

Datum besluit: 4 juli 2023

## Beschikking UV20220577

Burgemeester en wethouders hebben op 16 juni 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een overkapping met laadstation op het perceel Rijksweg N31 ter plaatse van verzorgingsplaats 't Strand nabij Zurich. Op het perceel kadastraal bekend gemeente Wommels 03, sectie E, perceelnummer 1182, plaatselijk bekend Rijksweg N31 nabij 31 te Zurich. De aanvraag is geregistreerd onder nummer UV20220577 met de volgende activiteiten:

|                                  |                                                  |
|----------------------------------|--------------------------------------------------|
| UV Bouwen                        | het plaatsen van een overkapping met laadstation |
| UV Strijdig planologisch gebruik | het plaatsen van een overkapping met laadstation |

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

### Burgemeester en wethouders van de gemeente Súdwest-Fryslân besluiten:

- I. gelet op artikel 2.1, 2.10, en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- bouwen (2.1 en 2.10);
- strijdig planologisch gebruik (2.1 en 2.12).

- II. dat de omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning;
- III. dat er voldaan moet worden aan de voorwaarden, zoals hieronder zijn aangegeven;
- IV. af te wijken van het geldende bestemmingsplan Buitengebied Sudwest-Fryslan", conform artikel 2.12, 1° lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- V. vrijstelling te verlenen voor het indienen van een onderzoeksrapport naar de gesteldheid van de bodem, daar het geen bouwwerk betreft waarin personen voortdurend of nagenoeg voortdurend in zullen verblijven.

#### Bent u het niet eens met dit besluit?

Belanghebbenden die het niet eens zijn met bovenstaande beschikking en tegen het ontwerpbesluit zienswijzen hebben ingediend, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen de termijn van terinzagelegging beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland.

In uw beroepsschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres
- de datum
- het besluit waartegen u in beroep gaat
- de redenen waarom u in beroep gaat
- uw handtekening

Stuur uw brief naar:  
Rechtbank Noord-Nederland  
Afdeling bestuursrecht  
Postbus 150  
9700 AD GRONINGEN

U kunt ook digitaal in beroep gaan via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.  
Daarvoor heeft u wel een elektronische handtekening (DigiD) nodig.

**Wilt u de uitspraak op uw beroep niet afwachten?**

Als u in beroep gaat, blijft ons besluit in ieder geval geldig totdat er een uitspraak gedaan is over het besluit door de rechter. Wilt u deze uitspraak niet afwachten en snel duidelijkheid? Vraag dan de voorzieningenrechter om een voorlopige voorziening. Dit betekent dat de rechter snel naar uw verzoek kijkt en alvast een voorlopige uitspraak doet.

Het adres van de voorzieningenrechter is:

Voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

U moet hiervoor wel kosten betalen. Vraag dit na bij de rechtbank.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders van de Gemeente Súdwest-Fryslân,  
burgemeester, gemeentesecretaris,

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

## Inhoudsopgave

De volgende onderdelen zijn als bijlage gevoegd bij de beschikking voor het plaatsen van een overkapping met laadstation op het perceel Rijksweg N31 nabij 31 te Zurich met het nummer UV20220577 en moeten worden geacht deel uit te maken van deze omgevingsvergunning.

- Bijlage 1: Overwegingen
- Bijlage 2: Gewaarmerkte stukken
- Bijlage 3: Voorschriften

## Bijlage 1 - Overwegingen

In deze bijlage zetten wij uiteen welke overwegingen hebben geleid tot ons besluit.

### **Ontvangst van de aanvraag om omgevingsvergunning**

Op 16 juni 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een overkapping met laadstation op het perceel Rijksweg N31 ter plaatse van verzorgingsplaats 't Strand nabij Zurich.

### **Ontvankelijk / aanvraag volledig**

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten die in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) staan en is ontvankelijk, nadat er aanvullende gegevens zijn ingediend.

