

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	2
1.1	Aanleiding planherziening.....	2
1.2	Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied.....	2
1.3	Leeswijzer.....	4
2	Beleidskader.....	5
2.1	Rijksbeleid.....	5
2.2	Provinciaal en regionaal beleid.....	6
2.3	Gemeentelijk beleid	10
3	Het plan.....	11
3.1	Bestaande situatie.....	11
3.2	Nieuwe situatie.....	11
4	Milieuaspecten.....	13
4.1	Milieueffectrapportage (MER).....	13
4.2	Bodem.....	13
4.3	Explosieven.....	14
4.4	Leidingen en infrastructuur.....	15
4.5	Archeologie.....	15
4.6	Natuurwaarden.....	16
4.7	Grondwater en waterhuishouding.....	17
4.8	Verkeer en parkeren.....	18
4.9	Geluidhinder.....	18
4.10	Luchtkwaliteit.....	18
4.11	Externe veiligheid.....	19
4.12	Milieuhinder.....	19
4.13	Economische uitvoerbaarheid.....	19
5	Juridische aspecten.....	20
5.1	Juridische vorm.....	20
5.2	Wijze van bestemmen	20
6	De procedure.....	22
7	Vooroverleg 3.1.1. Bro.....	23

Bijlagen

Bijlage 1: Bodemonderzoek

Bijlage 2: Archeologisch onderzoek

Bijlage 3: Onderzoek flora en fauna

Bijlage 4: Waterhuishouding

Bijlage 5: Kadastrale kaart

Bijlage 6: Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bijlage 7: Vooroverleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening

1 Inleiding

1.1 Aanleiding planherziening

Het voorliggende bestemmingsplan 'Uivermeertjes-zuid Ontzanding' regelt de uitbreiding van de bestaande zandwinlocatie de Uivermeertjes in Deest. De in exploitatie zijnde zandwinlocatie wordt in zuidelijke richting uitgebreid. De locatie zal na beëindiging van de zandwinning worden ontwikkeld tot natuur- en recreatiegebied.

1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied

1.2.1 Ligging en begrenzing van het plangebied

Dit bestemmingsplan omvat de planologische regeling die nodig is om de gewenste uitbreiding van de bestaande zandwinning ten zuiden van de Uivermeertjes mogelijk te maken. Het plangebied wordt begrensd door de Laarstraat (ten noorden), de gemeentegrens (ten oosten), de rijksweg N322 (ten zuiden) en de bestaande ontzandingsinstallaties (ten westen). Nadat de zandwinning ter plaatse helemaal is afgerond, zal de Uivermeertjes worden heringericht tot natuur- en extensief recreatiegebied.



Afbeelding 1: Ligging plangebied (de rode lijn geeft bij benadering de begrenzing van het plangebied aan)

Het plangebied omvat de percelen met de volgende kadastrale aanduiding:

- | | |
|-------------------------------------|--------------------------------------|
| 1. Druten, sectie E, nr. 199 (ged.) | 12. Druten, sectie E, nr. 459 |
| 2. Druten, sectie E, nr. 202 (ged.) | 13. Druten, sectie E, nr. 460 |
| 3. Druten, sectie E, nr. 203 (ged.) | 14. Druten, sectie E, nr. 461 |
| 4. Druten, sectie E, nr. 208 | 15. Druten, sectie E, nr. 462 |
| 5. Druten, sectie E, nr. 210 | 16. Druten, sectie E, nr. 463 |
| 6. Druten, sectie E, nr. 418 (ged.) | 17. Druten, sectie E, nr. 464 |
| 7. Druten, sectie E, nr. 454 | 18. Druten, sectie E, nr. 466 |
| 8. Druten, sectie E, nr. 455 | 19. Druten, sectie E, nr. 467 |
| 9. Druten, sectie E, nr. 456 | 20. Druten, sectie E, nr. 542 (ged.) |
| 10. Druten, sectie E, nr. 457 | 21. Druten, sectie E, nr. 543 |
| 11. Druten, sectie E, nr. 458 | 22. Druten, sectie E, nr. 544 |

Het plangebied is ca. 14 ha groot. De feitelijke omvang van de (uitbreiding van de) zandwinning is ca. 12 ha.

1.2.2 Juridische status van het plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan vervangt, nadat het van kracht wordt de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan 'Buitengebied' uit 1971;
- Bestemmingsplan 'Deest herziening 2000';
- Bestemmingsplan 'Buitengebied 2003'.

Binnen het plangebied zijn geen verleende vrijstellingen, ontheffingen of projectbesluiten bekend.

Gedeputeerde staten hebben aan delen van het bestemmingsplan 'Deest, herziening 2000' goedkeuring onthouden.¹ Het gaat om gedeelten van het plangebied waar archeologische vindplaatsen werden verwacht maar die in het plan onvoldoende werden beschermd. Voor dit deel is het bestemmingsplan 'Buitengebied' weer gaan gelden.

De gronden hebben een overwegend agrarische bestemming, met deels verkeersdoeleinden.

¹ Goedkeuringsbesluit Gedeputeerde Staten van Gelderland van 22 mei 2001 (kenmerk RE2000.101093).

1.3 Leeswijzer

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels en een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan.

De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met de relevante onderzoeksresultaten. Tevens worden hierin de resultaten van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro opgenomen.

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 het beleidskader dat voor dit plan geldt. Hierin wordt het van toepassing zijnde rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 3 wordt de bestaande situatie en de toekomstige situatie binnen het plangebied beschreven. Aangegeven wordt welke planologische afwegingen ten grondslag liggen aan dit plan. In hoofdstuk 4 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. Vanuit de verschillende van invloed zijnde aspecten wordt in dit hoofdstuk beschreven waarom het bestemmingplan kan worden uitgevoerd.

In hoofdstuk 5 is de juridische vorm en wijze van bestemmen aangegeven. Er wordt een antwoord gegeven op de vraag hoe hetgeen in voorliggend plan is vastgelegd juridisch wordt geregeld. Daarnaast wordt beschreven hoe de verbeelding en de regels zijn opgebouwd en welke bestemmingen in het plan voorkomen. In hoofdstuk 6 van deze toelichting wordt ingegaan op de procedure die voorliggend bestemmingsplan doorloopt en in hoofdstuk 7 worden de resultaten van het vooroverleg (en te zijner tijd de zienswijzen en de reacties daarop) opgenomen.

2 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 2.1, § 2.2 en § 2.3). Voor het rijksbeleid wordt gebruik gemaakt van het overkoepelend stuk de “Nota Ruimte”. Het provinciaal en regionaal beleid wordt besproken aan de hand van respectievelijk het Provinciaal Streekplan Gelderland (en Zand- en kleiwinningsplan Gelderland) en de structuurvisie Rivierenland 2004 – 2015. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ingegaan op de recente Structuurvisie Druten en de Dorpsontwikkelingsvisie Deest. Ander gemeentelijk beleid is, gezien de ontwikkeling in dit plan, niet relevant.

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Nota Ruimte (2006)

Het vigerende nationale beleidskader wordt gevormd door de Nota Ruimte “Ruimte voor ontwikkeling”. De nota is op 17 mei 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. In de nota zijn de principes voor de ruimtelijke inrichting van Nederland vastgelegd. Daarbij gaat het om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimte-vragende functies op het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat. Daarbij ligt het accent op het sturen en realiseren van ontwikkeling. Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op vier algemene doelen: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid.

In het kader van het ruimtelijke beleid hanteert het kabinet het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Verantwoordelijkheden worden zodoende zoveel mogelijk op decentraal niveau neergelegd. Om uitvoering en kwaliteit van deze decentrale verantwoordelijkheden te waarborgen is in de nota een basiskwaliteit vastgelegd. Via generieke regels wordt een ondergrens gecreëerd voor alle ruimtelijke plannen. De gebieden en netwerken die het kabinet van nationaal belang acht, vormen samen de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. Deze hoofdstructuur krijgt extra aandacht van het Rijk en gaat verder dan de standaard basiskwaliteit.

