ten aanzien van de bescherming van cultuurhistorische waarden te stellen. Vanuit dit aspect volgen geen belangrijke milieueffecten.
Ecologie: gebiedsbescherming	Beschermde gebieden liggen op redelijke afstand (circa 2 kilometer). Voor het Friese Merengebied, waar het plangebied deel van uitmaakt, is een analyse met betrekking tot stikstofgevoelige habitatten uitgevoerd. Hieruit zijn geen stikstofgevoelige habitatten in het gebied naar voren gekomen. Gelet op de aard en omvang van het project zijn effecten op deze gebieden niet te verwachten. Toch is er een stikstofonderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie hoger is dan afgerond 0,00 mol/ha/jaar, namelijk 0,02 mol/ha/jaar. Deze 0,02 mol/ha/jaar betreft een stikstofdepositie op de Oudegaasterbrekken, Fluessen e.o. Op basis van de analyse in hoofdstuk 3 van de memo stikstofdepositie en het aanwijzingsbesluit kan worden vastgesteld dat Oudegaasterbrekken, Fluessen e.o. geen stikstofgevoelige habitatten bevatten. Negatieve effecten in de vorm van vermessing en verzuring op Natura 2000-gebieden door de voorgenomen plannen zijn derhalve dus niet aan de orde. De aanleg- en exploitatiefase zijn in dezelfde berekening meegenomen. De aanleg- en exploitatiefase zullen elk nog in hetzelfde jaar plaatsvinden. Voor dit plan geldt geen vergunningplicht op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb).
Ecologie: soortenbescherming	Op locatie de Welle is een ecologisch onderzoek naar beschermde soorten uitgevoerd met betrekking tot de sloop van de school. De school is inmiddels gesloopt. Beide locaties bestaan uit braakliggend terrein zonder hoge ecologische potentie voor beschermde soorten. Vanuit dit aspect volgen geen belangrijke milieueffecten.
Externe veiligheid	Nabij het plangebied zijn geen risicobronnen aanwezig. Ook worden geen risicobronnen voorgesteld. Vanuit dit aspect volgen geen belangrijke milieueffecten.
Luchtkwaliteit	Het plan valt binnen de Nibm-regeling, omdat er sprake is van een kleinschalige ontwikkeling van minder dan 2.000 woningen en leidt daarmee niet tot effecten op de luchtkwaliteit.

Verkeer	Het bouwen van 22 nieuwe woningen leidt niet tot problemen in de Verkeersafwikkeling. Voor beide locaties is rekening gehouden in het ontwerp met de benodigde hoeveelheid parkeerplaatsen conform de parkeernormen van de gemeente Súdwest Fryslân. Vanuit dit aspect volgen geen belangrijke milieueffecten.
---------	--

Bereik, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Er zijn geen belangrijke milieueffecten als gevolg van dit project. De effecten die er zijn hebben bovendien een lokaal bereik en zijn zeker niet grensoverschrijdend. Het project is in principe niet omkeerbaar, maar effecten kunnen wel worden gemonitord en waar nodig bijgestuurd.

4. Conclusie

Het project is relatief kleinschalig en heeft geen kenmerken die potentieel risico op grote milieueffecten in zich hebben. Verder wordt geconcludeerd dat het project plaatsvindt binnen de bebouwde kom en de bestaande stedenbouwkundige structuur van Koudum, op locaties zonder bijzondere en/of kwetsbare waarden. Er is geen sprake van belangrijke negatieve effecten als gevolg van het project.

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het plan, de plaats van het plan en de kenmerken van de potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een MER-procedure.