

Ruimtelijke Onderbouwing

InSus B.V.



ADROMI GROEP



ADROMI GROEP

Adromi B.V.
Reeweg 146
3343 AP Hendrik-Ido-Ambacht

T 078 – 684 55 55
F 078 – 684 55 59

algemeen@adromi.nl
www.adromi.nl

K.v.K. 230.825.46 te Rotterdam
BTW: 8050.63.286.B.01
IBAN: NL75RABO0385477481

Ruimtelijke Onderbouwing

InSus B.V.

Projectnummer: V202012
Versie: 2003g
Status: Vastgesteld
Datum: 24-11-2021

Auteur: S. Zonneveld

Geaccordeerd: J. Wildschut

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
1.1.	Aanleiding	4
1.2.	Locatie & Omgeving	4
1.3.	Geldend bestemmingsplan.....	6
1.4.	Projectbeschrijving	7
2.	Beleidskader	8
2.1.	Rijksbeleid.....	8
2.2.	Provinciaal beleid Gelderland.....	10
2.3.	Gemeentelijk beleid	12
3.	Sectorale aspecten	13
3.1.	Archeologie en Cultuurhistorie	13
3.2.	Mobiliteit	14
3.3.	Water.....	15
3.4.	Ecologie	18
3.5.	Besluit milieueffectrapportage.....	19
3.6.	Geluid	20
3.7.	Externe veiligheid	21
3.8.	Bodem	22
3.9.	Bedrijven en milieuzonering.....	22
3.10.	Luchtkwaliteit	23
4.	Uitvoerbaarheid	25
4.1.	Economische uitvoerbaarheid.....	25
4.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25
5.	Conclusie	25
	Bijlagen	27

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

InSus B.V. is voornemens haar vestiging aan de Roelofshoeveweg 28 op bedrijfsterrein Innofase in Duiven uit te breiden met nieuwe bedrijfsactiviteiten.

InSus heeft een techniek ontwikkeld om PU sandwichpanelen en PU isolatiemateriaal te recyclen tot nieuwe isolatiepanelen (InSus-isolatiepanelen) en de in de panelen aanwezige gevaarlijke stoffen af te scheiden die tot 70% bestaat uit gerecycled PU.

De beoogde activiteit van InSus valt onder categorie D 18.1 en D 18.8 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. In artikel 3.4.1 onder a van de regels van het geldend bestemmingsplan Bedrijventerrein InnoFase, vastgesteld op 27 mei 2013, is opgenomen dat inrichtingen genoemd in bijlage C en D van het Besluit m.e.r. vallen onder strijdig gebruik.

Om de vestiging van InSus mogelijk te maken, is het noodzakelijk om middels een Wabo omgevingsvergunning af te wijken van het strijdig gebruik zoals genoemd in het geldende bestemmingsplan. Onderhavig document dient ter onderbouwing van de omgevingsvergunning.

1.2. Locatie & Omgeving

Het projectgebied ligt in Duiven op bedrijventerrein InnoFase langs de noordelijke zijde van de A12. InnoFase bestaat uit circa 90 hectare aan bedrijventerrein en richt zich op ondernemingen die zich actief inzetten op de circulaire economie.

Insus vestigt zich aan de oostzijde van het bedrijventerrein InnoFase. De omliggende percelen bestaan nog voornamelijk uit agrarische gronden. Aan de zuidelijke zijde van het plangebied grenst een verwerker voor GFT-afval.



Figuur 1: Het projectgebied rood omkaderd, ten opzichte van InnoFase en Duiven (Bron: Google Maps).



Figuur 2: Projectgebied rood omkaderd (Bron: ruimtelijke plannen).

1.3. Geldend bestemmingsplan

Op de locatie geldt het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein InnoFase, Duiven', dat is vastgesteld op 27 mei 2013. Het plangebied heeft de enkelbestemming "Bedrijventerrein", met de functieaanduidingen "bedrijf tot en met categorie 4.2", "bedrijf tot en met categorie 3.1 uitgesloten" en "specifieke vorm van bedrijf - afvalbedrijf categorie 3.1". Daarnaast geldt de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie" en "specifieke vorm van waarde - lage archeologische verwachting 5" en deels "specifieke vorm van waarde - middelmatige archeologisch verwachting 4". Er geldt een maximale bouwhoogte van 20 meter en een minimum bebouwingspercentage van 40%.

Op grond van het bestemmingsplan zijn hier bedrijfsactiviteiten tot en met milieucategorie 4.2 toegestaan. Activiteiten tot en met milieucategorie 3.1 zijn uitgesloten met uitzondering van afvalbedrijven die vallen in milieucategorie 3.1.

De beoogde activiteiten kunnen worden aangemerkt als:

- 1) afval scheiden (voorbereiden tot recycling) en
- 2) productie van nieuwe kunststof isolatie.

De activiteiten onder 1 kunnen worden beschouwd als behorend tot milieucategorie 4.2 (afvalscheidingsinstallatie – SBI 372). De activiteiten onder 2 kunnen worden beschouwd als behorend tot milieucategorie 4.1 (kunststofverwerkend bedrijf, zonder de inzet van fenolharsen – SBI 252).

Hierbij is het van belang dat de activiteiten niet alleen vallen in de definities zoals opgenomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten, maar ook qua milieu-impact volledig gelijk te stellen zijn aan de genoemde milieu categorieën.