Het voorliggende initiatief is getoetst aan de beleidslijnen, zoals verwoord in de Nota Ruimte. In de Nota Ruimte is ook het rijksbeleid ten aanzien van de winning van oppervlaktegrondstoffen neergelegd. Voor de bouw van wegen en woningen is er in Nederland jaarlijks behoefte aan circa 150 miljoen ton (primaire en secundaire) bouwgrondstoffen. Zuinig en hoogwaardig gebruik is een eerste uitgangspunt. Ook is een maximale inzet nodig van alternatieve materialen (secundaire bouwgrondstoffen of vernieuwbare bouwgrondstoffen zoals hout). De rijksoverheid en andere overheden vervullen hierbij een voorbeeldfunctie. Ondanks deze beleidsinzet blijft er behoefte aan een aanzienlijk en continu aanbod van oppervlaktegrondstoffen, die gepaard gaat met een ruimtevraag. Winning in Nederland beperkt de afwenteling van de ruimtelijke problemen op buurlanden en de afwenteling op andere milieuthema's, zoals de transporthinder en extra energiegebruik die optreden bij aanvoer over grote afstanden. In verband hiermee is in de Nota Ruimte de winning van oppervlaktegrondstoffen vanuit de Nederlandse bodem als 1 van de 33 nationale belangen aangemerkt. Voorheen werd de ruimtevraag gestuurd via het structuurschema oppervlaktegrondstoffen. Met de Nota Ruimte wordt de winning van bouwgrondstoffen aan de markt overgelaten.

In de Nota Ruimte is opgenomen dat het belangrijk is de maatschappelijk aanvaardbare mogelijkheden voor winning van oppervlaktegrondstoffen daadwerkelijk te benutten. Van het ondergrondend bedrijfsleven wordt verwacht dat het zich richt op de ontwikkeling van kwalitatief goede en maatschappelijk verantwoorde projecten in nauwe samenwerking met de betrokken partijen. Het kabinet is van mening dat winning van bouwgrondstoffen op land en in de rijkswateren waar mogelijk multifunctioneel moet zijn.

Dit betekent dat bij winning gebruik gemaakt moet worden van de kansen die ontgrondingen bieden voor het realiseren van andere gewenste maatschappelijke functies, zoals natuurontwikkeling, recreatie, wonen aan het water, waterbeheer en aanleg vaargeulen.

Zo kunnen projecten worden gerealiseerd die de ruimtelijke kwaliteit verhogen en Nederland van grondstoffen voorzien.

2.1.2 Conclusie rijksbeleid

Het plangebied behoort niet tot de nationale ruimtelijke hoofdstructuur. Gemeenten mogen hier samen met de provincie de gewenste ruimtelijke invulling bepalen, binnen de beleidsdoelen en -regels die het Rijk stelt. Samengevat zijn de belangrijke items in de Nota Ruimte ten aanzien van zandwinning:

- oppervlaktedelfstoffenwinning vanuit Nederlandse bodem is van nationaal belang;
- zoveel mogelijk voorzien in de eigen (regionale) behoefte om afwenteling op andere milieuthema's te voorkomen (bijvoorbeeld energiegebruik bij transport over lange afstanden);
- winning op maatschappelijk verantwoorde wijze;
- ruimtelijke kwaliteit en multifunctionaliteit;
- marktpartijen nemen initiatieven om ontgrondingen te combineren met maatschappelijke gewenste ontwikkelingen zoals: natuurontwikkeling, recreatie, rivierverruiming en werken daarbij samen met overheden en maatschappelijke organisaties.

De zandwinning die door voorliggend bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, is geïnitieerd door een marktpartij. Met deze zandwinning wordt voorzien in een gedeelte van de landelijke behoefte aan bouwgrondstoffen.

Er wordt gebruik gemaakt van de kansen die deze ontgrondingen bieden voor het realiseren van andere gewenste maatschappelijke functies, in dit geval natuurontwikkeling in combinatie met extensieve recreatie. Dit bestemmingsplan past binnen de kaders die zijn gesteld in de Nota Ruimte.

2.2 Provinciaal en regionaal beleid

2.2.1 Streekplan Gelderland (2005)

Het streekplan Gelderland "Kansen voor de regio" is vastgesteld op 29 juni 2005. Sinds de inwerking-treding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008, geldt het streekplan als structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening.

De provincie stuurt in het streekplan meer op hoofdlijnen, waarbij ruimtelijke kwaliteit voorop staat. Ruimtelijke kwaliteit wordt vertaald in de begrippen gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. Plannen moeten inspelen op de specifieke omstandigheden van de plek, waardoor de ruimtelijke identiteit wordt versterkt.

Ruimtelijke plannen dienen aan basiskwaliteitsnormen te voldoen. Hiermee wordt bedoeld op de condities van de ruimte die voor de gezondheid en veiligheid van alle burgers van belang zijn.

In het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen 'bestaand bebouwd gebied' en stedelijke uitbreiding. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied. Hiervoor zijn nodig:

- een verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving en openbare ruimte door fysieke aanpassingen;
- het oplossen en voorkomen van milieuproblemen en –knelpunten door een duurzame planontwikkeling;

In Gelderland vinden veel ontgroningen voor delfstoffenwinning plaats. Dit heeft te maken met de samenstelling van de bodem. Langs de rivieren is in de loop van de jaren veel grof zand en klei afgezet, die hierdoor de belangrijkste grondstoffen van Gelderland vormen. Klei wordt vooral gewonnen in de uiterwaarden, waarna deze wordt gebruikt voor het maken van bakstenen of de aanleg van dijken. Grof zand wordt gewonnen uit grote zandwinlocaties, maar in de provincie wordt ook fijn zand gewonnen. Het provinciaal beleid is erop gericht dat locaties voor het winnen van bouwgrondstoffen tot stand komen via marktwerking. In het provinciale streekplan zijn geen locaties opgenomen waar ontgroningen wel of juist niet mogen plaatsvinden. Wel stelt de provincie bepaalde voorwaarden:

- de ontgronder moet de winning van bouwgrondstoffen koppelen aan de realisatie van gewenste functies in het gebied. Te denken valt aan de functies water- en baggerberging, wonen, recreatie, natuurontwikkeling, aanleg van vaargeulen en bedrijventerreinen;
- projecten voor winning van bouwgrondstoffen moeten ruimtelijke meerwaarde bieden.

De provincie moedigt de marktpartijen aan samen met de gemeenten plannen te maken die passen in het provinciale landschaps- en ruimtelijk beleid. Het plangebied is in het streekplan gedeeltelijk opgenomen als 'zoekzone windenergie'. Zie hiervoor afbeelding 2.

In het streekplan is een aantal zandwinlocaties opgenomen. De zandwinlocatie H1 (Beuningen) is overgenomen uit het streekplan 1996 en de locatie "Over de Maas" (West Maas en Waal) wordt in het streekplan ruimtelijk mogelijk gemaakt. De bestaande zandwinlocatie de Uivermeertjes is niet opgenomen in het streekplan. De winlocaties in het streekplan zijn echter niet limitatief opgesomd en het provinciaal beleid biedt uitdrukkelijk de mogelijkheid voor nieuwe locaties die zijn gebaseerd op marktwerking.

