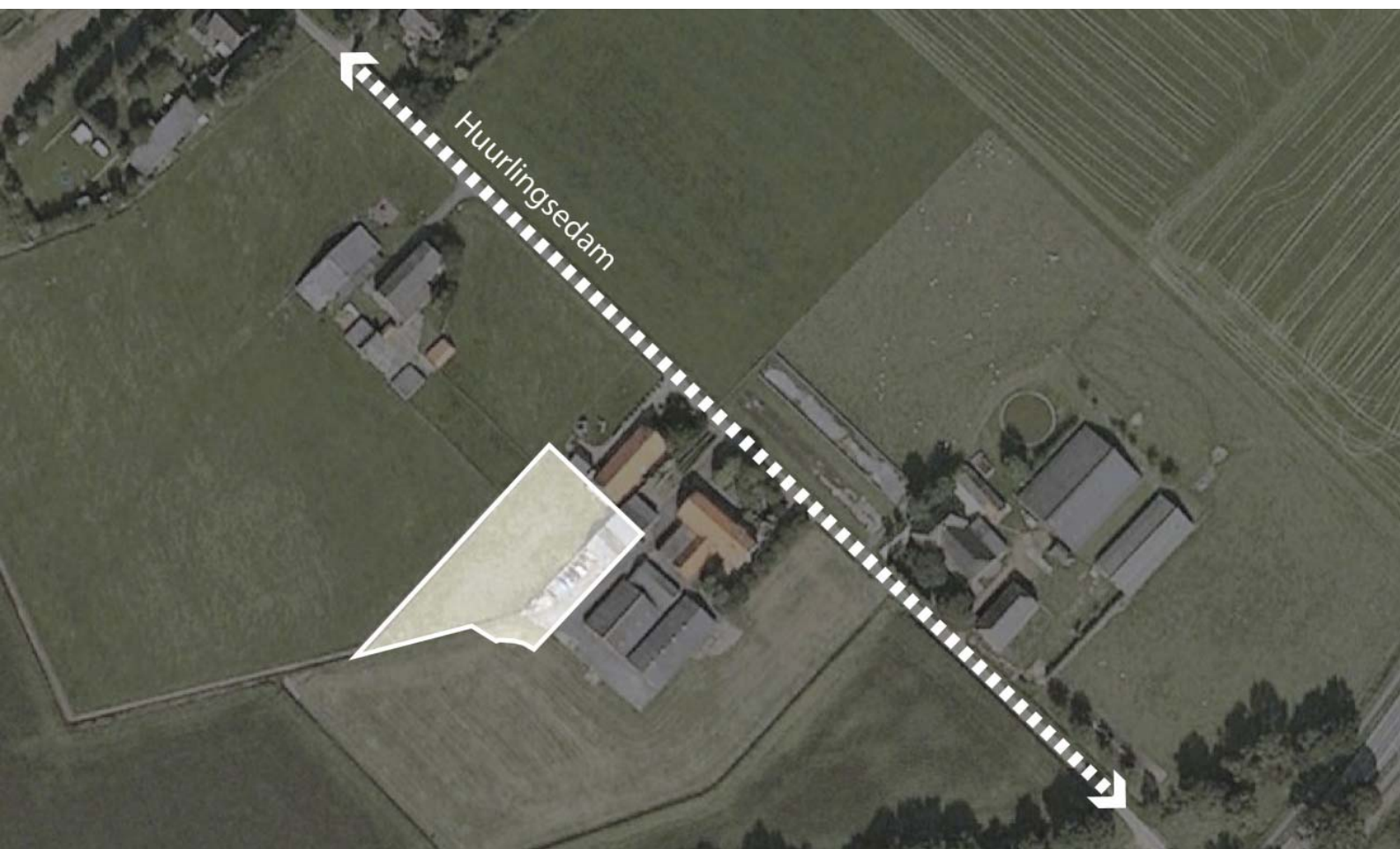


Gemeente Wijchen

Ruimtelijke onderbouwing “Kinderdagverblijf Huurlingsedam”



1 april 2014
Definitief

Gemeente Wijchen

Ruimtelijke onderbouwing “Kinderdagverblijf Huurlingsedam”

Onderdelen:

- Ruimtelijke onderbouwing
- Geometrische plaatsbepaling (plancontour)

Procedureoverzicht

Document	Datum
Concept	22 juli 2013
Ontwerp	29 januari 2014
Definitief	1 april 2014

Werknummer: 375.404.00



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape

1 april 2014

Definitief

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	1
1.1.	Aanleiding	1
1.2.	Ligging plangebied.....	2
1.3.	Geldend bestemmingsplan	2
1.4.	Bij de ruimtelijke onderbouwing behorende stukken	2
1.5.	Leeswijzer	2
2.	BELEIDSASPECTEN	3
2.1.	Nationaal beleid	3
2.2.	Provinciaal beleid.....	4
2.3.	Regionaal beleid	7
2.4.	Gemeentelijk beleid	7
3.	GEBIEDS- EN PROJECTPROFIEL	15
3.1.	Gebiedsprofiel.....	15
3.2.	Projectprofiel	16
3.3.	Verkeer en parkeren	18
4.	MILIEUPLANOLOGISCHE ASPECTEN	21
4.1.	Bodem.....	21
4.2.	Water	22
4.3.	Luchtkwaliteit	25
4.4.	Geluid.....	28
4.5.	Externe veiligheid.....	29
4.6.	Bedrijven- en milieuzonering	31
4.7.	Geurhinder	32
4.8.	Flora en fauna.....	33
4.9.	Archeologie en cultuurhistorie	36
4.10.	Kabels en leidingen.....	38
4.11.	Duurzaamheid	38
5.	UITVOERBAARHEID.....	41
5.1.	Economische uitvoerbaarheid	41
5.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41
6	AFWEGING EN CONCLUSIE	43
6.1	Afweging	43
6.2	Conclusie	43
6.3	Vooroverleg.....	43

Bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing:

Bijlage 1: Besluit B&W voor afwijking van parkeernorm bij Huurlingsedam 74, d.d. 17 december 2013

Separate bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing:

Bijlage 1: Ecologische quickscan, Huurlingsedam 74 te Wijchen, Regelink Ecologie & Landschap, 11 juni 2012.

Bijlage 2: Soortgericht onderzoek, Huurlingsedam 74 te Wijchen, Regelink Ecologie & Landschap, 17 oktober 2012.

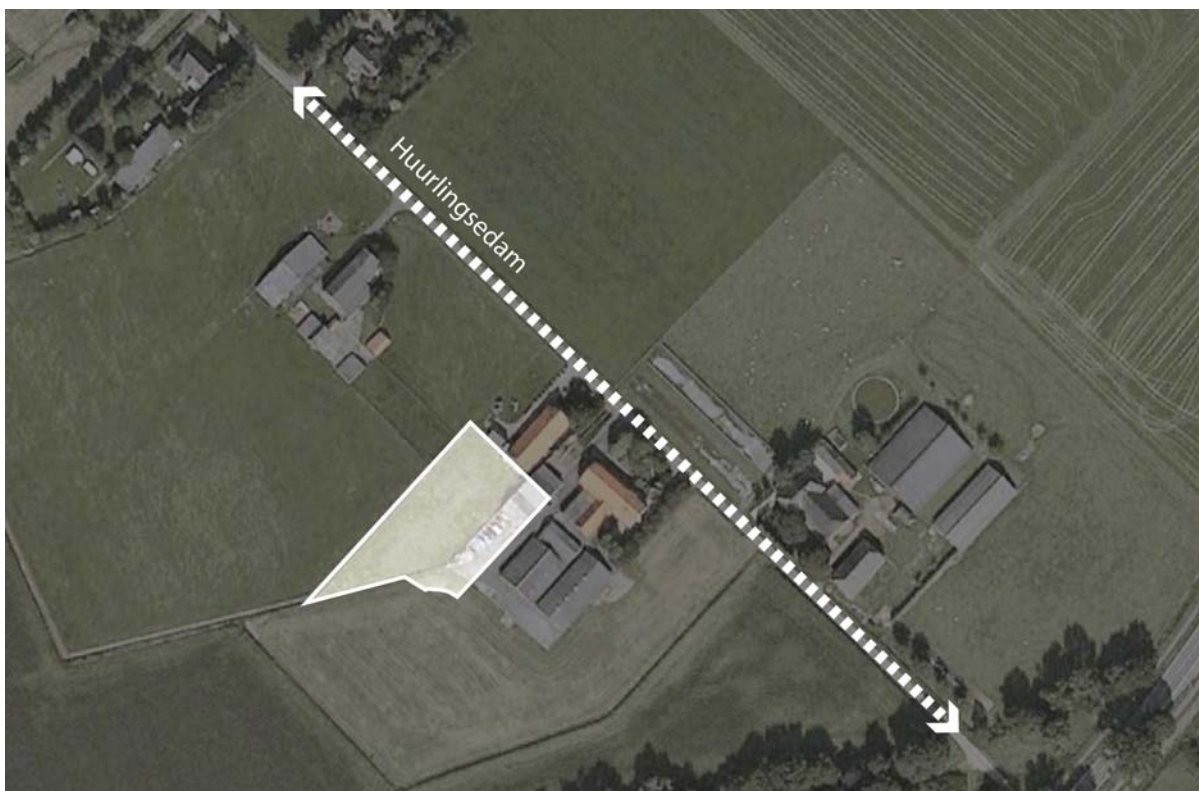
Bijlage 3: Inventariserend veldonderzoek door middel van een proefsleuf aan de Huurlingsedam 74, VUHbs Amsterdam, oktober 2012

Bijlage 4: Parkeerbalans kinderdagverblijf, d.d. augustus 2012.

Bijlage 5: Verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 en verkennend onderzoek asbest conform NEN 5707, Huurlingsedam 32, Ecopart B.V., september 2007

Bijlage 6: Geohydrologisch onderzoek en waterhuishoudkundig plan, Ecopart, d.d. 24 januari 2014.

Bijlage 7: Akoestisch onderzoek kinderdagverblijf, Ecopart, projectnummer: 15693, d.d. 24 januari 2014.



Afbeelding 1: globale ligging plangebied

1. INLEIDING

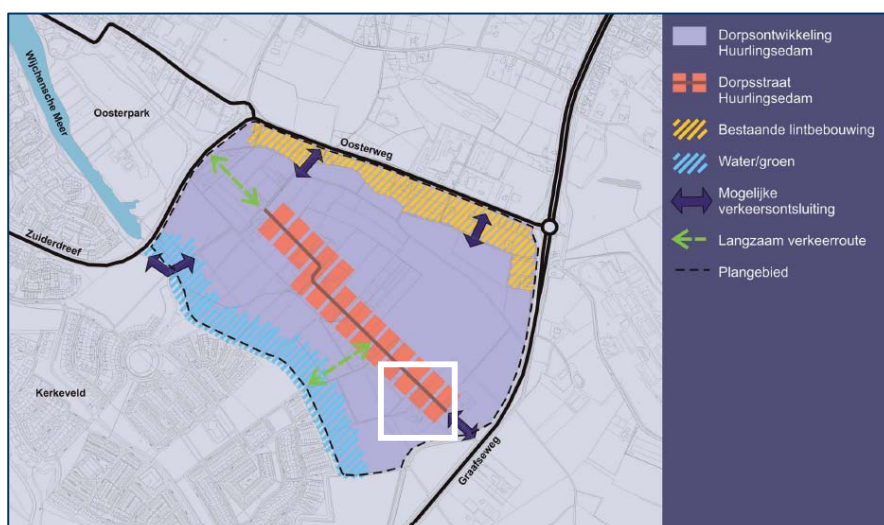
1.1. Aanleiding

In december 2012 heeft de gemeente Wijchen het ontwerpbestemmingsplan 'Huurlingsedam 74 - 78' gepubliceerd. Dit bestemmingsplan voorziet in de ontwikkeling van een kinderdagverblijf, commerciële ruimte en woningsplitsing ter plaatse van de percelen Huurlingsedam 74 en 78. Als gevolg van vertragen in de bestemmingsplanprocedure heeft de gemeente besloten de ruimtelijke procedure voor het kinderdagverblijf los te koppelen van de overige ontwikkelingen. Derhalve wordt vooruitlopend op de vaststelling van het bestemmingsplan een uitgebreide Wabo-procedure opgestart, teneinde de realisatie van het kinderdagverblijf mogelijk te maken.

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft dan ook betrekking op de realisatie van een kinderdagverblijf op het perceel Huurlingsedam 74 te Wijchen. De beoogde ontwikkeling sluit aan bij het plangebied van de 1e fase van het nieuwe woongebied Huurlingsedam, waarvoor het Structuurplan Huurlingsedam van 22 juni 2006 de basis vormt (zie afbeelding 2). In aansluiting op de ontwikkeling van het woongebied zijn er nabij de entree van de wijk vanaf de Graafseweg voorzieningen geprojecteerd, waaronder een kinderdagverblijf. Om het kinderdagverblijf juridisch-planologisch mogelijk te maken, is de voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Met een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan de bouw van het kinderdagverblijf juridisch en planologisch mogelijk worden gemaakt. Voorwaarde hiervoor is een goede ruimtelijke onderbouwing. Met onderhavig document wordt aan deze voorwaarde voldaan.

Ten aanzien van de inhoud en ruimtelijke onderbouwing van deze omgevingsvergunning dient op grond van artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht (Bor) te worden voldaan aan het bepaalde in de artikelen 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Artikel 3.1.6 gaat in op de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, artikel 3.3.1 gaat in op de verplichtingen die voor deze ruimtelijke onderbouwing voortvloeien uit de Wet Geluidhinder. In voorliggend stuk wordt aan al deze eisen invulling gegeven.



Afbeelding 2: plankaart structuurplan Huurlingsedam, 22 juni 2006.

1.2. Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Huurlingsedam, nabij de aansluiting met de Graafseweg in het zuiden van Wijchen. Aan de zuidoostzijde grenst het plangebied aan de woonstraat Warmoezenier, onderdeel van de uitbreidingwijk Huurlingsedam. Aan de westzijde grenst het plangebied aan het perceel Huurlingsedam 30 en aan de noordzijde vormt de bestaande bebouwing aan de Huurlingsedam 74 de begrenzing. In afbeelding 1 is de plangrens globaal weergegeven.

