

Bestemmingsplan Buitengebied Wervershoof

Ontwerp

**Bestemmingsplan Buitengebied
Wervershoof**

Code 04-75-09 / 08-10-10

GEMEENTE WERVERSHOOF 04-75-09 / 08-10-10
BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED WERVERSHOOF

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Kaderstellende notitie	1
1. 3. Plangebied	2
1. 4. Leeswijzer	3
2. STATUS EN REIKWIJDTE	4
2. 1. Beleidsgrenzen	4
2. 2. Instrumentele grenzen	4
2. 3. De functie van het bestemmingsplan	5
2. 4. Analoog en digitaal bestemmingsplan	5
2. 5. Systematiek	5
3. HUIDIGE SITUATIE	8
3. 1. Landschap en cultuurhistorie	8
3. 2. Landbouw	9
3. 3. Natuur	13
3. 4. Wonen en niet-agrarische bedrijvigheid	15
3. 5. Recreatie en toerisme	15
3. 6. Infrastructuur en nutsvoorzieningen	17
3. 7. Water	18
4. BELEIDSKADER	20
4. 1. Europees beleid en richtlijnen	20
4. 2. Rijksbeleid	23
4. 3. Provinciaal beleid	25
4. 4. Gemeentelijk beleid	33
5. OMGEVINGSASPECTEN	35
5. 1. Milieu	35
5. 2. Water	44
5. 3. Ecologie	48
5. 4. Archeologie en cultuurhistorie	51
5. 5. Planmer	53
5. 6. Licht	54
6. PLANUITGANGSPUNTEN	58
6. 1. Inleiding	58
6. 2. Algemene uitgangspunten	58
6. 3. Gebiedsindeling	59
6. 4. Landschap	61
6. 5. Landbouw	62

6. 6.	Natuur	71
6. 7.	Water	72
6. 8.	Wonen in het buitengebied	73
6. 9.	Bedrijvigheid in het buitengebied	76
6. 10.	Recreatie en toerisme	77
6. 11.	Verkeer en infrastructuur	78
6. 12.	Overige onderwerpen	79
7.	JURIDISCHE TOELICHTING	80
7. 1.	Het juridisch systeem	80
7. 2.	Algemene begrippen	80
7. 3.	Toelichting op de regels	82
7. 4.	Gebiedsbestemmingen	83
7. 5.	Overige bestemmingen	87
7. 6.	Dubbelbestemmingen	91
7. 7.	Algemene gebruiks- en aanduidingsregels	92
8.	UITVOERBAARHEID	94
8. 1.	Algemeen	94
8. 2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	94
8. 3.	Economische uitvoerbaarheid	94

BIJLAGEN

<u>Bijlage 1</u>	Relevante regels uit de Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009
<u>Bijlage 2</u>	Handreiking en Beleidsregel Ruimte voor Ruimte in Noord-Holland
<u>Bijlage 3</u>	Opkomsttijden brandweer 'binnen werktijd' respectievelijk 'buiten werktijd'
<u>Bijlage 4</u>	Reactienota Overleg en Inspraak

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Voor u ligt het bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Wervershoof. Het plan voorziet in een herziene en geactualiseerde planologisch-juridische regeling voor het landelijk gebied. Met dit plan wordt het geldende Bestemmingsplan Buitengebied herzien. Dit plan dateert uit 1993 en heeft haar actualiteit zowel beleidsmatig als juridisch grotendeels verloren.

Sinds de vaststelling van het vigerende bestemmingsplan heeft de gemeente nieuw beleid vastgesteld, waaronder de *Structuurvisie Wervershoof 2020* (2008), de *Beleidsregels Huisvesting Buitenlandse Werknemers Wervershoof* (2009), de *Notitie agrarische bedrijven* (2003) en de *Voorzetnotitie herziening Bestemmingsplan Buitengebied* (2003). Deze beleidsstukken zijn vertaald in dit bestemmingsplan.

In het nieuwe plan Buitengebied wordt ingespeeld op de gewijzigde regeling op allerlei gebieden. Allereerst geldt de Wet ruimtelijke ordening met de SVBP 2008 waaraan het bestemmingsplan moet voldoen. Van belang zijn voorts bijvoorbeeld de wetswijzigingen op milieugebied (*Wet geluidhinder*, *Wet geurhinder en veehouderij*, *Meststoffenwet*) en op het gebied van de recreatie (het vervallen van de Wet op de Openluchtrecreatie). Ook het beleid opgenomen in het Streekplan Noord-Holland Noord (vastgesteld 2004, gedeeltelijk herzien in 2007) en de Structuurvisie Noord-Holland 2040 (ontwerp oktober 2009) wordt in het nieuwe Bestemmingsplan Buitengebied vertaald. Tevens vindt met de herziening van het plan Buitengebied een doorvertaling plaats van het nationale natuurbeleid, zoals de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Ook worden met het nieuwe bestemmingsplan gevoerde vrijstellingsprocedures (Wet op de Ruimtelijke Ordening), ontheffingprocedures (nieuwe Wet ruimtelijke ordening) en procedures waarin afgeweken is van het bestemmingsplan met een omgevingsvergunning voorzien van een juridisch-planologische regeling.

1. 2. Kaderstellende notitie

Een eerste belangrijke stap naar een herziening van het bestemmingsplan is het vaststellen van het beleid op hoofdlijnen. Daarmee wordt de grondslag gelegd voor een uitwerking in bestemmingen. Ter voorbereiding op een nieuw Bestemmingsplan Buitengebied is daarom een kaderstellende notitie opgesteld ('Kaderstellende notitie Bestemmingsplan Buitengebied' (2005)).

In dit bestemmingsplan zijn per beleidsonderdeel de uitgangspunten kort samengevat en 'vertaald' naar een juridische regeling. Naar aanleiding van nieuwe ontwikkelingen en inzichten zijn enkele uitgangspunten zijn gewijzigd. Deze zijn specifiek benoemd. Het resultaat is het voor u liggende Bestemmingsplan Buitengebied voor de gemeente Wervershoof.

1. 3. Plangebied

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op vrijwel het hele landelijk gebied van de gemeente Wervershoof. Het plangebied is in onderstaande figuur weergegeven.



Figuur 1. Begrenzing plangebied Bestemmingsplan Buitengebied Wervershoof

Aan de noordkant wordt het gebied begrensd door de Droge Wijmersweg die de grens vormt met de gemeente Medemblik. De westkant grenst tevens aan de gemeente Medemblik en een klein deel aan de gemeente Hoorn. De oostkant wordt begrensd door het IJsselmeer (buitendijks gebied), de kernen Onderdijk en Wervershoof en de weg Driehuizen die de grens vormt met de gemeente Andijk. Tenslotte grenst de zuidkant aan de gemeente Drechterland.



Figuur 2. Ligging gemeente Wervershoof in de provincie Noord-Holland

De gebieden die geen deel uitmaken van dit bestemmingsplan zijn:

- het buitendijks gebied;
- Recreatieterrein De Vlietlanden;
- uitbreidingen van het bedrijventerrein WFO/ABC in Zwaagdijk;
- Westrand: woningbouw en aanleg sportvelden aan westzijde van de kern Wervershoof;
- de kernen;
- de Westfrisiaweg.

Golfbaan De Vlietlanden maakt wel deel uit van dit bestemmingsplan.

In de Structuurvisie Wervershoof 2020, vastgesteld door de gemeenteraad op 27 maart 2008, zijn toekomstige en mogelijk toekomstige woongebieden aangegeven. Deze ontwikkelingen zijn echter nog niet zódanig concreet dat dit al bestemd kan worden. Tegen de tijd dat dit wel het geval is, zullen hiervoor aparte bestemmingsplannen worden opgesteld.

1. 4. Leeswijzer

De integrale herziening van het buitengebied wordt in de volgende hoofdstukken gemotiveerd en toegelicht. In deze toelichting komen na deze inleiding aan de orde:

- een beknopte omschrijving van het kader en de systematiek van het bestemmingsplan (hoofdstuk 2);
- een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied en van de diverse functies daarbinnen met de ontwikkelingen (hoofdstuk 3);
- het relevante beleidskader van rijk, provincie en gemeente als mede relevante Europese richtlijnen en wet- en regelgeving (hoofdstuk 4);
- de omgevingsaspecten, waarin de afstemming tussen het ruimtelijke beleid en met name het water- en milieubeleid plaatsvindt (hoofdstuk 5);
- de gemeentelijke afwegingen en de daaruit voortvloeiende planuitgangspunten voor de basis- en toegevoegde functies, zoals die voortkomen uit de bestaande situatie en het beleidskader (hoofdstuk 6);
- de juridische toelichting, ter toelichting op de regels en de bestemmingen (hoofdstuk 7);
- de uitvoerbaarheid en handhaving van het bestemmingsplan (hoofdstuk 8).

2. STATUS EN REIKWIJDTE

Het Bestemmingsplan Buitengebied speelt als instrument van het gemeentelijk ruimtelijk beleid, een belangrijke rol. De werkingskracht kent twee hoofdrichtingen: het regelen van beheer en het sturen van ontwikkelingen. Het bestemmingsplan is echter slechts één van de instrumenten die zich met deze twee zaken bezighoudt. Het is dan ook van belang de reikwijdte ervan aan te geven, te bepalen op welke wijze dit instrument kan worden ingezet en de functie van het bestemmingsplan aan te geven.

2. 1. Beleidsgrenzen

De gemeente dient bij de bepaling van haar beleid rekening te houden met de beleidskaders van de andere overheden (rijk, provincie, waterschap). Dit beleid is in hoofdstuk 4 weergegeven en is richtinggevend voor de algemene uitgangspunten van het bestemmingsplan. Ook het sectorale beleid (landbouw, natuur, recreatie, e.d.) heeft duidelijk invloed op de ontwikkelingen in het buitengebied. Die invloed is ook in de gemeente Wervershoof duidelijk merkbaar, als we kijken naar de ontwikkelingen binnen de landbouw, de natuur en het landschap. Op gemeentelijk niveau wordt het beleid ten aanzien van de verschillende sectoren tegen elkaar afgewogen en, met inachtneming van de beleidskaders, samengevoegd in een integraal ruimtelijk plan. De afweging ten aanzien van sectorale aspecten vindt plaats in hoofdstuk 5.

2. 2. Instrumentele grenzen

Hierbij gaat het om de vraag welke gemeentelijke beïnvloedingsmogelijkheden in het bestemmingsplan moeten worden opgenomen. Het wordt namelijk van groot belang geacht dat er een eenduidig, hanteerbaar en doelmatig bestemmingsplan tot stand komt, dat gehandhaafd en nageleefd kan worden. Om dit zoveel mogelijk te garanderen, zijn in het plan regels opgenomen waaraan de gebruikers en bewoners van het buitengebied zich dienen te houden (in de vorm van onder meer bebouwingsbepalingen, omgevingsvergunningen voor bepaalde werken en werkzaamheden, gebruiksbepalingen en strafbepalingen). Buiten het bestemmingsplan om zijn er dan nog de op wetten en verordeningen gebaseerde vergunningen waarmee de beleidsintenties zoals die in het bestemmingsplan zijn neergelegd, gestuurd en afgedwongen kunnen worden. Gedacht kan worden aan de horecavergeving, de kapvergunning, en dergelijke.

Met het oog op zowel naleving c.q. handhaving als daadwerkelijke sturing van processen in het buitengebied, is het van belang dat:

- niet méér wordt geregeld dan strikt noodzakelijk is voor een praktisch hanteerbaar plan;
- in het bestemmingsplan met name dié zaken worden geregeld waarop daadwerkelijk invloed kan worden uitgeoefend, zoals nieuwbouw, functietoekenning (welk stuk grond krijgt welke bestemming), functiewijziging (in welke gevallen en op welke wijze kan een bestemming worden veranderd), ruimtelijke hoofdvorm van bebouwing, e.d.;

- er geen zaken worden geregeld waarvoor anderszins al wetgeving of verordeningen bestaan, zoals ten aanzien van het milieubeleid (bijvoorbeeld in het kader van de Ammoniakwetgeving) en waterbeleid (bijvoorbeeld in de vorm van peilbesluiten);
- in zijn geheel een flexibel bestemmingsplan ontstaat waarmee het gemeentebestuur in staat is op ontwikkelingen in te spelen en/of deze te begeleiden;
- er een inzichtelijk en eenvoudig te hanteren bestemmingsplan ontstaat dat gehandhaafd en nageleefd kan worden.

2. 3. De functie van het bestemmingsplan

Belangrijk is welke regelingen de gemeente in het bestemmingsplan wenst op te nemen. Drie begrippen staan centraal om aan te geven wat het bestemmingsplan wel en niet kan regelen: beheer, ontwikkeling en inrichting. Voor de bestaande functies (bijvoorbeeld agrarische bedrijven of aanwezige woningen) is het bestemmingsplan het beheerskader. Dat wil zeggen dat de huidige situatie in beeld wordt gebracht en dat, waar mogelijk en wenselijk, ontwikkelingsruimte wordt geboden. Nieuwe ontwikkelingen kunnen via omgevingsvergunningen waarin afgeweken wordt van de regels of het toepassen van wijzigingsbevoegdheden geregeld worden ¹⁾. Het bestemmingsplan geeft daar zo mogelijk locaties voor aan. Het onderhavige bestemmingsplan kent een overwegend beheersmatig en conserverend karakter. Voor de daadwerkelijke uitvoering van inrichtingsmaatregelen geeft het plan de ruimtelijke randvoorwaarden aan en verzorgt het de afstemming.

2. 4. Analooq en digitaal bestemmingsplan

Het plan is opgesteld volgens de *Wet ruimtelijke ordening* en het *Besluit ruimtelijke ordening* en conform de SVBP 2008. Het bestemmingsplan is digitaal raadpleegbaar; tevens is er een analoge versie beschikbaar. Het digitale plan is het juridisch bindende plan. Beide plannen zijn overigens identiek; het analoge plan is een 'uitdraai' van het digitale plan.

2. 5. Systematiek

In de Kaderstellende notitie Bestemmingsplan Buitengebied zijn per thema uitgangspunten geformuleerd. Daarbij wordt gekozen voor een functionele benadering waarin onderscheid is gemaakt tussen de basisfuncties, die een sterke relatie hebben met het buitengebied en de overige functies, die 'gebruik maken' van het buitengebied.

De basisfuncties zijn randvoorwaardenstellend voor ontwikkelingsmogelijkheden voor de overige functies. De ontwikkeling van de overige functies mag niet ten koste gaan van de basisfuncties.

¹⁾ Het gaat daarbij om ontwikkelingen waarvan de concrete uitwerking in de loop van de bestemmingsplanperiode (10 jaar) wordt verwacht. Concrete ontwikkelingen die zich bij de voorbereiding van het bestemmingsplan voordoen en passen binnen het beleid van de gemeente, zullen in het bestemmingsplan al worden inbestemd.

Tot de basisfuncties worden de functies landbouw, natuur en water gerekend.

Dat betekent dat functies zoals hobbymatige agrarische activiteiten, wonen, werken en recreatie, behoren tot de overige functies.

Dit onderscheid is noodzakelijk om structuur aan te brengen in de belangenafweging van de verschillende ruimteclaims; ontwikkeling van de ene functie zou immers ten koste kunnen gaan van de andere.

De basisfuncties komen, als gevolg van de ontstaansgeschiedenis én door toedoen van de mens, overal in het buitengebied naast elkaar voor. Afhankelijk van de plaats in het buitengebied varieert de betekenis die aan de basisfuncties wordt toegekend. De basisfuncties zijn gebiedsdekkend. De overige functies, die verspreid over het buitengebied voorkomen, zijn niet gebiedsdekkend en veelal niet afhankelijk van een specifieke locatie in het buitengebied.

Omdat de basisfuncties voor hun functioneren afhankelijk zijn van het buitengebied, zal bij de ontwikkeling van (nieuwe) andere functies altijd rekening worden gehouden met de belangen van de basisfuncties. Met andere woorden: de ontwikkeling van de overige functies mag niet ten koste gaan van de basisfuncties.

De indeling in basisfuncties en overige functies heeft uitsluitend betrekking op de ruimtelijke afweging en heeft geen invloed op het belang van de betreffende functie voor de gemeente.

2.5.1. Overkoepelend beleidsuitgangspunt

Alhoewel in algemene zin aan de basisfuncties landbouw, natuur en water een doorslaggevend belang wordt toegekend, kan het zich voordoen dat ook binnen deze basisfuncties een spanningsveld optreedt als het gaat om ruimtelijke afwegingen. Daarbij gaat het met name om de functies landbouw en natuur. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld de afweging van het bieden van ontwikkelingsruimte van de landbouw versus het handhaven van waardevolle landschappelijke structuren in het buitengebied van Wervershoof.

Het landschap in het buitengebied van Wervershoof is het resultaat van een eeuwenlange ontwikkeling van en wisselwerking tussen de functies landbouw en natuur. Binnen dit landschap is sprake van belangrijke landschappelijke en / of cultuurhistorische waarden. Dit cultuurlandschap verdient bescherming.

Het landschap wordt gezien als het product van natuur en cultuur. Het landschap van Wervershoof kan dan ook worden beschouwd als randvoorwaarde stellend aan de overige functies in het buitengebied, zoals landbouw, recreatie, wonen, etc.

Dit betekent overigens niet dat alleen maar conserverend kan worden gehandeld. Ook bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zal het landschap de leidraad moeten vormen.

In het Bestemmingsplan Buitengebied is gekozen voor een plansystematiek waarbij de landschappelijke verscheidenheid de grondslag vormt. Behoud en ontwikkeling wordt verder nagestreefd door landschappelijke inpassingsplannen. Nieuwe ontwikkelingen die mogelijk zijn via een afwijking van de regels waarvoor een omgevingsvergunning vereist is of wijziging, moeten landschappelijk worden ingepast.

3. HUIDIGE SITUATIE

In dit hoofdstuk wordt een beeld gegeven van de huidige situatie in het buitengebied. Oude en/of nieuwe ontwikkelingen krijgen hierbij ook de nodige aandacht, omdat de huidige situatie slechts een momentopname is van een landschap dat voortdurend 'in beweging is' (zowel in fysisch-geografisch als ook in economische zin).

In de beschrijving wordt eerst ingegaan op het landschap en de cultuurhistorie, welke randvoorwaardenstellend zijn binnen de functionele benadering. Daarna wordt ingegaan op de basisfuncties landbouw, natuur en water en daarna op de overige functies recreatie, wonen, niet-agrarische bedrijvigheid, verkeer en infrastructuur en nutsvoorzieningen.

3. 1. Landschap en cultuurhistorie

Tot het eind van de 13^e eeuw had Westfriesland - waar het buitengebied van Wervershoof deel van uitmaakt - een eilandkarakter doordat het aan alle kanten was omgeven door water. Op sommige plaatsen kwamen nederzettingen voor die grote en veelvuldige wateroverlast ondervonden door de getijdenwerking van de Zuiderzee. Al vroeg werd begonnen met de strijd tegen het water door het graven van sloten, de aanleg van dijken en bemaling. Niet alleen het buitenwater baarde zorgen, ook de afvoer van het overvloedige regenwater vergde veel inspanning. Dit had te maken met de stijging van de zeespiegel, maar ook met de daling van de bodem.

De Westfriese Omringdijk is omstreeks 1250 tot stand gekomen, maar pas in de loop van de 14^e eeuw lukte het om een gesloten dijkkring om heel Westfriesland heen te leggen. Vanaf deze tijd kon men zich permanent vestigen.

Het in gebruik nemen van het (veen)gebied gebeurde planmatig: haaks op de lengterichting van de nederzettingen werden kavelsloten gegraven ten behoeve van de ontwatering. Was een bepaalde afstand ontgonnen dan werd een dwarssloot aangelegd. De boerderijen bouwde men op de koppen van de percelen langs de weg. Tot in de twintigste eeuw waren de twee polders in Wervershoof (Het Grootslag en De Vier Noorder Koggen) vaarpolders waar alle vervoer tussen akkers en huizen per schuit plaatsvond. Door ruilverkavelingen in de vorige eeuw is dit veranderd: als gevolg van de aanleg van (landbouw)wegen is geen sprake meer van vaarpolders, maar van rijpolders. Het probleem van de interne waterlozing werd in eerste instantie opgelost door bemaling met windmolentjes en schepraderen, later met behulp van stoomgemalen.

Door de bedijkingen en de ontwatering heeft in heel Westfriesland inklinking plaatsgevonden. Inklinking heeft in veel mindere mate plaatsgevonden ter plekke van getijdengeulen als de Groote Vliet, de Weel en de Kromme Leek, omdat hier de veenlagen ontbreken. Deze oorspronkelijk dieper gelegen geulen - die door afslag soms groter zijn geworden - liggen hierdoor nu hoger in het zogeheten inversielandschap.

In het hedendaagse landschap van Wervershoof zijn, ondanks de ingrijpende ruilverkavelingen in de vorige eeuw, waarbij veel landschapselementen zijn verdwenen, nog steeds beeldbepalende landschappelijke en cultuurhistorische waarden aanwezig, die de geschiedenis van de omgang met het water weerspiegelen. Het gaat hierbij concreet om:

- de Westfriese Omringdijk;
- het patroon van oude waterlopen in een 'inversielandschap';
- de eendenkooi uit 1658 met de bijbehorende afpalingskring;
- de oorspronkelijke (maar niet zo gaaf gebleven) opstreckende verkaveling van de polders Het Grootslag en De Vier Noorder Koggen;
- de bewoningsassen met lintbebouwing langs wegen;
- de openheid van het lage, vlakgelegen zeekleigebied.

Naast deze concrete waarden ligt over het buitengebied ook de molenbeschermingszone van de monumentale korenmolen aan het Zijdwerk in de kern Wervershoof. In het buitengebied komen tot slot ook archeologisch waardevolle gebieden voor. Het gaat hierbij in alle gevallen om grafheuvels in het weidelandschap, die dateren uit de Bronstijd (± 1350 vC). De cultuurhistorische, landschappelijke en archeologische waarden, zijn weergegeven op de kaart in paragraaf 3.3 'Natuur'.

3.1.1. Ontwikkeling

De waarde van het landschap is de laatste decennia steeds belangrijker geworden. De groei van de kernen Wervershoof, Zwaagdijk en Onderdijk en de niet-agrarische functies in het buitengebied getuigen van een toeneemende druk op de ruimte. Het behoud en het herstel van het landschap is een richtlijn om de ruimtelijke kwaliteit van het landschap vorm te geven.

De waarden van het landschap zijn ook van belang voor een aantrekkelijk woongebied en voor een recreatief landschap. Het behoud van karakteristieke boerderijen, voornamelijk gesitueerd in de bebouwingslinten, zijn ontwikkelingen die in een bestemmingsplan kunnen worden geregeld.

3. 2. Landbouw

De landbouw is de belangrijkste functie in het buitengebied van Wervershoof. Het belang van de landbouw wordt aangetoond door de cijfers van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).

De CBS-cijfers betreffen de hele gemeente, terwijl een deel van de agrarische bedrijven in de dorpskommen ligt, met name in Zwaagdijk. Deze bedrijven vallen buiten het plangebied van het Bestemmingsplan Buitengebied, maar zijn dus wel in onderstaande tabellen meegenomen.

Grondgebruik

In totaal is er in 2008 sprake van een oppervlakte cultuurgrond van ruim 1600 ha. De grond wordt hoofdzakelijk gebruikt voor tuinbouwgewassen en daarna is grasland de grootste grondgebruiker.

Tabel 1 geeft een overzicht van het belangrijkste gebruik van de gronden en de wijzigingen hierin in de afgelopen 12 jaren, uitgedrukt in percentages van het totaal aan agrarische grond in het betreffende jaar.

Tabel 1: Agrarisch grondgebruik in procenten 1996 t/m 2008 ²⁾

	Tuinbouw (open grond)	Akkerbouw	Grasland (blijvend en natuurlijk)	Tuinbouw (onder glas)
1996	43	9	40	0,6
1999	44	9	36	0,7
2003	49	18	32	2,0
2005	62	10	25	2,0
2008	59	16	22	3,0

Uit tabel 1 blijkt dat de afgelopen 12 jaar het percentage van de grond die gebruikt wordt voor tuinbouwgewassen is gestegen ten koste van het percentage aan grasland. Naast het omzetten van grasland in tuinbouwgrond zijn de stedelijke uitbreidingen in het buitengebied (Golfbaan de Vlietlanden, Bedrijvenpark WFO/ABC) en de omzet van landbouwgronden in natuur de oorzaken van de afname van grasland.

Opvallend is de stijging van het oppervlak aan tuinbouw onder glas: sinds het begin van de jaren negentig is dit oppervlak meer dan verdrievoudigd. Deze stijging hangt onder meer samen met de groei van de bestaande glastuinbouwbedrijven in de gemeente - vooral die in het lint van Zwaagdijk - en de ontwikkeling van het concentratiegebied voor glastuinbouw Het Grootslag samen met de gemeente Andijk.

Bedrijfstypen en omvang ³⁾

Volgens de CBS-cijfers was in 2005 sprake van 99 hoofdbedrijven in de gemeente. Uitgesplitst naar bedrijfstype ging het daarbij om:

- 79 tuinbouwbedrijven;
- 17 veehouderijen;
- 1 akkerbouwbedrijf;
- 2 combinatiebedrijven.

Uit tabel 2 blijkt dat het aantal hoofdbedrijven de afgelopen 10 jaren in alle sectoren - met uitzondering van de combinatiebedrijven - fors is afgenomen. In de verhouding tussen de bedrijfstypen is niet veel veranderd.

De vrijgekomen landbouwgronden worden betrokken in het schaalvergrotingsproces van de blijvende bedrijven.

²⁾ Een klein deel van de cultuurgronden ($\pm 5\%$) is niet vermeld in de tabel. Deze gronden zijn in gebruik als tijdelijk grasland of liggen braak (als onderdeel van het teeltplan in de tuinbouw).

³⁾ Het CBS verzamelt bepaalde gegevens niet meer. Daarom worden per onderwerp verschillende jaartallen weergegeven.

Tabel 2: Hoofdbedrijfstypen 1996 t/m 2005

	Tuinbouw	Akkerbouw	Veehouderij	Combinatie	Totaal
1996	107	1	24	7	139
1999	99	-	25	7	131
2003	85	2	19	5	111
2005	79	1	17	2	99

Het aantal bedrijven bestaat voor bijna 80% uit tuinbouwbedrijven. De nabijheid van een groot afzetgebied (Randstad) maakt Wervershoof (net als heel Westfriesland) tot een gunstig gebied voor de tuinbouwsector. Naast de tuinbouw is circa 17% van de bedrijven in de veehouderij werkzaam. Intensieve veehouderijen komen in Wervershoof niet voor.

Een vergelijking van de landbouwstructuur in de gemeente met die van de regio en de provincie (tabel 3) geeft het grote belang van de tuinbouw in Wervershoof en Westfriesland goed aan. Ondanks de groei van de glastuinbouw ligt de nadruk daarbij nog steeds op de opengrondstuinbouw.

Tabel 3: Aandeel hoofdbedrijfstypen in het totale aantal bedrijven in 2003

	Tuinbouw	Akkerbouw	Veehouderij	Combinatie
Wervershoof	76	2	17	5
Westfriesland	53	5	34	7
Noord-Holland	42	11	41	6

De CBS-cijfers geven verder een indruk van de bedrijfsomvang. Uit tabel 4 blijkt dat het merendeel van de bedrijven groter is dan 50 NGE (Nederlandse Grootte Eenheid: dit geeft de productieomvang van een bedrijf weer).

Tabel 4: Bedrijfsomvang in NGE percentage bedrijven per grootte - categorie

	0-32 NGE	32-50 NGE	50-70 NGE	70 plus
1996	38	13	15	36
1999	31	13	15	41
2003	20	14	14	53
2005	17	14	16	53

Over het algemeen worden bedrijven met een omvang van rond de 50 NGE's als levensvatbaar gezien. Natuurlijk is deze norm niet absoluut doorslaggevend voor het toekomstperspectief van een bedrijf. Andere factoren, zoals vermogenssituatie, aard en opzet van het bedrijf, deskundigheid, leeftijd en ondernemerscapaciteiten én de marktsituatie bepalen mede de kans op een duurzaam voortbestaan. Circa 15% van de bedrijven in Wervershoof heeft een opvolger, terwijl ruim 30% van de bedrijfshoofden 50 jaar of ouder is.

Vergeleken met het algemene beeld in Nederland, geeft het toekomstperspectief van de landbouwbedrijven in Wervershoof een positief beeld.

Specifiek kenmerk van de tuinbouwsector zijn de niet-regelmatig arbeidskrachten die in de sector werkzaam zijn en niet onder de noemer gezinsarbeidskrachten vallen. Het (geregistreerde) aantal personen waar het om gaat, is aangegeven in tabel 5.

Tabel 5: Niet regelmatig werkzame arbeidskrachten 1993 t/m 2005

	Niet-regelmatig werkzame arbeidskrachten
1993	6
1996	413
1999	271
2003	276
2005	569

Ontwikkelingen

De landbouw in heel Nederland maakt onder druk van wereldwijde concurrentie en afbouw van het Gemeenschappelijke Landbouwbeleid een saneringsproces door. Jaarlijks stopt 4 à 5 % van de boeren en tuinders. In de sector zorgt de liberalisering en de hevige concurrentie voor een verdere schaalvergroting en specialisatie, voor productiestijging en een verschuiving naar producten met een hogere toegevoegde waarde. De gevolgen op bedrijfsniveau zijn dat bedrijven zich enerzijds richten op schaalvergroting in combinatie met specialisatie of anderzijds op een vermindering van de landbouwactiviteiten en/of verbreding van de bedrijfsvoering⁴⁾. Landelijk gezien heeft circa 10% van de bedrijven een vorm van verbreding. De agrarische bedrijven in Wervershoof behoren vooralsnog tot de eerstgenoemde categorie: in de bedrijven is er op dit moment nauwelijks sprake van verbreding.

Ook ontwikkelingen buiten de agrarische sector zijn van groot belang voor de ontwikkeling van de sector zelf. Allereerst neemt de belangstelling voor het landelijke gebied vanuit de stad toe. Het landelijk gebied heeft onder meer een recreatieve waarde. Landelijk neemt hierdoor de ontwikkeling van niet-agrarische functies in het buitengebied gestaag toe.

Bij de niet-agrarische functies gaat het om woonfuncties en niet-agrarische bedrijvigheid, maar ook om natuurontwikkeling, de aanleg van recreatieve voorzieningen en tot slot de steeds prominentere rol van het water en de behoefte om cultuurhistorische en landschappelijke waarden veilig te stellen. Ook de steeds verdere aanscherping van de milieuwetgeving heeft invloed op de landbouwsector.

Deze ontwikkelingen van buiten zorgen voor spanningen met de landbouwsector. Uitdaging voor de landbouw is om hier een goede weg in te vinden, onder meer door zorg voor de natuurlijke hulpbronnen, oog voor het culturele erfgoed én het benutten van economische potenties.

⁴⁾ Verbreding en/of verdieping: het bewerken, verwerken en soms vanuit huis verkopen van eigen producten of het toevoegen van een nieuwe bedrijfstak, zoals agro-toerisme, zorg of landschaps- of natuuronderhoud.

Ook in Wervershoof speelt deze ontwikkeling. Er is sprake van een afname van het aantal agrarische bedrijven en de aanvragen voor nieuwe andere functies nemen toe. Daarom wordt er in dit bestemmingsplan ruimte geboden voor verbreding en verdieping. Daarnaast is het mogelijk de agrarische bestemming te wijzigen in een aantal veel voorkomende bestemmingen. Belangrijke voorwaarde is dat nieuwe ontwikkelingen de aanwezige landschappelijke structuur niet teveel mogen aantasten. Waar mogelijk geldt de voorwaarde voor het opstellen van een landschappelijk inpassingsplan.