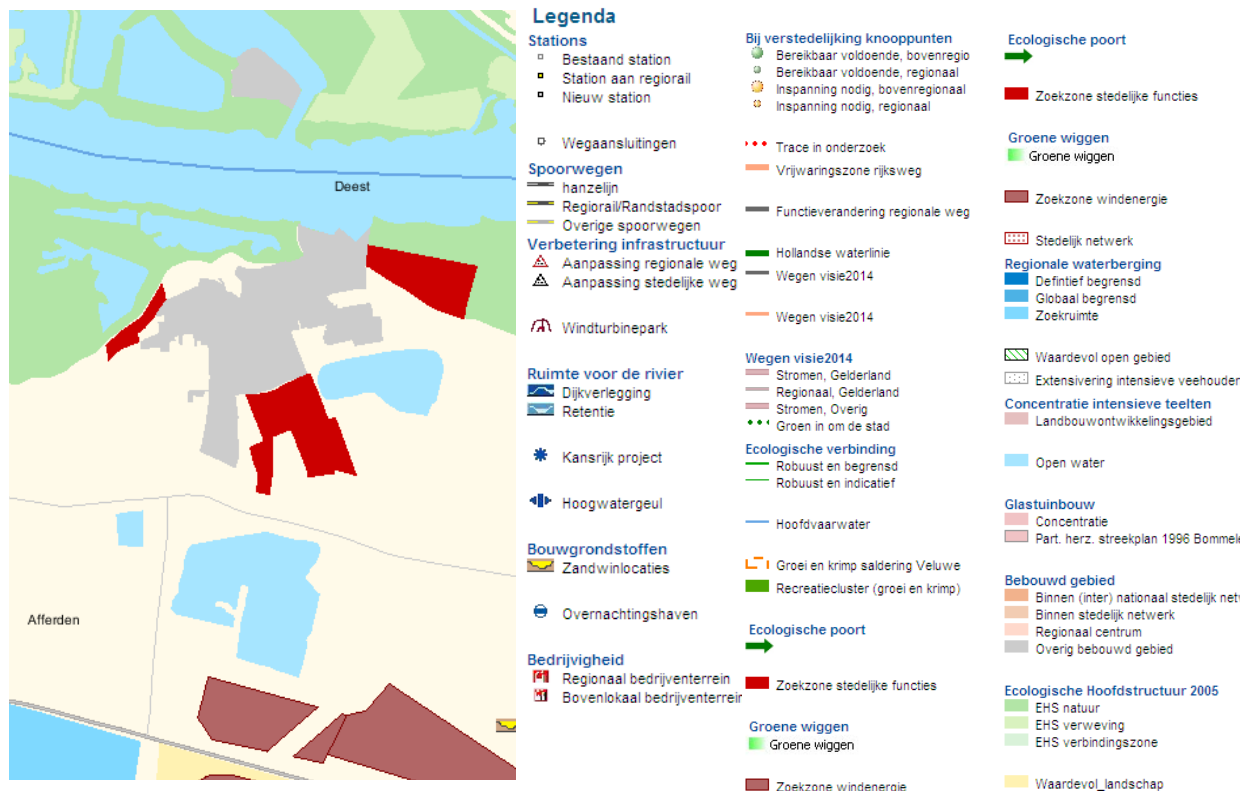
Een belangrijke consequentie van de marktwerking op het gebied van de winning van bouwgrondstoffen is dat de provincie geen nieuwe winlocaties op voorhand vastlegt in een streekplan. Het streekplan stelt de randvoorwaarden voor een eventuele locatiekeuze. Een ontgroning moet in de eerste plaats functioneel zijn. De winning van een bepaalde hoeveelheid zand/klei is, gezien het nationale belang ervan en de ruime bouwgrondstoffenvoorraad in de bodem van de provincie Gelderland, een beleidsdoel. Er vindt geen aparte sturing op hoeveelheden plaats.

Nieuwe ontgroningen moeten worden gebaseerd op marktwerking waarbij maatschappelijk draagvlak, functiekoppeling en ruimtelijke meerwaarde moet worden behaald.

Het gebruik van alternatieve en secundaire grondstoffen wordt gestimuleerd, maar speelt geen rol bij de vergunningverlening voor ontgroningen (de provincie stuurt niet meer op kwantiteit). Bij de beoordeling wordt in verband met het maatschappelijk draagvlak en de ruimtelijke meerwaarde van het project met name ook getoetst op de fasering en de uitvoeringstermijn. Initiatieven voor ontgroningen worden dus op ruimtelijke meerwaarde beoordeeld. De maximale geldigheid van vergunningen wordt op 15 jaar gesteld.

Voor initiatiefnemers gelden op basis van het streekplan de volgende ruimtelijke voorwaarden voor winning van bouwgrondstoffen:

- winning van primaire bouwgrondstoffen moet worden gecombineerd met realisatie van gewenste functies. De provincie denkt aan de koppeling met de functies water- en baggerberging, wonen, recreatie, natuurontwikkeling, aanleg van vaargeulen en bedrijventerreinen;
- projecten voor winning van primaire bouwgrondstoffen moeten ruimtelijke meerwaarde bieden. In het Zand- en Kleiwinningsplan Gelderland worden de criteria voor ruimtelijke meerwaarde verder aangevuld en uitgewerkt.



Afbeelding 2: Uitsnede Beleidskaart ruimtelijke ontwikkeling, Streekplan 2005

2.2.2 Zand- en Kleiwinningsplan Gelderland (2006)

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 6 december 2006 het Zand- en Kleiwinningsplan Gelderland vastgesteld. Dit plan bevat uitgangspunten voor het provinciaal beleid ten aanzien van zand- en kleiwinning en een uitgewerkt toetsingskader. Hiermee zijn de beleidsplannen "Industriezand in Gelderland, 2001-2008" en "Kleiwinningsplan Gelderland voor de jaren 1997-2007" vervangen. Aanleiding voor het ontwikkelen van deze nieuwe nota zijn de veranderingen in het landelijk beleidskader. In november 2003 nam de Tweede Kamer het besluit om het rijksbouwgrondstoffenbeleid sterk te vereenvoudigen, en de taakstellingen beton- en metselzand af te schaffen. De hoofdlijnen van het nieuwe rijksbouwgrondstoffenbeleid zijn neergelegd in de Nota Ruimte. Kwantitatieve sturing (taakstellingen, realiseren van krapte in de markt) is daarbij losgelaten, gestreefd wordt naar projecten die de ruimtelijke kwaliteit verhogen én Nederland van grondstoffen voorzien. Deze nieuwe landelijke koers betekent ook voor Gelderland dat sturing op kwaliteit verder moet worden ontwikkeld.

In het Streekplan 2005 heeft de provincie de nieuwe ruimtelijke uitgangspunten neergelegd. Het Zand- en Kleiwinningsplan vult die ruimtelijke beleidsuitgangspunten aan met niet-ruimtelijk beleid en werkt de uitgangspunten uit.

Het in het Zand- en Kleiwinningsplan neergelegde beleid dient als kader voor:

- het provinciaal beleid met betrekking tot winning bouwgrondstoffen;
- toetsing van aanvragen voor ontgrondingsvergunningen;
- de inbreng en participatie van de provincie in het landelijke beleid ten aanzien van de bouwgrondstoffenvoorziening.

Met het Zand- en Kleiwinningsplan bestaat geen verschillend beleid meer per grondstof. Beleid gericht op marktfactoren wordt losgelaten, hetgeen met name nog bij kleiwinning aan de orde was, taakstellingen worden losgelaten en sturing op ruimtelijke kwaliteit is verder uitgewerkt.

Ieder initiatief wordt beoordeeld op de eisen van het ruimtelijk raamwerk (streekplan: groenblauw-, rood- en multifunctioneel raamwerk) waarbinnen de ingreep plaatsvindt en aan de hand van de hieronder staande aandachtspunten.

- is sprake van functiekoppeling? (koppeling met strategische doelen van de provincie in het rode en groenblauwe raamwerk of koppeling met lokale doelen in het multifunctionele raamwerk). Hierbij wordt vooral gekeken naar samenhang en diversiteit.
- wordt voldoende omgegaan met de bestaande waarden in het gebied? Hoe verhouden de nieuwe functies zich tot de bestaande waarden?
- past dit ontwerp in het plangebied en in de bredere omgeving? Hierbij wordt vooral gekeken naar schaal en vormgeving.
- in welke mate is er overeenstemming met gemeente, andere overheden (bijvoorbeeld waterschap), maatschappelijke organisaties (bijvoorbeeld Gelderse milieufederatie, Gelders Landschap etc.) en bewoners? Dit in verband met de toekomstwaarde van het ontwerp.
- wordt een tijdige afronding van de winning gerealiseerd? Binnen afzienbare tijd de gewenste eindfunctie realiseren betreft niet alleen het aspect overlast maar ook de ruimtelijke kwaliteit in een gebied.

2.2.3 Structuurvisie Rivierenland (2004 – 2015)

De provincie Gelderland is voor de werking van het streekplan opgedeeld in regio's om zo gebieds-specifiek beleid te kunnen voeren. Per regio is een regionale structuurvisie opgesteld door de regionale samenwerkingsverbanden van gemeenten. De kern Deest behoort tot de regio Rivierenland. De regio Rivierenland wordt gekarakteriseerd door het rivierlandschap. De ambities, voor zover relevant voor dit bestemmingsplan, zijn:

- water als structurerend element: meervoudig ruimtegebruik met verbreding van watergangen en concretiseren zoekgebieden waterberging;
- contouren voor zoekruimte verstedelijking tot 2015 volgens experiment 'een lijn voor kwaliteit' blijft uitgangspunt;
- aanvullende zoekruimte voor bedrijvigheid met meerwaarde voor Rivierenland als vestigings-criterium.

