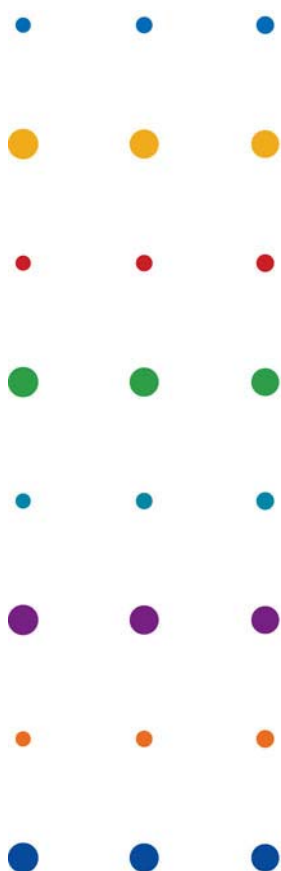


Bedrijventerrein Bijsterhuizen

Beleidsnotitie geluid

Zonebeheer



Gemeente Wijchen

februari 2009

Bedrijventerrein Bijsterhuizen

Beleidsnotitie geluid

Zonebeheer

dossier : C0753-01.001
registratienummer : MD-MK20080593
versie : definitief

Gemeente Wijchen

februari 2009

INHOUD**BLAD**

1	INLEIDING	3
2	HET GEMEENTELIJK GELUIDSBELEID	4
3	BEDRIJVENTERREIN BIJSTERHUIZEN	6
3.1	Oorspronkelijk situatie	6
3.2	Huidige situatie	6
3.3	Toekomstige situatie	7
3.4	Bijsterhuizen in haar omgeving	8
4	JURIDISCH KADER	9
4.1	Algemeen	9
4.2	Wet- en regelgeving	9
4.3	Beleid	11
5	HET INSTRUMENT: DE ZONE	12
5.1	Industrieterreinen en bedrijventerreinen	12
5.2	Zonering	12
5.3	Werkwijze	13
6	HET BELEID: VERGUNNINGVERLENING	14
6.1	Toetsing aan de gebiedsruimte	14
6.2	Bijzondere aandachtspunten	15
6.2.1	Niet meer geluid dan nodig	15
6.2.2	Maximale geluidsniveaus (L_{max})	16
6.2.3	Indirecte hinder	16
6.2.4	Gevelreflectie	16
6.2.5	Meet- en beoordelingshoogte	16
6.2.6	Bedrijfswoningen en burgerwoningen	17
7	HET BELEID: DE ZONE	20
7.1	De normstelling	20
7.2	De zone	20
7.3	Doorwerking in het bestemmingsplan	21
7.4	Organisatorisch kader	21
8	PROCEDURELE ASPECTEN	22
8.1	Totstandkoming van de nota	22
8.2	Toekomst en evaluatie	22
9	LITERATUURLIJST	23
10	COLOFON	25

1 INLEIDING

In 2001 heeft gemeente Wijchen in ontwerp de Beleidsnota geluid Bijsterhuizen opgesteld. Inmiddels zijn zeven jaren verstreken. En is het bedrijventerrein verder ingevuld. Bovendien zijn belangrijke wetswijzigingen van kracht geworden en heeft gemeente Wijchen in 2007 een kadernota geluid opgesteld. Voornoemde gebeurtenissen heeft gemeente Wijchen ertoe aangezet de Beleidsnota geluid Bijsterhuizen te actualiseren. Voor u ligt deze geactualiseerde Beleidsnota geluid Bijsterhuizen.

Om de geluidsbelasting van de omgeving van dit bedrijventerrein te beperken, voeren de gemeenten Nijmegen en Wijchen al enige jaren een gezamenlijk akoestisch beleid. Dit beleid is in hoofdlijnen reeds toegepast in het bestemmingsplan Bijsterhuizen van beide gemeenten. Er zijn op dit moment twee redenen om het geluidsaspect van Bijsterhuizen goed te regelen. In de eerste plaats is dit bedrijventerrein, zeker in het Wijchense deel, nog niet volledig ingevuld. Daarbij zullen bedrijven ten zuiden van de A326 dicht bij woningen komen te staan. Het geluidsaspect zal dan een nog belangrijker rol gaan spelen. In de tweede plaats bevindt het geluidsbeleid van de Nederlandse gemeenten zich in een nieuw tijdperk. Centraal hierin staat dat gemeenten meer eigen bevoegdheid hebben wanneer het gaat om het stellen van geluidsnormen. In hoofdstuk 2 wordt beschreven hoe dit in zijn werk gaat.

