



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Inpassingsplan | Toelichting

PAS-maatregelen Binnenveld

Provincie Gelderland

Datum: 26 september 2018

Projectnummer: 170187

ID: NL.IMRO.9925.PASBinnenveld-VST1

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Gebiedsproces	7
1.5	Leeswijzer	8
2	Bestaande en toekomstige situatie	9
2.1	Bestaande feitelijke situatie	9
2.2	Toekomstige situatie	9
3	Beleid en regelgeving	16
3.1	Rijksbeleid	16
3.2	Provinciaal en regionaal beleid	21
3.3	Gemeentelijk beleid	27
4	Milieu- en omgevingsaspecten	31
4.1	Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)	31
4.2	Bedrijven en milieuzonering	33
4.3	Bodem	33
4.4	Ecologie	35
4.5	Explosieven	37
4.6	Water	39
4.7	Archeologie	46
4.8	Cultuurhistorie	47
5	Economische uitvoerbaarheid	51
5.1	Inleiding	51
5.2	Beoordeling plan	51
5.3	Grondverwerving	51
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	53
6.1	Overleg	53
6.2	Zienswijzen	53
	Crisis- en herstelwet	53
7	Wijze van bestemmen	55
7.1	Algemeen	55
7.2	Methodiek	55
7.3	(Dubbel)bestemmingen en aanduidingen	57

Bijlagen

- Bijlage 1: m.e.r.-beoordelingsbesluit
- Bijlage 2: Historisch bodemonderzoek
- Bijlage 3: Natuurtoets
- Bijlage 4: Vooronderzoek explosieven
- Bijlage 5: Onderzoek hydrologische effecten
- Bijlage 6: Notitie effecten grondwater en landbouwnatschade
- Bijlage 7: Archeologisch Bureauonderzoek
- Bijlage 8: Archeologisch Veldonderzoek
- Bijlage 9: Reactienota vooroverleg
- Bijlage 10: Zienswijzennota

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) dat op 1 juli 2015 in werking is getreden, is opgezet om economische ontwikkelingen mogelijk te maken die met stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats gepaard gaan. In dit programma werken overheden, natuurorganisaties en ondernemers samen aan ruimte voor economische ontwikkelingen, sterkere natuur en minder stikstof.

Onderdeel van het PAS is een samenhangend pakket van ecologische herstelmaatregelen om de effecten van stikstof op natuur te verminderen. De omvang, wijze van uitvoering, locatie en periode zijn vastgelegd in gebiedsanalyses. Het uitvoeren van deze maatregelen is wettelijk verplicht, omdat de uitvoering ervan noodzakelijk is voor de haalbaarheid van het PAS. De maatregelen moeten binnen zes jaar na vaststelling van het PAS uitgevoerd zijn, dus uiterlijk 1 juli 2021.

In de provincie Gelderland gaat het om 13 Natura 2000-gebieden, waarbinnen de ecologische herstelmaatregelen moeten worden uitgevoerd. Het Binnenveld is één van deze Natura 2000-gebieden. De ecologische herstelmaatregelen zijn vastgelegd in de Gebiedsanalyse Binnenveld en bestaan onder andere uit het afplaggen van gronden, het opzetten van slootpeilen en dempen en afdammen van sloten. Deze maatregelen zorgen ervoor dat de gronden niet meer kunnen worden gebruikt conform het toegestane gebruik binnen het vigerende bestemmingsplan (agrarisch gebruik) en bovendien is een natuurbestemming passender voor het toekomstige gebruik. Het geldende bestemmingsplan moet daarom worden herzien.

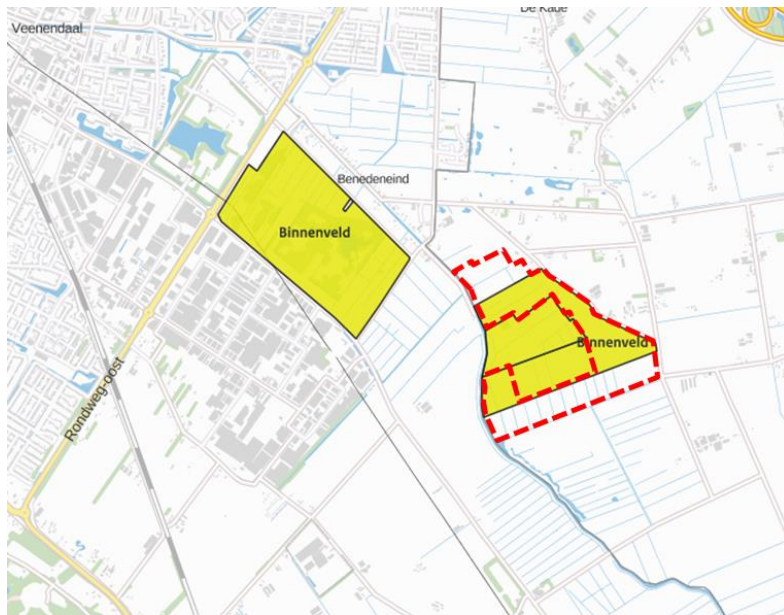
Het onderhavige inpassingsplan is het juridisch planologisch kader voor het uitvoeren van de maatregelen en het toekomstige gebruik van de percelen als natuurgebied, als onderdeel van alle ecologische herstelmaatregelen die plaatsvinden in en nabij het Natura 2000-gebied Binnenveld. Het inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De regels en de verbeelding zijn juridisch bindend. In deze toelichting wordt een beschrijving van het plan gegeven en wordt ingegaan op de planologische randvoorwaarden waaraan het plan moet voldoen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

1.2.1 Ligging Natura 2000-gebied Binnenveld

Het Natura 2000-gebied Binnenveld is een blauwgraslandreservaat in het zuidelijk deel van de Gelderse vallei. De Meent wordt gevoed door basenrijk kwelwater (afkomstig van de Veluwe) dat ervoor zorgt dat in het gebied gebufferde, schrale bodems aanwezig zijn. Het terrein heeft een venige bodem waarin plaatselijk zandopduikingen optreden en juist op deze zandopduikingen, waar basenrijk water via de capillaire werking een sterke opstijging kan vertonen, wordt blauwgrasland aangetroffen.

Het Natura 2000-gebied Binnenveld ligt gedeeltelijk binnen de provincie Utrecht. Het voorliggende plan ziet alleen op de maatregelen die binnen de provincie Gelderland plaatsvinden. Dat gedeelte van het gebied wordt ook Bennekomse Meent genoemd.



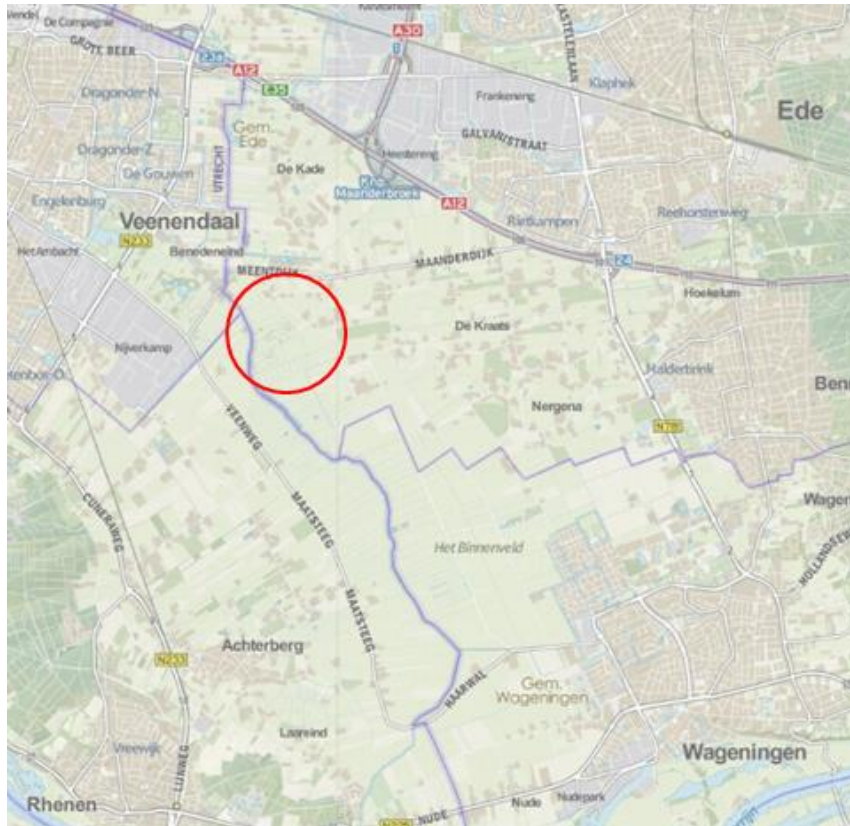
*Begrenzing Natura 2000-gebied Binnenveld en globale aanduiding plangebied (rode lijn),
bron: calculator.aerius.nl*

1.2.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt tussen de plaatsen Veenendaal en Ede. Langs de westzijde van het plangebied loopt het Valleikanaal (ook Bisschop Davidsgrift of Grift genoemd), wat hier eveneens de grens vormt tussen de provincie Utrecht en Gelderland.

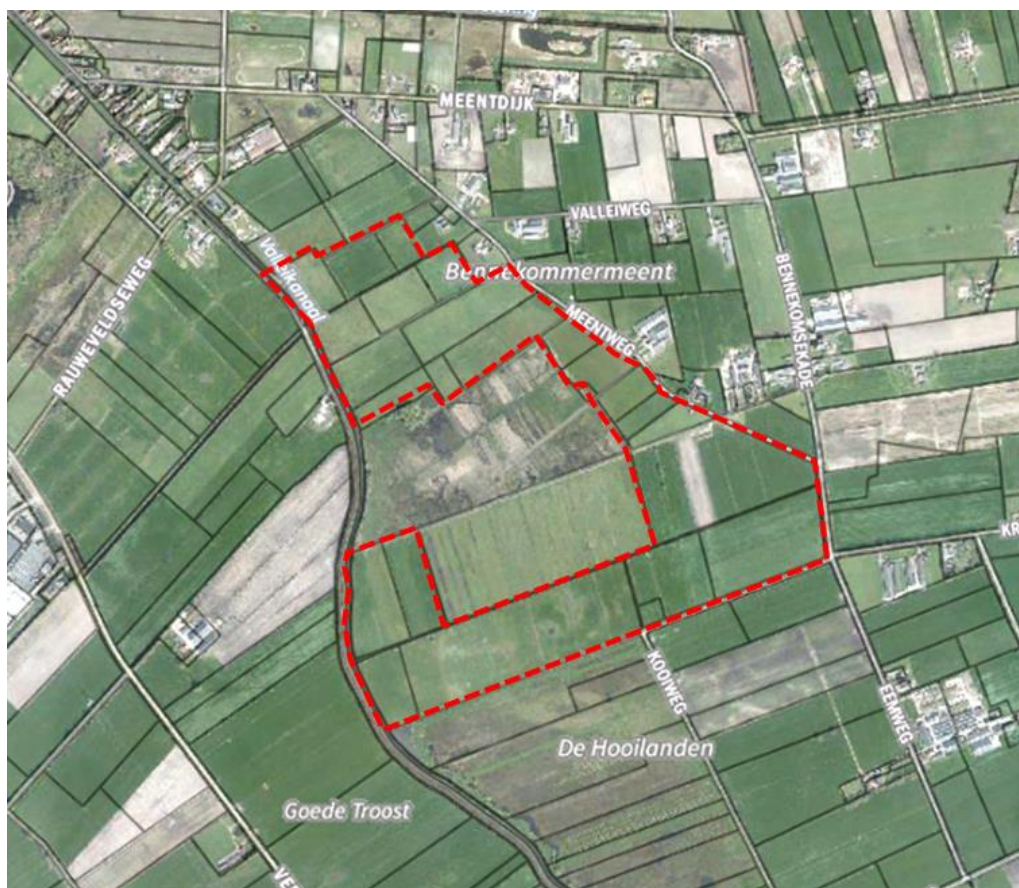
Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen het Natura 2000-gebied Binnenveld. De gronden in het noordelijke en zuidelijke deel van het plangebied liggen buiten het Natura 2000-gebied, maar zijn wel benodigd voor het uitvoeren van de PAS-maatregelen.

Op navolgende afbeelding is de ligging van het plangebied globaal weergegeven.



*Uitsnede topografische kaart met globale aanduiding planlocatie (rode cirkel),
bron: pdokviewer.pdok.nl*

In navolgende kaart is de begrenzing van het plangebied weergegeven. Het plangebied wordt aan de westzijde begrensd door het Valleikanaal. Aan de zuidzijde grenst het plangebied aan de Kooiweg en een watergang en aan de westzijde aan de Meentweg. Aan de noordzijde loopt de grens van het plangebied door agrarisch gebied en volgt het de kadastrale grenzen.



*Uitsnede luchtfoto met globale aanduiding plangebied (rode lijn),
bron: pdokviewer.pdok.nl*

In het centrum van bovengenoemd gebied maken een aantal percelen die zijn ingericht als natuur geen deel uit van het plangebied. Deze percelen hebben in het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'Natuur', waarbinnen de PAS-maatregelen met betrekking tot deze percelen uitgevoerd kunnen worden. Een bestemmingsplanherziening is voor deze percelen daarom niet nodig. Het meest zuidoostelijke perceel is aan het plangebied toegevoegd, omdat deze in eigendom is van Staatsbosbeheer en hier natuurontwikkeling gepland is. Natuur is voor deze gronden een passende bestemming.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Op dit moment geldt voor het grootste deel van het plangebied het bestemmingsplan 'Partiële herziening Agrarisch Buitengebied Ede 2013 - 2e ronde', welke op 4 juli 2013 is vastgesteld. Voor een strook langs de Meentweg geldt het bestemmingsplan 'Agrarisch Buitengebied Ede 2012' welke op 30 juli 2012 is vastgesteld. Op grond van deze bestemmingsplannen hebben de gronden de enkelbestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemmingen 'Waarde-Ecologische Hoofdstructuur' en 'Waarde-Waardevol Open Landschap'. Daarnaast geldt voor een deel van de gronden, waar de partiële herziening het vigerende plan is, de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterbergingsgebied'. Verder is een aanduiding 'reconstructiewetzone-extensiveringsgebied' opgenomen.



*Uitsnede vigerende bestemmingsplan, met globale begrenzing plangebied (rode lijn),
bron:ruimtelijkeplannen.nl*

De percelen met de bestemming 'Agrarisch' kunnen door het uitvoeren van de PAS-maatregelen, zoals het afplaggen van gronden, het dempen van sloten en het verhogen van de waterpeilen niet meer gebruikt worden voor agrarische doeleinden.

Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk om de voorgeschreven maatregelen en het toekomstige gebruik mogelijk te maken. Voorliggend inpassingsplan heeft tot doel om de PAS-maatregelen ten behoeve van natuurontwikkeling planologisch-juridisch mogelijk te maken.

1.4 Gebiedsproces

Ter uitvoering van de ecologische herstelmaatregelen in en nabij het Natura 2000-gebied Binnenveld wordt een gebiedsproces gevolgd.

De maatregelen uit de Gebiedsanalyse Binnenveld zijn verder uitgewerkt in het Schetsontwerp Binnenveldse Hooilanden door betrokken gebiedspartijen (Staatsbosbeheer, ANV-LTO Binnenveldse Hooilanden en de Stichting Mooi Wageningen) in nauwe samenwerking met de Provincie Gelderland, Waterschap Vallei en Veluwe en de gemeente Ede. In het Schetsontwerp zijn de maatregelen uitgewerkt in samenhang met de realisatie van nieuwe natuur voor het Gelders Natuurnetwerk ten noorden en ten zuiden van het Natura2000 gebied voor: "Bijna 300 hectare topnatuur, waar veel te zien is voor recreanten en natuurliefhebbers en waar boeren en vrijwilligers een belangrijke rol spelen in het beheer."

Betrokken partijen hebben in een samenwerkingsovereenkomst nadere afspraken vastgelegd over de gezamenlijke uitvoering van het Schetsontwerp Binnenveldse Hooilanden, inclusief de PAS-maatregelen. Waterschap Vallei en Veluwe heeft het

voortouw voor het opstellen van het Voorlopig Ontwerp (VO), het Definitief Ontwerp (DO) en voor het aanbesteden en begeleiden van de uitvoering.

Het VO en DO worden eind 2017 afgerond. Begin 2018 worden de benodigde vergunningen aangevraagd en wordt de uitvoering van het project aanbesteed. Volgens planning wordt het project uitgevoerd in de periode van eind 2018 tot en met medio 2021.

1.4.1 Keuze voor provinciaal inpassingsplan

De provincie Gelderland heeft besloten de PAS-maatregelen mogelijk te maken in een provinciaal inpassingsplan. Hiervoor is een aantal redenen te noemen.

- De provincie is verantwoordelijk voor de realisatie van de in de gebiedsanalyses opgenomen ecologische herstelmaatregelen, daarmee is er sprake van een provinciaal belang.
- De invulling van de uitvoering van de maatregelen ligt bij de provincie, waartoe ook inrichtingsplannen worden opgesteld. Door ook het inpassingsplan op te stellen kan efficiënter worden gewerkt.
- De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State doet in geval van beroepen binnen zes maanden uitspraak over een provinciaal inpassingsplan. Dit op grond van artikel 2.4 lid 4 van de Crisis- en herstelwet, welke overeenkomstig artikel 2 van bijlage 1 van toepassing is voor provinciale inpassingsplannen. Als gevolg van deze procedurebepaling kan een inpassingsplan eerder onherroepelijk zijn dan een gemeentelijk bestemmingsplan.