2.2.4 Conclusie provinciaal en regionaal beleid

Het voorliggende bestemmingsplan is in overeenstemming met de provinciale ambities ten aanzien van zandwinning:

- de zandwinning wordt geïnitieerd door een marktpartij (Sagrex);
- de zandwinning is gekoppeld aan natuurontwikkeling in combinatie met extensieve recreatie en biedt hierdoor ruimtelijke meerwaarde;
- de bestaande waarden in het gebied zijn onderzocht en worden zoveel mogelijk gerespecteerd. De wijze waarop wordt omgegaan met bestaande waarden is weergegeven in deze toelichting;
- het plan is tot stand gekomen in overleg tussen ontzander, gemeente, provincie, waterschap en overige belanghebbenden;

- de looptijd van onderhavige zandwinning is op dit moment nog niet exact bekend, maar de provinciale bovengrens van 15 jaar wordt in ieder geval gerespecteerd;
- na elke fase wordt het betreffende gebied direct ontwikkeld tot natuur. De eindfunctie en daarmee de ruimtelijke kwaliteit worden daarmee gefaseerd gerealiseerd.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie (2012)

De structuurvisie Druten is vastgesteld op 16 februari 2012. De structuurvisie bundelt het ruimtelijk beleid van de gemeente in één document. Het gaat daarbij om bestaand sectoraal beleid. De structuurvisie is opgebouwd rond 11 thema's waarvan een korte analyse is gemaakt, waarbij elk thema wordt ondersteund met een kaartbeeld (hoofdstuk 3). Tevens wordt per thema aangegeven welke trends en kansen er naar de toekomst toe gesignaleerd worden. Deze trends en kansen zijn bij de eigenlijke structuurvisie in hoofdstuk 4 op hoofdlijnen nader uitgewerkt. Daarbij is ook de verbeelding van de structuurvisie opgenomen. De uitvoeringsparagraaf completeert het document en biedt de juridische basis voor het toepassen van het kostenverhaalinstrumentarium uit de Wro. In de uitvoeringsparagraaf wordt aangegeven voor welke ruimtelijke ontwikkelingen een bijdrage wordt gevraagd en hoe de diverse plannen daar aan moeten bijdragen. Ruimtelijke structuurdragers dienen als uitgangspunt genomen te worden voor de landschappelijke inpassing van nieuwe ruimtelijke functies. Met het versterken van de groenstructuur wordt de diversiteit van het landschap benadrukt. Dit wordt versterkt door aanleg van landschapselementen en beplantingen die bij het gebied passen. Aan het gebied Uivermeertjes is in de structuurvisie de functie Water toegekend. De inpassing van de in dit bestemmingsplan voorgestane ontwikkeling past in de uitgangspunten van de structuurvisie.

2.3.2 Dorpsontwikkelingsvisie Deest (2007)

De dorpsontwikkelingsvisie Deest voegt alle ruimtelijke initiatieven van de dorpskern Deest samen in één integrale visie. Op deze wijze kunnen de verschillende projecten invloed op elkaar uitoefenen, hetgeen resulteert in een algehele verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in het gebied.

Het plangebied van het bestemmingsplan 'Deest Ontzanding', ten noorden van de Uivermeertjes is in de visie aangewezen als de belangrijkste en grootste ontwikkelingslocatie voor Deest. Het gebied biedt in de eerste plaats economische kansen in het kader van zandwinning. Al tijdens de uitvoering van de zandwinning wordt gestart met de herinrichting en natuurontwikkeling zodat er positieve ontwikkelingen ontstaan die bijdragen aan de versterking van de leefkwaliteit van de in het gebied te ontwikkelen woonmilieus. De waterplas/natuurontwikkeling wordt bovendien een aantrekkelijke buffer tussen de Van Heemstraweg en de nieuwe woonwijk De Gaarden in Deest. Daarnaast kent de visie een zeer groene identiteit aan het gebied toe en wordt aandacht besteed aan een goede ontsluitingsstructuur.

Ditzelfde geldt voor het gebied de Uivermeertjes en de uitbreiding die in dit bestemmingsplan planologisch mogelijk wordt gemaakt. Het uitbreidingsgebied heeft op dit moment een agrarische functie en zal in de toekomst uit water bestaan als gevolg van de ontzanding.

Na de ontzanding zal binnen het gebied natuur ontwikkeld worden. De toekomstige hoofdfunctie is dan ook natuur. Daarnaast is er de mogelijkheid van recreatief gebruik van (delen van) het gebied.

3 Het plan

Het plangebied ligt zoals aangegeven ten zuiden van de bestaande zandwinlocatie de Uivermeertjes in de gemeente Druten. De oppervlakte van het plangebied bedraagt ca. 14 ha, waarvan ca. 12 ha daadwerkelijk zal worden ontgraven.

3.1 Bestaande situatie

3.1.1 Landschap

De karakteristieke landschappelijke opbouw van het rivierengebied wordt gevormd door de driedeling uiterwaard-oeverwal-kom. De reliëfvormen in het rivierenlandschap hebben zich pas in de afgelopen 10.000 jaar gevormd (Holoceen). Voordat de bedijking van het rivierenlandschap een aanvang nam had de rivier nog min of meer vrij spel in het gebied. Door sedimentatie van zandig materiaal bij de stroomdraad hebben de rivieren hoger gelegen oeverwallen gevormd. Daarachter werd bij overstromingen in de kommen klei afgezet.

Vanouds is de bebouwing geconcentreerd op de oeverwallen. De afwisseling in grondgebruik is daar dan ook het grootst. Sinds de late Middeleeuwen zorgt een gesloten systeem van bandijken voor een beveiliging tegen overstroming bij hoge waterstanden. Het binnendijkse gebied is door deze bedijking in de loop der tijd steeds verder in cultuur genomen. Op een aantal plaatsen in het gebied is dat duidelijk zichtbaar omdat de mens daar het natuurlijk reliëf heeft aangetast: enkele gebiedsdelen zijn opgehoogd voor de aanleg van bebouwing of infrastructuur.

In de jaren '60 is het plangebied heringericht bij ruilverkaveling. Ondanks deze inspanning wordt de waarde voor agrarisch gebruik niet optimaal geacht. Door de ruilverkaveling is een groot deel van de cultuurhistorische landschapspatronen verdwenen. Enkele wegen en waterlopen zijn nog te herkennen, maar van de oude strokenverkaveling is niets meer terug te vinden.

3.1.2 Gebruik

Het plangebied bevat agrarische gebied. De gronden zijn in gebruik als weidegrond met sloten en als depotterrein voor de huidige zandwinning.

3.2 Nieuwe situatie

Het bestemmingsplan maakt zandwinning mogelijk, waarna het gebied wordt ingericht voor water, natuur en extensieve recreatie.

3.2.1 Zandwinning

De looptijd van de zandwinning is op dit moment nog niet exact bekend, maar de winning zal binnen de planperiode van dit bestemmingsplan worden afgerond. Bij de doelstelling zandwinning gaat het om het winnen van industriezand en bijkomende producten als grind en klei. Hierdoor wordt de tweede doelstelling van het plan gerealiseerd, namelijk natuurontwikkeling. Er ontstaat een natuur/recreatiegebied van circa 14 hectare, dat wordt aangesloten bij de bestaande Uivermeertjes. Dit natuurgebied wordt na afloop van de zandwinning opengesteld voor extensieve vormen van recreatie zoals wandelen, struinen, vissen, bootje varen.

