



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Inpassingsplan | Toelichting

PAS-maatregelen Korenburgerveen

Provincie Gelderland

Datum: 26 september 2018

Projectnummer: 170187

ID: NL.IMRO.9925.PASKorenburgerveen-VST1

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Keuze voor provinciaal inpassingsplan	7
1.5	Gebiedsproces	7
1.6	Leeswijzer	8
2	Bestaande en toekomstige situatie	9
2.1	Bestaande feitelijke situatie	9
2.2	Toekomstige situatie	10
3	Beleid en regelgeving	18
3.1	Rijksbeleid	18
3.2	Provinciaal beleid	23
3.3	Gemeentelijk beleid	28
4	Milieu- en omgevingsaspecten	33
4.1	Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)	33
4.2	Bedrijven en milieuzonering	34
4.3	Bodem	35
4.4	Ecologie	37
4.5	Explosieven	41
4.6	Water	41
4.7	Archeologie	48
4.8	Cultuurhistorie	51
5	Economische uitvoerbaarheid	53
5.1	Inleiding	53
5.2	Beoordeling plan	53
5.3	Grondverwerving	53
5.4	Conclusie	53
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	54
6.1	Overleg	54
6.2	Zienswijzen	54
6.3	Crisis- en herstelwet	54

7	Wijze van bestemmen	56
7.1	Algemeen	56
7.2	Methodiek	56
7.3	(Dubbel)bestemmingen en aanduidingen	58

Bijlagen

- Bijlage 1: Inrichtingsplan
- Bijlage 2: Onderzoek vernattingmaatregelen
- Bijlage 3: m.e.r.-beoordelingsbesluit
- Bijlage 4: Quick scan natuur
- Bijlage 5: Voortoets Natura 2000
- Bijlage 6: Vooronderzoek explosieven
- Bijlage 7: Bureauonderzoek archeologie
- Bijlage 8: Reactienota vooroverleg
- Bijlage 9: Zienswijzennota

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) dat op 1 juli 2015 in werking is getreden, is opgezet om economische ontwikkelingen mogelijk te maken die met stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats gepaard gaan. In dit programma werken overheden, natuurorganisaties en ondernemers samen aan ruimte voor economische ontwikkelingen, sterkere natuur en minder stikstof.

Onderdeel van het PAS is een samenhangend pakket van ecologische herstelmaatregelen om de effecten van stikstof op natuur te verminderen. De omvang, wijze van uitvoering, locatie en periode zijn vastgelegd in gebiedsanalyses. Het uitvoeren van deze maatregelen is wettelijk verplicht, omdat dit noodzakelijk is voor de haalbaarheid van het PAS. De maatregelen moeten binnen zes jaar na vaststelling van het PAS uitgevoerd zijn, dus uiterlijk 1 juli 2021.

In de provincie Gelderland gaat het om 13 Natura 2000-gebieden, waarbinnen de ecologische herstelmaatregelen moeten worden uitgevoerd. Het Korenburgerveen is één van deze Natura 2000-gebieden. De ecologische herstelmaatregelen zijn vastgelegd in de Gebiedsanalyse Korenburgerveen en bestaan onder andere uit het veranderen van de waterhuishouding, het verwijderen van de fosfaatrijke toplaag, het dempen van sloten en greppels, het verwijderen van kades en het slopen van gebouwen. Deze maatregelen zorgen ervoor dat de gronden niet meer kunnen worden gebruikt conform het toegestane agrarische of recreatieve gebruik en bovendien is een natuurbestemming passender voor het toekomstige gebruik. Het geldende bestemmingsplan moet daarom worden herzien.

Voor één perceel in het plangebied is de exacte invulling met de maatregelen nog niet bekend. De agrarische functie kan hier vooralsnog gehandhaafd blijven, waarbinnen uitvoering van de maatregelen mogelijk is. Verder is voor dit perceel in het voorliggende plan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de agrarische bestemming te wijzigen in de bestemming 'Natuur'.

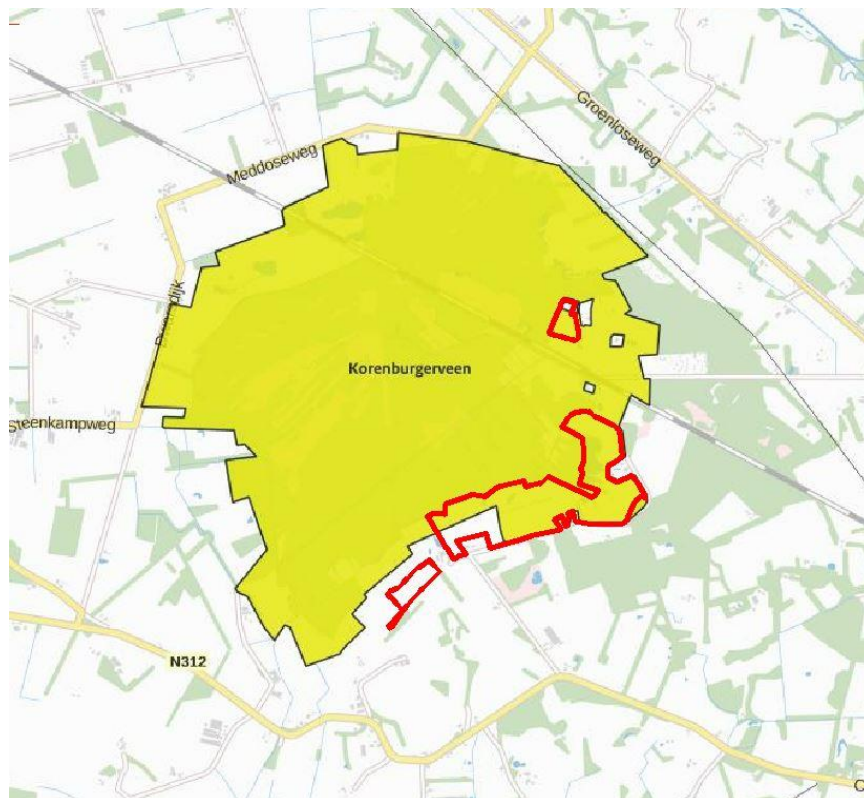
De provincie, verantwoordelijk voor het uitvoeren van de herstelmaatregelen, stelt ter herziening van het bestemmingsplan, met instemming van de gemeente, een inpassingsplan op.

Het onderhavige inpassingsplan is het juridisch planologisch kader voor het uitvoeren van de maatregelen en het toekomstige gebruik van de percelen als natuurgebied, als onderdeel van alle ecologische herstelmaatregelen die plaatsvinden in en nabij het Natura 2000-gebied Korenburgerveen. Het inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De regels en de verbeelding zijn juridisch bindend. In deze toelichting wordt een beschrijving van het plan gegeven en wordt ingegaan op de planologische randvoorwaarden waaraan het plan moet voldoen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

1.2.1 Natura 2000-gebied Korenburgerveen

In het Korenburgerveen is een natuurlijke overgang van hoogveen via laagveen naar de Schaarsbeek en naar het omringend zandlandschap aanwezig. Deze overgangen zijn - vanwege hun hoge en bijzondere soortenrijkdom - een van de belangrijkste kwaliteiten van het gebied. De eigenlijke hoogveenafzetting is beperkt in diepte, doordat tot vrij hoog in het veenprofiel invloed van grondwater aanwezig is. In de gradiënt naar de Schaarsbeek komt over een grote oppervlakte zegge-broekmoeras voor, waarvan het galigaanmoeras en de veenbossen deel uitmaken. De natuurlijke overgangen tussen de typen zijn mede verantwoordelijk voor een rijke fauna. Ondanks de turfwinning is het hoogveengedeelte van het Korenburgerveen één van de meest kansrijke hoogveenrestanten in Nederland. Het gebied maakt onderdeel uit van het parelsnoer van veengebieden op de Duits-Nederlandse grens.



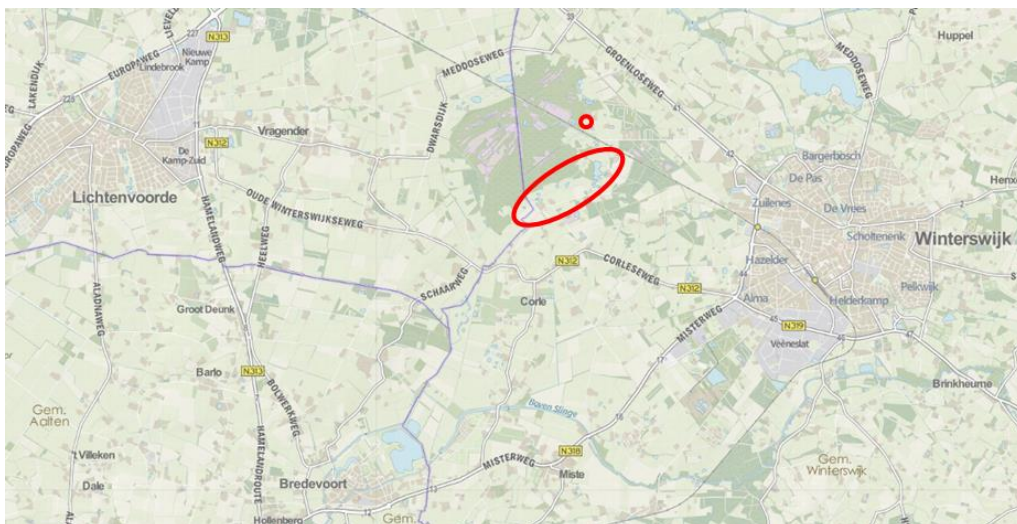
Begrenzing Natura 2000-gebied Korenburgerveen, met globale aanduiding plangebied, bron: calculator.aerius.nl

1.2.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt tussen de plaatsen Lichtenvoorde en Winterswijk nabij de spoorlijn Winterswijk - Ruurlo en ten zuiden en oosten van het Korenburgerveen.

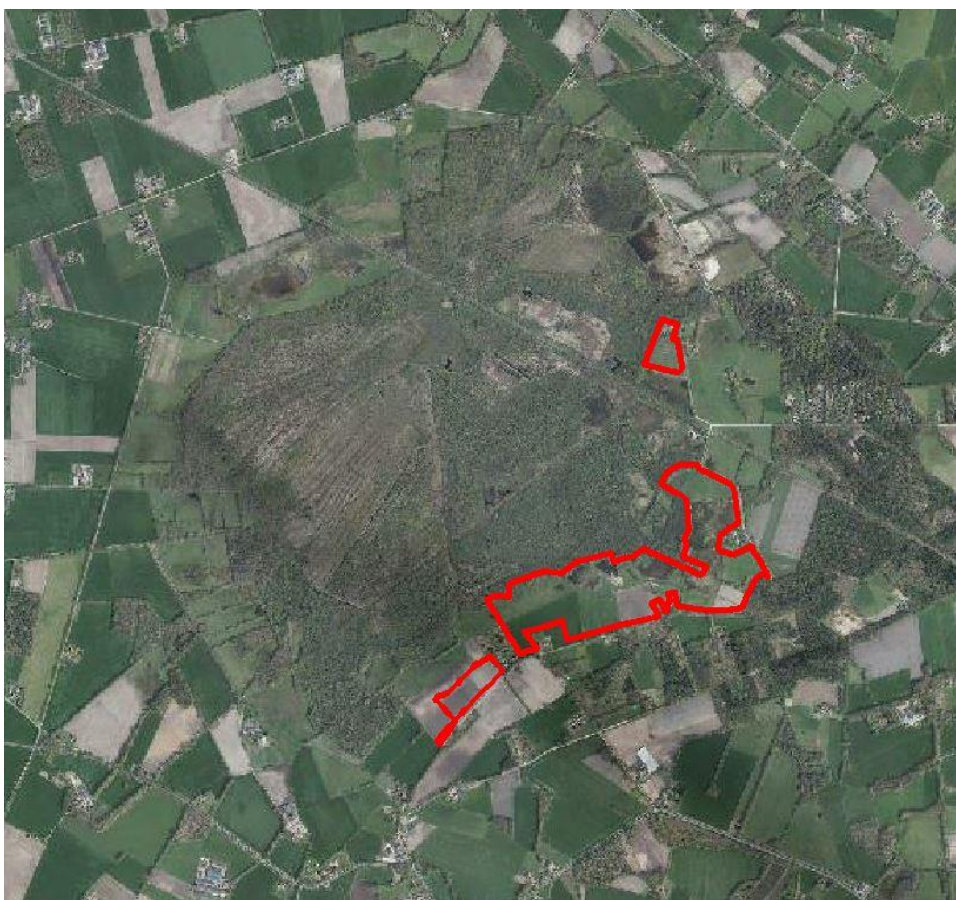
Het plangebied ligt gedeeltelijk buiten Natura 2000-gebied Korenburgerveen. Aan de zuidzijde liggen gronden die geen deel uitmaken van het Natura 2000-gebied.

Op navolgende afbeelding is de ligging van het plangebied globaal weergegeven.



