

**Advies EV Bestemmingsplan
Scharnegoutum Noord
gemeente Súdwest-Fryslân**

Grou, 22 september 2023





Advies EV Bestemmingsplan Scharnegoutum Noord

gemeente Súdwest-Fryslân



Datum : 22 september 2023
Kenmerk : 2023-FUMO-0079911
Status : Definitief
Versie : 1.0

Inleiding

Gemeente Súdwest-Fryslân vraagt om de door Aviv opgestelde QRA te beoordelen en een verantwoording van het groepsrisico op te stellen. In dit advies zijn de resultaten van het door Aviv uitgevoerde onderzoek externe veiligheid kort samengevat en is deze aangevuld met gegevens met betrekking tot het invloedsgebied van hogedruk aardgastransportleidingen. Verder is in dit advies het door Brandweer Fryslân uitgebrachte advies opgenomen. In voorliggend advies is een paragraaf externe veiligheid voor de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen. Het advies van de FUMO treft u hierbij aan.

De ligging van het plangebied is in onderstaande figuur getoond, waarbij de ruimtelijke ontwikkeling geografisch in de omgeving is geprojecteerd.



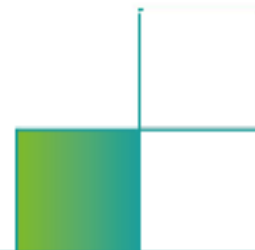
Figuur 1 plangebied

Eindconclusie

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied, van drie hogedruk aardgastransportleidingen van de Gasunie Transport Services B.V.

De ruimtelijke situatie voldoet aan de grenswaarde van het $PR10^{-6}$ per jaar. Tevens ligt het ruimtelijk plan buiten de belemmeringstrook van de drie hogedruk aardgastransportleidingen.

Vanwege de ligging van het plangebied binnen het invloedsgebied van de hogedruk aardgastransportleidingen moet de gemeente het groepsrisico verantwoorden.



De uitkomsten van de uitgevoerde kwantitatieve risicoanalyse levert een groepsrisico op die lager is dan 10% van de oriëntatiewaarde. Ook de toename is zeer gering en is lager dan 10%. Hierdoor kan de gemeente volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Het onderzoek externe veiligheid met bijbehorende kwantitatieve risicoanalyse die door Aviv is opgesteld is correct uitgevoerd.

Met behulp van het uitvoeren van de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico en het door de Brandweer Fryslân uitgebrachte EV advies, dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico.

Voor wat betreft de acceptatie van het restrisico dient ook het belang van de ontwikkeling meegewogen te worden.

In de omgeving zijn verder geen risicobronnen aanwezig.

Inventarisatie risicobronnen

Voor de inventarisatie van aanwezige risicobronnen, in de nabijheid van het plangebied, is de Atlas leefomgeving (op 15-9-2023). Hieruit blijkt dat alleen de drie hogedruk aardgastransportleidingen van Gasunie relevant zijn.

Beperkt kwetsbaar object of kwetsbaar object

Op grond van artikel 1 lid 1, letter b van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in combinatie artikel 1, lid 1, letter l onder a van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), worden woningen als kwetsbaar object aangemerkt.