Zoals aangegeven valt de beoogde activiteit van InSus onder categorie D 18.1 en D 18.8 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. In artikel 3.4.1 onder a van de regels van het bestemmingsplan InnoFase is opgenomen dat inrichtingen genoemd in bijlage C en D van het Besluit m.e.r. vallen onder strijdig gebruik.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling functioneel niet mogelijk, omdat bedrijven in categorie D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage zijn uitgesloten. Hiervoor is in het bestemmingsplan ook geen afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Een afwijking van het bestemmingsplan is dus noodzakelijk.

1.4. Projectbeschrijving

InSus, opgericht door AVM, is een bedrijf dat zich zal gaan focussen op het recyclen en produceren van PU sandwichpanelen en PU isolatiemateriaal. Het bedrijfsconcept van InSus is ontstaan vanuit het probleem van de groeiende hoeveelheid oude PU producten

Het te recyclen isolatiemateriaal zal zowel uit Nederland worden betrokken als van daarbuiten. De aanvoer zal geschieden per vrachtwagen. Ook aanlevering van andere benodigde grondstoffen zal per vrachtwagen plaatsvinden.

In het productieproces zullen de gevaarlijke componenten, zoals ozonaantastende drijfgassen, worden verwijderd uit de afvalstroom, zodat zodanig gezuiverde PUR kunststof overblijft dat deze kan worden gebruikt voor de productie van nieuwe isolatiepanelen.

Alle in het proces vrijkomende deelstromen die moeten worden beschouwd als (gevaarlijk) afval, zullen worden afgevoerd naar een erkende verwerker. De teruggewonnen stoffen die voldoen aan de parameters zullen hetzij op locatie, hetzij elders worden ingezet als grondstof.

InSus zal hierbij gebruik maken van een bedrijfsgebouw dat reeds op deze locatie is vergund.



Figuur 3: 3D impressietekening van de nieuwe fabriek (bron: Van Middendorp).

2. Beleidskader

2.1. Rijksbeleid

2.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, vastgesteld op 13 maart 2012, staan de plannen van de rijksoverheid ten aanzien van aspecten op het gebied van ruimte en mobiliteit.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Tevens werkt het Rijk aan een eenvoudiger regelgeving. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en foodvalleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid en heeft daarom uit bovenstaande drie doelen slechts dertien nationale belangen naar voren laten komen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Eén van de belangen is het verbeteren van de milieukwaliteit. Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en).

Het uitgangspunt is een gelijk beschermingsniveau voor het hele land. Afhankelijk van het onderwerp is en blijft in de toekomst maatwerk mogelijk. Het Rijk streeft er naar de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren door aanpak aan de bron.

De activiteiten van InSus dragen in brede zin bij aan de duurzame verwerking en circulaire toepassing van stoffen, die nu nog als restafval worden beschouwd. Daarnaast zorgt het productieproces van InSus waarbij gebruik wordt gemaakt van restafval voor een verlaging van CO₂. Hetgeen bijdraagt aan een betere luchtkwaliteit.

2.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, zijn geborgd in het Barro. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

2.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd en is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van voorprogrammeren en de keuzes die daaruit volgen. Het doel van de ladder is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Toetsing

Het onderhavige plan bevindt zich niet in de nationale hoofdstructuur en omvat geen ontwikkelingen waarbij per definitie nationale belangen gemoeid zijn. Wel draagt het bedrijf bij aan de verbetering van de luchtkwaliteit. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte heeft dan ook geen invloed op dit plan.

Geconstateerd kan worden dat het initiatief niet conflicteert met het nationaal ruimtelijk ordeningsbeleid. Het Barro heeft dan ook geen doorwerking naar deze omgevingsvergunning.

Het beleid inzake het realiseren van een afvalscheidings- en recyclingbedrijf is dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

Met onderhavige ontwikkeling is geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling in de zin van de Bro. Het betreft slechts een functiewijziging van een gebouw dat reeds vergund is. De ontwikkeling vindt plaats op een bestaand bedrijventerrein en er vindt geen extra ruimtebeslag plaats.

De ontwikkeling past qua milieucategorie in het vigerende bestemmingsplan en is opgenomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten. De functiewijziging is naar aard en omvang dus zeer beperkt. Daarmee is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van de Bro en is een Ladder toets niet vereist.

2.2. Provinciaal beleid Gelderland

2.2.1. Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Provinciale Staten hebben op 19 december 2018 de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (hierna: de Omgevingsvisie) vastgesteld. Deze is in werking getreden op 1 maart 2019. Het doel van de Omgevingsvisie is: een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland, vanuit het verleden én met het oog op de toekomst. De provincie is als middenbestuur een belangrijke schakel bij het bereiken van deze doelstellingen en wil op een aantal manieren waarde toevoegen:

- met een brede blik kijken naar de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving;
- stimuleren van ontwikkelingen enerzijds en beschermen van waarden anderzijds;
- focussen op duurzaamheid, onderlinge verbondenheid en een economisch krachtig Gelderland;
- door middel van 7 ambities verder verdiepen van de focus.

De 7 ambities van de provincie zien op de volgende thema's:

Energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en de woon- en leefomgeving. Per ambitie is de provinciale aanpak beschreven.