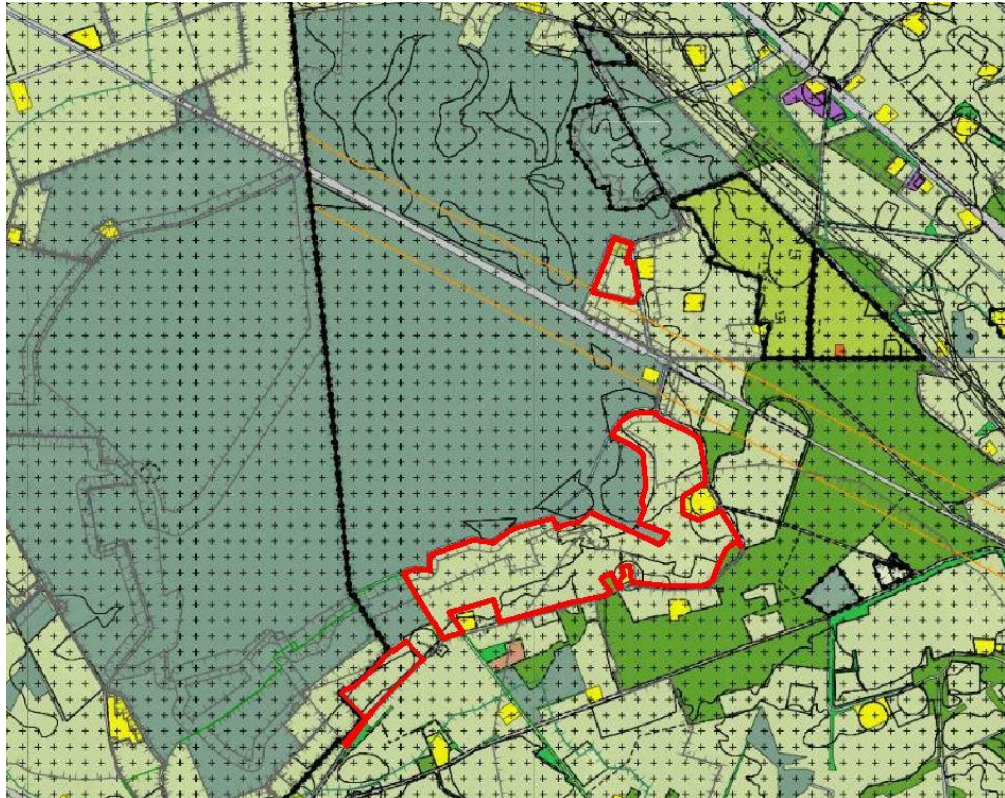
Uitsnede topografische kaart met globale aanduiding planlocatie (rode cirkel), bron: pdokviewer.pdok.nl

In navolgende kaart is de begrenzing van het plangebied weergegeven. Ten zuiden van de spoorlijn wordt het plangebied aan de zuid- en oostzijde begrensd door de Korenburgerveenweg. Aan de noord- westzijde loopt de grens grotendeels langs de bosrand van het Korenburgerveen. Ten noorden van de spoorlijn grenst het plangebied eveneens direct aan het Korenburgerveen. Aan de oostzijde wordt het begrensd door de Kooiveldweg.



Luchtfoto met globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: pdokviewer.pdok.nl

1.3 Vigerend bestemmingsplan



Uitsnede vigerend bestemmingsplan met indicatie plangebied, bron:ruimtelijkeplannen.nl

Op dit moment geldt voor het plangebied het bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk'. Op grond van dit bestemmingsplan hebben de gronden de hoofdbestemmingen 'Agrarisch - Cultuurlandschap' en 'Recreatie'. Daarnaast zijn binnen het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 1', 'Waarde - Archeologische verwachting 2', 'Waarde - Archeologische verwachting 3' en 'Waarde - Archeologische verwachting 4' opgenomen en de aanduidingen 'recreatiewoning', 'ehs verweving', 'ehs natuur', 'specifieke vorm van agrarisch met waarden-hoogteverschillen', 'natte natuur' en 'milieuzone-grondwaterbeschermingsgebied'. Het gehele plangebied heeft de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone-extensiveringsgebied'.

De percelen met de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap' zijn onder andere bestemd voor de uitvoering van een agrarisch bedrijf. Het perceel met de bestemming 'Recreatie' en de aanduiding 'recreatiewoning' is bestemd voor verblijfsrecreatie in de vorm van één recreatiewoning.

Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk om de voorgeschreven maatregelen en het toekomstige gebruik mogelijk te maken. Voorliggend inpassingsplan heeft tot doel om de ontwikkeling van natuur planologisch-juridisch mogelijk te maken. Tevens wordt met dit plan op de percelen waar in de huidige situatie al natuur aanwezig is een passende natuurbestemming geprojecteerd.

1.4 Keuze voor provinciaal inpassingsplan

De provincie Gelderland heeft besloten de PAS-maatregelen mogelijk te maken in een provinciaal inpassingsplan. Hiervoor is een aantal redenen te noemen.

- De provincie is verantwoordelijk voor de realisatie van de in de gebiedsanalyses opgenomen ecologische herstelmaatregelen, daarmee is er sprake van een provinciaal belang.
- De invulling van de uitvoering van de maatregelen ligt bij de provincie, waartoe ook inrichtingsplannen worden opgesteld. Door ook het inpassingsplan op te stellen kan efficiënter worden gewerkt.
- De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State doet in geval van beroepen binnen zes maanden uitspraak over een provinciaal inpassingsplan. Dit op grond van artikel 2.4 lid 4 van de Crisis- en herstelwet, welke overeenkomstig artikel 2 van bijlage 1 van toepassing is voor provinciale inpassingsplannen. Als gevolg van deze procedurebepaling kan een inpassingsplan eerder onherroepelijk zijn dan een gemeentelijk bestemmingsplan.

1.5 Gebiedsproces

Ter uitvoering van de ecologische herstelmaatregelen in en nabij het Natura 2000-gebied Korenburgerveen wordt een eigen gebiedsproces gevolgd.

1.5.1 *Proces uitvoeren PAS-maatregelen*

De provincie is regievoeder en opdrachtgever voor de realisatie van de maatregelen uit de Gebiedsanalyse Korenburgerveen. De provincie heeft met Waterschap Rijn en IJssel en Natuurmonumenten overeenkomsten gesloten over de voorbereiding en uitvoering van de PAS-maatregelen. De maatregelen uit de Gebiedsanalyse Korenburgerveen worden eerst verder uitgewerkt tot een uitvoering gereed integraal inrichtingsplan op basis waarvan de benodigde vergunningen worden aangevraagd (fase 1). Provincie, Waterschap Rijn en IJssel en Natuurmonumenten hebben daarover nadere afspraken vastgelegd in een realisatieovereenkomst. Natuurmonumenten trekt en organiseert het proces om te komen tot een uitvoering gereed, integraal inrichtingsplan en werkt daarbij samen met de andere betrokken gebiedspartners provincie, waterschap, gemeente Winterswijk en Stichting Marke Vragender Veen. Inliggende en aanliggende grondeigenaren worden bij de planvorming betrokken. Deze fase 1 wordt uiterlijk op 1 juli 2019 afgerond. Voor de uitvoering van de maatregelen (fase 2) zullen de betrokken partijen Provincie, Waterschap Rijn en IJssel en Natuurmonumenten een nieuwe uitvoeringsovereenkomst sluiten. Volgens planning wordt het project uitgevoerd in de periode van 1 juli 2019 tot medio 2021.

1.5.2 *Proces uitvoeren PAS-maatregelen uit voorliggend inpassingsplan*

Voor de vier Natura 2000-gebieden gelegen in de gemeente Winterswijk, waaronder het Korenburgerveen, is een gezamenlijke communicatieaanpak opgesteld met de betrokken gebiedspartijen. In aanvulling op de een-op-een gesprekken met grondeigenaren en direct belanghebbenden en bewoners, worden er gemiddeld twee keer per jaar nieuwsbrieven verstuurd om iedereen te informeren over de voortgang. Op de website van de provincie is een gebiedspagina beschikbaar met relevante documenten. Voor

de vaststelling van het voorliggende inpassingsplan en het Projectplan Waterwet worden de wettelijk vereiste procestappen doorlopen, met bijbehorende communicatie- en inspraakmomenten. Via inloop- of informatiebijeenkomsten en/of excursies wordt de dialoog aangegaan met belanghebbenden en belangstellenden.

1.6 Leeswijzer

Dit inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (Hoofdstuk 2) beschrijft de bestaande en toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 5), de gevoerde procedure van het plan (Hoofdstuk 6) en de opbouw van de planregels (Hoofdstuk 7).

2 Bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande feitelijke situatie

Ten zuiden van de spoorlijn is het noordoostelijke deel van het plangebied al ingericht en in gebruik als natuurgebied. De overige gronden in dit deel van het plangebied zijn in gebruik als weiland of ten behoeve van akkerbouw. Langs een deel van de noordgrens van het plangebied loopt de Schaarsbeek. Daarnaast loopt er een watergang door het plangebied, de Parallelsloot.

Op de percelen ten noorden van de spoorlijn is een erf aanwezig, met een recreatiewoning en drie bijgebouwen. De overige percelen in dit deel van het plangebied zijn in gebruik als grasland.

Op onderstaande afbeeldingen wordt een impressie van bovengenoemde feitelijke situatie weergegeven. Hoe het plangebied beleidsmatig wordt gekwalificeerd komt in de navolgende hoofdstukken verder aan de orde.



Impressie van het zuidwestelijke deel van het plangebied (links) en het noordoostelijke deel van het plangebied (rechts), gezien vanaf de Korenburgerveenweg, bron: maps.google.nl



Impressie van de Parallelsloot (links) en de Schaarsbeek (rechts)



Impressie percelen en erf ten noorden van de spoorlijn, bron: Regelink

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Aanleiding

In en rondom het Natura 2000-gebied Korenburgerveen moeten ecologische herstelmaatregelen worden uitgevoerd in het kader van het PAS (zie paragraaf 3.1.2). Deze maatregelen zijn uitgewerkt en omschreven in de gebiedsanalyse voor het Korenburgerveen.

Gebiedsanalyse

In de gebiedsanalyse worden herstelmaatregelen op gebiedsniveau (gericht op herstel van de waterhuishouding) en op habitatniveau (beheermaatregelen) voorgeschreven.

De belangrijkste opgaven op gebiedsniveau en dus ten aanzien van de waterhuishouding van het Korenburgerveen, zijn het herstel van kalkrijke grondwaterstromen in de zuidoostelijke randzone door het vergroten van de kweldruk, het voorkomen van oppervlakkige instroom van eutroof water en het optimaliseren van de interne waterhuishouding.

De eerste herstelmaatregel die hiervoor in de gebiedsanalyse wordt voorgeschreven is het herstel van de basenrijke kwel door een gebiedsgerichte aanpak in de oostelijke en zuidelijke randzone (PAS-maatregel M1). In de gebiedsanalyse wordt op basis van onderliggende modelleringen geconstateerd dat vooral de ontwatering van het gebied langs de Kooiveldweg-zuid en de Schaarsbeek en Parallelsloot nog altijd een deel van de toestromende kwel afvangt. Dit knelpunt kan alleen worden opgelost in een samenhangende integrale aanpak in overleg met belanghebbenden. Het doel van de gebiedsgerichte aanpak is:

- het herstel van het watersysteem.
- de realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur en,
- verbetering van de landbouwkundige structuur vlakbij het Korenburgerveen.

PAS-maatregel M1A maakt onderdeel uit van de gebiedsgerichte aanpak in de oostelijke en zuidelijke randzone en ziet op het gedeeltelijk dempen van de Schaarsbeek. Dit gedeeltelijk dempen van de Schaarsbeek en het (daar waar aanwezig) verwijderen van de huidige kade langs de beek is met name noodzakelijk voor de instandhouding en kwaliteitsverbetering van de habitattypen H6410 Blauwgraslanden, H7140A Overgangs- en trilvenen en H91E0C Vochtige alluviale bossen. Uit nader onderzoek is ge-

bleken dat volledige demping van de Schaarsbeek noodzakelijk is, omdat de Schaarsbeek een fijnmazig patroon van dekzandruggen en tussenliggende slenkjes doorsnijdt. Indien de beek niet volledig wordt gedempt dan zal de niet volledig gedempte loop met name ter plaatse van de dekzandruggen en de flanken hiervan een versterkte drainerende werking houden, wat betekent dat het basenrijke kwelwater dan nog steeds niet goed in de wortelzone van de genoemde grondwaterafhankelijke habitattypen kan doordringen, waarmee dus nog steeds geen duurzame instandhouding van deze habitattypen mogelijk zou zijn. Ook zou dit betekenen dat geen goed behoud en herstel van gradiënten mogelijk is, wat eveneens de instandhoudingsdoelen in gevaar zou kunnen brengen.

Verder worden in de gebiedsanalyse maatregelen voorgeschreven om de periodieke instroom van voedselrijk water vanuit de afwatering van landbouwpercelen en de spoorsloot tegen te gaan (PAS-maatregel M2). En moeten er hydrologische maatregelen genomen worden om versnelde drainage van kwelwater via de benedenloop van de Korenburgerveensloot te voorkomen en de natschade van de hydrologische maatregelen aan de Schaarsbeek en de Parallelsloot te compenseren (PAS-maatregel M3).

