

Datum besluit: 21 maart 2022

Beschikking UV 20211010

Op 25 september 2021 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen, voor het aansluiten van de Exmorraweg op rotonde N359 op de percelen Exmorraweg (Bolsward, E 12, 60 en B, 7862) te Bolsward. De aanvraag is geregistreerd onder het nummer UV 20211010 en betreft een omgevingsvergunning die bestaat uit de activiteiten Aanleggen, Strijdig planologisch gebruik, Inrit/uitweg en Kappen.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Súdwest-Fryslân besluiten:

- I. gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.11, 2.12 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Strijdig planologisch gebruik (2.1 en 2.12);
- Aanleggen (2.1 en 2.11);
- Kappen (2.2) (4:11 APV);
- Inrit / uitweg (2.2 en 2.18).

- II. dat de omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning;
- III. dat er voldaan moet worden aan de voorwaarden, zoals hieronder zijn aangegeven;
- IV. af te wijken van het geldende bestemmingsplandoor toepassing te geven aan artikel 2.12, 1^e lid, onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Belanghebbenden die het niet eens zijn met bovenstaande beschikking en tegen het ontwerpbesluit zienswijzen hebben ingediend, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen de termijn van terinzagelegging beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland.

In uw beroepschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres
- de datum
- het besluit waartegen u in beroep gaat
- de redenen waarom u in beroep gaat
- uw handtekening

Stuur uw brief naar:
Rechtbank Noord-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 150
9700 AD GRONINGEN

U kunt ook digitaal in beroep gaan via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.
Daarvoor heeft u wel een elektronische handtekening (DigiD) nodig.

Wilt u de uitspraak op uw beroep niet afwachten?

Als u in beroep gaat, blijft ons besluit in ieder geval geldig totdat er een uitspraak gedaan is over het besluit door de rechter. Wilt u deze uitspraak niet afwachten en snel duidelijkheid? Vraag dan de voorzieningenrechter om een voorlopige voorziening. Dit betekent dat de rechter snel naar uw verzoek kijkt en alvast een voorlopige uitspraak doet.

Het adres van de voorzieningenrechter is:

Voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen.
U moet hiervoor wel kosten betalen. Vraag dit na bij de rechtbank.

Met vriendelijke groet,

namens het college van burgemeester en wethouders van Súdwest-Fryslân,
teammanager Vergunningen,



P. Nijkamp

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen zijn als bijlage gevoegd bij de beschikking voor het aansluiten van de Exmorraweg op rotonde N359 op de percelen Exmorraweg (Bolsward, E 12, 60 en B, 7862) te Bolsward met het nummer UV 20211010 en moeten worden geacht deel uit te maken van deze omgevingsvergunning.

- Bijlage 1: Overwegingen
- Bijlage 2: Gewaarmerkte stukken
- Bijlage 3: Voorschriften

Bijlage 1 - Overwegingen

In deze bijlage zetten wij uiteen welke overwegingen hebben geleid tot ons besluit.

Ontvangst van de aanvraag om omgevingsvergunning

Op 25 september 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aansluiten van de Exmorraweg op rotonde N359 op de percelen Exmorraweg (Bolsward, E 12, 60 en B, 7862) te Bolsward.

Inleiding

Ondanks de nabije ligging is Bolsward vanuit Exmorra slecht bereikbaar en vice versa. Om vanuit Exmorra Bolsward te bereiken, dient op dit moment gebruik gemaakt te worden van de afslag naar de Oude Rijksweg ten noorden van de A7. Om de verbinding van Exmorra op het hoofdwegennet te verbeteren, wil de gemeente Súdwest-Fryslân ter hoogte van de zuidelijke afslag 17 van de A7 een nieuwe aansluiting maken, waarbij de Exmorraweg aansluit op de N359. De bereikbaarheid van de buitendienst in Bolsward aan de Exmorraweg wordt hierdoor ook verbeterd. Bovendien wordt er een mogelijkheid gecreëerd om een carpoolterrein te realiseren ter vervanging van het huidige carpoolterrein aan de Oude Rijksweg.