Deze beleidsnota is tot stand gekomen door intensief gemeenschappelijk overleg met de direct betrokken partijen: de gemeenten Wijchen en Nijmegen.

Het doel van deze nota is meerledig. Kern is het bieden van rechtszekerheid. Kern van de nota ligt in de bescherming van burgers tegen geluidsoverlast, het veilig stellen van de bedrijvigheid op het terrein en het geven van duidelijkheid over het te voeren gemeentelijk geluidsbeleid.

Deze nota is gericht op:

- bescherming van omwonenden
- veilig stellen van de bedrijvigheid op Bijsterhuizen
- het bieden van rechtszekerheid

Als afgeleide hiervan geeft de nota regels voor de vergunningverlening met betrekking tot geluid voor de aanwezige, c.q. nieuwe bedrijven. De nota draagt tevens bij aan een zorgvuldiger afstemming tussen functies van gebieden. Toekomstige planologische ontwikkelingen kunnen aan de hand van deze nota zorgvuldiger worden afgewogen. Deze ruimtelijke

ontwikkelingen zouden de geluidsruimte voor de bedrijven niet onredelijk mogen beperken. Dit kan immers nadelige gevolgen hebben voor de bedrijfsvoering van aanwezige en toekomstige bedrijven. Er wordt dus meer duidelijkheid gegeven over de planologische ontwikkelingsrichting van Bijsterhuizen en het omliggende gebied. De nota vormt in deze zin als het ware een verlengstuk van het bestemmingsplan.

Voor burgers en bedrijven is deze nota een beleidsdocument waarin de verschillende belangen zijn afgewogen, waarin duidelijk zichtbaar is welke geluidskwaliteit in het gebied wordt nagestreefd en waarmee de rechtszekerheid is gediend. De Beleidsnota Geluid Bijsterhuizen vormt als het ware een contract tussen de gemeente met burgers en ondernemers, waarin de gemeente de verplichting op zich neemt om het geluidsbeleid, op de in deze nota beschreven manier, uit te voeren.

2 HET GEMEENTELIJK GELUIDSBELEID

De huidige regelingen over geluid zijn vooral te vinden in de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer. In de oude regelgeving waren de mogelijkheden om een eigen beleid te voeren beperkt. Het rijk is vervolgens tot het inzicht gekomen dat geluidshinder lokaal van aard is en dat daarom de lokale overheid primair verantwoordelijk moet zijn voor het geluidsbeleid. In het nieuwe systeem wordt aan de gemeenten een grote beleidsvrijheid geboden, die zij kunnen gebruiken om een gebiedsgericht geluidsbeleid te ontwikkelen dat geheel is toegespitst op de plaatselijke omstandigheden. Met andere woorden: de bevoegdheid om geluidsnormen te stellen is verschoven van het rijk naar de gemeenten.

De rijksoverheid is druk doende de kwaliteit van bestaande wetgeving te verbeteren. In het kader van het project Marktwerving, Deregulering en Wetgevingskwaliteit (MDW) waarin regelgeving op diverse terreinen wordt doorgelicht en aanbevelingen worden gedaan om de werking ervan te verbeteren. Naar aanleiding van MDW is een project gestart om het geluidbeleid te moderniseren: MIG is de afkorting van Modernisering Instrumentarium Geluidsbeleid. Doel van het beleid is de modernisering van het huidige geluidsbeleid.