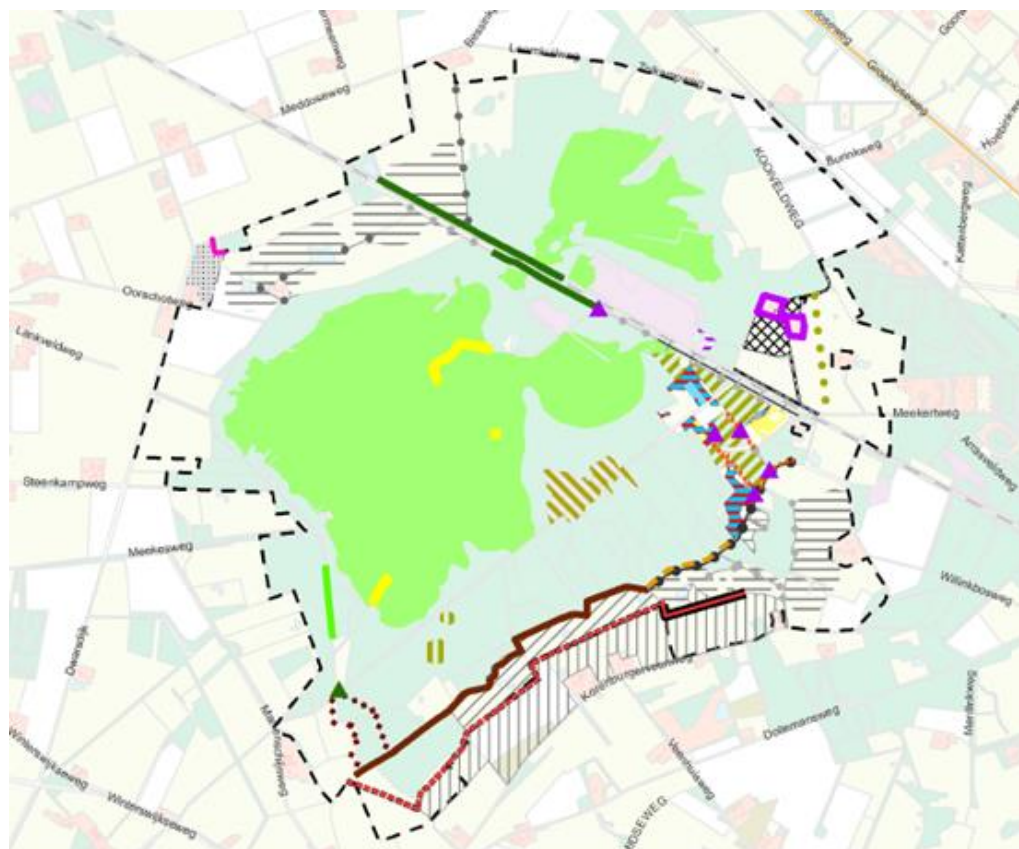
Op habitatniveau zijn verschillende beheersmaatregelen opgenomen gericht op het herstel van specifieke habitattypen (PAS-maatregel M4-M8).

Tot slot zijn hydrologisch onderzoek en gebiedsspecifieke monitoring als maatregel benoemd.

In navolgende tabel en kaart staan de herstelmaatregelen die in het kader van de gebiedsanalyse moeten worden uitgevoerd. Een deel van deze maatregelen is inmiddels al uitgevoerd.

Nummer	Herstelmaatregel
M1A	gedeeltelijk dempen van de Schaarsbeek & inrichting percelen tussen Schaarsbeek en Parallelsloot
M1B1	dempen van de Parallelsloot en inrichten percelen in lijn met GGOR scenario L8a
M1B2	dempen van de Parallelsloot en inrichten percelen in lijn met GGOR scenario L10
M1C	herstel en uitbreiding van het schraalgraslandcomplex langs de Middeldijk
M1D	ontwikkeling nat schraalgrasland in zuidoostelijke randzone
M1E	beëindigen onderbemaling enclave Kooiveldweg-zuid
M1F	afdichten van de vijverbodem in het Meddose Veen
M2A	herstel noordwestelijke randzone
M2B	dempen van de Zuidelijke Spoorsloot
M2C	afkoppeling van sloot en ophoging van perceel Dwarsdijk 12
M3A	herstel van het benedenloopgebied van de Korenburgerveensloot
M3B	natschade compensatie a.g.v. hydrologische maatregelen Schaarsbeek en Parallelsloot
M4B	bosopslag verwijderen mbt HT Actieve en Herstellende Hoogvenen

M4C	bosopslag verwijderen mbt HT Galigaanmoeras
M4D	optioneel: Bosopslag verwijderen mbt HT Overgangs- en trilvenen
M5A	optioneel: Kleinschalig plaggen mbt HT Zwakgebufferde vennen
M5B	optioneel: Kleinschalig plaggen mbt HT Heischrale graslanden
M6A	optioneel: (extra) maaien en afvoeren mbt HT Blauwgrasland
M6B	optioneel: (extra) maaien en afvoeren mbt HT HT Zwakgebufferde vennen
M6C	optioneel: (extra) maaien en afvoeren mbt HT Heischrale graslanden
M6D	optioneel: (extra) maaien en afvoeren mbt HT Overgangs- en trilvenen
M7	kappen bos
M8	herstel lekkages damwanden
M9	hydrologisch onderzoek oostzijde gebied (intrekgebied Winterswijk)
M10	gebiedspecifieke monitoring



Legenda

--- Grens Natura2000 gebied

▲ Plaatsen stuw (M3A)

▲ Verwijderen stuw (M1C/M2B)

— Afdammen sloot (M2B)

● Dempen hoofdwaterloop (M1C)

● Dempen sloot/greppel (M2A)

● Dempen sloten/greppels (M1D)

● Dempen/afdammen Zuidelijke Spoonsloot (M2B)

— Kade verwijderen (M1B)

— Kade verwijderen (M1C)

— Dempen waterloop (M1B1)

— Dempen waterloop (M1B2)

● Mogelijke ontleiding toegangsweg (M1E)

● (op termijn) dempen waterloop (M3A)

— Dempen waterloop (M1A)

— Aanleggen afkoppelingssloot (M2C)

— Damwand of ringdrain (M1E)

— Verder laten verlanden (M3A)

— Verder laten verlanden van spoonsloten (M2B)

— Zandkade aanbrengen (M8)

— Inrichten percelen (M1A)

— Inrichten percelen (via particulier natuurbeheer, ruling of aankoop) (M1B)

— Inrichten percelen (via particulier natuurbeheer, ruling of aankoop) (M1C)

— Mogelijke aankoop erf en bebouwing (incl. percelen) (M1E)

— Bos/struweel verwijderen (M1C)

— Fosforrijke toplaag afplaggen (M1D)

— Aldichten vijverbodem (M1F)

— Fosforrijke toplaag afplaggen (M2A)

— Ophogen (M2C)

— Bosopslag verwijderen mbt HT Herstelend Hoogveen (M4B)

— Bosopslag verwijderen Galigaanmoeras (M4C)

— Bos/struweel verwijderen (M7)

— Optioneel: Kleinschalig plaggen/(extra) maaien en afvoeren (M5A, M6B)

— Optioneel: Kleinschalig plaggen/(extra) maaien en afvoeren (M5B, M6C)

— Optioneel: Bosopslag verwijderen/(extra) maaien en afvoeren (M4D, M6D)

Maatregelenkaart, bron: gebiedsanalyse Korenburgerveen (vastgesteld 15 december 2017)

2.2.2 Maatregelen in plangebied

Een deel van de PAS-maatregelen kan binnen de vigerende bestemmingen worden uitgevoerd. Op navolgende kaart zijn de gebieden uit de gebiedsanalyse opgenomen waarop het voorliggende plan betrekking heeft. Het plan ziet binnen deze percelen op de uitvoering van de maatregelen M1A, M1B1, M1B2, M1D en M1E. De percelen hebben in het vigerende plan de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap' en zijn agrarisch in gebruik, met uitzondering van één perceel ten noorden van de spoorlijn.

Dit perceel heeft de bestemming 'Recreatie' en is in gebruik ten behoeve van verblijfsrecreatie. Met de uitvoering van de herstelmaatregelen, worden de percelen in de toekomstige situatie in gebruik genomen als natuurgebied. De maatregelen die in het plangebied worden uitgevoerd, zijn uitgewerkt in een inrichtingsplan¹.



Uitsnede kaart met opgave Korenburgerveen

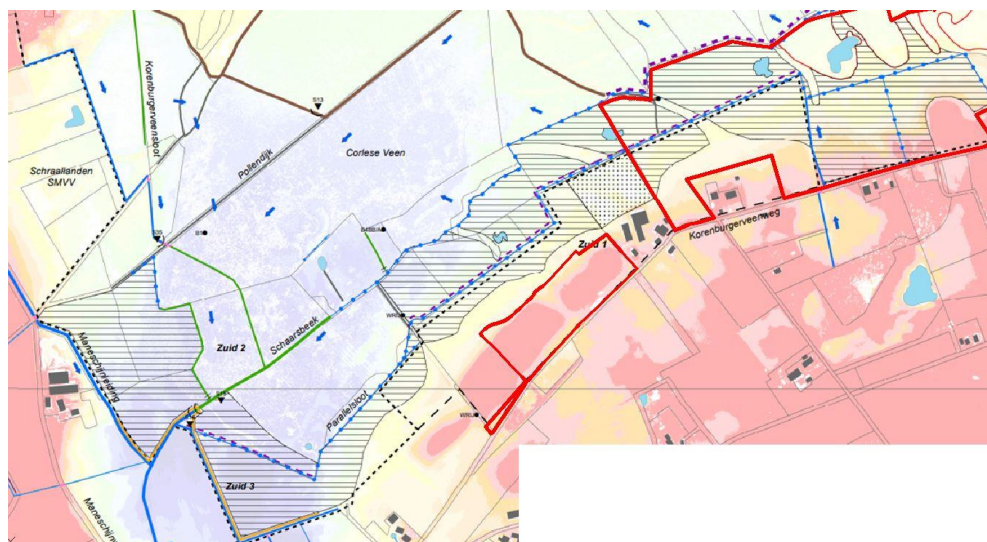
Groene gebieden

De Schaarsbeek en de Parallelsloot worden gedempt, zodat deze watergangen niet langer de kwelstroom richting het Korenburgerveen afvangen. Door het dempen van deze watergangen, worden de gronden aan de zuidzijde permanent nat. Deze percelen moeten daarom opnieuw worden ingericht. De werkzaamheden zijn uitgewerkt in een inrichtingsplan voor het gebied en bestaan uit het afgraven van de fosfaatrijke toplaag, het dempen van sloten en het verwijderen van kades (zie navolgende afbeelding).

De lichtgroene gebieden zijn in eigendom van Natuurmonumenten, de provincie of particulieren. Hier worden de maatregelen M1A, M1B1 of M1B2 uitgevoerd. In het donkergroene gebied, dat in eigendom is van particulieren, wordt maatregel M1B1 uitgevoerd.

In de toekomstige situatie zijn deze gebieden in gebruik als natuurgebied. Aangezien voor de particuliere gronden in het donkergroene gebied de maatregelen nog niet uitgewerkt zijn, is hiervoor in het inpassingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

¹ Nadere uitwerking tweede fase inrichtingsplan Korenburgerveen, Bell Hullenaar, november 2017.



Legenda

Maatregelen	Overige	Maaiveldhoogte (m NAP)
afgraven fosfaatrijke toplaag	reeds geplagd in 2014	25.6 - 26.4
bos verwijderen	peilbuis	26.4 - 26.6
realiseren goede aansluiting op natuurontwikkelingsperceel	peilschaal	26.6 - 26.8
inrichten erf	stromingsrichting oppervlaktewater	26.8 - 27.0
dempen sloot / Schaarsbeek	greppel	27.0 - 27.2
dempen greppel	sloot	27.2 - 27.4
verondiepen sloot	hoofdwaterloop	27.4 - 27.6
verder laten verlanden van waterloop	verlande sloot	27.6 - 27.8
kade verwijderen	dam	27.8 - 28.0
kade aanleggen	stuw	28.0 - 28.2
weg verbeteren en ophogen	duiker	28.2 - 28.4
stuw plaatsen	houten damwand	28.4 - 28.6
stuw verwijderen	kleine kade	28.6 - 28.8
duiker verwijderen	begrenzing natura 2000-gebied	
opheffen onderbemaling	begrenzing beschermingsgebied	
oppervlaktewatermeetpunt plaatsen		

Plankaart ter plaatse van de groene gebieden, met aanduiding plangebied (rode lijn), bron: nadere uitwerking tweede fase inrichtingsplan Kornburgerveen, Bell Hullenaar

Gele gebied

In het gele gebied is de maatregel M1D uitgevoerd, waardoor hier schraalgrasland is ontwikkeld. Het plangebied is hier groter dan de aangewezen gebieden op de maatregelenkaart, doordat een perceel dat valt onder het Gelder Natuurnetwerk en is ingericht conform het natuurbeheerplan hieraan is toegevoegd. Het gele gebied is in gebruik als natuurgebied en maakt deel uit van het plangebied om de bestemming in overeenstemming te brengen met het feitelijk gebruik.

Oranje gebied

In het oranje gebied wordt maatregel M1E (beëindigen onderbemaling enclave Kooiveldweg-zuid) uitgevoerd. In het gebied zijn een erf met een recreatiewoning en paardenstallen en graslandpercelen aanwezig. Het beëindigen van de onderbemaling van deze landbouwenclave 'enclave Staalduinen' is op korte termijn noodzakelijk voor het

optimaliseren van de waterhuishouding, zodat de toevoer van diep, basenrijk grondwater vanuit de geul van Winterswijk naar de schraalgraslanden en het laagveengebied zich verder herstelt. Ook is gebleken uit onderzoek naar de vernattingsmaatregelen dat deze percelen ingericht moeten worden ten behoeve van natuur als PAS-maatregel. Bij de vaststelling van de gebiedsanalyse van 15 december 2017 was er nog geen duidelijkheid over de manier waarop maatregel M1E praktisch moest worden uitgevoerd. De praktische uitvoering van deze maatregel is inmiddels bekend en uitgewerkt in het inrichtingsplan.

