



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Inpassingsplan | Toelichting

Ashorstersloot

Provincie Gelderland

Datum: 4 december 2018

Projectnummer: 170187.01

ID: NL.IMRO.9925.IPASHORSTERSLOOT-VST1

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Keuze voor provinciaal inpassingsplan	7
1.5	Leeswijzer	7
2	Bestaande en toekomstige situatie	8
2.1	Bestaande feitelijke situatie	8
2.2	Toekomstige situatie	9
3	Beleid en regelgeving	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.2	Provinciaal beleid	20
3.3	Gemeentelijk beleid	26
4	Milieu- en omgevingsaspecten	31
4.1	Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)	31
4.2	Bedrijven en milieuzonering	32
4.3	Bodem	33
4.4	Ecologie	34
4.5	Explosieven	36
4.6	Water	37
4.7	Archeologie	43
4.8	Cultuurhistorie	45
4.9	Kabels en leidingen	46
5	Economische uitvoerbaarheid	48
5.1	Inleiding	48
5.2	Beoordeling plan	48
5.3	Grondverwerving	48
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	49
6.1	Participatie	49
6.2	Overleg	49
6.3	Zienswijzen	49
6.4	Crisis- en herstelwet	50
7	Wijze van bestemmen	51
7.1	Algemeen	51
7.2	Methodiek	51
7.3	Bestemmingen en aanduidingen	53

Bijlagen

Bijlage 1: Schetsontwerp Ashorstersloot

Bijlage 2: Natuurtoets plangebied De Bruuk

Bijlage 3: Vooronderzoek explosieven

Bijlage 4: Projectgebonden risicoanalyse (explosieven)

Bijlage 5: Hydraulisch onderzoek

Bijlage 6: Grondwatermodellering

Bijlage 7: Samenvatting hydrologisch onderzoek nieuw tracé 'De Bruuk'

Bijlage 8: Archeologisch bureauonderzoek

Bijlage 9: Zienswijzennota

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) dat op 1 juli 2015 in werking is getreden, is opgezet om economische ontwikkelingen mogelijk te maken, die met stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats gepaard gaan. In dit programma werken overheden, natuurorganisaties en ondernemers samen aan ruimte voor economische ontwikkelingen, sterkere natuur en minder stikstof.

Onderdeel van het PAS is een samenhangend pakket van ecologische herstelmaatregelen om de effecten van stikstof op natuur te verminderen. De omvang, wijze van uitvoering, locatie en periode zijn vastgelegd in gebiedsanalyses. Het uitvoeren van deze maatregelen is wettelijk verplicht, omdat de uitvoering ervan noodzakelijk is voor de haalbaarheid van het PAS. Deze verplichting rust bij de provincie, maar bij de uitvoering ervan zijn de waterschappen, terreinbeherende instanties, gemeenten en gebiedspartijen nauw betrokken. De maatregelen moeten binnen zes jaar na vaststelling van het PAS uitgevoerd zijn, dus uiterlijk 1 juli 2021.

In de provincie Gelderland gaat het om 13 Natura 2000-gebieden, waarbinnen de ecologische herstelmaatregelen moeten worden uitgevoerd. Eén van de Natura-2000 gebieden waarbij ecologische herstelmaatregelen moeten worden uitgevoerd is De Bruuk, gelegen in het buitengebied van Groesbeek. Deze maatregelen zijn vastgelegd in de gebiedsanalyse De Bruuk en richten zich onder andere op het herstel van de waterhuishouding in het gebied door het creëren van een hogere grondwaterstand en het verminderen van de fluctuatie. Om dit te bereiken worden diverse aanpassingen aan bestaande watergangen in en rondom De Bruuk uitgevoerd, waaronder het dempen, verondiepen en/of het belemen. In het gebied rondom de Ashorstersloot (gelegen evenwijdig aan de Ashorst) is alleen een aanpassing van de sloot niet voldoende om het doel te kunnen bereiken. Daarom wordt de huidige Ashorstersloot verondiept tot een greppel en wordt er een nieuwe watergang op grotere afstand van het Natura-2000 gerealiseerd. De nieuwe watergang krijgt een natuurlijke uitstraling en draagt daarmee tevens bij aan de landschappelijk kwaliteit van het gebied. De beoogde locatie van de nieuwe watergang is momenteel hoofdzakelijk in gebruik als weiland. Na uitvoering van deze maatregel kunnen de betreffende gronden niet meer worden gebruikt conform het toegestane gebruik op grond van het vigerende bestemmingsplan. Het bestemmingsplan moet daarom worden herzien.

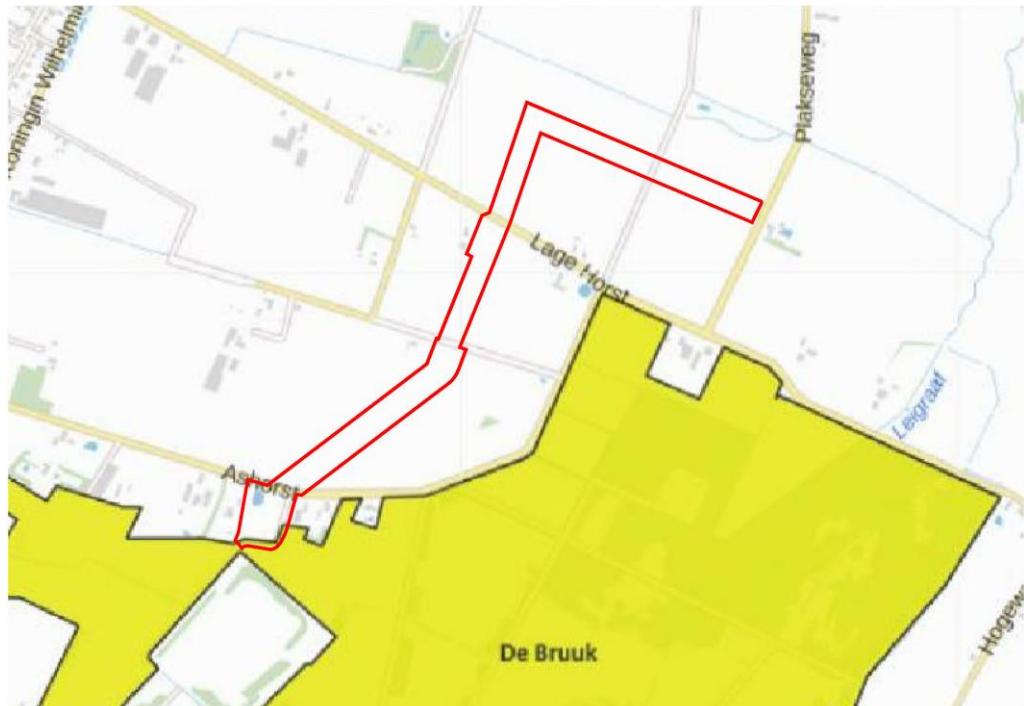
De provincie, verantwoordelijk voor het uitvoeren van de herstelmaatregelen, stelt ter herziening van het bestemmingsplan, met instemming van de gemeente, een inpassingsplan op.

Het onderhavige inpassingsplan is het juridisch-planologisch kader voor het aanleggen van een nieuwe watergang, als onderdeel van alle ecologische herstelmaatregelen die plaatsvinden in en nabij het Natura 2000-gebied De Bruuk. Het inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De regels en de verbeelding zijn juridisch bindend. In deze toelichting wordt een beschrijving van het plan gegeven en wordt ingegaan op de planologische randvoorwaarden waaraan het plan moet voldoen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

1.2.1 Natura 2000-gebied De Bruuk

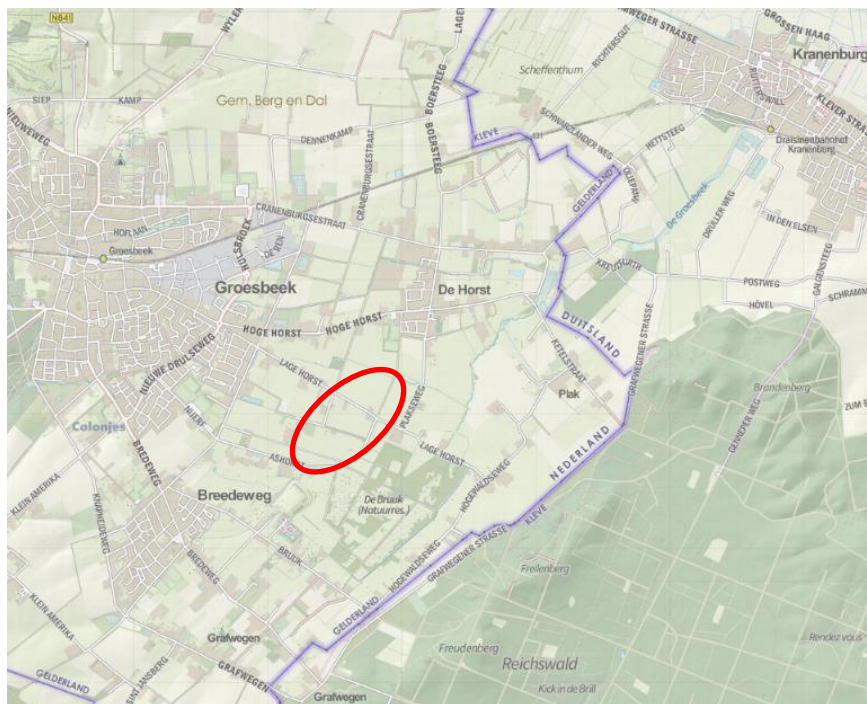
De Bruuk is een moerasgebied in het bekken van Groesbeek, dat wordt gevoed door kwelwater. Het is een voorbeeld van het zogenaamde meden- of madenlandschap, dat wordt gekenmerkt door een kleinschalige afwisseling van hooimoerassen, struvelen, houtwallen en natte bossen. De hooimoerassen zijn deels voorbeelden van het blauwgrasland, deels van het veldrusschraalland.



Begrenzing Natura 2000-gebied De Bruuk en globale aanduiding plangebied (rode lijn),
bron: calculator.aerius.nl

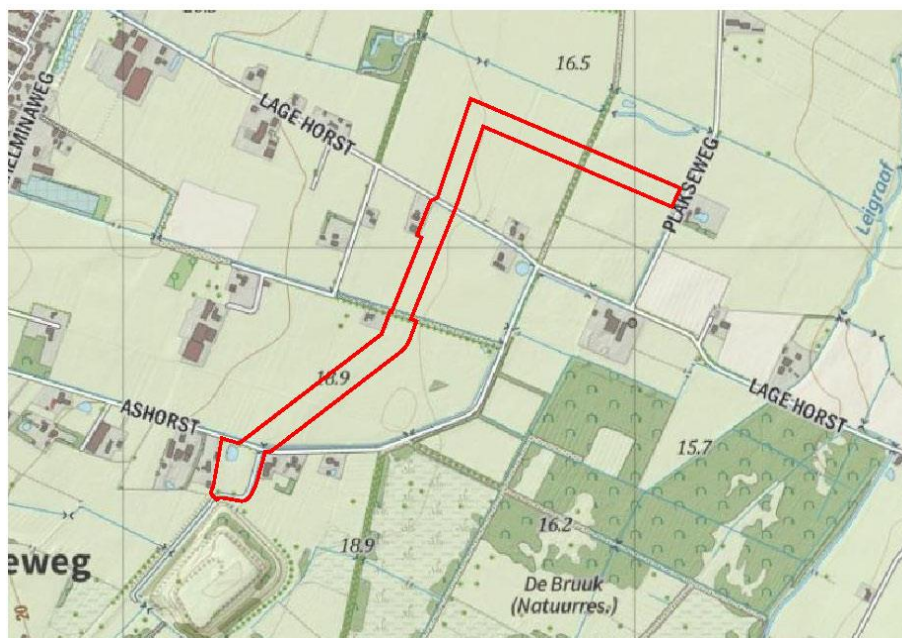
1.2.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt tussen de plaats Groesbeek en de Duitse grens en ligt ten noorden van het Natura 2000-gebied De Bruuk. Op navolgende afbeelding is de ligging van het plangebied globaal weergegeven.



Uitsnede topografische kaart met globale aanduiding planlocatie, bron: pdokviewer.pdok.nl

Het plangebied sluit ten zuiden van De Ashorst aan op een bestaande watergang. Tussen de Ashorst 20 en 18 doorkruist de watergang De Ashorst. Richting het noorden kruist de nieuwe watergang ter hoogte van het perceel Lage Horst 20 een zandpad. Tussen de Lage Horst 22 en 24 kruist de watergang vervolgens de verharde Lage Horst. Ten noorden daarvan passeert de nieuwe watergang wederom een zandpad om uiteindelijk uit te komen in een bestaande sloot bij de Plakseweg 29.

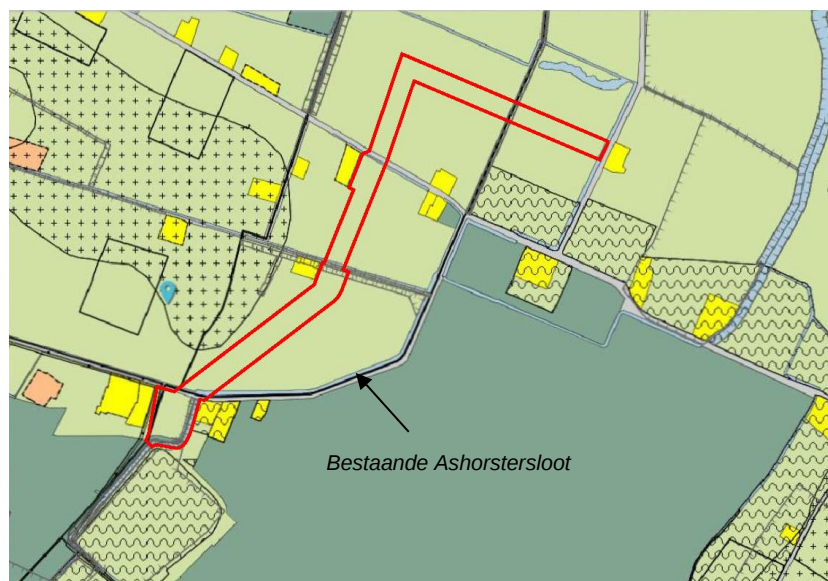


Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied, bron: pdokviewer.pdok.nl



Uitsnede topografische kaart en luchtfoto met globale aanduiding plangebied, bron: pdokviewer.pdok.nl

1.3 Vigerend bestemmingsplan



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek' met globale aanduiding plangebied, bron: ruimtelijkeplannen.nl

Op dit moment geldt ter plaatse van het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek'. Op grond van dit bestemmingsplan hebben de gronden de enkelbestemmingen 'Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden', 'Verkeer' en 'Water'. Aan de westzijde van het perceel ten zuiden van de Ashorst en langs één van de zandwegen in het noorden is de dubbelbestemming 'Leiding' opgenomen. Dit is een beschermingszone ten behoeve van meerdere rioolbuizen en een transportleiding.

Het gehele plangebied heeft daarnaast de gebiedsaanduiding 'zuidelijk deel lage middegebied'. Deze gebiedsaanduiding is opgenomen in en rondom het natuurgebied De Bruuk ter behoud en versterking van het landschap en de natuurwaarden. Het bestemmingsplan bevat ter hoogte van onverharde wegen die het plangebied kruisen de aanduidingen 'landschapselement' en 'recreatieweg'. Deze aanduidingen liggen ook aan de oostzijde van het perceel ten zuiden van de Ashorst.

