

Ruimtelijke onderbouwing

Natuurpaviljoen Westerpark | Gemeente Zoetermeer

Inhoudsopgave

- | | |
|--|------------------------------|
| 1. Huidige situatie en strijdigheid | <u>p. 3</u> |
| 2. Toetsing beleid | <u>p. 5</u> |
| 3. Ruimtelijke inpassing | <u>p. 11</u> |
| 4. Milieu en leefkwaliteit | <u>p. 15</u> |
| 5. Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid | <u>p. 21</u> |

1. Huidige situatie en strijdigheid

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente is voornemens om op een locatie aan het Turfpad binnen het Westerpark een nieuw natuurpaviljoen te bouwen. Deze locatie is gelegen tegenover de ingang van de Natuurtuin.

Op deze locatie stond voorheen een natuurpaviljoen dat in 2019 is afgebrand. De wens bestaat om een nieuw duurzaam onderkomen te bouwen voor Stichting 't Westpunt. Het natuurpaviljoen zal worden gebruikt als bezoekerscentrum bij de Natuurtuin waarbij ook tentoonstellingen worden gehouden en natuureducatie plaatsvindt. Het natuurpaviljoen zal tevens worden gebruikt als startpunt van excursies in de Natuurtuin en als onderkomen van de vrijwilligers van de Natuurtuin.

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied ligt in het westen van Zoetermeer binnen het Westerpark. Het Westerpark is onderdeel van het Buytenhout, een regionaal groengebied dat loopt van het Buytenpark tot aan de Delfse Hout. Het Westerpark is een belangrijke voorziening voor natuur en recreatie op regionaal niveau.

Binnen het Westerpark worden verschillende gebieden onderscheiden. Het hart van het Westerpark is een groot eiland omgeven door waterpartijen. Op dit eiland ligt ook de Natuurtuin, een gebied waar verschillende landschappen te zien die in en om Zoetermeer voorkomen en voorkwamen. De tuin heeft hierdoor een grote natuur- en cultuurhistorische waarde.

Onderstaande afbeelding geeft de locatie van het plangebied weer:



Figuur 1: Locatie plangebied

1.3 Planologische regeling

Op de locatie is het bestemmingsplan 'Meerzicht – Westerpark' van toepassing. Het bestemmingsplan is op 25 maart 2013 is vastgesteld. In dit bestemmingsplan hebben de gronden de bestemming 'Natuur', met een bouwvlak. Binnen deze bestemming is het ontwikkelen van bezoekerscentrum, waarbij tentoonstellingen plaatsvinden en natuureducatie wordt gehouden, en tevens dienstdoet als onderkomen voor vrijwilligers en startpunt van excursies, niet toegestaan. Ook wordt het nieuwe bezoekerscentrum niet volledig gebouwd binnen het bouwvlak. Een gedeelte valt hier buiten en dit is niet toegestaan.

De gemeente Zoetermeer is voornemens de ontwikkeling door middel van een omgevingsvergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) mogelijk te maken. Daarvoor dient een ruimtelijke onderbouwing opgesteld te worden waarin het project wordt toegelicht en wordt aangetoond dat het voornemen om af te wijken van het vigerende bestemmingsplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

2. Toetsing beleid

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) loopt vooruit op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en vervangt op rijksniveau de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

In de NOVI wordt door het Rijk een langetermijnvisie gegeven op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI bestaat uit een visie, toelichting en uitvoeringsagenda. De combinatie van deze drie documenten zorgt voor een toetsing die leidt tot nationale strategische keuzes en gebiedsgericht maatwerk.

De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met de ambities: wat willen we bereiken? Vervolgens worden de 21 nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen.

De vier prioriteiten

De Uitvoeringsagenda beschrijft de vier prioriteiten. De opgaven uit de toelichting kunnen veelal niet apart van elkaar worden aangepakt. Als een samenhangende, integrale aanpak nodig is, over de sectoren heen, vraagt dit een andere inzet. De samenhang tussen opgaven manifesteert zich rond vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Drie afwegingsprincipes

Het doel van de Omgevingswet is het bereiken van een balans tussen: ‘(a) het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en (b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften’. Beschermen en ontwikkelen sluiten elkaar niet per definitie uit en kunnen elkaar zelfs versterken. Echter, gaan beschermen en ontwikkelen niet altijd en overal zonder meer samen en zijn soms echt onverenigbaar. Een optimale balans tussen deze twee vergt steeds een zorgvuldige afweging en prioritering van ongelijksoortige belangen. Om dit afwegingsproces en de omgeving inclusieve benadering richting te geven, is in de NOVI een drietal afwegingsprincipes geformuleerd:

1. Combineren boven enkelvoudig
2. Kenmerken & identiteit
3. Afwentelen voorkomen

2.1.1.1 Relatie tot ontwikkeling

Op het projectgebied zijn geen nationale belangen van toepassing. Hiermee is de Nationale Omgevingsvisie niet relevant voor de projectlocatie.

2.1.1.2 Conclusie

Geen van de 21 nationale belangen worden geraakt met voorliggend project.

2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) van kracht geworden. Het Barro heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

Op 1 oktober 2012 is aan het Barro een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat om de eerder aangekondigde onderwerpen Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen, verstedelijking in het IJsselmeer, bescherming van primaire waterkeringen buiten het kustfundament en toekomstige rivierversmalling van de Maastakken. Aan artikel 3.6.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is op 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking toegevoegd.

Toets voorgenomen bouwplan

Het Barro legt geen restricties op voor onderhavige locatie.

2.1.3 Besluit ruimtelijke ordening

De Ladder voor duurzame verstedelijking is als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen. Het doel van de Ladder is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de Ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

De Ladder is van toepassing op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Om te bepalen in hoeverre een ontwikkeling wordt beschouwd als een nieuwe stedelijke ontwikkeling blijkt uit jurisprudentie dat met name de aard en omvang van de functiewijziging van doorslaggevende betekenis zijn. Met andere woorden de aard en de omvang van de functiewijziging maken dus dat een functiewijziging zodanig is dat de ontwikkeling aangemerkt kan worden als nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Toets voorgenomen bouwplan

De aard en omvang van de ontwikkeling is niet zodanig dat het kan worden aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het gebouw wordt grotendeels binnen het bestaande bouwvlak gebouwd, waarbij ook wordt voldaan aan de daarbinnen geldende bouwregels. Het gedeelte dat buiten het bouwvlak wordt geplaatst, wordt op reeds verhard terrein geplaatst. Het gebruik past niet binnen het bestemmingsplan maar de activiteiten worden grotendeels al uitgevoerd in het gebied, alleen dan zonder onderkomen.

De Ladder voor duurzame verstedelijking is gezien het bovenstaande niet van toepassing.

2.1.4 Conclusie rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling raakt geen van de rijksbelangen.

2.1 Provinciaal beleid

2.2.1 Omgevingsbeleid Zuid-Holland

Op 15 maart 2022 is het nieuwe omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland in werking getreden. Het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Daarnaast zijn in het Omgevingsbeleid operationele doelstellingen opgenomen, zodat zichtbaar is hoe de provincie zelf invulling geeft aan de realisatie van haar beleid. Deze operationele doelstellingen maken onderdeel uit van verschillende uitvoeringsprogramma's en -plannen, zoals het programma Ruimte en het programma Mobiliteit.

Met het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland streeft de provincie naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Uit de provinciale opgaven worden samenhangende beleidskeuzes gemaakt, die doorwerken naar uitvoeringsprogramma's en naar regels in de verordening. De ruimtelijke hoofdstructuur maakt met een integraal kaartbeeld inzichtelijk hoe de strategische beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie ruimtelijk samenkomen.

2.2.2 Omgevingsvisie Zuid-Holland

De Omgevingsvisie betreft een redactionele omzetting van de bestaande provinciale beleidsdocumenten, zonder inhoudelijke verandering van beleid of regels. In de Omgevingsvisie is al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving samengevoegd.