In dit deel van het plangebied worden de volgende maatregelen uitgevoerd (zie navolgende afbeelding):

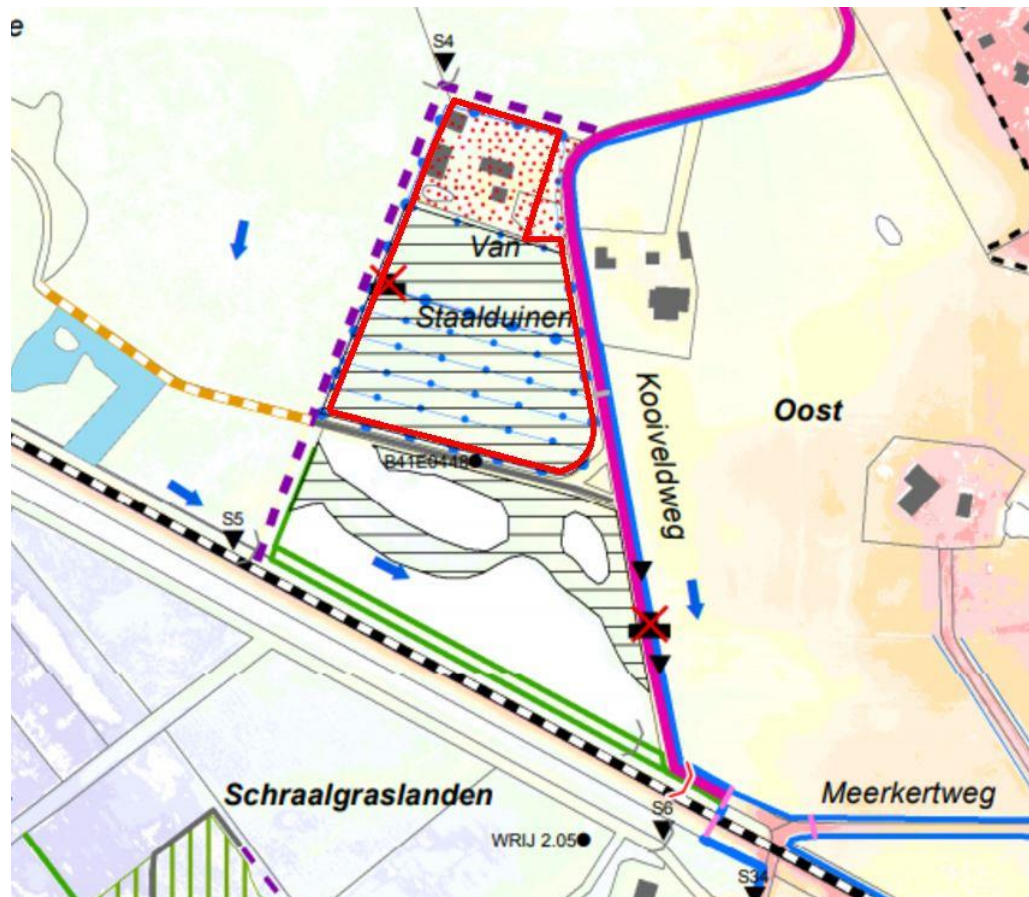
- vernatting en inrichting grasland;
- dempen sloten en greppels;
- afgraven fosfaatrijke toplaag;
- sloop gebouwen en opnemen bouwperceel in natuurlijk hydrologisch systeem Korenburgerveen;
- inrichten van het voormalige erf, onder andere door het afgraven van de fosfaatrijke toplaag;
- verwijderen kade;
- opheffen onderbemaling.

De uiteindelijke keuze voor de maatregelen in dit gebied is gebaseerd op bodemchemisch onderzoek dat is opgenomen als bijlage bij het inrichtingsplan en onderzoek naar de effecten van de vernattingsmaatregelen².

De onderbemaling van de enclave zorgt enerzijds voor het aantrekken van basenrijk grondwater, waardoor dit niet meer ten goede komt aan het veengebied. Anderzijds zijn de lagere grondwaterstanden in deze enclave verantwoordelijk voor te lage (grond) waterstanden in het aanliggende veengebied. Uit bodemchemisch onderzoek is gebleken dat de fosfaatconcentratie in de toplaag van dit perceel hoog zijn. Bij opheffen van de onderbemaling en inbedding van de enclave in het hydrologisch slenkstelsel van de hoogveenrand gaat onherroepelijk interne eutrofiering op dit perceel optreden. Het risico op uitspoeling van fosfaat naar de benedenstroomse delen van het veensysteem is daarmee onverantwoord groot. Ook blijkt uit het onderzoek naar de effecten van vernattingsmaatregelen dat het handhaven van de huidige waterpeilen rondom de aanwezige gebouwen ten noorden van dit perceel alleen mogelijk is in combinatie met een nieuwe bemaling. Deze bemaling zal tot vergelijkbare negatieve effecten op de hydrologie van dit deel van het gebied leiden en daarmee tot een negatief effect op het behalen van de natuurdoelstelling.

Gelet op de hydrologische effecten op de aanwezige bebouwing op het erf, moet de bebouwing op het erf worden verwijderd. Het erf wordt opgenomen in het natuurlijke systeem van het Korenburgerveen. Naast vernatting van de graslandpercelen, wordt de fosfaatrijke toplaag van de percelen verwijderd.

² Effect vernattingsmaatregelen enclave Meekertweg, Korenburgerveen, Wareco, kenmerk: BT51 RAP20170207, 8 februari 2017.



Legenda

Maatregelen

- afgraven fosfaatrijke toplaag
- bos verwijderen
- realiseren goede aansluiting op natuurontwikkelingsperceel
- inrichten erf
- dempen sloot / Schaarsbeek
- dempen greppel
- verondiepen sloot
- verder laten verlanden van waterloop
- kade verwijderen
- kade aanleggen
- weg verbeteren en ophogen
- stuw plaatsen
- stuw verwijderen
- duiker verwijderen
- opheffen onderbemaling
- oppervlaktewatermeetpunt plaatsen

Overige

- reeds geplagd in 2014
- peilbuis
- peilschaal
- stromingsrichting oppervlaktewater
- greppel
- sloot
- hoofdwaterloop
- verlande sloot
- dam
- stuw
- duiker
- houten damwand
- kleine kade
- begrenzing natura 2000-gebied
- begrenzing beschermingsgebied

Maaiveldhoogte (m NAP)

- 25.6 - 26.4
- 26.4 - 26.6
- 26.6 - 26.8
- 26.8 - 27.0
- 27.0 - 27.2
- 27.2 - 27.4
- 27.4 - 27.6
- 27.6 - 27.8
- 27.8 - 28.0
- 28.0 - 28.2
- 28.2 - 28.4
- 28.4 - 28.6
- 28.6 - 28.8

Plankaart ter plaatse van het oranje gebied, met aanduiding plangebied (rode lijn), bron: nadere uitwerking tweede fase inrichtingsplan Korenburgerveen, Bell Hullenaar (legenda: zie voorgaande afbeelding)

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Wet natuurbescherming*

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht. Deze vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet en omvat de natuurbescherming van gebieden, dier- en plantensoorten en de Nederlandse bossen.

In de Wnb zijn de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn geïmplementeerd. Op basis van deze wet worden de Natura 2000-gebieden aangewezen en de instandhoudingsdoelstellingen voor te beschermen soorten en/ of habitats in deze gebieden vastgesteld. Het is verboden om zonder vergunning projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Daarnaast kent de Wnb voor plannen een zelfstandige plantoets.

Op basis van artikel 1.13 Wnb is het mogelijk om een programmatische aanpak toe te passen om natuur- en milieuwaarden te behalen. Met een programmatische aanpak worden herstelmaatregelen uitgevoerd ten behoeve van aangewezen natuurgebieden, zodat ruimte ontstaat voor het toelaten van nieuwe economische ontwikkelingen. De Wnb en de op basis daarvan opgestelde uitvoeringswetgeving vormt hiermee de basis voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) en bevat de eisen waaraan deze programmatische aanpak moet voldoen.

Toetsing

Het voorliggende inpassingsplan is opgesteld om herstelmaatregelen in het kader van het PAS mogelijk te maken. De Wnb vormt hiermee de wettelijke basis voor het opstellen van het inpassingsplan en de uitvoering van deze maatregelen.

3.1.2 *Het Programma Aanpak Stikstof*

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) is op 1 juli 2015 in werking getreden en is recentelijk partieel herzien. Het herziene programma is vanaf 17 maart 2017 in werking.

Aanleiding voor het PAS is het feit dat in veel Natura 2000-gebieden overbelasting van stikstofdepositie een groot probleem is voor de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen voor de stikstofgevoelige natuur in die gebieden, waartoe Nederland zich op grond van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn verplicht heeft. De instandhoudingsdoelstellingen die gelden binnen de Natura 2000-gebieden zien in veel gevallen op de aanwezigheid van plantensoorten, ecosystemen en diersoorten die gevoelig zijn voor stikstof.

Met name de landbouw, verkeer en bedrijven zijn activiteiten die met stikstofemissie gepaard gaan en neerslaan in Natura 2000-gebieden. Effecten vanwege een toename van de stikstofdepositie zijn vermesting en verzuring. Vermesting is het verschijnsel

waarbij door een overschot aan stikstof in een gebied tot een sterke groei en vermeerdering van bepaalde plantensoorten leidt. Dezelfde overschot aan stikstof kan ook leiden tot verzuring, waardoor plantensoorten uit het gebied verdwijnen die hiervoor gevoelig zijn of de kwaliteit van deze plantensoorten gaat verloren. Deze vermesing en verzuring leidt gezamenlijk tot een homogene vegetatiestructuur in een gebied: algemeen voorkomende soorten komen steeds meer voor in dat gebied, terwijl zeldzame soorten steeds minder vaak voorkomen. Als hiermee ook de voor een gebied kenmerkende soorten verdwijnen, bestaat het risico dat de resterende vegetatie in kwaliteit achteruitgaat of zelfs dat het gebied zijn natuurlijke kenmerken verliest. Daarnaast kan het verlies aan plantensoorten in een gebied ook schadelijk zijn voor de in dat gebied aanwezige diersoorten.

De overbelasting van stikstof in Natura 2000-gebieden leidt tot een beperking van mogelijkheden om in en nabij Natura 2000-gebieden activiteiten te verrichten die met emissie van stikstof gepaard gaan. Aangezien de stikstofproblematiek niet alleen wordt veroorzaakt door bronnen in de nabijheid van een Natura 2000-gebied, maar ook door bronnen ver buiten Natura 2000-gebieden, is er door alle betrokken overheden op provinciaal en rijksniveau een gezamenlijke, samenhangende programmatische aanpak ontwikkeld. Deze aanpak bestaat uit brongerichte maatregelen en gebiedsspecifieke herstelmaatregelen. Als gevolg van de verbetering van de draagkracht van de natuur door de daling van de stikstofdepositie en de in het PAS opgenomen herstelmaatregelen kunnen in en rondom de Natura 2000-gebieden economische activiteiten worden toegestaan die stikstofdepositie veroorzaken. Hiertoe voorziet het programma in zogenaamde depositieruimte.

Het PAS heeft betrekking op 118 Natura 2000-gebieden, waar het Korenburgerveen er één van is.

Het programma dat op 1 juli 2015 in werking is getreden, is in werking getreden voor een tijdvak van zes jaar, tot 2021. Daarna volgt telkens opnieuw een programma voor een tijdvak van zes jaar. Er volgt in ieder geval een tweede tijdvak (tot 2027) en een derde programma (tijdvak 1 juli 2027 - 1 juli 2033). Gedurende de tijd dat het PAS van kracht is, kan bij de verlening van toestemming voor activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken met mogelijk schadelijke gevolgen voor een in het PAS opgenomen Natura 2000-gebied gebruik worden gemaakt van dit programma en de daaraan ten grondslag liggende onderbouwing.

Ten tijde van het opstellen van het PAS was er al beleid dat de afname van de stikstofdepositie bewerkstelligde. Uitgaande van dit beleid en onder aanname van een economische groei van 2,5% zal de jaarlijkse stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de periode tot 2020 dalen. In het kader van het PAS worden aanvullende maatregelen genomen.

In het eerste tijdvak zijn de maatregelen met name gericht op het verzekeren dat er geen achteruitgang van de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten plaats zal vinden. De maatregelen betreffen zowel brongerichte maatregelen, die ervoor zorgen dat de stikstofemissie daalt, als herstelmaatregelen.

Herstelmaatregelen

Herstelmaatregelen zijn gebiedsspecifieke maatregelen om de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in Natura 2000-gebieden op termijn te verwezenlijken en om intussen verslechtering van de kwaliteit van deze habitattypen en leefgebieden van soorten te voorkomen en zijn er opgericht op het bestendiger maken van de natuur tegen overbelasting van stikstof. Om te bepalen welke herstelmaatregelen bruikbaar zijn, zijn voor alle voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten alle denkbare herstelmaatregelen en hun effecten in beeld gebracht en beschreven in zogenoemde herstelstrategieën. De herstelstrategieën zijn bedoeld om de verschillende habitattypen, soorten en leefgebieden in de Natura 2000-gebieden te behouden en te herstellen langs andere wegen dan door een dalende stikstofdepositie. Uit deze herstelstrategieën zijn in de gebiedsanalyses voor elk van de onderscheiden Natura 2000-gebieden die maatregelen geselecteerd die specifiek in dat gebied kunnen worden toegepast. Met de uitvoering van herstelmaatregelen die in dit programma voor elk van de Natura 2000-gebieden zijn opgenomen, wordt bereikt dat, zolang er nog sprake is van een situatie van overbelasting door stikstofdepositie, de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten behouden wordt.

