

# Bestemmingsplan

## Kom Horssen

Gemeente Druten





# Bestemmingsplan

## Kom Horssen

Gemeente Druten

**Toelichting**

Bijlage

**Regels**

Bijlagen

**Verbeelding**

Schaal 1:1.000

**Datum:**

juli 2012

**Vastgesteld:**

5 juli 2012

**Projectgegevens:**

TOE05-DRU00007-01C

INS03-DRU00007-01B

NZW05-DRU00007-01C

REG05-DRU00007-01C

SVB02-DRU00007-01A

TEK05-DRU00007-01C

**Identificatienummer:**

NL.IMR0.0225.BPhorssen-1103

**CROONEN ADVISEURS**

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

E [info@croonen.nl](mailto:info@croonen.nl) – I [www.croonenadviseurs.nl](http://www.croonenadviseurs.nl)

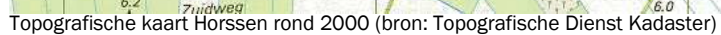


# Inhoud

|          |                                     |           |
|----------|-------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>                    | <b>1</b>  |
| 1.1      | Aanleiding en doelstelling          | 1         |
| 1.2      | Plangebied                          | 1         |
| 1.3      | Aanpak                              | 2         |
| 1.4      | Vigerende bestemmingsplannen        | 2         |
| 1.5      | Leeswijzer                          | 2         |
| <b>2</b> | <b>Beleidskader</b>                 | <b>3</b>  |
| 2.1      | Rijksbeleid                         | 3         |
| 2.2      | Provinciaal en regionaal beleid     | 3         |
| 2.3      | Gemeentelijk beleid                 | 7         |
| <b>3</b> | <b>Planbeschrijving</b>             | <b>17</b> |
| 3.1      | Ontstaansgeschiedenis               | 17        |
| 3.2      | Ruimtelijke structuur               | 18        |
| 3.3      | Functionele structuur               | 20        |
| 3.4      | Ontwikkelingsmogelijkheden          | 23        |
| <b>4</b> | <b>Milieu- en omgevingsaspecten</b> | <b>25</b> |
| 4.1      | Milieu                              | 25        |
| 4.2      | Waterhuishouding                    | 29        |
| 4.3      | Archeologie en cultuurhistorie      | 30        |
| 4.4      | Flora en fauna                      | 32        |
| 4.5      | Kabels en leidingen                 | 34        |
| <b>5</b> | <b>Juridische aspecten</b>          | <b>35</b> |
| 5.1      | Algemene opzet                      | 35        |
| 5.2      | Opbouw regels                       | 35        |
| 5.3      | Bestemmingen                        | 37        |
| <b>6</b> | <b>Economische uitvoerbaarheid</b>  | <b>43</b> |
| <b>7</b> | <b>Overleg en inspraak</b>          | <b>45</b> |
| 7.1      | Inspraak                            | 45        |
| 7.2      | Vooroverleg                         | 45        |
| 7.3      | Vaststelling                        | 45        |

## Bijlage

- Nota inspraak en vooroverleg, 6 mei 2011 (kenmerk: INS03-DRU00007-01B)
- Nota zienswijzen, 27 september 2011 (kenmerk NZW05-DRU00007-01B)
- Raadsbesluit 'Kom Horssen' 5 juli 2012



# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding en doelstelling

Voorliggend bestemmingsplan betreft de kern Horssen, één van de vijf kernen van de gemeente Druten. De gemeente Druten is voornemens om nieuwe bestemmingsplannen op te stellen voor alle kernen binnen de gemeentegrenzen en voor het buitengebied. Het doel van deze actualisatie is te voorzien in uniforme en actuele bestemmingsplannen voor het hele grondgebied van de gemeente. Met het opstellen van de bestemmingsplannen wordt aangesloten bij het landelijk in gang gezette traject van uniformering en digitalisering van bestemmingsplannen. De systematiek van voorliggend bestemmingsplan is daarom afgestemd op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008) en op het gemeentelijk handboek voor (digitale) ruimtelijke plannen.

Het doel van voorliggend bestemmingsplan is het opstellen van een eenduidige en uniforme juridische regeling voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied. Het bestemmingsplan is met name gericht op het beheer van de bestaande situatie en heeft grotendeels een conserverend karakter. De bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied zijn in voorliggend bestemmingsplan vastgelegd. Op enkele locaties worden daarnaast nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Ontwikkelingen waarvoor reeds een planologische procedure is doorlopen en/of waarvoor een vergunning is verleend, zijn als 'bestaande situatie' opgenomen in voorliggend bestemmingsplan.

## 1.2 Plangebied

De kern Horssen ligt tussen de rivier de Waal in het noorden en de Maas in het zuiden. Ten westen en noorden van de kern lopen de provinciale wegen de N329 en N322. Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan wordt gevormd door de gehele bebouwde kom van de kern Horssen.

De noordelijke begrenzing van het plangebied wordt gevormd door de Pannekoeksestraat, de Molenweg en de Goorstraat waarbij tevens de woonwagenstandplaats tot het plangebied behoort. In het oosten loopt de plangrens vanaf de Goorstraat langs het sportcomplex tot aan de Bredestraat, daarna volgt de grens de percelen aan de Sportlaan en de Middelwaard waarbij de oostelijk gelegen percelen eveneens tot het plangebied behoren. De zuidelijke grens wordt gevormd door de straat Bikkeldam en de achterperceelsgrenzen van de bebouwing aan Bikkeldam die van de Mekkersteeg tot aan de Singel lopen. In het westen wordt het plangebied begrensd door de straat De Klaptes, Zeksestraat en Broerstraat die uiteindelijk aansluit op de Pannekoeksestraat.

### 1.3 Aanpak

Voorafgaand aan het opstellen van voorliggend bestemmingsplan heeft een inventarisatie plaatsgevonden, waarbij de bestaande functies en bebouwing in beeld zijn gebracht. Daarnaast zijn het nationale, provinciale en gemeentelijke beleid en de (bouw)mogelijkheden uit de vigerende bestemmingsplannen geïnventariseerd. Het 'Handboek (digitale) ruimtelijke plannen Druten' heeft gefungeerd als leidraad bij het opstellen van het bestemmingsplan. Het handboek heeft tot doel om de bestemmingsplannen voor de verschillende kernen binnen de gemeente zoveel mogelijk uniform te maken, zodat in vergelijkbare gevallen sprake is van gelijke (bouw)mogelijkheden. In het handboek is voor de verschillende functies opgenomen op welke wijze ze dienen te worden bestemd en zijn per bestemming bouwregels opgenomen. Met de opzet van de verbeelding en de regels is aangesloten bij het handboek.

Het bestemmingsplan 'Kom Horssen' bestaat uit drie delen: een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting bevat een motivatie en verantwoording van de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt. Daarnaast zijn in de toelichting onder andere het vigerende beleid en diverse milieuaspecten beschreven.

### 1.4 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied van voorliggend bestemmingsplan vigeren diverse bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan 'Kern Horssen' vervangt alle vigerende bestemmingsplannen. In onderstaande tabel zijn de bestemmingsplannen opgenomen met daarbij de data van vaststelling door de gemeenteraad en goedkeuring door Gedeputeerde Staten.

| Bestemmingsplan                          | Vaststelling     | Goedkeuring     |
|------------------------------------------|------------------|-----------------|
| Bestemmingsplan Horssen, herziening 1998 | 10 december 1998 | 13 juli 1999    |
| Horssen herziening Hertenkamp            | 17 juni 2004     | 2 augustus 2004 |
| Kraaienpoel Horssen                      | 9 december 2004  | 3 februari 2005 |

### 1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat een samenvatting van het relevante nationale, provinciale en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 3 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied en wordt aangegeven welke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. In hoofdstuk 4 worden de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten toegelicht. De juridische opzet van het plan wordt toegelicht in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 komt de economische uitvoerbaarheid aan de orde. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de handhaving. Hoofdstuk 8 bevat een overzicht van de doorlopen procedures.

## 2 Beleidskader

### 2.1 Rijksbeleid

#### 2.1.1 Nota Ruimte

In de Nota Ruimte heeft het ministerie van VROM de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020 vastgelegd. Op grond van het overgangsrecht heeft de Nota Ruimte een status als structuurvisie zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. In de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid heeft het kabinet daarnaast ruim 30 nationale ruimtelijke belangen benoemd en aangegeven op welke wijze deze nationale belangen zullen worden verwezenlijkt. De verschillende planologische kernbeslissingen (waaronder de Nota Ruimte) en de Realisatieparagraaf zullen op termijn worden opgenomen in een overkoepelende AMvB Ruimte, die de ruimtelijke kaders op rijksniveau bevat en deze voorziet van een juridische doorvertaling.

De Nota Ruimte heeft vier algemene doelen: versterken van de economie, krachtige steden en een vitaal platteland, waarborging van waardevolle groengebieden en veiligheid. Op het gebied van verstedelijking zet de Nota Ruimte in op een voortzetting van het bundelingsprincipe. Bundeling draagt bij aan economische schaalvoordelen, benutting van (overheids)investeringen in voorzieningen (zoals die in infrastructuur), versterkt het draagvlak voor diverse stedelijke voorzieningen en beperkt de druk op het landelijk gebied. Bundeling van verstedelijking en economische activiteit betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd wordt gelokaliseerd. Dat wil zeggen zoveel mogelijk in het bestaand bebouwd gebied, aansluitend op de bestaande bebouwing. De Nota Ruimte streeft daarmee naar een optimale benutting van het bebouwd gebied. Intensief ruimtegebruik door middel van bijvoorbeeld hoogbouw en ondergronds bouwen speelt daarbij een rol. Revitalisering, herstructurering en transformatie is cruciaal om deze ruimtelijke doelen van de Nota Ruimte te kunnen bereiken. Dat geldt eveneens voor een zorgvuldig beheer van het bestaand stedelijk gebied.

De Nota Ruimte gaat in haar sturingsfilosofie uit van een vergaande mate van beleidsdecentralisatie. Dat wil zeggen dat het provinciaal beleidskader de komende jaren steeds meer richtinggevend zal zijn.

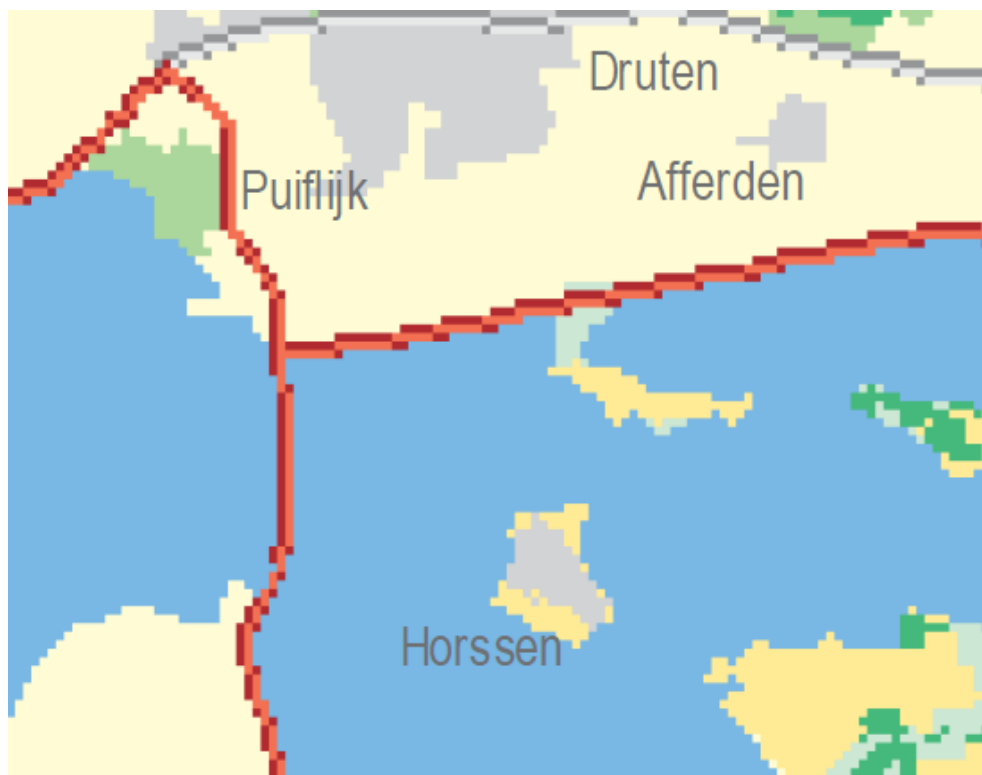
### 2.2 Provinciaal en regionaal beleid

#### 2.2.1 Streekplan Gelderland

Het Streekplan 'Gelderland 2005 - kansen voor de regio's' is op 29 juni 2005 vastgesteld door Provinciale Staten en bevat de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijke beleid voor de periode tot 2015. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan de status van structuurvisie gekregen.

De inhoud van het streekplan blijft daardoor ook na de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de basis voor het provinciale optreden op het gebied van de ruimtelijke ordening. In aanvulling op de provinciale structuurvisie hebben Gedeputeerde Staten de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld. In deze verordening zijn regels opgenomen met betrekking tot de bescherming van de provinciale belangen.