De provincie ziet zes richtinggevende ambities in de fysieke leefomgeving:

1. *Naar een klimaatbestendige delta*

De provincie wil de fysieke leefomgeving zo inrichten dat deze klimaatbestendig blijft. De extreme weersomstandigheden moeten niet leiden tot onnodige schade aan gebouwen, infrastructuur, landbouw en economie. De provincie wil blijven beschikken over voldoende zoetwater. Daarvoor werkt de provincie met verschillende overheden en andere organisaties samen aan regionale adaptatiestrategieën en het nationale Deltaprogramma. Centraal vertrekpunt daarbij is dat meer ruimte wordt geboden aan het water. De provincie werkt aan de bescherming van mensen en economie tegen overstromingen. Bij nieuwe ruimtelijke projecten wordt rekening gehouden met de impact van klimaatverandering.

2. *Naar een nieuwe economie: the next level*

We gaan van een fossiele economie over naar een circulaire economie. Een ontwikkeling met grote gevolgen voor onze dragende economische clusters, met name het haven-industrieel complex en de glastuinbouw. In de stap naar een circulaire economie in 2050 wordt hergebruik van grondstoffen een nieuw verdienmodel. De provincie bevordert nieuwe werkgelegenheid en zet in op digitalisering van de economie. Innovatie in het midden- en kleinbedrijf wordt gestimuleerd, onder andere via nauwe samenwerking tussen de diverse economische sectoren en de kennis- en onderwijsinstellingen die onze regio herbergt. Bij goederentransport zet de provincie in op het realiseren van meer toegevoegde waarde voor de regio. Via inzet op een aantrekkelijke en gezonde woon- en werkomgeving worden bedrijven, kenniswerkers en andere talenten getrokken. De technologisering en digitalisering vragen om nieuwe arrangementen voor scholing en inzetbaarheid.

3. *Naar een levendige meerkernige metropool*

Zuid-Holland staat voor de opgave om in het komende decennium een fors aantal woningen te realiseren en om de woonvoorraad te verduurzamen.

De uitdaging is om de stap te maken naar een gezonde, sociale en duurzame samenleving. Om die vitale samenleving te realiseren is meer nodig dan woningbouw alleen. Het economisch potentieel kan beter benut worden door de steden met hun afzonderlijke kwaliteiten te verbinden tot één metropolitaan gebied. Het leef- en vestigingsklimaat daarin kan versterkt worden door stad en land goed te verbinden, door ruimte te bieden voor groen en water in de stad, door een evenwichtige woningvoorraad en passende werklocaties. De vitaliteit van de stad is ook gebaat bij cultuur, kenniscentra en aantrekkelijke binnensteden.

4. Energievernieuwing

Zuid-Holland gaat haar energieaanpak vernieuwen. De focus ligt bij de steden, de industrie en de glastuinbouw. De provincie wil een slimme en schone economie zijn waar fossiele bronnen zijn vervangen door hernieuwbare bronnen.

De provincie neemt maatregelen om energie te besparen en het gebruik van aardgas drastisch te verminderen. Dat wordt gedaan bijvoorbeeld met het uitbreiden van warmtenetten. In de toekomst is de Warmterotonde de verbinding tussen aanbieders en gebruikers van warmte; prima geschikt om kassen en steden te verwarmen. Om de energietransitie aan te jagen zet de provincie ook stevig in op innovatie. De provincie zoekt naar nieuwe mogelijkheden voor energiegebruik uit wind, zon, biomassa, water en aardwarmte. De provincie wil ruimte bieden aan deze ontwikkeling.

5. Best bereikbare provincie

Zuid-Holland moet optimaal verbonden zijn en blijven met regionale, landelijke en internationale centra: de best bereikbare provincie van Nederland. Zuid-Holland zet daarom in op versterking van openbaar vervoer en gebruik van de fiets in de mobiliteitsketens van reizigers. Daarnaast moet vervoer over water een volwaardig alternatief zijn voor vervoer over de weg.

6. Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving

De provincie Zuid-Holland wil de kwaliteit van de leefomgeving versterken door natuur, water, recreatie, landbouw, cultureel erfgoed en economie in samenhang te bezien. Daarbij wil de provincie de biodiversiteit vergroten, natuurinclusieve landbouw wordt de ruimte gegeven. Dit draagt bij aan een fijnmazig natuurnatuurnetwerk. Ook zet de provincie in op diervriendelijke veehouderij.

Onderhavige ontwikkeling levert een kwalitatieve bijdrage aan het Westerpark en De Natuurtuin en draagt daarmee bij aan een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving.

2.2.3 Omgevingsverordening Zuid-Holland

In samenhang met de Omgevingsvisie is de Omgevingsverordening opgesteld. Regels in deze verordening zijn bindend en werken door in gemeentelijke plannen. In [paragraaf 3.3](#) van deze ruimtelijke onderbouwing wordt nader ingegaan op de voor deze ontwikkeling relevante regels.

2.3 Regionaal beleid

2.3.1 Hoogheemraadschap van Rijnland

Het beleid van het Hoogheemraadschap van Rijnland is vastgelegd in het waterbeheerplan 6 (WBP6). In dit plan geeft het Hoogheemraadschap van Rijnland aan wat haar ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. De vier hoofddoelen

zijn: veiligheid tegen overstromingen, voldoende water, gezond water en de waterketen.

Per 1 juni 2020 is een nieuwe Keur en zijn de daarbij horende uitvoeringsregels in werking getreden. De Keur is benodigd vanuit de Waterwet. Samengevat maakt de Keur en uitvoeringsregels het mogelijk dat het Hoogheemraadschap van Rijnland haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren. De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels voor waterkeringen, watergangen en andere waterstaatswerken. De Keur bevat verbodsbepalingen voor werken en werkzaamheden in of bij de bovengenoemde waterstaatswerken. Er kan een ontheffing worden aangevraagd om een bepaalde activiteit wel te mogen uitvoeren. In de Uitvoeringsregels is het beleid van het hoogheemraadschap van Rijnland nader uitgewerkt.

Nota Waterkeringen

Door de bevolkingsgroei, klimaatontwikkeling, zeespiegelstijging en bodemdaling neemt de druk op de schaarse ruimte binnen Rijnland toe. Tegelijkertijd worden waterkeringen ook steeds meer gebruikt voor andere functies als recreatie, natuur, infrastructuur en wonen. Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft daarom onder meer de Nota Waterkeringen opgesteld, gericht op de primaire en regionale keringen.

Toename verharding

Binnen het beheergebied van het hoogheemraadschap van Rijnland gelden regels om onbebouwde grond te verharden. Bij toename van verharding van de onbebouwde gronden met meer dan 500 m² is compensatie van verharding door middel van extra te graven vierkante meters water verplicht. Er dient bij toename van verharding met meer dan 500 m² een vergunning aan te worden gevraagd bij het hoogheemraadschap van Rijnland.

In [paragraaf 4.5](#) wordt nader op het aspect Water ingegaan.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 De Groenkaart en Visie Biodiversiteit (2013)

De Groenkaart vormt een integraal afwegingskader voor groenfuncties in Zoetermeer en zet in op: groen op elk niveau van de stad, het waarderen van (de kwaliteit van het) groen en het verbinden van groen. Hierbij wordt een set spelregels gevoegd voor het omgaan met het groen. Onderdelen van het bomenbeleid vormen input voor het opstellen van de Groenkaart. Gelijktijdig met de Groenkaart is ook de Visie Biodiversiteit vastgesteld. De ambitie van de visie Biodiversiteit is om de biodiversiteit, en de waardering van de inwoners hiervoor, op peil te houden en waar mogelijk te vergroten. Dat moet gebeuren binnen de (afnemende) financiële mogelijkheden van de gemeente. Er wordt een stimulerende koers aangehouden gericht op samenwerking, inspiratie en communicatie, binnen de huidige budgetten.