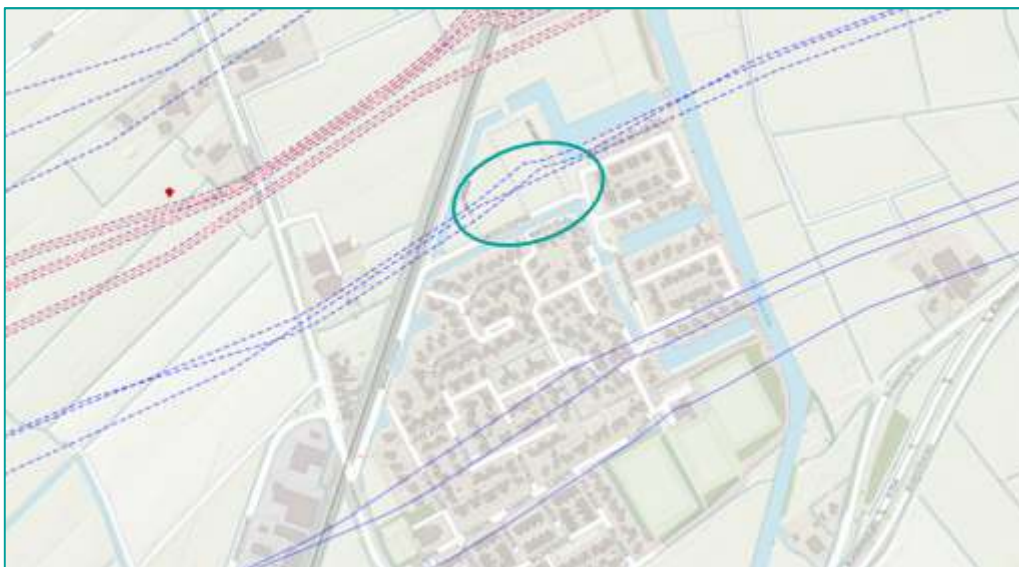
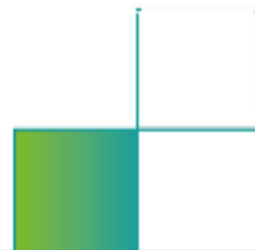
Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de woningen in het ruimtelijk plan Scharnegoutum Noord als kwetsbare objecten moeten worden aangemerkt.

Hogedruk aardgastransportleiding

Het plangebied Scharnegoutum Noord ligt geheel binnen het invloedsgebied van drie hogedruk aardgastransportleidingen van Gasunie Transport Services B.V. In figuur 2 hierna is het plangebied ten opzichte van de drie hogedruk aardgastransportleidingen getoond. In deze figuur zijn de aardgastransportleidingen met de rode stippellijn verbeeld, het invloedsgebied met de blauwe lijn en de 100% letaliteitszone met de blauwe onderbroken lijn.

In de figuren 3 t/m 5 hierna wordt verder op de 100% letaliteitszones ingezoomd.



Figuur 2: Ligging plangebied t.o.v. aardgastransportleidingen

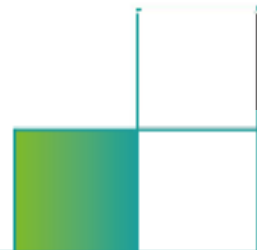
Omdat sprake is van hogedruk aardgastransportleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. De leidingen hebben, volgens de buisleidingdata van Gasunie, de volgende kenmerken:

Exploitant	Leidingnaam	Diameter (mm)	Druk (bar)	100% Letaliteitszone (m)	1% Letaaliteitszone (invloedsgebied) (m)
Gasunie	A-545	914	66	175	430
	A-546	1067	66	190	485
	A-652	1219	80	215	585

Tabel 1: Gegevens hogedruk aardgastransportleiding

Op grond van het Bevb moet externe veiligheid worden beoordeeld als een ruimtelijke ontwikkeling in het invloedsgebied van een buisleiding plaatsvindt. Omdat de ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied ligt, is een risicoanalyse uitgevoerd voor het transport van gevaarlijke stoffen door deze buisleiding. De ligging van het plangebied t.o.v. de buisleiding is in de figuur hierna weergegeven. De buisleiding is met de rode onderbroken lijn aangegeven en de 100% letaliteitszone is met de oranje buffer weergegeven.

In de figuren hierna is de ligging van het plangebied ten opzichte van de 100% letaliteitszone per aardgastransportleiding getoond.



Figuur 3: Ligging plangebied t.o.v. 100% letaliteitszone (A-546)

Ten opzichte van de aardgastransportleiding A-546 ligt het plangebied buiten de 100% letaliteitszone.



Figuur 4: Ligging plangebied t.o.v. 100% letaliteitszone (A-545)

Ten opzichte van de aardgastransportleiding A-545 ligt het plangebied juist buiten de 100% letaliteitszone, waarbij slechts gevels van drie nieuwe woningen de 100% zone raken. Deze woningen kunnen worden aangemerkt als zijnde liggend buiten de 100% letaliteitszone. Anders dan voor PR-contouren geldt, dat effectzones orde-grootte contouren zijn en dat deze nooit op de meter nauwkeurig zijn te bepalen.



