



Onderhoudsvoorziening Breezanddijk

Ruimtelijke onderbouwing

Siemens Gamesa Renewable Energy B.V.

4 november 2021

Project
Opdrachtgever

Onderhoudsvoorziening Breezanddijk
Siemens Gamesa Renewable Energy B.V.

Document
Status
Datum
Referentie

Ruimtelijke onderbouwing
Definitief
4 november 2021
128391/21-016.530

Projectcode
Projectleider
Projectdirecteur

128391
mr. E.J. Overbosch – de Graaf
drs. M.J. Schilt

Auteur(s)
Gecontroleerd door
Goedgekeurd door

W. Claus MSc
mr. E.J. Overbosch - de Graaf
mr. E.J. Overbosch - de Graaf

Paraaf



Adres

Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V.
Leeuwenbrug 8
Postbus 233
7400 AE Deventer
+31 (0)570 69 79 11
www.witteveenbos.com
KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden vervaelvoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	7
1.1	Aanleiding	7
1.2	Ligging plangebied	7
1.3	Vigerend bestemmingsplan	8
1.4	Leeswijzer	9
2	BESCHRIJVING PLANGEBIED	10
2.1	Huidige situatie	10
2.2	Toekomstige situatie	12
3	BELEIDSKADER	14
3.1	Rijksbeleid	14
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	14
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	15
3.1.1	Ladder voor duurzame verstedelijking	15
3.2	Provinciaal beleid	16
3.2.1	Omgevingsvisie Fryslân 2020	16
3.2.2	Ontwerp omgevingsverordening Fryslân 2021	16
3.2.3	Verordening Romte Fryslân	17
3.3	Gemeentelijk beleid	17
3.3.1	Omgevingsvisie Súdwest-Fryslân	17
3.3.2	Ontwikkelvisie Gemeente Súdwest-Fryslân 2011-2021	17
4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	19
4.1	Bodem	19
4.1.1	Toetsingskader	19
4.1.2	Resultaten	19
4.1.3	Conclusie	20
4.2	Verkeer en parkeren	20
4.3	Archeologie	20
4.3.1	Toetsingskader	21
4.3.2	Resultaten	21

4.3.3	Conclusie	22
4.4	Cultuurhistorie	22
4.5	Natuur	23
4.5.1	Toetsingskader	23
4.5.2	Resultaten	24
4.5.3	Conclusie	26
4.6	Geluid	26
4.7	Luchtkwaliteit	27
4.7.1	Toetsingskader	27
4.7.2	Resultaten	27
4.7.3	Conclusie	27
4.8	Landschap	28
4.8.1	Toetsingskader	28
4.8.2	Resultaten	28
4.8.3	Conclusie	29
4.9	Waterhuishouding	29
4.9.1	Toetsingskader	29
4.9.2	Resultaten	30
4.9.3	Conclusie	31
4.10	Externe veiligheid	31
4.10.1	Toetsingskader	32
4.10.2	Resultaten	32
4.10.3	Conclusie	34
4.11	Ontploffbare oorlogsresten (CS-OOO (certificatieschema opsporen ontplofbare oorlogsresten))	34
4.11.1	Toetsingskader	34
4.11.2	Resultaten	34
4.11.3	Conclusie	35
4.12	Kabels en leidingen	35
5	UITVOERBAARHEID	36
5.1	Procedure	36
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
5.3	Economische uitvoerbaarheid	36
5.3.1	Financiering en grondverwerving	36
5.3.2	Beheer	36
	Laatste pagina	36

Bijlage(n)

Aantal pagina's

I	Verkennd bodemonderzoek
II	Archeologisch bureauonderzoek
III	Ecologisch onderzoek
IV	Historisch vooronderzoek Ontploffbare Oorlogsresten

INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op, langs en aan de Afsluitdijk vinden verschillende werkzaamheden plaats. Levvel¹ werkt aan de versterking van de Afsluitdijk om de waterveiligheid en waterafvoer te verbeteren. Daarvoor renoveert Levvel de bestaande spuisluizen bij Kornwerderzand en bij Den Oever. Tevens worden twee nieuwe spui groepen en twee nieuwe pomp groepen bij Den Oever gebouwd. Hier komt ook een park met zonnepanelen voor de energievoorziening bij Den Oever. Tevens wordt de dijk versterkt. Levvel voert binnen dit contract 25 jaar onderhoud uit aan rijkswaterstaatswerken. Dit betreft onderhoud aan keersluizen, spuimiddelen, vaarwegprofielen, remming- en geleidewerken, wegen et cetera.

Daarnaast is in het Friese deel van het IJsselmeer Windpark Fryslân gebouwd. Het windpark ligt in zijn geheel in het IJsselmeer, op circa 800 meter van de Afsluitdijk. Het windpark bestaat uit 89 windturbines met een maximale tiphoogte van 183 meter. De installatie van de windturbines is in de zomer van 2021 afgerond. Om de windturbines 24 uur per dag draaiende te kunnen houden is onderhoud aan het windpark van belang. Het oplossen van storingen valt ook onder het onderhoud van het windpark. Siemens Gamesa verzorgt het onderhoud aan het windpark.

Aangezien zowel Levvel als Siemens Gamesa onderhoudsactiviteiten uitvoeren op en nabij de Afsluitdijk zijn Levvel en Siemens Gamesa voornemens een gezamenlijk onderhoudsgebouw te realiseren op Breezanddijk. Dit rapport bevat de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de ruimtelijke inpassing van het gebouw.

1.2 Ligging plangebied

De beoogde locatie van het onderhoudsgebouw is in Breezanddijk (Breezanddijk Zuid). Breezanddijk is een kleine plaats gelegen op het midden van de Afsluitdijk. Breezanddijk is ontsloten door de Rijksweg A7. De locatie Breezanddijk is als werkeiland aangelegd. In het 'Masterplan Beeldkwaliteit Afsluitdijk' is aangegeven dat Breezanddijk een innovatieplaats wordt voor nieuwe, groene energie. Op dit moment lopen leidingen van het windpark naar het transformatorstation op Breezanddijk en is REDstack gevestigd op Breezanddijk. Redstack wekt energie op uit zoet en zout water (duurzame winning van energie). De locatie op Breezanddijk kan worden beschouwd als een knooppunt halverwege de Afsluitdijk. Breezanddijk omvat enkele bedrijfsmatige objecten (waaronder een benzinestation en REDstack), een woonschip en een vis- en hengelsportvereniging. Het plangebied is omsloten door Natura 2000-gebieden de Waddenzee en het IJsselmeer. Daarnaast ligt op Breezanddijk een defensieterrein. Het onderhoudsgebouw wordt gedeeltelijk geplaatst op het defensieterrein. Het plangebied is gelegen in de gemeente Súdwest- Fryslân.

In afbeelding 1.1 is een globale weergave van de ligging van Breezanddijk weergegeven.

¹ Levvel is een consortium van Oord, BAM en Rebel

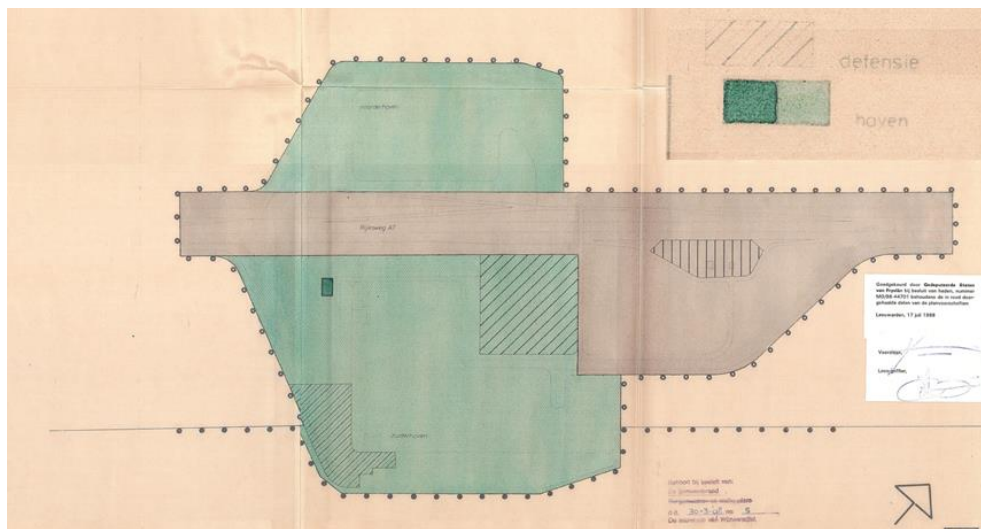
Afbeelding 1.1 Globale weergave ligging Breezanddijk (bron: planviewer aanvulling Rijksinpassingsplan Afsluitdijk 2017)



1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt Bestemmingsplan Afsluitdijk (onherroepelijk sinds 17 juli 1998). Afbeelding 1.2 toont een uitsnede van de bestemmingsplanverbeelding.

Afbeelding 1.2 Uitsnede Bestemmingsplan Afsluitdijk (bron: ruimtelijke plannen)



Ingevolge dit bestemmingsplan geldt ter plaatse van de beoogde locatie van het Onderhoudsgebouw de bestemming 'Haven'. Op grond van artikel 7 zijn de voor 'Haven' aangewezen gronden bestemd voor:

- haven en aanleggelegenheid;
- voorzieningen ten behoeve van onderhoud en beheer van waterkeringen en wegen;
- verkeers- en verblijfsdoeleinden;
- nutsvoorzieningen;
- defensie, uitsluitend voor zover de gronden zijn aangeduid met 'defensie';
- recreatie, uitsluitende voor zover de gronden zijn aangeduid met 'verblijfsrecreatie'.

Met bijbehorende gebouwen en andere bouwwerken.

Op basis van de bestemmingsomschrijving past het voorziene gebouw niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Het onderhoudsgebouw kan planologisch mogelijk worden gemaakt door middel van een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan. Voor de omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan is een goede ruimtelijke onderbouwing van de beoogde afwijking van het bestemmingsplan benodigd. Voorliggend rapport voorziet hierin.