In het streekplan (de provinciale structuurvisie) kiest de provincie voor versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Dat gebeurt door op provinciaal niveau te sturen op kenmerken en waarden die van provinciaal belang worden geacht. Ten behoeve hiervan wordt onderscheid gemaakt in het rode raamwerk, het groen-blauwe raamwerk en het multifunctionele gebied. De verstedelijking dient voornamelijk plaats te vinden in de stedelijke netwerken, die samen het rode raamwerk vormen. In het groen-blauwe netwerk wordt ruimte gegeven aan natuur. Verstedelijking is hier niet toegestaan, tenzij er een groot belang in het geding is en compensatiemaatregelen worden getroffen. In het multifunctionele gebied heeft de provincie geen eigen belangen geformuleerd. Dit gebied is, meer dan het verleden, het domein van de gemeenten: zij zijn vrij hier het ruimtelijk beleid te bepalen en werken daartoe samen in regionaal verband.



Uitsnede beleidskaart ruimtelijke structuur (Streekplan Gelderland 2005)

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan valt grotendeels in het multifunctioneel gebied en is aangeduid als 'bestaand gebied' en als 'waardevol landschap'. De agrarische gebieden rond de kern Horssen liggen in het groen-blauwe raamwerk, in een gebied dat is aangeduid als zoekruimte voor regionale waterberging.

De gebieden zijn bedoeld voor het tijdelijk bergen van water uit het regionale watersysteem ten tijde van grote neerslaghoeveelheden.

Het provinciale beleid ten aanzien van bestaand bebouwd gebied is gericht op enerzijds beheer en onderhoud en anderzijds inbreiding en herstructurering. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de volgende aspecten:

- een verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving en openbare ruimte door fysieke aanpassingen;
- het oplossen en voorkomen van milieuproblemen en -knelpunten door een duurzame planontwikkeling;
- door kwalitatief woonbeleid bevorderen dat woonmilieus en de kwaliteit van de woningen aansluiten op de vraag van de inwoners van Gelderland;
- intensivering van het stedelijk grondgebruik, maar wel met behoud van karakteristieke elementen en zorgvuldig omgaan met open ruimten daarbinnen;
- optimalisering van het gebruik van het bestaand bebouwd gebied: meer gebruik van de verticale dimensie (hoogte, diepte) en van de tijdsdimensie (meervoudig gebruik van dezelfde gebouwde ruimte).

Het provinciaal beleid is erop gericht om de bouwopgave voor wonen en werken zoveel mogelijk binnen het bestaand stedelijk gebied te realiseren. Zowel in de stedelijke als de landelijke regio's moet het accent liggen op inbreiden en herstructureren. Er is echter ook beperkte ruimte aanwezig voor uitbreiding van het bestaand bebouwd gebied. Deze zogenaamde 'zoekzones' zijn uitgewerkt in de streekplanuitwerking 'zoekzones voor stedelijke functies en landschappelijke versterking'.

Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard. Het provinciale beleid ten aanzien van waardevol landschappen is gericht op het behouden en versterken van de landschappelijke kwaliteiten. Voor nieuwe bebouwing geldt dat het moet passen binnen de in de regio vast te stellen of reeds bepaalde zoekzones voor stedelijke functies of zoekzones landschappelijke versterking, en dat recht wordt gedaan aan de kernkwaliteiten van de betreffende landschappen.

### **2.2.2 Ruimtelijke Verordening Gelderland**

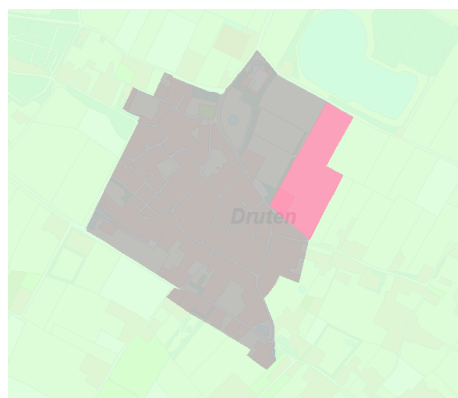
De provinciale Ruimtelijke Verordening is een gevolg van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die in juli 2008 in werking trad. Deze wet geeft de provincie de bevoegdheid algemene regels vast te leggen in een provinciale verordening. Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen. Gedeputeerde Staten hebben op 15 december 2010 de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld. De Verordening is in werking getreden op 22 januari 2011.

Voor de provincie betekent de Wet ruimtelijke ordening dat het goedkeuringsvereiste voor gemeentelijke bestemmingsplannen vervalt. De Ruimtelijke Verordening is gebaseerd op reeds vastgesteld ruimtelijk beleid, zoals het 'Streekplan Gelderland 2005'. De Verordening vormt derhalve een beleidsneutrale vertaling van reeds vastgesteld ruimtelijk beleid. Dit betekent dat de Verordening geen beleidswijzigingen bevat.

De kern Horssen is op de kaarten behorende bij de Verordening aangeduid als 'bestaand bebouwd gebied'. Binnen bestaand bebouwd gebied is nieuwe bebouwing toegestaan. Ten oosten van de kern is een zoekzone voor wonen en werken aangeduid. Deze zone valt buiten het plangebied van het bestemmingsplan.

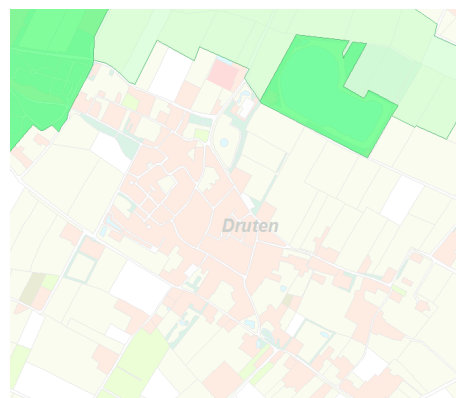
Het gebied ten noorden van de kern behoort tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het plangebied van het bestemmingsplan ligt, met uitzondering van de woonwagenlocatie aan de Goorstraat, buiten de EHS. Voor toekomstige ontwikkelingen op de woonwagenlocatie moet onderzocht worden wat de gevolgen zijn voor de EHS. Dit mede met het oog op de grondwaterstanden ter plaatse, waarop het beschermingsgebied 'natte natuur' van toepassing is.

In het kader van voorliggend bestemmingsplan, dat de bestaande situatie vastlegt en geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is geen onderzoek noodzakelijk.



- Bestaand stedelijk gebied
- Zoekzones wonen en werken
- Nieuwe bebouwing buitengebied

Uitsnede kaart Verordening: Verstedelijking



- EHS
- EHS Natuur
- EHS Verbindingszone

Uitsnede kaart Verordening: EHS

### 2.2.3 Kwalitatief Woonprogramma 2010-2019

Het kwalitatief Woonprogramma 3 (KWP 3) beschrijft de woningbouw in Gelderland voor de periode tussen 2010 en 2019. Het betreft een kaderstellende nota, waarbij op regionaal niveau een inventarisatie is gemaakt van de woningbouwprogramma's en de uit onderzoek gebleken behoefte aan woningen. Deze behoefte is zowel kwalitatief als kwantitatief. Op lokaal niveau wordt dit doorvertaald in een Lokaal Kwalitatief Woonprogramma.

## **2.3 Gemeentelijk beleid**

### **2.3.1 Ontwikkelvisie wonen en werken**

De Ontwikkelvisie wonen en werken dateert uit 2003. In de ontwikkelvisie wordt ingezet op zuinig ruimtegebruik en verbetering van de woon- en milieukwaliteit door het zoveel mogelijk benutten van inbreidingslocaties. In de visie is een overzicht van mogelijke ontwikkelingslocaties voor de komende 10 jaar opgenomen. Dit overzicht heeft een functie bij de ruimtelijke en volkshuisvestelijke prioritering van mogelijke locaties. De gemeente Druten hanteert voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen (zoals wonen en werken) het uitgangspunt dat inbreiding voor uitbreiding gaat, tenzij er geen inbreidingslocaties (tijdig) beschikbaar zijn. In dat laatste geval zal eerst moeten worden gezien of woningbouw elders in de gemeente op inbreidingslocaties mogelijk en wenselijk is. Tenslotte komen uitbreidingslocaties in beeld, met dien verstande dat deze binnen de contouren dienen te vallen.

De gemeente Druten kiest voor een verstedelijking die zich concentreert in het noordelijk deel van de gemeente, met name in en rond de hoofdkern Druten, als invulling van het bundelingsprincipe en ter ondersteuning van de centrumfunctie van de kern. In het verstedelijkingspatroon wordt gekozen voor het in stand houden en versterken van een groene geleiding tussen de kernen.

Het beleid van de gemeente Druten met betrekking tot natuur, landschap en landbouw richt zich in het algemeen op behoud/herstel/versterking van cultuurhistorisch, visueel-ruimtelijk en ecologisch waardevolle elementen en versterking van de bestaande landschapstypen. Voor de gebieden ten zuiden van de Maas en Waalweg ligt de nadruk op de agrarische functie. Daarnaast wordt er ingezet op de ontwikkeling van de groene gordel en bevordering van recreatief medegebruik. Het beleid richt zich daarnaast op het onderzoeken van mogelijkheden voor buffering van water ten behoeve van landbouw/fruitteelt en nieuwe mogelijkheden voor de drinkwaterwinning en -opslag.

De ruimtelijke kwaliteiten van Horssen vragen een zorgvuldige aanpak bij toekomstige ontwikkelingen. Omvangrijke uitbreidingen passen niet in de structuur van Horssen. De waardevolle verweving met het landschap, die kenmerkend is voor Horssen, vraagt om een voorzichtige en zorgvuldige benadering van het 'inbreiden voor uitbreiden' principe. Inbreidingslocaties die mogelijk zijn gemaakt, zijn het gebied tussen de Klaptes en Bikkeldam en het gebied bij de Sportlaan. De locaties die niet in aanmerking komen voor inbreiding zijn het speelterrein aan de Hertenkamp, het onbebouwde terrein aan de Rijdt en de groenstrook bij de Klaptes.

### **2.3.2 Woonvisie 2005+**

In de Woonvisie 2005+ zijn de gemeentelijke beleidsambities met betrekking tot het aspect wonen vastgelegd. Deze beleidsambities zijn:

- De gemeente Druten is een aantrekkelijk woon- en werkgemeente. De gemeente Druten wil deze functie behouden en versterken en aantrekkelijk zijn voor alle lagen uit de bevolking.

- De gemeente Druten wil extra aandacht besteden aan kwetsbare groepen op de lokale woningmarkt.
- De gemeente Druten heeft een beperkte groeiambitie en wil bouwen om in de regionale behoefte te voorzien.
- De gemeente Druten streeft naar een gezamenlijk plan van aanpak voor wonen-welzijn-zorg. Dit plan is gericht op het faciliteren van mensen met een zorgvraag, zodat ze zo lang mogelijk zelfstandig thuis in hun eigen kern kunnen blijven wonen.
- De gemeente Druten vindt het belangrijk dat de leefbaarheid en identiteit in elke kern behouden blijft.
- De gemeente Druten wil de uitvoering van de woonvisie waarborgen door bewoners en maatschappelijke organisaties daarbij te betrekken.

Conform de afspraken gemaakt op regionaal niveau en zoals afgesproken bij het opstellen van de ontwikkelingsvisie wonen en werken:

- zet de gemeente vooral in op de ontwikkeling van inbreidingslocaties: inbreiding gaat boven uitbreiding;
- is er weer ruimte voor woningbouw in de kerkdorpen van de gemeente Druten. Mede door middel van woningbouw wil de gemeente Druten de ontgroening van de kerkdorpen tegengaan en de leefbaarheid in stand houden. De gemeente Druten wil hiermee een passende bouwstroom in de kerkdorpen op gang brengen.

Horssen is een van de kerkdorpen binnen de gemeente Druten en is aangewezen als groendorps woonmilieu. Kenmerken van een groendorps woonmilieu zijn:

- landelijke (kerkdorpen) en suburbaan woonmilieu;
- met name in de kleine kernen is het strategisch van belang dat er wordt voorzien in de behoefte aan koopwoningen voor de doorstroming van jongeren uit de bestaande voorraad;
- biedt ruimte voor vernieuwing in de bestaande woningvoorraad;
- maatwerk in nauw overleg met andere partijen;
- uitleglocaties, randen van grotere kernen en in kleinere kernen.

### **2.3.3 Dorpsontwikkelingsvisie Horssen**

De dorpsontwikkelingsvisie is vastgesteld op 10 februari 2011 en biedt een kader voor de ruimtelijke en maatschappelijke beleidsontwikkelingen op de terreinen wonen, werken, voorzieningen, sociaal-maatschappelijk en bereikbaarheid voor de komende tien tot vijftien jaar. Uitgangspunt hierbij is het behoud van de vele waardevolle ruimtelijke en sociale kwaliteiten van Horssen en de wensen van de bewoners voor toekomstige verbeteringen en veranderingen op deze terreinen.

Horssen is historisch gezien een bijzonder dorp met karakteristieken van zowel een kerkdorp als van een lintdorp. Het is een dorp met meerdere gezichten waarbij de ontstaansgeschiedenis ook nu nog duidelijk afleesbaar is. Enerzijds een historisch ensemble van kerken en anderzijds een duidelijk herkenbare lintstructuur met daaraan gelegen nog een aantal karakteristieke boerderijen als 'parels' in het dorp.

Binnen de huidige karakteristiek en omgeving van het dorp wordt in de dorpsontwikkelingsvisie ruimte gegeven voor diverse ontwikkelingen waarbij een vrijwaring van bebouwing is in het zuidoosten, noorden en een deel van het gebied ten westen van de Klaptes. De ontwikkelingsrichting voor Horssen is aan de noordoostzijde gelegen tussen het dorp en de plas ten noorden van de Goorstraat, aansluitend aan de dierenwei-de en het sportcomplex.