Figuur 5: Ligging plangebied t.o.v. 100% letaliteitszone (A-652)

Ten opzichte van de aardgastransportleiding A-652 ligt 1 woning volledig en 1 woning gedeeltelijk (aangegeven binnen groene cirkel) binnen de 100% letaliteitszone. Ten aanzien van de woning die slechts gedeeltelijk binnen de genoemde zone ligt, kan ook deze woning worden aangemerkt als zijnde liggend buiten de 100% letaliteitszone, omdat slechts een klein gedeelte van de woning binnen de 100% letaliteitszone ligt.

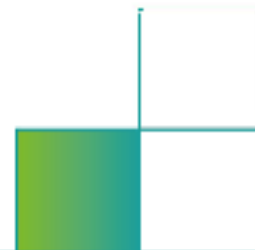
Advies externe veiligheid

Vanuit externe veiligheidsoogpunt heeft het de voorkeur dat geen nieuwe kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied worden toegestaan en vooral niet binnen de 100%. Wellicht biedt het plangebied nog enige ruimte om de woning die binnen de 100% letaliteitszone ligt, daarbuiten te projecteren. Groenbestemmingen en verkeersbestemmingen zijn hierbinnen wel mogelijk.

Op 18 september 2023 heeft de gemeente Súdwest-Fryslân de Fumo in kennis gesteld dat bestuurlijk is afgesproken dat er geen woningen binnen de 100% letaliteitszone gerealiseerd mogen worden. Dit houdt in dat de meest noordwestelijk gelegen woning op een andere locatie in het plangebied zal worden geprojecteerd. Er is namelijk nog wat ruimte om in het plangebied te schuiven.

Wanneer de gemeente de ontwikkeling, ondanks de hiervoor vermelde bestuurlijke beslissing, wel wenst toe te staan zal zij een afweging moeten maken of er brandveiligheidsmaatregelen (brandwerende beglazing) aan de woningen binnen het invloedsgebied moeten worden getroffen, waardoor wordt geborgd dat personen binnenshuis niet komen te overlijden als gevolg van een fakkelbrand die kan voortkomen uit een lek of breuk in de hogedruk aardgastransportleiding.

Omdat de ruimtelijke ontwikkeling gaat om de introductie van een aantal nieuwe kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van hogedruk aardgastransportleidingen, is de zelfredzaamheid van personen een punt van aandacht. De zelfredzaamheid heeft betrekking op de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied om zichzelf in veiligheid te brengen (of in veiligheid gebracht te worden). Niet zelfredzame personen binnen een invloedsgebied van een risicobron zijn vanuit hulpverleningsperspectief onwenselijk. Er wordt vanuit gegaan dat de bewoners als voldoende zelfredzaam worden aangemerkt die zichzelf in veiligheid kunnen brengen als dat nodig mocht zijn.



Om het woongebied te kunnen ontluchten moet in ieder geval van de bron af kunnen worden gevlucht als de hittestraling dit ten minste toelaat. Wanneer een incident met een aardgastransportleiding ter hoogte van het plangebied plaatsvindt, treedt er een hoge warmtestraling op. Als gevolg daarvan moet er rekening mee worden gehouden dat het ontluchten van woningen die binnen de 1% letaliteitszone liggen geen zin heeft en de mensen binnenshuis moeten blijven. Binnenshuis wordt namelijk de meeste bescherming geboden als ten minste de beglazing ook hittebestendig is uitgevoerd. Buitenshuis is er binnen de 1% letaliteitsgrens geen overlevingskans vanwege de aanwezige hittestraling. Binnenshuis is er binnen de 100% letaliteitszone overigens ook geen overlevingskans als er een incident bij een aardgastransportleiding ter hoogte van de ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt. Het huis zal door de hoge hittestraling geheel in brand geraken, waardoor de woning onvoldoende bescherming biedt voor de in die woningen aanwezige personen.

Omgevingswet

Vanaf 1 januari 2024 wordt de Omgevingswet van kracht en gaan er voor externe veiligheid brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden gelden, zie in dat kader artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL).

