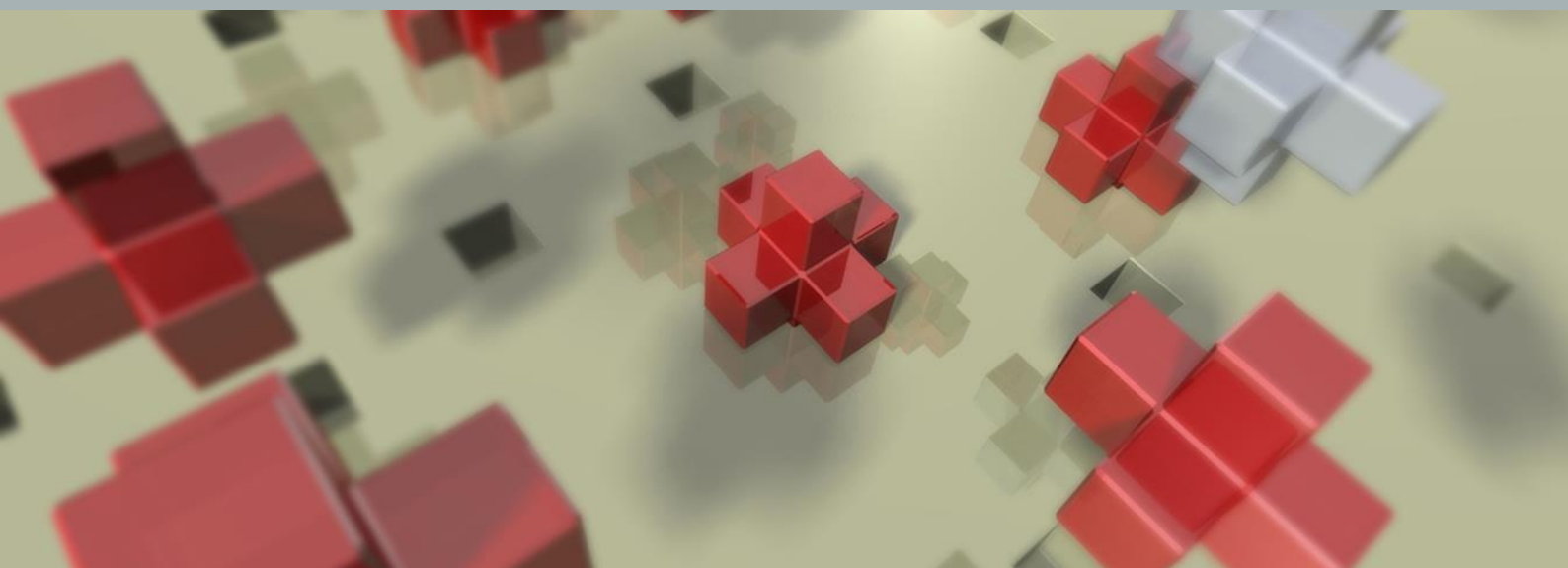


Inpassingsplan Haaksbergseweg 69 te Neede
Provincie Gelderland
Vastgesteld



Inpassingsplan Haaksbergseweg 69 te Neede

Provincie Gelderland

Vastgesteld

Rapportnummer:	212x01349
IMRO-identificatienummer:	NL.IMRO.9925.IPHaaksberg69-vst1
Datum:	24 augustus 2018
Contactpersoon opdrachtgever:	B.J. van Ginkel, M. Blokland Provincie Gelderland
Projectteam BRO:	Wim de Ruiter, Noud van der Heijden
Concept:	15 november 2017
Voorontwerp:	--
Ontwerp:	maart 2018, mei 2018
Vaststelling:	augustus 2018
Bron foto kaft:	BRO, Abstract 1
Beknopte inhoud:	--

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Waarom een Provinciaal inpassingsplan?	4
1.3 Ligging en begrenzing plangebied	5
1.4 Vigerend bestemmingsplan	7
1.5 Leeswijzer	8
2. BELEIDSKADER	9
2.1 Rijksbeleid	9
2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	9
2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	9
2.1.3 Besluit ruimtelijke ordening	9
2.1.4 Toetsing	10
2.2 Provinciaal beleid	10
2.2.1 Omgevingsvisie	10
2.2.2 Omgevingsverordening	12
2.2.3 Toetsing	12
2.3 Regionaal beleid	13
2.3.1 Structuurvisie Regio Achterhoek	13
2.3.2 Toetsing	13
2.4 Gemeentelijk beleid Berkelland	13
2.4.1 Structuurvisie Berkelland 2025	13
2.4.2 Toetsing	14
3. PLANBESCHRIJVING	15
3.1 Huidige situatie	15
3.2 Toekomstige situatie	18
4. PLANOLOGISCHE EN MILIEUHYGIENISCHE ASPECTEN	19
4.1 Inleiding	19
4.2 Geluid	19
4.2.1 Wettelijk kader en beleid	19
4.2.2 Doorwerking plangebied	20
4.2.3 Conclusie	21
4.3 Luchtkwaliteit	21
4.3.1 Wettelijk kader en beleid	21
4.3.2 Doorwerking plangebied	22

4.3.3 Conclusie	23
4.4 Externe veiligheid	23
4.4.1 Algemeen	23
4.4.2 Doorwerking plangebied	24
4.4.3 Conclusie	25
4.5 Bodem	25
4.5.1 Wettelijk kader en beleid	25
4.5.2 Doorwerking plangebied	25
4.5.3 Conclusie	26
4.6 Natuurtoets	26
4.6.1 Algemeen	26
4.6.2 Gebiedsbescherming	26
4.6.3 Soortenbescherming	27
4.6.4 Conclusie	27
4.7 Water	27
4.7.1 Beleidskaders	27
4.7.2 Watersysteem	28
4.7.3 Conclusie	28
4.8 Archeologische waarden	28
4.8.1 Wettelijk kader en beleid	28
4.8.2 Doorwerking plangebied	29
4.8.3 Conclusie	30
4.9 M.e.r. (beoordelings)-plichtige activiteiten	30
 5. JURIDISCHE ASPECTEN	 32
5.1 Algemeen	32
5.2 Procedure	32
5.3 Regels	33
 6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	 35
6.1 Kostenverhaal	35
6.2 Financiële haalbaarheid	35
 7. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	 36
7.1 Algemeen	36
7.2 Overleg betrokken gemeente	36
7.3 Burgerparticipatie	36
7.4 Vooroverleg	36
7.5 Zienswijzen	37

BIJLAGEN

Bijlage 1: Akoestisch onderzoek wegverkeer Voorrangsplein
en Rondweg, inclusief verplaatsing Haaksbergseweg 69

Bijlage 2: Akoestisch onderzoek voor de nieuwbouw van
de woning Haaksbergseweg 69 te Neede

Bijlage 3: Bodemonderzoek

Bijlage 4: Quicksan flora en fauna

Bijlage 5: Nota inspraakreacties

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Op 6 april 2016 is het inpassingsplan 'N315 Reconstructie Haaksbergseweg te Neede' vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland. Het inpassingsplan maakt de aanleg van een Largas (Langzaam Rijden Gaat Sneller) –verkeersplein op het kruispunt Haaksbergseweg(N315)/Rondweg mogelijk. In dit inpassingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen die verplicht tot de aanleg van een geluidsscherm ter hoogte van het perceel Haaksbergseweg 69 op uiterlijk 31 oktober 2018, alvorens het kruispunt op de N315 in gebruik mag worden genomen.

Omdat een geluidsscherm een minder optimale oplossing is gebleken, is er gedurende de procedure van het inpassingsplan en ook nadien overleg geweest tussen provincie, gemeente en direct betrokkenen over alternatieve mogelijkheden met betrekking tot het geluidsscherm. Inmiddels is overeenstemming bereikt over een alternatief.

De bestaande woning op het perceel Haaksbergseweg 69 zal worden gesloopt en op hetzelfde perceel, maar verder van de Haaksbergseweg af, worden herbouwd. Het gevolg hiervan is dat er geen geluidsscherm meer hoeft te worden aangelegd. Als het geldende inpassingsplan niet zou worden aangepast, kan de nieuwe rotonde niet in gebruik worden genomen. Er dient dus een nieuw inpassingsplan te worden vastgesteld, waarin de voorwaardelijke verplichting tot realisatie van het geluidsscherm wordt geschrapt. Tevens dient dat plan de sloop en herbouw van de bestaande woning mogelijk te maken.

