

Nieuwaal, Regelstation Middelkampseweg

Inpassingsplan

Opdrachtgever	Liander N.V.
Gemeente	Zaltbommel
Identificatienummer	NL.IMRO.9925.IPMiddelkampseweg-ONT1
Versie	Ontwerp 1
Datum	15 april 2020
Opsteller	R. Nijdam
Projectnummer	264

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging.....	3
1.3	Geldend planologisch regime	4
1.4	Leeswijzers	5
1.5	Begrippenlijst.....	5
2	Het project.....	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Nut en noodzaak netuitbreiding	8
2.3	Uitbreiding Regelstation de Epen	9
3	Beleidskader	12
3.1	Inleiding.....	12
3.2	Rijksbeleid.....	12
3.3	Provinciaal beleid	13
4	Omgevingsaspecten	16
4.1	Inleiding.....	16
4.2	Archeologie	16
4.3	Landschappelijke inpassing	16
4.4	Bodemkwaliteit	17
4.5	Water.....	17
4.6	Natuur	19
4.7	Verkeer en parkeren	21
4.8	Bedrijven en Milieuzonering.....	21
4.9	Geluid.....	22
4.10	EM velden	22
4.11	Luchtkwaliteit.....	23
4.12	Externe veiligheid.....	24
4.13	Besluit milieueffectrapportage.....	24
5	Toelichting op de regels	26
5.1	Algemeen	26
5.2	Nadere toelichting op de regels	26
6	Uitvoerbaarheid.....	28
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	28
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28

Bijlagen

Bijlage 1:	Archeologisch onderzoek
Bijlage 2:	Resultaat watertoets
Bijlage 3:	Natuuronderzoek
Bijlage 4:	Stikstofdepositie berekening
Bijlage 5:	Landschapsplan
Bijlage 6:	Bodemonderzoek

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Liander is verantwoordelijk voor het aanleggen, onderhouden en beheren van gas- en elektriciteitsnetten in de provincie Gelderland en in delen van de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland, Flevoland, Utrecht en Friesland. Binnen dit verzorgingsgebied transporteert Liander elektriciteit naar 3 miljoen huishoudens, bedrijven en instellingen. Liander werkt iedere dag aan een energievoorziening die iedereen onder gelijke condities toegang geeft tot betrouwbare, betaalbare en duurzame energie. Om dat voor elkaar te krijgen, is het belangrijk om de veiligheid, kwaliteit en capaciteit van de netten hoog op orde te houden. De netinfrastructuur moet nu en in de toekomst aan de capaciteitsbehoefte van de klanten voldoen.

Het regelstation 'De Epen' aan de Middelkampseweg 1070T in Nieuwaal ligt in het tuinbouwgebied de Bommelerwaard. De Bommelerwaard onderscheidt zich door de grote concentratie van glastuinbouw. Middels een herstructureringsplan vanuit de overheid is in dit gebied ruimte aan de tuinbouwsector geboden om zich verder te ontwikkelen. Hiervoor zijn een aantal intensiveringsgebieden aangewezen, waar voldoende mogelijkheden zijn voor verdere groei. Om deze groei mogelijk te maken is het noodzakelijk dat het elektriciteitsnetwerk betrouwbaar is en voldoende capaciteit heeft.

Zodoende moet het regelstation 'De Epen' worden uitgebreid, zodat kan worden voorzien in de uitbreiding van bestaande en nieuwe klantvragen. Het bestaande 10kV regelstation wordt uitgebreid met een extra vrijstaand gebouw en er komen drie 20 MVA 20/10 kV transformatoren in transformatorruimtes. Ook worden verschillende kabels aangelegd en verlegd.

De gewenste uitbreiding van het regelstation is in strijd met het provinciaal Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard' (vastgesteld door Provinciale Staten op 28 september 2016) en het provinciaal 'Reparatie Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard' (vastgesteld door Provinciale Staten op 27 september 2017). Met het voorliggende nieuwe inpassingsplan wordt de uitbreiding van het regelstation mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging

Het regelstation 'De Epen' is gelegen aan de Middelkampseweg 1070T te Nieuwaal op kadastraal perceel R778. Het regelstation ligt in het tuinbouwgebied Bommelerwaard.

De uitbreiding is aan de westzijde van het huidige regelstation geprojecteerd. In afbeelding 1 is de locatie van de uitbreiding op een luchtfoto getoond. Een nadere beschrijving van de ligging en de inrichting van de gronden is beschreven in hoofdstuk 2.



afbeelding 1: luchtfoto met het projectgebied met rode stippellijn aangeduid en het gebied van de uitbreiding met oranje ingevuld

1.3 Geldend planologisch regime

Voor het plangebied gelden de regels van het provinciaal Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard' (vastgesteld door Provinciale Staten op 28 september 2016) en het provinciaal 'Reparatie Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard' (vastgesteld door Provinciale Staten op 27 september 2017). De gronden van het bestaande regelstation en de uitbreiding hebben de bestemming 'Agrarisch – Tuinbouw'. Deze bestemming staat voorzieningen van openbaar nut toe. Het huidige regelstation en de geplande uitbreiding passen binnen de gebruiksregels van het inpassingsplan.

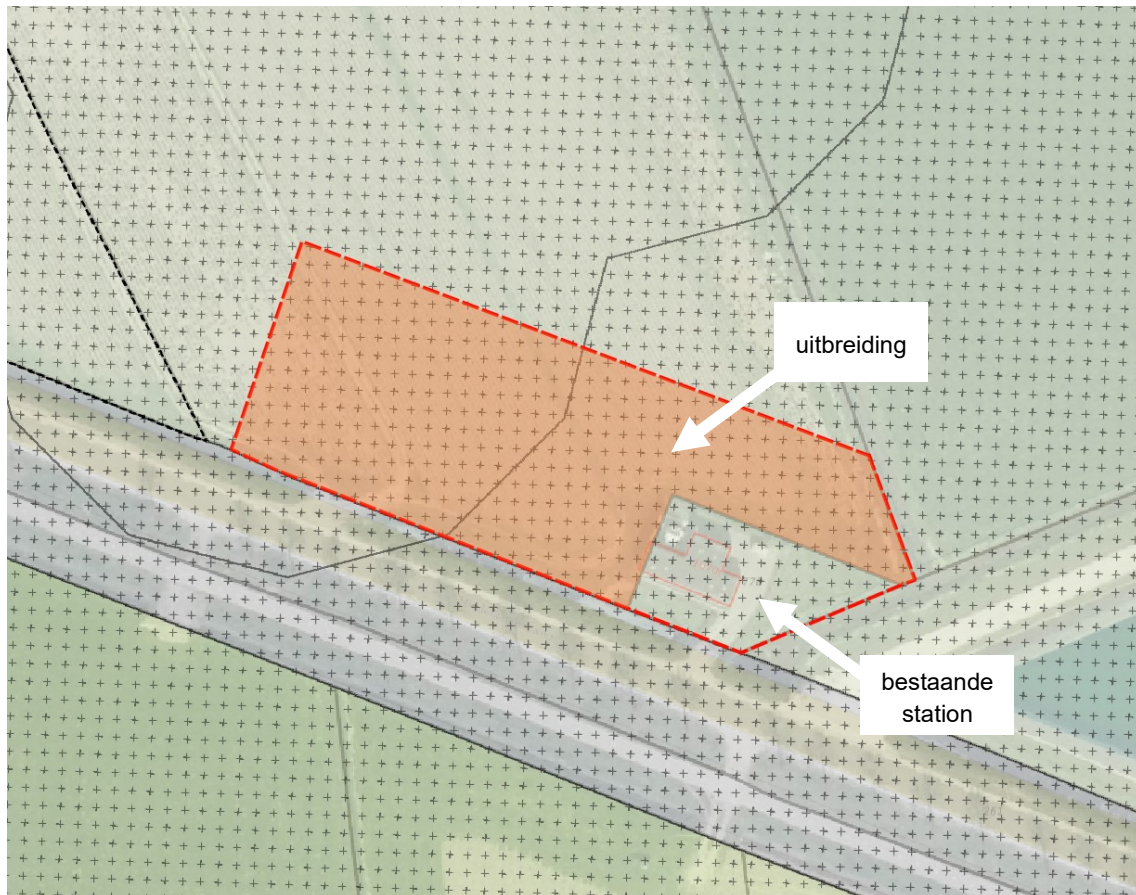
Voorzieningen van openbaar nut mogen een maximaal oppervlakte hebben van 25 m² en een maximale bouwhoogte van 4 meter. De bouwhoogte van andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen niet meer dan 6 meter bedragen.

