



**BESTEMMINGSPLAN
UILENBROEK 4 TE BOXTEL
GEMEENTE BOXTEL**

Crijns Rentmeesters BV

Koningsplein 20

5721 GJ Asten

T: 0493 – 47 17 77

E: info@crijns-rentmeesters.nl

I: www.crijns-rentmeesters.nl

Crijns Rentmeesters bv

Vastgesteld: 3 februari 2026

Naam bestemmingsplan:	Uilenbroek 4 te Boxtel
IMRO idn	NL.IMRO.0757.BP02Uilenbroek4-VST3
Versie voorontwerp	16 oktober 2018, aangepast 28 februari 2019
Versie ontwerp	13 mei 2019
Versie vastgesteld	16 juni 2020
Versie tweede vaststelling	4 oktober 2022
Versie derde vaststelling	3 februari 2026
Opgesteld door	M.W.A. Bakermans – Van den Heuvel

INHOUD

1.	INLEIDING.....	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Plangebied	5
1.3	Doel	6
1.4	Tussenuitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.....	6
2.	PLANBESCHRIJVING	7
2.1	Huidige situatie plangebied.....	7
2.1.1	Begrenzing van het plangebied	7
2.1.2	Vigerend bestemmingsplan.....	7
2.1.3	Huidige invulling van het plangebied.....	9
2.2	Beoogde situatie plangebied.....	12
3.	BELEIDSKADER.....	13
3.1	Europees- en Rijksbeleid.....	13
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie.....	13
3.1.2	Ladder duurzame verstedelijking.....	13
3.1.3	Wet plattelandswoningen	14
3.2	Provinciaal beleid	15
3.2.1	Brabantse Omgevingsvisie.....	15
3.2.2	Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.....	15
3.3	Gemeentelijk beleid	21
4.	MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN	22
4.1	Water	22
4.2	Flora en fauna	22
4.2.1	Inleiding	22
4.2.2	Gebiedsbescherming.....	22
4.2.3	Soortenbescherming.....	23
4.3	Archeologie	23
4.3.1	Inleiding	23
4.3.2	Archeologiebeleid gemeente Boxtel	23
4.4	Cultuurhistorie	24
4.5	Bedrijven en milieuzonering	25
4.6	Agrarische bedrijven.....	25
4.6.1	Inleiding	25
4.6.2	Gemeentelijke geurverordening.....	25
4.6.3	Veehouderijen in de omgeving	26
4.6.4	Vaste afstand	27
4.6.5	Woon- en leefklimaat.....	28
4.6.6	Belangenafweging.....	28
4.7	Gezondheid.....	29

VASTGESTELD

4.7.1	Endotoxinen	29
4.7.2	Geitenhouderijen	30
4.7.3	Gewasbeschermingsmiddelen	31
4.8	Geluid.....	31
4.8.1	Wegverkeerslawaaï	31
4.8.2	Industrielawaaï	31
4.9	Luchtkwaliteit.....	32
4.9.1	Inleiding	32
4.9.2	Regeling Niet in Betekenende Mate	33
4.9.3	Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG)	33
4.9.4	Fijn stof	34
4.10	Bodemkwaliteit	40
4.11	Externe veiligheid	40
4.11.1	Inleiding	40
4.11.2	Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Boxtel	42
4.11.3	Overige wet- en regelgeving	42
4.11.4	Inventarisatie.....	42
4.11.5	Toetsing.....	43
4.11.6	Conclusie.....	44
4.12	Verkeer en parkeren.....	44
4.13	Milieueffectrapportage	44
5.	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	46
5.1	Inleiding.....	46
5.2	Algemene toelichting verbeelding	46
5.3	Algemene toelichting regels.....	46
6.	UITVOERBAARHEID	47
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	47
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	47
7.	PROCEDURE BESTEMMINGSPLAN	48
7.1	Inspraakprocedure.....	48
7.2	Overleg ex artikel 3.1.1. Bro.....	48
7.3	Zienswijzen	48
7.4	Beroep	48
7.5	Tussenuitspraak	48
BIJLAGEN:		
1.	Invoergegevens achtergrondbelasting	
2.	Akoestisch onderzoek industriewelawaaï	
3.	Uitvoer berekeningen luchtkwaliteit	
4.	Nota van zienswijzen	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Onderhavig bestemmingsplan is opgesteld voor de herontwikkeling van de locatie Uilenbroek 4 te Boxtel, hierna 'plangebied' genoemd. Initiatiefnemer van de beoogde herontwikkeling is eigenaar van en woonachtig in de woning Uilenbroek 4 te Boxtel. Deze woning betreft planologisch één van de twee bedrijfswoningen binnen het agrarisch bouwvlak behorende tot het agrarisch bedrijf Uilenbroek 2. Initiatiefnemer heeft thans geen binding meer met het agrarisch bedrijf ter plaatse. Deze tweede bedrijfswoning wordt feitelijk dan ook niet meer gebruikt als zijnde bedrijfswoning, waarmee in principe sprake is van een strijdige situatie. De Wet plattelandswoningen biedt mogelijkheden voor bewoning van een bedrijfswoning door derden zonder binding met de agrarische inrichting ter plaatse. Beoogd wordt dan ook de bedrijfswoning Uilenbroek 4 te Boxtel bestemmingsplanmatig om te zetten naar 'plattelandswoning'.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen aan Uilenbroek 4, ten westen van de kern Boxtel, in het buitengebied van de gelijknamige gemeente. Navolgende figuur betreft een luchtfoto met de ligging van het plangebied en de omgeving hiervan. Het plangebied, zijnde het huidige agrarische bouwvlak, is hierbij zwart omkaderd. De daadwerkelijk locatie voor herontwikkeling, zijnde de plattelandswoning, is hierbij rood omkaderd.



Figuur 1: Luchtfoto met daarop het plangebied aangeduid

VASTGESTELD

1.3 Doel

Het bestemmingsplan 'Uilenbroek 4 te Boxtel' voorziet in het toevoegen van de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de bedrijfswoning Uilenbroek 4 te Boxtel en het opstellen van een eenduidige en uniforme juridische regeling voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied tot doel.

1.4 Tussenuitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (202207061/1/R2, d.d. 2 oktober 2024) is onderhavig bestemmingsplan nader aangevuld voor wat betreft het woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde plattelandswoning en zijn de juridische stukken gewijzigd voor wat betreft het oude 'extensiveringsgebied', thans 'beperkingen veehouderij'.

De agrarische inrichting wordt als gevolg van het gebruik van de (voormalige) agrarische bedrijfswoning als plattelandswoning niet belemmerd in de bedrijfsvoering, zo blijkt uit vaste jurisprudentie (zie onder anderen uitspraak 201309926/1/R1, d.d. 15 april 2015 en uitspraak 202005652/1/R4, d.d. 17 november 2021). Dit betekent niet zonder meer dat ter plaatse van de woning een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is gegarandeerd. Dit dient nader te worden uitgewerkt, zo stelt de Afdeling. Ook stelt de Afdeling dat, indien de gemeenteraad zich op het standpunt stelt dat het op grond van de IOV is uitgesloten dat de veehouderij kan omschakelen naar een intensieve veehouderij, de gemeenteraad dit kan betrekken in het herstelbesluit.

In dit plan is aangetoond dat ter plaatse van de naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning Uilenbroek 4 sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. In dit plan is nader uitgewerkt dat de agrarische inrichting ter plaatse niet wordt belemmerd in de ontwikkelingsmogelijkheid. Voornamelijk gezien de (gedeeltelijke) ligging van het agrarisch bouwblok in het voormalig extensiveringsgebied (thans geheten 'Beperkingen veehouderij'), de laatste ontwikkelingen omtrent het aspect Stikstof, alsook het feit dat er geen concrete plannen voorhanden zijn, maakt dat de huidige situatie kan worden aangehaald als representatieve bedrijfssituatie van de maximale planologische situatie. Dit verhoudt zich tot de geldende natuurvergunning.

Deze aspecten zijn in deze toelichting van het bestemmingsplan nader uitgewerkt ten opzichte van de vaststelling van het bestemmingsplan op 4 oktober 2022.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie plangebied

2.1.1 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied beslaat het vigerende agrarische bouwvlak aan Uilenbroek 2 en 4 te Boxtel en is kadastraal bekend als gemeente Boxtel, sectie L, nummer 583, nummer 829, nummer 1091 en nummer 1092. Initiatiefnemer is eigenaar van de percelen 583 en 829 en daarbij behorende opstallen. In 1997 heeft initiatiefnemer het agrarisch bedrijf verkocht, zijnde de huidige percelen 1091 en 1092. Daarmee is de perceelsgrens Uilenbroek 4 gewijzigd en reeds feitelijk gescheiden van het agrarisch bedrijf. De begrenzing van de beoogde plattelandswoning omvat enkel het perceel 583 en kent daarmee een oppervlakte van circa 1.190 m². Navolgende figuur geeft een kadastraal overzicht van het plangebied, geprojecteerd op luchtfoto, waarbij het plangebied is omkaderd met zwarte bolletjeslijn. De naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning bevindt zich in het zuiden van het plangebied.

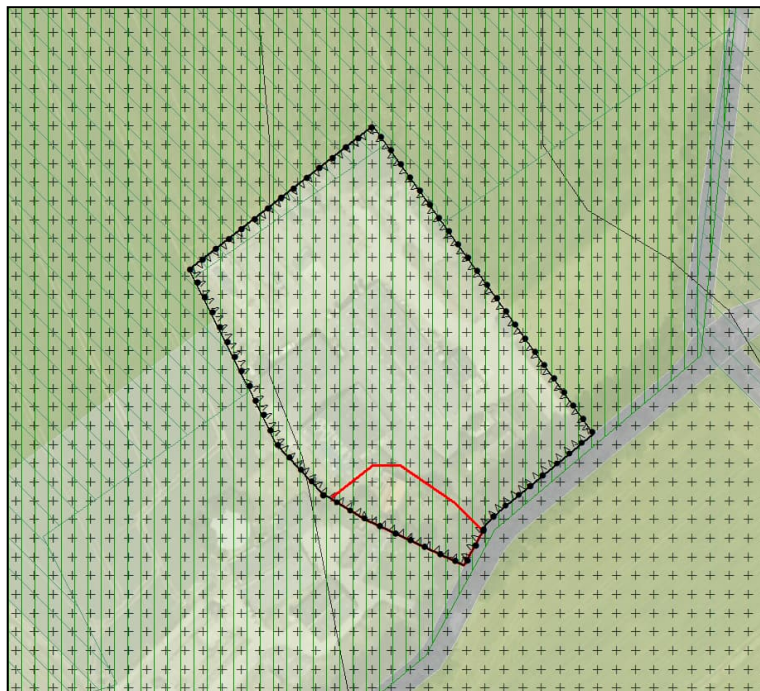


Figuur 2: Kadastraal overzicht plangebied

2.1.2 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' van de gemeente Boxtel het vigerende bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Boxtel vastgesteld op 10 april 2012. Navolgende figuur betreft een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied. Het vigerende agrarische bouwvlak betreft het

plangebied en is hierbij omkaderd met zwarte bolletjeslijn. De beoogde plattelandswoning binnen het plangebied is hierbij rood omkaderd.



Figuur 3: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' ter plaatse van plangebied

Het plangebied is in het vigerende bestemmingsplan bestemd als 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Het plangebied kent tevens de dubbelbestemmingen 'Waarde – Attentiegebied EHS', 'Waarde – Leefgebied soorten van half-open cultuurlandschap', 'Waarde – Archeologie – Categorie 3' (gedeeltelijk), de functieaanduiding 'intensieve veehouderij', de maatvoeringsaanduiding 'aantal bedrijfswoningen: 2' en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied' en 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied'.

Ter plaatse van het plangebied wordt derhalve een (intensieve) veehouderij toegestaan met bijbehorende bedrijfsgebouwen en twee bedrijfswoningen met daar bij behorende bijgebouwen.

Een 'bedrijfswoning' betreft volgens de begripsbepalingen van het vigerende bestemmingsplan: *“een woning in of bij een gebouw of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein noodzakelijk is.”* Exploitant van het agrarisch bedrijf ter plaatse is woonachtig in de bedrijfswoning Uilenbroek 2. Diens huisvesting is daar gelet op de bestemming noodzakelijk en is daarmee feitelijk in gebruik als zijnde 'bedrijfswoning'. Initiatiefnemer is woonachtig in de tweede bedrijfswoning, Uilenbroek 4. Initiatiefnemer heeft echter thans geen binding meer met het agrarisch bedrijf ter plaatse, waarmee de woning feitelijk niet meer in gebruik is als zijnde 'bedrijfswoning'. Bewoning door derden zonder binding met het agrarisch bedrijf ter plaatse, wordt in principe niet toegestaan.

2.1.3 Huidige invulling van het plangebied

2.1.3.1 Inleiding

De woning Uilenbroek 4 te Boxtel was in het verleden daadwerkelijk in gebruik als zijnde bedrijfswoning. Initiatiefnemer was eigenaar en exploitant van het agrarisch bedrijf ter plaatse. In 1997 heeft initiatiefnemer het agrarisch bedrijf verkocht en is in de (voormalige) agrarische bedrijfswoning Uilenbroek 4 blijven wonen, met behoud van de schuur achter de woning. Het agrarisch bedrijf ter plaatse (inmiddels Uilenbroek 2) is thans nog in gebruik voor de veehouderij, maar niet meer door bewoner van Uilenbroek 4. Exploitant van het agrarisch bedrijf is woonachtig in de andere bedrijfswoning binnen het agrarisch bouwvlak: Uilenbroek 2. Navolgend is de situering van de woning met schuur weergegeven op luchtfoto. Het gehele plangebied is aangeduid met zwarte bolletjeslijn. De Digitale Kadastrale ondergrond is hierop eveneens zichtbaar, waarbij de eigendomssituatie duidelijk wordt.



Figuur 4: Huidige invulling plangebied, met kadastrale ondergrond en luchtfoto

2.1.3.2 Uilenbroek 4

De naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning bevindt zich in het zuiden van het huidige agrarische bouwvlak. De woning Uilenbroek 4 heeft een eigen separate oprit, welke tevens doorgang biedt tot de achtergelegen schuur, eveneens in bezit van initiatiefnemer. Deze schuur is enkel in gebruik voor privéopslag en dient daarmee tevens deels als buffer tot het agrarisch bedrijf aan Uilenbroek 2. Binnen de schuur vinden geen agrarische bedrijfsactiviteiten plaats. Navolgend is een aantal (lucht)foto's weergegeven van het plangebied, toegespitst op de naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning Uilenbroek 4 en de bijbehorende schuur.



