Gemeente Wijchen

Ruimtelijke onderbouwing
Grafheuvel Hoogvonderweg 17 Wijchen

Datum: Oktober 2011
Project: BOOST2

OOSTZEE stedenbouw

Tivolilaan 205
6824 BV Arnhem
Tel (026) 442 33 42
Fax (026) 445 85 12

info@oostzee.nl
www.oostzee.nl

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding 3
1.1 Aanleiding en doel 3
1.2 Plangebied 3

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving 5
2.1 Bestaande situatie 3
2.2 Bouwplan 3

Hoofdstuk 3 Beleidskader 9
3.1 Algemeen 9
3.2 Rijksbeleid 9
3.3 Beleid Waterschap 10
3.4 Beleid Gemeente 11
3.5 Wettelijk kader 12

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden 15
4.1 Algemeen 15
4.2 Milieuhinder 15
4.3 Externe veiligheid 15
4.4 Geluid wegverkeer 15
4.5 Flora en fauna 16
4.6 Watertoets 16
4.7 Archeologische waarden 19

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid 21

Hoofdstuk 7 Conclusie 23

Hoofdstuk 1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de aanleiding voor de omgevingsvergunning en de ligging en begrenzing van het plangebied aangegeven. Dit wordt geïllustreerd door middel van het opnemen van een kaartfragment, waaruit de ligging van het plangebied blijkt.

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemers wensen op eigen terrein een particuliere begraafplaats voor eigen gebruik aan te leggen. Hiervoor is een omgevingsvergunning vereist volgens de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is noodzakelijk om dit plan te kunnen realiseren.

1.2 Plangebied

De beoogde locatie van de begraafplaats bevindt zich op het perceel Hoogvonderweg 17, ten noorden van de A326 tussen Wijchen en Beuningen, nabij het buurtschap Wezel. Het buurtschap is gelegen op een donk, een natuurlijke verhoging in het landschap. De omgeving is te typeren als een landelijk, kleinschalig en reliëfrijk. De aanwezige groene elementen, in de vorm van laanbeplanting langs de wegen, houtwallen en bospercelen, geeft het gebied een bijzondere eigenheid. Het grondgebruik is agrarisch.

Ligging projectlocatie tussen Wijchen (zuid) en Beuningen (noord).

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De planlocatie bevindt zich in de noordelijke punt van het perceel Hoogvonderweg 17. Dit deel van het terrein is onverhard en in gebruik als grasland. Het betreft een diep perceel. De woning bevindt zich midden op het terrein en is middels een oprijlaan ontsloten op de Hoogvonderweg. Achter het perceel locatie loopt de Nieuwe Wetering, een watergang tussen Nijmegen en Appeltern. Onderstaande afbeelding geeft een beeld van de huidige situatie.

De planlocatie

2.2 Bouwplan

Initiatiefnemers, eigenaars en bewoners van het perceel Hoogvonderweg 17, wensen op eigen terrein een grafheuvel aan te leggen. Er is een locatie gekozen in de noordelijke hoek van het terrein, op ruimte afstand tot de in de omgeving aanwezige bebouwing. De afstand tot de dichtstbijzijnde woing (Hoogvonderweg 15) bedraagt ruim 93 meter.

De afmetingen van het grondvlak van de grafheuvel bedragen: oppervlakte circa 60 meter op maaiveldhoogte (10 bij 6 meter) en hoogte circa 2,5 meter. De afbeeldingen op de volgende pagina's geven de nieuwe situatie op het perceel Hoogvonderweg 17 weer.

Constructie

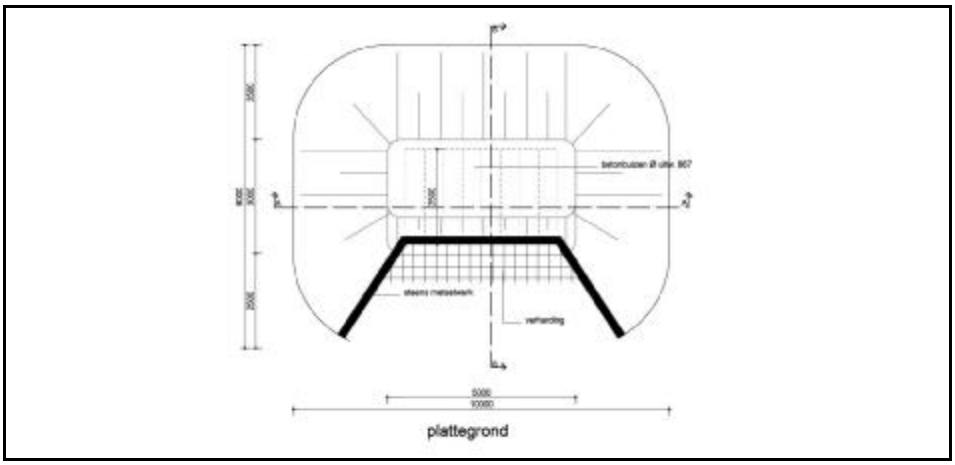
De constructie van de grafheuvel bestaat uit een betonnen vloer (dikte 150 mm) met daarop een gemetselde behuizing. Binnen de constructie is ruimte voor zeven graven, uitgevoerd in liggende betonnen buizen. Een insnede aan de zuidzijde van de heuvel vormt een gedenkmuur, opgetrokken in metselwerk. Aan deze zijde worden de graven afgedekt met hardstenen platen. De constructie bevindt zich boven maaiveld en is voorzien van een waterdichte fundering.