### **Procedure en weigeringsgronden**

De aanvraag is getoetst aan de weigeringsgronden genoemd in artikel 2.10 van de Wabo.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

### **Bevoegd gezag**

Ons college is het bevoegd gezag om een beslissing te nemen op de aanvraag omgevingsvergunning. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu en natuur. Verder dienen wij er zorg voor te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd en worden nageleefd.

### **Bestemmingsplan**

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan “Buitengebied Sudwest-Fryslân”. De gronden zijn voorzien van de bestemming “Verkeer” en de dubbelbestemmingen “Landschap verkaveling” en “Archeologie 2”. (artikel 27, 34 en 35 van de voorschriften)

In lid 27.1 is bepaald waarvoor gronden met de bestemming verkeer voor bestemd zijn, hierin is een snellaadstation ten behoeve van het opladen van elektrische voertuigen niet inbegrepen.

Gelet op het bovenstaande is uw bouwplan in strijd met de regels van het geldende bestemmingsplan.

### **Willen wij afwijken van de regels?**

Wij kunnen voor uw plan afwijken van de regels. Hieronder geven we aan waarom wij kunnen afwijken.

In gevallen waarvoor afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk is, wordt de aanvraag omgevingsvergunning tevens aangemerkt als verzoek tot afwijking van het geldende bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel c van de Wabo en wordt de aanvraag omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 (afwijking bestemmingsplan) niet mogelijk is.

Fastned heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een snellaadstation aan de Rijksweg N31 bij de verzorgingsplaats 't Strand nabij Zurich. De aanleg van de technische installaties en de bouw van de overkapping zijn in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Om medewerking te verlenen moet een omgevingsvergunning worden verleend waarbij de uitgebreide procedure is toegepast.

### **Inhoud plan**

Fastned wil de transitie naar elektrische mobiliteit versnellen. Dit doen zij door een Europees netwerk van snellaadstations te bouwen, waar elke type elektrische auto al in een paar minuten kan bijladen met hernieuwbare energie van wind of zon. Fastned bouwt snellaadstations met een herkenbare overkapping op goed bereikbare locaties. Elke automobilist kan nu al zien dat de

laadinfrastructuur beschikbaar is en dat stations bovendien eenvoudig te vinden en te bereiken zijn. Het opladen van auto's kan steeds sneller, binnen enkele jaren is 10 minuten snelladen per week al voldoende voor de gemiddelde rijder. Dus net als tanken. In Nederland is Fastned met meer dan 130 locaties al hard op weg om een dekkend netwerk te realiseren met stations langs snelwegen.

Één van de locaties bevindt zich aan de binnenzijde van verzorgingsplaats 't Strand, welke is gelegen aan de westzijde van de N31 tussen afrit 16 Kimsward en afrit 15 Zurich. De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van twee laadeilanden met in totaal 4 snelladers. De ontwikkeling past niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan.

#### *Bestemmingsplan*

Ter plaatse geldt de bestemming Verkeer - Wegverkeer. Deze gronden zijn naast wegen, parkeervoorzieningen en voet- en fietspaden ook bestemd voor verlaadplaatsen voor landbouwproducten, parkeer- en picknickplaatsen en openbare nutsvoorzieningen. Daarnaast gelden de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 2', 'Waarde - Landschap verkaveling' en 'Vrijwaringszone - dijk'. Bij ingrepen groter dan 500 m<sup>2</sup> dient archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De voor 'Waarde - Landschap verkaveling' aangewezen gronden zijn tevens bestemd voor het behoud, het herstel en de uitbouw van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het bijzondere structuurbepalende kavelpatroon. De voor 'Vrijwaringszone - dijk' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming, ophoging, verbreding en verbetering van het doelmatig en veilig functioneren van de nabij gelegen primaire waterkering met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

De beoogde ontwikkeling is in strijd met het bestemmingsplan omdat de bestemmingsomschrijving geen bouwwerken ten behoeve van een snellaadstation toestaat. Het plan kan mogelijk worden gemaakt met een omgevingsvergunning uitgebreide procedure (projectafwijkingbesluit). Het plan past wel binnen de beoogde functies die bij een verzorgingsplaats passen. Ook gezien de ambities op het gebied van duurzaamheid is een verbetering van de infrastructuur voor elektrische voertuigen wenselijk en niet in strijd met het beleid van de gemeente.