Figuur 5: Huidige inrit naar de woning met schuur (Bron: Google Streetview)



Figuur 6: Naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning met schuur, aangeduid met rode pijlen, gezien vanuit het noorden (Bron: Slagboom en Peeters)

2.1.3.3 Veehouderij Uilenbroek 2

De woning Uilenbroek 4 maakt bestemmingsplanmatig onderdeel uit van het agrarisch bedrijf aan Uilenbroek 2. Op het veehouderijbedrijf is thans een vergunning vigerend voor het houden van melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar. Navolgende dieraantallen zijn ter plaatse vergund:

Rav code	Omschrijving conform Rav	Maatregel	Aantal dieren	NH3/ dier	oue/ dier/s	Fijnstof g/dier/jaar	NH3 totaal	oue/s Totaal	Fijnstof /g/jaar	
1	A 1.100	Meikoeien; overige huisvestingsystemen	Beweiden -5% (PAS 2015.08-02)	90	12,35	0	118,0	1111,5	0,0	10620,0
1	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	-	67	4,4	0	38,0	294,8	0,0	2546,0
1	A 4.100	Vleeskalveren tot 8 maanden; overige huisvestingsystemen	-	3	3,5	35,6	33,0	10,5	106,8	99,0
1	A 6.100	Vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden	-	3	5,3	35,6	170,0	15,9	106,8	510,0
2	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	-	5	4,4	0	38,0	22,0	0,0	190,0
3	K 1	Paarden (3 jaar en ouder)	-	2	5	0	0,0	10,0	0,0	0,0
	Totaal						1464,7	213,6		13965,0

Tabel 1: Vergunde dieraantallen Uilenbroek 2 te Boxtel

Planologisch heeft het bedrijf de mogelijkheid om uit te breiden dan wel om te schakelen naar een intensieve veehouderij, zijnde varkenshouderij of pluimveebedrijf. Dit betreft een historisch verworven mogelijkheid, waar sinds verplaatsing van het bedrijf naar het huidige plangebied in 1980 tot op heden geen gebruik van is gemaakt. Exploitant heeft ook ter zitting bij de Raad van State d.d. 8 juli 2024 te kennen gegeven geen concrete uitbreidingsplannen te hebben of ambities te hebben voor omschakeling naar intensieve veehouderij. Exploitant geeft aan dit graag over te laten aan een eventuele opvolger. In dit bestemmingsplan kan dan ook de huidige invulling van het plangebied worden aangehaald als bestaande situatie, welke tevens geldt als representatieve invulling van de maximale planologische invulling.

Uitbreiding van de veehouderij of omschakeling naar een intensieve veehouderij ligt namelijk om navolgende redenen niet voor de hand ligt:

- Tot op heden zijn bij de gemeente Boxtel geen plannen of aanvragen voor uitbreiding of aanpassing bekend. Bovendien heeft exploitant zelf te kennen gegeven geen ambities te hebben voor omschakeling of uitbreiding anderszins. Dit is nogmaals bevestigd bij de zitting bij de Raad van State d.d. 8 juli 2024. Door deze passieve houding kan worden uitgegaan van de feitelijke situatie, zonder uitbreidingsplannen. Zie bijvoorbeeld de uitspraak 201206258/1/R1, d.d. 20 juni 2014, waarbij de Afdeling oordeelde dat, in het betreffende plan, terecht niet is uitgegaan van enige uitbreidingsplannen.
- Gezien het intrekingsbeleid van de provincie Noord-Brabant zal per 1 juli 2026 de niet-benutte stikstofruimte in natuurtoestemmingen worden ingetrokken. Het is dan ook niet voorzienbaar dat in de toekomst uitgebreid gaat worden.
- Het agrarisch bouwblok is gedeeltelijk gelegen binnen het voormalige extensiveringsgebied; thans de aanduiding 'Beperkingen veehouderij'. Uit vaste jurisprudentie moet worden geconcludeerd dat bij een doorsnijding van het bouwblok, het zwaarste regime moet worden gehanteerd. Zie bijvoorbeeld de uitspraken 200506285/1, d.d. 30 mei 2007 en 200807634/1/R1 en d.d. 24 februari 2010. Het gedeelte van het agrarisch bouwblok dat in het extensiveringsgebied is gelegen (noordelijke deel), is functioneel als zodanig in gebruik. Ter plaatse is immers sprake van voeropslag met vaste keerwanden en vormt daarmee ook een benut deel van het bouwblok. Hiermee geldt ter plaatse op grond van artikel 3.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant het zwaarste beschermingsregime, waarmee de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' moet worden beoordeeld voor het gehele bouwvlak.
- Gezien de ligging in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Kampina, de Essche Stroom en het Natuur Netwerk Brabant en vanwege het Addendum op het 7^e actieprogramma

Nitraatrichtlijn waarin reductie van mestproductie, stikstof en fosfaat voorop staat, ligt investering in een intensieve veehouderij niet in de lijn der verwachting.

Als gevolg van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 2 oktober 2024 is deze toelichting op enkele punten nader uitgewerkt. Hiermee wordt benadrukt dat omschakeling naar intensieve veehouderij of uitbreiding anderszins, niet behoort tot de mogelijkheden. In principe bestaat op grond van provinciaal beleid geen onderscheid meer tussen 'intensieve veehouderij' en 'niet-intensieve veehouderij', maar wordt alles geschaard onder 'veehouderij'. Uitbreiding van bebouwing ten behoeve van de veehouderij in algemene zin wordt uitgesloten in het gebied, zo stelt de provincie Noord-Brabant.

2.2 Beoogde situatie plangebied

De tweede bedrijfswoning aan Uilenbroek 4 is thans niet meer in gebruik als zijnde bedrijfswoning, maar wordt bewoond door een derde zonder binding met het agrarisch bedrijf ter plaatse. In feite is dan ook sprake van een strijdige situatie. De Wet plattelandswoningen biedt de mogelijkheid voor bewoning van een dergelijke woning door derden zonder binding met het bedrijf ter plaatse, mits deze woning daadwerkelijk planologisch als 'plattelandswoning' wordt aangemerkt. Beoogd wordt dan ook om de huidige bedrijfswoning aan Uilenbroek 4 te Boxtel om te zetten naar plattelandswoning. De woning mag daarmee worden bewoond door derden zonder binding met het agrarisch bedrijf ter plaatse. De planologische situatie wordt daarmee in overeenstemming gebracht met de feitelijke situatie. Ter plaatse van het plangebied wordt dan ook de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' toegekend aan de naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning Uilenbroek 4 te Boxtel. Tevens wordt uitvoering gegeven aan de provinciale richtlijnen, waartoe de aanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij' wordt opgenomen op een deel van het plangebied.

3. BELEIDSKADER

3.1 Europees- en Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Het Rijk heeft de Nationale Omgevingsvisie opgesteld voor de fysieke leefomgeving. De fysieke leefomgeving is een gedeelde verantwoordelijkheid van gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale politiek-bestuurlijke aandacht. De nationale belangen zijn in veel gevallen sectoraal. De opgaven die voortkomen uit de nationale belangen van het Rijk zijn vertaald in vier integrale prioriteiten. Deze vier integrale prioriteiten betreffen:

- Klimaat & Energie: ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzame economie: duurzaam economisch groeipotentieel;
- Stad & Regio: sterke en gezonde steden en regio's;
- Landelijk gebied: toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

In deze vier prioriteiten komen complexe, omvangrijke en dringende opgaven samen, die voortkomen uit of samenhangen met grote transities. Politieke en maatschappelijke keuzes zijn vooral daar nodig, om op deze prioriteiten voortgang te boeken op een manier die draagvlak heeft en bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving. Centraal in te maken afwegingen tussen belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving in zijn volledige omvang (boven- en ondergrond). Het belangrijkste spanningsveld in die afwegingen is dat tussen beschermen en ontwikkelen. Om aan dit afwegingsproces richting te geven worden drie afwegingsprincipes gehanteerd. Deze zijn:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

De beoogde herontwikkeling heeft geen betrekking op de geformuleerde nationale belangen.

3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, Bro is het verplicht om in het geval dat een bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, in de toelichting de zogenoemde ladder voor duurzame verstedelijking op te nemen. Per 1 juli 2017 is een wijziging van de Ladder voor duurzame verstedelijking' in werking getreden. Het doel van deze wijziging is het vereenvoudigen van de regeling. Waar de 'Ladder' voorheen bestond uit drie treden waaraan getoetst diende te worden, is de kern van de gewijzigde 'Ladder' nu terug gebracht tot navolgende tekst: *“De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”*

Artikel 1.1.1 Bro definieert een stedelijke ontwikkeling als een *“ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere*

VASTGESTELD

stedelijke voorzieningen". Met de beoogde herontwikkeling wordt een bestaande bedrijfswoning omgezet naar plattelandswoning. Er is geen sprake van uitbreiding van het bestemmingsvlak of toevoeging van bebouwing. De beoogde herontwikkeling heeft geen stedelijke ontwikkeling tot gevolg. Toetsing van het initiatief aan de ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet noodzakelijk.

3.1.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt dat:

- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;
- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.

De Wet plattelandswoningen voegt een nieuw artikel 1.1a toe aan de Wabo: *"Een bedrijfswoning, behorend tot of voorheen behorend tot een landbouwinrichting, die op grond van het bestemmingsplan of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning door een derde bewoond mag worden, wordt met betrekking tot die inrichting voor de toepassing van deze wet en de daarop berustende bepalingen beschouwd als onderdeel van die inrichting, tenzij bij of krachtens deze wet anders is bepaald."* De plattelandswoning wordt daarmee gelijkgesteld aan de bedrijfswoning. Het beschermingsniveau van de plattelandswoning ligt daarmee gelijk aan die van een bedrijfswoning.

Ook is aan artikel 2.14 van de Wabo een lid toegevoegd, overeenkomstig artikel 1.1a. Daarbij zijn artikel 1 Wet geluidhinder, artikel 1 Wet geurhinder en veehouderij en artikel 11.1 eerste lid Wet milieubeheer aangevuld dan wel gewijzigd, waaruit eveneens blijkt dat de plattelandswoning gelijk wordt gesteld aan een bedrijfswoning.

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die eveneens door derden (burgers) mogen worden bewoond. De Wet plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd, op de zelfde wijze als ware het een bedrijfswoning. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning in het ruimtelijke plan.

Sinds de inwerkingtreding van de Wet plattelandswoningen is reeds een aantal uitspraken gedaan door de Raad van State, waarbij de wet nader onder de loep is genomen, wat dan ook heeft geleid tot jurisprudentie. De algehele lijn van de jurisprudentie is dat de toekenning van een plattelandswoning mogelijk is, mits voldoende onderzoek is verricht naar de gevolgen van de toekenning van een

plattelandswoning. Uit gedegen onderzoek moet blijken dat de toekenning geen belemmeringen met zich meebrengt en dat ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Initiatiefnemer van de beoogde herontwikkeling is eigenaar van en woonachtig in de bedrijfswoning Uilenbroek 4 behorende bij het agrarisch bedrijf aan Uilenbroek 2, maar heeft thans geen binding meer met het agrarisch bedrijf ter plaatse. Initiatiefnemer is dan ook voornemens de agrarische bedrijfswoning op de locatie Uilenbroek 4 aan te duiden als plattelandswoning. De Wet plattelandswoningen maakt deze omzetting onder voorwaarden mogelijk. In onderhavig bestemmingsplan is verantwoord dat wordt voldaan aan de voorwaarden voor toekenning van een plattelandswoning ter plaatse.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Brabantse Omgevingsvisie

Op 14 december 2018 is de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de periode tot 2050. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Brabantse Omgevingsvisie vervangt als gevolg van de aankomende Omgevingswet tenminste de vier provinciale beleidsplannen over milieu en water (PMWP), verkeer en vervoer (PVVP), ruimtelijke ordening (Structuurvisie Ruimtelijke Ordening) en natuur (BrUG).

De Brabantse Omgevingsvisie geeft aan hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit zou moeten zien. En waar Brabant in 2030 tenminste moet staan om die lange termijn doelen te halen. De visie noemt een vijftal hoofdopgaven:

1. De basis op orde: veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit zijn van essentieel belang om goed te kunnen wonen, werken en leven in Brabant.
2. Brabantse energietransitie: om Brabant op termijn energieneutraal te maken moeten we minder energie gebruiken en meer duurzame energie op gaan wekken.
3. Slimme netwerkstad: de manier waarop we ons verplaatsen verandert en we stellen andere eisen aan steden. Dit heeft gevolgen voor het netwerk van steden en dorpen.
4. Klimaatproof Brabant: als gevolg van klimaatverandering krijgen we meer extremen in temperatuur en neerslag. Hoe gaan we deze gevolgen aanpakken?
5. Concurrerende, duurzame economie: Brabant wil top kennis- en innovatieregio blijven, waarbij de omslag naar een circulaire economie nodig is en digitalisering steeds belangrijker wordt.

De Brabantse Omgevingsvisie wordt uitgewerkt in de Brabantse Omgevingsverordening.

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

3.2.2.1 Inleiding

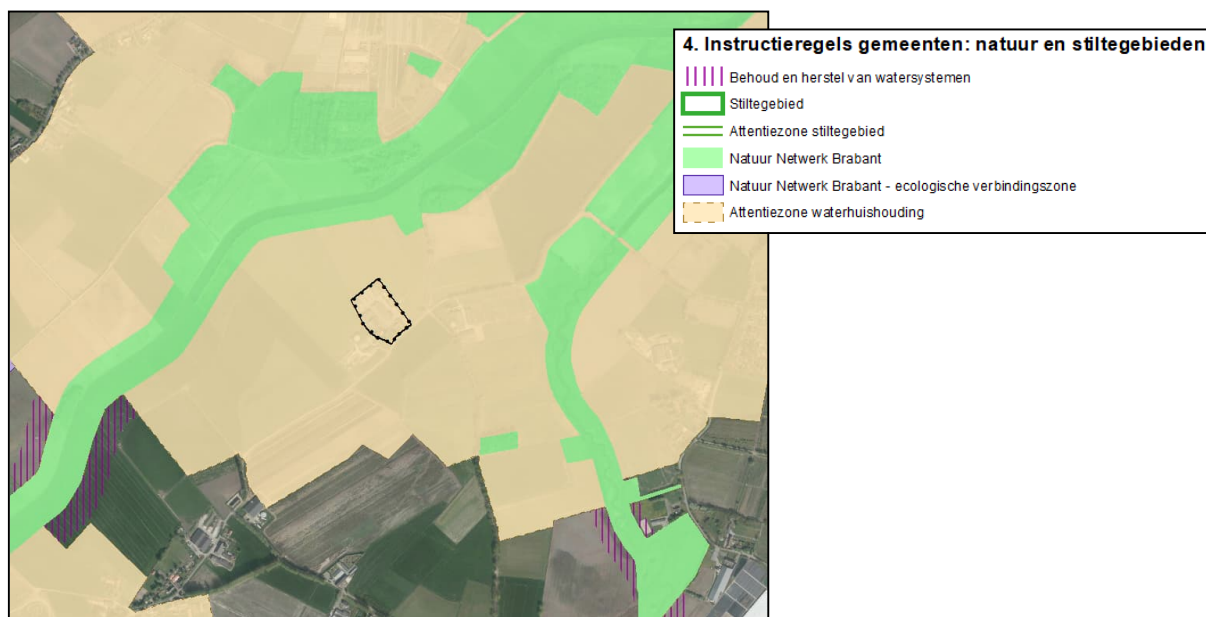
De Interim omgevingsverordening geeft bindende regels die bij ruimtelijke ontwikkelingen in acht genomen moeten worden. De provincie Noord-Brabant wil met haar regels aansluiten op de werkwijze van de Omgevingsvisie en de Omgevingswet. Daarom is ervoor gekozen om de verschillende provinciale verordeningen voor de fysieke leefomgeving samen te voegen tot een Interim omgevingsverordening. De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat

VASTGESTELD

betekent dat er alleen inhoudelijke wijzigingen zijn doorgevoerd als die rechtstreeks voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals bijvoorbeeld het diep, rond en breed kijken van de omgevingsvisie. De regels voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn ontleend aan de Verordening ruimte.