Voorliggend inpassingsplan voorziet in een nieuwe planologische regeling voor het perceel Haaksbergseweg 69 en voor een deel van de gronden met de bestemming 'Verkeer', met de functieaanduiding 'specifieke vorm van verkeer – voorwaardelijke verplichting weg', zoals opgenomen in het inpassingsplan 'N315 Reconstructie Haaksbergseweg te Neede'. Het inpassingsplan maakt de sloop en herbouw van de bestaande woning op het perceel Haaksbergseweg 69 mogelijk en schrapt de voorwaardelijke verplichting tot de aanleg van een geluidsscherm. Tevens creëert het plan de mogelijkheid om de nieuwe woning te ontsluiten via een nieuw aan te leggen uitrit op de Kieftendijk.

1.2 Waarom een Provinciaal inpassingsplan?

Provinciale Staten van Gelderland hebben de mogelijkheid om inpassingsplannen vast te stellen. Een inpassingsplan kan worden vastgesteld, indien het project aan de volgende drie criteria voldoet:

- a. Er is sprake van een provinciaal belang;
- b. Het plan kan door het opstellen van een inpassingsplan sneller en efficiënter worden uitgevoerd;
- c. Weinig ruimte voor lokale afwegingen.

Er is sprake van provinciaal belang

Dit inpassingsplan is een gevolg van de gewenste reconstructie van de N315 (realisatie Largas-verkeersplein) waarvoor de provincie Gelderland in 2016 het inpassingsplan heeft vastgesteld. Dit inpassingsplan bepaalt dat de gemeente Berkelland voor een termijn van 5 jaar na vaststelling van het inpassingsplan niet bevoegd is tot vaststelling van een ruimtelijk besluit voor de gronden waarop het inpassingsplan betrekking heeft. De voorwaardelijke verplichting tot het realiseren van het geluidsscherm kan alleen geschrapt worden als de provincie een nieuw inpassingsplan vaststelt. Omdat alleen de provincie een inpassingsplan kan vaststellen is er sprake van een provinciaal belang.

Het plan kan sneller en efficiënter worden uitgevoerd

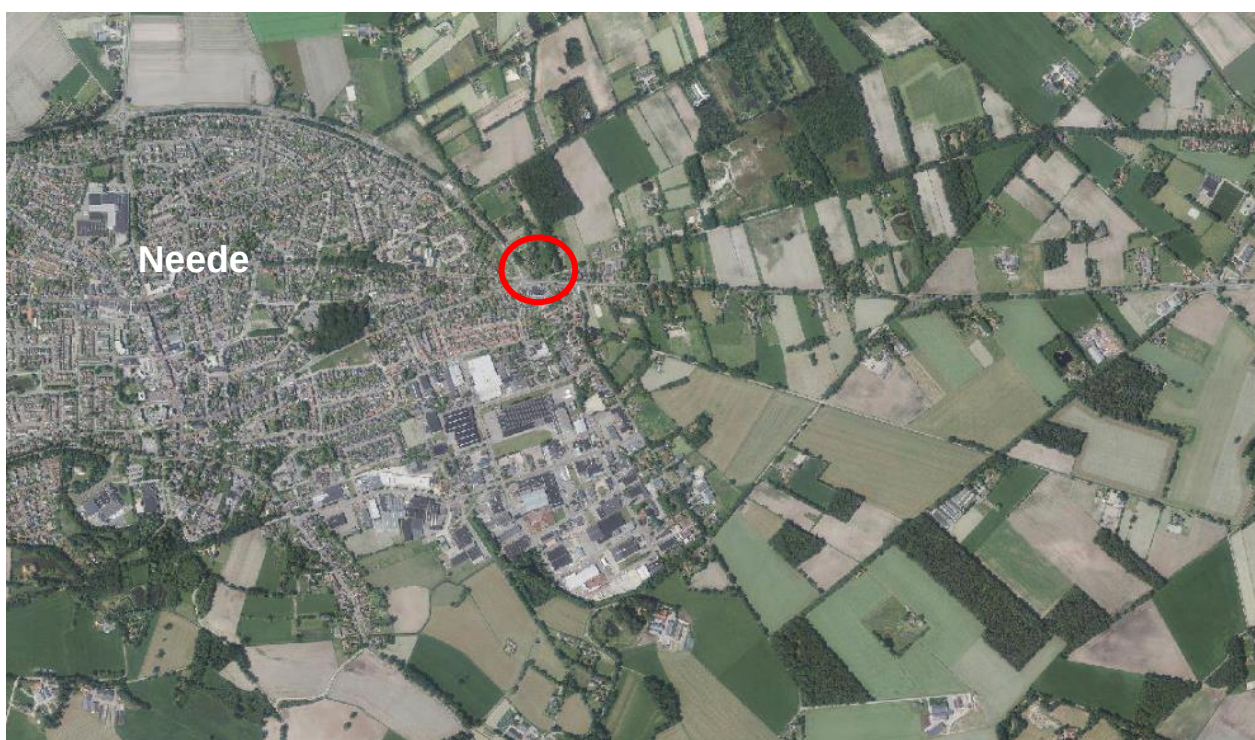
Procedureel kan de besluitvorming rond de nieuwbouw en de sloop van de bestaande woning plaatsvinden door de gemeente Berkelland. Omdat besluitvorming door verschillende bestuurslagen onduidelijk en verwarrend is, zijn de gemeente Berkelland en de provincie Gelderland overeengekomen dat het de voorkeur verdient als de provincie ook de sloop en nieuwbouw van de woning in dit plan meeneemt. De gemeente Berkelland hoeft dan niet zelf een bestemmingsplanprocedure te doorlopen.

Er is weinig ruimte voor lokale afwegingen

Het project wordt medegefinancierd door de provincie, en is in overleg met de gemeente en omwonenden tot stand gekomen.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van onderhavig inpassingsplan betreft de locatie Haaksbergseweg 69 te Neede en staat kadastraal bekend staat als gemeente Neede, sectie C en nummer 7235. Daarnaast maakt een klein gedeelte van de percelen C 7236, 8533 en 1509 deel uit van het plangebied. In figuur 1.1 is een uitsnede van het plangebied in de nabije omgeving weergegeven. Zie de verbeelding behorende bij dit inpassingsplan voor een meer nauwkeurig verloop van de plangrens.



Figuur 1.1: Weergave plangebied in de nabije omgeving

1.4 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied gelden de volgende plannen:

- Bestemmingsplan Buitengebied Neede 1974;
- Bestemmingsplan Dorp Neede, 5^e wijziging;
- Inpassingsplan 'N315 Reconstructie Haaksbergseweg te Neede'.

Ter plaatse van het bestemmingsplan 'Buitengebied Neede 1974' is het plangebied bestemd als 'Agrarisch'. Ter plaatse van het inpassingsplan 'N315 Reconstructie Haaksbergseweg te Neede' is het plangebied bestemd als 'Verkeer' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van verkeer – voorwaardelijke verplichting weg'. Ter plaatse van het bestemmingsplan Dorp Neede, 5^e wijziging geldt een bestemming 'Openbaar Groen'. Op deze gronden is de nieuwe uitrit op de Kieftendijk geprojecteerd.

Het schrappen van de voorwaardelijke verplichting, het verplaatsen van de woning aan de Haaksbergseweg 69 en de aanleg van een nieuwe uitrit zijn in strijd met de geldende bestemmingsplannen en inpassingsplan. Derhalve is een herziening van deze plannen noodzakelijk.



Figuur 1.2: Uitsneden bestemmingsplannen 'Buitengebied' en 'Dorp, Neede, 5^e wijziging' van de voormalige gemeente Neede en het inpassingsplan 'N315 Reconstructie Haaksbergseweg te Neede'. Het plangebied is rood omlijnd.

1.5 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk komt het beleidskader aan de orde. In hoofdstuk 3 wordt de huidige- en nieuwe situatie beschreven. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de planologische en milieuhygiënische aspecten. Een toelichting op de regels en de verbeelding kunt u vinden in hoofdstuk 5. De economische- en maatschappelijke uitvoerbaarheid zijn de onderwerpen van respectievelijk hoofdstuk 6 en hoofdstuk 7.

2. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijke beleid op het gebied van verkeer, vervoer en leefbaarheid. Beleid dat samenhangt met andere milieuaspecten wordt beschreven in hoofdstuk 4 en is meegenomen in de onderliggende onderzoeken.