1.4 Leeswijzer

Na dit eerste inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van het plangebied. Hoofdstuk 3 behelst een beschrijving van relevante beleidskaders en wet- en regelgeving. Hoofdstuk 4 onderbouwt de effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 is het laatste hoofdstuk en betreft de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid en de te doorlopen procedure voor de omgevingsvergunning - afwijken bestemmingsplan.

2

BESCHRIJVING PLANGEBIED

In dit hoofdstuk wordt het plangebied beschreven. Allereerst wordt ingegaan op de huidige situatie en vervolgens wordt ingegaan op de planbeschrijving.

2.1 Huidige situatie

Het plangebied is een voormalige werkhaven. De locatie is momenteel braak liggend en wordt door Levvel gebruikt als opslag. Het terrein is bekleed met gras en de toegangsweg is voorzien van een asfaltlaag. Ten noordwesten van de beoogde locatie voor het Onderhoudsgebouw ligt een woonboot. Ten noorden van de beoogde locatie voor het Onderhoudsgebouw ligt een vis- en hengelsportvereniging. De doorgaande weg richting Afsluitdijk is ten noordwesten van de voorgenomen locatie gelegen. Ten oosten van de voorgenomen locatie is het IJsselmeer gelegen. De voorgenomen ontwikkeling vindt gedeeltelijk plaats binnen het terrein van defensie.

Afbeelding 2.1 geeft een schematische weergave van de huidige situatie weer. Afbeelding 2.2 geeft een impressie van de huidige situatie van het plangebied weer. In afbeelding 2.3 is de globale ligging van het plangebied met rood aangegeven ten opzichte van het militaire terrein.

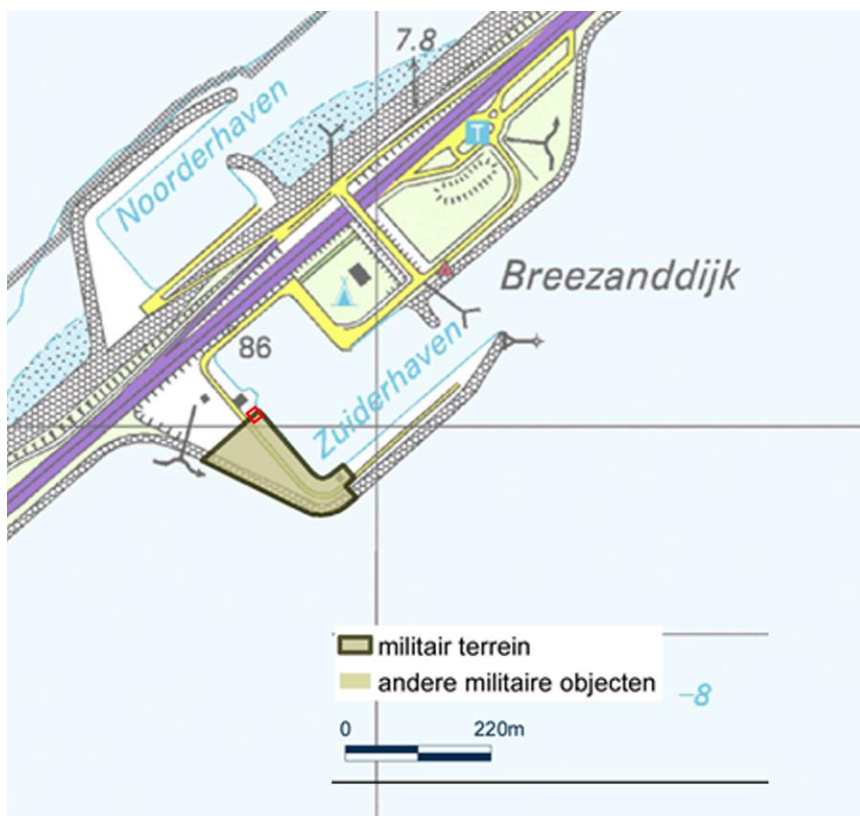
Afbeelding 2.1 Schematische weergave huidige situatie (bron: Siemens Gamesa Renewable Energy B.V)



Afbeelding 2.2 Impressie huidige situatie plangebied (bron: verkennend bodemonderzoek, ref. VN-78885-2, d.d. 24 augustus 2021)



Afbeelding 2.3 Globale weergave ligging planlocatie ten opzichte van militair terrein (bron: Regeling algemene regels ruimtelijk ordening)



2.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie wordt een onderhoudsgebouw gebouwd. In dit gebouw worden de onderhoudsorganisaties van Levvel en Siemens Gamesa gehuisvest. In het gebouw zijn een aantal werkplekken, een kantine, sanitaire voorzieningen, was- en kleedruimten, een opslagruimte voorzien en ernaast een aanlegsteiger. Ten behoeve van de sanitaire voorzieningen wordt water onttrokken uit het IJsselmeer. Vervolgens wordt het afvalwater geloosd op het IJsselmeer. Huishoudelijk afvalwater mag niet ongezuiverd worden geloosd. Om deze reden wordt ter plaatse het afvalwater gezuiverd door middel van een Individuele Behandeling van Afvalwater (IBA) en vervolgens geloosd in de Zuiderhaven.

Op het buitenterrein worden voor 22 auto's parkeerplekken gerealiseerd. Aan de verharding op de locatie van de toekomstige parkeerplaats vindt geen verandering plaats. Het asfalteren van de parkeerplaats wordt op een later moment meegenomen met het asfalteren van het onderliggend wegennet. De naastgelegen woonboot en nabijgelegen vis- en hengelsportvereniging blijven in de toekomstige situatie behouden. In de toekomstige situatie wordt geen buitenverlichting geplaatst.

Afbeelding 2.4 geeft een schematische weergave van de toekomstige situatie.

Afbeelding 2.4 Schematische weergave toekomstige situatie (bron: Siemens Gamesa Renewable Energy B.V)



Vanuit de locatie op Breezanddijk kunnen de onderhoudsorganisaties van Levvel en Siemens Gamesa snel en efficiënt werken aan de Afsluitdijk en naar Windpark Fryslân. Siemens Gamesa maakt gebruik van een crew transfer vessel (CTV) voor vervoer van de monteurs vanuit Breezanddijk naar het windpark. De CTV is opgenomen in de vergunningen van Windpark Fryslân, inclusief de milieueffecten van dit vaartuig. Dit betekent dat in de toekomstige situatie het aantal CTV's niet verandert ten opzichte van de huidige situatie.

Afbeelding 2.5 geeft een impressie van de CTV weer.

Afbeelding 2.5 Impressie CTV (bron: Siemens Gamesa Renewable Energy B.V)



BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk worden voor onderhavig plan het relevante ruimtelijk beleid en wet- en regelgeving beschreven. Aangegeven wordt wat de relatie is tussen het plan en het beleid/wet- en regelgeving en wordt getoetst of het plan in overeenstemming is met het geldende beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk.

De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met ambities. Daarnaast beschrijft de NOVI nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en de verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten:

- 1 ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- 2 een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- 3 sterke en gezonde steden en regio's;
- 4 een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De NOVI beschrijft 21 nationale belangen. De volgende belangen zijn van toepassing op de voorgenomen ontwikkeling:

- het beperken van klimaatverandering;
- het realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur.

Beperken van klimaatverandering

In het akkoord van Parijs is afgesproken de mondiale klimaatverandering te beperken tot ruim onder de twee graden temperatuurstijging ten opzichte van pre-industrieel niveau en te streven naar 1,5 graad. Hiermee wordt getracht de risico's en gevolgen van klimaatverandering significant te beperken. Ook is afgesproken om zo snel mogelijk een mondiale piek in de emissies te bereiken en daarna afname van emissies. Het doel is in de tweede helft van de eeuw een balans tussen antropogene emissies en vastlegging van broeikasgassen te realiseren. Nederland heeft zich hieraan gecommitteerd. Het is van nationaal belang om de internationaal afgesproken doelen te halen en de in de Klimaatwet vastgelegde bijdragen aan het tegengaan van klimaatverandering te leveren.

Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur

Vitale functies in de maatschappij zijn afhankelijk van een betrouwbare toelevering en uitwisseling van energie. Om de afgesproken doelen uit het Klimaatakkoord van Parijs te halen en 95 procent minder uitstoot van broeikasgassen te realiseren in 2050 (ten opzichte van 1990), is een transitie naar een CO₂-arme energievoorziening noodzakelijk. De hoofdinfrastructuur voor opwekking, winning, conversie, opslag en

transport van energie is onderdeel van dit nationale belang. Een CO₂-arm energiesysteem vergt meer ruimte dan een fossiel systeem en vraagt ingrijpende aanpassingen in onder meer het warmte- en elektriciteitssysteem, zowel boven- als ondergronds. Dit zet de robuustheid van het energienetwerk onder druk. De opgave is dan ook het waarborgen van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening.

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt invulling gegeven aan bovengenoemde nationale belangen. Het in werking hebben van een onderhoudsgebouw draagt bij aan het operationeel blijven van Windpark Fryslân. Onderhavig plan past daarmee binnen de nationale belangen beschreven in de NOVI.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit de NOVI ten aanzien van de daarin genoemde nationale belangen. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan de versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte. Het Barro wordt nader uitgewerkt in de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro). In het Rarro worden regels gegeven voor het plangebied die betrekking hebben op de volgende thema's:

- militaire terreinen;
- radarstations.

Op grond van artikel 2.6.3 eerste lid Barro geldt voor de eerstvolgende herziening van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een militair terrein dat voor die gronden de bestemming «Maatschappelijk – Militair terrein» wordt opgenomen en geen bestemmingen worden opgenomen die een belemmering kunnen vormen voor de functionele bruikbaarheid van dat terrein. Ingevolge artikel 1.1, lid 3 en 5 wordt onder de toelichting bij een bestemmingsplan mede verstaan een ruimtelijke onderbouwing. Defensie gebruikt het terrein een aantal keer per jaar voor het verrichten van schietoefeningen. Defensie heeft ingestemd met de realisatie van het onderhoudsgebouw. Het plan vormt hiermee geen belemmering voor de functionele bruikbaarheid van het militaire terrein.