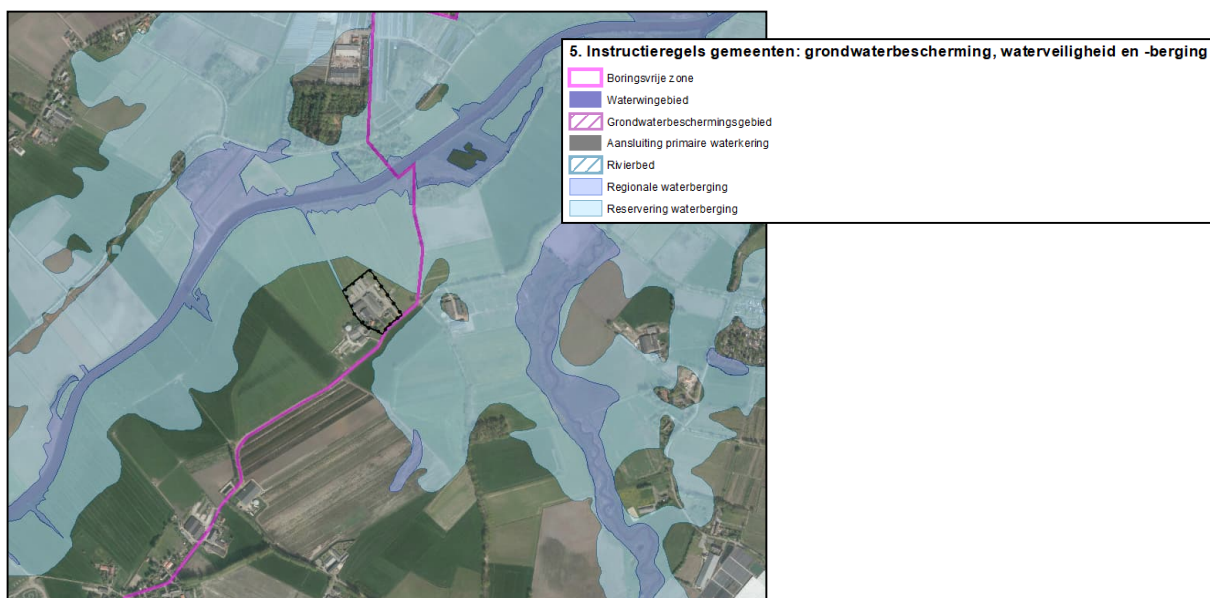
3.2.2.2 Aanduiding plangebied in Interim omgevingsverordening

Navolgend wordt ingegaan op de ligging van het plangebied in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.



Figuur 7: Aanduiding plangebied op 4: natuur en stillegebieden

Het plangebied is aangeduid als 'Attentiezone waterhuishouding'. Doel van de attentiezone is om ontwikkelingen die een negatieve invloed hebben op de binnen de attentiezone gelegen natte natuurparels tegen te gaan.



Figuur 8: Aanduiding plangebied op themakaart 5: grondwaterbescherming, waterveiligheid en -berging

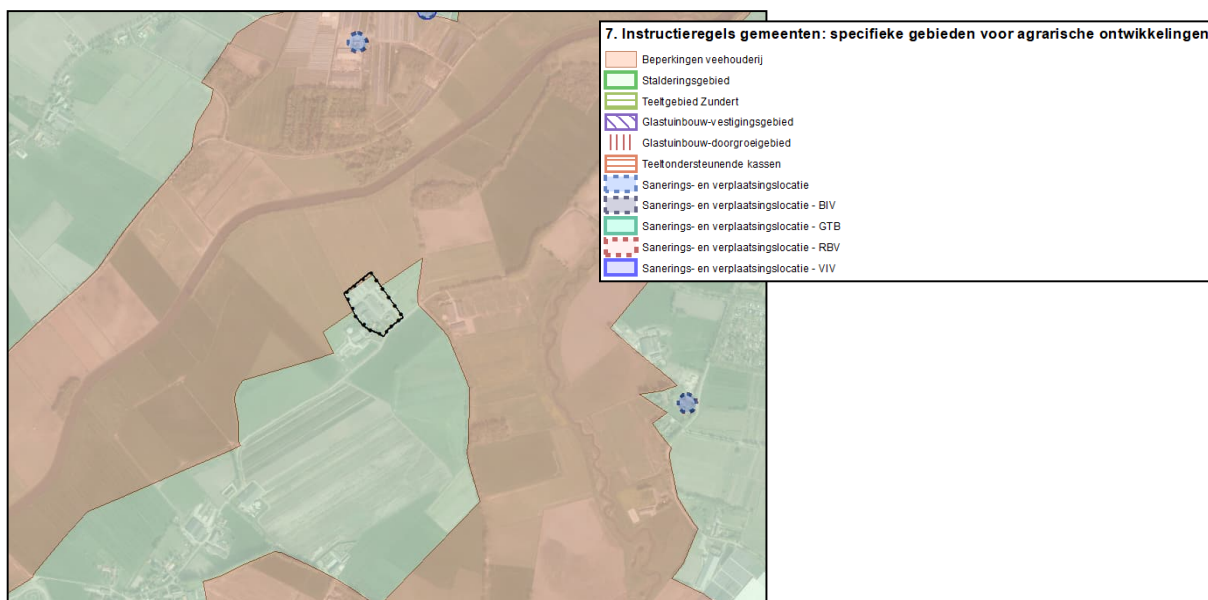
VASTGESTELD

Het plangebied kent in de Interim omgevingsverordening de aanduiding 'Boringsvrije zone'. Binnen de 'Boringsvrije zone' gelden regels voor het behoud van de beschermende kleilaag in de bodem.



Figuur 9: Aanduiding plangebied op themakaart 6: basiskaart Landelijk gebied

Het plangebied is in de Interim omgevingsverordening aangewezen als gelegen binnen het 'Landelijk gebied', specifiek binnen de 'Groenblauwe mantel'. Een bestemmingsplan dat is gelegen in de 'Groenblauwe mantel' strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.



Figuur 10: Aanduiding plangebied op themakaart 7: specifieke gebieden voor agrarische ontwikkelingen

Het plangebied kent in de Interim omgevingsverordening tevens de aanduidingen 'Stalderingsgebied' en 'Beperkingen veehouderij'. Binnen deze aanduidingen gelden extra randvoorwaarden aan de ontwikkeling van veehouderijen en het realiseren van dierenverblijven. Verderop wordt hierop nader ingegaan.

VASTGESTELD

3.2.2.3 Artikel 3.2 Rangorde

Artikel 3.2 Interim omgevingsverordening bepaalt dat indien meerdere bepalingen in hoofdstuk 3 gelijktijdig van toepassing zijn op een gebied, op een bouwperceel, voor het toewijzen van een functie aan een locatie of voor het verrichten van activiteiten, de meest beperkende bepaling geldt, tenzij dit uitdrukkelijk anders is bepaald. In dit bestemmingsplan is dit aan de orde voor wat betreft artikel 3.51 Beperkingen veehouderij. Het bouwperceel is gedeeltelijk gelegen binnen de aanduiding 'Beperkingen veehouderij', voorheen het 'extensiveringsgebied'. Op grond van artikel 3.2 dient aangesloten te worden bij de regels van artikel 3.51, Beperkingen veehouderij. Dit wordt nader toegelicht in paragraaf 3.2.2.11.

3.2.2.4 Artikel 3.5 Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

Een bestemmingsplan geeft bij de evenwichtige toedeling van functies invulling aan een goede omgevingskwaliteit (artikel 3.5). Voor het realiseren van een veilige, gezonde leefomgeving met een goede omgevingskwaliteit wordt toepassing gegeven aan: zorgvuldig ruimtegebruik, de lagenbenadering en de meerwaardecreatie.

3.2.2.5 Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik

Het doel van de provincie is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende- of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied. Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag in het landelijk gebied door nieuwvestiging is hierbij een belangrijk uitgangspunt. Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag krijgt ook vorm door eerst de mogelijkheden binnen bestaande bebouwde omgeving optimaal te benutten. Dat betekent niet dat alle fysieke ruimte benut moet worden voordat nieuw ruimtebeslag mogelijk is. Binnen stedelijk gebied is vanuit kwaliteitsoverwegingen bijvoorbeeld ook ruimte nodig voor groenvoorzieningen en voldoende opvang van water. Een ander aspect van zorgvuldig ruimtegebruik is het uitgangspunt dat gebouwen, bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen het bouwperceel. Met de beoogde herontwikkeling wordt enkel een bedrijfswoning omgezet naar plattelandswoning. Sprake is dan ook van zorgvuldig ruimtegebruik.

3.2.2.6 Artikel 3.7 Toepassing van de lagenbenadering

De lagenbenadering omvat de effecten op:

- de ondergrond, zoals het bodem- en watersysteem, aardkundige- en archeologische waarden;
- de netwerklaag, zoals natuurnetwerk, energienetwerk, infrastructuur inclusief waterwegen, en een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer; en
- de bovenste laag, zoals cultuurhistorische- en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op lucht, milieu, veiligheid en een gezonde leefomgeving.

De beoogde ontwikkeling ter plaatse van het plangebied heeft feitelijk geen wijzigingen tot gevolg. De beoogde ontwikkeling heeft dan ook geen effect op de ondergrond, netwerklaag of de bovenste laag zoals benoemd in artikel 3.7 Interim omgevingsverordening.

3.2.2.7 Artikel 3.8 Meerwaardecreatie

Meerwaardecreatie (artikel 3.8) omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
- de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.
- de fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.

De beoogde ontwikkeling heeft feitelijk geen wijzigingen tot gevolg. Dit aspect is daarmee niet specifiek aan de orde.

3.2.2.8 Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap

Vanuit het bereiken van een goede omgevingskwaliteit geldt in Brabant sinds 2014 de regeling Kwaliteitsverbetering landschap. Artikel 3.9 van de Interim omgevingsverordening stelt dat een ruimtelijke ontwikkeling binnen het Landelijk gebied gepaard dient te gaan met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. De beoogde ontwikkeling vindt plaats op een bestaande locatie voor de veehouderij en heeft geen ruimtelijke ontwikkeling tot gevolg. De ontwikkeling heeft slechts de toevoeging van een functieaanduiding tot gevolg, waarmee burgerbewoning in een bestaande bedrijfswoning wordt toegestaan.

3.2.2.9 Artikel 3.12 Boringsvrije zone

Binnen de 'Boringsvrije zone' gelden regels voor het behoud van de beschermende kleilaag in de bodem. De beoogde herontwikkeling heeft geen ruimtelijke wijzigingen tot gevolg en heeft daarmee geen negatief effect op de beschermende kleilaag in de bodem.

3.2.2.10 Artikel 3.26 Attentiezone waterhuishouding

Voor activiteiten die een negatief effect op de (grond)waterstand in een natte natuurparel kunnen hebben, is een vergunning nodig. Bij het toelaten van functies die een negatief effect kunnen hebben op de waterhuishouding, geldt dat overleg met het waterschap nodig is. Onderhavige ontwikkeling heeft slechts de toevoeging van een functieaanduiding tot gevolg, waarmee burgerbewoning in een bestaande bedrijfswoning wordt toegestaan. De beoogde ontwikkeling heeft dan ook geen negatief effect op de waterhuishoudkundige situatie.

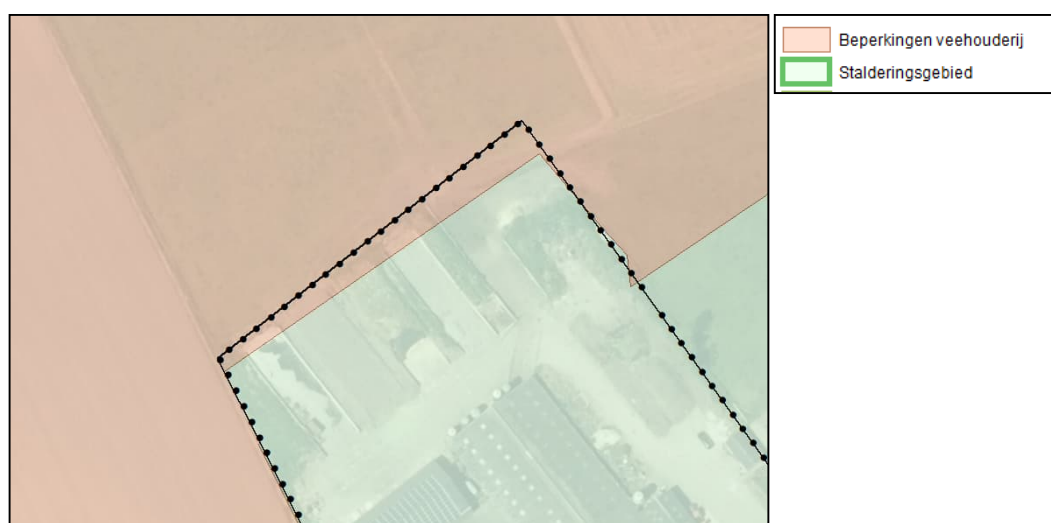
3.2.2.11 Artikel 3.51 Beperkingen veehouderij

Binnen de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' wordt de uitbreiding van, de vestiging van en de omschakeling naar een veehouderij niet toegestaan. De beoogde omzetting van bedrijfswoning naar plattelandswoning is niet in strijd met de regels die gelden binnen de aanduiding 'Beperkingen veehouderij'.