De kruisingen met de Ashorst en de Lage Horst hebben in het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'Verkeer'. Deze gronden zijn o.a. bestemd voor wegen en paden maar daarnaast is ook de aanleg van water en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

Binnen de vigerende bestemmingen kan voor de aanleg van de watergang een omgevingsvergunning worden aangevraagd. Het agrarisch gebruik kan ter plaatse van de geplande watergang en natuurontwikkeling niet worden voortgezet. Het bestemmingsplan wordt herzien om deze percelen te voorzien van een passende bestemming en het toekomstige gebruik mogelijk te maken. Voorliggend inpassingsplan heeft tot doel om dit planologisch-juridisch mogelijk te maken.

1.4 Keuze voor provinciaal inpassingsplan

De provincie Gelderland heeft besloten de PAS- maatregelen mogelijk te maken in een provinciaal inpassingsplan. Hiervoor is een aantal redenen te noemen.

- De provincie is verantwoordelijk voor de realisatie van de in de gebiedsanalyses opgenomen ecologische herstelmaatregelen.
- De invulling van de uitvoering van de maatregelen ligt bij de provincie, waartoe ook inrichtingsplannen worden opgesteld. Door ook het inpassingsplan op te stellen kan efficiënter worden gewerkt.
- De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State doet in geval van beroepen binnen zes maanden uitspraak over een provinciaal inpassingsplan. Dit op grond van artikel 2.4 lid 4 van de Crisis- en herstelwet, welke overeenkomstig artikel 2 van bijlage 1 van toepassing is voor provinciale inpassingsplannen. Als gevolg van deze procedurebepaling kan een inpassingsplan eerder onherroepelijk zijn dan een gemeentelijk bestemmingsplan.

1.5 Leeswijzer

Dit inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (Hoofdstuk 2) beschrijft de bestaande en toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 5), de gevoerde procedure van het plan (Hoofdstuk 6) en de opbouw van de planregels (Hoofdstuk 7).

2 Bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande feitelijke situatie

Het plangebied bestaat in de feitelijke situatie hoofdzakelijk uit agrarisch gebied. De uiteinden van de toekomstige watergang sluiten aan op bestaande sloten ten zuiden van de Ashorst en ten westen van de Plakseweg. De watergang doorkruist verschillende percelen (on)verharde wegen en groenstroken in het buitengebied van Groesbeek. De gronden in het plangebied zijn in gebruik als weiland, singel of watergang. Op het perceel ten zuiden van de Ashorst is een poel aanwezig. Aan de westzijde van dit perceel liggen een rioolpersleiding en een transportleiding.

Op onderstaande afbeeldingen wordt een impressie van de feitelijke situatie weergegeven. Hoe het plangebied beleidsmatig wordt gekwalificeerd komt in de navolgende hoofdstukken verder aan de orde.



*Impressie plangebied ten zuiden van de Ashorst, gezien vanaf de Ashorst,
bron: maps.google.nl*



*Impressie plangebied ten noorden van de Ashorst, gezien vanaf de Ashorst,
bron: maps.google.nl*



*Impressie plangebied ter plaatse van de toekomstige kruising met de Lage Horst,
bron: maps.google.nl*



*Impressie plangebied ter plaatse van de aansluiting bestaande sloot bij de Plakseweg,
bron: maps.google.nl*

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Aanleiding

In en rondom het Natura 2000-gebied De Bruuk moeten ecologische herstelmaatregelen worden uitgevoerd in het kader van het PAS (zie paragraaf 3.1.2). Deze maatregelen zijn uitgewerkt en omschreven in de gebiedsanalyse voor De Bruuk.

Gebiedsanalyse

In het aanwijzingsbesluit als Natura 2000-gebied is voor De Bruuk de instandhoudingsdoelstelling opgenomen voor het habitatype blauwgraslanden. De kritische depositiewaarde voor deze voor stikstofgevoelige habitatype wordt overschreden. Deze overschrijding vormt mogelijk een knelpunt voor de instandhoudingsdoelstelling, om welke reden in de gebiedsanalyse tot herstelmaatregelen voor deze soort is gekomen. In de herstelmaatregelen is een onderscheid te maken tussen maatregelen op gebiedsniveau, die zich richten op herstel van de waterhuishouding en maatregelen op het niveau van de habitattypen, welke zich richten op beheer (en inrichting).

Verzuring van de vegetatie en bodem als gevolg van stikstofdepositie, verdroging en veenmossen is het belangrijkste knelpunt in De Bruuk. Om deze verzuring tegen te gaan, zijn op gebiedsniveau maatregelen nodig, die zich richten op herstel van de waterhuishouding en daarmee de basenvoorziening. De herstelmaatregelen moeten resulteren in een grotere kweldruk onder de leemlaag en kwelflux door de leemlaag. Kortweg komen de maatregelen neer op het verminderen/opheffen van het drainerend effect van watergangen, die door de leemlaag snijden binnen en buiten het Natura 2000-gebied en het verwijderen van drainages (buiten het Natura 2000-gebied). Deze hydrologische maatregelen zijn zowel nodig voor behoud van Blauwgraslanden op korte termijn als voor het realiseren van kwaliteitsverbetering op de lange termijn.

Om het drainerend effect van de watergangen te verminderen/ op te heffen, staat in de gebiedsanalyse dat interne sloten en greppels in en rondom de Bruuk worden verondiept en/of beleemt. Deze maatregelen zijn echter niet voor alle sloten in het gebied technisch uitvoerbaar. Voor de bestaande Ashorstersloot is berekend dat een dermate dikke leemlaag nodig is om het gewenste doel te bereiken, dat dit technisch niet haalbaar is. De provincie heeft daarom gezocht naar een gelijkwaardig alternatief. Daarnaast is het uitgangspunt dat bij de uitwerking van dit gelijkwaardige alternatief de negatieve effecten op de omgeving niet groter mogen zijn dan de maatregel zoals opgenomen in de gebiedsanalyse. Het alternatief bestaat uit een nieuwe waterloop op een grotere afstand van het Natura 2000 gebied met een hogere bodemhoogte (t.o.v. NAP) waardoor de drainerende werking sterk wordt verminderd. In de hydraulische analyse (zie bijlage bij de toelichting) is geconcludeerd dat dit alternatief acceptabel is voor omliggende functies in het gebied.

Uitgangspunten

Uitgangspunt bij het ontwerpen van een nieuw tracé was het behoud van de natuurdoelstelling uit de PAS gebiedsanalyse: de kwelafvang minimaliseren. Daarom is er gezocht naar een tracé op voldoende afstand van het natuurgebied de Bruuk en de watergang is zo ondiep mogelijk gemaakt. Deze ondiepe ligging heeft, op basis van onderzoek, mede als gevolg dat de verdrogingseffecten bij huizen langs het tracé niet optreden.

Voor de Nieuwe Ashorstersloot is met een oppervlaktemodel berekend welke omvang minimaal nodig is om piekafvoeren te kunnen afvoeren. Uitgangspunt voor het tracé-ontwerp was een gegarandeerde waterafvoer in het gebied, ook in geval van extreme buien. Naast afvoer is er voor gekozen de waterloop ook landschappelijk en ecologisch meerwaarde te geven die tevens bijdraagt aan recreatiedoelen. Dit betekent dat er enige begroeiing gewenst is. Dit heeft uiteindelijk geleid tot een bredere waterloop. De reden hiervan is dat het gebied vrij vlak ligt en de weerstand door begroeiing relatief hoog is. Het gevolg is een lage stroomsnelheid en dus een brede waterloop. Om te zorgen dat de stroomsnelheid niet te laag wordt worden scherpe bochten vermeden. De waterloop bestaat uit een brede overstromingsvlakte (waarin 10% van het jaar water zit) waarin een smal beekje is aangelegd. Deze zal vrijwel altijd water bevatten.

Twee ontwerpvarianten

De uitgangspunten hebben geresulteerd in twee verschillende ontwerpvarianten:

Variant 1: Watergang vanaf de Ashorst afbuigend naar de Plakseweg;

Variant 2: Watergang vanaf de Ashorst uitkomend in de Middelbeek, met verbreding van de Middelbeek ter hoogte van het voedselbos.



Ontwerpvariant 1 met aansluiting op de Plakseweg



Ontwerpvariant 1 met aansluiting op de Middelbeek

Afweging van de twee varianten

Er is een afweging gemaakt op de volgende aspecten:

- 1 Hydraulische werking in combinatie met ruimtebeslag
- 2 Landschappelijke inpassing
- 3 Effecten voor de landbouw

Ad 1. Hydraulische werking en ruimtebeslag

De watergang ligt over de gehele lengte van het tracé op vrijwel gelijke hoogte. Hierdoor stroomt het water niet zo hard (naar beneden). Hoe langer een tracé, hoe langzamer dit gaat. Dit heeft tot gevolg dat er een steeds bredere watergang nodig is om de afvoer bij extreem weer te garanderen. Door dit gegeven is het deel van de watergang waar altijd water in staat bij de tweede variant vier meter breder dan bij de eerste variant.

Een tweede afweging ten aanzien van de hydraulische werking is dat bij aansluiting van de nieuwe watergang op de Middenbeek twee watersystemen bij elkaar komen die bij voorkeur gescheiden worden gehouden. De afvoercapaciteit van de Middenbeek is onvoldoende voor aantakking van de nieuwe Ashorstersloot. Variant twee maakt een grote verbreding van de Middenbeek noodzakelijk op een locatie waar enige jaren terug is gekozen voor een kleinschalige natuurlijke inrichting op particulier terrein middels een bypass in de vorm van een meanderende beekzone.

Ad 2. Landschappelijke inpassing

In variant 1 ligt de nieuwe Ashorstersloot als krans om het Bruuk. De functie van de nieuwe Ashorstersloot is het afvangen van omgevingswater met een mindere kwaliteit dan het water in natuurgebied de Bruuk. Deze relatie tussen beide elementen is zichtbaar doordat de Ashorstersloot als krans om de Bruuk heen ligt, met een vast afstand van 200 meter. Middels drie lange rechtstanden ontstaat een duidelijk herkenbaar landschapselement van een beek met overstromingszone, geflankeerd door bosschages. De nieuwe watergang voegt zich in het landschap en is tegelijkertijd een duidelijk herkenbaar nieuw element. Variant 2 ligt verder weg van het Bruuk, wat ruimtelijk niet wenselijk is, omdat de leesbaarheid dan afneemt. Daarbij 'verdwijnt' de watergang achter het voedselbos. Tenslotte ontstaat een vreemde knik in het tracé die het ruimtelijke beeld aantast.

Ad 3. Effecten voor de landbouw

In beide varianten is sprake van doorsnijding van agrarische percelen die ten koste gaat van de bewerkbaarheid ervan. Bij variant 1 pakt die nadeliger uit dan bij variant 2. Door de bocht in variant 1 ontstaat namelijk een overhoek met relatief geringe breedte. Bij variant 2 is dit niet zo. Daar wordt het perceel alleen in tweeën gedeeld.

Het ruimtebeslag, en daarmee het verlies aan landbouwgrond, is groter bij variant 2. Dit komt door de voor de afvoer benodigde breedte zoals onder ad 1 genoemd en door de noodzaak om de Middenbeek te verbreden.

Ten slotte treedt bij variant 2 nog een effect van een andere orde op. De Ashorst bevat afvalwater van de bovenstrooms gelegen rioolwaterzuiveringsinstallatie. Bij aantakking op de Middenbeek zal dit ook terecht komen in het voedselbos waar de Middenbeek doorheen stroomt. Bij extreme neerslag kan dit negatieve effecten hebben voor de productie in het natte deel van het voedselbos.

Conclusie/variantkeuze

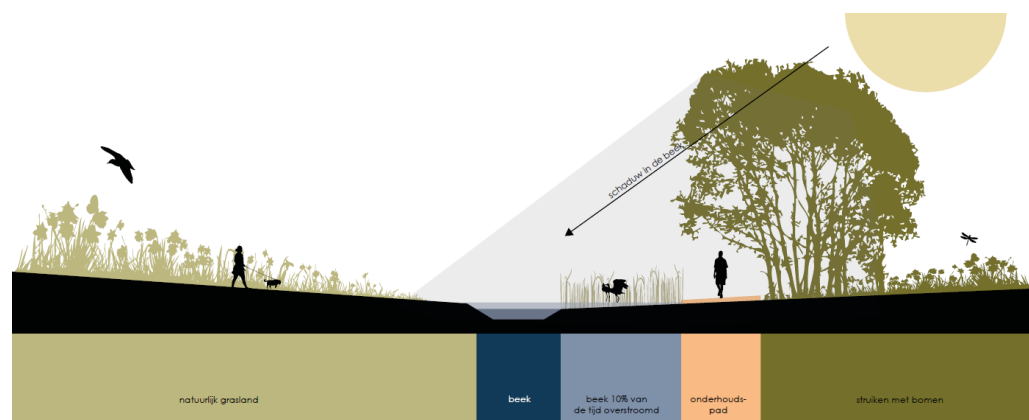
Op basis van bovenstaande afweging wordt geconcludeerd dat variant 1 beter scoort op hydraulische werking en landschappelijke inpassing. Het waarderen van de effecten op landbouw is arbitrair omdat variant 2 wenselijker is voor de melkveehouder en variant 1 wenselijker voor de exploitant van het voedselbos. De aspecten samen nemend is daarom gekozen voor variant 1.

2.2.2 Beschrijving inrichtingsplan (variant 1)

De nieuwe watergang ter hoogte van de Ashorst wordt ongeveer 200 meter ten noordwesten van de bestaande Ashorstersloot gerealiseerd. De nieuwe watergang wordt minder diep dan de huidige watergang, waardoor er minder kwel uit het natuurgebied wordt onttrokken. Om wel voldoende water af te kunnen voeren, nu en in de toekomst, is de watergang relatief breed. De overstromingszone van de beek meet straks minimaal 8 tot 10 meter. Deze zone zal 10% van de tijd vol staan met water. 90% van de tijd is de beek 4 tot 5 meter breed. Het gehele profiel van de nieuwe beek, inclusief onderhouds/wandelpad en beplanting meet totaal 30 tot 50 meter. In de navolgende afbeeldingen wordt het schetsontwerp en een dwarsdoorsnede weergegeven. Het schetsontwerp inclusief legenda en sfeerbeelden is opgenomen in de bijlage¹.



Schetsontwerp nieuwe watergang Ashorstersloot



Dwarsdoorsnede nieuwe watergang met oevers

¹ Schetsontwerp Ashorstersloot, versie 23 juli 2018.

Landschappelijke inpassing

De beek is landschappelijk ingepast met beplanting aan beide zijden. Enerzijds is dit ecologisch gewenst, zodat er schaduw in de beek valt, wat goed is voor de ontwikkeling van diverse planten, amfibieën en vissen. Daarnaast wordt de nieuwe beek hiermee ook landschappelijk zichtbaar en ingebed in het Groesbeekse landschap van bomenrijen, bosjes en solitaire bomen.

De aanplant bestaat uit inheemse, rijk bloeiende soorten. De struiken blijven laag, zodat het gewenste zicht van de bewoners gegarandeerd is. Tussen de struiken worden hier en daar worden wat bomen ingepland. Op markante plekken worden solitaire bomen als eik, els en linde ingepland. De exacte locatie van deze struiken en bomen is nog niet ingevuld en volgt in het definitieve ontwerp. Hierbij wordt rekening gehouden met de zichtlijnen en de gewenste ruimte van omwonenden.

Daar waar de nieuwe beek dicht langs een erf loopt, komt een afscherming van beplanting en ligt het onderhouds/wandelpad aan de overzijde van de beek. Op die manier blijft inkijk en overlast tot een minimum beperkt. Daar waar omwonenden aangeven het uitzicht te willen behouden, worden de oevers van de nieuwe beek ingericht als natuurlijk grasland. Een paar keer per jaar zal dit gemaaid en afgevoerd worden.