Ruimtelijke eenheden/karakteristieken Horssen

De ontwikkelingslocatie Horssen oost wordt niet in dit bestemmingsplan opgenomen. Er zal een studie worden verricht om tot een goede invulling van deze locatie te komen. Daarbij komt zowel wonen (kwalitatief en kwantitatief) als het voorzieningenniveau en de bereikbaarheid hiervan aan de orde. De mogelijkheid om eventueel het dorpshuis te verplaatsen en te combineren met de sportvoorziening zal daarbij worden bekeken. Wanneer het dorpshuis verplaatst kan worden komt een inbreidingslocatie vrij. Bij een mogelijke inbreiding op de huidige dorpshuislocatie worden wel de huidige (achter)tuinen van de omwonenden gerespecteerd.

Voorliggend bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en maakt deze nieuwe ontwikkelingen niet mogelijk. Voor de realisatie van de in de Dorpsontwikkelingsvisie voorgestelde ontwikkelingen dient een afzonderlijke planologische procedure te worden doorlopen.

#### 2.3.4 Lokaal Kwalitatief Woonprogramma 2005-2014

Voor de periode 2010-2014 zijn in het gemeentelijk woonprogramma 735 woningen opgenomen. Hiervan zijn geen woningen in de kern Horssen gepland.

### 2.3.5 Woningmarktonderzoek 2008

De gemeente Druten, Woningstichting Alphons Ariëns en Waterborgh Wonen hebben een lokaal woonbehoefteonderzoek laten uitvoeren (2008). De resultaten van dit onderzoek bieden bovenstaande partijen de mogelijkheid om het huidige woonbeleid en het strategisch voorraadbeleid te toetsen aan de actualiteit.

Het totale bouwprogramma (harde en zachte plannen) van de gemeente Druten overstijgt ruim de behoefte van de eigen bevolking. Doorzetten van de huidige ambities kan alleen op het moment dat de gemeente Druten de komende jaren ook haar regionale concurrentiepositie behoudt en verstevigt.

Het aantrekken van huishoudens van buiten de gemeente is noodzakelijk wanneer er meer gebouwd gaat worden dan enkel de harde plannen. De afgelopen jaren is het altijd gelukt om de gewenste mate van instroom te realiseren. In welke mate dit is vol te houden is niet bekend. Wel valt te verwachten dat:

- de vraagdruk in de regio de komende jaren afneemt door afname van de groei;
- de concurrentie met de omliggende gemeenten zal toenemen op het moment dat ook daar aantrekkelijke nieuwbouwprojecten worden gerealiseerd;
- teveel nieuwbouw concurrerend kan worden voor het bestaande woningbezit. Sturing op differentiatie en kwaliteit is gewenst. De komende jaren verschuift de opgave voor de gemeente Druten van sturen op aantallen naar inzetten op meer kwaliteit. De toename van het aantal ouderen en de afname van gezinnen geeft een sterkte kwalitatieve opgave. In die zin is het prettig dat de gemeente een grote planvoorraad heeft waaruit zij de komende jaren kan putten om de fricties op de woningmarkt gericht in te vullen.

### 2.3.6 Economisch beleidsplan

In het economisch beleidsplan (2007) is aangegeven dat de gemeente Druten zich wil ontwikkelen tot een dynamische en ondernemende gemeente. De kernpunten voor het economisch beleid zijn:

- zorgen voor een goed vestigingsklimaat;
- opknopbeurten voor bestaande bedrijventerreinen;
- lokale ondernemers betrekken bij aanbestedingen.

In het beleid is voor diverse sectoren een toekomstperspectief opgesteld. De agrarische sector blijft een belangrijke rol spelen. Het is zaak dat meerdere functies in het buitengebied mogelijk zijn, zonder afbreuk te doen aan het uitgangspunt dat het buitengebied primair het domein van de agrarische sector is. Ten aanzien van de detailhandel is het beleid gericht op het voorzien in voldoende voorzieningen om de leefbaarheid in de gemeente te behouden. De sector toerisme en recreatie heeft een groeiende werkgelegenheid.

In de periode 2006-2010 is het beleid gericht op activiteiten ter verbetering van de kwaliteit van het ondernemerschap. De werkgelegenheid zal in de periode 2006-2010 moeten toenemen ten gevolge van de groei van beroepsbevolking. Voor de arbeidsmarkt is het van belang dat er voldoende gekwalificeerd arbeidspotentieel is.

### 2.3.7 Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2009-2020

In 2009 is het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) geactualiseerd. Het doel van het GVVP is om aan te sluiten op de gewenste ruimtelijke en economische ontwikkeling van de gemeente.

In het GVVP zijn zowel de bestaande situatie als de gevolgen van diverse toekomstige ontwikkelingen in beeld gebracht. In het GVVP zijn de volgende uitgangspunten opgenomen:

- Bereikbaarheid is een voorwaarde voor het functioneren van de gemeente. Ontwikkelingen in mogelijk toenemende intensiteit verdienen nader onderzoek.
- Het verkeers- en vervoerbeleid ondersteunt de ruimtelijke en economische ontwikkelingen in de gemeente. De ontsluiting bij nieuwe woningbouw en bedrijventerreinen moet uiteraard goed geregeld zijn.
- Het verkeers- en vervoerbeleid draagt bij aan de realisatie van een aantal projecten.
- Verbeteren van de leefbaarheid in het algemeen. Bij leefbaarheid gaat het om een veilige fysieke ruimte, maar ook om een geluidarme en schone leefruimte.
- Koesteren van de landelijke fijnmazige structuur van netwerken voor fiets, wandelen en auto. Geen grote doorgaande wegen, behalve de N322 en haar ontsluitingswegen.
- De gemeente is aantrekkelijk voor toerisme en recreatie (uiterwaarden en landelijk gebied). Dit punt benadrukken door wandel- en fietspadenstructuur en -inrichting te verbeteren.

Voor alle wegen wordt een inrichting conform de wegcategorisering van Duurzaam Veilig voorgestaan. In Horssen komt alleen de wegcategorie erftoegangswegen voor.

### 2.3.8 Nota Parkeernormen (2011)

De Nota Parkeernormen (2011) is de leidraad voor de verkeerskundige toetsing van nieuwe plannen en heeft als doel het totale gemeentelijke parkeerareaal in evenwicht te houden en de bereikbaarheid en leefbaarheid binnen de gemeente te waarborgen. In de Nota Parkeernormen zijn voor verschillende functies parkeereisen opgenomen. Uitgangspunt is dat benodigde parkeerplaatsen op eigen terrein worden gerealiseerd. Indien dat niet mogelijk is, kan een ontheffing worden verleend waarbij per ontbrekende parkeerplaats een bijdrage in het parkeerfonds is verschuldigd. In voorliggend bestemmingsplan is in de algemene gebruiksregel een parkeerregeling opgenomen, die is gebaseerd op de Nota Parkeernormen. De nota is als bijlage bij de regels opgenomen en vormt als zodanig een rechtstreeks toetsingskader in het geval van functiewijzigingen en nieuwe bouwaanvragen.

### 2.3.9 Waterplan Druten

Het waterplan Druten is opgesteld door de gemeente Druten en het Waterschap Rivierenland (februari 2007). Het doel van dit plan is het vormen van beleid rondom het thema water, dat gezamenlijk gedragen wordt en bruikbaar is. In de gemeente Druten is het belangrijk dat het water bij de betrokkenen 'tussen de oren' komt. Water moet leven in de gemeente: Samen leven, samen doen, samen delen.

In het waterplan is een aantal knelpunten/aandachtspunten benoemd binnen het watersysteem van Druten. Zo is er sprake van kwelwater bij hoge rivierstanden. Dit heeft hoge grondwaterstanden tot gevolg, waardoor er wateroverlast kan ontstaan. Binnen het stedelijk gebied is een tekort aan berging voor water bij hevige regenval. Dit wordt vooral veroorzaakt door de afwezigheid van oppervlaktewater binnen deze gebieden. Het laatste punt is de verbetering van de waterkwaliteit. Probleem hierbij zijn de gemengde rioleringsstelsels.

De visie die in het Waterplan wordt beschreven, geeft de gewenste situatie weer over 20 tot 30 jaar. Vanuit vier invalshoeken is gekeken naar de gewenste situatie.

- Invalshoek 1: hier is de visie gericht op grondwater in en rond de gemeente Druten. De gemeente Druten en het Waterschap zijn verplicht om wateroverlast in de toekomst zoveel mogelijk te voorkomen door het nemen van lokale maatregelen.
- Invalshoek 2: in deze invalshoek komt het watersysteem aan de orde. Hiermee wordt het grondwatersysteem en het oppervlaktewatersysteem in stedelijk en landelijk gebied bedoeld. In deze invalshoek streeft de visie naar een optimalisatie van de watersystemen waarbij zowel kwantiteit als kwaliteit op peil zijn.  
Het water kent een goede chemische en ecologische kwaliteit en er wordt voldaan aan de Europese Kaderrichtlijn Water.
- Invalshoek 3: hier wordt water gezien in relatie tot haar omgeving. In de gemeente Druten is water een belangrijk onderdeel binnen het landschap.
- In de gemeente Druten staat inpassen van waterstructuren centraal bij ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening.
- Invalshoek 4: deze invalshoek richt zich op de beleving van water en de communicatie over water. Door communicatie en overleg kan er bij problemen toegewerkt worden naar gedragen, structurele en duurzame oplossingen met betrekking tot water.

Naast de maatregelen uit het waterplan worden in de toekomst nieuwe initiatieven of plannen verwacht. Het is van belang om deze te kunnen toetsen aan de hand van een aantal principes. Met deze principes geven gemeente en waterschap sturing aan de ontwikkeling van de visie: water vanuit de grond gezien, het watersysteem op orde, water en haar omgeving en beleving van water. De principes voor de sturing van watergerelateerde ontwikkelingen worden beschreven aan de hand van de volgende thema's:

- wateroverlast en watertekort;
- ruimtelijke ontwikkeling;
- schoon water en waterketen;
- waardering;
- communicatie.

### 2.3.10 Groenbeleidsplan

In het Groenbeleidsplan zijn de uitgangspunten met betrekking tot het beheer en de ontwikkeling van groen vastgelegd. Deze uitgangspunten hebben betrekking op:

- groenbeleid;
- bomenbeleid;
- uitgiftebeleid;
- speelruimtebeleid;
- hondenuitlaatbeleid;
- ecologisch beheer, en
- integrale afstemming.

In het Groenbeleidsplan is de groenstructuur van de verschillende kernen beschreven. Horssen wordt met name gekenmerkt door de hoge ligging op de rivierduin, waardoor vanuit het dorp op veel plekken zicht is op het omliggende lager gelegen landschap. Belangrijk voor het dorp is de aanwezigheid van het landgoed Horssen ten westen van de kern. Groengebieden en laanstructuren bevinden zich vrijwel allemaal aan de randen van het dorp. In het dorp zelf overheerst het stenige beeld of particuliere beplanting. Oude boerderijen en enkele open particuliere weilandjes binnen de bebouwingsstructuur van versterken het landelijke karakter van Horssen.

De groenstructuur in Horssen wordt gekenmerkt door beplantingen langs wegen, de beplanting van het sportcomplex en de dierenweide aan de noordrand, door de twee kleine begraafplaatsen en het groengebied bij de school.



Groenstructuur Horssen (bron: Groenbeleidsplan Horssen)

In het Groenbeleidsplan zijn de kwaliteiten en knelpunten van de groenstructuur op een rij gezet. Op basis daarvan is een visie op de groenstructuur in Horssen opgesteld:

- accentueren van de ligging op de rivierduin door de wegen die de grens/overgang vormen, te voorzien van laanbeplanting. Onder de boomkronen moet wel zicht op het buitengebied blijven;
- versterking van de hoofdweg binnen het dorp;
- op belangrijke kruisingen of aangrenzende plekken moeten groene accenten komen;
- het realiseren van een centraal ontmoetingspunt, een dorpsplein tussen de kerk en de kruising van de Rijdt met het Kerkpad.

#### **2.3.11 Integraal huisvestingsplan**

Op basis van de leerlingenontwikkeling in het onderwijs is een integraal huisvestingsplan opgesteld (2009). In dit plan is per school de verwachte leerlingenontwikkeling en de daaruit vloeiende huisvestingsbehoefte in beeld gebracht. Het beleid van de onderwijshuisvesting van de gemeente Druten is vastgelegd in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. Het beleid is erop gericht om de schoolbesturen te faciliteren op het gebied van de huisvesting. Dit door te zorgen voor voldoende capaciteit van de gebouwen in relatie tot het aantal leerlingen en een goede staat van onderhoud.

#### **2.3.12 Notitie Toerisme en Recreatie**

De notitie 'Toerisme en recreatie' (2006-2010) is opgesteld omdat de sector toerisme en recreatie voor de gemeente Druten belangrijk is en groeit.

De gemeente Druten concentreert zich op het gebied van toerisme en recreatie vooral op voorwaardenscheppend en faciliterend beleid.

Ze richt zich op verbetering van de technische infrastructuur en een verbetering van het imago van de gemeente. Het toeristisch beleid is op drie pijlers gebaseerd:

- benutten van het bestaande potentieel;
- stimuleren van nieuwe ontwikkelingen;
- promotie van activiteiten.

#### **2.3.13 Beleidsregels kleinschalige logies**

Naar aanleiding van de stijgende vraag naar het oprichten van een kleinschalige logiesaccommodatie zoals Bed & Breakfast, zijn beleidsregels met betrekking tot kleinschalige logies opgesteld. Daarnaast is in de Notitie Toerisme & Recreatie 2006-2010 opgenomen dat verblijfsrecreatie in de gemeente Druten wordt gestimuleerd. Het stimuleren van de groei van het aantal kleinschalige logiesaccommodaties voor kort verblijf staat expliciet als speerpunt genoemd.