Zo gaan er voor hogedruk aardgastransportleidingen brandaandachtsgebieden gelden. Het brandaandachtsgebied van de drie hogedruk aardgastransportleidingen is ongeveer gelijk aan het huidige invloedsgebied. Het brandaandachtsgebied wordt begrensd op een afstand waar de warmtestraling ten hoogste 10 kW/m² is.

In het Omgevingsplan moet op grond van artikel 5.15 BKL rekening worden gehouden met het hiervoor genoemde brandaandachtsgebied. Binnen het brandaandachtsgebied moet rekening worden gehouden met de kans op overlijden van een groep van meer dan 10 personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een calamiteit, in deze situatie, van een activiteit: "het exploiteren van een buisleiding".

Hier wordt in ieder geval aan voldaan als er geen kwetsbare gebouwen binnen het brandaandachtsgebied worden toegelaten of dat wordt gewaarborgd dat op die locaties waar kwetsbare gebouwen zijn toegelaten, maatregelen zijn getroffen om personen te beschermen die binnen de gebouwen verblijven of dat het aantal personen beperkt is.

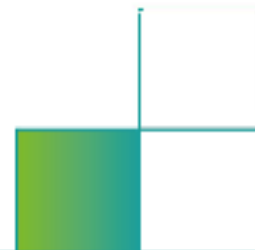
Het bevoegd gezag heeft bij het toelaten van een kwetsbaar gebouw de mogelijkheid om binnen het aandachtsgebied een brandvoorschriftengebied in het omgevingsplan op te nemen. Dit is niet verplicht, omdat het in deze situatie niet gaat om een zeer kwetsbaar gebouw. Het voorschriftengebied geldt alleen voor nieuwbouw. Als er een voorschriftengebied geldt dan gelden aanvullende bouwkundige veiligheidsmaatregelen van het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL). De begrenzing van het voorschriftengebied moet in het omgevingsplan zijn vastgelegd.

Verantwoording groepsrisico

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevb)

Zoals bovenstaand is verwoord, valt het plangebied binnen het invloedsgebied van drie hogedruk aardgastransportleidingen. Dit houdt in dat het groepsrisico moet worden verantwoord.

De wettelijk verplichte onderdelen van een uitgebreide verantwoording groepsrisico (Bevb) zijn:



- a. de aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleidingen op het tijdstip waarop het plan wordt vastgesteld;
- b. het groepsrisico per km buisleidingen en de bijdrage ten gevolge van de vaststelling van het plan;
- c. indien mogelijk de maatregelen ter beperking van het GR die worden toegepast door de exploitant van de buisleiding;
- d. nut en noodzaak van de voorgenomen ontwikkeling;
- e. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- f. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval, en
- g. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding die het groepsrisico mede veroorzaakt, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Op grond van artikel 12 lid 2 van het Bevb heeft Brandweer op 6 juli 2022 een advies uitgebracht ten aanzien van bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid (onderdelen f en g).

Zoals in de rapportage van Aviv (projectnummer 235429) is vermeld, is gebleken dat er een laag groepsrisico is berekend in de uitgevoerde kwantitatieve risico analyse. De hoogte van het groepsrisico is namelijk fors lager dan 10% van de oriëntatiewaarde en de toename is gering en bedraagt minder dan 10%. In verband hiermee kan op grond van artikel 12 lid 3 Bevb worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Dit houdt in dat de hiervoor genoemde onderdelen c, d en e niet in de verantwoording hoeven te worden meegenomen. Dat er een laag groepsrisico is berekend is het gevolg van de ruimtelijke situatie, waarbij vrijwel geen populatie binnen de 100% letaliteitszone van de hogedruk aardgastransportleidingen aanwezig is. Daarnaast heeft de faalfrequentie van de aardgastransportleiding invloed op de hoogte van het berekende groepsrisico.

In de toelichting van het bestemmingsplan moet voor deze situatie worden ingegaan op de volgende onderdelen van het groepsrisico:

Ad a en b:

De hoogte van het groepsrisico en de invloed van de ruimtelijke ontwikkeling op het groepsrisico is met de QRA met kenmerk 235429 van 19-07-2023 in beeld gebracht. De ruimtelijke ontwikkeling laat een geringe toename van het groepsrisico zien. Het totale groepsrisico bedraagt iets meer dan 10 slachtoffers.