Op de noordwesthoek van het nieuwe profiel is plek voor een boomstambank. Dit is bewust een extensieve plek die uitnodigt tot zitten en genieten van het uitzicht, maar ook niet meer faciliteert, om hangjeugd te voorkomen.

Conclusie

Met het inrichtingsplan wordt een nieuwe watergang gecreëerd die een positieve uitwerking heeft op de waterhuishouding van het natuurgebied De Bruuk. De watergang krijgt een natuurlijke uitstraling en een ondergeschikte recreatieve functie. Het inrichtingsplan draagt bij tevens bij aan de ruimtelijke kwaliteit van het landschap van het gebied.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Wet natuurbescherming*

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht. Deze vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet en omvat de natuurbescherming van gebieden, dier- en plantensoorten en de Nederlandse bossen.

In de Wnb zijn de Europese vogel- en habitatrichtlijn geïmplementeerd. Op basis van deze wet worden de Natura 2000-gebieden aangewezen en de instandhoudingsdoelstellingen voor te beschermen soorten en/ of habitats in deze gebieden vastgesteld. Het is verboden om zonder vergunning projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Daarnaast kent de Wnb voor plannen een zelfstandige plantoets.

Op basis van artikel 1.13 Wnb is het mogelijk om een programmatische aanpak toe te passen om natuur- en milieuwaarden te behalen. Met een programmatische aanpak worden herstelmaatregelen uitgevoerd ten behoeve van aangewezen natuurgebieden, zodat ruimte ontstaat voor het toelaten van nieuwe economische ontwikkelingen. De Wnb en de op basis daarvan opgestelde uitvoeringswetgeving vormt hiermee de basis voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) en bevat de eisen waaraan deze programmatische aanpak moet voldoen.

Toetsing

Het voorliggende inpassingsplan is opgesteld om herstelmaatregelen in het kader van het PAS mogelijk te maken. De Wnb vormt hiermee de wettelijke basis voor het opstellen van het inpassingsplan en de uitvoering van deze maatregelen.

3.1.2 *Het Programma Aanpak Stikstof*

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) is op 1 juli 2015 in werking getreden en nadien partieel herzien. Het herziene programma is vanaf 17 maart 2017 in werking.

Aanleiding voor het PAS is het feit dat in veel Natura 2000-gebieden overbelasting van stikstofdepositie een groot probleem is voor de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen voor de stikstofgevoelige natuur in die gebieden, waartoe Nederland zich op grond van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn verplicht heeft. De instandhoudingsdoelstellingen die gelden binnen de Natura 2000-gebieden zien in veel gevallen op de aanwezigheid van plantensoorten, ecosystemen en diersoorten die gevoelig zijn voor stikstof.

Met name de landbouw, verkeer en bedrijven zijn activiteiten die met stikstofemissie gepaard gaan en neerslaan in Natura 2000-gebieden. Effecten vanwege een toename van de stikstofdepositie zijn vermesting en verzuring. Vermesting is het verschijnsel waarbij door een overschot aan stikstof in een gebied tot een sterke groei en vermeerdering van bepaalde plantensoorten leidt. Dezelfde overschot aan stikstof kan ook leiden tot verzuring, waardoor plantensoorten uit het gebied verdwijnen die hiervoor gevoelig zijn of de kwaliteit van deze plantensoorten gaat verloren. Deze vermesting en verzuring leidt gezamenlijk tot een homogene vegetatiestructuur in een gebied: algemeen voorkomende soorten komen steeds meer voor in dat gebied, terwijl zeldzame soorten steeds minder vaak voorkomen. Als hiermee ook de voor een gebied kenmerkende soorten verdwijnen, bestaat het risico dat de resterende vegetatie in kwaliteit achteruitgaat of zelfs dat het gebied zijn natuurlijke kenmerken verliest. Daarnaast kan het verlies aan plantensoorten in een gebied ook schadelijk zijn voor de in dat gebied aanwezige diersoorten.

De overbelasting van stikstof in Natura 2000-gebieden leidt tot een beperking van mogelijkheden om in en nabij Natura 2000-gebieden activiteiten te verrichten die met emissie van stikstof gepaard gaan. Aangezien de stikstofproblematiek niet alleen wordt veroorzaakt door bronnen in de nabijheid van een Natura 2000-gebied, maar ook door bronnen ver buiten Natura 2000-gebieden, is er door alle betrokken overheden op provinciaal en rijksniveau een gezamenlijke, samenhangende programmatische aanpak ontwikkeld. Deze aanpak bestaat uit brongerichte maatregelen en gebiedsspecifieke herstelmaatregelen. Als gevolg van de verbetering van de draagkracht van de natuur door de daling van de stikstofdepositie en de in het PAS opgenomen herstelmaatregelen kunnen in en rondom de Natura 2000-gebieden economische activiteiten worden toegestaan die stikstofdepositie veroorzaken. Hiertoe voorziet het programma in zogenaamde depositieruimte.

Het PAS heeft betrekking op 118 Natura 2000-gebieden, waar De Bruuk er één van is.

Het programma is op 1 juli 2015 in werking getreden voor een tijdvak van zes jaar, tot 2021. Daarna volgt telkens opnieuw een programma voor een tijdvak van zes jaar. Er volgt in ieder geval een tweede tijdvak (tot 2027) en een derde programma (tijdvak 1 juli 2027 – 1 juli 2033). Gedurende de tijd dat het PAS van kracht is, kan bij de verlening van toestemming voor activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken met mogelijk schadelijke gevolgen voor een in het PAS opgenomen Natura 2000-gebied gebruik maken van dit programma en de daaraan ten grondslag liggende onderbouwing.

Ten tijde van het opstellen van het PAS was er al beleid dat de afname van de stikstofdepositie bewerkstelligde. Uitgaande van dit beleid en onder aanname van een economische groei van 2,5% zal de jaarlijkse stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de periode tot 2020 dalen. In het kader van het PAS worden aanvullende maatregelen genomen.

In het eerste tijdvak zijn de maatregelen met name gericht op het verzekeren dat er geen achteruitgang van de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten plaats zal vinden. De maatregelen betreffen zowel brongerichte maatregelen, die ervoor zorgen dat de stikstofemissie daalt, als herstelmaatregelen.

Herstelmaatregelen

Herstelmaatregelen zijn gebiedsspecifieke maatregelen om de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in Natura 2000-gebieden op termijn te verwezenlijken en om intussen verslechtering van de kwaliteit van deze habitattypen en leefgebieden van soorten te voorkomen en zijn er opgericht op het bestendiger maken van de natuur tegen overbelasting van stikstof. Om te bepalen welke herstelmaatregelen bruikbaar zijn, zijn voor alle voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten alle denkbare herstelmaatregelen en hun effecten in beeld gebracht en beschreven in zogenoemde herstelstrategieën. De herstelstrategieën zijn bedoeld om de verschillende habitattypen, soorten en leefgebieden in de Natura 2000-gebieden te behouden en te herstellen langs andere wegen dan door een dalende stikstofdepositie. Uit deze herstelstrategieën zijn in de gebiedsanalyses voor elk van de onderscheiden Natura 2000-gebieden die maatregelen geselecteerd die specifiek in dat gebied kunnen worden toegepast. Met de uitvoering van herstelmaatregelen die in dit programma voor elk van de Natura 2000-gebieden zijn opgenomen, wordt bereikt dat, zolang er nog sprake is van een situatie van overbelasting door stikstofdepositie, de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten behouden wordt.

De provincie Gelderland heeft ingestemd met de te nemen maatregelen in de Natura 2000-gebieden die noodzakelijk zijn in het kader van het PAS en is daarmee verantwoordelijk voor de uitvoering ervan. De uitgevoerde gebiedsanalyses voor de Natura 2000-gebieden, waarin de maatregelen zijn beschreven, zijn deel van het beheerplan. Deze beheerplannen worden vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

Het verantwoordelijke bestuursorgaan, in dezen Gedeputeerde Staten, zal (uitvoerings)overeenkomsten moeten sluiten met bijvoorbeeld terreinbeherende natuurorganisaties en met de eigenaren van de gronden. Wanneer met de realisering van de in de gebiedsanalyses opgenomen herstelmaatregelen onvoldoende voortgang wordt geboekt, kan het bestuursorgaan de uitvoering van de maatregelen afdwingen door de bevoegdheden toe te passen die hen daarvoor op grond van enige wet toekomen, overeenkomstig de daarin gestelde regels. Daarbij kan worden gedacht aan het onteigenen van de gronden om de maatregelen in eigen beheer uit te voeren.

Depositieruimte

Door de trendmatige daling van de stikstofdepositie als gevolg van vaststaand beleid en de bronmaatregelen vermindert de overbelasting door stikstof in Natura 2000-gebieden. Ook het uitvoeren van de herstelmaatregelen draagt bij aan het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten. Door de vermindering van de stikstofdepositie ontstaat er ruimte voor economische ontwikkelingen. In het programma is daartoe depositieruimte beschikbaar gesteld. Van deze depositieruimte kan een gedeelte in de vorm van zogenaamde 'ontwikkelingsruimte' door het bevoegd gezag worden toegekend aan activiteiten middels een voorafgaande toestemming. Een ander deel van de depositieruimte is beschikbaar voor autonome ontwikkelingen, zoals de groei van verkeer, en voor activiteiten die vallen onder zogeheten 'grenswaarden'.

Gebiedsanalyses²

De gebiedsanalyses zijn een belangrijk deel van het PAS, zij vormen namelijk de passende beoordeling op gebiedsniveau en maken daarmee samen met het algemene deel van de passende beoordeling deel uit van het milieueffectrapport dat is opgesteld ten behoeve van het PAS. In de gebiedsanalyse is namelijk beoordeeld of er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel is dat uitgifte van ontwikkelingsruimte niet leidt tot verslechtering van de kwaliteit van de habitats, tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van de gebieden of tot onevenredige vertraging in het halen van de instandhoudingsdoelstellingen. Dit tegen de achtergrond van het effect van de bron- en herstelmaatregelen en met inachtneming van de benodigde depositieruimte voor ontwikkeling en activiteiten onder de grenswaarden.

Een onderdeel van de gebiedsanalyses is een uitgebreide beschrijving en motivering voor de gekozen herstelmaatregelen, waarin de onderlinge samenhang van hydrologie, bodem en beheer is gezien. Daarbij is tevens rekening gehouden met de bescherming van andere, niet voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden die op grond van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied moeten worden beschermd.

De gebiedsanalyse maakt deel uit van het vastgestelde PAS en heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure doorlopen.

Toetsing

De ecologische herstelmaatregelen in het kader van het PAS zijn beschreven in de gebiedsanalyse voor het Natura 2000-gebied. In maatregel 5 en 6 van deze analyse is het verondiepen, verbreden en belemen van de Ashorstersloot en het verwijderen van de drainage opgenomen. Zoals in paragraaf 2.2 beschreven blijkt uit onderzoek dat deze maatregelen voor de Ashorstersloot technisch niet uitvoerbaar is. Het onderhavig plan is een gelijkwaardig alternatief waarbij de negatieve effecten op de omgeving niet groter zijn dan de maatregelen zoals opgenomen in de gebiedsanalyse. De maatregelen uit het onderhavig inpassingsplan zijn noodzakelijk voor het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen, die gelden voor het Natura 2000-gebied De Bruuk.

De variant, zoals beschreven in paragraaf 2.2. vervangt de maatregelen 5 en 6 uit de huidige gebiedsanalyse voor De Bruuk. De gebiedsanalyse wordt hierop aangepast. Besluitvorming hieromtrent volgt in 2019. Geconcludeerd wordt dat het inpassingsplan past binnen het PAS.

3.1.3 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

² In de gebiedsanalyse is veel achtergrondinformatie te vinden over het Natura 2000-gebied en de herstelmaatregelen. De gebiedsanalyse is te downloaden via http://pas.natura2000.nl/pages/gebiedsanalyses_17-3-2017.aspx.

In de structuurvisie zijn onderwerpen van nationaal belang benoemd, dit zijn: de internationale concurrentiepositie, het gebruik van de ondergrond, het behouden en versterken van vervoer- en transportsystemen, de milieukwaliteit, de waterveiligheid en zoetwatervoorziening en behoud en versterken van natuur en cultuurhistorische waarden. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken, hierbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen heeft het Rijk enkel nog een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen.

Op het voorliggende plan is het nationale belang met betrekking tot het behouden en versterken van natuurwaarden van toepassing. Dit is belang nummer 11, ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten. De provincies zijn verantwoordelijk voor het begrenzen, beschermen en onderhouden van het natuurnetwerk binnen de door het Rijk gestelde kaders met de juiste ruimtelijke, water- en milieuocondities. Dit netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Tegenwoordig is dit het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Toetsing

Een klein gedeelte van het plangebied is gelegen binnen het NNN. Het betreft het gebied ten zuiden van de Ashorst. In het Barro heeft het rijk regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in het NNN. In de volgende paragraaf (3.1.4) wordt hier nader op ingegaan.

3.1.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen van nationaal belang uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. De volgende onderwerpen worden in het Barro genoemd: Rijkswaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Deze onderwerpen worden in het Barro exact ingekaderd en begrensd. Per project worden regels gegeven die gemeenten direct of indirect (via provincies) moeten laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Het nationale belang dat het stellen van regels voor deze onderwerpen rechtvaardigt, is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Toetsing

Het deelgebied van de beoogde watergang ten zuiden van de Ashorst ligt binnen de begrenzing van het NNN. In het Barro is geregeld dat de provincies in verordeningen het NNN moeten begrenzen en beschermen. In paragraaf 3.2 is het voorliggende plan

getoetst aan de provinciale verordening van Gelderland en wordt geconcludeerd dat het voorliggende inpassingsplan past binnen het beleid dat hierin is opgenomen.

Het plan valt niet binnen de reikwijdte van andere onderwerpen uit het Barro. Het plan is hierdoor niet strijdig met het Barro.

3.1.5 Conclusie rijksbeleid

Het plan raakt de nationale belangen met betrekking tot de EHS uit het SVIR en het Barro. Het plan is niet in strijd met het beleid wat hiervoor is opgenomen, waardoor het voldoet aan de kaders uit het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld, waarna de visie een aantal keren geactualiseerd is. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland op een langere termijn. De provincie heeft in de Omgevingsvisie twee doelen gedefinieerd:

- 1 Een duurzame economische structuurversterking. Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en een vitaal landelijk gebied met voldoende werkgelegenheid. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door het duurzaam versterken van de ruimtelijk-economische structuur. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van 'groei' en meer in termen van 'beheer en ontwikkeling van het bestaande'.
- 2 Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving. Dit doel betekent vooral:
 - ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek; uitgaan van doelen, niet van regels;
 - zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap;
 - een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed;
 - een gezonde en veilige leefomgeving.

Om deze doelen in beleid te vertalen, hanteert de provincie drie aandachtsgebieden: dynamisch, mooi en divers Gelderland. Ontwikkelingen in Gelderland wil de provincie benaderen vanuit elk van deze drie perspectieven, die elkaar aanvullen:

- 3 dynamisch: de (ruimtelijk-economische) ontwikkelingen en de geleiding daarvan op provinciaal niveau;
- 4 mooi: de Gelderse kwaliteiten die bescherming nodig hebben en ruimte voor behoud door ontwikkeling;
- 5 divers: het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

Het plangebied is gelegen binnen een gebied dat is aangemerkt als Gelders Natuur-
netwerk (GNN), Nationaal Landschap en beschermingszone Natte landnatuur.