De provincie Gelderland heeft ingestemd met de te nemen maatregelen in de Natura 2000-gebieden die noodzakelijk zijn in het kader van het PAS en is daarmee verantwoordelijk voor de uitvoering ervan. De uitgevoerde gebiedsanalyses voor de Natura 2000-gebieden, waarin de maatregelen zijn beschreven, zijn deel van het beheerplan. Deze beheerplannen worden vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

Het verantwoordelijke bestuursorgaan, in dezen de provincie Gelderland, zal (uitvoerings)overeenkomsten moeten sluiten met bijvoorbeeld terreinbeherende natuurorganisaties en met de eigenaren van de gronden. Wanneer met de realisering van de in de gebiedsanalyses opgenomen herstelmaatregelen onvoldoende voortgang wordt geboekt, kan het bestuursorgaan de uitvoering van de maatregelen afdwingen door de bevoegdheden toe te passen die hen daarvoor op grond van enige wet toekomen, overeenkomstig de daarin gestelde regels. Daarbij kan worden gedacht aan het onteigenen van de gronden om de maatregelen in eigen beheer uit te voeren.

Depositieruimte

Door de trendmatige daling van de stikstofdepositie als gevolg van vaststaand beleid en de bronmaatregelen vermindert de overbelasting door stikstof in Natura 2000-gebieden. Ook het uitvoeren van de herstelmaatregelen draagt bij aan het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten. Door de vermindering van de stikstofdepositie ontstaat er ruimte voor economische ontwikkelingen. In het programma is daartoe depositieruimte beschikbaar gesteld. Van deze depositieruimte kan een gedeelte in de vorm van zogenaamde 'ontwikkelingsruimte' door het bevoegd gezag worden toegekend aan activiteiten middels een voorafgaande toestemming. Een ander deel van de depositieruimte is beschikbaar voor autonome ontwikkelingen, zoals de groei van verkeer, en voor activiteiten die vallen onder zogeheten 'grenswaarden'.

Gebiedsanalyses³

De gebiedsanalyses zijn een belangrijk deel van het PAS, zij vormen namelijk de passende beoordeling op gebiedsniveau en maken daarmee samen met het algemene deel van de passende beoordeling deel uit van het milieueffectrapport dat is opgesteld ten behoeve van het PAS. In de gebiedsanalyse is namelijk beoordeeld of er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel is dat met inachtneming van de instandhoudingsdoelstellingen uitgifte van de ontwikkelingsruimte niet leidt tot verslechtering van de kwaliteit van de habitats, tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van de gebieden of tot onevenredige vertraging in het halen van de instandhoudingsdoelstellingen. Dit tegen de achtergrond van het effect van de bron- en herstelmaatregelen en met inachtneming van de benodigde depositieruimte voor ontwikkelingen en activiteiten onder de grenswaarden.

Een onderdeel van de gebiedsanalyses is een uitgebreide beschrijving en motivering voor de gekozen herstelmaatregelen, waarin de onderlinge samenhang van hydrologie, bodem en beheer is gezien. Daarbij is tevens rekening gehouden met de bescherming van andere, niet voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden die op grond van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied moeten worden beschermd.

Toetsing

Het inpassingsplan is opgesteld ter uitvoering van ecologische herstelmaatregelen die in het kader van het PAS noodzakelijk zijn bevonden voor het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen die gelden voor het Natura 2000-gebied Korenburgerveen. Daarmee past het inpassingsplan binnen het PAS. In paragraaf 2.2 zijn de herstelmaatregelen en de uit te voeren werkzaamheden uitgebreider beschreven.

3.1.3 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

In de structuurvisie zijn dertien onderwerpen van nationaal belang benoemd, dit zijn: de internationale concurrentiepositie, het gebruik van de ondergrond, het behouden en versterken van vervoer- en transportsystemen, de milieukwaliteit, de waterveiligheid en zoetwatervoorziening en behoud en versterken van natuur en cultuurhistorische waarden. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken, hierbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten.

³ In de gebiedsanalyse is veel achtergrondinformatie te vinden over het Natura 2000-gebied en de herstelmaatregelen. De geldende gebiedsanalyse is op 15 december 2017 vastgesteld en te downloaden via <https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=pas&deel=0>.

Op het voorliggende plan is het nationale belang met betrekking tot het behouden en versterken van natuurwaarden van toepassing. Dit is belang nummer 11: 'ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten'. De provincies zijn verantwoordelijk voor het begrenzen, beschermen en onderhouden van het natuurnetwerk binnen de door het Rijk gestelde kaders met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities. Dit netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Tegenwoordig is dit het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Toetsing

Het voorliggende plangebied ligt binnen het NNN. In het Barro heeft het rijk regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in het NNN. In de volgende paragraaf (3.1.4) wordt hier nader op ingegaan.

3.1.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten en provincies bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen van nationaal belang uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. De volgende onderwerpen worden in het Barro genoemd: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Deze onderwerpen worden in het Barro exact ingekaderd en begrensd. Per project worden regels gegeven die gemeenten direct of indirect (via provincies) moeten laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Het nationale belang dat het stellen van regels voor deze onderwerpen rechtvaardigt, is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Toetsing

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het NNN. In het Barro is geregeld dat de provincies in verordeningen het NNN moeten begrenzen en beschermen. In paragraaf 3.2 is het voorliggende plan getoetst aan de provinciale verordening van Gelderland en wordt geconcludeerd dat het voorliggende inpassingsplan past binnen het beleid dat hierin is opgenomen.

Het plan valt niet binnen de reikwijdte van andere onderwerpen uit het Barro en is daarom niet strijdig met het Barro

3.1.5 Conclusie rijksbeleid

Het plan raakt de nationale belangen met betrekking tot het NNN uit het SVIR en het Barro. Het plan is niet in strijd met het beleid wat hiervoor is opgenomen, waardoor het voldoet aan de kaders uit het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld, waarna de visie een aantal keren geactualiseerd is. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland op een langere termijn. De provincie heeft in de Omgevingsvisie twee doelen gedefinieerd:

- 1 Een duurzame economische structuurversterking. Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en een vitaal landelijk gebied met voldoende werkgelegenheid. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door het duurzaam versterken van de ruimtelijk-economische structuur. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van 'groei' en meer in termen van 'beheer en ontwikkeling van het bestaande'.
- 2 Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving. Dit doel betekent vooral:
 - ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek; uitgaan van doelen, niet van regels;
 - zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap;
 - een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed;
 - een gezonde en veilige leefomgeving.

Om deze doelen in beleid te vertalen, hanteert de provincie drie aandachtsgebieden: dynamisch, mooi en divers Gelderland. Ontwikkelingen in Gelderland wil de provincie benaderen vanuit elk van deze drie perspectieven, die elkaar aanvullen:

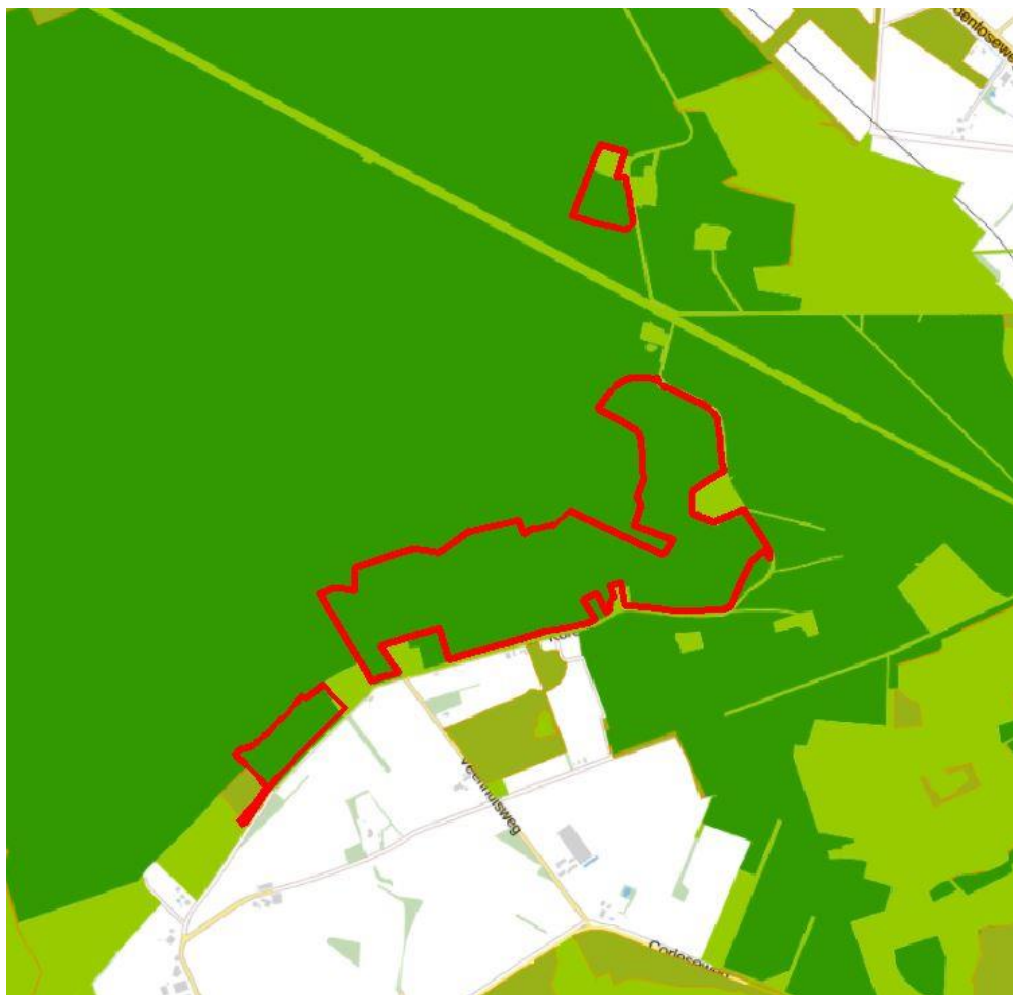
- 1 dynamisch: de (ruimtelijk-economische) ontwikkelingen en de geleiding daarvan op provinciaal niveau;
- 2 mooi: de Gelderse kwaliteiten die bescherming nodig hebben en ruimte voor behoud door ontwikkeling;
- 3 divers: het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

Het plangebied is gelegen binnen een gebied dat is aangemerkt als GNN, Nationaal Landschap en Natte landnatuur.

Gelders Natuurnetwerk

Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het GNN. Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit GNN bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige EHS en bevat tevens een zoekgebied voor 5.300 hectare nog te realiseren nieuwe natuur (vanaf 1 januari 2011).

Een groot deel van de Gelderse natuurgebieden is internationaal beschermd: de Natura 2000-gebieden. Juist in deze gebieden moet de biodiversiteit worden behouden of verbeterd. De provincie geeft in het natuurbeleid prioriteit aan het behalen van de Natura 2000-doelen in de Natura 2000-gebieden. Het GNN en de Groene Ontwikkelingszone (GO) vervullen daarnaast een belangrijke rol bij het behoud van de biodiversiteit.

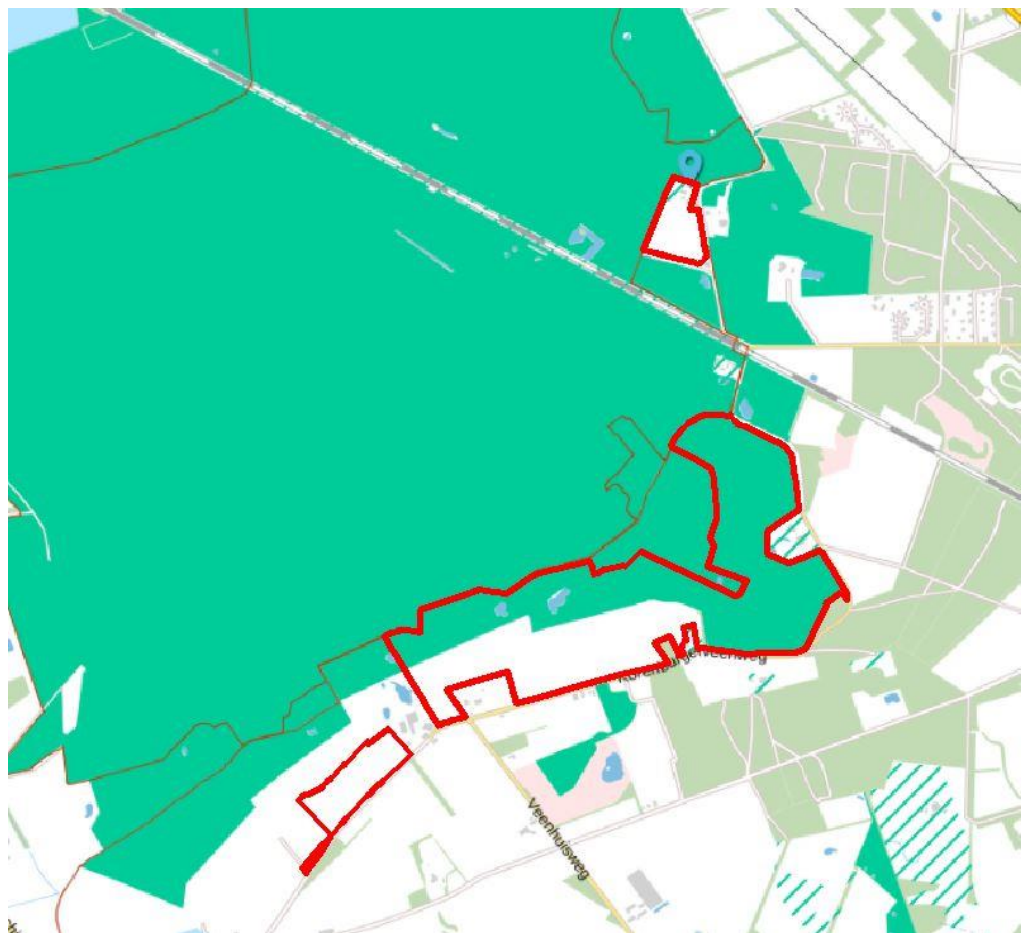


Uitsnede kaart 'natuur' Omgevingsvisie Gelderland met GNN (donkergroen en bruingroen) en GO (lichtgroen) en globale aanduiding plangebied, bron: ruimtelijkeplannen.nl

Natte landnatuur

Delen van het plangebied zijn in de omgevingsvisie aangewezen als natte landnatuur. Ter plaatse van het erf van de enclave Staalduinen is daarnaast een beschermingszone natte landnatuur aanwezig. De natte landnatuur levert een belangrijke bijdrage aan de ecologische diversiteit van Gelderland. Daarom wil de provincie de natte landnatuur als onderdeel van het GNN duurzaam in stand houden en zo mogelijk versterken. Dit betekent onder andere dat de provincie de waterhuishoudkundige omstandigheden op orde wil brengen en houden. Natuurontwikkeling via functieverandering en inrichting en omvorming (bijvoorbeeld van bos naar heide) zijn erg belangrijk om natte landnatuur te versterken. De provincie wil de natte landnatuur beschermen en de watercondities voor verdroogde natte landnatuur herstellen. De bescherming richt zich in de beschermingszones natte landnatuur op bedrijven en particulieren. Waterschappen

nemen hiervoor drainage en beregeningsbeleid op in hun beheerplannen en keuren. In de ruimtelijke verordening heeft de provincie regels opgenomen voor deze zones (zie paragraaf 3.2.2). De ambities voor de ontwikkeling van natte landnatuur zijn vastgelegd in de ambitiekaart van het natuurbeheerplan (zie paragraaf 3.2.3).