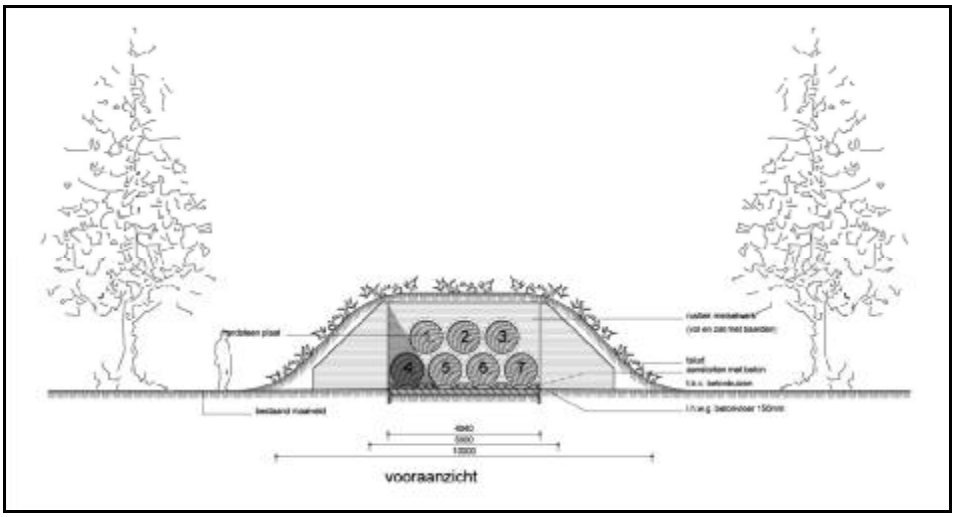
Positie grafheuvel op perceel Hoogvonderweg 17

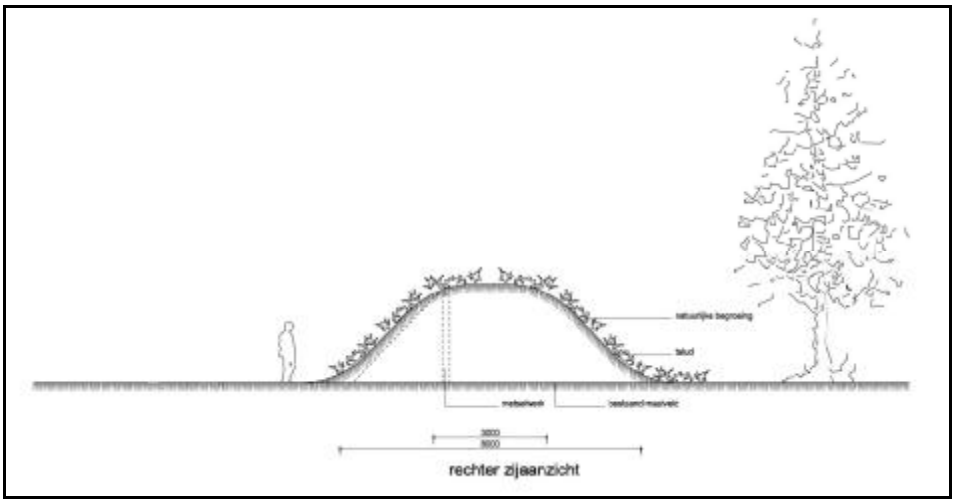
Landschappelijke inpassing

Het landschap op de donk van Wezel is van bijzondere waarde. De omgeving van de planlocatie kenmerkt zich door de afwisseling van laanbeplanting en houtwallen. De grafheuvel is gesitueerd in aansluiting op de bestaande houtwal langs de westelijke perceelsgrens. Teneinde een goede landschappelijke inpassing te bereiken, wordt de bestaande houtwal aangevuld met een gemengde opstand van beuken, eiken en/of essen geplant. De grafheuvel wordt zodoende aan drie zijden omzoomd door beplanting en vanaf de belendende percelen aan het zicht onttrokken. De grafheuvel wordt toegedekt met grond waardoor een natuurlijke begroeiing van de heuvel ontstaat.

De beschreven ingrepen zijn beperkt van aard. Het uitbreiden van de houtwal langs de noordelijke perceelsgrens vormt een kleinschalige bijdrage aan de aanwezige groene waarden op de locatie en aan het bijzondere, besloten karakter van de donk.







Plattegrond en aanzichten van de grafheuvel.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Algemeen

Dit hoofdstuk biedt een overzicht van het ruimtelijke beleid van Rijk, provincie, regio en gemeente dat bepalend is voor de wijze waarop het plangebied kan worden bebouwd en ingericht. Dit beleid is vastgelegd in verschillende beleidsdocumenten waarvan de relevante passages hier zijn verzameld.

3.2 Rijksbeleid

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

De Wro heeft een belangrijke rol in het proces tot aanwijzing van een bijzondere begraafplaats. Een belangrijke doelstelling is het tegengaan van versnippering van het grondgebruik door de realisatie van elementen met een langdurig ruimtebeslag. Graven op eigen terrein kunnen toekomstige ontwikkelingen frustreren. Daarom kunnen deze ontwikkelingen alleen worden toegelaten als aan een groot aantal voorwaarden wordt voldaan waarmee kan worden gegarandeerd dat de begraafplaats ook op langere termijn geen beperking oplevert voor de ruimtelijke functies in de omgeving.