In [paragraaf 3.2](#) wordt in het kader van landschappelijke inpassing nader ingegaan op De Groenkaart in relatie met onderhavige ontwikkeling. In [paragraaf 4.8](#) wordt nader ingegaan op de impact van de ontwikkeling op het Natuurkerengebied Westerpark.

Daarnaast is de ontwikkeling van het natuurschapiljoen niet in strijd met de doelstellingen uit de Visie Biodiversiteit.

2.4.2 Welstandsnota

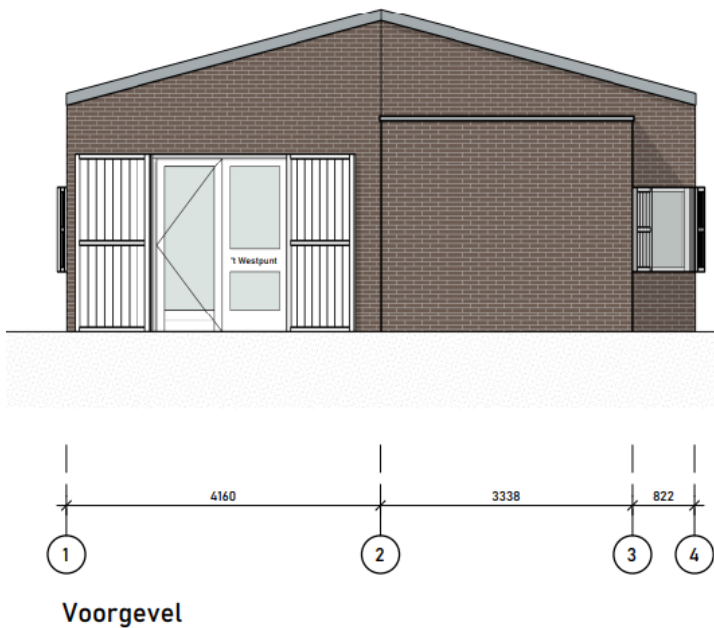
In de Welstandsnota staan de criteria waarop de Stadsbouwmeester zijn advies over bouwplannen baseert. Er worden drie beleidsniveaus onderscheiden, die aan een gebied kunnen worden toegekend, te weten; intensief, regulier en een luw welstandsbeleid. Deze drie niveaus geven de kwalitatieve ambities en de mate van vrijheid aan in het omgaan met de bestaande structuur en het bebouwingsbeeld, stedenbouwkundig en architectonisch. Ze zijn vertaald in algemene criteria, die naar gelang het niveau hoger is, uitgebreider worden.

Voor de ontwikkellocatie geldt het regulier welstandsbeleid en zijn geen aanvullende specifieke (gebieds)criteria van toepassing. Het bouwplan wordt door de Stadsbouwmeester getoetst en zijn advies wordt meegenomen in de besluitvorming omtrent de omgevingsvergunning.

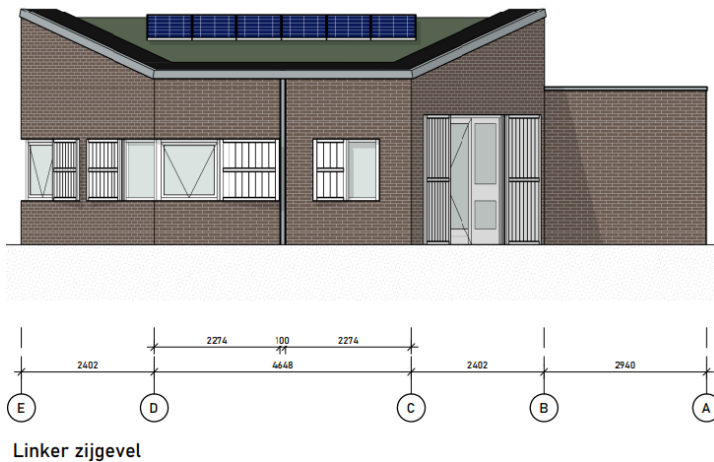
3. Ruimtelijke inpassing

3.1 Ontwerp

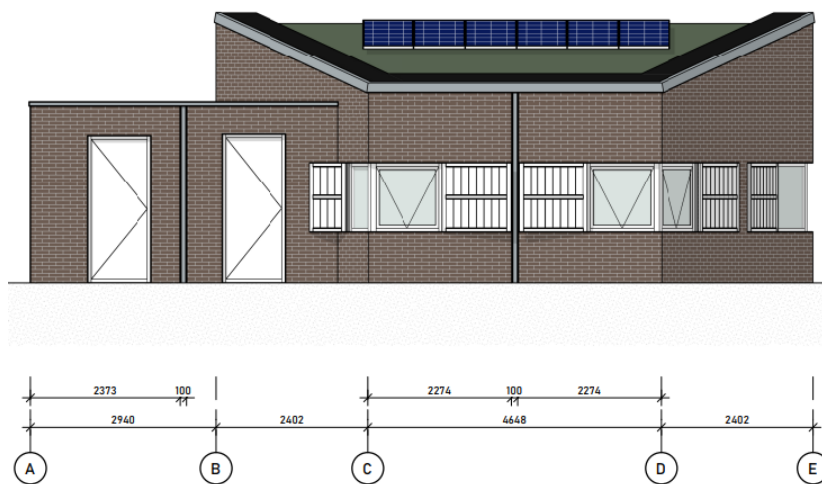
Het natuurpaviljoen wordt gebouwd met prefab stropanelen en bevat een sedumdak met daarop zonnepanelen. Het gebouw heeft een oppervlakte van 66,3 m² en bestaat uit een overdekte entree, een ontvangstruimte en sanitaire voorzieningen waaronder een miva toilet. Onderstaande figuren geven een impressie van de aanzichten van het natuurpaviljoen.



Figuur 2: Vorgevel



Figuur 3: Linkergevel



Rechter zijgevel

Figuur 4: Rechtergevel



Figuur 5: Achtergevel

3.2 Landschappelijke inpassing

Het nieuwe natuarpaviljoen wordt gebouwd op de locatie van het oude paviljoen, waarbij het nieuwe paviljoen een andere vorm krijgt en iets groter wordt. Daarbij wordt het paviljoen deels buiten het bouwvlak geplaatst. De footprint van het nieuwe paviljoen is in de huidige situatie al volledig verhard, waardoor er nauwelijks tot geen sprake is van aantasting van groenwaarden.

De twee solitaire bomen die in de verharding staan, blijven gehandhaafd. Daarnaast wordt een deel van het verharde voorterrein omgevormd tot voorbeeldtuin, waarbij een deel van de bestrating zal worden verwijderd ten behoeve van plantenborders.

Het natuurpaviljoen wordt volgens de Groenkaart gebouwd in zgn. 'Regiogroen - natuurkern'. De natuurkernen zijn bedoeld om de natuurwaarden te behouden en te versterken en ongewenste ontwikkelingen (verstedelijking) tegen te gaan. Hierbinnen staan met name biodiversiteit en natuurgerichte recreatie voorop. De Groenkaart laat binnen deze natuurkern bijzondere voorzieningen zoals een vogelkijkhut, een informatiecentrum, een uitzichtpunt en dergelijke toe. Uitbreiding of toevoeging van deze functies is in principe mogelijk, mits het karakter en de draagkracht van het gebied dit toelaat.

In dit geval gaat het om de herbouw van een afgebrand bezoekerscentrum. Het natuurpaviljoen draagt door middel van educatie bij aan het natuurbesef van bezoekers en behoud van natuur(waarden). Er gaat per saldo geen groen verloren en het natuurpaviljoen sluit goed aan bij de Natuurtuin. Het natuurpaviljoen dat dienstdoet als bezoekerscentrum levert daarmee een kwalitatieve bijdrage aan het gebied. Het natuurpaviljoen past binnen De Groenkaart en er worden geen landschappelijke of natuurwaarden aangetast.