De maximale oppervlakte en de maximale bouwhoogtes zijn te beperkend om de uitbreiding mogelijk te maken. Het huidige regelstation overschrijdt ook al de bouwregels (groter dan 25 m²), maar valt onder het overgangsrecht.

Tevens is er ter plaatse van het noordwestelijke deel van het plangebied een dubbelbestemming 'Archeologie 1' en voor het zuidoostelijke deel van de locatie een dubbelbestemming 'Archeologie 2'.

Overige zone – intensiveringsgebied

Het gehele plangebied heeft de gebiedsaanduiding 'overige zone – intensiveringsgebied'. Ter plaatse van de aanduiding intensiveringsgebied zijn mogelijkheden om onder bepaalde voorwaarden het plan te wijzigen ten behoeve van het realiseren of uitbreiden van één of meer glastuinbouw- of paddenstoelenteeltbedrijven met bijbehorende bedrijfswoningen. De geplande uitbreiding van regelstation de Epen is geen uitbreiding van een glastuinbouw- of paddenstoelenbedrijf, maar is wel noodzakelijk om de groei van voornoemde bedrijven mogelijk te maken.



afbeelding 2: uitsnede vigerend planologisch regime, met oranje vlak is de gewenste uitbreiding aangegeven (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.4 Leeswijzers

In hoofdstuk 2 wordt het project beschreven, waarbij eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie en vervolgens op de toekomstige situatie. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieu- en omgevingsaspecten. De economische uitvoerbaarheid van het project is beschreven in hoofdstuk 5 en tot slot de maatschappelijke uitvoerbaarheid in hoofdstuk 6.

1.5 Begrippenlijst

In de toelichting worden verschillende begrippen gebruikt, welke vrij technisch en specialistisch van aard zijn. Daarom is hieronder een begrippenlijst opgenomen waarin de meest belangrijke termen zijn toegelicht.

Regelstation

Een middenspanningsstation dat vanuit een onderstation wordt gevoed. In het regelstation is naast een verdeelinrichting "groepenkast" ten minste één regeltransformator t.b.v. spanningsregeling voor het middenspanningsnet opgesteld, met als functie de spanning van de afgaande velden (kabels) op een constante spanning te houden.

Regeltransformator

Een regeltransformator zorgt ervoor dat de spanning van de afgaande velden (kabels) op constante spanning wordt gehouden.

Transformatorvermogen

Het vermogen ofwel capaciteit van de transformator, uitgedrukt in MVA.

Transformatorruimten

De transformator komt in een bouwwerk te staan, bestaande uit 3 dichte wanden. De bovenzijde is open.

MVA

Aanduiding van het vermogen ofwel capaciteit van de transformator om elektriciteit te kunnen transporteren en/of transformeren. De capaciteit wordt uitgedrukt in VoltAmpère (VA). 1 MVA (MegaVoltAmpère) is 1.000.000 VA.

Middenspanning

Middenspanning is de verzamelnaam voor de spanningen tussen de hoogste en laagste spanningen in het elektriciteitsnet. Alle spanningen van hoger dan 1 kV en lager dan 25 kV vallen hieronder.

Laagspanning

Laagspanning is de verzamelnaam voor de lage spanningen in het elektriciteitsnet en betekent spanning onder de 1 kV (1.000 Volt).

kV

De hoogte van de spanning uitgedrukt in Volt, 10kV is 10.000Volt.

Middenspanningsinstallatie

De installatie zorgt ervoor dat de elektriciteit gedistribueerd wordt over verschillende kabels naar de transformatorhuisjes in de wijk of naar bedrijven. De middenspanningsinstallatie is de "groepenkast" van een elektriciteitsstation.

2 Het project

2.1 Bestaande situatie

Het regelstation 'De Epen' is gelegen aan de Middelkampseweg 1070T op het perceel met kadastraal nummer Kerkwijk R778. De locatie ligt in het tuinbouwgebied de Bommelerwaard en wordt omringd door agrarische gronden. Ten noordoosten staan kassen. Het perceel is direct ontsloten op de Middelkampseweg. Tussen de weg en het regelstation loopt een bermsloot met een duiker onder de inrit.

Op het perceel staat een gebouw van een laag met een plat dak. Het terrein is grotendeels onverhard, op de toegangsweg na.



afbeelding 3: luchtfoto van het terrein met plangebied in rood aangeduid en de plek van de gewenste uitbreiding met een oranje vlak.



afbeelding 4: bestaande nutsgebouw (bron: Google Maps streetview)

2.2 Nut en noodzaak netuitbreiding

De Bommelerwaard onderscheidt zich door de grote concentratie van glastuinbouw. Middels een herstructureringsplan vanuit de overheid is in dit gebied ruimte aan de tuinbouwsector geboden om zich verder te ontwikkelen. Hiervoor is een aantal intensiveringsgebieden aangewezen, waar voldoende mogelijkheden zijn voor verdere groei. Om deze groei mogelijk te maken is het noodzakelijk dat het elektriciteitsnetwerk betrouwbaar is en voldoende capaciteit heeft.

In de afbeelding hieronder zijn de diverse elektriciteitsstations in de Bommelerwaard weergegeven. Regelstation (RS) de Epen is in het midden van de afbeelding gesitueerd. Transformatorstation Zaltbommel is blauw gemarkeerd en in rood zijn de verschillende schakel- en regelstations weergegeven. Deze stations voorzien het gebied nu van energie.



afbeelding 5: Elektriciteitsstations in de regio Zaltbommel (bron: Qirion)

De vraag naar elektrisch vermogen neemt sterk toe in dit gebied vanwege economische groei en door de energietransitie. Er is onvoldoende capaciteit op diverse stations in het gebied om te kunnen voorzien in de toenemende vraag de komende 15 jaar. Het huidige netwerk kan deze grote vraag naar elektrisch vermogen niet aan. Inmiddels is het bedrijfszeker stationsvermogen op de regelstation de Epen, maar ook Zuilichem, Poederoijen, en Leuven bereikt (zie voor de locaties ook afbeelding 5).

Oplossing knelpunten Bommelerwaard

Om de netstructuur van deze regio geschikt te maken voor de groeiende vermogensvraag, te voldoen aan de wettelijke aansluitplicht en eventuele verdere uitbreiding in de toekomst worden de komende jaren op verschillende van de eerder genoemde stations aanpassingen of uitbreidingen gerealiseerd. Regelstation de Epen is een van deze stations, waar uitbreiding dient plaats te vinden.

2.3 Uitbreiding Regelstation de Epen

Het bestaande 10kV regelstation wordt uitgebreid met een extra vrijstaand gebouw en er komen drie transformatorruimtes met 20 MVA 20/10 kV transformatoren. Ook worden verschillende kabels aangelegd en verlegd.