Het projectgebied is geregeld in het bestemmingsplan Bolsward Buitengebied. De beoogde ontwikkeling is niet mogelijk op basis van dit bestemmingsplan. Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken, dient eerst te worden onderbouwd dat er geen strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De voorliggende onderbouwing voorziet daarin.

Ontvankelijk / aanvraag volledig

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten die in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) staan en is ontvankelijk.

Procedure en weigeringsgronden

De aanvraag is getoetst aan de weigeringsgronden genoemd in artikel 2.10 van de Wabo.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ecologie

Uit het veldbezoek is naar voren gekomen dat binnen en vlak buiten het plangebied vogelsoorten tot broeden kunnen komen waarvan de nesten niet jaarrond beschermd zijn, maar wel beschermd zijn wanneer er sprake is van een broedgeval. Er wordt geadviseerd de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren om verstoring te voorkomen. Het broedseizoen loopt grofweg van 15 maart - 15 juli.

Al dan niet afhankelijk van klimatologische omstandigheden kunnen sommige soorten eerder of later in het jaar tot broeden komen. Een broedgeval is altijd beschermd. Indien de werkzaamheden niet buiten het broedseizoen uitgevoerd kunnen worden, wordt geadviseerd de werkzaamheden onder begeleiding van een ecooloog uit te voeren.

De aanwezigheid van overige onder de Wet natuurbescherming beschermde soorten en soortgroepen binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden kan op voorhand kan worden uitgesloten.

Het plangebied bevindt zich gedeeltelijk binnen de begrenzingen van een door de provincie Fryslân aangewezen weidevogelkansgebied. Een deel van dit gebied zal als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden verloren gaan. Wij adviseren contact op te nemen met de provincie Fryslân om eventuele compensatie hiervoor te bespreken.

Op licht beschermde of vrijgestelde soorten is de zorgplicht van toepassing. Deze schrijft voor dat men alles wat redelijkerwijs mogelijk is moet doen om schade aan wilde planten en dieren te voorkomen.

Dit kan worden bewerkstelligd door zo te werken dat dieren de kans krijgen om te vluchten en/of door bijvoorbeeld amfibieën binnen het plangebied te verplaatsen naar een locatie dicht bij het plangebied die niet onder invloed staat van de werkzaamheden.

Stikstof

De ontwikkeling van het projectgebied zou wel kunnen leiden tot een toename van stikstofdepositie in Natura2000-gebieden in de omgeving. In de Wet natuurbescherming is bepaald dat eerst de stikstofdepositie vastgesteld moet worden die zal ontstaan als gevolg van de aanlegwerkzaamheden en daarna het in gebruik nemen van de aansluiting. Hiervoor is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd die is opgenomen in bijlage 4 van de ruimtelijke onderbouwing.

Uit de resultaten van de berekeningen voor de aanleg- en exploitatiefase blijkt dat de stikstofdepositie nergens hoger is dan afgerond 0,00 mol/ha/jaar. Omdat de stikstofemissie van het verkeer niet leidt tot een stikstofdepositie van hoger dan 0,00 mol/ha/jaar op de Waddenzee, kan er worden gesteld dat het stikstofemissie van het verkeer ook niet leidt tot een stikstofdepositie van hoger dan 0,00 mol/ha/jaar op Natura 2000-gebieden die verder dan 5 kilometer van het projectgebied zijn gelegen. Negatieve effecten in de vorm van vermisting en verzuring zijn derhalve niet aan de orde. Voor dit project geldt, vanuit het aspect stikstofdepositie, geen vergunningplicht op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb).