Met het huidige geluidsbeleid is het beter mogelijk een lokaal beleid te voeren, tot op wijkniveau toe. Het voorheen op rijksniveau vastgestelde beleid komt op deze manier dicht bij de burgers te staan. Dit alles gebeurt in overleg met alle betrokken partijen. Zo wordt het mogelijk om gebiedsgericht te werk te gaan en, met zoveel mogelijk draagvlak van belanghebbenden, gebieden aan te wijzen die moeten worden beschermd, dan wel gebieden waar de geluidssituatie moet worden verbeterd.

In november 2002 is besloten tot een gefaseerde modernisering van de Wet geluidhinder (Wgh). De implementatie van de EU-richtlijn omgevingslawaai, de koploper van deze modernisering, is afgerond. Ook de volgende fase, het wetsvoorstel MIG II-fase 1, is door de Tweede Kamer vastgesteld.

Op 1 januari 2007 is de nieuwe Wet geluidhinder in werking getreden.

Aansluitend hierop is gestart met een meer fundamentele moderniseringsslag onder de noemer "Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid (SWUNG)". De uitvoering van diverse beleidsvoornemens van het Rijk hebben hierbij een rol gespeeld. De elementen die in SWUNG aan de orde gesteld worden zijn onder andere:

- het versterken van de naleving en de handhaving;
- de versterking van het bronbeleid;
- de hervorming van de zonering industrielawaai (redelijk sommatie, wordt later behandeld).

In het tweede kwartaal van 2009 zal wetsvoorstel voor aanpassing van de Wet geluidhinder worden aangeboden aan de Tweede Kamer.

Naast het aspect van decentralisatie is de integratie met ruimtelijke ordening essentieel. Geluidshinder kan worden beperkt door maatregelen aan de geluidsbron of aan de woning van de ontvanger. Veel wezenlijker is echter de invalshoek van de ruimtelijke ordening: voldoende afstand tussen geluidsbron en potentieel gehinderde en uitgekiende ruimtelijke indelingen

voorkomen veel ellende en maken de milieuvergunning niet meer tot een lastig oplosbare puzzel. Milieu moet dan ook worden ingebracht aan het begin van het planproces. Hoewel er verbetering te zien is, gebeurt het nog maar al te vaak dat 'geluid' pas aan het einde van het planproces als storend element wordt ingebracht. Hier ligt dan ook een uitdaging voor een gemeentelijke organisatie: een ruimtelijk beleid dat is gebaseerd op een evenwichtige inbreng van alle belangen, inclusief geluid. Geluidsdeskundigen en plannenmakers zouden wat dit betreft minder geïsoleerd moeten optreden, zo men wil uit hun ivoren toren komen. Dit vergt vooral aandacht voor organisatie, professionaliteit en cultuur.

Voor het gemeentebestuur fungeert het geluidsbeleid als toetsingskader voor het verlenen van milieuvergunningen, het vaststellen van ruimtelijke plannen en maken van plannen met akoestische gevolgen, zoals verkeersplannen. Voor burgers en bedrijven is het geluidsbeleid een beleidsdocument waarin de verschillende belangen zijn afgewogen, waarin zichtbaar is welke geluidskwaliteit in welk gebied wordt nagestreefd en waarmee de rechtszekerheid is gediend. Een eenmaal vastgesteld geluidsbeleid heeft dus geen vrijblijvend karakter.

Kadernota geluid 2008 Wijchen

Naar aanleiding van genoemde veranderingen in de Wet geluidhinder heeft gemeente Wijchen begin 2008 een kadernota geluid vastgesteld. Ook voor bedrijventerreinen zijn bepaalde voorwaarden opgesteld.

Tussen de woonbebouwing wil de gemeente bedrijvigheid alleen toestaan als deze niet tot overlast of milieudruk aanleiding geeft. Vestiging van nieuwe bedrijvigheid wordt daarom zoveel mogelijk op bedrijventerreinen geconcentreerd.

De locatie van bedrijventerreinen binnen gemeente is van grote invloed op de verkeersdruk die daardoor ontstaat. Bedrijvigheid die potentieel tot veel aan- en afvoer over de weg leidt, wordt geconcentreerd op die terreinen die zodanig ontsloten zijn, dat er weinig verkeer langs de woningen komt.