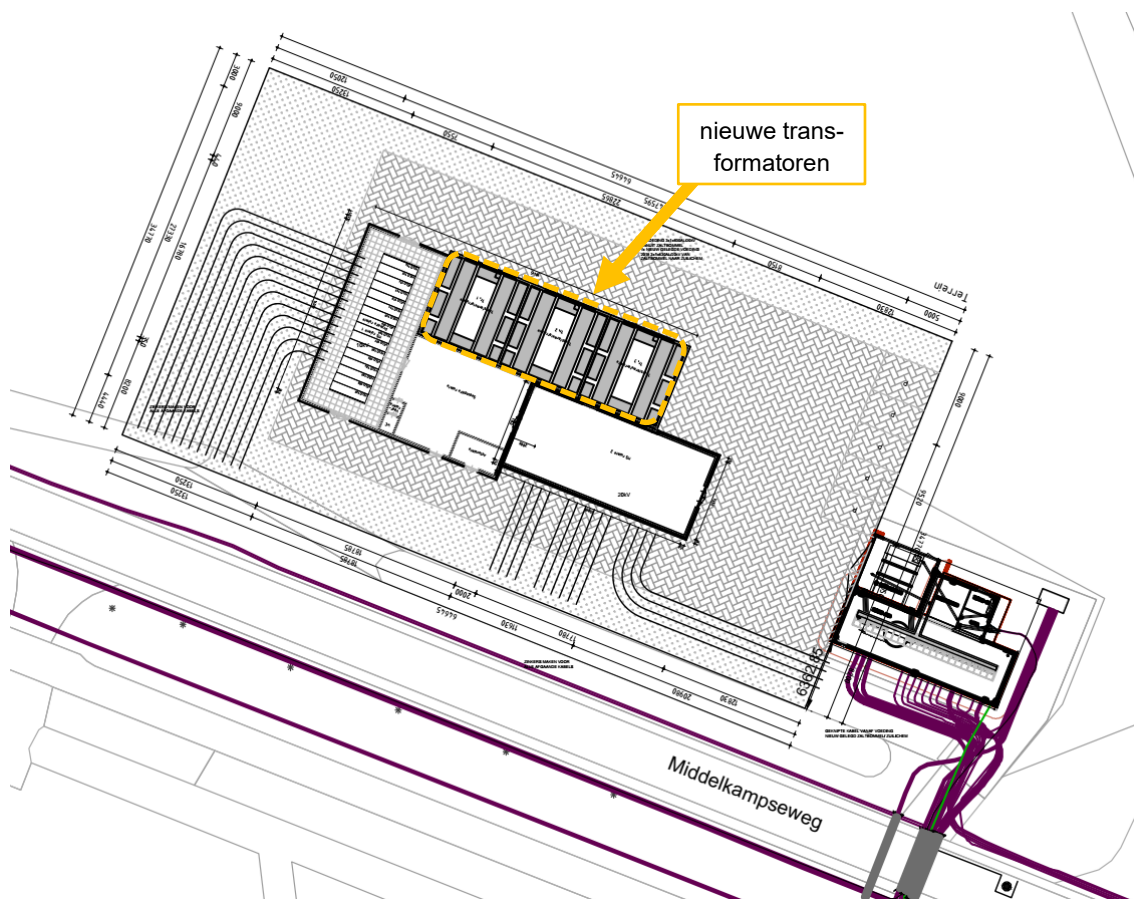
De uitbreiding komt op de gronden aan de westzijde van perceel 778, direct in aansluiting op het huidige station.



afbeelding 6: aanzicht op perceel waar uitbreiding plaats zal vinden (bron: Google Maps streetview)

De transformatoren komen elk in een eigen transformatorruimte. De bebouwing wordt ca. 4,5 m hoog. De bebouwing krijgt een oppervlakte van in totaal circa 570 m². Rond het gebouw wordt het terrein verhard (ca. 870 m²).

In afbeelding 7 is een schets van de toekomstige situatie getekend. De nieuwe situatie met drie transformatoren van 20 MVA valt onder milieucategorie 3.1 (vermogen van 10 t/m 100 MVA).



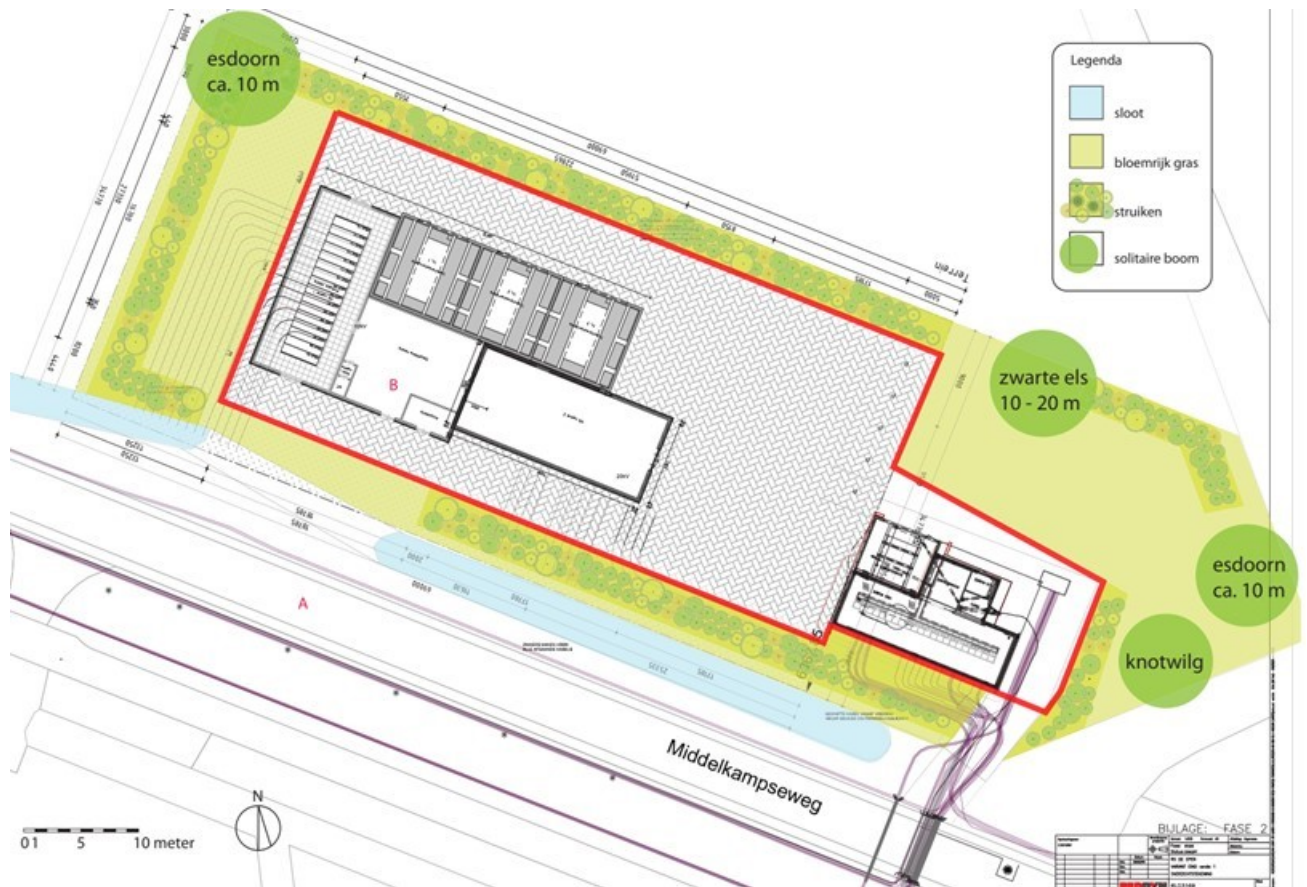
afbeelding 7: uitbreiding van het regelstation

Landschappelijke inpassing

Door Nienhuis Landschapsarchitectuur is een plan gemaakt voor de landschappelijke inpassing van het regelstation en de uitbreiding (zie ook bijlage 5 bij de toelichting). Het plan gaat uit van versterking van het groene karakter aan de zijde van de Middelkampseweg. De nieuwbouw wordt ingepast door een aaneengesloten rand met struiken te planten aan de zuidzijde van het perceel. Er zijn soorten uitgezocht die een hoogte krijgen van 4 tot 6m, niet diep wortelen, gedijen op de kleibodem en van nature goed passen in het rivierenlandschap. De strook onder de struiken wordt ingezaaid met rolklaver.

Op de hoekpunten van het perceel worden een aantal solitaire bomen aangeplant. Dit refereert aan het feit dat op verschillende hoeken van agrarische percelen 'bakenbomen' staan om de contouren van het perceel in het veld waar te nemen. Solitaire bomen zijn tevens goede biotopen voor (roof)vogels. De voorgestelde bomen staan op voldoende afstand van het gebouw zodat ze na een eventuele (tak)breuk niet daarop vallen. De soorten staan vermeld op de plankaart.

