



Reactienota (voor)overleg

Inpassingsplan Logistiek Centrum Eerbeek

Versie : 1
Status : Definitief
Datum : 20 december 2022
Afdeling : Programmering
Auteur : Programma Eerbeek Loenen 2030

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	3
1.1	Vooroverleg (3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening)	3
1.2	Horen gemeenteraad (3.26 van de Wet ruimtelijke ordening)	3
1.3	Leeswijzer	3
2	Reacties in het kader van het over ex artikel 3.1.1. van het Bro	4
2.1	Ontvangen reacties	4
2.2	Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland	4
2.2.1	Reactie provincie op uw brief	4
3	Horen van de raad	6
3.1.1	Reactie provincie Gelderland op het raadsbesluit	7

1 Inleiding

1.1 Vooroverleg (3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening)

De provincie Gelderland werkt al enige tijd aan een planologische regeling in de vorm van een provinciaal inpassingsplan voor een logistiek centrum in Eerbeek. Het Logistiek Centrum Eerbeek (LCE) is voorzien ter hoogte van het bedrijventerrein Kollergang in Eerbeek en is onderdeel van het programma Eerbeek-Loenen 2030. Op 27 september 2022 hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland het concept ontwerp inpassingsplan vrijgegeven voor vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening. Het inpassingsplan omvat naast het Logistiek Centrum Eerbeek ook drie locaties waar natuur wordt gecompenseerd. Deze locaties zijn gelegen in de gemeenten Apeldoorn en Brummen.

Het concept ontwerp inpassingsplan is op 28 september 2022 verzonden aan de volgende instanties:

- Gemeente Brummen
- Gemeente Apeldoorn
- Waterschap Vallei en Veluwe
- Gasunie Transport Service B.V.
- Veiligheidsregio Noord en Oost Nederland (VNOG)
- Rijkswaterstaat
- Tennet
- Liander
- Vitens

Aan deze instanties is verzocht om, indien mogelijk, uiterlijk te reageren op dinsdag 28 oktober aanstaande.

1.2 Horen gemeenteraad (3.26 van de Wet ruimtelijke ordening)

De gemeenteraden van de gemeente Brummen en Apeldoorn zijn in dezelfde periode uitgenodigd om te reageren op het concept ontwerp-inpassingsplan. Beide gemeenteraden zijn in het kader van artikel 3.26 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening op deze wijze gehoord. Daarnaast is de gemeenteraad van de gemeente Brummen in oktober 2022 tijdens een technische briefing geïnformeerd over de hoofdlijnen van de planologische regeling.

1.3 Leeswijzer

In deze Reactienota wordt ingegaan op de ingekomen stukken in het kader van het vooroverleg. Deze zijn samengevat en van een reactie voorzien in hoofdstuk 2. Hoofdstuk 3 omvat een samenvatting van de brief van de raad van de gemeente Brummen in het kader van de verplichting om de raad te horen. Ook hierop is een reactie vanuit de provincie opgenomen.

2 Reacties in het kader van het over ex artikel 3.1.1. van het Bro

2.1 Ontvangen reacties

Veiligheidsregio Noord en Oost Nederland heeft een reactie gegeven op het concept ontwerp-inpassingsplan. Van de Gasunie en Tennet is bericht ontvangen dat het concept ontwerp-inpassingsplan geen aanleiding geeft voor het maken van opmerkingen. Met de gemeente Brummen is het concept ontwerp-inpassingsplan ambtelijk besproken. Van de overige partijen is geen reactie ontvangen.

2.2 Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Bij brief van 27 oktober 2022 heeft de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG) gereageerd op het concept ontwerp-inpassingsplan. De VNOG geeft in hun reactie aan dat in de nabije omgeving van het plangebied geen externe veiligheid risicobronnen aanwezig zijn. De hogedruk aardgasbuisleiding ligt op ongeveer 600 meter van het plangebied. Deze afstand is dusdanig groot dat deze niet van invloed is op het plangebied. De VNOG benoemt dat het van belang is om van te voren in beeld te krijgen welke milieucategorie zich in het plangebied mag vestigen. Immers bij een onzorgvuldige weging kan het betekenen dat bedrijven binnen het plangebied van invloed zijn op de bestaande omgeving.

