

Ruimtelijke onderbouwing

Veldstraat 1 te Puiflijk



Colofon

Projectlocatie:	Veldstraat 1 6655 KG Puiflijk Druten
Datum:	24 april 2023 11 juli 2023 (aangepast) 9 augustus (aangepast)
Status:	Concept
Opgesteld door:	Van Dun & Van Gerwen BV Heijtmorgen 10 5375 AN Reek T. 0486 450 160 E. info@vandun-vangerwen.nl I. www.vandun-vangerwen.nl
Projectnummer:	922028.006 / MK

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	5
1.1. Aanleiding en doel	5
1.2. Ligging plangebied	5
1.3. Geldend planologisch regime	5
1.4. Procedure	7
1.5. Leeswijzer	7
2. Planbeschrijving.....	8
2.1. Bestaande situatie.....	8
2.2. Beoogde situatie	9
3. Beleidskader.....	10
3.1. Rijksbeleid.....	10
3.1.1. Nationale omgevingsvisie	10
3.1.2. Ladder duurzame verstedelijking	10
3.2. Provinciaal beleid	10
3.2.1. Omgevingsvisie Gaaf Gelderland	11
3.2.2. Omgevingsverordening Gelderland.....	12
3.3. Gemeentelijk beleid.....	13
3.3.1. Structuurvisie Druten.....	13
3.3.2. Bestemmingsplan	15
3.3.3. Beleidskader hergebruik vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing (VAB) in het buitengebied	16
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	17
4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	17
4.2. Waterhuishouding.....	18
4.2.1. Provincie	19
4.2.2. Waterschap Rivierenland.....	19
4.2.3. Bestaande waterhuishoudkundige situatie	20
4.2.4. Beoogde waterhuishoudkundige situatie.....	20
4.3. Natuur	20
4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)	21
4.3.2. Gelders natuurnetwerk (GNN)	21
4.3.3. Wet natuurbescherming	22
4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	24
4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde.....	24
4.4.2. Archeologie.....	25
4.5. Landschappelijke inpassing	27
4.6. Bodemkwaliteit	27
4.7. Spuitzones	27
4.8. Bedrijven en milieuzonering	27

4.9.	Geur	28
4.10.	Luchtkwaliteit	29
4.10.1.	Niet in betekenende mate	29
4.10.2.	Woon- en leefklimaat.....	30
4.11.	Geluid.....	30
4.12.	Verkeer en parkeren	31
4.13.	Externe veiligheid	32
4.13.1.	Regelgeving	32
4.13.2.	Toetsing aan beleid	32
4.14.	Technische infrastructuur	34
4.15.	Volksgezondheid.....	34
4.15.1.	Veedichtheid	34
4.15.2.	Zoönosen	35
5.	Planologische afweging	36
5.1.	Planologische afweging	36
6.	Bijlagen	37

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Aanleiding en doel

Op de locatie Veldstraat 1 te Puiflijk (hierna: plangebied) is een agrarisch bedrijf (pluimveehouderij, schapen en zoogkoeien en een akkerbouwbedrijf) met als nevenactiviteiten een bed & breakfast en trouwlocatie gevestigd. De eigenaar heeft besloten om het agrarische bedrijf te beëindigen omdat de agrarische sector te grote investeringen vraagt van het agrarische bedrijf. Tevens gelet op de maatschappelijke discussies is het niet haalbaar danwel niet gewenst om het bedrijf volwaardig te kunnen blijven exploiteren. Eigenaar wil, in verband met de ligging van de woning, de omgeving en het woongenot dat dagelijks wordt ervaren, op deze locatie blijven wonen. Het doel is om een passende bestemming op de locatie te krijgen. Met dit plan wordt het mogelijk gemaakt om de agrarische bedrijfslocatie te herbestemmen in een woonbestemming met een functieaanduiding voor statische opslag, bed & breakfast en trouwlocatie. De bed & breakfast en de trouwlocatie zijn reeds vergunde activiteiten en blijven derhalve gehandhaafd. De gemeente heeft middels een principebesluit (kenmerk: Z/22/084634) kenbaar gemaakt onder voorwaarde medewerking te verlenen aan de bestemmingswijziging naar wonen op de Veldstraat 1 te Puiflijk.

1.2. Ligging plangebied

Het plangebied betreft de locatie Veldstraat 1 te Puiflijk. De locatie is gelegen in het buitengebied van Puiflijk in de gemeente Druten. De locatie is op circa 800 meter van de bebouwde kom van Puiflijk gelegen. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Druten, sectie G, nummer 104. Het perceel heeft een oppervlakte van circa 21.320 m². Op het perceel staan diverse bedrijfsgebouwen ten behoeve van het agrarische bedrijf en de nevenactiviteiten. Op onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied weergegeven en wordt het plangebied (met een rode lijn) aangeduid.



Afbeelding 1: weergave plangebied (www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3. Geldend planologisch regime

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' (vastgesteld 24 maart 2016).

In het plan 'Buitengebied Druten' kent de locatie Veldstraat 1 de enkelbestemming 'Agrarisch'. Bij deze bestemming horen de volgende dubbelbestemmingen en aanduidingen:

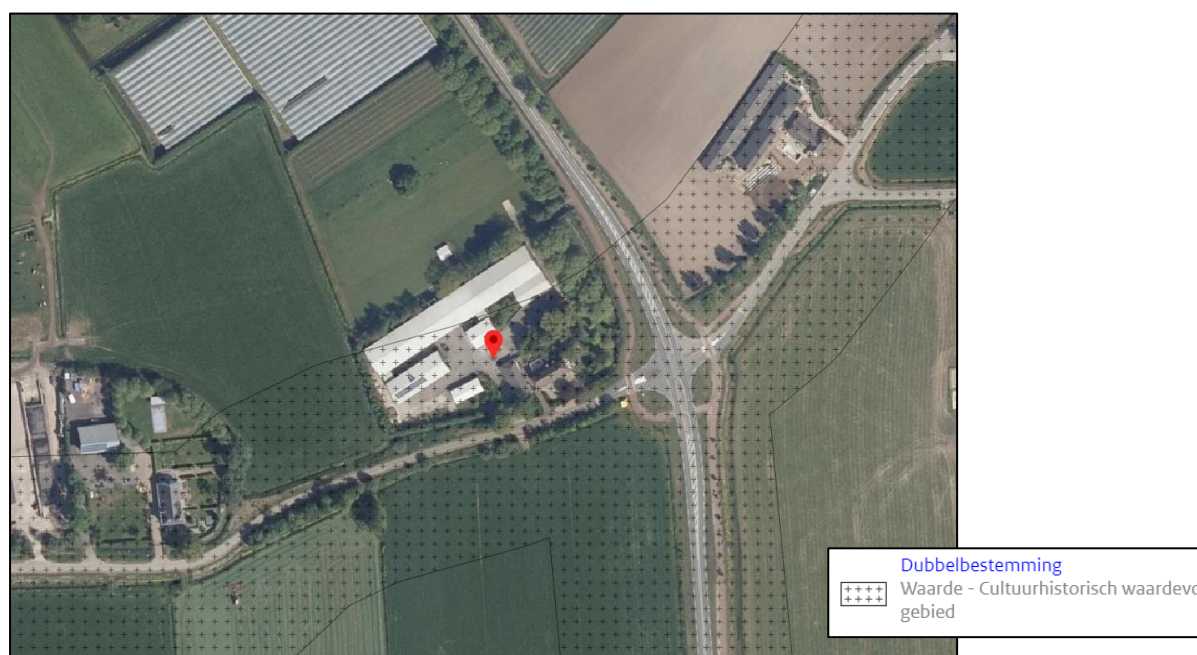
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 5' (gedeeltelijk);

- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 4' (gedeeltelijk);
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 3' (gedeeltelijk);
- Bouwvlak: 'Bouwvlak';
- Functieaanduiding: 'bed & breakfast';
- Functieaanduiding: 'intensieve veehouderij';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – landschapstype waalkommen'.

Het bestemmingsplan '3^e Periodieke Herziening Druten', vastgesteld op 1 maart 2018 door de gemeente Druten, is ook van toepassing op het plangebied. Bij dit bestemmingsplan ligt het plangebied gedeeltelijk binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorisch waardevol gebied'. Op onderstaande afbeeldingen is een uitsnede van de vigerende bestemmingsplannen weergegeven.



Afbeelding 2: uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Afbeelding 3: uitsnede bestemmingsplan '3^e Periodieke Herziening Druten' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.4. Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1, eerste lid, onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan draait mee in de 7^e periodieke herziening, het veegplan, van de gemeente Druten. Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan eenieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt deze opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan eenieder die óf tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp óf belanghebbenden is, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.5. Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieu-hygiënische en planologische aspecten beschreven.

De planologische afwegingen van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 5.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1. Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Puiflijk, gemeente Druten, op circa 800 meter van de bebouwde kom van Puiflijk. De locatie bestaat uit het kadastrale perceel gemeente Druten, sectie G, nummer 104 en heeft een grootte van circa 21.320 m², het plangebied heeft een grootte van circa 11.340 m². De landelijke omgeving van het plangebied kent een gemengde gebruiksstructuur waar diverse agrarische bedrijven, bedrijven, woningen en landbouwgronden zijn gevestigd/gelegen. De agrarische functies in de omgeving zijn de laatste jaren aanzienlijk afgenomen.

Op de locatie wordt een agrarisch bedrijf (pluimveehouderij, schapen en zoogkoeien en een akkerbouwbedrijf), een bed & breakfast genaamd 'Bed & Breakfast De knechtenkamer' met twee kamers en een trouwlocatie voor ceremonies en feesten geëxploiteerd. De ontwikkelingen in de agrarische sector volgen elkaar in hoog tempo op. De wet- en regelgeving wordt steeds strenger, waardoor er aan steeds meer voorwaarden voldaan moet worden bij het uitvoeren van een agrarisch bedrijf. In de intensieve veehouderij moeten vaak forse investeringen te worden gedaan om bedrijven in die sector op duurzame en volwaardige wijze voort te zetten waarbij ook nog aan de strenge regels wordt voldaan.

Om in de toekomst een volwaardig agrarisch bedrijf te kunnen blijven exploiteren is schaalvergroting van het agrarische bedrijf noodzakelijk. Verder door ontwikkelen (schaalvergroting) van de pluimveehouderij op de planlocatie zal, gelet op de ligging van het bedrijf en de regels/beleid ten aanzien van de (intensieve) veehouderij, niet haalbaar danwel niet gewenst zijn. Omdat de agrarische sector te grote investeringen vraagt van het agrarische bedrijf en gelet op de maatschappelijke discussie heeft initiatiefnemer besloten om het agrarische bedrijf te beëindigen.

Op de locatie is een milieutoestemming aanwezig voor het houden van 17.401 legkippen, 20 schapen en 15 zoogkoeien. Er is reeds een melding Activiteitenbesluit gedaan voor een opslaglocatie, bed & breakfast en trouwlocatie. Op onderstaande afbeelding is de aanwezige bebouwing weergegeven.



Afbeelding 4: weergave bestaande situatie

2.2. Beoogde situatie

Zoals reeds in de aanleiding is weergegeven, is voornemens om het plangebied te herbestemmen naar een woonbestemming met een functieaanduiding voor statische opslag, bed & breakfast en trouwlocatie. De bestaande bed & breakfast en trouwlocatie blijven behouden. De bed & breakfast biedt plaats aan 4 personen, middels 2 kamers 'De knechtenkamer' en het gastenverblijf 'De hofstee'. De trouwlocatie biedt de ruimte om 40 gasten te ontvangen, dit kan zowel binnen als buiten op het besloten erf.

