

De gemeenteraad van Wijchen

16 1356 Ruimte en Leefomgeving

Beslisnota

Herziening bestemmingsplan buitengebied, Wegelaar 7

Wijchen, 6 december 2016

Geachte leden van de raad,

Beslispunten

1. Het bestemmingsplan "Herziening bestemmingsplan Buitengebied, Wegelaar 7", ten opzichte van het ontwerp, gewijzigd vast te stellen.
2. De ingekomen zienswijzen te beoordelen conform de Nota beoordeling zienswijzen "Herziening bestemmingsplan Buitengebied, Wegelaar 7".
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

Op 10 juli 2014 heeft uw raad het bestemmingsplan 'Herziening bestemmingsplan buitengebied, Wegelaar 7' vastgesteld. Dit bestemmingsplan bestemt de (tweede) bedrijfswoning aan de Wegelaar 7 mede als plattelandswoning. Tegen dit bestemmingsplan is door de eigenaar van het bedrijf aan de Wegelaar 9 alsmede door de bewoners van Wegelaar 9 (eerste bedrijfswoning) beroep ingesteld bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling). Op 8 april 2015 is hun beroepschrift ter zitting bij de Afdeling behandeld. De Afdeling heeft op 6 mei 2015 uitspraak gedaan. De Afdeling heeft in deze uitspraak toepassing gegeven aan artikel 8:51d Awb, de zogenaamde "bestuurlijke lus". Het artikel geeft de bestuursrechter in hoogste aanleg de mogelijkheid om het bestuursorgaan op te dragen een gebrek in het bestreden besluit te herstellen. Bij besluit van 1 oktober 2015 heeft uw raad ter uitvoering van de tussenuitspraak het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld.

Bij uitspraak van 18 mei 2016 heeft de Afdeling een einduitspraak gedaan. De Afdeling heeft zich in deze uitspraak positief uitgelaten over de "Beleidsnota plattelandswoningen". De Afdeling is van mening dat er in de situatie aan de Wegelaar 7 sprake is van een bijzonder geval dat een beroep op de hardheidsclausule (die in het beleid is opgenomen) rechtvaardigt. Verder overweegt de Afdeling dat de geurbelasting en de geluidsbelasting ter plaatse van de Wegelaar 7 niet leiden tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat. Ook de aspecten volksgezondheid (denk aan dierziektes) en luchtkwaliteit (fijnstof) zijn volgens de Afdeling voldoende onderzocht en staan het gebruik van de woning aan de Wegelaar 7 als plattelandswoning niet in de weg. Ondanks dat de Afdeling voor het overgrote deel positief oordeelt over het bestemmingsplan "Herziening bestemmingsplan Buitengebied, Wegelaar

7" wordt het bestemmingsplan toch vernietigd op het punt van gewasbeschermingsmiddelen (spuitzone). De Afdeling is van mening dat onvoldoende locatiespecifiek is onderzocht of voor de bewoners van de woning aan de Wegelaar 7 gezondheidsrisico's te verwachten zijn als gevolg van de toepassing van gewasbestrijdingsmiddelen. De onderbouwing was enkel gebaseerd op algemene onderzoeksgegevens en niet op de specifieke situatie ter plaatse.

Omdat de Afdeling al eerder een "bestuurlijke lus" heeft toegepast en een nader onderzoek naar de effecten van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen (locatiespecifiek onderzoek) de nodige tijd vergt, en de uitkomst op voorhand niet zeker is (wel of geen schadelijke effecten), besluit de Afdeling niet opnieuw een bestuurlijke lus toe te passen maar het bestemmingsplan te vernietigen. Uit deze overwegingen kan echter wel worden afgeleid dat de Afdeling wel mogelijkheden ziet om het bestemmingsplan te repareren, mits uit onderzoek blijkt dat het niet aannemelijk is dat er gezondheidsrisico's te verwachten zijn voor de bewoners van de Wegelaar 7 en dus sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Met de uitspraak van 18 mei 2015 is dus (nog steeds) niet onomstotelijk vast komen te staan of de woning aan de Wegelaar 7 al dan niet als plattelandswoning kan worden bestemd. Op het onderdeel spuitzone heeft de Afdeling nog geen (eind)oordeel gegeven.