In artikel 2.4 Barro zijn bouwbeperkingen ten aanzien van radarverstoringengebieden opgenomen. De maximale hoogte van bouwwerken in een radarverstoringengebied wordt bepaald door elke denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf een punt op de top van de radarantenne, waarvan de hoogteligging ten opzichte van NAP is opgenomen in Bijlage 8 Barro, oplopend met 0,25 graden tot een punt gelegen 15 kilometer vanaf voornoemde radarantenne. Ter plaatse van de beoogde locatie van het onderhoudsgebouw geldt een maximale bouwhoogte van 89 meter ten opzichte van NAP. Het voorgenomen plan voldoet aan deze maximale bouwhoogte en vormt daarmee geen belemmering voor radarstations.

3.1.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe laddersystematiek geldt. Deze regeling staat beschreven in artikel 3.1.6 Bro. Het bevoegd gezag moet voldoen aan een motiveringsvereiste als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt via een bestemmingsplan, uitwerkings- of wijzigingsplan, of een omgevingsvergunning. Zo bevat een dergelijk plan een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het plan een ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien.

De laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is in het Bro gedefinieerd als een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Of sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in

relatie tot de omgeving. Mede aan de hand van jurisprudentie is duidelijk welke ontwikkelingen al dan niet worden aangemerkt als (nieuwe) stedelijke ontwikkeling.

Traptrede 1: is er een (regionale) behoefte?

De eerste trede van de 'ladder' richt zich op het in beeld brengen van de actuele regionale behoefte aan (in dit geval) ruimte voor bedrijvigheid. Ten behoeve van het onderhoud van de Afsluitdijk en bijbehorende voorzieningen is een onderhoudsvoorziening noodzakelijk. Om de windturbines 24 uur per dag draaiende te kunnen houden is onderhoud aan het windpark van belang. Dit uit zich in de behoefte voor een onderhoudsgebouw. Om het aantal nieuwe gebouwen te beperken is er door Levvel en Siemens Gamesa voor gekozen een gezamenlijk onderhoudsgebouw te realiseren.

Traptrede 2: kan het binnenstedelijk?

De tweede trede van de 'ladder' richt zich op het in beeld brengen van de noodzaak voor het bouwen buiten het stedelijk gebied. Onderhavige plan is onwenselijk in stedelijk gebied. Het is gewenst om het windpark en de onderhoudsvoorziening op één plek te centreren. Ten eerste om transportbewegingen van de CTV te beperken. Ten tweede om snel en efficiënt naar het windpark te kunnen komen. Hetzelfde geldt voor het onderhoud aan de Afsluitdijk, ook daar is het wenselijk dat dit vanaf een centrale locatie op de Afsluitdijk (aan het water) kan worden uitgevoerd om transportbewegingen te beperken.

Traptrede 3: kan het multimodaal?

De Ladder voor duurzame verstedelijking vraagt, na het aflopen van trede 1 en 2, om een analyse van het aanbod van multimodaal ontsloten locaties buiten stedelijk gebied (trede 3). In het kader van dit project kan worden beargumenteerd dat multimodaliteit niet dermate van belang is. Het plangebied is ontsloten door de Rijksweg A7. De conclusie is dat het plangebied uitstekend is ontsloten voor de voorgenomen ontwikkeling.

Op basis van de traptreden van de Ladder voor duurzame ontwikkeling is beargumenteerd waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Fryslân 2020

Op 23 september 2020 hebben Provinciale Staten de omgevingsvisie Fryslân 2020 vastgesteld. De hoofdbambitie voor de provincie Fryslân is een vitale, veerkrachtige, karakteristieke en gezonde leefomgeving. In de visie worden een aantal vraagstukken die op provinciaal niveau spelen besproken. Voorbeelden van vraagstukken zijn klimaatverandering, de overgang naar duurzame energie en de kansen van technologische ontwikkelingen. In de omgevingsvisie wordt de energietransitie gekenmerkt als een urgente opgave. Onderhavige plan voorziet in een onderhoudsgebouw ten behoeve van het onderhoud aan de Afsluitdijk (primaire waterkering) en het onderhoud van een duurzame energievoorziening, namelijk windpark Fryslân, en is daarmee in overeenstemming met de omgevingsvisie Fryslân 2020.

3.2.2 Ontwerp omgevingsverordening Fryslân 2021

In februari 2021 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân een ontwerp omgevingsverordening Fryslân 2021 ter inzage gelegd. Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking. Op dat moment vervallen alle huidige verordeningen voor de fysieke leefomgeving van rechtswege en moeten provincies een Omgevingsverordening hebben vastgesteld waarin regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Het ontwerp van deze Omgevingsverordening ligt nu ter vaststelling voor. Het onderwerp duurzame energie heeft een apart traject doorlopen in het kader van de wijziging van de Provinciale Verordening Romte en zal later in de Omgevingsverordening als hoofdstuk worden ingebouwd. Onderhavig plan is daarmee niet in strijd met de bepalingen van de Omgevingsverordening Fryslân 2021.

3.2.3 Verordening Romte Fryslân

Op 25 juni 2014 hebben Provinciale Staten de verordening Romte Fryslân vastgesteld. In de verordening zijn regels opgenomen die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. In de verordening staan regels over de thema's bundeling, ruimtelijke kwaliteit, wonen, werken, recreatie en toerisme, landbouw, natuur, kustverdediging en duurzame energie. De regels in de verordening zijn een verdere uitwerking van het Streekplan Fryslân 2007 en bevatten de provinciale kaders waarbinnen ruimtelijke ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. In de verordening staat geen nieuw beleid. Dit betekent dat uitsluitend geldend provinciaal ruimtelijk beleid is omgezet in algemeen geldende regels. Op 18 februari 2015 is de 1e partiële herziening van de verordening (Romte foar Sinne), met hierin het ruimtelijk beleid voor opstellingen voor zonne-energie, vastgesteld. In 2020 zijn onder duurzame energie nieuwe regels voor zon en wind in de verordening opgenomen. In de geconsolideerde versie van de Verordening Romte Fryslân 2014 zijn de meest recente wijzigingsverordeningen meegenomen.

Uit de geconsolideerde versie komt naar voren dat het rijk en de provincies Fryslân en Noord Holland, samen met gemeenten en bedrijven werken aan een integraal plan voor de versterking van de waterkerende functie van de Afsluitdijk. De Rijksstructuurvisie Toekomst Afsluitdijk is daarvoor het beleidskader. Naast het op het vereiste veiligheidsniveau brengen van de dijk, wordt daarbij ook naar andere belangen en ontwikkelingskansen (regionale ambities) gekeken om de beleving en de gebruiksmogelijkheden van de Afsluitdijk te vergroten. Een voorbeeld hiervan is het opwekken van duurzame energie. De verordening staat echter windprojecten toe die niet in strijd zijn met het coalitieakkoord 2011-2015. De verordening maakt een uitzondering voor Windpark Fryslân. Deze locatie is opgenomen in de rijksstructuurvisie 'Wind op land' en is ook opgenomen in het Friese Coalitieakkoord als zoeklocatie. Voor Windpark Fryslân is op 18 september 2016 een Rijksinpassingsplan onherroepelijk vastgesteld.

Onderhavig plan is in overeenstemming met de in de verordening gestelde ambities voor de Afsluitdijk, zoals het opwekken van duurzame energie. De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het onderhoud van een duurzame energievoorziening, namelijk windpark Fryslân. De Verordening Romte Fryslân 2014 vormt geen belemmering voor het plan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Súdwest-Fryslân

Op 29 april 2021 is de omgevingsvisie Súdwest-Fryslân vastgesteld. Dit is een integrale omgevingsvisie die bestaat uit vijf overkoepelende thema's:

- 1 gezonde vitale mensen in een gezonde en veilige omgeving;
- 2 sterke kernwaarden: cultureel erfgoed, natuur, weids en waterrijk landschap;
- 3 veerkrachtige en leefbare wijken, dorpen en steden;
- 4 vitaal en aantrekkelijk landschap;
- 5 duurzaam, energieneutraal en klimaatadaptief.

De gemeente Súdwest-Fryslân wil in 2050 CO₂-neutraal, klimaatbestendig, energieneutraal en circulair zijn. Dat sluit aan bij de nationale klimaatdoelstellingen. De nagestreefde ontwikkelingen rondom energie en klimaat kan de gemeente niet alleen realiseren. De gemeente Súdwest-Fryslân faciliteert en werkt samen waar het kan en initieert waar het moet. Het planvoornemen is een goed voorbeeld van een initiatief welke bijdraagt aan het behalen van de nationale klimaatdoelstellingen op lokaal niveau. Daarnaast zorgt het onderhoud van de Afsluitdijk voor een veilige leefomgeving. Daarmee sluit het planvoornemen aan op het beleid van de gemeente Súdwest-Fryslân.

3.3.2 Ontwikkelvisie Gemeente Súdwest-Fryslân 2011-2021

Op 22 maart 2012 is de Ontwikkelvisie 2011–2021 Súdwest-Fryslân vastgesteld. In dit document staat de gemeentelijke visie en koers betreffende sociale, ruimtelijke en economische ontwikkelingen omschreven. In de ontwikkelvisie wordt aangegeven dat binnen de gemeente veel mogelijkheden liggen op het gebied van duurzame energie. In combinatie met de IJsselmeerkust biedt de Afsluitdijk veel mogelijkheden. Het plaatsen van een onderhoudsgebouw draagt bij aan een veilige omgeving (onderhoud van de primaire waterkering) en het operationeel blijven van Windpark Fryslân. Daarmee worden de mogelijkheden bij de Afsluitdijk benut. Onderhavig plan past daarmee binnen de belangen beschreven in de ontwikkelvisie van de gemeente Súdwest-Fryslân.

4

MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In het kader van gemeentelijke besluitvorming dient bij een afwijking van het bestemmingsplan door middel van een integrale ruimtelijke benadering nadrukkelijk rekening te worden gehouden met de consequenties van het plan voor de omgeving en omwonenden. Het bevoegd gezag is namelijk verantwoordelijk voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit gebeurt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'. Het beginsel van een goede ruimtelijke ordening is van toepassing voor alle ruimtelijke ontwikkelingen. De effecten op de leefomgeving worden in dit hoofdstuk door middel van de bespreking van diverse omgevingsaspecten in beeld gebracht en afgewogen, en hiermee wordt de uitvoerbaarheid van onderhavig plan aangetoond.