Wet op de lijkbezorging (Wlb)

De Wet op de lijkbezorging verplicht gemeenten om te zorgen voor voldoende mogelijkheden om mensen te kunnen begraven. Lijken dienen te worden begraven op een begraafplaats die overeenkomstig de wet is aangelegd. Een verzoek tot begraven in eigen grond, waaronder wordt verstaan een particulier terrein waarvan het de bedoeling is dit te bestemmen voor het begraven van 1 of een zeer beperkt aantal overledenen, staat volgens de Wlb gelijk aan een aanvraag om een bijzondere begraafplaats aan te mogen te leggen.

In de Wlb, de Inspectierichtlijn van de Wlb (die een handreiking vormt voor de vertaling van de Wlb in technische aspecten die betrekking hebben op onder andere de aanleg en het onderhoud van een begraafplaats) en in het Besluit op de Lijkbezorging (BLB) worden regels gesteld ten aanzien van begraven. De technische adviezen die de Inspectierichtlijn geeft zijn zonder uitzondering ook van toepassing op de aanleg van een bijzondere begraafplaats. Daarnaast worden in de inspectierichtlijn een aantal adviezen gegeven ten aanzien van de situering van een begraafplaats. Ook deze adviezen zijn van toepassing op een bijzondere begraafplaats. Deze regels en adviezen worden als voorschrift verbonden aan zowel het principebesluit als aan het definitieve raadsbesluit tot aanwijzing van grond ten behoeve van de aanleg van een particuliere begraafplaats.

Voorts stelt de Inspectierichtlijn Lijkbezorging dat bij de aanvrager meer dan een simpel verlangen moet bestaan voor het begraven in eigen grond. Ook bij bijzondere begraafplaatsen behoudt de gemeente haar verantwoordelijkheid waar het gaat om toezicht op en handhaving van een ongestoorde grafrust. Het creëren van een bijzondere begraafplaats moet plaatsvinden in afweging van het algemeen belang en het belang van de initiatiefnemer. De uiteindelijke beslissing ligt bij de gemeenteraad.

Aan een besluit tot aanwijzing van grond ten behoeve van de aanleg van een particuliere bijzondere begraafplaats worden minimaal de volgende voorschriften verbonden:

1) Er moet voldaan kunnen worden aan de technische adviezen zoals gesteld in de inspectierichtlijn van de Wlb en de BLB. Deze adviezen voor begraafplaatsen en graven zijn als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen;
2) De aanvrager dient een geohydrologisch onderzoek te overleggen;
3) De locatie mag niet in een grondwaterbeschermingsgebied liggen;
4) De afstand tot de openbare weg, erfgrens met derden, woning, woonbestemming of een als woonruimte in gebruik zijnd gebouw bedraagt minimaal 30 meter;

5) De locatie dient voor het zicht vanaf een openbare weg of openbaar toegankelijk perceel visueel afgeschermd te worden met behulp van een natuurlijke, fysieke afscheiding met een geadviseerde hoogte van minimaal 1,80 meter die in het landschap inpasbaar is. De wijze waarop deze visuele afscherming wordt vormgegeven (hoogte, materiaal, beplantingssoort) is ter beoordeling aan het College van burgemeester en wethouders en afhankelijk van de omstandigheden. De landschappelijke inpassing geldt als voorwaarde om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan (ABRS, 29 december 2010 nr. 201003274/1/R3). Zo nodig kan voor deze ruimtelijke inpassing een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten worden om deze zeker te stellen;
6) De locatie mag niet binnen de bebouwde kom gelegen zijn, zoals bedoeld in artikel 20a van de Wegenverkeerswet;
7) Het perceel dient minimaal 1ha groot te zijn en mag geen agrarische of bedrijfsbestemming hebben;
8) De aanvrager heeft een aantoonbare historische, emotionele binding met de grond. Er wordt voldaan aan de minimale gemeentelijke criteria hiertoe;
9) In het perceel, dan wel in een straal van 20 meter eromheen, liggen geen kabels, leidingen of andere nutsvoorzieningen;
10) Het aan te wijzen perceel grond ligt niet in een gebied waarvan het aannemelijk is dat een wijziging van de huidige bestemming of het huidige gebruik zal optreden die de grond voor het gebruik als begraafplaats ongeschikt maakt;
11) De aard, het feitelijke huidige gebruik of de bestemming van het perceel grond verzet zich niet tegen de aanwijzing tot bijzondere begraafplaats;
12) De herzieningsprocedure in het kader van het bestemmingsplan is afgerond.

Voordat de begraafplaats in gebruik kan worden genomen moet gecontroleerd worden of aan de wettelijke eisen is voldaan. Als dit het geval is kan het College van burgemeester en wethouders toestemming verlenen voor de ingebruikname van de begraafplaats conform artikel 41 van de Wlb. Na schriftelijke toestemming van het college kan worden overgegaan tot begravingen. Door middel van deze voorschriften wordt in ieder geval voldaan aan de Wlb en de Wro en houdt de gemeente overzicht over de activiteiten die als gevolg van de begraafplaats plaatsvinden.