Uitsnede kaart 'water en natuur' Omgevingsvisie Gelderland met Natte landnatuur (groen), H2N-water (rood), beschermingszone natte landnatuur (groen gearceerd), water als verbinder (blauw) en globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: ruimtelijkeplannen.nl

H2N-water

De Schaarsbeek is aangewezen als een H2N-water. H2N-wateren zijn wateren van het hoogste ecologische niveau en worden door de provincie beschermt vanwege de ecologische waarde. In deze wateren komen zeldzame tot zeer zeldzame soorten voor en de ecologische processen zijn er het meest natuurlijk. De wateren stellen hoge eisen aan morfologie, waterkwaliteit, watervoerendheid en stroming. De provincie vraagt waterschappen om het waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheer van deze wateren af te stemmen op de natuurfunctie. Het doeltype van de Schaarsbeek is een veenheidebeek.

De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem is voor de H2N-wateren gericht op:

- het veiligstellen en ontwikkelen van de abiotische en biotische kwaliteit conform de streefbeeldten uit de Waterwijzers voor H2N-wateren en de doeltypen uit de kernkwaliteiten van het GNN;

- het minstens handhaven van de huidige waterhuishoudkundige situatie. Dit betekent ten minste 'standstill' van het totaalbeeld van de huidige situatie;
- het uitsluiten van nadelige effecten op waternatuur van het oppervlaktewaterbeheer en het grondwaterbeheer bovenstrooms en in de omgeving van de aangewezen wateren;
- het afstemmen van het oppervlaktewaterbeheer in en bovenstrooms van deze waardevolle wateren en in de omgeving daarvan op de natuurwaarden en doelen;
- het bewerkstelligen van een minimale nadelige invloed van menselijk handelen op de ecologie, kwaliteit en kwantiteit van het oppervlaktewater en grondwater (voor zover relevant);
- het realiseren van de waterkwaliteit in de HEN-wateren behorend bij de kernkwaliteit natuur, streefbeeld of doeltype;
- het herstel met aandacht voor behoud van aanwezige cultuurhistorische waarden in en/of directe nabijheid van deze wateren.

Nationaal Landschap

Het Rijk heeft in de SVIR twintig karakteristieke gebieden in Nederland aangewezen als Nationaal Landschap, waarvan er zeven liggen in Gelderland. Deze Nationale Landschappen zijn de symbolen bij uitstek van het Gelderse cultuurlandschap. Ze geven op (in-ter)nationale schaal een afspiegeling van de landschappelijke diversiteit en hebben daarom speciale aandacht. Deze cultuurhistorische landschappen zijn het resultaat van het harmonisch samengaan van natuurlijke processen en menselijk handelen. Kenmerkend zijn de samenhang tussen natuur, reliëf, grondgebruik en bebouwing. Het ruimtelijk beleid is er op gericht om de kernkwaliteiten van deze gebieden te houden en verder te ontwikkelen. Het plangebied valt binnen het Nationaal Landschap Winterswijk.

Toetsing

Het plangebied ligt binnen het GNN. In de Omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in dit gebied. In paragraaf 3.2.2 wordt hier verder op ingegaan.

In de waterparagraaf (4.6.5) wordt het plan getoetst aan de ligging binnen natte natuur en nabij een HEN-water. Geconcludeerd wordt dat de herstelmaatregelen die worden uitgevoerd in het plangebied bijdragen aan de ontwikkeling van de natte natuur. De ligging van het HEN-water in het plangebied vormt daarnaast geen belemmering voor de uitvoering van de maatregelen.

In de Omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in Nationale Landschappen. In paragraaf 3.2.2 wordt hier verder op ingegaan.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juri-

disch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

Toetsing

In de Omgevingsverordening zijn voor het voorliggende plan regels opgenomen met betrekking tot de ligging binnen het GNN en de beschermingszone natte landnatuur. In de Omgevingsverordening is ten opzichte van de Omgevingsvisie een exactere begrenzing opgenomen van het Nationale Landschap. Op basis van deze begrenzing valt de locatie niet onder Nationaal Landschap Winterswijk.

Gelders Natuurnetwerk

Op basis van de Omgevingsverordening zijn binnen het GNN geen nieuwe functies mogelijk. In paragraaf 4.4 is het plan getoetst aan de kernkwaliteiten van het GNN en wordt geconcludeerd dat het plan per saldo leidt tot een verbetering van de kernkwaliteiten van de GNN. Een nadere toetsing in de vorm van een 'nee, tenzij-toets' is daarom niet noodzakelijk en het plan is niet in strijd met de Omgevingsverordening.

Beschermingszone natte landnatuur

Op basis van de Omgevingsverordening worden binnen beschermingszones natte landnatuur geen functies toegestaan die significant nadelige effecten kunnen hebben op de instandhouding van natte landnatuur. In het plangebied ligt ter plaatse van de enclave Staaldünen een beschermingszone. Deze percelen krijgen een functie als natuurgebied, welke vernatting van het gebied mogelijk maakt. Hiermee wordt bijgedragen aan de instandhouding van natte landnatuur.

3.2.3 Natuurbeheerplan

Algemeen

Op 13 november 2017 is het Natuurbeheerplan 2018 vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Gelderland. Het natuurbeheerplan beschrijft de beleidsdoelen en subsidiemogelijkheden voor ontwikkeling en beheer van (agrarische) natuurgebieden, landschaps- en waterelementen in de provincie Gelderland. De beleidsdoelen hebben met name betrekking op de locaties waar beheerwaardig natuur aanwezig is en welke beheerdoelen hiervoor gelden. Verder is het natuurbeheerplan nadrukkelijk een subsidiekader; het beschrijft de gebieden waar subsidiëring kan plaatsvinden.

Het natuurbeheerplan heeft, zo is daarin vermeld, geen planologische consequenties of consequenties voor bestemmingsplannen (lees: ook inpassingsplannen) en heeft geen invloed op eigendomsrechten of bestaande gebruiksmogelijkheden.

Het natuurbeheerplan kent een aantal kaarten, waaronder een ambitiekaart en een beheertypenkaart. De beheertypenkaart geeft de begrenzing van alle bestaande, beheerwaardige (agrarische) natuur en landschap weer. De ambitiekaart geeft de begrenzing aan van nieuwe natuur. Deze vormt de basis voor de subsidieverlening voor inrichting binnen het GNN. Op de ambitiekaart is de opgave die de provincie heeft

binnen bestaande natuurterreinen vanuit het PAS niet ingetekend. De ambities hiervoor komen vanuit andere stukken, zoals de beheerplannen.

Toetsing

De uitvoering van de herstelmaatregelen is gericht op de instandhoudingsdoelstellingen van voor stikstofgevoelige habitattypen (in dit geval blauwgraslanden en overgangstrilvenen) in Natura 2000-gebieden. Dit inpassingsplan is niet gericht op de inrichting van GNN. Vanuit het natuurbeheerplan volgen dan ook geen kaders waaraan voorliggend plan moet worden getoetst.

3.2.4 Beheerplan Korenburgerveen

Algemeen

Gedeputeerde Staten hebben op basis van de Wnb de verplichting om een beheerplan vast te stellen voor Natura 2000-gebieden. In dit beheerplan wordt een beschrijving gegeven van de benodigde instandhoudingsmaatregelen en welke resultaten met de uitvoering daarvan worden beoogd. Het beheerplan voor het Natura 2000-gebied Korenburgerveen is op 2 februari 2016 vastgesteld.

De gebiedsanalyse die is opgesteld in het kader van het PAS maakt onderdeel uit van het beheerplan. Daarnaast zijn er in het beheerplan aanvullende, niet PAS-maatregelen beschreven alsmede het reguliere beheer van het gebied. Deze maatregelen moeten binnen zes jaar na vaststelling van het beheerplan worden gerealiseerd.

Toetsing

De gebiedsanalyse waarin de PAS-maatregelen voor Korenburgerveen zijn beschreven, maakt onderdeel uit van het beheerplan. Het voorliggende inpassingsplan sluit hierdoor aan op het beleid voor het plangebied uit het beheerplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Visie buitengebied

De gemeenteraad van Winterswijk heeft in haar vergadering van 22 december 2005 de Visie Buitengebied vastgesteld. De Visie Buitengebied geeft kaders aan het ruimtelijk beleid in het buitengebied van Winterswijk.

Het uitgangspunt van de Visie Buitengebied is het verbeteren van de leefbaarheid in het buitengebied. Aan de ene kant is daarbij gekeken naar wat het buitengebied te bieden heeft en aan de andere kant is geluisterd naar wat de mensen van het buitengebied verwachten. In de visie worden voor zes thema's de gemeentelijke kaders gegeven: cultuurlandschap, landbouw, recreatie en toerisme, natuur en water, wonen en werken. Voor het voorliggende plan zijn de thema's cultuurlandschap en natuur en water van toepassing.

Cultuurlandschap

Het cultuurlandschap maakt Winterswijk bijzonder ten opzichte van andere groene gemeenten. Het Winterswijkse buitengebied kenmerkt zich door een afwisseling van landschapstypen en de samenhang tussen verschillende functies. De gemeente

streeft er naar dat alle functies die het buitengebied heeft, of krijgt, zijn aangepast aan de waardevolle vorm van het cultuurlandschap. Nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied dragen er aan bij om de huidige kwaliteit te behouden en waar mogelijk te versterken.

Natuur en water

Voor het thema natuur en water heeft de gemeente het volgende beleid geformuleerd:

- het versterken van de unieke combinatie van cultuur en natuur:
 - de beken, houtwallen, houtsingels en schrale wegbermen vormen een verbindende factor voor aanwezige natuurwaarden. De aanleg van nieuwe natuur zal daarom vaak plaatsvinden rond beken en in kleine elementen in het landschap.
 - de aanleg van natuur moet passend zijn bij het specifieke landschapstype ter plaatse, zodat het verschil tussen de landschapstypen in stand blijft.
- het behoud van bestaande, en de aanleg van nieuwe landschaps- en natuurelementen, gecombineerd met het ontsnipperen van bestaande natuurgebieden.
- het behouden en of versterken van de soortenrijkdom;
- het realiseren van de natuurkwaliteitsdoelen, waarbij de prioriteiten liggen bij de meest waardevolle en kwetsbare natuur- en stroomgebieden, zoals HEN-beken en de ontwikkelingen plaatsvinden in overeenstemming met het cultuurlandschap.
- het realiseren van de EHS.

Toetsing

De ontwikkeling van natuur sluit aan bij de doelen die de gemeente hiervoor heeft geformuleerd. Het plangebied ligt op de overgang van het heide- en broekontginning-landschap naar het hoogveencomplex van het Korenburgerveen. Kenmerkend voor dit overgangsgebied zijn de schraallanden. De maatregelen die met voorliggend plan worden mogelijk gemaakt zorgen voor een herstel van deze schraallanden, de aanleg van natuur is hierdoor passend voor het landschapstype en sluit aan bij het beleid voor het Winterswijkse cultuurlandschap.

Verder zorgt de ontwikkeling voor het ontsnipperen van het bestaande en kwetsbare natuurgebied Korenburgerveen en het versterken van de soortenrijkdom hier. Het plangebied ligt in de GNN (de nieuwe benaming voor de Ecologische Hoofdstructuur) en draagt met de ontwikkeling van natuur bij aan de realisatie hiervan.

3.3.2 Landschapsontwikkelingsplan

De hoofddoelstelling van het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) van Winterswijk is het bewaren en bevorderen van de unieke landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden die Winterswijk heeft. Het uitgangspunt vormen de (in-)nationaal en provinciaal zeldzame en soms unieke ecologische, waterhuishoudkundige, cultuurhistorische, visuele, aardkundige, archeologische en geologische landschapskwaliteiten van het Waardevolle (Cultuur) Landschap Winterswijk. In het LOP wordt beschreven hoe en onder welke voorwaarden nieuwe ontwikkelingen kunnen bijdragen aan de aantrekkelijkheid en identiteit van het landschap.