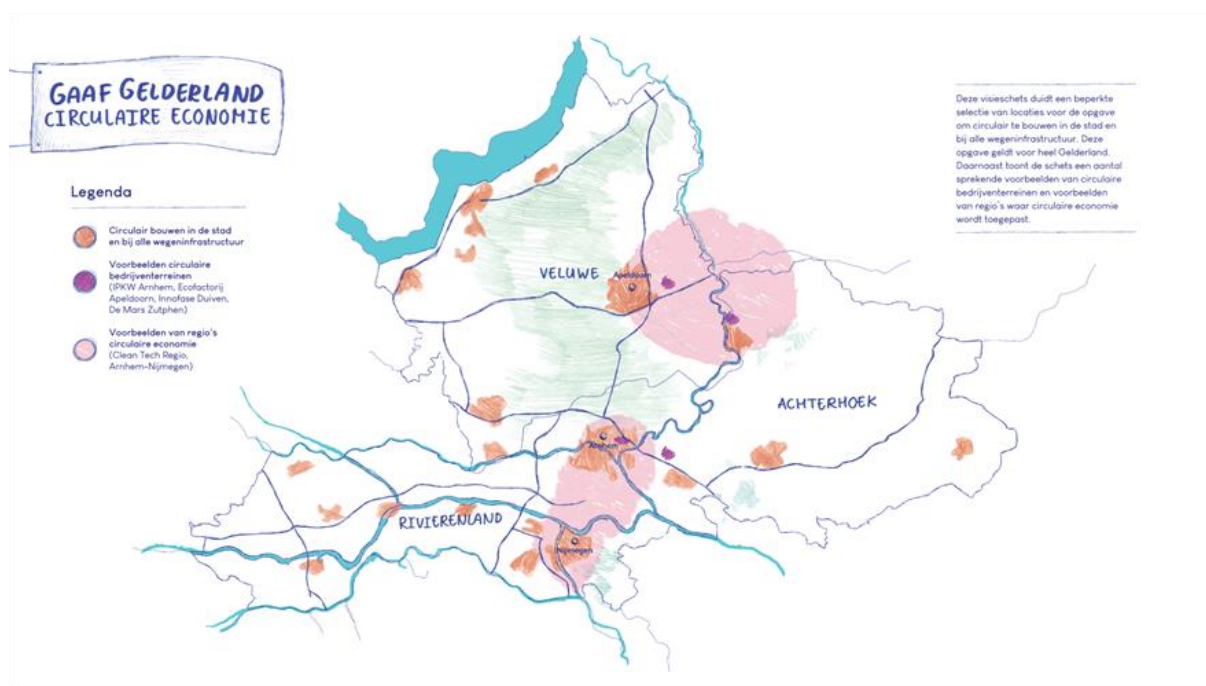
De Omgevingsvisie is concreet uitgewerkt in de hierna beschreven Omgevingsverordening Gelderland. Deze verordening bevat concrete regels, waaraan het initiatief wordt getoetst.

De Omgevingsvisie zelf bevat geen regels, die voor dit bestemmingsplan direct van belang zijn.

Op het gebied van circulaire economie wil de provincie inzetten op een voortvaren en innovatief circulair beleid. De provincie vindt het belangrijk om met haar partners circulair te werken. Dit betekent dat bij de aanleg van gronden, landschappen, wegen en waterweg en bij het verduurzamen van vastgoed in de steden, zoveel mogelijk materiaal wordt hergebruikt en duurzame materialen worden gebruikt.

Daarnaast wil de provincie inzetten op bedrijven die innovatie ingang brengen in de circulaire economie. De focus ligt hier op de Gelderse Food sector, op circulaire regio's en bedrijventerreinen, Smart Industry en het recyclen van kunststoffen en consumentengoederen. Tot slot vindt de provincie het belangrijk dat regels die ontwikkelingen op het gebied van circulaire economie beperken, worden weggenomen.

Als algeheel doel heeft de provincie gesteld dat zij de eerste afvalloze provincie van Nederland willen zijn. Om dit te bereiken willen zij in 2030 het gebruik van primaire grondstoffen met vijftig procent teruggebracht hebben.



Figuur 4: Visieschets circulaire economie Gelderland (Bron: Provincie Gelderland).

Toetsing

De beoogde ontwikkeling ziet toe op het recyclen van PU isolatie. Gelet op de Omgevingsvisie van de Provincie Gelderland, past deze ontwikkeling goed in het toekomstbeeld waar de provincie naar streeft. De ontwikkeling draagt duidelijk bij aan het doel om de eerste afvalloze provincie van Nederland te worden.

De provincie geeft in haar visie aan dat regels die ontwikkelingen op het gebied van circulaire economie belemmeren, moeten worden weggenomen. Onderhavig plan heeft te maken met regelgeving dat de ontwikkeling in de weg zit. Deze onderbouwing dient dan ook om de huidige belemmerende regelgeving op het plangebied weg te nemen, waardoor dit circulaire plan zijn realisatie kan vinden.

2.2.2. Omgevingsverordening Gelderland

Via de omgevingsverordening heeft de provincie de specifieke ruimtelijke belangen geformuleerd waarmee gemeenten in de planologische besluitvorming rekening dienen te houden.

Voor de onderhavige locatie geldt dat er geen specifieke provinciale belangen zijn geformuleerd die zich verzetten tegen onderhavige ontwikkeling. Er is geen sprake van een locatie die in de Verordening specifiek is aangewezen als beschermd vanwege toegekende waarden op het vlak van landschap, natuur, landbouw, cultuurhistorie of water.

2.3. Gemeentelijk beleid

2.3.1. Structuurvisie Duiven 2015

De Structuurvisie 2015 geeft duidelijkheid over de koers voor het gemeentelijk handelen en de ruimtelijke kaders die Duiven als gemeente hanteert bij het afwegen van initiatieven.

Naast traditionele groeikern op het gebied van wonen, is Duiven door de ontwikkeling van een aantal regionale bedrijventerreinen ook te typeren als economische groeikern.

