

1.	INLEIDING	3
1.1.	Aanleiding	3
1.2.	Ligging plangebied	4
1.3.	Geldend bestemmingsplan	5
1.4.	Leeswijzer	6
2.	SITUATIE	7
2.1.	Huidige situatie	7
2.2.	Het plan	7
2.3.	Verkeer en parkeren	12
3.	BELEIDSKADER	14
3.1.	Rijksbeleid	14
3.2.	Provinciaal beleid	16
3.3.	Regionaal beleid	22
3.4.	Gemeentelijk beleid	22
3.5.	Conclusies	26
4.	MILIEU- & OMGEVINGSASPECTEN	28
4.1.	Milieu	28
4.2.	Waterhuishouding	31
4.3.	Archeologie en cultuurhistorie	35
4.4.	Ecologie	37
4.5.	Leidingen	38
5.	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	39
6.	MAATSCHAPPELIJKE AANVAARDBAARHEID	40
6.1.	Overleg	40
6.2.	Zienswijzen	41

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding

Voorliggende onderbouwing is opgesteld ten behoeve van een buitenplanse omgevingsvergunning (projectafwijkingbesluit) voor de realisatie van een urnenmuur op een locatie aan de Geitweg in het buurtschap Bullenkamp, gemeente Wijchen.



Luchtfoto met ligging plangebied (rood kader)

Het perceel is gelegen in het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Wijchen en heeft hierin de bestemming 'Natuur - 1'. De aanleg van de urnenmuur is niet mogelijk binnen deze bestemming.

Het perceel aan de Geitweg is in eigendom van Staatsbosbeheer. Staatsbosbeheer heeft samen met "De Facultatieve Groep" de Stichting Natuurlijk Herdenken opgericht. Doel van de stichting is onder andere het mogelijk maken van het verstrooien van as en bijzetten van urnen in de natuurgebieden van Staatsbosbeheer, binnen de wettelijke kaders die hiervoor gelden. Voor de stichting heeft kunstenares Carine van Steen een nieuw concept voor urnenbijzetting in het landschap ontwikkeld. Dit concept bestaat uit een urnenmuur in spiraalvorm die door generaties heen kan groeien. Doordat de urnenmuur wordt aangevuld met zand, gaat deze een grafheuvel vormen in het landschap. Op de locatie aan de Geitweg komt overigens geen uitstrooiveld.

Om de realisatie van de urnenmuur planologisch mogelijk te maken, is een aparte procedure noodzakelijk. In dit geval heeft de gemeente zich uitgesproken hierin te willen voorzien via een projectafwijakingsbesluit (ex artikel 2.1 lid 1 onder c jo. 2.12 lid 1 a sub 3 Wabo) voor het verlenen van een buitenplanse omgevingsvergunning.

1.2. Ligging plangebied

De locatie ligt nabij het buurtschap Bullenkamp en de kern Alverna, aan de noordoostkant van de gemeente Wijchen.



Topografische kaart met ligging plangebied

Het plangebied bevindt zich nabij de gemeentegrens van de gemeenten Wijchen en Heumen en wordt globaal omsloten door de Geitweg, de Sparrebosweg en de Zandbergseweg.

De Zandbergseweg betreft een landweg op de grens van het bos en de open landbouwgronden. De weg is het verlengde van de Boskant en gaat verder oostelijk over in de Schatkuilsestraat die uitkomt op de Sint Walrickweg (de verbinding door het vennengebied tussen Nijmegen en Overasselt).

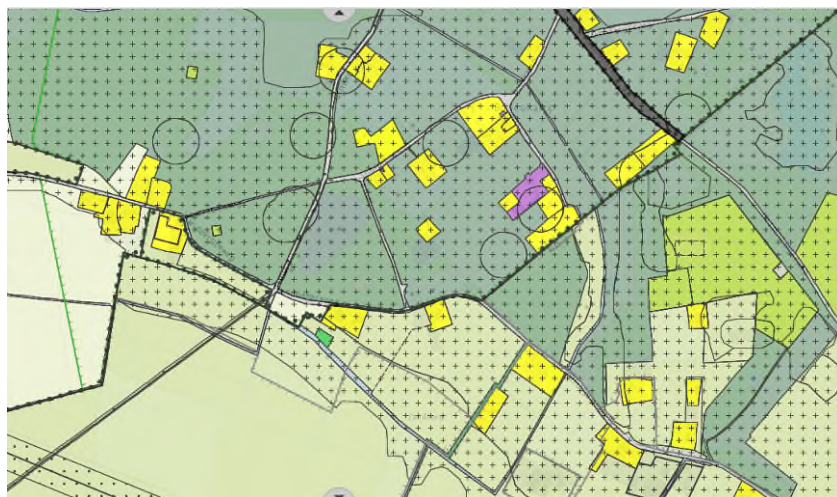
De Geitweg vormt de verbinding tussen de Zandbergseweg en de Heumenseweg. De Heumenseweg verbindt de kern Alverna met Overasselt en het zuiden van Nijmegen.

De Sparrebosweg is een landweg, die de Geitweg en de Heumenseweg verbindt. Ook vormt deze weg de ontsluiting voor het buurtschap Bullenkamp. Deze weg is als bospad echter altijd onverhard gebleven en onderscheidt zich functioneel van de Geitweg en de Zandbergseweg.

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Wijchen, zoals door de gemeenteraad vastgesteld op 9 juni 2011.

Het plangebied heeft de bestemming 'Natuur - 1'. Daarnaast geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' en de gebiedsaanduiding 'milieuzone - hydrologische beschermingszone'.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied, gemeente Wijchen

De voor Natuur - 1 aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. behoud, beheer, herstel en ontwikkeling van de cultuurhistorisch, aardkundige, natuur en landschappelijke waarden;
- b. behoud, herstel en ontwikkeling van de bestaande biotopen;
- c. het als zodanig instandhouden van de niet-beboste gedeelten;
- d. water en waterhuishoudkundige doeleinden;
- e. extensief recreatief medegebruik;
- f. agrarisch medegebruik;
- g. doeleinden van openbaar nut;
- h. tuin- en erfinrichting, wegbeplanting, landschapselementen en bosschages;

een en ander met bijbehorende voorzieningen zoals groenvoorzieningen, wildbegeleidende en wildbeschermingsvoorzieningen, wandel- en/of fietspaden en onverharde wegen.

Er mogen enkel bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gebouwd, wanneer deze ten behoeve van de bestemming zijn.

Het realiseren van de urnenmuur is aan te merken als behoud, beheer, herstel en ontwikkeling van de cultuurhistorisch en landschappelijke waarden. De urnenmuur gaat op langere termijn een nieuwe grafheuvel vormen en legt een relatie met de aanwezigheid van de bestaande grafheuvels in de omgeving. In die zin is de ontwikkeling passend binnen de bovengenoemde bestemmingsbeschrijving onder a. uit het geldend

bestemmingsplan. De functie van begraafplaats is echter geen onderdeel van de bestemmingsbeschrijving en past formeel gesproken niet binnen de kaders van het bestemmingsplan. Tevens is het bouwen ten behoeve van deze functie niet toegestaan.

De onverharde paden die worden aangelegd dienen primair een extensieve recreatieve functie en kunnen in dat licht worden beoordeeld en gerealiseerd. Voor de aanleg van onverharde paden is in het kader van het bestemmingsplan geen omgevingsvergunning nodig.

Om de realisatie van de urnenmuur planologisch mogelijk te maken, is een aparte procedure noodzakelijk. In dit geval heeft de gemeente zich uitgesproken hierin te willen voorzien via een projectafwijkingsbesluit voor het verlenen van een buitenplanse omgevingsvergunning. De voorliggende ruimtelijke onderbouwing vormt hiervoor mede de basis.

In het kader van de op het gebied gelegen archeologische dubbelbestemming en de gebiedsaanduiding hydrologische beschermingszone, dient een nadere toets plaats te vinden. Hierop wordt in deze toelichting nader ingegaan.

1.4. Leeswijzer

- Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van de huidige situatie en de toekomstige situatie;
- Hoofdstuk 3 beschrijft het beleid;
- Hoofdstuk 4 gaat in op de milieu- en omgevingsaspecten;
- Hoofdstuk 5 gaat in op de economische uitvoerbaarheid;
- Hoofdstuk 6 vermeld het overleg en de zienswijzenprocedure.

2. SITUATIE

2.1. Huidige situatie

Het plangebied ligt op een oud rivierduin, welke wordt omsloten door loof- en dennenbos. De locatie van de urnenmuur is alleen zichtbaar vanaf de Geitweg. In de huidige situatie bestaat de locatie waar de urnenmuur gerealiseerd wordt uit een open heideterreintje, dat onbebouwd is.



Omgeving van de planlocatie / grafheuvel in het bos en de open plek waar de urnenmuur is gepland

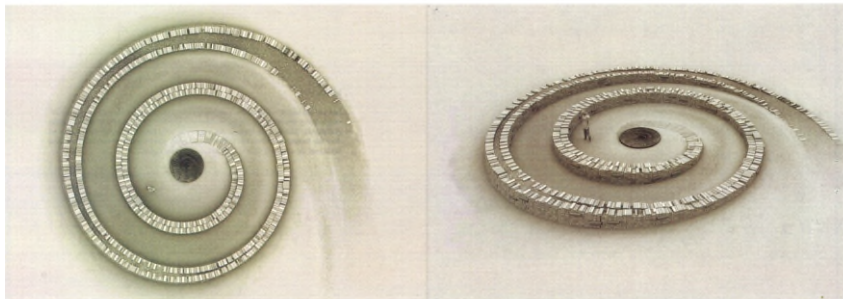
De dichtstbijzijnde bebouwing bestaat uit burgerwoningen of is ten dienste van grondgebonden agrarische bedrijven. Deze bebouwing ligt op minimaal 200 meter afstand van de planlocatie.

De plek binnen het plangebied waar de urnenmuur wordt gerealiseerd ligt niet direct aan de Geitweg, maar op circa 60 meter afstand ervan. De locatie zelf betreft een open bosperceel met hier en daar lage beplanting en heide. Aan de westzijde van de Geitweg ligt een meer besloten bos, waarbinnen - op korte afstand tot de planlocatie - zich twee historische grafheuvels bevinden. De op termijn nieuw te vormen grafheuvel, die start als urnenmuur, vormt hiermee een relatie.

De gronden zijn door de Provincie Gelderland aangewezen als Ecologische HoofdStructuur (EHS) Natuur. Ook is het gebied aangewezen als Waardevol Landschap.

