

Reactienota (voor)overleg inpassingsplan Folding Boxboard Eerbeek en omgeving

Provincie Gelderland

Inhoud

1	Inleiding.....	2
1.1	Vooroverleg (3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening).....	2
1.2	Horen gemeenteraad (3.26 van de Wet ruimtelijke ordening).....	2
1.3	Leeswijzer	2
2	Reacties in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. van het Bro	3
2.1	Ontvangen reacties	3
2.2	Gemeente Brummen	3
2.3	Waterschap Vallei en Veluwe.....	11
2.4	Gasunie Transport Service B.V.	12
2.5	Veiligheidsregio Noord Oost Gelderland (VNOG).....	13
3	Horen van de raad van de gemeente Brummen	14

1 Inleiding

1.1 Vooroverleg (3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening)

De provincie Gelderland werkt al enige tijd aan een planologische regeling in de vorm van een provinciaal inpassingsplan voor papier- en kartonfabriek Folding Boxboard Eerbeek (FBE) te Eerbeek. Op 24 mei 2022 hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland het concept inpassingsplan vrijgegeven voor vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het inpassingsplan omvat naast het terrein van de papier- en kartonfabriek ook in de nabijheid van de fabriek gelegen openbare ruimte, waarop de aanleg van een nieuwe weg is voorzien die gebruikt zal worden als aan- en afrijdroute van en naar de fabriek, een aangrenzende groene zone en de omlegging van de Eerbeeks beek.

Het concept inpassingsplan is samen met het concept landschapsplan op 24 en 25 mei verzonden aan de volgende instanties:

- Gemeente Brummen
- Gemeente Apeldoorn
- Waterschap Vallei en Veluwe
- Gasunie Transport Service B.V.
- Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland (VNOG)
- Rijkswaterstaat
- Tennet
- Liander
- Vitens

Aan deze instanties is verzocht om, indien mogelijk, te reageren voor 17 juni 2022.

1.2 Horen gemeenteraad (3.26 van de Wet ruimtelijke ordening)

De raad van de gemeente Brummen is in november 2021 geïnformeerd over de hoofdlijnen van de planologische regeling. De raad is daarover gehoord in het kader van artikel 3.26 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

1.3 Leeswijzer

In deze Reactienota wordt ingegaan op de ingekomen stukken in het kader van het vooroverleg. Deze zijn samengevat en van een reactie voorzien in hoofdstuk 2. Hoofdstuk 3 omvat een samenvatting van de brief van de raad van de gemeente Brummen in het kader van de verplichting om de raad te horen. Ook hierop is een reactie vanuit de provincie opgenomen.

2 Reacties in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. van het Bro

2.1 Ontvangen reacties

De gemeente Brummen, het Waterschap Vallei en Veluwe en de Gasunie Transport Service B.V. hebben een reactie geven op het concept inpassingsplan en het concept landschapsplan. Van Rijkswaterstaat is bericht ontvangen dat het concept inpassingsplan geen aanleiding geeft voor het maken van opmerkingen. Van de gemeente Apeldoorn, Tennet, Liander en Vitens is geen reactie ontvangen.

2.2 Gemeente Brummen

Brief 18 juli 2022

Bij brief van 18 juli 2022 (verzonden 20 juli 2002) heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Brummen gereageerd op het concept inpassingsplan. Het college geeft aan positief gestemd te zijn over de concepten van het inpassingsplan en landschapsplan. Hoewel het college beseft dat met name de nieuwe aanrijdroute door 't Haagje een ingrijpende maatregel is, laten de concepten zien dat deze weg zo goed als mogelijk wordt ingepast.

Verder geeft het college aan dat zij de uitwerking of invulling van de onderdelen van de toelichting die nog niet compleet zijn, graag tegemoet ziet. Daarnaast geeft het college aan nog enkele vragen te hebben en wordt verwezen naar de notitie in de bijlage bij de brief van 18 juli 2022.

Reactie provincie op brief 18 juli 2022

Wij zijn verheugd om te horen dat het college positief gestemd is over het concept inpassingsplan en het concept landschapsplan.

De gemeente Brummen is vanaf de start van het inpassingsplanproces nauw betrokken geweest. De inbreng vanuit de gemeente wordt gewaardeerd. Ook in het vervolgproces zullen we de gemeente blijvend betrekken en informeren.

Notitie Reactie en aandachtspunten voorontwerp Pip FBE (bijlage bij de brief))

Bij de brief van 18 juli 2022 is als bijlage de "Notitie Reactie en aandachtspunten voorontwerp Pip FBE" gevoegd. In die notitie zijn de wensen van de gemeenteraad opgenomen en andere aandachtspunten. Hieronder worden de in de notitie opgenomen punten weergegeven en van een reactie voorzien.

De notitie vermeldt het volgende:

Wensen van de gemeenteraad

De gemeenteraad heeft de volgende wensen geuit en opmerkingen gemaakt:

- a. Het verder uitwerken van de context waarbinnen de keuze voor ontsluitingsroute alternatief E en de afweging van ontsluitingsroute alternatief B is gemaakt en daarbij - gelet op de grote onzekerheidsmarge in de kosteneffectiviteit van alternatief B en E - de keuze voor alternatief E nader te onderbouwen.
- b. Het compenseren van aanwonenden en inwoners van de aangrenzende wijk voor het verdwijnen van het huidige groen en de ruimtelijke beleving door het verplaatsen van het huidige groen, waaronder de grote bomen. En als het niet mogelijk is in de eigen wijk, dan wellicht naar een andere plek in het centrum van Eerbeek.
Groencompensatie kwalitatief en kwantitatief uitwerken in samenwerking met landschapsnetwerk en/of ecooloog.