De aanwezige stal/bedrijfsgebouwen blijven gehandhaafd. Deze gebouwen zijn kwalitatief in zo'n goede staat dat het kapitaalsvernietiging is om deze gebouwen te slopen. Verder is de opslagloods, zoals eerder al vermeld, voorzien van zonnepanelen. De bedrijfsgebouwen zullen worden gebruikt voor statische opslag. Onder statische opslag wordt verstaan opslag van naar hun aard statische goederen die geen regelmatige verplaatsing behoeven zoals antieke auto's, boten, caravans, verhuur van opslagruimte aan particulieren en dergelijke.

Initiatiefnemer wenst het rundvee/schapenstal en schuilstal te behouden als bijgebouw ten behoeve van privaat gebruik, (gedeeltelijk) agrarische activiteiten bij wijze van hobby. Op de locatie zal nog kleinschalige agrarische activiteiten plaatsvinden in de vorm akkerbouw en hobbymatig houden van dieren. Een bedrijfsmatig akkerbouwbedrijf is, gelet op de bedrijfsomvang niet haalbaar. De omvang (circa 1 hectare) is dermate kleinschalig dat niet gesproken kan worden van een bedrijfsmatig akkerbouwbedrijf maar van hobbymatig grondgebruik. Initiatiefnemer wenst verder nog hobbymatig vee te blijven houden, omdat dit een meerwaarde is voor het aanwezige bed & breakfast. Voor de hobbymatige/kleinschalige agrarische activiteiten zal de rundvee/schapenstal en de schuilstal worden gebruikt. Op onderstaande afbeelding is het beoogde gebruik weergegeven.



Afbeelding 5: weergave beoogde situatie

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld en in werking getreden. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI stelt daarbij een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met een steeds zorgvuldige afweging van belangen wil men werken aan de volgende prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Verder heeft men in de Uitvoeringsagenda Nationale Omgevingsvisie 2021-2024 een aantal voorlopige NOVI-gebieden geselecteerd. Het plangebied is niet gelegen in één van deze gebieden. Binnen prioriteit 4 'toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied' gaat het onder andere over de transitie in het buitengebied. Onderhavige ontwikkeling past binnen deze prioriteit, en vormt derhalve geen belemmeringen binnen deze Nationale Omgevingsvisie.

3.1.2. Ladder duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd. Daarbij is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' toegevoegd. De Ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering voor hun grondgebied, het voorkomen van over-programmering en de keuzes die daaruit volgen. Op 1 juli 2017 is vervolgens het Bro gewijzigd waarbij een nieuwe laddersystematiek geldt. De treden 1 en 2 zijn samengevoegd en trede 3 is geschrapt. Het vernieuwde artikel 3.1.6 van de Bro luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De Ladder voor duurzame verstedelijking is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd. Doel van de Ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening voor een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De Ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten.

Overheden dienen bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen (zoals woningbouw) te motiveren of er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling is het van belang dat de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving van de behoefte aan het plan bevat binnen het ruimtelijke verzorgingsgebied. Het plan aan de Veldstraat 1 voorziet niet in de realisatie van nieuwe stedelijke ontwikkeling, het initiatief neemt geen groter beslag op de ruimte dan de reeds aanwezige bebouwing. Dit betekent dat in onderhavig plan niet verder aan de Ladder hoeft te worden getoetst.

3.2. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Gelderland is omschreven in de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland en de Omgevingsverordening Gelderland. In de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (december 2018) staan de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijk beleid. Op 24 september 2014 is door Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. Deze is op 19 december 2018 geactualiseerd op basis van de nieuwe omgevingsvisie. De Omgevingsverordening is een uitwerking van de Omgevingsvisie en stelt regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. De meest actuele versie van de omgevingsvisie is na alle wijzigingen geconsolideerd in januari 2023.

3.2.1. Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Provinciale Staten hebben op 19 december 2018 de 'Omgevingsvisie Gaaf Gelderland' vastgesteld. In de Omgevingsvisie "Gaaf Gelderland" geeft de Provincie Gelderland een vergezicht en ambitie dat dient als leidraad voor het handelen van de provincie op het gebied van de fysieke leefomgeving. Met de visie geeft de provincie richting aan en biedt het ruimte om Gelderland toekomstbestendig te maken, dat wil zeggen 'gezond', 'veilig', 'schoon' en 'welvarend'. De visie bevat zeven ambities voor afzonderlijke, maar met elkaar samenhangende thema's:

1. Energietransitie: van fossiel naar duurzaam
2. Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer
3. Circulaire economie: sluiten van kringlopen
4. Biodiversiteit: werken met de natuur
5. Bereikbaarheid: duurzaam verbonden
6. Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio
7. Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam

Voor elk van deze thema's heeft de provincie streefdoelen en de te volgen aanpak beschreven. Al deze thema's spelen ook door op gemeentelijk niveau. De kern van deze Omgevingsvisie is dat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland voorop staat. Om dit te behouden en dit te bereiken worden in de omgevingsvisie drie uitgangspunten centraal gesteld: een Duurzaam, een Verbonden en Economisch krachtig Gelderland.

Duurzaam: groen doen!

'Duurzaam is voor ons geen keuze. Onze manier van wonen, werken, verplaatsen, leven moet echt anders. Het roer moet om willen we het gave Gelderland dat we hebben opgebouwd ook vast kunnen houden in de toekomst. Een duurzaam Gelderland in alle opzichten. Of het nu gaat om water, natuur, landbouw of om hoe wij wonen en werken en ons verplaatsen. Een ambitieuze, maar onvermijdelijke opgave. Duurzaam is minder zeggen en meer doen! Wij schuwen niet de lat hoog te leggen, ongewenste ontwikkelingen tegen te houden en waar nodig buiten de gebaande paden te treden. Met ons van oorsprong groene karakter zit duurzaamheid in ons DNA. We beschikken over talrijke bewezen initiatieven en kansrijke aanknopingspunten om werk te maken van een duurzame omgeving, samenleving en economie.'

Blijvend Verbonden!

'Wij, mensen, zijn sociale wezens. We vormen samen een gemeenschap. We willen elkaar kunnen ontmoeten. We willen ons kunnen verplaatsen en bereikbaar zijn. Dat geldt voor jong en oud, voor stedelingen en dorpelingen. Of het nu gaat om ondernemen, sociale contacten, recreatie, of het bezoeken van een van de vele Gelderse cultuur- of sportevenementen, de samenleving heeft behoefte aan flexibele en efficiënte netwerken die voor iedereen open staan en beschikbaar zijn. Naast traditionele manieren van verplaatsen - als de auto en openbaar vervoer - doen nieuwe spelers en technologieën hun intrede, zoals zelfrijdende auto's en deelauto's maar ook elektrische (snel)fietsen, scooters en drones. Ook in de logistiek zien we veel nieuwe, duurzame ontwikkelingen. Het is essentieel dat bestaande systemen en infrastructuur meebewegen met deze nieuwe ontwikkelingen. Ook het belang van snelle, betrouwbare en veilige data-uitwisseling is hier onderdeel van. De ontwikkelingen volgen elkaar snel op en zijn soms onstuimig. Wij vinden het belangrijk dat Gelderland ook in de toekomst optimaal bereikbaar en verbonden blijft. Dat geldt uiteraard voor de steden en belangrijke economische locaties binnen en buiten de provincie. Maar even zo goed zijn bereikbaarheid en digitale ontsluiting van het platteland van belang.'

Een krachtige economie: leefbare groei!

'Een economie in balans met haar sociale, ecologische en ruimtelijke omgeving: dat is waar het om gaat. Nieuwe verdienmodellen en nieuwe technologieën doen hun intrede. De internationale concurrentie neemt toe en mensen en bedrijven verhuizen sneller als het elders beter is. De maakindustrie beleeft in Nederland een her- en opwaardering. De kwaliteit van het vestigingsklimaat, een kwalitatief en kwantitatief sterke arbeidsmarkt, vakmanschap en kennisinfrastructuur worden in dit licht steeds belangrijker. Bij uitstek kan Gelderland garen spinnen bij deze nieuwe industriële revolutie. Gelderland heeft immers sterke troeven voor een internationaal onderscheidende en concurrerende positie. Zo kent Gelderland sterke clusters van economische activiteiten, een uitstekende bereikbaarheid en logistieke kracht, sociaal ondernemerschap, arbeidsmarkt, kennis en onderwijs, veel ruimte en een strategische ligging. Een goed vestigingsklimaat vereist ook een aantrekkelijk woon- en leefklimaat.'

Ook op dit vlak heeft Gelderland een goede uitgangspositie. De fraaie natuur, de mooie landschappen, de vele mogelijkheden op het vlak van cultuur, recreatie en toerisme en sport. Gelderland heeft economische dynamiek én ruimte voor ontspanning in het groen en is daarmee aantrekkelijk voor burgers, bedrijven én bezoekers.

Het initiatief aan de Veldstraat 1 te Puiflijk heeft geen betrekking op één van de provinciale belangen die zijn opgenomen in de Omgevingsvisie. In de Omgevingsvisie worden verder geen locatie specifieke doelen gesteld ten aanzien van dit perceel. Het plan is dan ook niet strijdig met de uitgangspunten welke in de omgevingsvisie Gaaf Gelderland zijn opgenomen.

3.2.2. Omgevingsverordening Gelderland

Voor het plangebied is de laatste geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening Gelderland van toepassing. De regels in de Omgevingsverordening vormen het besluitstuk op de Omgevingsvisie. Ten opzichte van de Omgevingsvisie voorziet de Omgevingsverordening niet in nieuw beleid. De provincie zet de Omgevingsverordening als juridisch instrument in om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen op die onderdelen waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen te waarborgen of om te voldoen aan wettelijke verplichtingen. De regels uit de verordening zijn kaderstellend voor gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen. Daarnaast worden de gebieden waarbinnen bepaalde regels gelden in de Omgevingsverordening concreet begrensd. De verordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Alleen de waterverordeningen (per waterschap) en de Gelderse Vaarwegverordening 2009 zijn (nog) niet in de Omgevingsverordening opgenomen.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Gelderland. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

Via de verbeelding / kaarten (in totaal 11 stuks, waaronder 'regels landbouw', 'regels glastuinbouw', 'regels natuur', 'landschap', 'water en milieu', 'erfgoed', 'veilige leefomgeving') welke onderdeel uitmaken van de verordening zijn de verzameling aan relevante artikel(en)/regels per grondgebied – digitaal – te herleiden. De van toepassing zijnde relevante regels, op basis van de aanduiding(en) per 'kaart' voor het plan zijn nader weergegeven. Voor dit plangebied zijn er alleen regels voor 'Glastuinbouw' en 'Water en Milieu' opgenomen. Op navolgende afbeeldingen zijn de relevante kaarten 2 en 9 uit de omgevingsverordening weergegeven.