Een ambitieuze en belangrijke ontwikkeling betreft het bedrijventerrein InnoFase. Het cascaderen en opwekken van duurzame energie staat in dit gebied centraal. De output van het ene bedrijf vormt de input voor een ander bedrijf. Daar worden nieuw te vestigen bedrijven op geselecteerd. Het vormt voor Duiven een bijzondere uitdaging om de duurzaamheidsprincipes breder toe te passen bij de ontwikkeling van bedrijventerreinen, van kavelniveau tot individueel ontwerp.

Toetsing

InSus is een bedrijf dat zich wenst te vestigen op InnoFase. Isolatiemateriaal (panelen) dat vrijkomt bij sloop/verbouwing dient tot nu toe als restafval verwerkt te worden. InSus heeft een innovatie om de verschillende grondstoffen en componenten uit deze afvalstroom te scheiden en geschikt te maken voor hergebruik. Met deze activiteit, gecombineerd met de optie om samen te werken met andere ondernemingen op InnoFase, past de vestiging van InSus binnen het gemeentelijke beleid en bij de ambities voor het bedrijventerrein.

InSus zal gebruik maken van de gebruikelijke nutsvoorzieningen. Dit geldt ook voor het kantoor. De bedrijfsruimten worden deels verwarmd. Deze energie wordt hetzij elektrisch opgewekt, dan wel zal gebruik worden gemaakt van restwarmte vanuit AVR Duiven.

Verder is voorzien in de mogelijkheid tot plaatsing van zonnepanelen op het dak van het bedrijfsgebouw. De klimaatimpact van de energetische kosten van deze fabriek zijn daarmee zeer beperkt. Daarbij zijn zowel het bedrijfsgebouw als de installaties nieuw en zullen zij voldoen aan de stand der techniek.

Hiermee past voorliggende ontwikkeling binnen de gemeentelijke ambitie voor bedrijventerrein zoals opgenomen in de Structuurvisie 2015.

3. Sectorale aspecten

3.1. Archeologie en Cultuurhistorie

Wettelijk kader

Nationaal beleid

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een ruimtelijk plan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Duiven heeft voor het gehele gemeentelijke grondgebied een archeologische waarden- en verwachtingskaart laten opstellen.

De gemeente heeft geen algeheel beleidsdocument voor cultuurhistorie.

Toetsing

Archeologie

Volgens de archeologische waarden- en verwachtingskaart van de gemeente Duiven, gebaseerd op de archeolandschappelijke eenhedenkaart, ligt het projectgebied grotendeels binnen een gebied met een lage archeologische verwachting en in het zuiden voor een klein gedeelte in een gebied met een middelmatige archeologische verwachting. In deze gebieden dient bij planvorming en voorafgaand aan vergunningverlening, bij een onderzoekslocatie groter dan 10.000 m² respectievelijk 5.000 m² en bodemingrepen dieper dan 50 cm -mv, vroegtijdig een inventariserend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Ter plaatse van het projectgebied heeft ten behoeve van de verleende omgevingsvergunning voor het bouwen van de bedrijfshal, archeologisch onderzoek plaatsgevonden, zie bijlage 1 van deze toelichting. Dit onderzoek heeft een gedetailleerd landschappelijk beeld opgeleverd waarin op meerdere niveaus archeologische indicatoren zijn aangetroffen. Op basis van de resultaten van het onderzoek blijkt dat in het plangebied (mogelijk) archeologische resten bedreigd worden door de voorgenomen bodemingrepen. Daarom wordt geadviseerd om de plannen zodanig aan te passen dat verstoring wordt voorkomen. Geadviseerd wordt om geen bodemingrepen te laten plaatsvinden onder 8,55 m +NAP.

In aansluiting op het eerdere (boor)onderzoek zal ten behoeve van de bouw nader archeologisch onderzoek plaatsvinden, waarbij eventueel aangetroffen archeologisch waardevolle resten zullen worden opgegraven/gedocumenteerd overeenkomstig de eisen van het bevoegd gezag.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet slechts in een functiewijziging van de te bouwen bedrijfshal. Als gevolg van deze functiewijziging vinden er geen verdere bodemingrepen plaats.

Het aspect archeologie vormt geen belemmering in onderhavig planvoornemen.

Cultuurhistorie

De visie op het erfgoed van de gemeente Duiven heeft geen betrekking op bedrijventerreinen, zoals InnoFase. Op de cultuurhistorische beleidskaart van de provincie Gelderland wordt het plangebied ook niet aangeduid als locatie van hoge cultuurhistorische waarde. Met het planvoornemen wordt ook geen afbreuk gedaan aan omliggende cultuurhistorische waarden. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

3.2. Mobiliteit

Voor de uitvoerbaarheid van het project dient de beoogde ontwikkeling niet voor negatieve effecten te zorgen op de bestaande wegenstructuur en de parkeervoorzieningen.

3.2.1. Verkeersafwikkeling

Het bedrijventerrein InnoFase is gesitueerd aan de noordzijde langs de A12. Het bedrijventerrein is vanaf deze snelweg te bereiken via afslag 27 die uitkomt op de Rivierweg (N388). Dit is een belangrijke regionale verbinding tussen onder meer Doesburg en Westervoort. De bereikbaarheid van het bedrijventerrein voor het gemotoriseerde verkeer is goed.