De initiatiefnemers hebben een locatiespecifiek onderzoek laten uitvoeren naar de gezondheidsrisico's die te verwachten zijn voor de bewoners van de woning aan de Wegelaar 7 als gevolg van de toepassing van gewasbestrijdingsmiddelen in de naastgelegen boomgaard. De conclusie van het onderzoek is dat er ter plaatse van de woning aan de Wegelaar 7 sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat mits een driftafvangende voorziening wordt gerealiseerd en in stand gehouden.

Ons college heeft inzake het locatiespecifieke onderzoek en de bestemmingsplanregels extern juridisch advies ingewonnen bij Hekkelman advocaten. Uit deze advisering blijkt dat het bestemmingsplan in de huidige opzet kansrijk is.

Procedureel

Het bestemmingsplan is op een aantal (ondergeschikte) onderdelen aangepast om tegemoet te komen aan de bezwaren van de Afdeling. Deze aanpassingen hebben niet geleid tot een wezenlijk ander plan. Om deze reden is het bestemmingsplan niet opnieuw in ontwerp ter inzage gelegd. Het is juridisch mogelijk om bij het opnieuw vaststellen van een bestemmingsplan terug te vallen op de procedure die aan het vernietigde besluit ten grondslag lag, mits er geen sprake is van een wezenlijk ander plan. Dat is in de onderhavige situatie niet het geval. Dat er nieuwe rapporten aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen doet hier niets aan af. De reeds ingediende zienswijzen worden betrokken bij de besluitvorming.

Belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-bestemmingsplan:

- Er is een hoofdstuk 5 aan de toelichting van het bestemmingsplan toegevoegd. Hier wordt ingegaan op de uitspraken van de Afdeling.
- Er is een aanpassing gedaan aan de regels van het bestemmingsplan. In artikel 4.1. is een regel toegevoegd over de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – milieuzone chemische gewasbeschermingsmiddelen". In deze zone mag niet worden verbleven gedurende de periode dat er gewasbeschermingsmiddelen in de naastgelegen boomgaard worden toegepast. In artikel 4.5.2. is de voorwaardelijke verplichting om een driftafvangende voorziening te realiseren en in stand te houden opgenomen. Deze wijkt af van de voorwaardelijke verplichting in het ontwerp.
- De verbeelding is aangepast. De aanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – milieuzone chemische gewasbeschermingsmiddelen" is toegevoegd en de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – afscherming drift" is opgenomen.
- Er is een aanvullend – locatiespecifiek – onderzoek uitgevoerd naar de naar de gezondheidsrisico's die te verwachten zijn voor de bewoners van de woning aan de Wegelaar 7 als gevolg van de toepassing van gewasbestrijdingsmiddelen in de naastgelegen boomgaard. Dit onderzoek d.d. 28 november 2016 (versie 3), nr. 21520303B.R01 is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

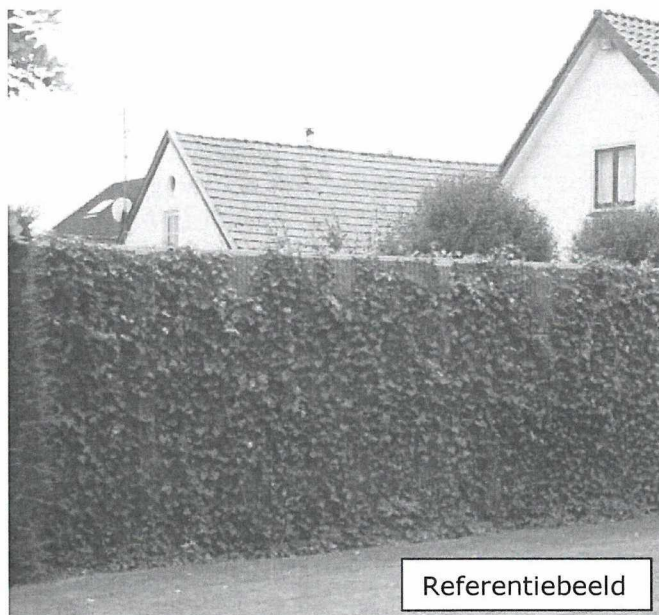
Beoogd effect

Inzichtelijk maken dat er ter plaatse van de woning aan de Wegelaar 7 sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat wat betreft de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen. Na inwerkingtreding van het gewijzigde bestemmingsplan is de woning aan de wegelaar 7 aangewezen als plattelandswoning en kan deze bewoond worden door derden (bijvoorbeeld de huidige eigenaren).