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn). De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk 'concurrerend', 'bereikbaar' en 'leefbaar & veilig'. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen zijn:

1. Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
2. Bereikbaar = Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
3. Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit de SVIR. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijkswaagwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

2.1.3 Besluit ruimtelijke ordening

In artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) wordt aangegeven dat indien er sprake is van een stedelijke ontwikkeling, de zogenaamde ladder voor duurzame verstedelijking moet worden doorlopen. Met behulp van dit inpassingsplan komt de juridisch-planologische verplichting om ter

plaats van het plangebied een geluidsschermbaan te realiseren zoals deze is opgenomen in het inpassingsplan 'N315 Reconstructie Haaksbergseweg te Neede' te vervallen. Daarnaast voorziet dit inpassingsplan in een verplaatsing van de woning Haaksbergseweg 69 verder op het perceel met een nieuwe ontsluiting op de Kieftendijk. Er wordt geen nieuwe woning aan het buitengebied van de gemeente Berkelland toegevoegd. Gezien de kleinschaligheid en aard van het initiatief is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6 lid 2 Bro.

2.1.4 Toetsing

Met dit inpassingsplan zijn geen nationale belangen in het geding. De ladder voor duurzame verstedelijking behoeft niet te worden doorlopen omdat dit inpassingsplan geen stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt in de zin van artikel 3.1.6 lid 2 Bro.

Onderhavig inpassingsplan is niet in strijd met het nationaal beleid, er zijn geen belangen in het geding.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie Gelderland (juni 2017) richt zich formeel op de komende tien jaar, maar kijkt ook naar de langere termijn. Veel maatschappelijke vraagstukken zijn zo complex dat alleen een gezamenlijke inzet succesvol kan zijn. In de Omgevingsvisie zijn de opgaven voor Gelderland daarom in nauwe samenwerking met partners uitgedacht. Daarbij kijken de provincie en partners vanuit een integraal en internationaal perspectief naar Gelderland. Met deze bestuurlijke strategie kunnen voor Gelderland toekomstbestendige keuzes gemaakt worden. De provincie heeft in de Omgevingsvisie twee doelen gedefinieerd. Het zijn doelen die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken.

1. Een duurzame economische structuurversterking.

Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en een vitaal landelijk gebied met voldoende werkgelegenheid. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door het duurzaam versterken van de ruimtelijk-economische structuur. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van 'groei' en meer in termen van 'beheer en ontwikkeling van het bestaande'.

2. Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Dit doel betekent vooral:

- a. ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek; uitgaan van doelen, niet van regels;
- b. zorgdragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap;

- c. een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed;
- d. een gezonde en veilige leefomgeving.

Mobiliteit

In de Omgevingsvisie wordt nader ingegaan op verschillende thema's, zoals wonen, werken en energie. De provincie en haar partners streven samen naar een duurzame mobiliteit: een systeem dat een sterke economie, welvaart en welzijn ondersteunt en rekening houdt met de kwaliteit van de leefomgeving. De opgaven die zij daarbij zien, zijn:

- bereikbaarheid optimaliseren voor wonen, werken en voorzieningen,
- betrouwbaarheid (tijdsduur) van het personen- en goederenvervoer verbeteren,
- vervoer afstemmen op behoefte en verplaatsingspatronen van mensen,
- vervoer afstemmen op stromen van grondstoffen en goederen van bedrijven,
- stromen van mensen, grondstoffen en goederen afstemmen op gevolgen van digitalisering van de markt en andere ontwikkelingen.

De provincie bekijkt de verschillende netwerken als een groot geheel en heeft specifiek aandacht voor wisselwerking en knooppunten:

1. De provincie houdt specifiek de belangrijkste stedelijke netwerken bereikbaar (Arnhem-Nijmegen, Ede-Wageningen en Apeldoorn-Zutphen-Deventer) voor personen en bedrijven;
2. De provincie werkt ook aan de toegang tot voorzieningen buiten deze stedelijke netwerken en zoekt tegelijk naar oplossingen die gebruik maken van de kracht van de (lokale) samenleving;
3. Tussen de steden en de omliggende gebieden moeten de verbindingen goed functioneren. Zo werkt de provincie aan corridors voor bedrijven- en goederenvervoer met als doel om deze (inter)nationale logistieke corridors beter te benutten;
4. In het landelijk gebied zien de provincie en partners grote verschuivingen in mobiliteit door technologische en demografische ontwikkelingen. Hier investeert de provincie onder meer in nieuwe vormen van openbaar vervoer.

De Achterhoek

Ook omschrijft de provincie Gelderland in haar Omgevingsvisie de ambitie, de opgave en haar accenten in verantwoordelijkheden en aandachtspunten voor de verschillende gebieden die in de provincie onderscheiden kunnen worden, waaronder de Achterhoek waarbinnen het plangebied van dit inpassingsplan gelegen is. De Achterhoek is een regio met bijzondere kwaliteiten. Fysieke kwaliteiten in termen van een mooi landschap met veel natuurschoon en met mooie steden en dorpen. Maar ook kwaliteiten in sociaal-economische zin: grote onderlinge betrokkenheid (naoberschap), hoge arbeidsmoraal, bescheidenheid. Dit zijn kwaliteiten en waarden die het kapitaal vormen voor ontwikkelingen en innovaties in een fase van transitie. De onontkoombare transitie wordt voornamelijk veroorzaakt door de ingrijpende demografische ontwikkelingen (krimp en vergrijzing), maar ook door economische ontwikkelingen (recessie, schaalvergroting).

De gezamenlijke inspanningen van gemeenten, maatschappelijke organisaties, ondernemers en de provincie richten zich op vier speerpunten:

- Kansrijk platteland: creëren van een multifunctioneel buitengebied waarin functies niet met elkaar concurreren, maar in samenhang bijdragen aan een vitaal en leefbaar buitengebied met toekomstperspectief voor agrariërs;
- Inzetten op duurzame en innovatieve economie;
- Vitale leefomgeving met een goede woonvoorraad en voorzieningenstructuur;
- Slim en snel verbinden: goede verplaatsingsmogelijkheden en verbindingen binnen de regio en tussen de Achterhoek en omliggende regio's.

2.2.2 Omgevingsverordening

De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De Omgevingsverordening (juni 2017) wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem.

2.2.3 Toetsing

Met behulp van dit inpassingsplan komt de juridisch-planologische verplichting om ter plaatse van het plangebied een geluidsschermbaan te realiseren, zoals deze is opgenomen in het inpassingsplan 'N315 Reconstructie Haaksbergseweg te Neede', te vervallen. Hierdoor blijft de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse gewaarborgd. Naast de direct omwonenden vond ook de gemeenteraad van Berkelland een dergelijk scherm ruimtelijk niet gewenst. Daarnaast maakt dit inpassingsplan de verplaatsing van de woning Haaksbergseweg 69 mogelijk. De woning moet verplaatst worden zodat de Weg geluidhinder geen restricties op de ontwikkeling van het Largas-verkeerplein legt en er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning Haaksbergseweg 69. Dit inpassingsplan is derhalve niet in strijd met het provinciale beleid, zoals opgenomen in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

2.3 Regionaal beleid

2.3.1 Structuurvisie Regio Achterhoek

De Achterhoekse gemeenten werken op het vlak van de ruimtelijke ordening samen in een intergemeentelijk overleg ruimtelijke ordening en volkshuisvesting. In een ambtelijke werkgroep en een bestuurlijk overleg zijn alle acht de gemeenten vertegenwoordigd. In maart 2010 is in het bestuurlijk overleg afgesproken om een gezamenlijke visie op de ruimtelijke ontwikkeling van de regio Achterhoek op te stellen, de Structuurvisie Regio Achterhoek.

Deze gezamenlijke visie voorziet ook in een behoefte aan één regionaal geluid richting externe partners. Daarbij gaat het om overheden, zoals provincies, het Rijk en Europa, maar ook om partners, zoals woningcorporaties en waterschappen.

De structuurvisie is een actualisatie van de regionale structuurvisie uit 2004. Deze ruimtelijke visie richt zich niet op een ruimtelijk eindbeeld, maar streeft juist flexibiliteit na. Het leidende principe is een omslag 'van sturen naar begeleiden'. Dit om kansen te pakken en tegelijkertijd te werken aan behoud en versterking van ruimtelijke kwaliteit. Het document is niet het eindpunt van het ruimtelijk beleid, maar is met name agendavormend.

In de structuurvisie wordt de visie over het landschap, infrastructuur, dorpenlandschap en overige speerpunten (duurzame energie, toerisme etc.) en de bijbehorende rol van de overheid gegeven.