1.5 Leeswijzer

Dit inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (Hoofdstuk 2) beschrijft de bestaande en toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 5), het gevoerde overleg en de inspraak op het plan (Hoofdstuk 6) en de opbouw van de planregels (Hoofdstuk 7).

2 Bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande feitelijke situatie

De gronden in het plangebied zijn in de feitelijke situatie in gebruik als weiland en waterbergingsgebied. Op onderstaande afbeeldingen wordt een impressie van deze feitelijke situatie weergegeven. Hoe het plangebied beleidsmatig wordt gekwalificeerd komt in de navolgende hoofdstukken verder aan de orde.



Impressie plangebied vanaf de Meentweg, bron: maps.google.nl

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Aanleiding

Gebiedsanalyse

In en rondom het Natura 2000-gebied Binnenveld moeten ecologische herstelmaatregelen worden uitgevoerd in het kader van het PAS (zie paragraaf 3.1.2). Deze maatregelen zijn uitgewerkt en omschreven in de gebiedsanalyse voor Binnenveld.

In het aanwijzingsbesluit als Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgenomen voor de blauwgraslanden, overgangstrilvenen (trilvenen), overgangstrilvenen (veenmosrietlanden) en geel schorpioenmos.

Voor de blauwgraslanden, overgangstrilvenen (trilvenen) en overgangstrilvenen (veenmosrietlanden) blijkt uit de gebiedsanalyse dat de achtergrondconcentratie van stikstof de kritische depositiewaarde overschrijdt. Om toch economische ontwikkelingen mogelijk te maken is het noodzaak ecologische herstelmaatregelen uit te voeren. Het maatregelenpakket voor Binnenveld heeft tot doel om behoud van de kwaliteit en kwantiteit van de habitattypen in Binnenveld onder de verhoogde stikstofdeposities vanwege economische ontwikkelingen minimaal veilig te stellen. De maatregelen bestaan uit hydrologisch herstel door waterhuishoudkundige maatregelen in en rond het Natura 2000-gebied, maatregelen voor het tegengaan van externe eutrofiëring en maatregelen die voorzien in een adequaat beheer van de habitattypen. De te nemen maatregelen zien expliciet op de habitattypen blauwgraslanden, overgangstrilvenen (trilvenen) en overgangstrilvenen (veenmosrietlanden). Verwacht wordt dat het geel schorpioenmos meelift op deze maatregelen.

Uitwerking waterhuishoudkundige maatregelen in en rond Binnenveld

De peilen in sloten en greppels binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied dienen te worden opgezet. In het plangebied moeten alle sloten worden afgedamd en gedempt, zowel binnen als buiten het Natura 2000-gebied.

Tegengaan externe eutrofiëring

Om inundatie met Griftwater in de blauwgraslandkern van de Bennekomse Meent te voorkomen wordt een kade om de Bennekomse Meent aangelegd. Deze kade zorgt er tevens voor dat voedselrijk water afkomstig van het voormalig landbouwgebied waarin de sloten worden gedempt niet via de blauwgraslandkern afstroomt. De kadehoogte is NAP+5,8 meter en heeft een lengte van circa 1.500 meter. In de kade zal een aantal klepduikers geplaatst worden om bestaande watergangen te kruisen en ontwatering van de Bennekomse Meent mogelijk te maken.

Inrichtings- en beheermaatregelen

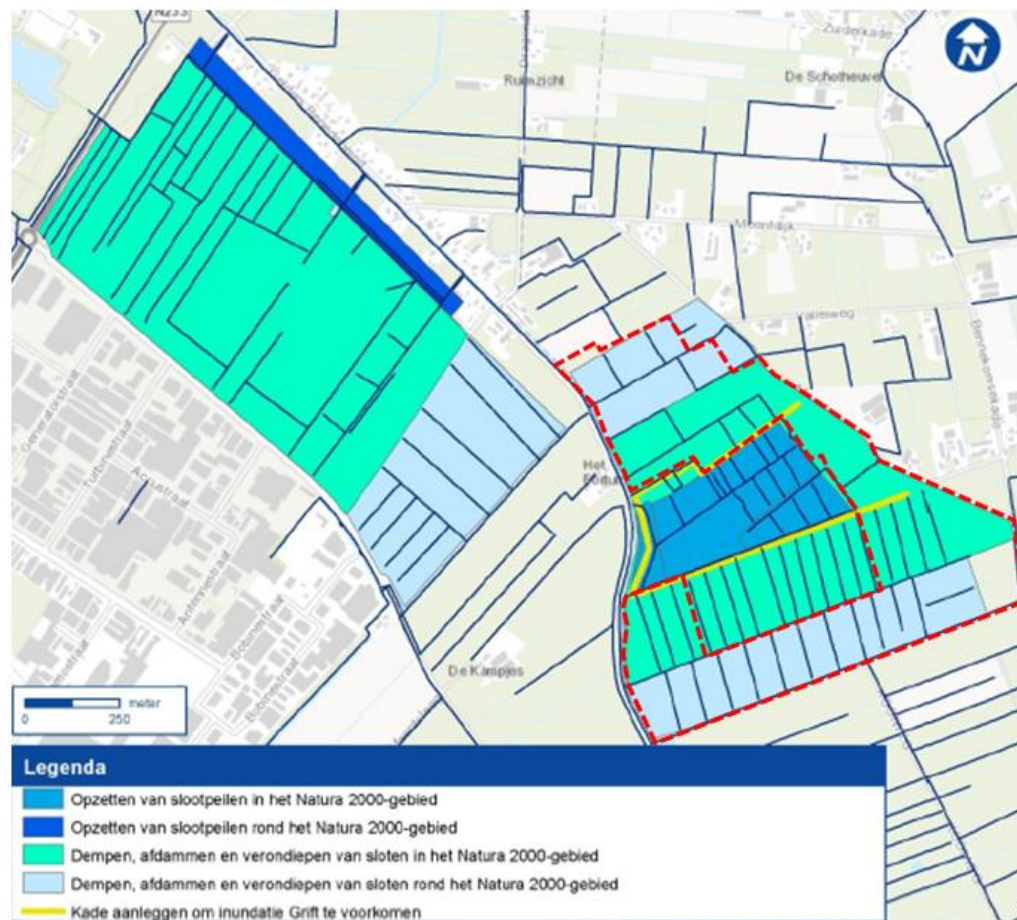
Indien mogelijk en noodzakelijk voor het behalen van de doelstellingen die zijn vastgelegd in de PAS-gebiedsanalyse, worden voormalige agrarische gronden omgevormd naar natuur. De gronden worden, indien mogelijk en noodzakelijk afgeplagd waardoor deze gronden geschikt worden voor het ontstaan van nat schraalland.

PAS-maatregelen

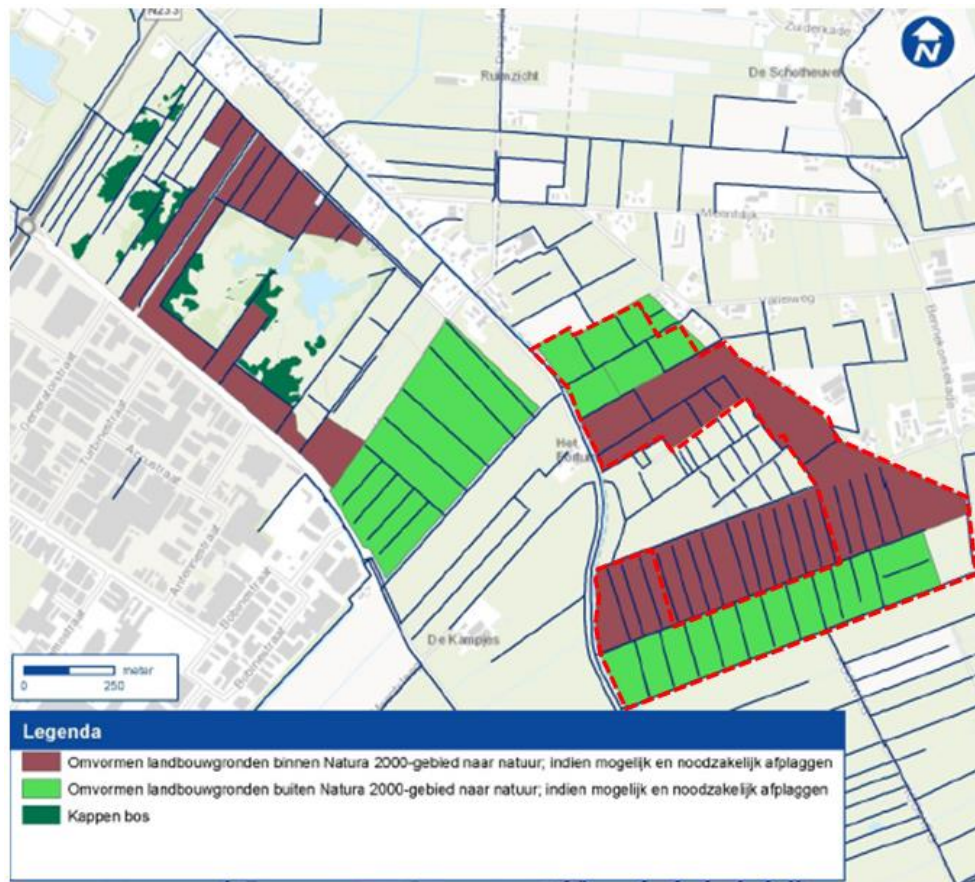
In de navolgende tabel en kaarten staan de PAS-maatregelen die moeten worden uitgevoerd binnen het voorliggende plangebied, welke betrekking hebben op de inrichting en het gebruik van het gebied.

PAS-maatregel	Omschrijving
hydrologisch herstel, maatregelen binnen het Natura2000-gebied, inclusief 6 schotbalkstuwen	dempen of afdammen interne sloten en greppels (kaart 1): – dempen, afdammen en verondiepen van sloten in het Natura 2000-gebied

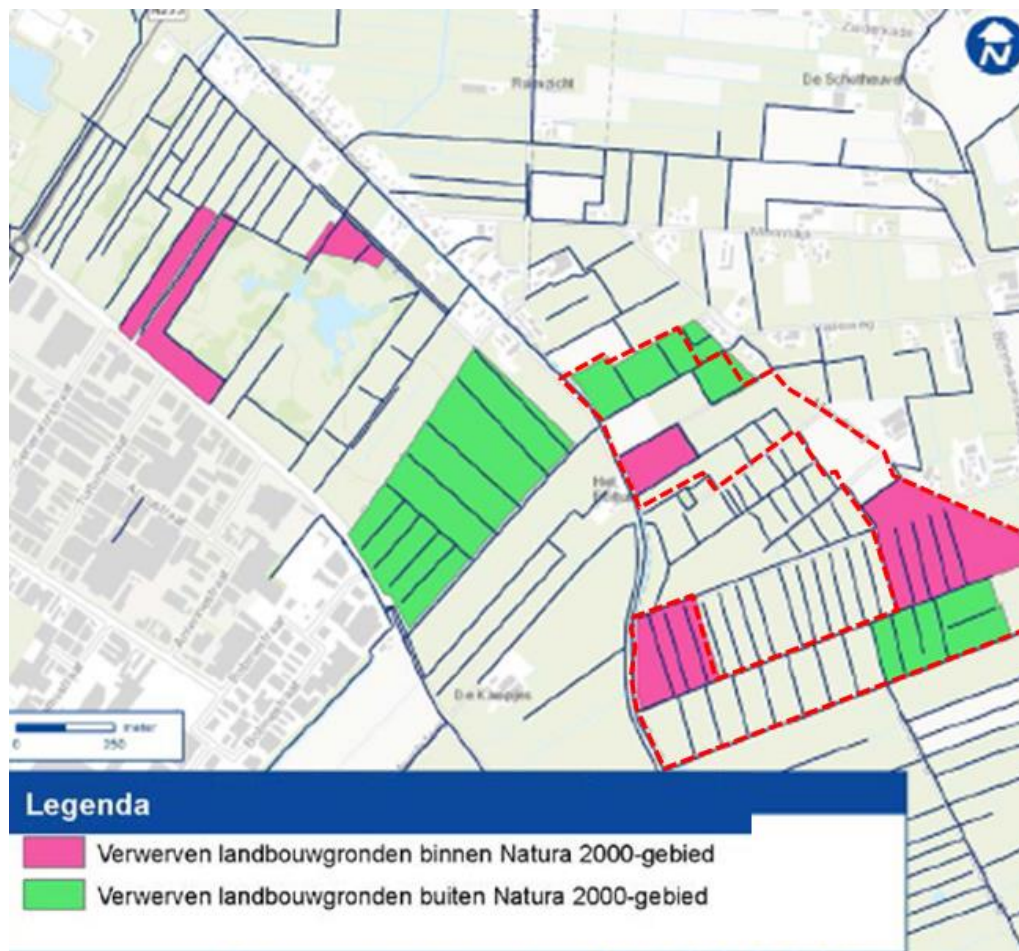
hydrologisch herstel, maatregelen buiten het Natura 2000-gebied	dempen of afdammen sloten en greppels (kaart 1): – dempen, afdammen en verondiepen van sloten rond het Natura 2000-gebied;
kade aanleggen om deel Bennekomse Meent	kade aanleggen om inundatie Grift te voorkomen (kaart 1)
inrichtingsmaatregelen (plaggen)	ondiep plaggen tbv creëren kansen voor uitbreiding van de habitattypen (kaart 2): – omvormen landbouwgronden binnen Natura 2000-gebied naar natuur, indien mogelijk en noodzakelijk afplaggen; – omvormen landbouwgronden buiten Natura 2000-gebied naar natuur, indien mogelijk en noodzakelijk afplaggen.
verwerving of functieverandering grond	– verwerven landbouwgronden binnen Natura 2000-gebied (kaart 3); – verwerven landbouwgronden buiten Natura 2000-gebied (kaart 3).



Kaart 1, maatregelen m.b.t. hydrologie en herinrichting (waterhuishoudkundige maatregelen) en globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: Gebiedsanalyse Binnenveld, december 2017



Kaart 2, maatregelen m.b.t. hydrologie en herinrichting (vegetatie) en globale aanduiding plan-gebied (rode lijn), bron: Gebiedsanalyse Binnenveld, december 2017



Kaart 3, overige maatregelen (grondverwerving) en globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: Gebiedsanalyse Binnenveld, december 2017

Een deel van de bovenomschreven maatregelen worden uitgevoerd in dat gedeelte van het Natura 2000-gebied Binnenveld, dat reeds voorzien is van de bestemming 'Natuur'. Het uitvoeren van de maatregelen en de gevolgen daarvan passen binnen deze bestemming. Om die reden maken deze gronden geen deel uit van het voorliggende plan. De gronden ten westen van het plangebied liggen in de provincie Utrecht en maken daarom geen deel uit van het plangebied.

2.2.2 Beschrijving inrichtingsplan

Op basis van de gebiedsanalyse moeten samengevat de volgende maatregelen binnen het plangebied worden uitgevoerd:

- het dempen, afdammen en verondiepen van sloten;
- het opzetten van slootpeilen;
- het afplaggen van gronden;
- het aanleggen van een kade rondom de Bennekomse Meent.

Het opzetten van de slootpeilen wordt geregeld via een peilbesluit van het waterschap. Hiervoor wordt door het waterschap een aparte procedure doorlopen.

Schetsontwerp Binnenveldse Hooilanden

Het Natura 2000-gebied Binnenveld maakt onderdeel uit van de Binnenveldse Hooilanden, waarvoor door verschillende gebiedspartijen een schetsontwerp is opgesteld. Het definitieve ontwerp voor dit gebied is nog in ontwikkeling. De uitvoering van de PAS-maatregelen voor het Binnenveld maakt onderdeel uit van dit schetsontwerp. Deze maatregelen zijn in het schetsontwerp als volgt uitgewerkt:

Het afplaggen van gronden

In onderstaande kaart is de geplande maaiveldverlaging in meters weergegeven.



Maaiveldverlaging (uitsnede kaart uit schetsontwerp Hooilanden, met globale aanduiding plan-gebied (blauwe lijn))

Het dempen, afdammen en verondiepen van sloten

In principe worden alle waterlopen gedempt, dus ook de kleine greppels en grotere sloten die worden omgelegd. In sommige gebieden waar niet of beperkt wordt afgegraven, wordt bij hoge grondwaterstanden het nog aanwezige fosfaat mobiel. Om dat te kunnen afvoeren en te voorkomen dat het aangrenzende terrein hierdoor verrijkt, worden soms zeer ondiepe greppels aangelegd, die voorkomen dat fosfaatrijk water over het maaiveld de kwetsbare natuur instroomt.

Het opzetten van slootpeilen

Alle interne waterlopen krijgen een eigen, meer natuurlijk peil. Hiertoe worden stuwen geplaatst met een vast peil van 4,50 m +NAP. In de praktijk zal daardoor het peil in de winter hoger staan en in de zomer zakken tot het stuwpeil

Aanleggen kades

De oppervlaktewaterpeilen in het plangebied worden deels bepaald door de Grift. Deze heeft een streefpeil in de winter van 4,30 m +NAP en in de zomer van 4,50 m +NAP. Dit streefpeil wordt niet altijd gehaald. Jaarlijks stijgt het water meerdere malen naar 5,00 m +NAP. Door kaden aan te leggen op verschillende hoogtes is de frequentie van inundatie (overstroming van de kaden) te sturen.