3. 3. Natuur

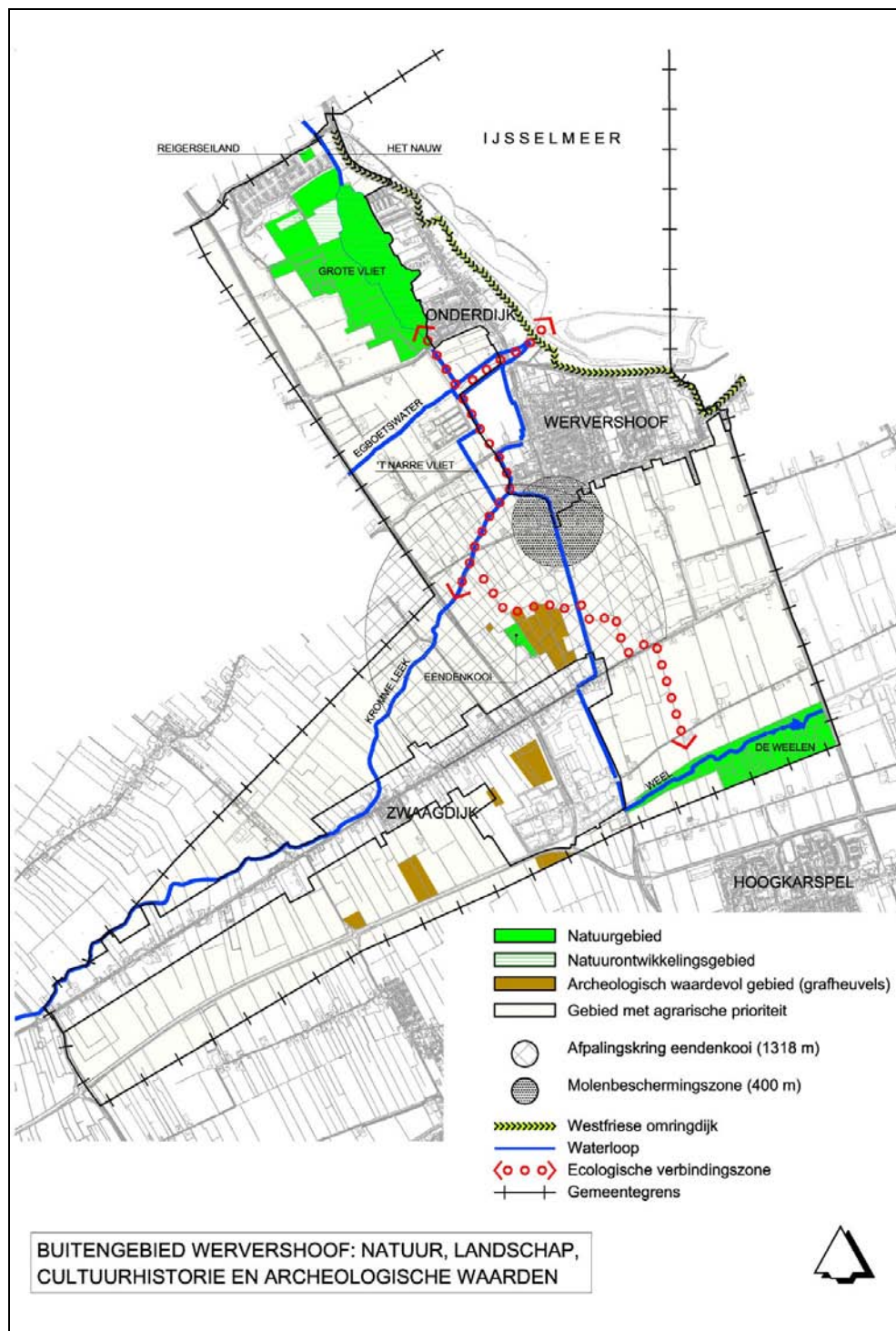
De belangrijkste natuurwaarden in het buitengebied van Wervershoof bevinden zich in de natuurgebieden de Grote Vliet en De Weelen. Deze zijn weergegeven in figuur 3. Bij beide gaat het om waterrijke moerasgebieden met een hoogwaterpeil, die als pleister- en broedplaats voor (kritische) vogelsoorten van groot belang zijn en daarnaast ook belangrijke botanische waarden herbergen. Ten westen van de Grote Vliet ligt een natuurontwikkelingsgebied dat een buffer vormt tussen het natuurgebied en het recreatieterrein De Vlietlanden.

Tussen de natuurgebieden IJsselmeer/Grote Vliet en De Weelen loopt - via de Kromme Leek - een ecologische verbindingszone. Deze zone is bedoeld om de uitwisseling van dier- en plantensoorten mogelijk te maken. Een bijzondere kwaliteit van de zone is de functie (van de wateroevers) als trekroute en foerageergebied voor vleermuizen.

Naast deze grotere natuurgebieden in het buitengebied is er sprake van een aantal kleinere natuurgebieden. Tegen de grens met de gemeente Medemblik ligt het 'Reigerseiland': een verwilderde hoogstamboomgaard met botanische waarden en tevens een broedgebied van een reigerskolonie. Verder is ten zuidwesten van Wervershoof sprake van een oude eendenkooi die vroeger in functie was als vangkooi. Het bijbehorende kooibos dient als broedgebied voor roof- en zangvogels en is daarnaast ook botanisch waardevol.

De natuurwaarden in de overige delen van het buitengebied bestaan uit algemeen voorkomende dier- en plantensoorten en hangen samen met de waarde van de aanwezige graslanden voor doortrekkende weidevogels, verspreid liggende bosjes (waaronder het Overhoekbos) en plaatselijk waardevolle vegetatietypen.

Grenzend aan het buitengebied geldt het waardevolle natuurgebied IJsselmeer, aangewezen als Natura 2000-gebied.



Figuur 3. Buitengebied Wervershoof: natuur, landschap, cultuurhistorie en archeologische waarden

Ontwikkelingen

De natuurwaarden van de Grote Vliet en De Weelen hangen sterk samen met de aanwezige hoge grondwaterstanden. Door het ontstaan van het inversielandschap liggen de gebieden hoger. Ze worden dan ook met name bedreigd door verdroging. Daarnaast vormt het toenemende recreatieve gebruik van de gebieden een mogelijke bedreiging. Om deze dreigingen tegen te gaan is Staatsbosbeheer onder meer bezig met de aankoop van de westelijke oeverlanden van de Grote Vliet.

3. 4. Wonen en niet-agrarische bedrijvigheid

In het buitengebied bevindt zich naast de agrarische bedrijven met de bijbehorende bedrijfswoningen, ook een aantal burgerwoningen en niet-agrarische bedrijven.

Het merendeel van de burgerwoningen ligt in de bebouwingsconcentraties aan de Oosterdijk en de Tuinstraat.

De niet-agrarische bedrijven liggen meer verspreid over het buitengebied. Direct ten westen van de kern Wervershoof liggen de rioolwaterzuiveringsinstallatie en twee baggerdepots. Daarnaast is bij Zwaagdijk sprake van een horecabedrijf en aan de Tuinstraat is een (caravan)opslagbedrijf aanwezig in voormalige agrarische bebouwing. Aan de zuidrand van Wervershoof zijn onder meer een ondergrondse opslag van motorbrandstof en een tuincentrum aanwezig.

Ontwikkelingen

De verwachting is dat in de komende decennia de vraag naar niet-agrarische functies in het buitengebied zal toenemen. Vooral vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen zijn hiervoor in trek. De verwachting is dat de vrijkomende ruimte als gevolg van de afname in het aantal agrarische bedrijven voor een deel zal worden benut door dienstverlenende bedrijven en door bedrijvigheid in de sfeer van toerisme en bijvoorbeeld de zorg.

Ook de vraag naar nevenactiviteiten in de vorm van kleinschalige bedrijvigheid bij burgerwoningen zal toenemen, evenals het voor eigen gebruik aanleggen van bijvoorbeeld paardrijdbakken en zwembaden/tennisbanen. Voor deze ontwikkelingen wordt een passende regeling opgenomen in dit bestemmingsplan.

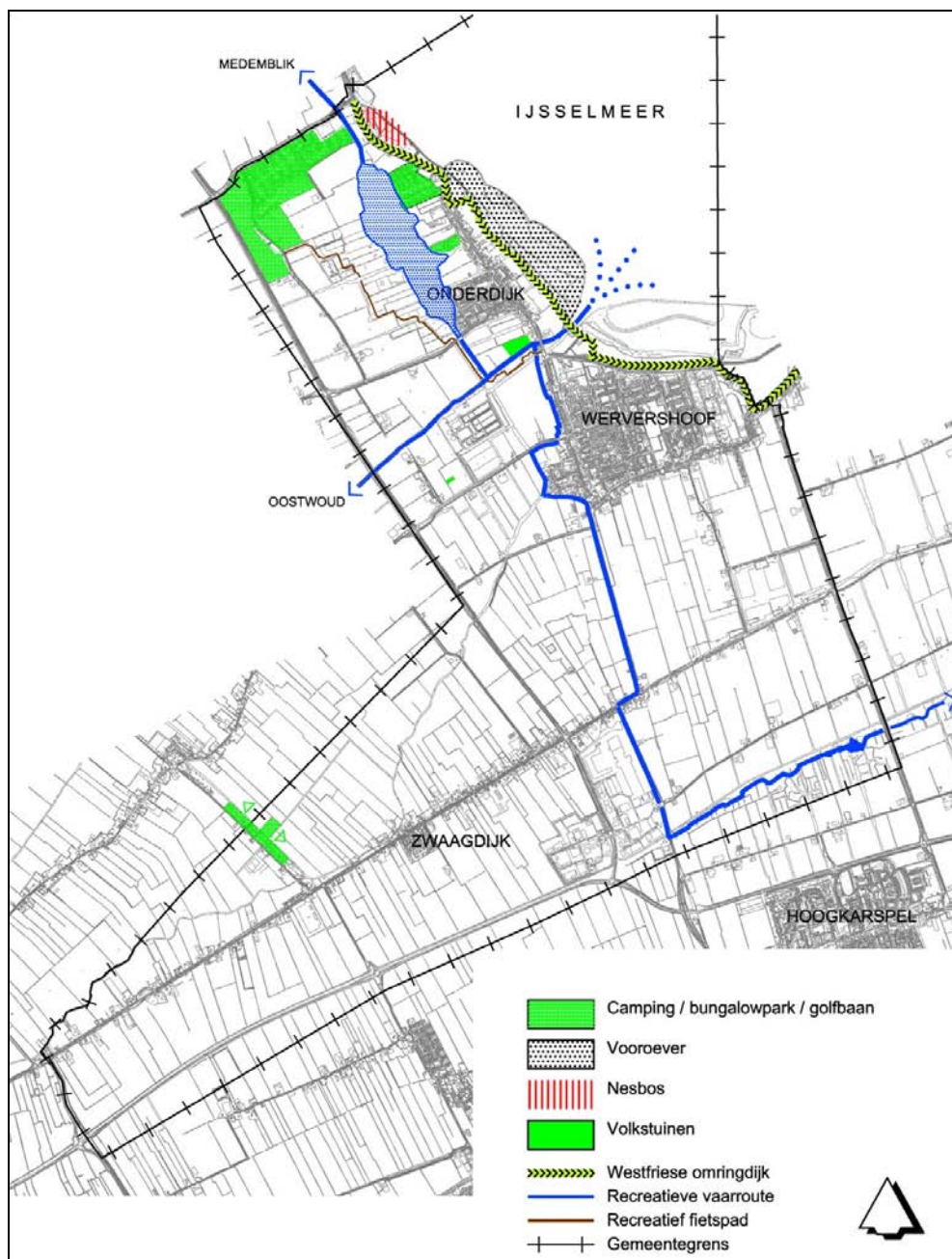
3. 5. Recreatie en toerisme

Binnen de gemeente bestaan twee recreatieve kerngebieden: het IJsselmeer (Vooroever en Nesbos) en het gebied rond de Grote Vliet (verblijfsrecreatie in De Vlietlanden / Onderdijk en water- en oeverrecreatie). In figuur 4 is dit weergegeven. Voor deze gebieden gelden aparte bestemmingsplannen. Binnen het buitengebied is sprake van één camping (Hauwert) aan de Tuinstraat in Zwaagdijk.

De resterende delen van het buitengebied hebben vooral een functie voor het recreatief medegebruik.

Door de aanwezigheid van fiets- en wandelroutes, de mogelijkheden voor de sportvisserij en de vaarroutes op de polderwateren (doorgaande vaarroutes vanaf Kleine Vliet naar Grote Vliet via De Weelen naar Enkhuizen) en een aantal volkstuintjes, vervult het buitengebied - zowel voor mensen van buiten als van binnen de gemeente - een belangrijke functie voor de dagrecreatie.

In navolgende kaart is de recreatieve structuur weergegeven.



Figuur 4. Buitengebied Wervershoof: recreatie

Ontwikkelingen

Op het gebied van recreatie is er de afgelopen jaren veel veranderd. Er is sprake van een toenemende belangstelling voor (kort) binnenlands toerisme, vakantiespreiding, hogere kwaliteitseisen, vergrijzing en een groeiende hoeveelheid vrije tijd.

De toenemende aandacht voor landschappelijke kwaliteit gaat hand in hand met de behoefte het landschap ook daadwerkelijk te beleven.

Wandelen en fietsen vormen hier traditioneel de belangrijkste activiteiten. Nieuw is de belangstelling voor routegebonden recreatievormen, zoals kano's, skeeleren, schaatsen, mountainbiken en ruiterroutes.

3. 6. Infrastructuur en nutsvoorzieningen

Het buitengebied is goed ontsloten door de drie hoofdwegen die behoren tot het provinciale wegennet: de Markerwaardweg, de Westfriese Omringdijk en de Westfriisiaweg. De overige wegen in het buitengebied hebben een lokaal karakter met een belangrijke functie in de ontsluiting van het agrarisch gebied en de omliggende dorpen. Naast autowegen is er sprake van een aantal fietspaden en van doorgaande vaarroutes.

Voor wat betreft de nutsvoorzieningen lopen door het buitengebied twee hoogspanningsleidingen en op de hoek Nieuwe Dijk - Driehuizen staat een Kv-station. Verder liggen verspreid over het buitengebied diverse nutsgebouwtjes / trafo's. Ten westen van de kern Wervershoof is tot slot sprake van één (grote) solitaire windmolen.

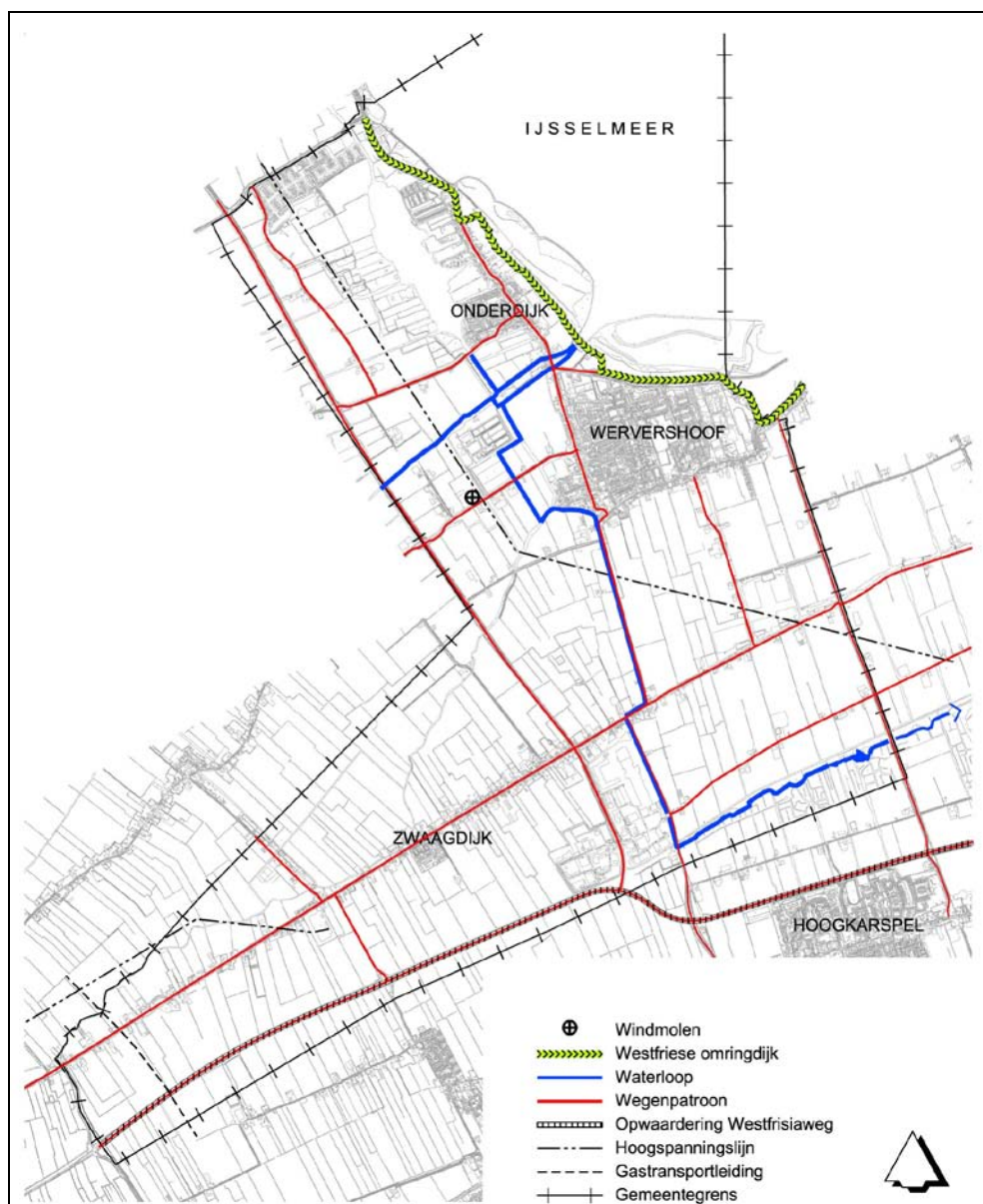
In figuur 5 zijn de infrastructuur en de nutsvoorzieningen weergegeven.

Ontwikkelingen

Een belangrijke infrastructurele ontwikkeling vormt de mogelijke opwaardering van de Westfriisiaweg in het kader van de verbetering van de verbinding tussen de regio en het oosten van het land. Begin 2008 hebben Provinciale Staten en de meeste gemeenten ingestemd met het Regioakkoord N23 Westfriisiaweg. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben op 27 april 2010 het inrichtingsmilieueffectrapport (MER) en het voorontwerp inpasingsplan Westfriisiaweg vastgesteld.

Daarnaast ondersteunt de gemeente het doortrekken van de Markerwaardweg in noordelijke richting, om een betere verbinding te bewerkstelligen tussen het glastuinbouwgebied Het Grootslag en Agriport A7 in de Wieringermeer om zo de goede mogelijkheden voor samenwerking te versterken en synergievoordelen op te leveren.

Verder zijn er geen grootschalige ontwikkelingen op verkeersgebied te verwachten. Wel wordt in het kader van Duurzaam Veilig een aantal verkeersmaatregelen genomen teneinde knelpunten in de verkeersveiligheid (bijvoorbeeld bij de Markerwaardweg) op te lossen.



Figuur 5. Buitengebied Wervershoof: infrastructuur en nutsvoorzieningen

3. 7. Water

Het oppervlaktewater in het buitengebied bestaat uit de Grote Vliet en enkele waterlopen, waaronder De Kromme Leek, 't Narre Vliet en het Egboetswater. Het oppervlaktewater heeft zowel een functie voor de afwatering als een ecologische en recreatieve functie. Tijdens de ruilverkaveling in de zeventiger jaren is - ten behoeve van natuur en landschap en de doorgaande vaarrecreatie - in een aantal waterlopen het oorspronkelijke hoge waterpeil gehandhaafd. In de overige waterlopen is het waterpeil verlaagd ten behoeve van de landbouw.

De afwatering van het buitengebied kent een tweedeling. Het noordelijk en zuidelijk deel van het buitengebied wateren via de Kromme Leek en het Egboetswater af op het IJsselmeer ter plaatse van het gemaal Vier Noorder Koggen. Het zuidoostelijk deel van de gemeente watert middels de Molen-sloot af naar het gemaal 'Het Grootslag'.

Rondom het glastuinbouwgebied Het Grootslag zijn brede waterrijke zones gepland, teneinde het waterbergend vermogen van het gebied te vergroten. Dit is nodig omdat het glastuinbouwcomplex zorgt voor een grote toename aan verhard oppervlak in het laag gelegen poldergebied. De waterzones zullen naast een bergingsfunctie tevens een natuurlijke functie (ecologische verbindingszone) hebben en een functie als recreatief medegebruik (schaatsen, kanoën, vissen).

Ontwikkelingen

Langs de Kromme Leek zullen zich de volgende ontwikkelingen voordoen:

- er wordt extra waterberging voorzien;
- beperkte verbreding van de Kromme Leek en aanleg van een natuurzone langs het water;
- bovenstrooms infiltratie en middenstrooms en benedenstrooms extra open water;
- aansluiting op het Hoornse waternetwerk en de Grote Vliet.

4. BELEIDSKADER

Bij het actualiseren van een bestemmingsplan voor het buitengebied, heeft het gemeentebestuur te maken met het beleid van andere overheden, andere instanties of maatschappelijke organisaties. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de gemeente haar eigen beleid formuleert. Het relevante beleid ten aanzien van water- en milieuaspecten wordt apart behandeld in hoofdstuk 5.

4. 1. Europees beleid en richtlijnen

Op Europees niveau kunnen beleidsvoornemens van belang zijn voor de landelijke gebieden in Nederland. In de regel is dergelijk beleid wel vertaald in het landelijk c.q. provinciaal beleid. Toch is aandacht voor enkele specifieke punten van belang.

4.1.1. Landbouw

Het landbouwbeleid wordt in belangrijke mate in Europees verband bepaald. Voor de landen van de EU is daarmee een open markt ontstaan, waarbinnen een gemeenschappelijk landbouwbeleid wordt gevoerd. Door de uitbreiding van de EU met landen uit Midden- en Oost-Europa en door de nieuwe GATT/WTO ⁵⁾-onderhandelingen, staat dit landbouwbeleid meer en meer ter discussie. Verwacht wordt dat er een liberalisering van de markt optreedt met minder steunmaatregelen en een EU-prijsontwikkeling in de richting van de wereldmarktprijzen.

4.1.2. Milieu

Op Europees niveau worden meerdere milieurichtlijnen uitgevaardigd, die zijn of worden verwerkt in de eigen wet- en regelgeving. Van belang voor de agrarische sector zijn in het bijzonder:

- de regelgeving gericht op de productie van veilig voedsel voor de mens;
- het diergezondheidsbeleid;
- het beleid voor melkprijzen en quotaregeling;
- het marktordeningsbeleid voor graan, suiker en aardappelen;
- de Europese nitraatrichtlijn, gericht op bescherming van de bodem. De doorwerking van deze richtlijn betekent dat eisen worden gesteld aan de individuele landbouwers, met op bedrijfsniveau een beheersing van de in- en uitstroom van mineralen;
- de Europese milieueffectrapportage (m.e.r.). De implementatie van deze richtlijn betekent dat er meer individuele beoordelingen op de noodzaak van een m.e.r. moeten plaatsvinden. Voor gemeenten betekent dit dat er meer activiteiten m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.

⁵⁾ De World Trade Organization (WTO) is een intergouvernementele organisatie met supranationale eigenschappen. Zij is opgericht in 1995 en komt voort uit de General Agreement on Tariffs and Trade (GATT, Algemene Overeenkomst over Tarieven en Handel).

4.1.3. Natuur

Op Europees niveau is afgesproken om de achteruitgang van de biodiversiteit in 2010 te hebben gestopt. Daartoe wordt gewerkt aan het tot stand brengen van een netwerk van beschermde natuurgebieden: Natura 2000. Natura 2000 is gericht op de instandhouding en ontwikkeling van soorten en ecosystemen die voor Europa belangrijk zijn. Natura 2000-gebieden worden aangewezen op basis van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. In Wervershoof is het Natura 2000-gebied 'IJsselmeer' aangewezen op basis van zowel de Vogel- als de Habitatrichtlijn.

De Vogelrichtlijn is in 1979 voor alle lidstaten binnen Europa van kracht geworden (tegelijkertijd en in onderlinge samenhang tot stand gekomen met de Conventie van Bern). De richtlijn bevat voorschriften en maatregelen ter bescherming van de bedreigde Europese vogelsoorten. Een belangrijke maatregel is het - door de lidstaten - aanwijzen van *speciale beschermingszones*. Dit betreft de gebieden die voor de instandhouding van de in de bijlage van de Vogelrichtlijn genoemde soorten het meest geschikt zijn. De Nederlandse regering heeft de Vogelrichtlijngebieden aangewezen in maart 2000. Voor niet in de bijlage genoemde en geregeld voorkomende trekvogels, kunnen eveneens hun broed-, rui- en overwinteringsgebieden en hun rustplaatsen in de trekzones aangewezen worden.

De Habitatrichtlijn is in 1992 door de EG vastgesteld. Zij sluit aan bij de Conventie van Bern en bij de EG Vogelrichtlijn. De doelstelling en het instrumentarium reiken echter duidelijk verder. Doelstelling is de bescherming van planten en dieren (behalve vogels) en hun leefgebieden (habitats). Zo draagt deze richtlijn bij aan het waarborgen van de biodiversiteit door natuurlijke habitats en aan het in stand houden van de wilde flora en fauna.

De lidstaten dragen een lijst van op hun grondgebied aanwezige beschermingswaardige habitats voor aan de Europese Commissie, onder vermelding van de soorten uit Bijlage II van de richtlijn. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen prioritaire en niet-prioritaire soorten. Op basis van deze gegevens stelt de Commissie een lijst van gebieden van communautair belang vast. De lidstaten dienen deze gebieden zo spoedig mogelijk als speciale beschermingszone aan te wijzen. Het moment van plaatsing op de communautaire lijst is echter al bepalend voor het van toepassing zijn van de bepalingen uit de richtlijn.

In de praktijk overlappen de beschermingszones van de Habitat- en Vogelrichtlijn en de EHS-gebieden elkaar voor een groot deel.

Voor alle Natura 2000-gebieden moet op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 door de provincie/ministerie van LNV een beheerplan worden vastgesteld. Dit moet gebeuren binnen drie jaar na aanwijzing van het gebied als Natura 2000-gebied of binnen drie jaar na inwerkingtreding van de Natuurbeschermingswet 1998 als het gebied reeds vóór de inwerkingtreding was aangewezen als Natura 2000-gebied.

De Habitatrictlijn verplicht Nederland de habitattypen en soorten waar Nederland mede verantwoordelijkheid voor draagt in een gunstige staat van instandhouding te brengen. Om dit te bereiken heeft Nederland daarvoor instandhoudingsdoelstellingen gedefinieerd.

Het beheerplan werkt de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied verder uit in ruimte en tijd. Het beschrijft de resultaten die bereikt dienen te worden om het behoud of het herstel van deze natuurlijke habitats en soorten mogelijk te maken. Het beheerplan geeft een overzicht op hoofdlijnen van instandhoudingsmaatregelen die in de planperiode genomen moeten worden om de beoogde resultaten te behalen. Tenslotte gaat het beheerplan in op bestaand gebruik en geeft inzicht hoe met externe werking omgegaan moet worden. Beheerplannen hebben een looptijd van maximaal zes jaar en worden opgesteld onder het bevoegd gezag van de provincie.

4.1.4. Archeologie

In 1992 werd het Europese Verdrag van Malta ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder Nederland. Doelstelling van dit verdrag is de veiligstelling van het (Europese) archeologisch erfgoed. Dit moet met name gestalte krijgen in het ruimtelijke ordeningsbeleid. Concreet heeft dit tot gevolg dat bij de voorbereiding van bestemmingsplannen meer aandacht moet worden besteed aan de aanwezigheid van archeologische waarden en dat in bestemmingsplannen een beschermende regeling moet worden opgenomen ten aanzien van archeologische waarden.

Aandachtspunt is voorts dat uit het Verdrag van Malta voortvloeit dat er meer gelden beschikbaar moeten komen voor archeologisch onderzoek. Ook moet het beginsel 'de bodemverstoorder betaalt' worden doorgevoerd, in ieder geval voor wat betreft omvangrijke projecten (artikel 6 van het verdrag).

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in september 2007 de nieuwe Monumentenwet in werking getreden. De kern van de wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. Het wetsvoorstel verplicht gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden.

4.1.5. Water

In 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) vastgesteld. De KRW beoogt de aquatische ecosystemen en waterafhankelijke terrestrische natuur voor achteruitgang te behoeden, te beschermen en te verbeteren. Een concreet doel van de KRW is een goede ecologische toestand van grond- en oppervlaktewater te bereiken. In beginsel moet dit doel in 2015 behaald zijn.

De Kaderrichtlijn Water introduceert het denken in stroomgebieden. Dat gaat uit van het simpele feit dat water zich niet houdt aan lands- en bestuurlijke grenzen, maar z'n natuurlijke loop heeft binnen stroomgebieden. Om aan de voorwaarden van de KRW te kunnen voldoen, moeten waterbeheerders binnen een stroomgebied afspraken maken en samenwerken. Het doel is uiteindelijk dat er in het stroomgebied sprake is van schoon water, waarin een gevarieerd natuurlijk leven voorkomt. De KRW stelt namelijk eisen aan de chemische (geen verontreinigende stoffen) en ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater. In 2009 moet er per stroomgebied een beheersplan zijn opgesteld.

4. 2. Rijksbeleid

Het rijksbeleid dat voor het landelijk gebied van belang is, blijkt uit de volgende nota's en andere beleidsstukken.

4.2.1. Nota Ruimte

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020, met een doorkijk naar 2030. Sinds de vaststelling door de Eerste Kamer op 17 januari 2006 is de Nota Ruimte van kracht.

De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij het kabinet kiest voor 'decentraal wat kan, en centraal wat moet'.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak in Nederland. Meer specifiek richt de nota zich op vier algemene doelen:

- a. versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- b. bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- c. borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- d. borging van de veiligheid (tegen water en risicovolle activiteiten).

Twee begrippen staan centraal in de Nota Ruimte: basiskwaliteit en Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. Ter waarborging van de algemene basiskwaliteit, geeft de Nota Ruimte generieke regels die als ondergrens gelden voor alle ruimtelijke plannen ⁶⁾.

Daarnaast geeft de nota extra regels voor de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (c.q. de gebieden die van nationaal belang zijn). Hier streeft het rijk naar méér dan de algemene basiskwaliteit.

⁶⁾ De Nota Ruimte bevat een aantal generieke regels die zorgen voor borging van de basiskwaliteit als ondergrens voor alle ruimtelijke plannen. Daarbij kan het gaan om inhoudelijke of procesmatige eisen, maar ook om basiskwaliteit in meer stimulerende zin. Daarnaast stellen verdragen, wetten en regels soms eisen die ruimtelijk relevant zijn. Dit is de 'wettelijke' basiskwaliteit die in de nota is opgenomen. Als laatste vorm van basiskwaliteit is in de Nota Ruimte een aantal principes van meer financiële aard opgenomen.

De Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur bestaat uit de belangrijkste gebieden in Nederland op het terrein van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap. Hieronder vallen bijvoorbeeld de mainports Schiphol en Rotterdam en de Nationale Ecologische Hoofdstructuur. Het buitengebied van Wervershoof maakt deel uit van de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur voor zover het gaat om het IJsselmeer dat onderdeel is van de ecologische hoofdstructuur en zoals gezegd ook is aangewezen als Natura 2000-gebied. Binnen de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur geldt een 'nee, tenzij'-regime. Nieuwe plannen, projecten of handelingen zijn niet toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het overige deel van het buitengebied behoort niet tot de Nationale Ruimtelijke hoofdstructuur. Het rijksbeleid is hier gericht op het waarborgen en zo mogelijk vergroten van de basiskwaliteit. De eerste verantwoordelijkheid voor deze basiskwaliteit ligt bij de provincie. De Nota Ruimte geeft op twee punten zelf invulling aan de basiskwaliteit: de watertoets en het voldoen aan de Europese Richtlijnen.

Daarbij geeft de Nota Ruimte wel aan dat het rijk de mogelijkheden voor herbouw en nieuwbouw in het buitengebied wil verruimen. Dit om het economisch draagvlak en de vitaliteit van de landelijke gebieden te vergroten. Vrijkomende bebouwing kan worden omgezet in een woonbestemming of vestigingsruimte voor kleinschalige bedrijvigheid. Soms kan ook nieuwbouw wenselijk zijn. Zo kan woningbouw, bijvoorbeeld in de vorm van nieuwe landgoederen, geld opbrengen voor de aanleg van recreatie- of natuurgebieden (rood voor groen) of waterbergingsruimte (rood voor blauw).

Het rijk ondersteunt de transitieopgave van de landbouw, onder meer door heldere randvoorwaarden te stellen en ruimtelijke ontwikkelingen in de richting van duurzame productie te faciliteren. Voorwaarde voor de transitie naar een vitale en duurzame landbouw is, dat er een economisch perspectief aanwezig is. Het kabinet ziet daarbij een aantal handelingsperspectieven voor agrarische bedrijven;

- concurreren op de wereldmarkt;
- werken onder specifieke natuurlijke handicaps;
- economisch verbreden door andere maatschappelijke en/of economische diensten te leveren;
- of een combinatie hiervan.

Uitgangspunt is om de mogelijkheden en potenties van de landbouw optimaal te benutten binnen de maatschappelijke eisen die worden gesteld.

Provincies worden gevraagd *niet-grondgebonden en/of kapitaalintensieve landbouw* en (eventueel) daaraan gerelateerde bedrijvigheid te bundelen in landbouwonwikkelingsgebieden (LOG's).

Voor de continuïteit van de grondgebonden landbouw is het van belang dat agrarische ondernemers voldoende ruimte krijgen om in te spelen op de eisen van de wereldmarkt en meer ruimte krijgen om hun bedrijfsvoering te verbreden. In principe wijzen de provincies de LOG's aan, maar de Nota Ruimte wijst voor de tuinbouw tien LOG's aan, waaronder Polder Het Grootslag.

De formulering van ruimtelijk beleid voor de *grondgebonden landbouw* is een verantwoordelijkheid van provincies en gemeenten. Van provincies wordt verwacht dat zij sturing geven aan de ontwikkeling van de grondgebonden landbouw, en daarbij rekening houden met de eisen die de wereldmarkt stelt aan landbouwbedrijven en met de wens van landbouwbedrijven om hun bedrijfsvoering te verbreden. Om de economische vitaliteit van de grondgebonden landbouw te kunnen versterken verwacht het rijk van provincies dat zij in hun ruimtelijke plannen meer mogelijkheden scheppen voor een bredere bedrijfsvoering. Het rijk zal zelf ruimtelijke ontwikkelingen in de richting van een duurzame productie vergemakkelijken.

4.2.2. Amvb Ruimte

De inwerkingtreding van de Wro op 1 juli 2008 heeft gevolgen voor de doorwerking van het nationaal ruimtelijk beleid. Elke overheidslaag moet zijn of haar belangen vooraf benoemen en zorg dragen voor de realisatie en/of borging daarvan. Besloten is dat de nationale belangen die juridische doorwerking vragen, geborgd gaan worden door een algemene maatregel van bestuur (amvb). De werktitel tijdens de totstandkoming van deze algemene maatregel is 'Amvb Ruimte'. Het Ontwerp Besluit Algemene regels ruimtelijke ordening ('AMvB Ruimte') is reeds gepubliceerd.

4. 3. Provinciaal beleid

In het streekplan *Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord* (2004) staat wat de ruimtelijke wensen en eisen zijn van de provincie Noord-Holland. Met ingang van de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening per 1 juli 2008, gelden de streekplannen alleen nog als naslagdocument. De provincie wil het streekplan integreren met de nieuwe structuurvisie van Noord-Holland. Dit zal naar verwachting in 2010 plaatsvinden. Tot die tijd zijn de ruimtelijke eisen vastgelegd in het *Overgangsdokument geldend streekplanbeleid* (2008). Hieronder zijn het Streekplan en de Leidraad Provinciaal Ruimtelijk beleid weergegeven. Naast het overgangsdokument is de *Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009* van belang. Ook deze komt in deze paragraaf aan de orde.

Tenslotte komt de *Ontwerpstructuurvisie Noord-Holland 2040, Kwaliteit door veelzijdigheid* aan bod. Zodra de structuurvisie definitief is, zal dit beleid als uitgangspunt gelden voor het Bestemmingsplan Buitengebied.

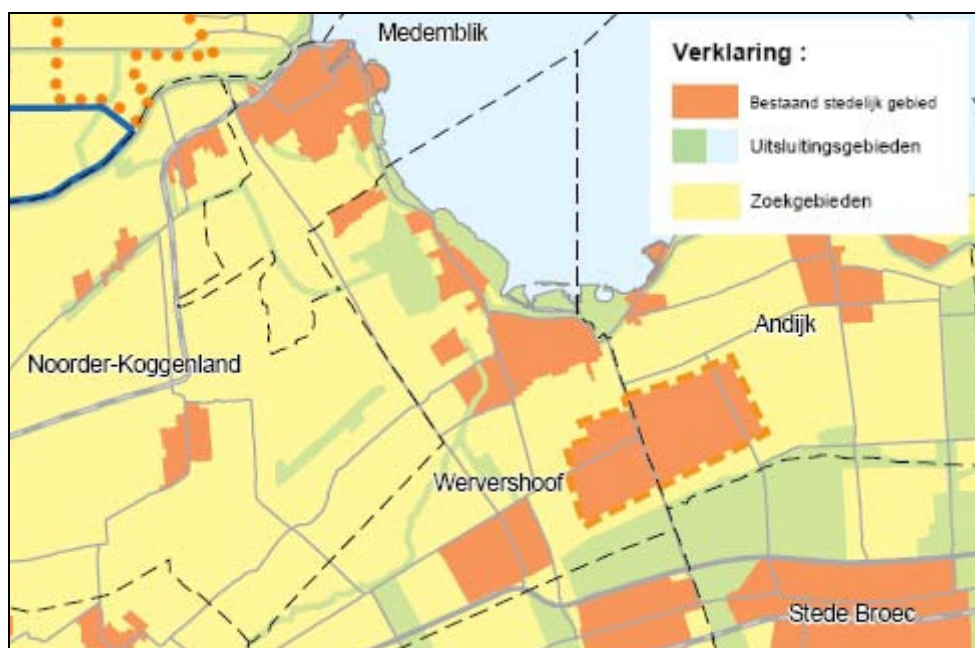
4.3.1. Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord

In oktober 2004 is het streekplan *Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord, Ontwikkelen met kwaliteit* door Provinciale Staten vastgesteld.

Dit is de toekomstvisie voor de periode 2004 - 2014 en daarna, met de status van een streekplan. De overkoepelende ambitie voor Noord-Holland Noord is de aantrekkingskracht te versterken voor het wonen, de natuur, het recreëren en het werken en ervoor te zorgen dat Noord-Holland Noord zich kan ontwikkelen met behoud van de eigen kwaliteit en identiteit. Essentiële uitgangspunten zijn de kernbegrippen vrijheid, samenwerking en kwaliteit, gekoppeld aan de zonering van het grondgebied:

- stedelijke gebieden: hieronder vallen de bestaande stedelijke gebieden;
- uitsluitingsgebieden: in deze gebieden is er sprake van te beschermen bijzondere natuurwaarden en kenmerken, of landschappelijke en cultuurhistorisch waardevolle structuren. Dit zijn gebieden die al beschermd worden op grond van bestaande wettelijke en/of provinciale beleidskaders zoals de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS), Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, archeologische vindplaatsen dan wel beschermde cultuurhistorische structuren en milieubeschermingsgebieden. Het beleid is gericht op bescherming, behoud en versterking van deze waarden;
- zoekgebieden: in deze gebieden ligt (de nieuwe) gemeentelijke vrijheid. Hier kunnen ontwikkelingen plaatsvinden mits onderbouwd met een beeldkwaliteitsplan en mits voldaan wordt aan de aanvullende eisen in verband met de bescherming van specifieke belangen (c.q. de gradaties binnen de zoekgebieden).

In figuur 6 is een fragment weergegeven van de Overzichtskaart uitsluitings- en zoekgebieden van het *Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord*. Het grootste deel van het buitengebied van Wervershoof valt in de categorie zoekgebieden.

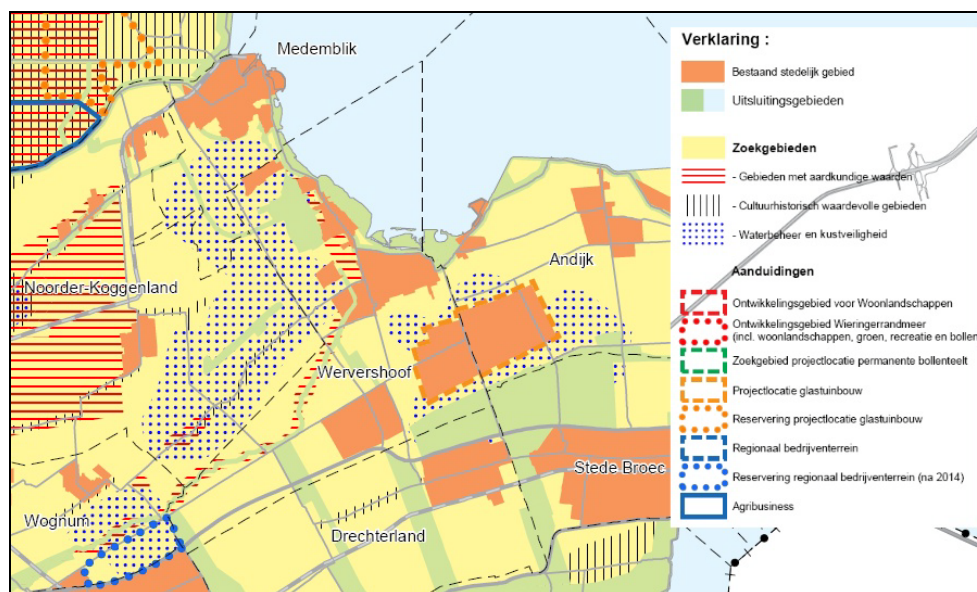


Figuur 6. Fragment van 'kaart 1: Overzichtskaart uitsluitings- en zoekgebieden' van het 'Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord, planologisch beleidskader 2004-2014'

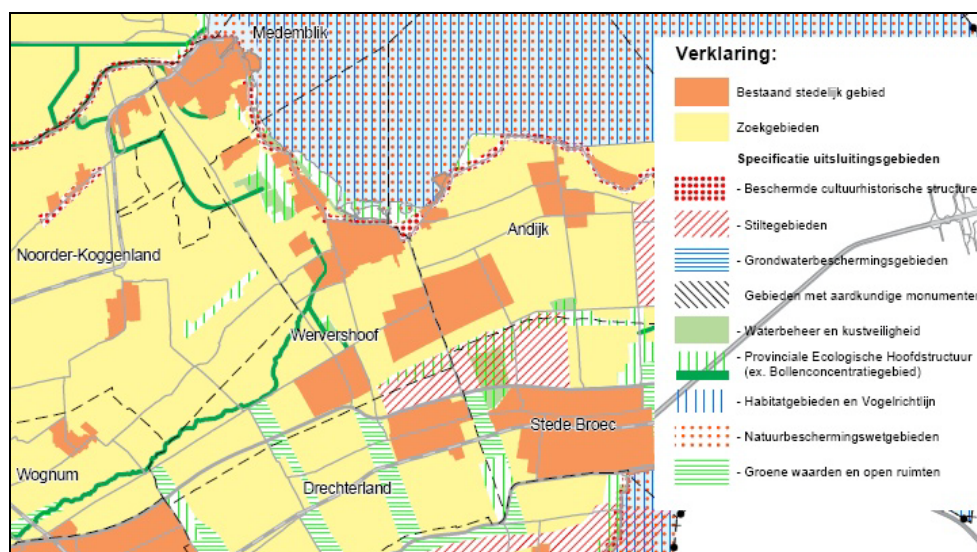
Tot de uitsluitingsgebieden behoren: de Westfriese Omringdijk, de Groote Vliet inclusief de oeverlanden en de twee ecologische verbindingzones in westelijke richting, de Vooroever, de Kromme Leek, het gebied rond de eendenkooi én De Weelen. Binnen de zoekgebieden en uitsluitingsgebieden zijn gradaties aangegeven. De kaarten Gradatie zoekgebieden en Specificatie uitsluitingsgebieden maken duidelijk met welke gradaties en het daarmee verbonden beleid rekening moet worden gehouden bij het maken van een bestemmingsplan en een Beeldkwaliteitsplan.

In de volgende figuren zijn fragmenten weergegeven van de kaarten Gradatie zoekgebieden en Specificatie uitsluitingsgebieden van het *Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord*. Voor Wervershoof is relevant:

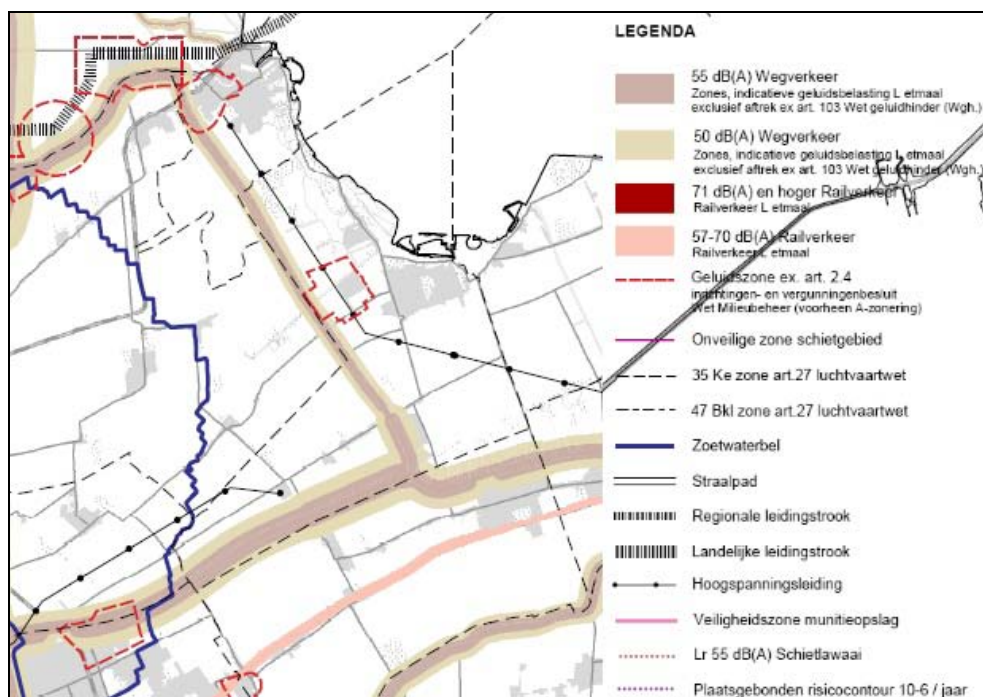
- de aanduiding *gebieden met aardkundige waarden (regionaal)* tussen Wervershoof en Onderdijk en langs de Kromme Leek. Deze gebieden worden beschermd op grond van de Provinciale Milieuverordening;
- de aanduiding *waterbeheer* rond glastuinbouwgebied Het Grootslag en het gebied ten westen van de Grote Vliet: in deze gebieden moet vanwege de fysieke condities (lage ligging, sterke autonome maaiveld-daling) extra rekening worden gehouden met de watersituatie;
- de gebieden die deel uit maken van de Ecologische Hoofdstructuur (ehs): de Groote Vliet, het IJsselmeer en De Weelen. Daarnaast is de ecologische zone vanuit het IJsselmeergebied en de Groote Vliet richting De Weelen aangeduid;
- stiltegebieden Grootslag - Oost en Grootslag - West;
- de groene waarden en open ruimten tussen Wervershoof en Drechterland;
- de Omringdijk als beschermde cultuurhistorische structuur;
- het IJsselmeer als Vogel- en Habitatrichtlijngebied en Natura 2000-gebied.



Figuur 7. Fragment van 'kaart 2: Gradatie zoekgebieden' van het 'Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord, planologisch beleidskader 2004-2014'



Figuur 8. Fragment van 'kaart 3: Specificatie uitsluitingsgebieden' van het 'Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord, planologisch beleidskader 2004-2014'



Figuur 9. Fragment van 'kaart 4: Belemmeringenkaart van het 'Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord, planologisch beleidskader 2004-2014'

Vanuit de bestaande wet- en regelgeving op het terrein van geluids- en veiligheidszones en technische infrastructuur is door de provincie een belemmeringenkaart opgesteld. Op deze kaart, zie figuur 9, worden de belemmeringen in het bebouwen of het planologisch relevante gebruik van gronden gegeven. Voor Wervershoof is van belang:

- de zone 55 dB(A) en 50 dB(A) langs de Markerwaardweg en Westfriisiaweg;
- hoogspanningsleidingen;
- geluidszone rond de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

In hoofdstuk 6 wordt hierop nader ingegaan.

4.3.2. Leidraad

Aanvullend op het gebiedsgerichte beleid bevat het Ontwikkelingsbeeld thematisch beleid voor het landelijk gebied. Hierbij verwijst het streekplan naar het beleid zoals vastgelegd in de *Leidraad Provinciaal Ruimtelijk Beleid* (2002). Op 19 november en 17 december 2007 hebben Provinciale Staten van Noord-Holland de partiële herziening van het Streekplan Noord-Holland Zuid en het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord vastgesteld. Voor Wervershoof is de wijziging van het beschermings- en compensatieregime van Natuurbeschermingswetgebieden en PEHS relevant.

4.3.3. Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009

De *Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009* geeft algemene regels omtrent de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen of projectbesluiten. De regels die relevant zijn voor dit bestemmingsplan, zijn in de bijlagen opgenomen. Op 21 juni 2010 hebben Provinciale Staten de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld. Naar verwachting treedt de verordening in het najaar van 2010 in werking.

4.3.4. Structuurvisie Noord-Holland 2040

Het Streekplan Noord-Holland Noord (oktober 2004) is door de Provincie Noord-Holland opgesteld vooruitlopend op de invoering van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening met het bijbehorende motto van die wet “*lokaal wat kan, centraal wat moet*”.

De sturingsfilosofie uit het streekplan Noord-Holland Noord van vrijheid-kwaliteit-samenwerking en de belangrijkste ruimtelijke uitgangspunten en inzichten zijn opgenomen in de *Ontwerpstructuurvisie Noord-Holland 2040, Kwaliteit door veelzijdigheid. De Structuurvisie is op 21 juni 2010 door Provinciale Staten vastgesteld*. Naar verwachting treedt de Structuurvisie in het najaar van 2010 in werking.

De provincie Noord-Holland zorgt dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft door in te zetten op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie. De hoofdbelangen worden geborgd en uitgevoerd door instrumenten in te zetten vanuit de volgende twaalf onderliggende provinciale ruimtelijke belangen:

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaatbestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 10. Ruimtelijke belangen provincie Noord-Holland

Hieronder wordt ingegaan op de aspecten die gelden voor dit bestemmingsplan.

Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen

In de *ontwerpstructuurvisie* geeft de provincie het volgende aan. Nieuwe plannen dienen de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristiek van het landschap en de inpassing in de ruimere omgeving als uitgangspunt te hanteren. Mogelijke negatieve effecten dienen te worden gecompenseerd.

Daarnaast wil de Provincie Noord-Holland dat openheid en beleving van landschappen als kernkwaliteit wordt meegenomen bij ruimtelijke ontwikkelingen op drie schaalniveaus:

- gehele provincie: beschermen van een aantal kenmerkende zeer open, donkere en stille gebieden op provinciale schaal;
- landschapstype: de voor een bepaald landschapstype kenmerkende typologie van openheid - geslotenheid en ruimtevorm;
- lokale situatie: de visuele beleving van de openheid in een specifieke situatie op basis van de zogenaamde 'zichtveldmethode'.

Historische structuurlijnen en cultuurhistorische objecten zijn medebepalend voor de identiteit en beleving van het Noord-Hollandse landschap. Ook hier is behoud en bescherming van belang. Voor het plangebied zijn de Westfriese Omringdijk en een molen met molenbiotoop aan de orde.

De provincie Noord-Holland wil dat nieuwe ontwikkelingen aan de randen van de dorpen ook plaatsvinden op basis van hun kernkwaliteiten.

Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden

Noord-Holland heeft natuur met een hoge biodiversiteit. Door de variatie in het landschap komen veel dier- en plantensoorten voor. Door verschillende oorzaken is de soortenrijkdom in Noord-Holland de afgelopen eeuw echter sterk achteruit gegaan. De provincie Noord-Holland spant zich in voor het instandhouden en waar mogelijk vergroten van deze biodiversiteit, vanuit de intrinsieke waarde van natuur.

De Provincie Noord-Holland zorgt dat in de natuurgebieden (EHS en Natura 2000-gebieden) geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn die strijdig zijn met de bijzondere kenmerken en waarde van het natuurgebied.

Voldoende en gedifferentieerde landbouw en visserij

Een vitale plattelandseconomie is belangrijk voor de Noord-Hollandse economie en een levensvoorwaarde voor de leefbaarheid van gebieden. Het uitgangspunt is een ontwikkelingsgerichte strategie, met de ambitie dat daar waar nieuwe economische activiteiten mogen worden ontwikkeld, ook de kwaliteit van het gebied er door toeneemt.

De provincie heeft twee zones onderscheiden. Het plangebied valt in zone 1. In deze zone is ruimte voor schaalvergroting, structuurverbetering en (mondiaal) concurrerende productielandbouw, de bijbehorende be- en verwerking, handel en distributie en het uitplaatsen van groeiende bedrijven uit stedelijk of kwetsbaar gebied. De reeds ingezette trend naar schaalvergroting en intensivering zal zich voortzetten vanuit een economisch perspectief. Schaalvergroting brengt ook de behoefte aan grotere bouwpercelen met zich mee. Voor een gezonde (mondiaal) concurrerende productielandbouw zijn bouwblokken nodig van minimaal 2 hectare. Grotere bouwblokken zijn mogelijk met een ontheffing van Gedeputeerde Staten.

Het Grootslag Wervershoof / Andijk is aangewezen als glastuinbouwconcentratiegebied.

Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast

Het beleid ten aanzien van voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast staat in paragraaf 5.2.

Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie

Door ondertekening van het Energie- en Klimaatakkoord met het Rijk onderschrijft de Provincie Noord-Holland de energie- en klimaatdoelen van het Rijk en ondersteunt ze het Rijk bij realisatie van deze doelen. Deze doelen zijn:

- 2 procent energiebesparing per jaar;
- 30 procent CO₂-reductie in 2020;
- 20 procent duurzame energie in 2020.

De provincie Noord-Holland wil zoveel mogelijk bijdragen aan de afname van de oorzaken van klimaatverandering.

Daarom wil de Provincie het energieverbruik in het stedelijk gebied, op bedrijventerreinen en in de glastuinbouw zoveel mogelijk beperken en de resterende vraag met duurzame energie invullen. De toepassing van duurzame energie in de gebouwde omgeving moet worden vergroot. De provincie Noord-Holland zorgt ervoor dat in 2012 430 MW aan windenergie op land is gerealiseerd (met als niet-bindende streefwaarden 500 MW). De provincie reserveert voor de realisatie van circa extra 600 MW (grootschalige) windenergie in de periode 2012-2025 een zoekgebied aan in Noord-Holland Noord.

De omschakeling van fossiele naar vernieuwbare energie zal naar verwachting gepaard gaan met veranderingen in het landschapsbeeld. De omslag van een centrale energievoorziening naar meer decentrale voorzieningen en netwerken, heeft consequenties voor de identiteit en ruimtelijke kwaliteit van gebieden, regio's en daarmee de hele provincie. De invloed van windturbines op het landschap is daarvan een voorbeeld. Het opwekken van duurzame energie is een prioriteit en daarom geeft de Provincie Noord-Holland de ruimte aan deze ontwikkelingen, onder de voorwaarde van een zo goed mogelijke landschappelijke inpassing.

4. 4. Gemeentelijk beleid

4.4.1. Structuurvisie Wervershoof 2020

Op 27 maart 2008 heeft de gemeenteraad de *Structuurvisie Wervershoof 2020, Samen werken aan de ruimtelijke toekomst*, vastgesteld. In de structuurvisie zijn ambities geformuleerd die zijn opgenomen in onderstaand kader.

Ambities

- leefbaarheid:
 - behouden van het bestaande voorzieningenniveau in alle kernen;
 - bereikbaar houden van voorzieningen voor alle inwoners;
 - voorzien in een goed verzorgd woon- en leefmilieu;
 - vergroten van veiligheid in de leefomgeving;
- goede woonkwaliteit:
 - voorzien in de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte aan woonruimte van de eigen bevolking en mensen met een economische binding;
 - handhaven en verbeteren van de kwaliteit van de bestaande woningvoorraad;
 - bewerkstelligen van een duurzaam evenwicht tussen vraag en aanbod;
- goede bereikbaarheid:
 - verbeteren van de bereikbaarheid van de gemeente;
 - behouden van de bestaande openbaar vervoer voorzieningen;
 - zorgen voor een duurzaam veilige verkeerssituatie;
- economische vitaliteit:
 - kwantitatief en kwalitatief voldoende aanbod van bedrijventerreinen bieden om (gedeeltelijk) te voorzien in de regionale vraag;
 - behouden en verbeteren van de kwaliteit van bestaande bedrijventerreinen;
 - versterken van alle economische sectoren;
 - versterken van de vitaliteit van het buitengebied;
 - versterken van de detailhandelsvoorzieningen in de kern Wervershoof;
 - bevorderen van functiemenging tussen wonen en werken;
- omgevingskwaliteit en duurzaamheid:
 - overlast door milieuhinder voorkomen;
 - zorgen voor een goede bodemkwaliteit;
 - ruimte bieden voor het vergroten van de hoeveelheid oppervlaktewater;
 - nieuwe ontwikkelingen vrijwaren van (in te schatten) externe risico's;
- identiteit:
 - behouden en versterken van de landschappelijke identiteit;
 - behouden en versterken van de identiteit van de bebouwde omgeving met name de oude linten;
 - behouden en versterken van de culturele identiteit.

De ambities zijn doorvertaald naar het ruimtelijk beleid. Dit is opgenomen in hoofdstuk 6 *Planuitgangspunten*.

4.4.2. Welstandsnota (2004)

Als gevolg van de wijziging van de Woningwet 2003 is een andere opzet gegeven aan het welstandstoezicht.

Gemeenten dienen hun welstandsbeleid voortaan inzichtelijk te maken en vast te leggen in een gemeentelijke welstandsnota. De welstandsbeoordeling kan alleen nog worden gebaseerd op de welstandsnota. Dit vergt een goede koppeling tussen het bestemmingsplan en de welstandsnota.

Een belangrijke peiler van de welstandsnota in Wervershoof vormen de gebiedsgerichte welstandscriteria voor het bestaande bebouwde gebied. Onderlegger van de gebiedsindeling vormen de stedenbouwkundige en architectonische kenmerken van de bebouwing. Het buitengebied vormt een apart deelgebied. Hier geldt een regulier welstandsregime.

5. OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt aangegeven waar en hoe er afstemming plaatsvindt tussen het ruimtelijk beleid en de omgevingsaspecten. Centraal hierin staan met name het water-, natuur- en milieubeleid. Weliswaar hebben de beleidsvelden ieder hun eigen specifieke taken en eigen werking, maar er is ook sprake van een aanvullende werking ten opzichte van elkaar. Het bestemmingsplan kan door middel van de bestemmingskeuzen aanwijzingen geven en voorstellen doen in de richting van het water-, natuur- en milieubeleid. Omgekeerd kunnen waterbeheerplannen, natuurplannen en milieubeleidsplannen richting geven aan een functietoedeling. Hieronder wordt ingegaan op een aantal thema's die voor het bestemmingsplan van belang zijn.

5. 1. Milieu

Uitgangspunt van het bestemmingsplan is dat rekening wordt gehouden met eventuele beperkingen die voortvloeien uit de milieuwetgeving. Daarbij gaat het met name om de *Wet geluidhinder* (wegverkeerslawaaai en industrielawaai), de luchtkwaliteitseisen uit de *Wet milieubeheer*, de *Wet ammoniak en veehouderij* en het *Besluit externe veiligheid inrichtingen*. Tevens van belang in het landelijk gebied is de regelgeving ten aanzien van geurhinder, welke is vastgelegd in de *Wet geurhinder en veehouderij* en het *Besluit landbouw milieubeheer*.

5.1.1. Geluid

De Wet geluidhinder heeft als belangrijkste doel het bestrijden en voorkomen van geluidhinder. Op grond van de wet zijn verschillende vormen van geluidhinder te onderscheiden die directe raakvlakken hebben met de ruimtelijke ordening. Rond geluidbronnen met een grote geluidsuitstraling gelden zones. In deze zones zijn de wettelijke regelingen van de Wet geluidhinder van toepassing. Binnen de zones gelden specifieke regels voor geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen, scholen, ziekenhuizen, etc. Voor het landelijk gebied van Wervershoof is de regelgeving ten aanzien van wegverkeerslawaaai en industrielawaai van belang.

Wegverkeerslawaaai

Op grond van de Wet geluidhinder hebben alle wegen een geluidszone, tenzij er sprake is van een woonerf, een 30-km/uur-gebied of een gemeentelijke geluidsniveaukaart waaruit blijkt dat de geluidbelasting op 10 meter uit de as van de meest nabijgelegen rijstrook 48 dB of minder bedraagt. De 48 dB is de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaai.

De gemeente beschikt niet over een door de gemeenteraad vastgestelde geluidsniveaukaart. In het buitengebied komen geen of weinig woonerven en 30 km gebieden voor. Dit houdt in dat alle wegen in principe geluidsonplichtig zijn. Volgens de Wet geluidhinder dient er langs deze wegen aandacht aan de geluidhinder van het wegverkeer geschonken te worden. Met de consequenties van het wegverkeerslawaaai voor geluidsgevoelige functies is, voor zover noodzakelijk, rekening gehouden.

Ondanks het beleid van de gemeente nieuwe burgerwoningen in het buitengebied te weren, zijn er via flexibiliteitsbepalingen in het plan wel een aantal uitzonderingen mogelijk waardoor er nieuwe situaties in de zin van de *Wet geluidhinder* kunnen ontstaan. Het gaat om de volgende situatie:

- nieuwe compensatiewoning voortkomend uit de toepassing van de 'Ruimte voor ruimte'-regeling.