VASTGESTELD

Voor de begrenzing van de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' is aangesloten bij de grenzen van de vroegere 'extensiveringsgebieden' die op grond van de Reconstructiewet waren vastgesteld. Binnen het extensiveringsgebied gold vanuit de wet dat geen uitbreiding van veehouderijen was toegestaan. In deze gebieden gelden sinds 1 oktober 2010 (vergaande) beperkingen voor intensieve veehouderijen, ook wel bekend als het 'slot op de muur'. De regels binnen 'Beperkingen veehouderij' gelden in tegenstelling tot de extensiveringsgebieden voor alle veehouderijen. Ook bij de melkrundveehouderij, die van oudsher als extensief werd aangemerkt, is er een tendens naar toenemende intensivering.

Circa 575 m² van het plangebied is aangewezen als gelegen binnen de aanduiding 'Beperkingen veehouderij':



Figuur 11: Begrenzing aanduiding 'Beperkingen veehouderij' met het plangebied aangeduid met zwarte bolletjeslijn

Dit achterste gedeelte is functioneel ook in gebruik voor de veehouderij. Ter plaatse is sprake van erfverharding en voersilo's. Volgens vaste jurisprudentie (o.a. de uitspraken 200506285/1, d.d. 30 mei 2007 en 200807634/1/R1 en d.d. 24 februari 2010) dient bij een doorsnijding van het bouwblok altijd het zwaarste regime te worden gehanteerd, zo blijkt ook uit artikel 3.2 Interim omgevingsverordening. De aanduiding 'Beperkingen veehouderij' (voorheen het extensiveringsgebied) geldt daarom als aan te houden planregime.

Bovendien volgt uit de provinciale richtlijnen dat 220 meter aangehouden zou moeten worden vanuit zeer kwetsbare natuurgebieden, in dit geval het NNB, voor wat betreft de regels aangaande de beperkingen voor de veehouderij. Daarmee zou het overgrote deel van het plangebied aangemerkt moeten worden als een gebied met 'Beperkingen veehouderij'. Met vaststelling van dit bestemmingsplan wordt hieraan uitvoering gegeven door opname van de gebiedsaanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij'.

Op grond van artikel 3.51 Interim omgevingsverordening zou eventuele uitbreiding van de veehouderij niet behoren tot de mogelijkheden. Dit bestemmingsplan voorziet enkel in de omzetting van bedrijfswoning naar plattelandswoning en is daarmee niet in strijd met artikel 3.51.

VASTGESTELD

3.2.2.12 Artikel 3.52 Staldering

Binnen het 'Stalderingsgebied' gelden extra voorwaarden voor de ontwikkeling van veehouderijen gericht op het voorkomen van een verdere regionale concentratie van vee en het tegengaan van (verdere) leegstand. De toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen een bouwperceel is alleen mogelijk als er elders dierenverblijven verdwijnen; het zogenaamde stalderen. De beoogde herontwikkeling heeft geen toename van dierenverblijven tot gevolg. De beoogde herontwikkeling is niet in strijd met de regels die gelden binnen het 'Stalderingsgebied'.

3.2.2.13 Artikel 3.68 Wonen binnen Landelijk gebied

Artikel 3.68 van de Interim omgevingsverordening stelt dat binnen het Landelijk gebied enkel bestaande burgerwoningen en bedrijfswoningen zijn toegestaan en dat zelfstandige bewoning van bedrijfsgebouwen, recreatiewoningen en andere niet voor bewoning bestemde gebouwen is uitgesloten. Geen specifieke regels worden gesteld voor plattelandswoningen binnen het landelijk gebied. Sprake is van een bestaande bedrijfswoning, welke na vaststelling van onderhavig bestemmingsplan tevens mag worden bewoond door derden zonder binding met het agrarisch bedrijf ter plaatse.

3.3 Gemeentelijk beleid

De gemeente Boxtel heeft geen specifiek beleid opgesteld ten aanzien van de plattelandswoning. Aangesloten wordt dan ook bij het Rijksbeleid, zijnde de Wet plattelandswoningen.

4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN

4.1 Water

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. De watertoets is in het leven geroepen omdat met name het waterbeleid een wezenlijk andere oriëntatie heeft gekregen: van reageren naar anticiperen. Water heeft een aantal specifieke kwantitatieve en kwalitatieve eigenschappen waar de ruimtelijke ordening rekening mee moet houden.

Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief ter plaatse van het plangebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden. Het waterschap heeft een aantal principes gedestilleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap De Dommel. Het plangebied is aangewezen als gelegen binnen het attentiegebied. Binnen het attentiegebied gelden beperkingen ten aanzien van het gebruik van grondwater voor beregening.

Als gevolg van de beoogde herontwikkeling vinden feitelijk geen wijzigingen plaats waarmee dan ook geen wijzigingen plaatsvinden in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse. Het uitvoeren van een watertoets wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

4.2 Flora en fauna

4.2.1 Inleiding

Natura 2000 is het Europese netwerk van beschermde natuurgebieden in de Europese Unie. Dit netwerk verbindt bestaande natuurgebieden die vallen onder de Europese Vogelrichtlijn- of de Habitatrichtlijngebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijnen zijn bedoeld ter bescherming van bedreigde levensgemeenschappen van planten en dieren en bedreigde soorten van planten en dieren en hun leefgebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijnen zijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving middels de Wet natuurbescherming. Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden en vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

4.2.2 Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming voorziet in specifieke kaders voor gebieden die op grond van internationale verplichtingen moeten worden beschermd, te weten de Natura 2000-gebieden, bedoeld in de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Ten aanzien van de gebiedsbescherming is het de bedoeling dat plannen en projecten eenduidig en integraal worden getoetst op hun invloed op de te beschermen natuurwaarden in de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden.

Het dichtstbijzijnde gelegen Natura 2000-gebied betreft 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', gelegen op een afstand van circa 1 kilometer ten zuiden van het plangebied. De toevoeging van de aanduiding

VASTGESTELD

'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning', waarbij geen sprake zal zijn van een ruimtelijke ontwikkeling, heeft geen gevolgen op Natura 2000-gebieden.

4.2.3 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming heeft tot doel in het wild levende planten en dieren te beschermen met het oog op de instandhouding van soorten. De verbodsbepalingen en afwijkingsmogelijkheden in de Wet natuurbescherming zijn uitsluitend van toepassing op de soorten waarvoor dit onmiddellijk voortvloeit uit de vereisten van de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern, het Verdrag van Bonn, het Biodiversiteitsverdrag en de Benelux-overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming. Het gaat daarbij om alle op het Europees grondgebied in het wild levende vogels en voorts om de dieren en planten van de soorten van Europees belang die van nature op het Nederlands grondgebied voorkomen. Om de instandhouding van de wettelijke beschermde soorten te waarborgen, moeten negatieve effecten op die instandhouding voorkomen worden. Bij de totstandkoming van een nieuw bestemmingsplan waarbij functies gewijzigd worden, moet worden voorkomen dat conflicten met beschermde dier- en plantensoorten ontstaan en dient dus vooraf een beoordeling plaats te vinden.

Als gevolg van de beoogde herontwikkeling wordt ter plaatse van het plangebied geen bebouwing toegevoegd dan wel gesloopt. Ook zal de functie van de bedrijfswoning door het aanwijzen als plattelandswoning niet wijzigen. Ter plaatse worden ook geen landschapselementen verwijderd. De beoogde ontwikkeling tast geen flora- en faunawaarden op de locatie aan en is derhalve in het kader van de soortenbescherming op basis van de Wet natuurbescherming geen bezwaar.

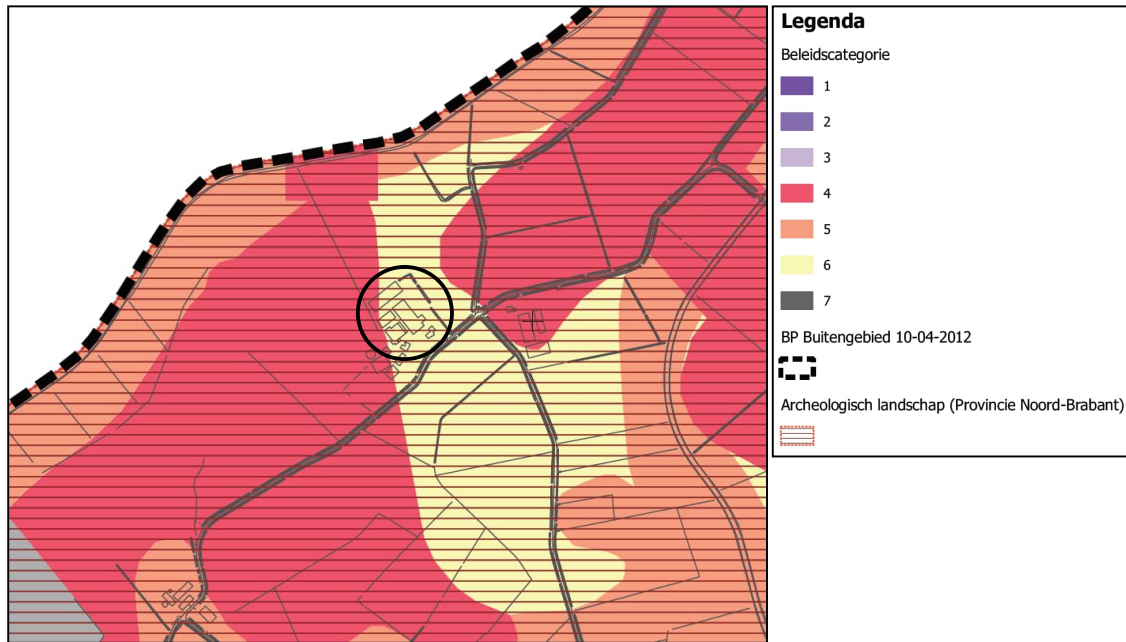
4.3 Archeologie

4.3.1 Inleiding

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta. De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Gemeenten spelen een belangrijke rol in het archeologische stelsel. Tijdens het opstellen van bestemmingsplannen houden ze rekening met archeologische waarden. Ook maken zij meestal de afweging of archeologische waarden in situ behouden moeten blijven of kunnen worden opgegraven.

4.3.2 Archeologiebeleid gemeente Boxtel

De gemeente Boxtel heeft in 2012 de 'Nota gemeentelijk Archeologiebeleid Boxtel' vastgesteld. Hierin zijn de beleidsuitgangspunten van de gemeente ten aanzien van het gemeentelijke archeologiebeleid beschreven. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de archeologische beleidskaart van de gemeente Boxtel met daarop het plangebied omcirkeld.



Figuur 12: Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Boxtel

Het plangebied is op de archeologische beleidskaart aangeduid als gelegen binnen categorie 4 (gedeeltelijk) en categorie 6 (gedeeltelijk). Gebieden binnen categorie 4 zijn gebieden met een hoge verwachtingswaarde. In het buitengebied geldt dat bij bodemverstoringen over een oppervlakte van meer dan 125 m² en dieper dan 50 centimeter beneden maaiveld middels archeologisch onderzoek dient te worden aangetoond dat geen archeologische waarden verloren gaan. Gebieden binnen categorie 6 zijn gebieden met een lage verwachtingswaarde. Het kan hier gaan om relatief laag gelegen (nattere) landschappelijke zones, zoals delen van beekdalen, vroegere veengebieden en/of zones die in een recenter verleden rigoureus tot op aanzienlijke diepte zijn ontgonnen. Binnen deze gebieden geldt geen onderzoeksplicht naar archeologische waarden.

Als gevolg van de beoogde herontwikkeling wordt ter plaatse van het plangebied geen bebouwing toegevoegd dan wel gesloopt. De bodem wordt dan ook niet verstoord. Niettemin blijft middels onderhavig bestemmingsplan de vigerende dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' in het noordwesten van het plangebied behouden, waarmee ook in de toekomst eventuele archeologische waarden geborgd zijn.

4.4 Cultuurhistorie

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van de provincie zijn de cultuurhistorische (landschaps)waarden van bovenlokaal belang aangegeven. Het plangebied is op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart gelegen in de Regio Meierij en binnen het cultuurhistorisch landschap Groene Woud. Het plangebied is niet gelegen aan een lijn van (redelijk) hoge waarde en binnen of in de directe omgeving van het plangebied is geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing aanwezig. Als gevolg van de beoogde herontwikkeling wordt ter plaatse van het plangebied geen bebouwing toegevoegd dan wel gesloopt. De beoogde herontwikkeling heeft dan ook geen gevolgen voor de cultuurhistorie in de omgeving.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven om zodoende de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijfsactiviteiten uit de handreiking "Bedrijven en Milieuzonering". Deze (indicatieve) lijst geeft de richtafstanden weer voor milieubelastende activiteiten voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is.

Met de beoogde herontwikkeling wordt geen nieuw gevoelig object opgericht. Het aspect 'Bedrijven en Milieuzonering' is derhalve in dat kader geen bezwaar. Ter plaatse dient wel te allen tijde sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In de omgeving van het plangebied zijn geen niet-agrarische bedrijven gevestigd. De in de omgeving aanwezige agrarische bedrijven worden in navolgende paragraaf nader toegelicht. Gesteld kan worden dat ter plaatse in het kader van Bedrijven en milieuzonering sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.6 Agrarische bedrijven

4.6.1 Inleiding

De Wet geurhinder en veehouderij vormt sinds 1 januari 2007 het toetsingskader voor vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Voor de geurbelasting op geurgevoelige objecten gelden wettelijke geurnormen. Deze normen worden voornamelijk gehanteerd bij vergunningverlening bij veehouderijbedrijven.

Met de beoogde herontwikkeling wordt de bedrijfswoning Uilenbroek 4 behorende bij de agrarische inrichting aan Uilenbroek 2 te Boxtel omgezet naar plattelandswoning. Verankerd wordt hiermee dat de bedrijfswoning eveneens bewoond mag worden door derden, zonder binding met het agrarisch bedrijf ter plaatse. Op grond van de Wet plattelandswoningen wordt de plattelandswoning gelijk gesteld aan de bedrijfswoning. Met de beoogde herontwikkeling wordt dan ook geen nieuw geurgevoelig object opgericht. De plattelandswoning hoeft in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij niet te worden beschermd tegen milieugevolgen van de eigen inrichting. Ten aanzien van andere inrichtingen wordt deze woning beschermd als ware het een bedrijfswoning. Aan deze situatie wijzigt niets; de woning blijft immers een bedrijfswoning behorende bij een agrarische inrichting. Een geurberekening ten behoeve van de beoogde herontwikkeling is om die reden niet noodzakelijk. Wel dient sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en dient een vaste afstand te worden aangehouden tot omliggende veehouderijen, net als bedrijfswoningen. En getoetst dient te worden aan eventuele andere door gemeente gestelde normen.

