



Toelichting Herziening Provinciaal Inpassingsplan Uilkerweg 2a, Zuilichem

OPGESTELD VOOR:
Dutch Berries BV

OPGESTELD DOOR:
STANTEC BV

21-10-2022
REFERENTIE ^C



**Toelichting Provinciaal Inpassingsplan
Uilkerweg 2a, Zuilichem**

In opdracht van:
Dutch Berries BV

Opgesteld door:
Stantec BV

Projectnummer:
20220344-00

Documentnaam:
Toelichting PIP 2022 v1

Datum:
21-10-2022

Versie	Vrijgegeven door	Paraaf	Datum
Toelichting PIP 2022 v1	MK		21 oktober 2022

Bezoekadres
Hoevestein 20b
4903 SC OOSTERHOUT
www.stantec.com/nl

KVK Haaglanden 27 18 43 23
BNP Paribas 022 77 40 432
IBAN NL11BNPA0227740432 BIC BNPANL2A
Stantec BV is ISO 9001:2015, ISO 14001:2015, ISO 45001:2018 en VCA** gecertificeerd

Het is niet toegestaan de inhoud en/of vorm van door Stantec opgestelde rapportages aan te passen.

Inhoudsopgave

1.0	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging plangebied	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Leeswijzer	5
2.0	Planbeschrijving	6
2.1	Bestaande situatie	6
2.2	Toekomstige situatie	9
2.3	Landschappelijke inpassing	10
3.0	Beleid	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	13
3.3	Gemeentelijk beleid	16
4.0	Omgevingsaspecten	18
4.1	Archeologie en cultuurhistorie	18
4.2	Bedrijven en milieuzonering	20
4.3	Geur	22
4.4	Externe veiligheid	22
4.5	Mobiliteit	23
4.6	Geluidhinder	23
4.7	Bodem	24
4.8	Luchtkwaliteit	25
4.9	Natuur	25
4.10	Stikstof	26
4.11	Niet-gesprongen Conventionele Explosieven	27
4.12	Water en riolering	28
4.13	Leidingen	31
4.14	Besluit milieueffectrapportage	31
5.0	Juridische planbeschrijving	33
5.1	Inleiding	33
5.2	Algemene toelichting verbeelding	33
5.3	Algemene toelichting planregels	33
6.0	Uitvoerbaarheid	35
6.1	Economische uitvoerbaarheid	35
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35

Bijlagen bij toelichting en regels:

- Landschappelijk inpassingsplan
 - d.d. 19-10-2022, Dutch Berries.
- Diverse (water)bodemonderzoeken Uilkerweg ong., (perceel K1597 ged.) te Zuilichem",
 - d.d. 06-10-2022, Verhoeven Milieu.

1.0 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Het glastuinbouwbedrijf Dutch Berries is gevestigd aan de Uilkerweg 2a in Zuilichem. Het bedrijf vormt inmiddels het grootste aaneengesloten glastuinbouwbedrijf voor aardbeien in Europa en is erin geslaagd in de 2 teeltseizoenen (2018/2019 en 2019/2020) zo'n 3,5 miljoen kg exportwaardige aardbeien te oogsten met een omzet van ongeveer 8-10 miljoen euro.

Voor de vestiging van Dutch Berries is destijds gebruik gemaakt van de wijzigingsmogelijkheden uit het vastgestelde Provinciaal Inpassingsplan (en haar reparatie, hierna: PIP), zoals opgenomen in artikel 29 van het Reparatie Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard (hierna: RePIP). Hiertoe is een wijzigingsplan opgesteld dat werd vastgesteld op 9 januari 2018. Een deel van het gebied was onderdeel van het aangewezen intensiveringsgebied, terwijl het oostelijk deel van het gebied onderdeel was van het 'reserve concentratiegebied'.

Inmiddels zijn de eerste bouwfases van het bedrijf achter de rug waarmee ongeveer 24 ha kassen, de bedrijfsloods en andere bijbehorende voorzieningen waaronder de gietwaterbassins aan de oostzijde zijn gerealiseerd. Ook is aan de oostzijde de landschappelijke inpassing, de natuurlijke oevers en de verlegde waterloop gerealiseerd. Gebleken is dat de gietwaterbassins gedeeltelijk buiten het bestemmingsvlak zijn gerealiseerd. Daardoor zijn ook de strook voor landschappelijke inpassing, de natuurlijke oever en de verlegde waterloop enkele meters verder naar het oosten gerealiseerd dan eerder gepland en zoals mogelijk werd gemaakt door het wijzigingsplan en het RePIP. De landschappelijke inpassing is daardoor niet in overeenstemming met het opgenomen profiel.

Tijdens de realisatie van de kassen is ook gekozen voor een beperkte draaiing van de kassen ten opzichte van het oorspronkelijke ontwerpplan, dit met het oog op optimalisatie van de lichtinval op het gewas. Als gevolg van die draaiing overschrijden de kassen op een aantal plaatsen de opgenomen 'bouwgrenzen' die gevormd worden door het bestemmingsvlak 'glastuinbouw'. Alhoewel het een zeer beperkte draaiing betreft, heeft dit door de grote afmetingen van de kassen beperkte gevolgen. Op een aantal plekken is deze verdraaiing merkbaar. Het gaat hierbij om de zuidoosthoek, de noordoosthoek en de grens aan de zuidzijde. Door mogelijke nieuwe bouwfases in de toekomst, die evenwijdig aan de huidige kassen worden gerealiseerd, kunnen er nog meer afwijkingen als gevolg van deze verdraaiing gaan voorkomen.

Als gevolg van de verdraaiing is het feitelijk gebruik van de gronden en de situering van een deel van de bebouwing in strijd met de geldende planologische kaders¹. Om deze strijdigheid op te lossen is een aanpassing van het huidige planologische regime nodig door het verleggen van enerzijds de plangrens in oostelijke richting en anderzijds het bestemmingsvlak 'glastuinbouw' gecorrigeerd te positioneren.

¹ De plangrens van het inpassingsplan 'Tuinbouw Bommelerwaard' het 'Reparatie Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard' wordt in de feitelijke situatie overschreden. De in gebruik zijnde gronden vallen deels onder het bestemmingsplan Buitengebied Zaltbommel dat is vastgesteld op 17 september 2014.

Daarnaast is aan de noordzijde van het bestemmingsplan het bestemmingsvlak 'glastuinbouw' verlegd om een kleine strook al gebouwde kas en warmtekrachtinstallatie (WKK) in te passen. Voor de WKK is een afzonderlijke vergunningsprocedure gevolgd.

Dutch Berries en de provincie Gelderland zijn gezamenlijk overeengekomen voor voornoemde wijzigingen een inpassingsplan in procedure te brengen. De juridische en planologische verankering van de noodzakelijke aanpassingen en het nieuwe ruimtelijke en functionele kader worden met dit inpassingsplan geboden en gewaarborgd.

1.2 LIGGING PLANGEBIED

Het plangebied ligt ten zuiden van de Uilkerweg en heeft huisnummer 2a. Het plangebied wordt begrensd door de Uilkerweg in het noorden, de Merstraat in het westen en door de N322 (van Heemstraweg) in het zuiden. Aan de oostzijde grenst het plangebied aan open agrarisch gebied.

Het plangebied heeft een totale oppervlakte van ongeveer 42 ha. Bijna het hele plangebied is eigendom van initiatiefnemer.

De onderstaande afbeelding toont het plangebied.



Afbeelding: Plangebied

1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Provinciale Staten van Gelderland hebben op 28 september 2016 het inpassingsplan 'Tuinbouw Bommelerwaard' (PIP) vastgesteld. Vervolgens is op 27 september 2017 het 'Reparatie Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard' (RePIP) vastgesteld. Dit 'reparatieplan' is een gedeeltelijke herziening van het inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard van de provincie Gelderland. Het Reparatie Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard is een aanvulling op het inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard. Deze aanvulling bestaat uit een verbeelding en een set regels. De regels zijn volledig uit het inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard overgenomen. De regels vervangen dus eigenlijk de regels van het inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard en kunnen worden gelezen in samenhang met de verbeelding van het inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard en de verbeelding van deze correctieve herziening. Deze reparatie heeft ook wijzigingen aangebracht in de verbeelding ter plaatse van het projectgebied. De grens van het 'reserve concentratiegebied' is ter plaatse van het projectgebied recht getrokken.

Op basis van de juridische mogelijkheden die zijn geboden in het inpassingsplan en bijbehorend reparatieplan is voor de vestiging van het bedrijf van Dutch Berries BV het wijzigingsplan 'Zuilichem, Uilkerweg 2a' opgesteld en vastgesteld op 9 januari 2018.

Het oostelijk deel van het plangebied dat buiten de hiervoor genoemde plannen ligt, behoort tot plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Zaltbommel. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 2 november 2017. Binnen dit plan zijn de gronden bestemd als Agrarisch met waarden. Binnen deze bestemming zijn groenvoorzieningen (waaronder landschappelijke inpassing) en waterhuishoudkundige voorzieningen (waaronder begrepen voorzieningen ten behoeve van het vasthouden van water, bergen, aan- en afvoeren van water en natuurvriendelijke oeverzones langs watergangen) toegestaan.

De, in het geldende 'Reparatie Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard', opgenomen wijzigingsbevoegdheid voorziet in de mogelijkheid voor nieuwbouw en/of uitbreiding van een glastuinbouwbedrijf binnen de aanduiding 'reserveconcentratiegebied'. Het verzoek van Dutch Berries heeft echter niet alleen betrekking op de gronden van het RePIP, maar ook op de gronden van het bestemmingsplan Buitengebied. Hierin is een dergelijke wijzigingsbevoegdheid niet opgenomen.

Hieronder zijn uitsneden van de twee belangrijkste vigerende plannen weergegeven, te weten het wijzigingsplan en het RePIP.



Afbeelding: uitsnede verbeelding wijzigingsplan 'Zuilichem, Uilkerweg 2a'



Afbeelding: uitsnede verbeelding Reparatie Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard (RePIP)

1.4 LEESWIJZER

Hoofdstuk 2 bevat een uitzetting van beleidskaders van diverse overheden. Vervolgens zijn is de planbeschrijving waarin de bestaande en toekomstige situatie beschreven in hoofdstuk 3. De omgevingsaspecten met betrekking tot de ontwikkeling worden in hoofdstuk 4 besproken. In hoofdstuk 5 zijn de planregels nader toegelicht. In hoofdstuk 6 wordt tot slot aandacht besteed aan de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

2.0 PLANBESCHRIJVING

Dit hoofdstuk vormt een beschrijving van de situatie ter plaatse van het plangebied en de bijbehorende omgeving. Vervolgens wordt de toekomstige situatie beschreven.