De hierboven genoemde nieuwe ontwikkelingen zijn gekoppeld aan een procedure van een omgevingsvergunning waarin afgeweken wordt van de regels dan wel een wijzigingsprocedure. Op het moment dat een nieuwe ontwikkeling zich gaat voordoen, zal getoetst worden aan het aspect 'weg-verkeerslawaaï'. Daarbij dient te worden onderzocht of een ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Indien dit niet het geval is, dan zal eerst gekeken worden of het mogelijk is om maatregelen te treffen zodat er wel aan wordt voldaan en als dit niet mogelijk is dan zal een procedure *Verzoek Hogere Waarden* moeten worden gevolgd. Uitgangspunt hierbij is dat de binnenwaarde niet hoger wordt dan 33 dB.

Toename van geluidhinder in de toekomst wordt in dit bestemmingsplan (waar mogelijk) beperkt. Van de wegen in het buitengebied is op de plankaart een dwarsprofiel opgenomen, hetgeen inhoudt dat het profiel van de weg niet zonder meer mag worden veranderd en de bestaande geluidsgevoelige bebouwing langs de zoneplichtige wegen niet dichterbij de weg toe mag worden gebouwd. Van het dwarsprofiel mag slechts via een omgevingsvergunning worden afgeweken, mits er geen wezenlijke verandering in de geluidssituatie optreedt en de verkeersveiligheid niet onevenredig zal worden aangetast. In de regels zijn de randvoorwaarden opgenomen om te voorkomen dat dichterbij de weg wordt gebouwd.

Industrielawaai

Ten aanzien van het Industrielawaai geldt een overeenkomstig de *Wet geluidhinder* vastgelegd beleid. Van belang is in hoeverre delen van het buitengebied binnen de directe invloedssfeer van industrieterreinen liggen waar 'zoneringsplichtige inrichtingen' uit de *Wet geluidhinder* (artikel 41) aanwezig zijn of zijn toegestaan.

Als er op bedrijventerreinen bedrijven voorkomen die veel lawaai kunnen produceren, is er rondom deze terreinen een geluidzone op grond van de *Wet geluidhinder* vastgesteld. De geluidszone betreft de 50 dB(A) contour. Daarbuiten mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan 50 dB(A). Dit geldt voor de rioolwaterzuiveringsinstallatie. De gemeenteraad heeft op 15 juni 1986 hiervoor een beschikking zonebesluit (nr 2B/793) genomen. Daarom is de aanduiding 'Geluidzone industrie' opgenomen.

Via een dubbelbestemmingsregeling is rekening gehouden met de 'Geluidzone industrie'. Voor die gedeelten van het Bestemmingsplan Buitengebied die binnen de Wgh-geluidcontouren liggen, moet de gemeente voor bestaande geluidsgevoelige bebouwing een hogere waarde vaststellen. Nieuwe geluidsgevoelige bebouwing moet voldoen aan de voorkeursgrenswaarde (50 dB(A)) of er moet een procedure *Verzoek Hogere Waarden* worden doorlopen.

Het hoogst toelaatbaar binnenniveau is hierbij 35 dB(A).

5.1.2. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar iets mis zou kunnen gaan met gevaarlijke stoffen, waardoor mensen - die verder niets met de risicodragende activiteit te maken hebben - om het leven kunnen komen.

Risicovolle activiteiten die in de gemeente voorkomen zijn:

- productie, gebruik of opslag van gevaarlijke stoffen (zwembaden, ammoniakinstallaties, etc.);
- delfstoffenwinning;
- transport van gevaarlijke stoffen (routes voor gevaarlijke stoffen, leidingen);
- op- en overslag van gevaarlijke stoffen in havens.

Het externe veiligheidsbeleid voor inrichtingen heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Op grond van deze benadering worden in het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) grenzen gesteld aan de risico's waarbij wordt gelet op de kwetsbaarheid van functies in de omgeving. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (voor individuen) en groepsrisico (voor groepen mensen).

Ten aanzien van het plaatsgebonden risico (PR) geldt voor nieuwe situaties een grenswaarde van 10^{-6} per jaar. Dit betekent dat de overlijdenskans niet groter mag zijn dan één op de miljoen per jaar. Voor bepaalde inrichtingen zijn in de Regeling Externe Veiligheid en Inrichtingen (REVI) vaste afstanden tot gevoelige functies vastgelegd. Nieuwe ontwikkelingen mogen binnen de zonering rond een inrichting niet plaatsvinden.

Het groepsrisico (GR) betreft de kans dat groepen omwonenden van een bepaalde risico-opleverende activiteit dodelijk getroffen kunnen worden door een ongeval. Daarbij is relevant hoeveel mensen op welke plaats in de omgeving van de bron aanwezig kunnen zijn. Hoe meer mensen rond een bron wonen of werken, hoe groter het groepsrisico. De norm van het groepsrisico is afhankelijk van het aantal eventuele dodelijke slachtoffers en bedraagt 10^{-5} /jaar voor 10 doden, 10^{-7} /jaar voor 100 doden, 10^{-9} /jaar voor 1000 doden, etc. en betreft een oriënterende waarde. Gelet op de afhankelijkheid van de omgeving en de concrete situatie is het moeilijk om het groepsrisico ruimtelijk weer te geven.

Ten aanzien van het groepsrisico zijn geen grenswaarden vastgesteld, maar gelden richtwaarden gekoppeld aan een verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht betekent dat er voor het bestemmingsplan, conform artikel 13 van het Besluit Externe Veiligheid aanvullend onderzoek moet plaatsvinden voor de extra risico's die ontstaan voor de risicovolle activiteiten. Verplichte onderdelen van de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zijn:

- dichtheid van personen in het invloedsgebied;
- het groepsrisico en eventuele veranderingen daarin;
- mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico;

- mogelijkheden om de ramp te beperken;
- mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

De bovenstaande onderdelen zullen zo volledig mogelijk worden gemotiveerd.

Volgens artikel 13, lid 3 van het BEVI is het bevoegd gezag wettelijk verplicht met betrekking tot het groepsrisico een advies van de Regionale brandweer te vragen. Het bevoegd gezag maakt vervolgens een bewuste keuze omtrent de verantwoording van het groepsrisico.

Het bestemmingsplan dient bij de bestemmingskeuzen rekening te houden met de grenswaarden, richtwaarden en afstanden uit het BEVI. Concreet betekent dit dat nieuwvestiging van risicovolle inrichtingen wordt uitgesloten. Voor de bestaande risicovolle inrichtingen geldt als uitgangspunt dat deze planologisch worden vastgelegd in hun huidige omvang.

Risicovolle inrichtingen

In het plangebied liggen geen risicovolle inrichtingen. Wel reikt van een aantal bedrijven die dichtbij het plangebied liggen, het invloedsgebied tot in het plangebied. Het gaat om de volgende risicovolle inrichtingen:

1. LPG-tankstation Koper, Dorpsstraat 154 in Wervershoof;
2. Koelhuis WFO B.V., Centrale Markt 5 in Zwaagdijk;
3. Action Non Food, Perenmarkt 15 in Zwaagdijk;

Ad 1. LPG-tankstation Koper

In Wervershoof is op Dorpsstraat 154 Tankstation Koper bv gevestigd. Hier wordt LPG verkocht. Het station zelf ligt niet in het plangebied en de bijbehorende 10^{-6} risicocontour van 15 meter van de afleverzuil ook niet. Echter het vulpunt en het reservoir met bijbehorende 10^{-6} risicocontouren van 35 respectievelijk 25 meter wel. De veiligheidszones van deze verkooppunten zijn als dubbelbestemming opgenomen. Nieuwe ontwikkelingen van (beperkt) kwetsbare objecten mogen binnen deze zones niet plaatsvinden.

Verder is nagegaan, of kan worden voldaan aan de oriëntatiewaarde voor wat betreft het groepsrisico. Binnen de zone worden bij recht geen nieuwe ontwikkelingen toegestaan die leiden tot een toename van het groepsrisico. Het aantal personen binnen de zone zal niet toenemen. Het groepsrisico wordt verantwoord geacht. Er is de mogelijkheid om bij de agrarisch bedrijf die in het invloedsgebied liggen door middel van een wijzigingsprocedure 20 buitenlandse werknemers te huisvesten. Bij de wijzigingsprocedure zal de gevolgen voor het groepsrisico bekeken worden.

Ad 2. Koelhuis WFO B.V

Koelhuis WFO BV is gevestigd op de Centrale Markt 5r in Zwaagdijk. Er zijn twee opslaginstallaties van ammoniak aanwezig. Het plaatsgebonden risico valt binnen de inrichting en niet over het plangebied. Het groepsrisico is niet aan de orde voor dit type installaties. Er zijn daarmee geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

Ad 3. Action Non Food

Action Non Food is gelegen op de Perenmarkt 15 in Zwaagdijk. Er zijn zeer diverse gevaarlijke stoffen aanwezig zoals terpentine. De risicocontouren van het plaatsgebonden risico vallen niet over het plangebied. Het invloedsgebied is 300 meter. Binnen het deel van het invloedsgebied dat over het plangebied van dit bestemmingsplan ligt, is geen toename van (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk. In het kader van dit bestemmingsplan neemt het groepsrisico niet toe.

Transport gevaarlijke stoffen

In het plangebied lopen de provinciale wegen N302 en N240 waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Risicoatlas wegtransport

Volgens de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen is in Wervershoof de N302 (Westfrisiaweg) aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen. De N302 heeft minder dan 10.000 transporten met gevaarlijke stoffen per jaar. Het aantal transporten met brandbare vloeistoffen is minder dan 5.000 en met brandbare gassen minder dan 1.000.

De routing van gevaarlijke stoffen is een aandachtspunt indien het plaatsgebonden risico groter is dan 10^{-6} per jaar of het groepsrisico de oriënterende waarde overschrijdt. Voor de N302 is de 10^{-6} risicocontour kleiner dan 25 m gemeten vanuit de as van de weg. Daarnaast ligt het groepsrisico lager dan de oriëntatiewaarde. De N302 levert voor externe veiligheid geen belemmeringen op (bron: Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen, 24 maart 2003).

De N240 is niet opgenomen in de risicoatlas.

Basisnet weg

Het Rijk heeft het ontwerp Basisnet Weg opgesteld (december 2008). Bij het vervoer van gevaarlijke stoffen spelen belangen op het gebied van vervoer, ruimtelijke ontwikkeling en veiligheid een grote rol. Er zijn steeds meer ontwikkelingen in Nederland zichtbaar die zorgen voor spanning tussen deze belangen. Met het doel een duurzaam evenwicht te creëren tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en veiligheid is het Basisnet ontstaan. Gemeenten krijgen langs sommige wegen te maken met een veiligheidszone en/of een Plasbrandaandachtgebied (PAG). De N302 en N240 hebben in het ontwerp Basisnet Weg geen veiligheidszone en geen PAG gezien de beperkte hoeveelheid en samenstelling van het vervoer. Dit betekent dat er geen zones langs de wegen zijn waarbinnen de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten niet mag plaats vinden of verantwoord moet worden.

Wel moet voor bouwplannen binnen 200 meter langs alle Basisnetwegen het groepsrisico verantwoord worden mits het GR toeneemt en/of boven een bepaalde waarde uitkomt (wordt vastgelegd in het Besluit transportroutes externe veiligheid).

Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in dit bestemmingsplan om chalets mogelijk te maken voor de huisvesting van buitenlandse werknemers bij een agrarisch bedrijf. Als de wijzigingsbevoegdheid benut wordt, zal specifiek gekeken moeten worden naar het aspect externe veiligheid. Voor dit bestemmingsplan is van belang of de wijzigingsbevoegdheid uitvoerbaar is. De verwachting is dat de maximale toename van 20 personen bij één agrarisch bedrijf, niet zal leiden tot een overschrijding van de oriënterende waarde van het GR. Dit is gebaseerd op het aantal vervoersbewegingen van gevaarlijke stoffen en de bevolkingsdichtheid. Verwacht wordt dat het groepsrisico aanvaardbaar wordt geacht ook ten aanzien van de aspecten zelfredzaamheid, bereikbaarheid van hulpdiensten en zelfredzaamheid. Als alle agrarische bedrijven binnen het invloedsgebied van de weg gebruik zouden maken van de wijzigingsbevoegdheid dan is de verwachting dat de bevolkingsdichtheid nog zodanig is ten opzichte van het aantal vervoersbewegingen dat er geen overschrijding van het PR of GR wordt verwacht en dat het groepsrisico aanvaardbaar wordt geacht.

Buisleidingen

In het plangebied lopen drie hogedruk aardgasbuisleidingen. Op dit moment is voor de bepaling van veiligheidsafstanden nog de Circulaire van 1984 van kracht.

Vanuit het ministerie van VROM wordt aangegeven dat voor bestemmingsplannen die nu in procedure zijn, moet worden geanticipeerd op de nieuwe regelgeving door de PR 10^{-6} contour en zo nodig ook het GR te berekenen. In het nieuwe Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (BEVB) zullen namelijk geen afstanden meer komen te staan, maar wordt de verplichting opgelegd om risicocontouren te berekenen.

In onderstaande tabel zijn zowel de veiligheidsafstanden van de Circulaire weergegeven als het PR en GR vanuit het nieuwe beleid.

Leidingnr.	Diameter	Ontwerp druk	Circulaire 1984		BEVB	
			Belemmerde strook	Toetsingsafstand	PR	1% le-galiteitsgrens tbv GR
W-570-01	8"	40	4 meter	20	0 meter	95 meter
W-570-09	12"	40	4 meter	30	0 meter	140 meter
W-570-14	12"	40	4 meter	30	0 meter	140 meter

De leidingen en de belemmerende strook hebben de dubbelbestemming "Leiding - Gas" gekregen. Op deze manier wordt de leiding beschermd. De toetsingsafstand moet in principe aangehouden worden voor nieuwe situaties. Indien dit niet mogelijk is mag, onder motivering, dichterbij worden gebouwd waarbij de afstand niet kleiner mag zijn dan de minimale bebouwingsafstand. Bij recht zijn er geen nieuwe situaties mogelijk.

Bij de toepassing van wijzigingsbevoegdheden, zal dit afzonderlijk bekeken moeten worden. Voor dit bestemmingsplan is van belang om te bepalen of de wijzigingsbevoegdheden uitvoerbaar zijn. Er worden geen problemen verwacht.

Het plaatsgebonden risico ligt op de leidingen. Het plaatsgebonden risico is daarmee geen belemmering voor dit bestemmingsplan. Binnen de 1% letaliteitsgrens (invloedsgebied groepsrisico) is bij recht geen toename van (beperkt) kwetsbare objecten toegestaan waardoor het groepsrisico niet toe kan nemen. Het groepsrisico wordt aanvaardbaar geacht. Bij toepassing van wijzigingsbevoegdheden zal ook dit afzonderlijk bekeken worden en is de verwachting dat de wijzigingsbevoegdheden uitvoerbaar zijn.

Opkomsttijden brandweer

Eén van de onderdelen van de groepsrisicoverantwoording is de bereikbaarheid van het gebied door de hulpdiensten. Eén aspect hiervan is de opkomsttijd van de brandweer. Door de grote van het plangebied kan de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord niet de opkomsttijden in een tabel weergeven. In de bijlagen zijn plattegronden van de gemeente opgenomen waarin de opkomsttijden zijn weergegeven. In de navolgende tabel is voor een aantal functies de norm voor de opkomsttijden weergegeven.

		Leidraad brandweertzorg	Concept Besluit Veiligheidsregio's
Woning naar Bouwbesluit 2003	1 ^{ste} tankautospuut	10 minuten	8 minuten
	2 ^{de} tankautospuut	-	-
Industrie 1000 - 2500 m ²	1 ^{ste} tankautospuut	10 minuten	10 minuten
	2 ^{de} tankautospuut	12 minuten	-
Verzorgingstehuis totaal-beveiliging	1 ^{ste} tankautospuut	8 minuten	8 minuten
	2 ^{de} tankautospuut	8 minuten	-
Ongeval gevaarlijke stoffen	1 ^{ste} tankautospuut	10 minuten	15 minuten
	2 ^{de} tankautospuut	15 minuten	-

Tabel: opkomsttijden brandweer

5.1.3. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de nieuwe *Wet Milieubeheer* in werking getreden. In deze wet is ook de regeling voor luchtkwaliteit opgenomen. De wet betreft een wijziging van de *Wet milieubeheer* en vervangt het *Besluit luchtkwaliteit 2005*. De wet is enerzijds bedoelt om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De Wet Milieubeheer voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet luchtkwaliteit geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging ⁷⁾. Projecten die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn onder andere:

- woningbouwlocaties met niet meer dan 1000 nieuwe woningen bij één ontsluitingsweg en 1500 nieuwe woningen bij twee ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 33.333 m² bij één ontsluitingsweg en 66.667 m² bij twee ontsluitingswegen;
- bepaalde landbouwinrichtingen.

Voor wat betreft de in en rond het plangebied optredende emissie, kan opgemerkt worden dat de in het bestemmingsplan voorgestane ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld de mogelijkheid tot het realiseren van bedrijfswoningen en vergroting van het agrarische bouwvlak niet zodanige nieuwe luchtverontreiniging toe zullen voegen dat daardoor grenswaarden zouden kunnen worden overschreden. Voor wat betreft de emissie zal, ook gezien de achtergrondwaarde zoals bekend via de hiervoor genoemde landelijke metingen, het plan derhalve geen aanleiding geven tot wezenlijke veranderingen. Voor afwijkingen van de regels waarvoor een omgevingsvergunning vereist is, en wijzigingen geldt luchtkwaliteit als afwegingskader.

5.1.4. Milieuhinder bedrijvigheid

Ten aanzien van agrarische bedrijvigheid geldt een specifieke milieuregeling. Hierin worden regels gegeven voor:

- de afstand van agrarische bedrijven tot gevoelige functies (woningen, bos- en natuurgebieden). Dit in verband met stankhinder en voor verzuring gevoelige gebieden;
- het beleid ten aanzien van de nieuwvestiging en uitbreiding van glas-tuinbouwbedrijven en intensieve veehouderijbedrijven;
- de plaatsing van mestopslagplaatsen, opslag en/of gebruik van gronden voor baggerspecie en dergelijke.

Beleid hiervoor is onder meer geformuleerd in de Wet ammoniak en veehouderij, de Wet geurhinder en veehouderij en de Wet milieubeheer.

⁷⁾ Een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 1% grens niet wordt overschreden. De 1% grens is gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 0,4 microgram/m³, voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Wet ammoniak en veehouderij

Met de Wet ammoniak en veehouderij wordt ter bescherming van zeer kwetsbare natuur een aanvullend zoneringsbeleid gevoerd. De Wet ammoniak en veehouderij is gewijzigd in mei 2007 en geeft een ruimere ammoniakemissie aan dan voorheen. De kwetsbare gebieden zijn gewijzigd naar zeer kwetsbare gebieden en hiervoor is een nieuwe zonering aangegeven. Het ammoniakplafond voor veehouderijen is omhoog gegaan.

Binnen een zone van 250m om een kwetsbaar natuurgebied (verzuringgevoelig) is nieuwvestiging van veehouderijen niet mogelijk (uitgezonderd veehouderij ten behoeve van natuurbeheer). Uitbreiding van bestaande veehouderijen is ook beperkt: ruimtelijk waar het gaat om bouwmogelijkheden van veestallen en milieuhygiënisch tot een emissieplafond c.q. een maximale omvang van de rundveestapel. De wet wordt via de omgevingsvergunning (voor milieuactiviteiten) toegepast en wordt niet in het bestemmingsplan geregeld.

De provincies hebben op grond van de wijziging in de Wet ammoniak en veehouderij een wettelijke taak om kaarten van verzuringgevoelige gebieden vast te stellen en te onderhouden. In het kader van deze gewijzigde wet is door de provincie Noord-Holland een conceptkaart opgesteld, waarin de verzuringgevoelige gebieden en optioneel nog aan te wijzen gebieden (daarbij het belang natuur en/of landbouw afwegend) in kaart zijn gebracht. In Wervershoof zijn geen gebieden aangewezen.

Wet geurhinder en Veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning ten aanzien van milieuactiviteiten, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De nieuwe wet bepaalt op welke manier geur (stank) van veehouderijstallen in de omgevingsvergunning moet worden beoordeeld. De nieuwe 'stankwet' komt in plaats van de stankwet voor de reconstructiegebieden en de drie stankhandreikingen. De nieuwe wet geldt voor heel Nederland. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning).

Belangrijke inhoudelijke wijziging in de wet is dat onderscheid wordt gemaakt tussen maximaal toegestane geurbelasting binnen en buiten de bebouwde kom en concentratie en niet-concentratiegebieden. Daarnaast mogen gemeenten de normen variëren. Gemeenten kunnen naar beneden en naar boven afwijken.

Uitgangspunten bij de nieuwe wet zijn dat aan de ene kant de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijsector niet in gevaar komen, maar ook dat woningen en recreatiewoningen optimaal tegen geurhinder worden beschermd.

De gemeente Wervershoof heeft geen eigen geurbeleid. Aangezien er in het plangebied geen intensieve agrarische bedrijven zijn gevestigd en veel grondgebonden agrarische bedrijven voldoende ruimte hebben om te kunnen ontwikkelen, zullen de standaardnormen vanuit de Wet geurhinder en veehouderij van toepassing zijn bij nieuwe ontwikkelingen.

Als nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande activiteiten zich voordoen binnen de geurcontouren moet bepaald worden of ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd wordt en niet iemand onevenredig in zijn belangen wordt geschaad (belangen veehouderij en derden).

De Wet geurhinder en veehouderij regelt ook hoe om te gaan met voormalige agrarische bedrijfswoningen. Indien blijkt dat een agrarisch bedrijf is gestopt dan behoudt het perceel de regeling op het gebied van geurhinder zoals die geldig was bij de voormalige bestemming.

5.1.5. Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet verkennend bodemonderzoek uit worden gevoerd.

Het buitengebied van Wervershoof valt volgens de bodemkwaliteitskaart grotendeels in zone 3 en plaatselijk in zone 1 en 4. Op basis van de beschikbare gegevens kan geconcludeerd worden dat de bodemkwaliteit naar verwachting geen belemmering is voor het vaststellen van het bestemmingsplan. Bij concrete bouwvragen en/of functiewijzigingen zal verkennend bodemonderzoek moeten uitwijzen of de bodem daadwerkelijk geschikt is.

5. 2. Water

Water en ruimtelijke ordening zijn in toenemende mate met elkaar verweven. Dit betekent dat effecten van nieuwe ontwikkelingen op de waterhuishouding inzichtelijk moeten worden gemaakt. In het bestemmingsplan moet daarom een waterparagraaf worden opgenomen. Voor nieuwe ruimtelijke plannen geldt bovendien de 'watertoets' die verplicht tot overleg met de waterbeheerder over voorgenomen ontwikkelingen, voordat een bestemmingsplan in procedure wordt gebracht.

Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord

De provincie wil het watersysteem in 2015 veilig en op orde hebben. Het watersysteem moet daarbij tevens kunnen inspelen op verwachte klimaatveranderingen en bodemdaling rond het jaar 2050. Dat betekent dat het watersysteem daartoe vanaf 2015 verder op orde wordt gemaakt.

Een robuust watersysteem biedt de beste garantie om op termijn de veiligheid tegen aanvaardbare maatschappelijke kosten te verzekeren. Een robuust watersysteem is een systeem dat in staat is om pieken in neerslag en watertekort op verschillende manieren in het gehele systeem op te vangen. Zo'n systeem beschikt over meerdere veiligheidsventielen.

Kustveiligheid

Voor de toekomstige dijkverzwaring langs de kust van IJsselmeer en Markermeer is in het Ontwikkelingsbeeld planologische ruimte gereserveerd.

Langs de gehele IJsselmeer- en Markermeerkust geldt voor de toekomstige dijkversterking een indicatieve vrijwaringszone van 100 meter binnendijs en 175 meter buitendijs. De provincie bepaalt de exacte breedte van de zone nog in deze streekplanperiode (2004-2014) in nader overleg met Rijk, de gemeenten en de waterbeheerder.

Nieuwe activiteiten of uitbreiding van bestaande activiteiten in de voorlopige en definitieve vrijwaringszone moeten voldoen aan de volgende criteria:

- er moet meebewogen kunnen worden met veranderingen van het IJsselmeer- en Markermeerpeil;
- er moet sprake zijn van niet - onomkeerbare ontwikkelingen;
- er moet sprake zijn van overleg met de waterkeringbeheerder.

Structuurvisie Noord-Holland 2040

In de ontwerp Structuurvisie Noord-Holland 2040 geeft de provincie aan haar grondgebied klimaatbestendig te willen maken in verband met de gevolgen van klimaatverandering (het wordt natter, warmer, droger, zouter en het water komt hoger). De Provincie Noord-Holland beschermt bewoners en bedrijven tegen de stijging van de zeespiegel en tegen wateroverlast door regenwater. Op sommige plekken kan dat alleen door de gevolgen van de toenemende wateroverlast te accepteren.

Het waterbeheer (het opvangen, afvoeren en inlaten van water), het bodembeheer en het grondgebruik moeten aan de klimaatverandering worden aangepast. De gevolgen van klimaatverandering worden opgevangen door het versterken van de waterkeringen en het aanwijzen van ruimte voor waterberging die zoveel mogelijk fijnmazig en in integrale gebiedsprojecten wordt gerealiseerd. De Provincie Noord-Holland zorgt voor voldoende ruimte voor waterkeringen, watersystemen en piek- en calamiteitenbergingen.

In (bestaande) buitendijkse gebieden aan de Noordzeekust biedt de Provincie Noord-Holland geen aanvullende bescherming ten opzichte van het huidige beschermingsniveau dat is vastgesteld op Rijksniveau. Hier stelt de Provincie Noord-Holland, net als het Rijk, aanvullende voorwaarden aan ruimtelijke ontwikkeling. Noord-Holland blijft zeer terughoudend met betrekking tot elk plan voor bebouwing in het IJmeer, Markermeer en IJsselmeer. De Provincie hanteert als vertrekpunt over de gewenste bescherming een veiligheidsnorm met een risico van gemiddeld één overstroming per 4000 jaar.

Primaire waterkeringen

De primaire waterkeringen beschermen Noord-Holland tegen overstromingen vanuit het buitenwater van de Noordzee, Waddenzee, IJssel- en Markermeer. In de Waterwet zijn voor deze waterkeringen veiligheidsnormen vastgelegd om deze bescherming voldoende te waarborgen. Deze primaire waterkeringen moeten aan deze normen voldoen voor 2015. In de meeste gevallen nemen de waterschappen en Rijkswaterstaat het initiatief tot dijkversterkingen.

De Provincie Noord-Holland ziet het belang van een innovatieve aanpak, nieuwe technieken en andere oplossingsrichtingen voor goede landschappelijke inpassing en mogelijke functiecombinaties voor toekomstige dijkversterkingen. De Provincie Noord-Holland vindt dit belangrijk omdat de beschikbare ruimte beperkt is en andere waarden op en rond de waterkeringen steeds zwaarder wegen bij dijkverbeteringen. De Provincie Noord-Holland zorgt dat reconstructies van primaire waterkeringen niet onmogelijk worden gemaakt door andere ontwikkelingen.

De Provincie Noord-Holland zorgt bij dijkverbeteringen voor robuustheid en ruimtelijke kwaliteit inclusief de cultuurhistorische, landschappelijke, recreatieve en ecologische waarden van waterkeringen en aangrenzende zones. De Provincie Noord-Holland geeft voor de lange termijn (2040) de voorkeur aan zachte, zandige oplossingen voor de versterking van de kust, in combinatie met natuurverbetering.

Provinciaal Waterplan

Op 9 november 2009 heeft Provinciale Staten het Waterplan 2010-2015 vastgesteld. Het Waterplan 2000-2010 geeft voor de provincie, haar partners en belanghebbenden duidelijkheid over de strategische waterdoelen tot 2040 en onze acties tot 2015.

De strategische waterdoelen zijn:

- de provincie waarborgt met waterschappen en Rijkswaterstaat voldoende bescherming van mens, natuur en bedrijvigheid tegen overstromingsrisico's via het principe: preventie (het op orde houden van de waterkeringen met aandacht voor ruimtelijke kwaliteit), gevolgschade beperken (bijvoorbeeld waterbestendig bouwen daar waar nodig) en rampenbeheersing (bijvoorbeeld goede vluchtroutes en informatievoorziening);
- de provincie zorgt samen met waterschappen, gemeenten en Rijkswaterstaat dat water in balans en verantwoord benut en beleefd wordt door mens, natuur en bedrijvigheid. De provincie versterkt het watersysteem en de beleving van het water door deze te combineren met natuurontwikkeling, recreatie en/of cultuurhistorie;
- de provincie zorgt samen met gemeenten, waterschappen, Rijkswaterstaat en drinkwaterbedrijven voor schoon en voldoende water. De provincie doet dat door een kosteneffectief en klimaatbestendig grond- en oppervlaktewatersysteem.

De provincie zorgt samen met gemeenten, waterschappen en belanghebbenden voor maatwerk in het Noord-Hollandse grond- en oppervlaktewatersysteem. Daarbij hanteert de provincie integrale gebiedsontwikkeling.

Een belangrijk middel voor het realiseren van deze waterdoelen is het via integrale gebiedsontwikkeling pro-actief zoeken naar kansrijke combinaties met veiligheid, economie, recreatie, landbouw, milieu, landschap, cultuur en natuur. Het Waterplan heeft voor de ruimtelijke aspecten de status van een structuurvisie op basis van de Wet ruimtelijke ordening. In het Waterplan staan de ruimtelijke consequenties van het provinciaal waterbeleid.

Alle ruimtelijke opgaven uit het Waterplan zijn integraal afgewogen bij de vaststelling van de Structuurvisie. Behalve dat de Westfriese Omringdijk deel uitmaakt van de primaire waterkering geeft het Waterplan geen specifieke ruimtelijke consequenties voor het plangebied.

Waterbeheersplan Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Op 19 november 2009 hebben de Provinciale Staten van Noord-Holland het nieuwe *Waterbeheersplan 2010-2015 - Van veilige dijken tot schoon water* goedgekeurd. In dit plan beschrijft het hoogheemraadschap de doelstellingen voor de periode 2010-2015. De missie van het hoogheemraadschap is erop gericht om ook de komende jaren, ondanks klimaat- en weersveranderingen, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water. Het kerndoel is vierledig:

1. het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren;
2. de verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden;
3. het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren;
4. het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

De uitgangspunten die het hoogheemraadschap hanteert bij zijn beleid, zijn de volgende:

- het beheersgebied van het hoogheemraadschap is beveiligd tegen overstromingen;
- dijkversterking blijft altijd mogelijk;
- alle inwoners van het beheersgebied van het hoogheemraadschap hebben recht op het afgesproken beschermingsniveau tegen wateroverlast;
- watersystemen zijn gezond voor mens, plant en dier;
- problemen worden opgelost waar ze ontstaan;
- met de watervoorraad wordt zorgvuldig omgegaan;
- niet alles kan overal;
- samenwerking staat centraal;
- water is een ordenend principe in de ruimtelijke inrichting;
- het waterbeheer is toekomstgericht.

Beheer primaire waterkeringen

De provincie Noord-Holland hanteert in haar Streekplannen een aantal zogenaamde indicatieve vrijwaringszones voor de IJsselmeer- Markermeerkust, met het oog op een duurzame veiligheid. Dit betekent dat er voor deze zones bouwrestricties gelden. Voor de IJsselmeer- en Markermeerkust is dit in beginsel een zone tussen 100 meter binnendijs en 175 meter buitendijs van het huidige waterstaatswerk van de betreffende waterkeringen.

Deze indicatieve vrijwaringszone wordt door het hoogheemraadschap verder verankerd in het eigen beleid (de Keur en de Legger).