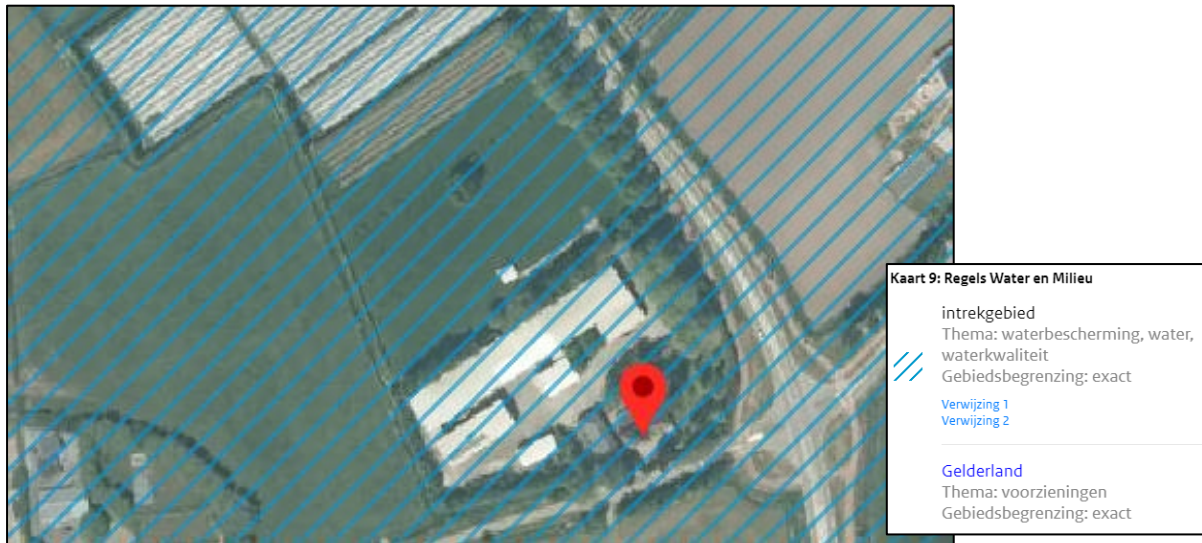


Afbeelding 6: uitsnede kaart 2 Regels Glastuinbouw (bron: Omgevingsverordening Gelderland)

Kaart 2: Regels Glastuinbouw

De meest relevante regels voor het plangebied zijn gerelateerd aan kaart 2, zijnde de ligging in een

glastuinbouw gebied. Regels voor nieuwvestiging en uitbreiding van glastuinbouwbedrijven en de eenmalige uitbreiding van bestaande glastuinbouwbedrijven zijn hiervoor van toepassing.



Afbeelding 7: uitsnede kaart 9 Regels Water en Milieu (bron: Omgevingsverordening Gelderland)

Kaart 9: Regels Water en Milieu

De meest relevante regels voor het plangebied zijn gerelateerd aan kaart 9, zijnde de ligging in een intrekgebied thema water. Regels voor de bescherming van grond- en drinkwater (met het oog op de waterwinning) zijn hiervoor van toepassing.

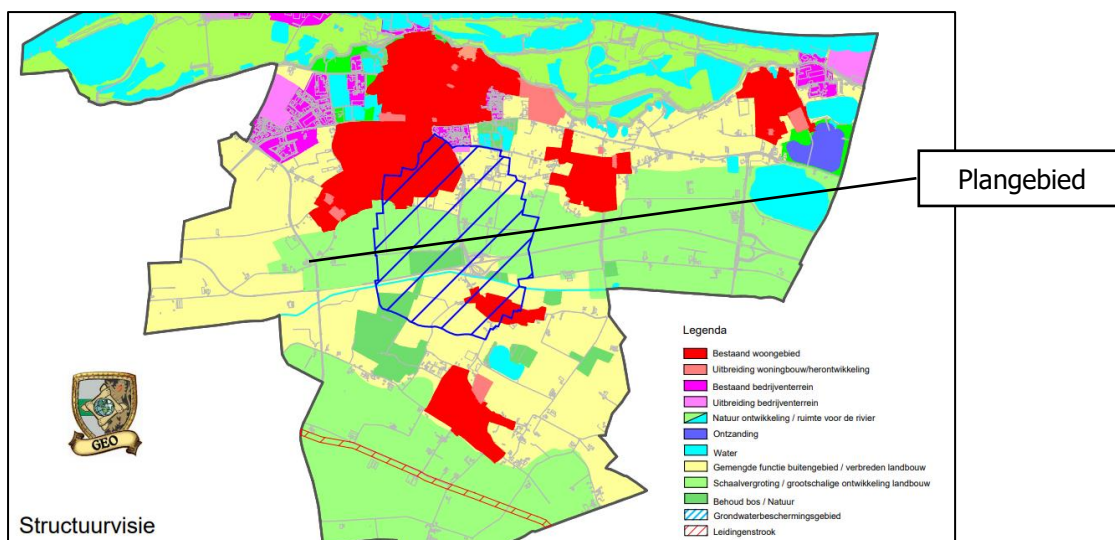
De regels uit de Omgevingsverordening hebben geen betrekking op voorliggend plan. Bij deze ontwikkeling is geen sprake van nieuwvestiging en uitbreiding van een glastuinbouwbedrijf of uitbreiding van een bestaand glastuinbouwbedrijf. Ook betreft het beoogde plan geen handeling op het gebied van de winning van fossiele energie en water. De regels hebben geen invloed of betrekking op de ontwikkeling, het plan past binnen de regels van de Omgevingsverordening Gelderland.

3.3. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie, het bestemmingsplan en het beleidskader hergebruik vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied (VAB).

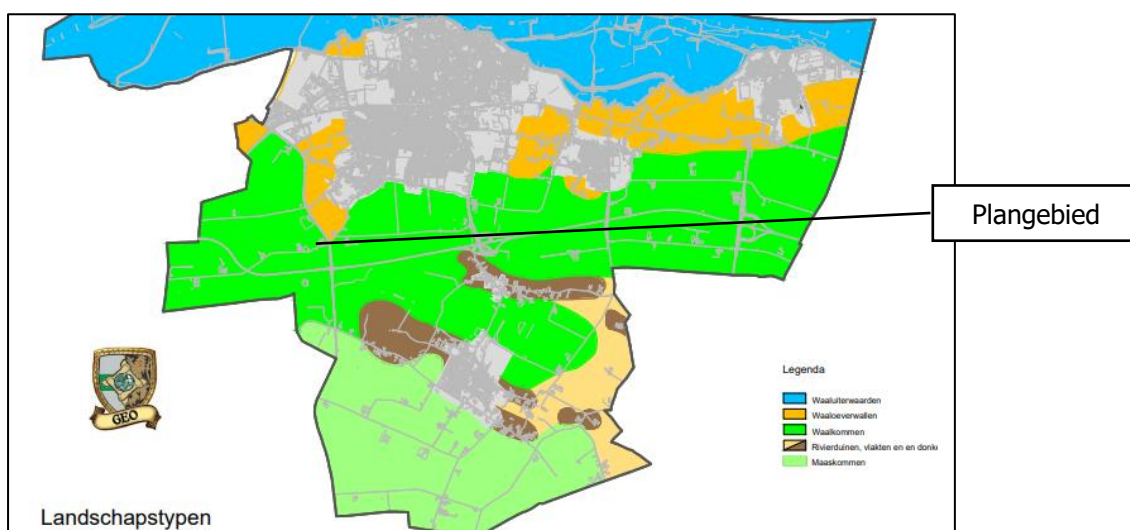
3.3.1. Structuurvisie Druten

De structuurvisie van de gemeente Druten geeft de ontwikkelingen van de gemeente weer in de komende 10 jaar. Hierin wordt uitgegaan van groei en mogelijkheden, waarbij de bestaande kwaliteit wordt gehandhaafd en versterkt. In de structuurvisie van de gemeente Druten (vastgesteld op 16-02-2012) is het plangebied gelegen in een gebied aangeduid als 'schaalvergroting / grootschalige ontwikkeling landbouw', zie navolgende afbeelding.



Afbeelding 8: uitsnede plankaart structuurvisie Druten (bron: gemeente Druten)

Daarnaast is het plangebied gelegen in het landschapstype dat is aangeduid als 'Waalkommen', zie onderstaande afbeelding. Ter plaatse van het landschapstype 'Waalkommen' zijn de gronden mede bestemd voor: behoud van grootschalig samenhangend open gebied met rationele verkaveling en groene erven in een strak ritme en het ontwikkelen van lange wegbeplantingen. Kernkwaliteiten van de waalkommen zijn: 'grootschalig, open, rationele verkaveling, recht en ritmisch, lange weteringen en lange rechte wegen met strakke wegbeplantingen, vooral veehouderij, grote erven als groene eilanden in het open gebied, rendabel landbouwgebied, en bovenregionale infrastructuur met beplante noord-zuid oversteken.



Afbeelding 9: uitsnede plankaart landschapstype Druten (bron: gemeente Druten)

Naast de verschillende landschapstypen is het groen in en om de kernen van belang. Deze groene ruimten geven rustpunten voor bewoners en zorgt dat kernen een eigen identiteit kunnen behouden. Monumentale bomen zijn vastgelegd en moeten worden behouden. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt voor het verwijderen van groen per geval bezien of een herplantplicht moet worden opgelegd. Groene zones rond kernen moeten worden behouden. Daarnaast biedt de gemeente Druten kansen voor ontwikkeling en versterking van het landschap. Zo wil de gemeente faciliteren in het versterken van de verbindende groenstructuur langs wegen en waterlopen. De aanleg van landschap(s)elementen en (erf) beplanting passend is binnen het gebied. De gemeente wil de essentiële groene ruimte rondom alle kernen behouden. Bij het uitbreiden van het stedelijk gebied de relatie tussen uitbreidingen en landschap versterken, en wil de gemeente zorg dragen voor een toegankelijk en leefbaar landschap. Nevenfuncties moeten de rust en ruimte in het agrarisch buitengebied niet verstoren en op het erf landschappelijk worden ingepast, waarbij wordt aangesloten op de karakteristiek van het betrokken

landschapstype en bijbehorende karakteristieke beplantingssoorten. Door verbreding wordt de levendigheid en de beleving van het landschap versterkt. De beoogde ontwikkeling van opslag vindt plaats op het erf van het plangebied, zo ook de bed & breakfast en de trouwlocatie. Met het uitoefenen van deze nevenactiviteiten wordt de verbinding met het agrarisch buitengebied niet verstoord. Tevens is het plan landschappelijk ingepast (zie bijlage 1) waardoor is aangesloten bij de karakteristiek van het betrokken landschapstype de Waalkommen. Tevens stimuleert de gemeente het aantrekken van recreanten, de bed & breakfast draagt hier positief aan bij. De beoogde ontwikkeling past binnen het beleid zoals opgenomen in de structuurvisie.

3.3.2. Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' (vastgesteld 24 maart 2016) geldend. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch'
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 5' (gedeeltelijk);
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 4' (gedeeltelijk);
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 3' (gedeeltelijk);
- Bouwvlak: 'Bouwvlak';
- Functieaanduiding: 'bed & breakfast';
- Functieaanduiding: 'intensieve veehouderij';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – landschapstype waalkommen'.

Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' weergegeven.



Afbeelding 10: uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het bestemmingsplan '3^e Periodieke Herziening Druten', vastgesteld op 1 maart 2018 door de gemeente Druten, is ook van toepassing op het plangebied. Bij dit bestemmingsplan ligt het plangebied gedeeltelijk binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorisch waardevol gebied'. Op navolgende afbeelding is een uitsnede van het bestemmingsplan weergegeven.



Afbeelding 11: uitsnede bestemmingsplan '3^e Periodieke Herziening Druten (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk. Om deze reden wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid. De regels van deze herziening zullen zo veel mogelijk aansluiten bij het bestemmingsplan. Een woonbestemming met functieaanduiding voor statische opslag, bed & breakfast en trouwlocatie, zoals hiervoor reeds omschreven, is niet geheel passend binnen de wijzigingsbevoegdheid opgenomen in artikel 37.2 van het bestemmingsplan, maar wel voorstelbaar.

37.2 Wijzigen naar wonen

Alle gebouwen zijn met een vergunning opgericht en minstens 5 jaar rechtmatig gebruikt. Zoals aangegeven is het doel om de vrijkomende bedrijfsgebouwen te gebruiken voor statische opslag en kleinschalige agrarische activiteiten en niet om in te zetten als compensatieregeling voor wooneenheden/vergroten inhoud bestaande woning. Verzocht wordt om maatwerk toe te passen. Het woon- en leefklimaat in de omgeving zal niet onevenredig worden aangetast door de herontwikkeling van het plangebied. Gesteld kan worden dat het woon- en leefklimaat in de directe omgeving er enkel op vooruit gaat, aangezien het plangebied in de beoogde situatie niet meer gebruikt kan worden voor de exploitatie van een (intensief) agrarisch bedrijf en geur, wegverkeer en geluid van continue draaiende ventilatoren verdwijnt. Dit is nader uitgewerkt in hoofdstuk 4.