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied vigeert momenteel het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Dit bestemmingsplan is op 26 maart 1998 vastgesteld door de gemeenteraad van Wijchen en op 10 november 1998 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland.

1.4. Bij de ruimtelijke onderbouwing behorende stukken

Deze ruimtelijke onderbouwing "Kinderdagverblijf Huurlingsedam" gaat vergezeld van de uitkomsten van de voor deze ontwikkeling verrichte onderzoeken en een ontwerpbesluit. In deze onderbouwing worden de keuzes die zijn gemaakt verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het project aangetoond.

Op deze omgevingsvergunning zijn tevens de digitaliseringsvereisten van toepassing uit de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012 (Rsro2012). Dit betekent dat voor het project "Kinderdagverblijf Huurlingsedam" de plancontouren via www.ruimtelijkeplannen.nl beschikbaar zullen worden gesteld.

1.5. Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd:

- Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het beleidskader op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau geschetst.
- De planbeschrijving volgt in hoofdstuk 3.
- In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de milieuaspecten bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit en milieuzonering, én omgevingsaspecten als de waterhuishouding, archeologie en flora & fauna.
- In hoofdstuk 5 worden de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid besproken.
- Tot slot volgt in hoofdstuk 6 een afweging en conclusie.

2. BELEIDSASPECTEN

2.1. Nationaal beleid

2.1.1. Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 inwerking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028. De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Deze ruimtelijke onderbouwing maakt de ontwikkeling van een kinderdagverblijf mogelijk. De SVIR doet geen specifieke uitspraken over het plangebied en werpt derhalve geen belemmeringen op in het kader van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

2.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke

spoorwegen en vrijwaring rond rijksvaarwegen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied). Bij besluit van 28 augustus 2012 is tevens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Het Barro doet geen specifieke uitspraken met betrekking tot het plangebied en vormt zodoende geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Wel dient de voorliggende ontwikkeling getoetst te worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Dat betekent dat bij nieuwe ontwikkelingen in eerste instantie gekeken dient te worden of er behoefte is aan nieuwe ruimte voor woningen en/of voorzieningen. Als de behoefte voldoende is gemotiveerd, wordt gekeken of aan deze behoefte kan worden voldaan door het benutten van locaties voor herstructurering, intensivering of transformatie binnen bestaand stads- en dorpsgebied. Als ook dat niet tot de mogelijkheden behoort, wordt aansluitend aan het bestaand stads- en dorpsgebied een locatie gezocht.

Ten zuidoosten van Wijchen wordt de nieuwbouwwijk Huurlingsedam gerealiseerd, waarvan fase 1 inmiddels voor een groot deel is gerealiseerd. De voorliggende ontwikkeling geeft invulling aan de wens om maatschappelijke en commerciële voorzieningen toe te voegen langs de Huurlingsedam. De voorliggende ontwikkeling maakt de bouw van een kinderdagverblijf mogelijk, waarmee wordt voorzien in de huidige en toekomstige behoefte aan kleine maatschappelijke voorzieningen in de wijk. Omdat het plangebied is gelegen binnen bestaand stedelijk gebied, is sprake van een intensivering van de bestaande ruimte. Derhalve kan worden voldaan aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

2.2. Provinciaal beleid

2.2.1. Algemene Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland staat in de Algemene Structuurvisie Ruimtelijke Ordening, voorheen het Streekplan Gelderland 2005. Het streekplan is in september 2005 van kracht geworden. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. De inhoud van het streekplan blijft voor de provincie de basis voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening. Gemeenten krijgen een grotere eigen verantwoordelijkheid in het afhandelen van hun lokale zaken.

De provincie beschrijft in haar streekplan de ruimtelijke kenmerken en kwaliteiten van Gelderland in nationaal perspectief en van de samenstellende regio's. De provincie onderkent in haar plan de landschappelijke diversiteit en de regionale verscheidenheid, die hebben geleid tot een structureel verschillende, ruimtelijke opbouw.



Afbeelding 3: uitsnede ruimtelijke structuurkaart Streekplan



= (inter)nationaal stedelijk netwerk KAN met bebouwd gebied 2000

Groen	= EHS natuur
Donkergeel	= multifunctioneel gebied – waardevol landschap
Lichtgeel	= multifunctioneel platteland
Donkerblauw	= zoekruimte regionale waterberging
<u>Lichtblauw</u>	= open water
	= plangebied

Overigens maakt het plangebied op de provinciale beleidskaart ruimtelijke structuur onderdeel uit van het 'rode raamwerk' met de nadere aanduiding '(Inter)nationaal stedelijk netwerk KAN, overigens buiten de aanduiding bebouwd gebied 2000', binnen het multifunctionele platteland. Dit zijn de gebieden met verspreid liggende waarden. Hierop is geen specifieke provinciale sturing gericht.

Inmiddels heeft de provincie Gelderland de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG) vastgesteld en is deze op 2 maart 2011 in werking getreden. De RVG betekent geen verandering in het ruimtelijk beleid van de provincie, maar is de 'juridische vertaling' van het streekplan.

2.2.2. Ontwerp-Omgevingsvisie

De Gelderse Omgevingsvisie is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De omgevingsvisie is de vervanger van de Algemene Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en enkele andere structuurvisies. De ontwerp-Omgevingsvisie heeft van 21 mei 2013 tot en met 2 juli 2013 ter inzage gelegen en wordt naar verwachting begin 2014 vastgesteld.

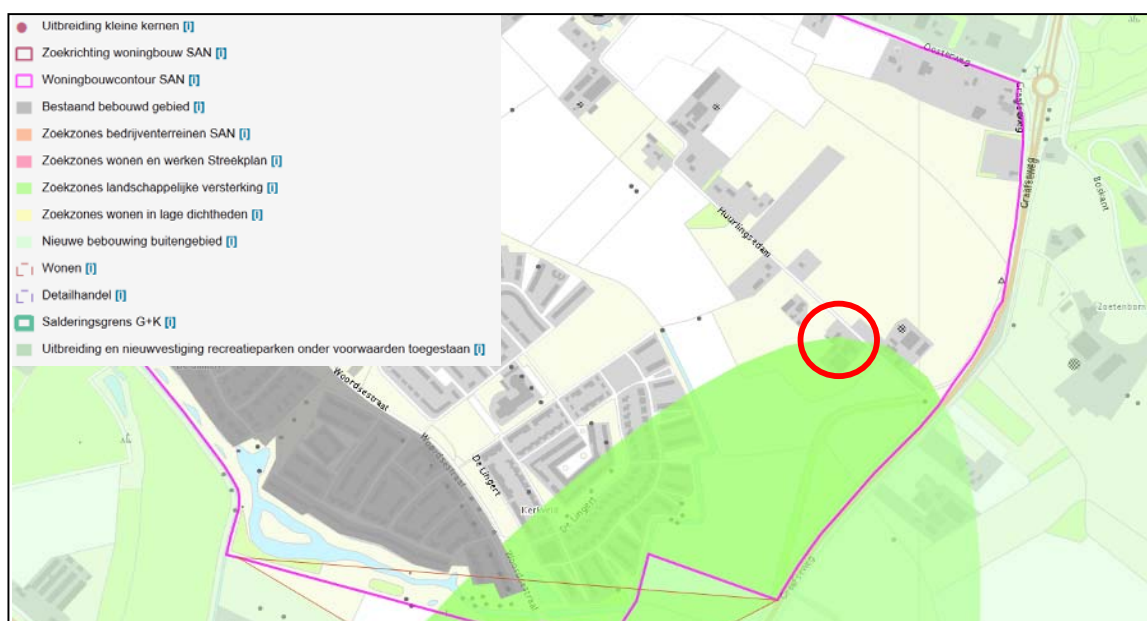
De ontwerp-Omgevingsvisie beschrijft hoe de provincie de komende jaren wil omgaan met ontwikkelingen en initiatieven. Het is een 'plan' dat richting geeft en ruimte biedt; geen plan met exacte antwoorden. De provincie kiest er in deze visie voor om vooral opgaven en rollen te benoemen. Omstandigheden veranderen; nieuwe ontwikkelingen en kansen kunnen zich voordoen. De provincie wil daarop inspelen en nodigt partijen daarom uit om mee te denken en te werken.

De nieuwe omgevingsvisie kent drie hoofdthema's; dynamisch, mooi en divers. Dynamisch duidt op economische structuurversterking, duurzaamheid, innovatie en bereikbaarheid. Mooi verwijst onder meer naar de opgaven op terrein van natuur, landschap, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit. Divers duidt op de regionale diversiteit en de andere wijze van werken.

2.2.3. Ruimtelijke Verordening Gelderland

Op 15 december 2010 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG) vastgesteld, welke op 2 maart 2011 in werking is getreden. Sindsdien is de RVG op een aantal punten herzien. In een provinciale ruimtelijke verordening ex artikel 4.1 Wro worden regels gesteld ten aanzien van de inhoud, toelichting of onderbouwing van bestemmingsplannen. De RVG vormt een beleidsneutrale vertaling van het in het Streekplan Gelderland 2005 en de beleidsuitwerkingen daarvan verwoorde beleid. Hier is verder geen nieuw beleid aan toegevoegd.

Het plangebied is aangemerkt als bestaand stedelijk gebied en is geheel gelegen binnen het Woningbouwcontour Stadsregio Arnhem Nijmegen (rode contour). Nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken is dan ook toegestaan. Tevens ligt het op de rand van zoekzone landschappelijke versterking, waarin nieuwe bebouwing in lage dichtheden is toegestaan. Geconcludeerd kan worden dat voorliggend initiatief past binnen het beleid van de provincie.



Afbeelding 4: uitsnede verstedelijking uit Ruimtelijke verordening Gelderland, plangebied rood omcirkeld, bron: www.ruimtelijkeplannen.nl

2.2.4. Ontwerp-Omgevingsverordening

De provincie Gelderland heeft parallel aan de Ontwerp-omgevingsvisie tevens de Ontwerp-omgevingsverordening ter visie gelegd en deze zal naar verwachting begin 2014 worden vastgesteld. Deze Omgevingsverordening vervangt de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG). In de Omgevingsverordening zijn de zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) - en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben - vastgelegd. De provincie acht de borging hiervan van groot belang. Tevens zijn de nationale belangen zoals vastgelegd in het Barro (waaronder ook de ladder voor duurzame verstedelijking) ook in de provinciale Omgevingsverordening opgenomen ten behoeve van een doorwerking in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. De ladder voor duurzame verstedelijking zal daar ook deel van uitmaken. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 2.1.2.

2.3. Regionaal beleid

2.3.1. Regionaal Structuurplan 2005-2020

In het regionaal plan legt de Stadsregio Arnhem Nijmegen de gemeenschappelijke beleidsambities vast voor de ontwikkeling van de regio. Het plan kenmerkt zich door een uitvoeringsgerichte aanpak: ontwikkelingsplanologie. In het regionaal plan zijn met betrekking tot onderhavig initiatief en plangebied geen nadere specifieke beleidsregels geformuleerd. Het initiatief leidt dan ook niet tot strijdigheid met het regionaal structuurplan.

2.4. Gemeentelijk beleid

2.4.1. Structuurvisie en Structuurplan Huurlingsedam

Voor de nieuwbouwlocatie Huurlingsedam is een Structuurvisie¹ opgesteld, welke vervolgens is uitgewerkt tot een Structuurplan². Het structuurplan is goedgekeurd door de Provinciale Staten van de provincie Gelderland en is vastgesteld door de gemeenteraad in juni 2006. Het uitgangspunt van de Structuurvisie en het Structuurplan is sociale samenhang. Gerefereerd wordt naar de opbouw van een traditioneel dorp, waarnaast wonen commerciële en collectieve voorzieningen zijn ondergebracht

“De aanwas van de bevolking en de aantrekkelijkheid van een groene en overzichtelijke gemeente complementair aan Nijmegen verklaart de grote vraag naar woningen. Voorts kent ook Wijchen de landelijke trend waarbij huishoudens verdunnen en de vraag naar zelfstandig wonen toeneemt. Als reactie op deze vraag heeft Wijchen in haar Strategische Visie Huurlingsedam aangeduid als locatie voor toekomstige woongebied. Hier dienen in de toekomst 800 tot 1000 woningen te verrijzen, geschikt voor de jeugd, de doorstromers, de nieuwkomers en de terugkomers. Een wijk die het karakter van Wijchen typeert, een wijk waar mensen zich thuis voelen, een wijk waar je kunt ravotten, verliefd worden, carrière maken en heel oud worden. Deze wens en de genius loci heeft de gemeente geïnspireerd tot het bouwen van een nieuw dorp, waarin landschap en gemeenschap tot in de finesses voelbaar zijn. Een nieuw dorp, is waar we vanaf het begin naar streven met het structuurplan Huurlingsedam. De keuze voor een nieuw dorp komt voort uit de combinatie van de plek en de wens naar een verlangen van rust en eenvoud binnen een sterke sociale cohe-

¹ KuiperCompagnons, 2004

² KuiperCompagnons, 2006

sie. De sfeer van een dorp zoals we dat herkennen in de directe omgeving dat voldoet aan de eisen van de huidige en toekomstige tijd. (Uit: hoofdstuk 1 Structuurplan Huurlingsedam 2006:.. Een nieuw dorp voor Wijchen)

In het structuurplan krijgt de bestaande Huurlingsedam een nadrukkelijke rol. Het oude bebouwingslint vormt in feite de ruggengraat van het plan, daar waar het dorp is ontstaan. Bestaande kavels met bebouwing worden daarom in het ontwikkelingsplan geïntegreerd. De bebouwing betreft met name woonbebouwing, deze blijft behouden en wordt in sommige gevallen uitgebreid of vervangen. Naast de bestaande bebouwing kan volgens het plan nieuwe bebouwing langs de Huurlingsedam worden gerealiseerd, zoals in voorliggend plan beoogd wordt. Het structuurplan geeft aan dat dit in verschillende uitwerkingsvormen, functioneel en architectonisch mogelijk moet zijn:

“De betekenis van een “nieuw dorp” dient zowel vorm te krijgen in sferen en beelden als in de stimulansen die geboden worden om een sterke sociale eenheid te vormen. Pas als de sferen en beelden bekend zijn kan de ruimtelijke structuur worden opgezet. De keuze voor een dorp is wellicht naar voren gekomen door de steeds maar drukkere maatschappelijke levensstijl en daardoor het verlangen naar rust en eenvoud binnen een sterk sociale cohesie die zich uit in een heterogene samenstelling van wegen, gebouwen en functies. Daarbij willen wij niet vervallen in nostalgie maar zullen we zoeken naar algemene dorps kenmerken die ook in de huidige samenleving een verrijking betekenen voor het wonen. Huurlingsedam biedt hiervoor een ideale basis. Het gebied kent reeds zijn eerste woningen en boerderijen en het dorp heeft daarmee zijn eerste bewoners”. (Uit: hoofdstuk 4.1 Structuurplan Huurlingsedam 2006:.. Ontwerpfilosofie)

Voor de ontwikkeling van het dorpslint Huurlingsedam worden in het structuurplan richtlijnen meegegeven voor ruimtelijke configuratie en verschijningsvorm. In algemene zin wordt individuele ontwikkeling en karakter per kavel nagestreefd en zal de bebouwingsvorm als landelijk kunnen worden gekarakteriseerd door zich te voegen naar bestaande bebouwing.