In kaart 1 van de gebiedsanalyse is een aan te leggen kade rondom de Bennekomse Meent aangegeven. Deze kade is nagenoeg geheel aanwezig in de vorm van een onverharde weg aan de zuidzijde, een wal langs de Grift aan de westzijde en een beheerpad aan de noordzijde. Deze hoeven maar beperkt of zelfs niet opgehoogd te worden ten opzicht van de huidige situatie.

Naast deze kade wordt een aantal kades aangelegd rondom de gebieden welke in het schetsontwerp zijn aangewezen om maar eens in de 100 jaar inunderen (zie onderstaande afbeelding). De aanleg van deze kades maakt onderdeel uit van het voorliggende plan.



Afbeelding Schetsontwerp met inundatiefrequenties en globale aanduiding plangebied

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Wet natuurbescherming*

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht. Deze vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet en omvat de natuurbescherming van gebieden, dier- en plantensoorten en de Nederlandse bossen.

In de Wnb zijn de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn geïmplementeerd. Op basis van deze wet worden de Natura 2000-gebieden aangewezen en de instandhoudingsdoelstellingen voor te beschermen soorten en/of habitats in deze gebieden vastgesteld. Het is verboden om zonder vergunning projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Daarnaast kent de Wnb voor plannen een zelfstandige plantoets.

Op basis van artikel 1.13 Wnb is het mogelijk om een programmatische aanpak toe te passen om natuur- en milieuwaarden te behalen. Met een programmatische aanpak worden herstelmaatregelen uitgevoerd ten behoeve van aangewezen natuurgebieden, zodat ruimte ontstaat voor het toelaten van nieuwe economische ontwikkelingen. De Wnb en de op basis daarvan opgestelde uitvoeringswetgeving vormt hiermee de basis voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) en bevat de eisen waaraan deze programmatische aanpak moet voldoen.

Toetsing

Het voorliggende inpassingsplan is opgesteld om herstelmaatregelen in het kader van het PAS mogelijk te maken. De Wnb vormt hiermee de wettelijke basis voor het opstellen van het inpassingsplan en de uitvoering van deze maatregelen.

3.1.2 *Het Programma Aanpak Stikstof*

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) is op 1 juli 2015 in werking getreden en is recentelijk partieel herzien. Het herziene programma is vanaf 17 maart 2017 in werking.

Aanleiding voor het PAS is het feit dat in veel Natura 2000-gebieden overbelasting van stikstofdepositie een groot probleem is voor de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen voor de stikstofgevoelige natuur in die gebieden, waartoe Nederland zich op grond van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn verplicht heeft. De instandhoudingsdoelstellingen die gelden binnen de Natura 2000-gebieden zien in veel gevallen op de aanwezigheid van plantensoorten, ecosystemen en diersoorten die gevoelig zijn voor stikstof.

Met name de landbouw, verkeer en bedrijven zijn activiteiten die met stikstofemissie gepaard gaan en neerslaan in Natura 2000-gebieden. Effecten vanwege een toename van de stikstofdepositie zijn vermesting en verzuring. Vermesting is het verschijnsel

waarbij door een overschot aan stikstof in een gebied tot een sterke groei en vermeerdering van bepaalde plantensoorten leidt. Dezelfde overschot aan stikstof kan ook leiden tot verzuring, waardoor plantensoorten uit het gebied verdwijnen die hiervoor gevoelig zijn of de kwaliteit van deze plantensoorten gaat verloren. Deze vermesing en verzuring leidt gezamenlijk tot een homogene vegetatiestructuur in een gebied: algemeen voorkomende soorten komen steeds meer voor in dat gebied, terwijl zeldzame soorten steeds minder vaak voorkomen. Als hiermee ook de voor een gebied kenmerkende soorten verdwijnen, bestaat het risico dat de resterende vegetatie in kwaliteit achteruitgaat of zelfs dat het gebied zijn natuurlijke kenmerken verliest. Daarnaast kan het verlies aan plantensoorten in een gebied ook schadelijk zijn voor de in dat gebied aanwezige diersoorten.

De overbelasting van stikstof in Natura 2000-gebieden leidt tot een beperking van mogelijkheden om in en nabij Natura 2000-gebieden activiteiten te verrichten die met emissie van stikstof gepaard gaan. Aangezien de stikstofproblematiek niet alleen wordt veroorzaakt door bronnen in de nabijheid van een Natura 2000-gebied, maar ook door bronnen ver buiten Natura 2000-gebieden, is er door alle betrokken overheden op provinciaal en rijksniveau een gezamenlijke, samenhangende programmatische aanpak ontwikkeld. Deze aanpak bestaat uit brongerichte maatregelen en gebiedsspecifieke herstelmaatregelen. Als gevolg van de verbetering van de draagkracht van de natuur door de daling van de stikstofdepositie en de in het PAS opgenomen herstelmaatregelen kunnen in en rondom de Natura 2000-gebieden economische activiteiten worden toegestaan die stikstofdepositie veroorzaken. Hiertoe voorziet het programma in zogenaamde depositieruimte.

Het PAS heeft betrekking op 118 Natura 2000-gebieden, waar Binnenveld er één van is.

Het programma is op 1 juli 2015 in werking getreden voor een tijdvak van zes jaar, tot 2021. Daarna volgt telkens opnieuw een programma voor een tijdvak van zes jaar. Er volgt in ieder geval een tweede tijdvak (tot 2027) en een derde programma (tijdvak 1 juli 2027 – 1 juli 2033). Gedurende de tijd dat het PAS van kracht is, kan bij de verlening van toestemming voor activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken met mogelijk schadelijke gevolgen voor een in het PAS opgenomen Natura 2000-gebied gebruik maken van dit programma en de daaraan ten grondslag liggende onderbouwing.

Ten tijde van het opstellen van het PAS was er al beleid dat de afname van de stikstofdepositie bewerkstelligde. Uitgaande van dit beleid en onder aanname van een economische groei van 2,5% zal de jaarlijkse stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de periode tot 2020 dalen. In het kader van het PAS worden aanvullende maatregelen genomen.

In het eerste tijdvak zijn de maatregelen met name gericht op het verzekeren dat er geen achteruitgang van de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten plaats zal vinden. De maatregelen betreffen zowel brongerichte maatregelen, die ervoor zorgen dat de stikstofemissie daalt, als herstelmaatregelen.

Herstelmaatregelen

Herstelmaatregelen zijn gebiedsspecifieke maatregelen om de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in Natura 2000-gebieden op termijn te verwezenlijken en om intussen verslechtering van de kwaliteit van deze habitattypen en leefgebieden van soorten te voorkomen en zijn er opgericht op het bestendiger maken van de natuur tegen overbelasting van stikstof. Om te bepalen welke herstelmaatregelen bruikbaar zijn, zijn voor alle voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten alle denkbare herstelmaatregelen en hun effecten in beeld gebracht en beschreven in zogenoemde herstelstrategieën. De herstelstrategieën zijn bedoeld om de verschillende habitattypen, soorten en leefgebieden in de Natura 2000-gebieden te behouden en te herstellen langs andere wegen dan door een dalende stikstofdepositie. Uit deze herstelstrategieën zijn in de gebiedsanalyses voor elk van de onderscheiden Natura 2000-gebieden die maatregelen geselecteerd die specifiek in dat gebied kunnen worden toegepast. Met de uitvoering van herstelmaatregelen die in dit programma voor elk van de Natura 2000-gebieden zijn opgenomen, wordt bereikt dat, zolang er nog sprake is van een situatie van overbelasting door stikstofdepositie, de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten behouden wordt.

De provincie Gelderland heeft ingestemd met de te nemen maatregelen in de Natura 2000-gebieden die noodzakelijk zijn in het kader van het PAS en is verantwoordelijk voor de uitvoering ervan. De uitgevoerde gebiedsanalyses voor de Natura 2000-gebieden, waarin de maatregelen zijn beschreven, worden opgenomen in het beheerplan. Deze beheerplannen worden vastgesteld door gedeputeerde staten.

Het verantwoordelijke bestuursorgaan, in deze de provincie Gelderland, zal (uitvoerings)overeenkomsten moeten sluiten met bijvoorbeeld terreinbeherende natuurorganisaties en met de eigenaren van de gronden. Wanneer met de realisering van de in de gebiedsanalyses opgenomen herstelmaatregelen onvoldoende voortgang wordt geboekt, kan het bestuursorgaan de uitvoering van de maatregelen afdwingen door de bevoegdheden toe te passen die hen daarvoor op grond van enige wet toekomen, overeenkomstig de daarin gestelde regels. Daarbij kan worden gedacht aan het onteigenen van de gronden om de maatregelen in eigen beheer uit te voeren.

Depositieruimte

Door de trendmatige daling van de stikstofdepositie als gevolg van vaststaand beleid en de bronmaatregelen vermindert de overbelasting door stikstof in Natura 2000-gebieden. Ook het uitvoeren van de herstelmaatregelen draagt bij aan het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten. Door de vermindering van de stikstofdepositie ontstaat er ruimte voor economische ontwikkelingen. In het programma is daartoe depositieruimte beschikbaar gesteld. Van deze depositieruimte kan een gedeelte in de vorm van zogenaamde 'ontwikkelingsruimte' door het bevoegd gezag worden toegekend aan activiteiten middels een voorafgaande toestemming. Een ander deel van de depositieruimte is beschikbaar voor autonome ontwikkelingen, zoals de groei van verkeer, en voor activiteiten die vallen onder zogeheten 'grenswaarden'.

Gebiedsanalyses¹

De gebiedsanalyses zijn een belangrijk deel van het PAS, zij vormen namelijk de passende beoordeling op gebiedsniveau en maken daarmee samen met het algemene deel van de passende beoordeling deel uit van het milieueffectrapport dat is opgesteld ten behoeve van het PAS. In de gebiedsanalyse is namelijk beoordeeld of er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel is dat met inachtneming van de instandhoudingsdoelstellingen uitgifte van de ontwikkelingsruimte niet leidt tot verslechtering van de kwaliteit van de habitats, tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van de gebieden of tot onevenredige vertraging in het halen van de instandhoudingsdoelstellingen. Dit tegen de achtergrond van het effect van de bron- en herstelmaatregelen en met inachtneming van de benodigde depositieruimte voor ontwikkelingen en activiteiten onder de grenswaarden.

Een onderdeel van de gebiedsanalyses is een uitgebreide beschrijving en motivering voor de gekozen herstelmaatregelen, waarin de onderlinge samenhang van hydrologie, bodem en beheer is gezien. Daarbij is tevens rekening gehouden met de bescherming van andere, niet voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden die op grond van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied moeten worden beschermd.

Toetsing

Het inpassingsplan is opgesteld ter uitvoering van ecologische herstelmaatregelen die in het kader van het PAS noodzakelijk zijn bevonden voor het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen die gelden voor het Natura 2000-gebied Binnenveld. Daarmee past het inpassingsplan binnen het PAS. In paragraaf 2.2 zijn de herstelmaatregelen en de uit te voeren werkzaamheden uitgebreider beschreven.

3.1.3 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

In de structuurvisie zijn dertien onderwerpen van nationaal belang benoemd, dit zijn: de internationale concurrentiepositie, het gebruik van de ondergrond, het behouden en versterken van vervoer- en transportsystemen, de milieukwaliteit, de waterveiligheid en zoetwatervoorziening en behoud en versterken van natuur en cultuurhistorische waarden. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken, hierbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen heeft het Rijk enkel nog een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen.

¹ In de gebiedsanalyse is veel achtergrondinformatie te vinden over het Natura 2000-gebied en de herstelmaatregelen. De geldende gebiedsanalyse is op 18 december 2017 vastgesteld en te downloaden via

<https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=pas&deel=0>.

Op het voorliggende plan is het nationale belang met betrekking tot het behouden en versterken van natuurwaarden van toepassing. Dit is belang nummer 11: ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten. De provincies zijn verantwoordelijk voor het begrenzen, beschermen en onderhouden van het natuurnetwerk binnen de door het Rijk gestelde kaders met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities. Dit netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Tegenwoordig is dit het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Toetsing

Het voorliggende plangebied ligt binnen het NNN). In het Barro heeft het rijk regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in de EHS. In de volgende paragraaf (3.1.4) wordt hier nader op ingegaan.

3.1.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten en provincies bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen van nationaal belang uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. De volgende onderwerpen worden in het Barro genoemd: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Deze onderwerpen worden in het Barro exact ingekaderd en begrensd. Per project worden regels gegeven die gemeenten direct of indirect (via provincies) moeten laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Het nationale belang dat het stellen van regels voor deze onderwerpen rechtvaardigt, is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Toetsing

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het NNN. In het Barro is geregeld dat de provincies in verordeningen het NNN moeten begrenzen en beschermen. In paragraaf 3.2 is het voorliggende plan getoetst aan de provinciale verordening van Gelderland en wordt geconcludeerd dat het voorliggende inpassingsplan past binnen het beleid dat hierin is opgenomen.

Het plan valt niet binnen de reikwijdte van andere onderwerpen uit het Barro. Het plan is hierdoor niet strijdig met het Barro.

3.1.5 Conclusie rijksbeleid

Het plan raakt de nationale belangen met betrekking tot het NNN uit het SVIR en het Barro. Het plan is niet in strijd met het beleid wat hiervoor is opgenomen, waardoor het voldoet aan de kaders uit het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1 *Omgevingsvisie Gelderland*

De Omgevingsvisie Gelderland is op 9 juli 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland en is sindsdien verschillende keren geactualiseerd. In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

- 1 een duurzame economische structuurversterking,
- 2 het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Om deze doelen in beleid te vertalen, hanteert de provincie drie aandachtsgebieden: Dynamisch, Mooi en Divers Gelderland. Ontwikkelingen in Gelderland wil de provincie benaderen vanuit elk van deze drie perspectieven, die elkaar aanvullen:

- 1 dynamisch: de (ruimtelijk-economische) ontwikkelingen en de geleiding daarvan op provinciaal niveau;
- 2 mooi: de Gelderse kwaliteiten die bescherming nodig hebben en ruimte voor behoud door ontwikkeling;
- 3 divers: het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

Het plangebied is gelegen binnen een gebied dat is aangemerkt als Gelders Natuurnetwerk (GNN), natte landnatuur en waardevol open gebied. Daarnaast valt het binnen waterbergingsgebied, intrekgebied en stiltegebied. Hierna wordt achtereenvolgens op deze onderdelen ingegaan.

Gelders Natuurnetwerk

Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het GNN. Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit GNN bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige EHS en bevat tevens een zoekgebied voor 5.300 hectare nog te realiseren nieuwe natuur (vanaf 1 januari 2011).

Een groot deel van de Gelderse natuurgebieden is internationaal beschermd: de Natura 2000-gebieden. Juist in deze gebieden moet de biodiversiteit worden behouden of verbeterd. De provincie geeft in het natuurbelief prioriteit aan het behalen van de Natura 2000-doelen in de Natura 2000-gebieden. Het GNN en de Groene Ontwikkelingszone (GO) vervullen daarnaast een belangrijke rol bij het behoud van de biodiversiteit.



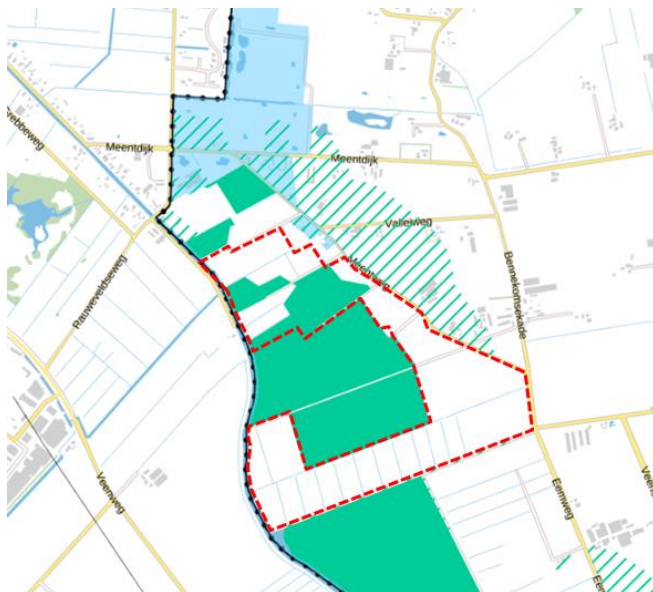
Uitsnede kaart 'natuur' Omgevingsvisie Gelderland met GNN (donkergroen en bruingroen) en GO (lichtgroen) en globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: ruimtelijkeplannen.nl

Waardevol open gebied

De provincie heeft waardevolle open gebieden aangewezen. Dit zijn de grootste open gebieden in Gelderland of gebieden waar bebouwing ontbreekt en gaafheid en herkenbaarheid kenmerkend zijn. De provincie wil in deze gebieden de openheid van karakteristieke open landschapseenheden als kernkwaliteit behouden.