2.2. Het plan

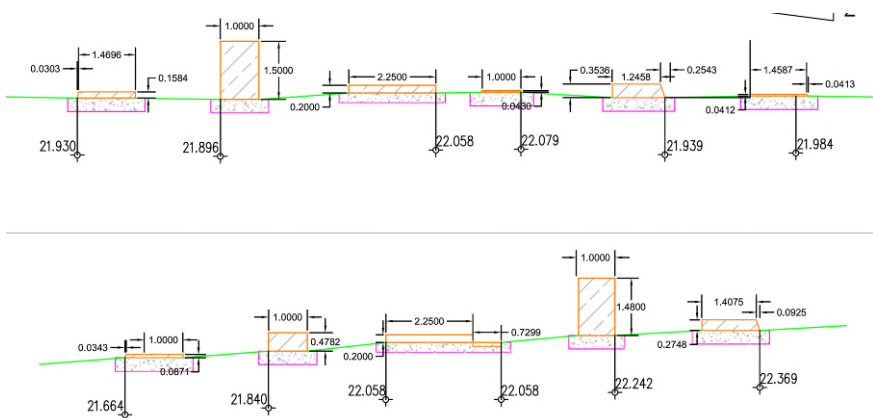
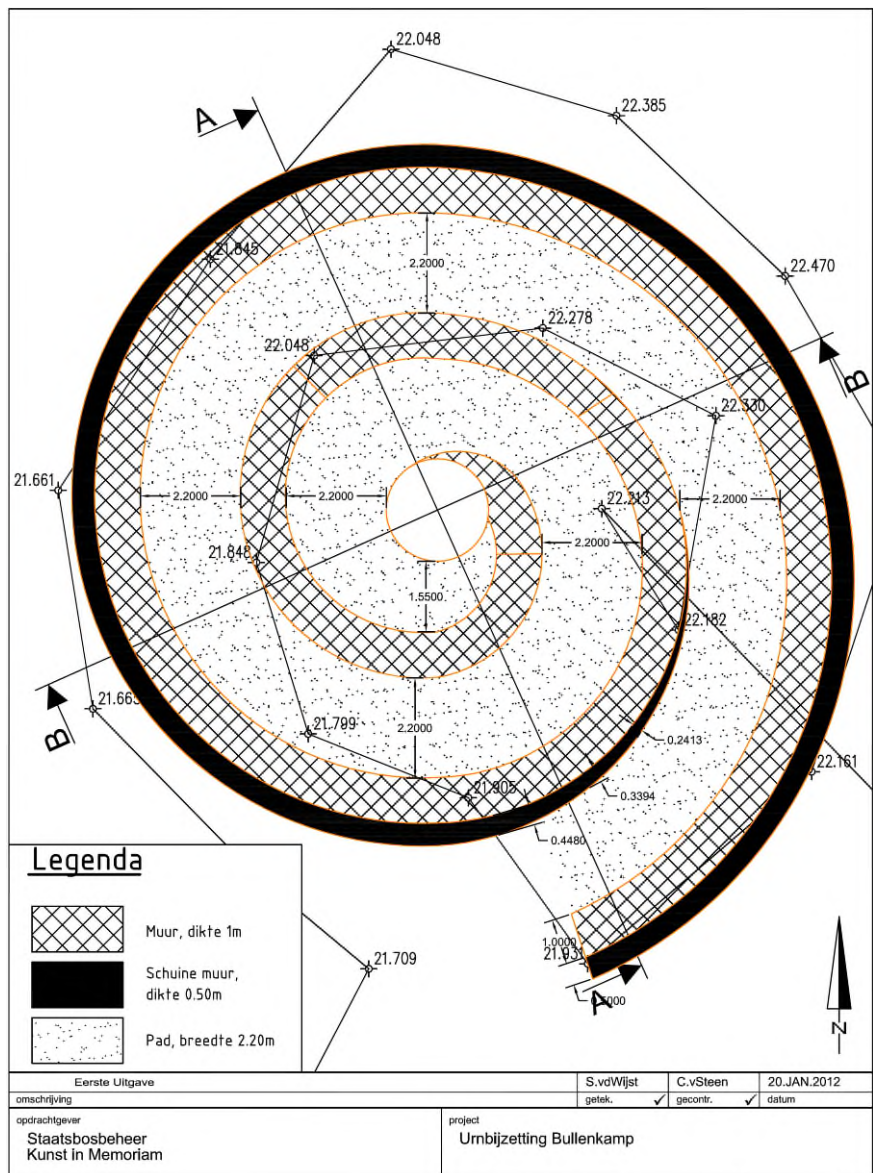
Het plan bestaat uit de realisatie van een urnenmuur en enkele zandpaden op een perceel aan de Geitweg, gemeente Wijchen. Het perceel aan de Geitweg is in eigendom van Staatsbosbeheer. Staatsbosbeheer heeft samen met uitvaartondernemer De Facultatieve Groep de Stichting Natuurlijk Herdenken opgericht. Voor de stichting heeft kunstenares Carine van Steen een nieuw concept voor urnenbijzetting in het landschap ontwikkeld. Dit concept bestaat uit een urnenmuur in een spiraalvorm.



Impressie van de urnenmuur

De muur wordt in eerste instantie aangelegd op maaiveldhoogte en loopt geleidelijk op tot een hoogte van anderhalve meter, om in het midden weerspiraalvormig weer in de grond te verdwijnen. Het idee is dat de spiraal vervolgens in de loop der generaties doorgroeit en mogelijk wel vier keer zo hoog wordt, waarbij de ruimte binnen de spiraal langzaamaan met grond wordt opgehoogd. De onderste bijzettingen verdwijnen na verloop van tijd dus onder de grond.

Op de lange termijn groeit er op deze wijze een grafheuvel met urnenmuur en kunnen bezoekers de heuvel via het spiraalvormig pad beklimmen en krijgen zo uitzicht op de omgeving.



Slechts een gedeelte van het perceel wordt aangewend voor de aanleg van de urnenmuur. De totale oppervlakte die nodig is voor de start van de muur en het hierbinnen gelegen pad, beslaat een cirkel van circa 350 m². Daarnaast wordt er op het terrein nog een toegangspad (zandpad) aangelegd.

Navolgend wordt nader ingegaan op de uitgangspunten van het landartproject ontworpen door Carine Van Steen. De gehele beschrijving van het Landartproject is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd (Landart als begraafplaats van de 21^{ste} eeuw, Carine van Steen)

Structuur

In het ontwerp van Carine van Steen loopt vanuit het centrum van de spiraal een pad naar de rand van het plangebied, waar het zich vertakt naar de aan de overzijde van de weg gelegen grafheuvels in het bos. Doordat de lijnen in een vloeiende, omvattende beweging dwars over en door de bestaande rechtlijnige infrastructuur heen gaan, worden in een contrasterend beeld met de omgeving de drie grafmonumenten met elkaar verbonden.



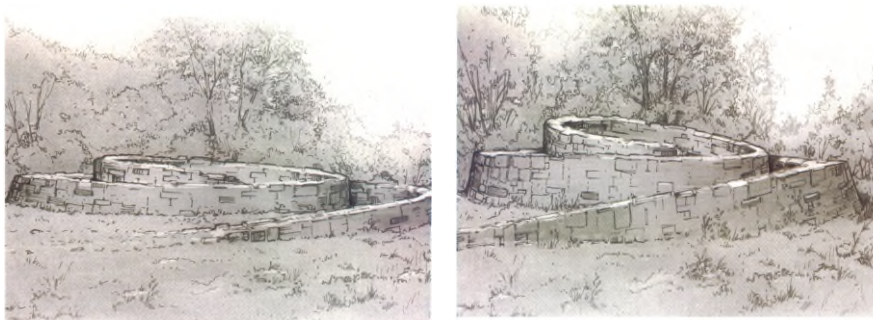
De padenstructuur zoals opgenomen in het plan

De gronden waar de bestaande grafheuvels zich bevinden zijn overigens niet in eigendom bij Staatbosbeheer. Over de aanleg van de paden vindt nog overleg plaats met de eigenaar van de gronden. De aanleg van de paden kan op grond van de vigerende bestemmingsplanregeling mogelijk worden gemaakt.

Groeiend monument

Het betreft een groeiend monument, waarbij de groei in twee fases verdeeld kan worden.

In de eerste fase wordt er met los gestapelde bouw-urnen, hand gevormde bakstenen of een nog nader te bepalen mix van gangbare fabrieksbakstenen en grote grindtegels een muur gebouwd in de vorm van een spiraal met drie windingen. De diameter wordt circa 21 meter. De muur begint bij het uiterste buitenpunt laag in het maaiveld en groeit geleidelijk hoger tot die, bij de tweede winding, een hoogte heeft bereikt van circa 1,5 meter. Vanaf dat punt wordt de muur geleidelijk weer lager tot die in het centrum bij de derde winding weer gelijk is met de grond. Daar zet de spiraal zich in neerwaartse beweging consequent voort in een centrale schaal. In deze kern wordt de grote vorm in steeds kleiner wordende windingen herhaald.



Impressie van fase 1 (links) en fase 2 (rechts)

In de tweede fase wordt het monument opgeleverd als de muur het hoogste punt (+/- 1,5 m) heeft bereikt. Op basis van het ontwerpplan en onder toezicht van de Stichting Natuurlijk Herdenken, zal het monument daarna in de loop van generaties verder groeien door nieuwe bijzettingen van bouwstenen en bouw-urnen. De grond binnen de spiraal en de centrale schaal worden, evenredig aan de urnenmuur, opgehoogd. Zo blijft het inwendige van de spiraal, de hoogte van de muur in relatie tot het pad gelijk. Het oplopend wentelpad leidt naar een centrale open ruimte die uitzicht biedt over het landschap.

Met elke urnenbijzetting worden de benodigde bakstenen, grindplaten en gravel toegevoegd aan de muur en het pad. Het groeiproces zal onder verantwoordelijkheid en toezicht van Stichting Natuurlijk Herdenken worden begeleid volgens de instructies bij ontwerp.

