

Bij de realisatie van een nieuw geurgevoelig object in de omgeving van een of meerdere veehouderijen moet worden getoetst of ter plaatse van het toekomstige geurgevoelige object een acceptabel woon- en leefklimaat is gewaarborgd. Daarnaast mag de realisatie van het geurgevoelige object geen belemmering vormen voor de bedrijfsvoering van omliggende veehouderijen.

Situering plangebied

Het plangebied ligt op circa 200 meter ten westen van de eigenlijke dorpskern van Afferden in een overgangszone naar het buitengebied. Deze overgangszone heeft een landelijk karakter waarbinnen sprake is van verspreid liggende agrarische bebouwing en enkele woningen zonder een samenhangende structuur. Tussen de dorpskern en het bouwplan bevindt zich hoofdzakelijk agrarische grond (zie ook figuur 1).



Figuur 1

Bebouwde kom versus buiten bebouwde kom

Van belang voor de beoordeling van geurhinder is of een geurgevoelig object zich al of niet binnen de bebouwde kom bevindt. Wat onder bebouwde kom moet worden verstaan, wordt in dit specifieke kader niet bepaald door de Wegenverkeerswetgeving of ruimtelijke regelgeving, maar door de *aard van de omgeving*. Dit blijkt uit de toelichting bij de Wet geurhinder en veehouderij en uit vaste (en zeer recente) jurisprudentie.

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) volgt dat, bij het beoordelen van de geurhinder, een situatie als buiten de bebouwde kom wordt aangemerkt indien *'geen sprake is van een concentratie van woningen binnen een samenhangende structuur waarin veel mensen per oppervlakte-eenheid ook daadwerkelijk wonen of verblijven'* (ABRvS nr 201100912-1-M2 en 201210552/1/R3). Daartegenover wordt de bebouwde kom in jurisprudentie juist aangemerkt als een gebied waar *'op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing is geconcentreerd tot een samenhangende structuur'* (ABRvS nr. 200901350/1/R3).

Uit recente jurisprudentie (ABRvS nr. 201211481/1/A4, van 11 december 2013/ABRvS nr. 201201544R1, d.d. 23 januari 2013) volgt verder dat de feitelijke situatie bepalend is: *'bij de beoordeling van de aard van de omgeving is de feitelijke situatie bepalend, waarbij zelfs het feit dat in het gebied een woonwijk is gepland niet relevant is.'*

¹ De dichtheid wordt bepaald door de breedtes van de gevels van gebouwen gelegen binnen 25 meter van de as van de weg, op te tellen en te delen door het totale wegvak. Voor de Oude Weisestraat (tussen Distelbergsestraat en Koningsstraat) resulteert uitgaande van de gebouwen aan weerszijde van de weg in een dichtheid van circa 25%.

Conclusie

Op grond van de *feitelijke*² situatie met betrekking tot het aantal mensen per oppervlakte-eenheid en de bebouwingsdichtheid ter plaatse van het plangebied en het gestelde in vaste jurisprudentie van de ABRvS, dient de omgeving van het bouwplan aan de Oude Weissenstraat 2 beoordeeld te worden als een situatie gelegen 'buiten de bebouwde kom'.

Op grond van de genoemde feiten en argumenten is de omgeving van de woningen aan bijvoorbeeld de Kerkstraat, de Hoogstraat en de Koningsstraat wel te beschouwen als 'binnen de bebouwde kom'. In deze straten liggen woningen, anders dan in de directe omgeving van het bouwplan, namelijk op relatief korte afstand van elkaar en gaan zonder relevante tussenruimte over in de dorpskern van Afferden. Ook volgt uit de gegevens van het CBS dat het inwoneraantal ter plaatse gemiddeld een factor 2 tot 5 hoger ligt dan ter plaats van het bouwplan.

Volledigheidshalve is in de bijlage nog een uitgebreid overzicht van Infomil met jurisprudentie over het begrip 'bebouwde kom' bijgevoegd. Hierin is ter illustratie ook een figuur opgenomen met de begrenzing van de bebouwde kom gebaseerd op bewoning.