Natte landnatuur

Delen van het plangebied zijn in de omgevingsvisie aangewezen als natte landnatuur. De natte landnatuur levert een belangrijke bijdrage aan de ecologische diversiteit van Gelderland. Daarom wil de provincie de natte landnatuur als onderdeel van het GNN duurzaam in stand houden en zo mogelijk versterken. Dit betekent onder andere dat de provincie de waterhuishoudkundige omstandigheden op orde wil brengen en houden. Natuurontwikkeling via functieverandering en inrichting en omvorming (bijvoorbeeld van bos naar heide) zijn erg belangrijk om natte landnatuur te versterken. De provincie wil de natte landnatuur beschermen en de watercondities voor verdroogde natte landnatuur herstellen. De ambities voor de ontwikkeling van natte landnatuur zijn vastgelegd in de ambitiekaart van het natuurbeheerplan (zie paragraaf 3.2.3).



Uitsnede kaart 'water en natuur' Omgevingsvisie Gelderland met Natte landnatuur (groen) en beschermingszone natte landnatuur (groen gearceerd) en water als verbinder (blauw) en globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: ruimtelijkeplannen.nl

Stiltegebied

Een stiltegebied is een gebied dat zo stil mogelijk gehouden wordt. Stiltegebieden kennen speciale gedragsregels, die de provincie via het ruimtelijk beleid handhaaft. Verstoring van de rust en stilte kan dan door de provincie worden verboden. Gebiedseigen activiteiten, zoals normale agrarische bedrijfsvoering (zoals het geluid van trekkers, een melkmachine, etc.) ondervinden van de provinciale bevoegdheden geen belemmeringen.

In stiltegebieden geldt een streefwaarde voor geluid van maximaal 40 decibel gemiddeld over 24 uur, waarbij gebiedseigen geluid niet wordt meegerekend. Dit is echter geen formele norm. De provincie kan dus niet toetsen of de geluidbelasting hoger is dan de streefwaarde. Er wordt van uitgegaan dat de streefwaarde gehaald wordt via bestemmingsplannen en het stellen van regels voor activiteiten in stiltegebieden.

Intrekgebied

De provincie streeft ernaar het grondwater als bron voor de drinkwatervoorziening te beschermen. De provincie heeft vanuit de Drinkwaterwet een zorgplicht voor een duurzame Openbare drinkwatervoorziening. De provincie wil de beschikbaarheid van de grondstof voor de openbare drinkwatervoorziening veiligstellen en daar bij besluiten rekening mee houden. Daarom zijn in intrekgebied geen bestemmingen mogelijk die de winning van fossiele energie, zoals aardgas, aardolie, schaliegas en steenkoolgas, mogelijk maken.

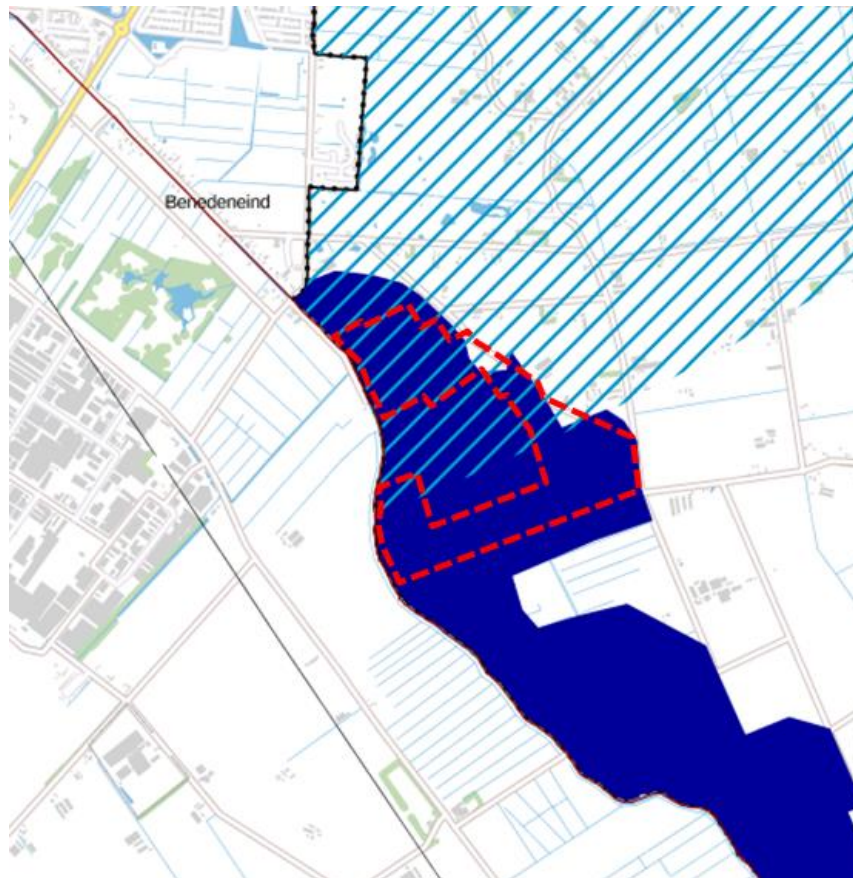
Waterberging

Waterbergingsgebieden zijn gebieden binnen het watersysteem, met als functie om voldoende ruimte te bieden voor het bergen van water zodat voldaan kan worden aan de normen voor bescherming tegen wateroverlast. Het Binnenveld is één van de twee waterbergingsgebieden die door de provincie zijn aangewezen. De in-

richting en het beheer van het waterhuishoudkundig systeem zijn in deze gebieden gericht op:

- het behoud van het overwegend aanwezige grondgebruik (grasland, bouwland of natuur);
- de mogelijkheid om het gebied te laten inunderen met oppervlaktewater bij extreme neerslag;
- het voorkomen van schade of overlast aan het huidige grondgebruik, wegen en bebouwing in benedenstroomse gebieden;
- verbeteren van de kwaliteit van het inundatiewater.

Deze gebieden zijn vastgelegd in de omgevingsvisie om te voorkomen dat stedelijke ontwikkelingen de waterberging frustreren.



Uitsnede kaart 'water en ondergrond' Omgevingsvisie Gelderland met waterbergingsgebied (donkerblauw) en intrekgebied (lichtblauw gearceerd) en globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: ruimtelijkeplannen.nl

Toetsing

Het plangebied ligt binnen het GNN. In de Omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in deze zones. In paragraaf 3.2.2 wordt hier verder op ingegaan.

Het plangebied valt daarnaast binnen waardevol open gebied. In de omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in deze gebieden. In paragraaf 3.2.2 wordt hier verder op ingegaan.

Door de uitvoering van de PAS-maatregelen voor het Binnenveld worden de percelen in het plangebied vernat. Hierdoor worden in het plangebied goede condities gerealiseerd voor de ontwikkeling van natte natuur.

Het plangebied ligt binnen stiltegebied. In de omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in deze gebieden. In paragraaf 3.2.2 wordt hier verder op ingegaan.

Met het voorliggende plan worden geen winning van fossiele energie en geen stedelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarmee het niet in strijd is met het beleid van de provincie ten aanzien van intrekgebieden en waterberging. In paragraaf 4.6 wordt geconcludeerd dat het plan geen effect heeft op het totale waterbergend vermogen van het gebied. Ter plaatse van het waterbergingsgebied is in het voorliggende plan de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergingsgebied' opgenomen, waarmee het behoud, herstel en de ontwikkeling van het waterbergend vermogen van de gronden bij eventuele toekomstige ontwikkelingen is gewaarborgd.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

Algemeen

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

Toetsing

In de Omgevingsverordening zijn voor het voorliggende plan regels opgenomen met betrekking tot de ligging binnen het GNN en Waardevol open gebied.

Gelders Natuurnetwerk

De wezenlijke waarden en kenmerken voor het GNN en GO zijn in Gelderland per deelgebied beschreven. Het voorliggende plangebied ligt in gebied nummer 72, Binnenveld. Voor dit gebied gelden met betrekking tot het plangebied en de directe omgeving de volgende kernkwaliteiten:

- het lage natte gebied tussen de droge Veluwe en de droge Utrechtse Heuvelrug met kwel en typische veenontginningspatronen;
- het vanuit ecologisch opzicht samenhangend geheel van Valleikanaal/Grift, hooilanden en trilvenen waarin zeer bijzondere vegetaties voorkomen;
- Natura 2000-gebied Binnenveld;
- parel Bennekomse Meent: kwelgebied met soortenrijke blauwgraslanden en moeras;
- parel Allemanskamp: kwelgebied met soortenrijke blauwgraslanden; de kwel is afkomstig uit zowel de Veluwe als de Utrechtse Heuvelrug;

- evz Gelderse Vallei - Rijn verbindt de schraalgraslandreservaten en vormt een groene buffer tussen Ede en Veenendaal;
- leefgebied kamsalamander;
- cultuurhistorische waarden van o.m. veenontginningen, waterlinie (Grebbeinie);
- abiotiek: aardkundige waarden, kwel, bodem, grondwaterreservoir;
- ecosysteemdiensten: recreatie, drinkwater, waterberging;
- alle door de Flora- en faunawet of Natuurbeschermingswet beschermde soorten en hun leefgebieden in dit deelgebied.

Op basis van de Omgevingsverordening zijn binnen het GNN geen nieuwe functies mogelijk. De maatregelen waarvoor dit inpassingsplan wordt opgesteld, zouden ook kunnen worden uitgevoerd binnen de vigerende bestemmingen. De functieverandering ziet op een verandering naar natuur, wat een bestemming oplevert die direct aansluit bij de aanwijzing als GNN.

In paragraaf 4.4 is de ontwikkeling daarnaast getoetst aan de kernkwaliteiten voor het Binnenveld. Hierin wordt geconcludeerd dat negatieve effecten op het functioneren van het GNN en de GO niet zijn te verwachten. De wezenlijke waarden en kenmerken worden niet aangetast en worden grotendeels zelfs opgewaardeerd.

Waardevol open gebied

Binnen waardevol open gebied zijn ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan geen bestemmingen mogelijk die de openheid van de waardevolle open gebieden aantasten. De grondwerkzaamheden die plaatsvinden op basis van het voorliggende plan vinden grotendeels plaats onder maaiveld niveau. Alleen de kade die rondom de Bennekomse Meent wordt aangelegd zorgt mogelijk voor een beperkte verhoging van het maaiveld. De hoogte van de kade is in de regels beperkt tot 7 meter +N.A.P. Deze minimale verhoging van de grond zorgt niet voor een aantasting van de openheid.

Stiltegebied

In de Omgevingsverordening is opgenomen dat het in stiltegebieden verboden is een toestel te gebruiken waardoor het ervaren van geluiden kan worden verstoord. Voorbeelden zijn airgun-apparatuur, omroepinstallaties, sirenes, modelvliegtuigen, muziekinstrumenten en jet-ski's. Het voorliggende plan maakt geen functies mogelijk die geluid produceren en is hierdoor niet in strijd met de regels voor stiltegebieden.

3.2.3 Natuurbeheerplan

Algemeen

Op 13 november 2017 is het Natuurbeheerplan 2018 vastgesteld door gedeputeerde staten van Gelderland. Het natuurbeheerplan beschrijft de beleidsdoelen en subsidiemogelijkheden voor ontwikkeling en beheer van (agrarische) natuurgebieden, landschaps- en waterelementen in de provincie Gelderland. De beleidsdoelen hebben met name betrekking op de locaties waar beheerwaardig natuur aanwezig is en welke beheerdoelen hiervoor gelden. Verder is het natuurbeheerplan nadrukkelijk een subsidiekader; het beschrijft de gebieden waar subsidiëring kan plaatsvinden.

Het natuurbeheerplan heeft, zo is daarin vermeld, geen planologische consequenties of consequenties voor bestemmingsplannen (lees: ook inpassingsplannen) en heeft geen invloed op eigendomsrechten of bestaande gebruiksmogelijkheden.

Het natuurbeheerplan kent een aantal kaarten, waaronder een ambitiekaart en een beheertypenkaart. De beheertypenkaart geeft de begrenzing van alle bestaande, beheerwaardige (agrarische) natuur en landschap weer. De ambitiekaart geeft de begrenzing aan van nieuwe natuur. Deze vormt de basis voor de subsidieverlening voor inrichting binnen het GNN.

3.2.4 Beheerplan Binnenveld

Gedeputeerde staten hebben op basis van de Wnb de verplichting om een beheerplan vast te stellen voor Natura 2000-gebieden. In dit beheerplan wordt een beschrijving gegeven van de benodigde instandhoudingsmaatregelen en welke resultaten met de uitvoering daarvan worden beoogd. Het beheerplan voor het Natura 2000-gebied Binnenveld is in ontwikkeling. De gebiedsanalyse die is opgesteld in het kader van het PAS gaat onderdeel uitmaken van dit beheerplan.

3.2.5 Conclusie provinciaal en regionaal beleid

Het uitvoeren van de PAS-maatregelen in het voorliggende plangebied past binnen het provinciale beleid dat is opgenomen in de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Natuurbeheerplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie buitengebied Ede

De Structuurvisie buitengebied Ede is voor de gemeente een toetsingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De visie op het buitengebied van Ede is gericht op de volgende vier beleidsdoelen:

- een integrale ontwikkelingsgerichte aanpak;
- een sterke samenhang tussen stad en land;
- een sterk Groen blauw casco;
- een sterke eigenheid van Ede.

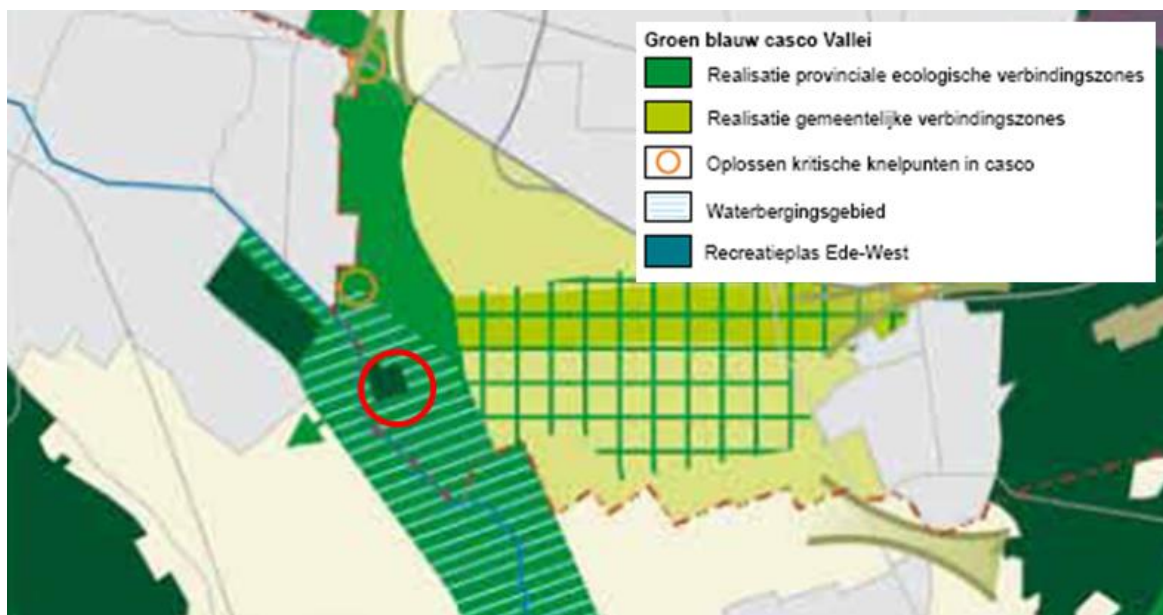
De kwaliteit van natuur en landschap in Ede wordt versterkt door te bouwen aan het Groen blauwe casco en door de eigenheid van de landschappen te versterken. In de Vallei worden hiertoe ecologische verbindingzones aangelegd. De Bennekomse Meent is vanwege de bijzondere natuurwaarden een parel in de ecologische verbindingzone.

Toetsing

Voor het deel van het Binnenveld waar het plangebied is gelegen ligt de nadruk op het behouden van het open landschap en het ontwikkelen van een samenhangend natuurgebied in het centrale deel langs de Grift. Het voorliggende plan wordt opgesteld in het kader van PAS-instandhoudingsdoelstellingen in het gebied en sluit hiermee aan op het gemeentelijk beleid.

Het plangebied ligt in een ecologische verbindingzone die door de provincie gerealiseerd wordt en een verbinding moet vormen tussen de natuurgebieden in de Vallei en

het Rivierenland. Daarnaast ligt het in waterbergingsgebied, waarvoor in de structuurvisie geen specifiek beleid is opgenomen.



Uitsnede kaart uitwerking natuur en landschap, Structuurvisie buitengebied Ede met aanduiding plangebied (rode cirkel)

3.3.2 **Programma Buitengebied**

De transformaties in regelgeving van het Rijk en provincie en de veranderingen die spelen in het buitengebied, vormden voor de gemeente Ede de aanleiding om een Programma Buitengebied op te stellen. Het Programma Buitengebied vormt een eerste opstap tot vernieuwing van het beleid voor het buitengebied dat is vastgelegd in de Structuurvisie 2011.

Het doel van het Programma Buitengebied is om een actueel, integraal kader te bieden om het buitengebied vitaal te houden en voorbereid te laten zijn op huidige- en toekomstige ontwikkelingen, en daarbij de omgevingskwaliteit van het gebied te behouden en te versterken. Het Programma Buitengebied richt zich hiervoor op vier thema's:

- de agrarische sector: schaalvergroting versus stoppers en vrijkomende voormalig agrarische bedrijfsbebouwing (VAB), nevenactiviteiten, functiewisseling
- niet-agrarische bedrijvigheid: nieuwvestiging, uitbreiding, aard van de activiteiten
- verblijfsrecreatie: toekomstbestendigheid, vitale vakantieparken, ontwikkelingsmogelijkheden
- omgevingskwaliteit, waaronder onder andere landschap, milieu, duurzaamheid, beeldkwaliteit, natuur, ecologie, food.