In de kadernota heeft de gemeente het voornemen opgenomen om de beleidsnota voor Bijsterhuizen te actualiseren.

Activiteitenbesluit

Daarnaast is per 1 januari 2008 het 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer', ofwel het Activiteitenbesluit in werking getreden. De geluidsvoorschriften in het Activiteitenbesluit, komen grotendeels overeen met de geluidsvoorschriften in de oude 8.40 AMvB's. De belangrijkste wijzigingen zullen later besproken worden.

Dit beleid zal door de gemeenten Wijchen en Nijmegen worden vastgesteld.
Gemeenschappelijke Regeling (GR) Bijsterhuizen confirmeert zich aan deze geluidsnota.

3 BEDRIJVENTERREIN BIJSTERHUIZEN

3.1 Oorspronkelijk situatie

Bijsterhuizen is gesitueerd in het noordoosten van de gemeente Wijchen en in het westen van de gemeente Nijmegen. Het is gelegen in een komgebied dat deel uitmaakt van het rivierenlandschap. De oorspronkelijk bestemming van het gebied is agrarisch. Door de agrarische bestemming heerste er een landschappelijke rust. Uitzondering vormden de gebieden nabij de grote ontsluitingswegen.

3.2 Huidige situatie



Het terrein heeft een totale bruto oppervlakte van 268 hectare en bevindt zich op het gemeentelijk grondgebied van zowel Wijchen als Nijmegen.

De belangrijkste verkeerswegen in het gebied zijn de A73 en de A326. De A326 vormt de belangrijkste ontsluitingsweg voor het terrein. In westelijke richting komt deze provinciale weg uit op de A50. In oostelijke richting komt de A326 uit op de A73. De Woeziksestraat vormt de zuidelijke afbakening van het terrein. Tussen het eigenlijke bedrijventerrein en de Woeziksestraat bevindt zich overigens een groenstrook die als buffer fungeert.

Op dit moment is het grootste deel van het terrein uitgegeven. Op de volgende pagina staat figuur 3.1 met de verschillende fases van Bijsterhuizen. Aan de Noordzijde van de A326 is fase 1 (gemeente Nijmegen) volledig verkocht en op enkele

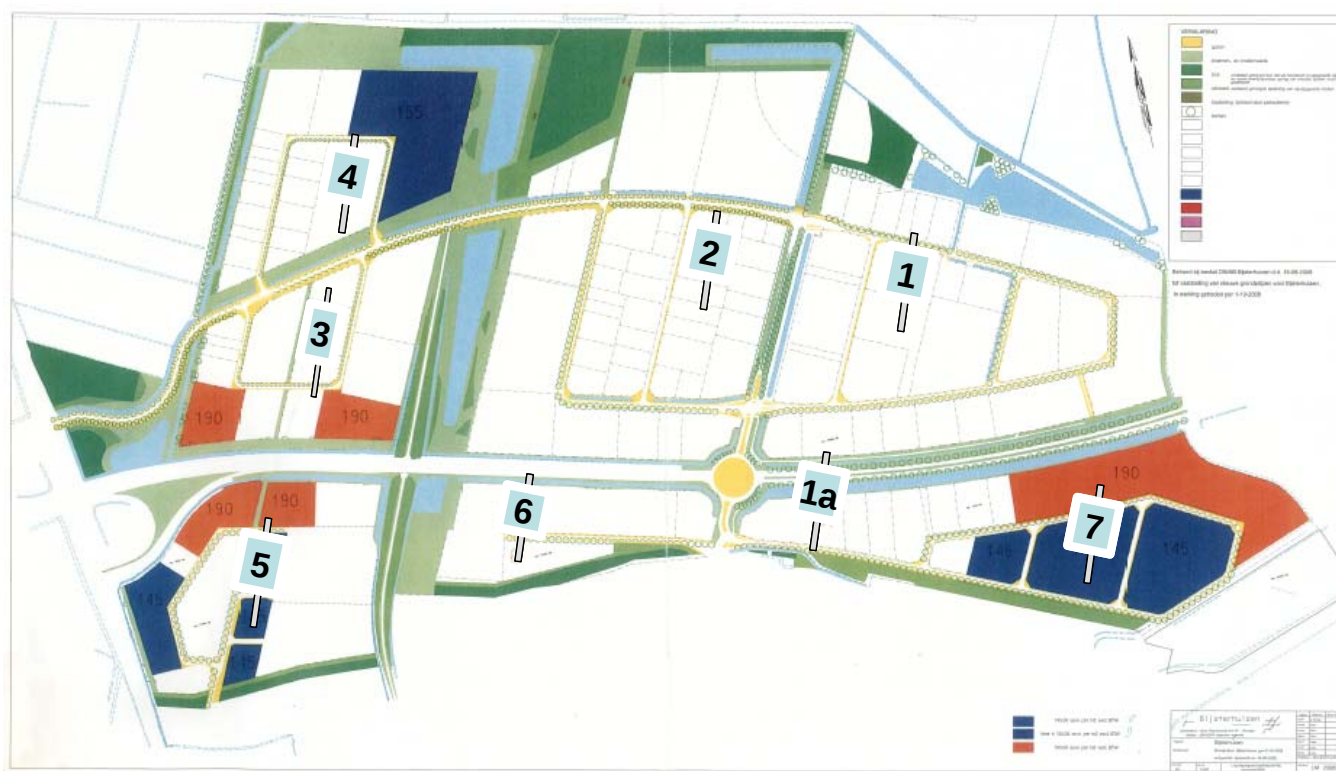
braakliggende stukken na bebouwd. Fase 1a en 2 zijn ook volledig verkocht en op enkele braakliggende stukken na bebouwd. Van fase 3 en 4 moet nog 8 a 9 ha verkocht worden. Deze gronden zijn grotendeels in optie en zullen nog bebouwd worden evenals enkele braakliggende terreinen.