Binnen het bedrijventerrein InnoFase zijn de belangrijkste interne ontsluitingswegen Segment en Roelofshoeveweg. Deze Roelofshoeveweg sluit aan de westzijde aan op de Rivierweg. Via de Rivierweg is de A12 goed bereikbaar.

De wegen beschikken tevens over voldoende capaciteit. Van belang hierbij is dat InSus geen meer of andere verkeersbewegingen zal veroorzaken dan die welke kunnen worden verwacht van een bedrijfsactiviteit die voldoet aan het geldende bestemmingsplan en waarop de ontwerpcapaciteit van de omliggende infrastructuur op is gedimensioneerd.

3.2.2. Parkeren

Het projectgebied valt binnen 'rest bebouwde kom'. Daarnaast is InSus in te delen in de categorie 'Bedrijf arbeidsintensief/bezoekers extensief' en kantoor (zonder baliefunctie). Dit leidt tot de volgende parkeerbalans op basis van de gemeentelijke parkeernormering.

Kantoor (zonder baliefunctie) = 2,1 p.p. per 100 m² BVO

BVO kantoor = 1.102,1 m²

$(1.102,1 / 100) * 2,1 = 23,1$ parkeerplaatsen

Bedrijfsfunctie = 0,7 p.p. per 100 m² BVO

BVO bedrijfsfunctie = 27.127,1 + 624,4 = 27.751,5 m²

$(27.751,5 / 100) * 0,7 = 194,3$ parkeerplaatsen

Totaal benodigd:

$23,1 + 194,3 = 217,4 = 218$ parkeerplaatsen

Naar verwachting zal InSus zelf aanzienlijk minder parkeerplaatsen nodig hebben voor personenwagens. Echter op eigen terrein kan volledig voorzien worden in deze normatieve parkeerbehoefte, waarmee vast staat dat ook op de lange termijn, bijvoorbeeld in geval van vestiging van een ander bedrijf, in de parkeerbehoefte kan worden voorzien op eigen terrein.

Er is op eigen terrein kortom ruimte voor in totaal 218 parkeerplaatsen (200 parkeerplaatsen personenauto's en 18 vrachtwagenparkeerplaatsen) gereserveerd. De vrachtwagenparkeerplaatsen kunnen tevens ingezet worden voor het parkeren van personenauto's.

Hiermee wordt voldaan aan de parkeernorm van de gemeente Duiven.

3.3. Water

Wettelijk kader

Europees:

- Kaderrichtlijn Water (KRW).

Nationaal:

- Nationaal Waterplan (NW);
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW);
- Waterwet.

Provinciaal beleid, Regionaal Waterprogramma Gelderland

Het hebben van een regionaal waterplan is een verplichting op grond van artikel 4.4 van de Waterwet. Met dit waterprogramma wordt hier aan voldaan. Tot voor kort maakte de inhoud ervan deel uit van de Omgevingsvisie Gelderland. Deze omgevingsvisie had tevens de status van regionaal waterplan conform de Waterwet. Het regionaal waterplan bevat geen nieuw beleid, maar is een voortzetting van het bestaande waterbeleid.

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid, verwoord in het gemeentelijk rioleringsplan, is gericht op het scheiden van (afval)waterstromen. Relatief schoon regenwater hoeft niet te worden afgevoerd naar de zuivering maar wordt zo lang mogelijk vastgehouden in het gebied middels retentievoorzieningen en/of infiltratie.

Waterschap Rijn en IJssel, Waterbeheerplan 2016-2021

In het Waterbeheerplan staan de doelen van het waterschap voor de taken waterveiligheid (dijken en duinen), voldoende water, schoon water en de waterketen (transport en zuivering van afvalwater). Ook wordt aangegeven welk beleid gevoerd wordt en wat het waterschap in de planperiode wil doen om de doelen te bereiken. De maatregelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn onderdeel van het plan.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een watertoetstabel ontwikkeld waarmee met een aantal vragen in beeld te brengen is welke wateraspecten relevant zijn en met welke intensiteit het watertoetsproces doorlopen dient te worden. De vragen zijn gericht op de locatie van de ruimtelijke ontwikkeling en welke veranderingen er mogelijk worden gemaakt.

Toetsing

De watertoetstabel van het Waterschap Rijn en IJssel is hierna opgenomen, met de daarbij behorende toetsing van onderhavig project.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Ne	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Ja	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Ja	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1

Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Tabel 1: watertoetstabel Waterschap Rijn en IJssel

De zwaarte van de watertoets komt hiermee op 2.

Als verdere toelichting bij de tabel moge het volgende dienen. Blijkens de toelichting van het geldende bestemmingsplan 'Innofase' (pagina 66) is bij de waterhuishoudkundige inrichting van het gebied al rekening gehouden met de toename van het afwaterend oppervlak dat de uitgifte van de nieuwe bedrijfskavels zal veroorzaken. Op grond van het bestemmingsplan en de op 14 oktober 2020 verleende wabo-bouwvergunning voor de nieuwbouw van het bedrijfsgebouw van InSus mag reeds bebouwing en verharding op het bedrijfskavel aanwezig zijn. Als gevolg van onderhavig plan zal het afwaterende oppervlak niet verder toenemen.

Ten noorden van de projectlocatie is oppervlaktewater LV40710076 gelegen. Dit oppervlaktewater maakt deel uit van de waterstructuur van Innofase en het is in beheer bij het Waterschap. Het hemelwater afkomstig van het dak van het bedrijfsgebouw, wordt afgevoerd naar dit oppervlaktewater. Dit hemelwater is niet verontreinigd door de bedrijfsprocessen. Watergang LV40710076 is aangesloten op de Wijde Wetering (LV40710075) ten zuiden van het projectgebied.