Het voorliggende plangebied ligt op de rand van het heide- en broekontginningen landschap en het hoogveencomplex van het Korenburgerveen.

Belangrijke kenmerken van het heide- en broekontginningenlandschap zijn:

- de rechtlijnige structuur van ontsluiting en kavelindeling;
- de grootschaligheid. Veel solitaire bomen staan er niet. Op perceelsgrenzen werd nogal eens een smalle dennen-, beuken- of eikensingel gehandhaafd, maar tegenwoordig is het merendeel van deze singels niet meer aan te treffen;
- het bodemgebruik dat overwegend uit grasland en bos (hoofdzakelijk naaldbos) bestaat. De bossen zijn vooral ten behoeve van de mijnhoutproductie aangelegd.

Het hoogveencomplex van het Korenburgerveen, met het randgebied, wordt gekenmerkt door karakteristieke stelsels van veendijken met, in het daartussen gelegen veen, veenputten. Moerasbossen hebben een steeds groter deel van het veengebied ingenomen. De schraallanden, die ooit overal rondom de venen lagen en de overgang vormden naar het omringende landschap, zijn nog maar op enkele plekken te vinden. Ontwatering in de omgeving van de venen heeft bomen als berk, els en wilg een grotere kans gegeven. Dit is ten koste gegaan van de typische open hoogveenvegetatie. Door vermessing en verzuring komt in de venen een soort als het pijpenstrootje veel voor.

Grenzend aan het Korenburgerveen kan de zone rond het veen profiteren van de natuurwaarden in het veen. De potentiële natuurwaarden bestaan uit de kalkrijke kwel die in vochtige graslanden kan leiden tot de ontwikkeling van schraallanden met onder andere orchideeën. Bij eventuele aanleg van beplantingen gaat in dit gebied de voorkeur uit naar smalle elzensingels. Direct langs het veen kan door de aanleg van poelen de stand van de amfibieën worden versterkt.

Toetsing

De maatregelen die met het voorliggende plan mogelijk worden gemaakt dragen bij aan het herstellen van de kalkrijke grondwaterstromen naar de randzone van het Korenburgerveen, zodat betere condities ontstaan voor de ontwikkeling van de voor dit gebied kenmerkende vochtige schraallanden (blauwgraslanden). Het plan sluit hiermee aan bij het beleid uit het landschapsontwikkelingsplan.

3.3.3 Bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk'

In het vigerende bestemmingsplan zijn binnen het plangebied verschillende aanduiding opgenomen, waaruit een omgevingsvergunningplicht volgt voor het uitvoeren van werkzaamheden.

EHS natuur en verweving

De gronden in het plangebied hebben deels de aanduiding EHS natuur en deels de aanduiding EHS verweving. Deze gronden zijn mede bestemd voor het beschermen en ontwikkelen van landschappelijke en ecologische waarden. Op deze gronden geldt een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werkzaamheden. Een omgevingsvergunning wordt niet eerder verleend dan nadat advies is gevraagd aan een onafhankelijke deskundige op het gebied van natuur en landschap.

Natte natuur

In het vigerende bestemmingsplan heeft een deel van de gronden de aanduiding 'natte natuur'. De gronden zijn mede bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ont-

wikkeling van natuurwetenschappelijke waarden in de vorm van natte natuur. Voor het uitvoeren van werkzaamheden, zoals onder andere het vergraven van gronden is een omgevingsvergunningplicht opgenomen. Een omgevingsvergunning kan niet worden verleend wanneer de werkzaamheden of de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredig afbreuk doen aan de natuurwetenschappelijke waarden van het gebied.

Specifieke vorm van agrarisch met waarden - hoogteverschillen

In het vigerende bestemmingsplan is een deel van het plangebied met de bestemming 'Agrarisch-cultuurlandschap' aangeduid als 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - hoogteverschillen'. Deze gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstellen/of de ontwikkeling van de landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarde hoogteverschillen. Ter plaatse van deze aanduiding geldt een omgevingsvergunningplicht voor het ontgronden, vergraven, afgraven en egaliseren, van gronden. De omgevingsvergunning kan niet worden verleend als blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarden van het gebied en wanneer hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.

Milieuzone-grondwaterbeschermingsgebied

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' zijn mede bestemd voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater. Hier geldt onder andere een omgevingsvergunningplicht voor de volgende werkzaamheden:

- a het ontgronden, vergraven, afgraven, egaliseren, diepploegen, woelen en mengen en ophogen van gronden;
- b het aanleggen, verdiepen, verbreden en dempen van sloten, watergangen en overige waterpartijen;
- c werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden die een verandering van de waterhuishouding of het grondwaterpeil tot gevolg hebben, zoals drainage en (onder)bemaling.

Een omgevingsvergunning mag niet worden verleend wanneer de werkzaamheden dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen het risico op grondwaterverontreiniging toeneemt.

Toetsing

De werkzaamheden die in het plangebied worden uitgevoerd zijn het verwijderen van de fosfaatrijke toplaag, het veranderen van de waterhuishouding, het dempen van sloten en greppels en het verwijderen van kades, waarvoor op basis van bovengenoemde aanduidingen een omgevingsvergunningplicht geldt.

EHS natuur en verweving

De EHS wordt in Gelderland het GNN genoemd en de EHS verwevingsgebieden GO. In het kader van het voorliggende plan zijn de effecten van deze maatregelen op het GNN en de GO onderzocht. De resultaten van dit onderzoek worden beschreven in paragraaf 4.4. Hierin wordt geconcludeerd dat het plan niet leidt tot negatieve effecten op de kernkwaliteiten van het GNN, maar per saldo leidt tot een verbetering van deze kernkwaliteiten. De landschappelijke en ecologische waarden worden daarom door het voorliggende plan niet aangetast.

In het voorliggende plan is de aanduiding 'overige zone - GNN' opgenomen voor het behoud, de bescherming en de ontwikkeling van het GNN. De geplande maatregelen uit de gebiedsanalyse Korenburgerveen zijn uitgesloten van het omgevingsvergunningstelsel voor het GNN.

Natte natuur

In het kader van het voorliggende plan zijn de effecten van de maatregelen op natuurwaarden onderzocht in paragraaf 4.4. Hierin wordt geconcludeerd dat het plan niet leidt tot negatieve effecten op de kernkwaliteiten van het GNN, maar per saldo leidt tot een verbetering van deze kernkwaliteiten. Onder deze kernkwaliteiten vallen natuurdoeltypen voor natte natuur. Bovendien is in paragraaf 4.6 geconcludeerd dat de maatregelen bijdragen aan de ontwikkeling van natte natuur.

De geplande maatregelen zijn in het voorliggende plan daarom uitgesloten van het omgevingsvergunningstelsel ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - natte natuur'.

Specifieke vorm van agrarisch met waarden - hoogteverschillen

De kenmerkende hoogteverschillen in het plangebied worden als gevolg van de geplande werkzaamheden behouden of verder ontwikkelt en er vindt geen nivellering van het reliëf plaats. Het gebied ligt op de overgang van het lage heide- en broekontginningen landschap naar het hooggelegen hoogveencomplex van het Korenburgerveen. In het plangebied wordt de fosfaatrijke toplaag verwijderd. Deze maatregel vindt of in de gehele gradiënt in dezelfde mate plaats of wel in de lage delen en niet of in mindere mate in de hogere delen, wat lokaal kan zelfs kan zorgen voor een versterking van het reliëf.

In het zuidwestelijke deel van het plangebied komen verder twee essen voor. Deze kenmerkende verhogingen in het landschap worden met het voorliggende plan behouden. Ter plaatse van de essen wordt de fosfaatrijke toplaag niet verwijderd en mogelijk wordt het reliëf hersteld en versterkt door ze met maximaal 30 cm op te hogen.

Op gronden die de bestemming 'Natuur' krijgen is de aanduiding '*Specifieke vorm van agrarisch met waarden - hoogteverschillen niet opgenomen*'. Bij de gronden met de bestemming agrarisch zijn de geplande maatregelen uitgesloten van het omgevingsvergunningstelsel.

Milieuzone-grondwaterbeschermingsgebied

In de waterparagraaf (4.6) is geconcludeerd dat de herstelmaatregelen geen negatief effect hebben op de diepe grondwaterstromen en dat de kwaliteit van de grondwaterstromen in hogere lagen door uitvoering van de PAS-maatregelen verbetert.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)

Algemeen

In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de onderdelen C en D in de bijlage bij het Besluit m.e.r. (hierna: C- en D-lijst) staat of sprake is van m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.



Schema m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r.

(Bron: www.infomil.nl)

Bovenstaande afbeelding laat zien dat wanneer een besluit over een activiteit die boven de C-drempel blijft voor dat besluit een m.e.r.-plicht geldt. Tussen de C- en D-drempel geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Als een activiteit onder de drempelwaarden blijft uit onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., betekent dit echter niet dat er geen beoordeling meer nodig is. De drempelwaarden zijn namelijk indicatieve waarden (zie artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit m.e.r.). Dit betekent concreet dat wanneer de omvang van de activiteit onder de drempelwaarden blijft, het bevoegd gezag zich ervan moet vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben, waarbij in het bijzonder moet worden nagegaan of sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling.

Onder de D-drempel moet het bevoegd gezag dus via een vormvrije beoordeling nagaan of een formele m.e.r.-beoordeling nodig is. Dit ziet op de besluiten op grond waarvan de activiteit direct kan worden uitgevoerd.

- In een m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Het bevoegd gezag mag de m.e.r.-beoordelingsprocedures ook overslaan en direct de m.e.r.-procedure volgen.
- Ook in de vormvrije m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Deze beoordeling is vormvrij: de wet schrijft geen procedure voor. Als belangrijke nadelige gevolgen niet zijn uit te sluiten, dan moet de formele m.e.r.-procedure worden doorlopen. Uiteraard kan ook direct voor een m.e.r. gekozen worden.

Voor plannen, die een kader vormen voor een activiteit waarvoor op grond van de bijlage bij het Besluit m.e.r. een m.e.r. moet worden doorlopen dan wel een formele m.e.r.-beoordeling moet worden opgesteld, moet een planMER worden opgesteld.

Toetsing

Het inpassingsplan voorziet in een functiewijziging van agrarische grond en gronden die in gebruik zijn ten behoeve van recreatie naar natuur en kan om die reden gedefinieerd worden als een landinrichtingsproject als bedoeld in D 9. Het inpassingsplan is daarbij het eventuele m.e.r.-plichtige besluit. De omvang van de m.e.r.-plicht wordt bepaald door de bij deze activiteit behorende drempelwaarden. De drempelwaarde ziet op functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer. De oppervlakte van het plangebied bedraagt 36 hectare en blijft dus ver onder de drempelwaarden. Gelet op de omvang van de functiewijziging, het doel waarvoor deze plaatsvindt in relatie tot de kwetsbaarheden van het gebied, zoals in deze toelichting beschreven, zijn belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu vanwege de omvorming van landbouwgronden en bos naar natuur uit te sluiten. Bij de beoordeling is naast de onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van voorliggend plan, welke in de navolgende hoofdstukken inhoudelijk verder worden besproken, tevens gebruik gemaakt van de opgestelde gebiedsanalyse voor Korenburgerveen. Op basis van deze stukken wordt geconcludeerd dat er geen vervolgstappen inzake de m.e.r. noodzakelijk zijn.

Conclusie

Het bevoegd gezag moet op grond van de vormvrije m.e.r.-beoordeling formeel het besluit nemen dat er geen milieueffectrapport opgesteld wordt in het kader van dit inpassingsplan. Op grond van de Wet milieubeheer is het bevoegd gezag het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het voorbereiden dan wel vaststellen van een plan of een besluit. In dit geval is door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland op 27 april 2018 voorafgaand aan de besluitvorming over het ontwerp van het inpassingsplan, een m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen. Daarin is de conclusie uit bovenstaande toetsing overgenomen, dat het niet noodzakelijk is om voor voorliggend plan een m.e.r. te doorlopen, omdat belangrijke nadelige gevolgen zijn uit te sluiten. Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit⁴ is als bijlage bij dit inpassingsplan gevoegd.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening, gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies worden gerealiseerd. Hierbij spelen twee vragen:

- 1 Past de nieuwe functie in de omgeving?
- 2 Laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten geluid, geur, gevaar en stof.

⁴ m.e.r.-beoordelingsbesluit 27 maart 2018.

Toetsing

Met het voorliggende plan wordt het uitvoeren van grondwerkzaamheden en het vernemen van het plangebied ten behoeve van natuurontwikkeling mogelijk gemaakt. Natuurontwikkeling is niet van invloed op de milieuaspecten geluid, geur, gevaar en stof, een toetsing aan de milieuaspecten is daarom niet van toepassing.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

4.3 Bodem

Algemeen

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de gewenste functie toestaat. Daarnaast geldt dat de bodemkwaliteit invloed kan hebben op de financiële haalbaarheid als blijkt dat de bodem gesaneerd moet worden.

Bodemkwaliteitskaart regio Achterhoek

Met de inwerkingtreding van het Besluit bodemkwaliteit hebben de gemeenten en waterschappen de mogelijkheid gekregen om decentraal bodembeleid te realiseren. De gemeenten in de regio Achterhoek hebben gezamenlijk een bodemkwaliteitskaart opgesteld, welke de basis vormt van het regionaal grond- en baggerstromenbeleid.