Gelders Natuurnetwerk

Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het GNN. Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit Gelders Natuurnetwerk bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige EHS en bevat tevens een zoekgebied nieuwe natuur van 7.300 hectare voor 5.300 hectare nog te realiseren nieuwe natuur.

Een groot deel van de Gelderse natuurgebieden is internationaal beschermd: de Natura 2000-gebieden. Juist in deze gebieden moet de biodiversiteit worden behouden of verbeterd. De provincie geeft in het natuurbeleid prioriteit aan het behalen van de Natura 2000-doelen in de Natura 2000-gebieden. Het GNN en de Groene Ontwikkelingszone (GO) vervullen daarnaast een belangrijke rol bij het behoud van de biodiversiteit.



Uitsnede kaart 'natuur' Omgevingsvisie Gelderland met GNN (donkergroen en bruingroen) en GO (lichtgroen) en globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: Omgevingsvisie

Natte landnatuur

Delen van het plangebied zijn in de omgevingsvisie aangewezen als beschermingszones natte landnatuur. De natte landnatuur levert een belangrijke bijdrage aan de ecologische diversiteit van Gelderland. Daarom wil de provincie de natte landnatuur als onderdeel van het GNN duurzaam in stand houden en zo mogelijk versterken. Dit betekent onder andere dat de provincie de waterhuishoudkundige omstandigheden op orde willen brengen en houden.

Ter bescherming van de natte landnatuur zijn beschermingszones aangewezen. Voor de Natura 2000-gebieden worden de beschermingszones uit de beheerplannen gehanteerd. De bescherming van de natte landnatuur door deze beschermingszones richt zich op activiteiten van bedrijven en particulieren. Voor de beschermingszones nemen de waterschappen drainage en beregeningsbeleid op in hun beheerplannen en keuren. Voor ruimtelijke veranderingen in deze zones heeft de provincie regels in de Omgevingsverordening opgenomen.



Uitsnede kaart 'water en natuur' Omgevingsvisie Gelderland met Natte landnatuur (groen), beschermingszone natte landnatuur (groen gearceerd) en globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: Omgevingsvisie

Nationaal Landschap

Het Rijk heeft in de SVIR twintig karakteristieke gebieden in Nederland aangewezen als Nationaal Landschap, waarvan er zeven liggen in Gelderland. Deze Nationale Landschappen zijn de symbolen bij uitstek van het Gelderse cultuurlandschap. Ze geven op (in-ter)nationale schaal een afspiegeling van de landschappelijke diversiteit en hebben daarom speciale aandacht. Deze cultuurhistorische landschappen zijn het resultaat van het harmonisch samengaan van natuurlijke processen en menselijk handelen. Kenmerkend zijn de samenhang tussen natuur, reliëf, grondgebruik en bebouwing. Het ruimtelijk beleid is erop gericht om de kernkwaliteiten van deze gebieden te houden en verder te ontwikkelen. Het plangebied valt binnen het Nationaal Landschap Gelderse Poort.

Toetsing

Het plangebied ten zuiden van de Ashorst ligt binnen het GNN. In de Omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in dit gebied. In paragraaf 3.2.2 wordt hier verder op ingegaan.

In de Omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen binnen een beschermingszone natte landnatuur. In paragraaf 3.2.2 wordt hier verder op ingegaan.

In de Omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in Nationale Landschappen. In paragraaf 3.2.2 wordt hier verder op ingegaan.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

Toetsing

In de Omgevingsverordening zijn voor het voorliggende plan regels opgenomen met betrekking tot de ligging binnen het GNN, Nationaal Landschap en de beschermingszone natte natuur

Beschermingszone natte landnatuur

In de Omgevingsverordening is opgenomen dat een inpassingsplan dat betrekking heeft op gronden die deel uitmaken van een hydrologische beschermingszone geen functies mag toestaan die significant nadelige effecten hebben op natte landnatuur. Het voorliggende plan maakt onderdeel uit van herstelmaatregelen die ten gunste van natte landnatuur worden uitgevoerd. Er is daarom geen sprake van een significant nadelig effect, waardoor het plan niet in strijd is met de Omgevingsverordening.

Gelders Natuurnetwerk

Op basis van de Omgevingsverordening zijn binnen het GNN geen nieuwe functies mogelijk die niet passen binnen de natuurfunctie. Het perceel ten zuiden van de Ashorst tussen de bestaande woonpercelen Ashorst 18 en 20 is aangemerkt als GNN. Dit perceel heeft momenteel een agrarische bestemming. De natuurfunctie is hier nog niet gerealiseerd. Zoals in hoofdstuk 2 beschreven versterkt de nieuwe watergang de waterhuishouding in het hele natuurgebied rondom De Bruuk. De nieuwe bestemming 'Water' ter plaatse draagt bij aan het versterken van de natte natuurwaarden en daarmee de kernkwaliteiten van het hele GNN gebied. Het plan is niet in strijd met de regels in het kader van de GNN uit de Omgevingsverordening.

Nationaal Landschap

Het plangebied ligt in Nationaal Landschap Gelderse Poort. Een plan voor gronden binnen een Nationaal Landschap mag alleen bestemmingen mogelijk maken die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap niet aantasten of versterken. Het plangebied ligt in het deelgebied Stuwwal Nijmegen / bekken Groesbeek.

De kernkwaliteiten van dit deelgebied zijn:

- binnen de hoefijzervormige stuwwal ligt hier het open bekken van Groesbeek met grotendeels weidegrond, vochtige laagtes en beekjes;
- de hoofdstructuur van het landschap bestaat uit de stuwwal (hoog, droog, zandig) en het bekken (laag, nat, zand en veen, overwegend grasland, bomenrijen en bosjes). Bewoning vond van oudsher aan de hogere randen plaats;
- in het bekken komt een kenmerkend patroon van wegen en waterlopen voor, bestaande uit de al vroeg vergraven natuurlijke beken Groesbeek en Leigraaf en grotendeels in de 19e eeuw gegraven andere watergangen en (onverharde) ontsluitingsweggetjes;
- van de vochtige laagtes is het belangrijkste deel het natuurgebied De Bruuk met omgeving, waar water uit de omringende stuwwallen opkwelt;
- reliëfrijke stuwwal met gesloten boslandschap, markante steile flanken met bronbeekjes en scherpe overgangen naar halfopen landbouwgebieden op de flanken;
- lange zichtlijnen vanuit bekken naar omringende stuwwallen en vanaf stuwwal naar het rivierdal van Rijn en Waal;
- bebouwing geconcentreerd in dorpen en buurtschappen en langs radiale wegen vanuit Groesbeek; stuwwal met weinig bebouwing;
- sterk contrast tussen besloten stuwwal en halfopen bekken en open rivierenlandschap.

Toetsing

Het plangebied ligt in het bekken. Kenmerkend voor het bekken is het patroon van wegen en waterlopen. De bestaande watergang blijft zichtbaar in het landschap. De nieuwe watergang voegt zich in hetzelfde landschapspatroon. Tevens versterkt de watergang vochtige laagte van het Bruuk.

Daarnaast zijn de relatief kleinschaligheid met landschapselementen van de landbouwgebieden, de lange zichtlijnen en geconcentreerde bebouwing kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap in het bekken. Met het plan worden diverse bosjes en bomen gerealiseerd die de bestaande landschapsstructuur versterken. Bij het aanbrengen van de beplanting wordt rekening gehouden dat de lange zichtlijnen niet worden aangetast.

Geconcludeerd kan worden dat de nieuwe watergang met de bijbehorende beplanting de kernkwaliteiten van het nationaal landschap niet aantasten maar juist versterken. Deze versterking is ook verwoord in paragraaf 3.3.2 (Landschapsontwikkelingsplan).

3.2.3 *Ontwerp-Omgevingsvisie Gaaf Gelderland*

De provincie Gelderland is momenteel bezig met het ontwikkelen van een nieuwe Omgevingsvisie. Op 5 juni 2018 hebben Gedeputeerde Staten de ontwerp-Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Deze visie heeft, samen met het actualisatieplan Omgevingsverordening en de bijbehorende Milieunotitie tot en met 9 augustus 2018 ter inzage gelegen.

Voor de provincie staat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal:

- Gezond en veilig. Dat = een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- Schoon en welvarend. Dat = een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat = ook: het tegen- gaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

De provincie legt daarnaast de focus op een duurzaam, verbonden en een economisch krachtig Gelderland waarin zij willen investeren. In de Omgevingsvisie heeft de provincie zeven met elkaar samenhangende doelen beschreven geformuleerd om na te streven voor een schoon, gezond, veilig en welvarend Gelderland. Eén van de doelen is het stimuleren en beschermen van de biodiversiteit in Gelderland. De ambities binnen dit thema zijn:

- In 2050 gaat het goed met de biodiversiteit in Gelderland. In Gelderland wordt natuur-inclusief gewerkt. Biodiversiteit wordt overal waar mogelijk versterkt en ingepast, óók buiten de specifiek als natuur aangewezen gebieden.
- In 2030 is 75% van de Europese doelen van de vogel- en habitatrichtlijn behaald.

De regels uit het ontwerp-actualisatieplan Omgevingsverordening met betrekking tot het thema natuur zijn voor het overgrote deel niet gewijzigd ten opzichte van nu geldende Omgevingsverordening.

Toets

Het uitvoeren van ecologische herstelmaatregelen in het kader van de PAS dragen bij aan de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura-2000 gebieden. Dit draagt dan ook direct bij aan de ambitie om de Europese doelen zoals beschreven in de habitatrichtlijn te halen. Geconcludeerd kan worden dat het plan past binnen de ontwerp-Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.

3.2.4 *Beheerplan De Bruuk*

Gedeputeerde staten hebben op basis van de Wnb de verplichting om een beheerplan vast te stellen voor Natura 2000-gebieden. In dit beheerplan wordt een beschrijving gegeven van de benodigde instandhoudingsmaatregelen en welke resultaten met de uitvoering daarvan worden beoogd. Het beheerplan voor het Natura 2000-gebied De Bruuk is op 1 juli 2016 vastgesteld.

De gebiedsanalyse die is opgesteld in het kader van het PAS maakt onderdeel uit van het beheerplan. Daarnaast zijn er in het beheerplan aanvullende, niet PAS-maatregelen beschreven alsmede het reguliere beheer van het gebied. Deze maatregelen moeten binnen zes jaar na vaststelling van het beheerplan worden gerealiseerd.

Toetsing

De gebiedsanalyse waarin de PAS-maatregelen voor De Bruuk zijn beschreven, maakt onderdeel uit van het beheerplan. Het voorliggende inpassingsplan sluit hierdoor aan op het beleid voor het plangebied uit het beheerplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Groesbeek 2025

In de Structuurvisie Groesbeek 2025 schetst de gemeente de strategie en kaders op hoofdlijnen voor de ruimtelijke ontwikkeling van Groesbeek. De koers in de visie is erop gericht dat het in 2025 in Groesbeek uitstekend wonen, werken en recreëren is, temidden van een prachtig landschap. De gemeente wil onderscheidend zijn langs drie ontwikkelingslijnen:

- samen werken aan zorg;
- jong, gezond en actief;
- spannend landschap.

De visie volgt in haar opbouw de pijlers uit de strategische visie, waarbinnen deze ontwikkelingslijnen zijn uitgediept. Op de structuurvisie kaart (zie navolgende afbeelding) ligt het plangebied binnen het deelgebied 'zuidelijk deel lage midden gebied', een venster 'groen-blauwe diensten' en een kerngebied bij dit venster. Deze onderwerpen hebben betrekking op de pijlers leefomgeving en werkklimaat.

Voor de pijler leefomgeving heeft de gemeente onder andere de volgende ambities:

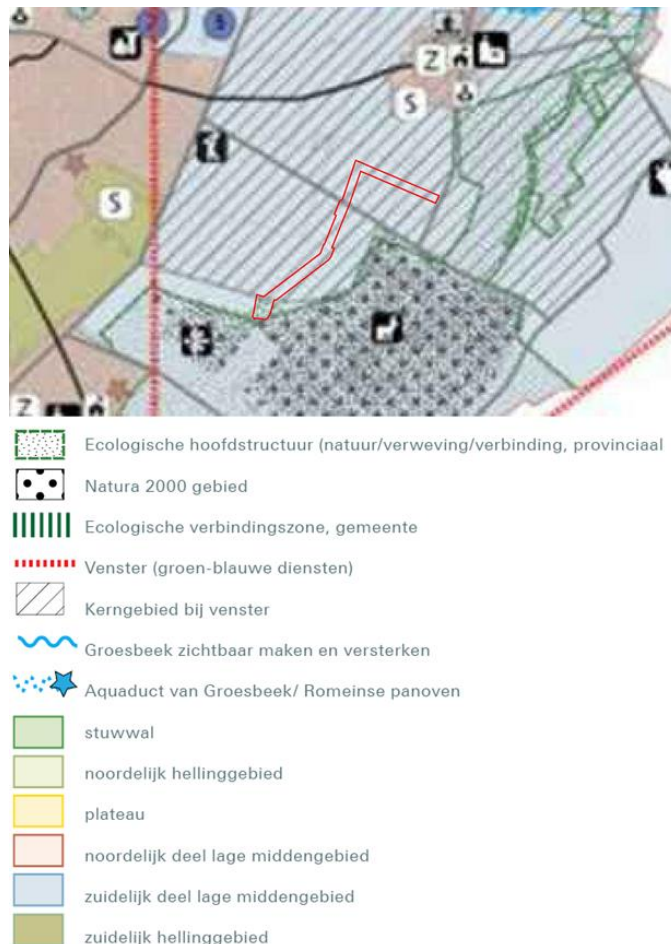
- Versterken kwaliteit en identiteit als aantrekkelijke vestigingsfactor: Het landschap van Groesbeek is het visitekaartje dat verwijst naar het goede klimaat om te wonen, te werken en te recreëren. Uitgangspunt is daarom het behoud en de ontwikkeling van de landschappelijke identiteit en cultuurhistorische locaties en het bieden van ruimte voor ontwikkelingen die deze kwaliteiten kunnen versterken.
- Versterken naar een robuuste landschapsstructuur: Groesbeek heeft een landschap dat rijk is aan kwaliteit en diversiteit. De gemeente wil de landschapsstructuur verder versterken door ontwikkelingen aan te sluiten bij de karakteristieken van een deelgebied van de gemeente.

Het Zuidelijk deel lage middengebied wordt gekenmerkt door het transparante, kleinschalige en vrijwel vlakke karakter, de afwisseling van bebouwing en beplanting in kleine eenheden. De Bruuk is belangrijk als ecologisch zeer waardevol element. Waterlopen beken en sloten karakteriseren het natte karakter van dit gebied.

Voor de pijler werkklimaat heeft de gemeente onder andere een vitaal buitengebied als ambitie. In het zuidelijk deel van het lage middengebied staan hierbij behoud en versterking van natuurkerngebied De Bruuk centraal. Daarnaast is in dit gebied be-

hoefte aan extensivering van de landbouw met een afname van emissie als gevolg. De gemeente ondersteunt de omschakeling van agrarische bedrijven naar minder omgevingsbelastende functies.

Tot slot zijn in de structuurvisie vensters opgenomen om een groenblauwe dooradering te realiseren, in de vorm van lijnvormige in het gebied passende elementen zoals groenelementen en watergangen. De gemeente heeft hiervoor financieringsmogelijkheden in de vorm van groen- blauwdiensten.