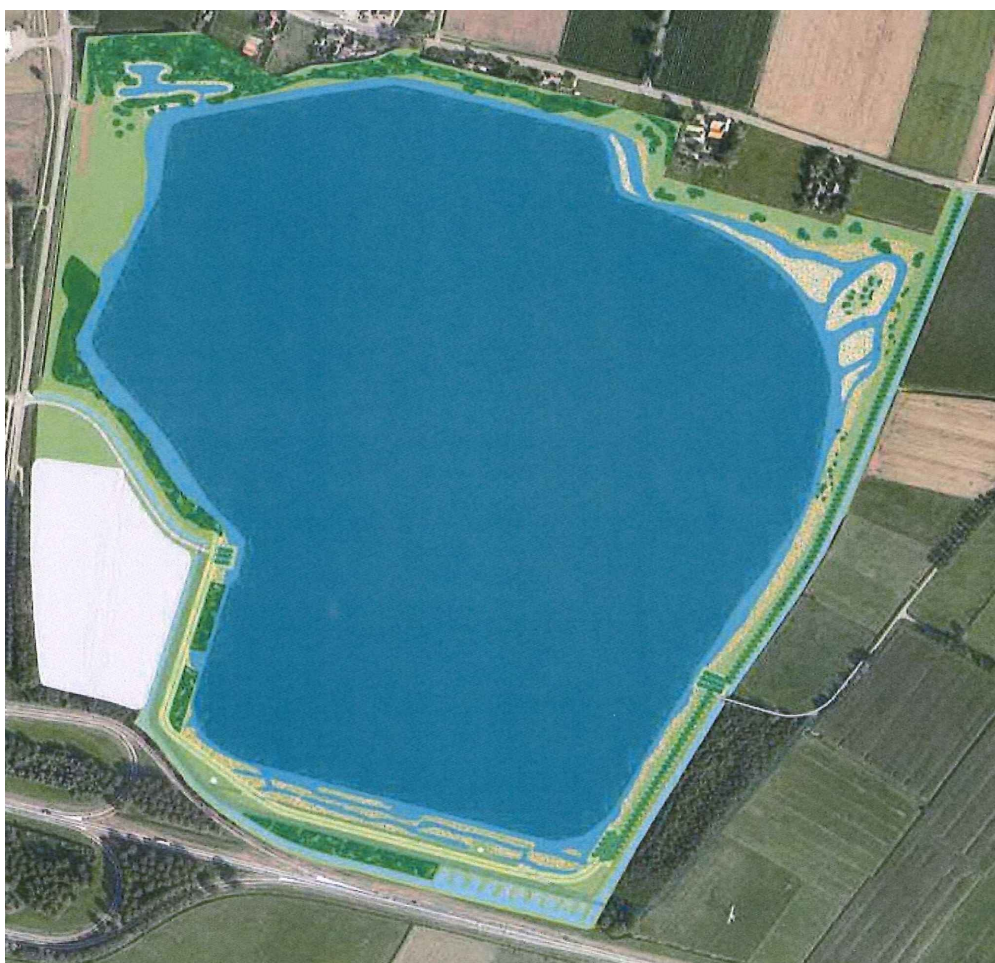
In het zandwinproces worden in hoofdlijnen vier stappen onderscheiden, te weten voorbereiding, afruimen kleidek, zandwinning en verwerking en herinrichting. De feitelijke zandwinning vindt plaats met een drijvende zuiger. De geluidsemissie van deze zuiger moet voldoen aan milieuvorschriften die in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Het ongesorteerde materiaal, het zogenaamde toutvenant, zal worden getransporteerd naar de bestaande klasseerinstallaties van de Uivermeertjes, deze zijn op een aangrenzend perceel ten westen van het plangebied gelegen. Van hieruit zal het ongesorteerde materiaal worden gezeefd, op korrelgrootte gesorteerd en daarna tot specifieke producten zoals metselzand en betonzand worden geklasseerd al naar gelang de vraag uit de markt. De genoemde eindproducten beton- en metselzand en grind zullen per as worden afgevoerd via de bestaande infrastructuur van de bestaande installatie van initiatiefnemer Sagrex aan de Laarstraat in Deest. Kort gezegd betekent dit dat de bestaande infrastructuur voor verwerking en opslag (langer) wordt gebruikt.

3.2.2 Herinrichting

De definitieve herinrichting van het gebied bestaat uit een natuurlijke recreatieve structuur. Deze bestaat uit een plas met wandelpaden. Daarnaast zijn nog meer extensieve recreatieve elementen voorzien zoals fietspaden en struinroutes rondom het hele plangebied.

Afbeelding 3: Inrichtingsplan (Bron: H+N+S)



4 Milieuaspecten

Een nieuw bestemmingsplan moet uitvoerbaar zijn, wat betekent dat het aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten moet voldoen. Hierbij moet worden gedacht aan milieuaspecten als bodem, geluid, externe veiligheid, archeologie en flora en fauna. In dit hoofdstuk is aangegeven wat de resultaten zijn van de onderzoeken die in dit kader zijn uitgevoerd. Ook is aangegeven in hoeverre de milieuaspecten van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van het plan.

4.1 Milieueffectrapportage (MER)

Als oppervlaktedelfstoffen (zoals onder andere zand, grind en klei) worden gewonnen, geldt in bepaalde gevallen de verplichting om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Een milieueffectrapportage is verplicht in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een winplaats met een omvang van 25 ha of meer (Besluit m.e.r., bijlage C categorie 16.1). In het geval de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 12,5 ha of meer moet het bevoegd gezag beoordelen of een milieueffectrapportage nodig is.

De omvang van het plangebied is ca. 14 ha, maar de daadwerkelijke ontzandingsoppervlakte is ca. 12 ha. Hiermee blijft de ontgronding onder de drempelwaarde. Sinds 1 april 2011 moet, op grond van Europese regelgeving, ook bij activiteiten onder de drempelwaarde worden bekeken of kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een dergelijke toets is een nieuw element in de m.e.r.-regelgeving en wordt de *vormvrije m.e.r.-beoordeling* genoemd. Als belangrijke nadelige gevolgen niet kunnen worden uitgesloten, moet een formele m.e.r.-beoordeling volgen.

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling² blijkt dat de kenmerken van het project, in relatie tot het plangebied, niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu leiden. Ook heeft het project geen belangrijke nadelige gevolgen op Natura2000-gebied en de Ecologische Hoofdstructuur. Het project heeft geen effecten van betekenis ten aanzien van archeologie, geluid, water, bodem, lucht en veiligheid. Er zijn geen effecten op beschermde soorten. Uit de onderzoeken voor het bestemmingsplan blijkt dat de effecten goed in beeld zijn gebracht en dat met het ontwerp van het plan, de ontzanding en de herinrichting van het gebied daarna, eventuele effecten zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. Dit betekent dat het gemeentebestuur van Druten een goed besluit kan nemen over de vaststelling van het bestemmingsplan, waarbij de milieuaspecten een volwaardige plaats krijgen. Er is geen formele m.e.r.-beoordelingsprocedure nodig.

4.2 Bodem

Het plangebied krijgt uiteindelijk de functie natuur en dit stelt eisen aan de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Daarnaast zal ten behoeve van de ontgronding de bovengrond moeten worden verwijderd en afgezet. Dit kan kosten met zich meebrengen die relevant zijn voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

CSO Adviesbureau heeft een historisch vooronderzoek conform NEN 5725 uitgevoerd naar de bodemkwaliteit binnen het plangebied. Op basis van het vooronderzoek is een beperkt deel van het plangebied als 'verdacht van bodemverontreiniging' beschouwd. Vervolgens is een indicatief bodem- en waterbodemonderzoek uitgevoerd, gebaseerd op de strategie uit de NEN 5740.

² Bestemmingsplan Uitbreiding Uivermeertjes. Vormvrije m.e.r.-beoordeling. CSO, kenmerk 11A058.R04, d.d. 10 februari 2011 (bijlage 6)

Beide onderzoeken zijn in hetzelfde rapport opgenomen³.

Conclusie

Uit het verkennend (water-)bodemonderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- de bodem van de percelen die in gebruik zijn voor landbouw is licht verontreinigd. Deze grond wordt op basis van het Besluit bodemkwaliteit gekwalificeerd als klasse 'achtergrondwaarde';
- waterbodem en slib van de sloten is niet verontreinigd, ook dit materiaal kan worden beschouwd als klasse 'achtergrondwaarde';
- er is indicatief vastgesteld dat de bovenste centimeters van het asfalt van de Laarstraat teerhoudend is;
- er zijn geen sporen van asbest aangetroffen, noch aan het maaiveld noch in het opgeboorde materiaal;
- het zand dat is gebruikt als funderingsmateriaal voor de Laarstraat is sterk verontreinigd met PAK, dit zand moet worden beschouwd als 'niet toepasbaar' en moet worden afgevoerd.

De kosten van de afvoer van niet-vermarktbaar grond worden niet in belangrijke mate bepaald door de milieuhygiënische kwaliteit.

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de functies waarin dit bestemmingsplan voorziet.

De resultaten van bodemonderzoek dat nog moet worden uitgevoerd ten behoeve van de Ontgrondingenvergunning en toekomstig grondverzet wordt bij de gemeente aangeleverd.

4.3 Explosieven

Bodac B.V. heeft in het kader van het bestemmingsplan 'Deest-Zuid' in november 2008 een historisch vooronderzoek uitgevoerd naar de mogelijke aanwezigheid van niet gesprongen conventionele explosieven. In de Tweede Wereldoorlog hebben in en rond Deest de nodige oorlogshandelingen plaatsgevonden.

