



Omgevingsvergunning OV 20180391

Wij hebben op 26 oktober 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen.

De aanvrager is:

Zonel Energy Equipment BV
Mevrouw P.M. ten Have
Postbus 566
3720 AN Bilthoven

Het betreft:

- projectbesluit: Het afwijken van het bestemmingsplan in verband met de gebruiksregels (activiteit afwijken bestemmingsplan)
- Het aanleggen van een zonnepark (activiteit het bouwen van een bouwwerk)

Aanvulling aanvraag naar aanleiding van zienswijzen:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

Deze activiteit is ten onrechte niet aangevraagd. De aanvraag van 28 oktober 2018 zag op de activiteit "bouwen" (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo). Omdat het bouwplan in strijd is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan, zag de aanvraag tevens op de activiteit "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo). Van 4 juli t/m 14 augustus 2019 heeft de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegen. In een aantal zienswijzen wordt erop gewezen dat de aanvraag ten onrechte niet ziet op de activiteit "uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden" (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo). Naar aanleiding van deze zienswijze heeft aanvrager op 18 oktober 2019 een aanvulling ingediend.

op het perceel Kampbroek 5 te Hernen.

Wij besluiten op basis van de volgende overwegingen, de aanvraag om omgevingsvergunning te verlenen conform de bij dit besluit behorende en gewaarmerkte stukken, welke hiervan deel uit maken.

Overwegingen activiteit afwijken bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, sub c jo. 2.12 eerste lid sub a onder 3^o Wabo)

Uw aanvraag met kenmerk OV 20180391 is aan de volgende voorschriften getoetst.

1. Bestemmingsplan

Ter plaatse van het projectgebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied'. De gronden zijn bestemd als 'Agrarisch'. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Ter plaatse van het agrarisch bouwvlak zijn naast de agrarische bedrijfsgebouwen bovendien twee bedrijfswoningen toegestaan. Het opwekken van duurzame energie in de vorm van zonne-energie is op basis van de bestemmingsomschrijving uitsluitend toegestaan als ondergeschikte functie.

Het voorliggende initiatief voorziet in de ontwikkeling van een zonnepark met een oppervlakte van 11 ha bruto (circa 9 ha netto aan panelen). Gezien de omvang van het zonnepark is er geen sprake van een ondergeschikte functie, waardoor het beoogde gebruik van de gronden niet in overeenstemming is met de geldende bestemming.

2. Afwijken van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan biedt binnenplannen geen afwijkmogelijkheden (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 1 Wabo). Er is geen buitenplanse afwijkmogelijkheid (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2 van de Wabo, juncto artikel 4 Bor Bijlage II). Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit besluit en is als bijlage aan dit besluit toegevoegd.

Motivering

Er kan worden afgeweken als het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Voorwaarde is dat de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Door aanvrager is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd. Het document voldoet aan de voorwaarden die hieraan in het Besluit omgevingsrecht zijn gesteld. In de ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de verschillende planologische en milieuaspecten en de relevante beleidskaders. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling zowel planologisch als beleidsmatig aanvaardbaar is. Uit het onderzoek naar de diverse ruimtelijke en milieuaspecten blijkt dat geen belemmeringen optreden.

Erfinrichting:

Voor de landschappelijke inpassing van het zonnepark is een plan gemaakt (Landschappelijke inpassing zonnepark Hernen d.d. 22 mei 2019). Naar aanleiding van ingediende zienswijzen over het ontwerpbesluit is de landschappelijke inpassing aangepast (versie oktober 2019). Met de uitvoering van dat plan wordt gezorgd voor een goede inpassing in de omgeving.

Flora en fauna:

Voor het plan van het zonnepark is een oriënterend onderzoek naar beschermde flora en fauna uitgevoerd (rapportage d.d. 28 augustus 2018). Conclusie is dat er geen nadelige effecten voor beschermde soorten zijn mits bij de uitvoering van het plan gewerkt wordt volgens de 'Te treffen maatregelen' zoals die op blz. 11 van het onderzoek zijn opgenomen.