- c. Het schenken van het hout van de 200 jaar oude eik aan de inwoners van Eerbeek, als het niet mogelijk is om deze boom te verplaatsen. Gebruik het hout voor speeltoestellen, banken en tafels aan het fiets- en wandelpad langs de beek of andere plekken in de eigen wijk of elders in Eerbeek. Of een kunstwerk (sculptuurzagen). Uiteraard in overleg met de inwoners te bepalen.
- d. Het vergroenen van de eigen wijk in overleg met inwoners.
- e. De nieuwe weg verder verdiept aan te leggen, meer dan de 0,50 m die nu in het plan staat en daarbij ook de inrichting van de ingang van Folding Boxboard Eerbeek te betrekken en te onderzoeken of er een groene (lees: beplante) overkapping over de weg aangebracht kan worden. De raad voegt hieraan toe: verlaagde ligging van het ontsluitingstracé langs de beek, voor zover dit tot minder geluids- en visuele hinder leidt en de waterhuishouding van de beek niet verstoort.
- f. Het verbeteren van het aanzien van de groenstrook langs het terrein van Folding Boxboard Eerbeek aan de Coldenhovenseweg, inclusief het renoveren van de villa's met als eindresultaat een aantrekkelijke straat voor inwoners en toeristen. Het aanleggen van een voet- en fietspad naast de beek is niet genoeg. (Langdurig) Behoud van de villa's op het terrein van Folding Boxboard Eerbeek is de wens.
- g. Geen verruiming van de huidige vergunningen (zoals geluid, grondwateronttrekking, stikstofdepositie en ontinkten). Hoe staat de provincie tegenover de toename van de grondwateronttrekking (binnen de huidige vergunning)?
- h. Het binnen twee jaar overstappen van de (papier)industrie op alternatieve waterbronnen, bijvoorbeeld de IJssel.
- i. Het herstel van de drooggevalle beek met terugkeer van water, planten en dieren.
- j. Het behoud van de toeristische route (en de al gemaakt plannen) langs de beek.
- k. Openingstijden van de poort van Folding Boxboard Eerbeek maximaal van 7.00 uur tot 19.00 uur van maandag tot en met vrijdag.
- l. Het gebruik van parkeerplekken op eigen terrein voor het snel kunnen doorlaten van de wachtende vrachtwagens aan de poort.
- m. De opvang van en voorzieningen voor de chauffeurs die van ver komen zodat deze chauffeurs hun vrachtwagens niet langer aan de rand of in het dorp hoeven te parkeren.
- n. Veiligheidsmaatregelen voor alle weggebruikers rondom Folding Boxboard, inclusief het tegengaan van sluipverkeer.
- o. Uitbreiding van de mitigerende maatregelen, gericht op verbetering van de leefomgeving.
- p. Controle en handhaving op alle maatregelen en afspraken met een aanspreekpunt voor de omwonenden.
- q. Het door de Gemeente Brummen binnen 5 jaar voldoen aan de normen van de Atlas van de Leefomgeving én aan de afspraken binnen "het schone lucht akkoord".
- r. De overigens zeer uitvoerige bewonersparticipatie is ingezet nadat de kaders door Mayr Melnhof Eerbeek/Folding Boxboard Eerbeek al geplaatst waren.
- s. Er zijn geen kaders gesteld met betrekking tot de bestaande gebouwen op het terrein van Folding Boxboard Eerbeek. Gevraagd wordt of deze gebouwen in 2022 nog nodig zijn.
- t. Folding Boxboard Eerbeek en provincie geven beiden aan dat er te weinig plek is aan de noordzijde voor een geluidswal net als aan de westzijde, maar deze lijkt gewoon gebouwd te kunnen worden op het terrein van Folding Boxboard Eerbeek.
- u. Gevraagd wordt of de uitwerking van de inpassing wordt gedaan in nauw overleg en in samenspraak met de gemeente Brummen, de omwonenden van het terrein van

- Folding Boxboard Eerbeek. De gemeenteraad vraagt hetzelfde voor de ontsluitingsroute E - 't Haagje en de andere belanghebbenden.
- v. Situering en uitvoering van de geluidsreducerende groene wanden op zodanige wijze dat deze het ecosysteem van de beek en haar oevers versterken (bijvoorbeeld door toevoegen van nestelmogelijkheden voor vogels en insecten in de wand).
 - w. Inpassing van de kleinschalige parkeervoorziening aan de Kloosterstraat.
 - x. Inrichting van de groenzone aan de Poelkampstraat en aan de achterzijde van de woningen aan de Volmolenweg.
 - y. Vormgeving en inrichting van de entreepartij aan de Volmolenweg.
 - z. Maatregelen bij de kruising beek/inrit FBE dan wel andere wegen of paden die de ecologische verbinding tussen beide zijden van de beek herstellen of in stand houden.
 - aa. Inpassing van de aan- en afrijroute over 't Haagje - Wethouder Sandersstraat, waarbij (1) de gehele groenzone opnieuw wordt ingericht met de Eerbeekse beek, (2) er een vrij liggende wandelroute komt, (3) de (deels vrij liggende) fietsroute (van Veluwe naar centrum) zo min mogelijk wordt doorsneden door de route van het vrachtverkeer (fiets- en wandelpaden via de westzijde van de Wethouder Sandersstraat naar 't Haagje) en (4) de nieuwe weg langs de beek voor fietsverkeer en voetgangers wordt afgesloten. Verder inpassing van de wandel- en fietsroute (van Veluwe naar centrum) in het wegprofiel van de Coldenhovenseweg. Aandacht voor verkeersveiligheid van de fietsroute en graag nadere toelichting op de maatregelen.
 - bb. Behoud van een trapveldje en een kwalitatief hoogwaardige invulling met groen, waarbij het te verwijderen groen elders in de groenzone langs 't Haagje wordt gecompenseerd (meer dan 100% en/of kwaliteitsverbetering).
 - cc. De nu aanwezige planten inclusief de volwassen bomen waar mogelijk verplaatsen binnen de nieuwe inrichting van de beek en haar oevers.
 - dd. Het huidige beektracé op het terrein van Folding Boxboard Eerbeek in de betonnen constructie verleggen naar de openbare ruimte in de Volmolenweg. Aandachtspunten bij verlegging naar de openbare ruimte zijn een ecologisch en ruimtelijk verantwoorde inpassing en de planologische regeling.
 - ee. Een zichtbare Eerbeekse beek in de groenzone aan de Coldenhovenseweg vanaf de openbare ruimte en een passende bestemming gericht op een bescherming van de groene waarden (onder andere bomen) en het behoud van de villa's.
 - ff. De beleving van de beekzone is belangrijk voor Eerbeek. Bij de eventuele aanleg van het voorkeursalternatief moet die prominent aanwezig blijven.
 - gg. Veiligheid en overzichtelijkheid van de kruising van de nieuwe ontsluitingsroute met de Coldenhovenseweg.