4.1 Bodem

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Met andere woorden: is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geschikt voor de beoogde bestemming(en)/ functie(s)? Is er bodemverontreiniging die de functiedoelen kan frustreren, levert dit gezondheidsrisico's, ecologische risico's of verspreidingsrisico's op en kan er tijdig iets aan gedaan worden? Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde stand still-beginsel.

4.1.1 Toetsingskader

De Wet bodembescherming (Wbb) bepaalt dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

4.1.2 Resultaten

In het kader van dit project is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (zie bijlage I). Op basis van de zintuiglijke waarnemingen bij de verrichte boorlocaties en de analyses van de samengestelde grond(meng)monsters en de grondwatermonsters kan worden geconcludeerd dat de milieuhygiënische kwaliteit niet overeenkomt met de verwachte milieuhygiënische kwaliteit. Dit betekent dat sprake is van verontreinigen. In de grond (<20 mm) is analytisch geen asbest aangetoond in het traject van 0,0 tot 0,5 m-mv.

4.1.3 Conclusie

De verontreiniging is met het verkennend bodemonderzoek voldoende in kaart gebracht. De verontreiniging is echter van dien aard dat geen saneringsverplichting kan worden opgelegd. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhoudsgebouw.

4.2 Verkeer en parkeren

Met de voorgenomen ontwikkeling kunnen wijzigingen optreden in het verkeerspatroon. Naar verwachting neemt het aantal vervoersbewegingen toe met circa 22 auto's per dag. Dit betreft medewerkers van Levvel en Siemens Gamesa. Daarnaast vindt twee á drie keer per week bevoorrading plaats door middel van een bestelbus en vindt eenmaal per week de afvoer van afval plaats. Het aantal bezoekers naar de locatie is naar verwachting minimaal. Het betreft een geringe toename in vervoersbewegingen.

Breezanddijk is ontsloten aan de Rijksweg A7 waar op dit moment ook transporten en vervoersbewegingen ten aanzien van het windpark over plaatsvinden. De geringe toename in vervoersbewegingen zal geen belemmering vormen voor de afstroming van het huidige verkeersnetwerk.

In artikel 2.5.30 van de Bouwverordening van de gemeente Súdwest-Fryslân zijn de volgende bepalingen opgenomen ten aanzien van parkeergelegenheid binnen de gemeente Súdwest-Fryslân:

- 1 indien de omvang of de bestemming van een gebouw daartoe aanleiding geeft, moet ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's in voldoende mate ruimte zijn aangebracht in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort. Deze ruimte mag niet overbemeten zijn, gelet op het gebruik of de bewoning van het gebouw, waarbij rekening moet worden gehouden met de eventuele bereikbaarheid per openbaar vervoer;
- 2 de in het eerste lid bedoelde ruimte voor het parkeren van auto's moet afmetingen hebben die zijn afgestemd op gangbare personenauto's. Aan deze eis wordt geacht te zijn voldaan:
 - indien de afmetingen van bedoelde parkeerruimten ten minste 1,80 meter bij 5,00 meter en ten hoogste 3,25 meter bij 6,00 meter bedragen;
 - indien de afmetingen van een gereserveerde parkeerruimte voor een gehandicapte - voor zover die ruimte niet in de lengterichting aan een trottoir grenst - ten minste 3,50 meter bij 5,00 meter bedragen;
 - indien de afmetingen van een gereserveerde parkeerruimte voor een gehandicapte - voor zover die ruimte niet in de lengterichting aan een trottoir grenst - ten minste 3,50 meter bij 5,00 meter bedragen;
- 3 indien de bestemming van een gebouw aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen, moet in deze behoefte in voldoende mate zijn voorzien aan, in of onder dat gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort.

In onderhavig plan worden 22 parkeerplekken gerealiseerd. Daarnaast is in de toekomstige situatie voldoende gelegenheid voor het parkeren van auto's en vrachtwagens op het terrein. De parkeergelegenheden voldoen aan de bepalingen van artikel 2.5.30 van de Bouwverordening.

Het thema verkeer en parkeren staat het plan niet in de weg.

4.3 Archeologie

Voorafgaand aan het verlenen van een omgevingsvergunning - afwijken bestemmingsplan dient inzicht te zijn verkregen in bekende en te verwachten archeologische waarden in het plangebied en omgeving, en wat de aard en omvang van de voorgenomen werkzaamheden zijn en of deze een bedreiging vormen voor het bodemarchief.

4.3.1 Toetsingskader

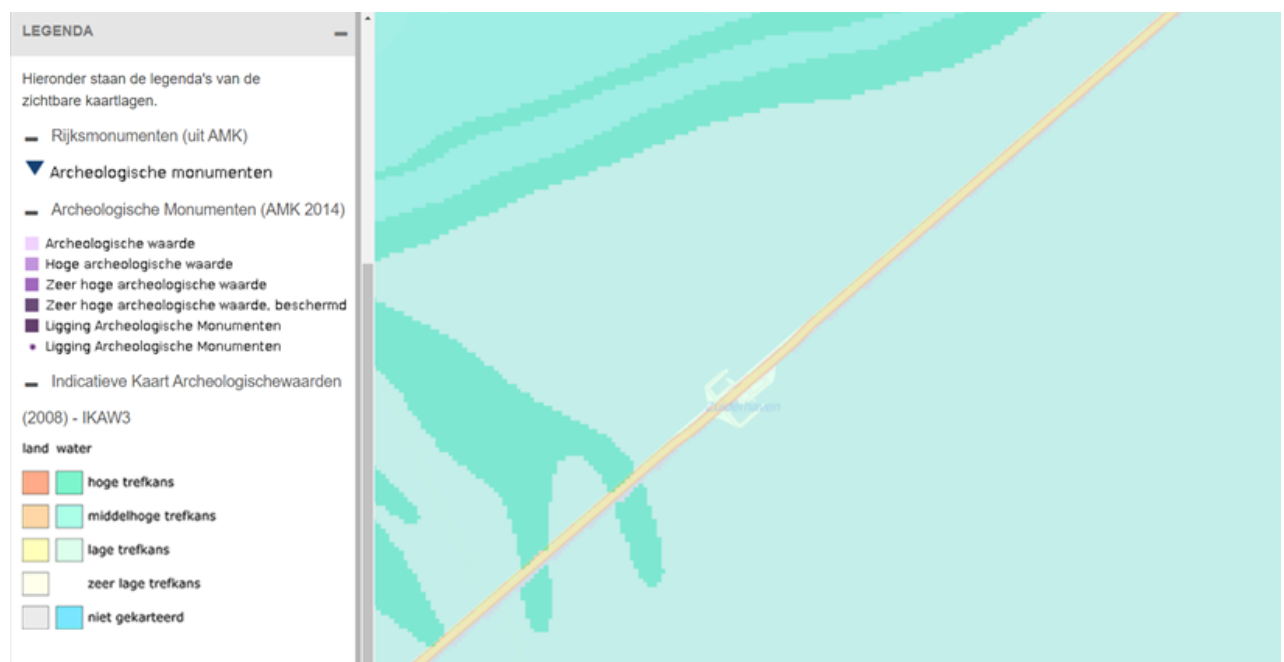
De bescherming van archeologisch en cultureel erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet, die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016-2021 een overgangsregeling opgenomen.

De Erfgoedwet regelt onder andere de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Archeologisch onderzoek zal moeten worden uitgevoerd indien er sprake is van een hoge trefkans of indien het plangebied niet is gekarteerd.

4.3.2 Resultaten

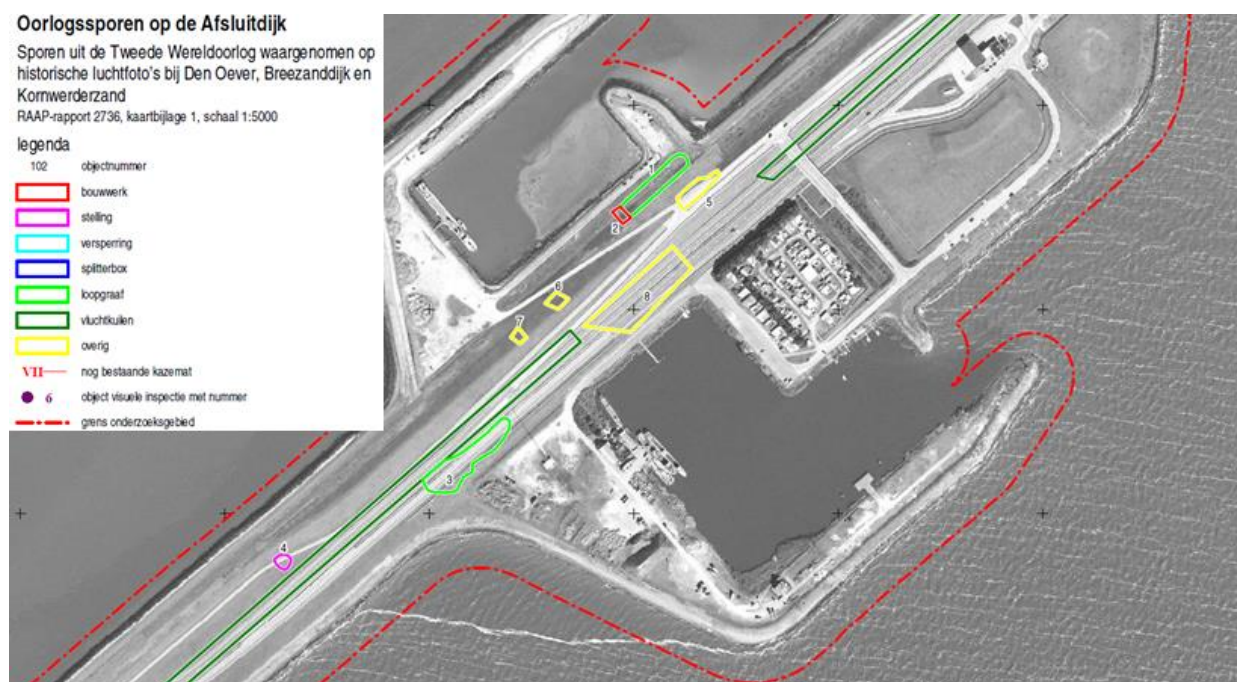
Voor het thema archeologie is gekeken naar de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW). Uit deze kaart blijkt dat het plangebied geclassificeerd is als een gebied met een lage trefkans op archeologische vondsten (zie afbeelding 4.1).