3. Verklaring van geen bedenkingen

In artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht is bepaald dat voor een omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad nodig is. Dit houdt in dat het college de omgevingsvergunning pas kan verlenen als de raad zich heeft uitgesproken over de planologische aspecten. Op 29 oktober 2019 heeft de raad besloten de verklaring van geen bedenkingen te verlenen.

4. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft samen met de ontwerp-vvgb van 4 juli t/m 14 augustus 2019 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn 28 zienswijzen ingediend. Eén van deze zienswijzen is ondertekend door 3 verschillende huishoudens. In bijgevoegde 'Nota beantwoording zienswijzen' is een samenvatting van de ingediende zienswijzen opgenomen en een beoordeling door het college gegeven. Naar aanleiding van de zienswijzen en gesprekken die met een aantal omwonenden zijn gevoerd is de landschappelijke inpassing aangepast. Verder is naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State over de PAS nader onderzoek verricht naar de stikstofdepositie. Voor het overige hebben de zienswijzen niet geleid tot aanpassingen van het plan. Voor de verdere beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de zienswijzennota in de bijlage.

5. Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening zijn wij van mening dat van het bestemmingsplan kan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Voorschriften activiteit afwijken bestemmingsplan

Ingebruikname van het zonnepark is niet eerder toegestaan dan nadat de landschappelijke inpassing is gerealiseerd, overeenkomstig het in Bijlage 13 opgenomen Erfinrichtingsplan. De landschappelijke inpassing dient vervolgens in stand gehouden en onderhouden te worden.

Overwegingen activiteit bouwen van een bouwwerk

(artikel 2.1, eerste lid, sub a)

Uw aanvraag met kenmerk OV 20180391 is aan de volgende voorschriften getoetst.

Het bouwplan is getoetst aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 en het is aannemelijk dat het bouwplan hieraan voldoet.

De aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen heeft dan ook niet op grond van artikel 2.10 lid 1 onder a van de Wabo te worden geweigerd.

Het bouwplan is getoetst aan de voorschriften van de gemeentelijke bouwverordening en het is aannemelijk dat het bouwplan hieraan voldoet.

De aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen heeft dan ook niet op grond van artikel 2.10 lid 1 onder b van de Wabo te worden geweigerd.

Het bouwwerk valt binnen het gebied dat is aangemerkt als welstandsvrij. Voor dit bouwwerk is dus géén welstandstoets nodig.

Conclusie:

Uw aanvraag voor Het aanleggen van een zonnepark voldoet aan artikel 2.10 Wabo.

Voorschriften activiteit bouwen van een bouwwerk

Op grond van artikel 2.22 Wabo gelden voor de activiteit bouwen de volgende voorschriften:

1. De bouwactiviteiten moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende gewaarmerkte tekeningen en berekeningen.
2. De bouwactiviteiten moeten worden uitgevoerd conform het gestelde in de gemeentelijke bouwverordening, het Bouwbesluit 2012 en de krachtens dat besluit gestelde nadere voorschriften.
3. Een strook van 5 meter aan weerszijden van het hart van de gasleiding dient vrij te blijven van bebouwing.
4. De gastransportleiding moet zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 24 uur bereikbaar zijn voor onderhoud- en reparatiewerkzaamheden. De beheerder van het zonnenveld zal volledige medewerking verlenen om dit mogelijk te maken, ook wanneer het nodig is om delen van de installatie tijdelijk te verwijderen.
5. Kennisgeving aan de gemeente als u begint met bouwwerkzaamheden
U bent verplicht om ten minste twee dagen voordat u start met de onderstaande onderdelen van het bouwproces (artikel 4.5 van de bouwverordening) de gemeente te informeren.
Deze onderdelen kunnen zijn:
 - de start van werkzaamheden, denk hierbij aan ontgravingwerkzaamheden;
 - de start van het plaatsen van de funderingsconstructies;

De melding dient u bij voorkeur schriftelijk te doen. Telefonisch kunt u dit melden op nummer **024 751 71 11** of via gemeente@wijchen.nl.