Overige aandachtspunten

- hh. In de toelichting zijn nog niet alle onderdelen van het inpassingsplan uitgewerkt of ingevuld. Er wordt vanuit gegaan dat dit bij het ontwerp inpassingsplan wel het geval is. Aangegeven wordt dat hierover graag nader in overleg wordt getreden.
- ii. In paragraaf 4.4 (Gemeentelijk beleid) ontbreekt een toelichting op: 1 de Structuurvisie Centrum Eerbeek en Eerbeekse beek (met toelichting op de vertaling van deze visie in het inpassingsplan), 2 de Toekomstvisie Innoveren met oude waarden, 3 de Nota Ruimtelijke Kwaliteit en 4 het Paraplubestemmingsplan parkeren en archeologie.
- jj. Verzocht wordt om een toelichting (Uitvoerbaarheid hoofdstuk 8) op de afspraken Bestuurlijke Overeenkomst provincie-gemeente en om samenvattend in te gaan op de wensen van de gemeenteraad en hoe hieraan tegemoetgekomen is.
- kk. Suggesties voor verbetering van de planregels en de toelichting:

1. Aanhef artikel 4.1: en de weg bedoeld in.....: welke weg wordt hier bedoeld? Verwijzing aanscherpen.
2. Artikel 4.1. onder d: parkeergelegenheid Kloosterstraat heeft de functie van centumparkeren.
3. Artikel 4.3.1: gronden worden in eerste instantie gebruikt als recreatieve groenvoorziening voor de wijk.
4. Artikel 4.4.1: is al geregeld in de Algemene plaatselijke verordening.
5. Artikel 4.4.2. onder a: aanleiding voor de kap is meestal gelegen in de overlastsfeer of dat de boom gevaarlijk is, slecht van gezondheid of dood is.
6. Artikel 5.4.1: het verwijderen van beplanting niet aanlegvergunningplichtig maken; is niet werkbaar en niet handhaafbaar.
7. Artikel 5.4.2. onder a: zie opmerking artikel 4.4.2. onder a.
8. Artikel 6: verbeelding ter hoogte van Coldenhovenseweg niet goed afleesbaar waar V-VB eindigt en overgaat in V, als C-weg is bedoeld als V-VB dan is dat nog niet goed op de verbeelding weergegeven.
9. Artikel 6.1 onder 4: de Coldenhovenseweg wordt klinkerverharding.
10. Artikel 6.3.2, 1 onder b: bij de achtertuinen van de woningen aan de Coldenhovenseweg/zuidelijk deel wordt geen geluidswal geplaatst?
11. Artikel 11: huidige loop van de beek in 't Haagje staat nog op de verbeelding.
- ll. De keuze voor een grondwal tegen de geluidswand aan 't Haagje brengt een tweetal praktische aandachtspunten met zich mee. Verzocht wordt om de veiligheid van spelende kinderen te borgen zodat ze niet via de grondwal over de geluidswand kunnen geraken/vallen. Verder wordt verzocht om verdroging van de grondwal tegen te gaan opdat de beplanting op de wal duurzaam in stand blijft.
- mm. Het aanbrengen van beplanting in betonnen constructies vraagt redelijkerwijs om maatregelen om verdroging te voorkomen.
- nn. Het is belangrijk om veiligheidsmaatregelen te treffen die voorkomen dat voetgangers en fietsers in het tracé Volmolenweg-bocht Coldenhovenseweg in de beek kunnen geraken/vallen.
- oo. Verzocht wordt een verklarende legenda op te nemen bij kaart op pagina 11 van het Landschapsplan.
- pp. Graag de te slopen woningen opnemen op de kaart op pagina 24 van het landschapsplan.