De gewenste ontwikkeling voldoet niet aan alle punten van de wijzigingsbevoegdheid. Om deze reden dient een herziening van het bestemmingsplan plaats te vinden.

3.3.3. Beleidskader hergebruik vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing (VAB) in het buitengebied
Belangrijk is dat ter plaatse een passende bestemming komt om verpaupering van de locatie tegen te gaan. In het rapport 'Vrijkomende agrarische bebouwing in het landelijk gebied' wat is opgesteld door Alterra, Wageningen UR, van maart 2014 wordt de problematiek welke op het platteland dreigt te ontstaan door leegstand van agrarische bebouwing aangehaald. Enkele conclusies uit het rapport zijn dat om verpaupering van het landelijk gebied te voorkomen, herbesteding van groot belang is. Er liggen kansen voor initiatiefrijke burgers en ondernemers om nieuwe invulling te bedenken voor leegkomende agrarische gebouwen. Samenwerking tussen initiatiefnemers met ideeën en overheden vergroot de kans op succes. Beleidsmakers kunnen een rol spelen door onnodig klemmende wet- en regelgeving los te laten en een stimulerende rol bij hergebruik te spelen. In het rapport staat dat hiervoor meer ruimte voor maatwerk nodig is, wat ook een andere opstelling van overheden vereist. Deze zouden meer ontwikkelingsgericht moeten opereren en het initiatief bij voorbaat een positieve signatuur moeten geven, om vervolgens binnen globale kaders te kijken wat er mogelijk is. Niet meteen in regelgeving alles vastleggen, maar samen per situatie bekijken wat mogelijk is.

De voorgenomen omschakeling heeft de volgende positieve punten:

- Afname ammoniakemissie;
- Afname geuremissie en -belasting;
- Afname fijnstofemissie;
- Ten aanzien van volksgezondheid is het een verbetering voor de omliggende woningen;
- Geen verpaupering van de gebouwen;

- De locatie zal worden voorzien van een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

Gelet op de positieve herontwikkeling van de locatie is het verzoek om maatwerk toe te passen, zodat het initiatief kan worden gerealiseerd.

Hergebruik van vrijkomende agrarische bebouwing voor agrarische doeleinden heeft gezien de functie van het buitengebied de voorkeur. Indien dit niet mogelijk is, wordt hergebruik voor andere economische dragers nagestreefd. De samenwerkende gemeenten in de regio Rivierenland, waaronder de gemeente Druten, hebben het provinciale beleid voor vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing nader uitgewerkt in de notitie 'Beleidskader hergebruik vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied'. Dit regionale VAB-beleid is inmiddels verankerd in de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG) en in de Omgevingsverordening Gelderland. De mogelijkheden zijn vertaald in het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' via een wijzigingsbevoegdheid waarin de voorwaarden zijn opgenomen.

Hergebruik is mogelijk voor:

- Wonen (artikel 37.2), waarbij in ruil voor sloop één of meer compensatiewoningen kunnen worden gebouwd.
- Agrarisch verwante bedrijven of aan het buitengebied gebonden bedrijven (artikel 37.4).

Conclusie

De verwachting is dat de komende jaren het aantal agrarische bedrijven zal dalen. Dit is het gevolg van veranderingen in de markt, de herstructurering in de landbouw, vergrijzing onder agrariërs en aanscherping van het milieubeleid. Dit betekent dat veel bedrijfsgebouwen hun functie verliezen. Een belangrijk doel is om verloedering van het buitengebied tegen te gaan.

Zoals aangegeven is niet het doel om te slopen in ruil voor één of meer compensatiewoningen maar om te schakelen naar een passende bestemming, in deze een woonbestemming met een functieaanduiding voor statische opslag, bed & breakfast en trouwlocatie, zodat de vrijkomende agrarische bebouwing op een verantwoorde wijze wordt ingezet.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat er met de beoogde ontwikkeling geen negatieve effecten voor beschermde soorten en vogels te verwachten zijn.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld.

Het initiatief betreft de bestemmingswijziging van 'Agrarisch' naar 'Wonen'. Dergelijke ontwikkelingen komen niet voor in de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. niet voor. Het beoogde initiatief betreft het omschakelen van 'Agrarisch' naar 'Wonen' met statische opslag, bed & breakfast en trouwlocatie in bestaande gebouwen. Dit plan kan gezien worden als een stedelijk ontwikkelingsproject, er derhalve kunnen behoren tot categorie D 11.2. Deze categorie betreft echter een stedelijk ontwikkelingsproject wat 2.000 of meer woningen omvat. Uit uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (van 15 maart 2017; ECLI:NL:RVS:2017:694, van 31 januari 2018; ECLI:NL:RVS:2018:348, van 17 april 2019; ECLI:NL:RVS:2019:1253 en van 11 maart 2020; ECLI:NL:RVS:2020:729) blijkt dat het antwoord op de vraag of sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r., afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. Uit deze uitspraken volgt eveneens dat het antwoord op de vraag of een activiteit kan worden aangemerkt als een activiteit als bedoeld in kolom 1 van categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., niet afhankelijk is van het antwoord op de vraag of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan. Weliswaar verandert het gebruik van de bestaande gebouwen, maar dat betekent niet dat hetgeen waarin het plan voorziet moet worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in kolom 1 van categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Daarbij is specifiek van belang dat het ruimtebeslag de bebouwing niet wordt uitgebreid.

Conclusie

Uit voorgaande blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet te kwalificeren is als een stedelijk ontwikkelingsproject op basis van het Besluit m.e.r.. Er is geen sprake van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure.

4.2. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

De watertoets is bedoeld om ruimtelijke plannen en besluiten meer waterbestendig te maken, doordat waterbelangen van gemeente, waterschap en eventueel andere waterbeheerders vroegtijdig en expliciet worden meegewogen. In het ruimtelijk plan moet voldoende rekening zijn gehouden met de waterhuishouding en -voorzieningen. Via de 'De Digitale Watertoets' (www.dewatertoets.nl) is een automatisch gegenereerd advies opgevraagd waaruit blijkt dat geen overleg noodzakelijk is.

Digitale Watertoets

Via de digitale watertoets is beoordeeld of, en zo ja, welke waterbelangen voor het plan relevant zijn. Hiervoor is een stappenplan doorlopen.

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de taken en belangen van het waterschap. De watertoets voor dit plan heeft plaatsgevonden via de Digitale Watertoets van waterschap Rivierenland. Uit de gegevens die ingevoerd zijn volgt dat het plan uitsluitend een functieverandering van bestaande bebouwing betreft. Er vindt geen aanpassing van bebouwing of ruimte plaats. Waterschap Rivierenland heeft geen bezwaar tegen dit plan. Het plan hoeft in het kader van de watertoets niet meer voorgelegd te worden aan Waterschap Rivierenland."

Bij dit plan zijn geen belangen van het waterschap in geding. De afstand tot de primaire waterkering en watergangen is dusdanig dat wat dit aspect betreft geen belangen in het kader van de Keur in het

geding zijn. Omdat de oppervlakte aan bebouwing en verharding onveranderd blijft en ver binnen de grenzen van de vrijstelling blijft is geen compensatie voor nieuwe verhardingen en bebouwing noodzakelijk. De waterhuishouding vormt dus geen belemmering voor vaststelling van de herziening van het plan

Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

4.2.1. Provincie

De provincie Gelderland heeft een Regionaal waterprogramma 2021-2027 opgesteld. Dit regionale waterprogramma beschrijft wat de provincie voor de komende jaren voor de verschillende waterthema's wil doen, bereiken en waarom. Op deze manier kan de provincie inspelen op veranderingen en actuele ontwikkelingen. Het Rijk en de waterschappen beheren het water actief. Provincies en gemeenten geven kaders in het ruimtelijk domein. Met dit waterprogramma voert de provincie natuurlijk een wettelijke taak uit. Dit programma beschrijft hoe de provincie de komende periode aan de slag wil op het gebied van water. De waterschappen worden geacht daar rekening mee te houden in hun Waterbeheerprogramma. Voor het waterbeleid zijn 3 uitgangspunten vastgesteld:

- Voorkomen is beter dan genezen. Het bodem- en watersysteem is een belangrijke basis voor onze fysieke leefomgeving en een sleutel naar duurzaamheid en klimaatbestendigheid. We werken aan herstel en we zorgen dat nieuwe functies en nieuwe ontwikkelingen het systeem versterken.
- Als ontwikkelingen verwachte negatieve effecten hebben op het bodem- en watersysteem, verwachten we van initiatiefnemers maatregelen om die te beperken en/of compenseren.
- Diverse grote maatschappelijke opgaven waaraan we met onze partners werken, vragen om een gebiedsgerichte aanpak. Denk aan het verminderen van stikstof en uitstoot van CO₂, de aanpak van PFAS, medicijnresten en nieuwe stoffen, aanpassing aan het veranderende klimaat, vergroten van de biodiversiteit, de stijgende vraag naar grond- en drinkwater, en ruimte voor nieuwe woningen of natuur. Deze opgaven komen samen in gebieden. Daarom is een aanpak per gebied het effectiefst. Waar mogelijk proberen we hierbij gebruik te maken van innovatietechnieken en vormen van samenwerking.

In relatie tot Europese doelen is het waterprogramma bindend voor de waterschappen. Het werkt door als toetsingskader voor milieubelastende activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor watersystemen en wateractiviteiten als bedoeld in de Omgevingswet. Dit waterprogramma houdt uiteraard rekening met de inhoudelijke thema's van het Nationaal waterprogramma (NWP) van het Rijk.

4.2.2. Waterschap Rivierenland Waterbeheerprogramma 2022-2027

Het plangebied van dit bestemmingsplan valt binnen het beheersgebied van Waterschap Rivierenland. Het beleid van het waterschap is vastgelegd in het Waterbeheerprogramma 2022-2027 'Versterken. Verbinden. Vergroenen.' en vervangt het waterbeheerplan 2016-2021. Het waterbeheerprogramma omvat alle watertakken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkering en waterketen. Het plan bouwt voort op bestaand beleid, waaronder het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Kaderrichtlijn Water.

Waterschap Rivierenland zorgt voor het beheer van de waterkwaliteit en -kwantiteit, de vaarwegen, de primaire en secundaire waterkeringen en de rioolwaterzuiveringsinstallaties. In het kader van duurzaam waterbeheer hanteert het waterschap, naast de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen en afvoeren', de drietrapsstrategie 'schoonhouden, scheiden en zuiveren'. Uitgangspunt is dat schoon hemelwater niet thuishoort in het riool, maar moet worden afgekoppeld.

Keur Waterschap Rivierenland

De Keur voor waterkeringen en wateren is een verordening van Waterschap Rivierenland. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op waterkeringen, wateren en grondwater. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken en (grond)waterlichamen in stand te houden. Voor werkzaamheden in de nabijheid van een watergang of dijklichaam is een vergunning of ontheffing in het kader van de Keur noodzakelijk.

In de directe nabijheid van het plangebied zijn watergangen aanwezig. Ten noorden en westen van het plangebied is een B-watergang gelegen, zie onderstaande uitsnede van de legger.



Afbeelding 12: uitsnede vastgestelde Legger Wateren (bron: waterschap Rivierenland)

4.2.3. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten of kan zonder problemen infiltreren in de bodem. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten of infiltreren in de bodem.