#### **2.3.14 Welstandsnota**

Welstandstoezicht werd ooit ingesteld om te voorkomen dat bouwwerken de openbare ruimte zouden ontsieren. Nog steeds wordt bij iedere aanvraag voor een bouwvergunning beoordeeld of het betreffende bouwwerk niet in strijd is met 'redelijke eisen van welstand'. De welstandsnota koppelt inhoudelijke kennis aan juridisch houdbare criteria en efficiënte procedures.

Voor de inwoners van Druten biedt de nota meer inzicht in de toetsing door de welstandscommissie en meer zekerheid vooraf over de haalbaarheid van bouwplannen.

De kom van Horssen is in de welstandsnota verdeeld in deelgebieden. Binnen het plangebied van voorliggend bestemmingsplan komen de volgende deelgebieden voor:

- overige dorpskern;
- lintbebouwing;
- voor- en naoorlogse planmatige woningbouw;
- introverte woningbouw;
- recente planmatige woningbouw;
- uiterwaarden en natuurgebied.

Voor elk gebied zijn gebiedsgerichte criteria opgesteld. Voor elk van de gebieden geldt een welstandsniveau, waarbij onderscheid wordt gemaakt in vier niveaus:

- 1 zeer waardevolle welstandsgebieden;
- 2 bijzondere welstandsgebieden;
- 3 reguliere welstandsgebieden;
- 4 welstandsvrije gebieden.

Het welstandsniveau bepaalt de aard en de intensiteit waarmee de bouwplannen aan de diverse welstandscriteria zullen worden getoetst. Afhankelijk van het welstandsniveau worden de beoordelingsaspecten streng, kritisch, licht of niet, gehanteerd. Op deze manier worden de gebiedseigen waarden met betrekking tot beeldkwaliteit doeltreffend beschermd en/of versterkt.

### **2.3.15 Nota leefbaarheid kleine kernen 2007**

De nota 'Leefbaarheid kleine kernen' bevat de uitgangspunten voor de kleine kernen van de gemeente op het gebied van: voorzieningen, sociale kwaliteit, mobiliteit, veiligheid en wonen. Deze uitgangspunten zijn per kern geïnventariseerd. De leefbaarheid wordt in de kleine kernen als voldoende tot goed ervaren. Wel vereist de vergrijzing een aanpassing van het voorzieningenniveau. Concentratie van de voorzieningen bij het dorpshuis (indien mogelijk omgebouwd tot Kulturhus) is daarbij van belang, inclusief een zo volledig mogelijke horecavoorziening. Om ook in de toekomst voldoende draagvlak te houden voor de diverse voorzieningen zoals school en verenigingsleven moet er gedoseerd gebouwd blijven worden.



## 3 Planbeschrijving

### 3.1 Ontstaansgeschiedenis

De ontstaansgeschiedenis van de reeks van kernen aan de zuidzijde van de Waal is sterk verbonden met de loop van de rivier. De eerste bebouwing werd gesticht op de hoger gelegen stroomruggen en oeverwallen van de Waal. De bebouwing van Horssen is gelegen op een zogenaamde stuifzandrug, een natuurlijke verhoging die van oudsher al voor bebouwing in aanmerking kwam. De stuifzandrug loopt in twee banen door het grondgebied van Horssen en het is aannemelijk dat de eerste bebouwing gerealiseerd is rondom de middeleeuwse kerk aan het Kerkpad.

Horssen ontwikkelde zich als agrarisch dorp, met verspreid staande lintbebouwing langs de Pannekoeksestraat en de Zerksestraat. Aan de oostzijde van de akkers die gelegen waren tussen deze twee straten is de kerk gebouwd en later is aan het westelijke eind het kasteel gebouwd. Vanuit deze bebouwing is Horssen zich gaan uitbreiden in zuidoostelijke richting langs de Rijdt waardoor het oude gedeelte van het dorp mogelijk werd uitgedund.



Horssen 1850-1864 (bron: Topografische kaart Kadaster)

In Horssen is een groot aantal boerderijconcentraties te vinden. Deze boerderijen verdienen de aandacht vanwege hun situering en onderlinge groepering. Bij een aantal boerderijen hebben wijzigingen plaatsgevonden maar toch leveren deze boerderijen met schuurcomplexen een grote bijdrage aan het historische dorpsbeeld van Horssen. Veel van deze boerderijen zijn opgenomen in de gemeentelijke- en rijksmonumentenlijst. Ten westen van de dorpskern bevindt zich het Huis te Horssen, dat tot 1869 een kasteel was. Het kasteel is afgebroken waarna het Huis te Horssen hiervoor in de plaats kwam met paardenstallen en een koetshuis. Het huis wordt door middel van een 800 meter lange oprijlaan verbonden met de Broerstraat en staat hierdoor los van het dorp en valt buiten het plangebied.

De uitbreidingen in Horssen concentreerden zich tot de jaren zestig in kleine aantallen rond de oude dorpskern en langs de bestaande wegen. De grootste verdichting heeft met name plaatsgevonden langs de Rijdt. Later, na 1970, hebben er uitbreidingen in Horssen langs de Meester Muldersstraat, tussen de Bredestraat en de Rijdt, tussen de Meester Muldersstraat en het Kerkpad en langs De Polenkamp plaatsgevonden. De uitbreidingen bestaan voornamelijk uit vrijstaande woningen, twee-onder-een-kapwoningen en rijtjeswoningen. De meest recente uitbreidingen in Horssen hebben langs de Bikkeldam, Haselcamp en Kraaienpoel plaatsgevonden.

## **3.2 Ruimtelijke structuur**

### **3.2.1 Algemeen**

Ten zuiden van de oude kern heeft verdichting plaatsgevonden waardoor de historische bebouwing en haar inbreng vanuit historisch oogpunt tot een minimum is teruggebracht. In de huidige structuur valt aan de ene kant de open structuur ten westen van de kerk op en ten zuiden en zuidoosten van de kerk de grote mate van dichtheid.

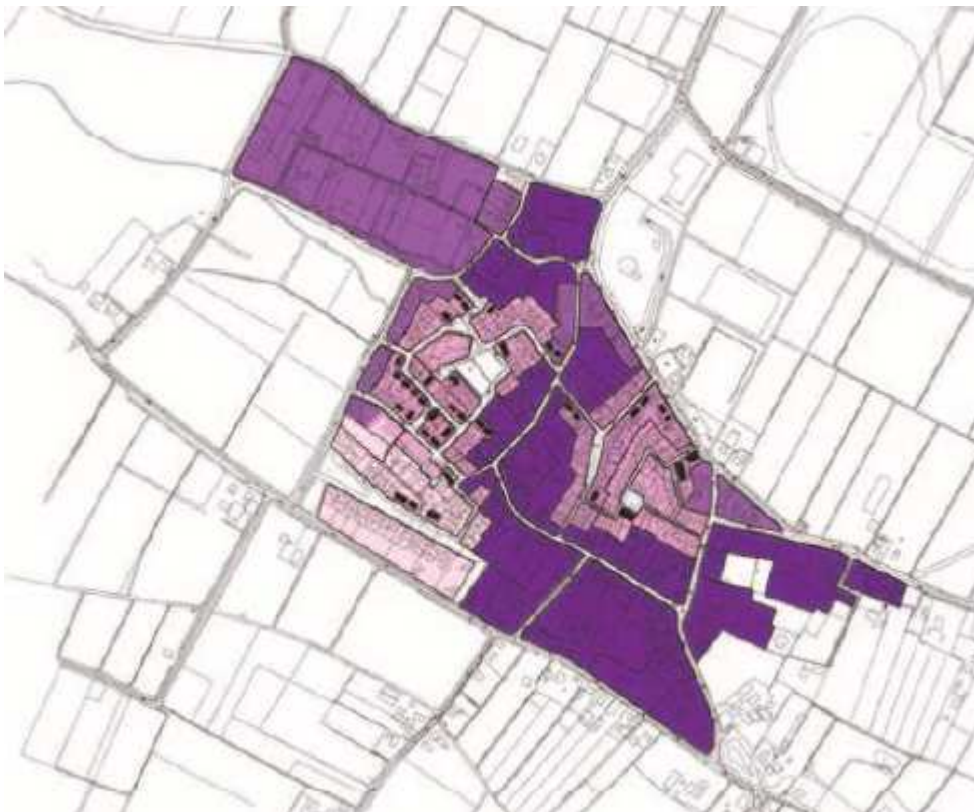
In de huidige ruimtelijke structuur van Horssen is een aantal afzonderlijke ruimtelijke eenheden te onderscheiden. Het oudste gedeelte van het dorp wordt gevormd door de historische bebouwing die gesitueerd is rond de Pannekoeksestraat, Zerksestraat, Kerkpad en de Rijdt. De woongebieden weerspiegelen de stedenbouwkundige uitgangspunten van de verschillende periodes waarin ze zijn gerealiseerd. Er is een duidelijk onderscheid zichtbaar tussen de historische bebouwing aan de Pannekoeksestraat, Zerksestraat, Kerkpad en de Rijdt en de meer recent gerealiseerde woonbuurten. Langs de historische linten ligt gevarieerde bebouwing, waarbij grotere en kleinere panden elkaar afwisselen. Langs de historische straten is een gevarieerd verloop van rooilijnen met veelal diepe percelen. De typologie van de woningen is gevarieerd: vrijstaande, halfvrijstaande en aaneengebouwde woningen komen door elkaar voor. Tussen de oude kern en de woongebieden ten zuiden en zuidoosten daarvan zijn enkele groen ingerichte gebieden vrij gebleven van bebouwing. In het noordoosten van Horssen bevinden zich sportvelden.

De panden aan de historische dorpslinten en ook de recentere bebouwing dateren uit verschillende perioden en hebben een individuele architectuur. De historische bebouwing aan de Pannekoeksestraat, Zerksestraat, Kerkpad en de Rijdt hebben over het algemeen een gevarieerde hoogte met meerdere bouwlagen met kap. Er komen verschillende kapvormen voor en ook de kaprichting varieert. De structuur van het gebied tussen de Pannekoeksestraat en Zerksestraat heeft een open opzet met bebouwing in de vorm van historische hoeven en boerderijen.

Het historische lint dat van het Kerkpad overgaat in de Rijdt en Middelwaard is voor het grootste gedeelte verdicht en bestaat de bebouwing uit grondgebonden woningen en op een aantal plaatsen uit voormalige hoeven. In het noordelijk deel van de Rijdt zijn er open stukken met groen en ook rondom de Middelwaard is het gebied open met veel groen.

Ten oosten en westen van de Rijdt zijn recente planmatige uitbreidingswijken gerealiseerd. De recente planmatige woningbouw is vanaf de jaren 90 van de vorige eeuw met name aan de randen van de kernen gerealiseerd. In het oosten van de kern is de Polenkamp gesitueerd. Dit is een recent planmatige woonbuurt. De geschakelde bebouwing is gelegen rondom een groen middenterrein en bestaat uit één of twee bouwlagen met asymmetrische zadeldaken. Rondom de Polenkamp ligt een voor- en naoorlogse woonbuurt. De structuur van deze buurt wordt vooral bepaald door de herhaling van identieke woonblokken die bestaan uit twee-onder-een-kappers en aaneengebouwde woningen.

De planmatige gerealiseerde uitbreidingswijk ten westen van de Rijdt kenmerkt zich door een diversiteit aan bebouwing. De bouwblokken zijn vaak samenhangend vormgegeven, er is echter diversiteit in het gevelbeeld door de afwisseling in voorgevelrooijlijnen, bouwhoogten en gevelindelingen. Er heerst wel rust in het straatbeeld door de samenhangende vormgeving per ruimtelijke eenheid.



Woonwijken Horssen (Bron: Dorpsontwikkelingsvisie Horssen)

De meest recente uitbreidingswijk bevindt zich aan de zuidwestzijde genaamd de Kraaienpoel. De Kraaienpoel bestaat uit drie bebouwingslinten. Het noordelijke lint sluit aan op de bestaande structuur en maakt een knik, de andere twee zijn recht. De bebouwing bestaat uit vrijstaande woningen, rijwoningen en twee-onder-een-kapwoningen. De vrijstaande woningen zijn gesitueerd aan de Klaptes en Bikkeldam.

De woningen bestaan uit twee bouwlagen met voornamelijk zadeldaken die in de landsrichting zijn geplaatst. Een enkele woning op een hoek of in het midden van een blok vormt een accent door de afwijkende kaprichting.

Naast kleinschalige woonbebouwing komt op een aantal locaties grootschaligere bebouwing voor. Zo is aan de Octopusstraat een basisschool gesitueerd. Verder zijn de kerk en een aantal voormalige boerderijen relatief grootschalige elementen in de bouwingsstructuur van de kern.

### **3.2.2 Groen en water**

Het historische gebied van Horssen wordt gekenmerkt door een relatief open opzet met veel groene privéruimte tussen de bebouwing. Op een aantal locaties langs de Rijdt, Middelwaard en met name tussen de Pannekoeksestraat en Zelksestraat komen groene percelen voor die een uitstraling hebben naar het openbaar gebied. Deze percelen met voornamelijk historische boerderijen zijn niet openbaar maar zijn qua beleving en uitstraling bepalend en waardevol voor de directe omgeving. Door de ruimtelijke opbouw en ontstaansgeschiedenis van Horssen zijn er weinig grootschalige openbare groenplekken aanwezig in het dorp. Aan de noordzijde van Horssen wordt de entree van het dorp gemarkeerd door een open ruimte die in gebruik is als dierenweide. In het westen ligt aansluitend aan het dorp een stuk bos waar het Huis te Horssen gelegen is. Tussen het Geerhof en De Bogerd ligt een speel- en dierenweide en ten noorden van de kerk aan het Kerkpad ligt een botanische tuin. Het buitengebied fungeert als uitloophet gebied voor de kern.