4.6.2 Gemeentelijke geurverordening

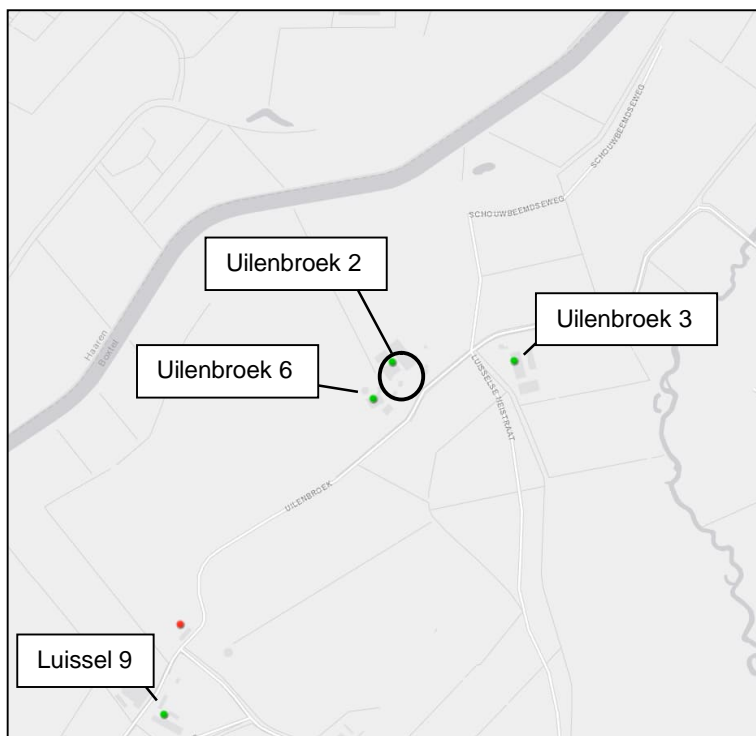
Gemeenten mogen, binnen bepaalde grenzen, bij verordening van de normen in de Wet geurhinder en veehouderij afwijken (artikel 6 van de wet). De gemeente Boxtel heeft op 20 mei 2014 de

VASTGESTELD

'Verordening geurhinder en veehouderij Boxtel 2014' vastgesteld. Verankerd is dat, in tegenstelling tot in de Wet geurhinder en veehouderij bepaald, een vaste afstand geldt van 50 meter voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom, indien het gaat om veehouderijen waarvoor vaste afstanden gelden met maximaal 56 dieren, en 25 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom, indien het gaat om veehouderijen waarvoor vaste afstanden gelden met maximaal 200 dieren.

4.6.3 Veehouderijen in de omgeving

In de omgeving van het plangebied is een aantal veehouderijbedrijven gevestigd. Navolgende figuur geeft een beeld van de ligging van deze bedrijven ten opzichte van het plangebied. Het plangebied is hierbij weergegeven in de zwarte cirkel. De rode bolletjes op de kaart betreffen voormalige veehouderijen en worden verderop niet nader toegelicht.



Figuur 13: Veehouderijen in de omgeving van het plangebied

Op deze veehouderijen zijn navolgende dierenaantallen vergund:

5282 JD, Luissel 9, BOXTEL, BOXTEL

Beschikingsdatum: 19-03-2013
RAV-tabelversie: RAV 2011-2
NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden

Stal(gedeeltes)												
Dier cat	Omschrijving	RAV code	Pas code	Addit. tech. 1	Addit. tech. 2	NH3fac (kg/jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur emis (Ou/s)	PM10 emis (kg/jr)
A1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A1.100				13	191	2483	0	230	0	28
A3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3.100				4,4	104	458	0	26	0	4
A4	vleeskalveren van 0 tot 8 maanden	A4.100				3,5	296	1036	296	43	10537,6	10
A7	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A7.100				6,2	9	55	0	5	0	2
Totalen							600	4033	296	304	10537,6	44

Figuur 14: Vergunde dierenaantallen Luissel 9 Boxtel (Bron: Web BVB provincie Noord-Brabant)

VASTGESTELD

5282 HP, Uilenbroek 2, BOXTEL, BOXTEL

Beschikingsdatum: 18-04-2016
 RAV-tabelversie: RAV 2019-1
 NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden

Stal(gedeeltes)												
Dier cat	Omschrijving	RAV code	Pas code	Addit. tech. 1	Addit. tech. 2	NH3fac (kg/jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur emis (Ou/s)	PM10 emis (kg/jr)
A1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A1.100				13	90	1170	0	108	0	13
A3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3.100				4,4	5	22	0	1	0	0
A3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3.100				4,4	67	295	0	17	0	3
A4	vleeskalveren van 0 tot 8 maanden	A4.100				3,5	3	11	3	0	106,8	0
A6	vleesstieren en overig vleesvee van 6 tot 24 maanden(roodvleesproductie)	A6.100				5,3	3	16	3	0	106,8	1
K1	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	K1.100				5,0	2	10	0	3	0	0
Totalen							170	1524	6	129	213,6	17

Figuur 15: Vergunden dieraantallen Uilenbroek 2 (Bron: Web BVB provincie Noord-Brabant)

5282 HP, Uilenbroek 3, BOXTEL, BOXTEL

Beschikingsdatum: 27-09-2021
 RAV-tabelversie: RAV 2021-2
 NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden

Stal(gedeeltes)												
Dier cat	Omschrijving	RAV code	Pas code	Addit. tech. 1	Addit. tech. 2	NH3fac (kg/jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur emis (Ou/s)	PM10 emis (kg/jr)
K1	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	K1.100				5,0	30	150	0	44	0	0
K2	paarden in opfok (jonger dan 3 jaar)	K2.100				2,1	5	11	0	1	0	0
K3	volwassen pony's (3 jaar en ouder)	K3.100				3,1	14	43	0	20	0	0
Totalen							49	204	0	65	0	0

Figuur 16: Vergunde dieraantallen Uilenbroek 3 (Bron: Web BVB provincie Noord-Brabant)

5282 HP, Uilenbroek 6, BOXTEL, BOXTEL

Beschikingsdatum: 28-05-2018
 RAV-tabelversie: RAV 2019-1
 NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden

Stal(gedeeltes)												
Dier cat	Omschrijving	RAV code	Pas code	Addit. tech. 1	Addit. tech. 2	NH3fac (kg/jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur emis (Ou/s)	PM10 emis (kg/jr)
A3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3.100				4,4	75	330	0	19	0	3
A7	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A7.100				6,2	25	155	0	15	0	4
Totalen							100	485	0	34	0	7

Figuur 17: Vergunde dieraantallen Uilenbroek 6 (Bron: Web BVB provincie Noord-Brabant)

4.6.4 Vaste afstand

Op alle omliggende veehouderijbedrijven worden (ook) dieren gehouden waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld. De naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning is gelegen in het buitengebied. Derhalve dient conform de gemeentelijke geurverordening een vaste afstand te worden aangehouden van 25 meter tot Uilenbroek 3 en Uilenbroek 6 (minder dan 200 dieren). Het meest dicht bij de plattelandswoning gelegen bedrijfsgebouw waar dieren worden gehouden aan Uilenbroek 6 is gelegen op een afstand van ruim 30 meter. Het bouwvlak aan Uilenbroek 3 is met een werkelijke afstand van circa 170 meter eveneens gelegen op voldoende afstand. Op de veehouderij aan Luissel 9 worden meer dan 200 dieren gehouden, waarmee wordt teruggevallen op de Wet geurhinder en veehouderij. Derhalve dient 50 meter te worden aangehouden tot deze veehouderij. Met een werkelijke afstand van meer dan 700 meter wordt hieraan ruim voldaan.

Het meest dicht bij de plattelandswoning gelegen bedrijfsgebouw van Uilenbroek 2 is gelegen op circa 20 meter tot de plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met onderhavige ontwikkeling echter nog steeds een bedrijfswoning, behorende bij deze inrichting. Conform artikel 1.1a van de Wabo wordt deze woning dan ook, evenals de bedrijfswoning Uilenbroek 2, beschermd als ware het een bedrijfswoning van de eigen bedrijfsvoering. Herbestemming naar plattelandswoning wijzigt de

VASTGESTELD

bescherming van deze woning, en daarmee de mate van het woon- leefklimaat niet. De gemeente Boxtel acht deze huidige afstand aanvaardbaar.

4.6.5 Woon- en leefklimaat

Het woon- en leefklimaat wordt bepaald door de mate van de achtergrondbelasting. De geurbelasting ten gevolge van meerdere intensieve veehouderijen in de omgeving vormt de achtergrondbelasting en wordt berekend met het programma V-Stacks Gebied. Ten behoeve van de berekening van de achtergrondbelasting dienen de veehouderijen binnen een straal van 2 kilometer rondom de onderzoekslocatie beoordeeld te worden. Hiertoe zijn alle bedrijven binnen de gemeenten Boxtel, Oisterwijk en Vught ingevoerd. De invoergegevens van deze bedrijven zijn afkomstig uit de database van het Bestand Veehouderijbedrijven van de provincie Noord-Brabant (uitvoer 7 maart 2022). Deze invoergegevens zijn als bijlage bij onderhavige toelichting gevoegd. De XY-coördinaten van de geurgevoelige locatie betreffen hierbij de hoekpunten van de naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning. Navolgend zijn de invoergegevens en de berekening weergegeven.

Berekende ruwheid: 0,11 m

Meteo station: Eindhoven

Rekenuren: 25 %

Rasterpunt linksonder x: 146 275 m

Rasterpunt linksonder y: 400 446 m

Gebied lengte (x): 1000 m, Aantal gridpunten: 50

Gebied breedte (y): 1000 m, Aantal gridpunten: 50

Cumulatieve geurbelasting op receptorpunten, zoals berekend			
RecepID	X-coor	Y-coor	Geurbelasting [OU/m ³]
1001	146764	400953	3,95
1002	146775	400946	3,95
1003	146771	400964	3,95
1004	146781	400959	3,96

Tabel 2: Achtergrondbelasting ter plaatse van plattelandswoning

Ter plaatse van de naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning is sprake van een achtergrondbelasting van maximaal 3,96 oue/m³. Op grond van de 'Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij Bijlagen 6 en 7' kan worden gesteld dat ter plaatse sprake is van een 'goed woon- en leefklimaat'.

4.6.6 Belangenafweging

Aangezien de beoogde plattelandswoning dezelfde bescherming geniet als ware het een bedrijfswoning, worden agrarische bedrijven in de omgeving van de plattelandswoning als gevolg van de ontwikkeling niet verder belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden dan in de huidige situatie.

Uit de geschiedenis van de totstandkoming van de Wet plattelandswoningen volgt dat met de figuur van de plattelandswoning is beoogd om niet het feitelijk gebruik van een woning, maar de

VASTGESTELD

planologische status ervan bepalend te laten zijn voor de bescherming van de bewoners ervan tegen milieuhinder. Indien een (voormalige) agrarische bedrijfswoning wordt bestemd als plattelandswoning maakt deze in planologisch opzicht nog steeds deel uit van de betreffende agrarische inrichting en wordt deze niet beschermd tegen de milieueffecten ervan. De exploitatie van de inrichting wordt op deze manier niet belemmerd door het gebruik van de (voormalige) agrarische bedrijfswoning als reguliere woning. Zo volgt uit jurisprudentie (o.a. uitspraak 202005652/1/R4, d.d. 17 november 2021 en 201309926/1/R1, d.d. 15 april 2015). Gesteld kan worden dat exploitant van het bedrijf niet verder wordt belemmerd in de bedrijfsvoering dan in de huidige situatie reeds het geval is.

Bovendien ligt uitbreiding van de veehouderij dan wel omschakeling naar intensieve veehouderij om verschillende redenen niet in de lijn der verwachting. Uitbreiding van bebouwing behoort niet tot de mogelijkheden conform de provinciale regelgeving. Omschakeling zou niet mogen leiden tot een toename aan milieu-emissie.

Exploitant heeft tevens te kennen gegeven geen concrete uitbreidingsplannen te hebben en ook geen ambities te hebben in omschakeling naar intensieve veehouderij.

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.7 Gezondheid

4.7.1 Endotoxinen

4.7.1.1 Inleiding

De intensieve veehouderijen dragen bij aan de emissies van fijn stof (PM_{10}) in Nederland. Dit geëmitteerde fijn stof bestaat uit een aantal stoffen, waarvan endotoxinen onderdeel uit (kunnen) maken. Er zijn onderzoeksrapporten gepubliceerd waarin wordt aangetoond dat omwonenden rond veehouderijen gezondheidsrisico's lopen door de blootstelling aan emissies uit veehouderijen. De ontwikkeling van een landelijk toetsingskader voor endotoxine door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, is nog niet afgerond. Vooruitlopend daarop is door het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid van het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. In april 2018 is tevens de 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0' uitgebracht. Hierbij wordt een advieswaarde van 30 EU/m³ aangehouden als advieswaarde voor de maximale blootstelling aan endotoxine. Bij deze advieswaarde kan ervan uitgegaan worden dat de gezondheid van omwonenden van veehouderijen wordt beschermd tegen een overmaat aan endotoxine. Het uitgangspunt in de ruimtelijke ordening is dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en derhalve de advieswaarde van 30 EU/m³ niet wordt overschreden.

4.7.1.2 Toetsing

Met de rekentool uitgebracht door de Omgevingsdienst is een berekening gemaakt van de afstand waarop de adviesnormen van 30 EU/m³ wordt overschreden voor omliggende veehouderijbedrijven:

- De veehouderij aan Luissel 9 betreft een melkveebedrijf met een fijnstofemissie van 44 kg./jr. Deze emissie is in het kader van endotoxine verwaarloosbaar.
- De veehouderij aan Uilenbroek 2 betreft een rundveebedrijf met een fijnstofemissie van 17 kg./jr. Deze emissie is in het kader van endotoxine verwaarloosbaar.

VASTGESTELD

- De veehouderij aan Uilenbroek 3 betreft een paardenhouderij zonder fijnstofemissie.
- De veehouderij aan Uilenbroek 6 betreft een rundveebedrijf met een fijnstofemissie van 7 kg./jr. Deze emissie is in het kader van endotoxine verwaarloosbaar.

In het kader van het aspect endotoxinen is ter plaatse van het plangebied sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het aspect endotoxine is in de huidige situatie geen bezwaar voor herbestemming van de bedrijfswoning naar plattelandswoning.

4.7.1.3 Belangenafweging

Als gevolg van de beoogde herontwikkeling mag de veehouderij Uilenbroek 2 niet worden belemmerd in de ontwikkelingsmogelijkheden. Rekening dient daarbij te worden gehouden met het feit dat bestemmingsplanmatig de mogelijkheid bestaat tot omschakeling naar intensieve veehouderij. Om verschillende redenen (zie paragraaf 2.1.3.3 en 4.6.6 van deze toelichting) behoort omschakeling niet tot de mogelijkheden. Uitbreiding van bedrijfsgebouwen is niet mogelijk, en omschakeling zou niet mogen leiden tot een toename aan emissies. Herbestemming van voormalige agrarische bedrijfswoning Uilenbroek 4 naar plattelandswoning doet hier niets aan af. De beoogde herontwikkeling leidt daarmee niet tot belemmering in de bedrijfsvoering of de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf.