Uit het onderzoek kwam naar voren dat nader onderzoek niet nodig was, onder meer omdat in de periode van 1 januari 1971 tot en met 4 juli 2008 slechts drie meldingen zijn ontvangen en er geen feitelijke aanwijzingen zijn die duiden op de mogelijke aanwezigheid van niet-gesprongen explosieven. Op grond van het onderzoek is het plangebied van het bestemmingsplan 'Deest-Zuid' aangemerkt als 'niet tot nauwelijks verdacht gebied'.

Het plangebied waarop dit bestemmingsplan ziet ligt op forse afstand van de Waal en de kern Deest. Niet-gesprongen explosieven komen relatief vaker voor in de nabijheid van kernen en waterwegen. Dit betekent dat de kans op de aanwezigheid van niet-gesprongen conventionele explosieven in het plangebied nog kleiner is dan in het plangebied van 'Deest-Zuid'. Aangezien nader onderzoek in het gebied 'Deest-Zuid' al niet nodig werd geacht, is in het plangebied waarop dit bestemmingsplan ziet geen onderzoek naar explosieven uitgevoerd.

³ Verkennend bodemonderzoek locatie Laarstraat. Kenmerk CSO: 11A058.R001.RP.GL, datum: 2 augustus 2011(bijlage 1)

4.4 Leidingen en infrastructuur

Ten oosten van het plangebied ligt een gasleiding. Het plangebied blijft buiten de leidingzone en de beschermingszone van 4 meter die aan weerszijden van het tracé is opgenomen. Op grond van de ons bekende informatie concluderen wij dat zich in de bodem van het te ontwikkelen terrein geen kabels en leidingen bevinden met uitzondering van eventuele (voor de hand liggende) kabels en leidingen onder of direct naast de openbare wegen. Het plan conflicteert wat dit betreft niet met de belangen van derden.

In het zuidelijk deel van het plangebied loopt een hoogspanningsleiding. Aan weerszijden van de leiding moet een strook worden vrijgehouden, zodat de goede werking van de leiding niet wordt belemmerd en toegang mogelijk is voor bijvoorbeeld onderhoud en reparatie.

In het westelijke deel loopt een waterleiding (400 mm) van Vitens. Deze zal in het kader van dit project worden verlegd.

Met alle beheerders van kabels en leidingen is overleg geweest, alle partijen gaan akkoord met het plan.

4.5 Archeologie

Het plangebied is gelegen in het oostelijk midden-Nederlandse rivierengebied. De hoger gelegen delen in dit gebied, zoals oeverwallen, crevasses en terrassen hebben een hoge verwachting voor de aanwezigheid van archeologische bewoningssporen. Dit waren aantrekkelijke woonplaatsen voor de mens in het verleden.

In 2000 is het noordelijk van onderhavig plangebied gelegen plangebied 'Deest aan het Water' (bestemmingsplan Deest ontzanding) verkend door het Archeologisch Adviesbureau RAAP.⁴ Een deel van de hierbij aangetroffen vindplaatsen heeft een zeer hoge archeologische waarde, mede gezien hun datering in de late steentijd. De grootste vindplaats is door het Rijk beschermd in het kader van de Monumentenwet 1988 en zal geheel (4 ha) *in situ*, dus in de grond, worden behouden en door initiatiefnemer voor publiek archeologisch beleefbaar worden gemaakt.

In augustus 2011 heeft RAAP een bureau- en inventariserend veldonderzoek⁵ uitgevoerd in het plangebied van de (uitbreiding van de) Uivermeertjes. Doel van dit bureauonderzoek was het verwerven van informatie over bekende en verwachte archeologische waarden zodat een gespecificeerde verwachting kan worden opgesteld. Doel van het verkennend en karterend booronderzoek is het in kaart brengen van de bodemopbouw en eventuele vindplaatsen.

Op basis van het onderzoek, dat ook ter plaatse van de kleidepots is uitgevoerd, zijn vier archeologische vondstconcentraties geïdentificeerd, met vondstmateriaal (met name houtskool) in verschillende landschappelijke eenheden (Top oud rivierterras, crevassen, kommen). Dit suggereert mogelijke bewoning of activiteit in meerdere archeologische perioden.

Op basis van het onderzoek en de omvang en diepte van ontgroning beveelt RAAP, conform het proces van Archeologische Monumenten Zorg (AMZ) in Nederland, een waarderend archeologisch proefsleuvenonderzoek aan. Hiermee kunnen de aard en de (horizontale en verticale) begrenzing van de eventuele vindplaatsen worden vastgesteld.

⁴ Deest aan het water, gemeente Druten: een aanvullende archeologische inventarisatie. Kenmerk: RAAP rapport 653, datum: 2001; Deest aan het water, gemeente Druten: waardering van archeologische vindplaatsen. Kenmerk: RAAP rapport 742, datum: 2003.

⁵ RAAP, verkennend booronderzoek d.d. 2 september 2011, kenmerk DRUZ (bijlage 2); RAAP, Plangebied Uivermeertjes-Zuid, gemeente Druten; archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek (verkennende en karterende fase), 1e concept februari 2012 (bijlage 2).

Voorafgaand aan het proefsleuvenonderzoek wordt een Programma van Eisen opgesteld dat door het bevoegde gezag zal worden getoetst. Na het waarderende onderzoek zal, conform het gangbare AMZ proces, het bevoegde gezag een selectiebesluit nemen waarin zij vaststelt of en welke vindplaatsen behoudenswaardig zijn en welke hiervan geselecteerd worden. De geselecteerde vindplaatsen zullen door initiatiefnemer worden opgegraven aangezien *in situ* behoud geen optie is.

Conclusie

Uit onderzoek is gebleken dat er mogelijk belangrijke archeologische resten in de bodem aanwezig zijn. Een proefsleuvenonderzoek, op basis van een Programma van Eisen, moet hier verdere duidelijkheid over bieden. Eventuele vindplaatsen zullen worden opgegraven.

4.6 Natuurwaarden

Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan 'Deest Ontzanding', aan de noordzijde van de bestaande Uivermeertjes, is (in 2010) een veldonderzoek uitgevoerd. Hieruit bleek dat bepaalde beschermde diersoorten aanwezig konden zijn en dat nader onderzoek naar het gebruik van het plangebied door flora, vissen, amfibieën, en standvogels wenselijk was. Dit geldt uiteraard ook voor het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan.

In 2011-2012 heeft CSO een nader onderzoek uitgevoerd. Het nader onderzoek heeft bestaan uit een reguliere quickscan aangevuld met een nader onderzoek naar amfibieën, reptielen, vissen, vleermuizen en standvogels in het plangebied. Tevens is nagegaan of het voorgenomen plan strijdig is met de soortenbescherming. Het rapport van dit nader onderzoek is opgenomen in bijlage 3.⁶

Uit het onderzoek is het volgende gebleken:

- binnen het plangebied zijn geen ontheffingsplichtige plantensoorten geregistreerd en/of aangetroffen. Een ontheffing is daarom niet nodig;
- er zijn geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van strikter beschermde soorten. Er worden daarom geen conflicten met de Flora&faunawet verwacht;
- het plangebied heeft geen status in het kader van de Natuurbeschermingswet. Ook zijn dergelijke gebieden niet aanwezig in de directe omgeving.

Het advies is om de werkzaamheden uit te voeren volgens de goedgekeurde Gedragscode Zorgvuldig Winnen, voor natuurbewust ontgronden, (Federatie van Oppervlaktedelfstoffenwinnende Industrieën (FODI) van juni 2009.

De inhoud van de gedragscode geldt in principe voor 5 jaar. Verwacht mag worden dat ook na 5 jaar de vernieuwde gedragscode van toepassing is. Is dat niet het geval, dan zal in ieder geval de werkwijze die in de huidige gedragscode is vastgelegd, worden voortgezet. Op basis van een door de FODI uitgevoerde evaluatie van de doeltreffendheid en werkbaarheid van de gedragscode, zal het Ministerie na die periode een besluit nemen over verlenging van de goedkeuring van de gedragscode. Vanuit ecologisch perspectief is vooral de vraag relevant of de uitgevoerde maatregelen het gewenste effect gehad hebben op de beschermde soorten. In de gedragscode wordt aangeraden om de populatie(s) van de beschermde soorten en de effectiviteit van de uitgevoerde maatregelen te laten monitoren door een ter zake kundige.