Wateradvies

De watertoets is een procesinstrument dat is verankerd in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De bedoeling van het instrument is om wateraspecten van meet af aan mee te nemen bij ruimtelijke plannen en besluiten. Het gaat hierbij om vijf thema's: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen, afvalwaterketen en beheer & onderhoud van nieuw oppervlaktewater.

In dit bestemmingsplan is als volgt omgegaan met de waterthema's:

- de hoofdwatervgangen hebben de bestemming "Water". Dit zijn de waterlopen ten behoeve van de wateraanvoer en -afvoer en de waterberging. De waterberging die langs de Kromme Leek wordt gerealiseerd door het hoogheemraadschap is aangeduid;
- de persleidingen in het plangebied zijn bestemd als "Leiding - Riool";
- binnen de diverse bestemmingen is de functie water mede mogelijk gemaakt. Er is een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag, vaak Burgemeester en Wethouders, nodig voor het graven en/of dempen, verdiepen en/of verbreden van sloten en vaarten;
- het hoogheemraadschap moet om advies gevraagd worden in verband met de waterhuishoudkundige situatie en de maximaal te hanteren afvoernorm bij het vergroten van een agrarisch bouwvlak, het leggen van een nieuw agrarisch bouwperceel en bij het wijzigen van functies naar agrarisch;
- binnen de bestemming agrarisch is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen zodat de aanduiding "waterberging" aangebracht kan worden;
- de bestemming 'Agrarisch' kan worden gewijzigd in de bestemming 'Natuur' en/of 'Water' ten behoeve van de ecologische hoofdstructuur;
- er is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen om functies te wijzigen naar water en water naar andere functies;
- de bescherming van het doelmatig en veilig functioneren van de Westfriese Omringdijk (primaire waterkering) is geregeld door middel van de aanduidingsregel "Vrijwaringszone dijken";
- de Westfriese Omringdijk heeft de bestemming 'Water - Waterkering'. Hier kunnen werken gerealiseerd worden ten behoeve van de primaire waterkering.

5. 3. Ecologie

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat er geen strijdigheid ontstaat met het beleid en de wetgeving op het gebied van de natuurbescherming. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de gebiedsbescherming en de soortenbescherming.

5.3.1. Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet 1998

Ten aanzien van de gebiedsbescherming is 1 oktober 2005 de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. In de Natuurbeschermingswet wordt uitgegaan van twee type gebieden: de beschermde Natuurmonumenten en de Natura 2000-gebieden. De Natura 2000-gebieden zullen in de toekomst de Vogel- en Habitatrichtlijn gebieden vervangen.

In de gemeente Wervershoof is het IJsselmeer aangewezen als Natura 2000-gebied.

Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd. Dit zijn doelen op gebiedsniveau waarin wordt aangegeven hoe de aanwezige natuurdoelen in stand gehouden worden of hoe ze in de toekomst zijn te realiseren. De doelen zijn geformuleerd per habitatype.

Het IJsselmeer valt buiten dit bestemmingsplan. In dit bestemmingsplan kan dit gebied daarom niet planologisch beschermd worden, door geen gebruiksmogelijkheden die in strijd zijn met de natuur- dan wel de instandhoudingdoelstelling toe te staan. Wel wordt in dit bestemmingsplan rekening gehouden met de externe werking van activiteiten in de omgeving van de natuurgebieden.

Voor het bestemmingsplan en het in beeld brengen van de gebruiksmogelijkheden is het van belang hoe de habitattypen er nu voor staan, maar ook wat de perspectieven zijn voor kwaliteit en de oppervlakte van de habitattypen.

Natura 2000-gebied IJsselmeer

Het IJsselmeer in zijn huidige vorm is ontstaan door afsluiting van de voormalige Zuiderzee door de aanleg van de Afsluitdijk, voltooid in 1932, de aanleg van de IJsselmeerpolders (voltooid in 1968) en tenslotte van de Houtribdijk, voltooid in 1976. Na de aanleg van de Afsluitdijk is het water binnen enkele maanden verzoet, en sindsdien ontbreekt een brakke overgangszone naar de zee. De faunagemeenschappen verdwenen binnen enkele jaren en werd vervangen door een zoetwater gemeenschap met twee in de voedselketen cruciale sleutelsoorten: de driehoeksmossel en de spiering.

De buitendijkse kweldergebieden hebben zilte en brakke milieus. In de natte terreindelen treedt moerasvorming op in de vorm van biezestroken. Op de overgang van water en land en op de laagliggende delen van de oude platen komt rietland voor. Bij verdere successie verruigt het rietland en vindt opslag van wilg plaats. Vooral op de hogere delen ontwikkelen struwelen en bos. De graslanden zijn soortenrijk, vooral op kalkrijk vochtig substraat.

Het IJsselmeer is aangewezen als Natura 2000-gebied op basis van het voorkomen van een veelheid aan vogelrichtlijnsoorten. Daarnaast liggen er diverse habitattypen en habitatrichtlijnsoorten aan de aanwijzing ten grondslag.

De kernopgaven voor het IJsselmeer bestaan uit:

- nastreven van een meer evenwichtig systeem met goede waterkwaliteit voor waterplanten, vissen en schelpdieren;
- behoud van voldoende open water met ruipaalsen en rustgebieden voor watervogels;
- realiseren moerasvorming aan de randen van de meren voor land-water interactie, paaigebied vis, noordse woelmuis en voor moerasvogels;
- creëren van plas-dras situaties voor smienten en broedvogels.

Regeling bestemmingsplan

Het bestemmingsplan is gericht op het beschermen van de Natura 2000-gebieden en biedt geen gebruiksmogelijkheden voor activiteiten in de omgeving van het IJsselmeer die leiden tot externe werking op de natuurwaarden.

Ecologische hoofdstructuur

Zoals aangegeven in paragraaf 4.4 *Provinciaal beleid* is de EHS is een landelijk samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden. In Wervershoof maken de natuurgebieden de Groote Vliet, het IJsselmeer en De Weelen er deel van uit. Deze zijn specifiek als Natuur bestemd. De ecologische verbindingszone vanuit het IJsselmeergebied en de Groote Vliet richting De Weelen is niet aangegeven. Deze is niet begrensd op perceelsniveau en daarmee niet concreet op te nemen. De Kromme Leek is bestemd als "Water". Hierbinnen zijn de natuurlijke waarden beschermd. Daarnaast ligt er een wijzigingsbevoegdheid in een zone om de Kromme Leek waarbinnen het mogelijk is agrarisch gronden te wijzigen in "Natuur".

5.3.2. Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming zal worden gewerkt met de zogenaamde 'uitgestelde toets'. De bescherming van soorten vindt plaats via Flora- en Faunawet. Op grond van deze wet mogen beschermde dieren en planten, die in de wet zijn aangewezen niet worden gedood, gevangen, veront- rust, geplukt of verzameld en het is niet toegestaan dieren te beschadigen, vernielen of te verstoren.

Onder voorwaarden is ontheffing van de verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die staan vermeld op bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode Lijst soorten zijn de voorwaarden voor ontheffing streng.

De Flora- en faunawet is altijd onverkort van kracht. Dit betekent dat op het moment dat nieuwe activiteiten aan de orde zijn (bij recht, vergunningvrij of via een afwegingsprocedure) dat in het kader van de Flora en Faunawet de mogelijke effecten op de te beschermen soorten altijd moet worden meegewogen.

Een beoordeling op het moment dat activiteiten daadwerkelijk aan de orde zijn (en dus niet ten tijde van het maken van het bestemmingsplan) geeft het meest actuele en beschermingswaardige beeld. Indien op dat moment blijkt dat er sprake is van (een) beschermde soort(en) en de activiteit strijd oplevert met de bepalingen uit de Flora- en Faunawet, zal de betreffende activiteit pas plaats kunnen vinden na het verkrijgen van ontheffing. Bij het opstellen van het bestemmingsplan moet wel redelijk zicht bestaan op de verleenbaarheid van een eventuele benodigde ontheffing. Anders is het bestemmingsplan niet uitvoerbaar.

In dit in hoofdzaak conserverende bestemmingsplan hoeft met het oog op dit voorgaande punt geen aanvullende regeling worden opgenomen. De gebruikelijke ontwikkelingen op perceelsniveau die in het plan worden geboden zijn in beginsel uitvoerbaar, al kan te zijner tijd blijken dat een ontheffing in specifieke gevallen niet of slechts onder voorwaarden verleend kan worden. Dit doet aan de algemene uitvoerbaarheid van het plan niets af.

Voor ontwikkelingen die verder gaan dan de gebruikelijk ontwikkelingsmogelijkheden op perceelsniveau zijn in het plan diverse flexibiliteitsbepalingen opgenomen. Hiervoor geldt, conform het voorgaande, dat een ecologische beoordeling op het moment dat de betreffende ontwikkelingen daadwerkelijk aan de orde zijn, het meest actuele en beschermingswaardige beeld geeft.

Gelet op de kleinschalige aard en omvang van de betreffende ontwikkelingen kan worden gesteld dat ook deze in algemeenheid uitvoerbaar zijn. De flexibiliteitsbepalingen bieden voldoende garantie voor een volwaardig onderzoek naar de ecologische waarden, voor zover deze via het bestemmingsplan gereguleerd kunnen worden.

5. 4. Archeologie en cultuurhistorie

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is het veiligstellen van de aanwezige (en aangetoonde) en de te verwachten archeologische waarden. Conform het verdrag van Malta dient gestreefd te worden naar het behoud van archeologische resten in de archeologische verwachtingszones.

In *Cultuur op de kaart, Cultuurnota 2009-2012 Provincie Noord-Holland* staan de doelstellingen van het cultuurbeleid voor de periode 2009 - 2012 en hoe de provincie deze doelen wil bereiken. De provincie stelt zich ten doel bewoners en bezoekers bewust te maken van het Noord-Hollandse verleden, hen meer te laten deelnemen aan het culturele aanbod en een mooier Noord-Holland voor wonen, werken en recreëren te bieden.

De beleidsvisie is vertaald in drie thema's:

1. *Levend Verleden*: doel is het behouden en promoten van het Noord-Hollands erfgoed;
2. *Genieten en Meedoen*: doel is meer bewoners en bezoekers actief en passief laten deelnemen aan cultuur;
3. *Mooi Noord-Holland*: het doel is het versterken van de ruimtelijke kwaliteit in Noord-Holland door de inzet van culturele en cultuurhistorische waarden.

Daar waar de provincie in het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) geen specifieke rol meer heeft of geen provinciaal belang heeft gedefinieerd, maar verantwoordelijkheid bijvoorbeeld bij gemeenten wordt neergelegd, zet de provincie de komende jaren in op het overdragen van kennis en expertise. De provincie stelt hiervoor een cultuur(historische) informatiekaart op, gebaseerd op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW-kaart), welke moet aansluiten op andere ontwikkelingen op het gebied van digitalisering.

Door de veranderingen in verantwoordelijkheden in het kader van de Wro zal de CHW-kaart niet meer nodig zijn als toetsingsinstrument. De provincie zal het in de CHW-kaart terugkomende provinciale cultuurhistorische belang een plek geven in de digitale kaart van de structuurvisie. Op deze kaart is de Westfriese Omringdijk weergegeven.

Aangezien de cultuur(historische) informatiekaart nog niet beschikbaar is, wordt uitgegaan van de *Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Holland*. Deze kaart geeft een overzicht van de te behouden (inter)nationale, regionale en lokale cultuurhistorische, archeologische en bouwkundige waarden. De in paragraaf 3.1 *Landschap, cultuurhistorie en archeologie* aangegeven waarden staan ook op de CHW-kaart als waardevol aangeduid. Dit betreft:

- de Westfriese Omringdijk;
- het patroon van oude waterlopen in een 'inversielandschap';
- de eendenkooi uit 1658;
- de oorspronkelijke (maar niet zo gaaf gebleven) opstreckende verkaveling van de polders Het Grootslag en de Vier Noorder Koggen;
- de bewoningsassen met lintbebouwing langs wegen;
- de openheid van het lage vlakgelegen zeekleigebied.

Daarnaast is het verkavelingspatroon ten zuiden van Zwaagdijk als historisch geografisch waardevol aangegeven.

De bovengenoemde waarden hebben een basisbestemming gekregen en waar nodig een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' of 'Waarde - Cultuurhistorie' gekregen.

Deze dubbelbestemming is gekoppeld aan een plicht van een omgevingsvergunning voor bepaalde werken en werkzaamheden. Voor de waardevolle archeologische gebieden geldt dat ingrepen groter dan 70 m² die het bodemarchief kunnen schaden, in deze gebieden niet toegestaan zijn behalve als aangetoond is dat er geen archeologische waarden meer zijn, deze niet evenredig worden geschaad of er maatregelen worden getroffen om de waarden te beschermen.

Daarnaast is de molenbiotoop specifiek bestemd. Er zijn voorwaarden gesteld aan de hoogte van bebouwing rondom de molen.

Naast de bestaande archeologische waarden zijn ook de archeologische verwachtingswaarden van belang bij nieuwe grootschalige ontwikkelingen. Zoals gezegd gaat de provincie een cultuur(historische) informatiekaart opstellen gebaseerd op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW-kaart). Het is nog niet mogelijk om de informatie op deze kaart te verwerken in dit bestemmingsplan, omdat deze kaart nog niet beschikbaar is. Als de kaart beschikbaar is voor de vaststelling van dit bestemmingsplan dan zal deze als nog verwerkt worden. Dit heeft de voorkeur boven gebruik van de archeologische verwachtingskaart die de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) heeft ontwikkeld. Doordat de provincie de gebieden nader gaat bekijken, kan blijken dat de verwachtingswaarde van bepaalde gebieden naar beneden wordt bijgesteld ten opzichte van de archeologische waarde die de RCE had toegekend en er daardoor geen onderzoeksplicht zal zijn voor deze gebieden. Als de cultuur(historische) informatiekaart niet op tijd beschikbaar is dan zal als nog de archeologische verwachtingskaart die de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed heeft ontwikkeld, als basis dienen voor de juridische regeling ten aanzien van archeologie.

5. 5. Planmer

Vanaf 21 juli 2004 dient de Europese richtlijn betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's in de Lidstaten van de EU te worden toegepast. In Nederland wordt deze richtlijn aangeduid als de richtlijn voor Strategische Milieubeoordeling. De Europese richtlijn is bedoeld om milieu-effecten van plannen en programma's tijdens de voorbereiding ervan in beeld te brengen in de vorm van een milieuraapport. Deze Europese richtlijn is middels een wijziging van de Wet milieubeheer en een wijziging van het Besluit m.e.r. geïmplementeerd in de Nederlandse regelgeving. Op 28 september 2006 is de aangepaste Wet milieubeheer en het Besluit MER in werking getreden. Hierbij wordt gesproken over een milieueffectrapportage van plannen (als vertaling van de Europese SMB-richtlijn) en over een milieueffectrapportage van besluiten (het oorspronkelijke Nederlandse m.e.r.). De term besluiten is verwarrend, aangezien ook in relatie tot plannen in de praktijk wordt gesproken over besluiten; de term 'projecten' uit de Europese m.e.r.-richtlijn is eenduidiger. Aldus wordt onderscheid gemaakt tussen een planmer en een projectmer. Het is verplicht om voorafgaand aan besluiten door een overheid over bepaalde plannen een planmer uit te voeren.

Het gaat daarbij om plannen die (uiteindelijk) kunnen leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Bij het opstellen van een Bestemmingsplan Buitengebied dient zich dan ook de vraag aan in hoeverre een planmer moet worden uitgevoerd. Meer concreet geldt de planmer-plicht in geval van wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen:

- die het kader vormen voor toekomstige projectmer (beoordelings)-plichtige besluiten of;
- waarvoor een passende beoordeling nodig is op grond van de Europese Habitatrichtlijn.

De planmer moet in een vroege fase inzicht geven in de huidige toestand van het milieu, de positieve en negatieve milieueffecten en de mogelijke alternatieven voor het plan. Een passende beoordeling (zowel op grond van projectmer (beoordelingsplichtige) besluiten alsmede op grond van de Habitatrichtlijn) is pas nodig als er significant negatieve effecten te verwachten zijn. In deze paragraaf wordt ingegaan op de ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt in relatie tot projectmer (beoordelings) plichtige besluiten.

Planmer-plichtige ontwikkelingen

Het Bestemmingsplan Buitengebied zet primair in op het beheer van de huidige situatie. Daarnaast schept het plan in planologische zin een aantal mogelijkheden voor ontwikkelingen. Er is echter niet sprake van de volgende ontwikkelingen die planmer-plichtig zijn:

- in het landelijk gebied wijziging naar de functies natuur, recreatie en landbouw met meer dan 125 hectare;
- aanleg grootschalige recreatieve voorzieningen;
- aanleg, wijziging of uitbreiding van een bedrijventerrein met meer dan 75 hectare;
- aanleg, wijziging of uitbreiding van glastuinbouwgebied met meer dan 50 hectare.

Daarnaast zijn er geen ontwikkelingen die significant negatieve effecten hebben op het Natura 2000-gebied IJsselmeer. Daarom is voor de ontwikkelingen geen passende beoordeling nodig.

5. 6. Licht

Kunstmatige verlichting komt voor bij (autosnel)wegen, fietspaden, woonkernen, industrie- en bedrijventerreinen, glastuinbouwbedrijven, sportterreinen (maneges, golfbanen, tennisbanen, voetbalvelden e.d.). In essentie worden de negatieve effecten door lichthinder bepaald door enerzijds de aard, intensiteit en duur en plaats van de verlichting en anderzijds door de kans op blootstelling, die gerelateerd is aan de omgeving en de leefwijze van mens en dier. Bij de mens ligt dit nog iets ingewikkelder dan bij dieren. Juist omdat de mens verlichting gebruikt om activiteiten te ontplooiën waarbij het goed kunnen zien belangrijk is.

Hinder bij mensen komt doordat men zich soms niet kan onttrekken aan het aanwezige kunstlicht, bijvoorbeeld vanwege ploegendienst, (straat)verlichting voor het huis c.q. slaapkamer en kunstmatige verlichting buiten het van nature aanwezige licht. Dit terwijl de mens in kwestie dit wel graag zou doen. Bijvoorbeeld om te kunnen uitrusten. De afwezigheid van (kunst)licht lijkt een essentiële rol te spelen bij dit 'uitrusten'.

Wetgeving

Strikte normen met afstandsbepalingen zijn niet voorhanden. De regelgeving die voorhanden of in voorbereiding is, richt zich vooral op de lichtbronnen, de veroorzakers van licht.

Specifiek voor bestemmingsplannen is voor sommige activiteiten Hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer nog van toepassing. Bijvoorbeeld voor grote projecten waarbij lichthinder kan ontstaan, is (kunst)licht een van de milieuaspecten waarop het een en ander moet worden afgewogen. Denk daarbij bijvoorbeeld aan (auto)wegen, grote oppervlakten met kassen, grote woningbouw projecten, stadsontwikkelingsprojecten of industrie gebieden.

Voor bedrijven geldt in het algemeen dat zij niet mogen bestaan zonder een vergunning op basis van de Wet milieubeheer (8.1 lid 1 Wm). Eventuele hinder door kunstverlichting van een bedrijf is dan geregeld via een Wm-vergunning of omgevingsvergunning (voor milieuactiviteiten). In plaats van een Wm-vergunning kan ook een Algemene Maatregel van Bestuur gelden voor een bedrijf (8.1 lid 2 Wm). Dit houdt concreet in dat voor een aantal bedrijven van rechtswege het een en ander (onder andere lichthinder) geregeld is.

Specifieke regels over kunstlicht zijn opgenomen in:

- het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer;
- het Besluit glastuinbouw;
- het Besluit landbouw milieubeheer.

Deze algemene regels gelden dus naast wat geregeld is in een bestemmingsplan.

De strekking van de regels is dan als volgt:

- lichthinder wordt voorkomen en als dat echt niet mogelijk is wordt het tot een aanvaardbaar niveau beperkt;
- de verlichting van gebouwen en van open terrein(en) van de inrichting, inclusief de verlichting ten behoeve van reclaimedoeleinden, wordt zodanig uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van woningen wordt voorkomen;
- gedurende een specifiek tijdspad is de verlichting uit of niet zichtbaar (bijvoorbeeld bij assimilatiebelichting en verlichting bij sportvelden e.d.).
- naast de vergunning van de Wet milieubeheer is er mogelijk ook nog een vergunning nodig van de Natuurbeschermingswet 1998. Zeer kort samengevat is deze nodig als voor een activiteit significant negatieve gevolgen worden verwacht.

En als dit het geval is mag de activiteit niet zonder vergunning worden uitgevoerd. Indien een vergunning noodzakelijk zou zijn, maar niet is afgegeven houdt dit in dat de (kunst)verlichting uit moet blijven danwel niet zichtbaar mag zijn;

- een Natuurbeschermingsvergunning geldt ook naast wat geregeld is in een bestemmingsplan, of in een Wm-vergunning.

Sinds oktober 2009 wordt de assimilatiebelichting geregeld in het Besluit glastuinbouw. Daarnaast is het beleid ten aanzien van licht opgenomen in:

- Nota ruimte; ruimte voor ontwikkeling, deel 4;
- Natuur voor mensen, mensen voor natuur; nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw;
- Meerjarenprogramma vitaal platteland (mjp).

Marktpartijen, provincies en gemeenten en de minister van VROM maken afspraken in het kader van de taskforce verlichting.

Samengevat komt het beleid ten aanzien van licht er op neer dat duisternis, samen met onder andere rust en ruimte, tot een van de kernkwaliteiten van het landschap behoort. Het rijksbeleid is gericht op het in beeld brengen, realiseren en veiligstellen van de gewenste leefomgevingkwaliteit door het terugdringen van verstoring door activiteiten op het platteland (geluid, licht, stank). Het rijk bevordert energiezuinige (straat)verlichting met behoud van kwaliteit en (verkeers)veiligheid bij gemeenten en provincies.

Glastuinbouw

In de gemeente Wervershoof is een gebied aangewezen voor de ontwikkeling van glastuinbouw.

Het beleid vanuit de Amvb Glastuinbouw geldt. Volgens deze Amvb is assimilatiebelichting altijd toegestaan. Indien in een inrichting assimilatiebelichting wordt toegepast moet er tussen zonsondergang en zonsopgang voldoende maatregelen worden getroffen, om hinder door de uitstoot van licht buiten de inrichting te voorkomen of te beperken.

Van zonsondergang tot zonsopgang dient de hinder van assimilatiebelichting te worden voorkomen voor omliggende woningen.

Dit kan gerealiseerd worden door in deze periode geen assimilatiebelichting toe te passen of de gevel zo af te schermen dat de lichtuitstraling op 10 meter afstand met minimaal 95% is verminderd en de gebruikte lampen niet zichtbaar zijn.

Daarnaast dient in de periode van 1 september tot 1 mei van 20.00 uur tot 24.00 uur lichtuitstraling verder te worden teruggedrongen. Dit is bedoeld om een donkere periode te creëren. Een ondernemer kan er voor kiezen om in deze periode geen assimilatiebelichting toe te passen.

Indien een ondernemer wegens teelttechnische redenen juist in deze periode wel assimilatiebelichting wil toepassen is dit alleen toegestaan indien hij voldoende maatregelen getroffen heeft (door plaatsen van zowel boven- als zijschermen) om in de genoemde periode de uitstoot van licht door assimilatiebelichting buiten de inrichting te voorkomen (met minimaal 95% of tussen de 85% en de 95% indien het scherm de gehele nacht dicht is).

Overigens is het belangrijk voor ondernemers te weten dat het tijdelijk (van 20.00 uur tot 24.00) afschermen of met een te licht uitgevoerd (minder dan 95% lichtdicht) schermdoek slechts tijdelijke maatregelen zullen zijn. Uiteindelijk mag er uit zowel oude als nieuwe bedrijven, bij toepassing van assimilatiebelichting, geen lichtuitstraling meer zijn.

Op 1 oktober 2009 is het "Besluit van 3 juli 2009, houdende wijziging van het Besluit glastuinbouw en wijziging van het Besluit landbouw milieubeheer" in werking getreden. Hierin is de reductie van lichtuitstraling aangescherpt. De bovenzijde en gevel van de kas moeten voorzien zijn van een lichtscherminstallatie waarmee ten minste 95% van de lichtuitstraling kan worden gereduceerd (hierop zijn voor bestaande kassen tijdelijke uitzonderingen mogelijk). Verder geldt in bepaalde perioden voor de avond- en nachtelijke uren aanvullende eisen zoals de toepassing van bovenafscherming.

6. PLANUITGANGSPUNTEN

6. 1. Inleiding

Op basis van de reeds omschreven huidige situatie in het buitengebied van Wervershoof, het geldende beleidskader en de in grote lijnen in de Kaderstellende notitie geformuleerde uitgangspunten, worden in dit hoofdstuk de uitgangspunten voor het voorliggende bestemmingsplan geformuleerd. Door de dynamiek van het buitengebied zijn enkele thema's geactualiseerd ten opzichte van de kadernotitie.

De uitgangspunten vormen de basis voor de juridische regelingen zoals die in de regels worden vastgelegd. Gezien de systematiek van het bestemmingsplan komen, na de algemene uitgangspunten, eerst de uitgangspunten ten aanzien van de basisfuncties aan de orde en vervolgens de uitgangspunten ten aanzien van de overige functies.

6. 2. Algemene uitgangspunten

Functionele benadering buitengebied

Uit de beschrijving van de systematiek in hoofdstuk 2 is gebleken dat het buitengebied van Wervershoof ruimte biedt aan de basisfuncties (landschap, landbouw, natuur en water) en de overige functies (zoals wonen, werken en recreatie). De waarden die aan deze functies worden toegekend en de onderlinge relaties verschillen per gebied. Het is dan ook noodzakelijk belangen af te wegen. Soms gaat de ontwikkeling van de ene functie ten koste van de andere functies, soms kunnen zij elkaar ook versterken.

Bij de afweging van de verschillende belangen wordt, aansluitend op het beleid van zowel de gemeente, provincie en rijk, aan de basisfuncties een doorslaggevend belang toegekend. Dit houdt in dat ontwikkelingen primair gericht dan wel afgestemd dienen te zijn op de basisfuncties in het landelijk gebied. Ontwikkelingen van de overige functies mogen dus niet een zodanige omvang of intensiteit aannemen dat ze de basisfuncties onevenredig negatief beïnvloeden.

De basisfuncties in het buitengebied vormen ook de grondslag voor de gebiedsbestemmingen in dit plan. Het karakter van de basisfuncties is echter niet gelijk. Landbouw, natuur en water zijn gebiedsdekkende functies terwijl landschap betrekking heeft op de landschappelijke waarden die overal aanwezig zijn. Het landschap is het resultaat van de menselijke invloeden op de fysieke omgeving. Een ingewikkeld samenspel dat in ons land vele waardevolle cultuurlandschappen met zeer verschillende identiteiten heeft opgeleverd. Ook op de schaal van Wervershoof is dit het geval: de ontginningsgeschiedenis heeft geleid tot het huidige waardevolle cultuurlandschap waarin landbouw en natuur hun eigen plaats hebben.

Vanwege de wisselwerking tussen landschap, landbouw, natuur en water en gelet op het grote belang dat wordt gehecht aan de instandhouding van dit cultuurlandschap gelden voor dit bestemmingsplan de volgende algemene beleidskeuzes:

1. landschap randvoorwaardenstellend;

2. verweving van functies;
3. aandacht voor waterbeleid.

Ad 1. Landschap randvoorwaardenstellend

Binnen de basisfuncties kan een spanningsveld optreden als het gaat om ruimtelijke afwegingen. Randvoorwaarden ten aanzien van de (ontwikkelings-)mogelijkheden voor de functies in het buitengebied vloeien in belangrijke mate voort uit het landschap van Wervershoof. Dit met het oog op aanwezige waardevolle kenmerken en het in stand houden en versterken van de landschappelijke verscheidenheid. Met inachtneming van deze randvoorwaarden krijgen de landbouw en de natuur de ruimte zich verder te ontwikkelen. De ontwikkeling van de overige functies (wonen, niet agrarische bedrijvigheid, etc.) mag niet ten koste gaan van de basisfuncties landschap, landbouw, natuur en water.

Bij de ontwikkeling van de basis en de toegevoegde functies geldt:
Behoud en herstel en/ of ontwikkeling van de karakteristieke landschapstypen en waarborgen van de dynamiek en de verschillen daarbinnen.

Ad 2. Verweving van functies

Uitgangspunt voor het beleid is zoveel mogelijk het principe van verweving toe te passen. Dit betekent een beleid dat erop is gericht om de waardevolle combinaties van functies zoveel mogelijk in stand te houden. Wanneer de functies strijdig zijn en er is sprake van onverenigbare doelstellingen, kan middels prioritering worden besloten tot een scheiding van functies.

Ad 3. Aandacht voor waterbeleid

Water is een beleidslijn welke steeds meer in ruimtelijke plannen wordt toegepast. Het waterbeleid van de 21ste eeuw waarbij het vasthouden, bergen en afvoeren van water centraal staat zal, zoveel waar mogelijk, worden toegepast bij het leggen van bestemmingen.

6. 3. Gebiedsindeling

Op basis van de afweging dat het landschap randvoorwaardenstellend is, kan worden gekomen tot een bepaalde gebiedsindeling. Er is onderscheid te maken in zogenaamde landbouwgebieden en natuurgebieden. Bij de gebieden waar de landbouw gebiedsdekkend aanwezig is, staan de ontwikkelingsmogelijkheden van de landbouw voorop. Bij de gebieden waar natuur gebiedsdekkend aanwezig is, wordt gesproken over natuurgebieden. De verdere ontwikkeling van de natuur is daarbij de hoofdcoers.

Voor de gebiedsindeling is aansluiting gezocht bij de indeling in zoekgebieden en uitsluitingsgebieden in het Streekplan en de begrenzing van natuurgebieden van de provincie Noord-Holland.

Er is onderscheid gemaakt in:

1. landbouw als hoofdfunctie;
2. natuur als hoofdfunctie;
3. water als hoofdfunctie.

6.3.1. Landbouw als hoofdfunctie

Hoofduitgangspunt voor deze gebieden is om de landbouw, binnen acceptabele, ruimtelijke, natuurlijke en milieutechnische randvoorwaarden ontwikkelingsruimte te bieden. Deze gebieden komen overeen met de zoekgebieden uit het Streekplan.

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is om de landbouwkundige ontwikkelingen af te stemmen op de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Er is een Beeldkwaliteitsplan opgesteld dat mede heeft gefungeerd als bouwsteen voor de Structuurvisie (zie paragraaf 4.4. *Gemeentelijke beleid*) en wel waar het gaat om landschappelijke en cultuurhistorische aspecten. Uitgangspunt is dat nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan dit Beeldkwaliteitsplan.

De waardevolle landschappelijke waarden worden behouden doordat deze aangeduid zijn. Verder worden de openheid van en de doorzichten in het landschap beschermd door dat er nauwelijks mogelijkheid wordt geboden voor de vestiging van functies op nieuwe locaties. Voor een aantal ontwikkelingen geldt de voorwaarde dat een landschappelijk inpassingsplan moet worden opgesteld. Het inpassingsplan richt zich met name op de landschappelijke inpassing van gebouwen.

6.3.2. Natuur als hoofdfunctie

Hoofduitgangspunt voor de natuurgebieden is het behouden en verder ontwikkelen van de natuur. In deze gebieden wordt de rust en stilte gewaarborgd en wordt versnippering en verstoring tegengegaan. De gebieden maken deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur.

6.3.3. Water als hoofdfunctie

Hoofduitgangspunt voor de waterlopen is deze te behouden en optimale ruimte te bieden voor de waterafvoerende functie. De landschappelijke en ecologische waarde van het water wordt steeds belangrijker en er is aandacht voor voldoende ruimte voor de ecologische ontwikkeling van de Kromme Leek. Daarnaast heeft het gebied rondom de Kromme Leek een waterbergende functie.