Argumenten

1.1 Uit het locatiespecifieke onderzoek blijkt dat er, met toepassing van een driftafvangende voorziening in ieder geval sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning aan de Wegelaar 7.

SPA ingenieurs heeft een nader onderzoek uitgevoerd naar het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning aan de Wegelaar 7 te Balgoij als gevolg van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. SPA is hierbij uitgegaan van een worst-case benadering. Om dit acceptabele woon- en leefklimaat te waarborgen dient een driftafvangende voorziening tegen de erfgrans van de plattelandswoning te worden geplaatst en in stand te worden gehouden. Dit scherm zal gezien de hoogte van de volgroeide bomen in de aangrenzende boomgaard, en de daarmee samenhangende spuihoogte, 4,5 meter hoog worden.



Gezien de geclusterde bebouwing is de hoogte van de driftafvangende voorziening vanuit ruimtelijk oogpunt acceptabel. De plattelandswoning ligt direct aangrenzend aan de agrarische opstallen. Het scherm detoneert niet in het landschap. Het zicht op het scherm zal ook grotendeels doorbroken worden door de boomgaard.

1.2 Door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting is de realisatie van een drift afvangende voorziening gewaarborgd.

De realisatie van een driftafvangende voorziening is via een voorwaardelijke verplichting gereguleerd in artikel 4.3 van het bestemmingsplan. Dit wil zeggen dat het gebruik als plattelandswoning enkel is toegestaan nadat en zolang de driftafvangende voorziening is gerealiseerd.

2.1 De ingekomen zienswijzen vormen geen aanleiding om het bestemmingsplan niet vast te stellen.

3.1 Kostenverhaal is niet aan de orde.

Kanttekeningen

1.1 Tegen het vaststellingsbesluit staat wederom en beroep open.
De verwachting is dat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wederom verzocht zal worden om een uitspraak te doen over de rechtmatigheid van het bestemmingsplan. Het juridisch geschil heeft zich inmiddels toegespitst tot de vraag of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat als gevolg van het toepassen van gewasbeschermingsmiddelen. Er komt dan een finale uitspraak of de woning aan de Wegelaar 7 kan worden bestemd, en gebruikt, als plattelandswoning. Hiermee komt er duidelijkheid voor alle betrokken partijen.

Financiën

NVT

Uitvoering

Het vastgestelde bestemmingsplan wordt op de voorgeschreven wijze bekend gemaakt.

Burgerparticipatie

NVT

Bijlagen

1. Bestemmingsplan "Herziening bestemmingsplan Buitengebied, Wegelaar 7" (NL.IMRO.0296.BGBherzWegelaar 7-VG03).
2. Locatiespecifiek onderzoek spuitzone.
3. Nota beantwoording zienswijzen.
4. Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak d.d. 18 mei 2016 (201406460/3/R4).

Gerelateerde stukken

- 13RZ159, Beleidsnota plattelandswoningen
- 14RZ017 Vaststelling bestemmingsplan Bestemmingsplan Wegelaar 7 d.d. 10 juli 2014.
- 14.4753, tussenuitspraak Raad van State, bestemmingsplan Wegelaar 7 d.d. 6 mei 2015
- 15RZ082a, hernieuwde vaststelling bestemmingsplan n.a.v. tussenuitspraak Raad van State d.d. 30 oktober 2015
- W.2016.2510, 21 juni 2016: antwoord op schriftelijke vragen van de fractie Sociaal Wijchen over de uitspraak van de Raad van State over de plattelandswoning Wegelaar 7 te Balgoij.

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
De secretaris, De Burgemeester,



De gemeenteraad van Wijchen

16 1356 Ruimte en Leefomgeving

Raadsbesluit

Herziening bestemmingsplan buitengebied, Wegelaar 7

De raad van de gemeente Wijchen;

Gelet op:

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van:
6 december 2016

besluit:

1. Het bestemmingsplan "Herziening bestemmingsplan Buitengebied, Wegelaar 7", ten opzichte van het ontwerp, gewijzigd vast te stellen.
2. De ingekomen zienswijzen te beoordelen conform de Nota beoordeling zienswijzen "Herziening bestemmingsplan Buitengebied, Wegelaar 7".
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van
26 januari 2017

De voorzitter,

De griffier,