Conclusie

Onderstaand wordt puntsgewijs verwoord op welke wijze wordt voldaan aan aan de voorschriften voor particuliere bijzondere begraafplaatsen.

1) De technische adviezen voor begraafplaatsen en graven zijn als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen;
2) Het geohydrologisch onderzoek is uitgevoerd in januari 2011. De resultaten worden verwoord in paragraaf 4.6;
3) De locatie bevindt zich niet in een grondwaterbeschermingsgebied. Zie paragraaf 4.6 voor een nadere beschrijving van de geohydrologische kenmerken van de locatie en omgeving;
4) De afstand tot het dichtstbijzijnde woonhuis bedraagt meer dan 93 meter. De afstand tot de openbare weg is nog groter. De grafheuvel wordt op eigen terrein opgericht. De positie van de grafheuvel is tot stand gekomen in overleg met de gemeente Wijchen;
5) De grafheuvel wordt ingepast in een bestaande houtwal op het terrein en krijgt een natuurlijke begroeiing. De heuvel gaat hierdoor op in het landschap. Vanaf de openbare weg is de grafheuvel niet zichtbaar;
6) Het betreft een landelijke locatie in het buitengebied van de gemeente Wijchen;
7) Het perceel waarop de grafheuvel wordt opgericht behoort tot de particuliere woning Hoogvonderweg 17. De woning heeft een woonbestemming. De gronden bij de woning worden extensief beheerd en vallen buiten het gewone agrarische gebruik;

8) De initiatiefnemer zal dit bij de gemeente moeten aantonen;
9) Het betreft een landelijke locatie in het buitengebied. Er zijn geen kabels en leidingen aanwezig;
10) Het betreft een landelijke locatie in het buitengebied. Een wijziging van de bestemming van de grond is niet te verwachten. De omgeving is aangeduid als een waardevol landschap waar slechts op beperkte schaal ontwikkelingen worden toegelaten;
11) De gronden behoren tot de woning op het perceel en vallen onder extensief beheer (grasland). Het grondgebruik staat een aanwijzing tot begraafplaats niet in de weg;
12) Voorliggende ruimtelijke onderbouwing vormt de basis van de noodzakelijke bestemmingsplan-procedure waarmee de realisatie van de grafheuvel wordt mogelijk gemaakt.

3.3 Beleid waterschap

Het Waterschap Rivierenland (WSRL) heeft een richtlijn voor begraafplaatsen. Voor nieuwe begraafplaatsen geldt dat de hiervoor bestemde terreinen worden opgehoogd om te kunnen voldoen aan de inrichtingseis van de Inspectierichtlijn lijkbezorging. Dit houdt in dat de bodem van een graf zich tenminste 30 cm boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand dient te bevinden. Regenwater zoveel mogelijk oppervlakkig worden afgevoerd.

Conclusie

Er wordt voldaan aan de richtlijn van het Waterschap Rivierenland. De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) bedraagt 0,8 m-mv (zie paragraaf 4.6). Dit betekent dat de onderzijde van het graf zich op 0,5 m -mv mag bevinden. Aan deze eis wordt ruimschoots voldaan, de grafheuvel wordt boven maaiveld aangelegd. Doordat de graven zich bevinden in een gebouwde constructie, voorzien van een waterdichte fundering, wordt het doorsijpelen van regenwater voorkomen. De eventuele gevolgen van het plan voor het grondwater zijn daarmee nihil.

3.4 Beleid provincie en regio

Structuurvisie Gelderland 2005

Door de invoering van de Wro heeft het Streekplan Gelderland de status gekregen van een structuurvisie. Hoofddoel van het Streekplanbeleid is het scheppen van ruimte voor alle verschillende functies in de wetenschap dat het beschikbare oppervlak beperkt is.

De rivierduinen tussen Wijchen en Bergharen, waar de locatie een onderdeel van uit maakt, zijn in het Streekplan benoemd als waardevol landschap. Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard, en in relatie daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. De “ensemble”-waarden van deze gebieden is groot, dat wil zeggen dat de samenhang tussen de verschillende landschapsaspecten groot is. Grondgebonden landbouw speelt een belangrijke rol bij het instandhouden van de landschapskwaliteiten.

Het ruimtelijk beleid voor waardevolle landschappen is: behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten. Binnen de algemene voorwaarde dat de kernkwaliteiten worden versterkt, en bij inachtneming van het beleid voor functieverandering in het buitengebied (zie par 2.3) een ‘ja mits’-benadering voor het toevoegen van nieuwe bouwlocaties en andere ruimtelijke ingrepen. Deze beleidsbenadering geeft gedifferentieerd richting aan de ontwikkeling. In de waardevolle landschappen is lokale en regionale ontwikkeling mogelijk. Aard, omvang en vormgeving in samenhang met de kernkwaliteiten zijn bepalend. Ruimtelijke ontwikkeling kan bijdragen aan de versterking van het landschap; bij de ruimtelijke afweging van een nieuwe functie(combinatie) speelt het bijbehorende landschapontwerp een belangrijke rol om de bijdrage van de ruimtelijke ingreep aan versterking van de kernkwaliteiten te bepalen.