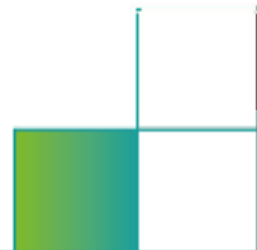
Ad f en g:

Op grond van artikel 12 lid 2 van het Bevb heeft Brandweer op 6 juli 2022 een advies uitgebracht ten aanzien van bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid (onderdelen f en g).

Advies Brandweer Fryslân

Brandweer Fryslân heeft op 6 juli 2022 een advies, zoals hieronder samengevat is vermeld, aan de gemeente uitgebracht.

Brandweer Fryslân adviseert het volgende:



- Bij de verantwoording op basis van artikel 12 Bevb gebruik te maken van de inhoud dat in de hoofdstukken 'externe veiligheid' en 'advies risico's en brandweezorg' in het brandweeradvis is genoemd.
- Brandweer Fryslân te betrekken bij het concept bestemmingsplan.
- Het initiatief buiten de 100% letaliteitscontour van de aardgasleidingen te houden, en bij voorkeur ook buiten het invloedsgebied.
- Indien besloten wordt om de woningen in het plangebied te realiseren, dan zijn er kans beperkende maatregelen mogelijk. Het betreft de volgende maatregelen (in geval deze nog niet gerealiseerd zijn):
De leiding afdekken met platen, waardoor de leiding beschermd is tegen graafwerkzaamheden;
Het plaatsen van een aardenwal op de buisleiding, waardoor de verhoging van de grond het risico op beschadiging bij graafwerkzaamheden verkleint;
Vergunningsplicht voor graafwerkzaamheden (zie ook art. 14 lid 2 sub b van het Bevb).
- Potentiële kopers te informeren over de opkomsttijd, zodat de verwachtingen van de brandweer bij brand realistisch zijn.
- De Middelseepead te verbinden met de Legedyk en de Langaerderdyk.
Om de wegen in het plangebied overeenkomstig de hierboven genoemde uitgangspunten uit te voeren.
- In de Middelseepead een brandkraan met een opbrengst van minimaal 30 m³/uur te realiseren, waarbij deze zodanig is gesitueerd zodat ingangen van woningen binnen 100 meter liggen.

Opzet EV-paragraaf bestemmingsplan

Externe veiligheid

Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door de volgende risicobronnen:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (in inrichtingen/bedrijven);
- het transport van gevaarlijke stoffen (door buisleidingen, over wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door deze activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Hierbij is het PR de berekende kans per jaar, dat iemand overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat deze persoon op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het GR is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is opgenomen in wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Wet basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). De wetgeving over het basisnet wordt de Wet basisnet genoemd en is verder uitgewerkt in de Regeling Basisnet spoor, weg en water.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en Bevt is onder meer een verantwoordingsplicht van het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat als in of in de nabijheid van het plangebied risicobronnen aanwezig zijn, in combinatie met de aanwezigheid van beperkt kwetsbare of kwetsbare objecten zoals woningen, de planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Toetsing

Over dit plan heeft de Omgevingsdienst Fryslân geadviseerd (15 augustus 2023, 2023-FUMO-0079911). Hierna volgt een samenvatting van dit advies. Het volledige adviesrapport is als bijlage opgenomen bij dit bestemmingsplan.

Externe veiligheid is voor de wijziging van het bestemmingsplan voor het mogen realiseren van 21 woningen in Scharnegoutum noord relevant in verband met de ligging van drie hogedruk aardgastransportleidingen van Gasunie.

Er zijn verder geen andere risicobronnen in de nabijheid van de planlocatie aanwezig, die in verband met externe veiligheid bij de beoordeling moeten worden betrokken.

Hoge druk aardgastransportleiding

Ten noorden van het plangebied liggen drie hoge druk aardgastransportleidingen van Gasunie. Het bestemmingsplan is getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Op grond van het Bevb is het plan getoetst aan het plaatsgebonden risico 10^{-6} per jaar en is de ligging van de belemmeringstrook en het groepsrisico beoordeeld.