4.2.4. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde situatie wordt alleen de enkelbestemming gewijzigd. Er vindt geen toe of afname van bebouwing of verharding plaats. De toekomstige waterhuishoudkundige situatie zal gelijk blijven aan de bestaande situatie. Het afvalwater van huishoudelijke aard zal, net zoals in de bestaande situatie, worden geloosd op het gemeentelijk riool.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

NNN-gebieden worden beschermd wanneer zij tevens zijn aangewezen op grond van natuurbeschermende regelgeving of wanneer in het gebied een activiteit wordt opgericht of uitgebreid. NNN-gebieden die zijn aangewezen onder de natuurbeschermende regelgeving worden in de desbetreffende paragraaf behandeld. Het bedrijf ligt niet in het NNN-gebied. In de directe omgeving is een NNN-gebied gelegen. Op ca. 470 meter is het dichtst bij zijnde Natuurnetwerk Nederland gelegen, zie navolgende afbeelding.



Afbeelding 13: weergave NNN gebieden (bron: www.atlasleefomgeving.nl)

4.3.2. Gelders natuurnetwerk (GNN)

Naast de bescherming van de Wet natuurbescherming kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn doordat zij behoren tot het Gelders Natuurnetwerk (GNN) Groene Ontwikkelingszone (GO) (voorheen beide Ecologische Hoofdstructuur). Op gronden binnen het GNN mogen geen nieuwe functies mogelijk worden gemaakt, tenzij er geen reële alternatieven aanwezig zijn, redenen zijn van

groot openbaar belang en negatieve effecten op het gebied worden beperkt. Uitbreiding van bestaande functies in het GNN kan alleen als de kernkwaliteiten van het gebied per saldo worden versterkt. Op gronden die deel uitmaken van het GO zijn nieuwe ontwikkelingen of uitbreiding van bestaande functies alleen mogelijk als dat niet leidt tot een significante aantasting van de kernkwaliteiten van dat gebied.

Het plangebied maakt geen deel uit van het GNN of de GO, zie onderstaande afbeelding. Het meest nabij gelegen GNN of GO ligt op circa 380 meter van het plangebied. Gezien de locatie en de gebruikswijziging van de gronden doet het voornemen geen afbreuk aan de instandhoudingsdoelen van zowel het GNN als de GO.



Afbeelding 14: weergave GNN en GO gebieden (bron: www.geoportaal.gelderland.nl)

4.3.3. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Rijntakken, Veluwe en Sint Jansberg. De provincie Gelderland heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Rijntakken, dat op een afstand van circa 2,4 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten

kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermeting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermeting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Voor onderhavige plangebied zal het agrarische bedrijf worden beëindigd en zal omgeschakeld worden naar de bestemming 'Wonen'. Als gevolg van de aangegeven ontwikkelingen zal er een afname in dieraantallen (en dus emissies) plaatsvinden. Tevens zullen het aantal vervoersbewegingen van en naar de locatie afnemen in de beoogde situatie. Er zijn daarom geen negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstof uit de lucht te verwachten. Een berekening middels het rekenprogramma AERIUS is voor onderhavig initiatief derhalve niet noodzakelijk.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soorten-samenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);

- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

In de beoogde situatie worden geen nieuwe gebouwen gerealiseerd en geen gebouwen gesloopt. Verder zullen er geen werkzaamheden plaatsvinden waardoor verstoring van beschermde soorten plaats zou kunnen vinden. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Met het initiatief is geen sprake van het vellen van houtopstanden.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde ontwikkeling moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde

De gemeenten Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen hebben gezamenlijk een beleidsnota cultuurhistorie opgesteld, 'Samen in verscheidenheid' (2015) genaamd. Als onderdeel van het opstellen van de beleidsnota cultuurhistorie heeft een inventarisatie en waardering van het Drutense cultuurlandschap plaatsgevonden. Daarbij is onderscheid gemaakt in de cultuurlandschappen met een zeer lage, lage, middelhoge, hoge en zeer hoge waarde. De locatie is gesitueerd in een cultuurhistorisch waardevol landschap, de Waalkommen. Het beleid is hier mede gericht op de instandhouding, herstel ontwikkeling van het Waalkommenlandschap.

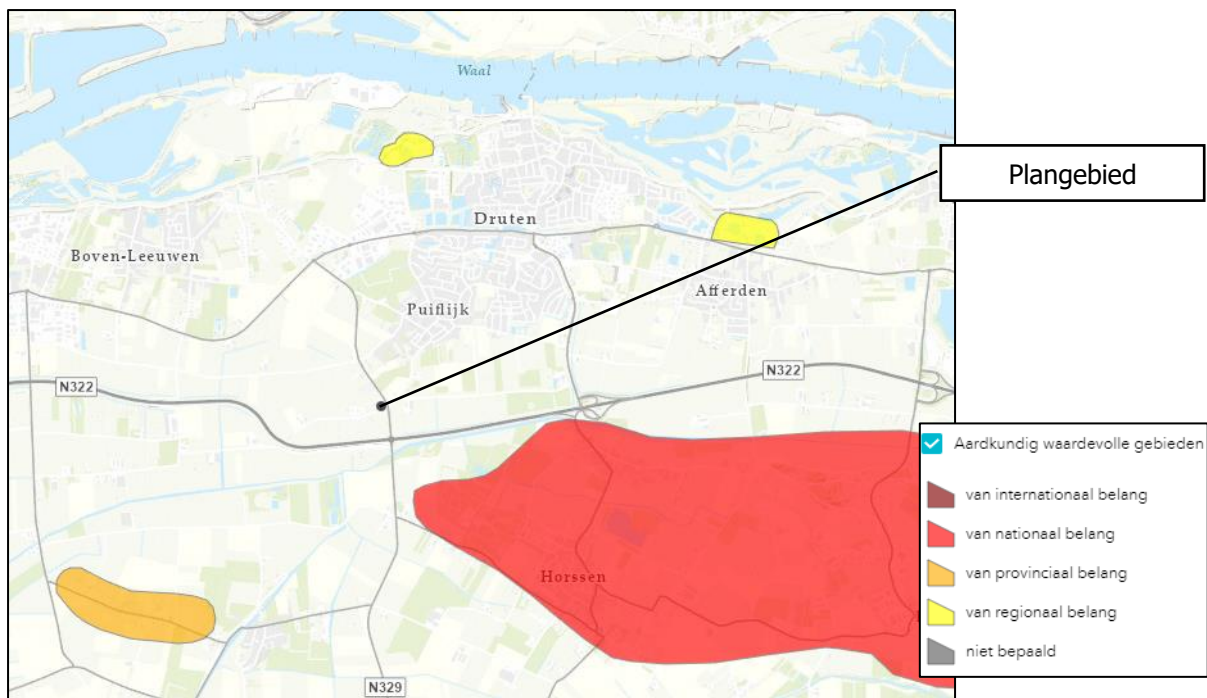
De gemeente Druten heeft ten behoeve van de bescherming van de cultuurhistorische waarden de '3^e Periodieke Herziening Druten' opgesteld. Het plangebied is binnen dit bestemmingsplan gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorisch waardevol gebied' (zie paragraaf 3.3.2). De voor 'Waarde - Cultuurhistorisch waardevol gebied' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, beheer en versterking van de cultuurhistorische waarden van gebieden met een zeer hoge of hoge cultuurlandschappelijke waardering, waaronder ook begrepen de oude bebouwingslinten en de belangrijkste (historische) doorgaande wegen en waterlopen, waarvan de cultuurhistorische waarden bestaan uit:

- a. de mate van visueel-ruimtelijke relatie met de (agrarische) percelen en het onderscheid daarin tussen de verschillende landschapstypen (open, half-open of gesloten);
- b. de overwegend agrarische oorsprong van de bebouwing in de linten;
- c. de maat en schaal van de bebouwing;
- d. de variatie van rooilijnen en bouwmassa's langs de linten;
- e. de compactheid van de bebouwingsensembles op de afzonderlijke percelen;
- f. hoofdgebouwen die gericht zijn op de bebouwingslinten;
- g. een herkenbaar onderscheid in situering en massa tussen hoofd- en bijgebouwen.

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van de situering, de oppervlakte en de (goot)hoogte van bebouwing.

Voorliggend initiatief betreft het omschakelen van 'Agrarisch' naar 'Wonen' waarbij de bestaande bebouwing en verharding gehandhaafd blijft. Hierdoor worden er geen negatieve effecten verwacht voor de cultuurhistorische waarden ter plaatse. Ten aanzien van het aspect cultuurhistorie zijn er daarom geen bezwaren voor de beoogde ontwikkeling.

Het plangebied is niet gelegen in een aardkundig waardevol gebied, zie navolgende afbeelding.



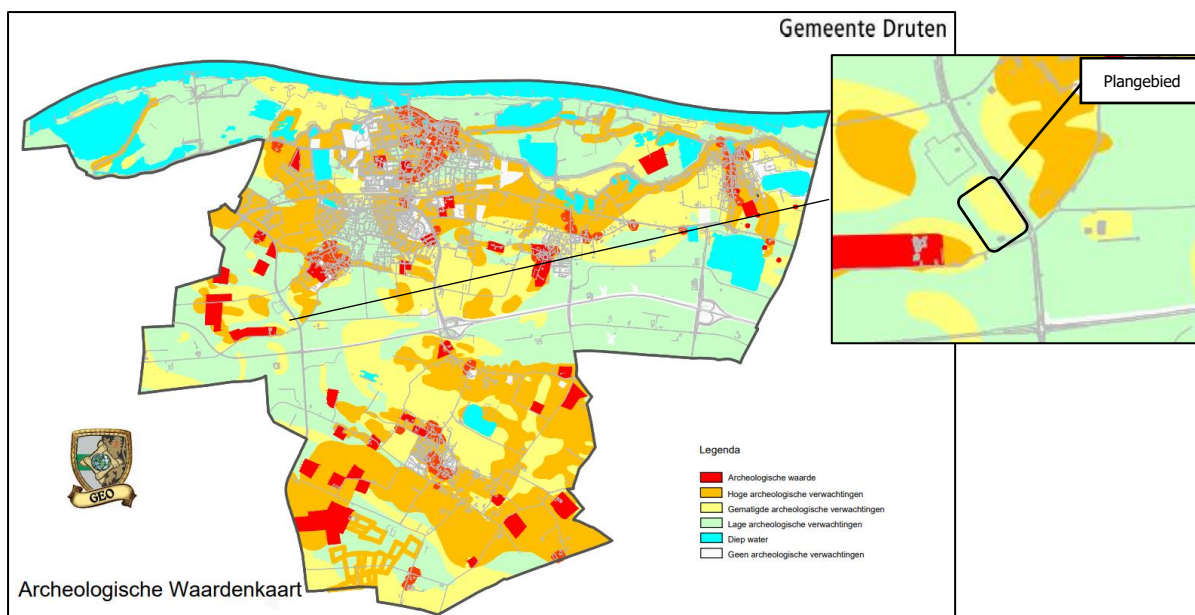
Afbeelding 15: Aardkundig waardevolle gebieden (bron: geoportaal.gelderland.nl)

Er kan dus geconcludeerd worden dat voorliggend initiatief geen negatief effect heeft op de aardkundig waardevolle gebieden. Ten aanzien van het aspect aardkunde zijn er daarom geen bezwaren voor de beoogde ontwikkeling.

4.4.2. Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

De gemeente Druten beschikt over een Archeologische Waardenkaart, waarop gebieden zijn aangeduid met verschillende archeologische verwachtingen (hoog, gematigd, laag). Binnen de archeologische waardenkaart van de gemeente Druten is het plangebied gelegen binnen de aanduidingen gematigde (geel) en lage (groen) archeologische verwachtingen. Zie onderstaande afbeelding uit de structuurvisie van de gemeente Druten.



Afbeelding 16: archeologische waardenkaart gemeente Druten (bron: structuurvisie gemeente Druten)

De archeologische waardenkaart uit de structuurvisie van de gemeente Druten is tevens verwerkt in het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten'. Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' is de locatie gelegen binnen de archeologische waarde 3, 4 en 5. Zie onderstaande afbeelding uit het bestemmingsplan.