Op meerdere locaties komen slootjes voor langs de percelen en straten binnen Horssen. Verder zijn in het zuidwesten van Horssen en zuidoosten van Horssen enkele kleine plassen aanwezig.

### **3.2.3 Infrastructuur**

Horssen kent geen provinciale weg die het dorp doorkruist. Vanuit het dorp loopt in noordelijke richting de Molenweg die aansluit op de N322. In zuidelijke richting vormt de Mekkersteeg een verbinding met Appeltern en in westelijke richting vormt de Neersteindsestraat een verbinding met de N329.

De straten binnen de bebouwde kom van Horssen zijn aan te merken als erftoegangsweg/woonstraat en kennen een snelheidsregime van 30 km/h. In het dorp zelf takken diverse woonstraten aan op De Rijdt maar deze wordt niet als ontsluitingsweg aange-merkt. De wegen hebben over het algemeen een beperkte breedte, zijn voorzien van trottoirs en bieden ruimte voor parkeren.

## **3.3 Functionele structuur**

In Horssen overheerst de woonfunctie. Agrarische en niet-agrarische bedrijven hebben in de afgelopen decennia op een aantal locaties plaatsgemaakt voor woningbouw of zijn omgevormd tot woonboerderijen. De functie agrarisch verdwijnt hierdoor geleidelijk uit de kern. Horssen heeft voornamelijk een verzorgingsfunctie voor de eigen inwoners.

De basisvoorzieningen zijn in het dorp aanwezig maar voor een uitgebreider aanbod zijn bewoners aangewezen op Druten.

Hierna worden de verschillende voorkomende functies binnen het plangebied toegelicht. Per functie is kort aangegeven waarop het gemeentelijk beleid is gericht en hoe dit is vertaald in het bestemmingsplan.

### **3.3.1 Wonen**

De bebouwing in Horssen heeft overwegend een woonfunctie. In het dorp komen met name grondgebonden woningen voor. De historische lintbebouwing langs de Pannekoeksestraat, Zerksestraat, Kerkpas en De Rijdt bestaan met name uit vrijstaande, halfvrijstaande woningen en voormalige boerderijen. In de overige woongebieden ten oosten en westen van De Rijdt komen zowel vrijstaande en halfvrijstaande als aaneengebouwde woningen voor.

*In de kleine kernen in de gemeente Druten wordt ingezet op een passende bouwstroom om de leefbaarheid op peil te houden. Hier wordt gedifferentieerd gebouwd en de doorstroming op gang gebracht. Daarvoor wordt ook ingezet op geschikte woonvormen voor senioren.*

*De woningen zijn opgenomen in de bestemming 'Wonen'. Uitgangspunt is een uniforme regeling. Voor vrijstaande woningen is een bouwvlak van 15 meter diep opgenomen; binnen dit bouwvlak dient het hoofdgebouw te worden gerealiseerd. Voor halfvrijstaande en geschakelde woningen zijn bouwvlakken van 12 meter diep opgenomen en voor aaneengebouwde woningen bouwvlakken met een diepte van 10 meter. Wanneer een bestaand hoofdgebouw dieper is dan het standaard bouwvlak, is het bouwvlak hierop aangepast. In bijzondere gevallen, bijvoorbeeld wanneer sprake is van ondiepe percelen, zijn kleinere bouwvlakken opgenomen. Uitgangspunt is dat de afstand van de achterste lijn van het bouwvlak tot aan de achterperceelsgrens minimaal 5 meter bedraagt. Op de verbeelding zijn per bouwvlak de typologie en de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen.*

*De voor- en zijtuinen (in hoeksituaties) van woningen vallen binnen de bestemming 'Tuin'. Binnen deze bestemming mogen geen bijgebouwen worden gerealiseerd. Daarnaast is een regeling opgenomen met betrekking tot het parkeren van auto's.*

*Binnen de woonbestemming zijn vrije beroepen direct toegestaan. Voor overige aan-huis-verbonden beroeps- en bedrijfsactiviteiten kan een omgevingsvergunning worden verleend.*

### **3.3.2 Bedrijven**

Horssen is een echt woondorp. Er is dan ook geen bedrijventerrein. Wel zijn er enkele bedrijven verspreid door het dorp, zoals een aannemersbedrijf, automobielbedrijf, elektrotechnisch- en installatietechniek bedrijf, grondverzetbedrijf en een timmerbedrijf. Tevens is er sprake van agrarische bedrijvigheid binnen het plangebied.

De ligging van deze bedrijven in de kern is geen probleem, mits ze qua aard, schaal en uitstraling passen binnen de woonomgeving.

In de praktijk betekent dit dat bedrijven in de categorieën 1 en 2 zonder meer toelaatbaar zijn. Op een aantal locaties is bedrijvigheid aanwezig die in een hogere milieucategorie valt. Het betreft historische gegroeide situaties waarbij de betreffende bedrijven door middel van hun milieuregelgeving en/of de omgevingsvergunning voor een inrichting in hun activiteiten zijn beperkt.

*De bestaande bedrijven in de woongebieden zijn opgenomen in de bestemming 'Bedrijf'. Binnen deze bestemming zijn bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2 direct toegestaan. Bestaande bedrijven in een hogere milieucategorie zijn voorzien van een aanduiding, zodat ze positief zijn bestemd. De bedrijven zijn voorzien van relatief strakke bouwvlakken, zodat forse uitbreiding van de bedrijfsfunctie niet mogelijk is.*

### **3.3.3 Kantoren en dienstverlening**

Er is sprake van dienstverlening wanneer klanten rechtstreeks te woord wordt gestaan en geholpen. Bij kantoren wordt het publiek niet, of slechts in ondergeschikte mate, te woord gestaan. In Horssen zijn een SNS Bank en Hypotheek en Assurantiën Van Elk gevestigd aan de Burgemeester van Elkstraat. Daarnaast is een kantoor gelegen aan Rijdt 65.

*De SNS Bank en Hypotheek en Assurantiën Van Elk zijn gesitueerd op een perceel dat als hoofdfunctie wonen heeft. Voor deze bedrijven is de aanduiding 'dienstverlening' binnen de bestemming 'Wonen' opgenomen. Het kantoor aan de Rijdt is opgenomen in de bestemming 'Kantoor'.*

### **3.3.4 Horeca en detailhandel**

In de kern Horssen bevindt zich een klein aantal detailhandelsvoorzieningen verspreid over de kern zoals de supermarkt en de winkel met kerkinterieur. Daarnaast is er aan de Rijdt horeca gesitueerd in de vorm van een eetcafé.

*De detailhandelsvoorzieningen zijn opgenomen in de bestemming 'Detailhandel'. Voor het café is de bestemming 'Horeca' opgenomen. Om ruimte te bieden voor de nieuwvestiging van detailhandel of horeca is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen.*

### **3.3.5 Maatschappelijke voorzieningen**

In Horssen is een aantal maatschappelijke voorzieningen aanwezig. Aan de Rijdt is het dorpshuis gevestigd met daaraan vast een sportzaal. Verder is er een basisschool gelegen aan de Octopusstraat, een peuterspeelzaal aan de Rijdt en een zorgboerderij aan de Bikkeldam. Daarnaast liggen er drie kerken aan het Kerkpad en is er een huisarts gesitueerd aan de Hertenkamp en een fysiotherapiepraktijk aan de Mekkersteeg.

*Voor het dorpshuis is de bestemming 'Gemengd' opgenomen. Binnen deze bestemming zijn onder andere maatschappelijke voorzieningen en horeca in de categorieën 1, 2a, 2b en 3 toegestaan. Voor de overige maatschappelijke voorzieningen is de bestemming 'Maatschappelijk' opgenomen. De begraafplaatsen zijn voorzien van een aanduiding.*

### **3.3.6 Sport**

Naast het dorpshuis aan de Rijdt bevindt zich een sporthal. Aan de Bredestraat in het noordoosten van Horssen is een sportpark gelegen met diverse sportvelden en een kantine.

*De bestaande sporthal en de sportvoorzieningen zijn opgenomen in de bestemming 'Sport'.*

### **3.3.7 Groen en water**

In paragraaf 3.2.2 is aandacht besteed aan de groen- en waterstructuur van Horssen. Binnen de groene gebieden komen op enkele locaties speelvoorzieningen voor.

*Alle openbare groengebieden zijn opgenomen in de bestemming 'Groen', speelvoorzieningen zijn zowel binnen de bestemming 'Groen' als binnen de bestemming 'Verkeer' toegestaan.*

*Verder geldt dat binnen alle bestemmingen water en waterhuishoudkundige voorzieningen zijn toegestaan. Hierdoor biedt het bestemmingsplan maximale flexibiliteit om het beleid van het waterschap en de gemeente uit te kunnen voeren.*

### **3.3.8 Verkeer**

In paragraaf 3.2.3 is aandacht besteed aan de ontsluitingsstructuur van Horssen. Om het beleid zoals vastgelegd in het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan uit te kunnen voeren, is op verschillende locaties de herinrichting van wegen noodzakelijk, zodat kan worden aangesloten bij de uitgangspunten van Duurzaam Veilig.

*In het bestemmingsplan is één verkeersbestemming opgenomen. Herinrichting van de openbare ruimte is mogelijk binnen deze bestemming. Hierdoor biedt het bestemmingsplan voldoende flexibiliteit om het gemeentelijk beleid uit te voeren.*

## **3.4 Ontwikkelingsmogelijkheden**

Voorliggend bestemmingsplan is met name gericht op het beheer van de bestaande situatie en heeft daarom grotendeels een conserverend karakter. Voor een aantal locaties in de kern zijn nieuwe ontwikkelingen voorzien. Voor een deel van deze ontwikkelingen is reeds een planologische procedure doorlopen. Deze ontwikkelingen zijn daarom als 'bestaande situatie' in voorliggend bestemmingsplan opgenomen.

Nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien in de voormalige R.K.-kerk aan het Kerkpad 2 en de realisatie van vier woningen aan de Goorstraat.

### 3.4.1 Kerk

Voor de voormalige R.K.-kerk aan het Kerkpad 2 is een verzoek ingediend om het gebouw in te richten als 'body en mind-centrum'. Het body en mind centrum richt zich met name op het verzorgen van cursussen en workshops voor groepen van een beperkte omvang (maximaal 16 personen) voor de duur van een weekend. Doorgaans zal de groep deelnemers op vrijdagmiddag / avond arriveren en tot zondagmiddag op de locatie aanwezig zijn. Verder zal er sprake zijn van incidenteel gebruik ten behoeve van andere maatschappelijke activiteiten, bijvoorbeeld een optreden van een koor.

De gemeente is bereid medewerking te verlenen aan het verzoek, omdat deze een passende invulling vormt voor het kerkgebouw en tegelijkertijd een goede instandhouding van de monumentale waarde van het gebouw mogelijk maakt.

Ten opzichte van het voormalige gebruik als opslag houdt dit een toename van verkeer in, echter gezien het aantal deelnemers en de aard van de activiteiten is deze toename beperkt. Bij een herontwikkeling wordt de toename aan parkeerdruk zoveel mogelijk opgelost op het eigen perceel. Eventueel is het mogelijk om op nabijgelegen percelen hiervoor een oplossing te zoeken, in dit geval op het perceel Kerkpad 4/4a. Bij het maken van een parkeerbalans is uitgegaan van de kengetallen voor avondonderwijs, waarbij gerekend is met 20 personen. Het parkeren wordt in eerste instantie achter de woning op Kerkpad 4/4a opgelost (max. 10) en als overloop is parkeerruimte beschikbaar voor de kerk. Om de overlast te beperken zal het inrijden van de parkeerplaats achter de woning geschieden via de Lindeboomstraat en zal het uitrijden gebeuren aan de zijde van het Kerkpad, waar de uitrit tegenover de kerk ligt. De bestaande infrastructuur is ruim voldoende voor deze geringe toename in het aantal verkeersbewegingen.

*Om de nieuwe invulling van het kerkgebouw mogelijk te maken is voor het gebouw de specifieke bestemming 'Cultuur en Ontspanning – Body en mindcentrum' opgenomen. Deze bestemming is dermate ingeperkt dat uitsluitend de activiteiten van het body en mindcentrum mogelijk worden gemaakt. Op een deel van het perceel Kerkpad 4/4a is de aanduiding 'parkeren' opgenomen ten behoeve van het parkeren van het body en mind centrum.*

### 3.4.2 Goorstraat

Aan de Goorstraat biedt het bestemmingsplan de mogelijkheid maximaal vier woningen te realiseren op de locatie waar nu woonwagens staan. Deze ontwikkeling wordt niet direct mogelijk gemaakt, maar is opgenomen door middel van een wijzigingsbevoegdheid.

*Aan de wijzigingsbevoegdheid zijn diverse voorwaarden verbonden ten aanzien van de realisatie van de woningen, bijvoorbeeld dat er geen bezwaren bestaan vanuit de verantwoorde stedenbouwkundige inrichting en dat er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en de belangen van derden niet onevenredig worden geschaad.*

## 4 Milieu- en omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten behandeld. Het bestemmingsplan 'Kom Horssen' is gericht op het beheer van de bestaande situatie en heeft een conserverend karakter. De bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied is in voorliggend bestemmingsplan vastgelegd.

Doordat het bestemmingsplan slechts een beheerfunctie heeft, hoeven geen milieuaspecten te worden onderzocht. De functiewijziging van de voormalige kerk aan Kerkpad 2 is daarbij dermate kleinschalig dat ook daarvoor geen onderzoek noodzakelijk is. Voor de woningbouwontwikkeling aan de Goorstraat moet te zijner tijd nog een aparte wijzigingsprocedure worden doorlopen.