De overige delen van het terrein die niet verhard zijn, worden ingezaaid met bloemrijk graszaad. Het beheer hiervan is extensief. In afbeelding 8 is een schets getoond van het plan.



afbeelding 8: beoogde landschappelijke inpassing

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de nieuwe ontwikkeling plaats dienen te vinden.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Betekenis voor het plan

In de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' zijn nationale belangen opgenomen die zorgen voor een gegarandeerde basiskwaliteit voor alle bewoners van Nederland. De SVIR en het Barro zijn van beperkte betekenis voor onderhavig inpassingsplan. Dit plan voorziet in de aanpassing van een nutsvoorziening. Voor dit initiatief is in de SVIR geen specifiek ruimtelijk beleid van toepassing.

3.2.2 *Besluit ruimtelijke ordening*

Sinds 1 juli 2017 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' aangepast in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6. lid 2 Bro). Het artikel luidt nu als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan of inpassingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het artikel heeft tot doel om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren en over-programmering te voorkomen.

Eerst moet worden beoordeeld of sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'.

Een stedelijke ontwikkeling is gedefinieerd in artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro. Deze luidt: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventuin of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Volgend uit jurisprudentie wordt een nieuw transformatorstation niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling beschouwd (zie uitspraak van 26 april 2017, [ECLI:NL:RVS:2017:1123](#) (Hollands Kroon)).

Betekenis voor het plan

Gelet op de jurisprudentie is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en is toetsing aan de ladder niet nodig.

Daar komt bij dat de gewenste ontwikkeling nodig is om in de toekomst te kunnen voorzien in de vermogensvraag in de omgeving. Dit is van belang voor een goed functionerend elektriciteitsnetwerk. De ontwikkeling dient bij het bestaande regelstation plaats te vinden omdat de installaties op elkaar worden aangesloten.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 *Omgevingsvisie Gaaf Gelderland en Omgevingsverordening Gelderland*

De gemeente Zaltbommel is gelegen in de provincie Gelderland. De provincie heeft haar beleid beschreven in de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland'. Provinciale Staten hebben op woensdag 19 december 2018 ingestemd met de nieuwe Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie heeft de ambitie om een Gaaf Gelderland te zijn voor bewoners, ondernemers en bezoekers. Zodat het prettig wonen, werken, studeren en ontspannen is. 'Gaaf' is een woord met twee betekenissen. Het betekent 'mooi' en gaat over wat – historisch en landschappelijk gezien - heel en mooi en ongeschonden is. Maar 'gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool' en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Om Gelderland in de toekomst 'gaaf' te houden, is nu inzet nodig.

Energietransitie en duurzame energie

In de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland staat in het hoofdstuk over Energietransitie dat opwekking van energie middels wind en zon belangrijk en nodig zijn. Voor deze twee vormen van duurzame opwekking is een visieschets opgenomen. Deze visieschets geeft geen gedetailleerde informatie over waar wind en zon mogelijk zijn en welke voorwaarden gelden. De schets is gebaseerd op het beleid van januari 2018.

De opgave voor Gelderland is om in 2050 energieneutraal te zijn door grootschalig te besparen, door opwekking uit duurzame energiebronnen en door te innoveren. Het tussendoel is om te komen tot 49% CO2 reductie in 2030.

Betekenis voor het project

De provinciale ambities op duurzame energie vragen om een robuust elektriciteitsnetwerk. De benodigde aanpassing van het regelstation is daar noodzakelijk voor en zorgen er voor dat ook in de toekomst het elektriciteitsnetwerk goed kan blijven functioneren.

Het project sluit aan bij de provinciale ambities op het gebied van duurzame energie.

3.3.2 *Omgevingsverordening Gelderland*

In de Omgevingsverordening staan de regels en bepalingen waar in dit plan mee rekening moet worden gehouden. Hieronder zijn de meest relevante regels beschreven.

Nieuw- en hervestiging glastuinbouwbedrijven binnen Glastuinbouwontwikkelingsgebied

Een van de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid is dat nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven uitsluitend mogelijk is in de Glastuinbouwontwikkelingsgebieden (Huissen-Bemmel en de Bommelerwaard). Dit is geregeld in artikel 2.16 van de Omgevingsverordening. In de glastuinbouwontwikkelingsgebieden heeft de glastuinbouw voorrang en worden geen planologische beperkingen gesteld aan de omvang (mogelijkheid tot uitbreiding) van bestaande bedrijven of aan de mogelijkheid tot nieuw- en hervestiging.

De mogelijkheid voor tuinbouwgeïntegreerde activiteiten is opgenomen om de economische aantrekkingskracht van het glastuinbouwcluster te versterken en de gevestigde bedrijven de mogelijkheid te bieden voor ketenintegratie. Onder 'tuinbouwgeïntegreerde activiteiten' verstaat de provincie activiteiten, die een aantoonbare bijdrage leveren aan de versterking van het tuinbouwcomplex

en die hoofdzakelijk zijn gericht op het leveren van diensten en goederen aan de tuinbouwsector, bijvoorbeeld op gebied van energie of de verwerking van grondstoffen, agrarische producten of reststromen. Er moet een aantoonbare relatie zijn met de bestaande glastuinbouwbedrijven om concurrentie met bestaande regio te voorkomen. Om die reden is het wenselijk dat regionale afstemming plaatsvindt over welke tuinbouwgerelateerde bedrijvigheid toegestaan wordt in Glastuinbouwontwikkelingsgebieden.

Andere bestemmingen binnen Glastuinbouwontwikkelingsgebied

In Glastuinbouwontwikkelingsgebieden met een herstructureringsopgave (Bommelerwaard en Huissen-Angeren) zijn onder bepaalde voorwaarden andere bestemmingen mogelijk, als deze een bijdrage leveren aan de realisatie van de herstructurering.



afbeelding 9: plangebied met rood aangeduid, glastuinbouwontwikkelingsgebieden (roze aangeduid)
(bron: Omgevingsverordening Provincie Gelderland, geconsolideerd december 2018)

Betekenis voor het project

Het plangebied ligt in het glastuinbouwontwikkelingsgebied. De uitbreiding van het regelstation is noodzakelijk om de groeiende vraag naar elektrisch vermogen op te kunnen vangen. Het extra elektrisch vermogen is hard nodig vanwege economische groei en door de energietransitie. Er is onvoldoende vermogen beschikbaar op diverse stations in het gebied om te kunnen voorzien in de toenemende vraag de komende 15 jaar. De uitbreiding van het regelstation wordt gezien als een 'tuinbouwgerelateerde activiteit' die noodzakelijk is voor het functioneren van het tuinbouwgebied. De uitbreiding dient direct aansluitend op het huidige regelstation plaats te vinden.

Het project is niet in strijd met de Omgevingsverordening.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Buitengebied Zaltbommel

De gemeenteraad van Zaltbommel heeft op 15 maart 2012 de structuurvisie voor het gehele buitengebied (met uitzondering van de uiterwaarden van de Waal) vastgesteld. De structuurvisie geeft het beeld voor de langere termijn en dient als toetsingskader voor ontwikkelingen, waar het bestemmingsplan Buitengebied niet in voorziet. Voor de glastuinbouwgebieden is het beleid overgenomen uit de SOK. Daarnaast biedt de gemeentelijke structuurvisie de ruimtelijke

kaders voor aspecten als landbouw, agrarische nevenactiviteiten, natuur en landschap, functieverandering en recreatie.

De gemeenteraad van Zaltbommel heeft in zijn vergadering van 19 september 2019 besloten om de structuurvisie 'Buitengebied' aan te passen. De aanpassing betreft de mogelijkheid om in het 'open agrarisch gebied' de bouw van extra woningen toe te staan ter compensatie van gesloopte voormalige agrarische bedrijfsbebouwing op basis van de voorwaarden uit het 'Beleidskader hergebruik vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied (VAB) Bomme-lerwaard' (30 maart 2017). Daarnaast zijn enkele tekstuele wijzigingen doorgevoerd om de plantekst van de structuurvisie voor wat betreft de mogelijkheden voor functieverandering naar 'wonen' in overeenstemming met het beleidskader VAB te brengen.