Materialen

Bouwurnen

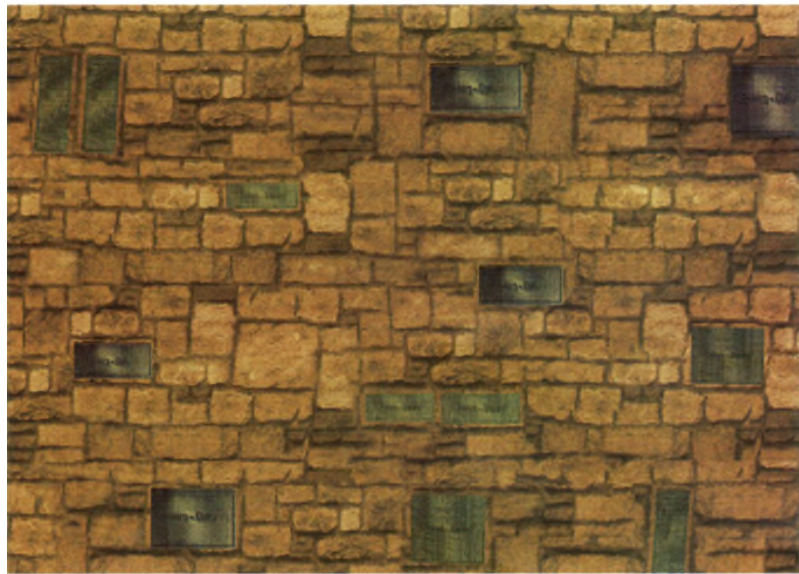
De urnen zijn holle terracottablokken waarin een aslade of asbus past. De metalen plaat waarmee de aslade / asbus afsluit, dient tevens als vlak voor een inscriptie. Er zijn drie maten bouwurnen die van alle verschillende kanten zowel horizontaal als verticaal in de muur kunnen worden ingevoegd. In de stapeling ontstaat hierdoor de nodige ritmische afwisseling.

Bakstenen

De bakstenen worden met de hand gevormd of bestaan uit een mix van gangbare fabrieksbakstenen in diverse maatvoering en kleurstelling met als doel om het monument een zo organisch mogelijk karakter mee te geven.

De centrale schaal / kern

Deze wordt gemaakt van brons of keramiek en rust op een cilindrische fundering van bakstenen of grindtegels. Wanneer nodig zal met het groeien van het monument de schaal worden opgetild en de fundering eronder opgehoogd worden.



Impressie van de bouwurnen en de bakstenen

Inpassing in het landschap

De locatie waar de urnenmuur komt, betreft een open bosperceel met hier en daar lage beplanting en heide. Binnen het terrein zijn lichte hoogteverschillen waarneembaar. De openheid van het perceel wordt met name vanaf de Geitweg ervaren. Voorts is het perceel omringd door bosbeplanting. Aan de westzijde van de Geitweg ligt een meer besloten bos, waarbinnen - op korte afstand tot de planlocatie - zich twee historische grafheuvels bevinden.

Vanuit de waarneembare openheid van het terrein, wordt de urnenmuur als een landartobject onderdeel van het bestaande landschap. Hiermee is de noodzaak voor aanvullende landschappelijke ingrepen verder niet aanwezig.

2.3. Verkeer en parkeren

De locatie is bereikbaar via de Geitweg, welke aansluit op de Heumenseweg. De Geitweg is een kleine, geasfalteerde landweg met een breedte van circa 3 meter. Omdat het aanvullende aantal verkeersbewegingen beperkt zal zijn en deze zich doorgaans zullen

concentreren op piekmomenten als er sprake is van een bijzetting, zal de functie niet leiden tot ongewenste verkeersdruk. Daarnaast zullen de parkeervoorzieningen parallel aan de weg worden gerealiseerd. Hiermee worden onnodige verkeersbewegingen (keren op de weg) voorkomen.

De natuurbegraafplaats trekt uiteraard bezoekers. Dit zijn in eerste instantie de gebruikers van de urnenmuur; de familieleden, vrienden en bekenden van de overledenen. Daarnaast zal er sprake zijn van een beperkt recreatieve functie voor passerende recreanten. Dit betreft voornamelijk fietsers.

Voor de eerste groep zal er sprake moeten zijn van parkeergelegenheid voor auto's. Voorkomen moet worden dat de aanleg van parkeerplaatsen inbreuk maakt op het landschap. Dit betekent dat parkeren zoveel mogelijk op een onherkenbare wijze wordt ingepast in de bestaande structuur.

Voor de natuurbegraafplaats zijn er geen specifieke parkeerkencijfers. Vooralsnog wordt er vanuit gegaan dat 5 parkeerplaatsen voldoende moeten zijn

De parkeervoorzieningen worden gerealiseerd in de langsrichting van de Geitweg in de vorm van een bermverbreeding over een lengte van 30 tot 35 meter aan de wegzijde van het terrein waar de urnenmuur komt. Hier dient een bermversteving plaats te vinden. De kosten voor de aanleg en de instandhouding hiervan komen ten laste van de initiatiefnemer. Voordeel van langsparkeren is, dat niet hoeft te worden in- en uitgedraaid, waardoor er minder bermshade zal ontstaan

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk worden kort de ruimtelijk relevante beleidskaders beschreven waarbinnen de ruimtelijke ontwikkeling zijn plek krijgt.

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en in werking getreden. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en vervangt enkele ruimtelijke doelen en uitspraken uit andere documenten. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. Anders dan in de Nota Ruimte gaat de structuurvisie uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en is deels opgebouwd uit hoofdstukken afkomstig van de 'oude' ontwerp AMvB Ruimte die in 2009 al aan inspraak is onderworpen, en deels uit nieuwe onderwerpen.

Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden. Het betreft alleen die regels uit het eerdere ontwerp van de AMvB Ruimte (d.d. 2 juni

2009), die als nationaal belang in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) zijn herbevestigd: 2) Project Mainportontwikkeling Rotterdam, 3) Kustfundament, 4) Grote Rivieren (exclusief reserveringsgebieden Maas), 5) Waddenzee en waddengebied, 6) Defensie en 13) Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Bepalingen die betrekking hebben op provinciaal medebewind en op ontheffingsmogelijkheden zijn hiervan uitgezonderd en kunnen pas in werking treden op het moment waarop is voorzien in een wettelijke grondslag voor provinciaal medebewind en de mogelijkheid tot afwijking van algemene regels. Dit betekent tevens dat de artikelen ten behoeve van nationaal belang 13) 'Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde' van inwerkingtreding uitgezonderd zijn.

De overige in de SVIR opgenomen nationale belangen, behalve die voor belang 9) buisleidingen, worden neergelegd in een ontwerpwijziging van het Barro. De wijziging van het Barro treedt op een nader te bepalen tijdstip in werking. Het betreft de nationale belangen: 1) Rijkswaagen 4) Grote Rivieren (alleen reserveringsgebieden Maas) 7) Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, 8) Elektriciteitsvoorziening, 10) EHS, 11) Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en 12) IJsselmeergebied.

De opname van het onderwerp buisleidingen in het Barro is uitgesteld in afwachting van de behandeling van de Structuurvisie Buisleidingen.

Het plangebied is onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De relatie tussen de EHS en de voorgenomen planontwikkeling komt aan de orde in de navolgende paragraaf.

Wet op de lijkbezorging

De Wet op de lijkbezorging betreft de Wet van 7 maart 1991, houdende nieuwe bepalingen inzake de lijkbezorging.

Doel van de wet is te regelen wat er met een menselijk lichaam na overlijden. In Nederland zijn voor nabestaanden normaliter de begrafenis of de crematie de twee toegestane manieren om ervoor te zorgen dat een dood lichaam geen schade aan de gezondheid van levenden kan toebrengen.

Na crematie kunnen asbussen worden bijgezet op de volgende daarvoor bestemde plekken:

- a. in een in het bijzonder daarvoor bestemd gedeelte van het crematorium,
- b. in of op een graf of op een afzonderlijke plaats op een begraafplaats, of
- c. in een buiten een crematorium of begraafplaats gelegen bewaarplaats.

Een bewaarplaats als bedoeld onder c, wordt niet in gebruik genomen dan met vergunning van burgemeester en wethouders.

De houder van een plaats van bijzetting houdt een register van alle daar bijgezette asbussen. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld omtrent de gegevens die in het register worden vastgelegd.

Het verstrooien van de as door of in opdracht van de houder van een crematorium of de houder van een plaats van bijzetting is slechts toegestaan:

- op een terrein dat bestemd is om permanent as op te verstrooien;
- in open zee.

Op de locatie wordt een urnenmuur gerealiseerd die uiteindelijk uitgroeit tot een eigentijdse grafheuvel. Van verstrooiing van as binnen de planlocatie is geen sprake.

Het planvoornemen is niet strijdig met de Wet op de lijkbezorging.

3.2. Provinciaal beleid

Ruimtelijke Verordening Gelderland 2010 (Vr)

Op 15 december 2010 is de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld. Met de Ruimtelijke Verordening kan de provincie gemeenten verplichten hun bestemmingsplannen binnen een bepaalde periode aan te passen. De Verordening geeft niet alleen regels over de inhoud van het plan, maar ook over de toelichting of de onderbouwing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing zal moeten voldoen aan de regels in de Ruimtelijke Verordening.

Nationale Landschappen, waardevolle landschappen en waardevolle open gebieden

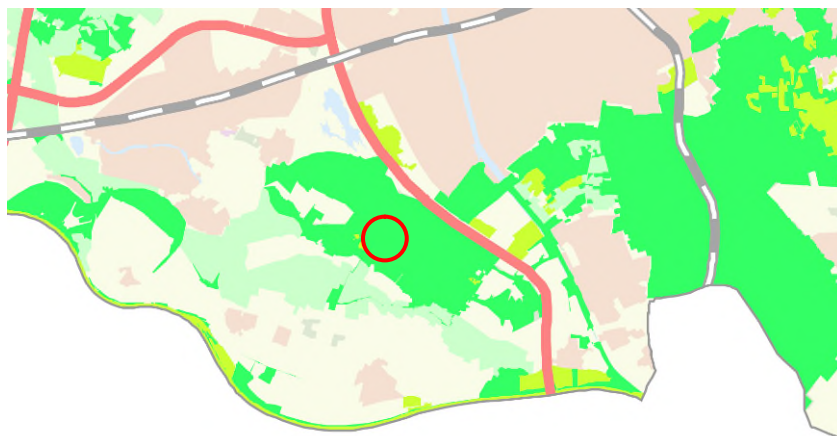
Het landschapsbeleid van de provincie is, wat betreft de planlocatie, vertaald in regels voor de waardevolle landschappen.

In de verordening zijn regels opgenomen voor de gebieden die tot het Nationale Landschap behoren. De regeling legt vast dat een bestemmingsplan geen bestemmingen mag toestaan die de kernkwaliteiten van het landschap aantasten.

Het ruimtelijk beleid voor waardevolle landschappen is: behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten. Voor waardevolle open gebieden is de grootschalige openheid de belangrijkste kernkwaliteit. Daarom geldt dat ruimtelijke ingrepen die de openheid aantasten, niet zijn toegestaan.