6.3.4. Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat ruimtelijke weerslag van de basisfuncties terug te zien is in de gebiedsindeling. Op grond van het onderscheid in hoofdfunctie zijn de volgende gebiedsbestemmingen toegekend:

- 'Agrarisch' komt overeen met de gebieden waarbij landbouw de hoofdfuncties is en komt overeen met de zoekgebieden van het streekplan;
- 'Natuur' komt overeen met de bestaande natuurgebieden;
- 'Water' komt overeen met de watergangen met een belangrijke waterafvoerende werking en die watergangen die een landschappelijke en natuurlijke betekenis hebben.

6. 4. Landschap

De overkoepelende beleidskeuze dat het landschap randvoorwaardenstellend is, leidt tot de volgende hoofduitgangspunten met betrekking tot het landschapsbeleid:

- de basis van de ruimtelijke structuur (de waarden op de terreinen archeologie en ontginningsstructuur) wordt beschermd;
- de massa-ruimte structuur (onderscheid tussen rode en groen structuur) blijft op hoofdlijnen behouden;
- de ecologische en recreatieve waarden die gekoppeld zijn aan de robuuste structuur, blijven behouden en worden zo mogelijk versterkt.

6.4.1. Beschermen van de basis

Onder de “basis” voor de ruimtelijke structuur van de gemeente worden de verschillende waarden verstaan die in de ondergrond te vinden zijn: de ontginningsstructuur en archeologische waarden. Dit zijn:

- de Westfriese Omringdijk;
- de ontginningsassen/-structuren met de daarop aansluitende verkaveling;
- de polders en buitendijkse gebieden;
- de Kromme leek;
- de archeologisch waardevolle gebieden: nabij de eendenkooi een tweetal beschermde oudheidkundig monumenten (grafheuvels en sporen van bewoning uit de Bronstijd) en diverse archeologische meldingsgebieden (oudheidkundig wel waardevol, (nog) geen monument).

Deze laag draagt bij aan de identiteit van het landschap en wordt daarom zoveel mogelijk intact gelaten. Dit is door middel van specifieke bestemmingen en/of afwijkingen van de regels en een plicht van een omgevingsvergunning voor bepaalde werkzaamheden geregeld.

De eendenkooi is een archeologisch monument. Deze is juridisch beschermd vanuit de Monumentenwet. Het is daarom niet nodig om deze nog eens te beschermen via het bestemmingsplan. Daarom heeft deze niet een aparte bestemming gekregen.

De ontginningsstructuren met de haaks daarop gelegen verkaveling worden beschermd door bij nieuwe ontwikkelingen de voorwaarde te stellen dat er geen afbreuk gedaan wordt aan het bebouwingsbeeld en de landschappelijke waarden. Tevens dient er randbeplanting aangebracht te worden om te zorgen voor een goede landschappelijke inpassing.

6.4.2. Behouden op hoofdlijnen van de massa-ruimte structuur

De massa-ruimte is het onderscheid tussen de rode structuur (dorpen, bedrijventerreinen, glastuinbouwgebied) en de groene structuur van het landschap.

Aan de openheid van en de zichtlijnen in het landschap wordt veel waarde gehecht. Daarom blijft de bestaande massa-ruimte structuur zoveel mogelijk behouden en kunnen uitbreidingen van overige functies alleen plaatsvinden in aansluiting op het bestaande bebouwde gebied. Een speciaal aandachtspunt is het behoud van bestaande zichtlijnen op landmarks. Eén van deze landmarks is Molen De Hoop die aan de rand van Wervershoof aan de Zijdwijk staat. De landschappelijke en cultuurhistorische betekenis van molens is groot. Veel molens zijn als rijksmonument aangewezen. De molen zelf staat niet in het plangebied. Echter in verband met de windvang en het weren van storende visuele elementen dient de vrije ruimte rond molens (molenbiotoop) gehandhaafd te blijven. Deze ligt wel voor een groot deel in het plangebied. Daarom is deze aangeduid. De "1:100 regel" is hierbij uitgangspunt:

- binnen 100 meter rond de molen mag geen bebouwing of beplanting hoger dan de onderste punt van de verticaal staande wijk worden opgericht;
- binnen een afstand van 100 tot 400 meter rond de molen, moet wat betreft bebouwing en beplantingen het volgende geregeld worden: de hoogte mag niet meer bedragen dan 1/100 van de afstand tussen bouwwerk, beplanting en molen, gerekend van de onderste punt van de verticaal staande wijk.

6.4.3. Behoud en versterken waarden robuuste structuur

Binnen de robuuste structuur vallen de natuurwaarden en de landschappelijke waarden in de gemeente. Deze zijn gekoppeld aan de natuurgebieden en de watergangen. In het bestemmingsplan zijn deze waarden beschermd doordat ze een specifieke bestemming "Natuur" of "Water" hebben gekregen. Hierbinnen zijn voorwaarden gesteld aan de gebouwen die gerealiseerd mogen worden en bepaalde werkzaamheden mogen niet uitgevoerd worden zonder een omgevingsvergunning.

De eendenkooi heeft een afpalingskring, een zogenaamde beschermingszone. In dit geval is de straal van de beschermingszone bepaald op 1.318 meter vanaf het midden van de kooi. De afpalingskring is niet beschermd in dit bestemmingsplan. Deze wordt beschermd vanuit de flora- en faunawet. Op grond hiervan mogen binnen deze kring bepaalde activiteiten niet plaatsvinden zonder vergunning/toestemming van de kooiker.

6. 5. Landbouw

De landbouw is een belangrijke economische drager voor het landelijk gebied. Een vitale landbouw is bovendien een belangrijke pijler voor de kwaliteit van het landschap. Opschaling, duurzaamheid, verbreding en kwaliteit van de landbouw zijn belangrijke thema's voor behoud van de positie van de land- en tuinbouw op de (internationale) markt. Gezien de potenties van het gebied voor de landbouw geldt dit zeker voor het buitengebied van Wervershoof. De agrarische sector kan zich verder ontwikkelen in het buitengebied. Voor de glastuinbouw beschikt de gemeente over een glastuinbouw-concentratiegebied.

De agrarische bedrijven vormen een onderdeel van de agrarische gebiedsbestemming. Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is twee vormen van agrarische bedrijvigheid aan te duiden binnen de agrarische gebiedsbestemming:

- de grondgebonden bedrijven (melkveebedrijven, schapen en geitenhouderijen, paardenfokkerijen, akkerbouwbedrijven);
- de handelsbedrijven (bedrijven die landbouwproducten bewerken en verhandelen).

Er is een zekere uitwisseling mogelijk tussen de grondgebonden bedrijven en handelsbedrijven. Handelsbedrijven mogen omgezet worden in grondgebonden bedrijven. Andersom is dit niet mogelijk.

Niet-grondgebonden bedrijven (intensieve veeteelt) komen in de gemeente niet voor. Het is tevens niet gewenst dat deze zich hier vestigen.

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is het agrarisch bedrijf aan te duiden op de plankaart door een bouwvlak afgebakend op de plankaart te leggen. Bij het leggen van het bouwvlak kan rekening worden gehouden met de landschappelijke inpassingsmogelijkheden, zodat de vorm van het vlak wordt afgestemd op de bestaande situatie.

Ten aanzien van bebouwing ten behoeve van agrarische bedrijven (met een agrarische bestemming) zijn de volgende onderwerpen relevant:

1. toekenning en oppervlakte agrarisch bouwperceel/bouwvlak;
2. nieuwvestiging en verplaatsing van agrarische bedrijven;
3. bouwhoogte en uitstraling van agrarische bedrijfsgebouwen;
4. glastuinbouw;
5. boomteelt, houtteelt en overige opgaande beplanting;
6. nevenactiviteiten (niet-agrarisch) bij agrarische bedrijven;
7. hergebruik vrijkomende (agrarische) bebouwing;
8. ruimte-voor-ruimte regeling.

Bouwperceel/ bouwvlak

Alvorens op de uitgangspunten zelf in te gaan, is het goed om aan te geven dat de agrarische bouwpercelen bestaan uit een aanduiding 'bouwperceel' en een aanduiding 'bouwvlak'. Het bouwvlak bepaalt de omvang van de bouw mogelijkheden. Gebouwen en overkappingen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht. Daarnaast vindt in veel gevallen in de directe omgeving van de gebouwen de mestopslag of opslag van andere landbouwproducten plaats. Dit alles is gesitueerd binnen het bouwvlak.

De gemeente wil voorkomen dat er vóór de voorgevels van bedrijfswoningen bedrijfsbebouwing wordt opgericht, niet alleen vanuit stedenbouwkundig oogpunt, maar ook om het veelal karakteristieke aanzicht van een boerenerf te beschermen. Vandaar dat de veelal bij het agrarische bedrijf horende gronden, direct gelegen aan de weg, zoals de voorerven, buiten het bouwvlak zijn gelaten, maar wel deel uitmaken van het bouwperceel.

Het bouwperceel omvat daarmee het gehele boerenerf, inclusief voortuin. Het bouwvlak ligt vervolgens binnen dat bouwperceel en geeft aan waar de gebouwen en overkappingen gebouwd mogen worden en waar de opslag plaats moet vinden.

6.5.1. Toekenning en oppervlakte agrarisch bedrijf

Met het leggen van agrarische bouwpercelen kan de gemeente via het bestemmingsplan sturend optreden en ontwikkelingsmogelijkheden bieden aan agrariërs.

Een volwaardig agrarisch bedrijf, een agrarisch bedrijf met neventak (agrarisch nevenbedrijf) en een klein agrarisch bedrijf krijgen een agrarisch bouwperceel toegekend. Hobbyboeren krijgen dat niet. In onderstaande tabel is weergegeven wanneer van welk type bedrijf sprake is.

Type bedrijf	Eigenschappen
Volwaardig agrarisch bedrijf	• Hoofdberoep agrarisch • Continuïteit op langere termijn verzekerd • Volledige werkgelegenheid voor ten minste één arbeidskracht met een aanvaardbaar inkomen, wat afhankelijk is van het aantal dieren, hoeveelheid grond en de inrichting van het bedrijf.
Agrarisch nevenbedrijf	• Hoofdberoep agrarisch • Arbeidsbehoefte halve tot een hele arbeidskracht
Klein agrarisch bedrijf	• Arbeidsbehoefte van minder dan een halve arbeidskracht • Wel marktorientatie en continuïteit bedrijfsvoering • Gebruik perceel en bebouwing in overwegende mate op agrarisch gebruik gericht
Hobbyboer	• Maximaal 0,5 VAK ⁸⁾ • Nauwelijks of geen marktorientatie • Continuïteit op grond van productiemiddelen niet verzekerd • Gebruik perceel en bebouwing in overwegende mate op woondoeleinden gericht

De oppervlakte van een bouwperceel en de ontwikkelingsruimte voor de agrarische bedrijven is als volgt:

- een volwaardig agrarisch bedrijf krijgt een bouwvlak met een grootte van circa 1 tot 1,5 ha. De bestaande situatie is richtinggevend voor de exacte afmeting van het bouwvlak. Afstand tot omliggende (woon)bebouwing is medebepalend voor de ligging. Met een wijzigingsbevoegdheid kan het bouwvlak tot 2 ha worden vergroot;
- een agrarisch nevenbedrijf of een klein agrarisch bedrijf krijgt een bouwvlak van ca 0,5 ha. Wijziging van vorm en grootte (maximaal 1 ha) van het bouwvlak is mogelijk als dit voor de bedrijfsvoering noodzakelijk blijkt te zijn;

⁸⁾ Het bedrijfsmatige karakter wordt in de ruimtelijke ordening gerelateerd aan het begrip VAK (Volwaardige Arbeidskracht). Op basis van het aantal NGE (de Nederlandse grootte-eenheid) per bedrijf kan het aantal VAK's worden bepaald.

- een agrarisch hobbybedrijf krijgt geen agrarisch bouwperceel. De mogelijkheid wordt geboden de oppervlakte aan bijgebouwen te vergroten tot maximaal 150 m².

Bij uitbreiding spelen de volgende ruimtelijke uitgangspunten een rol:

- het respecteren van de historisch gegroeide landschapsstructuur; hierbij gaat het om de hoofdoriëntatie van de agrarische bebouwing en het behoud en/of herstel van de landschappelijke structuur;
- de te behouden afstanden tot ruimtelijke elementen; het gaat daarbij om de situering en uitbreidingsrichting van het bouwblok ten opzichte van de omgeving;
- een goede infrastructurele ontsluiting; hierbij gaat het erom dat de infrastructuur naar het bedrijf voldoende capaciteit heeft en zodanig ingericht is dat het extra verkeer dat ontstaat, goed verwerkt kan worden;
- ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen; hierbij wordt gedacht aan de rangschikking en spreiding van gebouwen, de bouwvorm, zoals volume, hoogte, dakvorm en –helling, materiaal- en kleurgebruik en het aanpassen van bestaande bebouwing en opruimen van oude bebouwing en verhardingen;
- erfinrichting en beheer: de erfbeplanting, de aanleg van natte en droge landschapselementen ten behoeve van de waterhuishouding en het (duurzaam) beheer.

Agrarische handelsbedrijven

De handelsbedrijven hebben dezelfde ontwikkelingsruimte als de grondgebonden bedrijven. Voor de grotere handelsbedrijven (groter dan 2 ha) geldt dat gestreefd wordt naar vestiging op een bedrijventerrein. Dat geldt niet voor bestaande bedrijven met een groter oppervlak. Deze bedrijven (aan de Molenweg en aan de Vok Koomenweg) zijn overeenkomstig de huidige situatie inbestemd.

Bebouwing

In beginsel kan een bouwvlak in zijn geheel benut worden voor agrarische bedrijfsactiviteiten, inclusief een bedrijfswoning. Randvoorwaarden voor bebouwing kunnen voortvloeien uit veiligheidseisen, milieueisen, welstandseisen, et cetera. Het bouwvlak is daarop afgestemd. De bebouwing mag niet buiten het bouwvlak worden gesitueerd.

Veldschuren

In de gemeente Wervershoof komen in het agrarisch gebied veldschuren voor. Deze zijn aangeduid. Veldschuren kunnen het open landschap verstoren. Uitgangspunt is om nieuwe veldschuren niet toe te staan, met uitzondering van een klein gebied gelegen tegen de bebouwde kom onder de Dirk Bijvoetweg, waar de gemeente een soort randzone wil realiseren met dagrecreatie en gebruik vanuit de bebouwde kom. Ten behoeve daarvan mogen ter plaatse schuren worden gebouwd.

Beëindiging van de agrarische activiteit

Bij beëindiging van de agrarische activiteit is er de mogelijkheid de bestemming via een wijziging om te zetten naar een andere functie, waarmee het recht op een agrarisch bouwperceel vervalt.

6.5.2. Nieuwvestiging van agrarische bedrijven

Door de ontwikkelingen in de landbouw, zoals schaalvergroting, verbreding en verdieping, functieverandering en de grote druk op het buitengebied van Wervershoof is er in principe geen ruimte voor nieuwe agrarische bouwpercelen.

Vestiging van nieuwe agrarische bedrijven is alleen nog mogelijk op bestaande agrarische bouwpercelen en/of in vrijkomende agrarische bebouwing. Nieuwe agrarische bouwpercelen zijn dus niet mogelijk. Dit geldt voor volwaardige, grondgebonden agrarische bedrijven (zie 6.5.1 *Toekenning en oppervlakte agrarisch bedrijf*). Deze volwaardigheid zal door de betreffende ondernemer moeten worden aangetoond. Bij de toets of een agrarisch bedrijf volwaardig is, zal in ieder geval worden gelet op de volgende criteria:

- de omvang van het te vestigen bedrijf dient zodanig te zijn dat het werk en inkomen biedt aan tenminste één arbeidskracht;
- de aanvrager dient in hoofdberoep aan het bedrijf te zijn verbonden;
- er dient een zodanige bedrijfsopzet te zijn dat het bedrijf ook op langere termijn perspectief biedt als zelfstandig bedrijf.

Naast deze bedrijfseconomische criteria zal de ruimtelijke inpassing beoordeeld worden. De uitgangspunten ten aanzien van de oppervlakte en de uitbreiding van bestaande agrarische bouwpercelen (zie 6.5.1 *Toekenning en oppervlakte agrarisch bedrijf*) gelden ook hier. Een Agrarische beoordelingscommissie zal de aanvragen beoordelen ⁹⁾.

Voorkomen moet worden dat er woningen in het buitengebied ontstaan die geen functionele relatie met het agrarisch gebied hebben. Daarom wordt in het bestemmingsplan als voorwaarde bij nieuwe agrarische bedrijven op bestaande agrarische bouwpercelen, opgenomen dat eerst de bedrijfsgebouwen (bijvoorbeeld minimaal 1000 m²) gerealiseerd moeten zijn voordat een omgevingsvergunning voor de bouw van de bedrijfswoning afgegeven wordt. Voor de nieuwe bedrijfswoningen geldt dat deze qua situering, architectuur, vorm en maatvoering passend moeten zijn binnen het karakter van het gebied. De maximale oppervlakte van de woning is 150 m².

Handelsbedrijven

Een toename van het aantal handelsbedrijven in het buitengebied of in de bebouwde kom is onwenselijk. Op bedrijventerreinen wordt wel ruimte geboden voor de vestiging van nieuwe handelsbedrijven.

Ook bestaande agrarische bedrijven die willen doorontwikkelen tot handelsbedrijf krijgen hiertoe geen mogelijkheid in het buitengebied of in de bebouwde kom.

⁹⁾ De Agrarische beoordelingscommissie (Hazerswoude-Rijnswijk) is een onafhankelijk stichting, die:

- nieuwe bestemmingsplannen voor het agrarisch gebied toetst;
- aanlegvergunningen en agrarische bouw aanvragen beoordeelt.

6.5.3. Bouwhoogte en uitstraling van agrarische bedrijfsgebouwen

Voor de agrarische bedrijfsgebouwen in het buitengebied wordt uitgegaan van een bouwwijze van één bouwlaag met kap. Op deze wijze wordt een landschappelijk aanvaardbare bouwstijl voorgeschreven.

Voor de goothoogte voor agrarische bedrijfsgebouwen is uitgegaan van een hoogte van 8 meter.

Voor deze hoogte is gekozen in verband met de eisen die tegenwoordig aan agrarische bedrijfsbebouwing worden gesteld (onder andere in relatie tot de maatvoering van moderne landbouwmachines). Voor de nokhoogte wordt uitgegaan van 14 meter. Ook deze hoogte hangt samen met de eisen die aan een moderne bedrijfsvoering worden gesteld.

Met een omgevingsvergunning is een maximale goothoogte van 12 meter mogelijk en een nokhoogte van 15 meter als hieraan specifieke bedrijfsbelangen ten grondslag liggen. Hierbij gelden de voorwaarden dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke waarden, het bebouwingsbeeld en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

6.5.4. Glastuinbouw en teeltondersteunend glas

Ten aanzien van glastuinbouw gelden de volgende uitgangspunten:

- in het plangebied kunnen de bestaande vollegrondstuinbouwbedrijven en bollenteeltbedrijven en andere agrarische bedrijven binnen het agrarisch bouwvlak in eerste instantie een glasopstand plaatsen van maximaal 2000 m², als zogenaamd 'ondersteunend glas'.
Uitbreiding van de glasopstand kan (binnen het bouwvlak) door middel van een wijzigingsbevoegdheid (en tevens ontheffing van provincie) als volgt worden uitgebreid:
 - agrarische bedrijven met een oppervlakte tot en met 20 hectare naar een maximum van 4000 m², wanneer dit voor een continue bedrijfsvoering noodzakelijk is. Hiervoor is ook een ontheffing van de provinciale ruimtelijke verordening nodig;
 - agrarische bedrijven, dit zullen met name de vollegrondstuinbouwbedrijven zijn, met een oppervlakte boven de 20 hectare naar maximaal 200 m² per hectare wanneer dit voor een continue bedrijfsvoering noodzakelijk is. De gronden waarop de hoeveelheid glasopstand gebaseerd wordt, moeten in de nabijheid van het agrarisch bedrijf liggen. Dit betekent dat ze onderdeel uit moeten maken van de bedrijfsvoering van het agrarisch bedrijf dat in het plangebied ligt. De gronden zelf mogen wel buiten het plangebied liggen, maar op redelijke afstand. Anders zouden gronden die buiten het plangebied liggen, maar wel onderdeel uit maken van de bedrijfsvoering niet meegerekend mogen worden. Een redelijke afstand betekent dus dat gronden in bijvoorbeeld de kop van Noord-Holland of Limburg niet meegerekend mogen worden. Er gelden randvoorwaarden vanuit de omliggende functies vanwege de milieueisen;

- de bestaande volwaardige glastuinbouwbedrijven buiten de concentratiegebieden, die zich in hoofdzaak richten op teelt onder glas, mogen niet uitbreiden. De gezamenlijke oppervlakte van kassen bij bestaande bedrijven mag niet meer zijn dan de aanwezige oppervlakte op het tijdstip dat het ontwerp van dit bestemmingsplan terinzage is gelegd. Dit is gebaseerd op de Provinciale Verordening Structuurvisie die binnen afzienbare tijd in werking zal treden. Bedrijven die willen uitbreiden, worden doorverwezen naar glastuinbouwgebied Het Grootslag;
- nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven zal alleen worden toegestaan in het glastuinbouwgebied Het Grootslag Wervershoof/Andijk. Er is geen maximum gesteld aan de oppervlakte van het areaal kassen.

6.5.5. Bosbouw, houtteelt en overige opgaande beplanting

In dit bestemmingsplan wordt onderscheid gemaakt tussen bosbouw en houtteelt en overige opgaande beplanting. Onder overige opgaande beplanting wordt verstaan: sierteelt, fruitteelt en soortgelijke teeltvormen. Van oorsprong komen er in het buitengebied van Wervershoof enkele fruitteelt- en sierteeltbedrijven voor. Deze vorm van teelt zal ook in de toekomst een plek houden in het buitengebied, gekoppeld aan voorwaarden voor behoud van de ruimtelijke karakteristieken.

Om de ruimtelijke kwaliteit, de openheid en de doorkijken in het buitengebied te behouden worden bosbouw en houtteelt uitgesloten.

6.5.6. Nevenactiviteiten

Door de veranderingen in de landbouw zijn er veel agrarische bedrijven die naast de standaard agrarische werkzaamheden nieuwe activiteiten ontwikkelen. De gemeente wil deze ontwikkeling beleidsmatig ondersteunen door de agrarische ondernemers zoveel mogelijk te ondersteunen bij het rendabel houden van het bedrijf.

Het bestemmingsplan biedt, aansluitend op het streven naar plattelandsvernieuwing, ruimte voor verbreding ¹⁰⁾ en verdieping ¹¹⁾ van de agrarische bedrijven met nevenactiviteiten. De activiteiten zijn genoemd in de bijlage bij de regels. Onder andere wordt ruimte geboden aan:

- een combinatie met recreatie (kleinschalig kamperen) of logiesverstrekking bij agrarische bedrijven;
- productiegebonden detailhandel;
- welzijnszorg (zorgboerderij);
- aan-huis-verbonden beroepen;
- overige niet-agrarische bedrijvigheid in de VNG-categorie 1 en 2.

In aanvulling hierop wordt ook door middel van een omgevingsvergunning de mogelijkheid geboden om vrijkomende bedrijfsgebouwen te gebruiken voor de opslag van caravans, boten en naar de aard daarmee te vergelijken vaar- of voertuigen.

¹⁰⁾ Verbreding: nieuwe, niet-agrarische inkomstenbronnen genereren.

¹¹⁾ Verdieping: gericht op het toevoegen van waarde aan de eigen producten.

De aan-huis-verbonden beroepen zullen als niet-agrarische nevenactiviteit bij agrarische bedrijven bij recht worden toegestaan.

Voor het toestaan van bovengenoemde nevenactiviteiten (met uitzondering van de aan-huis-verbonden beroepen) geldt een nader afwegingsmoment in de vorm van een omgevingsvergunningsprocedure waarin afgeweken wordt van de regels, gekoppeld aan ruimtelijke randvoorwaarden. Zo mag bijvoorbeeld geen sprake zijn van buitenopslag, aantasting van het straatbeeld, etc. Ook de aantrekkende werking van verkeer zal nader onderzocht moeten worden. Een nevenactiviteit moet ruimtelijk en functioneel acceptabel zijn. Anders gezegd: de nevenactiviteit zal in bedrijfseconomische en ruimtelijke zin ondergeschikt blijven aan het agrarisch bedrijf. Dit moet aangetoond worden door degene die het verzoek doet.

Overkoepelende randvoorwaarde voor activiteiten binnen het agrarisch gebied is het behoud van de kenmerkende landschappelijke en cultuurhistorische waarden. De activiteit vindt plaats binnen de bestaande bebouwing¹²⁾.

Biogasinstallatie

In een biomassa-/vergistingsinstallatie wordt onder andere biogas (methaan) geproduceerd uit organische stof. Als organische stoffen worden bijvoorbeeld maïs en mest gebruikt. De opgewekte energie wordt in de praktijk geleverd aan het energiebedrijf. Het restproduct van de maïs en mest wordt gebruikt op het (agrarisch) bedrijf of wordt eventueel verkocht.

In een biomassa-/vergistingsinstallatie zijn een viertal situaties te onderscheiden¹³⁾:

- A. Het bedrijf verwerkt eigen geproduceerde mest en voegt eigen en/of van derden afkomstige co-substraten (bijv. maïs) toe. Het digestaat (restproduct) wordt op de tot het bedrijf behorende gronden gebruikt.
- B. Het bedrijf verwerkt eigen geproduceerde mest en voegt eigen en/of van derden afkomstige co-substraten toe. Het digestaat wordt op de tot het bedrijf behorende gronden gebruikt of naar derden afgevoerd.
- C. Het bedrijf verwerkt aangevoerde mest geproduceerd door derden en voegt eigen en/of van derden afkomstige co-substraten toe. Het digestaat wordt op de tot het bedrijf behorende gronden gebruikt.
- D. Het bedrijf verwerkt aangevoerde mest van derden en voegt eigen en/of van derden afkomstige co-substraten toe. Het digestaat wordt als meststof afgeleverd aan derden.

¹²⁾ Voor boerengolf en kleinschalig kamperen mogen ook de bijbehorende gronden gebruikt worden.

¹³⁾ Zoals is aangegeven in de handreiking '(co-) vergisting van mest' van staatssecretaris Van Geel (VROM) van december 2004 aan de voorzitter van de Tweede Kamer. Volgens de handreiking geldt als richtlijn dat wanneer eigen mest wordt verwerkt of als verwerkte mest op eigen grond wordt gebruikt sprake is van een bedrijfseigen agrarische activiteit.

In navolging op het standpunt van de staatssecretaris worden de categorieën A en B beschouwd als een activiteit, passend bij en gebonden aan een agrarische bestemming. Deze categorieën worden als 'nevenactiviteit mestverwerking' bij een agrarische bestemming in het bestemmingsplan opgenomen. Categorieën C en D worden niet beschouwd als een bedrijfs-eigen activiteit. Hier is ruimtelijk maatwerk nodig. Een mogelijkheid voor deze categorie is vestiging op een bedrijventerrein.

Een biomassa-/vergistingsinstallatie kan over het algemeen een sterke toename van (zwaar) verkeer tot gevolg hebben, door de aanvoer van mest en/ of biomassa. Uitzondering hierop vormen de installaties 'op boerderijniveau', waarbij zowel co-substraat als mest van het eigen bedrijf komen. Het aanwezige wegennet dient hier op te zijn afgestemd. Voorgesteld wordt daarom in het plan een aparte regeling op te nemen voor een biomassa-/vergistingsinstallatie, zodat uit ruimtelijk oogpunt sturing aan deze ontwikkeling kan worden gegeven. Ook uit oogpunt van handhaving biedt een aparte regeling meer houvast.

Een biogasinstallatie (categorieën A en B) wordt beschouwd als een nevenactiviteit bij alle agrarische bedrijven dat mogelijk is door middel van een afwijking van de regels met een omgevingsvergunning. Zodoende kan rekening gehouden worden met landschappelijke en verkeersaspecten. Bij het afwijken van de regels met een omgevingsvergunning kan tevens beoordeeld worden in hoeverre nog sprake is van een agrarische activiteit. Bij een verschuiving van de activiteit van agrarisch naar bedrijfsmatig kan dan ook op dit punt gehandhaafd worden. De gebouwen dienen binnen het bouwvlak gebouwd te worden.

De maximale capaciteit van de biomassa-/vergistingsinstallaties bedraagt 100 ton per dag.

Aangesloten wordt bij de definitie van 'agrarische activiteit' zoals omschreven in de handreiking co-vergisting van staatssecretaris Van Geel.

Wanneer geen sprake meer is van een agrarische activiteit komt vestiging op het bedrijventerrein in aanmerking. Hier is sprake van maatwerk.

6.5.7. Hergebruik vrijkomende (agrarische) bebouwing

Schaalvergroting in de landbouw, bedrijfsverplaatsing naar landen met lagere productiekosten en bedrijfsbeëindiging kunnen ertoe leiden dat agrarische bebouwing leeg komt te staan. Het streven is om op agrarische bouwpercelen het agrarisch gebruik te continueren, maar blijkt niet altijd mogelijk om hieraan invulling te geven.

Om verrommeling van het landschap en om verpaupering te voorkomen kan vrijkomende agrarische bebouwing ook worden gebruikt voor:

- Niet-agrarische bedrijvigheid;
- Viskwekerijbedrijven;
- opslag (geen distributie en/of transport);
- (kleinschalige vormen van) recreatie, zorg en dienstverlening.

Bij de vestiging van deze functies moet gebruik gemaakt worden van de bestaande agrarische bebouwing. Een toename van het bebouwd oppervlak is niet toegestaan.

Voorwaarde voor de vestiging van nieuwe functies is dat deze goed verenigbaar zijn met de bestaande functies in de omgeving; er mag over en weer geen onaanvaardbare hinder ontstaan.

Agrarische bedrijfswoningen kunnen bij bedrijfsbeëindiging of -verplaatsing worden gebruikt als burgerwoning, mits dit uit milieutechnisch oogpunt mogelijk is. Tevens mogen omliggende bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt door de nabijheid van een 'nieuwe' burgerwoning. Vanuit de Wet geurhinder vloeien geen belemmeringen voort, omdat daarin is gesteld dat woningen die vrij komen na een zekere datum, als bedrijfswoning aangemerkt blijven. Het is evenwel goed om bij wijziging de situatie goed in beeld te brengen om tot een gedegen afweging te kunnen komen. Daarbij speelt de milieusituatie een rol.

6.5.8. Ruimte-voor-ruimte-regeling

Op 25 september 2007 hebben Gedeputeerde Staten de Beleidsregel Ruimte voor Ruimte Noord-Holland vastgesteld. Deze beleidsregel heeft als doel het landelijk gebied meer kwaliteit te geven door het slopen van storende bebouwing en het terugbouwen van een of meer woningen onder landschappelijke en stedenbouwkundige eisen. In 2009 heeft de provincie de Handreiking Ruimte voor Ruimte Noord-Holland gepubliceerd waarin aangegeven is hoe de ruimte-voor-ruimte-regeling toegepast. De Handreiking en Beleidsregel zijn opgenomen in de bijlagen.

Naast het hergebruik van agrarische bebouwing biedt de gemeente een ruimte-voor-ruimte regeling; het slopen van alle vrijkomende agrarische bebouwing op een perceel geeft recht op het bouwen van één of meer woningen.