Betekenis voor het project

Het plangebied ligt in gebied dat in de structuurvisie is aangewezen als 'intensiveringsgebied glastuinbouw'. De ambities hiervoor zijn overeenkomstig de SOK. De intensiveringsgebieden zijn de gebieden waar ruimte is voor nieuwe glastuinbouw door middel van herstructurering. Door middel van de herstructurering gaan de gebieden weer voldoen aan de eisen van een modern glastuinbouwgebied.

De uitbreiding van het regelstation is noodzakelijk om de groeiende vraag naar elektrisch vermogen op te kunnen vangen. Het extra elektrisch vermogen is hard nodig vanwege economische groei en door de energietransitie. Er is onvoldoende vermogen beschikbaar op diverse stations in het gebied om te kunnen voorzien in de toenemende vraag de komende 15 jaar. De uitbreiding van het regelstation wordt gezien als een 'tuinbouwgelieerde activiteit' die noodzakelijk is voor het functioneren van het tuinbouwgebied. De uitbreiding dient direct aansluitend op het huidige regelstation plaats te vinden.

Het project is in overeenstemming met het gemeentelijk beleid in de Structuurvisie Buitengebied Zaltbommel.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is de uitvoering van het project verantwoord aan de hand van de relevante omgevingsaspecten.

4.2 Archeologie

4.2.1 Algemeen

Door ondertekening van het Verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet (2016) is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

4.2.2 Betekenis voor het project

In het inpassingsplan is een archeologisch beschermingsregime opgenomen. Voor het noordwestelijke deel geldt de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 1' en voor het zuidwestelijke deel geldt de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2'. Binnen 'Waarde – Archeologie 1' geldt een onderzoeksplicht bij de bouw van een gebouw groter dan 30 m² en bij graafwerkzaamheden dieper dan 30 cm. Binnen 'Waarde – Archeologie 2' geldt een onderzoeksplicht bij de bouw van een gebouw groter dan 100 m² en bij graafwerkzaamheden dieper dan 30 cm.

De beoogde ingrepen overschrijden beide oppervlaktes en de diepte. Zodoende is een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek bestaat uit een bureauonderzoek en enkele boringen. Het onderzoeksrapport is opgenomen als bijlage 1 bij de toelichting.

Het onderzoek heeft aanwijzingen opgeleverd voor de aanwezigheid van resten uit zowel de Romeinse tijd als de late middeleeuwen en deze kunnen in goede staat verkeren. Geadviseerd wordt om voorafgaand aan bouw- en graafwerkzaamheden het terrein nader te onderzoeken met behulp van proefsleuven.

4.2.3 Conclusie

Er zijn aanwijzingen voor de aanwezigheid van resten uit zowel de Romeinse tijd als de late middeleeuwen. Het advies is om voorafgaand aan bouw- en graafwerkzaamheden een proefsleuvenonderzoek te doen. Zodoende blijft het archeologisch beschermingsregime uit het vigerende inpassingsplan gelden.

4.3 Landschappelijke inpassing

4.3.1 Algemeen

De tuinbouw in de Bommelerwaard heeft in de afgelopen decennia een grote ontwikkeling door- gemaakt. De huidige omvang en het beeldbepalende karakter van de kassengebieden laten hun sporen na in het landschap. Er is aanleiding om het kassengebied als een apart landschapstype gezien worden: het tuinbouwlandschap. De tuinbouw dient ontwikkelingsmogelijkheden te krijgen, maar dit mag niet ten koste gaan van kenmerkende landschapsstructuren. Om

de landschappelijke kwaliteit van de Bommelerwaard te waarborgen, zijn ontwerprichtlijnen opgesteld waaraan initiatieven voor uitbreiding van de tuinbouw (zowel extensiveringsgebied, intensiveringsgebied als reserveconcentratiegebied) tenminste dienen te voldoen. Deze ontwerprichtlijnen zijn opgenomen in bijlage 5 Handreiking landschappelijke inpassing van de toelichting.

4.3.2 *Betekenis voor het project*

Ten behoeve van een goede landschappelijke inpassing is een landschapsplan gemaakt (zie beschrijving in hoofdstuk 2 en bijlage 5 bij de toelichting). Met het opgestelde landschapsplan is rekening gehouden met de kenmerkende landschapsstructuren. De erven langs de Middelkampseweg hebben over het algemeen een groen karakter. Met de landschappelijke inpassing van het regelstation De Epen is aangesloten bij dit gegeven. Hiermee is sprake van een goede inpassing en wordt bijgedragen aan het behoud van de landschappelijke kwaliteit van de Bommelerwaard.

4.4 **Bodemkwaliteit**

4.4.1 *Algemeen*

In het kader van goede ruimtelijke ordening dient aandacht te worden besteed aan de bodemkwaliteit en de betekenis voor de haalbaarheid van het plan.

De gronden waar de uitbreiding op geprojecteerd is, zijn in gebruik als akkerland, waar gewassen op worden geteeld. Het bodemloket is geraadpleegd en er zijn geen gegevens beschikbaar over het perceel.

Er is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is opgenomen als bijlage 6 bij de toelichting. De conclusie van dit onderzoek zijn hieronder beschreven.

4.4.2 *Onderzoek*

Door middel van het uitgevoerde bodemonderzoek is inzicht verkregen in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van de onderzoekslocatie.

Gezien de resultaten van het onderzoek wordt geconcludeerd dat de voor de onderzoekslocatie opgestelde hypothese 'onverdachte locatie', strikt genomen niet juist is. Het voormalige gebruik van de onderzoekslocatie als boomgaard heeft een lichte verontreiniging met bestrijdingsmiddelen veroorzaakt in de bovengrond. Verder is er in de ondergrond maximaal een licht verhoogd gehalte aan kobalt en nikkel aangetoond. In het grondwater is een licht verhoogd gehalte barium aangetoond. In de bovengrond/toplaag zijn verhoogde gehalten PFAS aangetoond.

Gezien de relatief lage aangetoonde gehalten in de grond en de concentraties in het grondwater, is er geen aanleiding tot het verrichten van vervolgonderzoek met een aangepaste hypothese.

4.4.3 *Conclusie*

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect bodemkwaliteit geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het project. Met de bevindingen van het onderzoek wordt rekening gehouden.

4.5 **Water**

4.5.1 *Beleid en regelgeving*

Op het gebied van water is er beleid en regelgeving op Europees en rijksniveau, zoals de Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan. De doelstellingen en uitgangspunten van dit beleid zijn niet rechtstreeks van toepassing op dit inpassingsplan, maar krijgen hun doorwerking in het beleid van de provincie Gelderland en het Waterschap Rivierenland.

Om te weten welke regels van toepassing zijn, is de digitale watertoets doorlopen. Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets

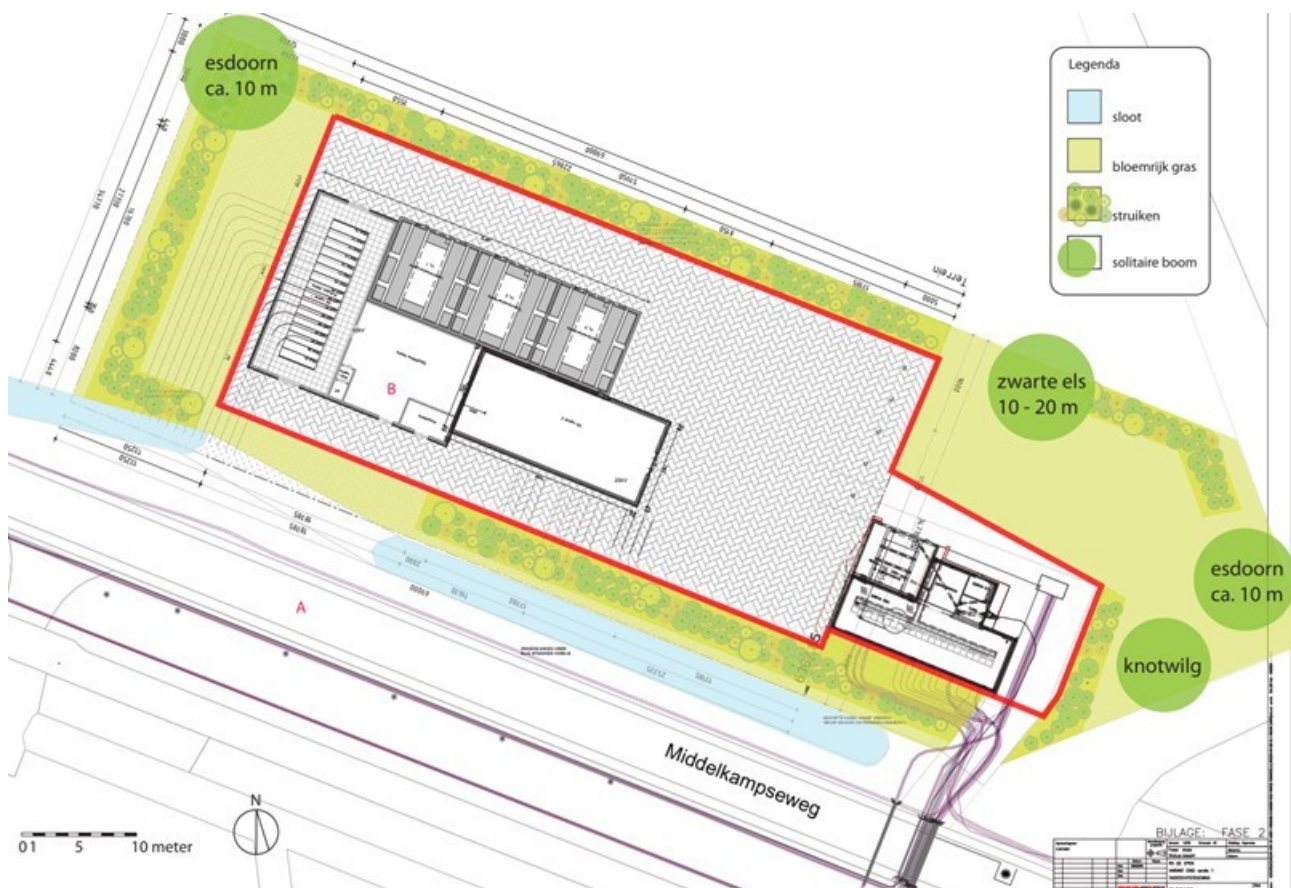
is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd.

Beleid van Waterschap Rivierenland

Met ingang van 27 november 2015 is het 'Waterbeheerprogramma 2016-2021 Koers houden, kansen benutten' bepalend voor het waterbeleid. Dit plan gaat over het waterbeheer in het hele rivierengebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkeringen, waterkwaliteit, waterkwaliteit, wegen en waterketen. Daarnaast beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

4.5.2 Situatie plangebied

Het perceel is deels verhard en bebouwd en grotendeels onverhard. In totaal is het plangebied ca. 2.972 m² (bestaand+nieuw). Het huidige gebouw heeft een oppervlakte van ca. 150 m². Het nieuwe gebouw wordt ca. 570 m² groot. Ook wordt er ca. 870 m² extra verharding aangelegd. Het plan leidt tot een uitbreiding van ca. 1.440 m² aan verhard en bebouwd terrein. Er is een plan gemaakt voor de inrichting van het hele terrein (afbeelding 10). Rond de verharding komt een groene omzooming en worden struiken en enkele bomen geplaatst om te komen tot een landschappelijke inpassing.



afbeelding 10: inrichting van het terrein

Aan de zuidzijde van het projectgebied ligt een watergang (bermsloot langs de Middelkampseweg). Bij de inrit is een duiker aanwezig. Het projectgebied ligt niet binnen een beschermingszone van een waterkering of in een grondwaterbeschermingsgebied.

De hemelwaterafvoer komt uit op de naastliggende sloot aan de zuidzijde van de locatie. Er wordt geen verontreiniging van het oppervlaktewater verwacht.

Voor de realisatie van de nieuwe bebouwing zijn geen werkzaamheden aan de watergang nodig. Het plan is om de bestaande toegang te gebruiken, er is geen nieuwe dam nodig.



afbeelding 11: uitsnede Legger waterschap Rivierenland (bron: <https://wsrivierenland.maps.arcgis.com>)

4.5.3 Resultaat Watertoets

De voorgenomen planontwikkeling is voorgelegd aan het Waterschap Rivierenland. De verwachte verhardingstoename is kleiner dan 1.500 m² in het landelijk gebied. Op basis van de ingevoerde gegevens volgt dat sprake is van een geringe invloed op de taken en belangen van het waterschap. Er kan worden volstaan met een standaard wateradvies.

Voor de uitvoering van het plan kan, afhankelijk van de uiteindelijke planvorming een watervergunning of melding bij het waterschap vereist zijn. Dit wordt in de vergunningsfase beoordeeld. De rapportage van de watertoets met de reactie van het waterschap is als bijlage 2 opgenomen.

4.5.4 Conclusie

Uit de digitale watertoets komt naar voren dat het plan een geringe invloed heeft op de taken en belangen van het waterschap. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect waterhuishouding geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het project.

4.6 Natuur

4.6.1 Wettelijk kader

In ruimtelijke plannen moet worden aangetoond dat hoe de ontwikkelingen die hierin mogelijk worden gemaakt zich verhouden met de wet- en regelgeving op het gebied van gebieds- en soortenbescherming. Dit betekent, dat bij de voorbereiding van het project moet worden onderzocht of deze wet- en regelgeving de uitvoering van de ontwikkeling al dan niet in de weg staat. De gebiedsbescherming en de soortenbescherming zijn per 1 januari 2017 geregeld in de Wet natuurbescherming.

4.6.2 Onderzoek

Voor het project is een onderzoek uitgevoerd (Quickscan Wet natuurbescherming Middelkampseweg 1070t – Nieuwaal, IDDS, 17 maart 2020, kenmerk R&O19082104). Het onderzoek is opgenomen als bijlage 3. In het onderzoek is ingegaan op effecten op beschermde gebieden en beschermde soorten. Het onderzoek heeft bestaan uit een bureaustudie en er is een veldbezoek uitgevoerd op 7 oktober 2019 (biotooptoets).

Gebiedsbescherming

Directe effecten

Het plangebied maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), een ander beschermd gebied, zoals Natura-2000, belangrijk weidevogelgebied of strategische reservering natuur. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is Rijntakken op iets meer dan 5 km afstand. Er is geen sprake van directe effecten op een beschermd natuurgebied.

Indirecte effecten

Bij een regelstation dat in gebruik is, is geen sprake van uitstoot van stikstof. Uitsluitend in de aanlegfase, bij het gebruik van materieel voor de bouw en installatie vindt in beperkte mate stikstofdioxide uitstoot plaats. Dit is in zeer beperkte mate en voor een kort tijdsbestek. Er wordt grotendeels prefab gebouwd. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura-2000 gebied ligt op meer dan 5 km afstand (Rijntakken).

Een uitgebreide beoordeling door middel van een Aerius-stikstofberekening, lijkt niet doelmatig. Gelet op de grote afstanden tot het Natura-2000 gebied, het feit dat er bij de aanleg nauwelijks tot geen sprake is van uitstoot en dit ook nog voor een zeer korte duur is, valt te verwachten dat er geen sprake zal zijn van een stikstofdepositie groter dan 0,00 mol/hectare/jaar door de aanlegfase van dit onderstation.

Echter om hier volledig uitsluitel over te geven, is een berekening uitgevoerd ("Stikstofonderzoek regelstation Middelkampseweg 1070t, Nieuwaal", IDDS, 19 maart 2020, kenmerk 19082104/JLA/rap1). De berekening is opgenomen als bijlage 4 bij de toelichting. Er blijkt geen sprake te zijn van stikstofdepositie op een stikstofgevoelig Natura-2000 gebied.

Soortenbescherming

Uit bureaustudie en biotooptoets is naar voren gekomen dat het mogelijk is dat de Grote modderkruiper verblijft in de watergang grenzend aan het plangebied. Middels een e-DNA onderzoek is na te gaan of de Grote modderkruiper daadwerkelijk aanwezig is. Indien grote modderkruiper aanwezig is, én er wordt gewerkt aan de watergangen, dan is een ontheffing noodzakelijk. Voor het inpassingsplan worden de watergangen echter niet aangetast.

Hieronder is het resultaat van het onderzoek in een tabel weergegeven.