4.7.2 Geitenhouderijen

Uit onderzoek blijkt dat mensen die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen, meer kans hebben dan gemiddeld op longontsteking. Totdat er meer duidelijkheid is over de oorzaak van de longontsteking en een integrale aanpak, adviseert de GGD het voorzorgsbeginsel toe te passen en terughoudend te zijn met uitbreiding of nieuwvestiging van geitenhouderijen in de buurt van gevoelige bestemmingen. Andersom geldt ook dat geadviseerd wordt terughoudend te zijn met het plaatsen van gevoelige bestemmingen in de buurt van bestaande geitenhouderijen. Dat betekent dat gemeenten wordt geadviseerd om in hun besluitvorming het risico op longontsteking mee te wegen. Op basis van de onderzoeksresultaten is het risico op longontsteking groter naarmate de afstand tot een geitenbedrijf kleiner is. Tot een afstand tot twee kilometer is er sprake van een vergroot risico.

De meest dicht bij het plangebied gelegen geitenhouderij is gelegen aan Belversestraat 10a, op 1,6 kilometer ten westen van het plangebied. Op deze veehouderij is sprake van een vergunde situatie voor het houden van maximaal 1.022 geiten.

De beoogde herontwikkeling voorziet niet in de realisatie van een verzorgingstehuis, een school of kinderopvang. De naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning zal niet worden gebruikt door 'meer kwetsbare personen' op het vlak van gezondheidsredenen. Ter plaatse van het plangebied wordt geen nieuwe woonfunctie toegevoegd, maar de bestaande bedrijfswoning mag eveneens worden bewoond door derden. Het gaat hier om een reeds langer bestaande situatie. Omdat nog geen duidelijkheid bestaat over de oorzaak en aanpak van de longontstekingen in de omgeving van geitenhouderijen, en het slechts een voorlopig advies is vanuit de GGD, wordt in dit geval door de gemeente Boxtel afgewogen dat de afstand van 1,6 kilometer een aanvaardbaar risico vormt en het geen belemmering vormt voor de omzetting naar plattelandswoning.

4.7.3 Gewasbeschermingsmiddelen

Kenmerkend voor de land- en tuinbouw zijn de intensieve teeltsystemen met een relatief hoog gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Bij het spuiten van gewasbeschermingsmiddelen komt drift vrij. Drift is een term die gebruikt wordt voor de spuitvloeistof die tijdens de bespuiting buiten het te behandelen gebied terecht komt als gevolg van wind- en luchtstromen. Drift is hoger bij toepassing in fruitteelt dan bij de akkerbouw en lage bometeelt, waarbij voornamelijk neerwaarts wordt gespoten. Derhalve dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening afstand te worden gehouden tussen gevoelige objecten en teeltgebieden.

Er zijn geen wettelijke bepalingen over de aan te houden afstand. Welke afstand (minimaal) aangehouden moet worden, is niet in een wettelijke regeling voorgeschreven. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Uit rechtspraak volgt dat dit een locatie-specifiek onderzoek moet zijn. Binnen een straal van 50 meter vanuit de naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning Uilenbroek 4 wordt geen land- of tuinbouw gevoerd waar gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt. Dit aspect vormt dan ook voor de beoogde herontwikkeling geen belemmering.

4.8 Geluid

4.8.1 Wegverkeerslawaai

De Wet geluidhinder biedt geluidsgevoelige bestemmingen bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai bij de aanleg/wijziging van wegen of bij de bouw van woningen in de buurt van wegen. De reikwijdte van de wet is beperkt tot een geluidszone langs wegen. Bij vaststelling van een bestemmingsplan hoeven bestaande geluidsgevoelige objecten niet te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. De gemeente Boxtel heeft een indicatieve geluidkaart opgesteld, gebaseerd op het verkeersmodel. De indicatieve geluidbelasting voor de woning Uilenbroek 4 bedraagt 39 dB. Dit is ruimschoots onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Vanuit wegverkeerslawaai is ter plaatse sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.8.2 Industrielawaai

4.8.2.1 Inleiding

Voor geluid is een bedrijfswoning een geluidsgevoelige functie, net als een plattelandswoning en een gewone burgerwoning. De omzetting van bedrijfswoning naar plattelandswoning heeft dan ook geen gevolgen voor het bedrijf gelegen aan Uilenbroek 6. Uitzondering hierop is de inrichting waar de bedrijfswoning bij hoort. Voor deze inrichting is de bedrijfswoning in de milieuregelgeving geen geluidgevoelige functie. Op grond van de Wet plattelandswoningen en daarmee artikel 1.1a van de Wabo en artikel 1.3c van het Activiteitenbesluit wordt de plattelandswoning in het kader van het aspect 'geluid' gelijk gesteld aan de bedrijfswoning. Ten aanzien van de eigen inrichting wordt de plattelandswoning niet gezien als 'geluidsgevoelige functie'. De bescherming van de woning wijzigt als gevolg van de beoogde herontwikkeling op grond van de Wet milieuhinder en het Activiteitenbesluit niet. Geen sprake zal zijn van een nieuwe geluidgevoelige functie. Niettemin moet voldaan worden

aan een 'goede ruimtelijke ordening'. Sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit aspect wordt navolgend nader toegelicht.

4.8.2.2 Toetsing

Door Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu B.V. is akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidemissie van de activiteiten en werkzaamheden van de inrichting gelegen aan Uilenbroek 2. In dit onderzoek is het woon- en leefklimaat bepaald op de naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning Uilenbroek 4 ten aanzien van het aspect geluid. Uit de conclusies moet worden opgemaakt dat ter plaatse sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat (redelijk tot goed). In dit onderzoek is zelfs een berekening gemaakt van de geluidbelasting in de representatieve bedrijfssituatie van de maximale planologische situatie. Gerekend is als ware het een intensieve veehouderij. Op basis daarvan kan nog steeds worden geconcludeerd dat ter plaatse sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat (matig tot goed). Geconcludeerd kan worden dat geen sprake is van onaanvaardbare hinder en daarmee dan ook dat de veehouderij niet in de ontwikkelingsmogelijkheden wordt belemmerd. De volledige rapportage (Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu B.V., rapportnummer M210923.002.003/JME, d.d. 26 april 2023) is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

In dit rapport is eventuele geluidemissie vanuit Uilenbroek 6 niet meegenomen. Feitelijk is hier geen sprake meer van een melkinrichting, waarmee de geluidemissie vanuit deze locatie gering is.

In de laatste berekeningen van geluidhinder vanuit Uilenbroek 4 is de worst-case-scenario gehanteerd (maximale planologische situatie). Eventuele geluidemissie vanuit Uilenbroek 6 zal dit nooit overstijgen. Hiermee kan worden gesteld dat ook bij een cumulatie van de huidige geluidemissie vanuit Uilenbroek 2 en Uilenbroek 6 tezamen nooit zal leiden tot een onacceptabel woon- en leefklimaat.

4.9 Luchtkwaliteit

4.9.1 Inleiding

De Nederlandse overheid heeft de Europese Richtlijn luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet luchtkwaliteit. Dit is geen op zichzelf staande wet, maar onderdeel van hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer met als titel "luchtkwaliteitseisen". Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. De Wet luchtkwaliteit is nader uitgewerkt in een aantal besluiten en regelingen:

- Besluit niet in betekende mate (NIBM);
- Regeling niet in betekende mate;
- Besluit gevoelige bestemmingen;
- Regeling beoordeling Luchtkwaliteit (RBL2007);
- Regeling projectgerichte saldering;
- Besluit maatregelen richtwaarden;
- Besluit derogatie;
- Smogregeling 2010.

De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL). De aanleiding hiervoor was de derogatie die is verleend

VASTGESTELD

door de Europese Unie voor het behalen van de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Deze derogatie was een voorwaarde om het NSL in werking te laten treden. Binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. Het Nationaal Samenwerkingsprogramma is op 1 augustus 2009 in werking getreden. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

4.9.2 Regeling Niet in Betekenende Mate

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' wordt aangegeven op welke manier snel kan worden vastgesteld of de bijdrage van een nieuwbouwproject op de luchtkwaliteit valt onder de term 'niet in betekenende mate'. De regeling geeft een harde omschrijving van het aantal gevallen. Voor woningbouw geldt bij 1 ontsluitingsweg een aantal van 1.500 nieuwe woningen netto. Bij twee ontsluitingswegen geldt een aantal van 3.000 woningen netto. Aangezien het plan slechts de omzetting van bedrijfswoning naar plattelandswoning mogelijk maakt, kan worden gesteld dat dit plan onder het begrip NIBM valt en de luchtkwaliteit niet verder hoeft te worden onderzocht.

4.9.3 Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG)

4.9.3.1 Inleiding

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeenschappelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie geeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

4.9.3.2 Europese Richtlijn in relatie tot plattelandswoning

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5). De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden. Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

4.9.4 Fijn stof

4.9.4.1 Inleiding

Fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 dan wel 2,5 micrometer (µg) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes PM₁₀ is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden;
- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes PM_{2,5} is maximaal 25 µg/m³.

Bij toetsing van berekende concentraties PM₁₀ aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaf trek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM₁₀. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaf trek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

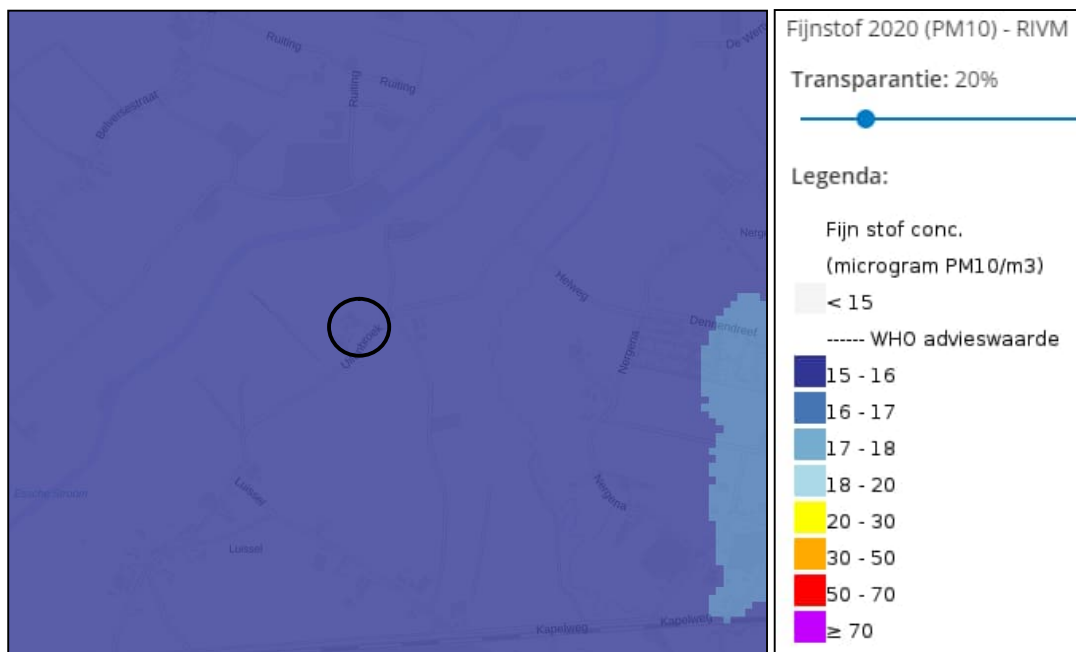
- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

Voor het berekenen van de concentratie fijn stof $PM_{2,5}$ zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Echter, de grenswaarde voor $PM_{2,5}$ levert geen aanvullende beperkingen op voor de agrarische sector. De veehouderijen zijn geen belangrijke bron van fijn stof uitstoot. Zo bedraagt het aandeel $PM_{2,5}$ binnen de uitgestoten hoeveelheid PM_{10} bij volièrre pluimveestallen ongeveer 6%. Dit geldt zowel voor de pluimveehouderij als de varkenshouderij. Gesteld wordt dat indien de luchtkwaliteit aan de PM_{10} norm voldoet, dat ook geldt voor de $PM_{2,5}$ normen. Uit RIVM-onderzoek blijkt dat de kans op een overschrijding van de jaargemiddelde concentratie $PM_{2,5}$ kleiner dan 1% is bij een jaargemiddelde concentratie PM_{10} van $32 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor $PM_{2,5}$ in Nederland ruimschoots onder de grenswaarde. (Bron: Rapport 195, Publicatie "Maatregelen ter vermindering van fijnstofemissie uit de pluimveehouderij; effect van een oliefilm op het strooisel in volièrehuisvesting voor leghennen", Animal Science Group, Wageningen UR, februari 2009). Een berekening voor PM_{10} is derhalve voldoende, mits wordt voldaan aan de grenswaarden.

4.9.4.2 Berekening

Achtergrondconcentratie

De achtergrondconcentratie is de totale concentratie van alle bronnen per vak van 1 kilometer bij 1 kilometer. De achtergrondconcentratie wordt jaarlijks bepaald door de emissies van veehouderijen, industrieën en verkeer bij elkaar opgeteld. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de landelijke kaart van fijnstofemissie, waarop het plangebied is aangeduid met de zwarte cirkel.