Deze regeling is van toepassing bij vrijkomende agrarische bedrijven, maar kan ook toegepast worden bij niet-agrarische bedrijvigheid. In bijlage 2 zijn de voorwaarden aangegeven.

De gemeente heeft er daarbij, evenals de provincie, voor gekozen om geen harde maatvoeringen te hanteren, zodat maatwerk kan worden geleverd. Wel moet duidelijk zijn dat bij toepassing van deze regeling sprake moet zijn van een sanering van een structurele oppervlakte aan voormalige agrarische bedrijfsgebouwen, waarbij op voorhand gedacht wordt aan een oppervlakte van circa 1.000 m².

6. 6. Natuur

De bestaande natuurgebieden de Groote Vliet en De Weelen zijn positief bestemd. Ze maken deel uit van de ecologische hoofdstructuur. Het uitgangspunt voor de natuurgebieden richt zich op het behoud van de natuur en landschapswaarden.

Het plangebied grenst aan het Natura 2000-gebied het IJsselmeer. Zoals gezegd in paragraaf 5.3.1 *Gebiedsbescherming* biedt het bestemmingsplan geen gebruiksmogelijkheden voor activiteiten in de omgeving van het IJsselmeer die leiden tot externe werking op de natuurwaarden.

Voor nieuwe natuur geldt dat pas op het moment dat de gronden door bijvoorbeeld natuurbeherende instanties zijn verworven, de gebieden omgezet kunnen worden naar de natuurfunctie. Hiervoor is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Gezien de openheid van het landschap is de realisatie van bos niet mogelijk.

6. 7. Water

Het Bestemmingsplan Buitengebied Wervershoof is een overwegend conserverend plan waarin voornamelijk de bestaande situatie opnieuw wordt vastgelegd. Het bestemmingsplan beoogt dan ook geen veranderingen te brengen in het heersende watersysteem in het gebied. De bestaande hoofdwatergangen zijn positief bestemd op basis van waterafvoerende functie van het watersysteem.

De Kromme Leek biedt kansen voor het vergroten van de waterbergingscapaciteit. De maatregelen zijn aanleg van open water langs de Kromme Leek (bufferzone) en verbreding van de watergang. Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen zodat binnen de bufferzone de agrarische bestemming gewijzigd kan worden in de bestemming "Water".

Daarnaast zijn er kansen voor 'waternatuur' door de aanleg van natuurvriendelijke oevers, moeraszones en poelen. Daarom is er ook rekening gehouden met een natuurzone. De bovengenoemde wijzigingsbevoegdheid maakt het ook mogelijk om de gronden om te zetten in de bestemming "Natuur".

Voor de Westfriese Omringdijk is - gelet op de functie als waterkering - een aparte bestemming opgenomen. Naast de waterkerende functie heeft de Omringdijk ook een verkeersfunctie. Bovendien heeft de dijk belangrijke cultuurhistorische, archeologische en toeristische waarden, die door middel van deze bestemming worden beschermd. Rondom de dijk is een vrijwaringszone (beschermingszone) van 150 meter opgenomen. Het buitendijks gelegen deel ligt niet in het plangebied. Binnen de vrijwaringszone mogen geen ontwikkelingen plaats vinden.

Het bestemmingsplan maakt in beperkte mate nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Deze zorgen voor een toename van het verhard oppervlak. Echter er zal ook een afname zijn van agrarische percelen, omdat bedrijven stoppen. Per saldo zal daarom het verhard oppervlak afnemen. Bij nieuwe ontwikkelingen zal er overleg zijn met het Hoogheemraadschap.

Als bouwmogelijkheden op bestaande bouwpercelen die mogelijk zijn op basis van dit bestemmingsplan, worden benut dan geldt dat op grond van de Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2009 een watervergunning noodzakelijk kan zijn voor het aanbrengen van nieuw verhard oppervlak met een oppervlak van $\geq 800 \text{ m}^2$ op bestaande bouwpercelen.

In het licht van de huidige taak van de waterschappen, dient het bestemmingsplan geen dubbele regeling te bevatten. Waar sprake is of zal zijn van een vastgesteld beheerplan en goedgekeurde peilbesluiten, wordt in het bestemmingsplan afgezien van een regeling van het waterpeil en andere daarop betrekking hebbende omgevingsvergunningsvereisten voor bepaalde werkzaamheden.

6. 8. Wonen in het buitengebied

Het wonen in het buitengebied komt in verschillende vormen voor:

- wonen bij (niet-)agrarische bedrijven (bedrijfswoningen);
- burgerwoningen verspreid over het buitengebied;
- huisvesting tijdelijke werkkrachten (seizoensarbeid).

6.8.1. Bedrijfswoningen

Uit oogpunt van een goede agrarische bedrijfsvoering is het gewenst om bij agrarische bedrijven te kunnen wonen. De aanwezigheid van een eerste bedrijfswoning is dus logisch.

De bedrijfswoningen zijn aan een oppervlaktemaat van maximaal 150 m^2 gebonden. De bedrijfswoningen bepalen het eerste aanzien aan de frontzijde en staan op een afstand van ten minste 10 meter vanaf de voorste perceelsgrens. De bedrijfsgebouwen zijn terugliggend ten opzichte van de woning gesitueerd. Deze regels worden in nieuwe en in uitbreidingssituaties gehanteerd.

Zoals eerder opgemerkt wil de gemeente voorkomen dat het aantal woningen dat geen functionele relatie met het buitengebied heeft, toeneemt. Tweede bedrijfswoningen worden dan ook niet toegestaan. Gezien de omvang van het buitengebied, de aard van de agrarische bedrijven en de directe nabijheid van de kernen, is redelijkerwijs niet te verwachten dat een tweede bedrijfswoning vanuit de bedrijfsvoering noodzakelijk is. Daar waar al meerdere bedrijfswoningen staan, zijn deze wel inbestemd.

Ook bij niet-agrarische bedrijven is een bedrijfswoning voor beheer en toezicht soms wenselijk.

6.8.2. Burgerwoningen

De bestaande woonfunctie in het buitengebied levert een positieve bijdrage aan de leefbaarheid en vitaliteit van het platteland, maar levert echter ook beperkingen op ten aanzien van de basisfuncties. Daarom wordt in dit bestemmingsplan slechts beperkte ontwikkelingsruimte geboden aan de woonfunctie en aansluiting gezocht bij de bestaande situatie.

Handhaving van de woonfunctie is wenselijk: de bestaande woningen krijgen een positieve bestemming. Bij vervanging wordt gestreefd naar herbouw die qua maat en schaal past bij de aanwezige bebouwing. De welstandsnota zal daarbij een essentiële rol spelen.

De oppervlakte van het hoofdgebouw zal maximaal 150 m² bedragen. De bijgebouwen (inclusief aan- en uitbouwen) mogen maximaal 75 m² zijn, mits ondergeschikt aan het hoofdgebouw. Er is de mogelijkheid opgenomen voor vergroting van de oppervlakte van de bijgebouwen tot 150 m². Hiervoor is een omgevingsvergunning vereist. Hier zijn voorwaarden aan verbonden. Onder andere dat het noodzakelijk is voor de functie die is toegestaan. Dit is het geval bij hobbyboeren.

In combinatie met het wonen is een beroep aan huis toegestaan. Daarnaast is het met een omgevingsvergunning mogelijk een paardrijdbak te realiseren en in zeer beperkte mate zorg, detailhandel en logiesverstrekking.

Wonen in voormalige boerderijen

Ontwikkelingen als schaalvergroting en extensivering leiden tot het vrijkomen van agrarische bedrijven en de bijbehorende bedrijfswoningen. Deze tendens zal zich ook voor de gemeente Wervershoof op de langere termijn voortzetten.

Alhoewel een percentage moeilijk is aan te geven, betekent dit dat er, gezien over een langere periode, sprake zal zijn van een aantal vrijkomende gebouwen.

Een toename van overige functies in het buitengebied kan leiden tot een toename van mobiliteit, milieuhinder en bijvoorbeeld hinder voor omringende agrarische bedrijven. Er zijn echter ook positieve aspecten aan hergebruik verbonden. Kleinschalige bedrijvigheid of het bewoond blijven van de woning kan ten goede komen aan de leefbaarheid van een gebied. Het is mogelijk om een agrarisch bedrijf via een wijziging om te zetten naar een woonfunctie.

Bij vrijkomende agrarische bebouwing is er vaak sprake van een grotere oppervlakte aan hoofdgebouw en bijgebouwen dan bij recht in het buitengebied is toegestaan. Als de functie gewijzigd wordt naar wonen dan is het mogelijk om bij vervanging van beeldverstorende bijgebouwen gebruik te maken van een saneringsregeling, waarbij de bijgebouwen op het perceel eenmalig mogen worden vernieuwd. Daarbij mag 50% van het oppervlak tussen de 150 en 500 m² worden teruggebouwd, bovenop de maximaal toegestane oppervlakte van 150 m². Indien meer dan 500 m² aan bijgebouwen aanwezig is, mag tot een maximum van 20% van het oppervlak boven de 500 m² worden teruggebouwd. De toepassing van deze regeling heeft tot gevolg dat er een afname van de bestaande hoeveelheid aan bebouwing plaatsvindt.

Tevens geldt dat er een verbetering van het aanzicht en of landschappelijke inpassing plaatsvindt.

Naast de saneringsregeling geldt dat voor bijgebouwen de 'Ruimte voor ruimte'-regeling toegepast kan worden. Er kan slechts gebruik gemaakt worden van één van de genoemde regelingen.

Voor kassen zijn andere oppervlaktematen van toepassing.

Voorbeeld saneringsmethode: op een terrein waar functieverandering heeft plaatsgevonden van agrarisch bedrijf naar wonen, staat een hoofdgebouw met een oppervlakte van 300 m² en een aantal bijgebouwen met een gezamenlijke oppervlakte van 800 m². In het algemeen geldt voor bijgebouwen bij een woonfunctie in het buitengebied een maximale oppervlakte van 150 m². Er is dus sprake van 650 m² teveel aan bijgebouw. Bij vervangende nieuwbouw zal 50% van het teveel tussen de 150 m² en 500 m² aan bijgebouw teruggebouwd mogen worden op het terrein, bovenop de oppervlakte die bij recht is toegestaan. Van de oppervlakte boven de 500 m² mag 20% worden teruggebouwd. In totaal zal er dan $150 \text{ m}^2 + (50\% \times 350) + (20\% \times 300) = 385 \text{ m}^2$ aan bijgebouw mogen worden teruggebouwd.

Nieuwe woningen

Het beleid van de gemeente is gericht op het weren van nieuwe burgerwoningen in het buitengebied. Grondslag hiervoor is het niet willen toestaan van functies die niet gebonden zijn aan het buitengebied en de belemmering die deze overige functies kunnen vormen voor de basisfuncties. Nieuwe burgerwoningen in het buitengebied, zonder functionele binding met het gebied, worden door de gemeente niet toegestaan. Uitgezonderd zijn de woningen die gerealiseerd worden uit de toepassing van de 'Ruimte voor ruimte'-regeling.

6.8.3. Huisvesting buitenlandse werknemers

De laatste jaren is het aantal buitenlandse werknemers binnen de regio West-Friesland sterk gestegen. Het aantal buitenlandse werknemers wordt geschat op 5.000 à 6.000. Hiervan is ongeveer de helft in de agrarische sector werkzaam. Voor de huisvesting van deze personen zijn in eerste instantie de werkgevers verantwoordelijk. De gemeente heeft de verantwoordelijkheid om er op toe te zien dat de huisvesting op een deugdelijke wijze zal plaatsvinden. Er dient een beleidskader te komen, waarin wordt aangegeven waarbinnen huisvesting geboden kan worden. Om een eenduidige aanpak in de regio te bereiken is de Regionale Kadernota Huisvesting Buitenlandse Werknemers West-Friesland opgesteld. Deze voornoemde nota is door de gemeente op lokaal niveau nader uitgewerkt en op 25 juni 2009 heeft de gemeenteraad de *Beleidsregels Huisvesting Buitenlandse Werknemers Wervershoof* vastgesteld.

Voor bedrijven in het buitengebied of het lint geldt dat semipermanente bebouwing voor de huisvesting toegestaan is onder de volgende voorwaarden:

- huisvesting is alleen toegestaan bij de hoofdvestiging waarbij de eigenaar/bedrijfsleider beheer en toezicht houdt vanuit de bedrijfswoning;
- het betreft semipermanente bebouwing met een maximale oppervlak van 200 m² (exclusief recreatieruimten);
- de huisvesting mag niet plaatsvinden in (sta)caravans;
- de bebouwing mag er niet langer dan 5 jaar staan;
- het betreft huisvesting voor maximaal 20 personen;

- er zijn een recreatieruimte/woonkamer, keuken, was- en toiletgelegenheid aanwezig;
- er is een nachregister aanwezig met de gegevens van de personen die ter plaatse verblijven;
- de huisvesting dient te passen in het agrarisch bouwperceel en het landschap;
- omliggende bedrijven mogen niet gehinderd worden door de huisvesting (milieucirkels, geur, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit) en omgekeerd;
- de ontheffing voor de huisvesting zal telkens voor de duur van één jaar worden verleend.

Pensions kunnen voor de huisvesting onder de volgende voorwaarden worden toegestaan:

- het past in de woonomgeving (ruimtelijk, leefbaarheid);
- er is een nachregister aanwezig met de gegevens van de personen die ter plaatse verblijven;
- er dient in nieuwe pensions gericht op de huisvesting van buitenlandse werknemers een gezamenlijke woonkamer/recreatieruimte aanwezig te zijn, als er in de onmiddellijke omgeving niet voldoende recreatiemogelijkheden aanwezig zijn.

Er zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen om bovenstaande mogelijk te maken. De huisvesting van buitenlandse werknemers valt onder een 'woonfunctie' en zal aan dezelfde eisen moeten voldoen aan woningen. De veiligheid van de huisvesting zelf kan niet in het bestemmingsplan worden geregeld. De ruimtelijke indelingen van de terreinen kan wel geregeld worden. Daarom is in de regels de minimale afstand tussen de gebouwen opgenomen en voorwaarden aan de ontsluiting om ervoor te zorgen dat brandweervoertuigen de huisvesting goed kunnen bereiken bij een calamiteit. De bereikbaarheid van het gebied (zie paragraaf 5.1.2) en de aanwezigheid en bereikbaarheid van blusvoorzieningen dient bekeken te worden bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid.

6. 9. Bedrijvigheid in het buitengebied

Bij bedrijvigheid in het buitengebied is onderscheid gemaakt in:

- niet-agrarische (neven)activiteiten;
- zelfstandige activiteiten;
- detailhandel en horeca.

De niet-agrarische nevenactiviteiten zijn behandeld in paragraaf 6.5.6 *Nevenactiviteiten*.

Incidenteel is in het buitengebied sprake van bestaande niet-agrarische bedrijven. Deze zijn positief bestemd. Nieuwe bedrijven worden uitgesloten, tenzij sprake is van een wijziging van een agrarisch bedrijf.

6. 10. Recreatie en toerisme

6.10.1. Verblijfsrecreatie

De gemeente faciliteert kwaliteitsverbetering en verbreding van het aanbod in het verblijfsrecreatieve segment om beter aan te kunnen sluiten op de actuele behoefte op het gebied van overnachtingsmogelijkheden.

Uitbreiding van bestaande grootschalige verblijfsrecreatieve voorzieningen is slechts beperkt mogelijk, mits kwaliteitsverbetering dat vereist. Voor Camping Hauwert is kwaliteitsverbetering eerst niet aan de orde, de camping krijgt daarom in eerste instantie geen uitbreidingsmogelijkheden.

In aansluiting op de vraag naar verblijfsrecreatieve mogelijkheden wordt een toename van kleinschalige vormen van verblijfsrecreatie in alle sectoren van de markt gestimuleerd. Daarbij wordt gedacht aan kampeerterrinen, accommodaties waar logies en ontbijt wordt verstrekt en (appartementen)hotels.

Vrijkomende agrarische bouwpercelen vormen bij uitstek de plaats voor nieuwe verblijfsrecreatieve accommodaties. Vestiging op dergelijke locaties is alleen mogelijk als bestaande functies in de omgeving en de nieuwe functie goed verenigbaar zijn. Er mag over en weer geen hinder ontstaan. Daarnaast is de landschappelijke inpassing een belangrijk uitgangspunt. Uitgangspunten voor het hergebruik van vrijkomende agrarische bebouwing staan aangegeven in paragraaf 6.5.7 *Hergebruik vrijkomende agrarische bebouwing*.

Kamperen bij de boer

Het bestemmingsplan biedt ruimte voor verbreding van de agrarische bedrijven met niet-agrarische nevenactiviteiten, waaronder *kamperen bij de boer*. De gemeente Wervershoof kiest ervoor om via een omgevingsvergunning kleinschalig kamperen tot maximaal 25 standplaatsen toe te staan bij agrarische bedrijven waaronder trekkershutten. Het terrein moet op of direct aansluitend aan het bouwvlak gerealiseerd worden. Er zijn randvoorwaarden opgenomen ten aanzien van de landschappelijke inpassing.

6.10.2. Routegebonden recreatie

De gemeente heeft een dicht utilitair fietspadennetwerk dat ook goed geschikt is voor gebruik voor recreatieve doeleinden. Verdere verdichting van het netwerk is in principe mogelijk, bijvoorbeeld voor de invulling van ontbrekende schakels en om interessante objecten beter bereikbaar te maken. De realisatie hiervan is binnen het bestemmingsplan mogelijk.

Daarnaast worden punten waar de verschillende routestructuren elkaar ontmoeten interessanter gemaakt. Dit kan bijvoorbeeld door hier picknickplaatsen, toiletgelegenheid en aanlegsteigers aan te leggen.

Aan de oevers van de Groote Vliet en het IJsselmeer kunnen soortgelijke voorzieningen worden gerealiseerd. De realisatie van de voorzieningen is mogelijk binnen dit bestemmingsplan. De realisatie van aanlegsteigers is alleen specifiek mogelijk binnen de bestemming water.

Aanleg van een ruitervadenstructuur vergroot de aantrekkelijkheid van de gemeente voor de hippische recreant. Door de landschapsstructuur is het noordelijke gedeelte van de gemeente het meest kansrijk voor de ontwikkeling van attractieve ruitervaden. Ook de aanleg van ruitervaden is mogelijk binnen dit bestemmingsplan.

6.10.3. Recreatieve attracties

De ruimtelijke structuur van de gemeente leent zich niet voor de ontwikkeling van grootschalige recreatieve attracties. Bij ontwikkeling van attracties is kleinschaligheid dan ook een randvoorwaarde, zowel bij nieuwe als bij bestaande attracties.

Bestaande attracties hebben de mogelijkheid om op beperkte schaal uit te breiden op hun huidige locatie. Nieuwe attracties worden getoetst op de waarde van hun toevoeging aan het toeristisch-recreatief product en op de geschiktheid van de voorgenomen vestigingsplaats. Nieuwe attracties in het buitengebied zijn in principe alleen mogelijk in vrijkomende agrarische bebouwing, tenzij het plaatsgebonden karakter van de attractie aannemelijk gemaakt wordt. Uitgangspunten voor het hergebruik van vrijkomende agrarische bebouwing staan aangegeven in paragraaf 6.5.7 *Hergebruik vrijkomende agrarische bebouwing*.

6. 11. Verkeer en infrastructuur

6.11.1. Duurzaam Veilig

Het basisuitgangspunt voor de wegenstructuur is dat deze wordt ingericht volgens de principes van Duurzaam Veilig. Beperkte maatregelen in dit kader zoals incidentele verbredingen en aanleg van rotondes is mogelijk binnen dit bestemmingsplan.

De gemeente spant zich in om, samen met de provincie, de knelpunten op het terrein van verkeersveiligheid op te lossen.

Als de oplossingsmaatregelen grootschalig zijn dan kan dit door middel van een wijzigingsplan mogelijk gemaakt worden.

6.11.2. Wegenstructuur

Het raster van de wegenstructuur in de gemeente is compleet. Om de goede bereikbaarheid van de gemeente ook in de toekomst te kunnen waarborgen is de verdubbeling van de Westfrisiaweg van het grootste belang. De gemeente spant zich in om deze verdubbeling op zo kort mogelijke termijn te bewerkstelligen. Voor de realisatie van de verdubbeling wordt een aparte ruimtelijke procedure gevoerd. De Westfrisiaweg is daarom ook niet opgenomen in dit bestemmingsplan. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben op 27 april 2010 voorontwerp-inpassingsplan Westfrisiaweg vastgesteld. Omwonenden, belanghebbenden en overige betrokkenen wordt de mogelijkheid geboden hierop te reageren.

6.11.3. Kabels en leidingen

In het gebied lopen hoogspanningsleidingen, gasleidingen, persleidingen en waterleidingen.

De hoogspanningsleidingen (gedeeltelijk bovengronds en gedeeltelijk ondergronds inclusief de veiligheidszone in verband met magnetische straling, zijn inbestemd.

De gasleidingen inclusief de belemmerende strook (zie paragraaf 5.1.2.) zijn bestemd als "Leiding - Gas".

De persleidingen en de waterleidingen zijn bestemd als "Leiding - Riool" respectievelijk "Leiding - Waterleiding".

6. 12. Overige onderwerpen

6.12.1. Zendmasten

Er is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de bouw van zendmasten en dergelijke tot 40 meter. Hieraan is wel de voorwaarde verbonden dat het ruimtelijk goed inpasbaar moet zijn.

6.12.2. Windenergie

Windmolens hebben effecten op de woon- en leefomgeving. Doordat ze steeds groter worden passen ze wat betreft de schaal, niet meer nabij dorpen en steden. In de gemeente Wervershoof is geen geschikte locatie. Er is een goed alternatief aanwezig in de vorm van realisering van windmolens op zee. De realisatie van windmolens is daarom niet mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan.

6.12.3. Prostitutie

Het prostitutiebeleid dat naar aanleiding van de opheffing van het algemeen bordeelverbod (op 1 oktober 2000) is vastgesteld, is verwoord en juridisch vastgelegd in het *Thematisch bestemmingsplan "Prostitutieregeling"* (2003). In dit bestemmingsplan is aangegeven dat de vestiging van een prostitutiebedrijf in de gemeente Wervershoof is uitgesloten middels een aanvulling van de gebruiksbepalingen van alle, in de vigerende plannen opgenomen, bestemmingen. In dit bestemmingsplan is het aangemerkt als strijdig gebruik.

7. JURIDISCHE TOELICHTING

Het beleid en de planuitgangspunten, zoals verwoord in de vorige hoofdstukken, hebben in de regels van dit bestemmingsplan hun juridische vertaling gekregen in de vorm van bestemmingen. Het juridisch systeem en de gelegde bestemmingen en aanduidingen worden in dit hoofdstuk beschreven en toegelicht.

7. 1. Het juridisch systeem

7.1.1. Nieuwe Wet ruimtelijke ordening

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro) en het bijbehorende Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Dit bestemmingsplan is opgezet conform de nieuwe *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) en het nieuwe *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro), zoals deze per 1 juli 2008 gelden. Inherent hieraan is de toepassing van de *Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen* (SVBP)2008. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld.

7.1.2. SVBP 2008

Het bestemmingsplan is naar aanleiding van de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008 opgezet volgens de verplichte landelijke *Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen* (SVBP 2008). Deze standaard, welke slechts een systematische standaardisering betreft en geen inhoudelijke standaard, is verplicht in het nieuwe Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Zo voorziet het SVBP in een standaardopbouw van een bestemmingsplan door onder andere:

- standaardbenamingen van een bestemming en de daarin voorkomende bepalingen (bouwregels, omgevingsvergunningen voor werkzaamheden e.d.);
- de alfabetische volgorde van de begripsbepalingen en bestemmingen;
- een vaste volgorde van een indeling van een bestemming;
- een aantal standaard begripsbepalingen;
- een standaard wijze van meten;
- vaste kleuren en kleurcodes van een bestemming;
- standaard benamingen van aanduidingen.

7. 2. Algemene begrippen

10% - regeling

Bij hoge uitzondering kan door middel van een omgevingsvergunning worden toegestaan dat van de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen en percentages, tot ten hoogste 10% afgeweken wordt.

Het gaat dan om incidentele gevallen, waarbij het om bouwtechnische redenen en/of redenen van doelmatigheid noodzakelijk wordt geacht en aantoonbaar is, dat in geringe mate van de gegeven maten moet worden afgeweken.

Het begrip 'bestaand'

In de regels wordt veelvuldig verwezen naar de bestaande situatie. Voor bouwwerken en gebruik is dat de situatie op het moment van inwerkingtreding van dit plan. Onder bestaande oppervlakte wordt tevens de ten tijde van het inwerkingtreden van het plan reeds vergunde, maar nog niet gerealiseerde oppervlakte begrepen.

De bestaande situatie herleidt de gemeente in de eerste plaats uit de gedane inventarisatie. Er is een inventarisatie verricht, waarbij op perceelsniveau is gekeken naar het type bebouwing, de omvang van de bebouwing en de gebruiksvormen. Bovendien beschikt de gemeente over luchtfoto's vanwaar op schaal de bouwwerken, de percelen en de landschapselementen kunnen worden herleid. Daarnaast hanteert de gemeente het bouwvergunningenarchief, waarin alle perceelsgewijze bouwvergunningen zijn opgeslagen ¹⁴⁾. Vanuit die gegevens kunnen bijvoorbeeld de afmetingen van bouwwerken worden bepaald. Ook de WOZ legt jaarlijks de perceelsgegevens vast. Tot slot is er nog het archief van de milieugegevens. Deze optelsom aan gegevens biedt een volledige en rechtszekere garantie om op een juiste wijze invulling te geven aan het begrip 'bestaand'.

Woonhuizen/Bedrijfswoningen en aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen

Het onderscheid tussen de woonhuizen, als zijnde de hoofdgebouwen binnen de woonbestemmingen en de bedrijfswoningen enerzijds en de daarbijbehorende aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen anderzijds, is uitsluitend gebaseerd op ruimtelijke aspecten, zoals de afmetingen, de situering en de bouwkundige ondergeschiktheid. De diverse begripsbepalingen zijn vanuit de ruimtelijke interpretatie opgezet en dienen ook als zodanig te worden gelezen. Bij het bepalen van het onderscheid wordt expliciet niet gekeken naar de functie van de ruimtes.

Aan-huis-verbonden beroepen

Bij alle woonfuncties (wonen en wonen bij bedrijvigheid) is de mogelijkheid opgenomen om aan huis een beroep uit te oefenen. De begripsbepaling bepaalt de reikwijdte van de functie. Voorts is in de specifieke gebruiksbepaling de objectieve begrenzing van de functie bepaald, om in ieder geval te waarborgen dat de functie altijd ondergeschikt blijft aan het wonen. Ten behoeve van deze functie mag geen extra bebouwing worden opgericht. De functie moet binnen de bestaande bouw mogelijkheden van de diverse bestemmingen worden uitgeoefend.

¹⁴⁾ Vanaf 1 oktober is de bouwvergunning, een omgevingsvergunning

Beeldkwaliteitsplan

Bij een enkele bestemming is bepaald dat een bouwplan moet kunnen voldoen aan een beeldkwaliteitsplan.

Een beeldkwaliteitsplan richt zich met name op de landschappelijke inpassing van de gebouwen en de samenhang met het omgevingsbeeld. De nieuwe bebouwing moet zich qua situering en vormgeving inpassen in het bestaande bebouwingsbeeld. Daarnaast zal ook specifieke aandacht besteed moeten worden aan de landschappelijke inpassing.

7. 3. Toelichting op de regels**Bestemmingsomschrijving**

Hierin staat beschreven voor welke functie(s) de gronden mogen worden ingericht, gebruikt en hoe de onderlinge rangorde van functies is.

Bouwregels

Hierin is aangegeven welke gebouwen en andere bouwwerken in principe zijn toegestaan en welke maatvoering daarbij moet worden aangehouden.

Afwijking van de bouwregels

In de toekomst kunnen zich omstandigheden voordoen (thans nog niet voorzien), waaruit blijkt dat de bouwregels niet voldoende blijken te zijn. Het bevoegd gezag, vaak Burgemeester en Wethouders, kunnen in deze gevallen een omgevingsvergunning verlenen waarin afgeweken wordt van de bouwregels. Van geval tot geval zal een afweging worden gemaakt.

Specifieke gebruiksregels

In principe moeten gronden en gebouwen worden gebruikt overeenkomstig de bestemming. Waar nodig zijn de gebruiksvormen genoemd die in ieder geval als strijdig met de bestemming moeten worden aangemerkt.

Afwijking van de gebruiksregels

Van een aantal gebruiksvormen kan nu nog niet worden gezegd of ze aanvaardbaar zijn of niet. Voor dergelijke gebruiksvormen is de vereiste van een omgevingsvergunning opgenomen waarin afgeweken wordt van de regels. Er zijn ook gebruiksvormen die beleidsmatig wel mogelijk zijn, maar die vanwege een zorgvuldige afweging onder de vereiste van een omgevingsvergunning zijn gebracht. De omgevingsvergunning wordt afgegeven na een zorgvuldige afweging van waarden en functies in de bestemmingen.

Omgevingsvergunningen voor bepaalde werken en werkzaamheden

Voor een aantal van de genoemde werken en werkzaamheden geldt een plicht van een omgevingsvergunning. Het gaat daarbij om werken en werkzaamheden die ingrijpen in de aard van de gegeven bestemming. Dat betekent dat deze pas mogen worden uitgevoerd, nadat een vergunning van het bevoegd gezag, vaak Burgemeester en Wethouders, is verkregen. Hierbij vindt een afweging van belangen naar evenredigheid plaats. Als het gaat om activiteiten die behoren tot het normale onderhoud en/of beheer of het normaal agrarisch gebruik, is geen omgevingsvergunning vereist.

Bij de toelaatbaarheid van activiteiten zal met name een groot gewicht worden toegekend aan de afweging in relatie tot de landschappelijke waarden. Een algemene toestemming (waarbij meerdere werkzaamheden onder worden gebracht in één vergunning) kan worden verleend, als de plannen passen binnen de randvoorwaarden van het bestemmingsplan. Alle werken en werkzaamheden kunnen dan in een keer worden toegestaan en voor afzonderlijke gevallen is geen vergunning meer nodig.

Wijzigingsbevoegdheden

Het plan bevat voor een aantal gevallen mogelijkheden om bestemmingen te wijzigen binnen de regels aangegeven grenzen. Voor zover het een wijziging binnen de bestemming zelf betreft, bijvoorbeeld het verwijderen van een aanduiding, staat deze in het betreffende artikel genoemd. Voor zover het een wijziging naar een andere bestemming betreft, kan deze in het betreffende artikel zijn opgenomen of in een algemeen artikel.

Nadere eisen

Hierin wordt aangegeven dat Burgemeester en Wethouders, na afweging van een aantal criteria, nadere eisen kunnen stellen aan de plaats en de afmeting van de bebouwing.

De eisen kunnen echter alleen gesteld worden wanneer er ten aanzien van de plaats en de afmetingen van de bebouwing reeds een hoofdeis is opgenomen binnen de bestemming.

Overgangsbepaling

Het overgangsrecht is gericht op bouwwerken die ooit met een bouwvergunning, omgevingsvergunning of een melding zijn gebouwd, of een gebruik dat ooit is toegestaan, maar dat nu, vanwege een bestemmings- of beleidswijziging onder het overgangsrecht zijn gebracht. Ook tientallen jaren aanwezige bouwwerken, die niet met een vergunning zijn gebouwd, of langdurig aanwezig gebruik worden met het overgangsrecht beschermd. Het overgangsrecht is er op gericht dat deze bouwwerken uiteindelijk zullen verdwijnen of het gebruik ervan wordt beëindigd, zodat de situatie in overeenstemming geraakt met de gegeven bestemming.

In beginsel mogen de bouwwerken slechts in ondergeschikte mate gedeeltelijk worden vernieuwd en veranderd. Het is niet mogelijk om hiermee geheel of in stappen tot een nieuw bouwwerk te komen.

7. 4. Gebiedsbestemmingen

De gebiedsbestemmingen zijn in hoofdzaak onbebouwde bestemmingen met een hoofdfunctie in het buitengebied: agrarisch, natuur en water. De gebiedsbestemmingen zijn vrij globaal van karakter, wat de flexibiliteit van het plan ten goede komt. Bijzondere elementen worden beschermd door middel van een aanduiding. Binnen de verschillende gebiedsbestemmingen worden via de regels de overige landschappelijke waarden beschermd.

Het gaat om bijvoorbeeld de volgende elementen:

- landbouwkundige elementen (bijvoorbeeld een ontsluitingsweg van een agrarisch bedrijf);

- recreatieve elementen (een wandelpad of een picknickplaats);
- landschappelijke elementen (beplantingselementen zoals die onder andere zijn aangelegd in ruilverkavelingverband);
- waterlopen met een agrarische functie.

Het gaat hier om zaken die in hoofdzaak of zelfs uitsluitend dienst doen ten behoeve van de basisfunctie van een gebied. De doelstelling is de bestaande elementen zoveel mogelijk te handhaven. Een gericht beleid ten aanzien van omgevingsvergunningen voor bepaalde werken en werkzaamheden voorziet daarin. Door de globale opzet kunnen ook nieuwe elementen worden ingepast, voor zover ze passen binnen de betreffende bestemming.

Bouwperceel/bouwvlak

Alvorens op de bestemmingen zelf in te gaan, is het goed om aan te geven dat de agrarische bouwpercelen bestaan uit een aanduiding bouwperceel met een daarbinnen gelegen bouwvlak. Het bouwperceel omvat het eigenlijke boerenerf, inclusief de beleidsmatig gekozen uitbreidingsruimte. Binnen de regels wordt de omvang van de bouwmogelijkheden bepaald. Alle bebouwing dient vervolgens geconcentreerd plaats te vinden binnen het bouwvlak.

De situering van de bouwvlakken is mede zodanig gekozen dat voorkomen kan worden dat er vóór de voorgevels van bedrijfswoningen bedrijfsbebouwing wordt opgericht. Dit niet alleen vanuit stedenbouwkundig oogpunt, maar ook om het veelal karakteristieke aanzicht van een boerenerf te beschermen.

Agrarisch

De gronden binnen de bestemming 'Agrarisch' hebben als hoofdfunctie het agrarisch gebruik van de gronden. In de gebieden worden mogelijkheden geboden voor de voortzetting van de landbouwfunctie op bedrijfseconomische grondslag. De bescherming van het landschap is in beginsel ondergeschikt aan het agrarisch gebruik.

Er is onderscheid gemaakt tussen de agrarische grondgebonden bedrijven en agrarische handelsbedrijven. In beginsel kunnen handelsbedrijven ook op bedrijventerreinen worden gesitueerd en zijn zij niet grondgebonden aan het buitengebied. Daarnaast zijn er een aantal aanduidingen opgenomen die voortkomen uit de bescherming van het milieu en het functioneren van de waterkering.

Er is geen ruimte voor nieuwe windturbines. Daarom is alleen de bestaande aangeduid.

Permanente teelt van bloembollen, niet-grondgebonden agrarische bedrijven (intensieve veeteelt) en houtteelt is niet toegestaan. Fruitteelt is onder voorwaarden wel toegestaan. Niet-grondgebonden agrarische bedrijvigheid, buiten de handelsbedrijven, komt niet voor en de gemeente wil deze vorm van agrarische bedrijvigheid ook niet in het buitengebied toestaan.

Bouwperceel grondgebonden agrarisch bedrijf

Binnen de bestemming is een regeling opgenomen voor de agrarische bedrijven. De bouwpercelen zijn toegekend op basis van de bestaande situatie die is geïnventariseerd en die vanaf recente luchtfoto's zijn bekeken. Voor alle volwaardige agrarische bedrijven geldt een maximale oppervlakte van 1,5 ha bij recht en voor een agrarisch nevenbedrijf maximaal 0,5 ha. Binnen het bouwperceel is een bouwvlak gelegd. Het bouwvlak mag volledig worden benut voor bebouwing en alle bijbehorende activiteiten die gerelateerd zijn aan het agrarisch bedrijf, zoals de stalling van voertuigen en de opslag van kuil en mest.

Wanneer er behoefte is aan een groter bouwvlak bieden de regels daarvoor mogelijkheden. Vergroting van het bouwvlak is onder voorwaarden mogelijk via een wijziging naar een oppervlakte met een maximum van 2 hectare. Agrarische handelsbedrijven hebben dezelfde mogelijkheden als volwaardige agrarische bedrijven. Bestaande bedrijven die groter zijn dan 2 hectare zijn zodanig bestemd. Huidige bedrijven kunnen niet verder groeien dan 2 hectare.

Nieuwvestiging van grondgebonden agrarische bedrijven is onder voorwaarden toegestaan, behalve in de gebieden die door middel van wijziging omgezet kunnen worden in de bestemming 'Natuur'. Nieuwvestiging moet wel als uitzondering worden gezien, daar eerst moet worden gekeken in hoeverre er niet een vrijkomend agrarisch bedrijfsperceel beschikbaar is voor de vestiging van een nieuw bedrijf.

Ondersteunend glas

Agrarische bedrijven mogen binnen het bouwvlak een glasopstand plaatsen van maximaal 2.000 m². Als er behoefte is aan meer dan is doorgroei mogelijk naar maximaal 4.000 m² door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Voor bedrijven met meer dan 20 hectare grond mogen kassen worden gebouwd met een oppervlakte die maximaal 200 m² per hectare draagt.

Bedrijfswoning/ tweede bedrijfswoning

Per bedrijf is een bedrijfswoning toegestaan met een oppervlakte van maximaal 150 m². Een tweede bedrijfswoning is niet toegestaan, de bestaande zijn aangeduid. Daarnaast zijn er maximale hoogtematen opgenomen voor de woningen. Ook voor de aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen zijn maximale maten voor de oppervlakte en hoogte opgenomen.

Afwijkingen van de regels

In de regels zijn zowel afwijkingen op de bouwregels als op de gebruiksregels met een omgevingsvergunning opgenomen. De meeste afwijkingen wijzen voor zich of zijn anders beleidsmatig al onderbouwd in de planuitgangspunten in hoofdstuk 6.

In de bijlage bij de regels zijn allerhande vormen van bedrijvigheid genoemd, die als ondergeschikte tweede tak bij een agrarisch bedrijf uitgeoefend kunnen worden.

In veel gevallen zijn beperkende bepalingen opgenomen om zodoende de ondergeschiktheid ten opzichte van de agrarische activiteiten te benadrukken.

Ook zijn paardrijdbakken door middel van een afwijking van de regels met een omgevingsvergunning mogelijk. Hierbij zijn afstandseisen gesteld en er mag geen milieuhinder zijn voor nabijgelegen woningen.

In het algemeen geldt bij toepassing van de afwijking dat rekening wordt gehouden met de (karakteristieke) landschappelijke structuur.

Omgevingsvergunningen voor bepaalde werken en werkzaamheden

Een aantal aspecten is onder de plicht van een omgevingsvergunning gebracht. Dat zijn aspecten, die gebruikelijk plaatsvinden in het buitengebied, maar waar de gemeente graag in mee wil denken omtrent de exacte uitvoering van de werkzaamheden, vanwege de structurele invloed die dit op het landschap kan hebben. Op zich zijn de werkzaamheden dus toegestaan, maar de gemeente wil daarin kunnen sturen. In het uiterste geval kan dat ook een keer een weigering betekenen. Voorts moet nadrukkelijk worden gesteld dat normaal agrarisch gebruik van de gronden en normaal onderhoud van de gronden uitgezonderd zijn van de vergunningplicht.

Wijzigingen

Indien de noodzakelijkheid van bedrijfsuitbreiding kan worden aangetoond, is vergroting van het bouwvlak bij wijziging mogelijk. Voorwaarde hierbij is onder meer dat met de vormgeving van het bouwvlak zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de landschappelijke karakteristiek en/of de landschappelijke structuur. Initiatiefnemer zal dit met een beeldkwaliteitsplan aan moeten tonen. Daarnaast moet aangetoond worden dat de uitbreiding noodzakelijk is. Het bouwvlak van een grondgebonden agrarisch bedrijf mag worden gewijzigd naar maximaal 2 ha.

Zoals aangegeven kunnen agrarische bedrijven een maximale glasopstand van 4.000 m² krijgen waarvoor ook een ontheffing van de provinciale ruimtelijke verordening nodig is. Agrarische bedrijven groter dan 20 hectare kunnen maximaal 200 m² per hectare krijgen. Voorwaarde hierbij is dat de kassenbouw ruimtelijk goed inpasbaar is.

Op de agrarische gronden die onderdeel uitmaken van het glastuinbouwgebied Grootslag, is een wijzigingsbevoegdheid gelegd zodat deze gronden gewijzigd kunnen worden in de bestemming "Agrarisch - Glastuinbouw 1". Het grootste deel van het gebied is inmiddels ingericht ten behoeve van glastuinbouwbedrijven. De wijzigingsbevoegdheid ziet op de laatste beschikbare gronden.

Tevens is een wijziging opgenomen om agrarische gronden om te zetten naar natuur en/of water. Na verwerving van de gronden voor natuurontwikkeling zal deze wijziging toegepast kunnen worden.

De wijziging ziet enerzijds op de afronding van het gebied ten zuiden van de Vlietlanden, anderzijds ziet de wijziging op het realiseren van de buffer langs de Kromme Leek.

Ook zijn er wijzigingen opgenomen om waterberging en een baggerspecie-depot mogelijk te maken en huisvesting van buitenlandse werknemers.

In het kader van vrijkomende agrarische bebouwing zijn twee wijzigingsbevoegdheden opgenomen:

- omzetting van een agrarische bedrijfswoning naar burgerwoning. Hier zijn onder meer de voorwaarden aan verbonden dat de beeldbepalende hoofdvorm bewaard blijft en de voormalige bedrijfsgebouwen die landschapsontsierend zijn worden afgebroken;
- omzetting van een agrarisch bedrijf in een agrarisch aanverwant bedrijf, een loonbedrijf, een zorgboerderij of een manege. Hierbij moet gebruik gemaakt worden van de voormalige agrarische bebouwing.

Natuur

De bestemming 'Natuur' betreft de bestaande natuurgebieden. Het behoud, herstel en ontwikkeling van de waarden van deze gebieden staan voorop. Om onevenredige aantasting van de aanwezige waarden te voorkomen is een plicht van een omgevingsvergunning voor bepaalde werken en werkzaamheden opgenomen en zijn enkele expliciete verboden opgenomen.

Water

Deze bestemming is gelegd op de bestaande hoofdwatertgangen. De bijbehorende kaden, dijken en oeverstroken zijn ook als zodanig bestemd. Op deze gronden mogen geen bouwwerken en overkappingen worden gebouwd. Het cultuurhistorische beloop van de Kromme Leek is met de bestemmingsgrenzen als zodanig vastgelegd.

7. 5. Overige bestemmingen

Agrarisch - Glastuinbouw

De bestemming voor glastuinbouw is in verband met de aanwezigheid van grote oppervlakten aan kassen onder een afzonderlijke regeling gebracht. Bovendien geldt dat concentratie plaats dient te vinden op het glastuinbouwgebied Het Grootslag. Nieuwe glastuinbouwbedrijven buiten dit gebied zijn daarom niet toegestaan. Daarom zijn er twee bestemmingen. De bedrijven in het Grootslag hebben de bestemming 'Bedrijf - Glastuinbouw 1' en de bestaande buiten het gebied 'Bedrijf - Glastuinbouw 2'. De gezamenlijke oppervlakte van kassen bij bestaande bedrijven mag niet meer zijn dan de aanwezige oppervlakte op het tijdstip dat het ontwerp van dit bestemmingsplan terinzage is gelegd.

De bestemmingen hebben betrekking op bedrijfsgebouwen, waaronder kassen, ten behoeve van glastuinbouwbedrijven al dan niet in combinatie met detailhandel in ter plaatse gekweekte en geproduceerde planten struiken, bomen en andere producten.

De bestemming bevat tevens een regeling voor de waterbassins die bij glastuinbouw worden aangelegd

Bedrijf

Onder deze bestemming vallen de niet-agrarische bedrijven. Het gaat om bestaande legale bedrijven. In beginsel zijn de bedrijven bestemd overeenkomstig de aard van het aanwezige bedrijf. De bestemming biedt de bedrijven geen uitbreidingsmogelijkheden.

Binnen de bestemming zijn de bedrijfssoorten toegestaan die zijn genoemd in bijlage 1 van de regels onder de categorieën 1 en 2.

Dat zijn lichte vormen van bedrijvigheid die algemeen passend en aanvaardbaar worden geacht voor de vestiging in het buitengebied.

De lijst is gebaseerd op de 'Basiszoneringslijst' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Met een omgevingsvergunning waarin afgeweken wordt van de regels, zijn ook bedrijven toegestaan die naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar zijn met de in bijlage 1 genoemde bedrijven, mits het niet gaat om geluidzoneringsplichtige bedrijven, risicovolle inrichtingen en vuurwerkbedrijven. Dit kan gelden voor nieuwe bedrijvigheid, die niet als zodanig in de lijst is genoemd, of zwaardere bedrijvigheid, die qua omvang zodanig gering is, dat sprake is van vergelijkbaarheid met een lichtere vorm van bedrijvigheid.

Daarnaast zijn de zwaardere bedrijven toegestaan die in bijlage 2 bij de regels zijn aangegeven en aangeduid.

Wanneer er een (gedeeltelijke) bedrijfsverplaatsing of beëindiging van een dergelijk bedrijf aan de orde is, dan kan de bestemming zodanig worden veranderd dat zich op de betreffende locatie alleen nog eenzelfde soort bedrijf of een bedrijf uit categorie 1 en 2 kan vestigen.

Per bedrijf wordt rekening gehouden met een bijbehorende bedrijfswoning. Indien geen bedrijfswoning of meerdere bedrijfswoningen zijn toegestaan, staat dit aangeduid op de kaart.

Door de aard en ruimtelijke invloed van enkele bedrijven is de bestemming bedrijf voor deze situaties verbijzonderd (zie hieronder voor de betreffende bestemmingen). De huidige situatie is voor die locaties als uitgangspunt gebruikt. In de regels wordt aangegeven welke voorwaarden gelden voor de betreffende bestemming.

- *Bedrijf - Agrarisch aanverwant*
De proeftuin aan de Tolweg 13 is als zodanig bestemd. Op dit moment zijn er geen paardenhouderijen, maar ze zijn wel toegestaan in vrijkomende agrarische bebouwing, vandaar dat deze in de bestemmingsomschrijving zijn genoemd.
- *Bedrijf - Agrarisch loonbedrijf*
De bedrijven hebben bebouwingsmogelijkheden gekregen ten behoeve van de bedrijfsfunctie.
Bij de bedrijven zijn bedrijfswoningen toegestaan, inclusief bijbehorende aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen. Voor de maatvoering van de verschillende gebouwen is in de regels een bouwschema opgenomen.

- *Bedrijf - Nutsvoorziening*
- *Bedrijf - Rioolzuiveringsinstallatie*

Voor deze twee bestemmingen geldt dat de bestaande functie en bebouwing is vastgelegd. In de bestemming “Bedrijf - Rioolzuiveringsinstallatie” is de mogelijkheid opgenomen om met een omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan om de rioolzuiveringsinstallatie uit te kunnen breiden.

Detailhandel - Tuincentrum

De bestemming heeft betrekking op bedrijfsgebouwen en kassen ten behoeve van een tuincentrum, al dan niet in combinatie met een hoveniersbedrijf.

Detailhandel ten behoeve van de inrichting van tuinen en bouwwerken is hierbij toegestaan. Tuincentrum Den Heuvel aan de Molenweg 1a is als zodanig bestemd.

Groen

Een aantal groenstroken en open plekken nabij de golfbaan heeft de bestemming ‘Groen’. De bestemming is toegepast op die openbare gebieden waar het groene karakter van structurele waarde is voor de beeldkwaliteit van het gebied en waar niet gebouwd mag worden. Ook stroken die een bufferfunctie of afschermende functie vervullen zijn onder deze bestemming gebracht.

Horeca

Café de Ark aan de Nieuwe Dijk 37 is als ‘Horeca’ bestemd. Alle vormen van horeca zijn binnen deze bestemming mogelijk behalve een bar/dancing. Dit betekent dat er ook een andere vorm van horeca aan de Nieuwe Dijk 37 dan een café mag komen.

Maatschappelijk - Zorgboerderij

De zorgboerderijen in het plangebied zijn bestemd als ‘Maatschappelijk - Zorgboerderij’.

Recreatie

Er zijn drie recreatieve bestemmingen: dagrecreatie, verblijfsrecreatie en volkstuinen.

Het bos langs de boxweide naar het natuurgebied Groote Vliet is bestemd als dagrecreatie.

Camping Hauwert is bestemd als verblijfsrecreatie. Binnen deze bestemming zijn gebouwen ten dienste van het kampeerterrein, zoals toiletgebouwen, onderhouds- en beheersgebouwtjes, dienstverlening, sportvoorzieningen, recreatieve voorzieningen, een kantine/restaurant en één bedrijfs-woning, toegestaan. De oppervlakte van een stacaravan zal maximaal 45 m² zijn en van het bijgebouw maximaal 6 m². De (sta)caravans mogen niet permanent bewoond worden. Zowel in de gebruiksbepaling als in de maatvoering (kleiner dan reguliere woningen) krijgt dit beleid gestalte.

De bestaande volkstuinen zijn vervolgens ook van een specifieke bestemming voorzien, waarbinnen is geregeld dat ten behoeve van ieder individuele volkstuin binnen de complexen een gebouwtje mag worden opgericht.

Sport - Golfbaan

De golfbaan Vlietlanden is bestemd als 'Sport - Golfbaan'. Er is een plicht van een omgevingsvergunning opgenomen voor grondwerkzaamheden. Dit gezien de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden die nagestreefd worden.

Verkeer

Onder de bestemming 'Verkeer' zijn de bestaande openbare wegen in het buitengebied gebracht. Het zijn wegen waar de doorgaande verkeersfunctie voorop staat.

Bruggen, dammen of duikers, sloten, bermen en beplanting, parkeervoorzieningen en parkeerterreinen vallen ook onder deze bestemming.

Voorts zijn de geluidzoneringsplichtige wegen voorzien van een dwarsprofiel. Dit profiel legt de bestaande inrichting van de weg vast, zodat er niet zonder bestemmingswijzigingen een verandering in het profiel kan worden aangebracht. Dit is noodzakelijk om te voorkomen dat door een verandering aan de weg de geluidbelasting op gevels van geluidgevoelige functies kan veranderen. Bij wijziging zal daarom eerst geluidsonderzoek moeten worden gedaan om aan te tonen dat de geluidssituatie niet verslechterd.

Water - Waterkering

De dijk langs het IJsselmeer is onder de bestemming 'Water - Waterkering' gebracht. De waterkerende functie staat voorop. Daarnaast speelt het behoud van de cultuurhistorische waarde. Agrarisch en recreatief medegebruik zijn toegestaan, voor zover niet in strijd met de hoofdfunctie.

Wonen

De bestemming 'Wonen' heeft betrekking op de bestaande woonhuizen met hun aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen. Bijbehorende tuinen, erven en terreinen zijn ook onder deze bestemming gebracht.

Binnen de bebouwingsbepalingen voor deze bestemming is onderscheid gemaakt tussen hoofdgebouwen enerzijds en aan- en uitbouwen en bijgebouwen anderzijds. Het hoofdgebouw is het belangrijkste bouwwerk op het perceel, niet alleen qua bestemming maar ook qua bouwmassa. De maximale oppervlakte is 150 m² tenzij de bestaande oppervlakte groter is.

Bijgebouwen worden gezien als gebouwen die zowel functioneel als ruimtelijk ondergeschikt zijn aan en ten dienste staan van het hoofdgebouw, zoals een garage, berging, en dergelijke. Een bijgebouw kan zowel vrijstaand als aangebouwd worden gerealiseerd.

Tenslotte zijn aan- en uitbouwen gebouwen die ruimtelijk ondergeschikt zijn, maar functioneel deel uitmaken van het hoofdgebouw, zoals een uitbreiding van de woonkamer of een serre.

De ondergeschiktheid manifesteert zich uitsluitend in ruimtelijke zin, bijvoorbeeld door een lagere nokhoogte, een terugrooiing, en dergelijke.

De bereikbaarheid of de scheiding van andere ruimtes is voor deze ruimtelijke benadering niet van belang. De totale oppervlakte van aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen is 75 m² en mag niet meer zijn dan 80% van de oppervlakte van het hoofdgebouw.

De woonfunctie mag bij recht gecombineerd worden met een aan-huisverbonden beroep: een (vrij) beroep dat in of bij een woonhuis met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend en dat gericht is op het verlenen van diensten.

Een omgevingsvergunning kan verleend worden door het bevoegd gezag, vaak Burgemeester en Wethouders, voor beperkte detailhandel, logiesverstrekking, mantelzorg en een paardrijdbak.

7. 6. Dubbelbestemmingen

Leiding - Gas

Deze dubbelbestemming heeft betrekking op hoofdgastransportleidingen. De regeling voorziet in de aanwezigheid van deze functie en in de bescherming ervan door middel van een veiligheidszone op de kaart. Binnen de op de kaart aangegeven strook mogen geen gebouwen en bouwwerken worden gebouwd, anders dan ten behoeve van de leidingen. Voor werkzaamheden die schadelijk kunnen zijn voor de leidingen is een plicht van een omgevingsvergunning opgenomen.

Leiding - Hoogspanningsverbinding

De bovengrondse hoogspanningsverbindingen, inclusief de veiligheidszone in verband met magnetische straling zijn bestemd als Leiding - Hoogspanningsleiding. Binnen de bestemming mogen geen gebouwen gerealiseerd worden, anders dan voor deze bestemming is bedoeld.

Leiding - Hoogspanning

De ondergrondse hoogspanningsverbinding is bestemd als "Leiding - Hoogspanning". Op deze manier wordt de verbinding beschermd.

Leiding - Riool

De persleidingen in het plangebied zijn bestemd als "Leiding - Riool". Op deze manier worden de leidingen beschermd.

Leiding - Waterleiding

De waterleidingen in het plangebied zijn bestemd als "Leiding - Waterleiding". Op deze manier worden de leidingen beschermd.

Waarde - Archeologie

Archeologische waardevolle gebieden zijn beschermd door het opnemen van een dubbelbestemming. De gronden zijn, naast het bepaalde in de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, tevens bestemd voor het behoud van archeologische en cultuurhistorische waarden.

Deze dubbelbestemming is gekoppeld aan een plicht van een omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden als mede aan bouwwerkzaamheden. Ingrepen groter dan 70 m² die het bodemarchief kunnen schaden, zijn in deze gebieden niet toegestaan behalve als aangetoond is dat er geen archeologische waarden meer zijn, niet evenredig worden geschaad of er maatregelen worden getroffen om de waarden te beschermen. De omgevingsvergunningen zullen alleen worden verleend wanneer er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de voorkomende archeologische en cultuurhistorische waarden. De omgevingsvergunning is niet nodig voor werkzaamheden die gerekend worden tot het normale onderhoud.

Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt dat de dubbelbestemming wordt verwijderd als door onderzoek blijkt dat de elementen niet te handhaven zijn en naar elders zijn gebracht.

Waarde - Cultuurhistorie

De Omringdijk heeft ook de dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorie'. Ter behoud van de landschappelijke en cultuurhistorische waarde mogen er geen gebouwen op gebouwd worden. Tevens is er een plicht van een omgevingsvergunning voor het ophogen en afgraven van gronden en het aanbrengen van opgaande beplanting.

7. 7. Algemene gebruiks- en aanduidingsregels

7.7.1. Algemene gebruiksregels

Naast de gebruikregels per bestemming, zijn er nog algemene gebruiksregels die gelden voor alle of meerdere bestemmingen.

Kleinschalig kamperen

Eén van de algemene gebruiksregels heeft betrekking op kleinschalig kamperen. Dit kan alleen in de bestemming "Recreatie - Verblijfsrecreatie" of door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning waarmee afgeweken wordt van het bestemmingsplan. Aan de afwijking zijn voorwaarden verbonden. Eén van de voorwaarden is dat het aantal kampeerplaatsen niet meer mag zijn dan 25.

7.7.2. Algemene aanduidingsregels

Naast de aanduidingen die in de bestemmingen voorkomen, zijn er nog de navolgende algemene aanduidingsregels die gelegen zijn over meerdere bestemmingen.

Geluidzone industrie

De geluidzone voor het industrielawaai is van toepassing op het gebied rond de rioolwaterzuiveringsinstallatie. De zone geeft de 50 dB-contour aan. Mochten er ontwikkelingen zijn binnen de contour, dan mag de belasting op het geluidgevoelig object niet hoger zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een vastgestelde hogere grenswaarde.

Buiten de zone is geen sprake meer van een hoge geluidbelasting door de rioolzuiveringsinstallatie.

Milieuzone geurzone

Naast de geluidzone heeft de rioolzuiveringsinstallatie ook een geurzone. Binnen deze zone mogen er geen bouwwerken gerealiseerd worden die geurgevoelig zijn.

Veiligheidszone LPG

Er is een veiligheidszone opgenomen ten behoeve van het LPG-station. De zone is gebaseerd op het LPG-vulpunt en het reservoir. De afleverzuil met bijbehorende zones ligt niet in het plangebied. Risicogevoelige functies worden in beginsel geweerd.

Vrijwaringszone dijken

Langs de primaire waterkering langs het IJsselmeer bevindt zich op grond van de keur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier een beschermingszone. De waterkering zelf is beschermd middels de bestemming 'Water - Waterkering'.

Voor dit buitengebied gaat het met de beschermingszone om een onbebouwde zone. Voor bouwen binnen de zone dient altijd eerst overleg met het Hoogheemraadschap plaats te vinden.

Vrijwaringszone molenbiotoop

De molenbeschermingszone is opgenomen rond de molen die als zodanig in bedrijf is (ook ten behoeve van een recreatieve functie). Het betreft een zone die er voor zorgt dat een optimale windvang voor de molen aanwezig blijft. Dit houdt in dat er eisen worden gesteld aan de hoogte van bouwwerken en beplanting.

Vrijwaringszone weg

Ten behoeve van het beheer van de wegen is hieromheen een vrijwaringszone opgenomen dat onbebouwd dient te blijven met uitzondering van verkeersmaatregelen.

8. UITVOERBAARHEID

8. 1. Algemeen

In het kader van een bestemmingsplan is het van belang om de uitvoerbaarheid na te gaan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

8. 2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op het voorontwerpbestemmingsplan is gelegenheid geboden tot Inspraak van 30 juni 2010 tot en met 11 augustus 2010 in het kader van de gemeentelijke Inspraakverordening. In het kader van het Overleg heeft de gemeente het plan toegestuurd naar verschillende overleginstanties. Er is een reactienota opgesteld waarin alle reacties zijn beantwoord en de gemeente een standpunt heeft ingenomen. De reactienota is opgenomen in de bijlagen. De Inspraak- en Overlegreacties zijn in dit ontwerpbestemmingsplan verwerkt.

Op het ontwerpplan wordt vervolgens gelegenheid geboden tot het inbrengen van zienswijzen bij de gemeenteraad. Na het ontwerpplan wordt het plan gereed gemaakt voor vaststelling.

8. 3. Economische uitvoerbaarheid

Het weergeven van de economische uitvoerbaarheid door middel van een cijfermatige opzet, is in het kader van een Bestemmingsplan Buitengebied moeilijk te geven. Immers, een Bestemmingsplan Buitengebied is geen uitvoeringsinstrument, maar een beoordelingskader voor de inrichting en het beheer van het landelijk gebied.

Met betrekking tot de economische uitvoerbaarheid kan dan ook worden opgemerkt dat het hier een bestaande situatie betreft die in een nieuwe planologische regeling is vervat. Van gemeentewege zijn geen nieuwe ontwikkelingen in het plan opgenomen die in een financieel kader geplaatst moeten worden.

Grondexploitatie

Wanneer een bestemmingsplan een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan mogelijk maakt en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient op basis van artikel 6.12. van de Wro (tegelijkertijd met de vaststelling van een bestemmingsplan) een exploitatieplan te worden vastgesteld. Onder een aangewezen bouwplan wordt krachtens artikel 6.2.1. van het Bro onder andere de bouw van één of meer woningen of andere hoofdgebouwen, of de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m² verstaan. Het exploitatieplan is in deze situatie de basis voor het doorberekenen van de verhaalbare kosten die de gemeente maakt om de aangewezen bouwplannen mogelijk te maken.

Op basis van artikel 6.2.4 van het Bro worden daartoe onder andere gerekend de kosten van de aanleg van voorzieningen, de kosten van het opstellen van gemeentelijke plannen en andere door het gemeentelijk apparaat te verrichten werkzaamheden ten behoeve van de bouwplannen.

Het onderhavige bestemmingsplan heeft een conserverend karakter, waarbij de bestaande situatie als uitgangspunt geldt en met inachtneming van de actuele bouw- en gebruiksregels en verplichte sectorale toetsen wordt vastgelegd. In het bestemmingsplangebied worden slechts beperkte bouwmogelijkheden geboden, welke kunnen worden aangemerkt als aangewezen bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Het betreft in alle gevallen particulier initiatief, waaraan in beginsel geen kosten voor de gemeente zijn verbonden, afgezien van kosten van het ambtelijk apparaat voor de begeleiding en toetsing van aanvragen. Deze kosten worden door middel van leges gedekt.

Wanneer particulieren de bij recht, met een afwijking van de regels met een omgevingsvergunning of wijzigingsbevoegdheid geboden mogelijkheden wensen te benutten, zal met de belanghebbende aanvrager een overeenkomst worden gesloten, zoals bedoeld in artikel 6.4a van de Wro. Daarmee kan worden voorkomen dat de gemeenschap de planschadekosten moet betalen die gemaakt worden in het belang van de aanvrager. Mochten er andere kosten zijn, die op grond van artikel 6.13 Wet ruimtelijke ordening dienen te worden verhaald, zal getracht worden een overeenkomst zoals bedoeld in artikel 6.24 Wro te sluiten met de initiatiefnemer.

Het gemeentebestuur is niet voornemens om de kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan via een exploitatieplan te verhalen op initiatiefnemers van bouwplannen. Het gemeentebestuur acht het onjuist om kosten die zij maakt in het kader van haar reguliere uitoefening van haar wettelijke taken (en die ten bate komen voor alle inwoners van de gemeente) rechtstreeks door te rekenen aan enkel de eigenaren in het buitengebied die bouwmogelijkheden geboden worden. Daarbij speelt een rol dat ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan niet structureel meer bouwmogelijkheden worden geboden.

Uit overleg met het Ministerie van VROM is bovendien gebleken dat in een in voorbereiding zijnde ministeriële regeling de mogelijkheid wordt geboden om in bij AMVB aan te wijzen kruimelgevallen af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan. Het gaat om gevallen waarbij de opbrengst van een exploitatieplan gering zou zijn, waardoor het vaststellen van een exploitatieplan voor conserverende bestemmingsplannen dan ook niet langer nodig is. Vooruitlopend op het in werking treden van deze regeling is daarom besloten om geen exploitatieplan vast te stellen.

===