6. Melding van einde bouwwerkzaamheden
U moet het einde van de (bouw)werkzaamheden schriftelijk melden bij de gemeente. Dit doet u uiterlijk op de laatste dag van de (bouw)werkzaamheden met behulp van het bij deze vergunning meegezonden "gereed meldingsformulier".
7. Gemeentegrond
 - Voor het bouwen op grond van de gemeente heeft u onze toestemming nodig. Een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen geldt *niet* als toestemming om te bouwen op gemeentegrond;

- Voor het in gebruik hebben van gemeentegrond bent u precario verschuldigd, volgens de precarioverordening.
8. Veiligheid op het bouwterrein
Alle bouwwerkzaamheden moeten veilig worden uitgevoerd.
- Tref de nodige veiligheidsmaatregelen om bijvoorbeeld naburige bouwwerken, de gebruikers daarvan en de omgeving te beschermen.
 - Mechanische en elektrische werktuigen moeten als er niet op het terrein wordt gewerkt, aldus worden opgeruimd dat onbevoegden ze niet in werking kunnen stellen.
9. Bouwafval
Het bouwafval moet op de bouwplaats worden gescheiden zoals voorgeschreven in artikelen 8.8 en 8.9 van de Bouwbesluit 2012.

Overwegingen activiteit het uitvoeren van een werk of werkzaamheden

(artikel 2.1, eerste lid, sub b)

Aanvulling aanvraag naar aanleiding van zienswijzen

Deze activiteit is ten onrechte niet aangevraagd door de aanvrager. De aanvraag van 28 oktober 2018 zag op de activiteit "bouwen" (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo). Omdat het bouwplan in strijd is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan, zag de aanvraag tevens op de activiteit "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo).

Van 4 juli t/m 14 augustus 2019 heeft de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegen. In een aantal zienswijzen wordt erop gewezen dat de aanvraag ten onrechte niet ziet op de activiteit "uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden" (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo). Naar aanleiding van deze zienswijze heeft aanvrager op 18 oktober 2019 een aanvulling ingediend op de aanvraag van 28 oktober 2018. Deze aanvulling betreft de activiteit "uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden".

Uw aanvraag met kenmerk OV 20180391 is aan de volgende voorschriften getoetst.

1. Bestemmingsplan

Ter plaatse van het projectgebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied'. De gronden zijn bestemd als 'Agrarisch'. Voor een deel van het projectgebied geldt tevens de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2'. Op grond van artikel 28.3.1 van de planregels van het bestemmingsplan geldt een vergunningplicht voor het uitvoeren van grondwerkzaamheden, zoals afgraven, egaliseren, frezen, scheuren van grasland, diepploegen, aanbrengen van oppervlakteverhardingen, aanleg van drainage, verwijderen van funderingen en aanleg of rooien van bos, boomgaard, boom- of fruitteelt of diepwortelende beplanting. Op een aantal delen van het perceel is deze vergunningplicht van toepassing.

Artikel 28.3.1 van de planregels bepaalt dat de vergunning slechts kan worden verleend voor zover de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast, hetgeen moet blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning dient te overleggen. In het rapport moeten de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

Bij de aanvraag is een rapport ingediend, opgesteld door Bureau voor Archeologie (zie bijlage 4). Uit dit rapport blijkt dat de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast. De vergunning voor de activiteit "uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden" kan dan ook worden verleend.

Wanneer kunt u beroep instellen?

Wanneer u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken beroep instellen bij de rechtbank. De termijn van zes weken begint te lopen op de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. U kunt alleen beroep instellen indien u een zienswijze over het ontwerpbesluit heeft ingediend of u niet kan worden verweten dat u dit niet heeft gedaan. Ook kan beroep worden ingesteld door belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht en belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dit niet hebben gedaan.