“De huidige weg Huurlingsedam is de belangrijkste bindende functie in de sociale structuur van de huidige en nieuwe bewoners van Huurlingsedam en wordt getransformeerd tot een Dorpsstraat.De bestaande woningen aan de Huurlingsedam blijven behouden. Schuren kunnen getransformeerd worden tot woningen.....

Aangezien de Huurlingsedam een heuse Dorpsstraat wordt, is een spontane, doch zorgzaam begeleide ontwikkeling voorgesteld. De ruimtelijke en functionele kwaliteit van het dorp wordt versterkt door een combinatie van de volgende ingrepen:

- *De centrale functie van de Huurlingsedam wordt versterkt door aan weerszijden bebouwing toe te voegen passend in de schaal van het bestaande;*
- *Voorzieningen en openbare gebouwen worden toegevoegd langs de Dorpsstraat. Deze gebouwen krijgen een openbare ruimte aan de Dorpsstraat. Behalve aan reguliere objecten zoals een dorpshuis, school en kleinere winkels kan daarbij ook gedacht worden aan een begraafplaats.*
- *De rooilijn van de toegevoegde bebouwing is alternerend, als referentie wordt de rooilijn van de bestaande bebouwing gehanteerd.*
- *Het groen aan de Dorpsstraat bestaat voornamelijk uit groen in de voortuinen, en het behoud van een enkel weilandje. Sporadisch kunnen bomen toegevoegd worden langs de weg en worden de pleintjes voorzien van bomen.*
- *Specifiek aangegeven parkeerplaatsen worden vermeden. Locaties voor informeel parkeren zijn veelvuldig aanwezig, ze belemmeren het doorgaand verkeer niet”.*

(Uit: hoofdstuk 6.1 Structuurplan Huurlingsedam 2006: Huurlingsedam, de Dorpsstraat)

Om het karakter als dorpsstraat te behouden zal autoverkeer op de Huurlingsedam dienen te worden beperkt of dusdanig worden ingepast dat het kleinschalige karakter van de bestaande weg wordt gerespecteerd. Door de centrale ligging in het plangebied is de Huurlingsdam zeer geschikt om een langzaamverkeersverbinding te realiseren met het centrum van Wijchen.

“De Huurlingsedam zal worden getransformeerd tot een “Dorpsstraat” door toevoeging van nieuwe bebouwing, kleine pleintjes en doorzichten. De bestaande bebouwing en beplanting langs deze weg wordt hierbij zoveel mogelijk behouden en ingepast, wel kunnen functieveranderingen plaatsvinden. De “Dorpsstraat” zal een belangrijke functie krijgen als langzaamverkeersroute. Daarnaast zal de “Dorpsstraat” tevens ruimte bieden voor het autoverkeer ten behoeve van de ontsluiting van aanliggende functies. “



Afbeelding 5: plankaart structuurplan Huurlingsedam, 22 juni 2006.

De beoogde ontwikkeling van het kinderdagverblijf past binnen de uitgangspunten van het structuurplan. De voorliggende ruimtelijke onderbouwing geeft invulling aan de wens om (maatschappelijke en commerciële) voorzieningen toe te voegen langs de Huurlingsedam (of Dorpsstraat). De bebouwing voegt zich op een subtiele wijze tussen het oude bebouwingslint en de reeds gerealiseerde woonwijk. Het bouwplan is bovendien qua maat en schaal afgestemd op de bestaande bebouwing op het perceel Huurlingsedam 74. Hierdoor wordt het karakter van de Huurlingsedam als 'Dorpsstraat' versterkt, niet alleen in ruimtelijke zin, maar tevens in functionele zin. Zodoende wordt het voorliggende initiatief passend geacht binnen de kaders van de Structuurvisie en het Structuurplan Huurlingsedam.

2.4.2. Schetsplan

In het schetsplan is het beschreven uitgangspunt uitgewerkt. Het gebied is in twee fases verdeeld. Voor het zuidelijke deel is een gedetailleerd plan voorbereid (definitief ontwerp) en uitgewerkt, voor het noordelijke deel is nog geen uitgewerkt plan beschikbaar. Als basis voor de ruimtelijke opzet is een totaalschets gemaakt (zie onderstaand figuur). In deze schets is de Huurlingsedam als dorpslint opgenomen in overeenstemming met het structuurplan. Bestaande bebouwing aan de Huurlingsedam is gehandhaafd, De open gebieden tussen deze bebouwing is in de schets aangevuld met nieuwe bebouwing.



Afbeelding 6: schetsplan

2.4.3. Definitief Ontwerp fase 1

In het Definitief Ontwerp voor fase 1 zijn enkele van deze kavels onbebouwd. Ter plaatse van het perceel Huurlingsedam 74 (omcirkeld in de figuren) is de bestaande bebouwing opgenomen. Zoals beschreven in het structuurplan kan dit nog ontwikkeld worden. Dit zal in overeenstemming moeten zijn met de principes uit het structuurplan. Hierna zullen de voorwaarden van de ontwikkeling van deze kavels worden beschreven.



Afbeelding 7: ligging plangebied ten opzichte van het Definitief Ontwerp Huurlingsedam fase 1

2.4.4. Strategische Visie Wijchen

In maart 2007 heeft de gemeenteraad de Strategische Visie Wijchen 2025 vastgesteld. In deze visie wordt een doorkijk gegeven naar de gewenste ontwikkeling van de gemeente Wijchen tot het jaar 2025. De visie richt zich op een viertal leidende thema's, te weten; bedrijvig Wijchen, sociaal sterk, duurzaam groen en de Wijchense identiteit.

Binnen de gemeente Wijchen worden alle kansen voor een economisch gezonde gemeente waar het goed werken is, benut; op bestaande bedrijventerreinen, op nieuwe (binnenstedelijke) locaties, door een sterke agrarische sector, ontwikkeling van de recreatie et cetera. Een goede en multimodale bereikbaarheid is daarbij essentieel, net als een hoge ruimtelijke kwaliteit.

De belangrijkste ambities voor 2025 zijn:

- een werkgelegenheidsaanbod dat aansluit op het profiel van de Wijchense bevolking;
- een vitaal buitengebied;
- de regiorail naar Wijchen halen;
- verbeteren bereikbaarheid van woon- en werkgebieden in alle kernen.

Onderhavig bouwplan ligt binnen het ontwikkelgebied voor wonen. De realisatie van een kinderdagverblijf staat de uitvoering van de revitalisatie in het kader van de Strategische Visie Wijchen niet in de weg. Het beoogde kinderdagverblijf is met een oppervlakte van 600 m² een kleinschalige voorziening te noemen, hetgeen passend wordt geacht binnen een woongebied.

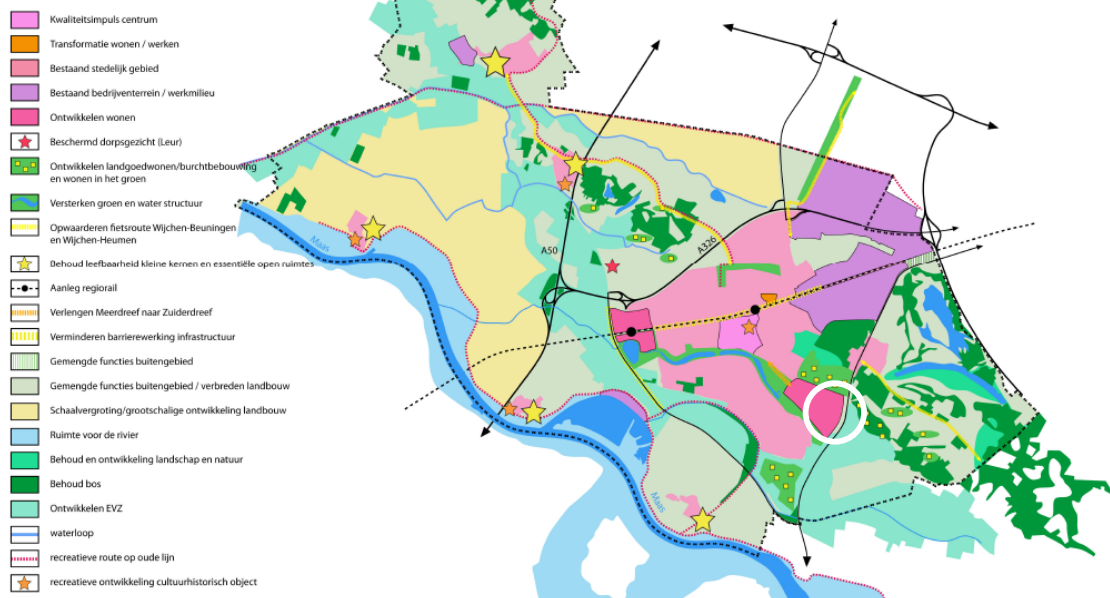
2.4.5. Structuurvisie Wijchen

De Structuurvisie Wijchen, die door de gemeenteraad op 9 juli 2009 is vastgesteld, betreft een doorvertaling van de strategische opgaven die zijn geformuleerd in de strategische visie Wijchen 2025. Uitgegaan wordt van een compacte groei en het benutten van de potenties van bestaand stedelijk gebied zonder daarbij de bestaande kwaliteit aan te tasten, in combinatie met een vitaal platteland en sterke kleine kernen. In de structuurvisie ligt het plangebied binnen het gebied dat is aangemerkt als 'Ontwikkelen wonen'. Het inpassen van kleinschalige voorzieningen zoals een kinderdagverblijf wordt passend geacht binnen

een woonomgeving, teneinde de kwaliteit van de leefomgeving op peil te houden. Voorliggend initiatief is daarmee niet in strijd met de Structuurvisie Wijchen.

Structuurvisie Wijchen

Legenda



Afbeelding 8: structuurvisie Wijchen

2.4.6. Kadernota Geluid 2008

Het gemeentebestuur van Wijchen wil de bestaande, goede leefomgevingskwaliteit voor zijn bewoners ook in de toekomst behouden. De gemeente wil in situaties, waar de leefomgevingskwaliteit nu te kort schiet, streven naar oplossingen. Wijchen wenst een hoge geluidskwaliteit te handhaven, maar ook nieuwe ontwikkelingen moeten mogelijk blijven. In principe zou men willen uitgaan van een uniforme plandrempel van 48 dB L_{den} voor wegverkeerslawaai en 50 dB(A) etmaalwaarde voor industriellawaai voor de gehele gemeente en voor alle situaties.

Met het opstellen van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is rekening gehouden de Kadernota Geluid 2008. Het initiatief is dan ook niet strijdig met de uitgangspunten van de nota.

2.4.7. Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP)

Het GVVP (Besluit raad 30 oktober 2008) schetst de hoofdlijnen van het verkeers- en vervoersbeleid voor een periode van 10 jaar (2008 - 2018). In essentie gaat het voor de gemeente om:

- het garanderen van de bereikbaarheid;
- de verantwoordelijkheid voor een verkeersveilige situatie en;
- een leefbare gemeente waarin verkeershinder wordt geminimaliseerd.

Er wordt invulling aan deze kernopgave aan de hand van 7 thema's, welke in dit het GVVP uitgewerkt worden in concrete beleidsdoelen en -opgaven. De thema's laten zich als volgt samenvatten:

- Bereikbaarheid: Garanderen van een betrouwbare bereikbaarheid van Wijchen door gerichte ingrepen in de hoofdwegenstructuur;

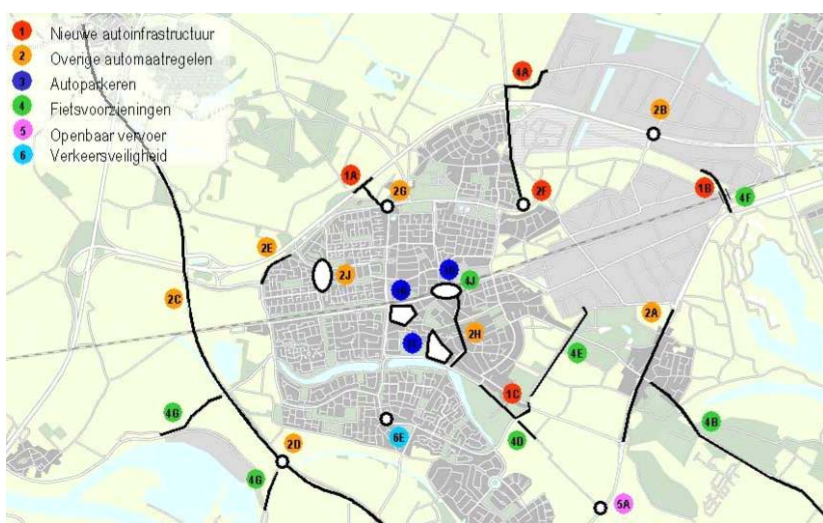
- Fietsen: Optimaliseren van het fietsgebruik door aanscherping van de samenhang, directheid, veiligheid en leesbaarheid van het regionale en lokale fietsnetwerk;
- Openbaar Vervoer: Stimuleren van het gebruik van lokaal en regionaal OV;
- Verkeersveiligheid: Bevorderen van de verkeersveiligheid door een structurele aanpak, waaronder het verbeteren van de leesbaarheid van de weg, het stimuleren van gewenst verkeersgedrag en het wegnemen van specifieke knelpunten;
- Autoparkeren: Verbeteren van de parkeersituatie in de wijken en in het centrum;
- Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen: Faciliteren van de bereikbaarheid en aandacht voor de verkeersveiligheid en leefbaarheid bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen voor wonen en werken;
- Luchtkwaliteit en geluidshinder: Beheersbaar houden van de lucht- en geluidskwaliteit.