Uitsnede structuurvisie kaart, met globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: Structuurvisie Groesbeek 2025

Toetsing

De basis van het ontwerp voor het nieuwe beektracé bestaat uit een natte dooradering in de vorm van een ondiepe beek met een breed overstromingsprofiel, bestaand uit hooiland. Dit wordt aangevuld tot een afwisselend spannend landschap met landschapselementen als bomenrijen, solitaire bomen en bosjes, aansluitend bij de beek. Hierdoor wordt de beek zichtbaar in het landschap. Daarnaast worden kleine steilranden langs het water aangebracht met zowel ecologische als landschappelijke doelstelling. Hiermee ontstaan diversiteit en accenten in het landschap. Zowel deze kleine steilranden als de landschapselementen sluiten aan bij de cultuurhistorische karakteristiek van het gebied van voor de ruilverkaveling in de jaren 70.

De verplaatsing van de nieuwe watergang maakt onderdeel uit van de ecologische herstelmaatregelen in het kader van het PAS en draagt hierdoor bij aan het herstel van Natura 2000-gebied De Bruuk en hiermee het behoud en de versterking van natuurkerngebied De Bruuk.

3.3.2 Landschapsontwikkelingsplan voor de Gemeente Groesbeek/ Berg en Dal 2015 - 2025

Het landschapsontwikkelingsplan (LOP) wil een lans breken voor en een hulpmiddel zijn voor behoud en verdere versterking van de ruimtelijke kwaliteit in brede zin. Het motto van het LOP is omarm die veelkleurigheid.

Het plangebied ligt in het lage midden van het bekken van Groesbeek. Vanouds is dit een marginaal agrarisch gebied, waarin geleidelijk veel burgerbewoning is gekomen en natuurbeheer een belangrijke rol is gaan spelen. Met name rond de Bruuk zijn nog veel landschapselementen zoals elzenhagen aanwezig. De slootjes dragen daartoe bij.

In het LOP zijn voor het lage middengebied de volgende ontwikkelingsdoelen opgenomen:

- ontwikkeling schrale graslanden en vochtige bossen, inclusief omringend cultuurlandschap;
- herstel kwel, waterkwaliteit en overige waterhuishouding;
- ontwikkeling ecologische verbingszone Bruuk - Kranenburger Broek met schraallanden, bosjes, singels en poelen volgens model kamsalamander en vuurvlinder;
- ontwikkeling ecologische verbingszone Nederrijk - Kranenburg met schraallanden, bosjes, singels volgens model das;
- ontwikkeling biotopen voor vlinders, reptielen en amfibieën;
- ontwikkeling populaties van vogels van cultuurlandschappen;
- ontwikkeling bosranden en overgangen naar cultuurgronden en schraallanden;
- ontwikkeling cultuurhistorische waarden van verkavelingsstructuur, ontwatering en boerderijen;

Grootschalige nieuwe ontwikkelingen passen niet in dit kleinschalige en kwetsbare gebied. Waar kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen ingepast moeten worden, kan gebruik gemaakt worden van kleine bosjes, ruige, struweelrijke slootjes en elzensingels.

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten tot slot bijdragen aan de landschapskwaliteit en hier geen afbreuk aan doen. In het LOP is daarom een werkwijze opgenomen om te komen tot verevening bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Toetsing

Het ontwerp voor het nieuwe beektracé draagt bij aan de doelstellingen van het LOP doordat bewust gekozen is voor kleinschalige landschapselementen die aansluiten bij de omgeving. Met kleine bosjes, elzensingels, bomenrijen en solitaire bomen is inpasning in het landschap gewaarborgd. Bestaande elementen worden zo min mogelijk aangetast, overal wordt de beek zo neergelegd dat er zoveel mogelijk rekening wordt

gehouden met aanwezige beplanting. Nieuwe beplanting is zo gesitueerd dat zichtlijnen worden versterkt en ongewenste elementen als grote stallen en kassen aan het zicht worden onttrokken. Wel is het licht meanderende karakter van de nieuwe sloot een afwijking van de cultuurhistorische verkaveling in het gebied zoals die sinds de ontginning in de 19^e eeuw bestaat. De sloten en beken in dit gebied zijn allemaal gegraven (vandaar de benamingen 'Ashorstersloot' en 'Leygraaf' en hebben daarmee een rechtlijnig karakter, passend binnen de rationale verkaveling van het gebied. De meanderende beek wordt daarmee een nieuw en afwijkend gecreëerd element in het gebied.

De kwel en hydrologie wordt hersteld doordat de nieuwe beek ondiep is en geen kwel zal wegtrekken. Door deze vernatting ontstaan schrale hooilanden die plek bieden aan diverse planten- en diersoorten zoals de vuurvinder, het moerasviooltje, de ijsvogel en de oeverwaluw.

3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied Groesbeek

In het vigerende bestemmingsplan zijn binnen het plangebied verschillende aanduiding opgenomen, waaruit een omgevingsvergunningplicht volgt voor het uitvoeren van werkzaamheden.

Landschapselement

In het vigerende bestemmingsplan is de aanduiding 'landschapselement' opgenomen, waar het plangebied een houtwal doorkruist en ter plaatse van de watergang langs het perceel ten zuiden van de Ashorst. De gronden ter plaatse van deze aanduiding zijn bestemd voor het behoud, herstel en bescherming van natuurwaarden, landschapswaarden, aardkundige waarden, geomorfologische en cultuurhistorische waarden in het algemeen en in het bijzonder voor landschapselementen. Onder andere voor het graven en dempen van sloten en oppervlaktewateren en het verwijderen van houtopstanden is een omgevingsvergunningplicht opgenomen. De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend wanneer de werkzaamheden of de daarvan te verwachten gevolgen de landschappelijke en ecologische waarden en de recreatieve betekenis en de ontwikkelingspotenties voor landschap en natuur niet onevenredig aantast.

Natuur- Natte natuur

De bestemming Natuur-Natte Natuur is opgenomen in het zuidelijk deel van het gebied ten zuiden van de Ashorst. Onder andere voor het ontginnen, afgraven, egaliseren en ophogen van gronden en het doen van ingrepen die een verandering van de waterhuishouding tot gevolg hebben is hier een omgevingsvergunningplicht opgenomen. De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als door de werkzaamheden de landschappelijke en ecologische waarden en de recreatieve betekenis alsmede de ontwikkelingspotenties voor landschap en natuur, niet onevenredig worden aangetast en een verbetering van de ecologische omstandigheden inhouden.

Toetsing

- *Landschappelijke waarden:*

De nieuwe watergang wordt landschappelijk ingepast met beplanting aan beide zijden. De beek wordt hiermee ingebed in het Groesbeekse landschap van bomenrijen, bosjes en solitaire bomen. Met het plan wordt een nieuw landschapselement toegevoegd aan het gebied dat aansluit bij de bestaande landschapselementen. De geplande werkzaamheden hebben geen onevenredige aantasting van de landschappelijke waarden en kenmerken tot gevolg.

- *Ecologische waarden:*

Om de gevolgen voor het plan voor de aanwezige natuurwaarden is een natuurtoets uitgevoerd. Hieruit blijkt er geen negatieve effecten optreden voor de ecologische kwaliteiten in het gebied (zie paragraaf 4.4).

- *Recreatieve betekenis:*

De nieuwe watergang kruist twee keer een zandpad dat ook in gebruik is als recreatieweg. De nieuwe watergang zal door middel van een duiker onder deze recreatiewegen worden aangelegd waardoor deze zandpaden blijven bestaan. Ook de recreatieweg langs de bestaande watergang ten zuiden van de Ashorst blijft behouden. De recreatieve betekenis van deze paden blijft als gevolg van het voorliggende plan overeind.

- *Ontwikkelpotenties landschap en natuur:*

Het realiseren van een nieuwe watergang maakt onderdeel uit van de ecologische herstelmaatregelen in het kader van het PAS en draagt hierdoor bij aan het herstel van Natura 2000-gebied De Bruuk. Het voorliggende plan draagt op deze wijze bij aan de ontwikkelpotenties voor natuur in dit gebied.



Zandpad en houtwal die door de nieuwe watergang wordt gekruist, bron: maps.google.nl

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)

Algemeen

In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de onderdelen C en D in de bijlage bij het Besluit m.e.r. (hierna: C- en D-lijst) staat of sprake is van m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.



Schema m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r. bron: www.infomil.nl

Bovenstaande afbeelding laat zien dat wanneer een besluit over een activiteit die boven de C-drempel blijft voor dat besluit een m.e.r.-plicht geldt. Tussen de C- en D-drempel geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Als een activiteit onder de drempelwaarden blijft uit onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., betekent dit echter niet dat er geen beoordeling meer nodig is. De drempelwaarden zijn namelijk indicatieve waarden (zie artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit m.e.r.). Dit betekent concreet dat wanneer de omvang van de activiteit onder de drempelwaarden blijft, het bevoegd gezag zich ervan moet vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben, waarbij in het bijzonder moet worden nagegaan of sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling.

Onder de D-drempel moet het bevoegd gezag dus via een vormvrije beoordeling nagaan of een formele m.e.r.-beoordeling nodig is. Dit ziet op de besluiten op grond waarvan de activiteit direct kan worden uitgevoerd.

- In een m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Het bevoegd gezag mag de m.e.r.-beoordelingsprocedures ook overslaan en direct de m.e.r.-procedure volgen.
- Ook in de vormvrije m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Deze beoordeling is vormvrij: de wet schrijft geen procedure voor. Als belangrijke nadelige gevolgen niet zijn uit te sluiten, dan moet de formele m.e.r.-procedure worden doorlopen. Uiteraard kan ook direct voor een m.e.r. gekozen worden.

Voor plannen, die een kader vormen voor een activiteit waarvoor op grond van de bijlage bij het Besluit m.e.r. een m.e.r. moet worden doorlopen dan wel een formele m.e.r.-beoordeling moet worden opgesteld, moet een planMER worden opgesteld.

Toetsing

Het inpassingsplan voorziet in de aanleg van een watergang. In de D-lijst van het Besluit m.e.r. is activiteit D 3.2 opgenomen: de aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen, met inbegrip van primaire waterkeringen en rivierdijken.

Jurisprudentie heeft uitgewezen dat regionale waterkeringen en waterbergingen moeten worden gezien als werken ter voorkoming van overstromingen. De te realiseren watergang kan niet als zodanig worden gekwalificeerd. Bovendien is het doel van de aanleg niet gericht op het voorkomen van overstromingen, waardoor deze activiteit niet de activiteit als bedoeld in D 3.2 behelst. Het Besluit m.e.r. is derhalve niet van toepassing op deze activiteit uit het inpassingsplan.

Daarnaast vinden er ontgrondingswerkzaamheden plaats. Ontgrondingswerkzaamheden zijn een activiteit in de zin van het Besluit m.e.r., welke zowel in de C- als de D-lijst is opgenomen. Het verschil zit in de omvang van de drempelwaarden. De drempelwaarde in de D-lijst is 12,5 hectare. De oppervlakte van de ontgronding bedraagt nog geen 5 hectare. De ontgrondingsvergunning is het m.e.r.-plichtige besluit. Op grond van de provinciale Omgevingsverordening is echter voor de aanleg van de nieuwe watergang geen ontgrondingsvergunning nodig. Als namelijk de nieuwe watergang als zodanig in het inpassingsplan is opgenomen, kan worden volstaan met een melding, mits niet dieper dan 3 meter wordt gegraven. De watergang die met voorliggend inpassingsplan mogelijk wordt gemaakt, krijgt een maximale diepte van 3 meter onder maaiveld.

Nu er geen sprake is van een m.e.r.-plichtig besluit, is het inpassingsplan geen kaderstellend plan in de zin van het Besluit m.e.r. en is derhalve geen sprake van enige m.e.r.-plicht vanwege de ontgronding.

Conclusie

Het Besluit m.e.r. is niet van toepassing op de ontwikkeling die binnen voorliggend plan mogelijk is, om welke reden er geen sprake is van enige m.e.r.-plicht voor onderhavig inpassingsplan.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening, gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies worden gerealiseerd. Hierbij spelen twee vragen:

- 1 Past de nieuwe functie in de omgeving?
- 2 Laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten geluid, geur, gevaar en stof.

Toetsing

Met het voorliggende plan wordt het aanleggen van een watergang mogelijk gemaakt. Een watergang is niet van invloed op de milieuaspecten geluid, geur, gevaar of stof. Een toetsing aan de milieuaspecten is daarom niet van toepassing.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpassingsplan.

4.3 Bodem

Algemeen

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de gewenste functie toestaat. Daarnaast geldt dat de bodemkwaliteit invloed kan hebben op de financiële haalbaarheid als blijkt dat de bodem gesaneerd moet worden.

Toets

Via het bodemloket is het mogelijk toegang te krijgen in de bij de overheid bekende gegevens. Tevens is inzichtelijk waar vroeger (bedrijfs)activiteiten hebben plaatsgevonden, die mogelijk de bodemkwaliteit kunnen beïnvloeden. Met betrekking tot het plangebied zijn via het bodemloket geen specifieke gegevens bekend (zie onderstaande afbeelding).



Uitsnede kaart bodemloket, bron: bodemloket

Het gehele plangebied is al geruime tijd in gebruik als weiland. Er zijn hier geen activiteiten bekend die zouden kunnen leiden tot bodemverontreiniging binnen het plangebied. Het plangebied kan daarom als onverdacht worden beschouwd. Het plan laat geen nieuwe milieugevoelige functies toe waar mensen langdurig verblijven zoals woningen, kantoren of scholen.

Conclusie

De bodem wordt geschikt geacht voor het huidige en toekomstige gebruik. Voor het aspect 'bodem' is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

4.4 Ecologie

Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. De Wet natuurbescherming regelt de gebieds- en soortenbescherming alsmede de bescherming van houtopstanden. Op provinciaal niveau worden eveneens gebieden beschermd, wat wordt geregeld in de omgevingsverordening die van toepassing is op het Natuurnetwerk Nederland en de groene ontwikkelingszones en de daarvoor beschreven kernkwaliteiten.

Bescherming van gebieden, soorten en houtopstanden uit de Wet natuurbescherming specifiek voor voorliggend inpassingsplan

Voorliggend inpassingsplan wordt opgesteld om de uitvoering van de herstelmaatregelen in het kader van de PAS voor het Natura 2000-gebied De Bruuk juridisch-planologisch mogelijk te maken. De herstelmaatregelen zijn nodig voor het beheer van dit Natura 2000-gebied, om op termijn de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitats te kunnen halen. Daarmee is het inpassingsplan geen plan waarvoor de procedure uit artikel 2.7 lid 1 jo artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming (plantoets met passende beoordeling) geldt. Verder kunnen de herstelmaatregelen worden gekwalificeerd als instandhoudingsmaatregelen als bedoeld in artikel 2.2 van de wet. Dat betekent dat voor de soortenbescherming en voor houtopstanden geen ontheffing nodig is.

Bij de uitvoering dient echter wel steeds voldaan te worden aan de zorgplicht uit de Wet natuurbescherming en dient in acht te worden genomen, zo nodig door toepassing van maatregelen, dat de staat van instandhouding van de betreffende soorten niet verslechtert. Om dit te bewerkstelligen, hanteren initiatiefnemers de volgende spelregels:

- 1 de gedetailleerde en concrete uitvoering van de herstelmaatregelen (instandhoudings- of passende maatregelen, of maatregelen ter uitvoering van een (beheer)plan of programma) wordt in een uitvoeringsplan uitgewerkt. Het uitvoeringsplan moet worden opgesteld vóór de start van de uitvoering en wordt ter toetsing voorgelegd aan Gedeputeerde Staten.

De uitwerking in het uitvoeringsplan / inrichtingsplan houdt rekening met / besteedt aandacht aan de concrete gevolgen van de werkzaamheden voor de aanwezige natuurwaarden (op gebieds- en soortenniveau) en;

- stelt voorwaarden aan de uitvoering van de werkzaamheden, zodat de staat van instandhouding van de aanwezige waarden niet verslechtert, en;
- vermeldt extra maatregelen om verslechtering te voorkomen, tegen te gaan of te herstellen, indien niet kan worden voorkomen dat de uitvoering tot verslechtering leidt.