Afbeelding 4.1 Uitsnede Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) (bron: archeologie in Nederland)



Daarnaast is in het kader van de versterking van de Afsluitdijk door Rijkswaterstaat een archeologisch bureauonderzoek naar sporen uit de Tweede Wereldoorlog bij Den Oever, Breezanddijk en Kornwerderzand uitgevoerd. Uit onderstaande afbeelding blijkt dat ter plaatse van de beoogde locatie van het onderhoudsgebouw zich geen archeologische resten van de Tweede Wereldoorlog bevinden. Het onderzoek is opgenomen in bijlage II.

Afbeelding 4.2 Uitsnede resultaten archeologisch bureauonderzoek naar sporen uit de Tweede Wereldoorlog bij Den Oever, Breezanddijk en Kornwerderzand



4.3.3 Conclusie

Op basis van de uitkomsten van de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden wordt het uitvoeren van nader onderzoek niet als noodzakelijk geacht. Daarnaast blijkt uit onderzoek dat geen sprake is van archeologische verwachting voor sporen uit de Tweede Wereldoorlog.

Indien toch archeologische vondsten worden aangetroffen, blijft de meldingsplicht archeologische toevalsvondst of waarneming van kracht (Erfgoedwet, artikel 5.10 Archeologische toevalsvondst). De uitvoerder van het grondwerk wordt gewezen op de plicht om een toevalsvondst zo spoedig mogelijk te melden bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed via het digitaal beschikbare formulier.

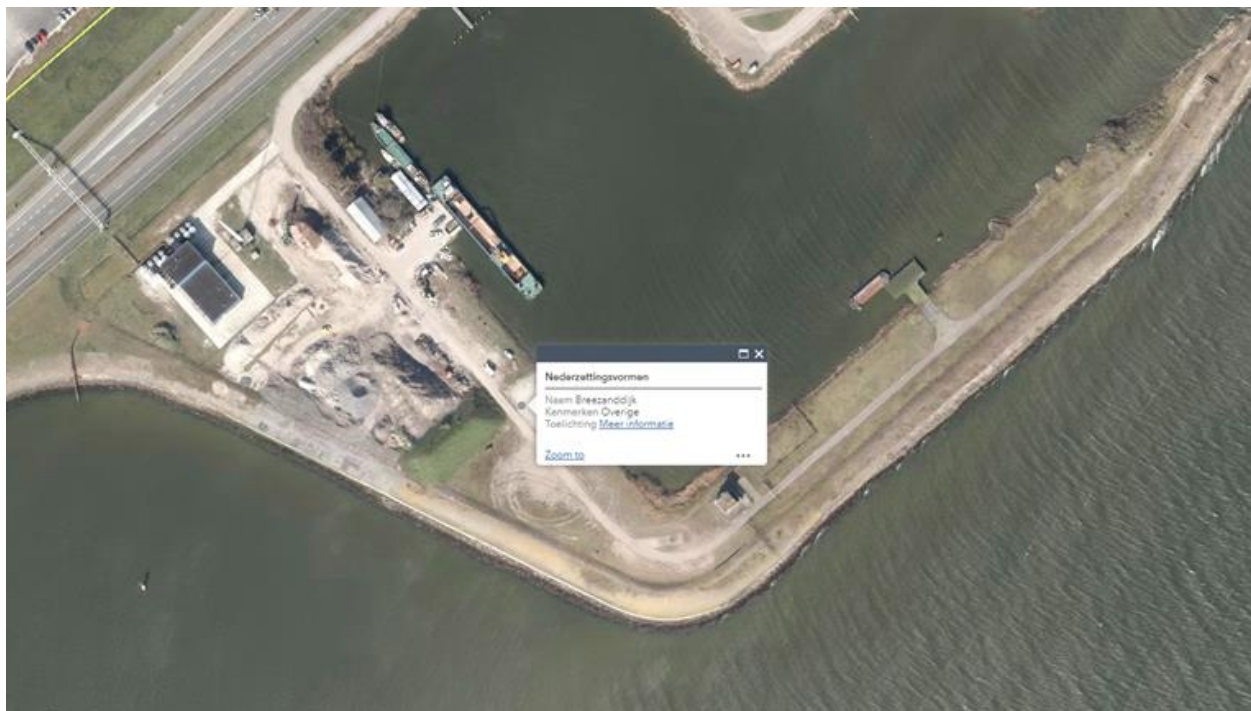
Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.4 Cultuurhistorie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet in de planvorming rekening worden gehouden met het aspect cultuurhistorie. Hierbij gaat het om zowel beschermde objecten en structuren, als niet beschermde objecten als structuren.

Op de cultuurhistorische waardenkaart van de Provincie Fryslân staan de cultuurhistorische waarden aangegeven. Uit deze cultuurhistorische waardenkaart blijkt dat nabij het plangebied de waarde 'Nederzettingvormen' is vastgesteld (zie afbeelding 4.3). De realisatie van het onderhoudsgebouw vindt echter niet plaats in het voor 'Nederzettingvormen' aangewezen gebied.

Afbeelding 4.3 Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart (bron: cultuurhistorische kaart Fryslân)



In het plangebied zijn geen Rijks-, provinciale of gemeentelijke monumenten aanwezig.

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.5 Natuur

In deze paragraaf wordt ingegaan op de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het plan vanuit het oogpunt van natuur.

4.5.1 Toetsingskader

De Wet natuurbescherming regelt op hoofdlijnen drie zaken:

- 1 bescherming van plant- en diersoorten;
- 2 bescherming van de in het kader van Europees natuurbeleid aangewezen Natura 2000-gebieden;
- 3 bescherming van bos en houtopstanden.

Soortenbescherming

Ten aanzien van soortenbescherming maakt de Wet natuurbescherming onderscheid in drie categorieën:

- vogels: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- Habitatrichtlijnsoorten: dit zijn soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn;
- andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om een aantal zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten.

Voortplantingsplaatsen en rustplaatsen (inclusief functionele leefomgeving zoals foerageergebieden of vliegroutes) van beschermde soorten uit de eerste en tweede categorie mogen niet (opzettelijk)

verstoord of vernietigd worden. Daarnaast mag geen enkele beschermde soort (opzettelijk) worden gedood of verwond. Bij vogels zijn daarnaast de nesten van belang. Er zijn vijf categorieën broedvogels waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn (categorie 1-4) of waarvan de nesten beschermd zijn als er onvoldoende alternatieven zijn (categorie 5).

De categorie 'andere soorten' gaat om soorten die niet onder de Habitatrichtlijn of Vogelrichtlijn vallen. Deze soorten worden beschermd vanwege de breed in de maatschappij levende overtuiging dat deze dieren beschermd moeten worden. De overige soorten uit deze bijlage worden om ecologische redenen beschermd. Hiermee wordt door Nederland uitvoering gegeven aan het Biodiversiteitsverdrag om de staat van instandhouding van dier- en plantsoorten te garanderen.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

De Minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) wijst gebieden aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn).

Ten aanzien van gebiedsbescherming geldt dat de Wet natuurbescherming de bescherming van Natura 2000-gebieden regelt.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland, de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS), zorgt voor een aaneengesloten netwerk van natuurgebieden en natuurontwikkelingsgebieden die met elkaar verbonden worden door ecologische verbindingzones.

Houtopstanden

Het omhakken of rooien van bossen is niet zomaar toegestaan in de Wet natuurbescherming. Dit geldt ook bij het rooien of het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging van bomen tot gevolg hebben. Hieronder valt ook beschadiging door vee. Onder bos wordt verstaan:

- alleen bossen die buiten de 'bebouwde kom Boswet' liggen;
- alle beplantingen van bomen die groter zijn dan 10 are (1.000 m²);
- bomen in een rijbeplanting, als de rij uit meer dan 20 bomen bestaat.

De gemeente stelt de grenzen van de 'bebouwde kom Wet natuurbescherming' bij besluit vast. Deze grenzen kunnen afwijken van de 'bebouwde kom Verkeerswet'. Het besluit wordt door de provincie goedgekeurd.

4.5.2 Resultaten

Soortenbescherming

In het kader van dit project is een ecologisch onderzoek uitgevoerd (zie bijlage III).

Mits wordt voldaan aan onderstaande randvoorwaarden is geen ontheffing of vergunning inzake de Wnb voor de bouw en het gebruik van het gebouw bij Breezanddijk noodzakelijk.

Broedvogels

Het verstoren en vernietigen van vogelnesten die in gebruik zijn moet worden voorkomen om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Dit kan door het rooien van beplanting en (voorbereidende) (bouw)werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren en de vegetatie gedurende het broedseizoen kort te houden. Voor het broedseizoen wordt in het kader van de Wnb geen standaard periode gehanteerd. De lengte en de aanvang van het broedseizoen verschilt per soort. Globaal moet voor het broedseizoen rekening gehouden worden met de periode half maart tot half augustus.

Niet-broedvogels

Werkzaamheden worden bij voorkeur niet in de maanden december tot en met maart uitgevoerd. Is dit niet te vermijden, dan worden de werkzaamheden bij voorkeur tegelijk met de herstelwerkzaamheden aan de IJsselmeerzijde van de dijk bij Breezanddijk uitgevoerd.