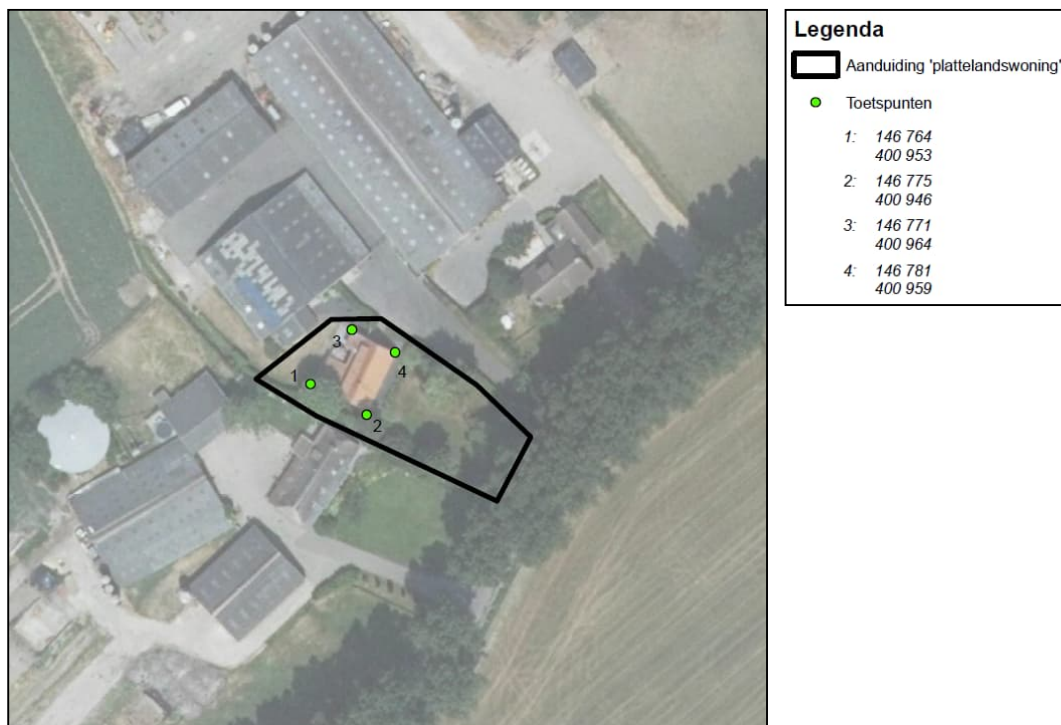


Figuur 18: Fijnstof 2020 PM_{10} (Bron: atlasleefomgeving)

De achtergrondconcentratie PM_{10} ter plaatse van de onderzoeklocatie is $15-16 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De concentratie fijn stof blijft daarmee ruimschoots onder de toegestane normen van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Deze achtergrondconcentratie is gebaseerd op vergunninggegevens, om bronnen op enkel postadressen te voorkomen. Landbouwstallen zitten dus wel in de achtergrondconcentratie verwerkt, maar zijn uitgevlakt over 1 bij 1 kilometer.

Te beschermen object

In het kader van luchtkwaliteit betreft de beoogde plattelandswoning het te beschermen object. De concentratie wordt in onderhavig onderzoek berekend op iedere hoekpunt van de beoogde plattelandswoning, waarmee sprake zal zijn van vier receptorpunten. In navolgende figuur zijn deze toetspunten van de onderzoekslocatie weergegeven.

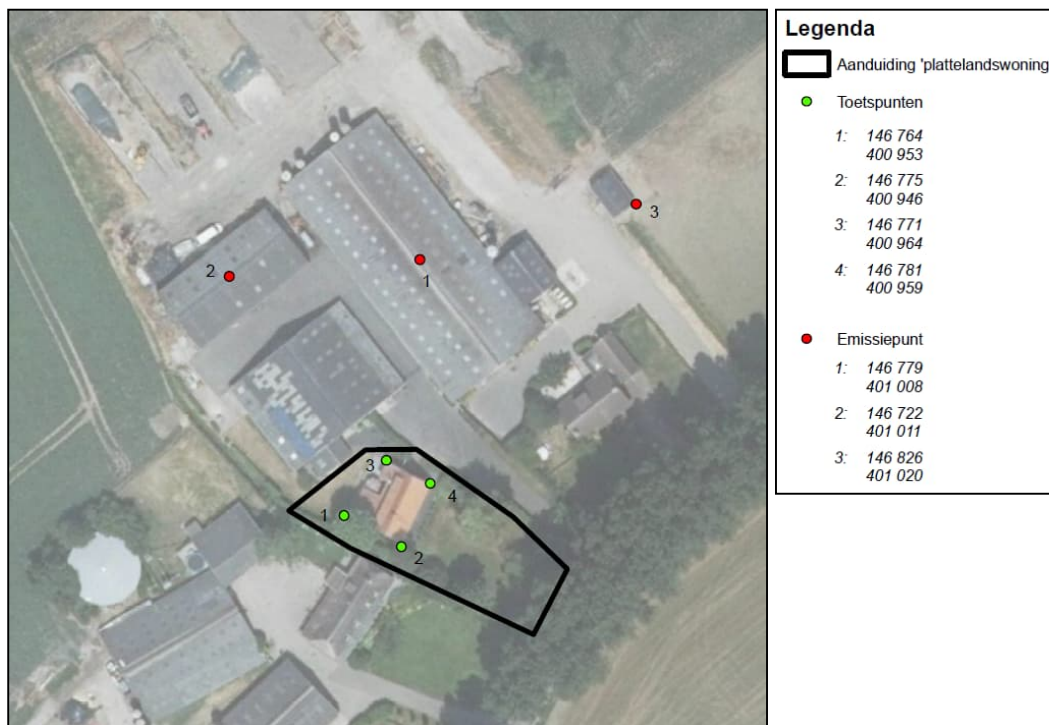


Figuur 19: Toetspunten te beschermen object

In het kader van de luchtkwaliteit dient een berekening te worden uitgevoerd ten aanzien van omliggende veehouderijbedrijven, maar ook van het 'eigen' bedrijf, waartoe de beoogde plattelandswoning behoort. Niet alleen de achtergrondconcentratie is daarbij van belang, maar voor onderhavig onderzoek dient ook bekeken te worden wat de bronbijdrage van fijn stof is afkomstig van de eigen veehouderij. Daarbij is de veehouderij aan Uilenbroek 6 op dusdanig korte afstand gelegen van de beoogde plattelandswoning, dat met de berekening ook rekening is gehouden met de bronbijdrage van deze veehouderij. Met het programma ISL3a (versie V2022) kan de emissie van industriële, agrarische of oppervlaktebronnen worden berekend. Naast de contouren in de directe omgeving rekt het programma ook direct de concentratie uit voor een aantal 'te beschermen objecten'. Het ISL3a model berekent de concentratie fijn stof, inclusief de achtergrondwaarde.

Emissie veehouderij Uilenbroek 2

Een berekening is gemaakt op basis van de werkelijke emissiepunten van de veehouderij Uilenbroek 2, afkomstig van de vigerende vergunning (Bron: Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant ingevolge de Natuurbeschermingswet, d.d. 8 februari 2016). De gehanteerde emissiepunten zijn weergegeven in navolgende figuur, waarbij tevens de in de berekening gehanteerde stalnummers en toetspunten zijn weergegeven.



Figuur 20: Emissiepunten afkomstig van Uilenbroek 2

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft in maart 2022 nieuwe gegevens vrijgegeven die gebruikt kunnen worden bij de berekening van de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Deze gegevens zijn ruwe gegevens die bedoeld zijn voor gebruik in rekenmodellen. De emissie fijn stof is dan ook berekend aan de hand van de door het ministerie vrijgegeven emissiefactoren, versie maart 2022. In navolgende tabel is de fijn stof emissie van de veehouderij Uilenbroek 2 per stal weergegeven.

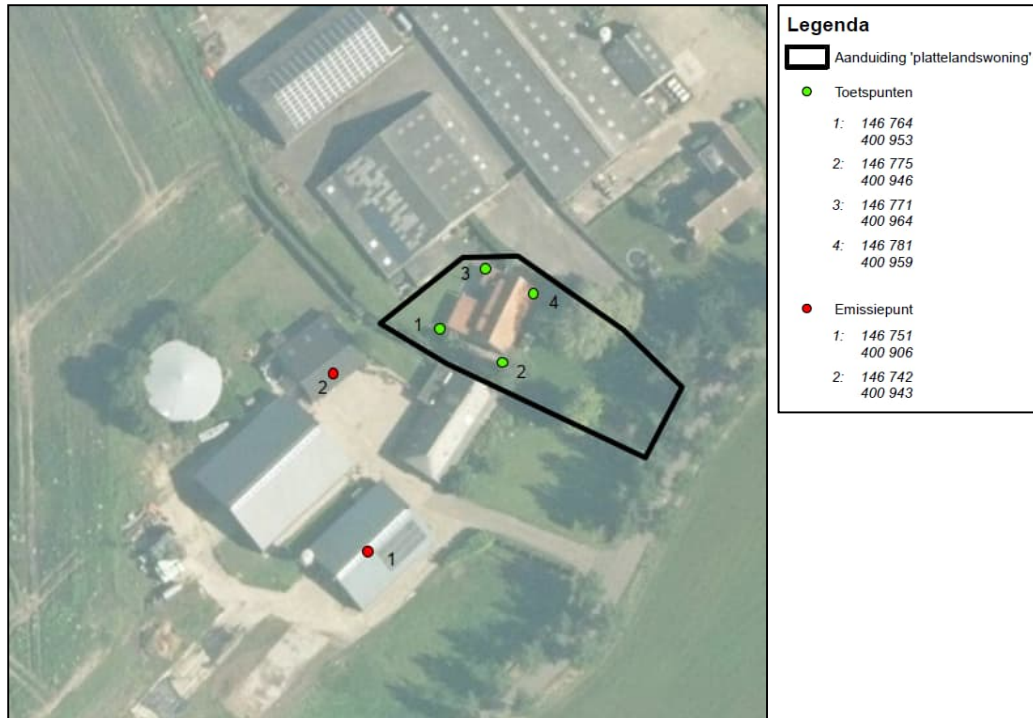
Stal	X coördinaat	Y coördinaat	Diercategorie	Aantal	Fijn-stofemissie (g/dier/jaar), afgerond	Emissie fijn stof (g/jaar)	Emissie fijn stof per stal (g/jaar)
1	146779	401008	(A1.100) melkvee	90	118	10620	
			(A3.100) jongvee	67	38	2546	
			(A4.100) vleeskalveren	3	33	99	
			(A6.100) vleesstieren	3	170	510	13775
2	146722	401011	(A3.100) jongvee	5	38	190	190
3	146826	401020	(K1.100) paard	2	0	0	0

Tabel 3: Fijn stof emissie Uilenbroek 2 per stal (g/jaar)

Emissie veehouderij Uilenbroek 6

De berekening is gemaakt op basis van de werkelijke emissiepunten, afkomstig van de vigerende vergunning (Bron: Melding Activiteitenbesluit Omgevingsdienst Brabant Noord, d.d. 25 september

2018). De gehanteerde emissiepunten zijn weergegeven in navolgende figuur, waarbij tevens de in de berekening gehanteerde stalnummers en toetspunten zijn weergegeven.



Figuur 21: Emissiepunten afkomstig van Uilenbroek 6 conform vergunning

In navolgende tabel is de fijn stof emissie van de veehouderij Uilenbroek 6 per stal weergegeven.

Stal	X coördinaat	Y coördinaat	Diercategorie	Aantal	Fijn-stofemissie (g/dier/jaar), afgerond	Emissie fijn stof (g/jaar)	Emissie fijn stof per stal (g/jaar)
1	146751	400906 (A3.100)	jongvee	75	38	2850	2850
2	146742	400943 (A7.100)	Fokstieren	25	170	4250	4250

Tabel 4: Fijn stof emissie Uilenbroek 6 per stal (g/jaar)

Berekening

De berekening is uitgevoerd met het programma ISL3a (V2022). Navolgend zijn de rekenresultaten op de toetspunten van de beoogde plattelandswoning Uilenbroek 4 weergegeven. Hierbij zijn de emissies van de veehouderijen Uilenbroek 2 en Uilenbroek 6 gecumuleerd. De volledige rekenresultaten zijn als bijlage bij onderhavige toelichting gevoegd.

Te beschermen object	RD X Coord. [m]	RD Y Coord. [m]	Concentratie [microgram/ m ³]	Overschrijding [dagen]
1	146764	400953	15,86	6
2	146775	400946	15,86	6
3	146771	400964	15,87	6
4	146781	400959	15,86	6

Tabel 5: Rekenresultaten depositie veehouderijen Uilenbroek 2 en Uilenbroek 6 op de beoogde plattelandswoning

Het ISL3a model berekent de concentratie fijn stof, inclusief de achtergrondwaarde. In navolgende tabel zijn de rekenresultaten weergegeven, waarbij tevens de bronbijdrage op de beoogde plattelandswoning van de twee veehouderijen tezamen is weergegeven.

Te beschermen object	X coördinaat	Y coördinaat	Jaargemiddelde achtergrond-concentratie $\mu\text{g}/\text{m}^3$	Jaargemiddelde concentratie incl. bronbijdrage $\mu\text{g}/\text{m}^3$	Bronbijdrage veehouderij $\mu\text{g}/\text{m}^3$	Overschrijding dagen
1	146764	400953	15,73	15,86	0,13	6
2	146775	400946	15,73	15,86	0,13	6
3	146771	400964	15,73	15,87	0,14	6
4	146781	400959	15,73	15,86	0,13	6

Tabel 6: Rekenresultaten met bronbijdrage veehouderijen Uilenbroek 2 en Uilenbroek 6 op de beoogde plattelandswoning

De bronbijdrage van de twee veehouderijen tezamen op de beoogde plattelandswoning Uilenbroek 4 bedraagt maximaal 0,14 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

Uit de berekening blijkt dat de maximale jaargemiddelde concentratie 15,73 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. Voldaan wordt daarmee aan de grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Het aantal overschrijdingsdagen bedraagt maximaal 6,0 dagen per kalenderjaar, waarmee dan ook wordt voldaan aan het maximum van 35 overschrijdingsdagen van de daggemiddelde concentratie van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

De concentratie fijn stof ter plaatse van de beoogde plattelandswoning, afkomstig van de veehouderijen Uilenbroek 2 en Uilenbroek 6 tezamen, is dermate laag, dat gesteld kan worden dat ook bij eventuele uitbreiding van de agrarische bedrijven redelijkerwijs kan worden voldaan aan de eisen voor luchtkwaliteit. Door omzetting van bedrijfswoning naar plattelandswoning worden de veehouderijen Uilenbroek 2 en Uilenbroek 6 niet in de ontwikkelingsmogelijkheden belemmerd.

Fijn stof $\text{PM}_{2,5}$

De emissiefactoren $\text{PM}_{2,5}$ zijn voor de veehouderij nog niet bekend. Uit RIVM-onderzoek blijkt dat de kans op een overschrijding van de jaargemiddelde concentratie $\text{PM}_{2,5}$ kleiner is dan 1% bij een jaargemiddelde concentratie PM_{10} van 32 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Ter plaatse van het plangebied is sprake van een jaargemiddelde concentratie PM_{10} van maximaal 15,88 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. De kans op overschrijding van het jaargemiddelde concentratie $\text{PM}_{2,5}$ is dan ook altijd kleiner dan 1%. Gesteld kan worden dat altijd kan worden voldaan aan de normen voor $\text{PM}_{2,5}$. Een berekening voor PM_{10} is daarmee dan ook voldoende.

4.9.4.3 Conclusie woon- en leefklimaat

De concentratie fijn stof ter plaatse van de beoogde plattelandswoning is dermate laag, dat gesteld kan worden dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' aan de bedrijfswoning Uilenbroek 4 te Boxtel is in het kader van de luchtkwaliteit geen bezwaar.