EHS

In de Verordening zijn regels opgenomen ter bescherming van de waarden in de EHS. Dit betekent dat in de EHS geen bestemmingen zijn toegestaan waardoor kernkwaliteiten van de EHS significant worden aangetast.



Uitsnede kaart 'EHS' Verordening Ruimte Provincie Gelderland met globale ligging planlocatie

Streekplan Gelderland 2005

Provinciale Staten van Gelderland hebben het Streekplan Gelderland 2005 op 29 juni 2005 vastgesteld. De provincie beschrijft in haar streekplan de ruimtelijke kenmerken en kwaliteiten van Gelderland in nationaal perspectief en van de samenstellende regio's. De provincie onderkent in haar plan de landschappelijke diversiteit en de regionale verscheidenheid, die hebben geleid tot een structureel verschillende, ruimtelijke opbouw.

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. De inhoud van het streekplan blijft voor de provincie de basis voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening. Gemeenten krijgen een grotere eigen verantwoordelijkheid in het afhandelen van hun lokale zaken.

Het relevante beleid voor deze ruimtelijke onderbouwing is hier verder uitgewerkt. Het betreft het beleid voor 'waardevol landschap' en 'natuur'.

Waardevol landschap

Het plangebied maakt deel uit van het waardevolle landschap 'rivierduin Wijchen - Bergharen'. Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard, en in relatie daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Voor de waardevolle landschappen geldt binnen de algemene voorwaarden dat

de kernkwaliteiten worden versterkt, een 'ja, mits '- benadering voor het toevoegen van nieuwe bouwlocaties en andere ruimtelijke ingrepen.



Uitsnede Streekplan Themakaart 22: Waardevol landschap met globale ligging planlocatie

Voor de waardevolle landschappen, die samenvallen met de EHS geldt een 'nee, tenzij'-regime. Aantasting van de kernkwaliteiten is niet mogelijk, tenzij er een groot maatschappelijk belang aan de orde is en er geen alternatieven elders zijn. De samenhang tussen ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten is in deze gebieden groot. Gezien de stapeling van hoge kwaliteiten wordt door GS bij een aanzienlijke uitbreiding van bebouwing of infrastructuur een beeldkwaliteitsparagraaf in het ruimtelijke plan gevraagd. Daarbij dient er sprake te zijn van behoud of versterking van de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten.

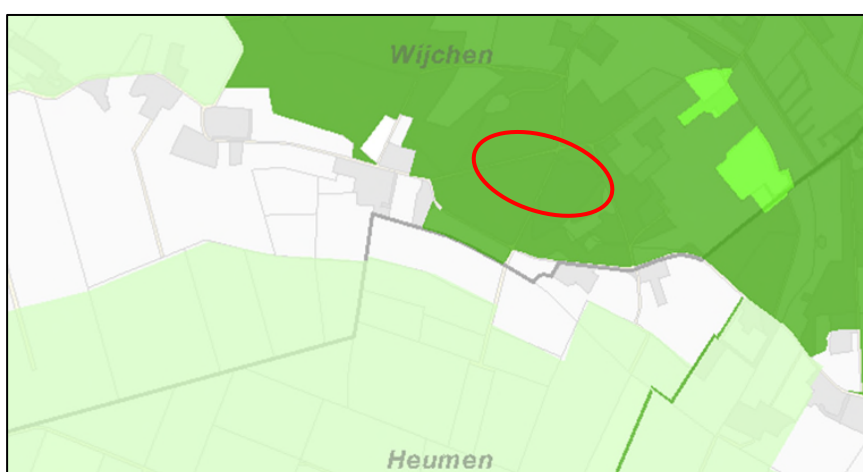
Voor het waardevol landschap 'rivierduin Wijchen-Bergharen' zijn navolgende kernkwaliteiten benoemd:

1. kleinschalige rivierduinen met afwisseling van bos, vennen, houtwallen en open essen, microreliëf en plaatselijk grillige lokale wegen;
2. onregelmatige, blokvormige verkaveling;
3. bebouwing geconcentreerd in dorpen en buurtschappen en verspreid langs open essen en dijken;
4. overgang naar noord en zuid met open kommen en kleinschalige oeverwallen, talrijke oude Maasarmen herkenbaar.

Natuur

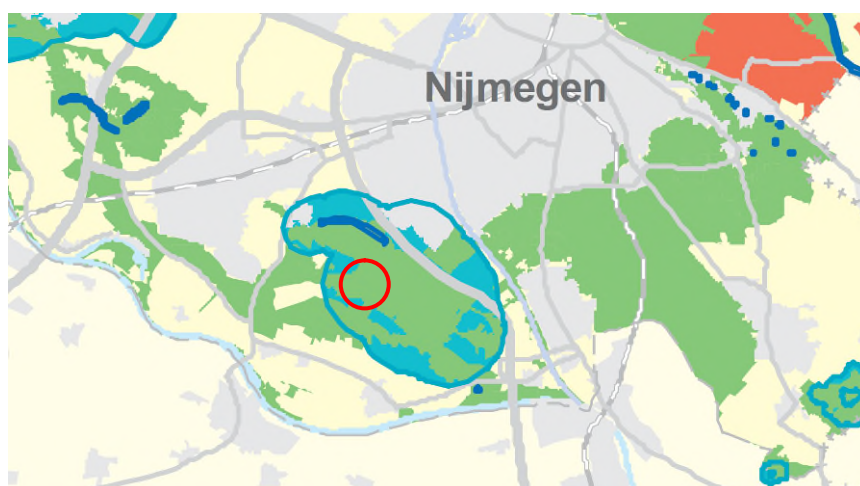
Met de streekplanherziening Ecologische Hoofdstructuur (2009) is de begrenzing van de EHS vastgesteld. Het plangebied langs de Boskant ligt deels in ecologische verbingszone. Daarnaast wordt het begrensd door natuur behorende tot de EHS

De volgende kaartuitsnede laat zien dat het oostelijke deel van het plangebied in de EHS-natuur gelegen is (donkergroene arcering). Binnen de ecologische hoofdstructuur geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Wanneer een 'nee, tenzij' afweging is gemaakt kan de saldobenadering worden toegepast. Dit houdt in dat een project als geheel een bijdrage levert aan de kwalitatieve en kwantitatieve verbetering van de waarden. Wanneer per saldo een verbetering optreedt van de kwaliteit en/of kwantiteit van de EHS op gebiedsniveau, dan zijn er ontwikkelingen mogelijk.



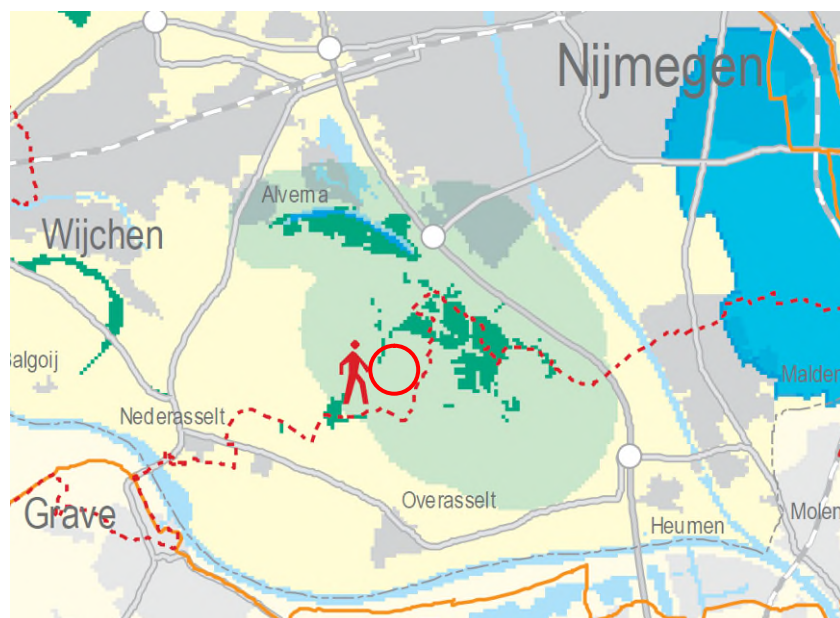
Uitsnede kaart EHS met ligging planlocatie

Naast de ligging in de EHS is het plangebied ook gelegen binnen de beschermingszone natte natuur. Ter bescherming van de natte natuurwaarden zijn hydrologische beschermingsgebieden noodzakelijk voor waterafhankelijke landnatuur en beschermingszones in verband met de waterkwaliteit langs de wateren van het hoogste ecologische niveau (HEN). De waarden van natte natuur zijn vaak zo sterk afhankelijk van de omgeving dat natuur en directe omgeving als één geheel te beschouwen zijn.



Uitsnede Streekplan themakaart 18: Natuur met globale ligging planlocatie

Het gebied is ook gelegen in een hydrologische beschermingszone. Deze gebieden zijn noodzakelijk voor de bescherming van de natte natuurwaarden. Ook zijn hydrologische beschermingsgebieden noodzakelijk voor waterafhankelijke landnatuur en beschermingszones in verband met de waterkwaliteit langs de HEN-wateren. De waarden van natte natuur zijn vaak zo sterk afhankelijk van de omgeving dat natuur en directe omgeving als één geheel te beschouwen zijn. De beschermingszones voor de natte natuur en HEN-wateren zijn opgenomen op de Beschermingskaart die bij het Streekplan hoort.



Uitsnede Streekplan Beschermingskaart met globale ligging plangebied

Voor wat betreft de significante aantasting in het "nee-tenzij"- beleid geldt voor de natte delen van de EHS en de HEN-wateren dat ruimtelijke ingrepen/ontwikkelingen niet mogen leiden tot verlaging van de grondwaterstand in en om de natte natuur of (bij wateren) tot

verslechtering van de waterkwaliteit en aantasting van de morfologie van de beken en waterlopen.

De Streekplanuitwerking Kernkwaliteiten en Omgevingscondities van de Gelderse Ecologische Hoofdstructuur is bepalend voor de daar na te streven natuurdoelen. De natte natuur stelt eisen aan de waterkwaliteit en waterkwantiteit. Een (periodiek) hoge grondwaterstand is in deze situaties een vereiste. Afhankelijk van het type natuur is dat alleen in het voorjaar (bijv. natte hei) of over een groot deel van het jaar (bijv. moerasvegetatie). Als de grondwaterstand te laag is, neemt in de bodem lucht de plek in van het water en treden oxidatieprocessen op die leiden tot eutrofiëring en verzuring. Natte natuur is niet alleen afhankelijk van een hoge grondwaterstand maar ook van de kwaliteit van het water. De kwaliteit van het grondwater is in een natuurlijke situatie afhankelijk van de oorsprong van het water (regenwater, kwel van lokale herkomst, regionale kwel (gerijpt grondwater), of overstroming door oppervlaktewater).