In dit hoofdstuk is daarom alleen een korte beschrijving van de verschillende milieu- en omgevingsaspecten die relevant zijn voor het bestemmingsplan opgenomen

### 4.1 Milieu

#### 4.1.1 Bodem

De gemeente Druten maakt gebruik van een bodembeheerplan, waarin de bodemkwaliteit van de bovengrond in beeld is gebracht. Uit het bodembeheerplan blijkt dat de grond in de kern Horssen kan worden gerekend tot 'wonen schoon' of 'wonen licht verontreinigd'. Hergebruik van grond is, binnen de kaders van het bodembeheerplan, mogelijk in gebieden met een gelijke bodemkwaliteit.

#### 4.1.2 Geluid

Conform de Wet geluidhinder dient een akoestisch onderzoek te worden verricht indien nieuwe geluidgevoelige bebouwing wordt opgericht binnen de onderzoekszone van een (spoor)weg. Alle wegen hebben - afhankelijk van het snelheidsregime en het aantal rijstroken - een geluidzone, met uitzondering van wegen die deel uitmaken van een 30 km/h-zone of een woonerf.

In voorliggend bestemmingsplan wordt geen nieuwe geluidgevoelige bebouwing direct mogelijk gemaakt. Alleen aan de Goorstraat worden nieuwe woningen mogelijk gemaakt, maar daarvoor moet eerst een wijzigingsprocedure worden doorlopen. Voor de wijzigingsbevoegdheid geldt dat ten tijde van de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor het bouwen de geluidbelasting op de gevel en de karakteristieke geluidwering van de gevel bepaald moeten worden. Op dit moment is dit niet mogelijk, daar nog geen concrete invulling van het gebied bekend is. Gezien de beperkte verkeersintensiteit op de Goorstraat zijn er akoestisch gezien geen belemmeringen om op de betreffende locatie woningbouw mogelijk te maken.

Voor voorliggend bestemmingsplan bestaan daarom vanuit de Wet geluidhinder geen belemmeringen.

#### 4.1.3 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. In artikel 5.16 is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één van de volgende gevallen:

- a Er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden.
- b De concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft ten minste gelijk.
- c Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht.
- d De ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Voor ontwikkelingen die 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven. Er is blijkens deze regeling geen onderzoek nodig voor 'woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat'.

Voorliggend bestemmingsplan maakt één nieuwe woningbouwontwikkeling voor 4 woningen (via een wijzigingsbevoegdheid) mogelijk. De luchtkwaliteitseisen leveren derhalve geen belemmeringen op voor dit bestemmingsplan.

#### 4.1.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Risicobronnen kunnen worden onderscheiden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en leidingen. Om voldoende ruimte te scheppen tussen een risicobron en personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personen-dichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Het beoordelingskader voor risicovolle inrichtingen wordt gevormd door het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire Rnvgs).

Momenteel wordt op rijksniveau gewerkt aan de Basisnetten voor weg, spoor en water, waarin het nieuwe beleid op het gebied van externe veiligheid voor transportassen wordt vastgelegd. De (geactualiseerde) Circulaire Rnvgs sorteert voor op dit nieuwe beleid.

Voor buisleidingen gelden op dit moment diverse circulaires, met name voor aardgas-transportleidingen en brandstofleidingen. In het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), dat naar verwachting in 2011 van kracht wordt, wordt het nieuwe beleid op het gebied van externe veiligheid rond buisleidingen opgenomen.

### **Beleidsvisie Externe Veiligheid**

De gemeente Druten hanteert een beleidsvisie met betrekking tot externe veiligheid, waarin de veiligheidsrisico's in kaart zijn gebracht en beleid is opgenomen voor de beheersing van deze risico's. Op rijksniveau en provinciaal niveau is wetgeving en beleid ontwikkeld dat richtinggevend is voor het beleid van de gemeente. De beleidsvisie is erop gericht om de gemeentelijke beleidsvrijheid op het gebied van externe veiligheid vorm te geven.

Ten behoeve van de beleidsvisie is een risico-inventarisatie verricht, waarbij de risico's zijn onderzocht ten gevolge van inrichtingen waar wordt gewerkt met gevaarlijke stoffen. Vervolgens zijn uitspraken gedaan met betrekking tot het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Met betrekking tot het plaatsgebonden risico is er geen sprake van beleidsvrijheid voor gemeenten. Dit aspect is dan ook niet verder uitgewerkt. Wel is aangegeven wat de gemeentelijke ambities en beleidslijnen zijn met betrekking tot de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Daarnaast is aangegeven hoe kan worden omgegaan met het groepsrisico in bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor inrichtingen. In de beleidsvisie is aangegeven dat de risico-bronnen jaarlijks worden geïnventariseerd en dat de resultaten van deze inventarisatie worden betrokken bij ruimtelijke plannen.

### **Risicovolle inrichtingen en buisleidingen**

Volgens de provinciale risicokaart zijn in en in de nabijheid van het plangebied geen risicovolle inrichting of buisleidingen aanwezig.

Transport van gevaarlijke stoffen

Er vindt geen transport van gevaarlijke stoffen in of in de nabijheid van Horssen plaats.

## **4.1.5 Bedrijven en milieuzonering**

### *Algemeen*

De toelaatbaarheid van bedrijvigheid kan globaal worden beoordeeld met behulp van de methodiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009).

In deze brochure is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukarakteristieken van verschillende typen bedrijven.

In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden.

Milieuzonering is erop gericht een ruimtelijke scheiding aan te brengen tussen milieubelastende en milieugevoelige activiteiten. Over het algemeen gebeurt dit door de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten via de planregels te koppelen aan een zogenaamde Staat van Bedrijfsactiviteiten. Voor bedrijventerreinen kan daarnaast een zonering worden opgenomen. Hierbij wordt bedrijvigheid in een hogere milieucategorie op grotere afstand van woningen toegestaan dan bedrijven in een lagere categorie.

In de VNG-brochure worden twee omgevingstypen onderscheiden, namelijk 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. De indicatieve afstanden uit de bedrijvenlijst zijn de afstanden die moeten worden aangehouden tot de gevels van woningen in een 'rustige woonwijk'. Voor woningen in een 'gemengd gebied' mag deze afstand worden gecorrigeerd en kan de indicatieve afstand met één trede worden verlaagd. Een correctie is alleen mogelijk voor de aspecten geluid, geur en stof. Voor het aspect gevaar is verlaging van de indicatieve afstand niet mogelijk.

Door het opnemen van een zonering en een Staat van Bedrijfsactiviteiten kan op bestemmingsplanniveau worden voorzien in voldoende afstand tussen hinderproducerende en hindergevoelige functies (gromazige toetsing). Wanneer daadwerkelijk sprake is van de vestiging van een nieuw bedrijf vindt in het kader van de milieuvergunning (of de algemene regelgeving op het gebied van milieuhinder) altijd een nadere (fijnmazige) toetsing plaats.

### **Bestemmingsplan 'Kom Horssen'**

De bedrijven die in de kom van Horssen liggen, vallen binnen de bestemming 'Bedrijf'. Binnen deze bestemming zijn bedrijven toegestaan in de milieucategorieën 1 en 2. In het algemeen geldt dat bedrijvigheid in deze categorieën goed inpasbaar is in de woonomgeving en dat hinder naar omringende woningen relatief eenvoudig is te voorkomen. Op een aantal locaties is bedrijvigheid aanwezig die in een hogere milieucategorie valt. Het betreft historische gegroeide situaties waarbij de betreffende bedrijven door middel van de milieuregelgeving en/of omgevingsvergunning voor een inrichting in hun activiteiten zijn beperkt.

De toelaatbaarheid van bedrijven is gekoppeld aan een Staat van Bedrijfsactiviteiten. In de Staat van Bedrijfsactiviteiten is een selectie gemaakt van toegestane bedrijven. Fysiek onmogelijke activiteiten (bijvoorbeeld railgebonden bedrijvigheid) en ongewenste functies als detailhandel en zelfstandige kantoren zijn uit de lijst gefilterd. Via een omgevingsvergunning kan een bedrijf worden toegestaan dat niet voorkomt in de Staat van Bedrijfsactiviteiten, maar naar aard en invloed op de omgeving gelijk is te stellen met de toegelaten milieucategorieën.

#### **4.1.6 Geur**

Op 10 december 2009 is de Verordening geurhinder en veehouderijen en de bijbehorende gebiedsvisie vastgesteld. De verordening vormt het toetsingskader voor (woningbouw)initiatieven in relatie tot geurhinder van intensieve veehouderijen. In het kader van de wijzigingsbevoegdheid zal het plan getoetst worden aan de geurverordening.

### **4.2 Waterhuishouding**

#### **4.2.1 Beleid Waterschap Rivierenland**

Het plangebied van dit bestemmingsplan valt binnen het beheersgebied van Waterschap Rivierenland. Het beleid van het waterschap is vastgelegd in het Waterbeheerplan 2010 - 2015 'werken aan een veilig en schoon Rivierenland'.

Het Waterbeheerplan betreft omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkering en waterketen. Het plan bouwt voort op bestaand beleid, waaronder het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Kaderrichtlijn Water.

Waterschap Rivierenland zorgt voor het beheer van de waterkwaliteit en -kwantiteit, de vaarwegen, de primaire en secundaire waterkeringen en de rioolwaterzuiveringsinstallaties. In het kader van duurzaam waterbeheer hanteert het waterschap, naast de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen en afvoeren', de drietrapsstrategie 'schoonhouden, scheiden en zuiveren'. Uitgangspunt is dat schoon hemelwater niet thuishoort in het riool, maar moet worden afgekoppeld.

#### **Watertoets**

Bij de voorbereiding van bestemmingsplannen en projectbesluiten is overleg met het waterschap verplicht. De resultaten van dat overleg en een beschrijving van de wijze waarop rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het watersysteem, moeten in de toelichting vermeld staan. Waterschap Rivierenland blijft inzetten op een vroegtijdige inbreng van het waterbelang in alle vormen van ruimtelijke plannen en op uitbouw van de samenwerking met gemeenten op dit vlak.

Uitgangspunt bij de watertoets is het zoveel mogelijk voorkomen van negatieve gevolgen voor het watersysteem (waterkeringen, wateren en grondwater) door ruimtelijke plannen en besluiten. Dergelijke plannen moeten minstens waterneutraal zijn en waar mogelijk ook waterpositief. De waterveiligheid, de waterkwaliteit en de waterkwantiteit mogen door de plannen niet achteruitgaan. Als dit redelijkerwijs niet mogelijk is, dienen de negatieve gevolgen te worden gecompenseerd. De besluitvorming over compensatie vindt gelijktijdig met de besluitvorming over het ruimtelijke plan of besluit plaats. De compenserende maatregelen worden bij voorkeur binnen het plangebied genomen, om afwenteling naar andere gebieden te voorkomen.

#### **Keur**

De Keur voor waterkeringen en wateren is een verordening van Waterschap Rivierenland. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op waterkeringen, wateren en grondwater. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken en (grond)waterlichamen in stand te houden.

Voor werkzaamheden in de nabijheid van een watergang of dijklichaam is een vergunning of ontheffing in het kader van de Keur noodzakelijk. Omdat de bescherming van watergangen en dijken is geregeld in de Keur van het waterschap, zijn in voorliggend bestemmingsplan geen aanvullende bepalingen met betrekking tot de bescherming van waterbelangen opgenomen. Hierdoor wordt dubbele regelgeving voorkomen. Bovendien zou door tussentijdse aanpassingen van de Keur een situatie kunnen ontstaan waarin het bestemmingsplan (dat een looptijd heeft van 10 jaar) andere regels bevat dan de Keur.

#### **4.2.2 Watergangen**

De watergangen die van belang zijn voor de afvoer en berging van water in de kern zijn op de verbeelding opgenomen met de bestemming 'Water'.

Niet al het aanwezige oppervlaktewater is opgenomen in de bestemming 'Water'. Binnen diverse andere bestemmingen zijn water en waterhuishoudkundige voorzieningen zonder meer toegestaan, zodat ook de binnen deze bestemmingen aanwezige watergangen en waterpartijen positief zijn bestemd.

#### **4.2.3 Watertoets**

De wijzigingsbevoegdheid, zoals deze is opgenomen in voorliggend bestemmingsplan, is nog niet concreet ingevuld. Het is dan ook nog niet mogelijk om aan te geven of en wat voor maatregelen genomen moeten worden om aan de eisen van het waterschap te kunnen voldoen. Voor het te ontwikkelen gebied dient een watertoets opgesteld te worden, wanneer de wijzigingsbevoegdheid concreet wordt ingevuld. Op dat moment kan concreet bepaald worden hoeveel en op welke wijze het water geborgen kan worden.

Om verslechtering van de waterkwaliteit na uitbreiding te voorkomen, dienen geen uitlogende (bouw)materialen toegepast te worden. Hierbij kan gedacht worden aan zink, lood en koper. Tevens zou geen gebruik gemaakt moeten worden van chemische onkruid- en gladheidsbestrijding.

#### **4.2.4 Overleg Waterschap**

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Kom Horssen' is in vooroverleg verstuurd naar Waterschap Rivierenland. In een reactie heeft zij aangegeven in te stemmen met het plan.

### **4.3 Archeologie en cultuurhistorie**

#### **4.3.1 Archeologie**

Het archeologisch beleid van de gemeente Druten is opgenomen op de archeologische waarden- en beleidskaart. Op basis van een analyse van landschappelijke, bodemkundige en archeologische informatie is een vlakdekkende kaart van archeologische waarden en verwachtingen opgesteld. Binnen het grondgebied van de gemeente zijn enkele terreinen met een monumentale status aanwezig en bevinden zich enkele terreinen met een bekende archeologische waarde.