2.1 BESTAANDE SITUATIE

Dutch Berries, gevestigd aan de Uilkerweg 2a in Zuilichem, is een volgende stap in de ontwikkeling van de GK group die vanaf 1981 is gestart. Vanuit de aardbeien- en paprikateelt is in het verleden een overstap gemaakt naar de chrysantenteelt om in 2010 gedeeltelijk terug te keren naar de 'oude liefde' aardbeien; een product waar de Bommelerwaard beroemd om was en nu weer is. Vanaf 2016 is gezocht naar schaalvergroting van de aardbeienteelt om met de markt mee te kunnen groeien. Deze schaalvergroting is gevonden door de bouw van het glastuinbouwbedrijf aan de Uilkerweg 2A in Zuilichem.

Dutch Berries onderscheidt zich in de markt door het grote volume van gelijke kwaliteit, waardoor men een veel kortere keten kan realiseren. Dit is ook in de huidige tijd, waarin lokale producten steeds belangrijker worden voor supermarkt en consument, een duidelijke pré. Het bedrijf vormt inmiddels het grootste aaneengesloten glastuinbouwbedrijf voor aardbeien in Europa en is erin geslaagd in de afgelopen 2 teeltseizoenen (2018/2019 en 2019/2020) zo'n 3,5 miljoen kg exportwaardige aardbeien te oogsten met een omzet van ongeveer 8-10 miljoen euro. Het belang voor de lokale en regionale economie is daarmee groot. Omdat de vraag naar jaarronde leveringen steeds sterker wordt is de realisatie van ongeveer 4 hectare zomerteelt in lijn met de beoogde ontwikkeling van het bedrijf.

Dutch Berries zorgt voor werkgelegenheid van zo'n 110 FTE op jaarbasis, maar er zijn ook zo'n 110 scholieren verbonden aan het bedrijf om de verpakkingen voor te bereiden voor de oogst. Hiermee vervult het bedrijf ook een maatschappelijke functie in de regio. Verder heeft Dutch Berries zo'n 10 grote toeleveranciers van verpakkingen, meststoffen, substraat, biologische bestrijding e.d. en worden 5 loonwerkers ingezet om de teelt te starten en te beëindigen. Dutch Berries is daarmee goed voor zo'n 30% van de omzet van de Coöperatieve Veiling Zaltbommel.

Het plangebied is op dit moment bebouwd met ongeveer 24 ha aan tuinbouwkassen, een bedrijfsgebouw en bijbehorende technische installaties. De ontsluiting vindt plaats vanaf de Uilkerweg. Het gehele complex maakt een verzorgde indruk. Door de vormgeving van het bedrijfsgebouw met haar rode daken en speelse vormgeving, heeft dit een minder industriële uitstraling dan dat van veel nabijgelegen glastuinbouwbedrijven.

Het oostelijke deel van het gebied is ingericht voor de opslag van hemelwater. Daar zijn zogenaamde gietwaterbassins gerealiseerd, bestaande uit aarden wallen waarover folie is getrokken. Hemelwater afkomstig van de kassen wordt hierin geborgen en bewaard om als gietwater voor het gewas te kunnen dienen.

Tussen de gietwaterbassins en het omliggende, open agrarisch gebied is een zone voor landschappelijke inpassing van de kassen aangelegd en een watergang.

Het westelijk deel van het gebied is deels nog onbebouwd en deels zijn hier bestaande glastuinbouwbedrijven aanwezig. Deze gronden worden in een latere bouwphase gebruikt voor de uitbreiding van de kassen van Dutch Berries.



Afbeelding: luchtfoto eerste bouwfase Dutch Berries



Gegraven waterloop en natuurvriendelijke oever



Zicht op gietwaterbassins vanaf Uilkerweg



Zicht vanaf perceel ten oosten



Landschappelijke inpassing

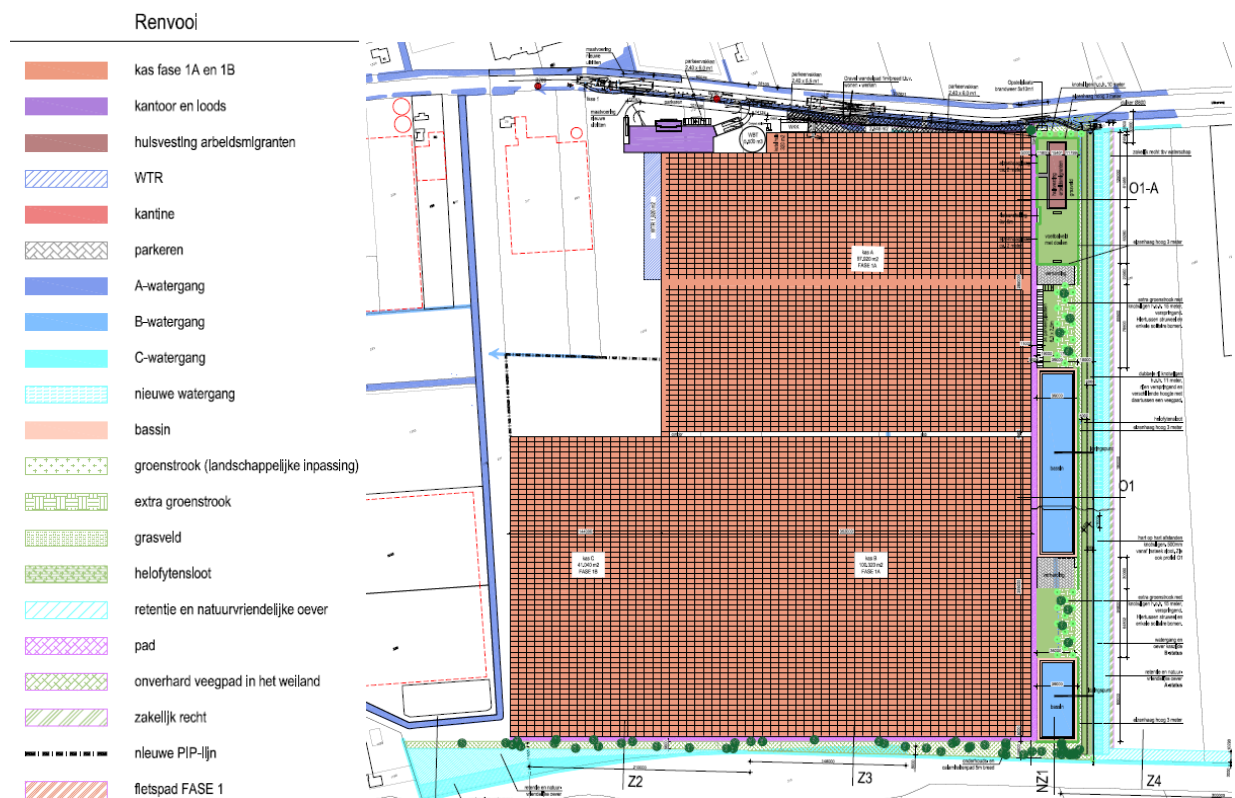
Aan de oostzijde van het plangebied is vergunning aangevraagd voor het realiseren van een huisvesting voor arbeidsmigranten. Ten behoeve van deze huisvesting is het meest noordoostelijk gelegen gietwaterbassin komen te vervallen. De huisvesting van deze arbeidsmigranten doorloopt een afzonderlijke procedure en maakt geen onderdeel uit van de procedure van dit inpassingsplan.



Afbeelding: luchtfoto anno 25 maart 2022

2.2 TOEKOMSTIGE SITUATIE

De toekomstige situatie blijft voor het overgrote deel zoals deze in het wijzigingsplan is beschreven. De gronden van het plangebied zijn of worden ingericht en bebouwd ten behoeve van het glastuinbouwbedrijf Dutch Berries. De kassen zullen zich uiteindelijk uitstrekken over nagenoeg de volle breedte en diepte van het plangebied. De randen van de percelen worden benut voor watervoorzieningen, waarbij aan de oostzijde de gietwaterbassins zijn aangelegd. De bedrijfsvoorzieningen (loods, kantoor, ketelhuis) bevinden zich aan de noordzijde van het plangebied, aan de Uilkerweg, Hierin wijzigt niets als gevolg van dit plan.



Afbeelding: Inrichtingstekening toekomstige situatie; (Bron: Ermstrang Bouwkundig ingenieursburo,)

Met dit plan worden de volgende zaken gecorrigeerd:

- De ligging van het bestemmingsvlak 'glastuinbouw' waarbinnen de kassen mogen worden opgericht, wordt aangepast aan de feitelijke situatie. Doordat tijdens de bouw van de eerste kassen ervoor gekozen is de richting van de kassen enkele graden naar zon toe te draaien, ligt dit vlak niet meer gelijk aan de kascontouren. Door nu het bestemmingsvlak ook te verdraaien komt dit weer gelijk met de gerealiseerde kassen te liggen. Als gevolg van de verdraaiing is het kantoor aan de noordzijde van het plangebied buiten het vlak voor glastuinbouw komen te liggen. De aanduidingsgrens is hierop aangepast. Bij de aanpassing is rekening gehouden met de WKK, die nu ook binnen het vlak ligt.
- De ligging van de stroken voor landschappelijke inpassing aan de noord-, oostzijde en zuidzijde is op de verbeelding aan de feitelijke situatie aangepast.
- De gietwaterbassins zijn 14 meter breder uitgevoerd dan ten tijde van het opmaken en het vaststellen van het wijzigingsplan was voorzien. Door het vergroten van de bassins is de landschappelijke inpassing (groen) buiten de PIP-grens komen te liggen. Het voorliggende inpassingsplan is hierop aangepast.

2.3 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

Ten behoeve van de ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. De uitgebreide versie van deze landschappelijke inpassing is toegevoegd als bijlage bij de regels van dit wijzigingsplan. De aanleg en de instandhouding van dit plan zijn in de planregels geborgd.

In het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met de voorwaarden van het waterschap Rivierenland. Ten behoeve van het onderhoud van de naastgelegen watergang worden de knotwilgen op een rijafstand van minimaal 11 meter geplant en minimaal 50 centimeter uit de insteek.

Hierna zijn enkele impressie van de toekomstige landschappelijke inpassing opgenomen.