De Streekplanuitwerking Kernkwaliteiten en Omgevingscondities van de Gelderse Ecologische Hoofdstructuur behandelt ook de beschermingszones.

Ten aanzien van de beschermingszones is in het waterhuishoudingsplan ter bescherming van terreinen met veel natte landnatuur (>75% van het terrein) een beschermingszone aangegeven. In de beschermingszone moet rekening worden gehouden met de kwaliteit, waterstand en stroming van het grond- en oppervlaktewater met het oog op de natuurwaarden en -doelen van het betreffende natuurgebied. Naast de doelstellingen die in deze gebieden gelden voor de daar voorkomende functies, zijn de inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundig systeem mede gericht op:

- het instellen van een peilbeheer en het bepalen van de maximale omvang van grondwateronttrekkingen zo, dat de (benedenstrooms gelegen) natte natuur veiliggesteld is;
- het bewerkstelligen van een minimale nadelige invloed van menselijk handelen op de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater;
- het uitsluiten van nadelige effecten van grondwateronttrekkingen en oppervlaktewaterbeheer in de omgeving van de aangewezen gebieden;
- het afstemmen van het oppervlaktewaterbeheer in de natuurgebieden en wateren en in de omgeving daarvan op de natuurwaarden en -doelen.

Het aanduiden van beschermingszones betekent dat in bepaalde gebieden buiten de EHS een “nee, tenzij”-benadering geldt voor wat betreft wateraspecten. Binnen de EHS is de “nee, tenzij”-benadering wat betreft wateraspecten overal van kracht.

Het aspect water en bijbehorend beleid is verder toegelicht in paragraaf 4.2.

3.3. Regionaal beleid

Regionaal plan 2005-2020

In het regionaal plan heeft het Knooppunt Arnhem – Nijmegen de gemeenschappelijke beleidsambities voor de ontwikkeling van de regio vastgelegd. Het plan kenmerkt zich door een uitvoeringsgericht aanpak: ontwikkelingsplanologie.

In aanvulling op het streekplan 2005 van de provincie zijn in het Regionaal plan 2005-2020 waardevolle gebieden aangewezen. Geen van deze gebieden liggen in of nabij het plangebied. Er zijn geen zoekzones gelegen in of nabij het plangebied.



Uitsnede Beleidskaart Regionaal Plan 2005 – 2020 met globale ligging plangebied

3.4. Gemeentelijk beleid

Strategische Visie Wijchen

In maart 2007 is de Strategische Visie Wijchen 2025 vastgesteld. In deze visie wordt een doorkijk gegeven naar de gewenste ontwikkeling van de gemeente Wijchen tot het jaar 2025. De visie richt zich op een viertal leidende thema's, te weten; bedrijvig Wijchen, sociaal sterk, duurzaam groen en de Wijchense identiteit.

Duurzaam en kwalitatief zijn ook sleutelwoorden voor de ontwikkeling van het buitengebied en de kleine kernen. De grote rijkdom aan natuur- en landschapswaarden vormt het uitgangspunt voor verdere ontwikkeling. Wijchen zet in op een beheerste groei van recreatie, verbrede landbouw, ontwikkeling van groene en blauwe diensten en vitale kernen.

Er wordt een groene relatie tussen het stedelijk gebied met het buitengebied nagestreefd met zo weinig mogelijk barrières. De groen-blauwe relatie tussen de kern Wijchen en het omringende buitengebied wordt verbeterd teneinde groen en water tot in de kern te laten doorlopen.

In de Strategische visie 2025 zijn de belangrijkste 'groene' ambities als volgt verwoord:

- verdere ontwikkeling alleen met respect voor landschap, cultuurhistorie en natuur;
- meer ruimte voor water;
- duurzame inrichting;
- nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan hun bijdrage aan het verhogen van de ruimtelijke kwaliteit.

De groene ambities zijn nader vorm gegeven in het gemeentelijke Groenstructuurplan kleine kernen (april 2004) en het Landschapsonwikkelingsplan (december 2006).

Structuurvisie Wijchen

De structuurvisie Wijchen, die door de gemeenteraad op 9 juli 2009 is vastgesteld, betreft een doorvertaling van de strategische opgaven die zijn geformuleerd in de strategische visie Wijchen 2025.

Uitgegaan wordt van een compacte groei en het benutten van de potenties van bestaand stedelijk gebied zonder daarbij de bestaande kwaliteit aan te tasten, in combinatie met een vitaal platteland en sterke kleine kernen.

De gemeente wil de komende 10 jaar onder meer werken aan:

- herstel hydrologie kwelgebieden in Oost Wijchen;
- ontwikkeling en versterking van de EVZ Heumen – Horssen;
- aanleg van landschapselementen en (erf)beplantingen, die passen bij het gebied;
- versterking van cultuurhistorische landschapselementen en patronen;
- nieuwe woningen in het buitengebied alleen in geval van functieverandering of landgoederen in het kader van de Natuurschoonwet;
- kleinschalige bedrijvigheid in het kader van verbreding van de landbouw in het buitengebied;
- ruimte voor versterking en ontwikkeling agrarische sector;
- behoud en versterking bestaande recreatie terreinen;
- extensieve recreatie in het landelijk gebied door een goede en aantrekkelijke ontsluiting;
- behoud en versterking van een goede woon- en leefomgeving.

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of een buitenplanse omgevingsvergunning dienen de uitgangspunten uit de structuurvisie in acht genomen te worden.

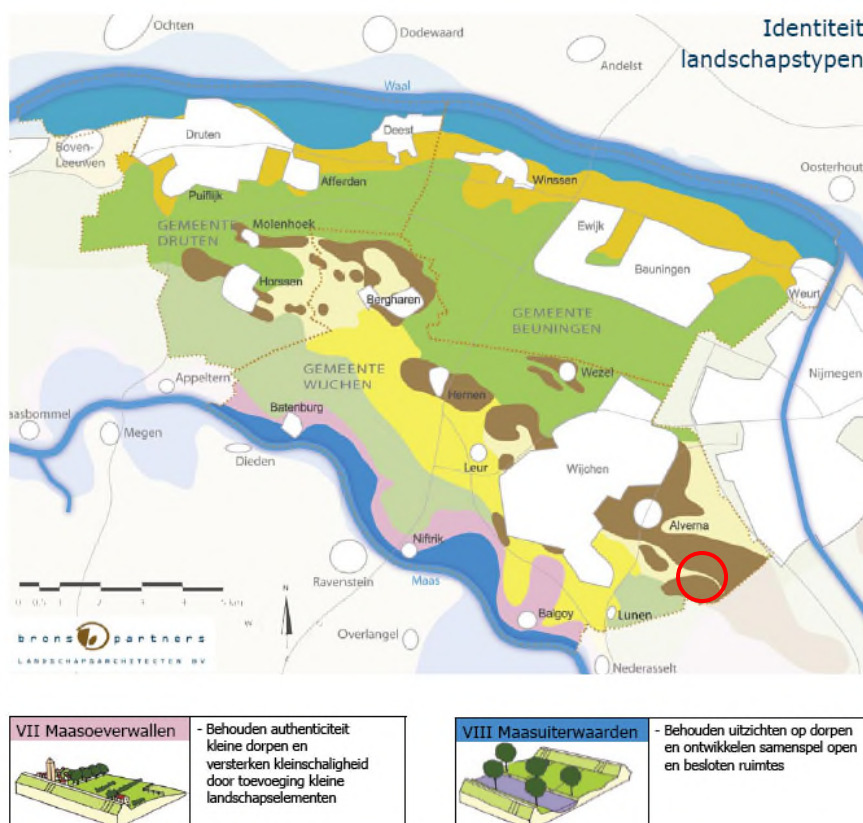
Landschapontwikkelingsplan Beuningen, Druten, Wijchen

De gemeenten Beuningen, Druten en Wijchen hebben gezamenlijk een landschapontwikkelingsplan op laten stellen (december 2006, DLV, Brons & Partners).

Het plan geeft inzicht in de ontwikkelingsmogelijkheden en keuzen in het landschap voor de komende 10 jaar. Daarnaast zijn een aantal projecten benoemd voor de komende 10 tot 15 jaar. Het LOP vormt een vervolg op en herziening van de bestaande landschapsbeleidsplannen.

Het LOP geeft vanuit landschappelijk oogpunt aan welke functies in de deelgebieden gewenst zijn. Voor nieuwe ontwikkelingen en functieveranderingen geeft het LOP de landschappelijke randvoorwaarden aan. Het vormt een beleidskader om de bestaande waarden te behouden en daarnaast dient het plan als toetsingskader voor ontwikkelingen in het landschap.

I Waalwaterwaarden	- Ontwikkelen robuust samenspel van open en besloten ruimtes
II Waaloeverwallen	- Behouden kleinschalig samenspel van bebouwingslinten, dorpen, boomgaarden, kleine landschapselementen en weiden in onregelmatige patronen
III Waalkommen	- Behouden grootschalig samenhangend open gebied met rationele verkaveling en groene erven in strak ritme - Ontwikkelen lange wegbeplantingen
IV Rivierduinen, vlakten en donken	- Behouden reliëfrijk, besloten gebied met historische bebouwing en beplantingen - Versterken donken, historische laagten en bijzondere paraboolvorm duin Horssen en Bergharen
V Oude Oeverwallen	- Versterken tot halfopen landschap door ontwikkeling landschapselementen, geïnspireerd op het aanwezige reliëf en cultuurhistorische patronen
VI Maaskommen	- Behouden samenhangend open gebied en versterken wegbeplantingen



Landschapontwikkelingsplan Beuningen, Druten, Wijchen

Het landschap van de 3 gemeenten is opgedeeld in 8 landschapstypes. Het plangebied ligt op een rivierduin.

Voor het landschapstype Rivierduinen staat centraal dat de hoogteverschillen en de historische waarden van het gebied behouden

dienen te blijven. Dit betekent dat nieuwe ontwikkelingen aansluiten op de bestaande patronen en deze waar nodig met het toevoegen van landschapselementen versterken. Cultuurhistorie dient als inspiratiebron voor de nieuwe ontwikkelingen.