2.3.2 Toetsing

Gezien de kleinschaligheid en de aard van onderhavige ontwikkeling is het niet in strijd met de speerpunten van de Structuurvisie Regio Achterhoek. Het verplaatsen van de woning binnen het plangebied is van minimale invloed op de omgeving of op het ruimtelijk beleid van de regio. Daarnaast wordt door dit inpassingsplan voorkomen dat de realisatie van een geluidsscherm langs de Haaksbergseweg noodzakelijk is, wat de ruimtelijke kwaliteit ten goede komt.

2.4 Gemeentelijk beleid Berkelland

2.4.1 Structuurvisie Berkelland 2025

De "Structuurvisie Berkelland 2025" geeft de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot het jaar 2025 weer. Het is een integrale visie die geldt voor het grondgebied van de hele gemeente. Een uitgangspunt voor de gemeente is het behouden van de rust, de variatie en de kleinschaligheid van het woningaanbod. De vier hoofdkernen hebben daarbij ieder hun eigen kwaliteiten. Deze kwaliteiten moeten verder worden versterkt.

Berkelland streeft naar leefbare wijken en kernen met een gedifferentieerde woningvoorraad en bevolking. Woningbouw wordt geconcentreerd in de vier hoofdkernen en moet zo min mogelijk beslag leggen op ruimte buiten de bebouwde kom, dit betekent dat inbreiden zo veel mogelijk voor uitbreiden gaat. Inbreiden mag echter niet ten koste gaan van de kwaliteit van bestaande wijken.

In de structuurvisie worden de belangrijkste ontwikkelingen voor de vier grote kernen Borculo, Eibergen, Neede en Ruurlo afzonderlijk weergegeven. In Neede wordt het accent gelegd op bouwen voor de eigen woningbehoefte, het opwaarderen van een aantal bestaande wijken, versterken van het dorpshart en het verbeteren van de ontsluitingsstructuur.

2.4.2 Toetsing

Met dit inpassingsplan wordt de verplaatsing van de woning Haaksbergseweg 69 mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt door dit inpassingsplan voorkomen dat de realisatie van een geluidsscherp langs de Haaksbergseweg noodzakelijk is. Gezien de kleinschaligheid van onderhavige ontwikkeling is het niet in strijd met de ontwikkelingen, zoals beschreven in de Structuurvisie Berkelland 2025.

3. PLANBESCHRIJVING

3.1 Huidige situatie

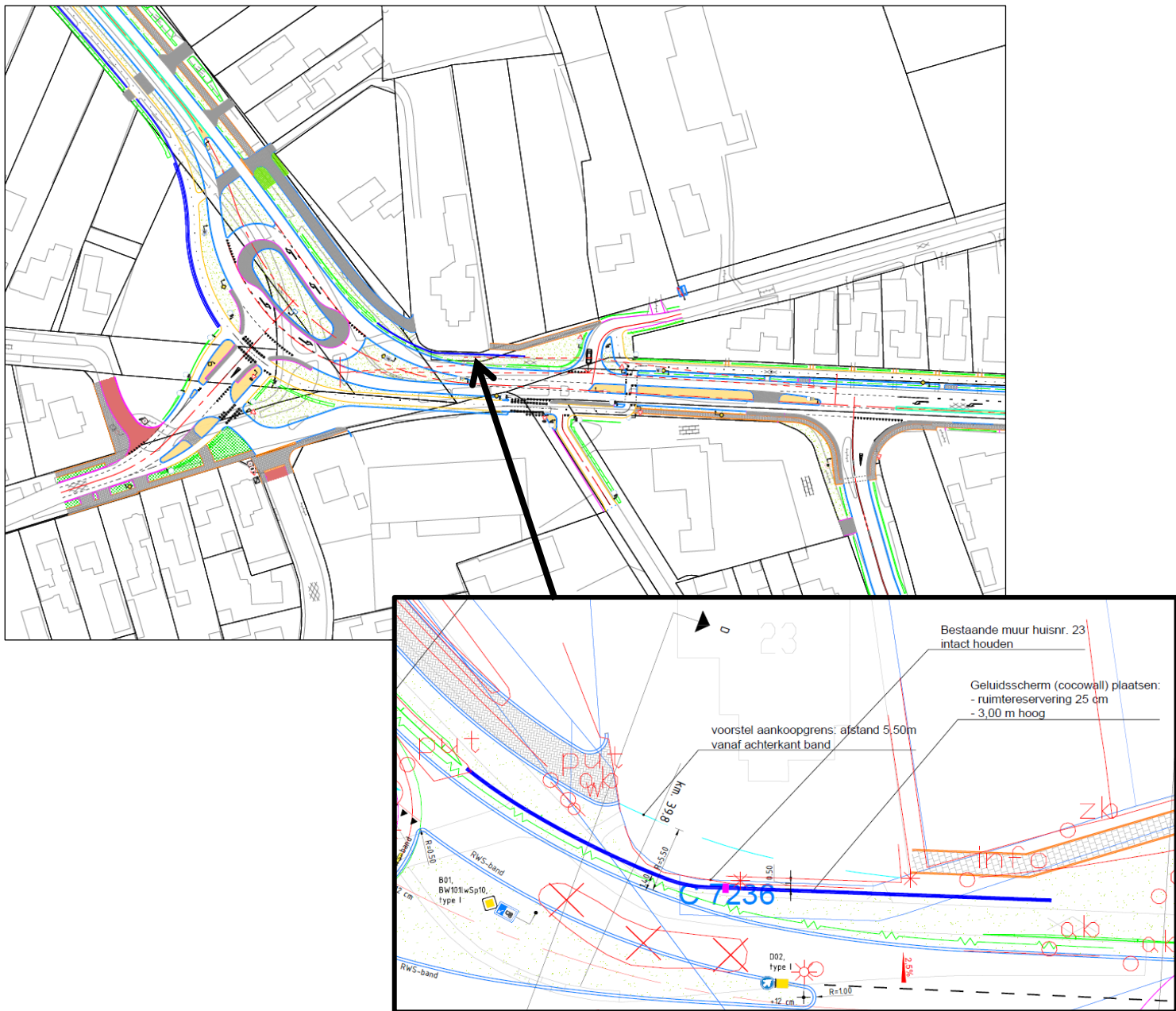
Plangebied

Het plangebied ligt aan de oostzijde van de kern Neede, aan de provinciale weg N315 (Haaksbergseweg). Deze weg loopt vanaf Doetinchem dwars door de Achterhoek via Ruurlo, Borculo en Neede richting de N18 ten zuiden van Haaksbergen. Het plangebied is voor een groot deel in gebruik als woonperceel. Er is een woning aanwezig met bijbehorende tuin. De woning wordt aan de noordzijde via perceel C7232 ontsloten richting de Rondweg (N315). Figuur 3.2 geeft een weergave van de huidige situatie van het plangebied.

Largas-verkeersplein

Het vastgestelde inpassingsplan 'N315 Reconstructie Haaksbergseweg te Neede' ten zuiden van het plangebied voorziet in een Largas-verkeersplein. Deze moet nog gerealiseerd worden. Het voorrangsp plein bestaat uit een ovaal vormgegeven verkeersplein. De bocht in het voorrangsp plein zorgt ervoor dat de snelheid uit het verkeer wordt gehaald. Tevens ontstaat op de kruising een logische situatie waarbij de N315 de doorgaande route wordt en het doorgaande verkeer vanaf de rondweg niet langer voorrang hoeft te verlenen aan het verkeer op de Haaksbergseweg. De uitvoegstroken op het voorrangsp plein zorgen ervoor dat afslaand verkeer kan voorsorteren en het doorgaand verkeer beter door kan stromen. Daarnaast wordt de bestaande fietspadenstructuur aangepast.

Volgens het nu geldende inpassingsplan is de provincie Gelderland verplicht een geluidsscher m langs de Haaksbergseweg te realiseren. Daarnaast is de provincie verplicht een voetpad aan de oostzijde van het plangebied aan te leggen. Navolgende ontwerptekening geeft het ontwerp van het Largas-verkeersplein en de situering van het te realiseren geluidsscher m. Het geluidsscher m is weergegeven met de blauwe lijn.



Figuur 3.1: Weergave ontwerp uitvoering Largas-verkeersplein volgens het inpassingsplan 'N315 Reconstructie Haaksbergseweg te Neede'



Figuur 3.2: Huidige situatie plangebied

3.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie wordt het geluidsschermbord, zoals voorgeschreven in het inpassingsplan N315 Reconstructie Haaksbergseweg te Neede, niet geplaatst en wordt de bestaande woning op het perceel Haaksbergseweg 69 gesloopt en herbouwd.