Soort(groep)	Ingreep verstorend	Nader onderzoek	Ontheffing	Bijzonderheden/opmerkingen
Vleermuizen	Nee	Nee	Nee	Geen verblijfplaatsen aanwezig, het plangebied heeft geen (essentiële) functie voor vleermuizen
Grondgebonden zoogdieren	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Vogels	Nee*	Nee	Nee	Geen broedvogels aanwezig *tenzij braakligging.
Amfibieën en reptielen	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Vaatplanten	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Vissen	Mogelijk	Ja	Mogelijk	Nader onderzoek met e-DNA naar grote modderkruiper.
Overige soorten	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.

Tabel 1: Resultaat natuuronderzoek (bron: IDDS rapport R&O19082104, nov. 2019)

4.6.3 Conclusie

Er is geen sprake van directe of indirecte effecten op beschermde natuurgebieden. Ook is uit het onderzoek naar voren gekomen dat het onwaarschijnlijk is dat met de plannen vaste rust- en verblijfplaatsen worden aangetast van de in de Wet natuurbescherming beschermde soorten. Voor het inpassingsplan worden de watergangen echter niet aangetast. Zodoende is geen vervolgonderzoek nodig naar de Grote Modderkruiper. Wanneer alsnog werkzaamheden aan de watergangen plaatsvinden, en uit nader onderzoek blijkt dat de grote modderkruiper aanwezig is, dan is een ontheffing noodzakelijk.

De zorgplicht van de Wet natuurbescherming is altijd van toepassing. Hier wordt met de uitvoering van het plan mee rekening gehouden.

4.7 Verkeer en parkeren

Het project heeft geen gevolgen voor de verkeerssituatie. Het project leidt niet tot een wijziging in de verkeersaantrekkende werking of in de parkeerbehoefte. Er is geen onderzoek nodig. Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.8 Bedrijven en Milieuzonering

De ruimtelijke ordening stelt zich tot doel een goede kwaliteit van leefomgeving te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van voldoende afstand tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden is gebruik gemaakt van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie.

Onderstaande tabel geeft de relatie weer tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk. Een ander omgevingstype is het gemengd gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Binnen gemengd gebied is het mogelijk om gemotiveerd voor één of meer milieuaspecten een kleinere afstand aan te houden dan wordt geadviseerd voor een rustige woonwijk.

Milieucategorie	Richtafstand (rustige woonwijk)	Richtafstand (gemengd gebied)
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Tabel 2: Bedrijven en milieuzonering (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

4.8.1 Betekenis voor het project

Na uitbreiding van het regelstation is er sprake van een opgesteld vermogen van maximaal 60 MVA. Er is in zowel de huidige als de nieuwe situatie sprake van milieucategorie 3.1 (elektriciteitsdistributiebedrijven met een transformatorvermogen van 10 t/m 100 MVA). De belangrijkste hinder is vanwege geluid.

SBI-2008	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						
nummer		GEUR	STOF	GELUID		GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE
35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:						
35	C1	- < 10 MVA	0	0	30 C	10	30	2
35	C2	- 10 - 100 MVA	0	0	50 C	30	50	3.1

Tabel 3: milieucategorie van een elektriciteitsdistributiebedrijf (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

De richtafstand voor het omgevingstype 'rustige woonwijk' bedraagt 50 m en in een gemengd gebied 30 meter. De dichtstbijzijnde woning staan op ongeveer 160 m afstand van het plangebied. Aan de richtafstand wordt dan ook ruimschoots voldaan.

4.8.2 Conclusie

Vanuit het aspect milieuzonering bestaan er geen belemmeringen ten aanzien van het project.

4.9 Geluid

4.9.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid en bevat een stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie. Het inpassingsplan maakt geen grote lawaai-makers mogelijk en zal dan ook geen geluidzone bevatten. Ook is een nutsvoorziening geen geluidgevoelige functie.

Vanuit de Wet geluidhinder is geen onderzoek naar wegverkeerslawaai of industriellawaai nodig en volstaat de milieuzonering die in paragraaf 4.7 is beschreven.

4.9.2 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect geluid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling en de bescherming van omliggende geluidgevoelige functies voldoende is geborgd.

4.10 EM velden

4.10.1 Inleiding

Voor de blootstelling - kortdurend of langdurend - aan magnetische velden zijn in Nederland geen wettelijke grenswaarden vastgesteld. Voor onder andere transformatorstations, heeft de Europese Unie (EU) een richtwaarde voor maximale blootstelling van 100 μ T (micro tesla) geadviseerd. Nederland heeft deze richtwaarde overgenomen. De richtwaarde houdt in dat burgers in de openbare ruimte niet blootgesteld mogen worden aan magneetvelden ten gevolge van de elektriciteitsvoorziening van meer dan 100 μ T.

Vanwege onder andere de ongerustheid over een relatie tussen blootstelling aan magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen en kinderleukemie, heeft de Nederlandse overheid in 2005 beleid opgesteld voor magnetische velden van hoogspanningslijnen. Op basis van het voorzorgsprincipe wordt aangeraden om zo veel als redelijkerwijs mogelijk is te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig worden blootgesteld aan magnetische

velden van bovengrondse hoogspanningslijnen. Dit geldt voor ‘gevoelige locaties’^[1], zoals woningen, scholen en crèches waarbij als voorzorg een maximaal jaargemiddelde magnetische veldsterkte van 0,4 μT wordt gebruikt. Het voorzorgsbeleid geldt voor magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen. Dit voorzorgsbeleid geldt dus niet voor andere infrastructuur zoals, elektriciteitskabels, transformatorstations en middenspanningsruimten.

In april 2018 heeft de Gezondheidsraad advies uitgebracht. In dit advies wordt de beleidsverantwoordelijke staatssecretaris van I&W ter overweging mee gegeven, het voorzorgsbeleid ten aanzien van magnetische velden voor bovengrondse hoogspanningslijnen, ook toe te passen op ondergrondse elektriciteitskabels en andere bronnen van langdurige blootstelling aan magnetische velden uit het elektriciteitsnetwerk. Naar aanleiding van dit advies heeft de minister van Economische zaken de heer Verdaas verzocht om te onderzoeken welk voorzorgsbeleid nodig is inzake de (niet uitgesloten) gezondheidsrisico's van magneetvelden die samenhangen met de elektriciteitsinfrastructuur.

De heer Verdaas trekt de conclusie dat voorzorgbeleid ten aanzien van de mogelijke gezondheidsrisico's van magneetvelden niet noodzakelijk is, omdat er nooit een oorzakelijk verband tussen magneetvelden en gezondheidsklachten is aangetoond. Hij vindt voorzorgbeleid wel nuttig, met name om maatschappelijke onrust en disproportionele maatregelen te voorkomen. De heer Verdaas adviseert om terug te keren naar het oorspronkelijke doel van het voorzorgbeleid. Dat wil zeggen: zoveel als redelijkerwijs mogelijk voorkomen dat kinderen (tot 16 jaar) langdurig worden blootgesteld aan magneetvelden.

De externe adviseur krijgt de opdracht om voor de zomer van 2020 met een overzicht van ALARA-maatregelen en afstanden te komen, die redelijk, proportioneel en praktisch realiseerbaar zijn. Dit betekent dat tot de zomer van 2020 het huidige beleid van toepassing is.

4.10.2 *Beoordeling en conclusie*

Liander zorgt dat alle installaties die ze in beheer heeft voldoen aan de richtwaarden en dat burgers niet worden blootgesteld aan magnetische velden van meer dan 100 μT . De 100 μT contour ligt gemiddeld genomen direct rond de transformatoren. Het ontwerp voor de uitbreiding van regelstation De Epen voldoet ruimschoots aan de grenswaarde van 100 μT voor blootstelling in de openbare ruimte.

De sterkte van magnetische velden neemt snel af bij toename van de afstand tot de bron. De dichtstbijzijnde gevoelige bestemmingen (woningen) zijn gelegen op een afstand van circa 160 meter (vanaf toekomstige grens van de inrichting). Op deze afstand is de jaargemiddelde waarde met zekerheid ver beneden de waarden waaraan de Gezondheidsraad refereert in haar adviezen over het voorzorgsbeleid. Er is geen belemmering voor de uitbreiding van het regelstation.