Reactie provincie ten aanzien van de wensen van de gemeenteraad

- a. In de toelichting van het inpassingsplan is toegelicht is dat er een brede afweging gemaakt is. Vanuit een oogpunt van milieu zijn de verschillende aan- en afrijdroutes vrijwel niet onderscheidend. Daarom zijn andere aspecten relevant voor de keuze geweest. Voor route B is herinrichting en aankoop van bedrijfsterrein van andere bedrijven dan FBE noodzakelijk. Dit heeft een grote impact op deze andere bedrijven en brengt hoge kosten met zich mee. Route E zijn slechts zeer beperkt gronden van derden nodig. Daardoor heeft deze route minder impact en minder kosten. Voor route E moet de groenzone door 't Haagje worden aangepast. Dit biedt de mogelijkheid direct ook die herinrichting te combineren met het vergroten van de zichtbaarheid van de Eerbeekse beek. Overigens is het voorkeursalternatief in overleg met de stuurgroep Eerbeek-Loenen 2030 ,waarin de gemeente Brummen is vertegenwoordigd, gekozen.
- b. Op dit moment wordt nog onderzocht op welke wijze en waar het groen dat verdwijnt wordt gecompenseerd. De provincie zoekt samen met de gemeente Brummen onder

begeleiding van ter zake deskundigen naar percelen waarop de compensatie plaats kan vinden.

Daarbij wordt de volgende voorkeursladder aangehouden:

1. In het gebied, aansluitend in de wijk.
 2. In of om het centrumgebied.
 3. Elders in Eerbeek.
- c. Momenteel wordt onderzocht of de eik kan worden verplaatst. Als de oude eik gekapt moet worden, wordt onderzocht of het hout hergebruikt kan worden bij de inrichting van 't Haagje.
- d. Binnen het project wordt gewerkt aan plannen voor herinrichting. Hierbij worden omwonenden nauw betrokken.
- e. Het inpassingsplan maakt het verdiept aanleggen van de nieuwe weg mogelijk. Daarmee wordt voor de meeste omwonenden het voorbijrijdend vrachtverkeer aan het zicht onttrokken. Uit onderzoek is gebleken dat er bij een verdiepte ligging geen significant verschil is wat betreft verkeersgeluid en uitlaatgassen ten opzichte van een niet verdiepte ligging. Wel vraagt een verdiepte ligging om extra maatregelen om regenwater af te voeren. Inmiddels heeft met de gemeente overleg plaats gevonden over de waterhuishouding, inclusief de afvoer van regenwater. Er wordt geen groene overkapping over de weg gerealiseerd, maar wel grotendeel geluidswanden langs beide zijden van de nieuwe weg die voor een belangrijk deel groen zijn. Met de verdiepte ligging en de geluidswanden wordt het vrachtverkeer op de nieuwe weg grotendeels aan het zicht onttrokken. Een deel van de geluidswand ten oosten van de nieuwe weg vormt de begrenzing tussen achtertuinen van de woningen aan de Coldenhovenseweg en de nieuwe weg. De geluidswand wordt aan de zijde van de achtertuinen niet standaard groen uitgevoerd. Hierover wordt nog met betrokken aanwonenden gesproken. De provincie is bereid om in overleg met de bewoners van de Coldenhovenseweg in hun achtertuinen extra groen (bomen) te realiseren om het vrachtverkeer (nog) meer aan het zicht te onttrekken.
- f. De inrichting van de groenzone wordt verbeterd en de beek wordt beter zichtbaar gemaakt. Zie hiervoor ook het landschapsplan. In het inpassingsplan zijn regels opgenomen over de inrichting en het gebruik van de groenzone. Aan het inpassingsplan zijn regels toegevoegd die gericht zijn op het behoud van de beeldbepalende villa's. Er is een sloopverbod opgenomen. Daarnaast zijn bouwkundige aanpassingen aan de villa's die zichtbaar zijn vanaf de weg niet zonder meer toegestaan.
- g. De provincie gaat uit van de vergunde productiecapaciteit in de milieuvergunning (200.000 ton papier/karton per jaar en 80.000 ton ontinkte stof per jaar). In het eerder door de gemeenteraad van Brummen in 2018 vastgestelde bestemmingsplan, dat door de Raad van State voor het terrein van Folding Boxboard Eerbeek grotendeels is vernietigd, was nog een vergroting van de productiecapaciteit voorzien. Dat betrof een vergroting van 200.000 ton karton/papier per jaar naar 275.000 ton per jaar. Bij de vaststelling van de NRD is besloten om bij de reparatie van het plan deze uitbreiding niet mee te nemen maar uit te gaan van de vergunde productiecapaciteit van 200.000 ton karton/papier per jaar én 80.000 ton ontinkte stof per jaar. Die vergunde productiecapaciteit legt het inpassingsplan expliciet vast. Het inpassingsplan voorziet dus *niet* in een verruiming van de vergunde productiecapaciteit. Dat geldt ook voor de wateronttrekking en de stikstofdepositie.

Dit is in de toelichting op het inpassingsplan vermeld. Folding Boxboard Eerbeek heeft op termijn meer water nodig dan ze op dit moment onttrekt. De gewijzigde bedrijfsvoering leidt namelijk tot meer grondwateronttrekking, maar deze blijft binnen de vergunde onttrekking.

Het door Folding Boxboard Eerbeek te onttrekken grondwater wordt binnen het proces van Folding Boxboard Eerbeek twee keer gebruikt: eerst voor het maken van karton en vervolgens wordt het water dat hierbij overblijft gebruikt voor het wassen van pulp. Daarna wordt het overblijvende water afgevoerd naar Industriewater Eerbeek, waar het water gezuiverd wordt en deels vervolgens hergebruikt door een andere papierfabriek in Eerbeek. Overigens wordt door Industriewater Eerbeek (IWE) in samenwerking met de papier- en kartonfabrieken in Eerbeek gewerkt aan een nieuw watersysteem. Dit systeem heeft als doel om op termijn grotendeels circulair te zijn. Het nieuwe watersysteem zal leiden tot minder grondwateronttrekkingen. Folding Boxboard Eerbeek onderzoekt in samenwerking met Industriewater Eerbeek of er mogelijkheden zijn om sneller over te kunnen stappen op een circulair watersysteem. Hoewel de provincie deze ontwikkeling op dit moment als kansrijk inschat, is het nog te vroeg om in dit inpassingsplan daarop vooruit te lopen en te verwerken in de juridische regeling.