Parkeren

Een belangrijk aandachtsveld is het parkeren. De behoefte aan parkeerruimte komt voort uit het frequente bezoek per auto aan personen, bedrijven, instellingen, voorzieningen en dergelijke. In die parkeerbehoefte wordt voorzien door een passend aanbod van parkeerruimte. Het huidige parkeerbeleid kent de volgende pijlers:

- In principe dient elk gebied, voorziening, complex, bedrijf of instelling in de eigen parkeerbehoefte te voorzien. Daarbij is het belasten van omliggende gebieden met parkeerdruk door een plaatselijk tekort ongewenst;
- Gestreefd wordt om in de toekomst geparkeerde auto's zoveel mogelijk aan de openbare ruimte en aan het zicht te onttrekken. Parkeerterreinen met gestalde auto's, maar ook straten overvol met auto's zijn ongewenst;
- Het parkeerbeleid is restrictief in die gebieden waar de ruimte schaars is, de aanwezigheid van de auto ongewenst is en waar alternatieven beschikbaar zijn.

Per activiteit en gebied worden parkeernormen gehanteerd. Deze parkeernormen kwantificeren de benodigde parkeercapaciteit uitgedrukt in aantal parkeerplaatsen. Met dat aantal parkeerplaatsen dient een gebied of complex in de eigen parkeerbehoefte voorzien. Wijchen sluit aan bij de door het CROW (Nationaal kenniscentrum verkeer, vervoer en infrastructuur) opgestelde landelijke parkeernormen en hanteert hierbij de maximale norm als uitgangspunt, zoals deze gelden op de dag van tervisielegging van de ontwerp-omgevingsvergunning.



Afbeelding 9: projectenkaart bij uitvoeringsprogramma GVVP

Uitvoeringsprogramma

Per thema zijn concrete doelen, opgaven en streefbeelden geformuleerd; alleen daarmee heeft dit GVVP beleidsmatige handvatten voor toekomstige vraagstukken. Deze hoofdlijnen van beleid geven richting aan het gemeentelijke verkeers- en vervoersbeleid in de periode 2008 - 2018. Voor het plangebied zijn tot 2018 geen specifieke maatregelen in het uitvoeringsprogramma opgenomen.

In het GVVP is een wegcategorisering opgenomen. Daarin is de Graafseweg aangeduid als 'Provinciale weg', ter plaatse geldt een maximumsnelheid van 80 km/u. Een deel van de Huurlingsedam (tussen het plangebied en de Graafseweg) is aangemerkt als gebiedsontsluitingsweg. Hier geldt een maximumsnelheid van 50 km/u (binnen de bebouwde kom). Het overige deel van de Huurlingsedam en de Warmoezenier zijn aangeduid als erftoegangswegen, waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/u geldt. Voorliggend initiatief is daarmee niet in strijd met het GVVP.

2.4.8. Groenstructuurplan 2008 – 2017

De Huurlingsedam valt buiten het bereik van het Groenstructuurplan. Alleen het gebied tussen de Huurlingsedam en nieuwe woonwijk wordt aangeduid als 'Toekomstige ontwikkeling parkzone'. Voorliggend initiatief staat de uitvoering van het groenstructuurplan niet in de weg.

2.4.9. Waternota Wijchen en het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2011-2015

In februari 2012 is de Strategische waternota door de gemeenteraad vastgesteld. De waternota omvat thema's en uitgangspunten voor een meer duurzaam waterbeheer binnen de gemeente Wijchen. Voorts beschikt de gemeente over een rioleringsplan (GRP) waarin is aangegeven op welke wijze invulling wordt gegeven aan de zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater.

3. GEBIEDS- EN PROJECTPROFIEL

3.1. Gebiedsprofiel

3.1.1. Ruimtelijke structuur omgeving plangebied

De gemeente Wijchen ligt tussen de Maas en de Waal, binnen de Stadsregio Arnhem Nijmegen. Het grondgebied van de gemeente ligt in de overgang van de hoge zandgronden naar de laaggelegen kleigronden van het rivierengebied (de gemiddelde maaiveldhoogte bedraagt 7 tot 8 meter +NAP). Het plangebied is gelegen aan de erftoegangsweg Huurlingsedam, nabij de aantakking op de Graafseweg richting Nijmegen en Grave.

3.1.2. Bestaande situatie plangebied

Het plangebied omvat het achterste deel van het perceel Huurlingsedam 74. Het perceel is gelegen ter hoogte van de meest zuidelijke entree van de nieuwe woonwijk. Aan de voorzijde van het perceel (buiten het plangebied) is een boerderij gesitueerd. De achtergelegen gronden zijn momenteel onbebouwd en in gebruik als grasland.

De Huurlingsedam is van oorsprong een oud agrarisch lint en vormt nu een overgangszone tussen de gelijknamige uitbreidingswijk aan de zuidkant van Wijchen en het buitengebied. De bebouwing op het perceel Huurlingsedam 74 bestaat uit een boerderij met bijbehorende schuur. Het woonhuis (de boerderij) staat op enige afstand van de weg en is nauwelijks omkaderd door erfbeplanting, waardoor de bebouwing vrij staat in het open landschap.

De nieuwe uitbreidingswijk Huurlingsedam is reeds in ontwikkeling. Op dit moment strekt de nieuwbouw zich uit tot aan de Rietdekker. Aan de zuidzijde grenst het plangebied aan de Warmoezenier, nu nog bouwweg.



Afbeelding 10: Weide achter de bestaande boerderij, met op de achtergrond de in aanbouw zijnde nieuwbouwwijk.

3.2. Projectprofiel

3.2.1. Inrichtingsprincipes

De percelen Huurlingsedam 74 en 78, waarbinnen het plangebied is gelegen, zijn onderdeel van de woningbouwontwikkeling Huurlingsedam. Dit gebied is de oostelijke en recente uitbreiding van Wijchen. Voor dit gebied is in maart 2006 een structuurplan vastgesteld. Het plan wordt gefaseerd ontwikkeld. Voor de eerste fase is in 2007 het definitief ontwerp vervaardigd. Deze eerste fase, grofweg het gebied ten zuiden van de Huurlingsedam is inmiddels (september 2012) grotendeels uitgevoerd.

Het perceel Huurlingsedam 78 markeert de entree van de nieuwe woonwijk en is gelegen op de kruising van de nieuwe erftoegangsweg naar het zuidwestelijke (reeds gerealiseerde deel) van de nieuwe wijk en het centrale historische lint Huurlingsedam. Het perceel Huurlingsedam 74 is primair georiënteerd op de Huurlingsedam, maar presenteert zich aan de achterzijde tevens aan de Warmoezenier. In de toekomst zal het perceel begrensd worden door de tweede fase van de nieuwe woonwijk.

De percelen Huurlingsedam 74 en 78 zijn beide op een zeer strategische plek in de wijk gelegen. Enerzijds zijn de percelen namelijk direct gelegen aan de zuidelijke hoofdontsluiting van de wijk en anderzijds aan het historische lint Huurlingsedam. Door deze gunstige ligging is het plangebied zeer geschikt voor de realisatie van diverse voorzieningen. De voorliggende ontwikkeling van het kinderdagverblijf past goed binnen de totale ontwikkeling van de wijk en is bovendien een waardevolle aanvulling op de levendigheid ervan. Ter plaatse van het perceel Huurlingsedam 78 kan mogelijk in de toekomst een commerciële voorziening worden gerealiseerd, hiervoor zal te zijner tijd een afzonderlijke planologische procedure worden opgestart. Het perceel Huurlingsedam 74 wordt opgedeeld, waarbij op de zuidelijke helft het kinderdagverblijf zal worden gerealiseerd. Het kinderdagverblijf wordt middels de voorliggende ruimtelijke onderbouwing mogelijk gemaakt.

Bebouwing

Voor beide percelen wordt voortgebouwd op bestaande ruimtelijke opzet en het open karakter. De twee percelen verschillen van elkaar door hun positie, grootte en gebruik. Het perceel Huurlingsedam 74 is een diep kavel dat uitgebreid wordt met bebouwing aan de achterzijde waarin het kinderdagverblijf wordt gehuisvest. Het bestaande gebouw dient bij voorkeur te worden gehandhaafd of vervangen te worden door een gelijkvormige massa. De bijbehorende schuur zal worden gesloopt. De bebouwing erachter (het kinderdagverblijf) is nieuw en verschillend van stijl en massa. Het beoogde kinderdagverblijf is gelegen aan de Warmoezenier en zal dan ook primair op deze straat georiënteerd zijn. De ontsluiting van het parkeerterrein vindt daarentegen tijdelijk plaats via Huurlingsedam, totdat de ontwikkeling van het aangrenzende perceel (Huurlingsedam 78) plaatsvindt. In de toekomst zal het kinderdagverblijf op de Warmoezenier worden ontsloten.

3.2.2. Uitwerking bouwplan kinderdagverblijf

De bestaande bouwmassa aan de Huurlingsedam 74 wordt gehandhaafd. Net achter deze bebouwing wordt het huidige perceel opgesplitst, waardoor een nieuw kavel ontstaat dat wordt ontsloten via de Warmoezenier en een invulling krijgt als kinderdagverblijf.

Het bouwplan voor het kinderdagverblijf bestaat uit een ensemble van gebouwen met de uiterlijke kenmerken van een agrarisch bouwblok met boerderij en schuren. Vier losse gebouwen, met ieder een eigen architectonische uitwerking, worden aan elkaar verbonden middels een speelstraat. De bebouwing oriënteert zich primair op de Warmoezenier en is opgebouwd uit één bouwlaag met zadeldak, met een maximaal goot- en bouwhoogte van respectievelijk 5 en 9 meter. De architectonische uitwerking van de be-

bouwing refereert aan de voormalige agrarische bebouwing op het perceel. Tot slot wordt het voorterrein ingericht als speelterrein en biedt het eventueel ruimte aan een kleine buitenberging. Een van de voorwaarden voor de ontwikkeling is dat het het terrein een hoofdzakelijk groene inrichting moet krijgen. Hieraan wordt dan ook tegemoet gekomen.



Afbeelding 12: voorlopig ontwerp kinderdagverblijf



Afbeelding 13: situatieschets en voorlopig ontwerp kinderdagverblijf

3.2.3. Openbare ruimte

Het plangebied wordt gekenmerkt door een open bebouwingsstructuur. De openbare ruimte daartussen is veelal groen ingericht met diverse bosschages, in combinatie met bomen, houtwallen en tuinen. Ter plaatse van het perceel Huurlingsedam 74 wordt op het bestaande groene karakter voortgeborduurd. Het perceel wordt groen omzoomd, onder meer door een houtwal aan de zuidzijde en een haag met kleine bomen op de grens met het perceel Huurlingsedam 78.

3.3. Verkeer en parkeren

3.3.1. Verkeer

Ontsluiting

Het plangebied maakt deel uit van het ontwikkelingsplan Huurlingsedam dat in 2 fasen wordt gerealiseerd. De planvorming voor de eerste fase is op het moment van opstellen deze ruimtelijke onderbouwing reeds geschied, de tweede fase volgt later.

De bestaande Huurlingsedam is vrij van doorgaand autoverkeer (uitsluitend toegankelijk voor bestemmingsverkeer ten behoeve van de aangrenzende woningen) en is dan ook primair ingericht als langzaam-verkeersroute.

De Marskramer vormt de hoofdontsluiting voor autoverkeer van de zuidelijke helft van Huurlingsedam fase 1. Het kinderdagverblijf wordt voor langzaam (niet-gemotoriseerd) verkeer - via de Warmoezenier - op de Marskramer ontsloten. De parkeerplaatsen in het plangebied worden tijdelijk ontsloten op de Huurlingsedam. In de toekomst zal het kinderdagverblijf op de Warmoezenier worden ontsloten.

Verkeerstoename

De realisatie van het kinderdagverblijf zal een beperkte verkeerstoename met zich meebrengen. Voor een kinderdagverblijf geldt op basis van het CROW – uitgaande van een matig stedelijk gebied, gelegen in de rest van de bebouwde kom - een verkeersgeneratie van gemiddeld 37,7 verkeersbewegingen per 100 m² b.v.o. (inclusief kiss & ride). Met een totale oppervlakte van circa 600 m² komt dit neer op 226 verkeersbewegingen per gemiddelde weekdag. Het is aannemelijk dat deze verkeersbewegingen zich met name in de ochtend (tussen 07:00 en 09:00 uur) en avond (tussen 16:00 en 18:00 uur) voordoen, waardoor sprake is van zogenaamde piekmomenten.

Gezien de directe nabijheid van de hoofdontsluitingsstructuur (Marskramer) van de nieuwbouwwijk Huurlingsedam en de (relatief grote) capaciteit hiervan, zal deze toename een adequate verkeersafwikkeling op geen enkel punt in de weg staan. Ondanks het relatief grote verzorgingsgebied, is het aannemelijk dat 25 tot 50% van de bezoekers³ per fiets of te voet naar het kinderdagverblijf komt.