In het oosten van de zuidzijde van de A326 (fase 5) is de grond in 2008 bouwrijp gemaakt. Het betreft hier ca 17 ha, waarvan de helft verkocht is en nog bebouwd moet worden, terwijl van het resterende deel enkele kavels in optie/onderhandeling zijn.

Fase 6 van Bijsterhuizen is verkocht aan een projectontwikkelaar, die dit gedeeltelijk aan enkele bedrijven heeft doorverkocht, die inmiddels gebouwd hebben of in aanbouw zijn.

In 2009 wordt fase 7 bouwrijp gemaakt, dit betreft een oppervlak tussen 15 en 20 ha.

De geluidsruijnte die de aanwezige bedrijven gebruiken is overigens relatief beperkt. Er zijn geen grote consequenties voor de nog beschikbare geluidsruijnte van toekomstige bedrijven.



Figuur 3.1 Fases van uitgifte bedrijventerrein Bijsterhuizen

3.3 Toekomstige situatie

Door de aantrekkelijkheid van het terrein mag worden verwacht dat het terrein op korte termijn volledig uitgegeven zal zijn.

Profielen van bedrijvigheid

Op het bedrijventerrein Bijsterhuizen zullen slechts bedrijfsactiviteiten plaatsvinden die in de lichtere en middelzware categorieën vallen¹. De te vestigen bedrijven zullen voornamelijk de volgende profielen bezitten:

- logistieke activiteiten: transport-, distributie- en warehouse-activiteiten;
- 'high tech'-activiteiten: hoogwaardige productiebedrijven, R&D centra etc.;
- industriële activiteiten: lichtere en ambachtelijke bedrijvigheid.

Op het bedrijventerrein zullen geen grote lawaaimakers worden toegelaten.

Tevens biedt het bestemmingsplan ruimte voor een horecabedrijf ten behoeve van de bedrijven in Bijsterhuizen en een truckservicecentrum.

¹ Milieucategorieën 1 t/m 4 van het bestemmingsplan, lijst VNG.