In het inpassingsplan gaan we uit van de vergunde capaciteit. Deze wordt niet vergroot.

- h. Zie voorgaande punt.
- i. Het landschapsplan besteedt hier aandacht aan, onder aan de beek, landschappelijke inrichting en biodiversiteit. Met ruimte voor de beekprik en een inrichting die voorziet in een goede leefomgeving voor deze soort. Het Waterschap Vallei en Veluwe wil groot onderhoud aan de beek plegen en is dus bereid in de beek te investeren. Uitgangspunt is daarbij dat de beek watervoerend kan en zal blijven.
- j. De route voor fietsers en voetgangers van de Veluwe naar het centrum (zo veel als mogelijk) langs de beek vormt uitgangspunt voor het ontwerp voor de openbare ruimte. Zie hiervoor ook het landschapsplan.
- k. De vergunning wordt niet aangepast. De openingstijden van de poort zijn van 7.00 uur tot 19.00 uur van maandag tot en met zaterdag.
- l. Folding Boxboard Eerbeek realiseert parkeerplaatsen voor vrachtwagens op het eigen terrein. De realisatie van die parkeerplaatsen (opstelplekken) is in het inpassingsplan geborgd.
- m. De wens valt buiten de scope van het project Folding Boxboard Eerbeek. In het project Wegennet wordt door de samenwerkende partijen, waaronder de gemeente Brummen, onderzoek gedaan naar oplossingen voor wachtende vrachtwagens, waarbij ook wordt gekeken naar opvang en voorzieningen voor chauffeurs. Onderzocht wordt wat nu precies het vraagstuk is. Daar worden één of meerdere oplossingen voor gezocht. Het is niet de bedoeling om (extra) overnachtende chauffeurs naar Eerbeek te trekken.
- n. Er is een integraal wegontwerp gemaakt. Daarbij is - in overleg met de gemeente - ook gekeken naar de verkeerscirculatie en verkeersveiligheid. Ook bij de verdere uitwerking van het wegontwerp zal gekeken worden naar de verkeerscirculatie en verkeersveiligheid.
- o. Er wordt een flink aantal mitigerende maatregelen toegepast om de negatieve effecten op de leefomgeving te verminderen zoals geluidswanden en een groene inpassing en aankleding. Zie hiervoor ook het landschapsplan.
- p. Controle en handhaving is geregeld via de wettelijke en gebruikelijke lijnen. Folding Boxboard Eerbeek heeft aangegeven in gesprek te zijn en blijven met

- omwonenden. Er is medewerker bij Folding Boxboard Eerbeek die centraal staat bij de communicatie.
- q. Deze wens valt buiten de scope van het inpassingsplan voor Folding Boxboard. In de samenwerking Eerbeek Loenen 2030 is elektrificatie van de papierindustrie overigens een belangrijke maatregel om tot schonere lucht te komen.
 - r. Aan de voorkant van het proces zijn er vele bijpraatmomenten/ontwerpsessies geweest en zijn er op allerlei manieren persoonlijke gesprekken gevoerd. De provincie herkent zich niet in de opmerking.
 - s. Helaas is niet duidelijk wat precies met deze vraag bedoeld wordt. Er is onderzoek gedaan naar de meest gunstige inrichting van het fabrieksterrein van Folding Boxboard Eerbeek. Folding Boxboard Eerbeek zal bij de herinrichting gebouwen slopen die in de toekomst niet meer nodig zijn.
 - t. In het kader van de MER zijn uitgebreide geluidsberekeningen gemaakt. Ook is onderzocht welke mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voorbeelden van mitigerende maatregelen zijn de geluidswand en bronmaatregelen.
Het inpassingsplan houdt rekening met de realisering van geluidswanden en erfafscheidingen op gronden van Folding Boxboard Eerbeek. Ook aan de noordzijde van het terrein van Folding Boxboard Eerbeek. Die geluidswanden en erfafscheidingen worden op eigen terrein gerealiseerd.
 - u. Voor zowel de uitwerking van de inpassing als voor de ontsluitingsroute geldt dat in nauw overleg wordt samengewerkt met de verschillende partijen.
 - v. De provincie onderschrijft de wenselijkheid het ecosysteem te versterken. Het landschapsplan en de vertaling daarvan in het inpassingsplan, houdt dan ook rekening met de versterking van het ecosysteem.
 - w. Het inpassingsplan houdt rekening met een kleinschalige parkeervoorziening in de vorm van langsparkeren langs de Kloosterstraat.
 - x. Het inpassingsplan houdt rekening met de inrichting van een groene zone langs de Poelkampstraat en achter de achtertuinen bij de woningen Volmolenweg 20 en hoger (even). Het inpassingsplan bevat een voorwaardelijke verplichting die borgt dat de groene zone gerealiseerd wordt.
 - y. Door de aanleg van de nieuwe weg ontstaat een T-splitsing nieuwe weg – Volmolenweg. Deze T-splitsing wordt op zorgvuldige wijze ingericht. Ook het deel van de Volmolenweg tussen die T-splitsing en de Coldenhovenseweg wordt opnieuw ingericht. Voorts zal Folding Boxboard Eerbeek de entree naar het fabrieksterrein herinrichten.
Zie voor die herinrichtingen het landschapsplan.
 - z. De Eerbeekse beek wordt verlegd. De beek gaat van het terrein van FBE af en komt te liggen in de Volmolenweg. Er wordt daarbij rekening gehouden met de ecologische waarden en doelen.
 - aa. Het landschapsplan komt tegemoet aan de wensen van de gemeenteraad.
Er is aandacht besteed aan alle verkeersdeelnemers, zo ook aan fietsverkeer. Bij de verdere uitwerking wordt in samenwerking met de gemeente Brummen gewerkt aan een verkeersveilig wegontwerp.
 - bb. Allereerst wordt verwezen naar wat hiervoor is vermeld onder b. Hierbij wordt ook naar een alternatief voor het trapveld gezocht.
 - cc. Er is onderzocht of het mogelijk is dat bomen, zoals de eik, kunnen worden verplaatst. Gebleken is dat dit helaas niet mogelijk is.