Rivierduinen

Kwaliteiten:

- Afwisseling bos, hutwallen en open essen, microreliëf, en grillige lokale wegen.
- Onregelmatige blokverkaveling
- Bebouwing geconcentreerd in dorpen en buurtschappen en verspreid langs open essen en wegen
- Beslotenheid door bos
- Historische bebouwing; kastelen boerderijen, oude heerlijkheden

Doelen:

- Recreatie versterken
- Ruimtelijke samenhang met omliggende landschapstypen
- Natuurwaarden en ecologische verbindingzone ontwikkelen
- Bosareaal vergroten
- Versterken historische bebouwing en wegenstructuur door beplanting
- Cultuurhistorisch bewustzijn vergroten

Voor nieuwe ontwikkelingen op de rivierduinen geldt dat deze bestaande natuur- en landschapswaarden niet moeten verstoren. Individuele of stedelijke uitbreidingen kunnen alleen bijdragen aan de versterking van de identiteit, indien de duinen in hun reliëf of bebouwing niet duidelijk herkenbaar zijn.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan

Het gemeentelijk Verkeers en vervoerplan, schetst de hoofdlijnen van het verkeers- en vervoersbeleid voor een periode van tien jaar (2008-2018).

In essentie gaat het voor de gemeente om:

- het garanderen van de bereikbaarheid;
- de verantwoordelijkheid voor een verkeersveilige situatie en;
- een leefbare gemeente waarin verkeershinder wordt geminimaliseerd.

Voor 7 thema's zijn concrete doelen, opgaven en streefbeelden geformuleerd. Deze hoofdlijnen van beleid geven richting aan het gemeentelijke verkeers- en vervoersbeleid in de periode 2006-2018.

Belangrijk aspect in het kader van dit plan is het parkeerbeleid. Uitgangspunt is dat alle gebieden, voorzieningen en instellingen in hun eigen parkeerbehoefte voorzien. Wijchen sluit aan bij de door het CROW

(Nationaal kenniscentrum verkeer, vervoer en infrastructuur) opgestelde landelijke parkeernormen. Dit vormt het uitgangspunt voor de berekening van de parkeerbehoefte., welke in hoofdstuk 2 is toegelicht.

3.5. Conclusies

Binnen het plangebied zijn de ligging binnen het waardevol landschap en de EHS van betekenis. Bebouwing in het buitengebied is niet de verantwoordelijkheid van het Rijk, maar de verantwoordelijkheid van de provincie.

Het plangebied ligt in het waardevol landschap. Dit houdt in dat er een 'ja, mits benadering' geldt. In de delen die tevens onderdeel zijn van de EHS geldt een 'nee, tenzij benadering'. De nadruk ligt hier op het realiseren en behouden van natuur.

Met het plan worden de bestaande natuurwaarden niet aangetast. De urnenmuur wordt op een ogenschijnlijk natuurlijke wijze ingepast binnen het bestaande landschap. Omdat er toch een ingreep plaatsvindt binnen de bestemming natuur (muur en het pad) is met de provincie Gelderland overleg gevoerd over mogelijke natuurcompensatie.

Het plangebied ligt in het beschermingsgebied voor natte natuur. Hiervoor geldt dat bestaande en nieuwe activiteiten aantoonbaar géén nadelige effecten op grond- en oppervlaktewater mogen hebben, zowel in het beschermingsgebied als het aanpalende natte natuurgebied. Alleen activiteiten die passen binnen het huidige grondgebruik zijn toegestaan, mits de toekomstige ontwikkeling van het aanpalende natte natuurgebied daarmee niet wordt belemmerd.

Het ruimtebeslag van het landmarkproject als bebouwd element is zeer beperkt met een oppervlakte van circa 350 m². Er worden natuurlijke materialen gebruikt die geen uitlopende werking hebben. Het grondgebruik kan als passend worden aangemerkt binnen het cultuurhistorisch kader waarbinnen de ontwikkeling wordt geplaatst.

Het plangebied ligt in een hydrologische beschermingszone. In deze zone geldt voor de natte delen van de EHS en de HEN-wateren dat ruimtelijke ingrepen/ontwikkelingen niet mogen leiden tot verlaging van de grondwaterstand in en om de natte natuur of (bij wateren) tot verslechtering van de waterkwaliteit en aantasting van de morfologie van de beken en waterlopen. Door het beperkte bebouwingsoppervlak en de geringe diepte van de fundering van de urnenmuur heeft het project geen invloed op de grondwaterstand- en/of kwaliteit.

Het plangebied ligt niet in een waardevol gebied of in een zoekzone zoals aangewezen in het Regionaal Plan 2005-2020.

De ontwikkelingen in het plangebied moeten aansluiten bij de uitgangspunten zoals deze zijn verwoord in de gemeentelijke

structuurvisie. De relatie die het plan legt met de bestaande grafheuvels, voorziet in de versterking van de in de structuurvisie genoemde cultuurhistorische landschapselementen en patronen.

Het plangebied ligt op een rivierduin. Één van de doelstellingen uit het landschapsontwikkelingsplan voor het landschap op de rivierduinen, is het cultuurhistorisch bewustzijn vergroten. Met de aanleg van de urnenmuur worden de grafheuvels, die nabij de planlocatie zijn gesitueerd, opnieuw in perspectief geplaatst. Daarnaast worden geen van de overige kwaliteiten van de rivierduin geschaad en behoeft er geen bomen te worden gekapt.

Voor het plangebied spelen er in het kader van het gemeentelijk Verkeers- en vervoerplan geen bijzondere aspecten. De verwachte incidentele bezoekfrequentie van de locatie leidt niet tot nadelige verkeersaspecten. Het wegprofiel behoudt zijn landelijke karakter en de mogelijk aanvullende parkeervoorzieningen, die voorzien in de opvang op piekmomenten, worden op een natuurlijke wijze of binnen de locatie of direct in de berm van het wegprofiel vorm gegeven. Het verkeers- en parkeeraspect is besproken in paragraaf 2.3.

4. MILIEU- & OMGEVINGSASPECTEN

4.1. Milieu

Geluid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient er, op basis van de Wet geluidhinder, onderzocht te worden of er sprake is van geluidsoverlast, in het bijzonder in verband met verkeer of bedrijven.

In voorliggend project wordt er geen geluidsgevoelig object gerealiseerd, dus er is geen nader onderzoek uitgevoerd.

De nieuwe functie dient wel beoordeeld te worden op de effecten op de omgeving, met behulp van de publicatie "Bedrijven en Milieuzonering" van de VNG. Één en ander is verder toegelicht in de paragraaf "Bedrijven en milieuzonering".

Bodem

Wanneer een perceel van bestemming verandert en deze bestemming gevoeliger is voor bodemverontreiniging dan de voorgaande bestemming, dan dient er een bodemonderzoek te worden uitgevoerd om aan te tonen dat de bodem niet verontreinigd is.

In voorliggend geval verandert de bestemming van het perceel niet, er wordt immers afgeweken van het bestemmingplan om de realisatie van de urnenmuur mogelijk te maken. De bestemming natuur blijft gehandhaafd, derhalve is er geen bodemonderzoek benodigd.

Bij het realiseren van de urnenmuur wordt geen gebruik gemaakt van uitlopende bouwmaterialen.

Externe veiligheid

De risiconormen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in het BEVI. In dit besluit zijn milieukwaliteitseisen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. De bij het besluit behorende ministeriële regeling "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (REVI) werkt de afstanden, de referentiepunten en de wijze van berekenen van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico verder uit ter uitvoering van het BEVI. Op 3 april 2007 is de Regeling tot wijziging van de REVI gepubliceerd. De wijziging is op 1 juli 2007 in werking getreden en heeft onder andere betrekking op de gewijzigde afstanden voor bestaande LPG tankstations. Daarnaast zijn de Handreiking Verantwoording Groepsrisico van VROM en de Handleiding externe veiligheid inrichtingen hulpmiddelen voor de wijze waarop volgens het BEVI met het externe veiligheidsrisico's moet worden omgegaan.

Milieuzonering

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd.

Bovenstaande moet op twee manieren getoetst worden. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De urnenmuur is niet aan te merken als een gevoelig object.

Een voorziening als een urnenmuur is niet opgenomen in de VNG-publicatie. Wel zijn in de publicatie afstanden opgenomen voor begraafplaatsen. Deze afstanden worden in voorliggend geval ook passend geacht voor de urnenmuur, welke een kleinere schaal heeft dan de gemiddelde begraafplaats. Op basis van de VNG-publicatie geldt er voor begraafplaatsen een grootste afstand van 10 meter voor het aspect geluid. Binnen 10 meter van de planlocatie zijn geen gevoelige objecten gelegen. Derhalve bestaan er voor de realisatie van de urnenmuur geen belemmeringen van uit het aspect 'milieuzonering'.

Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om: negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken; mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De wet voorziet ondermeer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe wet geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;

- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3%) ten opzichte van de grenswaarde (een grenswaarde van 3% staat gelijk aan de bouw van circa 1500 woningen met één ontsluitingsweg);
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

Gezien de schaal van het project wordt er niet in betekende mate bijgedragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. Met de Wet geurhinder en veehouderij geldt één toetsingskader voor vergunningplichtige veehouderijen in de hele gemeente. Voor niet vergunningplichtige veehouderijen en overige agrarische niet vergunningplichtige bedrijven is het Besluit landbouw milieubeheer het toetsingskader.

De Wet geurhinder en veehouderij bevat normen en afstanden die bedrijven moeten aanhouden ten opzichte van geurgevoelige objecten. Daarnaast geeft de Wet geurhinder en veehouderij gemeenten de beleidsvrijheid om maatwerk te leveren dat is afgestemd op de ruimtelijke en milieuhygiënische feiten en omstandigheden in een concreet gebied en de gewenste (toekomstige) ruimtelijke inrichting.

Het perceel is niet aan te merken als een geurgevoelig object. Daarnaast veroorzaakt het perceel zelf geen geuroverlast. Daardoor zijn er geen belemmeringen ten aanzien van het aspect geur.

4.2. Waterhuishouding

Algemeen

Op basis van de Wro en het Bro is de watertoets verplicht bij bestemmingsplannen, inpassingsplannen, buitenplanse omgevingsvergunningen en, buitentoepassingverklaringen van beheersverordeningen. Voor overige plannen dient een watertoets te worden uitgevoerd op basis van het nationaal bestuursakkoord water.

De watertoets is bedoeld om ruimtelijke plannen meer waterbestendig te maken, waarbij wateraspecten vroegtijdig en expliciet worden meegenomen in ruimtelijke plannen en bij locatiekeuzen. Het Bro regelt de verplichte waterparagraaf in de toelichting bij genoemde ruimtelijke plannen en het overleg met de waterbeheerder (wateradvies).