Herbouw vindt plaats verder op het perceel, zodat voldaan kan worden aan de Wet geluidhinder. Tussen het woonperceel en het nieuwe verkeersplein komt een groenzone. Tenslotte zal er een nieuwe uitweg van de woning gerealiseerd worden op de Kieftendijk. Voor een weergave van de toekomstige situatie wordt verwezen naar de verbeelding behorende bij dit inpassingsplan.

4. PLANOLOGISCHE EN MILIEUHYGIENISCHE ASPECTEN

4.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw inpassingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij dient te worden onderzocht welke planologische en milieuhygiënische aspecten daarbij een rol spelen. In dit hoofdstuk worden de verschillende voor dit inpassingsplan relevante planologische en milieuhygiënische aspecten behandeld.

4.2 Geluid

4.2.1 Wettelijk kader en beleid

Wet geluidhinder

Het niet plaatsen van het scherm en verplaatsen van de woning heeft consequenties voor de geluidbelasting op enkele woningen als gevolg van de wijzigingen aan de Haaksbergseweg (realisatie Largas-verkeersplein). Voor het aspect wegverkeerslawaaï is de Wet geluidhinder (Wgh) het wettelijke kader. Voor de wijziging van bestaande wegen moet worden onderzocht of sprake is van reconstructie in het kader van de Wgh.

Voor de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (woningen) gelden op de gevels de grenswaarden uit de Wet geluidhinder. In de Wgh gelden alleen normen voor woningen binnen een geluidzone. Alle wegen met uitzondering van 30 km/uur gebieden (en in gebieden aangeduid als een woonerf) hebben een geluidzone.

De geluidzone aan weerszijden van de weg is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg in stedelijk of buitenstedelijk gebied. In art. 1 Wgh zijn de definities opgenomen van stedelijk en buitenstedelijk gebied. Deze definities luiden:

- buitenstedelijk: het gebied buiten de bebouwde kom (bepaald door borden komgrens) en het gebied (binnen en buiten de bebouwde kom) binnen de zone van een autoweg of autosnelweg;
- stedelijk: het gebied binnen de bebouwde kom met uitzondering van de gebieden binnen de zone van een autoweg of autosnelweg.

De zonebreedte is aangegeven in artikel 74 lid 1 Wgh. Voor het bepalen van de zonebreedte dient uitgegaan te worden van de toekomstige situatie (artikel 99 lid 4 Wgh). Hieruit wordt geconcludeerd dat het plangebied in de geluidzone van de Haaksbergseweg ligt. Derhalve moet worden bepaald of op de gevels van geluidsgevoelige objecten wordt voldaan aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder. Indien sprake is van overschrijding dan wordt onderzocht welke geluidbeperkende maatregelen getroffen kunnen worden. Indien niet kan worden voldaan aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder dan

wordt aangegeven voor welke geluidgevoelige objecten een hogere waarde dient te worden vastgesteld.

Voor de nieuwe woning wordt daarnaast beoordeeld of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Hogere grenswaarden

In het kader van de Wgh is er sprake van een reconstructie van een weg, als er één of meer wijzigingen op of aan een aanwezige weg plaatsvinden waardoor de geluidbelasting op gevels van nabijgelegen geluidgevoelige bestemmingen toeneemt met ten minste 2 dB ten gevolge van het verkeer op die weg. Voor een nieuwe woning geldt een voorkeurswaarde van 48 dB. De nieuwe woning is gelegen in binnenstedelijk gebied. Voor deze woning kan ten hoogste een hogere grenswaarde van 63 dB worden verleend.

Bij overschrijding van de normen moet worden onderzocht of er maatregelen zijn die de geluidsbelasting kunnen reduceren. Indien deze maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of als deze stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard, zijn Gedeputeerde Staten bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de geluidbelasting.

Indien een hogere grenswaarde wordt vastgesteld dient men rekening te houden met de maximaal toelaatbare binnenwaarde voor geluidgevoelige bestemmingen. De maximaal toelaatbare binnenwaarde bedraagt voor bestaande en nieuwe woningen in de zone van een (nieuw te projecteren) weg 33 dB.

4.2.2 Doorwerking plangebied

In het kader van wijziging van het inpassingsplan zijn akoestische onderzoeken uitgevoerd naar de akoestische effecten van het niet plaatsen van het scherm en het verplaatsen van de woning¹. De onderzoeksrapporten zijn als bijlage bij het inpassingsplan opgenomen. In deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies uit het onderzoek weergegeven.

Resultaten onderzoek wijzigingen aan de weg

Uit de resultaten blijkt dat vanwege de fysieke wijzigingen aan de Haaksbergsweg-Rondweg (N315) sprake is van reconstructie in het kader van de Wet geluidhinder bij de woningen Kieftendijk 1 en Kieftendijk 1a. Na toepassing van geluidsreducerende wegdekken tweelaags ZOAB fijn en SMA NL8G+ wordt deze toename verminderd tot maximaal 1 dB. Door middel van schermen kan de overschrijding in zijn geheel worden weggenomen. Het plaatsen van schermen is bij deze woningen niet goed mogelijk en stuit op landschappelijke en verkeerskundige bezwaren.

Het niet plaatsen van het eerdere vastgestelde scherm en verplaatsen van de woning heeft gevolgen voor de woning aan de Rondweg 2. Hier is geen sprake van reconstructie in het kader van de Wet geluidhinder door de verplaatsing van de komborden en de daarbij gewijzigde aftrek conform artikel 110 g Wet geluidhinder. Aan de zijgevel vindt als gevolg van het verdwijnen van de woning een toename in

¹ Akoestisch onderzoek voor de nieuwbouw van de woning Haaksbergseweg 69 te Neede, DGMR, rapport M.2014.0195.06.R002, d.d. 4 januari 2018
Akoestisch onderzoek wegverkeer voorrang plein en rondweg, inclusief verplaatsing Haaksbergseweg 69, DGMR, rapport M.2014.0195.06.R002, d.d. 4 januari 2018

geluid plaats. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is onderzocht of een scherm mogelijk is. Het plaatsen van een scherm bij deze woning stuit op landschappelijke en verkeerskundige bezwaren.

Resultaten onderzoek nieuwe woning

Op de grens van het bouwvlak voor de nieuw te plaatsen woning bedraagt de geluidbelasting 52 dB (inclusief aftrek), waarmee de voorkeurswaarde uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. Met het plaatsen van een scherm kan deze overschrijding teniet worden gedaan. Het plaatsen van een scherm stuit op landschappelijke bezwaren. De grenswaarde wordt niet overschreden.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is op de toekomstige woning de cumulatieve geluidbelasting van alle nabij gelegen wegen bepaald. Deze bedraagt maximaal 58 dB (zonder aftrek). Bij het bouwen van een woning moet volgens het Bouwbesluit rekening worden gehouden met de vastgestelde hogere waarde en moet de geluidwering zodanig zijn dat het binnenniveau van 33 dB wordt gerealiseerd. In het hogere waarde besluit wordt een regel opgenomen dat rekening moet worden gehouden met de cumulatieve waarde. Een gevelwering van tenminste 25 dB is te realiseren waarmee aan het wettelijk binnenniveau van 33 dB kan worden voldaan. Hiermee is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Hogere grenswaarden

Op de woningen Kieftendijk 1 en Kieftendijk 1a blijft een overschrijding bestaan. In het oorspronkelijke inpassingsplan is voor Kieftendijk 1a al een hogere grenswaarde vastgesteld van 49 dB. Voor de woning aan Kieftendijk 1 wordt een hogere waarde van 53 dB vastgesteld.

Op de nieuwe woning blijft de overschrijding van de voorkeurswaarde bestaan. Een hogere waarde van 52 dB wordt vastgesteld.

4.2.3 Conclusie

Door het treffen van geluidmaatregelen, bronmaatregelen en wettelijke en bovenwettelijke maatregelen voldoet het inpassingsplan aan de vereisten uit de Wgh. Een goed woon- en leefklimaat voor de genoemde woningen kan worden gegarandeerd. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de wijziging van de N315 te Neede. Voor één bestaande woning en voor de nieuwe woning moet een hogere waarde worden vastgesteld.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Wettelijk kader en beleid

Wet milieubeheer

Het wettelijk kader voor luchtkwaliteitseisen is opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm). In bijlage 2 van de Wm zijn grenswaarden opgenomen voor onder andere de luchtverontreinigende componenten stikstofdioxide, fijn stof, zwaveldioxide, lood, benzeen, koolmonoxide en

stikstofdioxiden. De concentraties van deze stoffen in de buitenlucht moeten voldoen aan deze grenswaarden.