Afbeelding: landschappelijke inpassing

3.0 BELEID

Dit hoofdstuk gaat in op het beleid dat de verschillende overheden voor ruimtelijke ontwikkelingen hebben opgesteld. Ten eerste het rijksbeleid, vervolgens het provinciale beleid en tot slot het gemeentelijke beleid. De relevante beleidsstukken zijn beschreven, waarna is toegelicht in hoeverre onderdelen hiervan betrekking heeft op voorliggende ontwikkeling.

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Toetsingskader

In de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen. Met de NOVI biedt het Rijk een perspectief om deze grote opgaven aan te pakken, om samen Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit.

De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen werkt het Rijk aan haar prioriteiten: ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie, een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel, sterke en gezonde steden en regio's en een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.



In de NOVI worden de nationale belangen duidelijk benoemd, worden nationale keuze gemaakt, wordt richting gegeven aan decentrale afwegingen én wordt gebiedsgericht gewerkt. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond.

Toetsing bestemmingsplan

Het kleinschalig aanpassen van de begrenzing van een bestemmingsplan en de aanduiding 'glastuinbouw' betreffen geen strijdigheden met de uitgangspunten uit de NOVI.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Toetsingskader

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft het Rijk de juridische kaders die nodig zijn voor het beleidsmatig borgen van het ruimtelijk rijksbeleid. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen en bestemmingsplannen, zodat ze doorwerken tot het niveau van de lokale besluitvorming. Het Rijk heeft het Barro vastgesteld op 22 augustus 2011. De meest recente wijziging heeft op 18 mei 2016 plaatsgevonden. Het Rijk heeft in het Barro opgenomen:

1. Project Mainportontwikkeling Rotterdam
2. Kustfundament
3. Grote Rivieren
4. Waddenzee en waddengebied
5. Defensie
6. Erfgoederen van uitzonderlijke waarde
7. Rijksvaarwegen
8. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
9. Natuurnetwerk Nederland
10. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
11. IJsselmeergebied
12. Elektriciteitsvoorziening
13. Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen
14. Ruimtereservering parallelle Kaagbaan

Beoordeling en conclusie

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening heeft geen betrekking op het voorliggend bestemmingsplan, aangezien het bestemmingsplan geen invloed heeft op nationale belangen, zoals deze zijn benoemd in het Barro.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)

Toetsingskader

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), twee besluiten genomen waarmee dat mogelijk is. Het gaat hier om het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (zie afzonderlijke paragraaf) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Rijk stelt in het Bro de juridische kaders aan processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij overheden met als doel een goed systeem van ruimtelijke ordening.

In artikel 3.1.6 lid 2 van het Bro staat dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving moet bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Het Bro definieert een stedelijke ontwikkeling als een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Beoordeling

De ladder hoeft alleen te worden doorlopen indien sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

Uit jurisprudentie blijkt dat als enkel sprake is van een planologische functiewijziging en ten opzichte van het voorheen geldende bestemmingsplan geen uitbreiding van de maximaal toegelaten oppervlakte aan (bedrijfs)bebouwing mogelijk wordt gemaakt, er in beginsel niet voorzien wordt in een nieuwe stedelijke ontwikkeling (ABRvS 20 april 2016; ECLI:NL:RVS:2016:1075).

Met dit inpassingsplan worden enkele ondergeschikte correcties van begrenzingen van een als zodanig bestemde glastuinbouwlocatie doorgevoerd, waarbij de maximaal mogelijk gemaakte oppervlakte aan kassen niet toeneemt.

Conclusie

Met het plan wordt geen stedelijk ontwikkeling zoals benoemd in de Ladder voor duurzame verstedelijking mogelijk gemaakt. Verdere toetsing is daarom niet nodig.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Toetsingskader

Provinciale Staten hebben op woensdag 19 december 2018 ingestemd met de nieuwe 'Omgevingsvisie Gaaf Gelderland'. De kern van deze Omgevingsvisie is dat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland voorop staat. Om dit te behouden en te bereiken worden in de omgevingsvisie drie uitgangspunten centraal gesteld: een Duurzaam, Economisch krachtig en een Verbonden Gelderland.

Duurzaam

Gelderland beschikt over talrijke initiatieven en kansrijke aanknopingspunten op het terrein van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit. Gelderland maakt ruimte voor forse schaa sprongen ten behoeve van een duurzame omgeving, samenleving en economie.

Daarbij wil de provincie het volgende bereiken:

- **Energietransitie:** In 2050 is Gelderland energieneutraal. Dat bereiken we door grootschalig besparen, opwekken uit duurzame energiebronnen en innoveren. Als tussendoel realiseren we 49% CO2 reductie in 2030.
- **Klimaatadaptatie:** In 2050 is Gelderland ingericht op het veranderde klimaat.
- **Circulaire economie:** In 2050 is Gelderland een afvalloze provincie. Met als tussenstap 50% reductie van het gebruik van grondstoffen in 2030. Afval bestaat niet meer; er zijn alleen nog grondstoffen die blijvend hun waarde behouden.
- **Biodiversiteit:** Vanaf 2019 denkt en werkt Gelderland natuur-inclusief. Biodiversiteit gaat verder dan de bekende natuurgebieden. Ook daarbuiten, in woonwijken, op werklocaties en bij infrastructuur wordt van biodiversiteit een kernkwaliteit gemaakt.

Een krachtige economie

De 'oude' economie van ongelimiteerde groei verandert in een economie die in balans is met haar sociale, ecologische en ruimtelijke omgeving. Nieuwe verdienmodellen en nieuwe technologieën doen hun intrede. De maakindustrie beleeft in Nederland een her- en opwaardering. Vestigingsklimaat, arbeidsmarkt, vakmanschap en kennisinfrastructuur worden steeds belangrijker. De woningmarkt in Nederland kampt enerzijds met schaarste en anderzijds met krimp. Daarnaast is er een grote opgave om bestaande bouw te verduurzamen. Gelderland heeft sterke troeven voor een internationaal onderscheidende en uiterst potentiële positie – clustering van economische activiteit, maakindustrie, logistieke kracht, sociaal ondernemen, natuur, kennis en onderwijs, ruimte, cultuur en sport en een strategische ligging.

Op woongebied heeft Gelderland eveneens een uitzonderlijke positie. Door zowel te investeren in een bruisende en levendige stad en in een vitaal platteland ontstaat een symbiose waarbij beide elkaar versterken. Hierdoor gaat van Gelderland aantrekkingskracht uit. De Gelderse economie is krachtig. Deze situatie is niet vanzelfsprekend. Duurzame werkgelegenheid en bedrijvigheid zijn cruciaal voor de economische kracht van de Gelderse regio's. Daarnaast vraagt een goed vestigingsklimaat om hoogwaardige culturele voorzieningen. Daarbij wil de provincie het volgende bereiken:

- Het uitputten de strategische ligging van Gelderland. De Gelderse economie kan zich verder ontwikkelen binnen de natuur- en landschapswaarden en dragen duurzaam bij.
- Het positioneren Gelderland als hét vestigingsgebied voor de nieuwe generatie ondernemers. Ondernemers die duurzaam ondernemen in balans met de sociale, ecologische en ruimtelijke omgeving hoog in het vaandel hebben;
- Een sociaal evenwichtig vestigingsklimaat in Gelderland. Het versterken de positie van Gelderland op het gebied van food, health en energy en andere topsectoren en stimuleren kleinschalig ondernemerschap en innovatie, ook met oog voor ontwikkeling van lokale arbeidsmarkten.
- Het verduurzamen van de bestaande gebouwde woonomgeving. Dit is noodzakelijk om steden toekomstbestendig en economisch aantrekkelijk te maken. En we zoeken actief naar interessante transformaties, zoals bijvoorbeeld de functiemenging op bedrijventerreinen en het omzetten van kantoren in woningen.

Blijvend verbonden

Het is van belang dat mensen andere mensen kunnen ontmoeten. Dat geldt voor mensen in steden, wijken en voor het platteland. Of het nu gaat om werk of sociale contacten, de samenleving moet voor flexibele netwerken zorgen die voor iedereen open staan en beschikbaar zijn. Naast traditionele voorzieningen als auto en OV doen nieuwe spelers en technologieën op het gebied van verbindingen en netwerken hun intrede, zoals smart mobility, zelfrijdende auto's en deelauto's. Ook het belang van snelle en betrouwbare data-uitwisseling neemt toe en is hier onderdeel van. De ontwikkelingen volgen elkaar snel op en zijn soms onstuimig. Het is van belang dat de relatief goede bereikbaarheid een toekomstvaste waarde voor Gelderland is. Systemen moeten meebewegen met nieuwe ontwikkelingen en deze ook faciliteren. Mobiliteit moet verder verduurzaamd worden. Daarbij wil de provincie het volgende bereiken:

- Een optimale bereikbaarheid van Gelderland door onderlinge aansluiting van vervoersmogelijkheden en verplaatsingen te faciliteren. In 2050 dient de mobiliteit in Gelderland volledig duurzaam te zijn in termen van energie, klimaat, circulair en biodiversiteit.

- Het creëren van slimme en duurzame oplossingen voor het verbinden van mensen, goederen en data. Daaronder wordt ook begrepen het beter benutten van bestaande infrastructuur en gedragsverandering. De opties tussen weg, rail en water worden zorgvuldig en duurzaam afgewogen.
- Het stimuleren en faciliteren van nieuwe vormen van vervoer en verplaatsing. Dit kan bijvoorbeeld door autonoom rijden.

Beoordeling en conclusie

Het initiatief heeft betrekking op één van de provinciale belangen die zijn opgenomen in de omgevingsvisie. Het bedrijf Dutch Berries betreft een duurzame onderneming en levert een substantiële bijdrage aan de versterking van de provincie Gelderland op het gebied van food doordat het door haar omvang een uniek glastuinbouwbedrijf voor de teelt van aardbeien betreft. Bovendien wordt de glastuinbouw alom in Nederland gezien als een topsector die ambitieus en vooruitstreven is. De groeipotentie en innovatiekracht van het bedrijf wordt met dit plan verder op peil gehouden. Het plan is in overeenstemming met de beleidskaders van de omgevingsvisie.