Afbeelding 17: uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De betreffende gronden zijn altijd in gebruik geweest ten behoeve van het agrarische bedrijf en daardoor ook op een diepte van meer dan 50 centimeter onder maaiveld bewerkt. Tevens vinden er geen werkzaamheden in de grond / bodem plaats bij onderhavig plan. Hierdoor vindt er geen onevenredige aantasting plaats van eventuele archeologische waarden op het plangebied.

Op basis van bovenstaande gegevens kan geconcludeerd worden dat nader onderzoek op het gebied van archeologie niet noodzakelijk is. De dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Archeologie 5' blijven van toepassing voor het plangebied. Op deze manier blijven de archeologische waarden voor de toekomst beschermd. Opgemerkt dient te worden dat wanneer er toevalvondsten worden gedaan dat hiervoor de gebruikelijke meldingsplicht richting de gemeente geldt.

4.5. Landschappelijke inpassing

Bij ruimtelijke plannen is het van belang dat het initiatief tevens passend is in de omgeving, waarbij de landschappelijke inpassing een grote rol speelt. Voor de omschakeling van een 'Agrarische' bestemming naar een bestemming 'Wonen' aan de Veldstraat 1 te Puiflijk, dient te worden voorzien van een goede landschappelijke inpassing. In bijlage 1 is het landschappelijk inpassingsplan toegevoegd, de bestaande beplanting wordt in de beoogde situatie behouden.

Bij de landschappelijke inpassing zijn de beleidskaders van de gemeente Druten omtrent landschappelijke inpassing in acht genomen, waaronder het 'Landschapsontwikkelingsplan: Beuningen, Druten, Wijchen'.

4.6. Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

In dit geval wordt er geen nieuw gebruik gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. De bestaande bedrijfswoning mag al als zodanig worden gebruikt. De vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen die behouden blijven zullen worden gebruikt voor statische opslag. Dit gebruik is vergelijkbaar met het huidige gebruik als stal en dus niet gericht op het verblijf van mensen voor een periode van 2 uur of langer. De huidige bebouwing blijft gehandhaafd, er wordt niet gesloopt of gebouwd. Ook zullen er geen graafwerkzaamheden, en dus verstoringen in de bodem, plaatsvinden. Voor onderhavig initiatief is een Quicksan vooronderzoek bodem doorlopen, tevens toegevoegd in bijlage 2 van deze toelichting. Hieruit komt naar voren dat er geen bodemonderzoek hoeft plaats te vinden op de locatie. Er is derhalve geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de huidige en toekomstige gebruikers van de bodem. Ten aanzien van aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling. Een nader onderzoek naar de bodemgesteldheid wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

4.7. Spuitzones

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft het plangebied derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid.

In de bestaande situatie is reeds sprake van een gevoelig object. Met onderhavig plan wordt niet voorzien in een nieuw gevoelig object, er is sprake van gewijzigd gebruik. Voor het plan is rekening gehouden met de nieuwe woonbestemming, deze is niet gelegen binnen de richtafstand van 50 meter voor spuitzonering. Hierdoor wijzigt het woon- en leefklimaat, ten aanzien van het aspect spuitzones, binnen het plangebied niet.

4.8. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

Het plangebied ligt in de omgevingstype 'rustig buitengebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige functiemenging. Aangezien initiatiefnemer de agrarische bedrijfswoning wenst te herbestemmen in een woonbestemming, dient aangetoond te worden dat de woning niet leidt tot beperkingen van de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven. De volgende bedrijven, met de bijbehorende milieucategorieën zijn in de omgeving toegestaan/gevestigd, zie onderstaande tabel:

Tabel 1: richtafstanden omliggende bedrijven

Adres	Bedrijf	Milieucategorie	Richtafstand	Werkelijke afstand
Veldstraat 5	Melkveebedrijf	Milieucategorie 3.2	100 meter	177 meter
Schutlakenweg 2	Melkveebedrijf	Milieucategorie 3.2	100 meter	187 meter
Noord-Zuid 6	Elektriciteitsstation	Milieucategorie 3.1	50 meter	166 meter

Tabel 2: richtafstanden beoogde situatie

Omschrijving	SBI-code 2008	Milieu categorie	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand
Opslaggebouwen (verhuur opslag-ruimte)	52109	2	0 meter	0 meter	30 meter	10 meter	30 meter

De dichtstbij liggende woning van derden (Veldstraat 3) bevindt zich op een afstand van ca. 90 meter van de gebouwen en voorzieningen ten behoeve van de locatie Veldstraat 1. Er kan voldaan worden aan de richtafstanden en ook vindt er verbetering plaats door de wijziging van milieucategorie 4.1 naar 2. Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden. Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' vormt hierdoor geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

Zoals aangegeven is het doel om de vrijkomende bedrijfsgebouwen te gaan gebruiken voor statische opslag. Statische opslag betreft geen geurgevoelig object. De bed & breakfast en trouwlocatie zijn reeds vergunde activiteiten en blijven gehandhaafd. Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.9. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

1. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
2. Is ter plaatse van het plangebied een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?

In de beoogde situatie is er sprake van het beëindigen van het pluimveebedrijf op de locatie. Enkel zal er hobbymatig vee worden gehouden. Voor de beoordeling van het aspect geur geldt dat de emissies dusdanig afnemen ten opzichte van de huidige situatie, en geen belemmering vormen voor het woon- en leefklimaat ter plaatse en in de directe omgeving. Een nadere toetsing aan het aspect geur voor de beoogde wijziging is derhalve niet noodzakelijk.

4.10. Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

4.10.1. Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen het plangebied gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekenende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Niet in betekende mate bijdragen

Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Voor de beoogde ontwikkeling dient bepaalt te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed heeft op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Voor de transportbewegingen t.b.v. het plan, zoals beoogd binnen het plangebied, is uitgegaan van een maximaal standaard worst-case scenario. Hierbij is uitgegaan van het maximaal aantal extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) wat volgens de NIBM-tool mogelijk is. Dit betreffen veel meer transportbewegingen welke plaatsvinden op 1 dag als dat in de feitelijke situatie op 1 dag plaats zullen vinden binnen het plangebied. Dit betekent dat maximaal 1.118 extra voertuigbewegingen

(weekdaggemiddelde) op de locatie plaats kunnen vinden zodat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekende mate is, zie onderstaande afbeelding.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1118
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,20
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,20
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 18: NIBM berekening extra verkeer (bron: www.infomil.nl)

De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.10.2. Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂. Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

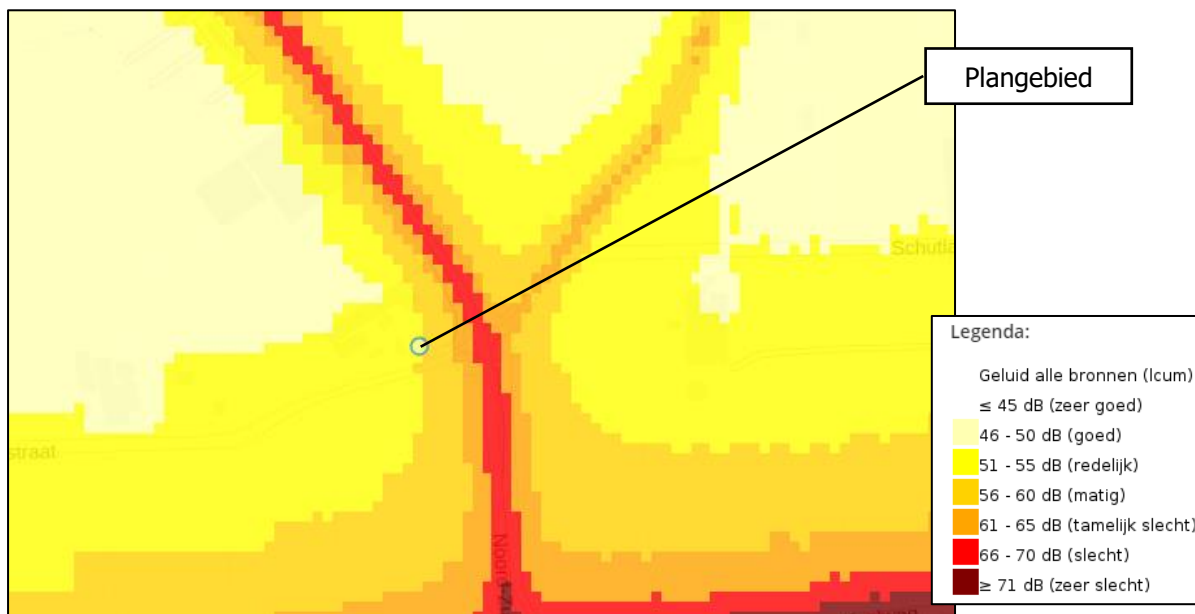
In de beoogde situatie is er sprake van het beëindigen van het pluimveebedrijf op de locatie. Enkel zal er hobbymatig vee worden gehouden. Voor de beoordeling van het aspect fijnstof geldt dat de emissies dusdanig afnemen ten opzichte van de huidige situatie, en geen belemmering vormen voor het woon- en leefklimaat ter plaatse en in de directe omgeving. Een nadere toetsing aan het aspect fijnstof voor de beoogde wijziging is derhalve niet noodzakelijk.

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.11. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van het plangebied liggen geen spoorwegen of industrieterreinen. Het plangebied ligt wel binnen de geluidszone van de Veldstraat en de Noord-Zuid weg, tevens ligt de N322 (Maas en Waalweg) op korte afstand van het plangebied. Met de beoogde ontwikkeling wordt echter geen nieuw geluidsgevoelig object opgericht. De vrijkomende bedrijfswoning betreft een reeds bestaand geluidsgevoelig object in het kader van de Wgh. Dit verandert met de beoogde ontwikkeling niet.



Afbeelding 19: Geluidsbelasting (bron: www.atlasleefomgeving.nl)

Er hoeft derhalve geen onderzoek te worden gedaan naar de geluidsinvloed van industrieterreinen in de omgeving of omliggende wegen en spoorlijnen op geluidsgevoelige objecten binnen het plangebied. Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.12. Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het plangebied ligt aan de Veldstraat 1 te Puiflijk. Een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door bestemmingsverkeer. De weg is een tweerichtingsweg en wordt ontsloten door de Noord-Zuid weg. Deze ontsluitingsroute beschikt over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen met voornamelijk lichte motorvoertuigen af te wikkelen. Er zullen in de beoogde situatie voornamelijk personenvervoersmiddelen van en naar de inrichting bewegen. Planologisch gezien zal door het wegnemen van het agrarisch bouwvlak van de kans op transport met zwaardere voertuigen als vrachtwagens en agrarisch materieel afnemen. De verkeersbewegingen van voornamelijk zwaar verkeer van en naar de inrichting zullen dus vele malen lager liggen.

De gemeente Druten heeft voor wat betreft het aspect parkeren een parkeerbeleidsplan en een Nota Parkeernormen Gemeente Druten 2021 opgesteld. Voor wat betreft de parkeernormen wordt tevens aangesloten bij CROW notitie 'Toekomstbestendig parkeren' (editie 2018).

Voor een vrijstaande woning in het buitengebied geldt een norm van 2,0 parkeerplaatsen per woning. Bij de woning is voldoende ruimte aanwezig om te voorzien in minimaal 2 privé parkeerplaatsen.

