

Advies Externe Veiligheid inzake het (concept) bestemmingsplan Hindeloopen.

Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Opsteller:	Henk Zwiers
Telefoon:	0611617942
Datum:	29 maart 2019
Zaaknummer:	2019-FUMO-0032537
Organisatie:	FUMO
Status:	Definitief

Aanleiding

In verband met de periodieke herziening van bestemmingsplannen heeft gemeente Súdwest-Fryslân besloten het Bestemmingsplan Hindeloopen te gaan actualiseren. Op onderdelen bestaat de mogelijkheid om bepaalde ontwikkelingen opnieuw in het nieuwe plan af te wegen maar in hoofdzaak gaat het om een actualisatie van het plan.

De gemeente heeft de FUMO gevraagd om het concept Bestemmingsplan Hindeloopen aangaande externe veiligheid te controleren en eventueel aan te vullen. De ligging van de planlocatie is in onderstaande figuur weergegeven.



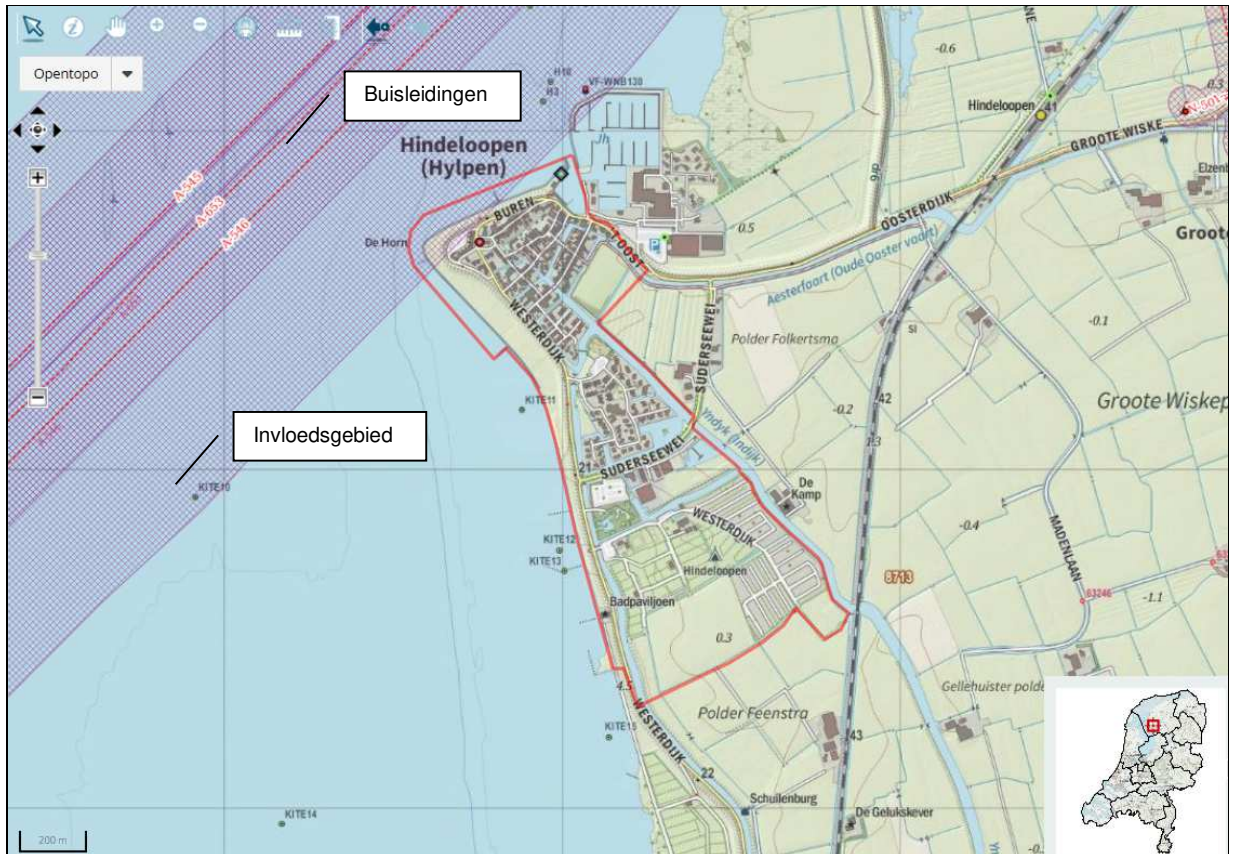
Figuur 1: Plangebied Bestemmingsplan Hindeloopen

Risicobronnen ten aanzien van het plangebied

De inventarisatie van eventueel aanwezige risicobronnen die van invloed kunnen zijn op het plangebied is uitgevoerd aan de hand van de EV-signaleringskaart. Volgens de signaleringskaart, zie figuur 2, bevinden zich binnen het plangebied geen risicobronnen.