3.3 Beeldkwaliteit als onderdeel van provinciaal ruimtelijk beleid

Een ruimtelijke ontwikkeling is volgens de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in afwijking van een bestemmingsplan (o.a.) toegestaan als de ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, geen wijzigingen voorziet op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en rekening houdt met de relevante richtpunten (inpassen). De locatie is in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening aangeduid 'groene buffer' en 'recreatiegebied' met een beschermingscategorie 2.

Ook stelt de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening het maken van een 'beeldkwaliteitsparagraaf' verplicht voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen waarbij richtpunten in het geding zijn of die gelegen zijn binnen een gebied met (o.a.) beschermingscategorie 2. In deze paragraaf wordt omschreven wat het effect van de ontwikkeling is op de bestaande kenmerken en waarden en waaruit blijkt dat de ruimtelijke kwaliteit ten minste gelijk blijft.

De relevante richtpunten bij 'recreatiegebied' houden onder andere in dat ontwikkelingen zijn toegestaan mits deze bijdragen aan het verbeteren van de kwaliteit ter plaatse en de openbaarheid van recreatiegebieden behouden of versterken. De richtpunten bij 'groene buffer' houden in dat er geen nieuwe grootschalige ontwikkelingen zijn toegestaan en dat nieuwe ontwikkelingen dienen bij te dragen aan de recreatieve gebruiks- en belevingswaarde en de contrastkwaliteit met het stedelijk gebied.

De ontwikkeling betreft een kleinschalig bezoekerscentrum ten behoeve van de Natuurtuin. In dit bezoekerscentrum worden exposities gehouden en vindt natuureducatie plaats. Ook wordt het gebouw gebruikt als onderkomen voor de vrijwilligers van de Natuurtuin en dient het als startpunt van excursies in de Natuurtuin. Het paviljoen draagt door het voorgenomen gebruik bij aan de recreatieve gebruiks- en belevingswaarde van het gebied en meer specifiek de Natuurtuin en de contrastkwaliteit met het stedelijk gebied. De openbaarheid van het recreatiegebied wordt juist versterkt doordat bezoekers nu meer toegang hebben tot informatie over het gebied.

Daarnaast wordt het natuurpaviljoen gebouwd op verhard terrein waar voorheen het bezoekerscentrum stond dat in 2019 is afgebrand. Op een deel van dit verharde terrein ligt in het geldende bestemmingsplan een bouwvlak waarbinnen gebouwen zijn toegestaan. Hoewel het

nieuwe natuurspaviljoen deels buiten het bouwvlak wordt geplaatst, zal dit alsnog op verhard terrein zijn. Er gaat dan ook weinig tot geen groen verloren.

Gezien het bovenstaande kan worden gesteld dat de ontwikkeling de bestaande kenmerken en waarden van het gebied niet aantast en de ruimtelijke kwaliteit niet wordt verslechterd. Het natuurspaviljoen dat dienstdoet als bezoekerscentrum levert door het voorgenomen gebruik juist een kwalitatieve bijdrage aan het gebied. Ook voorziet de ontwikkeling geen wijzigingen op structuurniveau, past het bij de aard en schaal van het gebied en houdt het plan rekening met de relevante richtpunten.

3.4 Verkeer en parkeren

Ten behoeve van het in 2019 afgebrande paviljoen waren er parkeerplaatsen aan de rand van het park beschikbaar. Voor het nieuwe natuurspaviljoen kan de parkeerbehoefte worden opgevangen op de nog steeds aanwezige parkeerplaatsen aan de rand van het park. Een parkpaviljoen kent geen eigen parkeernorm in het parkeerbeleid. Verondersteld mag worden dat het natuurspaviljoen hoofdzakelijk per fiets of lopend bezocht zal worden en slechts een beperkt aantal autogebruikers aantrekt. Echter gezien de ruimte parkeervoorziening aan de rand van het park zal deze behoefte ook in de toekomst goed kunnen worden opgevangen.

Ook de verkeersgeneratie als gevolg van de ontwikkeling zal niet in betekenende mate toenemen. Het bezoekerscentrum betreft vooral een aanvulling van faciliteiten. De meeste activiteiten worden nu al ter plaatse van de Natuurtuin verricht. Er worden al excursies gehouden, er vindt natuureducatie plaats en de vrijwilligers zijn al aanwezig in het gebied, alleen dan zonder onderkomen in de vorm van een bezoekerscentrum. Ook zal het bezoekerscentrum mensen aantrekken die toch al het gebied en de Natuurtuin zullen bezoeken. Indien er al sprake is van extra mensen dat door het nieuwe bezoekerscentrum zullen worden aangetrokken, dan zal dit zeer minimaal zijn.

4. Milieu en leefkwaliteit

4.1 Strategische milieu-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben (ook wel genoemd de 'vergewisplicht'). Het komt erop neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst beoordeeld moet worden of er een MER gemaakt moet worden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

De realisatie van een natuurschapen dat dienst doet als bezoekerscentrum wordt niet genoemd op de D-lijst en is daarmee niet m.e.r.-plichtig. Ook is er daarom geen vormvrije m.e.r.-beoordeling benodigd. Bovendien blijkt uit dit hoofdstuk dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden.

4.2 Geluidhinder

Akoestisch onderzoek in het kader van de geplande ruimtelijke ontwikkeling dient plaats te vinden volgens de Wet ruimtelijke ordening, de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer.

In onderhavig plan vinden geen ontwikkelingen plaats die in het kader van de Wet geluidhinder gezien kunnen worden als geluidsgevoelige objecten. Derhalve is een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk en kan er op voorhand vanuit gegaan worden dat dit aspect geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

De geluidsverstoring als gevolg van de ontwikkeling is beperkt tot kleinschalig autoverkeer en geluid van pratende mensen. In de omgeving van het plangebied liggen geen geluidsgevoelige functies die hierdoor beïnvloed kunnen worden.

4.3 Bodemkwaliteit

De doelstelling van het bodembeleid is te voorkomen dat er als gevolg van een aanwezige bodemverontreiniging onaanvaardbare risico's ontstaan voor de gebruikers van deze bodem. In de ruimtelijke onderbouwing moet worden aangetoond dat de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem.

Door ATKB B.V. is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de projectlocatie. Uit dit onderzoek blijkt dat de bodemkwaliteit op de locatie geschikt wordt geacht voor het voorgenomen gebruik. Het aspect bodem staat daarom de haalbaarheid van de voorgenomen ontwikkelingen niet in de weg.

4.4 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit voorziet in het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. Luchtkwaliteitseisen vormen onder andere geen belemmeringen voor

ruimtelijke ontwikkelingen als een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Betreffende woningbouw is pas sprake van 'in betekenende mate' indien het gaat om de nieuwbouw van minimaal 1500 woningen. In het voorliggende plan gaat het om de realisatie van een natuurschap dat dienstdoet als bezoekerscentrum bij de Natuurtuin in het Westerpark. Zoals in [paragraaf 3.4](#) is omschreven, zal het bezoekerscentrum niet direct extra vervoersbewegingen met zich meebrengen. En als er al sprake is van een toenemend aantal bezoekers, dan zal het aantal verkeersbewegingen als gevolg daarvan zeer gering zijn. Het plan kan daarmee zonder verdere toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit worden uitgevoerd.

4.5 Water

Het plangebied ligt in de waterstaatkundige eenheid Nieuwe Driemanspolder. Een waterstaatkundige eenheid is een gebied waarin het watersysteem een geheel vormt. Het gebied valt binnen de beheersgrenzen van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Het Hoogheemraadschap van Rijnland is kwantiteits- en kwaliteitsbeheerder.

Het waterpeil in het plangebied is N.A.P. – 5,82 meter.

4.5.1 Waterbeheer

Er vinden geen aanpassingen aan het bestaande watersysteem plaats.