U stuurt uw beroepschrift naar: de Rechtbank Gelderland, Team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. De rechtbank wenst zowel het beroepschrift, als een afschrift van dit besluit in tweevoud te ontvangen. U moet voor de behandeling van een beroep griffierecht betalen. De hoogte van dat bedrag kunt u opvragen bij de rechtbank Gelderland. Het indienen van een beroep kunt u ook digitaal doen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Kijkt u voor de voorwaarden op genoemde website.

Heeft u een spoedeisend belang?

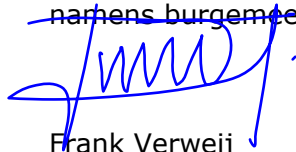
Het besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een beroepschrift afloopt. Als u of andere belanghebbenden er een spoedeisend belang bij hebben, dat het genomen besluit niet in werking treedt, dan kunnen u of andere belanghebbenden bij de rechtbank een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dan treedt het besluit op zijn vroegst in werking nadat op het verzoek is beslist.

Let op: dit kan alleen wanneer u of andere belanghebbenden ook bij de rechtbank beroep hebben ingesteld (zie hierboven). U stuurt een kopie van dat beroepschrift met het verzoek om een voorlopige voorziening naar: de Rechtbank Gelderland, Team bestuursrecht, ter attentie van de voorzieningenrechter, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

U moet voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening griffierecht betalen. De hoogte van dat bedrag kunt u opvragen bij de rechtbank. Het aanvragen van een voorlopige voorziening kunt u ook digitaal doen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Kijkt u voor de voorwaarden op genoemde website.

Wijchen, 30 oktober 2019

namens burgemeester en wethouders,



Frank Verweij
adviseur vergunningverlening
domein Publiekszaken

Bescheiden behorende bij omgevingsvergunning OV 20180391

1. Bestand: OV 20180391 Advies Archeologie
2. bestand: OV 20180391 Advies Flora en Fauna
3. bestand: OV 20180391 Advies Groenstructuur Landschappelijk
4. bestand: OV 20180391 Archeologisch rapport Kampbroek 5 te Hernen
5. bestand: OV 20180391 Bouwcontrolerapport
6. bestand: OV 20180391 Constructie tekening opstelling zonnepanelen
7. bestand: OV 20180391 Doorsnede Panelenveld
8. bestand: OV 20180391 Flora en Fauna Kampbroek 5 Hernen 28818
9. bestand: OV 20180391 Funderingsconstructie opstelling zonnepanelen 191218
10. bestand: OV 20180391 Gereedmeldingsformulier
11. bestand: OV 20180391 Grondankers opstelling 191218
12. bestand: OV 20180391 Hekwerk en Poort
13. bestand: OV 20180391 Landschappelijke Inpassing Zonnepark Hernen versie 22 oktober 2019
14. bestand: OV 20180391 Advies Landschappelijke Inpassing 2 251019
15. bestand: OV 20180391 Onderzoek Stikstofdepositie M.2019.1083.00.R001 250919
16. bestand: OV 20180391 Layout Totaal opstelling Zonnepark.
17. bestand: OV 20180391 Publiceerbareaanvraag
18. bestand: OV 20180391 Toelichting Zonnepark Hernen
19. bestand: OV 20180391 Digitale Watertoets 28 februari 2019
20. bestand: OV 20180391 Memo MER Aanmeldnotitie Zonnepark Hernen
21. bestand: OV 20180391 Ruimtelijke onderbouwing 040319
22. bestand: OV 20180291 Onderzoek Lichtreflectie Zonnestroominstallatie
23. bestand: OV 20180391 Akoestisch Onderzoek
24. bestand: OV 20180391 Zonnepark Hernen Profielen
25. bestand: OV 20180391 Besluit gemeenteraad vvgb Kampbroek 5 te Hernen Zonnepark
26. bestand: OV 20180391 Nota beantwoording zienswijzen
27. bestand: OV 20180391 Brief bij uitgebreide Omgevingsvergunning