Conclusie

De belangen vanuit flora&fauna en bescherming van natuur worden voldoende behartigd als de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de goedgekeurde Gedragscode Zorgvuldig Winnen, zoals hiervoor beschreven.

⁶ Nader onderzoek F&f-wet. CSO, 18 januari 2012.

4.7 Grondwater en waterhuishouding

Iedere ontgroning leidt tot verstoring van de waterhuishouding. In het voorliggende plangebied verdwijnen bijvoorbeeld enkele bestaande watergangen die bijdragen aan de afvoer van overtollig hemelwater. De waterhuishouding van de omgeving moet worden gewaarborgd en het verlies moet daarom worden gecompenseerd. Daarnaast moet worden beoordeeld in hoeverre de ontzanding gevolgen heeft voor het grondwater en grondwater-gerelateerde belangen in de omgeving.

Al vanaf de start van het project is overleg gevoerd met vertegenwoordigers van het waterschap Rivierenland en van de gemeente Druten. Zij hebben uitgangspunten benoemd waarmee in de hydrologische berekeningen rekening is gehouden.

Bij eerdere waterstudies in de omgeving zijn al veel ervaringen en inzichten opgedaan over de effecten van zandwinning op de omgeving, bijvoorbeeld bij het opstellen van het integrale waterhuishoudings-plan voor de Uivermeertjes en de Ganzekuיל en diverse andere eerder uitgevoerde onderzoeken. Mede om deze reden zijn de hydrologische effecten van de uitbreiding van de Uivermeertjes beschreven op basis van expert judgement. Andere redenen zijn:

- er is sprake van een relatief kleine uitbreiding in verhouding tot overige ingrepen in de omgeving;
- deze overige ingrepen zijn onderbouwd op basis van modelberekeningen, die een goede basis bieden voor het benoemen van de effecten;
- in de directe omgeving van de Uivermeertjes zijn kwetsbare functies aanwezig.

Het rapport dat is opgesteld op basis van ervaringen opgedaan in de directe omgeving met vergelijkbare situaties is opgenomen in bijlage 4⁷. Uit het onderzoek is geconcludeerd dat aan de noordzijde van de plas geen merkbare effecten op de stijghoogte worden verwacht. Aan de zuidzijde van de uitbreiding wordt in een gemiddelde en in een natte periode (en in een periode met hoog water op de Waal) een toename (stijging) van de stijghoogte verwacht. In droge periodes zal de stijghoogte lager zijn dan in de huidige situatie. Genoemde effecten kunnen worden gemitigeerd door de aanleg van drainage (daardoor daalt de stijghoogte) en door de aanvoer van water naar percelen waar de verlaging onacceptabel wordt (daardoor neemt de stijghoogte toe).

De percelen ten zuiden van de zandwinplas worden gebruikt als grasland. Op deze percelen wordt geen relevante wijzigingen in de grondwaterstanden verwacht, omdat de uitbreiding van de plas naar verwachting geen relevante invloed heeft op de stijghoogte. De beoogde realisatie van de zandwinning Geertjesgolf en de Deester Kaap kunnen wel leiden tot een tot enige toename van de stijghoogte en hiermee op de grondwaterstand. De percelen ten zuiden van de uitbreiding van de Uivermeertjes hebben ten opzichte van de omgeving een relatief diepe ontwatering. Bij drainage op de percelen zal het effect minimaal zijn.

In het plangebied lopen een aantal leggerwatergangen. Om de zandwinning mogelijk te maken, zullen de watergangen langs de noord- en zuidzijde van de Laarstraat en de watergangen vanaf de Laarstraat richting de N322 vervallen. Deze watergangen moeten worden gecompenseerd. Uit onderzoek is naar voren gekomen dat dit mogelijk is door het verruimen van de watergang aan de westzijde en aan de zuidzijde (dat is de watergang langs de N322) van de toekomstige uitbreiding tot een A-watergang. De bodem van deze watergangen wordt verbreed tot gemiddeld 2,60 m zodat het oppervlak aan leggerwater dat vervalst volledig wordt gecompenseerd. Bij het deel met een ruim profiel, zal de zone buiten de breedte van de A-watergang minder intensief onderhouden worden, omdat dit deel van de watergang geen afvoerfunctie heeft. Bij (incidenteel) varend onderhoud is dan geen onderhoudsstrook nodig.

⁷ Waterhuishoudingsplan Uitbreiding Uivermeertjes, W&B, versie 24 november 2011

Conclusie

Door de uitvoering van de voorgestelde mitigerende maatregelen worden de waterhuishoudkundige belangen niet belemmerd of geschaad door uitvoering van het bestemmingsplan.

4.8 Verkeer en parkeren

De ontgronding brengt met zich dat de aansluiting van de Laarstraat op de Verlengde Deijnschestraat wordt onderbroken. Dit heeft geen negatieve gevolgen voor de bereikbaarheid van objecten die aan deze wegen zijn gelegen. Alle objecten blijven bereikbaar.

Ook ten aanzien van de ontsluitingscapaciteit en de verkeersdoorstroming zijn geen negatieve gevolgen te verwachten omdat de Laarstraat geen hoofdontsluitingsweg betreft. Deest wordt ontsloten via de Deestersteeg en de Van Heemstraweg.

Voor wat betreft parkeren is het van belang dat het plan in de eindsituatie slechts voorziet in extensieve recreatie. Bewoners van Deest zullen veelal met de fiets of te voet komen. Bewust is er daarom voor gekozen om geen strandjes aan te leggen en om van de plas na zandwinning geen zwemwater te maken. Om een aanzuigende werking van recreanten van elders te voorkomen, worden ook geen parkeerplaatsen aangelegd.

4.9 Geluidhinder

Het bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van geluidsgevoelige objecten. Onderzoek naar de geluidssituatie voor geluidgevoelige objecten is dan ook niet noodzakelijk.

Onderdeel van het plan is de afsluiting van een deel van de Laarstraat. Deze weg wordt niet intensief gebruikt en de afsluiting leidt dus niet tot een relevante verkeerstoename op de andere wegen in en rond het plangebied.

In en nabij het plangebied zijn geen geluidsgevoelige objecten aanwezig die hinder kunnen ondervinden van de ontzanding. Het plangebied is bovendien direct langs de provinciale weg N322 gelegen zodat het gebied reeds een aanzienlijke geluidsbelasting ondervindt.

4.10 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen, waaraan moet worden voldaan bij (onder meer) het vaststellen van een bestemmingsplan. Als aan één van de volgende voorwaarden is voldaan vormen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor het bestemmingsplan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt - al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt “niet in betekenende mate” bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, hetgeen inhoudt dat door het project de luchtkwaliteit met minder dan 1% verslechtert;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het voorliggende bestemmingsplan omvat de uitbreiding van een bestaande zandwinningslocatie. De zandwinning leidt niet tot een intensivering van transportactiviteiten. Bovendien vindt winning pas plaats na beëindiging van de zandwinning bij de Uivermeertjes. De bestaande activiteit wordt in feite gecontinueerd op een nieuwe locatie.

Het gewonnen product wordt via dezelfde transportroutes afgevoerd als nu het geval is.

Conclusie

Het plan leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Vanuit de Wet milieubeheer bestaan geen belemmeringen voor de uitvoering van het plan.

Vanzelfsprekend zal met de gebruikelijke methoden de emissies van de zuiger die het zand uit de plas opzuigt worden beperkt.

4.11 Externe veiligheid

Voor ruimtelijke ontwikkelingen moet een toetsing aan het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) worden uitgevoerd. Onderzocht moet worden in hoeverre burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld aan in de omgeving aanwezige risicovolle inrichtingen.

De ontzanding en de daaruit voortvloeiende inrichting van dit landelijke gebied voor natuur en recreatie stelt geen eisen met betrekking tot externe veiligheid.

De Laarstraat is geen ontsluitingsweg. Afsluiting van deze weg heeft geen gevolgen voor de ontsluitingsmogelijkheden in het plangebied.

Ten oosten van de voorgenomen ontzanding is in de nabijheid van het plangebied een hoge drukgasleiding aanwezig. Gezien de afstand van de gasleiding tot de rand van het plangebied hoeft deze niet te worden getoetst aan de "Circulaire Zonering langs hogedruk aardgas-transportleidingen". De veiligheidsafstanden die VROM in deze Circulaire uit 1984 heeft vastgelegd worden niet overschreden.