Voor de statische opslag wordt aangesloten bij de categorie 'arbeidsextensief/bezoekersextensief' dat ligt in het buitengebied, hiervoor geldt een parkeernorm van minimaal 1,1 per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte. Binnen de beoogde bedrijfsbestemming is maximaal 2.400 m² bedrijfsbebouwing ten behoeve van statische opslag aanwezig. Dit betekent dat ten behoeve van deze functie voorzien moet worden in 27 parkeerplaatsen. Voor onderhavig initiatief is een aantal van 27 parkeerplaatsen erg ruim en op de locatie niet van toepassing. Voor statische opslag geldt dat de goederen geen regelmatige verplaatsing behoeven. Er is immers niet veel parkeerruimte nodig gezien er enkel opslag plaatsvindt, het betreft hier dus alleen het brengen en halen. Er is geen sprake van langdurig verblijf ten behoeve van de statische opslag. Uit ervaring blijkt dat er vrijwel nooit 5 auto's tegelijkertijd op het terrein aanwezig zijn ten behoeve van de statische opslag. Er is vanuit gegaan dat in een worst-case scenario 5 parkeerplaatsen in hetzelfde tijdbestek 'vol staan'. In de feitelijke situatie

zullen deze parkeerplaatsen zelden of nooit allemaal tegelijk benut worden. Er is ruimte, indien noodzakelijk, een eventuele piekvraag in parkeren ruimschoots op eigen terrein te verwerken.

Voor de bed & breakfast wordt aangesloten bij de categorie '4* hotel' dat ligt in het buitengebied, hiervoor geldt een parkeernorm van minimaal 9 per 10 kamers. De bed & breakfast beschikt over 2 kamers, 2 parkeerplaatsen zijn dus voldoende. Voor de trouwlocatie wordt aangesloten bij een religiegebouw. Voor een religiegebouw zijn in de CROW geen parkeernormen opgenomen in het buitengebied. De trouwlocatie biedt ruimte om 40 gasten te ontvangen, er vanuit gaande dat er 3 personen per auto tellen, betekend dit dat er 14 parkeerplaatsen ten behoeve van de trouwlocatie nodig zijn. In totaal zullen er voor de bed & breakfast en de trouwlocatie 16 parkeerplaatsen benodigd zijn.

Op het terrein is voldoende ruimte om te voorzien in 16 parkeerplaatsen. De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmering voor wat betreft de aspecten verkeer en parkeren.

4.13. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.13.1. Regelgeving

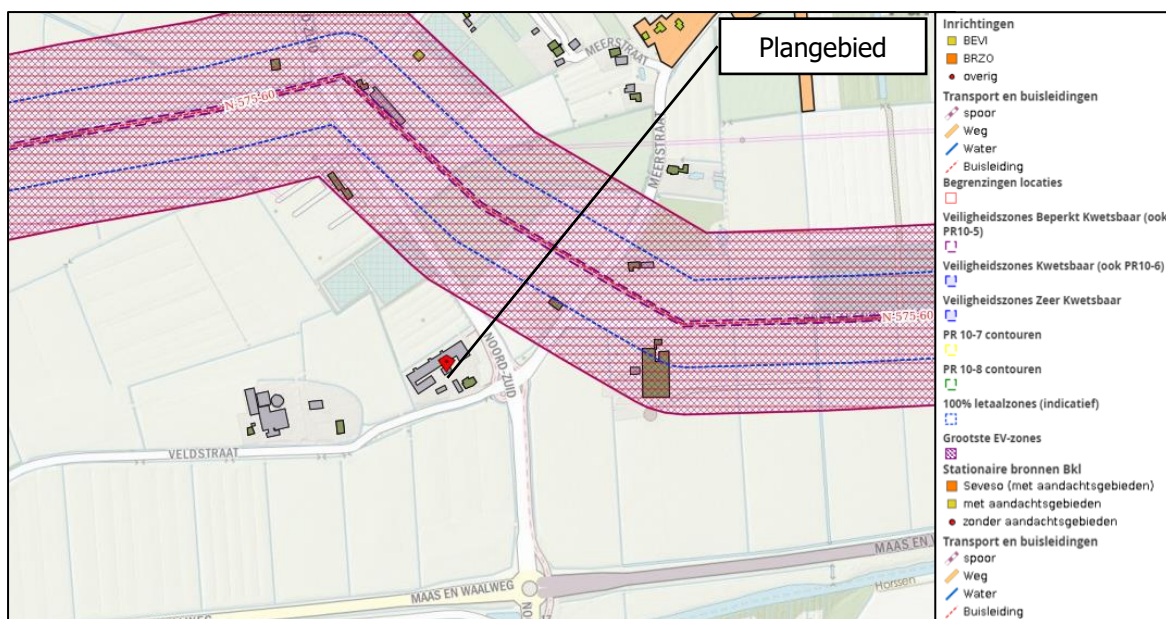
De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

4.13.2. Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van het plangebied. Dit is inzichtelijk gemaakt middels onderstaande uitsnede van de EV-signaleringskaart, zie navolgende afbeelding. Het perceel zal gebruikt gaan worden voor Wonen, met statische opslag, een bed & breakfast en trouwlocatie. Er worden geen activiteiten met gevaarlijke stoffen toegestaan, anders dan nodig voor het wonen. Het plangebied veroorzaakt geen relevante risico's naar de omgeving.



Afbeelding 20: uitsnede EV-signaleringskaart (bron: ev-signaleringskaart.nl/viewer)

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten omschakelen van 'Agrarisch' naar 'Wonen' met functieaanduiding voor statische opslag, bed & breakfast en trouwlocatie op het plangebied is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op het plangebied. Het plan voorziet niet in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien het plangebied niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Het plangebied ligt ver buiten de invloedssfeer van zowel het spoortraject als de A15, A50 en N322. Het plangebied ligt op circa 9,0 kilometer van het spoortraject, op circa 5,5 kilometer van de A15, op circa 8,1 kilometer van de A50 en op circa 316 meter van de N322. Conform de Regeling Basisnet is voor de trajecten A15 en A50 het PR vastgesteld op 30 / 18 meter en het GR op 0 meter. Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' is de provinciale weg N322 gelegen waar de kans bestaat dat er incidenteel transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. In het bestemmingsplan 'Buitengebied' is opgenomen dat langs de N322 geen PR 10-6 contour aanwezig is.

Daar het plangebied ver buiten deze genoemde afstanden is gelegen is verdere beoordeling aan het Bevt derhalve niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' is in de nabijheid de dubbelbestemming 'Leiding – [gas]' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen echter buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. Daarnaast ligt de beoogde ontwikkeling nabij de zone 'Grootste EV-zones buisleiding'. De voorgenomen ontwikkeling ligt echter buiten deze zonering. Omdat de ontwikkeling buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen, zie ook de uitsnede in afbeelding 19, ligt is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Aangezien onderhavig plangebied niet is gelegen binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden zijn geen risico's aanwezig voor de betreffende ontwikkeling. Derhalve kan worden

geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

4.14. Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden. Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen. Met de beoogde ontwikkeling vindt er geen nieuwbouw van gebouwen plaats, een dergelijke KLIC-melding is dan ook niet noodzakelijk.

Hoogspanningslijnen

Op een afstand van circa 360 meter van het plangebied ligt een hoogspanningslijn. In de beoogde situatie worden geen nieuwe kwetsbare objecten opgericht. Gezien de ruime afstand vormt deze hoogspanningslijn geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.15. Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. De laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 en zijn vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. In dit onderzoek is endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. Uit de vervolgonderzoeken is o.a. gebleken dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt.

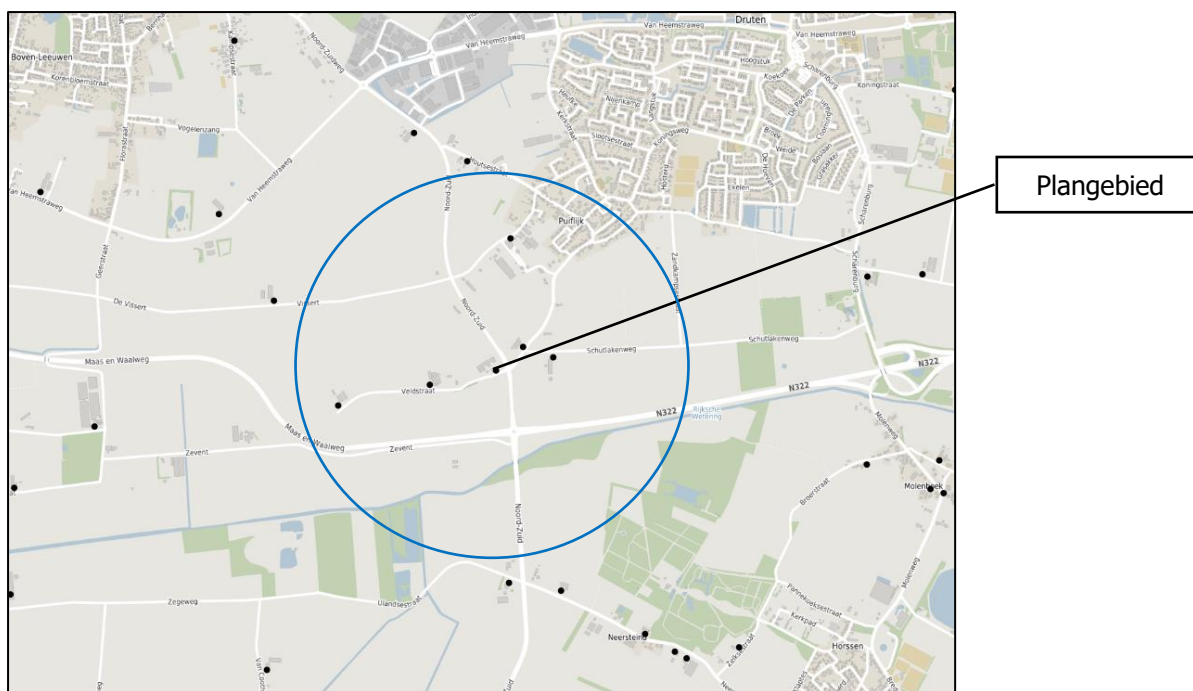
De dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van het plangebied ligt aan Veldstraat 5 op een afstand van circa 260 meter. Dit betreft een rundveehouderij. Voor rundveehouderijen geldt dat de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt zijn vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof.

In zowel de bestaande als beoogde situatie is er sprake van een gevoelig object. Het plan voorziet niet in de realisatie van nieuwe (beperkte) kwetsbare objecten gericht op het verblijf van mensen (langer dan 2 uur). In het kader van volksgezondheid wijzigt de situatie niet en neemt het aantal blootgestelde in de toekomst niet toe. Met het oog op het woon- en leefklimaat kan daarom worden gesteld dat er geen wijziging plaatsvindt die een aanvaardbaar woon- en leefklimaat negatief beïnvloed.

4.15.1. Veedichtheid

Uit het VGO onderzoek komen aanwijzingen naar voren dat het wonen in de buurt van veehouderijen een nadelig effect heeft op de longfunctie. De vermindering van de longfunctie wordt gevonden bij mensen die veel veehouderijen in hun directe omgeving hebben, vooral bij de groep met 15 of meer bedrijven binnen een kilometer afstand. Het type veehouderij maakt hierbij niet uit. Daarnaast blijkt dat de longfunctie lager is dan weer de concentratie ammoniak in de lucht hoog is. Vermoedelijk hangt dit samen met de vorming van secundair fijnstof doordat ammoniak reageert met andere stoffen in de lucht.

Op onderstaande afbeelding zijn de veehouderijbedrijven binnen een straal van 1,0 kilometer weergegeven.



Abbeelding 21: geografische ligging veehouderijen t.o.v. plangebied (bron: viewer.KRDigoview)

Uit bovenstaande afbeelding blijkt dat er 5 veehouderijen zijn gelegen binnen een afstand van 1,0 kilometer. Dit aantal is lager dan de richtlijn voor veedichtheid aangeeft (15 veehouderijen in een straal van 1,0 kilometer). Hiermee is niet aannemelijk dat er een verhoogd risico is voor een verminderde longfunctie bij omwonenden.

4.15.2. Zoönosen

Zoönosen zijn infectieziekten die van dieren op mensen kunnen overgaan. Per diersoort kunnen verschillende ziekten voorkomen die zich via de lucht verspreiden naar mensen, via direct contact tussen dier en mens of via voedsel. Voor omwonenden zijn vooral de via de lucht overdraagbare aandoeningen van belang.