3.2.2 Omgevingsverordening

Toetsingskader

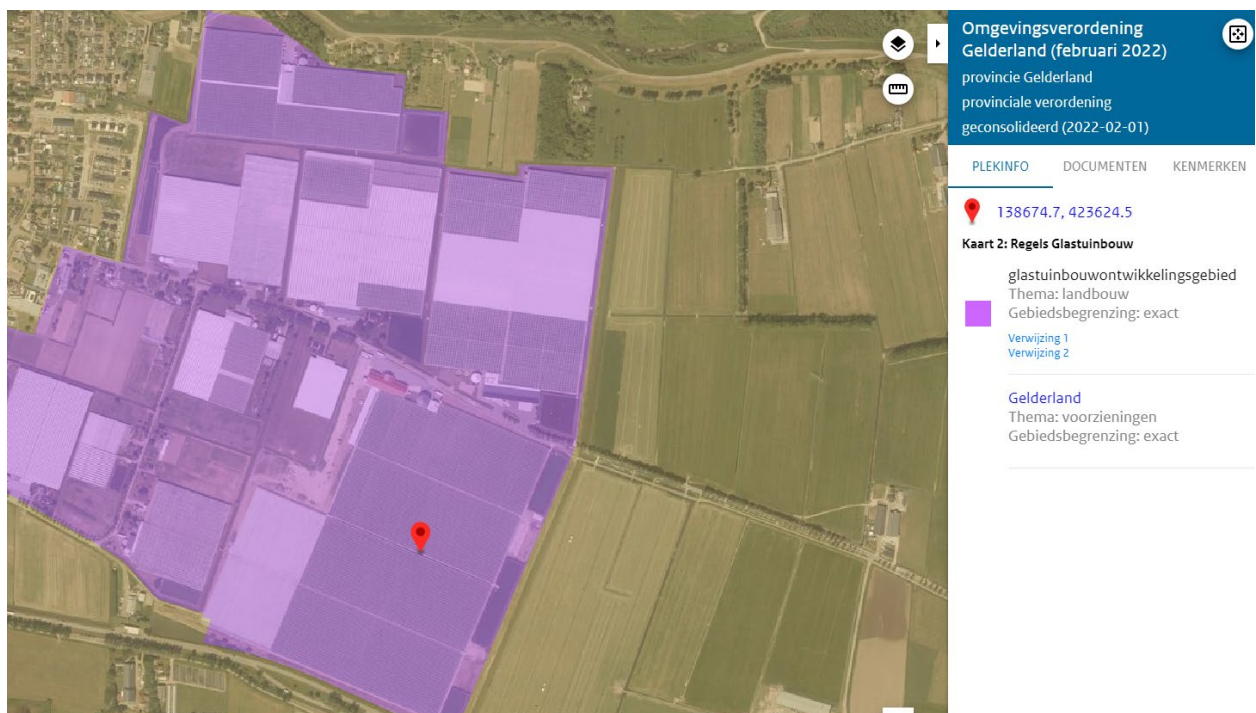
Vanaf februari 2022 is de geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening Gelderland van toepassing. De regels in de Omgevingsverordening vormen het sluitstuk op de Omgevingsvisie. Ten opzichte van de Omgevingsvisie voorziet de Omgevingsverordening niet in nieuw beleid. De provincie zet de Omgevingsverordening als juridisch instrument in om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen op die onderdelen waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen te waarborgen of om te voldoen aan wettelijke verplichtingen. De regels uit de verordening zijn kaderstellend voor gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen. Daarnaast worden de gebieden waarbinnen bepaalde regels gelden in de Omgevingsverordening concreet begrensd. De verordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland.

Beoordeling

In basis houdt het provinciale beleid voor glastuinbouwbedrijven in dat de nieuwvestiging van een glastuinbouwbedrijf alleen mogelijk is binnen een Glastuinbouwontwikkelingsgebied (oftewel: intensiveringsgebied). Daarnaast is vestiging mogelijk in een Reserve glastuinbouwontwikkelingsgebied indien vestiging in een aangrenzende Glastuinbouwontwikkelingsgebied niet mogelijk is. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt bij de vestiging van het bedrijf Dutch Berries BV ter plaatse. De onderbouwing hiervoor is al beschreven in het vastgestelde wijzigingsplan.

De uitbreiding van het plangebied waarop dit inpassingsplan betrekking heeft bevindt zich op de grens van het Reserve glastuinbouwontwikkelingsgebied en het gebied 'Glastuinbouw buiten glastuinbouwontwikkelingsgebied'. Een bestemmingsplan kan het voor een bestaand glastuinbouwbedrijf (gelegen in 'Glastuinbouw buiten glastuinbouwontwikkelingsgebied') mogelijk maken om het glastuinbouwbedrijf tot maximaal 5 hectare uit te breiden, als:

- de uitbreiding noodzakelijk is voor een doelmatige voortzetting van het bedrijf;
- verplaatsing naar een glastuinbouwontwikkelingsgebied bedrijfseconomisch niet haalbaar is;
- deze uitbreiding zich verdraagt met de ter plaatse relevante omgevingskwaliteiten als bedoeld in artikel 1.1a, tweede lid, van belang zijnde gebiedskwaliteiten van natuur, landschap en water.



Afbeelding: Uitsnede Omgevingsverordening Gelderland

In dit geval blijft de omvang van de glasopstanden gelijk. De afwijking ten opzichte van het geldende wijzigingsplan heeft uitsluitend betrekking op ondersteunende voorzieningen, zoals de gietwaterbassins en de landschappelijke inpassing. Over dergelijke voorzieningen doet de provinciale Omgevingsverordening geen uitspraken, waardoor het provinciale beleid deze afwijking niet belemmert.

Conclusie

Het initiatief past binnen de regels van de Omgevingsverordening.

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 Structuurvisie Buitengebied

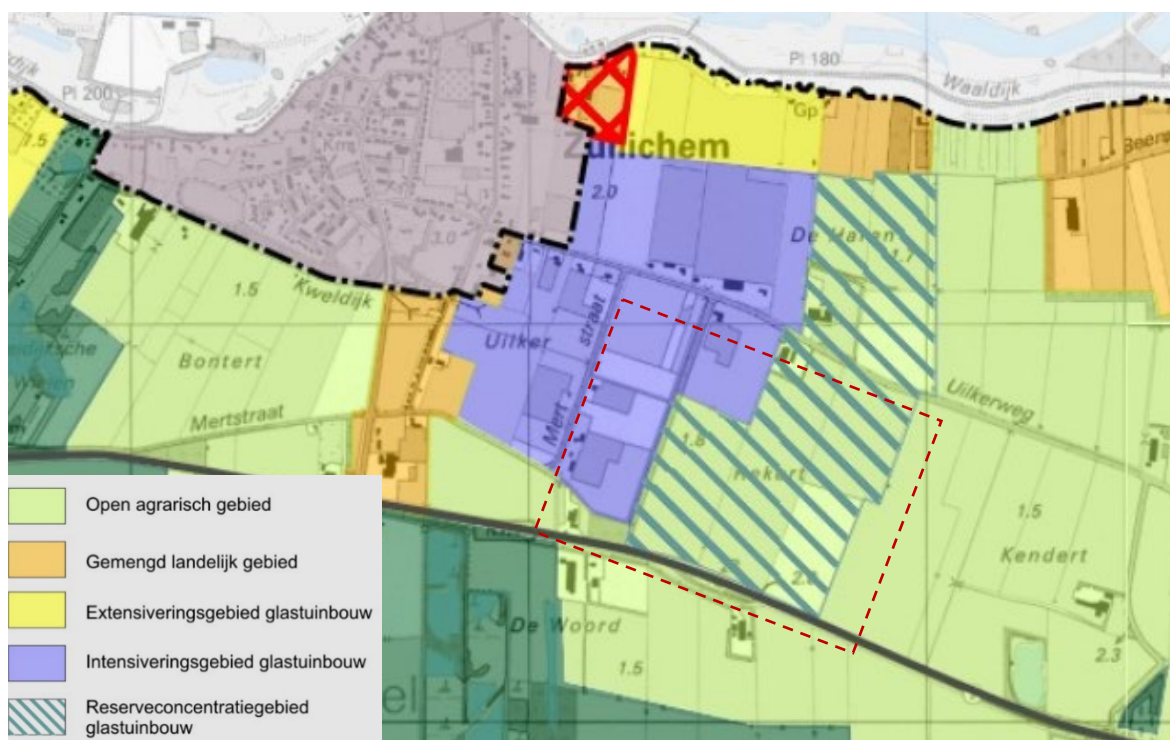
Toetsingskader

De gemeenteraad van Zaltbommel heeft op 19 september 2019 de structuurvisie "Buitengebied Zaltbommel" vastgesteld. De structuurvisie geeft op hoofdlijnen het ruimtelijk beeld voor de lange termijn en is het toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen die niet in het bestemmingsplan passen. Het plangebied van de structuurvisie Buitengebied bestaat uit het binnendijkse en buitendijkse buitengebied met uitzondering van de uiterwaarden langs de Waal.

Beoordeling

Het plangebied ligt binnen het gebied van de structuurvisie. Op de visiekaart die deel uitmaakt van deze structuurvisie is aangegeven dat het grootste (oostelijke) deel van het plangebied is gelegen binnen het 'reserve concentratiegebied glastuinbouw' het westelijke deel is gelegen in intensiveringsgebied (voor glastuinbouw) en het meest oostelijke deel gelegen is in 'open agrarisch gebied'. Voor het 'open agrarisch gebied' is het volgende opgenomen in de structuurvisie:

- Open agrarisch gebied: Dit betreft het open komgebied. Onderdeel van dit gebied is ook het provinciaal waardevol open gebied. Een ander deel is aangemerkt als waardevol landschap. Het gaat in deze gebieden primair om gave open kommen met grote openheid en weidebouw. Dit gebied is primair bedoeld voor de verdere ontwikkeling van de grondgebonden agrarische bedrijvigheid. Daarbij dient de openheid van het gebied te worden gerespecteerd. Ook vormt het behoud van de aanwezige aardkundige waarden (oude meanders, wielen, donken) een doelstelling.



Afbeelding: Visiekaart structuurvisie buitengebied gemeente Zaltbommel met plangebied in rode omlijning

De gemeente Zaltbommel onderschrijft in haar structuurvisie ook het belang van een krachtige, duurzame tuinbouwsector en wil deze ook faciliteren in ontwikkeling.

Met dit plan wordt de begrenzing van een al bestaande glastuinbouwlocatie verschoven in oostelijke richting, waardoor deze in het 'open agrarisch gebied' komt te liggen. In beginsel is dit niet in overeenstemming met de visie voor dit gebied. Omdat het hier echter om een relatief beperkte herbegrenzing (maximaal 30 meter) gaat, wordt dit desondanks toch acceptabel geacht. Het draagt immers bij aan de duurzame continuïteit van het bedrijf Dutch Berries.