Natuur en landschap worden in het programma gezien als omgevingskwaliteit. De kracht van Ede bestaat uit de verschillende landschapstypes in het buitengebied. De gemeente wil ruimte bieden voor ontwikkelingen in het buitengebied en tegelijk de kwaliteit van de omgeving/ landschapstypes versterken. Dit wordt gedaan door middel van uitnodigingsplanologie, waarbij voor ruimtelijke ontwikkelingen randvoorwaarden

en doelen worden gedefinieerd per gebiedstype. Daarnaast moet een bijdrage worden geleverd aan de kwaliteit van de omgeving.

Toetsing

In het programma zijn natuur en landschap benoemd als een omgevingskwaliteit van de gemeente Ede. Het beleid met betrekking tot omgevingskwaliteit is gericht op het stellen van doelen en randvoorwaarden bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het programma bevat hierdoor geen uitgangspunten voor natuur- en landschapsontwikkeling welke van toepassing zijn voor de PAS-instandhoudingsmaatregelen die met het voorliggende plan worden mogelijk gemaakt. Door het uitvoeren van de PAS-maatregelen wordt bijgedragen aan de instandhouding van het Natura 2000-gebied Binnenveld en op deze manier aan een verbetering van de omgevingskwaliteit.

3.3.3 'Agrarisch Buitengebied Ede 2012' en 'Partiële herziening Agrarisch Buitengebied Ede 2013- 2e ronde'

In beide vigerende bestemmingsplannen hebben de gronden de dubbelbestemming 'Waarde - Ecologische Hoofdstructuur' en zijn hierdoor mede bestemd voor het behoud, versterking en de ontwikkeling van de EHS. Bij deze dubbelbestemming is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen, om te voorkomen dat werken of werkzaamheden onevenredige afbreuk doen aan de EHS (zie het volgende kader).

23.3.1 Omgevingsvergunning landschapswaarden en ecologie

- a Ter plaatse van de in artikel 23.1 (Waarde - Ecologische Hoofdstructuur) genoemde gronden is het verboden op of in de gronden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:
- b het ophogen, afgraven, vergraven, verzetten, ontgronden, egaliseren, ontginnen en/ of diepploegen van gronden;
- c het graven, dempen, dan wel verdiepen, vergroten, of anderszins herprofiëren van waterlopen, sloten en greppels;
- d het verwijderen van natuur- en landschapselementen;
- e het verwijderen van zandwegen;
- f het aanleggen en/of verharden van paden en wegen, parkeerplaatsen en/of andere opervlakteverharding;
- g het verlagen van de grondwaterstand door aanleg van drainage of door bemaling en/of bronnering;
- h het telen van houtige gewassen in en/of op de grond (containervelden);

23.3.2 Toelaatbaarheid

- a De in lid 23.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien:
- b de werken en/of werkzaamheden noodzakelijk zijn voor een doelmatig gebruik/ beheer;
- c geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de in de bestemmingsomschrijving genoemde waarden.

Toetsing

De geplande maatregelen in het plangebied bestaan deels uit het afgraven van gronden, bovendien worden gronden opgehoogd voor het realiseren van een kade en worden er sloten gedempt. Het NNN wordt in Gelderland het GNN genoemd. In het

kader van het voorliggende plan zijn de effecten van deze maatregelen op het GNN onderzocht. De resultaten van dit onderzoek worden beschreven in paragraaf 4.4, waarin geconcludeerd wordt dat negatieve effecten op het functioneren van het GNN en de GO zijn niet te verwachten. De wezenlijke waarden en kenmerken worden niet aangetast en worden grotendeels zelfs opgewaardeerd.

3.3.4 'Partiële herziening Agrarisch Buitengebied Ede 2013- 2e ronde'

In de partiële herziening Agrarisch Buitengebied Ede is voor een deel van het plangebied de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterbergingsgebied' opgenomen. De gronden zijn mede bestemd voor de tijdelijke opvang van water. Binnen deze dubbelbestemming is het niet toegestaan om te bouwen, met uitzondering van bouwwerken, geen gebouwen zijnde welke noodzakelijk zijn voor de bescherming van de waterberging. Er is een omgevingsvergunningsstelsel opgenomen, om te voorkomen dat werken of werkzaamheden onevenredige afbreuk doen aan het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het waterbergend vermogen van de gronden (zie het volgende kader).

14.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

14.4.1 Omgevingsvergunning

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- a het aanleggen en/of verharden van wegen, paden, parkeerterreinen of het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- b het verlagen van de grondwaterstand door aanleg van drainage of bemaling;
- c het aanleggen, dempen of wijzigen van (oevers, profiel, doorstroom- of bergingscapaciteit van) oppervlaktewateren.

14.4.2 Toelaatbaarheid

De in lid 14.4.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het waterbergend vermogen van de gronden. Alvorens te beslissen over het verlenen van een omgevingsvergunning wint het bevoegde gezag advies in bij de waterschap.

Toetsing

De geplande maatregelen in het plangebied bestaan onder andere uit het dempen, afdammen en verondiepen van sloten. In paragraaf 4.6 is geconcludeerd dat het waterbergend vermogen van het gebied na uitvoering van de PAS-maatregelen behouden blijft. De ontwikkeling past hiermee binnen de voorwaarden zoals opgenomen in de Partiële herziening Agrarisch Buitengebied Ede 2013- 2e ronde'.

3.3.5 Conclusie gemeentelijk beleid

Het voorliggende plan sluit aan op het gemeentelijk beleid uit de Structuurvisie buitengebied Ede en voldoet aan de voorwaarden voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden binnen de EHS uit de vigerende bestemmingsplannen. Het beleid uit het programma buitengebied is niet direct van toepassing op het plan, anders dan het verbeteren van de omgevingskwaliteit. Het plan voldoet hiermee aan de kaders uit het gemeentelijk beleid.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)

Algemeen

In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de onderdelen C en D in de bijlage bij het Besluit m.e.r. (hierna: C- en D-lijst) staat of sprake is van m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.



Schema m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r.

(Bron: www.infomil.nl)

Bovenstaande afbeelding laat zien dat wanneer een besluit over een activiteit die boven de C-drempel blijft voor dat besluit een m.e.r.-plicht geldt. Tussen de C- en D-drempel geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Als een activiteit onder de drempelwaarden blijft uit onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., betekent dit echter niet dat er geen beoordeling meer nodig is. De drempelwaarden zijn namelijk indicatieve waarden (zie artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit m.e.r.). Dit betekent concreet dat wanneer de omvang van de activiteit onder de drempelwaarden blijft, het bevoegd gezag zich ervan moet vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben, waarbij in het bijzonder moet worden nagegaan of sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling.

Onder de D-drempel moet het bevoegd gezag dus via een vormvrije beoordeling nagaan of een formele m.e.r.-beoordeling nodig is. Dit ziet op de besluiten op grond waarvan de activiteit direct kan worden uitgevoerd.

- In een m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Het bevoegd gezag mag de m.e.r.-beoordelingsprocedures ook overslaan en direct de m.e.r.-procedure volgen.
- Ook in de vormvrije m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Deze beoordeling is vormvrij: de wet schrijft geen procedure voor. Als belangrijke nadelige gevolgen niet zijn uit te sluiten, dan moet de formele m.e.r.-procedure worden doorlopen. Uiteraard kan ook direct voor een m.e.r. gekozen worden.

Voor plannen, die een kader vormen voor een activiteit waarvoor op grond van de bijlage bij het Besluit m.e.r. een m.e.r. moet worden doorlopen dan wel een formele m.e.r.-beoordeling moet worden opgesteld, moet een planMER worden opgesteld.

Toetsing

Het inpassingsplan voorziet in een functiewijziging van water en agrarische grond naar natuur en kan om die reden gedefinieerd worden als een landinrichtingsproject als bedoeld in D 9. Het inpassingsplan is daarbij het eventuele m.e.r.-plichtige besluit. De omvang van de m.e.r.-plicht wordt bepaald door de bij deze activiteit behorende drempelwaarden. De drempelwaarde ziet op functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer. De oppervlakte van het plangebied bedraagt 46 hectare en blijft dus ver onder de drempelwaarden. Gelet op de omvang van de functiewijziging, het doel waarvoor deze plaatsvindt in relatie tot de kwetsbaarheden van het gebied, zoals in deze toelichting beschreven, zijn belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu vanwege de omvorming van landbouwgronden naar natuur uit te sluiten. Bij de beoordeling is naast de onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van voorliggend plan, welke in de navolgende hoofdstukken inhoudelijk verder worden besproken, tevens gebruik gemaakt van de opgestelde gebiedsanalyse voor Binnenveld. Op basis van deze stukken wordt geconcludeerd dat er Er is derhalve geen m.e.r.-beoordeling geen vervolgstappen inzake de m.e.r. noodzakelijk zijn.

Niet uitgesloten is dat het afplaggen van gronden als ontgrondingswerkzaamheden moeten worden gekwalificeerd. Ontgrondingswerkzaamheden zijn een activiteit in de zin van het Besluit m.e.r., welke zowel in de C- als de D-lijst is opgenomen. Op grond van de provinciale Omgevingsverordening is in casu voor het afgraven van de grond geen ontgrondings-vergunning nodig. Als de beoogde natuurontwikkeling voor het gebied als zodanig in het inpassingsplan is opgenomen, kan worden volstaan met een melding, mits niet dieper dan 3 m wordt gegraven. Daarnaast kan bij het realiseren van natuurbouwprojecten van ten hoogste 0,50 meter diep ook worden volstaan met een melding. De beoogde graafwerkzaamheden voor het plan reiken waarschijnlijk niet dieper dan 0,50 meter en zeker niet dieper dan 3m. Er is derhalve geen m.e.r.-beoordeling) noodzakelijk

Conclusie

Het bevoegd gezag moet op grond van de vormvrije m.e.r.-beoordeling formeel het besluit nemen dat er geen milieueffectrapport opgesteld wordt in het kader van dit inpassingsplan. Op grond van de Wet milieubeheer is het bevoegd gezag het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het voorbereiden dan wel vaststellen van een plan of een besluit. In dit geval is door Gedeputeerde State van de provincie Gelderland, voorafgaand aan de besluitvorming over het ontwerp van het inpassingsplan, een m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen. Daarin is de conclusie uit bovenstaande toetsing overgenomen, dat het niet noodzakelijk is om voor voorliggend plan een m.e.r. te doorlopen, omdat belangrijke nadelige gevolgen zijn uit te sluiten. Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit² is als bijlage bij dit inpassingsplan gevoegd.

² m.e.r.-beoordelingsbesluit 16 januari 2018.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening, gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies worden gerealiseerd. Hierbij spelen twee vragen:

- 1 Past de nieuwe functie in de omgeving?
- 2 Laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten geluid, geur, gevaar en stof.

Toetsing

Met het voorliggende plan wordt het uitvoeren van grondwerkzaamheden en het vernemen van het plangebied ten behoeve van natuurontwikkeling mogelijk gemaakt. Natuurontwikkeling is niet van invloed op milieuaspecten geluid, geur, gevaar en stof, een toetsing aan de milieuaspecten is daarom niet van toepassing.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

4.3 Bodem

Algemeen

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de gewenste functie toestaat. Daarnaast geldt dat de bodemkwaliteit invloed kan hebben op de financiële haalbaarheid als blijkt dat de bodem gesaneerd moet worden.

Toetsing

Om inzicht te krijgen in de vraag of de bodemkwaliteit in het plangebied voldoende is voor het uitvoeren van de PAS-maatregelen is een historisch bodemonderzoek³ uitgevoerd. In dit onderzoek is het plangebied van de gehele Binnenveldse Hooilanden onderzocht. Uit dit onderzoek volgen de volgende conclusies met betrekking tot het voorliggende plangebied.

Op basis van bronnenonderzoek wordt geconcludeerd dat het onderzochte gebied op een enkele locatie na niet verdacht is voor het aantreffen van (ernstige) bodemverontreiniging. Voor het voorliggende plangebied dient rekening te worden gehouden met de aanwezige kavelpaden, halfverhardingen en dammen binnen het onderzoeksgebied. Deze zijn verdacht op de aanwezigheid van onder andere asbest. De verdachte locaties zijn weergegeven in navolgende afbeelding.

³ Historisch bodemonderzoek Binnenveldse Hooilanden, RPS advies- en ingenieursbureau bv, kenmerk: 1701082A00-R17-625, 28 juli 2017.

Er zijn binnen het gebied geen gegevens bekend over de aanwezigheid van gedempte sloten bij de provincie Gelderland. Op basis van de bodemkwaliteitskaart is grondverzet binnen het gebied mogelijk. Hoewel deze formeel gesproken verlopen is, wordt deze door de omgevingsdienst de Vallei gedoogd totdat er een nieuwe bodemkwaliteitskaart beschikbaar is. In de huidige situatie zijn er geen humane, ecologische of verspreidingsrisico's te verwachten.

Op basis van het onderzoek wordt geadviseerd om de verdachte locaties te onderzoeken. Het overige terrein is niet verdacht en de vrijkomende grond kan op basis de bodemkwaliteitskaart binnen het onderzochte gebied worden herschikt. Wel dient dit te worden gemeld bij het bevoegd gezag.



Uitsnede kaart bodemonderzoek met verdachte locaties (rode lijnen en punt) en een globale aanduiding van het plangebied (groene lijn).

Op de verdachte locaties wordt nader onderzoek uitgevoerd.

4.4 Ecologie

Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. De Wet natuurbescherming regelt de gebieds- en soortenbescherming alsmede de bescherming van houtopstanden. Op provinciaal niveau worden eveneens gebieden beschermd, wat wordt geregeld in de omgevingsverordening die van toepassing is op het Natuurnetwerk Nederland en de groene ontwikkelingszones en de daarvoor beschreven kernkwaliteiten.

Bescherming van gebieden, soorten en houtopstanden uit de Wet natuurbescherming specifiek voor voorliggend inpassingsplan

Voorliggend inpassingsplan wordt opgesteld om de uitvoering van de herstelmaatregelen die in de Gebiedsanalyse Binnenveld zijn opgenomen juridisch-planologisch mogelijk te maken. De herstelmaatregelen zijn nodig voor het beheer van dit Natura 2000-gebied, om op termijn de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitats te kunnen halen. Daarmee is het inpassingsplan geen plan waarvoor de procedure uit artikel 2.7 lid 1 jo artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming (plan-toets met passende beoordeling) geldt. Verder kunnen de herstelmaatregelen worden gekwalificeerd als instandhoudingsmaatregelen als bedoeld in artikel 2.2 van de wet. Dat betekent dat voor de soortenbescherming en voor houtopstanden geen ontheffing nodig is.

Bij de uitvoering dient echter wel steeds voldaan te worden aan de zorgplicht uit de Wet natuurbescherming en dient in acht te worden genomen, zo nodig door toepassing van maatregelen, dat de staat van instandhouding van de betreffende soorten niet verslechtert. Om dit te bewerkstelligen, hanteren initiatiefnemers de volgende spelregels:

- 1 de gedetailleerde en concrete uitvoering van de herstelmaatregelen (instandhoudings- of passende maatregelen, of maatregelen ter uitvoering van een (beheer)plan of programma) wordt in een uitvoeringsplan uitgewerkt. Het uitvoeringsplan moet worden opgesteld vóór de start van de uitvoering en wordt ter toetsing voorgelegd aan Gedeputeerde Staten.

De uitwerking in het uitvoeringsplan / inrichtingsplan houdt rekening met / besteedt aandacht aan de concrete gevolgen van de werkzaamheden voor de aanwezige natuurwaarden (op gebieds- en soortenniveau) en;

- stelt voorwaarden aan de uitvoering van de werkzaamheden, zodat de staat van instandhouding van de aanwezige waarden niet verslechtert, en;
 - vermeldt extra maatregelen om verslechtering te voorkomen, tegen te gaan of te herstellen, indien niet kan worden voorkomen dat de uitvoering tot verslechtering leidt.
- 2 indien voor de uitvoering van herstelmaatregelen (instandhoudings- of passende maatregelen, of maatregelen ter uitvoering van een (beheer)plan of programma) een wijziging nodig is van de bestemming, laat het ruimtelijke plan zien aan de hand van de reeds uitgevoerde onderzoeken en aan de hand van een quick scan of de aanwezige natuurwaarden (op gebieds- en soortenniveau) geen nadelige effecten ondervinden.

- 3 als op grond van deze beoordeling nadelige effecten niet zijn uit te sluiten, bevat het ruimtelijke plan maatregelen, waardoor nadelige effecten kunnen worden voorkomen, teniet gedaan of zo goed als mogelijk beperkt. Deze maatregelen worden nader uitgewerkt in het uitvoeringsplan als bedoeld onder 1.

Conform deze spelregels is in het kader van voorliggend inpassingsplan onderzoek uitgevoerd, bestaande uit een natuurtoets gericht op de effecten op de beschermde soorten, een voortoets Natura 2000 en een toetsing in het kader van het Natuurnetwerk Gelderland.

In de quick scan natuur⁴ is ook ingezoomd op de natuurgebieden die in andere wetgeving wordt beschermd dan de Wet natuurbescherming. Het in de vorige paragrafen beschreven regime is hierop niet van toepassing.