3.4 Bijsterhuizen in haar omgeving

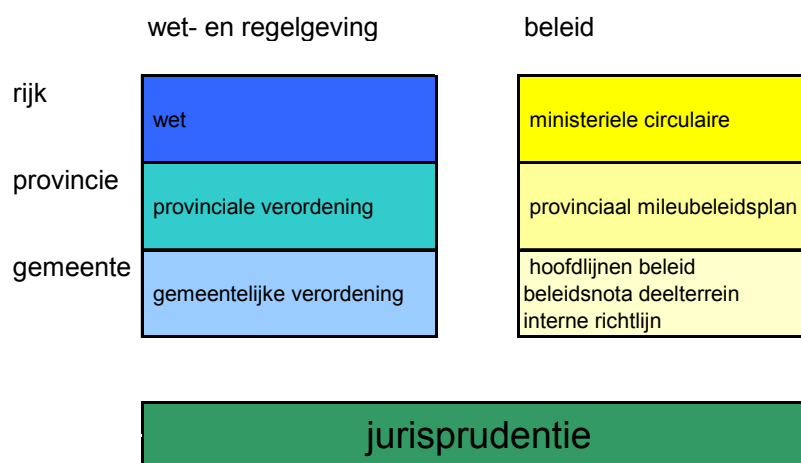
Het opstellen van een beleid dient vanzelfsprekend te worden afgestemd op het omliggende gebied. Het gebied ten zuiden van het bedrijventerrein heeft een functie voor overwegend burgerwoningen en agrarische bouwpercelen. Het bedrijventerrein Zesweg grenst met de noordzijde aan dit gebied. In het oosten grenst het bedrijventerrein aan de Nijmeegse woonwijk Lindenholt. De A73 vormt als het ware een buffer tussen Bijsterhuizen en de woonwijk. Ten zuidwesten van het terrein ligt de woonwijk Saltshof. Het (noord)westen en noorden zijn open agrarisch gebied. Deze gebieden zullen vooralsnog een agrarisch karakter blijven houden.

4 JURIDISCH KADER

4.1 Algemeen

Veel van wat de overheid doet op het gebied van het voorkomen of beperken van geluidsoverlast gebeurt op gemeentelijk niveau. Zoals bij alle overheidstaken, gebeurt dit binnen een juridisch kader. Dit kader bestaat uit zeer veel bouwstenen; dit maakt het onderwerp onoverzichtelijk. In het onderstaande schema is daarom het juridisch raamwerk aangegeven waarbinnen een gemeente moet opereren.

juridisch kader



Dit kader ziet er uit als een lappendeken, en is dat in feite ook. Enkele blokken worden uit het schema gelicht en afzonderlijk besproken.

4.2 Wet- en regelgeving

Wet- en regelgeving

- Wet geluidhinder; Wet milieubeheer; Woningwet
- Activiteitenbesluit (voorheen 8.40 AMvB's); Bouwbesluit
- Wet ruimtelijke ordening
- APV

In de eerste plaats heeft een gemeente te maken met regels die rechtstreeks werken, dat wil zeggen dat zij de burger rechtstreeks binden. Dit zijn: wetten, de uitvoeringsregelingen die daarbij horen, vastgelegd in het Activiteitenbesluit, en

verordeningen, waarvan voor een gemeente de eigen gemeentelijke verordeningen de belangrijkste zijn.

De vier wetten die voor een gemeente op het terrein van geluid de voornaamste rol spelen, zijn de Wet geluidhinder (Wgh), de Wet milieubeheer (Wm), de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en

de Woningwet. Daarnaast zijn de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en het Activiteitenbesluit van belang.

Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder geeft regels voor wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï en industrielawaaï (dat laatste alleen voor de 'grote lawaaimakers'). In geval van Bijsterhuizen is de Wet geluidhinder niet van toepassing.

Wet op de Ruimtelijke Ordening

Kern van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro) is een dusdanige ruimtelijke inrichting dat verschillende bestemmingen geen negatieve invloed van elkaar ondervinden (afstemming van functies). Er dient daarom afstand in acht te worden genomen tussen reeds bestaande bestemmingen en nieuwe bestemmingen. Deze nota vormt in deze zin als het ware een verlengstuk van het bestemmingsplan.