4.12 Milieuhinder

In het plangebied wordt ontzanding mogelijk gemaakt. De ontzanding brengt mogelijk enige hinder met zich mee voor de omgeving. De overlast zal echter zeer beperkt zijn omdat de uitvoering zal plaatsvinden binnen de daarvoor gestelde wettelijke kaders van de Wet milieubeheer. In de ontgrondingsvergunning zullen voorts eisen worden gesteld aan de inrichting (conform definitie Wm) en hiermee wordt onevenredige hinder voor de omgeving voorkomen. De omgeving van de zuidelijke uitbreiding van de Uivermeertjes wordt overigens niet of nauwelijks gebruikt voor wonen en werken.

De ontzanding vindt plaats door een zuiger in de plas. Deze zuiger perst het opgezogen bodemmateriaal over naar de bestaande verwerkingsinstallatie ten westen van het plangebied. Doordat voor de verwerking van het zand uit de nieuwe plas gebruik wordt gemaakt van de bestaande installatie, verandert de situatie voor de omgeving niet of nauwelijks. De effecten van de bestaande installatie op de omgeving, neemt door de nieuwe ontzanding niet toe. Zowel de bestaande installatie als de zuiginstallatie op de nieuwe plas moeten voldoen aan de wettelijke kaders van de Wet milieubeheer en de voorwaarden in de ontgrondingsvergunning. Daarom zal geen onaantvaardbare milieuhinder, geluidsoverlast of luchtverontreiniging voor omwonenden optreden.

4.13 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 3.1.6 Bro bepaalt dat de economische uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan moet worden onderzocht.

In voorliggende situatie liggen de risico's, verbonden aan de realisering van het project, geheel bij de ontwikkelende partij. Dit is vastgelegd in een exploitatieovereenkomst tussen gemeente en ontwikkelaar. Voor het overige zijn geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid.

5 Juridische aspecten

5.1 Juridische vorm

Het bestemmingsplan 'Uivermeertjes-zuid Ontzanding' is een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

5.2 Wijze van bestemmen

Het bestemmingsplan is opgesteld volgens het "Handboek (digitale) ruimtelijke plannen Druten", het "Handboek digitale planregels" en de RO Standaarden 2008. De RO Standaarden 2008 bestaan uit het Informatie Model Ruimtelijke Ordening (IMRO), de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI), de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP) en de Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen 2008 (PRBP).

Het plan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels en een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met de relevante onderzoeksresultaten.

Ter verduidelijking volgt hier een korte toelichting op de wijze van bestemmen.

Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende standaardregels voor de gemeente Druten. Artikel 1 bevat een uitleg van de begrippen, indien en voor zover die in de planregels voorkomen. Artikel 2 bepaalt de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten. Ook hiervoor geldt dat alleen relevante meetbepalingen zijn opgenomen.

Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels voor de verschillende bestemmingen in het plan. Deze artikelen kennen een standaardopbouw. Per planregel zijn de doeleinden en de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. Per onderdeel volgt een nadere omschrijving en onderbouwing.

Artikel 3: Natuur (N)

Op termijn, nadat de zandwinning is afgerond, zal rondom de waterplassen natuur worden gecreëerd. De natuurbestemming maakt ontwikkeling van groen- en watervoorzieningen mogelijk die de kwaliteit van de leefomgeving verbeteren. Binnen deze bestemming is allereerst zandwinning mogelijk ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – ontzanding'. Na beëindiging van de zandwinning en voltooiing van de natuurfunctie is tevens extensief recreatief medegebruik toegestaan.

Extensieve recreatie is in hoofdzaak gericht op natuur- en landschapsbeleving, zoals wandelen, fietsen, picknicken, kanoën, survivaltochten en vogelobservatie.

Artikel 4: Water (WA)

Het bestemmingsplan creëert in de eerste plaats een zandwinlocatie ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van water – ontzanding'. De zandwinningsactiviteit zal het gebied grotendeels veranderen in een waterplas, waarvoor de bestemming 'Water' zal gelden. Na beëindiging van de zandwinning en voltooiing van de natuurfunctie is tevens extensief recreatief medegebruik toegestaan.

Artikel 5: Leiding – Hoogspanningsverbinding (L – HV)

Deze dubbelbestemming regelt de bescherming van de bovengrondse hoogspanningsleiding. Aan weerszijden van het hart van de leiding is een gebied van 20 meter onder deze bestemming gebracht. Binnen dit gebied zijn geen gevoelige bestemmingen toegestaan. Ook hoge bebouwing en hoog opgaande beplanting moeten worden voorkomen.

Artikel 6: Leiding - Water (L- W)

Deze dubbelbestemming is opgenomen ter plaatse van het nieuwe tracé van de waterleiding. De huidige leiding wordt omgelegd, omdat deze de ontzanding in de weg ligt.

Artikel 7: Waarde – Archeologie (WR-A)

Deze dubbelbestemming ligt over het gehele plangebied en moet de mogelijk aanwezige archeologische resten in de bodem beschermen, door middel van een verbod op het uitvoeren van werken en werkzaamheden zonder vergunning. Mogelijk dat deze dubbelbestemming kan vervallen zodra met proefsleuvenonderzoek concreet is bepaald waar en wat er in de bodem aanwezig is.

Artikel 8: Waterstaat – Waterlopen (WA-WL)

Ter bescherming van de waterlopen die in het plan binnen de overige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, is ter plaatse van deze watergangen de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen' opgenomen met daaraan gekoppeld een vergunningplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden (omgevingsvergunning). Binnen deze bestemming mogen geen werkzaamheden worden verricht zonder dat aan bepaalde eisen worden voldaan en toestemming van de beheerder van de waterloop is verkregen.

Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels die voor het hele plangebied gelden, zoals een antidubbelregel, algemene gebruiksregels, algemene afwijkings- en wijzigingsregels. Er zijn geen algemene bouwregels opgenomen, omdat in het plangebied nauwelijks bebouwing mogelijk is en dit in de afzonderlijke bestemmingsregels is bepaald.

In de overige regels is een voorrangregeling opgenomen in verband met de verschillende dubbelbestemmingen.

Hoofdstuk 4 bevat in het overgangsrecht: hierin is bepaald dat legale bouwwerken, die op het moment van de tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bouwregels. Het gebruik van grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag worden gehandhaafd. Deze regels zijn overgenomen uit artikel 3.2.1 van het Bro. De slotregel van het bestemmingsplan geeft aan hoe de regels moeten worden aangehaald.

6 De procedure

De procedure die een bestemmingsplan moet doorlopen, is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

6.1.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg met het bestuur van de gemeente Beuningen, waterschap en met de diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in geding zijn. Van het te voeren overleg wordt een verslag gemaakt, dat als bijlage bij deze toelichting wordt gevoegd. Overleg is gevoerd met de gemeente Beuningen, de provincie Gelderland, Tennet, Waterschap Rivierenland en Vitens.

6.1.2 Zienswijze procedure

Het ontwerpbestemmingsplan wordt zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan in die periode schriftelijke of mondelinge zienswijze kenbaar maken. Van de ingediende zienswijzen en de reactie op de zienswijzen wordt een verslag gemaakt dat als bijlage bij deze toelichting wordt gevoegd.

6.1.3 Vaststelling en in werking treding

p.m.

7 Vooroverleg 3.1.1. Bro

Er heeft vooroverleg plaatsgevonden met de betrokken instanties. De naastgelegen gemeente Beuningen heeft mondeling laten weten geen reactie in te dienen op het concept van het ontwerpbestemmingsplan.

De provincie Gelderland heeft per e-mail van 18 januari 2012 laten weten te kunnen instemmen met het concept, onder de voorwaarde dat enkele redactionele wijzigingen zouden worden aangebracht. Dit is gebeurd.

Het Waterschap heeft mondeling laten weten te kunnen instemmen met het plan, maar zal deze instemming nog schriftelijk bekrachtigen. Zodra deze formele reactie is ontvangen, zal deze als bijlage bij het bestemmingsplan worden gevoegd.

De beheerder van de Hoogspanningsleiding en de Waterleiding heeft schriftelijk aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de plannen. Deze reactie is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Bijlage 1: Bodemonderzoek

Bijlage 2: Archeologie

Bijlage 3: Onderzoek flora en fauna

Bijlage 4: Waterhuishouding

Bijlage 5: Kadastrale kaart

Bijlage 6: Vormvrije m.e.r.-beoordeling

**Bijlage 7: Vooroverleg ex. artikel 3.1.1 Besluit
ruimtelijke ordening**