Acceptabel woon- en leefklimaat

Vanuit de Verordening geurhinder en veehouderij Druten 2009 en achterliggende wetgeving gelden er een aantal randvoorwaarden om een acceptabel een woon- en leefklimaat te kunnen waarborgen ter plaatse van het plangebied. Rekening houdend met de hiervoor beschreven situering van het plangebied kunnen deze randvoorwaarden als volgt worden samengevat:

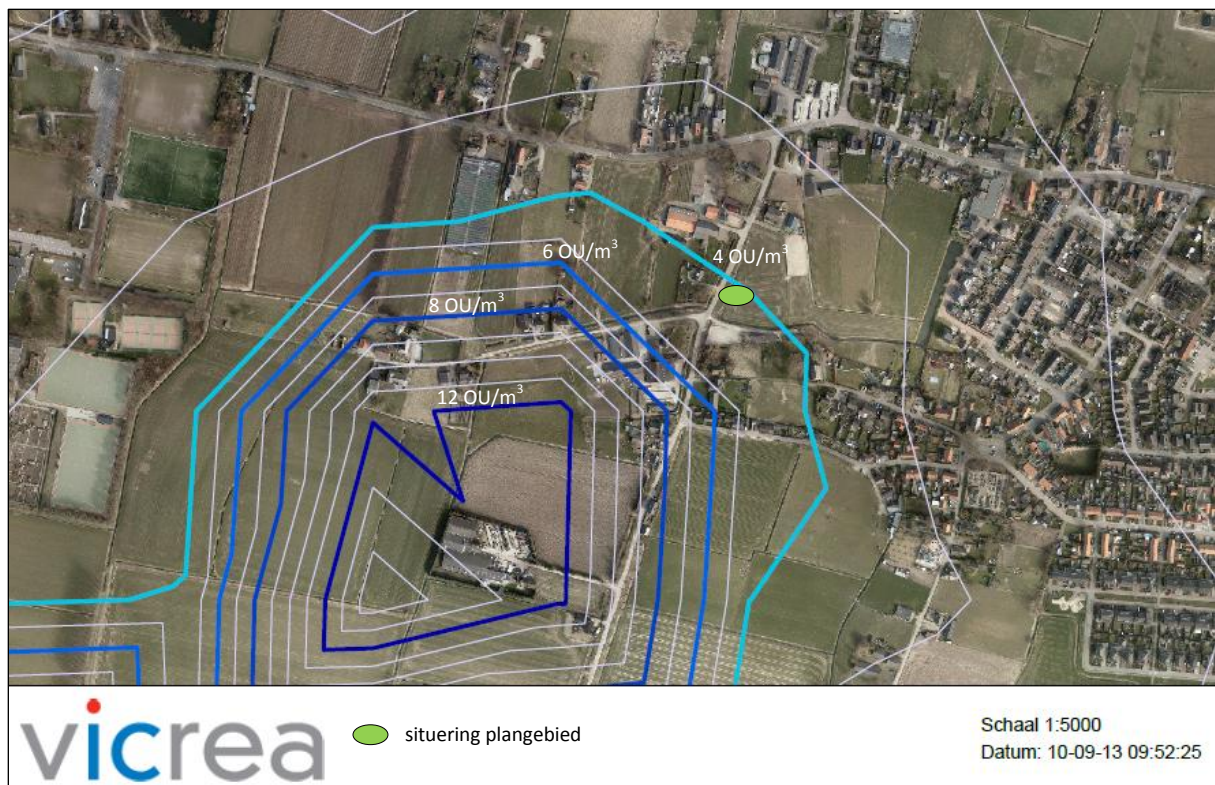
1. de afstand tussen het geurgevoelig object en een veehouderij waar dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld bedraagt ten minste 50 meter en;
2. de cumulatieve geurbelasting van alle veehouderijen in de omgeving van het plangebied bedraagt ter plaatse van het geurgevoelig object niet meer dan 16 OU/m³ en;
3. de individuele geurbelasting een veehouderij in de omgeving van het plangebied bedraagt ter plaatse van het geurgevoelig object niet meer dan 8 OU/m³.