Vleermuizen

Zolang geen buitenverlichting wordt geplaatst, zijn geen mitigerende maatregelen noodzakelijk. Wordt toch buitenverlichting geplaatst dan zijn effecten op vleermuizen te voorkomen door:

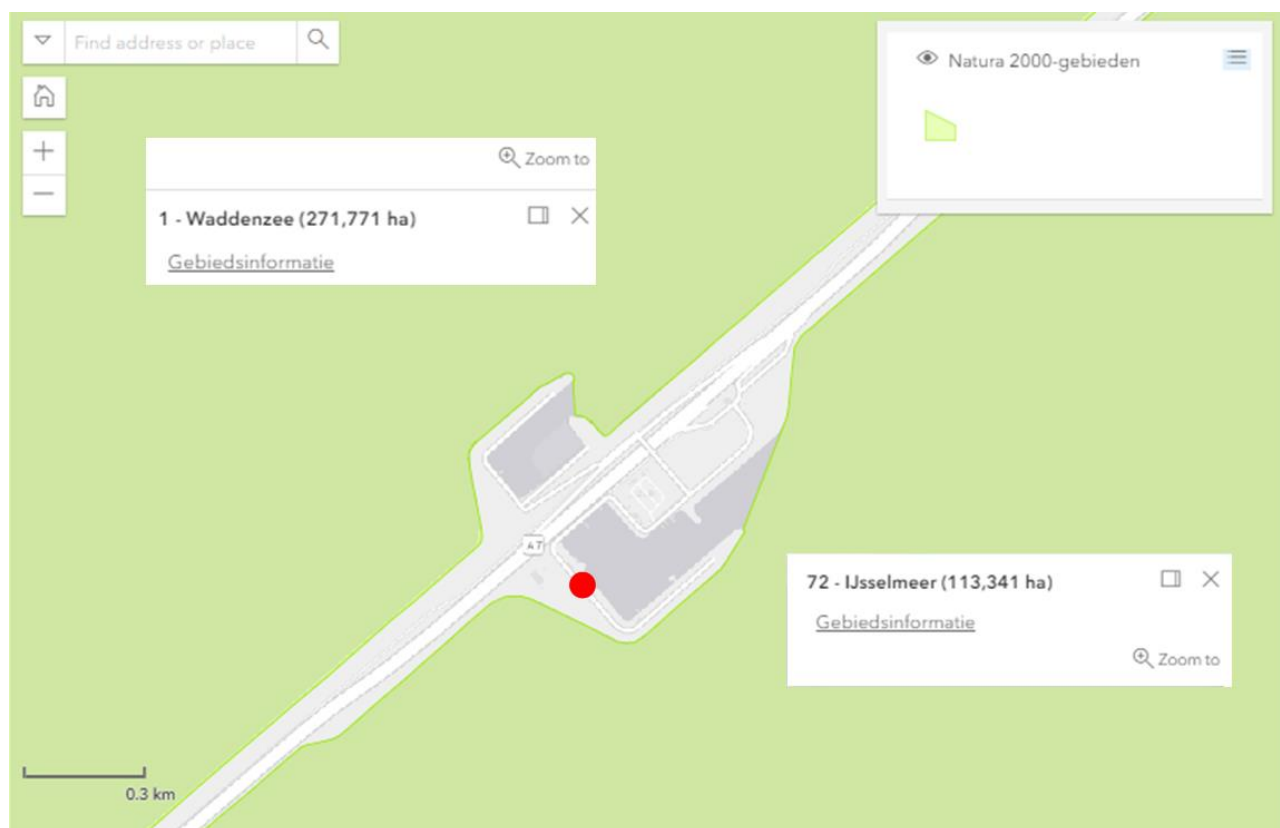
- speciale armaturen te gebruiken die er voor zorgen dat het kunstlicht enkel daar komt waar het ook daadwerkelijk nodig is (doelgericht) en dit zo te doen dat deze weg schijnt van kwetsbare gebieden, zoals het wateroppervlak van de haven van Breezanddijk en het IJsselmeer;
- het aantal lampen, de lichtintensiteit en het gebruik van hoge lichtmasten met veel lichtverstrooiing te beperken tot wat minimaal voor de veiligheid van mensen noodzakelijk is;
- waar mogelijk amberkleurig licht te gebruiken, omdat vleermuizen voor deze lichtkleur het minst gevoelig zijn.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Het plangebied is omsloten door de Natura 2000-gebieden de Waddenzee en het IJsselmeer (zie Afbeelding 4.4).

Afbeelding 4.4 Aanwijzing Natura 2000-gebieden (bron: Natura 2000, Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit)



Aanlegfase

Stikstofdepositie

Op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming is een natuurvergunning ook noodzakelijk als een project significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied tijdens de realisatiefase, zoals

bijvoorbeeld stikstofdepositie. Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. Middels deze wet is artikel 2.9a aan de Wet natuurbescherming toegevoegd. Het artikel is hieronder opgenomen:

‘De gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door bij algemene maatregel van bestuur aangewezen activiteiten van de bouwsector, worden buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld’.

In artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming is opgenomen voor welke activiteiten de vrijstelling van de vergunningplicht geldt:

‘Als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet worden aangewezen:

- het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen;
- het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen’.

De voorgenomen werkzaamheden vallen onder artikel 2.5, sub b. Een vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming is niet nodig.

Overige effecten

Uit het ecologisch onderzoek (bijlage III) blijkt dat significant negatieve effecten vanwege het voornemen zijn uitgesloten. Een vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk.

Gebruiksfase stikstofdepositie

Voor de gebruiksfase is een AERIUS-berekening uitgevoerd. Onder de gebruiksfase wordt het gebruik van de CTV gerekend. Er is geen sprake van een depositie van meer dan 0,00 mol/ha/jaar. Stikstofdepositie is geen belemmering voor het plan.

Natuur Netwerk Nederland

Het plangebied is niet gelegen binnen het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS).

Houtopstanden

In het kader van dit project worden geen bomen gekapt.

4.5.3 Conclusie

Bij de uitvoering van de werkzaamheden worden de maatregelen ter voorkoming van overtreding van de Wet natuurbescherming (soortenbescherming) in acht genomen. Het aspect flora en fauna geen belemmering voor het plan. Op grond van artikel 2.9a van de Wet natuurbescherming is geen vergunning vereist voor stikstofdepositie als gevolg van tijdelijke bouw- en infrastructurele projecten. Daarnaast is geen sprake van een depositie van meer dan 0,00 mol/ha/jaar tijdens de gebruiksfase.

Het aspect Natuur is geen belemmering voor het plan.

4.6 Geluid

Bij het opstellen van een omgevingsvergunning - afwijken bestemmingsplan dient het aspect geluid te worden beoordeeld. Bij het aspect geluid gaat het om het ruimtelijk mogelijk maken van geluidsbron (zoals wijzigingen aan een weg, spoorweg of industrie) enerzijds, en aan bestemmingen die een zekere mate van rust nodig hebben (zoals woningen, scholen en ziekenhuizen) anderzijds. Aangezien het onderhoudsgebouw een inrichting is in de zin van de Wet milieubeheer moet het plan voldoen aan de regels uit het

Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit bevat standaard waarden die van toepassing zijn voor de meeste inrichtingen. Er dient te worden voldaan aan de normen van het Activiteitenbesluit.

Vanuit de inrichting vindt geen geluidsproductie plaats. Mogelijk vindt geluidsproductie plaats vanuit de transportbewegingen die plaatsvinden (auto's en CTV). Deze transporten zijn onderdeel van de inrichting. Voor het in gebruik nemen van de inrichting wordt een melding Activiteitenbesluit gedaan. Er wordt voldaan aan de geluidnormen gesteld in het Activiteitenbesluit.

4.7 Luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. In paragraaf 5.2 van de Wet milieubeheer (verder: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. De meest kritieke stoffen zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM10 en PM2.5). Voor andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

4.7.1 Toetsingskader

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer geeft aan wanneer een (luchtvervuilend) project toelaatbaar is. Het bevoegde bestuursorgaan moet dan aannemelijk maken, dat het project aan één of een combinatie van de volgende voorwaarden voldoet:

- een project is opgenomen in, of past binnen, het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen;
- een project draagt alleen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.

4.7.2 Resultaten

Vanuit de inrichting is geen sprake van luchtvervuiling. Gelet op de huidige luchtkwaliteitsconcentraties zoals opgenomen in de NSL-monitoringstool (ronde 2020, jaar 2020), die ver onder gestelde grenswaarden van de Wm liggen, is er geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.

In het kader van dit project vindt een geringe toename in vaarbewegingen, rijtuigbewegingen en vrachtvervoer plaats. Hierbij gaat het dagelijks om 1 CTV die heen en terug vaart, het aanlanden en afmeren van 1 sloep, 22 personenauto's van personeel en 1 bestelbus ten behoeve van de bevoorrading en afvoer van het afval. Hierdoor zal er ook een minieme toename aan emissies van luchtverontreinigende stoffen plaatsvinden. Deze toename draagt echter niet in betekende mate (NIMB) bij aan luchtvervuiling. Voor 2021 is de grens van NIMB conform de NIMB-tool¹ bij een equivalent van > 155 vrachtvoertuigbewegingen per etmaal: een equivalent waar de inrichting niet bij komt.

4.7.3 Conclusie

Het thema luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het plan.

¹ Rijkswaterstaat, NIBM-tool 2021, d.d. 2021, Opgevraagd via https://www.infomil.nl/publish/pages/114645/nibm-tool_versie_06-04-2021.xlsx.

4.8 Landschap

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet in de planvorming rekening worden gehouden met het aspect landschap. Hierbij gaat het onder andere om kenmerkende ruimtelijke patronen/ structuren, karakteristieke beplantingsvormen en gebruikte soorten, de ruimtelijke opbouw van bebouwing in een gebied en de natuurwaarden in de omgeving.

4.8.1 Toetsingskader

In 2014 hebben de bestuurders van het Rijk, van de provincies Noord-Holland en Fryslân en van de gemeenten Hollands Kroon, Súdwest-Fryslân en Harlingen het Masterplan Beeldkwaliteit Afsluitdijk vastgesteld. Het Masterplan beschrijft de ruimtelijke kaders en streefbeelden. Dit document dient als vertrekpunt voor de verdere planuitwerking van de Afsluitdijk. Het voorlopige Masterplan Beeldkwaliteit moet er voor zorgen dat een sterk totaalbeeld ontstaat. Het vastgestelde Masterplan is tot 2050 van kracht en heeft betrekking op alle mogelijke veranderingen en toevoegingen op, aan en rond de Afsluitdijk.

Daarnaast wordt het gebied gekenmerkt door openheid en grootschalige weidsheid. De Natura 2000-gebieden de Waddenzee en het IJsselmeer vormen een belangrijk onderdeel van de landschappelijke en ruimtelijke kwaliteit van de Afsluitdijk.