Conclusie

Het plan ligt past binnen de beleidskaders van de structuurvisie

4.0 OMGEVINGSASPECTEN

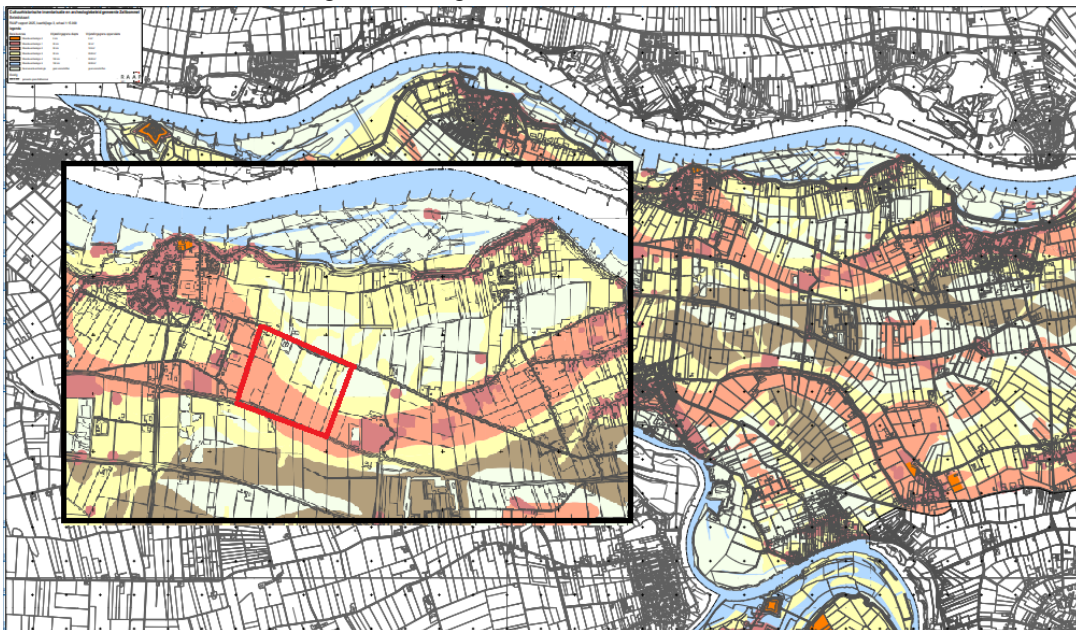
Voor het ontwikkelen en in stand houden van een leefbare en duurzame omgeving dient bij ruimtelijke planvorming rekening te worden gehouden met onder andere de milieu- en omgevingsaspecten die door het plangebied en/of de omgeving hiervan worden opgelegd. Door rekening te houden met deze aspecten kan een goed leefklimaat worden behouden of ontwikkeld. In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten die van belang zijn voor het plangebied nader toegelicht.

4.1 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

4.1.1 Archeologie

Door BAAC onderzoeks- en adviesbureau is in april 2017 een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd ten behoeve van het wijzigingsplan 'Zuilichem, Uilkerweg 2a'. In het onderzochte gebied waren geen bekende archeologische waarden aanwezig. Op basis van het onderzoek kan de archeologische verwachting worden bijgesteld naar een lage archeologische verwachting. Dit besluit dient echter eerst door de provincie te worden genomen. In afwachting van dit besluit is ter plaatse van dit deel van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde- Archeologie 1' opgenomen. Gezien de lage archeologische verwachting, bestaat de kans dat na besluit van de provincie de dubbelbestemming ter plaatse van dit deel van het plangebied niet langer opgenomen hoeft te worden.

Met dit plan wordt het plangebied in oostelijke richting iets vergroot (al gerealiseerd) en dit deel valt net buiten het reeds onderzochte deel. Op basis van het geldende bestemmingsplan Buitengebied en het Reparatie Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard (RePIP) gelden daarom archeologische dubbelbestemmingen (Waarde-Archeologie 2 en 3) op een klein deel van de gronden in het inpassingsplan. De ligging van deze begrenzing komt overeen met de begrenzing zoals opgenomen in de beleidskaart archeologie van de gemeente.



Afbeelding: Het plangebied binnen de kaart behorende bij de cultuurhistorische inventarisatie en archeologiebeleid gemeente Zaltbommel

Het oosten van het plangebied, dat dus verder naar het oosten is verplaatst, valt binnen verschillende beleidszones beschreven in de cultuurhistorische inventarisatiekaart. Ook valt het gebied binnen de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 3' van het bestemmingsplan Buitengebied Zaltbommel. Door deze dubbelstemmingen en omdat dit oostelijke deel van het bestemmingsplan niet formeel onderzocht is, zijn deze archeologische bestemmingen in dit inpassingsplan gehandhaafd. Er is voor dit deel van het inpassingsplan een archeologisch onderzoek nodig, wanneer er graafwerkzaamheden plaatsvinden.

Conclusie

Het aspect archeologie houdt voor dit plan in dat in het plangebied een archeologisch onderzoek dient plaats te vinden bij graafwerkzaamheden.

4.1.2 Cultuurhistorie

Menselijke ingrepen hebben voor kenmerkende en waardevolle cultuurhistorische waarden gezorgd. In de toelichting bij een ruimtelijk plan dient een beschrijving opgenomen te worden van de manier waarop met de cultuurhistorische waarden rekening is gehouden.

Provinciaal toetsingskader en beoordeling

Volgens de Cultuurhistorische kaart van de Provincie Gelderland maakt het plangebied deel uit van een gebied van 'oude ontginningen in kommen' en 'komontginningen, strookvormig ingedeeld'. Het plangebied ligt volgens de cultuurhistorische DNA-kaart 'Belvoirgebieden' in een Belvoirgebied. Het Belvoirgebied is op de kaart van het Historisch Landschap van de Provincie Gelderland aangemerkt als een Provinciale archeologische parel. Verder is langs de zuidkant van het plangebied sprake van een historische weg of kade, de Middelkampse weg (vroeger '*Nieuwaalsche steeg*'). Het plangebied valt net buiten de Cultuurhistorische en Archeologische Verwachtingskaart voor de uiterwaarden in het rivierengebied.

Het plangebied en de directe omgeving wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van grootschalige glastuinbouwbedrijven met hun bebouwing. Van een open karakter van het landschap is al geen sprake meer. De strookvormige indeling is in de huidige situatie niet meer bepalend aanwezig. Direct ten noorden van het plangebied is recent de bouw van een nieuw glastuinbouwbedrijf mogelijk gemaakt waardoor het plangebied geheel ingesloten is geraakt door bebouwing. Daardoor is er geen sprake van dat deze ontwikkeling waarden schaadt.

Het plangebied grenst niet aan de als historische weg aangeduide Middelkampseweg, zodat deze ontwikkeling hierop geen invloed heeft. Historisch-stedenbouwkundige waarden zijn in of nabij het plangebied niet aanwezig. Het plangebied is niet gelegen in een inundatiegebied of in een gebied met verdedigingswerken. In of nabij het plangebied zijn geen architectuurhistorische waarden aanwezig.

Gemeentelijk toetsingskader en beoordeling

In de gemeente Zaltbommel zijn waardevolle elementen aanwezig die een natuurlijke geschiedenis hebben en die een door de mens gevormde geschiedenis hebben. De gemeente Zaltbommel heeft een cultuurhistorische inventarisatie uitgevoerd naar zowel waardevolle structuren, gebieden en dorpsgezichten als afzonderlijke elementen. Dat heeft geresulteerd in een inventarisatiekaart die op 7 juli 2011 door de gemeenteraad is vastgesteld. Belangrijke cultuurhistorische waarden zijn:

- De aan de rivieren gerelateerde oeverwallen met bebouwingsstructuren;
- De wetering Capreton;
- De Nieuwe Hollandse Waterlinie;
- Rijksbeschermd stads- en dorpsgezichten (Zaltbommel en Nederhemert-Zuid);
- Gemeentelijk beschermd dorpsgezicht (Gameren);
- Gemeentelijke en rijksmonumenten;
- Historische buitenplaatsen (Huis Brakel).

Het belangrijkste cultuurhistorische element in het buitengebied wordt gevormd door de restanten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Het Bommelerwaardse deel van deze linie ligt in het westen van de Bommelerwaard (ten westen van de Meidijk). Deze linie moest het westen van Nederland verdedigen tegen indringers uit het oosten en zuiden. Door middel van inundatie van velden ten oosten van de hoofdverdedigingslinie en forten of batterijen op de niet te inunderen plaatsen (accessen), ontstond een aaneengesloten verdedigingslinie. De Nieuwe Hollandse Waterlinie is in de gemeente Zaltbommel vooral herkenbaar in:

- de defensieve dijken – voorzien van batterijen en groepsschuilplaatsen – met daar tussenin, in het westelijke komgebied, het inundatiegebied;
- een aantal plekken van bijzondere historische context, bijvoorbeeld de plek van de voormalige uitwateringssluys in de Maaskade.

Het plangebied maakt geen deel uit van de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de inundatiekom Bommelerwaard.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het initiatief.

4.2 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Toetsingskader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevend afstanden tussen milieuhinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies.

In de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken. De richtafstanden zijn afhankelijk van het omgevingstype waarbinnen de milieugevoelige bestemming is gelegen. De VNG-handreiking gaat uit van de omgevingstypes rustige woonwijk/rustig buitengebied of gemengd gebied.

Een rustige woonwijk/rustig buitengebied kan aangemerkt worden als een gebied zonder functiemenging, met minimale invloed vanuit wegverkeer. Bij een gemengd gebied is sprake van een functiemenging tussen wonen en milieubelastende activiteiten, van wonen langs drukke gebiedsontsluitingswegen of bij lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. De aangegeven richtafstanden in de VNG-handreiking zijn gebaseerd op het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied. Voor het omgevingstype gemengd gebied kunnen deze richtafstanden met één stap worden verlaagd. De richtafstandenlijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar.

Beoordeling

Het plangebied en de directe omgeving ervan wordt aangemerkt als een 'gemengd gebied'. Voor een glastuinbouwbedrijf dat kassen met gasverwarming exploiteert waarbij gebruik wordt gemaakt van een WKK-installatie, geldt in beginsel een grootste richtafstand van 30 m voor het aspect 'geluid'. Doordat er sprake is van 'gemengd gebied' kan deze richtafstand met één stap worden verlaagd tot 10 m.