3.3.2. Parkeren

Autoparkeren

Om inzicht te bieden in de benodigde parkeergelegenheid als gevolg van de ontwikkeling die middels deze ruimtelijke onderbouwing wordt gefaciliteerd, is gebruik gemaakt van de CROW-publicatie 182 'Parkeerkencijfers – Basis voor parkeernormering'. Voor een kinderdagverblijf (gelegen in een matig stedelijk gebied, aan de rand van de bebouwde kom) geldt een maximale parkeernorm van 0,8 parkeerplaats per arbeidsplaats (de minimale parkeernorm bedraagt 0,6 parkeerplaats per arbeidsplaats). Uitgaande van 20 arbeidsplaatsen en een maximale parkeernorm, zijn in totaal 16 parkeerplaatsen benodigd. Dit aantal is exclusief de benodigde parkeerplaatsen voor het ophalen en brengen van leerlingen (Kiss & Ride).

Op basis van de voorgenoemde CROW-publicatie is daarom tevens het aantal benodigde parkeerplaatsen ten behoeve van halen en brengen berekend. Daarbij is een 'worst-case scenario' gehanteerd, waarbij 75% van de leerlingen met de auto wordt gebracht. Uitgaande van 100 leerlingen, leidt dit tot een extra

³ Zie ook bijlage 4; Parkeerbilans kinderdagverblijf

parkeerbehoefte van 14 parkeerplaatsen. Het benodigde aantal parkeerplaatsen ten behoeve van het kinderdagverblijf bedraagt daarmee 30.

Om te voorzien in voldoende parkeergelegenheid worden er 12 parkeerplaatsen op eigen terrein gerealiseerd. De overige 18 parkeerplaatsen waren oorspronkelijk voorzien in de openbare ruimte, in de vorm van haaksparkeerplaatsen langs de Warmoezenier. Omdat deze haaksparkeerplaatsen op diverse bezwaren stuiten en er geen alternatief voor handen is, heeft het college besloten af te wijken van de gemeentelijke parkeernormen⁴. Derhalve wordt geaccepteerd dat er tijdelijk slechts 12 parkeerplaatsen op eigen terrein worden voorzien. Daarmee wordt in ieder geval voldaan aan de minimale parkeernorm van 0,6 parkeerplaats per arbeidsplaats³.

In de toekomst wordt het aangrenzende perceel (Huurlingsedam 78) ontwikkeld, waarbij onder meer wordt voorzien in extra parkeergelegenheid. Na de ontwikkeling van het aangrenzende perceel zullen er dan ook meer parkeerplaatsen beschikbaar zijn, waarmee (op termijn) volledig wordt voorzien in de benodigde parkeercapaciteit.

De bestaande langsparkeerplaatsen langs de Warmoezenier blijven in de toekomstige situatie gehandhaafd.

Fietsparkeren

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling dient voldoende fietsparkeergelegenheid te worden gerealiseerd. Voor het kinderdagverblijf worden 1 tot 3 fietsparkeerplaatsen per 10 kinderen (1 werknemer) voorgeschreven, waardoor in totaal 30 fietsparkeerplaatsen gerealiseerd dienen te worden⁵.

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling wordt aan de Warmoezenier, nabij de entree van het kinderdagverblijf, een fietsenstalling voorzien. Deze fietsenstalling voorziet in voldoende fietsparkeerplaatsen om de benodigde parkeerbehoefte op te vangen.

⁴ Besluit B&W voor afwijking van parkeernorm bij Huurlingsedam 74, d.d. 17 december 2013

⁵ Zie ook bijlage 4; Parkeerbilans kinderdagverblijf

4. MILIEUPLANOLOGISCHE ASPECTEN

4.1. Bodem

4.1.1. Kader

Wet bodembescherming

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Wonw)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften moeten in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

4.1.2. Onderzoek

In het kader van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is het perceel Huurlingsedam 74 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd, welke als separate bijlage (5) bij de ruimtelijke onderbouwing is opgenomen.

Op basis van de onderzoeksresultaten kan worden gesteld dat geen bodembedreigende stoffen zijn aangetroffen. Zintuiglijk is in de bovengrond een geringe hoeveelheid puin aangetroffen. Tijdens het veldwerk is op het maaiveld en in de opgeboorde grond ter plaatse van de graafgaten en boringen visueel geen asbestverdacht materiaal aangetroffen. Daarom heeft, conform de norm, geen analyse plaatsgevonden ten behoeve van de analytische bepaling van de soort en het gehalte van het asbesthoudende materiaal.

De resultaten van het onderzoek in relatie tot de bestemming geven geen aanleiding voor het nemen van milieutechnische maatregelen of het uitvoeren van een nader onderzoek. Op basis van de beoordeelde onderzoeksresultaten zijn er geen redenen aan te dragen die een belemmering vormen voor de grondtransactie.

4.1.2. Conclusie

Op basis van de verrichte bodemonderzoeken gelden er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2. Water

4.2.1. Kader

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan is gedetailleerder dan de SVIR en blijft als uitwerking van de SVIR bestaan. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor geldt het Barro.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen hebben een bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten hebben verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een "goede ecologische toestand" (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een "goed ecologisch potentieel" (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Waternota Wijchen

Voor de gemeente Wijchen is een gemeentelijke Waternota vastgesteld. De waternota omvat thema's en uitgangspunten voor een meer duurzaam waterbeheer binnen de gemeente. De gemeente ten aanzien van de watertoets in overleg met de waterbeheerder een vertaalslag naar de concrete plansituatie. Thema's en uitgangspunten van het gemeentelijk waterbeleid zijn: veiligheid (waarborgen droge voeten en veiligstellen volksgezondheid), waterkwantiteit (bewaren van water en besparen van drinkwater), waterkwaliteit (waarborgen van schoon water en waterbodems), ruimtelijke functies (afstemmen watersysteem en grondgebruik, versterken cultuurhistorische en landschappelijke belevingswaarde) en communicatie (samenwerken met betrokkenen, zoals waterschap).

Uitgangspunt in het waterbeleid is dat gebiedseigen water zoveel mogelijk wordt vastgehouden. Hemelwater wordt zoveel mogelijk geïnfiltreerd in de bodem. Alleen schoon hemelwater infiltreert rechtstreeks in de bodem. Bij hemelwater afkomstig van wegen welke door het verkeer verontreinigd kan zijn, eist de gemeente een bodempassage, zodat verontreinigingen in de bodem achter blijven en niet in het oppervlaktewater terechtkomen.

Tevens beschikt de gemeente over een Gemeentelijk rioleringsplan (GRP), waarin de gemeente invulling geeft aan haar zorgplicht voor een doelmatige aanleg en beheer van riolering.

Samengevat dient volgens de gemeente Wijchen te worden onderzocht dan wel te worden toegelicht:

- de bestaande en toekomstige waterhuishoudkundige situatie ten aanzien van grondwater, oppervlaktewater, hemelwater, afvalwater, drinkwater (kwaliteit en kwantiteit);

- de uitvoering van een geohydrologisch onderzoek, zoals maaiveldhoogte, bodemopbouw, doorlatendheid, grondwaterstanden en -stroming, aanwezige riolering, aanwezigheid natte natuur, watergangen, HEN/SED-water etc;
- het in beeld brengen van eventuele knelpunten en/of kansen ten aanzien van voldoende ontwateringsdiepte, voldoende drooglegging, voldoende waterbergingsmogelijkheden etc.;
- het treffen van maatregelen ter voorkoming van oppervlaktewater- en/of grondwaterverontreiniging;
- het aanbrengen van voorzieningen ten behoeve van de benodigde waterberging etc;
- de afstemming van het watersysteem op het ruimtegebruik en de ruimtelijke inpassing gebaseerd op de uitgangspunten zoals deze zijn aangehouden in Plandeel 1.

Op grond van de Waterwet (artikel 3.5 en 3.6) heeft de gemeente tevens de zorgplicht voor inzameling & verwerking van overtollig hemel- en grondwater. Perceeleigenaren dienen hemelwater zo veel mogelijk op eigen perceel te verwerken. Indien dit redelijkerwijs niet kan worden geleverd treedt de gemeentelijke zorgplicht in werking. Daarnaast heeft de gemeente een zorgplicht bij het treffen van maatregelen in openbaar gebied om structureel de gevolgen van grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming te voorkomen c.q. beperken, tenzij niet doelmatig of verantwoordelijkheid provincie of waterschap.

4.2.2. Onderzoek

Ten behoeve van de ontwikkeling van het kinderdagverblijf is een hydrologische onderzoek uitgevoerd door Ecopart⁶. Deze paragraaf geeft de belangrijkste resultaten weer, de volledige rapportage is als separate bijlage (6) aan de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

De onderzoekslocatie ligt binnen het beheersgebied van Waterschap Rivierenland en ligt binnen een gebied dat wordt gekenmerkt door een redelijk diepe ontwatering. Er is geen sprake van een kwelsituatie. Op basis van de bodemopbouw wordt de projectlocatie slechts beperkt geschikt geacht voor het infiltreren van regenwater naar het (freatische) grondwater.

De resultaten uit het literatuuronderzoek en het veldwerk geven een eenduidig beeld van de lokale geohydrologische situatie. Samengevat kan geconcludeerd worden dat:

- De maaiveldhoogte ongeveer ligt op 7,40 tot 7,90 m +NAP;
- In de directe omgeving van het plangebied is in de bestaande situatie een tertiaire watergang aanwezig; deze is tegen het plangebied gelegen; verwacht mag worden dat deze na de herverkeveling in de nieuwe situatie in gebruik zal blijven en gebruikt kan worden als zinksloot;
- In de huidige situatie het hemelwater deels afwatert in de omgeving en/of wordt geïnfiltreerd binnen het plangebied en deels wordt afgevoerd buiten het plangebied via een tegen het plangebied gelegen infiltratiesloot en middels het gemeentelijk rioolstelsel;
- De toplaag van de bodem (0-0,5 m-mv) over het algemeen bestaat uit matig fijn matig siltig zand met een relatief geringe k-waarde;
- De bodem over het algemeen relatief slecht doorlatend is (k-waarde < 1m/d); het zandpakket onder de toplaag bestaat uit matig fijn zand met een enigszins grotere k-waarde;
- De GHG wordt aangehouden op rond de 6,50 m-MV;

Het beleid van de gemeente Wijchen is er op gericht om daar waar mogelijk geen regenwater in te nemen, maar dit zo veel mogelijk te infiltreren/bergen binnen of in de directe nabijheid van het plangebied.

⁶ Geohydrologisch onderzoek en waterhuishoudkundig plan, Ecopart, d.d. 24 januari 2014

Vanaf het plangebied wordt, na de realisatie van de plannen nog enkel afvalwater gescheiden aangeleverd naar de gemeentelijke riolering. Voor de nieuw aan te brengen dakoppervlakken zal gebruik gemaakt moeten worden van niet uitloogbare materialen. Dit in overeenstemming met het gestelde in het Bouwbesluit. Het af te voeren dakwater wordt bij voorkeur bovengronds afgevoerd naar aan te leggen zinksloot welke aansluit op fase 1.

Uit de in bijlage VI (zie rapportage) opgenomen berekeningen blijkt dat als uitgangspunt voor het dimensioneren van de benodigde hoeveelheid af te voeren en te bergen hemelwater, is uitgegaan van een onverhard bestaand terrein. Dit houdt in dat de bestaande lozing van het hemelwater in zijn geheel zal worden afgekoppeld en worden afgevoerd naar de tegen het plangebied gelegen zinksloot/waterberging.

Voorgesteld wordt om het hemelwater op de volgende wijze af te voeren:

- Het vrijkomende hemelwater afkomstig van de te realiseren nieuwbouw van het kinderdagverblijf, dient in de directe omgeving van het plangebied te worden geloosd/geborgen en zo nodig deels geïnfilteerd in een tegen het plangebied gelegen bestaande zinksloot: de aanwezige voorziening is opgenomen in het voorzieningenpakket van planfase 1; het te bergen volume dat bij een bui $T=10 + 10\%$ bedraagt 45 m^3 . Hiermee dient rekening te worden gehouden bij de doorrekening van het bestaande bergings- en afvoersysteem van fase 1.
- Bij een extreme bui $T=10 + 10\%$ kan, hoewel de infiltratiesloot voldoende bergend vermogen heeft om een aanvullende hoeveelheid van 63 m^3 te kunnen bergen, mogelijk ook nog gebruik gemaakt worden van berging op de in de directe omgeving gelegen verhardingen als aanvullende opslagcapaciteit.

Voor een optimale werking van het te kiezen systeem dient elke verticale dakafvoer te worden voorzien van een bladvang met overloopinrichting net boven maaiveldniveau.

4.2.3. Conclusie

Op basis van de beschikbare gegevens kan worden gesteld dat voor de herontwikkeling van het kinderdagverblijf, middels het bovengronds lozen van het hemelwater op een tegen het plangebied gelegen zinksloot, kan worden voldaan aan de hieraan gestelde lozingseisen. Hierbij is uitgegaan van de berging van een bui $T=10 + 10\%$ en is tevens berging voorhanden tot aan het maaiveld voor een optredende extreme bui $T=100 + 10\%$.

De voorliggende waterparagraaf wordt in het kader van het wettelijk vooroverleg voorgelegd aan het waterschap.

4.3. Luchtkwaliteit

4.3.1. Wettelijk kader

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde grenswaarde is voor beide

stoffen $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast mag de PM_{10} 24 uurgemiddelde grenswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO_2 en PM_{10} aangepast. Voor PM_{10} is dat 11 juni 2011 en 1 januari 2015 voor NO_2 .

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde concentraties niet meer toeneemt dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

4.3.2. Onderzoek

In de "Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" (bijlagen 1A en 3A) zijn voor locaties met eenzelfde functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze locaties zijn landbouwinrichtingen, spoorwegemplacements, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren.

De voorgenomen ontwikkeling past niet binnen de cijfermatige kwantificaties zoals opgenomen in de regeling NIBM. Derhalve dient getoetst te worden of de beoogde ontwikkeling 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van de NIBM-tool.