De ruimtelijke onderbouwing is op 6 sept 2022 uitgezet naar de overlegpartijen in het kader van vooroverleg (art. 3.1.1 Bro). Van de overlegpartijen zijn twee zienswijzen/opmerkingen binnen gekomen. Namelijk van cultureel erfgoed en de brandweer. Deze reacties zijn verzameld en op 18 november 2022 aan de aanvrager gestuurd. Aan de hand van deze zienswijzen/opmerkingen is het ROB aangepast en op 27 oktober 2022 ontvangen.

In de aangepaste ruimtelijke onderbouwing, welke is opgenomen als bijlage bij dit besluit en een integraal deel uitmaakt van dit besluit, is voldoende aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het bouwplan voldoet aan de mogelijkheden voor afwijking van het bestemmingsplan.

Op 22 december 2022 heeft de raad ingestemd met het voorstel en is de verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

#### **Conclusie**

Gelet op bovenstaande overwegingen is het college van mening dat er geen beletsel is voor het verlenen van de omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan.

#### **Welstandscommissie**

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde criteria in de gemeentelijke welstandsnota.

De aanvraag (advies nummer W22SWF358-1) is op 03-08-2022 beoordeeld door de onafhankelijke welstandscommissie Hûs en Hiem Welstandsadvisering en Monumentenzorg (hierna "de commissie"). De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in artikel 12, eerste lid van de Woningwet.

**Bouwbesluit en bouwverordening**

Het is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het bouwbesluit en de bouwverordening van de gemeente Súdwest-Fryslân. De toetsing heeft plaatsgevonden aan de hand van het door de gemeente vastgestelde bouwbeleidsplan.

**Bodemgesteldheid (paragraaf 4 van de Bouwverordening)**

Omdat er geen sprake is van een bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend personen in zullen verblijven, wordt vrijstelling verleend voor het indienen van een onderzoeksrapport naar de gesteldheid van de bodem.

**Archeologie**

De gronden hebben in het bestemmingsplan de dubbelbestemming “Archeologie 2”. Omdat het te verstoren oppervlakte valt binnen de gestelde vrijstellingsgrenzen, kleiner dan 500 m<sup>2</sup>, hoeft er op voorhand geen archeologisch onderzoek te worden gedaan.

Wel blijft de archeologische meldingsplicht van toevalsvondsten van kracht (Erfgoedwet 2015, artikel 5.10). Dit betekent dat wanneer bij graafwerkzaamheden vondsten worden aangetroffen, waarvan de vinder redelijkerwijs moet kunnen weten dat het archeologie betreft, dit gemeld moet worden bij de gemeente.

**Zienswijzen**

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken hebben vanaf 8 februari 2023 zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

## Bijlage 2 - Gewaarmerkte stukken

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd, deze maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning:

-  Beschikking V1 \_001\_Tekening\_hout\_constructie
-  Beschikking V1 berdachung\_Principe\_details
-  Beschikking V1 berdachung\_tekening\_fundering\_details
-  Beschikking V1 Details\_houten\_hekwerk\_technische\_zone
-  Beschikking V1 Diabolo\_40H\_-\_standaard\_2500\_kVA\_2
-  Beschikking V1 Prijspaal\_design\_Final
-  Beschikking V1 publiceerbareaanvraag
-  Beschikking V1 Snellaadstation N31 't Strand
-  Beschikking V1 Statik\_General\_construction\_details
-  Beschikking V1 t\_Strand\_Situ\_A1\_1-500\_Bestaand
-  Beschikking V1 t\_Strand\_Situ7.2-C\_A1\_1-100\_Nieuw-01
-  Beschikking V1 t\_Strand\_Werkzaamheden\_7.2\_RWS
-  Beschikking V1 Tekening\_hout\_constructie
-  Beschikking V1 V1 t\_Strand\_Situ7.2-C\_A1\_1-500\_Nieuw-01

## Bijlage 3 - Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

### Constructieve veiligheid

De aangeleverde constructieve gegevens zijn op hoofdlijnen gecontroleerd en akkoord bevonden.