Op 5 maart 2018 is door het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselveiligheid een ontwerpwijzigingsbesluit Habitatrichtlijnen gepubliceerd. In dit zogenoemde veegbesluit is voor een aantal Natura 2000-gebieden kleine wijzigingen voorgesteld. Voor het Binnenveld betreft dit toevoegingen van de doelen voor het habitatype H1145 (grote modderkruiper). In de quick scan natuur is in het kader van soortenbescherming reeds uitgebreid ingegaan op deze soort, het onderzoek behoeft daarom naar aanleiding van het ontwerpwijzigingsbesluit geen aanpassing.

Onderzoek

In de uitgevoerde onderzoeken is onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het plangebied. Ook is nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijk negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het plangebied.

Gebiedsbescherming

GNN

Het plangebied van voorliggend inpassingsplan maakt deel uit van het Gelders natuurnetwerk. Negatieve effecten op het functioneren van het GNN en de GO zijn uitgesloten. De wezenlijke waarden en kenmerken worden niet aangetast en worden grotendeels zelfs opgewaardeerd.

Natura 2000

Omdat de maatregelen voortkomen uit de gebiedsanalyse en het Natura 2000-beheerplan en speciaal bedoeld zijn om realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen mogelijk te maken en ook buiten het Natura 2000-gebied betreffende habitattypen te ontwikkelen, zijn negatieve effecten op het Natura 2000-gebied Binnenveld uit te sluiten. De maatregelen worden als bewezen positief voor beschermde natuurwaarden gezien.

⁴ Natuurtoets inrichting Binnenveld – Veenkampen, toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming en Natuurnetwerk Gelderland, Bureau Waardenburg bv, kenmerk: 17-198, 29 november 2017.

Beschermde soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt

In het kader van de zorgplicht is nagegaan welke beschermde soorten, waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt, te verwachten zijn in het plangebied. Volgens de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna komen een groot aantal beschermde soorten in of nabij het plangebied voor. Door het uitgevoerde veldbezoek en de bureaustudie is duidelijk geworden dat essentiële elementen van verschillende soorten aanwezig zijn of mogelijk aanwezig zijn in het plangebied. Voor een aantal soorten dienen mitigerende maatregelen getroffen te worden om te voorkomen dat dieren worden gedood, verblijfplaatsen worden vernietigd of leefgebied verloren gaat. Het gaat om vogels met jaarrond beschermde nestplaats (boomvalk, ransuil, steenuil, buizerd), overige broedvogels (zoals de gele kwikstaart, graspieper, grutto, kneu, koekoek, ringmus, spotvogel, tureluur, veldleeuwerik en watersnip), de poelkikker en de grote modderkruiper.

Aanwezigheid en omgang overige soorten

In het plangebied komt een groot aantal soorten voor die wel zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming, maar die via provinciale verordening zijn vrijgesteld van de verboden, zoals de gewone pad, bruine kikker, bastaardkikker, kleine watersalamander, bunzing, haas, wezel, hermelijn, ree, vos, egel, haas en diverse muizensoorten. In het kader van de zorgplicht wordt geadviseerd voor de omgang met de andere soorten maatregelen te treffen die negatieve effecten op soorten zoveel mogelijk te voorkomen, beperken of ongedaan te maken. Wanneer de in het rapport opgenomen aanbevelingen worden opgevolgd wordt hieraan voldaan.

Beschermde houtopstanden

In het kader van dit inpassingsplan, vindt geen velling van houtopstanden plaats. Nader onderzoek naar de bescherming daarvan is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

De voorgenomen ingreep zal een positief effect hebben op de wezenlijke waarden en kenmerken van het Gelders Natuurnetwerk.

Het inpassingsplan is voor de andere natuuraspecten uitvoerbaar door te werken volgens een uitvoeringsplan, waarin rekening wordt gehouden met de in de onderzoeken beschreven maatregelen. Zo zullen de in de onderzoeken voorgeschreven werkprotocollen onderdeel zijn van dit uitvoeringsplan. Het uitvoeringsplan wordt getoetst door het bevoegd gezag.

4.5 Explosieven

Algemeen

Tijdens de Tweede Wereldoorlog (van 1940 tot 1945) hebben zich op diverse locaties in de gemeente Ede oorlogshandelingen voorgedaan. Als gevolg van deze oorlogshandelingen kunnen op bepaalde locaties niet gesprongen Conventionele Explosieven (CE) of delen daarvan in de bodem voorkomen. Voor het veilig en op verantwoorde wijze uitvoeren van grondwerkzaamheden, is het van belang om duidelijkheid te krijgen over de aard en omvang van de situatie aangaande CE.

Toetsing

Om de (kans op) aanwezigheid van Conventionele Explosieven te beoordelen is een Historisch Vooronderzoek Explosieven⁵ uitgevoerd. Dit vooronderzoek geeft inzicht in de mogelijke aanwezigheid van CE in het plangebied.

De conclusie van het vooronderzoek is dat er feitelijk materiaal is aangetroffen waaruit blijkt dat er mogelijk verschillende typen explosieven in het onderzoeksgebied zijn achtergebleven tijdens de Tweede Wereldoorlog. Het onderzoeksgebied is daarom (deels) verdacht op de aanwezigheid van explosieven. De verdachte gebieden in het plangebied zijn aangegeven op navolgende kaart:



Uitsnede CE bodembelastingkaart met globale aanduiding plangebied (gele lijn), bron: vooronderzoek Conventionele Explosieven

Om de veiligheid tijdens het uitvoeren van de geplande werkzaamheden te waarborgen geeft het onderzoek voor het de verdachte gebieden in het plangebied de volgende aanbevelingen.

- Voor aanvang van de geplande werkzaamheden wordt geadviseerd de mogelijk nog aanwezige explosieven op te sporen. Hierbij wordt met geofysische meettechnieken vanaf het maaiveld de positie van verdachte objecten (mogelijke explosieven) bepaald.

⁵ Historisch Vooronderzoek Explosieven, T&A Survey, kenmerk: GPR5960, 29 juli 2016.

- Als de resultaten van het detectieonderzoek uitwijzen dat er verdachte objecten aanwezig zijn, wordt geadviseerd deze voor aanvang van de geplande werkzaamheden te benaderen. Hierbij worden de verdachte objecten ontgraven en geïdentificeerd. Eventueel aangetroffen explosieven worden vervolgens veiliggesteld om uiteindelijk te worden geruimd door de EOD.
- Afhankelijk van de soort explosieven, locatiespecifieke omstandigheden, wijze van uitvoering en soort werkzaamheden en planning kan het efficiënter en/of kostenbesparend zijn om detectie- en benaderingswerkzaamheden te integreren met de reguliere werkzaamheden en laagsgewijze detectie en benadering uit te voeren. Hierbij worden gedetecteerde verdachte objecten direct benaderd, geïdentificeerd en veiliggesteld om uiteindelijk te worden geruimd door de EOD.

Conclusie

Het aspect explosieven vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

4.6 Water

4.6.1 Nationaal beleid - Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is in december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust.

4.6.2 Provinciaal beleid - Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie Gelderland is op 9 juli 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland en is sindsdien verschillende keren geactualiseerd. De Omgevingsvisie vervangt de huidige omgevingsplannen zoals de Structuurvisie, het Gelders Milieuplan en het Waterplan Gelderland 2010-2015. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden voor een langere termijn.

In de Omgevingsvisie wordt de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Een systeem is veerkrachtig als het onder normale omstandigheden alle functies goed kan uitvoeren, (tijdelijke) over- en onderbelasting goed op kan vangen zonder dat maatschappelijke overlast of ecologische schade optreedt en hiervan snel kan herstellen.

len zonder blijvende negatieve effecten. Een systeem is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Om de veerkracht van het water- en bodemsysteem te vergroten is het belangrijk om meer ruimte te maken voor beken, te zorgen voor stedelijk waterbeheer en voor goed bodembeheer. Dat betekent bijvoorbeeld dat de bodem zodanig wordt beheerd en gebruikt dat de bodem meer water kan opnemen in perioden van regen en dus ook weer water kan afgeven in perioden van droogte. Zowel bewoonde gebieden, natuurgebieden als landbouwgronden zullen hieraan een bijdrage moeten leveren.

Daarnaast is het van belang om ervoor te zorgen dat het water- en bodemsysteem duurzaam is en ook in de toekomst kan blijven functioneren tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie streeft naar een duurzaam gebruik van de ondergrond. Zij zoekt naar een balans tussen het benutten van de kansen die de ondergrond biedt en het behouden van de waarde van de ondergrond voor toekomstige generaties. Doel is te komen tot een integrale, efficiënte en duurzame benutting zonder onomkeerbare gevolgen voor de ondergrond. Dit betekent dat de provincie moet afwegen wat op een bepaalde plek in de ondergrond of bovengronds wel of niet mag.

4.6.3 Waterschap Vallei & Veluwe - Waterbeheerprogramma 2016 - 2021

Vanaf 1 januari 2016 is het Waterbeheerprogramma van het Waterschap Vallei en Veluwe van kracht. Het is bewust neergezet als een programma en niet meer als een waterbeheerplan. De maatregelen zijn op hoofdlijnen uitgewerkt, het “hoe” volgt bij het jaarlijks vaststellen van de begroting.

De zorg voor de kerntaken “beschermen tegen overstroming”, “schoon en voldoende oppervlaktewater” en “zuiveren van afvalwater” blijft voorop staan. Daarbij wil het waterschap wel meer toe naar een integrale benadering van de gezamenlijke opgave. Het waterschap wil haar ambities en doelen steeds sterker bereiken samen met de waterpartners. De ambities zijn:

- we beschermen ons gebied tegen overstromingen;
- we zorgen voor de juiste hoeveelheid water;
- we zorgen voor de goede oppervlaktewaterkwaliteit;
- schoon en vuil water worden zo veel mogelijk gescheiden;
- we halen de hoogst mogelijke waarde uit water;
- we beheren afvalwaterketen en watersysteem als één geheel samen met onze partners.

In de gebieden die door de provincie in de Omgevingsvisie zijn aangewezen als natte landnatuur, levert het waterschap als beheerder van het grond- en oppervlaktewater een bijdrage aan het hydrologische herstel van natte landnatuur. In een beleidsmatige GGOR worden de opgaven in deze gebieden met betrekking tot de grond- en oppervlakte waterstanden in beeld gebracht. Het waterschap levert ook een bijdrage in de uitvoering van de maatregelen in het kader van Natura 2000 en PAS.

Samen met gemeenten wil het waterschap schoon hemelwater en afvalwater zoveel mogelijk aan de bron scheiden. Dit om de negatieve effecten van extreme buien (lage waterkwaliteit door overstorten) en droogte (lage waterkwaliteit door geen water-

toevoer, hittestress), als gevolg van klimaatverandering, te voorkomen. Hiertoe stelt het waterschap een beleidsplan op en voert dit uit.

4.6.4 Waterschap Vallei & Veluwe – Keur en Legger

Waterschap Vallei en Veluwe heeft de regels met betrekking tot het watersysteem waarover het waterschap het beheer voert vastgelegd in de keur en de bijbehorende Algemene Regels. Het watersysteem is het geheel van de wateren, de waterkeringen, de waterbergingsgebieden, de inliggende kunstwerken (o.a. stuwen, duikers) en het grondwater. Daarnaast is in de keur opgenomen wie de wateren en kunstwerken moeten onderhouden. De legger bestaat uit kaarten bij de keurregels, waarop de wateren, waterkeringen, waterbergingsgebieden en kunstwerken zijn weergegeven.

4.6.5 Situatie plangebied

Onderzoek

De werkzaamheden die in het plangebied worden uitgevoerd zijn van invloed op de waterhuishouding en worden uitgevoerd met als doel om de waterhuishouding in het gebied aan te passen. Om de hydrologische effecten van de inrichtingsmaatregelen uit het schetsontwerp voor de Binnenveldse Hooilanden in beeld te brengen is een hydrologisch onderzoek⁶ uitgevoerd. Bij dit onderzoek is een aanvullende notitie⁷ geschreven met betrekking tot de effecten op grondwater en natschade. De PAS-maatregelen zijn in het onderzoek meegenomen.

Effecten op de Binnenveldse Hooilanden:

Ten aanzien van het toekomstige grondwaterregime in de Binnenveldse Hooilanden worden de volgende conclusies getrokken:

- door het dempen van de watergangen gaan grondwaterstanden en stijghoogten omhoog. Daar waar het maaiveld wordt verlaagd gaan grondwaterstanden (ten opzichte van NAP) omlaag, maar wordt de grondwaterstand wel ondieper. Het gezamenlijke effect van het inrichtingsplan is dat in vrijwel het hele plangebied de gemiddelde grondwaterstand en stijghoogte (ten opzichte van NAP) worden verhoogd;
- de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) komt vrijwel in het hele plangebied tot aan maaiveld. De grondwaterstand in de zomer (GLG) blijft in de laagst gelegen delen van het gebied ondiep;
- deze hoge grondwaterstanden zijn mede het gevolg van kwel. In de laagst gelegen delen van het gebied treedt kwel naar maaiveld op. In die gebieden zullen neerslaglenzen gedurende vele maanden per jaar afwezig zijn, hetgeen bijdraagt aan gunstige condities voor de beoogde natuur;
- de geschiktheid van het plangebied voor landbouwkundig (mede)gebruik hangt onder anderen af van de vochtcondities. Doordat het gebied zo nat wordt zullen de opbrengsten worden beperkt. Ten opzichte van goed ontwaterde gronden treden binnen het plangebied opbrengstdepressies op van meer dan 40%.

⁶ Binnenveldse Hooilanden, Hydrologische effecten van de inrichtingsmaatregelen Fase 2, HaskoningDHV Nederland B.V., kenmerk: WATBD7229R002D02, 2 mei 2016.

⁷ Aanpassingen inrichtingsplan Binnenveldse Hooilanden. Effecten op grondwater en landbouwnatschade, HaskoningDHV Nederland B.V., kenmerk WATBF4829N002D0.2, 27 september 2017.

Effecten op de Bennekomse Meent

Daarnaast zijn de effecten op Natura 2000-gebied de Bennekomse Meent beoordeeld. Hier zijn ook de maatregelen die worden uitgevoerd in het kader van de Gebiedsanalyse Binnenveld in het onderzoek meegenomen. Als gevolg van dit maatregelenpakket treden de volgende effecten op:

- in vergelijking met de huidige situatie wordt in de blauwgraslandkern de GLG met 10 tot 20 cm verhoogd. De gemiddelde kwel neemt in een groot deel van dat gebied toe met over het algemeen 0,5 tot 1,5 mm/dag, en lokaal meer dan 2 mm/dag;
- in vergelijking met het PAS-maatregelenpakket is vrijwel in het hele gebied sprake van een verdere versterking van de positieve effecten. In een klein gebied zijn de effecten op kwel enigszins minder positief, maar het verschil is niet significant;
- in de PAS Gebiedsanalyse is de conclusie getrokken dat er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel is dat de instandhoudingsdoelstellingen op termijn kunnen worden gehaald. Bij realisatie van het inrichtingsplan voor de Binnenveldse Hooilanden zoals omschreven in het onderzoek naar de hydrologische maatregelen blijft deze conclusie gelijk.

Effecten op de omgeving

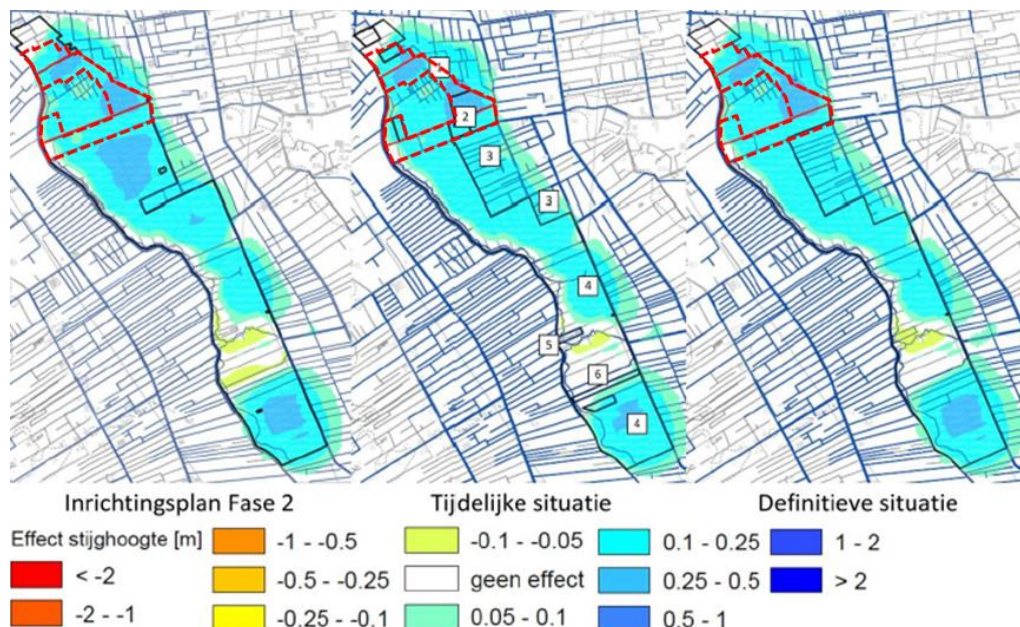
De effecten op het grondwaterregime komen het duidelijkst naar voren bij de verandering van de gemiddelde stijghoogte in het eerste watervoerende pakket. Ten opzichte van de huidige situatie treden er hoofdzakelijk verhogingen van de stijghoogte op, die uitstralen naar de omgeving. Aan de oostrand van het plangebied voor de Binnenveldse Hooilanden zijn deze verhogingen 10 tot lokaal 25 cm. Als gevolg van de stijghoogteverhogingen, en als gevolg van veranderingen van het winterpeil in een aantal watergangen, treden er buiten het plangebied van de Binnenveldse Hooilanden verhogingen van de grondwaterstand op. Op verschillende plaatsen treden er tot een afstand van ongeveer 250 m buiten het plangebied verhogingen van 5 cm op. De omvang van het gebied met significante effecten hangt af van het seizoen. In Utrecht, aan de andere kant van de Grift, treden er geen significante effecten op het grondwaterregime op.