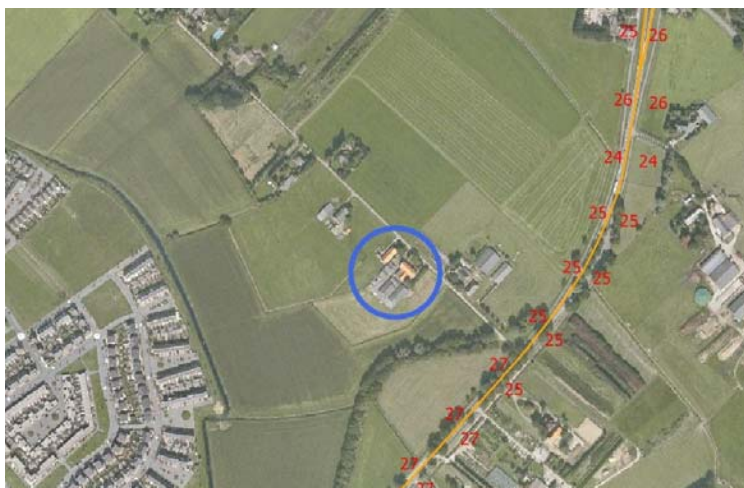
Om de NIBM-tool in te vullen is het van belang inzicht te verkrijgen in de toename van het aantal verkeersbewegingen en het percentage vrachtverkeer. In paragraaf 3.3.1 is reeds berekend dat het aantal verkeersbewegingen naar aanleiding van de voorgenomen ontwikkeling met circa 226 per weekdag toeneemt. Het betreft uitsluitend personenauto's en geen vrachtverkeer. Uitgaande van bovenstaande cijfers kan geconstateerd worden dat de beoogde ontwikkeling 'niet in betekende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		226
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,19
	PM_{10} in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,05
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is beoordeeld of ter plaatse van het plangebied, mogelijke hogere concentraties luchtverontreinigende stoffen aanwezig zijn. Langs wegen zijn met name de stoffen NO_2 en PM_{10} van belang.

Om de luchtkwaliteit op deze locatie te kunnen beoordelen is gebruik gemaakt van de NSL-monitoringstool. In deze tool zijn de concentraties luchtverontreinigende stoffen opgenomen. Op de volgende afbeeldingen zijn de jaarconcentraties NO_2 en PM_{10} weergegeven voor het peiljaar 2011.



Afbeelding 14: jaargemiddelde concentratie NO_2 (peiljaar 2011).



Afbeelding 15: jaargemiddelde concentratie PM_{10} (peiljaar 2011).

Uit de afbeeldingen 14 en 15 blijkt dat de jaargemiddelde concentratie NO_2 en PM_{10} in het jaar 2011 niet hoger is dan de gestelde grenswaarde. Voor de beide stoffen is die waarde $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De trend is dat de emissies en de achtergrondconcentraties voor de beide stoffen in de toekomst zullen afnemen, waardoor in de toekomst dan ook geen overschrijdingssituaties zijn te verwachten.

4.3.3. Conclusie

De ontwikkeling van het kinderdagverblijf is aan te merken als een NIBM-project. Daardoor levert het aspect luchtkwaliteit geen belemmering op voor de realisatie van dit plan.

Daarnaast zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ bepaald. Deze concentraties overschrijden de gestelde grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet.

4.4. Geluid

4.4.1. Kader

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat indien nieuwbouw van woningen mogelijk wordt gemaakt, de van belang zijnde geluidhinderaspecten moeten worden onderzocht. De verschillende uitvoeringsbesluiten van de Wgh zijn geregeld in het Besluit geluidhinder.

In de Wgh is een voorkeurswaarde voor wegverkeerslawaai vastgelegd van 48 dB. In stedelijk gebied kan daarnaast in (toekomstig) stedelijk gebied een hogere waarde worden vastgesteld tot maximaal 63 dB.

4.4.2. Onderzoek

Middels de voorliggende ruimtelijke onderbouwing worden geen nieuwe woningen toegestaan. Wel wordt de realisatie van een kinderdagverblijf mogelijk gemaakt. Op grond van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder geldt vanaf 1 juli 2012 ook voor een kinderdagverblijf een onderzoeksverplichting.

Deze voorgenomen ontwikkeling van het kinderdagverblijf is alleen gelegen binnen de onderzoekszone van de Graafseweg. Voor deze weg is in het kader van het thans in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Huurlingsedam, fase 2 onderzoek uitgevoerd. Het voor dat plan ontwikkelde rekenmodel is gebruikt om voor deze nieuwe functies de geluidsbelasting te berekenen. De verkeersgegevens van de Graafseweg zijn afkomstig uit het verkeersmodel voor het jaar 2020 van de gemeente Wijchen. Dit verkeersmodel geeft de verwachte verkeersintensiteit op de Graafseweg rekening houdend met alle sociaal-economische ontwikkelingen in de periode tot 2020.

De belangrijkste verkeersgegevens van de Graafseweg zijn een weekdagintensiteit van bijna 10.000 motorvoertuigen, een steenmastieke wegdekverharding en een wettelijk toegestane rijsnelheid van 80 km/h. Berekeningen zijn uitgevoerd met Standaardrekenmethode II conform het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Voor deze berekening is gebruik gemaakt van de rekensoftware Geomilieu versie 2.11. In het model is geen rekening gehouden met de afschermdende bebouwing in het plan Huurlingsedam, zodat deze berekening als worstcase kan worden beschouwd.

In de onderstaande afbeelding zijn de resultaten op de locatie waar het kinderdagverblijf wordt gerealiseerd in een afbeelding opgenomen.



Afbeelding 16: Geluidsbelasting Graafseweg ter plaatse van het kinderdagverblijf.

Uit de resultaten blijkt dat op beide nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen de voorkeurswaarde van 48 dB niet wordt overschreden. Dit betekent dat de Wet geluidhinder niet leidt tot belemmeringen voor de ontwikkelingen in dit plan.

Tevens is het optredende geluidsniveau van verkeer van en naar het kinderdagverblijf berekend⁷. Ter plaatse van de nieuw te bouwen woningen aan de Warmoezenier bedraagt het geluidsniveau maximaal 49 dB(A). Deze geluidsbelasting voldoet aan de voorkeursgrenswaarden van 50 dB(A) volgens de circulaire.

4.4.3. Conclusie

De Wet geluidhinder leidt niet tot belemmeringen voor de ontwikkelingen in dit plan.

4.5. Externe veiligheid

4.5.1. Algemeen

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

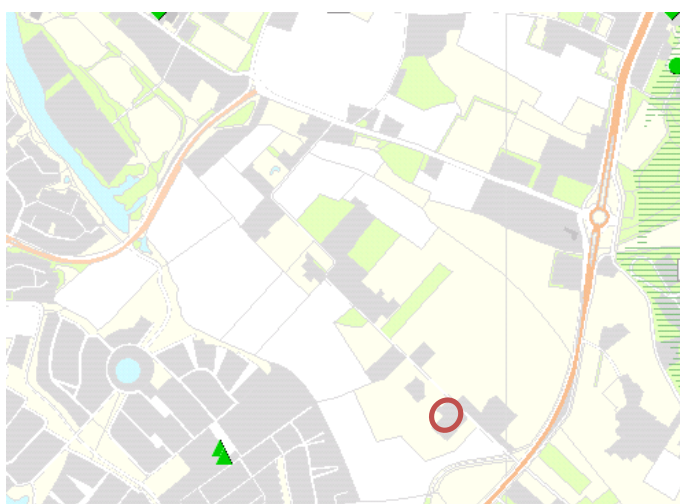
⁷ Akoestisch onderzoek kinderdagverblijf, Ecopart, projectnummer: 15693, d.d. 23 september 2013.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

4.5.2 Onderzoek

Om de risico's ter plaatse van het plangebied te achterhalen is er een analyse gemaakt van de externe veiligheidssituatie rondom het plangebied, met behulp van de provinciale risicokaart.



Afbeelding 17: uitsnede risicokaart provincie Gelderland. Plangebied is rood omcirkeld.

Inrichtingen

Op de Risicokaart Externe Veiligheid van de provincie Gelderland (zie afbeelding 16) is aangegeven dat in de nabijheid van het plangebied geen sprake is van bedrijven of gelijksoortige zaken welke de externe veiligheid kunnen bedreigen.

Transport van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Nijmegen – Den Bosch

Deze spoorlijn is op een dusdanig grote afstand van het plangebied gelegen, dat het eventueel bij deze route behorende plaatsgebonden en het groepsrisico niet relevant zijn.

Transport van gevaarlijke stoffen over de A73, A50 en Graafseweg

De A73 en A50 worden in de risicoatlas genoemd als route waarover transport van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden. Deze wegen liggen echter op een dusdanig grote afstand van het plangebied, dat het plaatsgebonden en groepsrisico niet relevant zijn. De Graafseweg ligt in de nabijheid van het plan, maar

wordt in de risicoatlas niet genoemd. Deze weg vormt dus evenmin een risico ten aanzien van externe veiligheid.

4.5.3. Conclusie

In of in de nabije omgeving van het plangebied spelen geen externe veiligheidsaspecten. Derhalve ondervindt de voorliggende ontwikkeling van deze aspecten geen belemmeringen.

4.6. Bedrijven- en milieuzonering

4.6.1. Kader

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

De VNG richtafstanden gelden vanaf het bedrijf tot woningen in een "rustige woonwijk". Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Indien de inrichting afwijkt door grootte, technische voorzieningen etc. is het mogelijk om gemotiveerd af te wijken van de (indicatieve) afstanden. De afstanden gelden in beginsel tussen de perceelgrens van de inrichting en de gevel(s) van de woning(en) van derden.

4.6.2. Onderzoek

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Wanneer er zich echter meerdere functies binnen een gebied voordoen, kan gesproken worden van een gemengd gebied. Een gemengd gebied kenmerkt zich vanuit milieuhygiënisch oogpunt in het feit dat er sprake is van enige verstoring ten opzichte van een rustige woonwijk. Om die reden mag een reductie van de richtafstand in acht worden genomen. De onderhavige ontwikkeling grenst aan de nieuwbouwwijk Huurlingsedam en heeft voornamelijk een woonfunctie, waardoor het gebied ter plaatse wordt beschouwd als een rustige woonwijk.

De ontwikkeling voorziet in de realisatie van een kinderdagverblijf. Een kinderdagverblijf kan op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven- en milieuzonering' geschaard worden onder de categorie 'kinderopvang'. Ten aanzien van het kinderdagverblijf geldt een indicatieve richtafstand van 30 meter, waarbij het aspect geluid leidend is. De daadwerkelijke afstand van het kinderdagverblijf tot de dichtstbijzijnde bestaande woning bedraagt echter slechts 16 meter. Niettemin worden bedrijven en voorzieningen in milieucategorieën 1 en 2, zoals een kinderdagverblijf, passend geacht in een woonomgeving zoals Huurlingsedam. Daarnaast wordt het bijbehorende speelterrein voorzien van een afschermdende groenstrook, waardoor het geluid enigszins gedempt wordt.

Bovendien geldt dat het kinderdagverblijf moet voldoen aan de eisen die gelden vanuit het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat buiten de ruimtelijke procedure om voorwaarden gelden zodat voldaan dient te worden aan acceptabele geluidniveaus. Bij het aanvragen van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen dient uitgebreide aandacht te worden besteed aan inrichting van het gebouw en het gebruik van de materialen zodat voldaan kan worden aan de maximale toegestane geluidsbelasting uit het Activiteitenbesluit.

Akoestisch onderzoek

Voor de volledigheid is door Ecopart een akoestisch onderzoek⁸ uitgevoerd. Hieruit blijkt dat ten gevolge van het kinderdagverblijf de geluidsbelasting op de dichtstbijzijnde nieuw te bouwen woning maximaal 50 dB(A) bedraagt voor de dagperiode. Voor de bestaande woning aan de Huurlingsedam 74 bedraagt deze geluidsbelasting slechts 43 dB(A) voor de dagperiode. Wanneer deze langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus worden getoetst aan het toetsingskader van respectievelijk 50, 45 en 40 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode zoals gesteld in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering, versie 2009 voor het gebiedstype 'gemengd gebied' (is gelijk aan de beleidsuitspraak in de geluidsnota van de gemeente Wijchen), dan kan worden gesteld dat voor alle beoordelingspunten hieraan wordt voldaan.

Op grond van het ingestelde onderzoek kan worden geconcludeerd dat de optredende geluidsniveaus in de dagperiode ten hoogste 70 dB(A) bedragen voor zowel de dag-, avond- en nachtperiode. Wanneer de maximale geluidsniveaus worden getoetst aan het toetsingskader van respectievelijk 70,65 en 60 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode, kan worden gesteld dat deze waarden wel voldoen.

Uit de berekening blijkt bovendien dat het optredende geluidsniveau van verkeer van en naar het kinderdagverblijf, ter plaatse van de nieuw te bouwen woningen maximaal 48 dB(A) bedraagt. Deze geluidbelasting voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) volgens de circulaire. Daarmee gelden er geen belemmering vanuit het aspect bedrijven- en milieuzonering en kan een goed woon- en leefklimaat ter plaatse gegarandeerd worden.

4.6.3. Conclusie

Er gelden geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkelingen in het kader van bedrijven- en milieuzonering.

4.7. Geurhinder

4.7.1. Kader

Sinds 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van kracht. In deze wet zijn normen opgenomen ter beoordeling van vergunningen krachtens de Wet milieubeheer voor veehouderijen, voor zover het betreft geurhinder vanwege tot die veehouderijen behorende diervverblijven. Ook in het kader van de ruimtelijke ordening dient rekening gehouden te worden met de normen opgenomen in deze wet. Ten aanzien van het aspect geur dient ter plaatse van het plangebied sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.7.2. Onderzoek

Gezien de ligging t.o.v. het plangebied zijn de bedrijven aan de Huurlingsedam 10 en 13 het meest bepalend. Voor het bedrijf aan Huurlingsedam 10 is de geurhinder bepaald en hiervan heeft de 2,0 ouE/m³ geurcontour (voorgroondbelasting) geen overlap met het plangebied. Ook voor de andere varkenshouderij op nummer 13 kent de voorgroondbelasting geen overlap met het onderhavige plangebied.