10	*Rivierduin Wijchen-Bergharen* • Kleinschalige rivierduinen met afwisseling van bos, vennen, houtwallen en open essen, microreliëf en plaatselijk grillige lokale wegen; grote hoogteverschillen bij rivierduin Bergharen • Onregelmatige, blokvormige verkaveling • Bebouwing geconcentreerd in dorpen en buurtschappen en verspreid langs open essen en dijken • Overgang naar de Maas met open kommen en kleinschalige oeverwallen, talrijke oude Maasarmen herkenbaar		

Uitsnede uit de tabel 'Provinciaal waardevol landschap & kernkwaliteiten'

Landschapsontwikkelingsplan 'Landschap in beweging', Beuningen, Druten, Wijchen

De gemeenten Beuningen, Druten en Wijchen hebben gezamenlijk een landschapsontwikkelingsplan opgesteld voor het buitengebied. Het plan geeft inzicht in de ontwikkelingsmogelijkheden en keuzen in het landschap voor de komende 10 jaar. In het landschapsontwikkelingsplan (LOP) wordt het beleid van het rijk, de provincie en anderen overheden en organisaties doorvertaald en op integrale wijze uitgewerkt naar het lokale niveau.

De hoofddoelstellingen van het LOP zijn het versterken van de identiteit van het fraaie rivierenlandschap tussen Waal en Maas, welke zich uit in de landschappelijke en ecologische samenhang binnen en tussen de acht landschapstypen en hun overgangen, het tegengaan van versnippering van het landschap, en een vitaal platteland met ontwikkelingsmogelijkheden op het gebied van de landbouw, recreatie, ontgrondingen, nieuwe landgoederen en eventueel nieuwe vormen van energie, mits zij bijdragen aan de karakteristiek van het landschap.

Eén van de acht landschapstypen die wordt onderscheiden in het LOP zijn de Rivierduinen, riviervlaktes en donken. Het zijn gebieden die uniek blijven door hun opvallende hoogteligging, bebossing en hieraan verbonden natuur- en recreatiewaarden. Ingezet wordt op uitbreiding van deze waarden. Uitgangspunten in dit landschapstype is het behouden van het reliëfrijke, besloten gebied met historische bebouwing en beplantingen en het versterken van donken en historische laagten.

Hoofdstuk 7 van het LOP beschrijft de integrale visie voor deelgebieden. Ten aanzien van de Rivierduinen en donken worden de bijzondere natuurwaarden en aardkundige waarden benoemd. Een belangrijke kwaliteit van de rivierduinen is de kleinschalig karakter met een afwisseling van bos, vennen, houtwallen en open essen, het microreliëf en de plaatselijk grillige wegen.

Doel is het verbeteren van de herkenbaarheid van de afzonderlijke duinen ten opzichte van hun omgeving. Door het verdichten van de randen van het duin met beplanting kan het contrast met de omgeving worden versterkt. Er wordt ingezet op het versterken van de verscheidenheid en allure van de beplanting op de duinen met gebiedseigen soorten.

Conclusie

De realisatie van de grafheuvel op de beoogde locatie in de noordelijke hoek van het perceel Hoogvonderweg 17, waarbij de bestaande houtwal langs de perceelsgrenzen wordt uitgebreid met gebiedseigen soorten, vormt een kleinschalige bijdrage aan het karakteristieke landschap op de rivierduin. De heuvel krijgt een natuurlijke begroeiing. Er is sprake van een zeer beperkte ruimtelijke ingreep zonder nadelige ruimtelijke effecten.

3.5 Beleid gemeente

Bestemmingsplan "Buitengebied Wijchen"

Het plangebied valt binnen de grenzen van het bestemmingsplan “Buitengebied Wijchen” en is bestemd als “Agrarisch met waarden”. Het initiatief is strijdig met het vigerende bestemmingsplan. Het bestemmingsplan kent geen regeling voor bijzondere particulieren begraafplaatsen.

Ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Wijchen 2011"

De gemeente Wijchen heeft een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied in voorbereiding. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 3 februari tot 17 maart 2011 ter inzage gelegen.

In het ontwerpbestemmingsplan heeft de planlocatie de bestemming 'Agrarisch met waarden' met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2'.

Beleid bijzondere begraafplaatsen op particulier terrein

Gezien het toenemende aantal verzoeken tot het aanwijzen van bijzondere begraafplaatsen op eigen terrein en de terughoudende inspectierichtlijn van de Wlb ten aanzien van de aanleg hiervan, is een helder gemeentelijk beleid noodzakelijk.

In haar beleid "Bijzondere begraafplaatsen op particulier terrein", vastgesteld door de raad op 14 oktober 2010, stelt de gemeente Wijchen de volgende eisen waaraan verzoeken worden getoetst:

a) De aanvrager dient eigenaar te zijn van de grond, waarbij er geen zakelijk recht op de grond rust. Aanvrager dient dit aan te tonen door middel van een uittreksel openbare registers of een notariële akte;
b) De aanvrager dient een aantoonbare historische, emotionele binding te hebben met de grond;
c) In het perceel mogen geen kabels, leidingen of andere nutsvoorzieningen voorkomen in een straal van 20 meter rondom de gewenste begraafplaats;
d) Voor de toekomst is het wenselijk dat voldoende duidelijk is dat de nabestaanden de binding met de grond behouden, in ieder geval binnen de grafrusttermijn (10 jaar).