Uitgangspunt is dat er op bedrijfsmatig niveau geen varkens en pluimvee op één bedrijf samen gehouden mogen worden in verband met het risico op transmissie en vermenging van influenzavirus. Ook het bedrijfsmatig samenhouden van verwante soorten als rundvee en kleine herkauwers (schapen/geiten) en kleine herkauwers onderling wordt afgeraden (o.a. vanwege Q-koorts), tenzij er sprake is van een gescheiden bedrijfsvoering.

Uit dossieronderzoek is niet gebleken dat er binnen de invloedssfeer van het plangebied veehouderijen aanwezig zijn waarbij sprake zou zijn van een gemengde bedrijfsvoering van beide categorieën. Tevens is binnen het plangebied hier geen sprake van. Daarom kan worden geconcludeerd dat er vanuit het aspect volksgezondheid geen onevenredige nadelige effecten zullen optreden binnen het plangebied.

5. Planologische afweging

5.1. Planologische afweging

Deze ruimtelijke onderbouwing betreft de planologische verantwoording voor het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch' naar de bestemming 'Wonen' met de aanduidingen voor statische opslag, bed & breakfast en trouwlocatie aan de Veldstraat 1 te Puiflijk.

Het plan loopt mee met de vaststellingsprocedure van het veegplan, 'de 7^e periodieke herziening', van de gemeente Druten.

Door middel van deze ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat met het initiatief geen nadelige gevolgen ontstaan voor milieu, mens en leefomgeving. Het initiatief is getoetst aan alle relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Het beleid op geen van deze niveaus vormt een belemmering voor het initiatief. In deze is getoetst aan de omgevingsvisie Gaaf Gelderland, de omgevingsverordening Gelderland en aan de gemeentelijke structuurvisie.

Tevens is het initiatief getoetst aan alle relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. Hieruit is gebleken dat met het initiatief geen nadelige effecten ontstaan voor de omgeving. De onderzoeken naar geluid, bodem, geur, ammoniak en luchtkwaliteit tonen aan dat het initiatief milieu-hygiënisch aanvaardbaar is. Door de uiteenzetting voor natuur, archeologie, externe veiligheid en de waterparagraaf wordt aangetoond dat het initiatief planologisch aanvaardbaar is.

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat het initiatief een verantwoord initiatief betreft. Daarom kunnen de voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied aan de Veldstraat 1 te Puiflijk doorgang vinden.

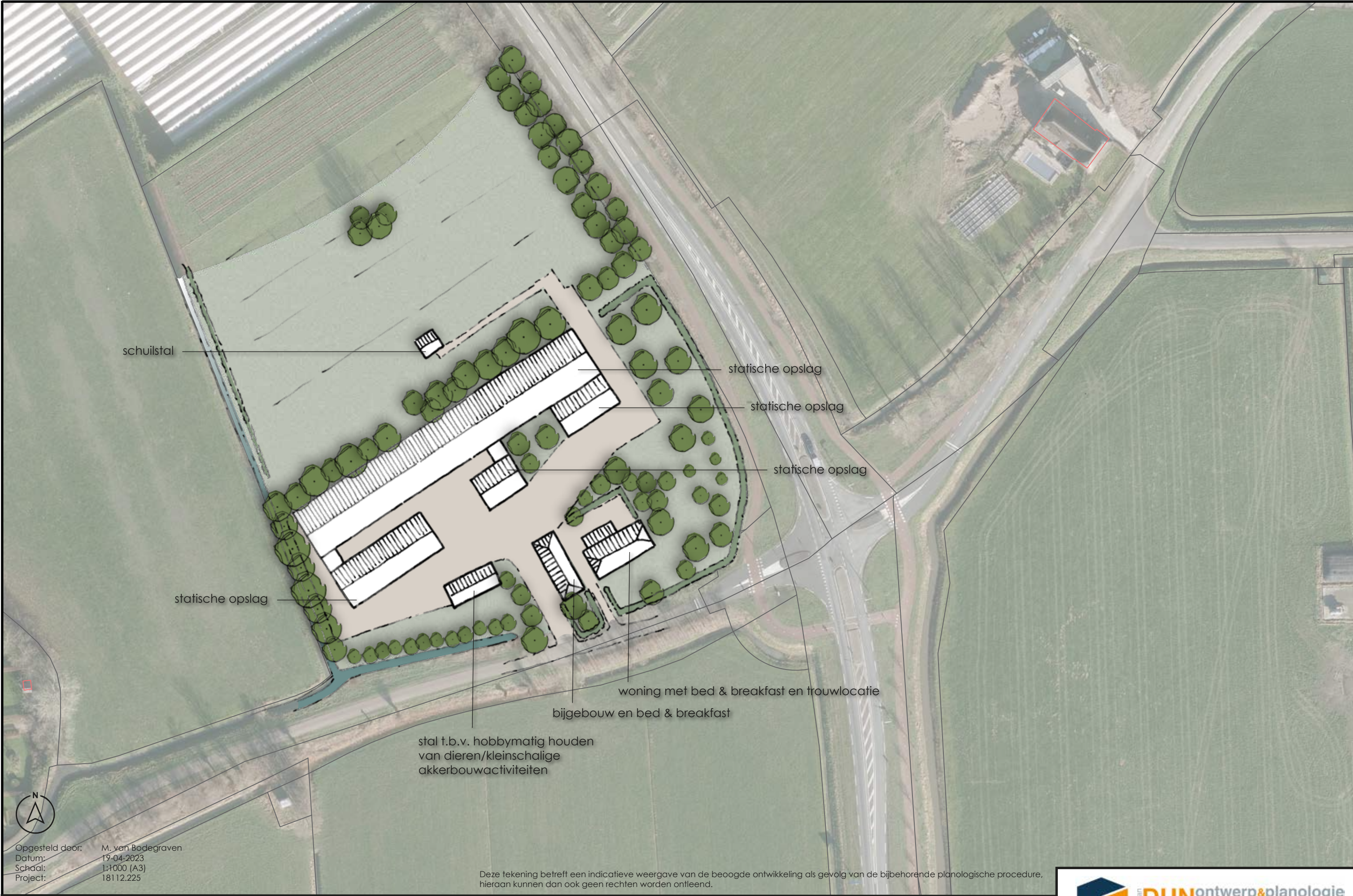
6. Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2: Quicksan bodem



www.vandun-vangerwen.nl





WERKORGANISATIE
Druten Wijchen

Quickscan vooronderzoek

(t.b.v. eventuele vrijstelling bodemonderzoek)

Contactgegevens aanvrager (initiatiefnemer, eigenaar):

Naam

J. Dekkers
Beldstraat 1
Puiflijk

Telefoonnummer

06-51173004

Adres

E-mail adres

dekke@pluimvee@gmail.com

Woonplaats

Locatiegegevens:

Adres

Beldstraat 1
Puiflijk

Plaats

Kadastrale aanduiding¹

Kadastrale gemeente:

Druten

Kadastraal nummer(s)

Sectie C : nr. 328.1680

Kader activiteit

- ☐ grondverzet ontgravingslocatie
☐ grondverzet toepassingslocatie
☒ bestemmingsplanwijziging
☐ omgevingsvergunning (bouwvergunning)

In te vullen door de initiatiefnemer (aanvrager/eigenaar perceel)

Wij vragen u, als u over informatie beschikt, deze als bijlage aan dit formulier toe te voegen of contact op te nemen met uw gemeente om deze informatie te kunnen overleggen.

Is/zijn er (voor zover bij u bekend) op het terrein:

1. Eén of meerdere bodemonderzoeken uitgevoerd?

☒ Ja

☐ Nee

Zo ja, bijvoegen indien nog niet aanwezig

Zo ja, hebben er tussen de uitvoering van het bodemonderzoek en dit moment activiteiten plaatsgevonden die bodemverontreiniging kunnen veroorzaken?

☐ Ja

☒ Nee

2. Eén of meerdere brandstoftanks aanwezig (geweest)?

☐ Ja

☒ Nee

3. In het verleden een ophooglaag met grond opgebracht?

☐ Ja

☒ Nee

4. Halfverhardingslagen of fundatielagen aanwezig (geweest)?²

☐ Ja

☒ Nee

5. Een bedrijf gevestigd (geweest)?

Agrarisch bedrijf

☒ Ja

☐ Nee

6. Ooit brand en/of andere calamiteiten geweest?

☐ Ja

☒ Nee

7. Vóór 1985 boomgaarden of tuinbouwkassen aanwezig geweest?

☐ Ja

☒ Nee

¹ Graag kadastrale kaart bijvoegen

² Hier wordt bedoeld een (half)verhardingslaag met puin, puingranulaat of grind. Een fundatielaag kan bestaan uit puin, (lava)slakken of andere bodemvreemde materialen zoals asbest.

(zie opm. verderop bij eindconclusie)

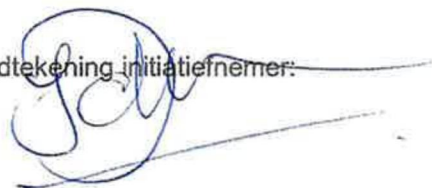
8. Opstellen met asbesthoudend materiaal aanwezig (geweest)? ☒ Ja ☐ Nee
9. Asbestverdacht materiaal waarneembaar op het maaiveld? ☐ Ja ☒ Nee
10. Van het terrein andere informatie bekend die tot bodemverontreiniging heeft kunnen leiden? ☐ Ja ☒ Nee

De aanvrager verklaart hiermee dat bovenstaande vragen naar waarheid zijn ingevuld:

Plaats, datum:

Rijplijk 17 Mei 2023

handtekening initiatienemer:



In te vullen door de gemeente

1. Is er aanvullende informatie bekend bovenop de informatie die door de aanvrager is aangeleverd? ☒ Ja ☐ Nee
(zie opm. verderop bij eindconclusie)
2. Welke informatie? ☐ Bodemonderzoek bekend ☐ Tank aanwezig
- ☐ Terrein opgehoogd ☐ Verhardings-/ fundatielaag aanwezig
- ☐ Bedrijfsmatige activiteit ☐ Verdacht op bestrijdingsmiddelen
- ☐ Anders nl:
3. Zijn er gedempte sloten aanwezig? ☐ Ja ☒ Nee/mogelijk
4. Heeft er op het terrein een bodemsanering plaatsvonden? ☐ Ja ☒ Nee
5. Zo ja, gelden er na deze bodemsanering nog nazorgverplichtingen? ☐ Ja ☐ Nee n.v.t.
6. Zijn er bodemverontreinigingen in de directe nabijheid van het terrein bekend? ☐ Ja ☒ Nee

Eindconclusie

Is naar aanleiding van dit Quicksan sprake van ☒ Ja
een onverdachte locatie?

☐ Nee

Motivering en eventuele aanvullende opmerkingen (o.a. rapportnr. en datum van bodemonderzoek/-sanering dat reeds in het verleden is uitgevoerd):

- Eerder aangehaald bodemonderzoek betreft een verkennend bodemonderzoek t.b.v. een bouwvergunning (Willems, rap. nr. 9402.14/V01, d.d. 1-3-1994). Hierbij zijn geen noemenswaardige verontreinigingen aangetroffen.
- De door initiatiefnemer aangehaalde asbesthoudende golfplaten zijn lang geleden reeds van de opstallen verwijderd, waren niet verweerd, waarbij daten waren voorzien van dakgoten, zodat er geen asbestvezels t.h.v. druppelzone in bodem terecht konden komen.

Komt de locatie (het perceel) in aanmerking voor vrijstelling bodemonderzoek?

☒ Ja

☐ Nee

Datum:

23-5-'23

Naam behandelend ambtenaar:

Karel Gommer (WDW)

Handtekening behandelend ambtenaar:

