

Raadsbesluit

Bestemmingsplan Buitengebied

De raad van de gemeente Wijchen;

gelet op hetgeen is bepaald in de artikel 3.1 van de Wet op de ruimtelijke ordening;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van (datum):
besluit:

1. Het bestemmingsplan buitengebied gewijzigd vast te stellen onder afweging van de ingekomen zienswijzen en ambtshalve wijzigingen zoals verwoord in de zienswijzennota
2. In te stemmen met de PlanMER plus aanvulling naar aanleiding van het advies van de commissie MER

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van 9 juni 2011.

De voorzitter,



De griffier,



De Gemeenteraad van Wijchen

11 RZ 076

Beslisnota

Bestemmingsplan buitengebied

Wijchen, 17 mei 2011

Geachte leden van de raad,

Beslispunten

1. Het bestemmingsplan buitengebied gewijzigd vast te stellen onder afweging van de ingekomen zienswijzen en ambtshalve wijzigingen zoals verwoord in de zienswijzennota
2. In te stemmen met de PlanMER plus aanvulling naar aanleiding van het advies van de commissie MER

Inleiding

De gemeente Wijchen en de gemeente Beuningen zijn gezamenlijk bezig om een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied op te stellen. Het vigerende plan stamt uit 1998 en sluit niet meer aan bij de huidige beleidskaders en de feitelijke situatie in het veld. Bovendien dient een bestemmingsplan in principe iedere 10 jaar te worden herzien. Met de voorliggende herziening wordt voldaan aan die eis en beschikt de gemeente weer over een uniform, actueel en samenhangend beleid- en toetsingskader voor het buitengebied.

De hoofdopzet van het plan is conserverend van aard. Grote ontwikkelingen, of ontwikkelingen die zeer specifiek maatwerk of een nadere (milieutechnische) onderbouwing vereisen worden niet direct meegenomen in dit plan. Het doel van het plan is bestaande functies voldoende ontwikkelingsruimte te geven binnen de randvoorwaarden die gelden vanuit landschap, natuur, cultuurhistorie en milieu.

Voorontwerp en inspraak

Op 26 juni 2008 heeft uw raad de Nota van Uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Daaraan is een intensieve periode van voorbereiding voorafgegaan met klankbordgroepsessies en werksessies met raad- en commissieleden en vertegenwoordigers van diverse belangengroepen. Op basis van de nota van uitgangspunten is het voorontwerp bestemmingsplan opgesteld, welke op 15 oktober 2009 is vrijgegeven voor de inspraak. Deze inspraak heeft plaatsgevonden van 17 december 2009 tot en met 27 januari 2010. Ook heeft er vooroverleg met de provincie en andere (wettelijke) overlegpartners plaatsgevonden. Op 1 april 2010 heeft uw raad besloten om een voorbereidingsbesluit te nemen om ongewenste ontwikkelingen in het buitengebied tegen te kunnen gaan. Op basis van dit voorbereidingsbesluit, de inspraak- en overlegreacties en naar aanleiding van de maatschappelijke en politieke discussie is op 18 oktober 2010 door uw raad de nota van uitgangspunten herijkt op het punt van vestigingsmogelijkheden voor intensieve veehouderijen, uitbreidingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven en archeologie.

Portefeuillehouder: M.J.F.J Thijsen
Informatie : Paul Vereijken
Telefoonnr. : 024-6492545
E-mailadres. : p.vereijken@wijchen.nl
Ter inzage : Bestemmingsplan Buitengebied; PlanMER
In kennis stellen : Zienswijze indieners, Overlegpartners

Ontwerp en zienswijzen

Onder afweging van de ingekomen inspraak- en overlegreacties, de planschaderisico analyse, de ontwerp PlanMER, het voorbereidingsbesluit en de herijking van de nota van uitgangspunten is het ontwerp bestemmingsplan buitengebied opgesteld. Dit ontwerp heeft in het kader van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afd 3.4 Awb) met ingang van 3 februari 2011 gedurende 6 weken ter inzage gelegen, samen met de ontwerp PlanMER. Gedurende deze termijn zijn er ca 80 zienswijzen binnen gekomen. Deze zienswijzen zijn gebundeld in de zienswijzennota. De nota omvat een korte omschrijving van de zienswijzen plus een voorstel hoe deze meegenomen kunnen worden in het definitief bestemmingsplan dat na uw besluitvorming zal worden opgesteld. Ook zijn er nog een aantal ondergeschikte ambtelijke wijzigingen doorgevoerd. Het plan is op hoofdlijnen niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp zoals dat op basis van uw nota van uitgangspunten is opgesteld.

Tegelijk met het ontwerp bestemmingsplan is er tevens een PlanMER opgesteld, gepubliceerd en ter inzage gelegd. Naast dat het opstellen van een PlanMER een wettelijke plicht is, is het tevens een instrument om inzicht te krijgen in de beschikbare milieuruimte in het plangebied en de invulling van deze milieuruimte als gevolg van de beleidskeuzes die gemaakt worden in het bestemmingsplan. De PlanMER is ter beoordeling voorgelegd aan de commissie MER. Zij plaatste een aantal kanttekeningen, welke we verwerkt hebben in een aanvulling op de PlanMER.

Beoogd effect

Het bestemmingsplan buitengebied vast te stellen zodat er een actueel planologisch kader voor het buitengebied van Wijchen ontstaat.

Argumenten

1.1 Het vaststellen van het bestemmingsplan is de laatste stap in het planproces om te komen tot een nieuw, actueel bestemmingsplan

Na de nota van uitgangspunten, het voorontwerp bestemmingplan, de inspraak, het ontwerp bestemmingsplan en de zienswijzenprocedure is het vaststellen van het plan, de laatste stap in het planproces om te komen tot een actueel ruimtelijk toetsingskader voor omgevingsvergunningaanvragen en andere ruimtelijke initiatieven.

1.2 Eenieder heeft de gelegenheid gehad zijn of haar zienswijze in te dienen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft voor zes weken ter inzage gelegen. Gedurende die periode zijn er ruim 80 zienswijzen binnengekomen. Aan een groot deel van deze zienswijzen kunnen we tegemoet komen. Deze worden na uw besluitvorming doorvertaald in het definitieve bestemmingsplan zoals voorgesteld in de zienswijzennota. Een aantal zienswijzen zijn echter in strijd met ons beleid of zijn zodanig complex en/of uitgebreid dat die het conserverende karakter van het bestemmingsplan te buiten gaan. Deze verzoeken kunnen dan ook niet, of niet via dit bestemmingsplan worden gehonoreerd. Een complete behandeling van alle zienswijzen is te vinden in de zienswijzennota.

1.3 De laatste ambtelijke wijzigingen zijn doorgevoerd

Gedurende de terinzagelegging is het plan nog eenmaal integraal ambtelijk doorgelopen. Ook hebben we gedurende de terinzagelling al een beetje kunnen proefdraaien met de toetsing van omgevingsvergunningen aan het nieuwe plan. Op basis van deze ervaringen stellen wij nog een aantal ondergeschikte verbeteringen voor. Ook deze zijn concreet benoemd in de zienswijzennota. Het betreft zoals gezegd ondergeschikte wijzigingen. Aan de hoofdopzet van het plan is niets veranderd.

1.4 Er hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

In het besluit ruimtelijke ordening (Bro, artikel 6.2.1a) is aangegeven dat bestemmingsplannen met weinig verhaalbare of ondergeschikte exploitatiekosten, vrij zijn gesteld van de verplichting om een exploitatieplan vast te stellen. Aangezien het nu voorliggende bestemmingsplan buitengebied beoogd het oude bestemmingsplan buitengebied te actualiseren en als zodanig geen significante nieuwe ontwikkelingen of projecten in zich heeft, is het vaststellen van een exploitatieplan niet nodig.

1.5 Uit de planschade risicoanalyse blijkt dat de planschade beheersbaar is en dat het geschetste worst-case scenario niet reëel is.

Om te bepalen of het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is, is er een planschade risicoanalyse opgesteld door SAOZ. Uit deze analyse blijkt dat er sprake is van een zeker risico, maar dat de schade die hieruit voortvloeit beheersbaar is. Het gaat daarbij met name om de aspecten archeologie en de omschakelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven. Er wordt in de analyse een worst-case scenario geschetst, maar de kans dat dit scenario zich voordoet is zeer theoretisch, laat staan dat hier een niet beheersbare schadepost uit voortvloeit. Er zijn geen praktijkgevallen bekend dat er daadwerkelijk met succes schade geclaimd is vanwege de genoemde aspecten.

2.1 Uit de PlanMER blijkt dat het bestemmingsplan geen significant negatieve of onstuurbare effecten heeft op het milieu.

Tegelijk met het ontwerp bestemmingsplan is er ook een planMER opgesteld. Naast dat het opstellen van een planMER een wettelijke plicht is, is het tevens een instrument om inzicht te krijgen in de beschikbare milieuruimte in het plangebied en de invulling van deze milieuruimte als gevolg van de beleidskeuzes die gemaakt worden in het bestemmingsplan. Om dit helder te krijgen zijn er vier scenario's uitgewerkt die de bandbreedte van de milieugebruiksruimte inzichtelijk maken. Met name de ontwikkeling van agrarische bedrijven speelt hier een bepalende rol in omdat deze de grootste milieueffecten ten aanzien van het bestemmingsplan buitengebied in zich dragen. De scenario's zijn een nul alternatief (dus doorgaan op de bestaande voet), een minimale ontwikkeling, een reëel ontwikkelingsscenario voor de komende tien jaar, en een maximale invulling. De belangrijkste conclusie van de PlanMER is dat, omdat we nieuwe (agrarische) ontwikkelingen in principe altijd middels een wijzigingsbevoegdheid (en dus niet bij recht) toestaan, we zelf als gemeente maximaal de regie houden op de milieueffecten. Per verzoek kunnen we milieutechnische aanvaardbaarheid beoordelen.

2.2 Op de PlanMER zijn geen zienswijzen binnen gekomen en de PlanMER is aangevuld naar aanleiding van het advies van de Commissie MER

De PlanMER heeft tegelijk met het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegen. Op de PlanMER zijn geen zienswijzen binnen gekomen. Daarnaast is de PlanMER beoordeeld door de commissie MER, die op 2 maart 2011 een veldbezoek aan het plangebied hebben gebracht. De commissie plaatst een aantal kanttekeningen bij de PlanMER. Zo stelt de commissie dat het referentiealternatief opnieuw zou moeten worden doorberekend, rekeninghoudend met de best beschikbare technieken. Ook moet het reëel voorkeuralternatief opnieuw worden doorgerekend, rekeninghoudend met de aangepaste wijzigingsbevoegdheden naar aanleiding van de herijking van de nota van uitgangspunten. Dit is in de aanvulling op de PlanMER gedaan. Daarnaast stelt de commissie dat er een passende beoordeling moet plaatsvinden omdat niet op voorhand is uit te sluiten dat er geen significante effecten op de instandhoudingdoelstellingen van het natura2000 gebied Waaluiterswaarden plaats zullen vinden. Om hier handen en voeten aan te geven is expliciet in de wijzigingsbevoegdheden aangegeven dat het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid enkel kan plaatsvinden indien er geen sprake is van significante effecten op de instandhoudingdoelstellingen.

Kanttelingen

Er zijn geen kanttekeningen bij dit voorstel. Het (gewijzigd) vaststellen van het Bestemmingsplan Buitengebied is zoals gezegd de laatste stap in de actualisatieplicht van het bestemmingsplan buitengebied.

Financiën

Het opstellen van het bestemmingsplan buitengebied wordt uitgevoerd binnen de kaders van het daartoe beschikbare budget.

Het budget voor het bestemmingsplan bedraagt € 150.000,- (excl. ambtelijke uren). Dit is samen met budget voor de geurverordening (€ 130.000) in de reserve actualiseren bestemmingsplannen gestort (nr 91026).

Hiervan is uitgegeven:

- | | |
|--|-------------|
| • Opstellen plan van aanpak en begeleiding gunning | € 5.004,- |
| • Inventarisatie | € 16.435,06 |
| • Planschade risicoanalyse | € 4.500,- |
| • Diverse (Dag van het buitengebied, werksessies) | € 3.263,25 |
| • Opstellen bestemmingsplan | € 78.724,24 |

Nog uit te geven:

- | | |
|--------------------------|------------|
| • Afronding | € 30.000,- |
| • Reserveren voor beroep | € 10.000,- |

Totaal: € 147.927

Daarnaast bedragen de kosten voor de PlanMER € 32.000. De totale kosten bedragen ca € 180.000 en worden ten laste gebracht van de genoemde reserve (91026).

Uitvoering

Na uw besluitvorming zal de zienswijzennota verwerkt worden in het definitieve bestemmingsplan. Uw vaststellingsbesluit zal worden gepubliceerd in De Wegwijs, Gelderlander en Staatscourant en zal samen met het definitieve plan en de zienswijzennota voor zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode kunnen rechthebbenden beroep instellen tegen het plan, indien zij het niet eens zijn met de behandeling van hun zienswijze. Ook zullen alle zienswijzenindieners schriftelijk op de hoogte worden gebracht van de behandeling van hun zienswijze. Na de terinzagelegging treedt het plan in werking mits er geen voorlopige voorziening wordt ingesteld. Tegelijk met het bestemmingsplan zal ook de PlanMER met de toevoeging ter inzage worden gelegd.

Na inwerkingtreding van het plan hebben we weer een actueel beoordeling- en afwegingskader voor de planologische ontwikkelingen in het buitengebied. De regels zijn het concrete toetsingskader voor omgevingsvergunningen. De wijzigingsbevoegdheden bieden een kader om het bestemmingsplan op onderdelen te wijzigen indien nieuwe ontwikkelingen die het toetsingskader van de omgevingsvergunning te buiten gaan zich aandienen. De toelichting geeft in een meer beschrijvende zin het afwegingskader weer en kan als zodanig ook als leidraad gebruikt worden voor eventuele buitenplanse afwijkingen.

Ter inzage

Nota van Zienswijzen
Ontwerp bestemmingsplan
Ontwerp PlanMER
Toevoeging aan de PlanMER

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
De secretaris, De Burgemeester,