Daarom adviseert de VNOG om:

- a. De zelfredzaamheid van de aanwezige personen zo groot mogelijk te laten zijn, de mogelijkheid tot alarmering en getraindheid van de aanwezigen door middel van bijvoorbeeld ontruimings-oefeningen te vergroten, gebruik te maken van NL-alert.
- b. Voor de ontsluitingswegen en/of bluswatervoorziening contact op te nemen met de lokale accounthouder.
- c. Regels wijzigingsbevoegdheid: check in het bestemmingsplan regels voor de wijzigings-bevoegdheid met betrekking tot de PR 10-6 contour.
- d. Rekening te houden met het aangrenzende natuurbrandgevaarlijke gebied 'Veluwe'. Bedenk dat door het verlengen van de natuur in het dorp er een onbeheersbare (natuur)brand in de bebouwde omgeving kan ontstaan. Pas daarom (klimaatbestendige) vegetatiesoorten toe welke nauwelijks of moeilijk brandbaar zijn.
- e. Zorg te dragen voor een goede informatievoorziening aan de aanwezige personen, opdat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit. U kunt hierbij denken aan publieke voorlichtings-campagnes als 'Denk vooruit' / 'Wees Voorbereid'.
- f. Toekomstige bedrijven te attenderen op deelname aan 'Stan the CPR-network', gezien de aanrijtijd van de ambulances voor dit gebied langer is dan 15 minuten. Dit is een hulpsysteem waarbij vrijwilligers opgeroepen kunnen worden om iemand te reanimeren (met AED), in afwachting van een ambulance. Deelname aan Stan the CPR-network kan levens redden.

2.2.1 Reactie provincie op uw brief

In de toelichting van het inpassingsplan onder paragraaf 5.3 Bedrijven en milieuzonering is opgenomen dat de ontwikkeling voor het LCE valt in milieucategorie 3.1. Bij toetsing aan de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering is geconcludeerd dat wordt voldaan aan de richtafstand tot omliggende woningen en de naastgelegen camping. Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor het realiseren van het logistiek centrum. Er zijn daarom geen specifieke aandachtspunten voor de regels van het inpassingsplan.

- a. Op dit moment is er nog geen toekomstig exploitant in beeld. Punt a is een advies dat wordt meegegeven aan de toekomstig exploitant.
- b. Voor de ontsluitingswegen en bluswatervoorzieningen zal contact worden opgenomen met de lokale accounthouder.

- c. Het inpassingsplan voor het LCE staat enkel de op- en overslag toe ten behoeve van de papier- en verpakkingindustrie in Eerbeek en Loenen. Hierbij wordt geen gebruik gemaakt van gevaarlijke stoffen. In artikel 5.11 van de toelichting in het inpassingsplan is getoetst aan externe veiligheid en wordt geconcludeerd dat er geen specifieke bestemmingsregeling benodigd is.
- d. De inrichting van natuurcompensatielocaties zal plaatsvinden met inheems autochtone soorten in een gevarieerd bomenbestand.
- e. Op dit moment is er nog geen toekomstig exploitant in beeld. Punt e is een advies dat wordt meegegeven aan de toekomstig exploitant.
- f. Op dit moment is er nog geen toekomstig exploitant in beeld. Punt f is een advies dat wordt meegegeven aan de toekomstig exploitant.

3 Horen van de raad

Op 28 september 2022 zijn de gemeenteraden van Brummen en Apeldoorn uitgenodigd, tegelijk met de vooroverlegpartners, om te reageren op het concept ontwerp-inpassingsplan. De gemeente Apeldoorn heeft aangegeven geen reactie te hebben op voorliggend plan. Op bestuurlijk niveau is nauw samengewerkt en afgestemd met beide gemeenten.

De gemeenteraad van de gemeente Brummen is meegenomen in het proces dat is doorlopen om te komen tot een planologisch regeling voor het LCE tijdens een technische briefing in oktober 2022.

Op 11 november 2022 heeft de gemeenteraad van Brummen wensen en aandachtspunten ten aanzien van het inpassingsplan LCE toegezonden. In het raadsbesluit van 10 november 2022 is besloten om de volgende wensen en aandachtspunten mee te geven:

- a. De gemeenteraad vraagt aandacht voor de verkeersveiligheid voor fietsers, voetgangers en qua routing. Hierbij moet gedacht worden aan de verkeersveiligheid op de route van en naar de papierfabrieken, de ontsluiting van het LCE op het regionale wegennet, aan voldoende veilige plekken om de route over te kunnen steken en aan de verkeersveiligheid op de interne wegenstructuur op het bedrijventerrein Kollergang. Daarnaast vraagt de gemeenteraad specifiek aandacht voor een definitieve oplossing voor de verkeersveiligheid voor fietsers en voetgangers, die gebruik maken van de zuidelijke kanaalroute, in het bijzonder voor de aanliggende percelen aan de Dierenseweg en de Brummenseweg. De linksafstrook op de Brummenseweg voor verkeer is hiervan een voorbeeld. Daar waar het stimuleren van een vlotte en veilige zuidelijke ontsluiting buiten de scope van het inpassingsplan valt, wil de gemeenteraad dit alvast meegeven ten behoeve van het Koersdocument Wegen.
- b. De gemeenteraad pleiten voor natuurcompensatie zoveel als mogelijk nabij het plangebied. Naast compensatie voor de natuur gaat het volgens de gemeenteraad ook om compensatie van natuurbeleving van omwonenden. Daarom wenst de gemeenteraad de compensatie 1. in de directe omgeving van het plangebied; 2. Elders in Eerbeek; 3. Elders in de gemeente.
- c. De gemeenteraad van Brummen wenst inzicht in de af te sluiten overeenkomst tussen initiatiefnemers en investeerders (en eventueel andere betrokkenen), voordat met werkzaamheden wordt gestart.
- d. De gemeenteraad wenst dat in de Regels van het PIP de volgende bevoegdheid wordt opgenomen: "Indien binnen een termijn van 3 jaar nadat het bestemmingsplan onherroepelijk is geworden, het LCE niet gerealiseerd is, kan de gemeenteraad een nieuw bestemmingsplan vaststellen".
- e. Als onderdeel van de compensatie ziet de gemeenteraad, voor de natuurbeleving, graag dat de verbinding over de wandelpaden tussen het Noordwesten en het Zuidoosten van de Markvoortbospaden, die bij aanleg van het LCE mogelijk verdwijnen, hersteld wordt door een nieuw pad of paden in het bos aan te leggen. Als onderdeel van de compensatie voor de natuurbeleving van de gebruikers van het bos stelt de gemeenteraad voor om de wal rond de Kollergang door te trekken zodat het LCE visueel wordt afgeschermd voor het restant van het Markvoortbos.
- f. De benodigde stikstofruimte om het LCE te realiseren mag de realisatie van de bouwopgave van Brummen niet onmogelijk maken. Daarnaast verzoekt de gemeenteraad Gedeputeerde Staten onderzoek te doen naar de gevolgen van de uitspraak van de Raad van State bouwvrijstelling en met het college van Brummen in overleg te treden over deze eventuele gevolgen.
- g. De industrie geeft in haar inspraakreactie d.d. 1 november 2022 bij de leden van Provinciale Staten van Gelderland aan, dat zij verwachten dat onder bepaalde voorwaarden er slechts een bestemmingsvlak nodig zal zijn van circa 3,39 hectare (waarvan circa 1,49 hectare GNN). Mocht dat

het geval zijn, dan verzoekt de gemeenteraad het bestemmingsvlak in het inpassingsplan hierop aan te passen, zodat het bosperceel zo min mogelijk wordt aangetast.

3.1.1 Reactie provincie Gelderland op het raadsbesluit

- a. In het kader van het milieueffectrapport is de verkeersveiligheid getoetst op verschillende modaliteiten, zoals fietsers, voetgangers en gemotoriseerd verkeer. Voor de verkeersveiligheid- en afwikkeling worden enkele suggestie gedaan voor verbeteringen op de wegen in de omgeving. Deze wegen worden meegenomen in het project wegennet van Eerbeek-Loenen 2030. Hierin wordt een brede afweging gemaakt op het gebied van verkeersveiligheid in en om Eerbeek en Loenen, waarbij tevens aandacht is voor voetgangers en fietsers. De effecten van de ontwikkeling van het LCE worden in de volgende fase van de Koersnota meegenomen.

In het kader van de verbetering van de verkeersveiligheid, zowel voor gemotoriseerd verkeer op de Brummenseweg als gebruikers van het naastgelegen fietspad, is in het inpassingsplan een linksaf strook op de Brummenseweg richting de Kollergang opgenomen. Voor de linksaf strook is grond, aan de oostzijde van de Brummenseweg, van particuliere eigenaren benodigd. Mochten de grondeigenaren instemmen met verkoop van hun grond, dan kan op basis van het inpassingsplan de linksaf strook worden gerealiseerd.