De waterparagraaf beschrijft de wijze waarop rekening wordt gehouden met eventuele gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De waterparagraaf geeft een beschrijving van beleidsuitgangspunten, waterhuishoudkundige situatie en wateropgaven in het plangebied,

(motivatie van) meest geschikte oplossingen en ruimtelijke consequenties daarvan. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Huidig watersysteem

Geohydrologie en grondwatersysteem

Het plangebied is gesitueerd in het landelijk gebied. Het maaiveld verschilt van hoogte, maar ligt gemiddeld tussen de 11 en 12 meter +NAP. Vanwege de ligging op de rivierduin, bestaat de bodem op de locatie voornamelijk uit zand.

De gemiddelde grondwaterstand ligt op 7 tot 7,5 meter +NAP en de gemiddeld hoogste grondwaterstand ligt op 7,5 tot 8 +NAP.

Als ontwateringseis geldt dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand niet hoger mag stijgen dan 0,5 meter beneden groenvoorzieningen, 0,7 meter beneden straatpeil en 1 meter beneden het vloerpeil van de begane grond.

Het plangebied ligt in een geohydrologisch infiltratiegebied.

Oppervlakte- en afvalwatersysteem

In of nabij het plangebied zijn geen oppervlaktewateren gelegen. Het dichtstbijzijnde oppervlaktewater bevindt zich op 300 meter ten zuiden van het plangebied. Het betreft een A-watgang in beheer en eigendom van het waterschap.

Er vindt vanuit de planlocatie geen afvoer van afvalwater plaats.

Ecosysteem

Het plangebied is gelegen in de EHS (zie verder Natuurwaarden). De natte natuur heeft bijzondere waarde. Het plangebied is gelegen in een beschermingszone voor natte natuur (zie verder Natuurwaarden).

Gemeentelijk waterbeleid en waterbeheer

In november 2003 heeft de gemeenteraad de Strategische waternota vastgesteld. De waternota omvat thema's en uitgangspunten voor een meer duurzaam waterbeheer binnen de gemeente Wijchen. In het kader van de watertoets moet een vertaalslag worden gemaakt naar de concrete plansituatie. Tevens beschikt de gemeente over een Gemeentelijk rioleringsplan (GRP), waarin de gemeente invulling geeft aan haar zorgplicht voor een doelmatige aanleg en beheer van riolering.

De gemeente Wijchen valt binnen het beheersgebied van Waterschap Rivierenland. Het waterschap geeft in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewater (Wvo) vergunning af voor lozing van afvalwater op het oppervlaktewater en in het kader van de Keur een

ontheffing voor ingrepen in watergangen en waterkeringen. Daarnaast verzorgt de waterbeheerder het onderhoud van A-watergangen.

Gemeenten zijn op waterhuishoudkundig gebied onder andere verantwoordelijk voor de zorg voor het inzamelen en transporteren van afvalwater naar het overnamepunt van de Rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI), (gedeeltelijk) onderhoud van wateren en ontwatering (grondwater). Daarnaast is de gemeente verantwoordelijk voor de verlening en handhaving van vergunningen in het kader van de Wet milieubeheer (Wm).

Op grond van de Waterwet (artikel 3.5 en 3.6) heeft de gemeente een zorgplicht bij voor inzameling & verwerking van overtollig hemel- en grondwater. Perceeleigenaren dienen hemelwater op eigen perceel verwerken. Indien dit redelijkerwijs niet kan worden geveegd treedt de gemeentelijke zorgplicht in werking. Daarnaast heeft de gemeente een zorgplicht bij het treffen van maatregelen in openbaar gebied om structureel de gevolgen van grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming te voorkomen c.q. beperken, tenzij niet doelmatig of verantwoordelijkheid provincie of waterschap.

Beleidsuitgangspunten en consequenties voor het ruimtelijk plan

Wateroverlast en volksgezondheid

Inrichting en beheer van het waterhuishoudkundig systeem op de locatie dient te zijn gericht op het voorkomen van wateroverlast voor wegen en bebouwing en het voorkomen van schade aan volksgezondheid door bijvoorbeeld vochtige kruipruimten, stilstaand water en onveilige oevers. Zo nodig wordt de drooglegging of ontwatering verbeterd (bijvoorbeeld bij lage ligging plangebied of hoge grondwaterstanden). Binnen het plangebied kan het hemelwater voldoende infiltreren. De planontwikkeling heeft hierop geen nadelige invloed.

Afkoppeling en waterberging

De gemeente streeft naar het vasthouden van gebiedseigen water door benutting van de natuurlijke bergingscapaciteit van bodem en oppervlaktewater. Transport van schoon hemelwater via de riolering moet worden vermeden. Overeenkomstig de *beslisboom voor hemelwater* (bron: BORG) en de beslisboom aan- en afkoppelen verharde oppervlakken (bron: wRw 2003) dient zoveel mogelijk hemelwater te worden afgekoppeld van het rioleringsstelsel met de voorkeursvolgorde:

1. benutting;
2. bodeminfiltratie;
3. vertraagde afvoer naar en berging in oppervlaktewater;
4. afvoeren via rioolstelsel.

Indien de toename van verhard oppervlak als gevolg van het bouwplan > 500 m² (stedelijk gebied) of > 1.500 m² (landelijk gebied) dan is het plan

op grond van het waterschapsbeleid compensatieplichtig, inhoudende dat aanleg van extra waterberging noodzakelijk is. De compensatieplicht geldt indien hemelwater afkomstig van dit verharde oppervlak direct of indirect op het oppervlaktewater wordt geloosd. De benodigde ruimte voor compenserende waterberging dient in dat geval te worden berekend.

Voorliggende ontwikkeling heeft een bebouwd oppervlakte van circa 350m². Er is geen sprake van directe of indirecte lozing van hemelwater op oppervlaktewater. Conform het beleid van het waterschap is het project niet compensatieplichtig. Wel gelden er enkele uitgangspunten voor het initiatief. Het hemelwater dient binnen het plangebied worden verwerkt. Het is niet toegestaan hemelwater naar het openbaar gebied of op de riolering te lozen. Afvoer van het hemelwater naar de belendende percelen is niet toegestaan.

Binnen het plangebied kan het hemelwater afdoende infiltreren. De planontwikkeling heeft hierop geen nadelige invloed.

Waterkwaliteit

De gemeente streeft naar een goede waterkwaliteit, die voldoet aan de gestelde eisen. Van belang is dat zo min mogelijk vervuilende stoffen worden toegevoegd aan het grond- en oppervlaktewatersysteem. Alleen schoon hemelwater wordt direct afgevoerd naar de bodem of het oppervlaktewater.

Binnen het plangebied, wordt gebruik gemaakt van natuurlijke materialen. Vervuiling van het grondwater is niet aan de orde.

Natuurwaarden

De gemeente streeft naar behoud van natuurwaarden en biodiversiteit. Het bouwplan en toekomstige beheer van de planlocatie mag daarom geen verstoring geven van de vereiste (grond)waterkwaliteit en -kwantiteit.

Het plangebied ligt in het beschermingsgebied voor natte (land)natuur. Van belang is dat natuurlijke grond- en oppervlaktewaterstanden worden beschermd danwel hersteld. Door afkoppeling en infiltratie van (schoon) hemelwater wordt de waterbalans zo min mogelijk verstoord. Hierbij moet nadrukkelijk rekening worden gehouden met de kwaliteit van het te infiltreren hemelwater (zie Waterkwaliteit). Dat betekent dat het plan geen negatieve gevolgen mag hebben op de grondwaterstand en de grondwaterstroming. In de Hatertse vennen worden momenteel maatregelen voorbereid met als doel de natte landnatuur te herstellen. Door de maatregelen (waaronder bosomvorming naar heide, demping greppels en peilverhoging Wijchens Ven) wordt het water in het gebied vastgehouden en stijgt de grondwaterstand. Bevoegd gezag voor de beoordeling van het initiatief is de Provincie Gelderland.

In voorliggend plan worden de natuurwaarden niet geschaad. Daarnaast heeft de ontwikkeling geen gevolgen voor de grondwaterkwaliteit en – kwantiteit.

Maatregelen

In het plangebied neemt het aantal vierkante meters verharding toe ten opzichte van de huidige situatie. Echter, als de verharding in het buitengebied met meer dan 1.500 m² toeneemt moeten er, volgens het beleid van het waterschap, compensatiemaatregelen genomen worden in het kader van de waterberging. Dit is in de voorliggende situatie niet aan de orde.

Omdat de ontwikkeling geen invloed heeft op het grondwater, hoeven hiervoor geen maatregelen genomen te worden.

Overleg met de waterbeheerder

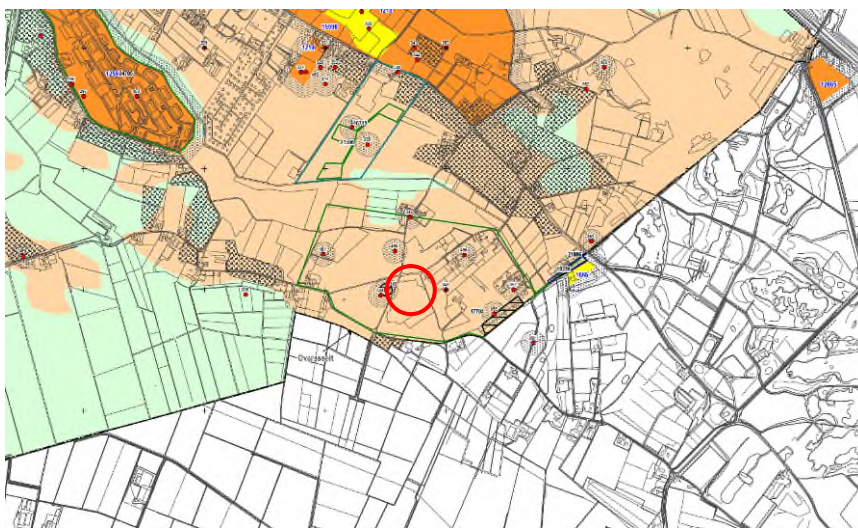
Formeel overleg met de Waterschap Rivierenland in het kader van de watertoets is volgens de nieuwe beleidslijn van het Waterschap verplicht indien de toename van verharding > 500 m² (stedelijk gebied) en > 1.500 m² (landelijk gebied) bedraagt. In voorliggend geval is er sprake van een beperkte toename van verharding (ca. 350 m²), die ruim onder de door het waterschap gestelde norm blijft.

Formeel overleg met het waterschap met betrekking tot de voorliggende planontwikkeling is niet nodig.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Door de gemeente Wijchen is in 2009 een archeologische beleidsadvieskaart (opgesteld door bureau RAAP) vastgesteld.