Door de verhogingen van de grondwaterstanden ontstaat er op laaggelegen standplaatsen een toename op van grondwateroverlast voor de landbouw (natschade). Uit de modelberekeningen volgt dat dit buiten het plangebied op circa 40 ha landbouwgrond het geval zal zijn. Deze natschade is uitgedrukt als percentage van de maximaal haalbare landbouwpopbrengst bij een optimaal ontwaterd en van vocht voorzien gewas, en bedraagt over dat areaal gemiddeld 6%. De financiële schade is circa € 6.500,- per jaar.

Aanvullende notitie

In de aanvullende notitie zijn berekeningen uitgevoerd voor een tijdelijke situatie en de definitieve situatie. In de tijdelijke situatie zijn nog niet alle beoogde landbouwpercelen verworven en hierdoor kunnen niet alle maatregelen worden uitgevoerd. Het voorliggende plan wordt opgesteld voor de definitieve situatie. De hydrologische effecten in de definitieve situatie zijn grotendeels vergelijkbaar met de berekende effecten met betrekking tot het 'Inrichtingsplan fase 2' (zie navolgende afbeelding). Wel is de invloed van de tijdelijke situatie duidelijk zichtbaar in de verandering van de GLG.

Buiten het plangebied van het voorliggende plan wordt de stijghoogte op een aantal percelen minder verhoogd dan in het 'Inrichtingsplan fase 2', omdat de watergangen langs deze percelen een hoger peil krijgen, doordat de afwatering niet meer rechtstreeks plaatsvindt op de Grift, maar wordt omgeleid naar de Hooilandse Wetering en heeft er een model aanpassing plaatsgevonden hoofdwatgang die verkeerd gediscetiseerd was.



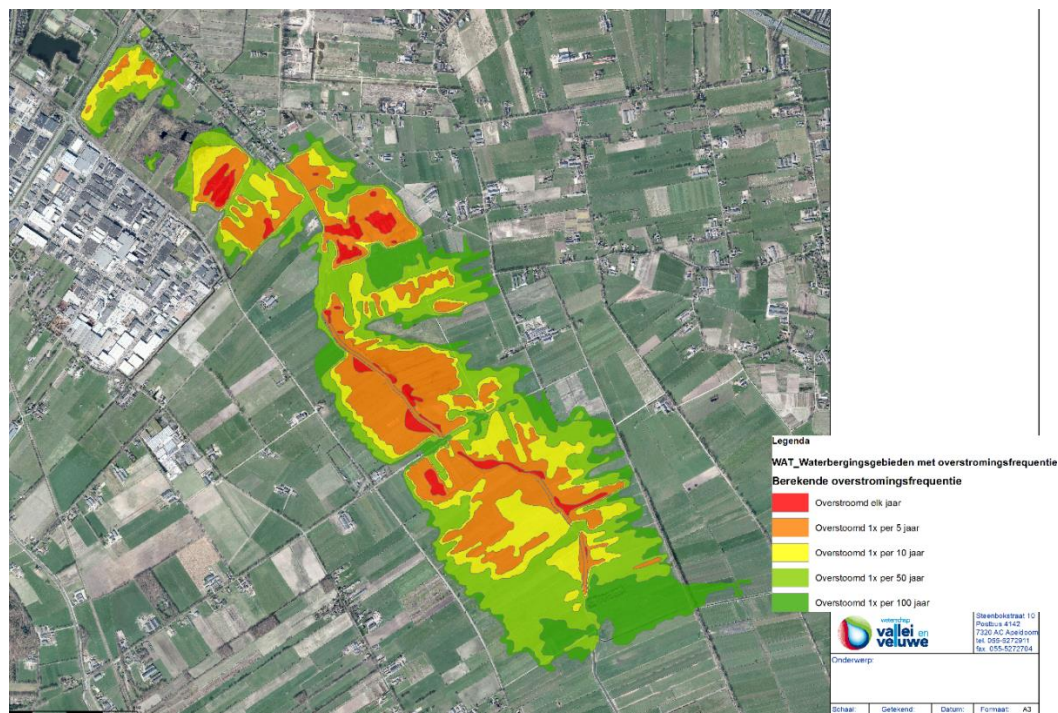
Veranderingen in stijghoogte t.o.v. de referentie situatie voor het originele inrichtingsplan: 'Inrichtingsplan fase 2', de tijdelijke situatie en de definitieve situatie en de globale aanduiding van het plangebied (rode lijn)

De aanpassingen in het inrichtingsplan leiden tot een verhoging van de berekende landbouwnatschade in de definitieve situatie naar 270%ha oftewel € 7.184,- per jaar. De genoemde bedragen in de notitie zijn echter indicatief.

Twee percelen die zijn gelegen buiten het plangebied van het voorliggende plan, komen ook buiten het projectgebied voor de Binnenveldse Hooilanden komen te vallen. Deze percelen maakten al geen onderdeel uit van het voorliggende plan. Door het uitvoeren van de maatregelen worden de grondwaterstanden op deze percelen verhoogd, waardoor er een toename van de landbouwnatschade optreedt. De totale schade in de definitieve situatie is geschat op 387.3% per hectare.

Waterberging

In het licht van de wateroverlast in 1995 en 1998 en de conclusies van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw, zijn in 2001 langs het Valleikanaal verschillende gebieden aangewezen voor het vasthouden van water. Het waterbergingsgebied Binnenveld is daar één van. De laaggelegen gebieden langs het Valleikanaal lopen bij hevige regenval van nature onder. Het aanwijzen van de bergingsgebieden is er op gericht de aanwezige ruimte te behouden voor de toekomst. Het waterbergingsgebied Binnenveld is hieronder weergegeven. Het waterbergingsgebied kent verschillende inundatiefrequenties: de rode gebieden inunderen jaarlijks en de lichtgroene gebieden inunderen met een herhalingsperiode van eenmaal per 100 jaar.



Het gebied is aangewezen als waterbergingsgebied en zodanig in provinciale (toekomstige streekplan) en gemeentelijke plannen (bestemmingsplan) opgenomen. Ook zijn de beperkingen in het waterbergingsgebied vastgelegd in de waterschapsverordening (Keur). Voor dit waterbergingsgebied is het uitgangspunt dat elke kuub die nu wordt geborgen, dat ook in de toekomst moet kunnen. De reden hiervoor is het voorkomen van wateroverlast benedenstrooms, onder andere in Veenendaal.

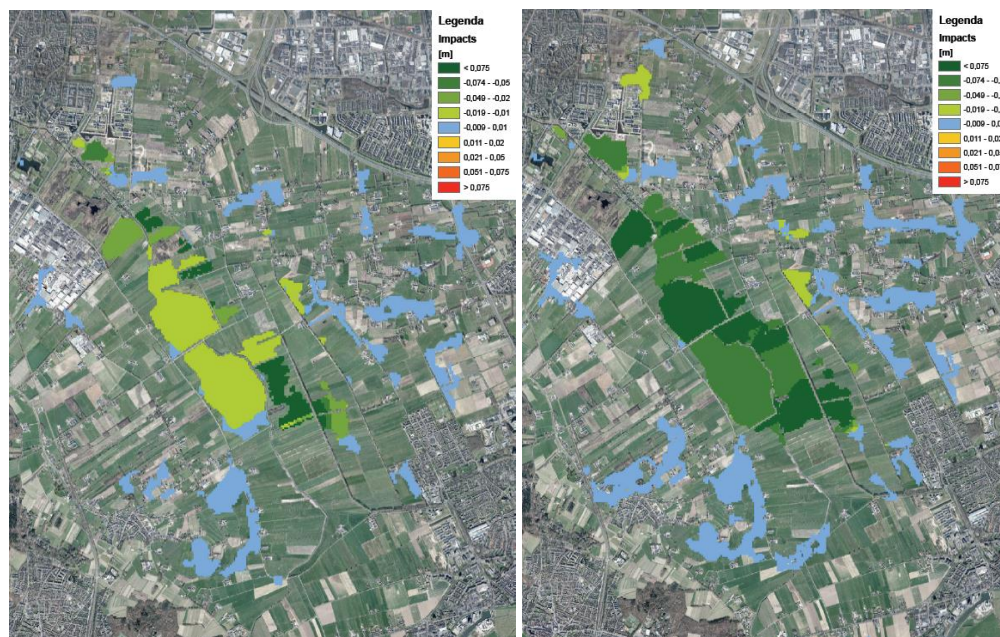
Toekomstige situatie

Voor het behoud van bestaande natuur (Bennekomse Meent) en de realisatie nieuwe natuur met de Binnenveldse Hooilanden is kritisch gekeken naar de huidige inundatiefrequentie en het natuurdoeltype. Want het water uit het gebied en de Grift bevat voedingsstoffen. Voedselrijk water bergen op schrale vegetatie is ongunstig voor de vegetatie. De tolerantie hier tegen verschilt per natuurdoeltype.

Provincie Gelderland en waterschap hebben samen in beeld gebracht hoe de waterbergingsfunctie in het gebied en de nieuw te realiseren natuur te verenigen zijn, onder de voorwaarden dat dit niet leidt tot:

- een peilverhoging bij het Utrechtse deel van waterbergingsgebied
- een toename in de waterafvoer op de Grift

Dit heeft geleid tot een nieuwe inrichting van het waterbergingsgebied aan Gelderse zijde, waarbij deze overgaat van waterberging met vrije instroom naar retentie met gestuurde instroom. Door de aanleg van kades is de frequentie van berging te sturen: de gevoelige natuurdoelen zelden ($T=100$: eens per 100 jaar), de minder gevoelige natuurdoelen jaarlijks. Nadat het hoogwaterrisico is geweken moet het geborgen water natuurlijk wel alsnog worden afgevoerd. Dit mag niet te lang duren omdat de berging tijdig weer leeg moet zijn voor een volgende extreme neerslagperiode. De gebieden binnen de kades worden ontgraven zodat de benodigde kuubs waterberging gelijk blijft.



Verskil in waterberging tussen huidige en toekomstige situatie eens per 10 jaar (l) en verschil in waterberging tussen huidige en toekomstige situatie eens per 100 jaar (r)

In bovenstaande figuren staan de toekomstige waterberging (retentie) aangegeven bij een T=10 en T=100 neerslagsituatie, bepaald aan modelberekeningen. De toekomstige situatie is doorgerekend en vergeleken met de huidige situatie. De figuren illustreren de verandering van water op maaiveldniveau binnen en buiten het waterbergingsgebied als gevolg van de inrichtingsmaatregelen. De blauwe kleur kent geen verandering ten opzichte van de huidige situatie (minder dan 1 cm). De groene kleuren betekenen dat er minder water op het maaiveld staat dan nu en rode kleuren juist meer water op maaiveld. Aangezien de kaart vooral groene zones laat zien is de conclusie dat het plan gunstig is voor de waterbergingsfunctie. Conclusie is dat bij T=10 de situatie dus neutraal is en dat bij T=100 de waterstanden een aantal centimeter lager zijn dan nu. Daarom kunnen we stellen dat de maatregelen kunnen worden uitgevoerd onder de gestelde randvoorwaarden en niet leidt tot:

- een peilverhoging bij het Utrechtse deel van waterbergingsgebied
- een toename in de waterafvoer op de Grift

In de planvorming rond Natura 2000 en de Binnenveldse Hooilanden is in beeld gebracht of en in welke mate de maatregelen een effect hebben op de grondwaterstanden in de omgeving en zouden kunnen leiden tot natschade. Op voorhand worden de effecten op de omgeving als beperkt verwacht. Om deze effecten te kunnen monitoren zijn rond de Bennekomse Meent reeds in 2016 aanvullende peilbuizen geplaatst. Daarnaast zullen in het najaar van 2017 rond het gehele plangebied van de Binnenveldse Hooilanden extra peilbuizen worden geplaatst, dit met hetzelfde doel.

4.6.6 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpasingsplan.

4.7 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Op grond van het overgangsrecht van deze wet zijn de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 van kracht gebleven totdat de Omgevingswet in werking treedt. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Bij de inventarisatie van bekende en te verwachten archeologische waarden in het onderhavige bestemmingsplangebied is gebruikt gemaakt van de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede⁸ en de resultaten van de in het plangebied uitgevoerde bureauonderzoek⁹ en inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek¹⁰.

Toetsing

Om uit te sluiten of in het bestemmingsplan archeologische waarden aanwezig zijn, is door een gekwalificeerd archeologisch onderzoeksbureau allereerst een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd, gevolgd door een inventariserend veldonderzoek in de vorm van verkennende boringen in gebieden met een middelhoge archeologische verwachting. Dit laatste onderzoek heeft uitgewezen dat de bodemkundige situatie anders is dan vooraf verwacht.

Uit het booronderzoek is gebleken dat de bodemkundige situatie ter plaatse deze verwachting niet onderbouwt. De boringen bevestigen dat ter plaatse dekzandwelvingen aanwezig zijn, al zijn deze veel kleiner dan verwacht. De boringen bevestigen ook dat het gehele gebied bedekt is geweest met een veenpakket. Daarnaast blijkt uit de boringen dat het gebied ook gedurende de periode voorafgaand aan de veenvorming erg nat is geweest. Er zijn namelijk geen aanwijzingen aangetroffen die kunnen duiden op bodemvorming in de periode voorafgaand aan de veenvorming. Op basis van de resultaten van het verkennend booronderzoek mag worden geconcludeerd dat het plangebied al vroeg in het holoceen te nat was voor bodemvorming en daarmee tevens te nat was om aantrekkelijk te zijn voor bewoning.

⁸ Keunen, L.J., L.M.P. van Meijel, J. Neefjes, N.W. Willemse, T. Bouma, S. van der Veen & J.A. Wijnen, 2013: Cultuurhistorische Waardenkaart Ede; een interdisciplinaire studie naar het aardkundig, archeologisch, historisch-geografisch, historisch-bouwkundig en -stedenbouwkundig erfgoed in de gemeente Ede, RAAP-rapport 2500, Weesp.

⁹ Archeologisch bureauonderzoek inrichting Binnenveld, Econsultancy, Kenmerk: 1871.001, 15 december 2017.

¹⁰ Gemeenten Ede en Wageningen, plangebied Binnenveldse Hooilanden, Inventariserend veldonderzoek (verkennende fase), BAAC, kenmerk: V-17.0299, februari 2018.

Conclusie

Het voorliggende plan maakt de uitvoering van herstelmaatregelen in het plangebied mogelijk. Op basis van de resultaten van het uitgevoerde inventariserende veldonderzoek in de vorm van verkennende boringen is de kans klein dat tijdens de beoogde werkzaamheden belangrijke archeologische resten worden geraakt. De werkzaamheden en het gebruik welke binnen de natuurbestemming in het voorliggende plan worden mogelijk gemaakt, zal niet leiden tot onevenredige aantasting van archeologische waarden. Gezien de lage archeologische verwachting van het plangebied is een beschermende planologische regeling niet noodzakelijk.

De meldingsplicht bij Onze minister, namens de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, van een zaak die in het plangebied wordt aangetroffen en waarvan redelijkerwijs kan worden vermoed dat het een archeologische vondst betreft, blijft van kracht (Erfgoedwet 2016, artikel 5.10).

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

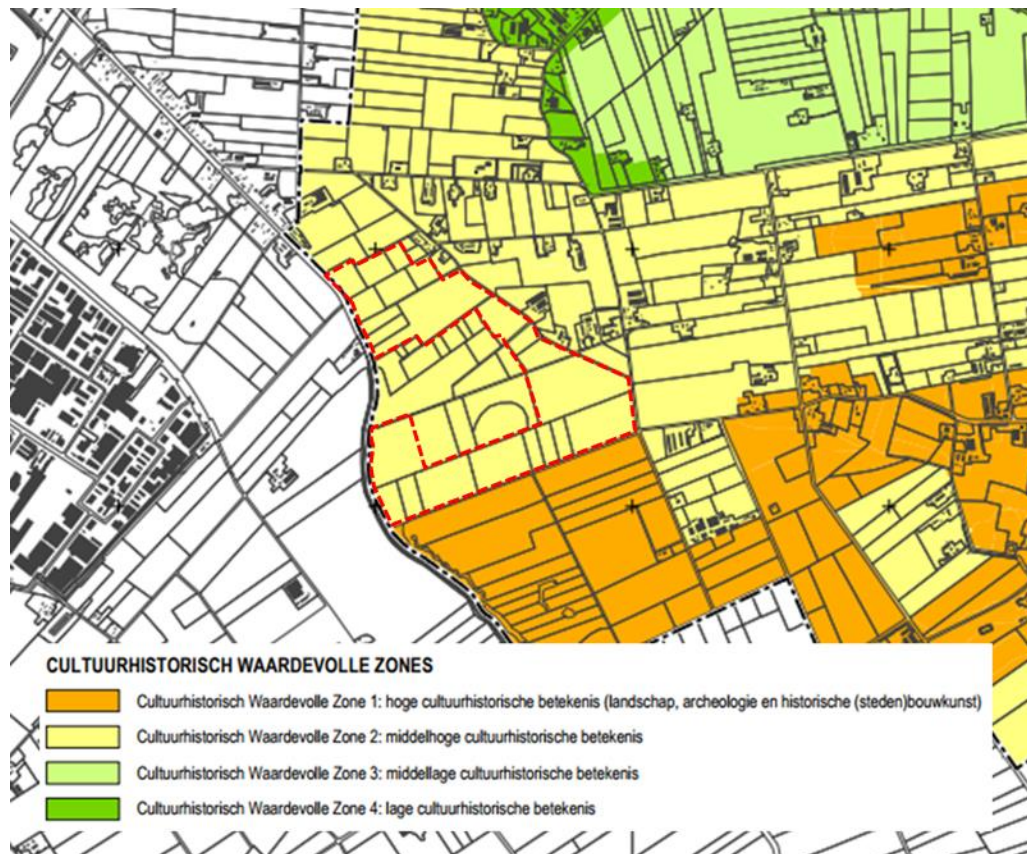
4.8 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Om die redenen is een korte analyse verricht van de ontstaansgeschiedenis en de mogelijk aanwezige cultuurhistorische waarden in het gebied.