- b. Op grond van de omgevingsverordening is er naar locaties gekeken die voldoen aan de eisen voor het Gelders Natuurnetwerk (GNN) voor wat betreft oppervlakte, (ecologische) samenhang en geschiktheid (waar kan een zelfde type natuur als dat wordt aangetast worden gerealiseerd). Daarbij zijn twee locaties in de directe nabijheid van de planlocatie gevonden. Verder zijn geen geschikte gronden in de gemeente (tijdig) voorhanden geweest. Daarnaast is vanuit de beschikbaarheid aan gronden van de provincie zelf gekeken die goed aansluiten op GNN. Daar is een locatie buiten in gemeente Apeldoorn als beschikbaar en geschikt uitgekomen. De regels uit de verordening zijn daarmee goed toegepast.
- c. De gemeente Brummen is zelf eigenaar van de gronden ter hoogte van het plangebied. De gemeente Brummen zal dan ook zelf overeenkomsten sluiten met de toekomstig exploitant. Het college van burgemeester en wethouders hebben vanuit deze rol de mogelijkheid de raad te informeren over de overeenkomsten.
- d. De provincie is voornemens om in de zomer van 2023 het inpassingsplan aan de Provinciale Staten voor te leggen ter besluitvorming. In de regels het inpassingsplan zijn enkele voorwaardelijke verplichtingen opgenomen waarbij wordt uitgegaan van een termijn van 5 jaar na vaststelling van het inpassingsplan. De wens van de gemeente om op te nemen dat, indien het LCE niet is gerealiseerd binnen 3 jaar na onherroepelijk worden, de gemeente het inpassingsplan kan wijzigen, is om deze reden niet volledig overgenomen. De termijn is in de regels aangepast naar 5 jaar na vaststelling van het inpassingsplan. In de praktijk zal dit ongeveer overeenkomen met 3 jaar na onherroepelijk worden van het inpassingsplan.
- e. De wensen van de gemeente met betrekking tot de wandelpaden en het doortrekken van de wal zou de gemeente als zijnde eigenaar van de gronden zelf mee kunnen nemen in de onderhandelingen over de grondverkoop. In het inpassingsplan zelf hoeft daar niet iets specifiek voor geregeld te worden qua bestemming. Dit is mogelijk binnen de bestemming voor het logistiek centrum.
- f. Inmiddels is de Passende Beoordeling in relatie tot stikstof gereed. Uit de stikstofberekeningen komt naar voren dat in de aanlegfase bij drie Natura 2000-gebieden, te weten Veluwe, Landgoederen Brummen en Rijntakken, sprake is van een tijdelijke geringe stikstofdepositietoename. De hoogste tijdelijke bijdrage (tijdens de aanlegfase) is 0,23 mol N/ha/j ter hoogte van leefgebieden op de Veluwe. Bij Landgoederen Brummen en Rijntakken is de tijdelijke bijdrage maximaal 0,03 respectievelijk 0,07 mol N/ha/j.

In de gebruiksfase is in zichtjaar 2026 alleen ter hoogte van Natura 2000-gebied Veluwe op een beperkt areaal nog sprake van een berekende stikstofdepositietoename van maximaal 0,02 mol N/ha/j. In zichtjaar 2030 is geen sprake meer van een stikstofdepositietoename.

Daarnaast is in de gebruiksfase sprake van een blijvende afname in stikstofdepositie op de drie Natura 2000-gebieden met de hoogste afname bij de Veluwe in het gebied bij Loenen-Eerbeek.

Uit de ecologische effectbeoordeling volgt dat de tijdelijke stikstofdepositie tijdens de aanlegfase dermate gering en tijdelijk is met lokaal een blijvende afname dat dit gezien de gebiedspecifieke omstandigheden niet leidt tot significant negatieve gevolgen voor de Natura 2000-gebieden en bijbehorende instandhoudingsdoelstellingen. Het LCE tast de natuurlijke kenmerken van de omliggende Natura 2000-gebieden niet aan. Door het berekenen van de aanlegfase op stikstofdepositie en de effecten daarvan de beoordelen, is rekening gehouden met het vervallen van de bouwvrijstelling.

Het LCE is op zich zelf getoetst waarbij intern salderen met de compensatielocaties is toegepast binnen het inpassingsplan. Er is geen gebruik gemaakt van externe saldering of de Gelderse stikstofbank die van invloed zouden kunnen zijn op stikstofruimte voor ontwikkelingen van derden, zoals bouwopgaven van de gemeente Brummen.

- g. Er is nog onvoldoende zicht op een verkoop aan Schotpoort Logistics B.V. Er is op dit moment daarom geen aanleiding het bestemmingsvlak in het ontwerp-inpassingsplan aan te passen.