Archeologie

Het plangebied heeft op grond van de Friese archeologische monumentenkaart extra een archeologische verwachting, derhalve is er een archeologisch onderzoek uitgevoerd (Bureau- en booronderzoek Exmorraweg en N359 te Bolsward, gemeente Súdwest-Fryslân (FR), MUG-publicatie 2021-60). Uit het booronderzoek blijkt dat er geen indicatoren aangetroffen voor een archeologische vindplaats. Binnen het onderzoeksgebied zijn kwelderafzettingen op een kwelderwal aanwezig zonder aanwijzingen voor archeologische vindplaatsen. In het noordelijke deel van het onderzoeksgebied is de bodem verstoord als gevolg van de aanleg van de Exmorraweg en de daar aanwezige kabels en leidingen. Het advies is om geen verder archeologisch onderzoek uit te voeren. Het bevoegd gezag, zijnde de gemeente, neemt dit selectieadvies over.

Vanuit de archeologische monumentenzorg worden geen nadere eisen gesteld aan dit plan. Wel blijft de archeologische meldingsplicht van toevalsvondsten van kracht (art. 5.10, lid 1 Erfgoedwet). Concreet houdt dit in dat wanneer bij graafwerkzaamheden vondsten worden aangetroffen waarvan de vinder redelijkerwijs moet kunnen weten dat het archeologie betreft, dit gemeld moet worden bij het bevoegd gezag, zijnde de gemeente.

ACTIVITEIT STRIJDIG PLANOLOGISCH GEBRUIK

Bestemmingsplan

Het projectgebied is geregeld in het bestemmingsplan Bolsward Buitengebied, vastgesteld op 16 november 2010. De nieuw aan te leggen weg is namelijk deels gelegen op gronden met de bestemming 'Agrarisch - Cultuurgrond'. Tot een strijdig gebruik van deze bestemming wordt onder andere het gebruik van de gronden voor niet-agrarische bedrijvigheid gerekend. De gronden zullen worden gebruikt voor een ontsluitingsweg.

Medewerking is alleen mogelijk door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onderdeel a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voor het project is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, welke is opgenomen als bijlage bij dit besluit en een integraal deel uitmaakt van dit besluit.

Belangenafweging en conclusie ruimtelijke onderbouwing

In de ruimtelijke onderbouwing ('*Omgevingsvergunning Aansluiting Exmorraweg op N359, RHO Adviseurs*') zijn de plannen nader omschreven en voorzien van een ruimtelijke afweging om af te wijken van het geldende bestemmingsplan.

In deze ruimtelijke onderbouwing is tevens, met het oog op sectorale wet en regelgeving, aandacht besteedt aan milieu en omgevingsaspecten (o.a. flora- en fauna, archeologie, geluid, watertoets). De belangrijkste conclusie van deze ruimtelijke onderbouwing is dat het aangevraagde project binnen de bestemming op de voorgenomen wijze aanvaardbaar is.

De realisatie van het project op voorgenomen wijze heeft geen onevenredig zware gevolgen voor de omgeving en de naastgelegen bedrijven en woning(en).

De ruimtelijke ingreep heeft binnen de bestaande omgeving geen aantoonbare nadelige gevolgen voor het milieu en de omgeving. Het project veroorzaakt verder ook geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving. Instemmen met het project levert in onze optiek dus een wenselijke planologische situatie op, welke wij vanuit een ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar achten.

Gelet op bovenstaande hebben besloten toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onderdeel a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en af te wijken van het geldende bestemmingsplan.

ACTIVITEIT AANLEGGEN

Aanleggen

De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder b van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.11 het toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. De nieuw aan te leggen weg is namelijk deels gelegen op gronden met de bestemming 'Agrarisch - Cultuurgrond'. Tot een strijdig gebruik van deze bestemming wordt onder andere het gebruik van de gronden voor niet-agrarische bedrijvigheid gerekend. De gronden zullen worden gebruikt voor een ontsluitingsweg.

ACTIVITEIT KAPPEN

Kappen

Op grond van artikel 4:12a van de Algemene Plaatselijke Verordening Súdwest-Fryslân kan een omgevingsvergunning worden geweigerd op grond van:

- de natuurwaarde van de houtopstand;
- de landschappelijke waarde van de houtopstand;
- de waarde van de houtopstand voor stads- en dorpschoon;
- de beeldbepalende waarde van de houtopstand;
- de cultuurhistorische waarde van de houtopstand.