Conclusie

Zowel het vigerende als het toekomstige bestemmingsplan Buitengebied voorzien niet in een regeling voor de aanleg van particuliere bijzondere begraafplaatsen. De realisatie van een dergelijke begraafplaats is alleen mogelijk middels een wijziging van het bestemmingsplan. De procedure hiertoe kan pas worden opgestart na instemming door de gemeenteraad.

Aangezien het verzoek tot de aanleg van een bijzondere particuliere begraafplaats meestal, zo niet altijd, strijdig is met het vigerende bestemmingsplan is het verlenen van planologische medewerking in beginsel ongewenst. Van dit beleid kan slechts bij hoge uitzondering in zeer bijzondere gevallen ter beoordeling van de raad op basis van een bestemmingsplanwijziging worden afgeweken.

Voorliggende ruimtelijke onderbouw vormt de basis voor de bestemmingsplanherziening waarmee de realisatie van de grafheuvel mogelijk wordt gemaakt. Het initiatief voldoet aan het gemeentelijke beleidskader voor bijzondere begraafplaatsen op eigen terrein.

3.6 Wettelijk kader

In haar vergadering van 1 november 2007 heeft de gemeenteraad van de gemeente Wijchen besloten geen medewerking te verlenen aan een verzoek van de initiatiefnemer om een begraafplaats te mogen aanleggen op eigen grond. Tegen dit besluit heeft de aanvrager beroep ingesteld bij Gedeputeerde Staten, gevolgd door hoger beroep bij de Rechtbank. Met name als gevolg van het ontbreken van beleid binnen de gemeente Wijchen heeft deze procedure geleid tot het alsnog toestaan van het initiatief.

Het initiatief past niet in het bestemmingsplan dat voor dit gebied is vastgesteld. Daarom is een omgevingsvergunning vereist voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan. In het recente verleden werd een vrijstelling verleend of werd een projectbesluit genomen. Nu moet een omgevingsvergunning, zoals geregeld in artikel 2.12, lid 1.a, onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, worden verleend om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan.

Het besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning moet worden gemotiveerd met een goede ruimtelijke onderbouwing. In deze ruimtelijke onderbouwing moet worden aangetoond dat het initiatief niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden

4.1 Algemeen

In hoofdstuk 3 is aandacht besteed aan het ruimtelijke beleidskader dat van belang is voor het plangebied. Dit hoofdstuk biedt informatie over de milieukundige aspecten en de cultuurhistorische randvoorwaarden waarmee rekening gehouden moet worden bij de ontwikkeling, bij de inrichting en het beheer van het plangebied.

4.2 Milieuhinder

Een belangrijke factor voor het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving is een juiste afstemming tussen bedrijvigheid, wonen, recreëren en natuur. In de ruimtelijke ordening wordt daarom rekening gehouden met milieuhinder van bedrijven ten opzichte van milieugevoelige functies.

Een grafheuvel wordt niet beschouwd als een milieugevoelige functie. Nabij het plangebied liggen geen bedrijven die op basis van de planologisch-juridische situatie en op basis van de vergunde situatie ex. Wet milieubeheer een belemmering kunnen vormen voor de aanleg van een grafheuvel op eigen terrein. Evenmin worden bestaande bedrijven buiten het plangebied ten gevolge van de realisatie van de grafheuvel beperkt in hun bedrijfsvoering.

4.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van diegenen die niet betrokken zijn bij risicovolle activiteiten, maar die als gevolg van die activiteiten wel risico lopen. In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is een normering opgenomen voor de externe veiligheid voor bedrijven met gevaarlijke stoffen. Daarnaast bestaan er richtlijnen over het vervoer van gevaarlijke stoffen en aangaande de aanwezigheid van buisleidingen. Er dient voldoende veiligheidsafstand in acht genomen te worden tussen risicovolle bedrijven of routes voor gevaarlijke stoffen (via de weg/spoor of via buisleidingen) én (beperkt) kwetsbare objecten.

Een grafheuvel is geen (beperkt) kwetsbaar object. Wel is het gewenst dat de kans minimaal is op verstoring/vernieling van een grafheuvel als gevolg van een calamiteit.

In en om het plangebied bevinden zich geen bedrijven die vallen onder het BEVI. De wegen rondom het plangebied worden niet gebruikt voor vervoer van gevaarlijke stoffen. In of nabij het plangebied bevinden zich geen buisleidingen die gevaarlijke stoffen transporteren. Een nader onderzoek naar externe veiligheid is derhalve niet noodzakelijk.

4.4 Geluid wegverkeer

Om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen schrijft de Wet geluidhinder voor dat bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening dient te worden gehouden met het aspect verkeerslawaai, zowel over de weg als via het spoor.

Een begraafplaats op eigen terrein is geen geluidgevoelige bestemming. Derhalve hoeft hiervoor geen akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden.