- dd. Uitgangspunt van het inpassingsplan is de verlegging van de Eerbeekse beek naar de openbare ruimte in de Volmolenweg en Coldenhovenseweg. Zie voor een uitwerking ook het landschapsplan.
- ee. Het inpassingsplan houdt rekening met het beter zichtbaar maken van de Eerbeekse beek in de groenzone langs de Coldenhovenseweg. Verder borgt het inpassingsplan het groene karakter van de groenzone en het behoud van de villa's.
- ff. Het inpassingsplan gaat uit van het behouden van de Eerbeekse beek en de verlegging van die beek naar de Volmolenweg zodat de beek beter beleefbaar wordt. Ook houdt het inpassingsplan rekening met het beter zichtbaar maken van de Eerbeekse beek in de groenzone langs de Coldenhovenseweg.
- gg. Het ontwerp houdt rekening met de veiligheid en overzichtelijkheid van de kruising van de nieuwe ontsluitingsroute.

Overig

- hh. De toelichting is uitgebreid en aangevuld tot een compleet ontwerp inpassingsplan.
- ii. De toelichting is aangevuld met het gemeentelijke beleid.
- jj. In de toelichting is aandacht besteed aan genoemde overeenkomst.
De toelichting is uitgebreid met een paragraaf over het vooroverleg. Die paragraaf verwijst naar deze reactienota. Deze reactienota wordt als bijlage bij het inpassingsplan gevoegd. Hiervoor is een reactie gegeven op de wensen van de gemeenteraad en aangegeven of en zo ja, hoe hieraan is tegemoetgekomen.
- kk. Planregels en verbeelding:
 - 1. Artikel 4.1 is verduidelijkt.
 - 2. De planregels over het parkeren zijn aangepast. Er is nu bepaald dat langsparkeren voor personenverkeer langs de Kloosterstraat en Poelkampstraat is toegestaan. In de plantoelichting is toegelicht dat de parkeerplaatsen langs de Kloosterstraat bedoeld zijn voor centumparkeren.
 - 3. In de planregels is rekening gehouden met recreatief medegebruik.
 - 4. De regeling in de Algemene plaatselijke verordening (APV) kent een ander doel en een toetsingskader dan de regeling in artikel 4.4.1. Met de regeling in artikel 4.4.1 wordt het behoud van een afschermende groenzones geborgd. Een dergelijke borging is noodzakelijk voor een goede ruimtelijke ordening en kan dan ook niet gemist worden.
 - 5. Artikel 4 is aangepast in die zin dat rekening wordt gehouden met de kap in een overlastsituatie of omdat de boom gevaarlijk is, slecht van gezondheid of dood is.
 - 6. Zoals hiervoor vermeld onder 4 is behoud van afschermende groenzones noodzakelijk voor een goede ruimtelijke ordening. Niet duidelijk is waarom een aanlegvergunningplicht niet werkbaar en niet handhaafbaar is.
 - 7. Zie onder 4.
 - 8. De verbeelding is verduidelijkt.
 - 9. Artikel 6.1 onder 4 is aangepast zodat duidelijk is dat de voorwaarde over de asfaltverharding alleen geldt voor de nieuwe weg door 't Haagje.
 - 10. De planregels over de geluidswanden zijn aangepast. Met een verwijzing naar een afbeelding in het landschapsplan is nu verduidelijkt waar de geluidswanden een groene uitstraling hebben en waar niet. Aan de zijde van de achtertuinen van de Coldenhovenseweg/zuidelijk deel is geen groene uitstraling voorgeschreven.
 - 11. De loop van de beek in de groenzone langs 't Haagje is aangepast op de verbeelding.

- ll. Bij het ontwerp van de grondwal wordt rekening gehouden met veiligheid en verdroging. Hierover heeft overleg plaats gevonden met de gemeente.
- mm. Bij het ontwerp van de beek in een betonnen bak hebben de groenvoorzieningen speciale aandacht.
- nn. Bij het ontwerp van de weg wordt rekening gehouden met de veiligheid van fietsers en voetgangers.
- oo. De afbeelding op pagina 11 van het Landschapsplan is goed leesbaar zonder legenda.
- pp. De kaart op pagina 24 van het Landschapsplan omvat het voorkeursalternatief zoals dit is onderzocht en in het inpassingsplan is vastgelegd. De eindsituatie is in beeld gebracht. Op de kaart zijn de te slopen woningen inderdaad niet aangegeven. In de tekst over het voorkeursalternatief zijn alle woningen die (op termijn) worden gesloopt wél nadrukkelijk genoemd. Duidelijk is dus welke woningen worden gesloopt.