4.7.3. Conclusie

Vanuit het aspect geur zijn er geen beperkingen voor de bouw van het kinderdagverblijf.

⁸ Akoestisch onderzoek kinderdagverblijf, Ecopart, projectnummer: 15693, d.d. 24 januari 2014.

4.8. Flora en fauna

4.8.1. Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën:

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (ELI).
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State⁹.
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens een uitspraak van de Raad van State¹⁰ geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

⁹ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

¹⁰ zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

Indien soorten van tabel 2 en/of 3 en/of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

ELI heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

4.8.2. Onderzoek

Voor het perceel Huurlingsedam 74 is een ecologische quickscan uitgevoerd (zie separate bijlage 1). In aanvulling daarop heeft een soortgericht onderzoek plaatsgevonden (separate bijlage 2). Hieronder worden de resultaten van beide onderzoeken kort weergegeven.

Soortenbescherming

Uit de toetsing van de resultaten van het onderzoek aan de Ffw blijkt dat bij uitvoering van de ingreep mogelijk negatieve effecten te verwachten zijn op steenmarters, vleermuizen en vogels. Op de overige soortgroepen wordt geen negatief effect op beschermde soorten (of functies) verwacht. Teneinde negatieve effecten ten aanzien van de voorgenoemde soorten uit te sluiten, is een aanvullend soortgericht onderzoek uitgevoerd (bijlage 2). De resultaten worden hieronder besproken.

Marterachtigen

Op basis van de ecologische quickscan kan niet worden uitgesloten dat de steenmarter een vaste rust- en verblijfplaats in de boerderij aan de Huurlingsedam 74 heeft. De soort komt regionaal voor en het aanwezige pand is geschikt als verblijfsplaats. Uit nader onderzoek is echter gebleken dat er geen vaste rust- en verblijfplaatsen aanwezig zijn in het plangebied. De deel van de boerderij en het bijbehorende schuurtje

zijn grondig onderzocht op gebruikssporen van de steenmarter. Deze sporen bestaan uit prooiresten, voedselvoorraden, latrines, slaappleatsen en nesten. Deze zijn op de deel en in het kleine open schuurtje niet gevonden.

Vogels

Naast de steenmarter is de boerderij aan de Huurlingsedam 74 mogelijk geschikt als vaste rust- en verblijfplaats voor de steenuil en de huismus. De steenuil zou mogelijk kunnen broeden in het onverbouwde deel van de boerderij. Daarnaast kan niet uitgesloten worden dat de ruimte onder de dakpannen als vaste rust- of verblijfplaats voor de huismus dient.

Nader onderzoek heeft uitgewezen dat er geen vaste rust- of verblijfplaatsen voor de steenuil aanwezig zijn in het plangebied. De deel en het bijbehorende schuurtje zijn grondig onderzocht op sporen die duiden op aanwezigheid van de steenuil, zoals braakballen, uitwerpselen, veren, nesten. Ook is gezocht naar roestende steenuilen. In het plangebied zelf zijn echter geen steenuilen of sporen daarvan waargenomen. Tevens is nader onderzoek uitgevoerd naar vaste rust- of verblijfplaatsen van de huismus. Ook deze werden niet gevonden. Bovendien zijn er tijdens het onderzoek geen huismussen waargenomen.

Voor alle vogels geldt dat werkzaamheden die uitgevoerd worden tijdens het broedseizoen kunnen leiden tot verstoring van broedgevallen van algemene vogelsoorten uit met name het stedelijk gebied. Omdat alle vogels tijdens het broeden zijn beschermd, kunnen werkzaamheden tijdens het broedseizoen leiden tot een overtreding van de Ffw.

Voor de mogelijk aanwezige soorten broedvogels geldt dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen uitgevoerd dienen te worden. Voor het broedseizoen stelt de wet geen vaste begin- of einddatum. Normal gesproken loopt het broedseizoen voor de meeste vogelsoorten van 15 maart tot 15 juli. Wanneer niet buiten het broedseizoen gewerkt kan worden moet het plangebied voorafgaande aan de werkzaamheden door een deskundige op het gebied van beschermde soorten onderzocht worden op de aanwezigheid van broedgevallen. Ook is het dan aan te raden het aanwezige snoeiafval en de vegetatie binnen het werkterrein (ruim) voor het broedseizoen te verwijderen, teneinde de kans op broedgevallen binnen het plangebied te beperken. Het is niet mogelijk ontheffing te verkrijgen voor het verstoren van broedende vogels.

Vleermuizen

Het plangebied is geschikt als foerageergebied voor een aantal soorten vleermuizen. Op grond van de geringe omvang van het plangebied is de kans klein dat het een essentieel foerageergebied betreft. Lijnvormige elementen zijn immers niet aanwezig, waarmee ook vliegroutes van vleermuizen kunnen worden uitgesloten. Enkele gebouwbewonende soorten vleermuizen hebben mogelijk hun vaste rust- en/of verblijfplaats in de aanwezige bebouwing binnen het plangebied. Derhalve is aanvullend onderzoek naar het voorkomen van deze vleermuissoorten verricht.

Gedurende het aanvullend onderzoek in het plangebied de gewone dwergvleermuis en laatvlieger foeragerend waargenomen. Voor beide soorten gaat het om een of enkele individuen die nooit langer dan tien minuten in het plangebied aanwezig zijn. Het plangebied is dan ook niet van essentiële waarde voor gewone dwergvleermuis of laatvlieger. Essentiële vliegroutes van vleermuizen zijn niet aangetroffen.

De boerderij aan Huurlingsedam 74 fungeert als vaste rust- en verblijfplaats (zomer- en als paarverblijfplaats) voor de gewone dwergvleermuis. Er zijn geen kraamverblijfplaatsen waargenomen. Daarnaast zijn er geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van een winterverblijfplaats voor grotere aantallen dieren. Het verbouwen en renoveren van de boerderij leidt, direct of indirect tot het ongeschikt raken van de aanwezige

ge verblijfplaatsen. Dit heeft echter geen effect op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis, niet op lokaal en niet op landelijk niveau. Het gaat hier immers om een zeer beperkt aantal dieren van een algemeen aanwezige soort. Artikel 11 van de Flora- en faunawet verbiedt echter onder andere het vernietigen van vaste rust- en/of verblijfplaatsen. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom doorgaans een mitigatieplan opgesteld te worden. Omdat de boerderij buiten het onderhavige plangebied is gelegen, is het opstellen van een mitigatieplan in het kader van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing niet benodigd.

Gebiedsbescherming

Binnen een straal van 3 km rond het plangebied zijn geen Natura 2000-gebieden gelegen. Daarmee liggen de dichtstbijzijnde natuurgebieden op een dusdanig grote afstand van het plangebied dat negatieve effecten als gevolg van de ingreep op Natura 2000-gebieden uitgesloten kunnen worden. De ingreep draagt niet bij aan verreikende effecten. In de omgeving van het plangebied zijn daarnaast geen Beschermde Natuurmonumenten aanwezig. Vervolgstappen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 zijn voor dit project dan ook niet nodig. Tevens vindt de ingreep niet plaats binnen de EHS, waardoor het afwegingskader Ecologische Hoofdstructuur niet van toepassing is.

4.8.3. Conclusie

In algemene zin kan redelijkerwijs worden gesteld dat op grond van de mogelijke effecten de uitvoering van de ingreep niet door de Ffw wordt verhinderd. Eventuele significant negatieve effecten op nabijgelegen beschermde gebieden zijn niet aan de orde.

4.9. Archeologie en cultuurhistorie

4.9.1. Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Archeologiebeleid provincie Gelderland

De provincie Gelderland beschrijft in haar Provinciaal Archeologisch Kader wat ze wil bereiken ten aanzien van aanwezige archeologische waarden binnen haar grondgebied en hoe zij zich daarvoor inzet. In het Provinciaal Archeologisch Kader wordt bijvoorbeeld beschreven hoe de provincie Gelderland de gebieden van provinciaal belang heeft geselecteerd. Daarnaast wordt aangegeven welke ambities de provincie met deze gebieden heeft en hoe ze deze ambities samen met gemeenten en andere partners wil realiseren. Tot slot staat in het Provinciaal Archeologisch Kader beschreven hoe de provincie omgaat met de taken en bevoegdheden die zij door de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) gekregen heeft.

In Gelderland zijn veel archeologische monumenten aanwezig. Het provinciaal beleid is gericht op de blijvende instandhouding en verdere versterking van deze monumenten. De provincie verleent daartoe subsidies en toetst of archeologische onderzoeken goed worden uitgevoerd.

Cultuurhistorisch beleid 2009 - 2012

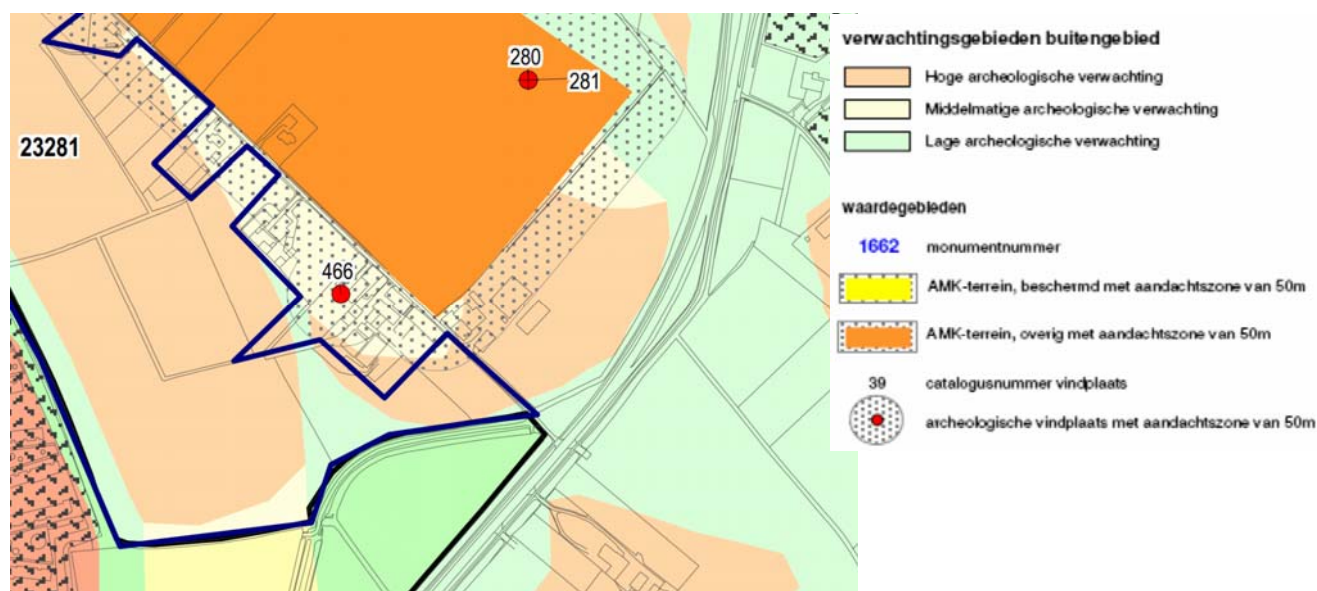
De provincie Gelderland wil historische landschappen, archeologische en bouwkundige waarden als één geheel zien en daar rekening mee houden bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen. De samenleving verandert voortdurend en het gebruik en de functie van gebieden laten hun sporen achter op de cultuurhistorische waarden. De provincie Gelderland ziet blijvende instandhouding dan ook niet als een onveranderlijk gegeven. Daarom zet de provincie in op een constante ontwikkeling van de Gelderse cultuurhistorische waarden. Deze cultuurhistorische waarden zijn aangeduid in een cultuurhistorische waardenkaart.

4.9.2. Onderzoek

Archeologie

Sinds 2002 heeft de gemeente Wijchen een eigen archeologische waarden- en verwachtingenkaart, opgesteld door archeologisch bureau RAAP. In 2008 is deze kaart geactualiseerd. Deze kaart is de onderlegger voor het archeologiebeleid van de gemeente Wijchen en vormt het toetsingsinstrument voor archeologie bij ruimtelijke ontwikkelingen, bouwplannen en andere bodemverstoringen.

Uit de gemeentelijke archeologische beleidskaart blijkt dat voor een groot deel van het plangebied sprake is van een middelmatige verwachtingswaarde. Slechts voor de zuidelijke rand van het plangebied geldt een hoge archeologische verwachting. Op het perceel Huurlingsedam 74 is daarnaast reeds een archeologische vindplaats bekend. Rond deze vindplaats ligt een aandachtszone van 50 meter, welke groten-deels over het plangebied ligt. Tevens is het plangebied gelegen binnen de aandachtszone van het nabij gelegen AMK-terrein. Afgaande op het voorgaande betekent dit dat voor ontwikkelingen groter dan 100m² archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Omdat de beoogde ontwikkeling dit aantal vierkante meters ruimschoots overschrijdt, is nader onderzoek dan ook noodzakelijk



Afbeelding 18: uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Wijchen

Op perceel Huurlingsedam 74 is een proefsleuvenonderzoek uitgevoerd, grotendeels gelegen op de flank van het rivierduin. Daaruit is gebleken dat er op de flank en in het zuidelijke, lage deel van het onderzochte terrein geen sporen te verwachten zijn. Wel zijn er handgevormde scherven aangetroffen die erop wijzen dat er hoger op het perceel, tegen de weg aan, archeologische sporen verwacht kunnen worden. Eerder onderzoek, in de vorm van archeologische begeleiding tijdens de aanleg van de infrastructuur langs de weg ter hoogte van Huurlingsedam 74 heeft echter aangetoond dat er op dit hoge deel van de beide percelen geen sporen meer bewaard zijn gebleven. Vervolgonderzoek is dus niet nodig.