Ad 1) De dichtstbijzijnde veehouderij is gelegen op een afstand van ongeveer 70 meter van het plangebied, aan de Distelbergsestraat 2 in Afferden. De minimale afstand van 50 meter wordt daarmee ruimschoots gerespecteerd. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat op grond van de gemeentelijk verordening, onder voorwaarden, ook woningen op korte afstand dan 50 meter kunnen worden gerealiseerd. Voor het onderhavige plangebied is dit echter niet aan de orde.

Ad 2) De cumulatieve geurbelasting (achtergrondbelasting) ter plaatse van het bouwplan volgt uit geurberekeningen die in het kader van de 'Gebiedsvisie gemeente Druten' zijn uitgevoerd. Een gedetailleerde weergave van deze cumulatieve geurbelasting is aangeleverd door de gemeente Druten en opgenomen in onderstaande figuur 3. Uit deze weergave volgt dat de cumulatieve geurbelasting ter plaatse van het bouwplan circa 4 OU/m³ bedraagt.

Ad 3) Uit figuur 3 volgt dat de cumulatieve geurbelasting van alle veehouderijen in de omgeving van het bouwplan circa 4 OU/m³ bedraagt. Daarmee is het uitgesloten dat de voorgrondbelasting – de geurbelasting van één individuele veehouderij – meer bedraagt dan 8 OU/m³.

² In lijn met vaste jurisprudentie wordt met de *feitelijke* in dit geval niet de planologische situatie (zoals vastgelegd in het vigerende bestemmingsplan of andere ruimtelijke regelgeving) of de begrenzing op grond van de Wegenverkeerswet bedoeld.



Figuur 3 Cumulatieve geurbelasting ter plaatse van het plangebied

Uit het voorgaande volgt dat het bouwplan voldoet aan alle voorwaarden om een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geurhinder te waarborgen ter plaatse van het toekomstige geurgevoelige object.

Bedrijfsvoering veehouderijen

De dichtstbijzijnde veehouderij is gelegen op een afstand van ongeveer 70 meter van het plangebied, aan de Distelbergsestraat 2 in Afferden. Dit bedrijf heeft in de huidige situatie al te maken met woningen op kortere afstand die een vergelijkbaar (Oude Weisestraat 9) of strenger beschermingsniveau (bebouwde kom Kerkstraat) genieten dan de geplande woning. Realisatie van de nieuwe woning vormt daarmee geen belemmering voor de bestaande en toekomstige bedrijfsvoering van de veehouderij.

Oude Weisestraat 6

Op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Kom Afferden' rust op deze locatie een woonbestemming. Op grond van het bestemmingsplan is het derhalve uitgesloten dat er in de toekomst nog bedrijfsmatig dieren worden gehouden. De geuremissie die voor deze locatie nog is opgenomen in de database van het Web-bvb van de Provincie Gelderland is daarmee niet meer representatief is voor de huidige situatie. Vanuit de Oude Weisestraat 6 gelden er dan ook geen belemmeringen voor het bouwplan met betrekking tot het aspect geur.

CONCLUSIE

De omgeving van het bouwplan aan de Oude Weissestraat 2a is gelegen buiten de bebouwde kom. De afstand tussen het bouwplan en de veehouderij aan de Distelbergseweg is ruimer dan de minimale afstand die moet worden aangehouden. De bedrijfsvoering van de veehouderij wordt niet beperkt door het bouwplan en ter plaatse van de nieuwe woning is een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd.

Dhr. ing. J.I.J.H. (Jeroen) van Rooij
senior adviseur luchtkwaliteit en geluid
Mw. mr. D.R. (Dilly) Boer
Senior jurist omgevingsrecht

Bijlage: jurisprudentieoverzicht 'bebouwde kom', bron: www.infomil.nl