2.3 Waterschap Vallei en Veluwe

Het Waterschap Vallei en Veluwe heeft per e-mail de brief van 9 augustus 2022 met een reactie toegezonden. Het Waterschap Vallei en Veluwe maakt de volgende opmerkingen over concept inpassingsplan:

Integraal beleid en toekomstige (leef)omgeving

- a. In hoofdstuk 4 mist de Blauwe Omgevingsvisie (BOVI2050) en Blauw omgevingsprogramma (BOP 2022-2027) van Waterschap Vallei en Veluwe. Dit zijn respectievelijk de lange termijn visie en het geldende waterbeheerprogramma van het waterschap. Op de website www.bovi2050.nl zijn deze documenten te raadplegen. Met de Blauwe Omgevingsvisie en -programma werkt het Waterschap actief aan een duurzaam bodem- en watersysteem en daarmee gezonde leefomgeving. Dit overlapt de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' van de Provincie Gelderland en de geformuleerde provinciale belangen: biodiversiteit en natuur, het landschap, inclusief erfgoed, water, milieu, bereikbaarheidsnetwerk en inrichting van de leefomgeving.
- b. In de huidige situatie is in en rond Eerbeek sprake van verschillende ingewikkelde (water) opgaven, zoals onvoldoende aanbod van water, droogte, verdroging van natuur en periodieke droogval van de Eerbeekse beek. Het belang van een gezond grondwatersysteem (de Veluwse zoetwatervoorraad) is voor zowel provincie als waterschap evident. Het beschermen daarvan, onder andere door vermindering van grootschalige onttrekkingen, is urgent. Omdat het PIP voorziet in uitbreiding van de productiecapaciteit zal de onttrekking van grondwater toenemen, binnen de vergunde hoeveelheid (vigerende onttrekkingsvergunning). Kan de provincie aangeven of en welke effecten deze toename heeft op het grondwatersysteem ? en hoe de toename zich verhoudt tot het belang het grondwatersysteem / de zoetwatervoorraad te beschermen?

Omgang hemelwater in relatie tot verhard oppervlak

- c. De compensatie voor het verhard oppervlak / de opgave voor het hemelwater is in het voortraject (planadvies / watertoets) besproken. De eis van 60 mm vasthouden/bergen van hemelwater heeft in dit inpassingsplan een plek gekregen met behulp van infiltratiekratten (onder de parkeerplaatsen bij de entree van FBE) en een wadi in de groenzone langs de nieuwe aan- en afrijdroute. Het surplus kan van daaruit via een overloop afgevoerd worden naar de Eerbeekse beek. Voor de volledigheid merkt het Waterschap op dat voor het lozen van hemelwater een watervergunning vereist is.

Aanpassingen aan de Eerbeekse beek als gevolg van het voorkeursalternatief

- d. Het voorkeursalternatief voor de nieuwe ontsluitingsweg betekent een verandering van / aan de Eerbeekse beek: tussen de Wethouder Sandersstraat en de Volmolenweg een verlegging van de beek in 't Haagje en tussen de Volmolenweg en de Coldenhovenseweg een nieuw beektraject. Over deze veranderingen, de ruimtelijke inpassing en bijbehorende ontwerpeisen heeft meerdere malen overleg plaatsgevonden met het Waterschap. Het Waterschap blijft in overleg met de provincie. Ook hier geldt dat voor de aanpassingen een watervergunning nodig is.

Reactie provincie

Integraal beleid en toekomstige (leef)omgeving

- a. De plantoelichting is aangevuld met het beleid van het waterschap. Ook is aangegeven hoe het inpassingsplan zich verhoudt tot de provinciale Omgevingsvisie en de Blauwe Omgevingsvisie van Waterschap Vallei en Veluwe.
- b. Uitgangspunt van het inpassingsplan zijn de vergunde productiecapaciteit en vergunde wateronttrekking. Hierdoor is geen sprake van een toename van effecten ten opzichte van de vergunde situatie.
Buiten de scope van dit inpassingsplan wordt door Industriewater Eerbeek (IWE) in samenwerking met de fabrieken gewerkt aan een nieuw watersysteem. Dit systeem heeft als doel om op termijn grotendeels circulair te zijn. Het nieuwe watersysteem zal leiden tot minder grondwateronttrekkingen. Hoewel de provincie deze ontwikkeling op dit moment als kansrijk inschat, is het nog te vroeg om in dit inpassingsplan daarop vooruit te lopen en te verwerken in de juridische regeling.
Het waterschap Vallei en Veluwe is bij dit project betrokken.

Omgang hemelwater in relatie tot verhard oppervlak

- c. De opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen.

Aanpassingen aan de Eerbeekse beek als gevolg van het voorkeursalternatief

Het voorkeursalternatief voor de nieuwe ontsluitingsweg betekent een verandering van

- d. De opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen.

2.4 Gasunie Transport Service B.V.

Op 16 juni 2022 is de reactie van de Gasunie Transport Service B.V. (hierna: Gasunie) ontvangen. De Gasunie maakt de volgende opmerkingen over concept inpassingsplan:

- a. Gevraagd wordt de artikelen 12.3.3 en 12.4.4 van de planregels aan te passen zodat schriftelijk advies moet worden ingewonnen bij de leidingbeheerder.
- b. In artikel 12.4.2 van de planregels zijn graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken niet opgenomen.
- c. De dubbelbestemming archeologie en de gasleiding vallen samen. Omdat bij de aanleg van de leidingen de grond al geroerd is, verzoekt de Gasunie een uitzondering op te nemen in de planregeling (archeologie) voor zover het gaat om onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van onder andere bestrating, beplanting en kabels waarbij niet dieper wordt uitgegraven dan de eerder uitgegraven diepte.
- d. In de toelichting is nog geen aandacht besteed aan externe veiligheidsaspecten van de gasleiding. Gewezen wordt op het Besluit externe veiligheid buisleidingen die hiertoe wel verplicht. Verzocht wordt om aan dit aspect alsnog aandacht aan te besteden.
- e. Gasunie heeft verzocht om een berekening volgens het pakket Carola uit te voeren.