In Nederland zijn de componenten stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) de meest kritische luchtverontreinigende componenten. Voor deze componenten bestaat in Nederland de hoogste kans op overschrijdingen van de gestelde grenswaarden. In de navolgende tabel zijn de grenswaarden voor deze componenten opgenomen.

Stof	Grenswaarde	Toetsingsperiode
NO ₂ (stikstofdioxide)	40 µg/m ³	Jaargemiddelde
	200 µg/m ³	Uurgemiddelden, mag maximaal 18x per kalenderjaar overschreden worden
PM ₁₀ (fijn stof)	40 µg/m ³	Jaargemiddelde
	50 µg/m ³	24 uurgemiddelde, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar overschreden worden
PM _{2,5}	25 µg/m ³	Jaargemiddelde

Tabel 2: Grenswaarden NO₂ en PM₁₀ en PM_{2,5}

Om kwetsbare functies zoals scholen en zorgcomplexen te beschermen tegen hoge concentraties vervuilende stoffen, zijn in het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) regels opgenomen om de realisering van dergelijke functies langs drukke wegen tegen te gaan. In het Besluit is vastgelegd dat binnen 300 meter vanaf de rand van rijkswegen of binnen 50 meter vanaf de rand van provinciale wegen geen onaanvaardbare situaties ontstaan ten aanzien van de luchtkwaliteit. De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming: scholen, kinderdagverblijven, en verzorging-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Het Besluit gevoelige bestemmingen is gericht op situaties waarin gevoelige bestemmingen worden gerealiseerd en is niet van toepassing op de aanleg van wegen. Het Besluit gevoelige bestemmingen is derhalve niet van toepassing voor het onderhavige inpassingsplan. Daarbij komt dat het betreffende Besluit pas van toepassing is wanneer er sprake is van overschrijding van grenswaarden en dat is in relatie tot onderhavig project niet aan de orde.

4.3.2 Doorwerking plangebied

De Regeling NIBM is van toepassing omdat de ruimtelijke procedure voorziet in de realisatie van een enkele woning, waarbij ook nog eens sprake is van vervangende nieuwbouw. De ruimtelijke procedure voorziet niet in de extra ontwikkeling van een gevoelige bestemming. Verder is binnen het zoekgebied geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is daarom niet nodig.

4.3.3 Conclusie

De vervangende nieuwbouw van een woning draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. Ook is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is derhalve niet noodzakelijk.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (o.a. chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Het plaatsgebonden risico (PR) mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10⁻⁶). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10⁻⁶ als grenswaarde.

Het groepsrisico (GR) geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontvinding, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transport (Bevt) is verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen en transportroutes opgenomen. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Beleidsvisie externe veiligheid Provincie Gelderland

De provincie Gelderland heeft een beleidsvisie omgevingsveiligheid 2015 vastgesteld². De provincie streeft naar het voorkomen van overschrijdingen van wettelijke grenswaarden en het beperken van

² 3 Beleidsvisie Omgevingsveiligheid Provincie Gelderland 2015, Provincie Gelderland.

het groepsrisico bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Deze ambitie kan worden gerealiseerd door, nog sterker dan nu, een omslag te maken naar ontwikkelingsplanologie, waarin omgevingsveiligheid vanaf het begin van het planproces wordt meegenomen. Deze omslag is uitgewerkt in zes thema's waarmee de beleidsvisie het veiliger maken van Gelderland richting geeft. Deze thema's zijn:

1. Het beschermen van mensen door uit te voeren wat moet;
2. Het verantwoord combineren van risicovolle activiteiten en kwetsbare objecten;
3. Het verhogen van de kwaliteit van de uitvoering;
4. Het verhogen van de kwaliteit van de risico informatie;
5. Het reduceren van risico's van transport;
6. Het reduceren van risico's van inrichtingen.

Naast deze beleidsvisie heeft de provincie Gelderland separaat 'beleidsregels omgevingsveiligheid' vastgesteld die toegepast dienen te worden bij besluiten, één en ander voor zover Gedeputeerde Staten bevoegd gezag is. Voor het mogelijk maken infrastructurele werken middels de Wet ruimtelijke ordening wordt aangesloten bij de Beleidsregel EV-beoordeling tracébesluiten (zie eerste deel van deze paragraaf).

Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Berkelland

Op 24 februari 2009 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Berkelland. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Zo staat voor woonwijken veiligheid hoog in het vaandel, terwijl op bedrijventerreinen ruimte blijft voor bedrijfsontwikkeling. Ook daar gelden echter de wettelijke veiligheidsnormen.

4.4.2 Doorwerking plangebied

Inrichtingen

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen Bevi-bedrijven. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar. De locatie valt bovendien buiten de invloedsgebieden van het groepsrisico. Ook vanuit het Activiteitenbesluit, het Vuurwerkbesluit en de Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.

Buisleidingen

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen hoge druk aardgasleidingen aanwezig. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar. De locatie valt bovendien buiten de invloedsgebieden van het groepsrisico.

Transportrisico's

In de directe omgeving van het plangebied is het aantal transporten met gevaarlijke stoffen op weg, spoor en water zodanig gering dat de PR-contouren van 10^{-6} per jaar binnen de rijbaan, spoorlijn en vaarweg liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein is.

4.4.3 Conclusie

De locatie voor de nieuwe woning ligt op voldoende afstand van:

- bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen;
- wegen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- ondergrondse buisleidingen waarin vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

De risicocontouren van opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Ook het woon- en leefklimaat is hierbij niet in het geding. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.5 Bodem

4.5.1 Wettelijk kader en beleid

Wet bodembescherming

Het aspect bodem is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb). Het doel van het Wbb is voorkomen van nieuwe gevallen van bodemverontreiniging. Voor bestaande bodemverontreinigingen is aangegeven in welke situaties (omvang en ernst van verontreiniging) en op welke termijn sanering moet plaatsvinden. Hierbij dient de bodemkwaliteit ten minste geschikt te worden gemaakt voor de functie die erop voorzien is, waarbij verspreiding van verontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen. De wet gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit.

Besluit en de regeling bodemkwaliteit

Het besluit en de regeling bodemkwaliteit bevatten algemene regels en kwaliteitseisen waaraan grond, bouwstoffen en baggerspecie moeten voldoen wanneer deze op of in de bodem of in het oppervlaktewater worden toegepast.

4.5.2 Doorwerking plangebied

Een bodeminventarisatie geeft aan dat in de omgeving van de locatie matige en sterke bodemverontreiniging aanwezig is. Daarnaast heeft de locatie zelf een verhoogde kans op het aantreffen van asbest op/in de bodem. Door Lycens is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd om te onderzoeken of de kwaliteit van de bodem geschikt is voor de verplaatsing van de woning³. Het complete

³ Verkennend bodemonderzoek Haaksbergseweg 69 te Neede, Lycens, projectnummer 2017.0395, d.d. 4 januari 2018

onderzoek is als bijlage bij dit inpassingsplan opgenomen. Hier volgen enkel de conclusies van het onderzoek.

Uit het verrichte historische bodemonderzoek komt naar voren dat in de bovengrond zijn licht verhoogde gehalten aan lood aanwezig zijn. De bovengrond bevat geen asbest. In de ondergrond zijn geen parameters verhoogd gemeten. In het grondwater is een licht verhoogde concentratie barium gemeten.

De gemeten gehalten/concentraties vormen milieuhygiënisch geen belemmering voor de geplande ontwikkeling in het plangebied.

4.5.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor dit inpassingsplan.

4.6 Natuurtoets

4.6.1 Algemeen

Het aspect natuur is een van de aspecten ten aanzien waarvan de haalbaarheid van het project dient te worden onderzocht. In een aparte onderzoeksrapportage⁴ zijn de binnen het aspect natuur optredende milieueffecten beschouwd: de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. De wet geldt sinds 1 januari 2017 en vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De verplichtingen uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn, voor zover die zien op gebiedsbescherming, zijn geïmplementeerd in de Wet natuurbescherming. Deze gebieden maken deel uit van het Natura 2000-netwerk.