4.5.2 Waterkwantiteit

De ontwikkeling van het natuurschap vindt plaats op volledig verhard terrein. Op deze locatie stond het eerdere bezoekerscentrum dat in 2019 is afgebrand. Ook het gedeelte van het nieuwe natuurschap dat buiten het bouwvlak wordt gebouwd, wordt op verhard terrein geplaatst. Er zal dus geen of minimaal groen verdwijnen als gevolg van de ontwikkeling. Er is geen watercompensatie nodig omdat de toename aan verharding minder bedraagt dan 500 m².

4.5.3 Conclusie

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

4.6.1 Begrip milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Deze milieuzonering dient aldus twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;

- het bieden van voldoende ruimte en zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam kunnen (blijven) uitoefenen.

4.6.2 VNG-publicatie *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG-publicatie *Bedrijven en milieuzonering* is een handreiking voor milieuzonering in ruimtelijke plannen. Het boekje vormt een hulpmiddel voor gemeenten om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen voor een locatie concreet in te vullen. Het doel van de publicatie is om te komen tot maatwerk op lokaal niveau. Dit betekent dat gemaakte keuzes zorgvuldig moeten worden afgewogen en verantwoord.

De in de publicatie opgenomen richtafstanden zijn echter niet bedoeld om de aanvaardbaarheid te toetsen van situaties waarbij bestaande bedrijven in de nabijheid van bestaande woningen liggen. Het is dus niet bedoeld om bestaande situaties te beoordelen.

De in de publicatie opgenomen richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van buurtgerichte voorzieningen, zoals basisscholen komen er vrijwel geen andere functies voor, behalve aan huis verbonden beroep of bedrijf.

Anders dan rustige woonwijken, zijn er ook gebieden met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen, komen andere functies voor zoals winkels, horeca en of kleine bedrijven en voorzieningen. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied.

Indien sprake is van een gemengd gebied kunnen deze richtafstanden met één afstandsstap worden verlaagd, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen, komen andere functies voor zoals winkels, horeca en of kleine bedrijven en voorzieningen. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied.

4.6.3 *Milieuzonering m.b.t. deze ontwikkeling*

Het voorliggende plan betreft de realisatie van een natuurschapen dat dienstdoet als bezoekerscentrum. Dit betreft geen milieugevoelige functie. Anderzijds liggen er ook geen milieugevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied die milieuhinder kunnen gaan ondervinden van het bezoekerscentrum.

4.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen (zoals vuurwerk, lpg, en munitie) over weg, water en spoor en door buisleidingen. Het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Op grond van het Bevi zijn in de *Regeling externe veiligheid inrichtingen* (Revi) voor dergelijke bedrijven vaste veiligheidsafstanden opgenomen.

4.7.1 *Inrichtingen*

Binnen het projectgebied bevinden zich geen inrichtingen of contouren van inrichtingen waarop het Bevi van toepassing is.

4.7.2 *Transport gevaarlijke stoffen*

Alle rijkswegen en de meeste provinciale wegen zijn aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen. Gemeenten mogen voor de zogenaamde routeplichtige stoffen gemeentelijke wegen binnen hun grenzen aanwijzen waarover deze gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd. De gemeente Zoetermeer heeft een dergelijke route gevaarlijke stoffen niet vastgesteld wat tot gevolg heeft dat het vervoer van gevaarlijke stoffen in principe altijd via de snelste weg moet plaatsvinden. Gezien de ligging van het plangebied kan gesteld worden dat er geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

4.8 Ecologie

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen).

4.8.1 Soortenbescherming

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen. Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten: het beschermingsregime Vogelrichtlijn (Vrl), Habitatrichtlijn (Hrl) en Andere Soorten. Voor de eerste twee regimes gelden aanvullende verbodsbepalingen.

Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een geldige gedragscode die van toepassing is op de betreffende soort(en). Vaak is daarnaast ecologische begeleiding en een ecologisch werkprotocol nodig bij de uitvoering van werkzaamheden. De provincies kunnen voor het beschermingsregime Andere Soorten een algemene vrijstelling verlenen voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. In Zoetermeer is de provincie Zuid-Holland het bevoegd gezag voor de Wnb.

Indien nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten niet (kunnen) worden ontzien, is ontheffing noodzakelijk. Ontheffing is niet benodigd indien de functionaliteit van de nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven).

Ten slotte is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb). Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Relatie tot plangebied

De voetprint van het paviljoen is in de huidige situatie al volledig verhard. Er zal geen groen verdwijnen ten koste van de ontwikkeling. Ook wordt er geen buitenverlichting toegepast waardoor soorten eventueel zouden kunnen worden verstoord. Tevens wordt er natuurinclusief gebouwd en wordt hier rekening mee gehouden bij het gebruik van de materialen.

Er is gezien het bovenstaande geen quickscan ecologie benodigd omdat er geen effecten op beschermde soorten te verwachten zijn.

4.8.2 Gebiedsbescherming

Stikstofdepositie

De bouw van het natuorpaviljoen valt op grond van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering binnen de partiële vrijstelling van de Natura 2000-vergunningplicht voor de gevolgen van stikstofdepositie in de aanlegfase.

Het natuorpaviljoen brengt geen tot zeer geringe extra verkeersbewegingen met zich mee doordat de activiteiten grotendeels al plaatsvinden in het gebied, enkel zonder onderkomen in de vorm van een paviljoen. In de gebruiksfase zal er dan ook geen sprake zijn van een stikstofdepositietoename op stikstofgevoelige habitats en leefgebieden in Natura 2000-gebieden.

Op voorhand kan worden geconcludeerd dat dit project niet leidt tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden door stikstof.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur / EHS). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de rijksoverheid). De provincies hebben in een verordening regelgeving vastgelegd ten aanzien van het NNN.

Natuurkerngebied

De projectlocatie maakt onderdeel uit van het Natuurkerngebied Westerpark dat in de Groenkaart is aangewezen. In dit gebied staan biodiversiteit en natuurgerichte recreatie voorop. Natuurwaarden dienen te blijven behouden en te worden versterkt. Ongewenste ontwikkelingen dienen worden tegengegaan. Zoals in [paragraaf 3.2](#) is beschreven, is de ontwikkeling passend binnen dit gebied.

Door de ontwikkeling zal er per saldo geen oppervlakte aan natuurkerngebied verloren gaan. De voetprint van het nieuwe paviljoen is in de huidige situatie al geheel bestraat en wordt deels binnen

het bouwvlak geplaatst. Het bouwvlak in het bestemmingsplan heeft een oppervlakte van 37,1 m² en de voetprint van het nieuwe paviljoen heeft een oppervlakte van 68,2 m². Dat betekent dat er 31,1 m² aan bebouwing extra wordt toegevoegd op reeds verharde grond. Om dit te compenseren zal er ongeveer 31,1 m² aan bestaande verharding worden verwijderd, om daar een voorbeeldtuin met inheemse planten van te maken. Het weghalen van verharding draagt positief bij aan de omgeving en zorgt voor een betere aansluiting op het Westerpark. Bovendien wordt er om het terrein heen een mix van hagen aangebracht met verschillende lagen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van diverse inheemse soorten.