Opmerkingen m.b.t. de ingediende constructieve gegevens:

- Ontgraven tot voorgeschreven aanlegniveau. Evt. geroerde grond verwijderen en dan grondverbetering toepassen.
- Altijd de bodem van de sleuf of put mechanisch verdichten. Aanplempen of inwateren van zand is verboden.
- Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet de grondwaterstand zich 0,3 m onder het te verdichten oppervlak bevinden.
- Onder alle op de grond gestorte betonconstructies moet een harde (drukvaste) werkvloer worden aangebracht. Een werkvloer bestaande uit (noppen)folie op een (verdicht) zandbed is niet toegestaan.
- Bij EPS-werkvloeren zijn kunststof-lijnafstandhouders (lange lijns) niet toegestaan.
- Betontegels, klinkers e.d. zijn niet toegestaan als afstandhouders (betondekking).
- Doorvoeringen door funderingen (bijv. riolering) overleggen met uw constructeur.

### Constructieve veiligheid. Wat moet u 6 tot 3 weken vóór de bouw nog aanleveren?

U moet de onderstaande constructieve gegevens uiterlijk drie weken voor de start van de desbetreffende bouwwerkzaamheden nog aanleveren. In de praktijk blijkt de periode van drie weken te kort. Als de gemeente fouten ziet leidt dit al snel tot vertragingen in de bouw. Wij raden daarom aan om een periode van zes weken aan te houden. De constructieve gegevens die u nog moet aanleveren zijn:

- de definitieve berekeningen van de funderingen van het laadstation en de prijspaal incl. grondonderzoek

De constructies moeten zijn ontworpen en berekend om voldoende sterkte en stabiliteit te bezitten. De berekeningen moeten voldoen aan eisen zoals die vermeld zijn in de Eurocodes. De Eurocodes zijn technische voorschriften voor het maken van constructieberekeningen. Berekeningen in het Nederlands aanleveren.

### Wat moet u 2 dagen vóór de start van de bouw doen?

De start van de bouw (2 dagen van te voren) en de gereed melding van het werk moet gemaild worden aan: [bouwtoezicht@sudwestfryslan.nl](mailto:bouwtoezicht@sudwestfryslan.nl)

U moet minimaal twee dagen van te voren een melding doen van:

- de start van het graafwerk;
- de start van de werkzaamheden voor grondverbetering;
- de start van de heiwerkzaamheden of het boren van de funderingspalen;
- de start van het betonstorten.

Nieuwbouw: u mag pas bouwen als de gemeente het peil en de rooilijnen heeft gecontroleerd. Het peil is de hoogte van de afgewerkte begane grondvloer. De rooilijnen zijn de grenzen op uw terrein waarbinnen u moet bouwen. U kunt hiervoor contact opnemen met het team *Toezicht Handhaving en Omgeving* via [bouwtoezicht@sudwestfryslan.nl](mailto:bouwtoezicht@sudwestfryslan.nl) of via het algemene telefoonnummer 14 0515.

Als u werkzaamheden laat uitvoeren door een aannemer, spreek dan goed af wie de meldingen aan de gemeente zal doen. Als er geen melding wordt gedaan kan dit leiden tot een (tijdelijke) stillegging van de werkzaamheden.

### Containers en steigers

In stads- en dorpskernen, winkelgebieden en uitgaansgebieden moeten open bouwcontainers en (sloop)afvalcontainers 's morgens worden gebracht en 's middags weer worden opgehaald. Als dit niet geval is moet er een afsluitbare container worden gebruikt. In het weekend moeten alle, zowel open als gesloten, containers worden opgehaald.

Dek de container(s) goed af zodat zwerfafval wordt voorkomen.