4.5 Flora en fauna

De Flora en Faunawet schrijft voor dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen beschreven moet worden wat de gevolgen zijn voor de flora en fauna. De wet bepaalt dat bij een ruimtelijke ingreep geen schade wordt toegebracht aan beschermde planten- en diersoorten. Duidelijk moet worden gemaakt dat er geen beschermde diersoorten worden verontrust, dat de nesten, holen of andere verblijfplaatsen niet worden vernield, beschadigd of verstoord en dat planten niet worden verwijderd van hun groeiplaats. In bepaalde gevallen kan ontheffing van de wet worden verleend, met name wanneer het aantasten van een aantal individuen geen gevolgen heeft voor “de gunstige staat van instandhouding van de soort”.

Het plangebied omvat gronden die momenteel in agrarisch gebruik (extensief beheer) zijn. De oppervlakte van de ingreep blijft beperkt tot circa 60 m². Een onderzoek naar ecologische waarden is niet noodzakelijk.

4.6 Watertoets

Voor de uitvoering van ruimtelijke plannen dient rekening gehouden te worden met het aspect water. Om dit te kunnen waarborgen is een watertoets verplicht geworden voor diverse ruimtelijke plannen. Dit betekent dat de ruimtelijke onderbouwing een waterparagraaf dient te bevatten waarin de waterhuishoudkundige situatie wordt beschreven en de effecten van de ruimtelijke veranderingen op de waterhuishouding worden verwoord.

Geohydrologie

Conform de Wet op de lijkbezorging dient de onderzijde van een graf 30 cm boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) te liggen. Teneinde inzicht te krijgen in geohydrologische gesteldheid van de projectlocatie is in januari 2011 een geohydrologisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten hiervan worden onderstaand verwoord.

De onderzoekslocatie (oppervlakte circa 30m²) ligt aan de Hoogvonderweg 17, circa 3 km ten noorden van de kern van Wijchen. Het maaiveld bevindt zich op een hoogte van circa 7,9 m +NAP. Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Wijchen, sectie K, nummer 1117. De locatie is gedeeltelijk in gebruik als weiland en bestaat gedeeltelijk uit bos.

Regionale bodemopbouw

De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart van Nederland uit een vorstvaaggrond, welke voornamelijk is opgebouwd uit grof zand. De afzettingen waarin de bodem is ontstaat behoren geologisch gezien tot de Formatie van Boxtel, laagpakket van Delwijnen.

Regionale geohydrologie

De onderzoekslocatie is gelegen op een rivierduin in het Gelderse rivierengebied. Het eerste watervoerende pakket heeft een dikte van plusminus 50 m en wordt gevormd door de grove, eolische zanden van de Formatie van Boxtel, laagpakket van Delwijnen en grove, grindrijke, fluviatiele zanden van de Formaties van Kreftenheye en Waalre. Binnen dit pakket kunnen slecht doorlatende kleilagen voorkomen. Het eerste watervoerende pakket wordt aan de onderzijde begrensd door een plusminus 5 m dikke kleilaag, welke eveneens behoort tot de Formatie van Waalre.

Onder deze kleilaag bevindt zich het tweede watervoerende pakket, bestaande uit grove, grindrijke, fluviatiele zanden van de Formatie van Waalre en mariene zanden van de Formatie van Oosterhout. Dit tweede watervoerende pakket heeft een dikte van plusminus 60 m en wordt aan de onderzijde begrensd door slecht doorlatende, kleiige afzettingen van de Formatie van Breda.

De onderzoekslocatie ligt niet in een grondwaterbeschermings- en/of grondwaterwingebied. De Nieuwe Wetering is opgenomen in de Kaderrichtlijn. Waterlichamen onder de Kaderrichtlijn zijn beschermde gebieden waarvoor strengere kwaliteitsdoelen en ecologische doelen gelden dan voor andere gebieden. Er is ook een recreatieve functie.

De Wateratlas Gelderland vermeldt een gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) van 1,0 m -mv, een gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) van 1,9 m -mv en een gemiddelde voorjaarsgrondwaterstand (GVG) van 1,25 m -mv.

Zintuiglijke waarnemingen

De bovengrond bestaat voornamelijk uit zwak humeus, zwak tot matig siltig, matig fijn zand. De ondergrond bestaat uit zwak tot matig siltig, zeer fijn tot matig grof zand. Zowel de boven- als de ondergrond is wisselend over verschillende dieptes zwak grindig. In de ondergrond is een zwak zandige kleilaag aangetroffen. Tijdens de veldwerkzaamheden op 24 januari 2010 is de grondwaterstand ingeschat op 1,5 m -mv.

Conclusie ten aanzien van de GHG

Gezien het voorgaande wordt geadviseerd uit te gaan van een GHG van 0,8 m -mv. Dit betekent dat de onderzijde van het graf zich op 0,5 m -mv mag bevinden. Hiermee wordt voldaan aan de Wet op de lijkbezorging.

Waterbeleid algemeen

De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor ruimtelijke plannen die vallen onder de Wet ruimtelijke ordening. In het Nationaal Bestuursakkoord Water-actueel (NBW-actueel, juni 2008) hebben rijk, provincies, gemeenten en waterschappen onder meer opnieuw afgesproken dat de watertoets ook wordt toegepast bij waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten die niet vallen onder de Wro.

Waterbeleid specifiek

Het Waterschap Rivierenland heeft een richtlijn voor begraafplaatsen. Het geldende beleid is overgenomen in paragraaf 3.3. Het inrichtingsplan voor de bijzondere begraafplaats dient ter goedkeuring worden voorgelegd aan het waterschap.