4.8.2 Resultaten

In het Masterplan Beeldkwaliteit Afsluitdijk is aangegeven dat Breezanddijk een innovatieplaats wordt voor nieuwe, groene energie. Het onderhoudsgebouw wordt naast het onderhoud van de Afsluitdijk tevens ten behoeve van het onderhoud aan windpark Fryslân gebouwd. De voormalige werkhaven heeft het karakter van een avontuurlijke vrijplaats. Zoals beschreven in het Masterplan Beeldkwaliteit Afsluitdijk valt de kavel in het gebied 'landschappelijk volume' (zie afbeelding 4.5). Voor de 'landschappelijk volume' aangewezen gebieden geldt dat gebouwen op afstand van de dijk landschappelijk moeten zijn verankerd, waarbij de verankering bij draagt aan het karakter van de locatie waar het betreffende gebouw op staat. Deze landschappelijke verankering kan op verschillende manieren worden gedaan. Bij het ontwerp van het onderhoudsgebouw is rekening gehouden met de landschappelijke verankering.

De locatie op Breezanddijk kan worden beschouwd als een knooppunt halverwege de Afsluitdijk. Op Breezanddijk zijn op dit moment verschillende landschap versturende elementen aanwezig. Hierbij kan worden gedacht aan de vis- en hengelsportvereniging, het tankstation, REDstack, het transformatorstation en een vogelradar. Deze elementen hebben een invloed op de landschappelijke waarde van het gebied. Dit zal ook gelden voor het onderhoudsgebouw. Het gebouw wordt echter onderdeel van het knooppunt Breezanddijk en tast daarmee de openheid van het gebied niet aan.

Afbeelding 4.5 Visualisatie Masterplan Beeldkwaliteit Afsluitdijk (bron: Masterplan Beeldkwaliteit Afsluitdijk)



4.8.3 Conclusie

Het onderhoudsgebouw wordt onderdeel van het knooppunt Breezanddijk. Door het concentreren van verstorende elementen op Breezanddijk vindt geen verdere aantasting plaats van de openheid en weidsheid van het gebied. Daarnaast sluit de ontwikkeling aan op de in het Masterplan Beeldkwaliteit Afsluitdijk gestelde vertrekpunt. In het masterplan is aangegeven dat Breezanddijk een innovatieplaats wordt voor nieuwe, groene energie. De realisatie van het onderhoudsgebouw sluit hier op aan. Daarnaast wordt het gebouw landschappelijk verankerd met het karakter van de locatie.

Het aspect landschap staat het planvoornemen niet in de weg.

4.9 Waterhuishouding

De voorgenomen ontwikkeling kan effecten hebben op de waterhuishoudkundige situatie, zowel kwantitatief als kwalitatief. In Nederland is daarom de watertoets een verplicht onderdeel van elke ruimtelijke ontwikkeling. De watertoets is een procesinstrument waarbij de waterbeheerders in een vroegtijdig stadium worden betrokken bij de voorgenomen ontwikkeling, zodat verschillende aspecten van 'water' een goede plaats krijgen in de planvorming. In de waterparagraaf worden de effecten van het ontwerp op deze verschillende aspecten omschreven, zoals waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen, beheer en onderhoud en het effect op grondwaterpeilen.

4.9.1 Toetsingskader

De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht geworden. In het Besluit ruimtelijke ordening staat expliciet beschreven dat de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving moet bevatten van de wijze waarop in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de waterhuishouding (art. 3.1.6, lid 1 sub b Bro). Deze bepaling geldt ook voor een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan overeenkomstig artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht.

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet (Wtw) in werking getreden. Het doel van de Waterwet is verwoord in artikel 2.1 van de wet. Hierbij gaat het om voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen,

wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Dit kader wordt vervolgens in de Waterwet en onderliggende regelgeving geconcretiseerd met concrete normen voor waterkeringen, waterkwantiteit, functievervulling en de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen. Het rijk, de provincies en de regionale waterbeheerders dienen hun beleid op deze normen af te stemmen en dat te beschrijven in water(beheer)plannen.

Nationaal Waterplan (NWP2)

Het 2^e Nationaal Waterplan (NWP2) beschrijft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de periode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Dit plan is vastgesteld op 14 december 2015. Er wordt ingezet op het robuust en toekomstgericht inrichten van het Nederlandse watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Er wordt gestreefd naar een integrale benadering waarin wateropgaven zoveel mogelijk in samenhang met andere thema's worden ontwikkeld. Het Nationaal Waterplan gaat uit van een sterke relatie tussen ruimtelijke ontwikkeling en ruimtelijke adaptatie. Water staat nooit los van de omgeving. Het raakt aan andere belangen. Er wordt gestreefd naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Hiervoor wordt de strategie inpassing, rivierverruiming, meekoppelen, integrale uitwerking en slimme combinaties toegepast.

4.9.2 Resultaten

Onderhavig plan vindt plaats in het beheergebied van Rijkswaterstaat. Voor het uitvoeren van werkzaamheden op Rijkswaterstaatwerken wordt een watervergunning aangevraagd en zal derhalve overleg worden gevoerd met Rijkswaterstaat.

Activiteiten in beschermingszone waterkering

De planlocatie is aanwezig als primaire waterkering in het beheer bij Rijkswaterstaat. De stabiliteit van de waterkering kan worden gegarandeerd omdat geen heikwerkzaamheden plaatsvinden in de kering. Er wordt niet gewerkt met buispalen. Hiervoor is afstemming geweest met Rijkswaterstaat.

Waterkwaliteit en -kwantiteit

In de toekomstige situatie wordt ten behoeve van de sanitaire voorzieningen minder dan 100 m³ water per uur onttrokken uit het IJsselmeer. Huishoudelijk afvalwater mag niet ongezuiverd worden geloosd. Om deze reden wordt ter plaatse het afvalwater gezuiverd door middel van een Individuele Behandeling van Afvalwater (IBA). Daarna wordt het geloosd op het IJsselmeer.

Onttrekking

Ten aanzien van de vergunningsplicht (artikel 6.16 Waterregeling) voor onttrekkingen aan Rijkswateren geldt het volgende:

- het is verboden om zonder vergunning van de minister als bedoeld in artikel 6.5 van de wet meer dan 5.000 m³ water per uur te brengen in, of meer dan 100 m³ water per uur te onttrekken aan een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk, indien:
 - de instroomsnelheid meer bedraagt dan 0,3 m/s; of
 - de handeling plaatsvindt in samenhang met een activiteit waarvoor op grond van artikel 6.2 van de wet een vergunning is vereist.

Ten aanzien van de meldingsplicht (artikel 6.17 Waterregeling) voor onttrekkingen aan Rijkswateren geldt het volgende:

- degene die water brengt in of onttrekt aan oppervlaktewaterlichamen in beheer bij het Rijk, waarvoor geen vergunning is vereist krachtens artikel 6.16, meldt dit schriftelijk ten minste 4 weken voor de uitvoering aan de minister indien op de voorgenomen wijze meer dan 5.000 m³ water per uur wordt ingebracht of meer dan 100 m³ water per uur wordt onttrokken.

In het kader van dit project wordt niet meer dan 100 m³ water per uur onttrokken. Een watervergunning of melding is niet benodigd.

Lozing kwantitatief

Ten aanzien van de vergunningsplicht (artikel 6.16 Waterregeling) voor lozingen op Rijkswateren geldt het volgende:

- het is verboden om zonder vergunning van de minister als bedoeld in artikel 6.5 van de wet meer dan 5.000 m³ water per uur te brengen in, of meer dan 100 m³ water per uur te onttrekken aan een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk, indien:
 - de instroomsnelheid meer bedraagt dan 0,3 m/s, of
 - de handeling plaatsvindt in samenhang met een activiteit waarvoor op grond van artikel 6.2 van de wet een vergunning is vereist.

Ten aanzien van de meldingsplicht (artikel 6.17 Waterregeling) voor lozingen op Rijkswateren geldt het volgende:

- degene die water brengt in of onttrekt aan oppervlaktewaterlichamen in beheer bij het Rijk, waarvoor geen vergunning is vereist krachtens artikel 6.16, meldt dit schriftelijk ten minste 4 weken voor de uitvoering aan de minister indien op de voorgenomen wijze meer dan 5.000 m³ water per uur wordt ingebracht of meer dan 100 m³ water per uur wordt onttrokken.

In het kader van dit project wordt niet meer dan 5.000 m³ water per uur geloosd. De instroomsnelheid bedraagt niet meer dan 0,3 m/s. Een watervergunning of melding is niet benodigd.

Lozing kwalitatief

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen ten aanzien van het lozen van huishoudelijk afvalwater. Ingevolge artikel 3.4 van dit besluit is het lozen van huishoudelijk afvalwater in een oppervlaktewaterlichaam of op of in de bodem toegestaan indien het lozen plaatsvindt buiten een bebouwde kom. Hier wordt aan voldaan in onderhavig plan. De grenswaarden gesteld in artikel 3.5 van dit besluit worden niet overschreden. Het lozen van het huishoudelijk afval water wordt meegenomen in de melding Activiteitenbesluit die gedaan wordt voor de gehele inrichting.

4.9.3 Conclusie

Het thema water staat de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg.

4.10 Externe veiligheid

Het transport, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee omdat de mogelijkheid bestaat dat bij een ongeval gevaarlijke lading vrij kan komen. De discipline externe veiligheid houdt zich bezig met het beheersen van de hieraan verbonden risico's voor mensen die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden. Daarnaast horen bij externe veiligheid de risico's volgend uit het in werking hebben van windturbines en luchthavens.

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gericht op de bescherming van individuen die zich bevinden in beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Deze twee soorten (kwetsbare) objecten worden ook wel de risico-ontvangers genoemd. In het kader van het vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen zoals een bestemmingsplan of afwijking van een bestemmingsplan moet worden getoetst of het realiseren van het plan een onacceptabel externe veiligheidsrisico oplevert. Bij de toetsing moet gekeken worden naar twee soorten risico's, namelijk plaatsgebonden risico en groepsrisico.

In deze paragraaf wordt eerst het toetsingskader beschreven met de daarbij behorende definities van het plaatsgebonden en groepsrisico. Daarna komen de risicobronnen die zich in het gebied bevinden aan de orde en is getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

4.10.1 Toetsingskader

Het doel van het externe veiligheidsbeleid is tweeledig:

- de bescherming van personen middels het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten;
- het mogelijk maken om te werken met gevaarlijke stoffen.

De gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen:

- stationaire bronnen, zoals een fabriek of een LPG-vulpunt;
- mobiele bronnen, zoals transport van gevaarlijke stoffen over wegen en door leidingen.

Voor inrichtingen (bedrijven) zijn het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) en de 'Regeling externe veiligheid inrichtingen' (Revi) van belang. In het Bevi wordt externe veiligheid omschreven als 'de kans om buiten een inrichting te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval binnen de inrichting waar een gevaarlijke stof bij betrokken is'.

In artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is het begrip kwetsbaar object gedefinieerd. Daarin zijn gebouwen aangewezen als kwetsbaar object waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, waartoe in ieder geval behoren:

- kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1.500 m² per object.

Voor transport is de 'Wet vervoer gevaarlijke stoffen' van belang. Daarnaast zijn een aantal besluiten en regelingen vastgesteld waarin het beleid verder is uitgewerkt, waaronder het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt tussen een plaatsgebonden risico en een groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon, die zich gedurende een jaar onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-5} (1 op 100.000) en een contour waarbinnen deze kans 10^{-6} (1 op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze contour mogen in ieder geval geen kwetsbare objecten (onder andere scholen, gebouwen waar zich veel mensen bevinden en gebouwen waar zich minder zelfredzame personen kunnen bevinden) aanwezig zijn of geprojecteerd worden.

Het groepsrisico is de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Voor de contour van het groepsrisico geldt in ieder geval dat het niet wenselijk is om hier kwetsbare bestemmingen toe te staan. Het streven moet zijn om het aantal personen binnen het invloedsgebied onder de oriëntatiewaarde en waar mogelijk zo laag mogelijk te houden.

4.10.2 Resultaten

Aangezien het voornemen is om een onderhoudsgebouw te realiseren met een bruto vloeroppervlak (bvo) van 600 m² valt het voornemen niet onder definitie van artikel 1 van het Bevi. Daarom is het voornemen als een beperkt kwetsbaar object en geen kwetsbaar object.

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot de realisatie van een nieuwe risicobron in het plangebied en vormt daarmee ten aanzien van externe veiligheid geen nieuw risico voor de omgeving.

Om de aanwezige risicobronnen in de omgeving van het plangebied in kaart te brengen, is de risicokaart¹ geraadpleegd. Op de uitsnede van de risicokaart, afbeelding 4.6, zijn twee risicobronnen in de buurt van de voorgenomen ontwikkeling te onderscheiden. De rode rechthoek geeft de locatie weer waar het onderhoudsgebouw wordt gerealiseerd. Het nummer in tabel 4.1 correspondeert met het nummer op de afbeelding.

Afbeelding 4.6 Uitsnede risicokaart (geraadpleegd op 6-10-2021)



Tabel 4.1 Overzicht risicobronnen (Risicokaart.nl en Regeling basisnet geraadpleegd op 6 oktober 2021)

Nummer	Risicobron	Risicoafstand PR 10 ⁻⁶ (m)	Risicoafstand PR 10 ⁻⁷ (m)*	GF3**	Plasbrandaandacht sgebied aanwezig (ja/nee)****
1	Fr30: A7: afrit 14 (Den Oever) - Knp. Zurich	0	9	1000	nee
2***	LPG tankstation Texaco Service Station: Vulpunt, reservoir en twee afleverinstallaties	120	150	n.v.t.	n.v.t.

* conform de Regeling Basisnet wordt deze afstand gebruikt als groepsrisicoplafond

** stofcategorie: Brandbaar gas, bijvoorbeeld Propan

***voor het tankstation zijn de grootste risicoafstanden van de risicobron opgenomen in de bovenstaande tabel

****het plasbrandaandachtsgebied is een gebied als bedoeld in het Besluit transportroutes externe veiligheid.

Uit afbeelding 4.6 en tabel 4.1 blijkt dat de projectlocatie niet binnen een risicoafstand van de omliggende risicobronnen ligt. De terreingrens van het voornemen ligt op ongeveer 130 meter van de A7 en op meer

¹ bron: www.risicokaart.nl

dan 400 meter van het tankstation. Deze afstand is gemeten vanaf het referentiepunt. Hiermee valt de mogelijke ontwikkeling buiten de PR 10^{-6} (kans van 1 op de miljoen) en PR 10^{-7} -contour (kans van 1 op de 10 miljoen) van deze risicobronnen. De ontwikkeling leidt niet tot realisatie van een (beperkt) kwetsbaar object binnen een plaatsgebonden risicocontour. Daarnaast is geen sprake van een ontwikkeling binnen groepsrisicocontouren.

Naast het bovenstaande is gekeken naar het vervoer van stofcategorie GF3 over de A7 omdat de voorgenomen ontwikkeling binnen 355 meter van de weg af ligt (1 %-letaliteitsafstand stofcategorie GF3). De Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) d.d. 10 april 2014 versie 1.2 geeft vuistregels om te bekijken of 10 % van de oriëntatiewaarde overschreden wordt door de realisatie van het kantoorgebouw. Wanneer het aantal aanwezige personen minder is dan de drempelwaarde in Tabel 1-4 van het HART (eenzijdige bebouwing) of in Tabel 1-5 van het HART (2-zijdige bebouwing) wordt 10 % van de oriëntatiewaarde niet overschreden. Uitgaande van eenzijdige bebouwing, 1000 GF3 en de afstand van 130 meter ten opzichte van de A7, wordt de drempelwaarde overschreden als de personendichtheid meer dan 300/400 personen per hectare is. In de voorgenomen situatie zullen niet meer dan 40 personen tegelijk aanwezig zijn, waardoor de drempelwaarde in tabel 1-4 niet overschreden wordt.

4.10.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt bij de ontwikkeling geen belemmering. Het voornemen valt niet binnen de risicocontouren van aanwezige risicobronnen en het voorgenomen plan leidt niet tot realisatie van een risicobron. Daarnaast vindt geen overschrijding plaats van 10 % van de oriëntatiewaarde. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.11 Ontploffbare oorlogsresten (CS-OOO (certificatieschema opsporen ontploffbare oorlogsresten))

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de mogelijke aanwezigheid van Ontploffbare Oorlogsresten (sinds januari 2021 is de term Conventionele Explosieven (CE) vervangen door de term Ontploffbare Oorlogsresten (OO)) in het plangebied en de gevolgen hiervan op voorgenomen ontwikkeling.

4.11.1 Toetsingskader

Na de Tweede Wereldoorlog zijn op diverse plekken in Nederland ontploffbare oorlogsresten achtergebleven. Deze vormen een risico op het moment dat in de nabijheid van deze explosieven activiteiten in de bodem worden uitgevoerd, zoals graven. Voorafgaand aan deze bodemroerende werkzaamheden dient de aanwezigheid van deze ontploffbare oorlogsresten uitgesloten te worden of dienen verwijderd te worden.

4.11.2 Resultaten

Door T&A Survey is een Historisch Vooronderzoek (ASD-RAP-0494, 11-10-2018, versie A (opgenomen in bijlage IV)) uitgevoerd naar de aanwezigheid van Ontploffbare Oorlogsresten in het projectgebied. T&A Survey is WSCS-OCE gecertificeerd (Werkveldspecifiek certificatieschema voor het Systeemcertificaat Opsporen Conventionele Explosieven).

Uit het onderzoek is gebleken dat op en nabij de Afsluitdijk gedurende de Tweede Wereldoorlog diverse oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden. De locatie van het onderhoudsgebouw op Breezanddijk is niet verdacht. Zie ook onderstaande afbeelding van de OO bodembelastingkaart.

Afbeelding 4.7 OO Bodembelastingkaart. Groen is onverdacht op CE, Rood is verdacht op CE, Roze is verdacht op CE maar naorlogs geroerd



4.11.3 Conclusie

Het aspect ontplofbare oorlogsresten vormt bij de ontwikkeling geen belemmering.

4.12 Kabels en leidingen

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen en verbindingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. De leidingen en verbindingen zijn te verdelen in drie typen:

- 1 buisleidingen met een externe veiligheidszone;
- 2 bovengrondse hoogspanningslijnen;
- 3 overige leidingen.

De eerste twee type leidingen zijn in ieder geval planologisch relevant. Voor de overige leidingen bepaalt bevoegd gezag of deze planologisch relevant zijn.

In het plangebied zijn geen planologisch relevante leidingen aanwezig. In het plangebied liggen laagspanningsleidingen (10kV en 440V). Bij de positionering van het onderhoudsgebouw is rekening gehouden met deze leidingen. Op basis van de Wibon-melding (voorheen KLIC) is vastgesteld dat het onderhoudsgebouw ruim naast deze leidingen wordt geplaatst. Daarnaast liggen deze leidingen op een diepte van circa 30 meter beneden NAP.

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5

UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de te volgen procedure, maatschappelijke uitvoerbaarheid en economische uitvoerbaarheid van het plan.

5.1 Procedure

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gedurende het proces heeft afstemming plaatsgevonden met de eigenaar van de naastgelegen woonboot. De eigenaar van de woonboot is akkoord met het plan. Aangezien onderhavig plan gedeeltelijk plaatsvindt naast een militair terrein heeft afstemming plaatsgevonden met defensie. Defensie is akkoord met de realisatie van het onderhoudsgebouw.

Openbare voorbereidingsprocedure

Om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen dient een procedure te worden doorlopen. Op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken gedurende een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kunnen zienswijzen door belanghebbenden worden ingediend. Na definitieve vaststelling van de omgevingsvergunning staat beroep open voor belanghebbenden bij de Rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5.3 Economische uitvoerbaarheid

5.3.1 Financiering en grondverwerving

De realisatie van het onderhoudsgebouw wordt gefinancierd door Siemens Gamesa Renewable Energy B.V. De grond van de locatie is in eigendom bij Rijkswaterstaat. Voor het gebruik van de gronden door Siemens Gamesa wordt een overeenkomst gesloten met Rijkswaterstaat.

5.3.2 Beheer

Het beheer van het Onderhoudsgebouw zal worden gefinancierd door Siemens Gamesa Renewable Energy B.V.