Een risicobron die in de nabijheid van het plangebied en relevant zijn voor het bestemmingsplan zijn drie hoge druk aardgastransportleidingen van de Gasunie. Deze buisleidingen liggen ten noordwesten van het plangebied onder het IJsselmeer.

Verder zijn in de omgeving van het plangebied geen risicobronnen aanwezig. In de figuur hieronder is de ligging van het plangebied ten opzichte van de drie hoge druk aardgastransportleidingen en het bijbehorende invloedsgebied weergegeven.



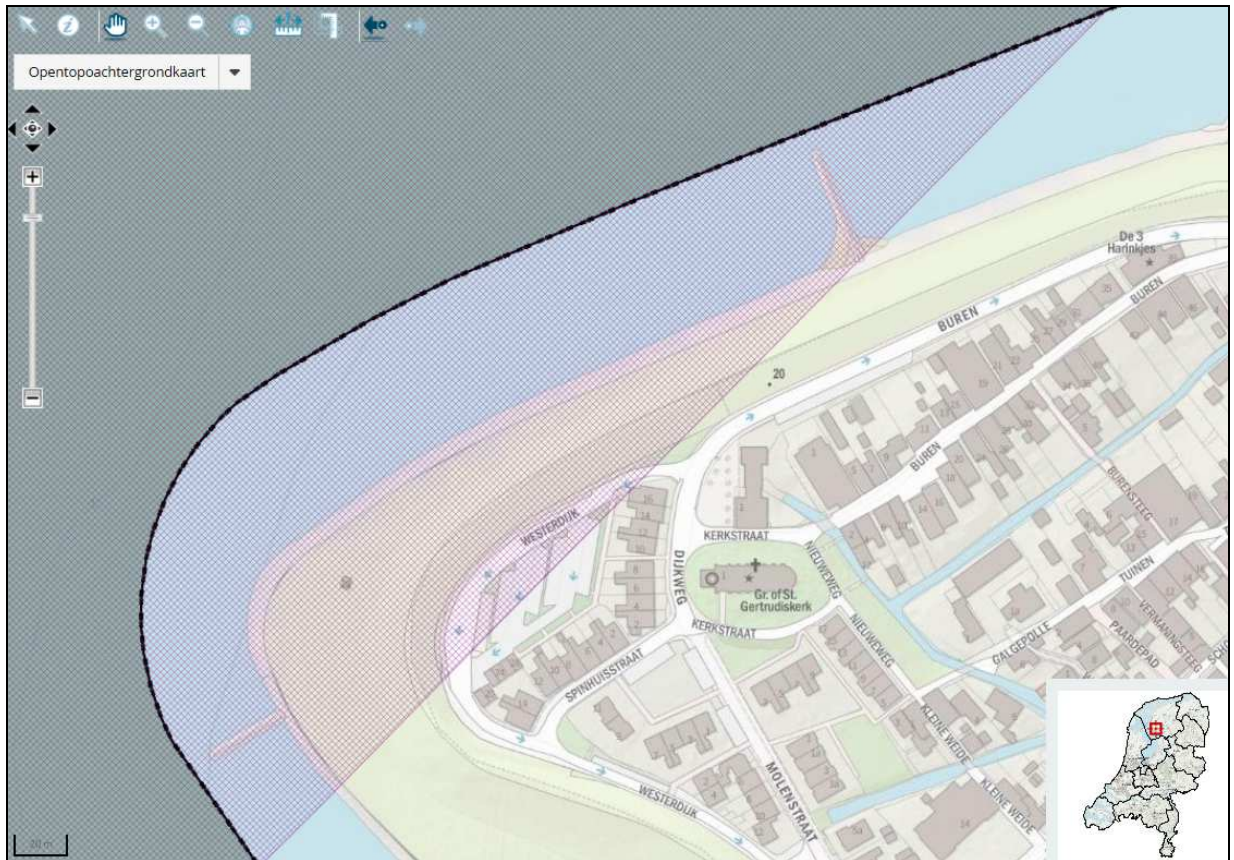
Figuur 2: Uitsnede EV-signaleringskaart (29-03-2019)

Hoge druk aardgasleiding

In noordwestelijke richting liggen de volgende hoge druk aardgastransportleiding van Gasunie met de volgende specificaties:

Kenmerk leiding	Druk	Diameter	Invloedsgebied	Afstand plangebied
A-545	66,2 bar	914 mm	430 m	560 m
A-546	66,2 bar	1067 mm	490 m	360 m
A-653	79,9 bar	1219 mm	580 m	460 m

Uit de tabel valt op te maken dat de noordwestelijke punt van het plangebied binnen het invloedsgebied van de twee meest nabij gelegen buisleidingen (A-546 en A-653) ligt. Het plangebied ligt ruimschoots buiten de 100% letaliteitszone, maar gedeeltelijk binnen de 1% letaliteitszone. In figuur 3 is ingezoomd op het deel van het plangebied dat binnen het invloedsgebied ligt. Hieruit valt op te maken dat binnen het invloedsgebied vrijwel geen verblijfsobjecten aanwezig zijn. Slechts één woning aan de Dijkweg 16 grenst aan of ligt net voor een klein deel binnen het invloedsgebied.