Figuur 5: Uitsnede legger oppervlaktewateren Waterschap Rijn en IJssel (planlocatie rood omlijnd)

Hemelwater, afkomstig van het verharde terrein wordt afgevoerd naar het gemeentelijke hemelwaterriool. Dit hemelwater is evenmin verontreinigd door de bedrijfsprocessen.

Het projectgebied is niet gelegen binnen primaire- of regionale waterkeringen. Er wordt daarnaast niet gebouwd in de beschermingszone van het oppervlaktewater nabij het projectgebied. Op het bedrijventerrein InnoFase is RWZI Nieuwgraaf gelegen.

Binnen de inrichting van InSus komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- Afvalwater van het schoonmaken van machines;
- Condenswater vrijkomend bij productie;
- Huishoudelijk / sanitair afvalwater;

Lozing van dit afvalwater vindt plaats op de gemeentelijke vuilwaterriolering.

- Hemelwater van het dak van het bedrijfsgebouw.

Lozing van dit afvalwater vindt plaats op het aangrenzende oppervlaktewater.

- Hemelwater afkomstig van het buitenterrein

Lozing van dit afvalwater vindt plaats op de gemeentelijke schoonwater riolering.

Met de beoogde ontwikkeling vinden geen negatieve effecten plaats op de waterhuishouding en de waterkwaliteit.

3.4. Ecologie

Wettelijk kader

Vanaf 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van toepassing. Deze wet beschermt de van nature in Nederland in het wild voorkomende planten en dieren. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. In de Wet natuurbescherming is onder andere de Nederlandse implementatie van de Europese Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn opgenomen. Onderdeel van de wet is dat er beschermde gebieden worden aangewezen (netwerk van de zogenaamde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten) gericht op de bescherming van ongeveer 500 soorten in het wild voorkomende planten en dieren.

Op provinciaal niveau hebben bepaalde natuurgebieden eveneens een beschermingsniveau toegewezen gekregen, in de vorm van Natuurnetwerk Nederland (NNN).

3.4.1. Gebiedsbescherming

Toetsing

De bescherming van de natuurgebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming, waardoor onder andere onderzoek plaats dient te vinden naar de mogelijke verzuring en vermesting van een habitat ten gevolge van stikstofdepositie. Het plan is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het Natura 2000-gebied 'Rijntakken' is op circa 900 meter afstand het meest nabij het plan gesitueerd. In de nabije omgeving ligt tevens het Natura 2000-gebied 'Veluwe'.

In dat kader is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd voor de zowel de gebruiksfase als de bouwfase.

Uit een stikstofonderzoek (bijlage 2) is gebleken dat de stikstofdepositie die samenhangt met de voorgenomen activiteiten geen relevante invloed zal hebben op de meest nabijgelegen stikstofgevoelige (delen van) Natura 2000-gebieden.

3.4.2. Soortenbescherming

Toetsing

Er is een ecologische quick-scan uitgevoerd, zie bijlage 3 van deze toelichting. Hieruit blijkt dat de planlocatie geen essentiële betekenis heeft voor beschermde soorten. De planlocatie is mogelijk geschikt leefgebied voor algemene zoogdieren, foeragerende vleermuizen, amfibieën, insecten en broedvogels welke niet beschermd zijn (behoudens de Algemene zorgplicht) onder de Wet natuurbescherming.

Voorliggende ontwikkeling betreft een functiewijziging van een al vergund pand.

Er worden dan ook geen negatieve effecten verwacht met betrekking tot het aspect flora en fauna binnen de beoogde inrichting.

3.5. Besluit milieueffectrapportage

Wettelijk kader

Voor stedelijke ontwikkelingsprojecten dient te worden beoordeeld of voor de betreffende ontwikkeling een milieueffectrapportage nodig is. Het Besluit m.e.r. bevat verschillende onderdelen waarin criteria voor ontwikkelingen en activiteiten zijn opgenomen. Een belangrijk onderscheid wordt gemaakt tussen onderdeel C en D. Voor activiteiten die voldoen aan diverse criteria uit onderdeel C geldt een m.e.r.-plicht. In onderdeel D zijn activiteiten opgenomen waarvoor een beoordeling uitgevoerd moet worden om te bepalen of er voor de betreffende activiteiten een m.e.r.-plicht geldt.

Toetsing

De beoogde activiteit van InSus valt onder categorie D 18.1 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Bij de scheiding van PU isolatie komen metalen vrij en verder neemt InSus als service een beperkte stroom metalen in van klanten, zodat InSus tevens valt onder categorie D18.8 van het Besluit milieueffectrapportage.

In het kader van voorliggende ontwikkeling is dus een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht opgesteld.

In de aanmeldnotitie dient rekening te worden gehouden met:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project; en
3. de kenmerken van het potentiële effect;

De potentiële effecten van het plan, in relatie tot de kenmerken en de plaats van het plan, zijn dusdanig beperkt van aard en omvang dat dit geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Op basis van deze aanmeldnotitie kan geconcludeerd worden dat er voor de beoogde activiteiten geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Deze aanmeldnotitie is toegevoegd als bijlage 4.

3.6. Geluid

Wettelijk kader

In de Wet geluidhinder is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg) verkeerslawaaï, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als ‘woonerf’ aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Toetsing

De beoogde ontwikkeling bevat geen geluidgevoelige functies of daarmee gelijk te stellen functies. Het plangebied ligt aan één van de centrale ontsluitingswegen van InnoFase.