Voor stookinstallaties met brandstof aardgas en een thermisch vermogen dat ligt tussen 2,5 en 75 MW geldt in beginsel een richtafstand van 50 meter voor het aspect 'geluid'. Doordat er sprake is van 'gemengd gebied' kan deze richtafstand met één stap worden verlaagd tot 30 m.

Beoordeling

Met dit bestemmingsplan wordt geen milieugevoelig object gerealiseerd, waardoor er geen invloed is van de omliggende milieubelastende activiteiten voor de ontwikkeling.

Het bedrijf zelf vormt wel een milieubelastende activiteit ten opzichte van de omgeving. De geluidsproducerende installaties (verwarmingsinstallaties) en activiteiten (verkeersbewegingen, met name van vrachtverkeer) zijn allemaal gelocaliseerd aan de noordzijde van het bedrijf en het plangebied. De dichtstbijzijnde (bedrijfs)woning aan de noordzijde (Uilkerweg 5) ligt op een afstand van circa 150 meter van de begrenzing van de geluidsproducerende bedrijfsinstallaties (ketelhuis WKK-centrale). Ten opzichte van deze woning wordt er ruimschoots voldaan aan de gestelde richtafstand. De afstand van die (bedrijfs)woning tot aan de begrenzing van het plangebied en de plaats waar de verkeersbewegingen plaatsvinden, bedraagt circa 55 meter. Ook dit voldoet aan de richtafstand.

Voor de overige omliggende (bedrijfs)woningen, Uilkerweg 2a en 2b, en Mertstraat 7, 9, 9a en 11 geldt als uitgangspunt dat de afstand tussen het nieuwe bestemmingsvlak 'glastuinbouw' waarbinnen de kassen mogen worden opgericht en de begrenzing van de woonbestemmingen minstens 10 meter bedraagt. kas-bestemming > 10 meter t.o.v. woonbestemming.

Conclusie

Het initiatief heeft geen invloed op milieugevoelige bestemmingen in de omgeving. Het aspect vormt geen belemmering voor dit plan.

4.3 GEUR

Toetsingskader

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. De Wgv vormt het expliciete toetsingskader voor zover het de beoordeling betreft van geurhinder afkomstig van veehouderijen. In de Wgv is verankerd welke geurbelasting een voor geurgevoelig object mag ondervinden. De Wgv beschermt geurgevoelige objecten tot een maximaal toegestaan niveau (norm) van geurbelasting.

Beoordeling en conclusie

Dit plan voorziet niet in de realisatie van nieuwe geurgevoelige objecten, waardoor een verdere toetsing niet noodzakelijk is.

De activiteiten van een glastuinbouwbedrijf leiden niet tot significante geuremissies naar de omgeving. De richtafstand voor glastuinbouwbedrijven voor het aspect 'geur' tot andere functies is beperkt tot 10 m. Aan deze afstand wordt voldaan (zie paragraaf 'Bedrijven en milieuzonering') zodat geen verdere toetsing nodig is.

Het aspect geur vormt geen belemmering voor dit plan.

4.4 EXTERNE VEILIGHEID

Toetsingskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Bij de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten zoals onder meer woningen, dient de invloed van deze aspecten in beeld te worden gebracht.

Beoordeling

Het bedrijf Dutch Berries betreft geen inrichting waar regelgeving omtrent externe veiligheid op van toepassing is.

Met dit inpassingsplan worden enkele ondergeschikte correcties van begrenzingen van een als zodanig bestemde glastuinbouwlocatie doorgevoerd, waarbij de maximaal mogelijk gemaakte oppervlakte aan kassen niet toeneemt. De kassen en het bedrijfsgebouw dienen te worden beschouwd als een beperkt kwetsbaar object gezien het aantal mensen dat hierin werkzaam is.

In het wijzigingsplan is het aspect externe veiligheid al gemotiveerd in het kader van de vestiging van Dutch Berries. Met dit inpassingsplan wordt geen toename van nieuwe kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Ten behoeve van voorliggende plannen gelden daarom geen belemmeringen wat betreft externe veiligheid.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit plan.

4.5 MOBILITEIT

Toetsingskader

In het kader van het wijzigingsplan is onderzocht in hoeverre vestiging van Dutch Berries leidt tot problemen met de verkeersafwikkeling op omliggende wegen. Daar was geen sprake van. Ten aanzien van parkeren gold dat er voldoende ruimte is om parkeren op het voorerf te realiseren.

Met dit inpassingsplan worden enkele ondergeschikte correcties van begrenzingen van een als zodanig bestemde glastuinbouwlocatie doorgevoerd, waarbij de maximaal mogelijk gemaakte oppervlakte aan kassen niet toeneemt. Dit onderdeel van het plan leidt dus niet tot een extra verkeersaantrekkende werking.

Beoordeling en conclusie

Het aspect mobiliteit vormt geen belemmering voor dit plan.

4.6 GELUIDHINDER

Toetsingskader

Bij de realisatie van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen dient inzichtelijk te worden gemaakt of de geluidsinvloed van omliggende wegen en spoorlijnen voldoet aan de grenswaarden die zijn gesteld in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh hanteert de volgende hoofddeling van geluidgevoelige gebouwen:

- Woningen;
- Andere geluidgevoelige gebouwen (onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, kinderdagverblijven);
- Geluidgevoelige terreinen (woonwagendplaatsen en bestemde ligplaatsen voor woonschepen).

Het plan voorziet niet in het realiseren van nieuwe geluidgevoelige objecten en deze worden ook niet planologisch mogelijk gemaakt. De Wet geluidhinder is daarom niet van toepassing

Daarnaast is het geluid van het glastuinbouwbedrijf zelf relevant. De ontwikkeling kan immers leiden tot een toename van de geluidbelasting ten gevolge van het geluid op het terrein zelf én ten gevolge van een toename van het verkeer op omliggende wegen.

Geluid ten gevolge van glastuinbouw

Glastuinbouwbedrijven kunnen zelf leiden tot geluidsproductie. In dit kader zijn de normen zoals vastgelegd in de VNG-handreiking Bedrijven en milieuzonering en de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit van belang. Uitgangspunt van het inpassingsplan was dat voor glastuinbouwbedrijven een afstand van 10 meter moet worden aangehouden tot milieugevoelige objecten (woningen). Voor bijbehorende wkk-installaties dient een afstand van 30 meter te worden aangehouden.

Met dit plan wordt onder andere aan de oostzijde de plangrens verschoven. Aan deze zijde worden de aan te houden afstanden ruim gehaald, waardoor er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Ook wordt met dit plan aan de west- en zuidzijde de ligging van het bestemmingsvlak 'glastuinbouw' enigszins aangepast. Ook hier worden te aan te houden afstanden gerespecteerd, waardoor er sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening.

Gevolgen toename verkeer

Bij nieuwe ontwikkelingen kan er langs wegen in de omgeving sprake zijn van een toenemende geluidsbelasting door gewijzigde verkeersstromen. In de Wet geluidhinder is sprake van gevolgen elders wanneer de geluidsbelasting toeneemt met 2 dB of meer in de plansituatie ten opzichte van de toekomstige situatie zonder ontwikkelingen. Hiervan was geen sprake ten tijde van vestiging.

Dit plan heeft niet tot gevolg dat er sprake zal zijn van tot een wijziging van de verkeersaantrekkende werking en daardoor ook niet tot een wijziging van de geluidsniveaus in de omgeving. De maximaal toegestane oppervlakte aan kassen wijzigt immers niet als gevolg van dit plan.

Beoordeling en conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor dit plan

4.7 BODEM

Toetsingskader

Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening worden onderzocht of de voorgenomen bestemming niet wordt belemmerd door bodemverontreiniging. In het belang van de bescherming van het milieu zijn om de bodem te beschermen, regels gesteld in de Wet bodembescherming. Deze wet is van toepassing op bestemmingsplannen die nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken. De bodem dient geschikt te zijn voor de nieuwe beoogde functies en bestemmingen.

Beoordeling en conclusie

Op 6 oktober 2022 is door Verhoeven Milieutechniek B.V. een bodemonderzoek uitgevoerd op het gehele kadastrale perceel ten behoeve van het wijzigingsplan. Dit onderzoek is als bijlage toegevoegd aan deze toelichting.

Met de uitgevoerde onderzoeken is de milieuhygiënische kwaliteit van de (water)bodem ter plaatse van de Uilkerweg ong. (perceel K1597) te Zuilichem in voldoende mate onderzocht. Zintuiglijk en analytisch zijn geen verontreinigingen (NEN, OCB en PFAS) aangetroffen als gevolg van de (voormalige) kassen. Daarnaast is de waterbodem verspreidbaar op aangrenzend perceel en toepasbaar elders. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt bestaan geen bezwaren tegen de voorgenomen toekomstige bestemmingsplanwijziging. Bij eventuele civieltechnische graafwerkzaamheden in de grond is geen veiligheidsklasse van toepassing volgens de CROW400.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat rekening moet worden gehouden met de resultaten van voorliggende onderzoeken en dienen bij ontgraven, afvoeren en toepassen elders altijd de regels van de Regeling en het Besluit bodemkwaliteit van toepassing zijn en mogelijk aanvullende keuringen en onderzoeken worden verlangd. Daarnaast kunnen gebiedsspecifiek zowel strengere als minder strenge eisen gelden.

4.8 LUCHTKWALITEIT

Toetsingskader

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse. De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk vijf (luchtkwaliteitseisen) van de Wet milieubeheer (Wm). Het doel is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. De implementatie van de kaderrichtlijn en dochterrichtlijnen is primair gericht op het voorkomen van effecten op de gezondheid van mensen. De grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes, lood, koolmonoxide en benzeen geven het kwaliteitsniveau van de buitenlucht aan, dat op een gegeven tijdstip moet zijn bereikt.

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: Wet luchtkwaliteit), het Besluit niet in betekende mate en het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

Beoordeling en conclusie

Ten behoeve van het inpassingsplan tuinbouw Bommelerwaard is onderzocht en berekend wat de gevolgen zijn van de totale ontwikkeling van de glastuinbouw in de Bommelerwaard voor de luchtkwaliteit. Hierbij is zowel gekeken naar de effecten van toename van het wegverkeer als de emissie van de glastuinbouw zelf. Uit dit onderzoek is gebleken dat er geen sprake is van overschrijding van de wettelijke normen voor luchtkwaliteit.