Reactie provincie

- a. De artikelen 12.3.3 en 12.4.4 zijn conform opmerking aangevuld.
- b. Artikel 12.4.2 is aangepast conform verzoek.
- c. In de planregels voor de archeologische bestemmingen is de gevraagde uitzondering toegevoegd.
- d. Conform verzoek is in de toelichting aandacht besteed aan externe veiligheid.
- e. Met de Gasunie heeft hierover overleg plaats gevonden. In de aanvullende reactie van de Gasunie per e-mail van 12 juli 2022 is aangegeven dat de gevraagde berekening volgens het pakket Carola niet nodig is gelet op de aard en strekking van het inpassingsplan. Het plan maakt geen (nieuwe) (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk.

2.5 Veiligheidsregio Noord Oost Gelderland (VNOG)

Bij brief gedateerd op 1 augustus 2022 is een reactie van de VNOG ontvangen. De VNOG geeft in de reactie aan dat er geen zaken relevant zijn voor de (externe) veiligheid. Wel moet zoals aangegeven in paragraaf 6.14.2 van de toelichting op het inpassingsplan, kantoren binnen de veiligheidscontour van het gasontvangststation worden uitgesloten.

Reactie provincie

Een dergelijke bepaling is inderdaad aan de regels van het ontwerp-inpassingsplan toegevoegd.

3 Horen van de raad van de gemeente Brummen

De raad van de gemeente Brummen is meegenomen in het proces dat de afgelopen jaren is doorlopen om te komen tot een planologische regeling voor Folding Boxboard Eerbeek. Diverse keren zijn technische briefings gegeven in raadsvergadering (oktober en december 2020, februari, maart en september 2021 en maart 2022). Ook op bestuurlijk niveau is nauw samengewerkt en afgestemd.

In november 2021 waren de contouren van het provinciale inpassingsplan voldoende duidelijk om de raad hierover te horen (artikel 3.26 lid 1 Wet ruimtelijke ordening). Op 25 november is door raadsleden een bezoek gebracht aan het Folding Boxboard Eerbeek en is de omgeving van 't Haagje bezocht. Ook zijn de raadsleden in kleine groepjes (in verband met de destijds geldende coronarichtlijnen) mondeling geïnformeerd over de hoofdlijnen van het inpassingsplan.

Bij brief van 7 februari 2022 heeft de gemeenteraad van Brummen onder verwijzing naar het raadsbesluit van 16 december 2021, laten weten positief te staan tegenover het gekozen voorkeursalternatief (inrichtingsalternatief 2 en route door 't Haagje) en heeft de raad wensen meegegeven voor de uitwerking van het voorkeursalternatief in het provinciale inpassingsplan. In het raadsbesluit is deels verwezen naar het raadsvoorstel onder 2.2. én daarnaast naar het aangenomen amendement. Bijlage bij het amendement is een overzicht van de wensen per fractie.

Wensen uit het raadsvoorstel

Het besluit van 16 december verwijst naar paragraaf 2.2. van het raadsvoorstel. In 2.2. is aandacht gevraagd voor een goede ruimtelijke inpassing, beeldkwaliteit en planologische regeling voor de volgende onderdelen van het plan:

- a. Situering en uitvoering van geluidwerende groene wanden.
- b. Inpassing kleinschalige parkeervoorziening aan de Kloosterstraat.
- c. Inrichting groenzone Poelkampstraat-Volmolenweg.
- d. Vormgeving en inrichting entree Folding Boxboard Eerbeek aan de Volmolenweg.
- e. Inpassing van de aan- en afrijdroute over 't Haagje - Wethouder Sandersstraat, waarbij de gehele groenzone opnieuw wordt ingericht met de Eerbeekse beek, een vrij liggende wandelroute, de (deels vrij liggende) fietsroute (van Veluwe naar centrum), behoud van een trapveldje en een kwalitatief hoogwaardige invulling met groen, waarbij het te verwijderen groen elders in de groenzone langs 't Haagje wordt gecompenseerd (meer dan 100% en/of kwaliteitsverbetering).
- f. Onderzoek naar mogelijkheden van het verleggen van de Eerbeekse beek naar de Volmolenweg.
- g. Inpassing van een wandel- en fietsroute langs de Eerbeekse beek.
- h. Een zichtbare Eerbeekse beek in de groenzone aan de Coldenhovenseweg vanaf de openbare ruimte. Een passende bestemming gericht op een bescherming van de groene waarden (onder andere bomen) en het behoud van de villa's

Reactie provincie

De onder a tot en met h genoemde wensen zijn gevoegd bij de reactie van Burgemeester en Wethouders, zie paragraaf 2.2 van deze Reactienota.

In aanvulling op wat is vermeld in paragraaf 2.2. van deze Reactienota merken wij het volgende op.

Om een goede kwalitatieve inrichting van het fabrieksterrein rond Folding Boxboard Eerbeek te bewerkstelligen is een landschapsplan opgesteld. In dit landschapsplan is aandacht besteed aan veel van de door de gemeenteraad genoemde onderwerpen. Zo zijn in het landschapsplan eisen gesteld aan de groene geluidwerende wanden, de inrichting van de groenzone Poelkampstraat/Volmolenweg, de entree van Folding Boxboard Eerbeek, het zichtbaar maken van de beek en de inrichting van de groenzone 't Haagje. In de regels van het provinciale inpassingsplan is een koppeling gelegd met het landschapsplan zodat de eisen uit het landschapsplan geborgd zijn.