Cultuurhistorische Waardenkaart

In 2013 heeft de gemeente Ede een Cultuurhistorische Waardenkaart vastgesteld, om het erfgoed te inventariseren en waarderen. Het afwegingskader voor ruimtelijke plannen wordt in dit beleidsdocument gevormd door de integrale beleids- en waarderingskaart (zie navolgende afbeelding). Het plangebied ligt in de cultuurhistorisch waardevolle Zone 2. Dit is een zone van middelhoge cultuurhistorische betekenis. Voor dit gebiedstype heeft de gemeente Ede de beleidsstrategie vastgesteld, dat de historische situatie in deze gebieden nog redelijk gaaf is en er sprake is van waarden op regionaal niveau. Er is een hoge mate van zeggingskracht. Interventies kunnen aangegrepen worden om cultuurhistorische waarden, daar waar mogelijk en nodig, verder te versterken.



Uitsnede integrale beleids- en waarderingskaart, met globale aanduiding plangebied (rode lijn)

Het plangebied ligt in de jonge ontginningen in veengebieden. Dit is een relatief klein deel van het veengebied van de gemeente Ede, dat in de tweede helft van de 19de eeuw nog niet ontgonnen was. Dit veengebied was minder geschikt voor grootschalige turfwinning, doordat het door de lage ligging slecht ontwaterd kon worden. Daarnaast was de Bennekomse Meent, nog onverdeeld en in gemeenschappelijk gebruik. Los van deze beperkingen was de bouw van boerderijen mogelijk ook niet toegestaan, omdat het gebied dicht bij de Grebbelinie lag. Ook na de verkaveling is het gebied nog lang open en onbebouwd gebleven. Opgaand geboomte kwam hier niet voor en sloten vormden de perceelsscheidingen.

Het plangebied is daarnaast een inundatie zone geweest van de Grebbelinie. De Grebbelinie is een verdedigingslinie, die werd gebruikt vanaf 1745 tot en met de Tweede Wereldoorlog en is aangewezen als rijksmonument.

In de cultuurhistorische waardenkaart (zie navolgende afbeelding) zijn de cultuurhistorisch waardevolle elementen in het plangebied weergegeven. In het plangebied liggen een historische kavelgrens en een weg die tussen 1832 en 1940 is aangelegd. Langs de noordoostzijde van het plangebied ligt de Meentweg, welke is aangelegd voor 1832 en aan de zuidgrens ligt gedeeltelijk de Koeweg die tussen 1832 en 1940 is aangelegd en gedeeltelijk samenvalt met een historische kavelgrens van voor 1832.

Voor de karakteristieken van het plangebied is tot slot het aanwezige micro-reliëf van belang. De wegen zijn in dit gebied verhoogd aangelegd en de kronkelende loop van de Meentweg volgt de naastgelegen steilrand.

manier leesbaar in het landschap. In het gebied worden infopanelen geplaatst om bezoekers te informeren over deze cultuurhistorische waarden in het gebied.

De wegen blijven in het plangebied behouden. De werkzaamheden hebben geen betrekking op de Koeweg of de Meentweg. Ter plaatse van de weg die binnen het plangebied ligt wordt een kade gerealiseerd, welke zal bestaan uit een aarden wal. De loop van de weg behoudt hierdoor de hogere ligging en blijft herkenbaar in het landschap. Het aanwezige micro-reliëf waarmee de ligging van de wegen samenhangt blijft behouden.

De veenontginningen in dit gebied zijn daarnaast niet uniek in Nederland, waardoor de cultuurhistorische waarde van deze ontginningen beperkt is. Door het dempen van de sloten krijgt het gebied verder weer de landschappelijke kenmerken van het veengebied dat hier vóór de ontginningen aanwezig was.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

5 Economische uitvoerbaarheid

5.1 Inleiding

Bij de voorbereiding van een inpassingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij is de vraag relevant op welke manier de te maken kosten voor het project gedekt zijn, waarbij eventuele planschade onderdeel uitmaakt van de kosten.

5.2 Beoordeling plan

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een inpassingsplan ten behoeve van een bouwplan een exploitatieplan te koppelen. Er is bij het voorliggende plan geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro, maar de uitvoering van werkzaamheden. Een exploitatieplan is daarom voor het voorliggende plan niet verplicht.

Voor de uitvoering van het PAS, waaronder inbegrepen de vergoeding van alle schade die veroorzaakt worden als gevolg van de uitvoering van de PAS-maatregelen, zijn financiële middelen beschikbaar. In het “Natuurpact ontwikkeling en beheer van natuur in Nederland” zijn het Rijk en de provincies overeengekomen dat de financiële middelen die op grond van dit pact beschikbaar zijn voor provincies, door provincies in elk geval worden besteed aan herstelbeheer en hydrologische maatregelen in Natura 2000-gebieden ter uitvoering van dit programma en verder ook aan het beheer van Natura 2000-gebieden ten algemene. Verder heeft de Staatssecretaris van Economische Zaken voor dit programma financiële middelen beschikbaar, als onderdeel van de oorspronkelijke intensivering ten behoeve van dit programma. De omvang van deze financiële middelen is zodanig dat alle kosten, die met de uitvoering van ecologische herstelmaatregelen gepaard gaan, kunnen worden voldaan.

5.3 Grondverwerving

Voor zover de gronden niet in eigendom zijn van de meewerkende partijen, is de provincie met de grondeigenaren in overleg over aankoop van de grond. De benodigde grondaankopen voor de omvorming van landbouwgrond naar natuur binnen het GNN gebeurt altijd op vrijwillige basis. Voor de uitvoering van de PAS-maatregelen geldt een stringenter beleid. Om de PAS-maatregelen in het Binnenveld uit te kunnen voeren moet de grond daarvoor beschikbaar zijn. Vrijwilligheid staat hierbij voorop. In eerste instantie wordt via kavelruil of door vrijwillige aankoop geprobeerd om de gronden beschikbaar te krijgen. Als dat niet lukt dan rest de mogelijkheid van de inzet van het onteigeningsinstrument. Tot nu toe is het gelukt om de meeste PAS-percelen op vrijwillige basis te verwerven, het zogenaamde minnelijke spoor. Wanneer partijen voor de laatste percelen niet tot overeenstemming komen zal uiteindelijk het onteigeningsinstrument worden ingezet volgens het zogenaamde gerechtelijke spoor. Ook tijdens het gerechtelijke spoor kan het nog tot minnelijke overeenstemming komen. Gedeput-

teerde staten hebben in 2015 ingestemd met het PAS en met de mogelijkheid om het onteigeningsinstrument voor verwerving van PAS-gronden in te zetten. Om onteigening te voorkomen biedt de provincie in de onderhandelingen over aankoop van de PAS-percelen sinds januari 2016 volledige schadeloosstelling aan. Daarbij is ook aangegeven dat in 2017 het onteigeningsinstrument zal worden ingezet indien er geen overeenstemming wordt bereikt.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Overleg

Met de inwerkingtreding van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure is de verplichte inspraak, alvorens een ontwerp-inpassingsplan ter inzage te leggen, komen te vervallen. Ook de Wet ruimtelijke ordening verplicht gemeenten niet meer tot het bieden van de mogelijkheid tot inspraak. Het Besluit ruimtelijke ordening doet dat evenmin.

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen Gedeputeerde Staten bij de voorbereiding van een inpassingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Op grond van artikel 3.26 Wro is er een wettelijke verplichting tot het horen van de gemeenteraad in het kader van een provinciaal inpassingsplan. Tijdens het vooroverleg, zoals in de vorige alinea beschreven, zal ook aan deze wettelijke verplichting nader inhoud worden gegeven.

Bovengenoemd vooroverleg met de vaste vooroverlegpartners en horen van de gemeenteraad heeft plaatsgevonden. De beantwoording van de vooroverlegreacties zijn vastgelegd in een separate Nota vooroverleg, welke als bijlage bij het plan is gevoegd.

6.2 Zienswijzen

Het ontwerp-inpassingsplan heeft conform artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening, juncto afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht als ontwerp gedurende een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedeputeerde Staten hebben twee zienswijzen ontvangen.

De zienswijzen zijn ingediend binnen de daarvoor gestelde termijn. In de Zienswijzen-nota zijn de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. De zienswijzen hebben niet geleid tot een aanpassing van het inpassingsplan.

6.3 Crisis- en herstelwet

De op 31 maart 2010 in werking getreden Crisis- en herstelwet (Chw) is bedoeld om bepaalde ontwikkelingen versneld te laten uitvoeren. Deze versnelling wordt bereikt door een aantal bestuursrechtelijke voorzieningen dat is opgenomen in Afdeling 2 van de Chw. Deze zijn van toepassing op de in bijlage I van de Chw bedoelde categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten. In deze bijlage is onder 2.1 aangegeven dat projecten met een provinciaal belang waarvoor een provinciaal inpassingsplan wordt opgesteld onder Afdeling 2 Chw vallen. Zoals in paragraaf 1.4.1 beschreven, is er bij de besluitvorming over voorliggend plan een provinciaal belang gemoeid. Hiermee is

Afdeling 2 Chw en daarmee de afwijkende procesregels op dit inpassingsplan van toepassing. De afwijkende procesregels kunnen als volgt worden omschreven:

- de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State moet na ontvangst van een beroepschrift binnen zes maanden uitspraak doen;
- de mogelijkheid tot het instellen van pro forma beroep (d.w.z. een “kaal” beroepschrift waarmee de beroepsgronden pas na afloop van de beroepstermijn worden ingediend) vervalt.

7 Wijze van bestemmen

7.1 Algemeen

Voorliggend inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het inpassingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden bezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. Een afgeleide voor deze gebruiksregels zijn de regels voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit inpassingsplan geeft een weergave van de beoogredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het inpassingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het inpassingsplan.

Verder zijn de regels uit de vigerende bestemmingsplannen 'Partiële herziening Agrarisch Buitengebied Ede 2013 - 2e ronde' en 'Agrarisch Buitengebied Ede 2012' de basis geweest voor de wijze van bestemmen. Uiteraard is de wijze van bestemmen eveneens gebaseerd op de "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012". De verbeelding is IMRO-gecodeerd volgens IMRO2012.

7.2 Methodiek

7.2.1 Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens). Deze zijn daarom opgenomen bij de 'verklaringen'.

Verder zijn de gronden voorzien van een dubbelbestemming. In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling op of ter beperking van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

7.2.2 Regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).

- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen (artikelen 3 tot en met 5). Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter (artikelen 6 tot en met 8). Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene afwijkingsregels en overige regels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen (artikelen 9 en 10). Hoewel het hierin ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

7.2.3 Regels in verband met de bestemmingen

De bestemmingsregels kennen alle een zelfde opbouw met de volgende leden:

- lid 1 bestemmingsomschrijving
- lid 2 bouwregels
- lid 3 afwijken van de bouwregels (indien aanwezig)
- lid 4 specifieke gebruiksregels (indien aanwezig)
- lid 5 afwijken van de gebruiksregels (indien aanwezig)
- lid 6 omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (indien aanwezig)
- lid 7 wijzigingsbevoegdheid (indien aanwezig)

De bestemmingsomschrijving is de centrale bepaling van elke bestemming. In de bestemmingsomschrijving worden de binnen een bestemming toegestane functies genoemd. De bouwregels zijn gerelateerd aan deze omschrijving. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving.

7.2.4 Inleidende, algemene en overgangs- en slotregels

De inleidende (hoofdstuk 1), algemene (hoofdstuk 3) en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4) zijn de gebruikelijke bestemmingsregels en worden hier verder niet toegelicht.

7.3 (Dubbel)bestemmingen en aanduidingen

Dit inpassingsplan kent de bestemming 'Natuur'. Tevens kent dit inpassingsplan de dubbelbestemmingen , 'Waarde - Waardevol Open Landschap' en 'Waterstaat - Waterbergingsgebied'.

7.3.1 Bestemming

Natuur

Binnen het gehele plangebied is de bestemming 'Natuur' geprojecteerd. Met de bestemming 'Natuur' wordt beoogd de uitvoering van de PAS-maatregelen als beschreven in deze toelichting mogelijk te maken. Dat is het primaire doel van de natuurbestemming en ook als zodanig verwoord in de regels. De bestemming 'Natuur' is bestemd voor de bescherming, het behoud, het herstel en/of de duurzame ontwikkeling van natuur gericht op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Binnenveld. In het aanwijzingsbesluit van het gebied Binnenveld als Natura 2000-gebied zijn de instandhoudingsdoelstellingen opgenomen. Dit zijn de instandhoudingsdoelstellingen als in de regels ook is bedoeld.

Daaraan ondergeschikt is de natuurfunctie voortkomend uit de omgevingsvisie en – verordening van de provincie, te weten het Gelders Natuurnetwerk. Dit zijn de kernkwaliteiten als genoemd in de regeling, hetgeen ook duidelijk blijkt uit de begripsbepalingen die in artikel 1 van de regels zijn opgenomen. Daarnaast is extensief recreatief medegebruik mogelijk. Binnen de bestemming zijn alleen bouwwerken geen gebouwen zijnde toegestaan met een maximale bouwhoogte van 3 meter. Daarnaast is buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied een afwijkingbepaling opgenomen van het bouwen van kleine gebouwen, zoals een schuilhut.

Er is tot een slot een omgevingsvergunningenstelsel opgenomen voor het uitvoeren van nader omschreven werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden. De werkzaamheden ten behoeve van de maatregelen als beschreven in de Gebiedsanalyse voor Binnenveld alsmede de bijbehorende werkzaamheden zijn uitgezonderd van de omgevingsvergunningsplicht.

7.3.2 Dubbelbestemmingen

Waarde - Waardevol Open Landschap

De dubbelbestemming 'Waarde - Waardevol Open Landschap' heeft tot doel het behoud, de versterking en de ontwikkeling van het waardevol open landschap. Via deze dubbelbestemming worden ook de landschappelijke waarden van het plangebied een wezenlijk onderdeel van de juridische regeling. Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan de plaats, vorm en afmeting van bouwwerken. Verder geldt een omgevingsvergunningsplicht die gelijk is aan de omgevingsvergunningsplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden uit de natuurbestemming, met dien verstande dat ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Waardevol Open Landschap' het telen van houtige gewassen en het aanleggen of aanplanten hiervan en het aanleggen of aanplanten van houtopstanden houtige gewassen eveneens omgevingsvergunningsplichtig is. Deze omgevingsvergunning wordt slechts verleend indien de werken en werkzaamheden noodzakelijk zijn voor een doelmatig gebruik/ beheer van de gronden en geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de voornoemde waarden. De werkzaamheden ter uitvoering van de maat-

regelen als beschreven in de gebiedsanalyse voor Binnenveld zijn uitgesloten van de omgevingsvergunningsplicht.

Voorts is het bevoegd gezag bevoegd deze dubbelbestemming geheel of gedeeltelijk te doen vervallen, indien op basis van onderzoek is aangetoond dat de voornoemde waarden geheel of gedeeltelijk niet meer aanwezig zijn, dan wel het niet meer noodzakelijk wordt geacht deze waarden te beschermen.

Waterstaat - Waterbergingsgebied

De dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterbergingsgebied' dient ter bescherming van gebieden waar tijdelijk water opgevangen moet worden. Om deze reden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd die voor de bescherming van waterberging noodzakelijk zijn. Het bevoegd gezag is bevoegd bouwen ten behoeve van de onderliggende bestemmingen toe te staan middels een omgevingsvergunning, mits dit niet leidt tot aantasting van het waterbergend vermogen van de gronden en slechts na advies te hebben ingewonnen bij het waterschap. Voorts geldt een omgevingsvergunningsplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden die kortgezegd zien op het aanleggen van oppervlakteverhardingen, verlagen van de grondwaterstand en het aanleggen, dempen of wijzigen van oppervlaktewateren. Ook hierbij geldt dat de omgevingsvergunning slechts mag worden verleend, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het waterbergend vermogen van de gronden. Ook hier zijn de werkzaamheden ter uitvoering van de maatregelen als beschreven in de gebiedsanalyse voor Binnenveld uitgesloten van de omgevingsvergunningsplicht.