Indien er arealen bos of houtopstanden groter dan 10 are, of een bomenrij van minimaal 20 bomen wordt gekapt, dan valt deze handeling onder de Wet natuurbescherming. In dit geval is er sprake van een meld- en herplantingsplicht van hetzelfde areaal bos binnen drie jaar na het kappen hiervan. Niet alle boomsoorten vallen onder deze wetgeving. Populieren, wilgen, essen of elzen die zijn bedoeld voor de productie als biomassa zijn uitgezonderd, indien tenminste een keer per tien jaar wordt geoogst, de beplanting na 1 januari 2013 is aangelegd en aan een aantal beplantingseisen is voldaan.

Het aantal bomen dat wordt gekapt is beperkt, maar kunnen worden gezien als onderdeel van een groep bosschages rond de A7 langs Bolsward. Doordat het projectgebied zich buiten de bebouwde kom van Bolsward bevindt, kan er sprake zijn een meld- of herplantingsplicht.

Gezien bovenstaande motivatie zijn wij van mening dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de kap van genoemde boom moet worden verleend.

Binnen het planvoornemen worden bomen gekapt welke onderdeel zijn van een (groep) bosschage(s) buiten de bebouwde kom van Bolsward. Er kan hierdoor sprake zijn van een meld - en/of herplantingsplicht. Er moet contact opgenomen worden met afdeling groenbeheer van gemeente Súdwest-Fryslân.

ACTIVITEIT INRIT / UITWEG

Inrit / Uitweg

Op grond van artikel 2:12 lid 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening kan een omgevingsvergunning geweigerd kan worden als door de aanleg:

- het verkeer op de weg in gevaar wordt gebracht
- dat het zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats
- het openbaar groen door de aanleg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats
- indien er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.

Geen van de bovengenoemde belangen komt door het toestaan van de activiteit in het geding.

Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbesluit met bijbehorende stukken hebben vanaf 27 januari 2022 zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Bijlage 2 - Gewaarmerkte stukken

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd, deze maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning:

-  Beschikking V1 6372517_1631701212212_19301177_01-101_OPRUIM_FASE1_25-08-2021
-  Beschikking V1 6372517_1631701212313_19301177_01-102_OPRUIM_FASE2_25-08-2021
-  Beschikking V1 6372517_1631701212332_19301177_03-106_DO_N_WWT_27-05-2021
-  Beschikking V1 6372517_1631701212355_19301177_03-108_SIT_FASE1_25-08-2021
-  Beschikking V1 6372517_1631701212382_19301177_03-109_SIT_FASE2_25-08-2021
-  Beschikking V1 6372517_1631701212402_19301177_04-102_DWP_FASE1_25-08-2021
-  Beschikking V1 6372517_1631701212469_19301177_04-103_DWP_FASE2_25-08-2021
-  Beschikking V1 6372517_1631701212492_19301177_09-101_MAR_BEB_31-08-2021
-  Beschikking V1 6372517_1631712072370_publiceerbareaanvraag
-  Beschikking V1 Aansluiting Exmorraweg op N359 rob compleet

Bijlage 3 - Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

Ecologie

Uit het veldbezoek is naar voren gekomen dat binnen en vlak buiten het plangebied vogelsoorten tot broeden kunnen komen waarvan de nesten niet jaarrond beschermd zijn, maar wel beschermd zijn wanneer er sprake is van een broedgeval. Er wordt geadviseerd de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren om verstoring te voorkomen. Het broedseizoen loopt grofweg van 15 maart - 15 juli.

Al dan niet afhankelijk van klimatologische omstandigheden kunnen sommige soorten eerder of later in het jaar tot broeden komen. Een broedgeval is altijd beschermd. Indien de werkzaamheden niet buiten het broedseizoen uitgevoerd kunnen worden, wordt geadviseerd de werkzaamheden onder begeleiding van een ecooloog uit te voeren.

De aanwezigheid van overige onder de Wet natuurbescherming beschermde soorten en soortgroepen binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden kan op voorhand kan worden uitgesloten.