Wel is sprake van vestiging op een geluidgezoneerd industrieterrein in de zin van de Wet geluidhinder. Op dit terrein is het bestemmingsplan ‘Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase’ van 16 maart 2013 van toepassing. In het bestemmingsplan dit bestemmingsplan is de geluidsgebruiksruimte van het industrieterrein vastgesteld.

Om de bedrijfsvestiging van InSus B.V. op deze nieuwe planlocatie mogelijk te maken, dient er in het kader van het ruimtelijke spoor (bestemmingsplan ‘Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase’) aangetoond te worden dat met betrekking tot het aspect geluid voldaan kan worden aan:

- de volgens de planregels geboden geluidsruimte;
- de op de zonegrens geboden geluidsruimte.

Met betrekking tot het milieuspoor dient aangetoond te worden dat er kan worden voldaan aan de geluidsgrenswaarden van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Ten behoeve hiervan is een geluidsonderzoek uitgevoerd, zie ook bijlage 5.

Dit onderzoek toont aan dat:

- door InSus B.V. de Best Beschikbare Technieken worden toegepast;
- met de voorziene geluidsemissie van InSus B.V. binnen de beschikbare geluidruimteverdeling van de geluidszonering wordt gebleven;
- met de voorziene geluidsemissie van InSus B.V. binnen de beschikbare geluidsruimte van het bestemmingsplan wordt gebleven.

Tevens bevinden zich geen geluidgevoelige bestemmingen in de buurt van het projectgebied.

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het vaststellen van de omgevingsvergunning afwijken.

3.7. Externe veiligheid

Wettelijk kader

Bij ruimtelijke plannen dient voor externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor of water en door buisleidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom de risicobron. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde.

De gemeente heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Toetsing

Beoogde ontwikkeling voorziet in een functiewijziging van een al vergund bedrijfspand. Hier is geen sprake van een toename in het aantal personen. In die zin kan dus worden teruggevallen op de groepsrisicobeoordeling die is uitgevoerd bij vaststelling van het geldende bestemmingsplan.

Risicovolle inrichtingen

In of in de nabijheid van het projectgebied bevindt zich één risicovolle richting. Aan de Rivierweg 20 bevindt zich het bedrijf N.V. AVR-AVIRA waar opslag plaatsvindt van ammonia in twee tanks van 60 m³ en een vergistingsinstallatie voor biogas aanwezig is. De bijbehorende PR-contour ligt binnen de perceelsgrens van het bedrijf. Het invloedsgebied valt ook niet tot buiten de perceelsgrens zodat er geen sprake zal zijn van een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) is niet van toepassing op de inrichting, omdat er op geen enkel moment gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een hoeveelheid gelijk aan of groter dan de in de Seveso III-richtlijn genoemde hoeveelheden.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is evenmin van toepassing, aangezien er sprake is van een te geringe hoeveelheid gevaarlijke stoffen. Binnen de inrichting zullen voldoende brandblusmiddelen aanwezig zijn.

Transportroutes

Over de rijksweg A12 vindt vervoer plaats van gevaarlijke stoffen. De veiligheidszone voor het wegvak dat is gelegen door de gemeente Duiven heen bedraagt 0 meter. Dit houdt in dat in de praktijk geen beperkingen vanuit het plaatsgebonden risico worden opgelegd aan het plan.

Voor het gehele traject van de A12 door Duiven is wel sprake van een plasbrandaandachtsgebied. Dit gebied beslaat 30 meter vanaf de rechterrاند van de rechterrijstrook en reikt daarmee niet tot aan het projectgebied. In het kader van het bestemmingsplan Bedrijventerrein InnoFase is een berekening

uitgevoerd voor het groepsrisico. Uit de berekening blijkt dat het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde ligt en dat er ook geen toename is van het groepsrisico.

Ook geldt dat via de bestaande infrastructuur bij een eventuele calamiteit op de rijksweg van de A12 af kan worden gevlucht.

Ook voor de leidingen die binnen de bedrijventerrein van InnoFase liggen zijn nadere berekeningen uitgevoerd in het kader van het vigerende bestemmingsplan. Daaruit is gebleken dat het groepsrisico beneden de oriëntatiewaarde is gelegen.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het vaststellen van de omgevingsvergunning afwijken.

3.8. Bodem

Wettelijk kader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden te worden met de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Toetsing

Uit de toebedeelde bestemming van het bedrijventerrein InnoFase blijkt dat de locatie geschikt is voor bedrijvigheid. Een nader bodemonderzoek ter vaststelling van de geschiktheid voor het beoogde gebruik is derhalve niet aan de orde in het kader van deze procedure.

3.9. Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies zoals woningen:

- ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefmilieu kan worden gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Om in de ruimtelijke onderbouwing de belangenafweging tussen bedrijvigheid en nieuwe woningen in voldoende mate mee te nemen, wordt in dit plan gebruikgemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009).

In deze publicatie is een lijst opgenomen waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gerangschikt naar mate van milieubelasting. Voor elke bedrijfsactiviteit is de maximale richtafstand ten opzichte van milieugevoelige functies aangegeven op grond waarvan de categorie-indeling heeft plaatsgevonden.

Toetsing

InSus zal bedrijfsactiviteiten ontplooiën die maximaal in milieucategorie 4.2 vallen. Bedrijven in milieucategorie 4.2 zijn al toegestaan op basis van het bestemmingsplan. Daarmee is de wijziging direct inpasbaar. Ter volledigheid is gekeken naar de van belang zijnde aspecten in ten aanzien van bedrijven en milieuzonering.