4.11 **Luchtkwaliteit**

4.11.1 *Wettelijk kader*

In de Wet milieubeheer (verder: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritieke stoffen zijn stikstofdioxide en fijn stof. Voor de andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

In de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn categorieën van gevallen aangewezen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Een bijdrage is “niet in betekenende mate” als de toename maximaal drie procent van de jaargemiddelde grenswaarde van fijn stof of stikstofdioxide bedraagt. Wanneer een ontwikkeling valt onder één van die categorieën is het niet nodig een onderzoek naar de luchtkwaliteit uit te voeren. Kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlakte van niet meer dan 100.000 m^2 en

^[1] Voor definitie gevoelige bestemmingen zie brief VROM ‘Verduidelijking van het advies met betrekking tot hoogspanningslijnen’ van 4 november 2008.

één ontsluitingsweg ofwel niet meer dan 200.000 m² en twee ontsluitingswegen vallen onder deze categorieën.

4.11.2 *Conclusie voor het plan*

Het project leidt niet tot een toename aan verkeersbewegingen. Het project draagt zodoende niet-in-betekenende-mate bij en er is geen luchtkwaliteitonderzoek nodig. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.12 Externe veiligheid

4.12.1 *Inleiding*

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria, zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder: Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico van zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen.

Het beleid voor externe veiligheid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij de besluitvorming rondom ruimtelijke plannen de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt in het externe veiligheidsbeleid het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10⁻⁶ (één op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze plaatsgebonden risicocontour mogen geen kwetsbare objecten mogelijk worden gemaakt. Kantoorgebouwen groter dan 1.500 m² bvo zijn op grond van artikel 1, eerste lid, sub I Bevi een kwetsbaar object.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico, mede bepaald door het aantal personen (dichtheid) binnen het te beschouwen gebied. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

4.12.2 *Betekenis voor het project*

Voor het project is de risicokaart geraadpleegd (www.risicokaart.nl). Het projectgebied ligt ver van enige risicocontour van een inrichting of transportroute vandaan. Het project maakt de uitbreiding van het regelstation mogelijk. Dit is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Er verblijven geen mensen voor langere duur. Er is geen sprake van een wijziging in het groepsrisico door het project. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het project.

4.13 Besluit milieueffectrapportage

Sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 zijn er twee vormen van m.e.r.-beoordelingen: 1.) projecten die vallen onder bijlage D van het Besluit m.e.r. en 2.) de vormvrije m.e.r.-beoordeling ook wel vergewisplicht genoemd. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten.

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling gelden twee voorwaarden:

- het gaat over één of meer activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r.

- de omvang van al die activiteit(en) ligt onder de drempelwaarde (kolom 2 van de D-lijst).

Aanpassen van een regelstation is geen activiteit die is genoemd in de C of D-lijsten van het Besluit m.e.r.. Er is geen (vormvrije) m.e.r. beoordeling voor het project nodig.

5 Toelichting op de regels

5.1 Algemeen

De Wro bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal en analoog beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen en inpassingsplannen digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze gepresenteerd moeten worden. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan digitale en analoge plannen moeten voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bindende afspraken waarmee bij het maken van het inpassingsplan rekening moet worden gehouden. De SVBP kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi.

Op de verbeelding zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met behulp van de legenda direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied zijn gegeven en welke regels daarbij horen. De regels geven duidelijkheid over de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de specifieke gebruiksregels.

5.2 Nadere toelichting op de regels

De bij dit plan behorende planregels zijn, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012), onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels
3. Algemene regels
4. Overgangs- en slotregels

Hieronder is een artikelsgewijze toelichting gegeven.

5.2.1 Inleidende regels

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het inpassingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover een begrip niet in dit artikel is gedefinieerd, dient het begrip te worden gehanteerd uit het bestaande Reparatie Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard.

5.2.2 Bestemmingsregels

Van toepassing verklaring (artikel 2)

Bij het opstellen van het inpassingsplan voor de uitbreiding van het regelstation De Epen is zoveel mogelijk aangesloten bij het bestaande Reparatie Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard. Met dit artikel is vastgelegd dat het Reparatie inpassingsplan mede van toepassing is op onderhavig inpassingsplan en dit plan een aanvulling betreft specifiek voor het regelstation De Epen.

Agrarisch – Tuinbouw (artikel 3)

Het inpassingsplan neemt de geldende bestemming over van het provinciaal Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard', te weten de bestemming 'Agrarisch - Tuinbouw' en voegt daar een functie aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - schakelstation De Epen' aan toe. Met deze aanduiding is geregeld dat hier een transformatorstation is toegestaan en dat deze kan worden uitgebreid.

Aan de functie aanduiding zijn bouwmogelijkheden gekoppeld. Het plan gaat uit van een flexibele opzet qua bouwmogelijkheden. Gebouwen mogen maximaal 4,5 m hoog worden en moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd. Er geldt een maximum bebouwingspercentage van 60%.

Voor bouwwerken, geen gebouw zijnde geldt een maximale hoogte van 4,5 m. Hierop is een uitzondering gemaakt voor de transformatorruimten van 6 m en bliksemspitsen tot 8,5 m. Daarnaast is voor erf- en terreinafscheidingen een maximum hoogte van 2 m opgenomen.

Verder is in het artikel opgenomen dat de beoogde landschappelijke inpassing moet worden gerealiseerd en in stand moet worden gehouden.

5.2.3 Algemene regels

Anti-dubbelregel (artikel 4)

In dit artikel is opgenomen dat grond, welke eenmaal in aanmerking is of moest worden genomen bij het verlenen van een bouwvergunning, waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van een andere aanvraag buiten beschouwing dient te blijven.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht (artikel 5)

Met betrekking tot bouwwerken en het gebruik van grond en bouwwerken wordt in dit artikel ingegaan op het daarop toepasselijke overgangsrecht.

Slotregel (artikel 6)

Het laatste artikel van de regels betreft de citeertitel van het inpassingsplan.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 *Kostenverhaal*

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient provinciale staten een grondexploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Volgens het tweede lid van dit artikel kan provinciale staten besluiten af te wijken van het vaststellen van een exploitatieplan indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het project begrepen gronden anderszins is verzekerd of wanneer er geen kosten te verhalen zijn.

Het betreft een particulier voornemen waarvan de lasten door initiatiefnemer zullen worden gedragen. De economische uitvoerbaarheid door initiatiefnemer is voorts voldoende aangetoond. Voorafgaand aan vaststelling van het inpassingsplan wordt met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten. Hiermee is het voor de provincie Gelderland niet noodzakelijk om een exploitatieplan vast te stellen.

6.1.2 *Planschade*

Planschade wordt in beginsel toegekend door het besluitvormend orgaan aan degenen die waardevermindering van onroerend goed ondervinden ten gevolge van het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan. De grondslag voor deze planschaderegeling wordt gegeven in artikel 6.1 Wro. In artikel 6.4 onder a Wro is bepaald dat het bevoegd gezag de mogelijkheid heeft om met de initiatiefnemer een overeenkomst te sluiten ten aanzien van planschade.

In de anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer is opgenomen dat het planschaderisico voor rekening van de initiatiefnemer komt. Daarmee is het risico op planschade afgedekt voor de provincie.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 *Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro*

Het ontwerp van het inpassingsplan is opgesteld in nauwe samenwerking met de provincie Gelderland en het Projectbureau Herstructurering Tuinbouw Bommelerwaard. Verder is in het kader van de watertoets het Waterschap Rivierenland geïnformeerd. Op die wijze is toepassing gegeven aan het bepaalde in artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening.

6.2.2 *Zienswijzen*

Het ontwerp inpassingsplan wordt voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd voor een ieder om te reageren. Te zijner tijd worden hier de reacties behandeld.

Bijlagen

Bijlage 1

Archeologisch onderzoek

Bijlage 2

Resultaat watertoets

Bijlage 3

Natuuronderzoek

Bijlage 4

Stikstofdepositie berekening

Bijlage 5

Landschapsplan

Bijlage 6

Bodemonderzoek