In 2011 heeft op basis van de 'Aanmeldingsnotitie voor een mer-beoordeling Glastuinbouw Bommelerwaard' een m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden. Uit die notitie blijkt dat vanwege de vermelding van het intensiveringsgebied in Zuilichem (ter grootte van 79 ha) in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) er geen toetsing aan de normen voor luchtkwaliteit vereist is voor de beoogde ontwikkeling van het plangebied tot glastuinbouw.

Met dit inpassingsplan worden enkele ondergeschikte correcties van begrenzingen van een als zodanig bestemde glastuinbouwlocatie doorgevoerd, waarbij de maximaal mogelijk gemaakte oppervlakte aan kassen niet toeneemt. Dit leidt derhalve niet tot extra uitstoot van luchtverontreinigende stoffen en daarmee dus ook niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit plan.

4.9 NATUUR

Toetsingskader

De natuurwet- en regelgeving kent twee sporen, namelijk een soortgericht spoor en een gebiedsgericht spoor. De bescherming van deze twee sporen is geregeld in de Wet natuurbescherming. Ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving.

Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. In dit kader is inzicht gewenst in de aanwezige natuurwaarden en de mogelijk daarmee samenhangende consequenties vanuit de natuurwetgeving.

Beoordeling

Soortenbescherming

Op 6 december 2016 is door Eelerwoude flora- en faunaonderzoek uitgevoerd ten behoeve van het wijzigingsplan. Uit de resultaten van dit flora- en faunaonderzoek bleek dat het onderzoeksgebied een geschikte habitat biedt voor een aantal beschermde soorten. De ontwikkeling zou naar verwachting leiden tot een beperkt verlies van leefgebied van enkele soorten van de Flora- en faunawet. Dit had geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten omdat er voldoende leefgebied aanwezig blijft en het relatief algemene soorten betreft. Daarom was het aspect flora en fauna geen belemmering voor de vestiging van Dutch Berries ter plaatse.

Als gevolg van dit plan wordt de oostelijke plangrens in beperkte mate in oostelijke richting opgeschoven. Deze verschuiving betreft aan de noordzijde 30 meter en wordt minder in zuidelijke richting. De gronden die daardoor binnen het plangebied komen te liggen, zijn in het hierboven genoemde onderzoek niet meegenomen. Het voorliggende inpassingsplan betreft een legalisatie van kassen, die al fysiek aanwezig zijn en betreft geen uitbreiding van de planologisch mogelijkheden van het geldende inpassingsplan. Bij eventuele werkzaamheden dient altijd rekening te worden gehouden met de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet binnen het Natuurnetwerk Nederland zodat er geen effecten zijn op de kernkwaliteiten van deze gebieden.

Het plangebied ligt op een afstand van ongeveer 5,5 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem. Dit plan en de daarmee samenhangende werkzaamheden zullen geen directe invloed of uitstraling hebben op één van de habitattypen.

Voor het aspect stikstof wordt verwezen naar de volgende paragraaf.

Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor dit plan.

4.10 STIKSTOF

Toetsingskader

De Wet natuurbescherming (Wnb, per 1 januari 2017) regelt de bescherming van natuurgebieden die uniek zijn voor Nederland en Europa, de bescherming van planten en dieren en van bossen en andere houtopstanden. Voor de Wet natuurbescherming heeft de Europese regelgeving als uitgangspunt gediend. De gebiedsbescherming in de Wnb richt zich uitsluitend op Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen.

In Nederland zijn ruim 160 Natura 2000-gebieden aangewezen. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Handelingen of activiteiten binnen en buiten beschermde natuurgebieden die schadelijk zijn voor de doelstellingen van het gebied zijn verboden, tenzij door het bevoegd gezag hier vergunning voor is verleend.

Beoordeling en conclusie

Vanwege de inwerkingtreding van het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 zijn geen stikstofberekeningen meer nodig voor de aanlegfase (bouw en sloop) van projecten. De uitbreiding van de gebruiksfase is relevant. Dit inpassingsplan maakt geen uitbreiding van de gebruiksfase mogelijk.

Met betrekking tot stikstofdepositie zijn negatieve effecten op stikstofgevoelige habitat- en leefgebieden uit te sluiten over de gebruiksfase. Er is geen sprake van significant negatieve effecten vanwege stikstof van het plan op Natura 2000-gebieden. Nader onderzoek of een Wnb vergunning zijn niet aan de orde.

4.11 NIET-GESPRONGEN CONVENTIONELE EXPLOSIEVEN

Toetsingskader

Op een onbekend aantal plaatsen in Nederland liggen nog bommen, granaten en andere munitie uit de Tweede Wereldoorlog. Tot op heden worden bij grond- en waterwerkzaamheden nog nagenoeg dagelijks niet-gesprongen conventionele explosieven gevonden. Ook in en boven de Bommelerwaard hebben tijdens de Tweede Wereldoorlog allerlei oorlogshandelingen plaatsgevonden waarbij niet tot ontploffing gekomen explosieven en munitie is achtergebleven. Onder Conventionele Explosieven (CE) wordt verstaan: elk explosief dat niet als geïmproviseerd, nucleair, biologisch of chemisch kan worden aangemerkt. CE worden ook wel aangeduid als Niet-Gesprongen Explosieven (NGE). Volgens een mondiale, militaire inschatting is van al het materieel dat gedurende de Tweede Wereldoorlog (1940-1945) verschoten of afgeworpen is, ondergronds 10% en onder water 15% niet tot ontploffing gekomen. Wanneer deze explosieven bij werkzaamheden worden aangetroffen, kunnen deze gevaar opleveren voor de werknemers en de publieke veiligheid. Daarnaast kunnen deze vondsten een zware belasting voor het milieu vormen. Werkgevers zijn volgens ARBO-wetgeving verantwoordelijk voor het veilig kunnen uitvoeren van werkzaamheden door werknemers binnen onze gemeente. Daarom zijn zij verplicht om bij ruimtelijke ontwikkelingen historisch vooronderzoek te doen om de kans op de aanwezigheid van niet gesprongen CE met zekerheid te kunnen uitsluiten. In 2016 heeft de gemeente Zaltbommel een historisch vooronderzoek en explosievenkansenkaart voor de gehele gemeente laten opstellen. Op deze kaart zijn alle risicogebieden of wel 'verdachte' gebieden op het gebied van niet gesprongen CE aangegeven.

Beoordeling

Op basis van de Explosievenkansenkaart Bommelerwaard van 10 juni 2016 bevindt de projectlocatie zich niet in 'verdacht' gebied. Er zijn geen feitelijk aanwijzingen voor de aanwezigheid van niet gesprongen explosieven in (en in de directe omgeving van) de projectlocatie. Het projectgebied kan als zodanig worden beschouwd als onverdacht op de aanwezigheid van CE. De voorgenomen werkzaamheden kunnen zonder extra maatregelen met betrekking tot explosieven worden uitgevoerd. Wel dient in alle gevallen het Protocol Toevalsvondst te worden nageleefd.

Conclusie

Er is geen onderzoek in de vorm van een projectgebonden risicoanalyse voor deze locatie noodzakelijk. Dit aspect vormt geen belemmering voor het initiatief.

Explosieevenkansenkaart Zaltbommel 2016



Afbeelding: Uitsnede Explosieevenkansenkaart met plangebied in rode omlijning

4.12 WATER EN RIOLERING

Toetsingskader

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijstwateren, regionale wateren en grondwater. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek brengt.

Waterwet

De Waterwet regelt in hoofdzaak het beheer van watersystemen, waaronder waterkeringen, oppervlaktewater- en grondwaterlichamen. De wet is gericht op het voorkomen dan wel beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, de bescherming en verbetering van kwaliteit van watersystemen en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen. De Waterwet stelt integraal waterbeheer centraal op basis van het geheel van relaties binnen watersystemen.

Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit en -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen oppervlaktewater en het gebruik van water. Hiernaast kenmerkt integraal waterbeheer zich ook door de samenhang met de omgeving. Dit komt tot uitdrukking in relaties met beleidsterreinen als natuur, milieu en ruimtelijke ordening.

De Waterwet eist dat de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk wordt uitgevoerd volgens een door het waterschap vast te stellen projectplan, een waterstaatkundig besluit waartegen rechtsbescherming open staat. De Waterwet is opgenomen in de Omgevingswet. De integratie van de regelgeving uit de Waterwet in de Omgevingswet bestaat niet alleen uit het verplaatsen van artikelen uit de Waterwet naar de Omgevingswet. Met de opname in de Omgevingswet zijn de regels van de Waterwet gecombineerd met andere wetgeving over onder meer milieu, infrastructuur en bodem.

De Keur

De Keur is een aanvulling op regels uit de Waterwet. De Keur is van toepassing op de rivieren, beken, sloten, grondwater en waterkeringen die in beheer zijn bij het waterschap. In de Keur zijn verbodsbepalingen opgenomen, waarmee inbreuk van derden op het watersysteem kunnen worden voorkomen. Voor wijzigingen in de natte infrastructuur en voor obstakels en activiteiten op onderhoudsstroken langs leggerwateren kan in uitzonderingsgevallen een vergunning van de Keur worden verleend.

Onder wijzigingen in de natte infrastructuur vallen o.a.:

- De aanleg van nieuwe of het dempen van bestaande oppervlaktewaterlichamen;
- Het wijzigen van het profiel van bestaande oppervlaktewaterlichamen;
- Het verbinden van oppervlaktewaterlichamen;
- Het aanbrengen van werken, zoals duikers, buizen, stuwen, steigers, bruggen en taludafwerking;
- Het aanbrengen dan wel verwijderen van (opgaande) beplanting en boomgroepen.

Het streefbeeld van de Omgevingswet is om de regels over de fysieke leefomgeving te bundelen in één regeling per overheidsniveau om zo de toegankelijkheid en het overzicht van deze regels te vergroten. Daartoe introduceert de Omgevingswet, naast het omgevingsplan, de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Provinciale staten resp. het algemeen bestuur van een waterschap dienen één omgevingsverordening resp. waterschapsverordening vaststellen die regels bevatten over de fysieke leefomgeving. De waterschapsverordening heeft alleen betrekking op het watersysteem binnen het beheergebied van het waterschap en op wegen, voor zover die bij het waterschap in beheer zijn. Bij de inwerking treding van de Omgevingswet wordt de Keur omgezet naar een waterschapsverordening.