Daarnaast kunnen drie archeologische verwachtingszones worden onderscheiden:

- hoge archeologische verwachting;
- gematigde archeologische verwachting;
- lage archeologische verwachting.

Ook kunnen gebieden worden aangemerkt waarvoor geen archeologische verwachting geldt. Het betreft gebieden waar reeds archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden en niets is aangetroffen, gebieden die zijn afgegraven of ontgrond, grotere waterpartijen en en grootschalige afgravingen of geërodeerde stukken land.

De verschillende verwachtingswaarden zijn in voorliggend bestemmingsplan vertaald in een aantal dubbelbestemmingen. Ter bescherming van de archeologische waarden kunnen burgemeesters en wethouders, als daar op basis van een archeologisch onderzoek aanleiding toe bestaat, voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Daarnaast is omgevingsvergunning vereist voor werkzaamheden waarbij de grond wordt geroerd.

Het bestemmingsplan 'Kom Horssen' kent de volgende dubbelbestemmingen:

- Waarde – Archeologie 1 (terrein van archeologische waarde): voorwaarden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen en voor werken en werkzaamheden voor gebouwen en werken groter dan 100 m<sup>2</sup> en dieper dan 50 cm.
- Waarde – Archeologie 2 (gebied met hoge archeologische verwachting): voorwaarden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen en voor werken en werkzaamheden voor gebouwen en werken groter dan 500 m<sup>2</sup> en dieper dan 50 cm.
- Waarde – Archeologie 3 (gebied met gematigde archeologische verwachting): voorwaarden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen en voor werken en werkzaamheden voor gebouwen en werken groter dan 5.000 m<sup>2</sup> en dieper dan 50 cm.
- Waarde – Archeologie 4 (gebied met lage archeologische verwachting): voorwaarden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen en voor werken en werkzaamheden voor gebouwen en werken groter dan 10.000 m<sup>2</sup> en dieper dan 50 cm.

Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de ligging van de dubbelbestemming kan worden gewijzigd, indien dat op basis van archeologisch onderzoek gerechtvaardigd is.

#### **4.3.2 Cultuurhistorie**

In het plangebied komt een aantal rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten voor. De rijksmonumenten zijn geconcentreerd in het oudste deel van Horssen in de hoek Pannekoeksestraat, Kerkpad en Zerksestraat. De gemeentelijke monumenten bevinden zich aan de Zerksestraat, Molenstraat, de Rijdt en aan de Roedensestraat. De monumenten zijn op de verbeelding opgenomen.

## 4.4 Flora en fauna

Het natuurbeschermingsbeleid en de wet- en regelgeving op het gebied van flora en fauna kennen twee sporen, namelijk een gebiedsgericht en een soortgericht spoor. Als gevolg van ontwikkelingen op Europees niveau heeft de laatste jaren een actualiseringslag plaatsgevonden binnen het nationaal natuurbeschermingsrecht.

Met de Flora- en faunawet uit 2001 en de daarna aangepaste Natuurbeschermingswet 1998 zijn de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn volledig in nationale wetgeving geïmplementeerd. De twee sporen hebben daarbij elk hun eigen wettelijk verankering. De Natuurbeschermingswet richt zich op de bescherming van gebieden, de Flora- en faunawet op de bescherming van soorten. Op provinciaal niveau heeft het natuurbeleid zijn doorwerking gekregen in het streekplan (de provinciale structuurvisie). In de Ruimtelijke Verordening Gelderland, die naar verwachting eind 2010 wordt vastgesteld, worden regels opgenomen met betrekking tot de bescherming van de ecologische hoofdstructuur.

### 4.4.1 Soortbescherming

In verband met de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen dient rekening te worden gehouden met soortbescherming en met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. Dit betekent concreet dat in bestemmingsplannen geen mogelijkheden moeten worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand in redelijkheid kan worden ingezien dat in het kader van de Flora- en faunawet geen ontheffing zal worden verleend. Voor beheergerichte (onderdelen van) bestemmingsplannen, met geen of slechts geringe ontwikkelingsmogelijkheden, kan in het algemeen gesteld worden dat de uitvoerbaarheid niet ter discussie zal staan. Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn mag worden aangenomen dat deze bij een voortzetting van het bestaande grondgebruik niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd. Anders ligt het voor (onderdelen van) bestemmingsplannen die een wijziging van het grondgebruik inhouden of bijvoorbeeld het slopen dan wel oprichten van nieuwe bebouwing en/of infrastructuur. Hiervoor dient een uitvoerbaarheidstoets flora en fauna te worden uitgevoerd.

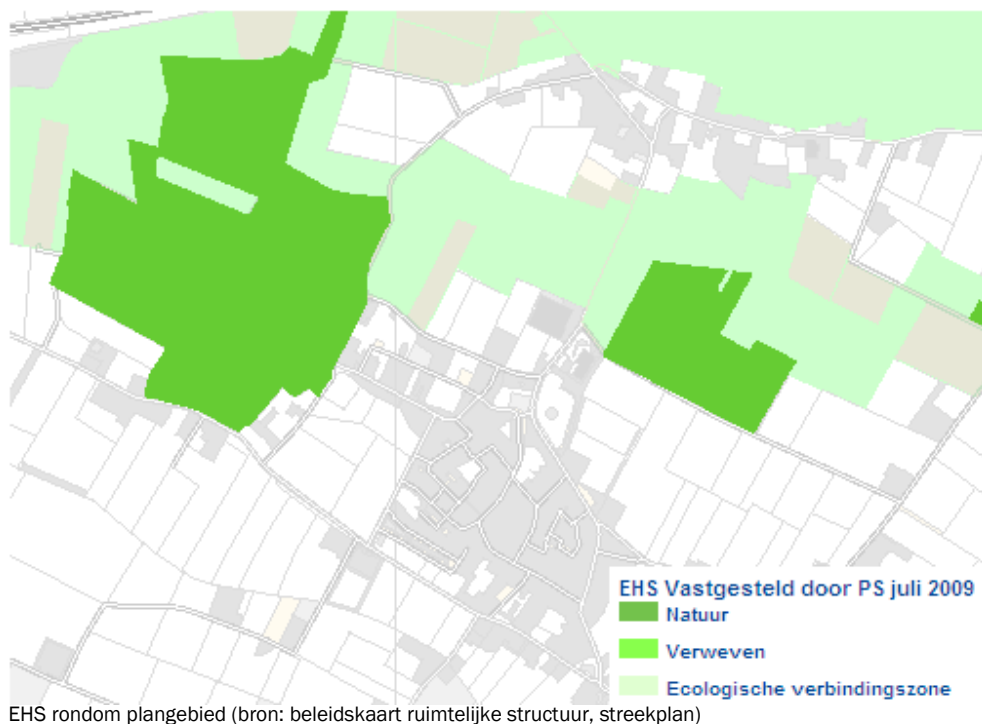
In voorliggend bestemmingsplan is geen directe bouwmogelijkheid opgenomen. De bouwmogelijkheid in het plan is door middel een wijzigingsbevoegdheid geregeld. Hoewel het hier een perceel betreft zonder uitgesproken waardevolle natuur- of landschapselementen, kan een verstoring van beschermde soorten niet zondermeer worden uitgesloten. Dit dient aan de hand van concrete bouwplannen te worden getoetst bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid.

Naast deze toets die in het kader van ruimtelijke plannen plaatsvindt, dient ook in de sectorale lijn van de Flora- en faunawet rekening te worden gehouden met de eventuele noodzaak voor het aanvragen van een ontheffing voor bepaalde werkzaamheden in het uitvoeringstraject.

#### 4.4.2 Gebiedsbescherming

Horssen ligt niet in of in de nabijheid van een Natura 2000-gebied. Een deel van het plangebied ligt tegen de op provinciaal niveau aangewezen Ecologische Hoofdstructuur (EHS) aan. De EHS is een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen. Door de vergroting van natuurgebieden, de ontwikkeling van nieuwe natuurgebieden en de aanleg van ecologische verbindingzones ontstaat het beoogde samenhangende netwerk.

Vergroting en verbinding zal bijdragen aan het oplossen van problemen op het vlak van verdroging, vermesting en versnippering. Het doel is om te komen tot duurzame populaties van kwetsbare planten- en diersoorten. De ambitie van de provincie is om in 2018 de beoogde omvang van de EHS in Gelderland te hebben gerealiseerd.



EHS rondom plangebied (bron: beleidskaart ruimtelijke structuur, streekplan)

De EHS is sterk ruimtelijk structurerend en bepalend voor de ruimtelijke kwaliteit op provinciaal niveau. Ze maakt daarom onderdeel uit van het groenblauwe raamwerk.

Het hoofddoel van het ruimtelijk beleid voor de EHS is het bijdragen aan een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen door bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere ruimtelijke waarden en kenmerken.

Binnen de ecologische hoofdstructuur geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Per saldo zal op planniveau of op gebiedsniveau geen verlies mogen optreden van areaal, kwaliteit en samenhang.

De Beleidskaart ruimtelijke structuur bij het streekplan geeft de drie onderdelen van de EHS weer: EHS-natuur, EHS-verweving en ecologische verbindingzones. Op deze onderdelen is toegespitst ruimtelijk beleid van toepassing. Voor het behoud en herstel van de biodiversiteit in Gelderland zijn de drie delen van de EHS onlosmakelijk met elkaar verbonden. Soorten die gebonden zijn aan grotere natuurgebieden vinden vooral een plek in EHS-natuur; EHS-verweving is van belang voor soorten die gebonden zijn aan gebieden waarin veel natuurelementen en natuurkwaliteiten verweven zijn met agrarisch en ander gebruik van het cultuurlandschap.

Met de ecologische verbindingzones neemt de versnippering van de natuur af en ontstaan meer migratiemogelijkheden voor plant- en diersoorten.

Het plangebied van het bestemmingsplan ligt, met uitzondering van de woonwagenlocatie aan de Goorstraat, buiten de EHS. Voor toekomstige ontwikkelingen op de woonwagenlocatie moet onderzocht worden wat de gevolgen zijn voor de EHS. Dit mede met het oog op de grondwaterstanden ter plaatse, waarop het beschermingsgebied 'natte natuur' van toepassing is.

Voorliggend bestemmingsplan maakt geen directe ontwikkelingen mogelijk. De ligging van de EHS levert derhalve geen belemmeringen op voor voorliggend bestemmingsplan.

#### **4.5 Kabels en leidingen**

Er zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig die in het bestemmingsplan beschermd moeten worden.

## 5 Juridische aspecten

### 5.1 Algemene opzet

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor de bebouwing en het gebruik van gronden en gebouwen binnen de kom van Horssen. Tevens biedt het bestemmingsplan ruimte voor enkele nieuwe ontwikkelingen.

Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht geformuleerde uitgangspunten. Gestreefd is hierbij naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en planregels. De Wet ruimtelijke ordening biedt mogelijkheden voor het opstellen van verschillende bestemmingsplanvormen, van zeer gedetailleerd tot zeer globaal. Uitgangspunt van het bestemmingsplan 'Kom Horssen' is het bieden van een flexibele, juridische regeling, zonder dat hierdoor de rechtszekerheid van de burger wordt geschaad. Voor het grootste deel van het plangebied is de planopzet gericht op beheer en instandhouding van de bestaande situatie. Behoud van de bestaande functies is het primaire doel van de planopzet. Eén en ander komt tot uitdrukking in de planregels en blijkt ook uit de verbeelding. Daarnaast biedt het bestemmingsplan de mogelijkheid in te spelen op gewenste nieuwe ontwikkelingen.

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) in werking getreden. Hierdoor is het omgevingsrecht drastisch gewijzigd. Veel toestemmingen en vergunningen die voorheen apart geregeld waren, zijn nu opgenomen in de Wabo. In de regels is de terminologie aangepast aan de Wabo. De ontheffing heet nu 'omgevingsvergunning voor het afwijken'. De bouwvergunning heet 'omgevingsvergunning voor het bouwen'. De aanlegvergunning is gewijzigd in 'omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden'.

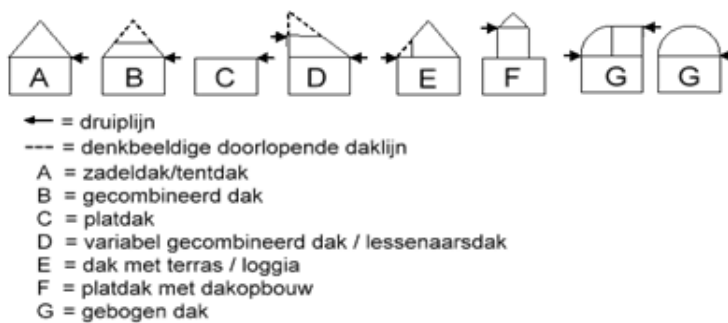
Hierna wordt inhoudelijk ingegaan op de afzonderlijke bestemmingen binnen het onderhavige bestemmingsplan.

### 5.2 Opbouw regels

In het kader van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen dient een vaste volgorde en indeling van het bestemmingsplan aangehouden te worden. Deze is hieronder aangegeven.

#### Hoofdstuk 1 - Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van het plan. Het tweede artikel betreft de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten. Bij het bepalen van de goothoogte wordt de driuplijn als volgt bepaald.



## Hoofdstuk 2 - Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk worden planregels gegeven voor de binnen het plangebied bestaande functies. Per planregel zijn de doeleinden c.q. de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven.