Watertoetstabel

Thema	Toetsvraag	Relevant
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	**Nee**
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	**Nee**
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m^3/uur?	**Nee**
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRI	**Nee**
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	**Nee**
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 1500 m^2	**Nee**
	2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	**Nee**

	3.	In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes	**Ja**
Oppervlakte-waterkwaliteit	1.	Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	**Nee**
Grondwater-overlast	1.	Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	**Nee**
	2.	Is in het plangebied sprake van kwel?	**Nee**
	3.	Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	**Nee**
Grondwater-kwaliteit	1	Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	**Nee**
Inrichting en beheer	1.	Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	**Ja**
	2.	Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	**Nee**
Volksgezondheid	1.	In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	**Nee**
	2.	Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	**Nee**
Natte Natuur	1.	Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	**Nee**
	2.	Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	**Nee**
	3.	Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur	**Nee**
	4.	Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	**Nee**
Verdroging	1.	Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	**Nee**
Recreatie	1.	Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	**Ja**
Cultuurhistorie	1.	Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	**Nee**

Nadere toelichting Wateroverlast (oppervlaktewater)

De aanleg van de grafheuvel gaat gepaard met een kleinschalige verharding van het terrein. Deze verharding vormt echter geen enkele belemmering voor de vrije afvoer en de lokale infiltratie van het hemelwater dat op de grafheuvel en deze verharding valt.

Ingevolge de Wet op de lijkbezorging en het beleid van het Waterschap dient de bodem van de grafheuvel zich tenminste 30 cm boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand te bevinden. Ter plaatse bedraagt de GHG 0,8 m-mv. De grafheuvel wordt boven maaiveld aangelegd, waarmee ruimschoots aan deze eis wordt voldaan.

De eventuele gevolgen van het plan voor de kwaliteit van het grondwater (door infiltratiewater van de grafheuvel) zijn nihil. De graven bevinden zich in een gebouwde constructie voorzien van een waterdichte fundering. Het doorsijpelen van regenwater in het grondwater wordt hiermee voorkomen.

Nadere toelichting Inrichting en beheer

Ten noorden van de projectlocatie ligt de Nieuwe Wetering, een watergang die is opgenomen in de Kaderrichtlijn en die gelegen is binnen een beïnvloedingsgebied SED-water. Hiervoor geldt een bufferzone van 10 meter. Dit vormt geen bezwaar voor de ontwikkeling; het plangebied bevindt zich op circa 35 meter uit de oever van de watergang. Bovendien bevindt de grafheuvel zich ruim boven maaiveld en de GHG en is de constructie voorzien van een waterdichte fundering.

Nadere toelichting Recreatie

De Nieuwe Wetering heeft een recreatieve functie. De realisatie van de grafheuvel heeft geen effect op de kwaliteit van het grondwater. Het recreatieve gebruik van de watergang heeft geen invloed op de mogelijkheid om op de planlocatie een nieuwe grafheuvel op te richten.

Overleg met het waterschap

In het kader van de watertoets is deze ruimtelijke onderbouwing ter beoordeling voorgelegd aan de waterbeheerder, het Waterschap Rivierenland. Er is door het Waterschap geen zienswijze ingediend.

4.7 Archeologische waarden

Met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg op 1 september 2007 zijn de uitgangspunten van het Europese Verdag van Malta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van het archeologisch erfgoed in de bodem en de verplichting om archeologische belangen tijdig te betrekken in het ruimtelijke ordeningsbeleid.

Bij ruimtelijke ingrepen waarbij bodemverstoring kan optreden is een archeologisch onderzoek noodzakelijk, om de archeologische waarden van die gronden te bepalen. Volgens de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Wijchen kent de locatie een hoge archeologische verwachtingswaarde voor de aanwezigheid van archeologische resten. De oppervlakte van de ingreep blijft echter onder de norm van 100 m². Het initiatief is hierdoor vrijgesteld van de archeologische onderzoeksplicht.

Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling van het voorliggende plan betreft een particulier initiatief. De kosten voor deze herziening, alsmede de uitvoering ervan zijn voor rekening van de initiatiefnemers.

Zo nodig zal door de gemeente een overeenkomst worden gesloten met initiatiefnemer waarin planschade wordt afgewenteld en waarin de landschappelijke inpassing van de grafheuvel wordt zeker gesteld. Derhalve zijn er voor de gemeente Wijchen aan zowel de opstelling als de uitvoering van het plan geen kosten verbonden.

Gelet op het vorenstaande is het kostenverhaal op basis van bovenvermelde overeenkomst voor de gemeente voldoende zeker gesteld.

Hoofdstuk 6 Conclusie

Overwegende dat:

a. Het project in strijd is met het bestemmingsplan 'Buitengebied Wijchen' van de gemeente Wijchen;

b. Het college van burgemeester en wethouders zijn medewerking heeft toegezegd aan het plan en heeft ingestemd met de voorgestelde positie van de grafheuvel;

c. De landschappelijke inpassing van het project gewaarborgd is en het initiatief het geen nadelige ruimtelijke effecten met zich meebrengt;

d. De economische uitvoerbaarheid van het project gewaarborgd is.

Wordt geconcludeerd dat:

De aanleg van een grafheuvel in de noordelijke hoek van het perceel Hoogvonderweg 17 te Wijchen vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening aanvaardbaar is.