De relevante milieueffecten zijn getoetst aan vigerende wet- en regelgeving. In het onderzoek wordt aangegeven of het project mogelijk is binnen de vigerende wet- en regelgeving omtrent natuur en ecologie. Ook geeft het onderzoek aan in hoeverre aanvullend onderzoek en mitigerende en/of compenserende maatregelen nodig of gewenst zijn. Hierna wordt per onderwerp een introductie gegeven evenals een samenvatting van de onderzoeksresultaten. Voor de onderliggende specifieke resultaten wordt verwezen naar het onderzoeksrapport dat als bijlage opgenomen is bij de toelichting van onderhavig inpassingsplan.

4.6.2 Gebiedsbescherming

Door voorgenomen ontwikkeling heeft gezien de afstand en de aard van de plannen geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden of de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Gelderland. Het onderdeel houtopstanden is bij dit plan niet aan de orde.

⁴ Quickscan flora en fauna Haaksbergseweg 69 te Neede, BRO, kenmerk 212x01349, d.d. 5 oktober 2017

4.6.3 Soortenbescherming

- Vanwege de sloop van de woning zijn negatieve effecten op vaste nest- en/of verblijfplaats voor de huismus en/of een vleermuizensoort niet uitgesloten. Nader (protocollair) onderzoek naar de functionaliteit van de woning voor huismus en/of vleermuizen is noodzakelijk. Indien van toepassing kan, middels het tijdig treffen van de juiste maatregelen en het aanvragen van een ontheffing, de sloop en vervolgens nieuwbouw alsnog worden uitgevoerd.
- Ten aanzien van broedvogels zonder jaarrond beschermde nesten dient, om overtreding op voorhand te voorkomen, de sloop van de woning en kap/weghalen van opgaand groen buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd, of na controle.
- Voor binnen het plangebied (incidenteel) aanwezige algemene soorten of een zwervende hazelworm dient de zorgplicht in acht te worden genomen

4.6.4 Conclusie

Nader onderzoek naar de mogelijke aanwezigheid van de huismus en vleermuizen is noodzakelijk voor aanvang van de bouwwerkzaamheden. Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de te doorlopen procedure.

4.7 Water

De voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied hebben effect op de aanwezige waterhuishouding. Het watersysteem moet op een goede manier hersteld of aangepast worden. Om ervoor te zorgen dat het inpassingsplan geen negatieve effecten heeft op het watersysteem is in het ontwerp rekening gehouden met de benodigde waterberging. In de navolgende subparagraaf wordt hier nader op ingegaan.

4.7.1 Beleidskaders

Het waterbeleid is vastgelegd in de Omgevingsvisie Gelderland die in dat opzicht het Waterplan Gelderland 2010-2015 heeft vervangen. Daarin is het gegroepeerd rondom de centrale thema's veiligheid, schoon en gezond water, gebruik van water, water als waardevol element en sturing waterbeleid.

In de Watervisie 2030 en Waterbeheerplan 2016-2021 heeft het Waterschap Rijn en IJssel zijn waterbeleid geformuleerd. Genoemd beleid is actief betrokken bij dit plan. Van belang zijn de Natura 2000-gebieden, de (natte) ecologische verbindingzones, SED-wateren en de wateren die vallen onder de Europese Kaderrichtlijn Water.

Op basis van de standaard waterparagraaf van het waterschap Rijn en IJssel zijn deze beleidsdoelstellingen uitgewerkt en vormgegeven voor zijn waterbeheer. Het waterschap streeft naar schoon water, levend water en functioneel water. Aandachtspunten zijn het verbeteren van waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast. In zowel landelijk- als

stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief, maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

4.7.2 Watersysteem

Beschermingszone

Het plangebied ligt niet in of nabij een (grond)waterbeschermingszone. Dit inpassingsplan heeft dan ook geen invloed op een beschermingszone.

Oppervlaktewater

In of nabij het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Dit inpassingsplan heeft dan ook geen invloed op het oppervlaktewater.

Waterberging

Als gevolg van de maatregelen die met dit inpassingsplan mogelijk worden gemaakt neemt het verhard oppervlak maar in zeer geringe mate toe. De aanwezige woning wordt verplaatst waarbij de bouw mogelijkheden niet toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Er wordt enkel een nieuwe ontsluiting richting de Kieftendijk gerealiseerd. Het regenwater kan afstromen richting de berm en de naastgelegen landbouwgrond.

Watertoetsprocedure

Waterschap Rijn en IJssel heeft een watertoetstabel ontwikkeld waarmee met een aantal vragen in beeld te brengen is welke wateraspecten relevant zijn en met welke intensiteit het watertoetsproces doorlopen dient te worden. Uit de tabel kan geconcludeerd worden dat het planvoornemen waterhuishoudkundig niet van belang en er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd hoeft te worden.

4.7.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit inpassingsplan.

4.8 Archeologische waarden

4.8.1 Wettelijk kader en beleid

Rijksbeleid Archeologie

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. De Erfgoedwet vervangt zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988.

Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing zijn op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor de onderstaande onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2019:

- Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering rijksmonumenten;

- Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie;
- Bescherming van stads- en dorpsgezichten.

Op 16 januari 1992 werd in Valletta, de hoofdstad van Malta, op initiatief van de Raad van Europa het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologische erfgoed ondertekend. Het doel van dit Verdrag van Valletta (of Verdrag van Malta) is de bescherming van het archeologische erfgoed als bron van het Europese gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. De Europese bevolking moet in staat worden gesteld om kennis te nemen van en begrip te ontwikkelen over het verleden. In het verdrag is bewustmaking van het brede publiek specifiek opgenomen omdat dit bijdraagt aan de bescherming van het bodemarchief en de betrokkenheid van de bewoners (art. 9).

Ten einde op een zorgvuldige wijze met het archeologische bodemarchief om te gaan, is het noodzakelijk om archeologische belangen te verankeren in het ruimtelijke ordeningsbeleid en tijdig te betrekken bij ruimtelijke planontwikkelingen. Archeologische belangen dienen in de totale belangenafweging bij ruimtelijke ingrepen een wegingsfactor te zijn en behoud in de grond (in situ) prevaleert (art. 5). In het verdrag is opgenomen dat in een financiële regeling dient te zijn vastgelegd welke partij de kosten draagt die noodzakelijk zijn om de archeologische belangen als wegingsfactor bij ruimtelijke ontwikkelingen te kunnen betrekken.

4.8.2 Doorwerking plangebied

De gemeente Berkelland heeft haar archeologisch beleid vastgelegd in de Archeologische Beleidskaart. Het gedeelte van het plangebied waar de woning wordt gerealiseerd bevindt zich geheel in een gebied met een archeologisch middelhoge verwachting (zie de lichtgele kleur op onderstaande kaart). In een gebied met een archeologisch middelhoge verwachting is archeologisch onderzoek noodzakelijk bij verstoring van de bodem over een oppervlakte van meer dan 1.000 m² en dieper dan 30 cm – mv. De nieuwbouw van de woning zal kleiner zijn dan 1.000 m², waardoor een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.



Figuur 4.1: Uitsnede Archeologische Beleidskaart gemeente Berkelland met het plangebied blauw omlijnd

Door de gemeente Berkelland is besloten de archeologische beleidskaart in het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2016' te verwerken. In dit bestemmingsplan geldt voor een gedeelte van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5'. Om mogelijk aanwezige archeologische waarden te beschermen wordt deze dubbelbestemming in dit inpassingsplan overgenomen.

4.8.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor dit inpassingsplan.

4.9 M.e.r. (beoordelings)-plichtige activiteiten

Voor plannen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) hebben moet vaak een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met dit inpassingsplan wordt de verplaatsing van een woning op hetzelfde perceel mogelijk gemaakt. Daarnaast komt de verplichting tot het realiseren van een geluidsscherm langs de Haaksbergseweg te vervallen. Dit kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Of een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst C en D van het Besluit m.e.r. overschrijdt.

Doorwerking projectgebied

In voorgaande paragrafen zijn de voorgenomen activiteit en bijbehorende milieueffecten beschreven. De voorgenomen activiteit komt niet voor in Bijlage D van Besluit m.e.r.. Een vormvrije m.e.r. beoordeling is niet noodzakelijk.

5. JURIDISCHE ASPECTEN

5.1 Algemeen

Het inpassingsplan is het kader waarmee de sloop en herbouw van de woning Haaksbergseweg 69 en het schrappen van de voorwaardelijke verplichting om langs de Haaksbergseweg een geluidsscherm te realiseren planologisch wordt mogelijk gemaakt. Het inpassingsplan bestaat uit een verbeelding (plankaart), de regels en deze toelichting.