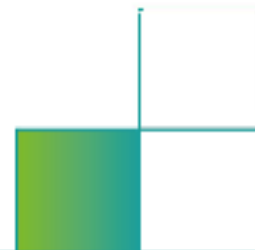
Plaatsgebonden risico

Ter hoogte van het plangebied is van de hoge druk aardgastransportleidingen geen plaatsgebonden risico 10^{-6} buiten de belemmeringstrook berekend. Dit houdt in dat het bestemmingsplan voldoet aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico 10^{-6} per jaar.

Belemmeringstrook

De hoge druk aardgastransportleidingen die voor het bestemmingsplan relevant zijn hebben een werkdruk variërend van maximaal 66 en 80 bar. Buisleidingen met een maximale druk van meer dan 40 bar hebben geleid op artikel 14 van de Bevb een belemmeringstrook van 5 meter, gemeten uit het hart van de leiding, aan weerszijden van de leiding. Binnen de belemmeringstrook mogen géén nieuwe bouwwerken worden opgericht. Het plangebied ligt op ruime afstand van de belemmeringstroken van de drie aardgastransportleidingen.

Groepsrisico



Het groepsrisico van de hoge druk aardgastransportleidingen is in een QRA berekend. Uit deze berekening blijkt dat de hoogte van het groepsrisico zeer minimaal toeneemt tot 0,02% van de oriëntatiewaarde. De toename van het groepsrisico ten opzichte van de huidige situatie is minder dan 10%. Het totaal berekende groepsrisico voor de nieuwe situatie is lager dan 10% van de oriëntatiewaarde. Op grond van artikel 12 van het Bevb kan hierdoor worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Zelfredzaamheid

De nieuwe woningen worden in het Bevi niet aangemerkt als objecten, waarbinnen de aanwezige personen niet zelfredzaam zijn. Deze objecten worden niet aangemerkt als zeer kwetsbaar. Het gaat hier om kwetsbare objecten(gebouwen), waarvan wordt verwacht dat de bewoners voldoende zelfredzaam zijn om zichzelf in veiligheid te kunnen brengen als dit nodig mocht zijn.

Ten aanzien van de hulpverlening zijn er voor dit plangebied door Brandweer Fryslân enkele knelpunten ten aanzien van bereikbaarheid, bluswater en de opkomsttijden aangegeven in het brandweer advies. Ten tijde van een incident bij een aardgastransportleiding ter hoogte van het plangebied zal de brandweer vanwege de hoge hittestraling geen inzet kunnen plegen om de populatie die binnen de woningen aanwezig zijn in veiligheid te kunnen brengen.

Om de veiligheid van de bewoners binnenshuis beter te kunnen garanderen wordt aanbevolen geen woningen binnen de 100% letaliteitszone te realiseren. Bestuurlijk is dit advies overgenomen en zullen binnen de 100% letaliteitszone geen nieuwe woningen binnen het plangebied worden gerealiseerd.

Conclusie

Externe veiligheid levert qua hoogte van het groepsrisico geen belemmeringen op om het bestemmingsplan vast te stellen. De hoogte van het groepsrisico dat berekend is, wordt voor dit bestemmingsplan verantwoord geacht.

Actie gemeente:

Wel moet worden afgevraagd of deze locatie een juiste keuze is voor de realisatie van 21 nieuwe woningen. De gemeente zal in de toelichting moeten vermelden of het risico verantwoord is om te nemen. In deze afweging dienen ook andere aspecten buiten het werkveld externe veiligheid te worden meegenomen.



Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.



5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Risicobron

Risicobronnen zijn:

- milieubelastende activiteiten die zijn genoemd in bijlage 7, 8, 9 en 10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL);
- risicobronnen die niet in de bijlage van het BKL zijn vermeld maar waarvoor wel de risico's moeten worden berekend;
- bedrijfsmatige activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen vormen, zoals bijvoorbeeld energieopslagsystemen (EOS). Geldt niet voor EOS'en voor privégebruik.