5. Uitvoerbaarheid

5.1 Financiële uitvoerbaarheid

De grond waarop deze ruimtelijke onderbouwing betrekking heeft is in eigendom van de gemeente. De kosten die samenhangen met de ontwikkeling op de betreffende locatie komen voor risico en rekening van de gemeente Zoetermeer.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

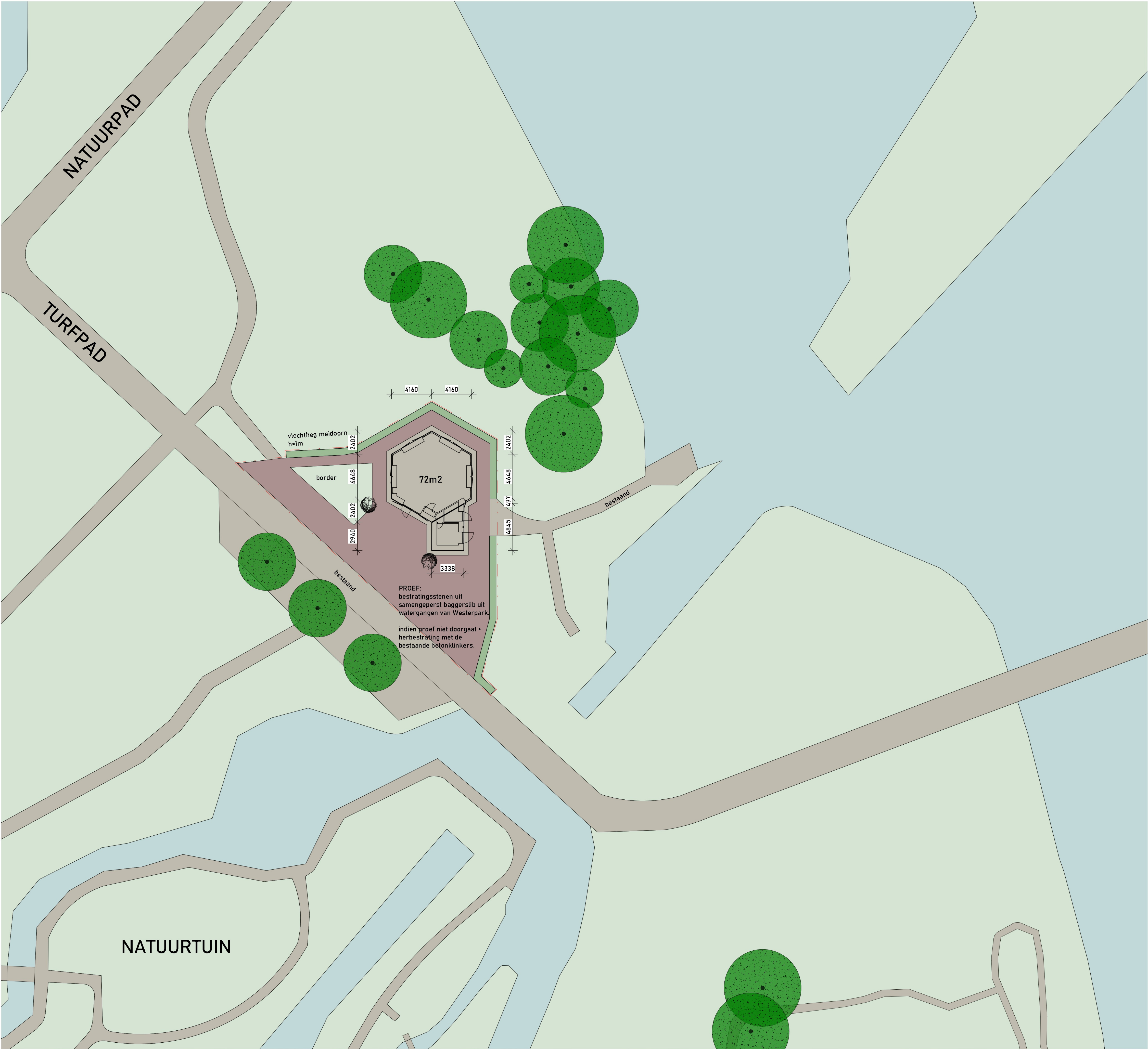
5.2.1 Voorbereidingsfase

De ontwikkeling is in samenwerking met de vrienden van de Natuurtuin en de Stichting Het Westpunt tot stand gekomen. Deze partijen zullen het natuurspaviljoen uiteindelijk in gebruik nemen. Zij hebben het programma van eisen opgesteld en hebben tijdens het ontwerpproces mede het ontwerp bepaald.

Bestuurlijk vooroverleg

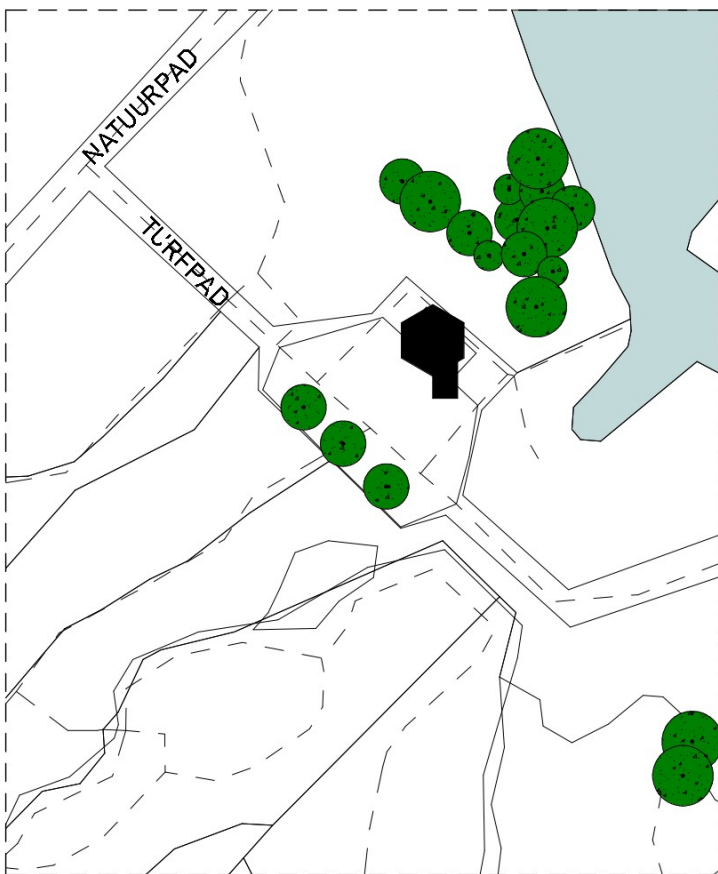
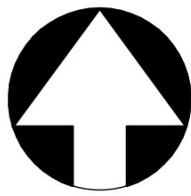
Volgens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader wordt de ruimtelijke onderbouwing toegezonden aan de provincie Zuid-Holland en het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Het ontwerpbesluit en de ontwerp-omgevingsvergunning worden tevens gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn is eenieder in de gelegenheid een zienswijze in te dienen.



TERREIN			
	Gras		Parkeerplaats
	Heg		Bomen op terrein
	Water		Bomen buiten terrein
	Pad		plangrens
	Bestringsstenen uit samengeperst baggerslib uit watergangen van Westerpark		Meetpunt pointcloud
	Asfalt		Meetpunt vanaf BG vloer
	Andere gebouwen		PEIL= 0