Cultuurhistorie

Op grond van de provinciale cultuurhistorische waardenkaart zijn binnen het plangebied geen waardevolle cultuurhistorische aspecten of monumenten aangetroffen. Derhalve ondervindt de voorliggende ruimtelijke onderbouwing van het aspect 'cultuurhistorie' geen belemmeringen.

4.9.3. Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkelingen, aanvullend onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht. Het plangebied is door de gemeentelijke archeologiedienst vrijgegeven voor verdere ontwikkeling.

4.10. Kabels en leidingen

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke. Voor de realisatie van het bouwplan is het daarin van belang inzicht te verkrijgen in de aanwezige kabels en leidingen.

In het plangebied of in de directe omgeving ervan komen geen planologisch relevante leidingen voor.

4.11. Duurzaamheid

4.12.1. Kader

Nationaal klimaatbeleid

Teneinde de Kyotodoelstellingen te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd. De korte termijn doelstelling voor Nederland is de uitstoot van de belangrijkste broeikasgassen in de periode van 2008 - 2012 met 6% terug te dringen ten opzichte van 1990. Op de lange termijn wil de overheid de overgang naar een duurzame energiehuishouding bereiken (een aandeel van twintig procent duurzame energie in 2020) en verdere beperking van de CO₂-uitstoot realiseren (30% in 2020 ten opzichte van 1990). Dit is verwoord in het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4).

De Nederlandse overheid wil de helft van de nodige emissiereductie behalen met binnenlandse maatregelen en de andere helft uit het buitenland met behulp van de flexibele instrumenten uit het Kyoto-protocol.

Duurzaam bouwen

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu zodat kan worden voorzien in de behoefte van de huidige generatie zonder dat voor toe-

komstige generaties de mogelijkheid wordt ontnomen om ook in hun behoeften te kunnen voorzien. Duurzaam bouwen is daarmee onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving.

Klimaatbeleidsplan 2009 - 2012

In het klimaatbeleidsplan 2009 – 2012 is het gemeentelijk klimaatbeleid verwoord. Doel van het klimaatbeleid is beperking van de emissie van broeikasgassen en ruimtelijke aanpassing aan klimaatverandering. Belangrijke accenten daarbinnen zijn invulling van de voorbeeldfunctie van de gemeente, beïnvloeding van de markt en het stimuleren van handelen door burgers en bedrijven door de gemeente. In deze context heeft Wijchen gekozen voor een actief ambitieniveau.

Het gemeentelijk klimaatbeleid is gericht op het beheersen en waar mogelijk verminderen van negatieve effecten van de eigen bedrijfsvoering en van derden op het klimaat en het voorkomen van ongewenste effecten van de reeds in gang gezette klimaatverandering. Hierbij wordt tenminste voldaan aan wet- en regelgeving en gestreefd naar continue verbetering.

Voorts heeft de gemeente Wijchen gekozen voor een integrale en gecoördineerde aanpak van klimaat-zorg. Voor de realisatie van het klimaatbeleidsplan zijn vanaf 2009 financiële middelen vrijgemaakt voor de eerste planperiode (2009-2012). Hierbij wordt er deels van uitgegaan dat de maatregelen zich na 2012 terugverdienen.

4.12.2. Onderzoek en conclusie

De ambitie voor de woonwijk Huurlingsedam is huisvesting te bieden aan verschillende bewoners, waardoor een wijk ontstaat om van te houden en om te blijven. Een humane schaal en een diversiteit aan bebouwing moeten bijdragen aan deze ambitie. Iedere plek is uniek en toch in samenhang met het geheel ontworpen, waardoor een duurzame wijk ontstaat. Deze duurzaamheid wordt versterkt door de toepassing van degelijke materialen voor de bebouwing en inrichting van de openbare ruimte. Ter plaatse van het onderhavige plangebied zal hiervan niet worden afgeweken.

Naast materiële en sociale duurzaamheid verdient ook energetische duurzaamheid een plaats, zeker als het gaat om semi-openbare gebouwen. Gebruik maken van natuurlijke bronnen van energie zoals wind, aardwarmte en zon verdient een aanbeveling. Het toepassen van fotovoltaïsche cellen op de gebouwen of aardwarmtewinning behoort tot de mogelijkheden en kunnen een voorbeeldfunctie vormen voor de gehele wijk.

5. UITVOERBAARHEID

5.1. Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro, zie ook paragraaf 1.1 van deze ruimtelijke onderbouwing) in de toelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het besluit. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening ook de afdeling Grondexploitatie (afdeling 6.4 Wro) in werking getreden. De werkzaamheden ten behoeve van de uitbreiding van het gezondheidscentrum worden gezien als een activiteit die exploitatieplichtig is volgens artikel 6.2.1 van het Bro.

De ontwikkeling van het kinderdagverblijf komt geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Met de gemeente is een anterieure overeenkomst gesloten waarin onder andere afspraken zijn gemaakt omtrent de ontsluiting van het terrein. De gemeente acht de economische uitvoerbaarheid van het plan daarmee voldoende verzekerd.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De bouw van het kinderdagverblijf is onderdeel van het nog in ontwikkeling zijnde woongebied Huurlingsedam. De ontwikkeling van dit woongebied inclusief de bijbehorende functies is reeds bekend waardoor de realisatie van het kinderdagverblijf naar verwachting algemeen geaccepteerd zal worden. Bovendien is de mogelijkheid geboden om zienswijzen op het voorliggende plan in te dienen. Derhalve wordt de voorliggende ontwikkeling maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

6 AFWEGING EN CONCLUSIE

6.1 Afweging

De omgevingsvergunning maakt de bouw van het kinderdagverblijf juridisch - planologisch mogelijk. Vanuit ruimtelijk oogpunt zijn er – gelet op de ontwikkeling van het aangrenzende woongebied Huurlingsedam - geen bezwaren voor de beoogde ontwikkeling.

Voorgestane ontwikkeling heeft met betrekking tot relevante milieuaspecten, archeologie, water, geluid, luchtkwaliteit, bodem, en leidingen geen negatieve invloed op haar omgeving. Tevens is de ontwikkeling in overeenstemming met het vigerende beleid van het Rijk, provincie en de gemeente Wijchen.

Vanuit de omgeving zijn er met betrekking tot genoemde onderwerpen geen belemmeringen die de bouw van het kinderdagverblijf in de weg staan. De realisatie wordt tevens maatschappelijk en economisch uitvoerbaar geacht.

6.2 Conclusie

Naar aanleiding van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor de realisatie van het kinderdagverblijf. Aan het project kan medewerking worden verleend door middel van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, juncto artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

6.3 Wettelijk vooroverleg

De ruimtelijke onderbouwing is in het kader van het wettelijk vooroverleg voor advies toegezonden aan diverse betrokken instanties waaronder het waterschap. Daarop zijn geen reacties ontvangen.

6.4 Zienswijzen

Van donderdag 13 februari 2014 tot donderdag 27 maart 2014 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen. Daarbij is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijze naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

BIJLAGEN

Bijlage 1:
Besluit B&W voor afwijking van parkeernorm bij Huurlingsedam
74, d.d. 17 december 2013

Datum beslissing B & W/						
	B	MT	MW	RE		
Akkoord						
Bespreken						

Openbaar	
Aan	College
Status	Beslisnota
Registratienummer	13.7748.
Onderwerp	Afwijking van parkeernorm bij Huurlingsedam 74
Programma/Speerpunt	2 Wonen en leefbaarheid
Portefeuillehouder	M.J.F.J Thijsen
Afdeling	Openbare werken/Ruimte, milieu en economie
Retour afdeling	Openbare werken/Ruimte, milieu en economie
Adviseur / telefoon / e-mail	Bertjan Sneller / 024-7517103 / b.sneller@wijchen.nl
Beslispunt(en)	1. af te wijken van het gemeentelijk beleid op het punt van parkeernormering bij ontwikkeling van Huurlingsedam 74 waarbij het college vaststaat dat
Gewenste datum collegevergadering	17 december 2013 indien nodig gepubliceerd wordt
Reden niet-openbaar / vertrouwelijk	op de gemeentelijke grond naast de toekomstige vestiging van DES
Presentatieavond/bijeenkomst	
Gewenste datum commissievergadering	
Informatiebijeenkomst	
Gewenste datum raadsvergadering	19 december 2013
Akkoord manager	Jan Bakker Paraaf:
Akkoord budgethouder	Léon Kamps Paraaf:
Akkoord projectleider	Léon Kamps Paraaf:
Akkoord directie	Paraaf:
Akkoord afdeling financiën	Paraaf:
Subsidiemogelijkheden onderzocht	n.v.t.
Burgerparticipatie	Informereren
Advies gevraagd aan	
Bijzonderheden	
Bijlage(n)	
Ter inzage	
In kennis stellen	De Eerste Stap

Beslisnota

Afwijking van parkeernorm bij Huurlingsedam 74

Wijchen, 17 december 2013

Geacht college,

Beslispunten

1. af te wijken van het gemeentelijk beleid op het punt van parkeernormering bij ontwikkeling van Huurlingsedam 74

Inleiding

Er ligt een nota voor de raad voor met kenmerk 13 RZ 208. Daarin vragen we om een verklaring van geen bedenkingen.

In de bestemmingsplan-procedure is een zienswijze ingediend. Die betreft de verkeersaantrekkende werking van DES op de weg Huurlingsedam. Naderhand heeft de Vof duidelijk gemaakt grote bezwaren te hebben tegen de geprojecteerde 18 dwars-parkeerplaatsen aan de Warmoezenier. Daar waren oorspronkelijk slechts 9 langs-parkeerplaatsen bedacht.

Dit leverde het ambtelijk advies om 18 parkeerplaatsen naast de woning Huurlingsedam 74 te positioneren. Daarmee komt de grondexploitatie naar verwachting dik in de min uit.

Na overleg met wethouder Thijsen en twee bestuursleden van De Eerste Stap en de heer Snelkler op 10 december 2013 is een oplossing besproken. Die leggen we aan u voor.

Beoogd effect

Realisering conformplaning en kosten van een vetsiging van De Eerste Stap op het terrein van Huurlingsedam 74.

Argumenten

1. Plaatsing van 18 (tijdelijke) parkeerplaatsen op gemeentelijk terrein naast de woning nr 74 zorgt voor een fors negatieve bouwgrondexploitatie

De parkeernorm zegt dat voor deze locatie en dit type bebouwing 30 parkeerplaatsen moeten worden gerealiseerd. Op het eigen gebied van De Eerste Stap zijn 12 (definitieve) parkeerplaatsen gepland. Dus volgens ons gemeentelijk beleid moeten naast die 12 nog 18 parkeerplaatsen extra komen. Plaatsing van die 18 parkeerplaatsen op het terrein naast de woning nr 74 heeft tot gevolg dat we meer kosten moeten maken voor:

- aanvullend geluidonderzoek omdat die parkeerplaatsen dicht bij de woning komen
- aanvullend onderzoek naar waterberging
- ontwerp voor parkeren en verkeerrouting
- aanleg van een bouwweg
- sloop van de woning nr 74

Portefeuillehouder	: M.J.F.J Thijsen
Informatie	: Bertjan Sneller
Telefoon	: 024-7517103
E-mailadres	: b.sneller@wijchen.nl
Ter inzage	:
In kennis stellen	: De Eerste Stap

- verwijdering van asbest in de schuur en de woning

De kosten hiervan komen al gauw boven € 1 ton. Daarmee komt de grondexploitatie op een negatief saldo van ca. € 1 ton of erger (bijvoorbeeld als de asbest situatie slechter is).

1.2 Op enige termijn komen meerdere parkeerplaatsen beschikbaar voor dubbelgebruik als Huurlingsedam toch wordt ontwikkeld (wellicht met een supermarkt)

Naar verwachting zal binnen 1-2 jaar Huurlingsedam worden ontwikkeld. Mogelijk komt er een supermarkt met super veel parkeerplaatsen. Dan zullen die 18 parkeerplaatsen voor Huurlingsedam 74/DES beschikbaar komen, hoewel daarover wel nog een (oa. financieel) akkoord met de Vof moet worden bereikt.

1.3 Voor DES geldt een groeimodel: langzaamaan zal het aantal kinderen toenemen

Eind 2014 zal het gebouw worden geopend en de eerste kindertjes binnenkomen. Dat aantal zal naar verwachting langzaam groeien. Bovendien zal DES met het eigen personeel afspreken dat ze met de fiets komt. Dit betekent dat DES verwacht de eerste tijd goed uit de voeten te kunnen met die 12 parkeerplaatsen.

Kanttekeningen

1. We hanteren overal in Wijchen de parkeernorm, dus kan afwijking daarvan een precedentwerking hebben

De parkeernorm is gekoppeld aan de functie van het gebied, niet aan de invulling door De Eerste Stap. Dus als later de accommodatie die DES wil bouwen, een andere eigenaar krijgt met een ander gebruik, kan dat aantal van 30 parkeerplaatsen heel erg nodig zijn. Voor DES is dit aantal niet noodzakelijk.

Financiën

Bij het accepteren van slechts 12 parkeerplaatsen, zonder tijdelijke parkeerplaatsen ernaast blijft de grondexploitatie naar verwachting net in de zwarte cijfers. Dan verandert het eindsaldo zoals genoemd in de nota 13 RZ 208, niet. Hierbij moet u wel bedenken dat wij straks voor het dubbelgebruik van 18 parkeerplaatsen samen met de verwachte supermarkt aan de Vof moeten betalen. Daarmee komt het eindsaldo van de grondexploitatie van Huurlingsedam 74 alsnog in de min.

Uitvoering

Na uw besluit kan de raad op donderdag 19 december 2013 akkoord gaan met de beslispunten van deze nota en blijft de voortgang in het bouwproces gehandhaafd.

Burgerparticipatie

Zoals gezegd is intensief overleg gevoerd met De Eerste Stap. De Vof kan prima leven met de optie van de geplande langsparkeerplaatsen aan de Warmoezenier. Die zijn in samenspraak met hen daar beoogd.

Bijlagen

geen

Gerelateerde stukken

13 RZ 208

0 budgethouder

0 FIN

☐ Kopie verstrekken aan FIN