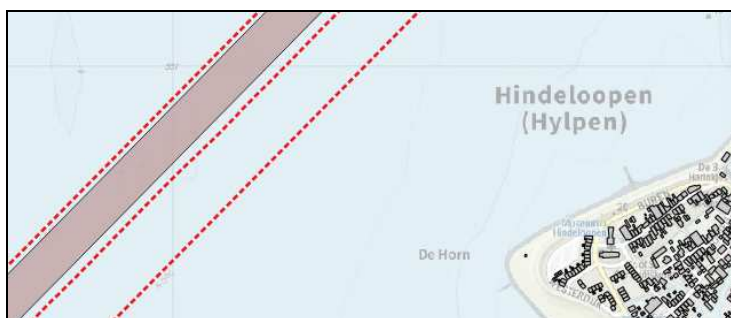


Figuur 3: Ligging van plangebied binnen invloedsgebied

Beoordeling bestemmingsplan

De toelichting van het bestemmingsplan is beoordeeld op de onderdelen die te maken hebben met het onderdeel externe veiligheid.

In paragraaf 3.3.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is een opmerking gemaakt over het voorkeurstraject buisleidingen. Het voorkeurstraject buisleidingen, gebaseerd op de Structuurvisie Buisleidingen, beslaat een breedte van 70 meter en ligt tussen de leidingen met kenmerk A-545 en A-653. Het plangebied ligt hier ver buiten en hoeft met het voorkeurstraject buisleidingen dan ook geen rekening gehouden te worden. De ligging van het voorkeurstraject is in figuur 4 hieronder weergegeven.



Figuur 4: Ligging van voorkeurstraject buisleidingen

In paragraaf 4.6 van de toelichting wordt ingegaan op het milieuaspect externe veiligheid. Gevraagd is om subparagraaf 4.6.2 en 4.6.3 verder in te vullen. Hiervoor wordt het volgende voorgesteld.

4.6.2.1 Risicovolle inrichtingen

De inventarisatie van eventueel aanwezige risicobronnen die van invloed kunnen zijn op het plangebied is uitgevoerd aan de hand van de EV-signaleringskaart/Risicokaart. Volgens de Signaleringskaart/Risicokaart bevinden zich binnen het plangebied geen risicobronnen.

Ook in de nabijheid van het plangebied zijn geen stationaire risicobronnen (installaties met gevaarlijke stoffen) aanwezig.

4.6.2.2 Transportroutes gevaarlijke stoffen

Binnen en nabij het plangebied zijn geen transportroutes, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, aanwezig.

4.6.2.3 Hoofdgastransportleidingen

Voorstel is om de titel van deze paragraaf te veranderen in: Hoge druk aardgastransportleidingen.

Binnen het plangebied liggen geen hoge druk buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen.

In de nabijheid van het plangebied en relevant zijn voor het bestemmingsplan zijn drie hoge druk aardgastransportleidingen van de Gasunie. Deze buisleidingen liggen ten noordwesten van het plangebied onder het IJsselmeer. Figuur 2 van deze rapportage zou als afbeelding kunnen worden ingevoegd.

Risicoanalyse

In noordwestelijke richting liggen de volgende hoge druk aardgastransportleiding van Gasunie met de volgende specificaties:

Kenmerk leiding	Druk	Diameter	Invloedsgebied	Afstand plangebied
A-545	66,2 bar	914 mm	430 m	560 m
A-546	66,2 bar	1067 mm	490 m	360 m
A-653	79,9 bar	1219 mm	580 m	460 m

Uit de tabel valt op te maken dat de noordwestelijke punt van het plangebied binnen het invloedsgebied van de twee meest nabij gelegen buisleidingen (A-546 en A-653) ligt. Het plangebied ligt ruimschoots buiten de 100% letaliteitszone, maar gedeeltelijk binnen de 1% letaliteitszone. In de figuur hierna is ingezoomd op het deel van het plangebied dat binnen het invloedsgebied ligt. Hieruit valt op te maken dat binnen het invloedsgebied vrijwel geen verblijfsobjecten aanwezig zijn. Slechts één woning aan de Dijkweg 16 grenst aan of ligt voor een klein gedeelte binnen het invloedsgebied. Zie afbeelding hieronder.