Het plangebied bevindt zich gedeeltelijk binnen de begrenzingen van een door de provincie Fryslân aangewezen weidevogelkansgebied. Een deel van dit gebied zal als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden verloren gaan. Wij adviseren contact op te nemen met de provincie Fryslân om eventuele compensatie hiervoor te bespreken.

Op licht beschermde of vrijgestelde soorten is de zorgplicht van toepassing. Deze schrijft voor dat men alles wat redelijkerwijs mogelijk is moet doen om schade aan wilde planten en dieren te voorkomen. Dit kan worden bewerkstelligd door zo te werken dat dieren de kans krijgen om te vluchten en/of door bijvoorbeeld amfibieën binnen het plangebied te verplaatsen naar een locatie dicht bij het plangebied die niet onder invloed staat van de werkzaamheden.

Kappen

Binnen het planvoornemen worden bomen gekapt welke onderdeel zijn van een (groep) bosschage(s) buiten de bebouwde kom van Bolsward. Er kan hierdoor sprake zijn van een meld - en/of herplantingsplicht. Er moet contact opgenomen worden met afdeling groenbeheer van gemeente Súdwest-Fryslân.

Wat moet u 2 dagen vóór de start van de bouw doen?

De start van de bouw (2 dagen van te voren) en de gereed melding van het werk moet gemaild worden aan: bouwtoezicht@sudwestfryslan.nl.

Wat doet u als de werkzaamheden gereed zijn.

Als de werkzaamheden gereed zijn dan meldt u dit aan de gemeente. Dit kan via de gemeentelijke website. Ga naar de pagina [Bouwen, verbouwen](#) en kies daar [Omgevingsvergunning, start- en gereedmelding](#).

Archeologie

Het plangebied heeft op grond van de Friese archeologische monumentenkaart extra een archeologische verwachting, derhalve is er een archeologisch onderzoek uitgevoerd (Bureau- en booronderzoek Exmorraweg en N359 te Bolsward, gemeente Súdwest-Fryslân (FR), MUG-publicatie 2021-60). Uit het booronderzoek blijkt dat er geen indicatoren aangetroffen voor een archeologische vindplaats. Binnen het onderzoeksgebied zijn kwelderafzettingen op een kwelderwal aanwezig zonder aanwijzingen voor archeologische vindplaatsen. In het noordelijke deel van het onderzoeksgebied is de bodem verstoord als gevolg van de aanleg van de Exmorraweg en de daar aanwezige kabels en leidingen. Het advies is om geen verder archeologisch onderzoek uit te voeren. Het bevoegd gezag, zijnde de gemeente, neemt dit selectieadvies over.

Vanuit de archeologische monumentenzorg worden geen nadere eisen gesteld aan dit plan. Wel blijft de archeologische meldingsplicht van toevalsvondsten van kracht (artikel 5.10, lid 1 Erfgoedwet).

Concreet houdt dit in dat wanneer bij graafwerkzaamheden vondsten worden aangetroffen waarvan de vinder redelijkerwijs moet kunnen weten dat het archeologie betreft, dit gemeld moet worden bij het bevoegd gezag, zijnde de gemeente.

Landschappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing (onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing) moet worden gerealiseerd binnen een jaar na het verlening van deze beschikking.

Intrekking omgevingsvergunning

Indien de vergunninghouder geen gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning kan deze worden ingetrokken.

De omgevingsvergunning kan worden ingetrokken wanneer:

- de vergunninghouder daarom heeft verzocht;
- het bouwplan waarvoor de omgevingsvergunning is verleend, niet binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning is gerealiseerd.

Uiterlijk twee jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning wordt gecontroleerd of het bouwplan gerealiseerd dan wel in uitvoering is. Indien na deze periode van twee jaar het bouwplan niet gerealiseerd dan wel niet in uitvoering is, wordt overlegd met de vergunninghouder. Aan de vergunninghouder kan in dat geval het voornemen tot intrekking van de omgevingsvergunning kenbaar worden gemaakt, wanneer het bouwplan niet binnen 3 jaar gerealiseerd wordt.