Kadastrale gemeente: ZOETERMEER
Sectie: F
Perceel: 193



Projectomschrijving:
Paviljoen Westerpark
Tekeningnaam:
Situatie

afdeling vastgoedbedrijf



get.: EDR
datum: 20-04-2022
schaal: 1:200
formaat: A1

versie: A
datum: 14-12-2022

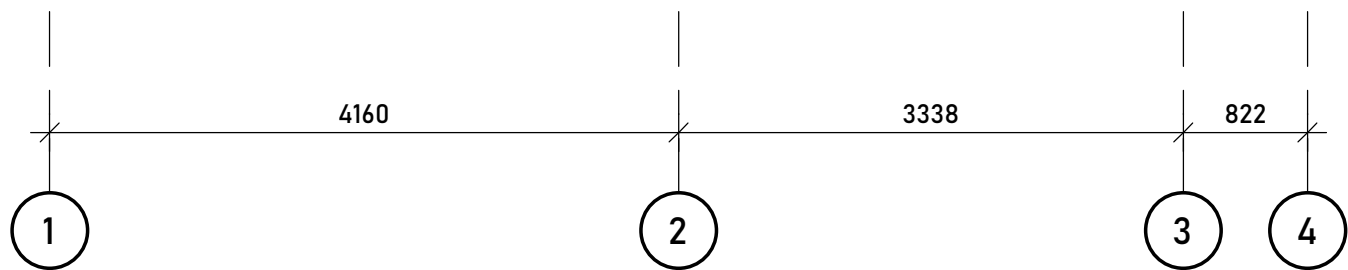
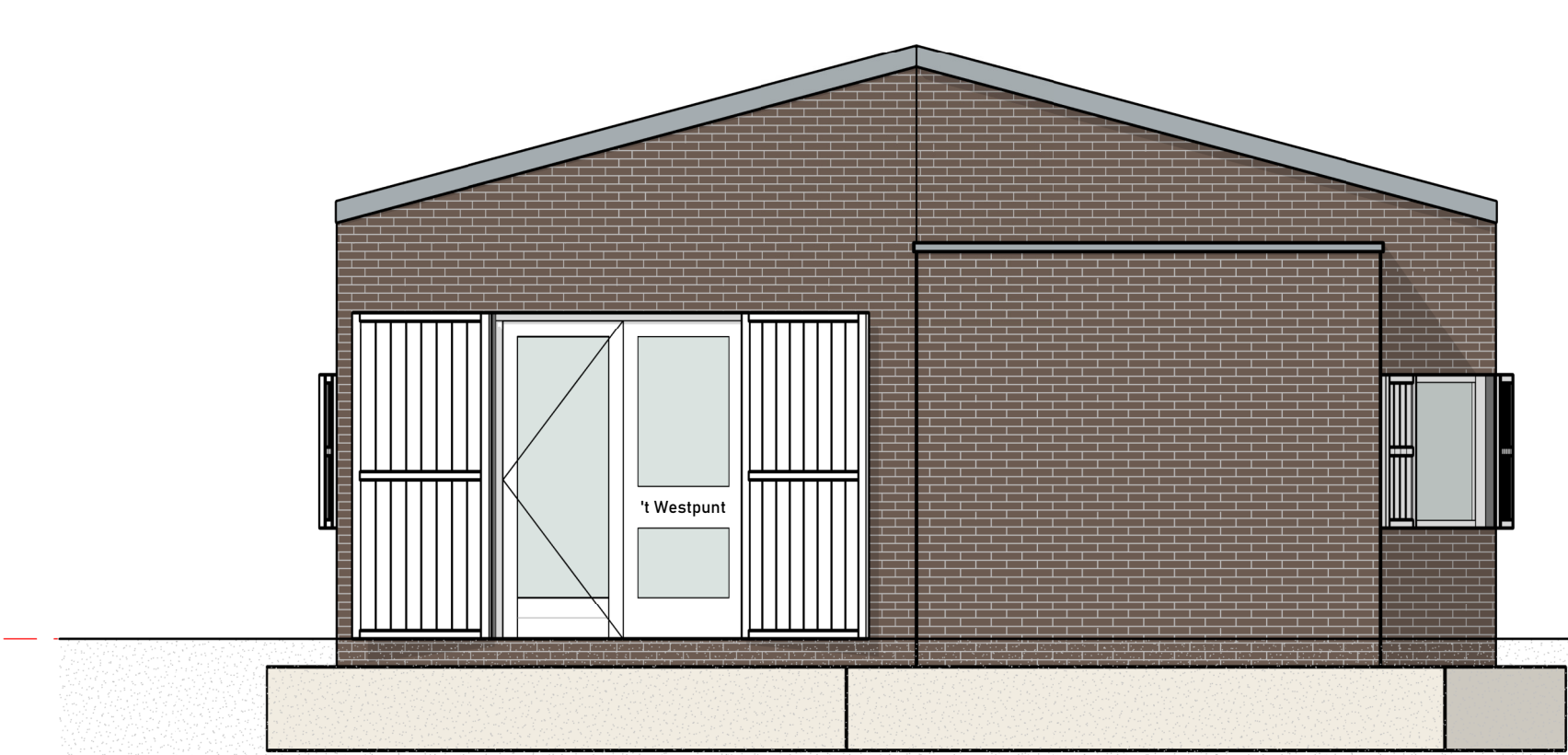
nr. OV-SI-01

Stad
Stadhuisplein 1
Postbus 15
2700 AA Zoetermeer

RENVOOI

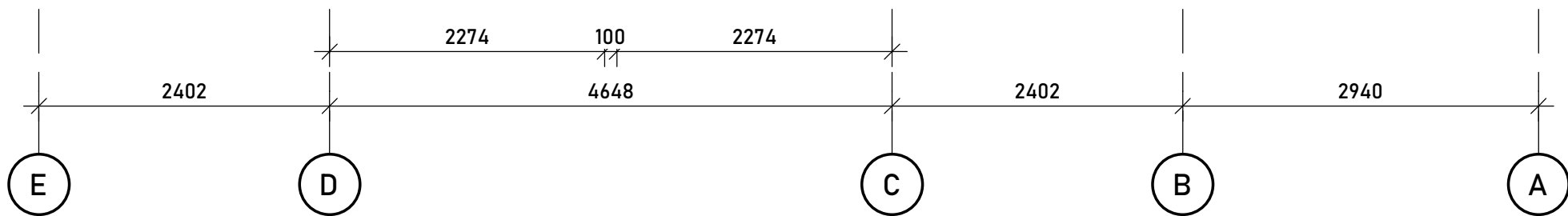
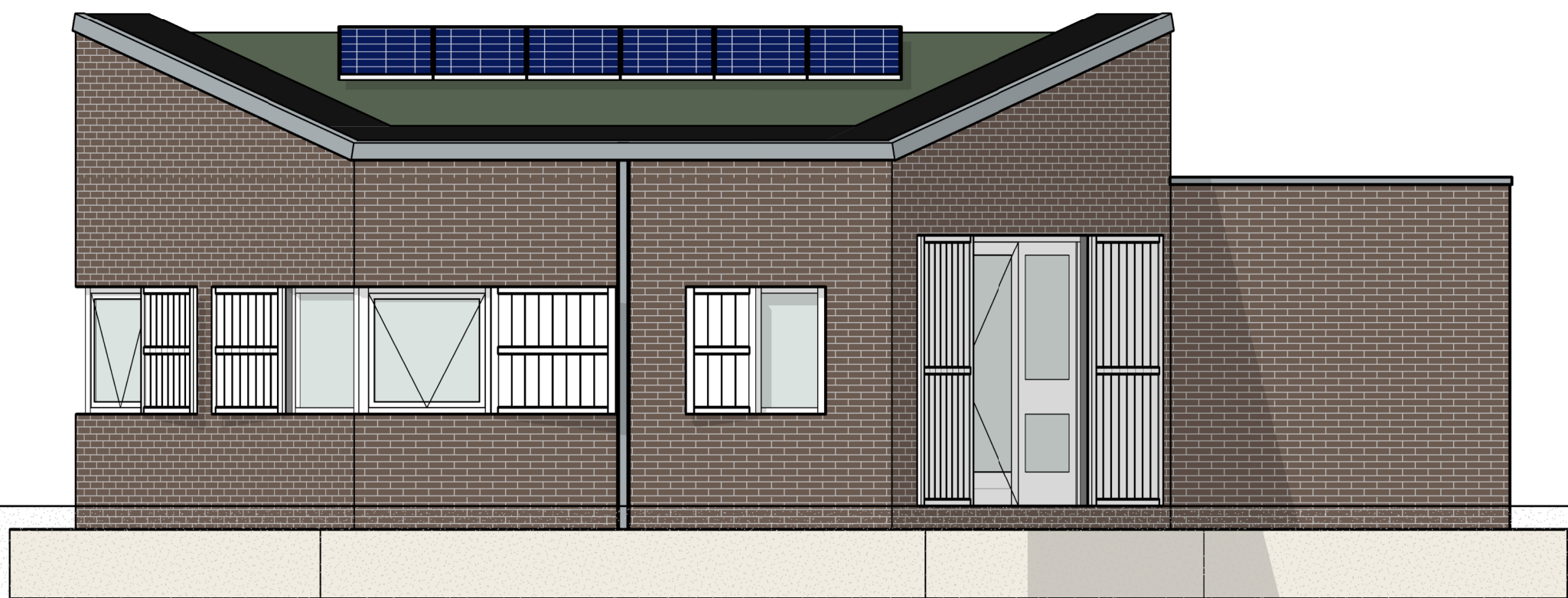
MATERIALEN EN KLEUREN