- 2 indien voor de uitvoering van herstelmaatregelen (instandhoudings- of passende maatregelen, of maatregelen ter uitvoering van een (beheer)plan of programma) een wijziging nodig is van de bestemming, laat het ruimtelijke plan zien aan de hand van de reeds uitgevoerde onderzoeken en aan de hand van een quick scan of de aanwezige natuurwaarden (op gebieds- en soortenniveau) geen nadelige effecten ondervinden.
- 3 als op grond van deze beoordeling nadelige effecten niet zijn uit te sluiten, bevat het ruimtelijke plan maatregelen, waardoor nadelige effecten kunnen worden voorkomen, teniet gedaan of zo goed als mogelijk beperkt. Deze maatregelen worden nader uitgewerkt in het uitvoeringsplan als bedoeld onder 1.

Conform deze spelregels is in het kader van het voorliggend inpassingsplan onderzoek naar de aanwezige natuurwaarden in en rondom het plangebied uitgevoerd.

Toets

Om de effecten van het plan op de aanwezige natuurwaarden in en rondom het plangebied te beoordelen is er een natuurtoets uitgevoerd³. Hieronder staan de resultaten uit dit onderzoek beschreven.

Gebiedsbescherming

GNN

Enkel het meest zuidwestelijk gelegen deel van het traject is aangewezen als onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en heeft als beheertype N10.01: Nat Schraalland (zie 4). Het gebied is onderdeel van het GNN gebied De Bruuk. Voor het gehele gebied de Bruuk heeft de provincie kernkwaliteiten opgesteld. In het plangebied zijn de beschreven kernkwaliteiten niet van groot belang. Bijzondere habitats als blauwgrasland, natte graslanden, wilgen/elzenstructuren en botanisch rijke biotopen zijn niet aanwezig. Het plangebied heeft tevens geen waarde voor recreatie. De functie van het gebied zal niet veranderen. Ook na realisatie blijft dit natuur onderdeel van het GNN. Negatieve effecten voor het GNN treden niet op.

Natura 2000

Het plangebied is gelegen grenzend aan het Natura 2000-gebied De Bruuk. Gezien de aard van de voorgenomen ontwikkeling en de afstand van andere Natura 2000-gebieden tot het plangebied hoeft alleen rekening gehouden te worden met de doelstellingen van dit Natura 2000-gebied.

Rondom het plangebied komen in totaal zes kwalificerende habitattypen binnen de grenzen van het Natura 2000-gebied voor, waarvan er ééntje officieel is aangewezen in het aanwijzingsbesluit (H6410 Blauwgrasland). De maatregelen hebben als beoogd effect de drainage van kwelwater door de omringende watergangen tegen te gaan. Hiermee wordt de kweldruk vergroot en wordt kwelwater langduriger vastgehouden binnen het hele Natura 2000-gebied. Door het verhogen van de kweldruk en het vasthouden van het kwelwater zal de buffercapaciteit van de bodem herstellen en wordt

³ Natuurtoets plangebied De Bruuk traject M5/M6, Groesbeek, Ecoresult B.V., kenmerk ER20180704v02, 15 augustus 2018.

de verzuring verminderd. Een (significant) negatief effect op de instandhoudingsdoelen voor het habitattype H6410 kan op basis van voorliggende informatie op voorhand worden uitgesloten. Er zal geen areaal Natura 2000-gebied verdwijnen.

Beschermde houtopstanden

Ter hoogte van de Lage Horst doorsnijdt het tracé een bomensingel waardoor bomen gekapt zullen worden. Voor de werkzaamheden dient een melding te worden gedaan bij het bevoegd gezag en geldt een herplantplicht.

Soortenbescherming

In het plangebied kunnen verschillende onder de Wnb beschermde soorten worden verwacht. Dit zijn de kamsalamander, algemene broedvogels en vogelsoorten met een niet jaarrond beschermde verblijfplaats. In de quick scan zijn een aantal maatregelen opgenomen om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zo veel mogelijk te beperkt.

Aanwezigheid van voortplantings- en vaste rust- en verblijfplaatsen en essentieel functioneel leefgebied van vogels met een jaarrond beschermde verblijfplaats in gebouwen en bomen kan worden uitgesloten.

Het plangebied is geschikt voor soorten die in de provincie Gelderland zijn vrijgesteld. Voor deze soorten is er geen ontheffing vereist en aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk. Wel geldt voor deze soorten de algemene zorgplicht. Dit houdt in dat indien mogelijk schadelijk effect op soorten zoals gewone pad, egel en diverse muizensoorten zoveel mogelijk dient te worden voorkomen.

Conclusie

De voorgenomen ingreep heeft geen negatief effect op de wezenlijke waarden en kenmerken van het Gelders Natuurnetwerk. Ook negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied De Bruuk vanwege het plan zijn uitgesloten. In het kader van soortbescherming is het plan uitvoerbaar door met de uitvoering, rekening te houden met de zorgplicht en een aantal maatregelen zoals opgenomen in de quick scan.

4.5 Explosieven

Algemeen

Tijdens de Tweede Wereldoorlog (van 1940 tot 1945) hebben zich op diverse locaties in de gemeente Berg en Dal oorlogshandelingen voorgedaan. Als gevolg van deze oorlogshandelingen kunnen op bepaalde locaties niet gesprongen Conventionele Explosieven (CE) of delen daarvan in de bodem voorkomen. Voor het veilig en op verantwoorde wijze uitvoeren van grondwerkzaamheden, is het van belang om duidelijkheid te krijgen over de aard en omvang van de situatie aangaande CE.

Toetsing

Om de (kans op) aanwezigheid van Conventionele Explosieven in het voorliggende plangebied te beoordelen is een vooronderzoek Conventionele Explosieven⁴ uitgevoerd. Dit vooronderzoek geeft inzicht in de mogelijke aanwezigheid van CE in het plangebied.

Het vooronderzoek concludeert dat er op basis van bronnenmateriaal (literatuur, luchtfoto's en archieven) feitelijke aanwijzingen zijn aangetroffen die verwijzen naar mogelijke Conventionele Explosieven of delen daarvan binnen het plangebied. Het plangebied is daarom geclassificeerd als verdacht van CE. Om die reden is een nadere Projectgebonden Risicoanalyse CE (PRA-CE)⁵ uitgevoerd.

De risicoanalyse is gebaseerd op:

- het inschalen van de kans op de aanwezigheid van CE in het plangebied;
- de kans dat men in aanraking komt met CE bij werkzaamheden en/of gebruik van de grond;
- het effect van een eventueel ongeval.

Aan de hand hiervan kan een waarde met betrekking tot risico worden bepaald.

Aan de hand van een formule op basis van de bovengenoemde waarden wordt geconcludeerd dat de risicowaarde voor het plangebied op het aantreffen van CE groot is.

Voorafgaand aan de grondwerkzaamheden zal het plangebied worden onderzocht op CE en delen daarvan d.m.v. het uitvoeren van een oppervlakedetectie, benaderen en identificeren van gemeten objecten en het veiligstellen van aangetroffen CE of delen daarvan. De opsporingswerkzaamheden dienen te worden uitgevoerd door een WSCS-CE gecertificeerd opsporingsbedrijf.

Conclusie

De provincie zal zorg dragen voor een veilige uitvoering van de werkzaamheden die het onderhavig inpassingsplan mogelijk maken. Het advies om voorafgaand aan de grondwerkzaamheden nader onderzoek uit te voeren zal hierbij worden nageleefd. Het aspect niet gesprongen explosieven vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpassingsplan.

4.6 Water

Nationaal beleid – Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is in december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen

⁴ Vooronderzoek Conventionele Explosieven De Bruuk, Cees van den Akker advies, kenmerk: CA/VO-CE/01806, 4 juli 2018.

⁵ Projectgebonden risicoanalyse De Bruuk, Cees van den Akker advies, kenmerk CA/VO-CE/18-06-1, 4 juli 2018.

te voorkomen. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust.

Het Rijk onderkent het belang van het verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

Provinciaal beleid – Omgevingsvisie

Op 9 juli 2014 is de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld waarna deze diverse keren is geactualiseerd. De Omgevingsvisie vervangt de huidige omgevingsplannen zoals de Structuurvisie, het Gelders Milieuplan en het Waterplan Gelderland 2010-2015. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden voor de langere termijn.

In de Omgevingsvisie wordt de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Een systeem is veerkrachtig als het onder normale omstandigheden alle functies goed kan uitvoeren, (tijdelijke) over- en onderbelasting goed op kan vangen zonder dat maatschappelijke overlast of ecologische schade optreedt en hiervan snel kan herstellen zonder blijvende negatieve effecten. Een systeem is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Om de veerkracht van het water- en bodemsysteem te vergroten is het belangrijk om meer ruimte te maken voor beken, te zorgen voor stedelijk waterbeheer en voor goed bodembeheer. Dat betekent bijvoorbeeld dat de bodem zodanig wordt beheerd en gebruikt dat de bodem meer water kan opnemen in perioden van regen en dus ook weer water kan afgeven in perioden van droogte. Zowel bewoonde gebieden, natuurgebieden als landbouwgronden zullen hieraan een bijdrage moeten leveren.

Daarnaast is het van belang om ervoor te zorgen dat het water- en bodemsysteem duurzaam is en ook in de toekomst kan blijven functioneren tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie streeft naar een duurzaam gebruik van de ondergrond. Zij zoekt naar een balans tussen het benutten van de kansen die de onder-

grond biedt en het behouden van de waarde van de ondergrond voor toekomstige generaties. Doel is te komen tot een integrale, efficiënte en duurzame benutting zonder onomkeerbare gevolgen voor de ondergrond. Dit betekent dat de provincie moet afwegen wat op een bepaalde plek in de ondergrond of bovengronds wel of niet mag.

Ontwerp-Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De provincie Gelderland is momenteel bezig met het ontwikkelen van een nieuwe Omgevingsvisie. Op 5 juni 2018 hebben Gedeputeerde Staten de ontwerp-Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld.

De lijn van het provinciale beleid voor water in de nieuwe Omgevingsvisie wordt gecontinueerd. De hoofdzaken van het beleid in deze nieuwe visie zijn gericht op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit systeem bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater en is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie onderschrijft de ambitie van de Europese Kaderrichtlijn Water dat uiterlijk in 2027 het grond- en oppervlaktewater in Europa schoon en ecologisch gezond moet zijn en dat er voldoende water is voor duurzaam gebruik en voert deze uit. De beschermde gebieden voor het grondwater, waterberging, de Kaderrichtlijn Water en Natura 2000 zijn leidend bij de uitwerking van dit beleid in programma's of in kaders in de verordening. Er worden condities gesteld voor effectief en zuinig gebruik van drinkwater, speciale waterecologie (HEN- en SEDwateren), (grond)waterafhankelijke landnatuur plus de beschermingszones natte landnatuur en grondwateronttrekkingen voor drinkwater en industrie, groter dan 150.000 m³/jaar. De provincie stelt via uitvoerend beleid de doelen voor de regionale wateren voor de Kaderrichtlijn Water vast en geeft daarbij ook invulling aan de voorzieningenniveaus. Met de Gelderse waterschappen en de landbouw geeft de provincie invulling aan het vasthouden van water in de bodem, het grondwater en de haarvaten van het watersysteem. Bescherming tegen overstromingen vindt primair plaats op basis van preventie, waar nodig aangevuld met maatregelen in de ruimtelijke ordening en evacuatie. Deze bescherming gebeurt bij voorkeur in combinatie met het ontwikkelen en versterken van karakteristieke riviernatuur in Natura 2000-gebieden.

Beleid Waterschap – Waterbeheerprogramma 2016-2021

Op 27 november 2015 heeft het bestuur van Waterschap Rivierenland het Waterbeheerprogramma 2016-2021 vastgesteld. Het waterbeheerprogramma richt zich op het veilig houden van het rivierengebied tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om het afvalwater effectief te zuiveren.

Waterschap Rivierenland speelt bij het waterbeheer in op veranderingen in de omgeving zoals klimaatverandering. De doelen richten zich op de lange termijn. Zo moeten bijvoorbeeld de dijken in 2050 voldoen aan de nieuwe veiligheidsnormen en de waterkwaliteit moet in 2027 aansluiten bij de doelen uit de Kaderrichtlijn Water. Hogere overheden als het rijk, de provincies en de Europese Unie hebben deze doelen voor het waterbeheer bepaald. Waterschappen hebben samen ook gezamenlijke doelen afgesproken, onder andere in het Bestuursakkoord Water en het Klimaatakkoord. Deze afspraken zijn tevens onderschreven door het Rijk, de VNG (gemeenten) en het IPO (provincies).

Waterschap Rivierenland trekt in het Waterbeheerprogramma 2016-2021 de lijn door van het vorige waterbeheerplan. De koers wordt niet gewijzigd, maar het werk wordt gecontinueerd. De doelen voor de lange termijn blijven het uitgangspunt. Om de inhoudelijke ambities te realiseren, wordt geanticipeerd op nieuwe ontwikkelingen en worden strategische allianties aangegaan. Het accent ligt in de periode 2016-2021 onder meer op:

- gebiedsgericht werken;
- waterbewustzijn;
- innovatie.

Watersysteem

Er zijn diverse maatregelen die wateroverlast moeten voorkomen. Deze maatregelen dragen bij aan een betere waterkwaliteit waardoor men in het hele watersysteem over voldoende en schoon water kan beschikken. Een goed waterpeil en goede grondwatercondities wordt bediend door aan- en afvoer van water. Een aandachtspunt hierbij is dat de belangen van de verschillende partijen in het gebied zo goed mogelijk nagestreefd worden. De ambitie is dat er in 2021 voldoende water van goede kwaliteit beschikbaar is voor stedelijk gebied, bedrijfsleven, landbouw, natuur en recreatie.

Keur Waterschap Rivierenland 2014 en Beleidsregels Keur Waterschap Rivierenland

Naast het beheerprogramma beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een watervergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Deze watervergunning wordt vervolgens door het waterschap verleend of geweigerd. Ook is het mogelijk dat nadere eisen worden gesteld aan de vergunningverlening. Middels de watertoets vindt toetsing aan het beleid van het waterschap plaats.

Het waterschap heeft de watergangen onderverdeelt in drie categorieën:

- A-watergangen: watergangen die horen bij het primaire watersysteem;
- B-watergangen: watergangen die horen bij het secundaire watersysteem;
- C-watergangen: watergangen die horen bij het tertiaire watersysteem.

Ten behoeve van een doelmatig onderhoud van A- en B-watergangen is een in principe obstakelvrije strook nodig om handmatig en/of machinaal onderhoud van de watergang vanaf de kant mogelijk te maken.

Toets effecten

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een inpassingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. Om te beoordelen wat de verwachte effecten zijn van de maatregelen op de lokale waterhuishouding en de omgeving is een hydraulisch onderzoek⁶ en een grondwatermodellering⁷ opgesteld. In een apart notitie is een samenvatting van

⁶ Hydraulisch onderzoek oppervlaktewatersysteem 'De Bruuk', Sweco, kenmerk SWNL0228452, 3 juli 2018.

⁷ Grondwatermodellering De Bruuk, Sweco, kenmerk SWNL0229503, 23 juli 2018.

deze twee onderzoeken opgenomen naar de hydrologische effecten van het nieuwe tracé⁸.