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de wijze waarop het voornemen is vertaald in juridisch bindende regels, met hieraan gekoppeld een verbeelding. De regels zijn het juridische instrumentarium waarin het gebruik van de gronden, de (aard van de) toegelaten bouwwerken en de wijze waarop de bouwwerken mogen worden gebouwd, wordt geregeld. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. In de digitale omgeving zijn de bestemming en daarbij geldende regels reeds gekoppeld. De digitale versie is bindend bij een verschil met de papieren versie. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan.

5.2 Procedure

Het ontwerp-inpassingsplan met de daarbij behorende stukken wordt ter inzage gelegd, waarbij de gelegenheid wordt geboden om zienswijzen in te dienen bij Gedeputeerde Staten. Nadat de Provinciale Staten een besluit over de vaststelling van het inpassingsplan hebben genomen, ligt het plan wederom ter inzage. Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend, evenals belanghebbenden aan wie niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend, kunnen dan in beroep gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het inpassingsplan treedt vervolgens daags na afloop van de tervisielegging in werking als er geen beroep is ingesteld. Is er wel beroep ingesteld dan treedt het inpassingsplan ook in werking, tenzij naast het indienen van een beroepsschrift ook om een voorlopige voorziening is gevraagd. De schorsing van de inwerkingtreding eindigt indien de voorlopige voorziening wordt afgewezen. De procedure eindigt met de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De Crisis- en herstelwet (Chw) is van rechtswege van toepassing op inpassingsplannen. Dit betekent, dat Gedeputeerde Staten geen apart besluit tot toepassingsverklaring van de Crisis- en herstelwet behoeft te nemen. Doordat de Crisis- en herstelwet van toepassing is doet de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State naar verwachting binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak.

5.3 Regels

De regels zijn ingedeeld in 4 hoofdstukken.

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels en bevat twee artikelen. Het eerste artikel geeft een omschrijving van enkele in de regels gehanteerde begrippen. Het tweede artikel geeft aan hoe ten aanzien van maten, oppervlakte en inhoud gemeten moet worden.

In hoofdstuk 2 worden de verschillende bestemmingen behandeld. Per bestemming wordt aangegeven welke doeleinden/funcities zijn toegelaten op de gronden en wat en hoe er mag worden gebouwd. In hoofdstuk 3 worden de algemene regels behandeld. Dit zijn onder meer de algemene afwijkingsregels.

In hoofdstuk 4 worden de overgangs- en slotregels aangegeven.

Onderstaand wordt ingegaan op de verschillende bestemmingen zoals verwoord in hoofdstuk twee. Binnen voorliggend plan worden de volgende bestemmingen gebruikt:

Artikel 3 Groen

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn o.a. bedoeld voor groenvoorzieningen. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen - uitrit toegestaan' kan een in- en uitrit worden aangelegd.

Artikel 4 Verkeer

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden kenden in het inpassingsplan 'Aanpassing kruispunt Haaksbergseweg – Rondweg N315' een voorwaardelijke verplichting voor de bouw van een geluidsscherm. Deze gronden zijn opgenomen in dit nieuwe inpassingsplan zonder deze voorwaardelijke verplichting. Na aanpassing van het kruispunt kan de weg in gebruik genomen worden zonder de aanwezigheid van een geluidsscherm.

Voor het overige is de inhoud van de bestemming qua gebruik en bouwen gelijk gebleven

Artikel 5 Wonen

Voor de nieuw te bouwen woning is een nieuwe woonbestemming opgenomen. Op de verbeelding is een bouwvlak getekend waarbinnen hoofd- en bijgebouwen mogen worden gebouwd. In de regels zijn nadere voorschriften opgenomen over o.a. maximale goot- en bouwhoogte van gebouwen en de maximale inhoud van de woning.

Inhoudelijk is de regeling identiek aan recente woonbestemmingen in de nabijheid van het plangebied, zoals in het bestemmingsplan 'Buitengebied, Kieftendijk Haaksbergseweg Neede 2011'.

Artikel 6 Waarde-Archeologie 5

Ter plaatse van deze dubbelbestemming zijn de gronden naast de voor de gronden aangewezen enkelbestemmingen, tevens bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Inhoudelijk is de regeling identiek aan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' in het bestemmingsplan 'Buitengebied Berkelland 2015'.

Artikel 7 Anti-dubbelregel

Dit artikel bevat de bepaling om te voorkomen dat met het inpassingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot. Het artikel is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening en is daaruit overgenomen.

Artikel 8 Algemene afwijkingsregels

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de regels voor de afwijkingen van maten (waaronder percentages) met ten hoogste 10%, met dien verstande dat de omgevingsvergunning niet mag worden verleend indien daardoor onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de ingevolge de bestemming gegeven gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken.

Artikel 9 Algemene procedureregels

Dit artikel bevat procedureregels voor een besluit tot het stellen van nadere eisen.

Artikel 10 Overige regels

De gemeenteraad van de gemeente Berkelland is gedurende een periode van 5 jaar na vaststelling van dit inpassingsplan niet bevoegd om een bestemmingsplan vast te stellen voor de in dat inpassingsplan betrokken gronden, indien en voor zover het bestemmingsplan strijdig is met de uitvoering van het inpassingsplan.

Artikel 11 Overgangsrecht

Dit artikel regelt het overgangsrecht.

Artikel 12 Slotregel

In deze regel wordt nog eens de naam van het inpassingsplan genoemd.

6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

6.1 Kostenverhaal

Op grond van artikel 6.12 lid 1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn de Provinciale Staten van provincie Gelderland verplicht om de kosten te verhalen in de gevallen die zijn aangewezen in het Besluit ruimtelijke ordening.

De herbouw van de woning is een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro. Er is een anterieure overeenkomst gesloten met de eigenaar van de gronden waardoor het kostenverhaal anderszins is geregeld.

6.2 Financiële haalbaarheid

Zowel de provincie Gelderland als de gemeente Berkelland nemen een deel van de kosten op zich. Gelet op het bovenstaande is het inpassingsplan economisch uitvoerbaar.

7. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

7.1 Algemeen

De wijze van overleg en het moment waarop dit plaatsvindt, kan per inpassingsplan verschillen, afhankelijk van de aard, de inhoud en de omvang van het inpassingsplan. Los daarvan kan ook op andere momenten en manieren overleg worden gevoerd met betrokkenen. Een belangrijk uitgangspunt bij het vooroverleg is het realiseren van draagvlak bij alle betrokkenen. Een kwalitatief goede communicatie tussen deze betrokken partijen is een voorwaarde om te komen tot een uitvoerbaar project dat kan rekenen op een breed draagvlak. In dit hoofdstuk wordt de maatschappelijke verantwoording van dit inpassingsplan nader toegelicht.

7.2 Overleg betrokken gemeente

In alle fasen van de planvorming vindt structureel overleg plaats tussen de betrokken gemeente Berkelland en de provincie Gelderland, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Het concept ontwerp inpassingsplan is dan ook in samenwerking tussen de provincie Gelderland en de gemeente Berkelland tot stand gekomen. Het concept ontwerp inpassingsplan is ter beoordeling aan de gemeenteraad van Berkelland voorgelegd. De gemeenteraad heeft op 13 maart 2018 besloten in te stemmen met het inpassingsplan. Hiermee wordt voldaan aan artikel 3.26 lid 1 Wro.

7.3 Burgerparticipatie

Onderhavig inpassingsplan is in overleg met de eigenaar en bewoner van Haaksbergseweg 69 tot stand gekomen. Daarnaast zijn de directe burens in een vroeg stadium geïnformeerd.

7.4 Vooroverleg

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een inpassingsplan pleegt conform artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, overleg met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De provincie Gelderland heeft het inpassingsplan voorgelegd aan de volgende organisaties en instanties: Gemeente Berkelland, Waterschap Rijn en IJssel, Alliander, Vitens, Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland en de Gasunie. De reacties leiden niet tot wijzigingen van de verbeelding, planregels en toelichting van het ontwerp-inpassingsplan 'Haaksbergseweg 69 te Neede'.

In bijlage 5 is de Nota reacties vooroverleg opgenomen.

7.5 Zienswijzen

Het ontwerp inpassingsplan van 14 juni 2018 tot en met 25 juli 2018 ter inzage gelegen. Binnen deze periode heeft eenieder de mogelijkheid gehad een zienswijze in te dienen tegen het ontwerp inpassingsplan. Er zijn geen zienswijzen tegen het ontwerp PIP ingediend.