Waterschap Rivierenland

In het waterbeheerprogramma (WBP) van het waterschap is beschreven wat het waterschap in de planperiode (2022-2027) wil bereiken, met wie, hoe en waarom. In het WBP zijn voor het waterbeheer van het waterschap Rivierenland de kaders gegeven en de opgaven gedefinieerd. Ook is aangegeven hoe het waterschap deze opgaven samen met anderen willen oppakken en inspelen op initiatieven van derden.

De principes van het waterschap Rivierenland zijn als volgt:

- De natuurlijke kenmerken van de ondergrond vormen het uitgangspunt voor ons werk.
- Water is bepalend voor de inrichting van het gebied.
- We zijn zuinig op water en grondstoffen.
- Bescherming van het gebied tegen overstromingen is onze focus.
- We pakken uitdagingen op binnen deze generatie en wentelen niet af.
- Waterbeheer van de toekomst: we maken maatschappelijk verantwoorde keuzes.
- Met elkaar zorgen we voor een toekomstbestendig rivierengebied

Regenwateropvang en compensatie verhard oppervlak

Als onderdeel van het wijzigingsplan zijn de gevolgen voor de waterhuishouding in het gebied, de compensatie voor de te dempen of te verleggen watergangen en de benodigde waterretentie vanwege het aanleggen van verhard oppervlak (kassen en gebouwen) onderbouwd. Het plangebied ligt niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied/ grondwaterbeschermingszone, Keur beschermde gebieden en/of waterbergingsgebied. Ten oosten van het plangebied ligt een watergang, maar in het plangebied zelf is echter geen open water aanwezig. De oever en een deel van de watergang aan de kant van het plangebied krijgt de B-status. Eigendom en beheer en onderhoudsverplichtingen liggen daarmee bij Dutch Berries. WSRL voert hier een schouw op uit. De natuurvriendelijke oever aan de andere zijde blijft A-status inclusief te realiseren onderhoudspad. Deze watergang ligt buiten het plangebied.

In de waterparagraaf van het PIP Tuinbouw Bommelerwaard wordt voorgeschreven dat conform de beleidsregels van het Waterschap Rivierenland minimaal 25% van het versneld afstromende regenwater geborgen dient te worden in nieuw oppervlaktewater. Daarnaast mag 75% geborgen worden in de waterbassins die worden gebruikt voor gietwater in de kassen.

Dit betekent voor Dutch Berries met een oppervlakte van 240.000 m² glasopstand en zo'n 10.000 m² hal en parkeerplaatsen e.d. als uitgangspunt dat er voor 25 ha compensatie nodig is. Hiervan mag maximaal 75% in het bassin, de rekensom wordt dan 25 hectare maal 435 m³ bassinruimte. Dit geeft een totaal van benodigde m³ om aan deze voorwaarde te voldoen van 10.875 m³.

Het zuidelijk en middelste bassin zal behouden blijven. Door dit behoud van het middelste bassin blijft de benodigde waterberging intact. Deze resterende 29.070 m³ bassinruimte zorgt er namelijk voor dat we blijven voldoen aan de gestelde en vergunde eis vanuit het waterschap van minimaal 10.875 m³.

Huishoudelijk afvalwater

Als gevolg van voorliggend inpassingsplan worden geen wijzigingen ten aanzien van het huishoudelijk afvalwater verwacht.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor dit plan.

4.13 LEIDINGEN

Toetsingskader

Kabels, leidingen en straalpaden dienen te worden beschermd tegen ingrepen die de werking ervan kunnen bedreigen. Aan de andere kant dient de omgeving te worden beschermd tegen het gevaar dat van bestaande en toekomstige leidingen, kabels en hoogspanningslijnen kan uitgaan.

Beoordeling en conclusie

Binnen dit bestemmingsplan zijn geen relevante kabels en/of leidingen met bijbehorende beschermingszones opgenomen.

4.14 BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage moeten de milieueffecten van activiteiten die worden genoemd in de bijlage C of D van dat besluit beoordeeld worden, voordat het bevoegd gezag een besluit neemt of een plan vaststelt. Ook als de richtwaarden uit onderdeel D van het besluit niet worden overschreden moet het bevoegd gezag zich ervan vergewissen of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De toetsing is vormvrij, maar aan de inhoud worden wel eisen gesteld. De toetsing vindt plaats aan de hand van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Getoetst moet worden op:

- De kenmerken van het project;
- De plaats van het project;
- De kenmerken van mogelijke gevolgen.

Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

1. Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk en het plan kan worden vastgesteld;
2. Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn niet uitgesloten. Er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r. Het plan is daarmee m.e.r.-plichtig.

M.e.r.-plicht op grond van de Wet natuurbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Met het opstellen van een plan mogen de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitattypen en de soortenhabitats niet verslechteren. Het plan mag geen verstoring effect hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Indien dat niet kan worden uitgesloten, is een plan m.e.r.-plichtig.

Beoordeling

Met dit inpassingsplan worden enkele ondergeschikte correcties van begrenzingen van een als zodanig bestemde glastuinbouwlocatie doorgevoerd, waarbij de maximaal mogelijk gemaakte oppervlakte aan kassen niet toeneemt. Deze ontwikkeling wordt niet genoemd in onderdeel C of D van de bijlage II bij het Besluit m.e.r..

De ontwikkeling moet wel worden beschouwd als een wijziging of uitbreiding van een landinrichtingsproject omdat de glastuinbouwlocatie in oostelijke richting wordt uitgebreid (categorie D9). De gronden waarop die uitbreiding plaatsvindt hebben nu nog niet de bestemming 'agrarisch – tuinbouw'.

De ontwikkeling blijft ver onder de drempelwaarde van 50 ha die voor deze categorie geldt. Het overgrote deel van het plangebied is namelijk reeds bestemd voor glastuinbouw. Daarom kan voor de m.e.r.-beoordeling worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling die wordt aangevraagd door middel van deze plantoelichting. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling die ten behoeve van het project is uitgevoerd, blijkt dat er geen nadelige gevolgen voor het milieu zijn die het maken van een milieueffectrapport rechtvaardigen.

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter en de omvang ervan in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project (midden in een agrarisch gebied dat specifiek is ingericht als glastuinbouwintensiveringsgebied) en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de beoordeling van de verschillende milieuaspecten zoals deze destijds in de toelichting van het wijzigingsplan waarmee het bedrijf Dutch Berries mogelijk werd gemaakt zijn opgenomen en verantwoord.

Conclusie

De conclusie is dat geen milieueffectbeoordeling hoeft te worden opgesteld gelet op de kenmerken van de activiteit en de mate van kwetsbaarheid van het milieu waarin het plangebied is gelegen en het gebied waarop het effect zou kunnen hebben. Omdat ook geen sprake is van negatieve effecten als gevolg van een toename van stikstofemissie is op grond hiervan evenmin een milieueffectbeoordeling aan de orde.

5.0 JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

5.1 INLEIDING

Het inpassingsplan is de juridische basis voor de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de gronden die tot het plangebied behoren. Het inpassingsplan is te beschouwen als een provinciaal bestemmingsplan. Het inpassingsplan vervangt de bestaande bestemmingsplannen binnen het plangebied. Voor die omzetting is geen procedurele stap meer nodig. De omzetting komt van rechtswege tot stand. Provinciale Staten bepalen in het vaststellingsbesluit, dat de uitsluiting van de bevoegdheid van de gemeenteraden tot vaststelling van een bestemmingsplan voor de betrokken gronden 10 jaar voortduurt.

Een inpassingsplan bestaat uit planregels, een verbeelding, vergezeld van een toelichting. De planregels en de verbeelding vormen het juridisch bindende deel van het plan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De planregels regelen hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. De bestemmingen zijn zo opgenomen dat voldoende rechtszekerheid bestaat voor omwonenden en andere gebruikers van het gebied en de omliggende gebieden. In de toelichting is gemotiveerd waarom sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

De indeling en inhoud van dit bestemmingsplan zijn gebaseerd op de systematiek van de provincie Gelderland. De systematiek van de regels sluiten aan bij de systematiek zoals deze wordt gehanteerd in de regels van de inpassingsplannen 'Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard' en 'Reparatie Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard'.

Voor het overige is de plansystematiek gebaseerd op en sluit aan bij SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplan) en IMRO2012 (Informatie Model Ruimtelijke Ordening).

5.2 ALGEMENE TOELICHTING VERBEELDING

Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Ook maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen. De digitale verbeelding is juridisch bindend.

5.3 ALGEMENE TOELICHTING PLANREGELS

Van toepassing zijn de regels van de [Herziening Wijzigingsplan Zuilichem, Uilkerweg 2a](#) van de provincie Gelderland, zoals die gelden op het moment van de vaststelling van het plan, met dien verstande dat:

1. Het landschappelijke inpassingsplan onderdeel wordt en als bijlage toegevoegd is aan de planregels.
2. De regels worden aangehaald als: Regels van het wijzigingsplan 'Zuilichem, Uilkerweg 2a'.
3. De regels omtrent archeologie uit onderliggende of naastgelegen bestemmingsplannen zijn overgenomen.

6.0 UITVOERBAARHEID

6.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De Provincie Gelderland en de initiatiefnemer hebben in het kader van dit plan een anterieure overeenkomst gesloten met betrekking tot de financiële afhandeling van het plan. In de overeenkomst zijn afspraken gemaakt over de realisatie van de plannen en het verhalen van ambtelijke kosten. Het vaststellen van een exploitatieplan is daarom niet meer nodig; het kostenverhaal is namelijk anderszins verzekerd.

6.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

6.2.1 Omgevingsdialoog

Naast de wettelijke procedures heeft de initiatiefnemer aandacht besteed aan de communicatie met belanghebbenden dan wel omwonenden middels een omgevingsdialoog, waarbij hen de gelegenheid is geboden om bezwaren en suggesties naar voren te brengen. Het voorliggende inpassingsplan betreft het juridisch vastleggen van kleine wijziging van een situatie die al juridisch volgens het vigerende beleid mogelijk was. Deze nieuwe situatie betreft een zodanige kleine wijziging ten opzichte van de geldende situatie dat een omgevingsdialoog niet is uitgevoerd.

6.2.2 Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is dit inpassingsplan aan de daarvoor in aanmerking komende instanties toegezonden. De inhoud van eventueel vooroverlegreacties worden te zijner tijd in deze paragraaf samengevat en beantwoord. De uitkomsten van het overleg worden verwerkt in het inpassingsplan.

6.2.3 Ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerp inpassingsplan wordt ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimte ordening gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij de gelegenheid wordt geboden tot het indienen van zienswijzen. De resultaten van deze procedure worden te zijner tijd in de toelichting verwerkt.