In beginsel is iedere vorm van bebouwing, die past binnen de desbetreffende bestemming tot een bepaalde omvang rechtstreeks (dus zonder voorafgaande afwijking of wijziging) toegestaan. Indien wordt voldaan aan de voorgeschreven maatvoering (bebouwingspercentage, goothoogte, bouwhoogte en dergelijke) en wordt gebouwd binnen het aangegeven bouwvlak, kan hiervoor in de regel zonder meer een omgevingsvergunning voor het bouwen worden verleend. In paragraaf 5.3 wordt nader ingegaan op de afzonderlijke bestemmingen.

## Hoofdstuk 3 - Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de volgende algemene regels:

- Een anti-dubbeltelregel: hierin wordt voorkomen dat voor dezelfde grond meerdere bouwplannen worden behandeld.
- Algemene bouwregels: hierin wordt geregeld dat indien in de bestaande situatie bepaalde afmetingen afwijken van de planregels, deze afwijkingen als maatgevend gelden. Ook zijn regels voor ondergeschikte bouwdelen, hellende daken, en ondergronds bouwen opgenomen.
- Algemene gebruiksregels: hierin worden aangegeven welk gebruik in ieder geval onder strijdig gebruik wordt verstaan. Ook zijn parkeerregels opgenomen.
- Algemene afwijkingsregels: hierin wordt bepaald waarvoor het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor het afwijken kan verlenen, er zijn algemene afwijkingsmogelijkheden en een afwijkingsmogelijkheid ten behoeve van mantelzorg, kleinschalige logiesaccommodaties, theetuinen, kleinschalige dagrecreatie en carports.
- Algemene wijzigingsregels: hierin is geregeld dat burgemeester en wethouders het plan kunnen wijzigen en een archeologiebestemming kunnen verwijderen, toekennen of wijzigen, of detailhandel en horeca kunnen toestaan.
- Algemene procedureregels: hierin wordt geregeld welke procedure moet worden gevolgd in geval van toepassing van de ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden.

- Overige regels: hierin wordt geregeld welke voorschriften van de Bouwverordening niet buiten toepassing blijven.  
Vervolgens wordt geregeld dat waar in de planregels wordt verwezen naar andere wettelijke regelingen, geduid wordt op de regelingen zoals die luiden op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van dit bestemmingsplan.

#### **Hoofdstuk 4 - Overgangs- en slotregels**

Dit hoofdstuk bevat:

- het overgangsrecht;
- de slotregel.

### **5.3 Bestemmingen**

#### **Agrarisch**

Deze gronden zijn met name bestemd voor agrarisch grondgebruik. Bedrijfswoningen en intensieve veehouderijen zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de betreffende aanduidingen. Daarnaast zijn onder meer groenvoorzieningen, watergangen en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

Voor het bouwen van bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen, schuilstallen buiten het bouwvlak, en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen.

Het bevoegd gezag kan via een omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan en kleine schuilgelegenheden of melkstallen buiten het bouwvlak toestaan.

#### **Agrarisch met waarden – Landschapswaarden**

Deze gronden zijn met name bestemd voor agrarisch grondgebruik en voor het behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke, cultuurhistorische en ecologische waarden. Daarnaast zijn onder meer groenvoorzieningen, watergangen en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

Voor het bouwen van bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen.

Het bevoegd gezag kan via een omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan en kleine schuilgelegenheden of melkstallen toestaan. Daarnaast is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden.

**Bedrijf**

Deze gronden zijn bestemd voor bedrijven die zijn genoemd in bijlage 1 (Staat van bedrijfsactiviteiten) onder de milieucategorieën 1 en 2. Bestaande bedrijven in een hogere milieucategorie zijn positief bestemd door middel van de aanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf – agriservice', 'specifieke vorm van bedrijf – aannemersbedrijf', 'specifieke vorm van bedrijf – installatiebedrijf' en 'specifieke vorm van bedrijf – isolatiebedrijf'.

Daarnaast zijn vrije beroepen, productiegebonden detailhandel, opslag en uitstalling, voorzieningen voor verkeer en verblijf, parkeervoorzieningen, tuinen, erven en verhardingen, groenvoorzieningen, watergangen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan. Bedrijfswoningen zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de betreffende aanduidingen.

Voor het bouwen van bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen. Opslag is onder voorwaarden toegestaan.

Het bevoegd gezag kan via een omgevingsvergunning afwijken van de regels voor bedrijfsgebouwen buiten het bouwvlak en voor bedrijven die niet voorkomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten. Daarnaast kan een omgevingsvergunning worden verleend voor het toestaan van bedrijfsmatige en beroepsmatige activiteiten in een bedrijfswoning.

**Bedrijf – Nutsvoorziening**

Binnen deze bestemming zijn bedrijfsactiviteiten in de vorm van voorzieningen van openbaar nut toegestaan.

Voor het bouwen van nutsvoorzieningen zijn bouwregels opgenomen.

**Cultuur en ontspanning – Body en mindcentrum**

De gronden binnen deze bestemming zijn specifiek bestemd voor en afgestemd op een te vestigen Body en mindcentrum. Dit betreft een multifunctioneel centrum waar balans en ontwikkeling van lichaam en geest centraal staat, zoals door middel van cursussen, workshops, bewegingsvormen gericht op rust, houding, ademhaling en ontspanning, thematische kerkdiensten, zang en andere ontspannende activiteiten. Ook maatschappelijke voorzieningen zijn toegestaan, omdat het gebouw bijvoorbeeld ook kan en mag worden gebruikt voor trouwerijen. Verder zijn de gronden bestemd voor vergader- en conferentieruimtes, onzelfstandige horeca en alle daarbij behorende voorzieningen zoals tuin, erven parkeren, verhardingen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen, watergangen, en water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Het rijksmonument is aangeduid op de verbeelding.

Voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen.

**Detailhandel**

Deze gronden zijn bestemd voor detailhandel, wonen, vrije beroepen, tuinen, erven en verhardingen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, voorzieningen voor verkeer en verblijf en water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen.

**Gemengd**

Deze gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen, horeca in de categorieën 1, 2a, 2b en 3, tuinen, erven en verhardingen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen, watergangen, en water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen.

**Groen**

Deze gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, bermen en beplantingen, speelvoorzieningen, jongerenontmoetingsplaatsen, watergangen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, voorzieningen voor langzaam verkeer, recreatie, parkeervoorzieningen, en nutsvoorzieningen. Een hertenkamp is toegestaan ter plaatse van de betreffende aanduiding.

Op deze gronden mogen uitsluitend jongerenontmoetingsplaatsen en gebouwen ten behoeve van een hertenkamp worden gebouwd. Hiervoor, en voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen.

**Horeca**

Deze gronden zijn bestemd voor horeca in de categorieën 1, 2a, 2b en 3, wonen, vrije beroepen, tuinen, erven en verhardingen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, voorzieningen voor verkeer en verblijf, watergangen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de regels voor bedrijfsmatige en beroepsmatige activiteiten bij het wonen.

**Kantoor**

Deze gronden zijn bestemd voor kantoren, tuinen, erven en verhardingen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, voorzieningen voor verkeer en verblijf, watergangen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen.

**Maatschappelijk**

Deze gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen, onzelfstandige horeca, een begraafplaats ter plaatse van de aanduiding 'begraafplaats', tuinen, erven en verhardingen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen, watergangen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Gemeentelijke en Rijksmonumenten zijn aangeduid op de verbeelding.

Voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen. Ter plaatse van de aanduiding 'begraafplaats' geldt een afwijkende bebouwingsregeling. Via omgevingsvergunning voor het afwijken kan een hogere goot- en bouwhoogte (tot maximaal 16 meter) worden toegestaan dan op de verbeelding aangegeven.

**Sport**

Deze gronden zijn bestemd voor sportvoorzieningen, onzelfstandige horeca, tuinen, erven en verhardingen, voorzieningen voor verkeer en verblijf, groenvoorzieningen, watergangen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en parkeervoorzieningen.

Voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen.

**Tuin**

Deze gronden zijn bestemd voor tuinen, erven en verhardingen, parkeervoorzieningen, en water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van tuin- arboretum' is een arboretum toegestaan.

Op de gronden mogen uitsluitend erkers ten behoeve van aangrenzende hoofdgebouwen, en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd. Voor beide zijn bouwregels opgenomen. Daarnaast is een regeling opgenomen met betrekking tot parkeren.

**Verkeer**

Deze gronden zijn bestemd voor voorzieningen voor verkeer en verblijf, parkeervoorzieningen, jongerenontmoetingsplaatsen,abri's, afvalcontainers, groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, nutsvoorzieningen, watergangen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Er mogen uitsluitend garageboxen, jongerenontmoetingsplaatsen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd. Hiervoor zijn bouwregels opgenomen.

**Water**

Deze gronden zijn bestemd voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder voorzieningen voor waterberging, -aanvoer en -afvoer, zoals watergangen, waterlopen en waterpartijen, groenvoorzieningen, voorzieningen voor verkeer en verblijf, waaronder bruggen, duikers en gelijksoortige voorzieningen, en nutsvoorzieningen.

Gebouwen zijn niet toegestaan. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen.

### **Wonen**

Deze gronden zijn bestemd voor wonen, vrije beroepen, tuinen, erven en verhardingen, parkeervoorzieningen, watergangen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Ter plaatse van de betreffende aanduidingen zijn bedrijven (maximaal milieucategorie 2), kantoren, dienstverlening, maatschappelijke voorzieningen en een woonwagendstandplaats toegestaan. Op twee woonpercelen naast het geplande Body en mindcentrum is ook parkeren ten behoeve van dit centrum toegestaan door middel van een aanduiding. Gemeentelijke monumenten zijn aangeduid op de verbeelding.

Voor het bouwen van hoofdgebouwen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen.

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van de situering en afmeting van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Ook zijn zij bevoegd omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van bepaalde bouwregels.

Het uitoefenen van een vrij beroep is toegestaan. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de regels voor bedrijfsmatige en beroepsmatige activiteiten, of voor detailhandel. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen door de aanduiding 'woonwagendstandplaats' te verwijderen teneinde reguliere woningen toe te staan of door de bestemming 'Wonen' deels of geheel te wijzigen in de bestemming 'Groen'.

### **Waarde – Archeologie 1**

Deze gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden.

De aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 100 m<sup>2</sup> dient een archeologisch rapport te overleggen. Het bevoegd gezag kan voorwaarden stellen aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Daarnaast is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

### **Waarde – Archeologie 2**

Deze gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden van de gronden.

De aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 500 m<sup>2</sup> dient een archeologisch rapport te overleggen. Het bevoegd gezag kan voorwaarden stellen aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Daarnaast is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

**Waarde – Archeologie 3**

Deze gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden van de gronden.

De aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 5.000 m<sup>2</sup> dient een archeologisch rapport te overleggen.

Het bevoegd gezag kan voorwaarden stellen aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Daarnaast is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

**Waarde – Archeologie 4**

Deze gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden van de gronden.

De aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 10.000 m<sup>2</sup> dient een archeologisch rapport te overleggen.

Het bevoegd gezag kan voorwaarden stellen aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Daarnaast is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

## 6 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan 'Kom Horssen' is grotendeels een beheerplan, waarin de bestaande situatie is vastgelegd. Het plan betreft een herziening van een aantal verouderde bestemmingsplannen, waarbij het juridisch-planologisch regime is geactualiseerd. De bestaande (legale) situatie is in alle gevallen positief bestemd.

Voor wat betreft de functiewijziging van de voormalige kerk aan het Kerkpad 2 die mogelijk wordt gemaakt, is deze verbouwing op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening niet als bouwplan aan te merken, zodat er geen verplichting is tot gemeentelijk kostenverhaal.

Voor de woningbouwontwikkeling aan de Goorstraat dient te zijner tijd een wijzigingsprocedure te worden doorlopen, waarbij in dat stadium de economische uitvoerbaarheid aan bod komt.

Hierdoor is het opstellen van een exploitatieplan niet aan de orde.



## 7 Overleg en inspraak

### 7.1 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Kom Horssen' heeft in het kader van de inspraak-procedure met ingang van 9 december 2010 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen en is daarnaast digitaal toegankelijk gemaakt. Gedurende de periode van ter-inzage-legging zijn 6 inspraakreacties ingediend. De reacties zijn samengevat en beantwoord in de Nota inspraak en vooroverleg, die als bijlage bij deze toelichting is opgenomen.

### 7.2 Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan is daarnaast conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. De ontvangen vooroverlegreacties zijn eveneens in de Nota inspraak en vooroverleg samengevat en beantwoord.

### 7.3 Vaststelling

Het ontwerpbestemmingsplan 'Kom Horssen' heeft ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 2 juni 2011 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen en is daarnaast digitaal toegankelijk gemaakt. Gedurende de periode van tervisielegging zijn 7 zienswijzen ingediend. In de nota zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan 'Kom Horssen' zijn de reacties samengevat en beantwoord. Deze nota is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. Daarnaast zijn enkele ambtshalve aanpassingen doorgevoerd zoals ook in de nota is opgenomen.

Het bestemmingsplan 'Kom Horssen' is op 10 november 2011 gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad. Dit besluit is op 20 april 2012 door de Afdeling Bestuursrecht-spraak van de Raad van State vernietigd. Met inachtneming van de uitspraak van de Afdeling is het bestemmingsplan op 5 juli 2012 opnieuw gewijzigd vastgesteld.

Tijdens de raadsvergadering is een amendement ingebracht met betrekking tot de woonwagens aan de Goorstraat. Het amendement heeft betrekking op het aantal woonwagens en de bouwmogelijkheden. Het raadsbesluit en het amendement zijn als bijlage opgenomen.