Aangezien sprake is van een geluidgezoneerd industrieterrein, wordt het aspect geluid via het regime van de Wet geluidhinder beoordeeld.

Vanuit de aard van de bedrijfsactiviteiten is er geen risico op het ontstaan van geurhinder. Dit omdat geen afvalstoffen en grondstoffen worden toegepast die geurhinder kunnen veroorzaken.

Stofhinder wordt voorkomen door toepassing van filters en andere installaties.

Er zal sprake zijn van een beperkte hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. Er is hierbij geen sprake van een relevant extern veiligheidsrisico. Het bedrijf valt niet onder het Besluit risico's zware ongevallen. Bij opslag van diverse stoffen zal worden voldaan aan de daarvoor opgestelde richtlijnen, zoals de PGS 15 richtlijn.

Voor wat betreft de richtafstanden is kortom geluid bepalend. Echter in de omgeving van het projectgebied zijn geen geluid- en milieugevoelige functies gelegen. De meest dichtbijgelegen woning bevindt zich op een afstand van circa 500 meter. De VNG publicatie 'bedrijven en milieuzonering' houdt een dergelijke afstand aan voor bedrijfsactiviteiten uit milieucategorie 5.1, dus een zwaardere categorie dan waar de activiteiten van InSus in vallen.

3.10. Luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Dit onderdeel van de Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang.

Toetsing

Uit de NIBM-toets blijkt dat verkeer als gevolg van deze ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt. De bijdrage als gevolg van het manoeuvreren en stationair draaien van verkeer wordt verwaarloosbaar geacht.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	204,28
Aandeel vrachtverkeer	37,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,64
PM ₁₀ in µg/m ³	0,09
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Tabel 2: NIBM-tool 2020 (bron: InfoMil)

Als toelichting bij deze tabel moge het volgende dienen. Op een werkdag wordt rekening gehouden met jaargemiddeld 286 verkeersbewegingen, waarvan 106 vrachtwagenbewegingen, dus circa 37%. Bij 5 werkdagen per week komt het weekdaggemiddelde uit op 204 verkeersbewegingen.

Voor de volledigheid wordt nog opgemerkt dat sprake zal zijn van een gesloten recyclingproces, waarbij er geen sprake zal zijn van relevante emissies van stoffen afkomstig uit het isolatiemateriaal. Voor wat betreft de emissie van (H)CFK's wordt voldaan aan de minimalisatieverplichting uit de F-gassenverordening. Emissie uit het recyclingproces beperkt zich daarmee tot emissie van gebruikt stikstofgas en stikstofgas is een van nature in de buitenlucht aanwezig gas. Bij productie van nieuwe panelen zal evenmin sprake zijn van relevante emissies naar de buitenlucht. De zowel de recycling- als de productieinstallaties worden voortdurend gemonitord zodat deze bij onverhoopte emissie van drijfgassen automatisch worden stilgelegd.

Uit het voorgaande kan opgemaakt worden dat voor het aspect lucht geen belangrijke nadelige effecten voor het milieu zullen optreden.

4. Uitvoerbaarheid

4.1. Economische uitvoerbaarheid

Bij nieuwe ontwikkelingen moet onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) een exploitatieplan worden vastgesteld, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd, bijvoorbeeld door middel van gemeentelijke gronduitgifte of een anterieure overeenkomst.

De realisatie van deze ontwikkeling is in handen van één partij, de initiatiefnemer. Met de initiatiefnemer is een koopovereenkomst gesloten. Het kostenverhaal is verzekerd via deze (koop-) overeenkomst. Op grond van artikel 6.12, lid 2, sub a van de Wet ruimtelijke ordening behoeft daarom geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

4.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan

De beoogde ontwikkeling wordt op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo mogelijk gemaakt. Door middel van een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van het geldende bestemmingsplan.

Een belangrijke voorwaarde om te mogen afwijken is dat er wordt aangetoond dat de beoogde ontwikkeling niet in strijd is met de beginselen van een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing toont aan dat de beoogde ontwikkeling voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

Procedure

Bij een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan is de uitgebreide Wabo-procedure van toepassing. Bij de uitgebreide procedure moet binnen 6 maanden op een aanvraag worden beslist. Tegen een omgevingsvergunning kan door belanghebbenden in twee instanties beroep worden ingesteld, eerst bij de Rechtbank en in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Participatie

De ontwerp omgevingsvergunning wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze periode wordt iedereen in de gelegenheid gesteld een reactie op het beoogde plan in te dienen.

5. Conclusie

InSus is voornemens PU materialen te recyclen. In principe passen de activiteiten in het bestemmingsplan, met uitzondering van de omstandigheid dat sprake is van een activiteit die genoemd is in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

De beoogde ontwikkeling sluit aan op het provinciaal en gemeentelijk beleid, en is zelfs cruciaal voor de provincie om haar doel als eerste afvalloze provincie van Nederland te kunnen behalen.

Inmiddels is besloten dat voor de vestiging van InSus geen milieueffectrapportage dient te worden gemaakt. Voor het overige is er evenmin aanleiding om de beoogde activiteit van InSus niet toe te staan op onderhavige locatie.

Bijlagen

Bijlage 1 – Archeologisch onderzoek

Bijlage 2 – Stikstofonderzoek

Bijlage 3 – Ecologische quick-scan

Bijlage 4 – Beslissing aanmeldnotitie milieueffectrapportage

Bijlage 5 – Akoestisch onderzoek