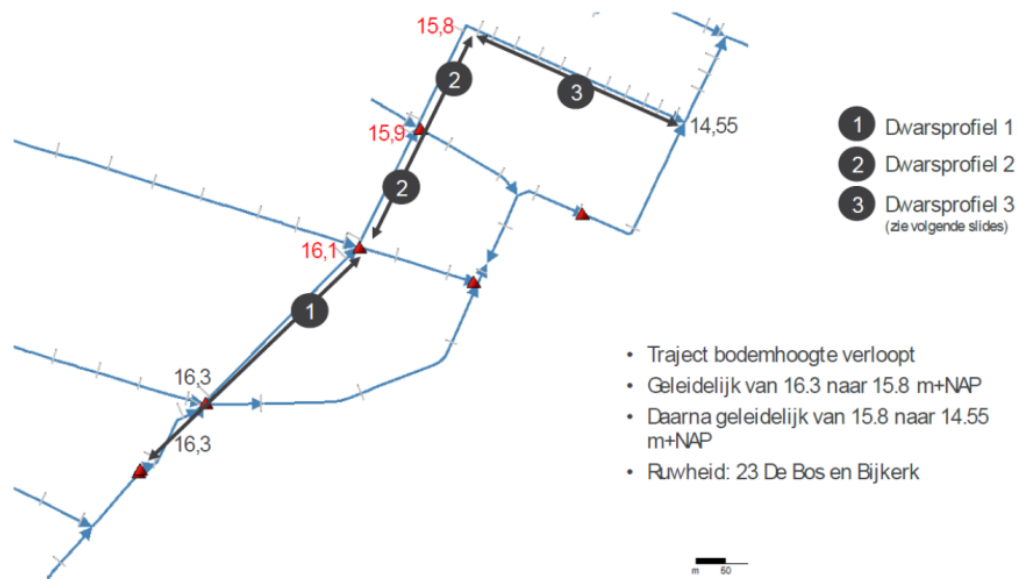
De herstelmaatregelen waarop dit PIP van toepassing is, maken onderdeel uit van een groter pakket aan maatregelen die er allen op gericht zijn om het watervoerend vermogen van de watergangen in en rond De Bruuk als geheel voldoende te laten zijn. Naast het realiseren van een nieuwe watergang worden diverse sloten verondiept en belemmerd en wordt drainage in en rondom De Bruuk verwijderd. Dit heeft geleid tot een Maatregelenpakket 2018.

Er zijn verschillende conceptontwerpen in computermodellen van het grondwater- en het oppervlaktewatersysteem doorgerekend. Er is daarbij gezocht naar optimale afmetingen voor het nieuwe tracé om zowel voldoende afvoercapaciteit te houden om bovenstroomse effecten te voorkomen én het nieuwe tracé tegelijkertijd niet te diep te laten insnijden (in verband met negatieve effecten op omliggende bebouwing, landbouw en natuurdoelstellingen in de Bruuk). Het optimale ontwerp voor het nieuwe tracé is gevonden in de volgende eigenschappen:

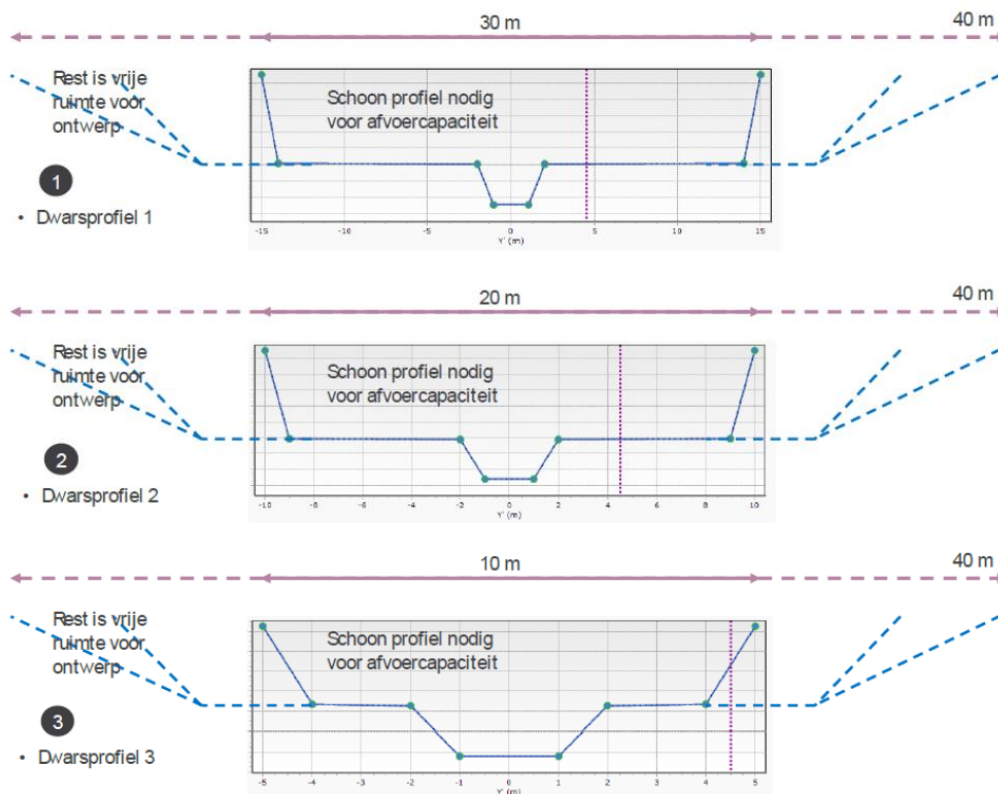
- De bodemhoogte verloopt geleidelijk van 16,30 m +NAP nabij de weg Ashorst naar 15,80 +NAP bij de scherpe bocht richting de Lage Horst. Vanaf dit punt gaat de beek geleidelijk naar 14,55 m+NAP bij de Lage Horst (zie afbeelding volgende pagina);
- Er worden drie deeltrajecten onderscheiden met verschillend ruimtebeslag (dwarsprofiel) van circa 30 m breedte tot circa 50 meter breedte (zie afbeelding volgende pagina).

Bepalend voor de gekozen afmetingen van de watergang is dat deze zo ondiep mogelijk moest worden om de afvang van kwel te minimaliseren (het beoogde natuureffect). Met een geringe diepte worden daarnaast ook ongewenste verdrogingseffecten bij woningen voorkomen. Consequentie van een ondiepe watergang is wel dat deze voldoende breed moet zijn om de afvoercapaciteit te kunnen garanderen. Juist omdat de nieuwe watergang, in tegenstelling tot de bestaande Ashorstersloot, de hoogtelijn volgt, is er sprake van een gering verval. Hierdoor wordt de stroomsnelheid laag. Consequentie daarvan is dat de watergang veel breder moet zijn om de afvoer bij extreme buien te kunnen blijven garanderen. In het ontwerp moest dus een optimum worden gezocht tussen de maximale diepte en de breedte van de watergang. Daarbij is tevens meegenomen dat er ruimte moest zijn voor begroeiing en een natuurlijke inrichting. Toevoeging van begroeiing heeft tot gevolg dat het water wordt afgeremd en de watergang wat breder moet worden om de afvoer te garanderen. Het zoeken naar dit optimum leidde tot de gekozen afmetingen voor het nieuwe tracé. Het nieuwe tracé zal daarom binnen een zone van 30 tot 50 meter rondom de centrale stroomgeul van de waterloop worden aangebracht. In traject 1 (zie figuren 1 en 2) is een breed stroomprofiel van 30 meter nodig om de afvoercapaciteit voldoende groot te laten zijn. Dit is nodig om bovenstroomse effecten bij piekafvoeren te voorkomen. Traject 2 is het stroomprofiel 20 meter breed en in traject 3 tenslotte, 10 meter breed. De ruimte buiten deze stroomprofielen, tot maximaal 50 meter totale breedte, wordt gebruikt om het nieuwe tracé landschappelijk in te passen.

⁸ Samenvatting hydrologisch onderzoek nieuw tracé 'De Bruuk', Sweco, 31 augustus 2018.



Ligging van het nieuwe tracé (1, 2 en 3 corresponderen met de onderstaande figuur)



De dwarsprofielen op het nieuwe tracé (1, 2 en 3 corresponderen met bovenstaande figuur)

Door de aanleg van een nieuw tracé zal de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) ter plaatse tot ongeveer 50 cm verlaagd worden. Dit komt doordat het oppervlaktewater peil van het nieuwe tracé lager ligt dan de huidige GHG op het nieuwe tracé. Het nieuwe tracé werkt dus drainerend onder natte omstandigheden. Omdat de GHG ter plaatse van het nieuw aan te leggen tracé daalt neemt de berekende nat-schade af. Dat zorgt voor een toename in de doelrealisatie landbouw ter plaatse van het nieuwe tracé. Er zijn beperkte effecten op de gemiddeld laagste grondwaterstand

(GLG). Veranderingen van de GLG hebben soms gevolgen voor zetting van gebouwen. Binnen het effectgebied bevinden zich geen gebouwen. Dus het risico op gevolgen voor gebouwen is zeer beperkt. De hydrologische conclusies voor het nieuwe tracé zijn als volgt:

- Het nieuwe tracé zal een grote breedte krijgen om bovenstroomse effecten bij piekafvoeren te voorkomen;
- Het nieuwe tracé zal er voor zorgen dat grondwaterstanden onder natte omstandigheden ter plaatse van het nieuwe tracé een drogere situatie en een afname van de natschade voor de landbouw oplevert;
- Er zijn beperkt effecten op lage grondwaterstanden buiten De Bruuk. In dit effectgebied liggen geen gebouwen, dus het risico op gevolgen voor gebouwen is zeer beperkt.

Uit het hydraulisch onderzoek blijkt dat vanuit het oogpunt van de waterhuishouding geen belemmeringen worden verwacht ten aanzien van de uitvoering van het voorliggende plan.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpassingsplan.

4.7 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Op grond van het overgangsrecht van deze wet zijn de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 van kracht gebleven totdat de Omgevingswet in werking treedt. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

Volgens de archeologische beleidskaart van de voormalige gemeente Groesbeek (zie navolgende afbeelding) ligt het plangebied in een lage archeologische verwachtingszone.



Legenda

Plangebied

hoge verwachting, waarschijnlijk goede conservering

middelmatische verwachting

lage verwachting

lage verwachting, beekdallandschap

Bodemverstoringen

ondiepe vergravingen

Overig

plaggendek

Hoog voor archeologische resten uit alle perioden. Archeologische resten afgedekt door een >50 cm dikke conserverende laag en daardoor waarschijnlijk goed geconserveerd (profieltipe 1).

Middelmatig voor archeologische resten uit met name de oudere Prehistorie. Archeologische resten afgedekt door een >50 cm dikke conserverende laag en daardoor waarschijnlijk goed geconserveerd (profieltipe 4) of archeologische resten vlak onder het maaiveld en daardoor kwetsbaar (profieltipen 5 en 6).

Laag voor archeologische resten uit alle perioden. Archeologische resten afgedekt door een >50 cm dikke conserverende laag en daardoor waarschijnlijk goed geconserveerd (profieltipe 7) of archeologische resten vlak onder het maaiveld en daardoor kwetsbaar (profieltipen 8 en 9).

Laag voor archeologische resten uit alle perioden. Specifieke verwachting voor (beek)dalgebonden archeologie (resten van jachtactiviteiten, nederzettingdumps, deposities, overgangen en beekaccessen). Archeologische resten afgedekt door een al dan niet dikke conserverende laag beekafzettingen (klei, zand, veen) en daardoor waarschijnlijk goed geconserveerd (profieltipe 14).

Hiervoor geldt geen archeologische verwachting. Behoud in huidige staat niet vereist.

Cultuurhistorische elementen met een archeologische component (zie kaartbijlage 3 en het GIS voor details)

historisch erf (centrumcoördinaat)
historische waterloop
historische weg/pad (tracé/karrenspoor)

Resten uit de Tweede Wereldoorlog

frontlinie okt-nov 1944 (globaal)
holle wegtankgracht
spoorlijn (verdwonen)

locatie met (mogelijk) resten uit WO2
terreinen met (mogelijk) resten uit WO2

Bekende archeologische vindplaatsen

Nieuwe tijd
onbekend
beginperiode vindplaats
eindperiode vindplaats

102 RAAP-catalogusnummer

Het plangebied op de beleidsadvieskaart van de voormalige gemeente Groesbeek, bron: gemeente Berg en Dal

Ter hoogte van de Ashorst zijn twee historische erven aangegeven. Deze boerderijen staan al aangegeven op de kadastrale minuut uit het begin van de 19e eeuw en horen waarschijnlijk bij de eerste ontginningen in dit gebied. Mogelijk kunnen binnen het plangebied restanten van deze bebouwing uit de Nieuwe tijd (en/of Late Middeleeuwen) worden verwacht. Daarnaast lopen er door het plangebied meerdere historische paden/karrensporen. Deze zijn echter niet meer aanwezig of zichtbaar in het landschap.

Verder is uit de gemeentelijke beleidskaart af te leiden dat de frontlinie uit de Tweede Wereldoorlog ter hoogte van het oostelijke deel van het plangebied heeft gelegen. Dit betekent dat binnen het plangebied archeologische sporen aanwezig kunnen zijn die samenhangen met de Tweede Wereldoorlog.

Om de verwachtingen ten aanzien van de historische erven en de archeologische sporen die samenhangen met de Tweede Wereldoorlog goed in kaart te brengen en te bepalen in hoeverre de geplande werkzaamheden het archeologische bodemarchief kunnen aantasten, is een archeologische bureauonderzoek⁹ uitgevoerd.

⁹ Archeologisch bureauonderzoek De Bruuk: Tracé te Groesbeek, KSP Archeologie, kenmerk 18270, 17 juli 2018.

Onderzoek

Het doel van het archeologische bureauonderzoek was het opstellen van een gespecificeerde archeologische verwachting voor het plangebied. Op basis van de landschappelijke ligging binnen een sneeuwsmeltwatervlakte en in een gebied met een jonge ontginningsgeschiedenis en de verstoringen ter plekke waar bebouwing uit het begin van de 19e eeuw heeft gestaan ter hoogte van de Ashorst is voor de periode Laat-Paleolithicum tot en met Nieuwe tijd een lage verwachting aan het plangebied toegekend. Nader archeologisch onderzoek naar deze boerderijen/huisplaatsen is derhalve niet nodig.

In het gehele plangebied kunnen resten voorkomen van Operation Market Garden uit 1944, waaraan een hoge verwachting is toegekend voor de Tweede Wereld Oorlog. De resten uit de Tweede Wereldoorlog binnen het plangebied kunnen het beste worden geïnventariseerd met de opsporing van conventionele explosieven (OCE). Geadviseerd wordt het OCE-onderzoek en werkzaamheden voor de aanleg van de watergang archeologisch te laten begeleiden. Voor deze begeleiding is een Programma van Eisen (PvE) noodzakelijk dat is goedgekeurd door de bevoegde overheid. In dit PvE worden de werkwijze en de randvoorwaarden van de begeleiding vastgelegd.

Conclusie

De provincie zal een PvE opstellen voor het begeleiden van het OCE-onderzoek en de grondwerkzaamheden ten behoeve van de watergang. Dit PvE zal door de provincie Gelderland, danwel de gemeente Berg en Dal worden beoordeeld. Om de archeologische waarden te borgen wordt in het bestemmingsplan een dubbelbestemming opgenomen. Bij bodemingrepen dieper dan 40 cm met een oppervlakte groter dan 100 m² is een omgevingsvergunning noodzakelijk. Het aspect archeologie vormt hierdoor geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

4.8 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van inpassingsplan.