ONDERDEEL	MATERIAAL	KLEUR
• Gevels	Clickbrick-Pure	Wienerberger-Terca Menton
• Kozijnen	Gemodificeerd hout	Acoya Platowood, Grijs
• Ramen	Gemodificeerd hout	Acoya Platowood, Grijs
• Deuren	Hout, multiplex	Grijs
• Luiken	Onbrandbaar	Grijs
• Dakbedekking	Sedum	Groen
• Dakinstallaties	Zonnepanelen	Zwart
• Dakgoten	Aluminium	Naturel
• Dakranden	Zink	Naturel
• Hemelwaterafvoer	Metaal verzinkt	Naturel



Voorgevel

schaal 1:50



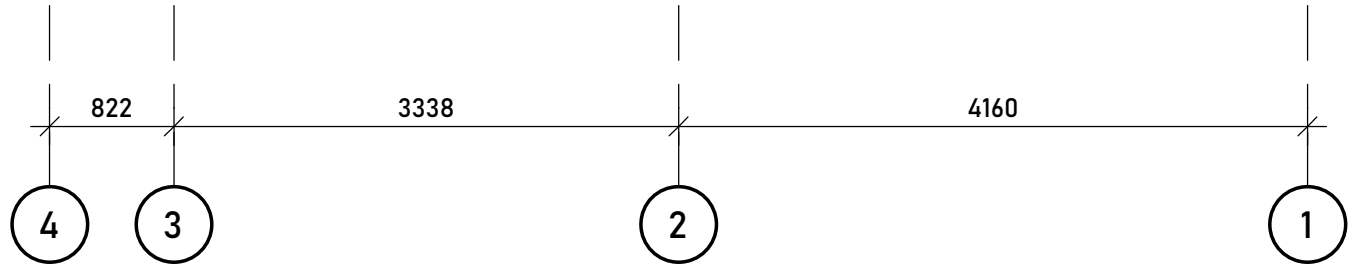
Linker zijgevel

schaal 1:50

dak
4256 +P

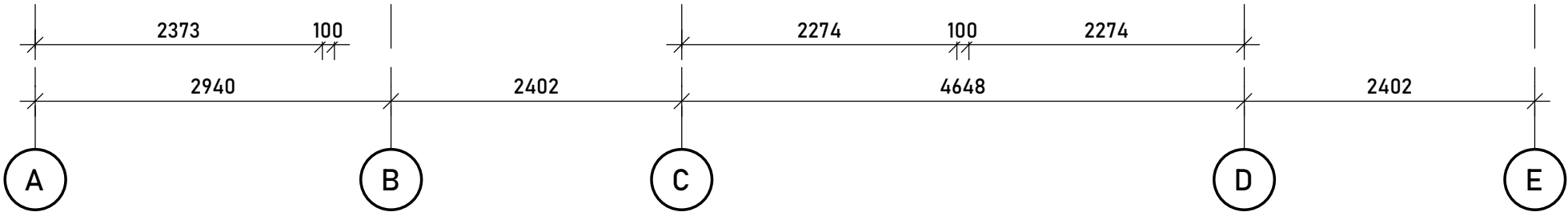
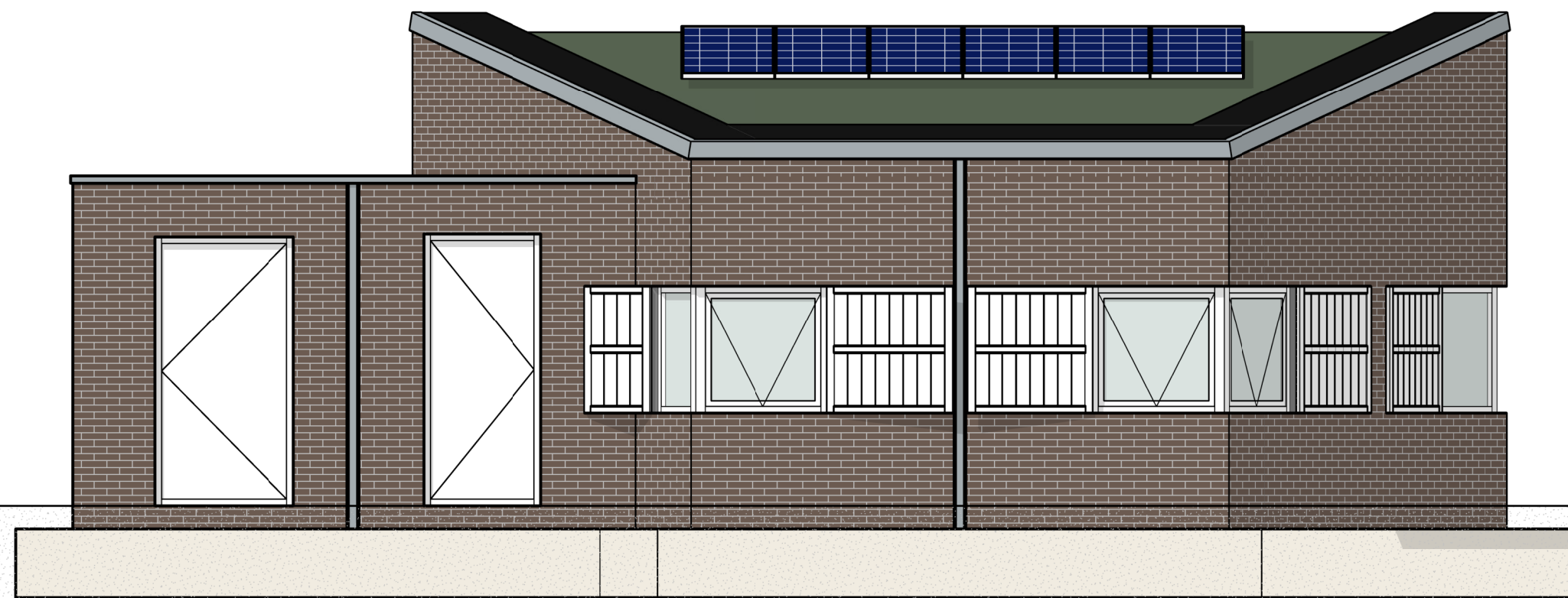
b.k. platdak
2848 +P

begane grond
0 +P



Achtergevel

schaal 1:50



Rechter zijgevel

schaal 1:50

dak
4256 +P

b.k. platdak
2848 +P

begane grond
0 +P

Projectomschrijving:
Paviljoen Westerpark
Tekeningnaam:
Gevelaanzichten

afdeling vastgoedbedrijf

 gemeente
Zoetermeer
Hoofdafdeling Stad

get.: EDR
datum: 20-04-2022
schaal: 1:100
formaat: A1
versie: A
datum: 14-12-2022

nr. **OV-GV-01**

Stad
Stadhuisplein 1
Postbus 15
2700 AA Zoetermeer
telefoon 079-3468395

Zoetermeer, 28 juli 2022

Gemeente Zoetermeer
Afdeling VVH
Postbus 15
2700 AA ZOETERMEER

Betreft: 2203165-ZMR-Paviljoen-Westerpark-Zoetermeer-Gebruik

Geachte heer of mevrouw,

Er is gevraagd naar een toelichting op het gebruik van het paviljoen met de bouwbesluit functie: bijeenkomstfunctie.

Het dagelijkse gebruik zal zijn door de " de Vrienden van de Natuurtuin "
Daarnaast zal de locatie ook gebruikt worden voor educatie t.b.v. de natuur.

Het gehele gebruik is gericht op de natuur.

Hopende het gebruik hierbij voldoende te hebben toegelicht.

Met vriendelijke groet,

DrawinQ Bouwkundig teken- en adviesbureau