Archeologische beleidsadvieskaart met globale ligging plangebied

Het betreft een kaart die op perceelsniveau inzichtelijk maakt waar bekende archeologische waarden zich bevinden en wat de kans is deze aan te treffen, zowel in de bebouwde kom als in het landelijk gebied.

Voor het plangebied geldt een hoge archeologische verwachting. Daarnaast heeft de cirkel rondom de archeologische vindplaats van de grafheuvels een kleine overlap met het plangebied. De planontwikkeling dient te worden getoetst aan het beleid dat geldt in verband met de toegekende archeologische waarden.

De planontwikkeling, voor zover het betreft het oprichten van de urnenmuur, vindt niet plaats binnen de beschermende cirkel rondom de grafheuvels. De urnenmuur wordt in het terrein gefundeerd met grindtegels of iets soortgelijks. De fundering reikt niet dieper dan 30 cm onder het bestaande maaiveld, zodat van een mogelijke versterking van het bestaande archeologische bodemprofiel geen sprake zal zijn.

Het toepassen van een mogelijke bermversterking voor parkeervoorzieningen heeft eveneens geen nadelige effecten op het archeologische bodemprofiel.

Met de planontwikkeling vindt geen aantasting plaats van archeologische waarden, zodat het verrichten van een archeologisch onderzoek niet nodig is.

Cultuurhistorie

De planlocatie is geomorfologisch gelegen in het rivierlandschap van de Maas. De bodem bestaat voornamelijk uit hoge terrasrestruggen en rivierduinen met een esdek.

Het is een zandgebied dat historisch geografisch een contrast vormt met de open maaskommen. De Zandbergseweg en het verlengde ervan markeert de scheidslijn tussen de twee gebieden en hier is de overgang dan ook goed waarneembaar. Het rivierenduineengebied ligt hoger en is bebost.

Direct ten noorden van de planlocatie loopt een vermoedelijk Romeins wegtracé. De grafheuvels direct ten westen van de planlocatie stammen uit de Bronstijd.

De provincie Gelderland heeft de gebieden die archeologisch van belang zijn nader gewaardeerd op basis van een aantal criteria (o.a. gaafheid, zichtbaarheid, verwachtingswaarde etc.). Gebieden die hoog scoren zijn aangemerkt als parels en de gebieden die bovengemiddeld scoren als ruwe diamant.

Het plangebied is onderdeel van een uitgestrekt gebied met het kenmerk 'archeologische parel' onder ander vanwege de hoge archeologische verwachtingswaarde.

De aanwezigheid van de bestaande grafheuvels zijn mede aanleiding geweest voor de keuze van de natuurbegraafplaats op deze locatie. De realisatie van de urnenmuur daagt bij aan cultuurhistorisch besef en

verstrekt het cultuurhistorische karakter van de omgeving.
Er zijn met de planontwikkeling geen cultuurhistorische belangen in het geding.

4.4. Ecologie

Natuurbeschermingswet 1998

Uit de kaarten van de gebiedendatabase op de website van het ministerie van LNV blijkt dat het plangebied zich niet in of nabij Natura-2000 gebieden, Wetlands of Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten bevindt.

Gebieden EHS

Het gehele plangebied is gelegen binnen de EHS. Door de ingrepen vindt geen aantasting plaats van de kernkwaliteiten van het gebied in ecologisch opzicht. Wel dient te worden nagegaan of er sprake is van een verstoring .

Flora en fauna

De Flora- en Faunawet vormt het wettelijk kader voor de bescherming van een groot aantal inheemse bedreigde dier- en plantsoorten. Bij nieuwe ruimtelijke ingrepen en activiteiten dient tevens onderzocht te worden of deze ingrepen en /of activiteiten eventueel negatieve gevolgen hebben voor aanwezige dier- en plantensoorten in de omgeving. De wet is bedoeld om soorten te beschermen, niet individuele planten of dieren. Het gaat erom dat het voortbestaan van de soort niet in gevaar komt.

Flora en fauna-onderzoek

Door Regelink Ecologie & Landschap is op de planlocatie een Ecologische quickscan uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn neergelegd in de rapportage Ecologische quickscan Geitweg, Wijchen (Rapport RA12318-02, gedateerd 8 oktober 2012).

Uit de toetsing van de resultaten van het onderzoek aan de Flora- en faunawet blijkt dat bij uitvoering van de ingreep mogelijk negatieve effecten te verwachten zijn op vogels en reptielen.

Op de overige soortgroepen wordt geen negatief effect op beschermde soorten (of functies) verwacht. Op das en rugstreeppad kunnen negatieve effecten redelijkerwijs worden voorkomen.

In algemene zin kan redelijkerwijs worden gesteld dat op grond van de mogelijke effecten de uitvoering van de ingreep niet door de Flora- en faunawet wordt verhinderd. Wel dient er voorzichtig gewerkt te worden in verband met de aanwezigheid van een dassenburcht aan de rand van het plangebied. Daarnaast dient er buiten de overwinteringsperiode van de rugstreeppad te worden gewerkt. Ook dient tijdig aanvullend

onderzoek wordt uitgevoerd naar reptielen. Afhankelijk van de resultaten van dit aanvullende onderzoek naar reptielen kan een aanvraag van een ontheffing en/of maken en uitvoeren van een mitigatieplan noodzakelijk zijn.

Eventuele significant negatieve effecten op nabijgelegen beschermde gebieden zijn in het onderhavige geval niet aan de orde. Het afwegingskader van de EHS is wel van toepassing.

Conclusie

Met betrekking tot de ligging binnen de EHS is met de provincie Gelderland overleg gevoerd over mogelijke natuurcompensatie en zijn hiervoor concrete voorstellen gedaan.

Met een op de das gerichte werkwijze is ten aanzien hiervan geen negatief effect meer te verwachten. Vanwege de mogelijk overwinterende rugstreeppadden is het werken in de zomer voorgesteld.

Mochten deze dieren worden aangetroffen dan wordt het werkgebied afgezet met een amfibieënscherm en worden weggevangen uit het werkgebied.

Het verrichten van een aanvullend onderzoek is niet nodig.

4.5. Leidingen

Onder de Geitweg is een hogedruk aardgastransportleiding van de GasUnie gesitueerd. Deze leiding loopt ruwweg tussen Nederasselt (gemeente Heumen) en het zuiden van Nijmegen. Het betreft de gasleiding N-576-75. De leiding heeft een maximale werkdruk van 40 bar en heeft een diameter van 10 inch (25 cm). Het invloedsgebied van de leiding bedraagt 120 meter. Het gehele plangebied valt binnen het invloedsgebied. De 10^{-6} /jr plaatsgebonden risicocontour¹ is nihil. Het aantal personen dat overdag in het gebied tegelijkertijd, continu, aanwezig zijn (in het kader van het groepsrisico) is zeer beperkt, tot misschien 5 personen.

¹ 10^{-6} /jr plaatsgebonden risicocontour van een aardgastransportleiding is de grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Onderhavige ontwikkeling is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object, een nadere toetsing is op dit punt dus niet noodzakelijk.

5. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De aanleg van de urnenmuur vindt geheel plaats op kosten van de eigenaar van de grond binnen het plangebied.

In verband met de mogelijk aan te leggen parkeervoorzieningen en de het hiermee gepaard gaande noodzakelijke onderhoud wordt een overeenkomst gesloten tussen de gemeente en de initiatiefnemer. Voor de gemeente Wijchen zijn er geen kosten verbonden aan de planrealisatie.

De gemeente acht de economische uitvoerbaarheid van het plan voldoende verzekerd.

6. MAATSCHAPPELIJKE AANVAARDBAARHEID

6.1. Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat de gemeente bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het voorontwerp van het plan is voorgelegd aan de provincie Gelderland. In haar reactie van geven de provinciale afdelingen het volgende aan:

In het vigerende bestemmingsplan heeft de gehele locatie de bestemming Natuur-1. De functie van begraafplaats is geen onderdeel van de bestemmingsbeschrijving en past niet binnen de kaders van het bestemmingsplan. Tevens is het bouwen ten behoeve van deze functie niet toegestaan.

Door deze omgevingsvergunning krijgt het besluitvak de bestemming "urnenmuur".

Daarmee wordt een deel van het gebied getild uit de natuurbestemming en binnen de bestemming "urnenmuur" zijn ontwikkelingen mogelijk die in strijd zijn met ons beleid voor de EHS. De Afdelingen zijn dan ook van mening dat daarom compensatie voor de EHS moet plaatsvinden. Zij zijn van mening dat "interne compensatie", door ter plaatse het habitat voor o.a. levendbarende hagedis te optimaliseren gezien moet worden als een beheersmaatregel en niet als compensatie. Ook zijn de afdelingen van mening dat dit project los gezien moet worden van de inspanningen van SBB in de Hatertse en Overasseltse vennen. De afdelingen zijn daarom van mening dat er een compensatie van de aangetaste oppervlakte natuur moeten plaatsvinden. De oppervlakte van de urnenmuur gaat minimaal 5 are bedragen en het pad er naar toe en de parkeerplaatsen nog eens ca. 3 are.

Op grond van het RVG dient er dan ca. 13 are compensatie plaats te vinden.

Staatbosbeheer heeft op 5 februari 2013 overleg gevoerd met de provincie over de natuurcompensatie.

Staatsbosbeheer garandeert de compensatie, die op een tweetal locaties mogelijk. Een locatie ligt ten zuiden van het te compenseren natuurgebied/urnenmuur in de gemeente Heumen. Dit betreft een te verplaatsen landschapselement ("Dassenhaag") in eigendom en beheer van Staatsbosbeheer met EHS status. Medewerking van Staatsbosbeheer aan deze verplaatsing is verbonden aan een bestemming natuur in het bestemmingsplan buitengebied gemeente Heumen.

De tweede optie betreft de aanleg van een opgaande houtwal gelegen op het perceel kadestraal bekend Ruurlo sectie P nr 67 gedeeltelijk. Gezien de verschillende periodes van uitvoer wordt verzocht akkoord te gaan met de garantie tot compensatie waarbij de compensatie in een later stadium wordt gerealiseerd dan de realisatie van de urnenmuur. Staatsbosbeheer zal in dit verband streven naar een zo snel mogelijke compensatie.

6.2. Zienswijzen

De voorbereiding van het besluit omtrent het verlenen van de buitenplanse omgevingsvergunning wordt op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht in het kader van de zienswijzen gedurende zes weken voor een ieder ter visie gelegd. Eventueel ingebrachte zienswijzen worden in de besluitvorming betrokken.