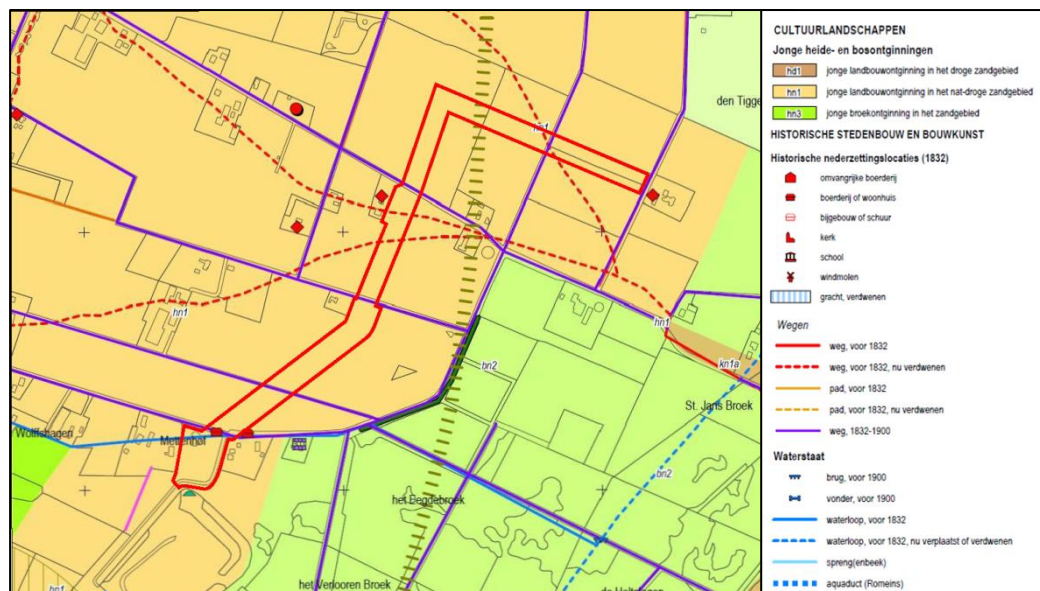
Toetsing

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de voormalige gemeente Groesbeek ligt het plangebied in de jonge landbouwontginning in het nat-droge zandgebied (zie navolgende kaart). Uit de Structuurvisie Groesbeek blijkt dat de ontginning van de heiden en broekgronden en een deel van het bos op de hellingen in de loop van de 19e eeuw heeft plaatsgevonden. De natste gedeeltes werden gebruikt als weidegrond, zo ook het huidige natuurgebied De Bruuk, de rest als bouwland.

De huidige watergang is voor 1832 aangelegd. De Ashorst zelf is tussen 1832 en 1900 aangelegd. De Ashorst 20 en 18 zijn historische boerderijen of woonhuizen van na 1832.

In paragraaf 3.3.1 is de invloed van het voorliggende plan op de kenmerkende landschapsstructuur in de omgeving van het plangebied getoetst. Hierin is geconcludeerd dat deze structuur na het verleggen van de watergang herkenbaar en behouden blijft. De nieuwe Ashorstersloot past in de bestaande landschapsstructuur, aangezien veelal bestaande kavelgrenzen als begrenzing van het totale beektracé worden gebruikt. De voorgestelde meandering van de sloot/beek binnen het tracé is echter een afwijking van de rechtlijnige loop van de sloten in het gebied, zoals die al op de Tranchot kaart uit 1803/1805

De huidige watergang die voor 1832 is aangelegd wordt ca. 150 meter naar het westen verlegd. De oude waterloop blijft herkenbaar in het landschap als watergang, echter wordt zij verondiept. Oorspronkelijk was deze watergang ook redelijk ondiep ten opzichte van het omringende landschap. Echter is ze in de loop der tijd dieper komen te liggen omdat de omliggende landbouwgronden zijn opgehoogd. Feitelijk wordt door het verondiepen van de bestaande watergang de historische situatie dus weer hersteld.



Uitsnede Cultuurhistorische waardenkaart Groesbeek, met globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: gemeente Berg en Dal

Conclusie

Met het plan voor het realiseren van een nieuwe watergang worden geen cultuurhistorische waarden aangetast.

4.9 Kabels en leidingen

In het plangebied liggen diverse kabels en leidingen die ruimtelijke relevantie hebben en/of van belang zijn in het kader van beheer, externe veiligheid of gezondheidsrisico's. Het gaat in dat geval om de hoofdtransportstructuur. In het plangebied bevinden zich ook kabels en leidingen ten behoeve van huisaansluitingen. Die worden niet in het opgenomen.

Ter hoogte van de Ashorst 18 liggen binnen het plangebied twee persleidingen van het waterschap. Eén van deze leidingen wordt tevens gekruist in het noorden van het plangebied ter hoogte van het zandpad ten noorden van de lage Horst. In het huidige bestemmingsplan is een dubbelbestemming 'Leiding' opgenomen. Voor werken en werkzaamheden binnen deze dubbelbestemming is een omgevingsvergunning voor aanleg noodzakelijk waarbij advies noodzakelijk is van de leidingbeheerder. Deze dubbelbestemming wordt in het inpassingsplan overgenomen. Overleg met de leidingbeheerder, te weten de gemeente Berg en Dal, heeft plaatsgevonden. De leidingbeheerders kunnen zich vinden in het uitvoering van het plan. Er is voldoende rekening gehouden met het beheer van de leidingen en de veiligheid.

5 Economische uitvoerbaarheid

5.1 Inleiding

Bij de voorbereiding van een inpassingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij is de vraag relevant op welke manier de te maken kosten voor het project gedekt zijn, waarbij eventuele planschade onderdeel uitmaakt van de kosten.

5.2 Beoordeling plan

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een inpassingsplan ten behoeve van een bouwplan een exploitatieplan te koppelen. Er is bij het voorliggende plan geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro, maar de uitvoering van werkzaamheden. Een exploitatieplan is daarom voor het voorliggende plan niet verplicht.

Voor de uitvoering van het PAS zijn financiële middelen beschikbaar. In het “Natuurpact ontwikkeling en beheer van natuur in Nederland” zijn het Rijk en de provincies overeengekomen dat de financiële middelen die op grond van dit pact beschikbaar zijn voor provincies, door provincies in elk geval worden besteed aan herstelbeheer en hydrologische maatregelen in Natura 2000-gebieden ter uitvoering van dit programma en verder ook aan het beheer van Natura 2000-gebieden ten algemene. Verder heeft de Staatssecretaris van Economische Zaken voor dit programma financiële middelen beschikbaar, als onderdeel van de oorspronkelijke intensivering ten behoeve van dit programma.

5.3 Grondverwerving

Voor zover de gronden niet in eigendom zijn van de meewerkende partijen, is de provincie met de grondeigenaren in overleg over aankoop van de grond dan wel minnelijke medewerking aan de uitvoering van de maatregelen. Wanneer minnelijk geen overeenstemming wordt bereikt, biedt het inpassingsplan zo nodig een titel voor ont-eigening.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Participatie

Het realiseren van een nieuwe watergang in het gebied raakt naast natuurbelangen ook belangen van omwonenden en die van agrarisch ondernemers. Deze partijen zijn daarom ook vroegtijdig en intensief betrokken bij het beoogde tracé en de inrichting van de nieuwe watergang. Alle bewoners die vanuit hun woning zicht hebben op de nieuwe beek en/of gronden in of rondom het plangebied in eigendom hebben zijn via zogenaamde 'keukentafelgesprekken' geïnformeerd over het plan. In het voorjaar van 2018 is er een schetsavond georganiseerd waarbij belanghebbenden hun wensen konden aangeven. In september 2018 is het nieuwe plan aan belanghebbenden gepresenteerd.

6.2 Overleg

Met de inwerkingtreding van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure is de verplichte inspraak, alvorens een ontwerp inpassingsplan ter inzage te leggen, komen te vervallen. Ook de Wet ruimtelijke ordening verplicht gemeenten en provincies niet meer tot het bieden van de mogelijkheid tot inspraak. Het Besluit ruimtelijke ordening doet dat evenmin.

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen Gedeputeerde Staten bij de voorbereiding van een inpassingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Gemeente Berg en Dal

Op 3 september 2018 is het voorontwerp inpassingsplan in het kader van het wettelijke vooroverleg aan de gemeente Berg en Dal toegestuurd. De gemeente heeft op 13 september 2018 in een brief aangegeven dat hun opmerkingen op het eerder toegezonden concept van het inpassingsplan goed zijn verwerkt en dat zij kunnen instemmen met het voorontwerp inpassingsplan.

Waterschap Rivierenland

Op 3 september 2018 is het voorontwerp inpassingsplan in het kader van het wettelijke vooroverleg aan het Waterschap Rivierenland toegestuurd. Het waterschap heeft in hun reactie aangegeven zich te kunnen vinden in het voorontwerp inpassingsplan.

6.3 Zienswijzen

Het ontwerp inpassingsplan 'Ashorstersloot' heeft van donderdag 11 oktober 2018 tot en met woensdag 21 november 2018 ter inzage gelegen. Iedereen kon in deze periode een zienswijze indienen. Er is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze is in de bijlage opgenomen zienswijzennota samengevat en van een beantwoording voorzien.

6.4 Crisis- en herstelwet

De op 31 maart 2010 in werking getreden Crisis- en herstelwet (Chw) is bedoeld om bepaalde ontwikkelingen versneld te laten uitvoeren. Deze versnelling wordt bereikt door een aantal bestuursrechtelijke voorzieningen dat is opgenomen in Afdeling 2 van de Chw. Deze zijn van toepassing op de in bijlage I van de Chw bedoelde categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten. In deze bijlage is onder 2.1 aangegeven dat projecten met een provinciaal belang waarvoor een provinciaal inpassingsplan wordt opgesteld onder Afdeling 2 Chw vallen. Zoals in paragraaf 1.4 beschreven, is er bij de besluitvorming over voorliggend plan een provinciaal belang gemoeid. Hiermee is Afdeling 2 Chw en daarmee de afwijkende procesregels op dit inpassingsplan van toepassing. De afwijkende procesregels kunnen als volgt worden omschreven:

- de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State moet na ontvangst van een beroepschrift binnen zes maanden uitspraak doen;
- de mogelijkheid tot het instellen van pro forma beroep (d.w.z. een “kaal” beroepschrift waarmee de beroepsgronden pas na afloop van de beroepstermijn worden ingediend) vervalt.

7 Wijze van bestemmen

7.1 Algemeen

Voorliggend inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het inpassingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden bezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. Een afgeleide voor deze gebruiksregels zijn de regels voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit inpassingsplan geeft een weergave van de beoogredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het inpassingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het inpassingsplan.

De regels uit het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek' vormen de basis voor de wijze van bestemmen. Uiteraard is de wijze van bestemmen eveneens gebaseerd op de "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012". De verbeelding is IMRO-gecodeerd volgens IMRO2012.

7.2 Methodiek

7.2.1 Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens). Deze zijn daarom opgenomen bij de 'verklaringen'.

Verder zijn de gronden voorzien van een dubbelbestemming. In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling op of ter beperking van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

7.2.2 Regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).

- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen (artikel 3 tot en met 6). Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter (artikelen 7 tot en met 11). Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels en overige regels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen (artikel 12 en 13). Hoewel het hierin ook een algemene regel betreft, is deze vanwege zijn meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

7.2.3 Regels in verband met de bestemmingen

De bestemmingsregels kennen alle een zelfde opbouw met de volgende leden:

- lid 1 bestemmingsomschrijving
- lid 2 bouwregels
- lid 3 nadere eisen-bevoegdheid (indien aanwezig)
- lid 4 afwijken van de bouwregels (indien aanwezig)
- lid 5 specifieke gebruiksregels (indien aanwezig)
- lid 6 afwijken van de gebruiksregels (indien aanwezig)
- lid 7 omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (indien aanwezig)
- lid 8 wijzigingsbevoegdheid (indien aanwezig)

De bestemmingsomschrijving is de centrale bepaling van elke bestemming. In de bestemmingsomschrijving worden de binnen een bestemming toegestane functies genoemd. De bouwregels zijn gerelateerd aan deze omschrijving. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving.

7.2.4 Inleidende, algemene en overgangs- en slotregels

De inleidende regels (hoofdstuk 1), algemene (hoofdstuk 3) en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4) zijn de gebruikelijke bestemmingsregels en worden hier verder niet toegelicht, met uitzondering van de aanduidingsregels, die zijn opgenomen in hoofdstuk 3.

7.3 Bestemmingen en aanduidingen

Dit inpassingsplan kent de bestemmingen 'Verkeer' en 'Water'. Tevens kent dit inpassingsplan de aanduidingen 'overige zone - zuidelijk deel lage middengebied' en 'overige zone - recreatieweg'. Verder is de dubbelbestemming 'Leiding' overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan en kent dit inpassingsplan tevens nog de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachtingswaarden'.

7.3.1 Bestemmingen

Verkeer

De nieuwe watergang kruist twee keer een bestaande verharde weg. Het betreft hier de Ashorst en de Lage Horst. De bestaande verkeersbestemming blijft gehandhaafd. Binnen deze bestemming zijn water en waterhuishoudkundige voorzieningen, zoals duikers toegestaan. Er geldt een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden. Werkzaamheden die dienen ter uitvoering van de maatregelen als beschreven in de PAS-gebiedsanalyse of het voorliggende inpassingsplan zijn van de omgevingsvergunningplicht uitgezonderde werkzaamheden.

Water

De waterbestemming is geprojecteerd op de gronden waar de nieuwe watergang komt. Binnen deze bestemming kan een watergang alsmede de onderhoudsstrook worden gerealiseerd, welke mogelijk de functie ten behoeve van agrarisch grondgebruik kan krijgen. Ook natuurlijke oevers en groenvoorzieningen, extensieve dagrecreatie en zijn hier toegestaan. Binnen de bestemming water zijn ook voorzieningen voor (agrarisch) verkeer toegestaan zoals bruggen, steigers en duikers.

Binnen de bestemming zijn alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde met een maximale bouwhoogte van 2 meter toegestaan. Er geldt een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden, vanwege het aanwezige landschapselement. Werkzaamheden die dienen ter uitvoering van de maatregelen als beschreven in de PAS-gebiedsanalyse of het voorliggende inpassingsplan zijn van de omgevingsvergunningplicht uitgezonderde werkzaamheden.

7.3.2 Aanduidingen

Het inpassingsplan kent de aanduiding 'overige zone - zuidelijk deel lage middengebied' en 'overige zone - recreatieweg'. De aanduiding 'overige zone - zuidelijke deel lage middengebied' is opgenomen voor het gehele plangebied. Aan deze aanduiding is geen expliciete regeling verbonden, maar op deze manier worden ook de landschappelijke waarden van het plangebied een wezenlijk onderdeel van de juridische regeling. De aanduiding 'overige zone - recreatieweg' is opgenomen ter plaatse van twee bestaande onverharde recreatiewegen die door de watergang worden gekruist. De aanduiding 'overige zone - recreatieweg' dient voor het behoud, herstel en bescherming van onverharde en semiverharde wegen.

7.3.3 Dubbelbestemmingen

Waarde - Archeologische verwachtingswaarden

Het gehele plangebied kent, naast één van de hierboven beschreven bestemmingen, de bestemming 'Waarde - Archeologische verwachtingswaarden'. De archeologische waarde wordt beschermd door middel van een omgevingsvergunningsplicht voor bouwen en het uitvoeren van werkzaamheden waarbij er sprake is van bouwingrepen dieper dan 40 cm en een oppervlakte groter dan 100 m².

Leiding

In het plangebied zijn rioolleidingen en een brandstofleiding gelegen. Deze zijn conform het vigerende bestemmingsplan opnieuw bestemd in dit inpassingsplan.