In stads- en dorpskernen, winkelgebieden en uitgaansgebieden mogen steigers niet te beklimmen zijn. De steigers moeten worden afgeschermd door een schutting of gelijkwaardige voorzieningen.

#### **Mag u grond afvoeren?**

Wij adviseren om te werken met een gesloten grondbalans. Dit betekent dat u vrijkomende grond op uw eigen terrein verwerkt. Als dit niet kan dan moet u contact opnemen met de gemeente via het telefoonnummer 14 0515. Vraag naar het team Vergunningen. Vrijkomende grond mag u alleen afvoeren als u daarvoor toestemming krijgt van de gemeente of provincie. Er kan in dat geval ook een bodemonderzoek nodig zijn.

#### **Gaat u ook slopen?**

Als u bij uw werkzaamheden iets moet slopen kan het zijn dat u een melding bij de gemeente moet aanleveren. Dit is het geval wanneer:

- er meer dan 10 m<sup>3</sup> bouw- en sloopafval ontstaat;
- er asbest moet worden verwijderd.

Informatie over slopen en asbest is te vinden op de gemeentelijke website. U moet de melding tenminste vier weken voordat u met het slopen start aanleveren bij de gemeente. Het meldingsformulier hiervoor staat op [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl).

#### **Wat doet u als de bouw klaar is?**

Als de bouw klaar is meldt u dit aan de gemeente. Dit kan via de gemeentelijke website. Ga naar de pagina [Bouwen, verbouwen](#) en kies daar [Omgevingsvergunning, start- en gereedmelding](#). Zonder gereedmelding mag het gebouw niet in gebruik worden genomen. Een toezichthouder kan dan een afspraak met u maken en controleren of volgens de vergunning is gebouwd. Als alles in orde is, wordt uw bouwdoossier afgesloten. U mag daarna het gebouw in gebruik nemen. Als het gebouw een (nieuw) adres heeft gekregen moet u binnen 14 dagen een huisnummerplaatje aanbrengen.

#### **Archeologie**

Als u bij uw werkzaamheden archeologische vondsten doet (of dit vermoedt) moet u dit melden aan de gemeente.

#### **Intrekking omgevingsvergunning**

Indien de vergunninghouder geen gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning kan deze worden ingetrokken.

De omgevingsvergunning kan worden ingetrokken wanneer:

- de vergunninghouder daarom heeft verzocht;
- het bouwplan waarvoor de omgevingsvergunning is verleend, niet binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning is gerealiseerd.

#### **Wet natuurbescherming**

Bij alle soorten werkzaamheden heeft u te maken met de Wet natuurbescherming. Volgens deze wet zijn alle inheemse planten en dieren altijd beschermd. Uitzonderingen zijn de bosmuis, de huisspitsmuis en de veldmuis in of rondom woningen.

U mag geen werkzaamheden uitvoeren als u in gebruik zijnde vogelnesten aantreft. De kans op verstoring van nesten door werkzaamheden is het grootst in de periode tussen 15 maart en 15 juli, maar de bescherming geldt ook buiten deze periode.

Bepaalde vogelsoorten maken het hele jaar gebruik van hun nest of komen jaarlijks terug op hetzelfde nest. Nesten van deze soorten zijn daarom het hele jaar beschermd. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de huismus, gierzwaluw en de meeste roofvogelsoorten. Deze nesten mogen niet verwijderd, verstoord of leeggehaald worden. Het afzagen van takken wordt door de wetgever al gauw gelijkgesteld aan rooien en is dus ook niet toegestaan in bovengenoemde situaties.

Ook vleermuizen die hun verblijfplaats in een woning hebben (bijvoorbeeld in het dak of spouwmuur) zijn beschermd. Bouwen en slopen is dan niet toegestaan.

### **Handelen in strijd met een bestemmingsplan**

#### **Voorschriften**

Op de activiteit 'handelen in strijd met een bestemmingsplan', welke onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning, zijn geen voorschriften van toepassing.