Wet milieubeheer

De Wet milieubeheer kent als hoofdregel een vergunningplicht voor bedrijven (in de wet getypeerd als 'inrichtingen'). In deze vergunningen van bedrijven worden eisen gesteld aan het geluid. Bij de toegestane geluidsbelasting moet rekening worden gehouden met de nabijgelegen woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen. Uit de in oktober 1998 verschenen Handreiking industrielawaaï en vergunningverlening wordt een aantal richtwaarden aangegeven voor de verschillende soorten woonomgevingen in de dag-, avond-, en nachtsituatie (zie tabel 7.1).

Activiteitenbesluit

In het 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer', ofwel het Activiteitenbesluit worden bepaalde categorieën bedrijven ontheven van de vergunningsplicht. Voor deze bedrijven is geen maatwerk opgesteld maar gelden algemene regels, uiteraard ook ten aanzien van geluid. De geluidsvoorschriften in het Activiteitenbesluit, komen grotendeels overeen met de geluidsvoorschriften in de oude 8.40 AMvB's.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- bestaande geluidsvoorschriften zijn geüniformeerd en gewijzigde inzichten zijn verwerkt in de voorschriften in het Activiteitenbesluit;
- via een gemeentelijke verordening bestaat er mogelijkheid tot maatwerk (inwerkingtreding is uitgesteld);
- het bevoegd gezag kan een akoestisch rapport vragen als naar aanleiding van de melding aannemelijk is dat de geluidsnormen overschreden zullen worden;
- de gewijzigde geluidsnormen voor gezoneerde industrieterreinen zijn in het Activiteitenbesluit opgenomen, deze worden later toegelicht;
- de festiviteitenregeling, de zogenoemde 12-dagenregeling, kan voor alle bedrijven gaan gelden, niet alleen voor de horecabedrijven;
- op bedrijventerreinen geldt een hogere geluidsnorm.
Voor bedrijven die zijn gelegen op bedrijventerreinen gelden op gevoelige gebouwen die op die bedrijventerreinen zijn gelegen hogere waarden dan de standaard etmaalwaarde van 50 dB(A). Op Bijsterhuizen liggen geen geluidgevoelige gebouwen en is deze wijziging niet van toepassing.

Overgangsrecht

Voor een inrichting waarvoor op 31 december 2007 een milieuvergunning in werking en onherroepelijk was, worden de voorschriften van die vergunning gedurende drie jaar, oftewel tot 1 januari 2011, aangemerkt als maatwerkvoorschriften, mits de voorschriften van die vergunning vallen binnen de bevoegdheid van het bevoegd gezag tot het stellen van maatwerkvoorschriften en voor zover het Activiteitenbesluit op die inrichting van toepassing is. Het is hierbij niet van belang of het voorschrift uit de milieuvergunning strenger of soepeler is dan het Activiteitenbesluit.

Zo moeten voor 1 januari 2011 de voorschriften van een milieuvergunning die voor 1 januari 2008 onherroepelijk was, als maatwerkvoorschriften worden vastgelegd, in die gevallen dat het Activiteitenbesluit hiervoor de mogelijkheid geeft. Deze maatwerkvoorschriften moeten worden vastgelegd per inrichting. Daarbij moet door het bevoegd gezag eventueel in overleg met de ondernemer worden overwogen of dat betreffende voorschrift inderdaad als maatwerk noodzakelijk is.

In het geval van het “gezoneerde” bedrijventerrein Bijsterhuizen waarbij andere geluidvoorschriften in de milieuvergunning en -melding zijn opgenomen, is dit in elk geval nodig in verband met het geluidszonemodel.

4.3 Beleid

Naast deze wetten en regelgeving die voor de burger bindend zijn, bestaat er een groot aantal beleidsstukken die in de praktijk een grote rol spelen. De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van de minister van VROM, die in 1998 is verschenen, is in het kader van deze beleidsnota de belangrijkste. Veel technische details kunnen zonder meer in het gemeentelijk geluidsbeleid worden overgenomen. Waar het hier vooral om gaat, is het gemeentelijk beleid ten aanzien van Bijsterhuizen. Dit wordt in hoofdstuk 6 uitgewerkt.