4.9.4.4 Belangenafweging

Als gevolg van de beoogde herontwikkeling mogen omliggende veehouderijen ook niet worden belemmerd in de ontwikkelingsmogelijkheden. De concentratie fijn stof ter plaatse van de beoogde plattelandswoning is dermate laag, dat gesteld kan worden dat ook bij eventuele uitbreiding van de betreffende veehouderijen, de concentratie fijn stof nooit zal worden overschreden. Er zal daarmee altijd sprake blijven van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De veehouderij Uilenbroek 2 heeft bestemmingsplanmatig wel nog de mogelijkheid tot omschakeling naar intensieve veehouderij. Uit de geschiedenis van de totstandkoming van de Wet plattelandswoningen volgt dat met de figuur van de plattelandswoning is beoogd om niet het feitelijk gebruik van een woning, maar de planologische status ervan bepalend te laten zijn voor de bescherming van de bewoners ervan tegen milieuhinder. Indien een (voormalige) agrarische bedrijfswoning wordt bestemd als plattelandswoning maakt deze in planologisch opzicht nog steeds deel uit van de betreffende agrarische inrichting en wordt deze niet beschermd tegen de milieueffecten ervan. De exploitatie van de inrichting wordt op deze manier niet belemmerd door het gebruik van de (voormalige) agrarische bedrijfswoning als reguliere woning. Zo volgt uit jurisprudentie (o.a. uitspraak 202005652/1/R4, d.d. 17 november 2021 en 201309926/1/R1, d.d. 15 april 2015). Gesteld kan worden dat exploitant van het bedrijf niet wordt belemmerd in de bedrijfsvoering. Uitbreiding van de veehouderij dan wel omschakeling naar intensieve veehouderij ligt om verschillende redenen niet in de rede (zie paragraaf 2.1.3.3 van deze toelichting). De omzetting van voormalige agrarische bedrijfswoning naar plattelandswoning doet hier niets aan af. Deze ontwikkeling belemmert de veehouderij niet verder in de ontwikkelingsmogelijkheden dan in de huidige situatie reeds het geval is. Exploitant heeft bovendien ter zitting bij de Raad van State te kennen gegeven geen concrete uitbreidings- of aanpassingsplannen te hebben en ook geen ambities te hebben in omschakeling naar intensieve veehouderij.

4.9.4.5 Conclusie woon- en leefklimaat

In het kader van het aspect fijn stof wordt door de gemeenteraad van Boxtel het woon- en leefklimaat ter plaatse van de naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning aanvaardbaar geacht. Fijn stof vormt in geen geval een belemmering voor herbestemming naar plattelandswoning.

4.10 Bodemkwaliteit

Als gevolg van de beoogde herontwikkeling wordt ter plaatse van het plangebied geen bebouwing toegevoegd dan wel gesloopt. Enkel wordt bewoning van de bedrijfswoning Uilenbroek 4 te Boxtel door een derde zonder binding met de agrarische inrichting ter plaatse, eveneens mogelijk gemaakt. Het gebruik van de woning blijft met de beoogde herontwikkeling gelijk. In het kader van de beoogde herontwikkeling wordt een onderzoek naar de bodemkwaliteit ter plaatse niet noodzakelijk geacht.

4.11 Externe veiligheid

4.11.1 Inleiding

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen)

en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente).

Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de veiligheidsregio.

In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgedied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgedied een ruimtelijk besluit wordt genomen.
Spoor- rijks- en waterwegen (Bevt)	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Tabel 7: Wanneer verantwoordden?

Bij het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat de benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

4.11.2 Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Boxtel

De gemeente Boxtel beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid (2010). Hierin is een gebiedsgerichte benadering van externe veiligheid opgenomen. Het doel van de beleidsvisie externe veiligheid is duidelijkheid verschaffen aan burgers en bedrijven over de wijze waarop de gemeente omgaat met het ruimtelijke scheiden van risicovolle activiteiten en (zeer) kwetsbare objecten.

Voorliggend plan betreft een nieuwe ruimtelijke situatie. Nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan de volgende gebiedsgerichte omgevingskwaliteiten:

- Risicoluw gebied;
- Gemengd gebied;
- Intensief gebied.

Per gebied is in dit beleid het ambitieniveau met betrekking tot plaatsgevonden en groepsrisico vastgelegd.

4.11.3 Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) ook getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', etc.

4.11.4 Inventarisatie

Met behulp van de nationale Risicokaart is gekeken, welke risicobronnen in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de risicokaart.



Figuur 22: Uitsnede risicokaart (Bron: www.risicokaart.nl, professionele versie)

Uit de gegevens van de nationale risicokaart blijkt, dat in de omgeving van het plangebied geen wegen, vaarwegen, spoorlijnen, buisleidingen of inrichtingen aanwezig zijn, waarvan een risicocontour over het plangebied is gelegen. De afstand tot spoorlijnen bedraagt minimaal 1 kilometer. De afstand tot hoge druk aardgasleidingen bedraagt ongeveer 2 kilometer. De afstand tot de Rotterdam Rijn Pijpleiding bedraagt ruim 400 meter. De afstand tot risicovolle bedrijfsactiviteiten (grotere propaantanks) bedraagt ongeveer 1 kilometer.

4.11.5 Toetsing

Landelijk wet- en regelgeving

Omdat over het plangebied geen risicocontouren van risicobronnen zijn gelegen, hoeft nadere toetsing aan landelijke wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid niet plaats te vinden.

Beleidsvisie omgevingsveiligheid

Het plangebied is volgens de beleidsvisie gelegen in het gemengd gebied. In dit gebied wordt de aanwezigheid van bepaalde risicobronnen als vanzelfsprekend gezien. Door historische ontwikkelingen heeft er een mengeling van verschillende activiteiten plaatsgevonden. Bestaande risicovolle activiteiten blijven toegestaan. Nieuwe risicovolle activiteiten zijn alleen toegestaan voor zover expliciet aangegeven. Ruimtelijke ontwikkelingen nabij risicovolle infrastructuur zijn eveneens toegestaan, mits wordt voldaan aan de wettelijke normen en de verantwoordingsplicht.

Voor het gemengd gebied is de volgende ambitie opgenomen in de beleidsvisie externe veiligheid:

Ambitieniveau 'gemengd' m.b.t. plaatsgebonden risico
<ul style="list-style-type: none"> • Beperkt kwetsbare objecten, waarvoor richtwaarden gelden in plaats van grenswaarden, mogen in nieuwe situaties nergens binnen de PR 10^{-6}/jaarcontour van een bedrijf of transportas liggen. • Voor bestaande situaties geldt het stand-still principe.
Ambitieniveau 'gemengd' m.b.t. groepsrisico
<ul style="list-style-type: none"> • Overschrijding van de oriënterende waarde van het GR wordt niet geaccepteerd. • Een significante toename van het groepsrisico wordt geaccepteerd zolang de oriënterende waarde niet overschreden wordt.

Tabel 8: Ambitie gemengd gebied conform beleidsvisie externe veiligheid

Binnen het plangebied is geen bestaande risicobron aanwezig en worden ook geen nieuwe risicobronnen mogelijk gemaakt. Het plan betreft de wijziging van een bedrijfswoning naar plattelandswoning. Over het plangebied zijn geen PR 10^{-6} , brand- en/of explosieaandachtsgebieden gelegen. Het plan voldoet daarmee aan de ambitie gesteld voor het gemengd gebied uit de beleidsvisie externe veiligheid. Er is geen sprake van strijd met de beleidsvisie.

4.11.6 Conclusie

Externe veiligheid is geen belemmering voor het plan.

4.12 Verkeer en parkeren

Ter plaatse van het plangebied is sprake van een veehouderijbedrijf met twee bedrijfswoningen. Ter plaatse is dan ook sprake van parkeren en manoeuvreren ten behoeve van de bewoning en ten behoeve van de agrarische bedrijfsactiviteiten met daar bij behorende vervoersbewegingen van zwaardere voertuigen. Met de beoogde herontwikkeling wordt aan de bedrijfswoning Uilenbroek 4 de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' toegekend, waarmee de bewoning van deze bedrijfswoning door derden zonder binding met het agrarisch bedrijf tevens mogelijk wordt gemaakt. Deze toekenning heeft geen toename van vervoersbewegingen of parkeerbehoefte tot gevolg.

4.13 Milieueffectrapportage

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, een toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Wanneer dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen een toets

VASTGESTELD

moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling.

De beoogde herontwikkeling binnen het plangebied komt niet voor op de D-lijst van het Besluit m.e.r. en zal dan ook niet worden beoordeeld in het kader van het Besluit m.e.r.

Onderdeel C van het Besluit m.e.r. wijst de activiteiten en gevallen aan waarvoor een directe m.e.r.-plicht geldt. In dit onderdeel staan de activiteiten benoemd die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. De beoogde herontwikkeling binnen het plangebied komt ook niet voor op de C-lijst van het Besluit m.e.r. en is derhalve ook niet m.e.r.-plichtig.

5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan 'Uilenbroek 4 te Boxtel' bestaat uit een verbeelding en regels en gaat vergezeld van onderhavige toelichting. De verbeelding vormt samen met de planregels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Op de verbeelding zijn de bestemmingen en aanduidingen aangeduid met daaraan gekoppelde regels met betrekking tot bouwen en gebruik. De toelichting bij het plan heeft geen juridisch bindende werking maar biedt een overzicht van de onderzoeksresultaten en planmotivatie en draagt derhalve bij aan de planinterpretatie.

5.2 Algemene toelichting verbeelding

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden in het plangebied. Daartoe zijn op de verbeelding onder meer een bestemmingsvlak, dubbelbestemmingen, functieaanduidingen en gebiedsaanduidingen opgenomen.

5.3 Algemene toelichting regels

In de regels staan regels voor het gebruik van gronden binnen de bestemming in het plangebied en voor het oprichten en gebruiken van bebouwing op die gronden. Met het opstellen van de regels is aangesloten bij de regels behorend bij het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' van de gemeente Boxtel. Enkele regels zoals aangegeven in hoofdstuk 2 van de regels worden aangepast dan wel aangevuld. Voor het overige blijven de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' ongewijzigd van toepassing.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn in afdeling 6.4 Wro en afdeling 6.2 Bro regels opgenomen voor grondexploitatie bij een ruimtelijke ontwikkeling. Centraal doel van deze regels voor grondexploitatie is, om te komen tot een verbetering van het stelsel van kostenverhaal bij particuliere grondexploitatie en een verbetering van de gemeentelijke regie met betrekking tot locatieontwikkeling. Het uitgangspunt van het dit stelsel vormt de verplichting tot kostenverhaal bij particuliere grondexploitatie. Deze verplichting houdt in dat een gemeente de te maken kosten op de exploitant moet verhalen in het geval deze exploitant tot een ontwikkeling van de gronden overgaat. Deze verplichting wordt vormgegeven door het verplicht stellen van een grondexploitatieplan, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Alle kosten voor onderhavig plan worden verhaald op initiatiefnemer van de beoogde herontwikkeling. Het kostenverhaal is geregeld in de gemeentelijke legesverordening. Tussen initiatiefnemer en de gemeente Boxtel zal daarnaast een planschadeverhaalsovereenkomst worden gesloten.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan is conform de wettelijke vereisten kenbaar gemaakt. Naar aanleiding van zienswijzen op het bestemmingsplan heeft een heroverweging op deze onderdelen plaatsgevonden.

7. PROCEDURE BESTEMMINGSPLAN

7.1 Inspraakprocedure

In de Gemeentewet is bepaald dat de gemeenteraad een inspraakverordening dient vast te stellen waarin geregeld wordt op welke wijze ingezetenen en andere belanghebbenden bij de voorbereiding van een bestemmingsplan worden betrokken. In de inspraakverordening is aangegeven dat inspraak wordt verleend wanneer dit wettelijk verplicht is. Daarnaast kan elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluiten of inspraak wordt verleend.

7.2 Overleg ex artikel 3.1.1. Bro

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan burgemeester en wethouders overleg met de besturen van bij het plan betrokken waterschappen plegen. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie, de inspecteur voor de ruimtelijke ordening en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

7.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 17 mei 2019 voor een termijn van zes weken ter inzage gelegen voor de zienswijzentermijn. Gedurende deze inzagetermijn is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze heeft geleid tot het aanpassen van de regels van onderhavig bestemmingsplan. Voor de inhoud en de beantwoording van de ingediende zienswijze wordt verwezen naar de nota van zienswijzen.

7.4 Beroep

Het bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Boxtel vastgesteld op 14 juni 2020. Dit vastgestelde bestemmingsplan heeft met ingang van 21 augustus 2020 voor een termijn van 6 weken ter inzage gelegen voor de beroepstermijn. Gedurende de beroepstermijn is een beroep ingediend bij de Raad van State. Als gevolg van het ingediende beroep heeft de Raad van State geoordeeld dat de gemeenteraad van Boxtel het bestemmingsplan via een bestuurlijke lus opnieuw dient vast te stellen. Onderhavig bestemmingsplan is op punten verder aangevuld ter verantwoording van de 'goede ruimtelijke ordening' en is derhalve door de gemeenteraad van Boxtel opnieuw vastgesteld op 4 oktober 2022.

7.5 Tussenuitspraak

Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (202207061/1/R2, d.d. 2 oktober 2024) is onderhavig bestemmingsplan nader aangevuld voor wat betreft het woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde plattelandswoning.

Tevens wordt invulling gegeven aan de provinciale richtlijnen door de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij' op te trekken tot 220 meter vanuit het Natuur Netwerk Brabant (NNB), waarmee deze aanduiding over het overgrote deel van het plangebied is gelegen.

De agrarische inrichting wordt als gevolg van het gebruik van de (voormalige) agrarische bedrijfswoning als plattelandswoning niet belemmerd in de bedrijfsvoering, zo blijkt uit vaste jurisprudentie (zie onder anderen uitspraak 201309926/1/R1, d.d. 15 april 2015 en uitspraak 202005652/1/R4, d.d. 17 november 2021). Dit betekent niet zonder meer dat ter plaatse van de woning een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is gegarandeerd. Dit dient nader te worden uitgewerkt, zo stelt de Afdeling.

In dit plan is aangetoond dat ter plaatse van de naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning Uilenbroek 4 sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Ook is nog nader uitgewerkt dat de agrarische inrichting ter plaatse ook niet wordt belemmerd in de ontwikkelingsmogelijk voor wat betreft eventuele omschakeling naar intensieve veehouderij. Voornamelijk gezien de (gedeeltelijke) ligging van het agrarisch bouwblok in het voormalig extensiveringsgebied (thans geheten 'Beperkingen veehouderij'), de laatste ontwikkelingen omtrent het aspect Stikstof, alsook het feit dat er geen concrete plannen voorhanden zijn, maakt dat de huidige situatie kan worden aangehaald als representatieve bedrijfssituatie van de maximale planologische situatie. Daarmee kan worden uitgegaan van de feitelijke situatie, waarbij geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Deze aspecten zijn in deze toelichting van het bestemmingsplan nader uitgewerkt ten opzichte van de vaststelling van het bestemmingsplan op 4 oktober 2022.