Op de bodemkwaliteitskaart is de regio Achterhoek ingedeeld in verschillende zones waarvoor de bodemkwaliteit is bepaald. Er zijn drie bodemkwaliteitsklassen onderscheiden:

- klasse landbouw/natuur (AW2000);
- klasse wonen;
- klasse industrie.

Grond met de klasse landbouw/natuur is overal toepasbaar en grond met de klasse wonen of industrie is beperkter toepasbaar.

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

De provincie ziet het geschikt maken en houden van de bodem als een maatschappelijke opgave, om daarmee ruimte te geven aan het gebruik en de ontwikkeling van mens en natuur. Dat wil de provincie bereiken via de volgende thema's:

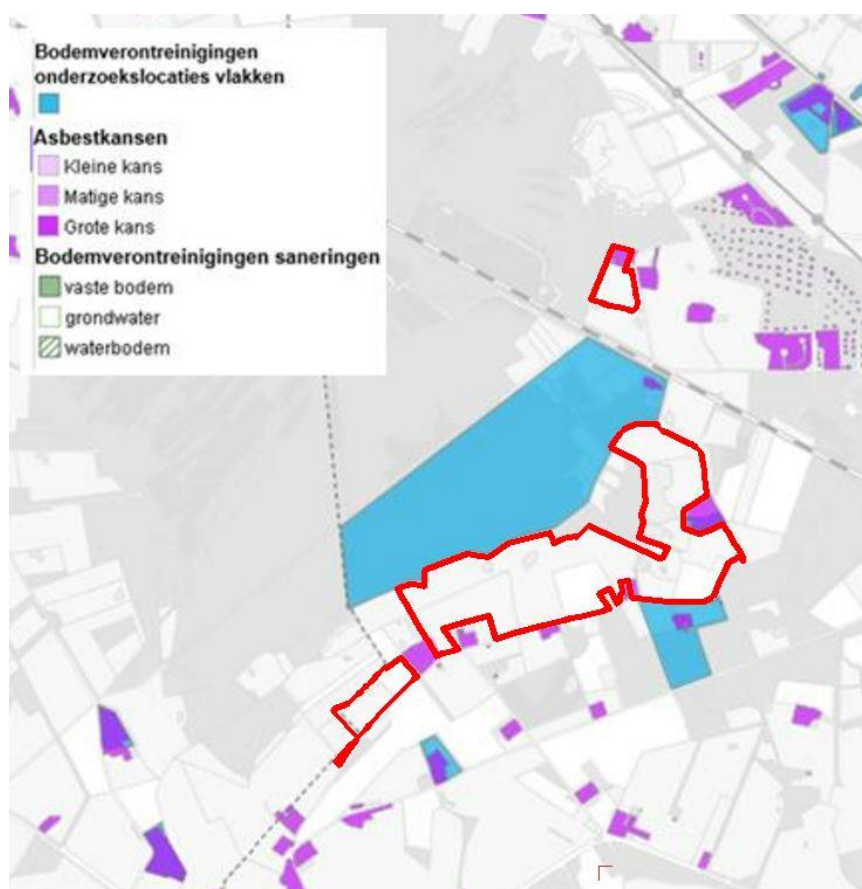
- het beschermen van mensen tegen risico's van bodemverontreinigingen;
- het wegnemen van belemmeringen door bodemverontreinigingen die de ruimtelijke ontwikkeling remmen;
- het goed op orde hebben van het beheer en de nazorg van stortplaatsen;
- het stimuleren van verantwoord en duurzaam omgaan met bodem en ondergrond.

Met betrekking tot de relatie tussen bodem en natuur, gaat de provincie uit van het gegeven dat de bodem ervoor zorgt dat de natuur er kan zijn. De kwaliteit van de bodem is bepalend voor de biodiversiteit. Bij de natuurontwikkelingsopgave moet daarom rekening gehouden worden met de bodemgesteldheid.

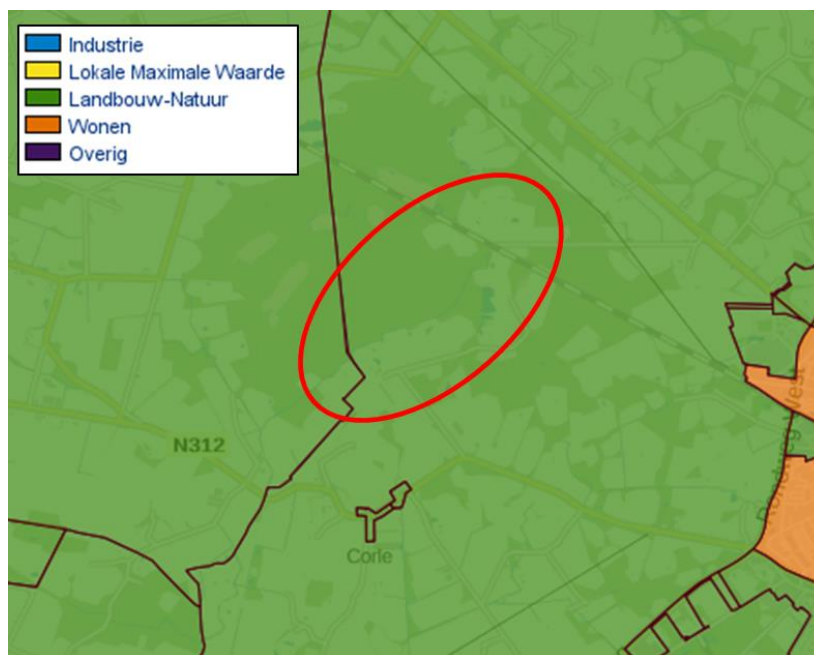
De provincie is buiten rijkswateren bevoegd gezag voor vergunningverlening bij ontgroningen. De provincie wil dat bij ontgroningen gewenste functies worden gerealiseerd, zoals natuurontwikkeling, rivierverruiming, recreatie, wonen aan het water en waterberging.

Toetsing

Op basis van de informatie in de Atlas Gelderland wordt het erf in de enclave Staalduinen aangemerkt als een locatie met een grote asbestkans. Het terrein is geheel verhard. De locatie zal in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning voor de sloop van de bebouwing worden onderzocht op de aanwezigheid van asbest. Indien de aanwezigheid van asbest wordt geconstateerd, zal deze worden verwijderd. Hiervoor zijn in het kader van dit project voldoende financiële middelen beschikbaar (zie hoofdstuk 5). De eventuele aanwezigheid van asbest is niet van invloed op de haalbaarheid van het voorliggende plan.



Op de bodemkwaliteitskaart ligt het voorliggende plangebied in een zone met bodemkwaliteit AW2000. Dit is schone en toepasbare grond. In het plangebied worden geen gevoelige functies mogelijk gemaakt. De grond in het plangebied is van voldoende kwaliteit om de grondwerkzaamheden die met voorliggende inpassingsplan mogelijk worden gemaakt uit te voeren.



*Uitsnede bodemkwaliteitskaart met globale ligging plangebied (rode cirkel),
bron: bodemloket.nl*

4.3.1 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

4.4 Ecologie

Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. De Wet natuurbescherming regelt de gebieds- en soortenbescherming alsmede de bescherming van houtopstanden. Op provinciaal niveau worden eveneens gebieden beschermd, wat wordt geregeld in de omgevingsverordening die van toepassing is op het Natuurnetwerk Nederland en de groene ontwikkelingszones en de daarvoor beschreven kernkwaliteiten.

Bescherming van gebieden, soorten en houtopstanden uit de Wet natuurbescherming specifiek voor voorliggend inpassingsplan

Voorliggend inpassingsplan wordt opgesteld om de uitvoering van de herstelmaatregelen die in het PAS in de Gebiedsanalyse Korenburgerveen zijn opgenomen juridisch-planologisch mogelijk te maken. De herstelmaatregelen zijn nodig voor het beheer van dit Natura 2000-gebied, om op termijn de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitats te kunnen halen. Daarmee is het inpassingsplan geen plan waarvoor de procedure uit artikel 2.7 lid 1 jo artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming (plantoets met passende beoordeling) geldt. Verder kunnen de herstelmaatregelen worden gekwalificeerd als instandhoudingsmaatregelen als bedoeld in artikel 2.2 van de wet. Dat betekent dat voor de soortenbescherming en voor houtopstanden geen ontheffing nodig is.

Bij de uitvoering dient echter wel steeds voldaan te worden aan de zorgplicht uit de Wet natuurbescherming en dient in acht te worden genomen, zo nodig door toepassing van maatregelen, dat de staat van instandhouding van de betreffende soorten niet verslechtert. Om dit te bewerkstelligen, hanteert de provincie de volgende spelregels:

- 1 de gedetailleerde en concrete uitvoering van de herstelmaatregelen (instandhoudings- of passende maatregelen, of maatregelen ter uitvoering van een (beheer)plan of programma) wordt in een uitvoeringsplan uitgewerkt. Het uitvoeringsplan moet worden opgesteld vóór de start van de uitvoering en wordt ter toetsing voorgelegd aan Gedeputeerde Staten.

De uitwerking in het uitvoeringsplan / inrichtingsplan houdt rekening met / besteedt aandacht aan de concrete gevolgen van de werkzaamheden voor de aanwezige natuurwaarden (op gebieds- en soortenniveau) en;

- stelt voorwaarden aan de uitvoering van de werkzaamheden, zodat de staat van instandhouding van de aanwezige waarden niet verslechtert, en;
 - vermeldt extra maatregelen om verslechtering te voorkomen, tegen te gaan of te herstellen, indien niet kan worden voorkomen dat de uitvoering tot verslechtering leidt.
- 2 indien voor de uitvoering van herstelmaatregelen (instandhoudings- of passende maatregelen, of maatregelen ter uitvoering van een (beheer)plan of programma) een wijziging nodig is van de bestemming, laat het ruimtelijke plan zien aan de hand van de reeds uitgevoerde onderzoeken en aan de hand van een quick scan of de aanwezige natuurwaarden (op gebieds- en soortenniveau) geen nadelige effecten ondervinden.
 - 3 als op grond van deze beoordeling nadelige effecten niet zijn uit te sluiten, bevat het ruimtelijke plan maatregelen, waardoor nadelige effecten kunnen worden voorkomen, teniet gedaan of zo goed als mogelijk beperkt. Deze maatregelen worden nader uitgewerkt in het uitvoeringsplan als bedoeld onder 1.

Conform deze spelregels is in het kader van voorliggend inpassingsplan onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek bestaat uit een quick scan natuur⁵ en een voortoets Natura 2000⁶. In de quick scan is ook ingezoomd op de natuurgebieden die in andere wetgeving wordt beschermd dan de Wet natuurbescherming. Het in de vorige paragrafen beschreven regime is hierop niet van toepassing.

Op 5 maart 2018 is door het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselveiligheid een ontwerpwijzigingsbesluit Habitatrichtlijnen gepubliceerd. In dit zogenoemde veegbesluit is voor een aantal Natura 2000-gebieden kleine wijzigingen voorgesteld. Voor het Korenburgerveen betreft dit toevoegingen van de doelen voor het habitatype H1042 (gevlekte witsnuitlibel). Uit de Nota van toelichting bij het Wijzigingsbesluit blijkt dat deze soort zich in 2003 in het Korenburgerveen ge(her)vestigd heeft en sindsdien in klein aantal wordt waargenomen. Doordat het water in het gebied veelal zuur en voedselarm is, zal de betekenis van het gebied voor de soort niet groot kunnen zijn,

⁵ Quick scan natuur, Natura 2000-gebied Korenburgerveen, SAB, kenmerk: 170187, 8 maart 2018.

⁶ Voortoets Natura 2000, Natura 2000-gebied Korenburgerveen, SAB, kenmerk: 170187, 8 maart 2018.

zo geeft men in de Nota van toelichting aan. Om die reden is voor een doelstelling voor behoud gekozen.

Negatieve effecten van de ontwikkelingen die het inpassingsplan mogelijk maakt zijn uitgesloten op deze soort. Geschikt water waar deze soort zich zou kunnen voortplanten is namelijk niet aanwezig binnen het plangebied, zoals is onderbouwd in de quick scan natuur. In deze quick scan is ingegaan op de mogelijke effecten op deze soort, die ook vanuit de soortenbescherming van de Wet natuurbescherming is beschermd (beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn).

Onderzoek

In de uitgevoerde onderzoeken is onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het plangebied. Ook is nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijk negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het plangebied.

Gebiedsbescherming

GNN

Het plangebied ligt binnen het Gelders Natuurnetwerk. De voorgenomen ingreep zal een positief effect hebben op de wezenlijke waarden en kenmerken van het Gelders Natuurnetwerk. Het plangebied ligt verder niet nabij rustgebied voor winterganzen of weidevogelgebied. Negatieve effecten als gevolg van de voorgenomen herstelmaatregelen op deze gebieden zijn daarmee uitgesloten. De bescherming van deze gebieden staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

Natura 2000

Het plangebied ligt in en nabij Natura 2000-gebied Korenburgerveen. De maatregelen die gepland staan, worden uitgevoerd in het kader van de programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Deze maatregelen vallen onder een reeds vastgesteld beheerplan. Voor PAS-maatregelen geldt dan een vrijstelling van het onderdeel gebiedsbescherming uit de Wet Natuurbescherming. Een overtreding van de Wet natuurbescherming ten aanzien van Natura 2000-gebieden is dan ook niet aan de orde.

In het kader van de zorgplicht is voor het plangebied toch een voortoets Natura-2000 uitgevoerd. Hierin is onderzocht of als gevolg van het uitvoeren van de herstelmaatregelen significant negatieve effecten op kunnen treden op de doelsoort en de habitattypen waarvoor instandhoudingsdoelstellingen gelden. Uit deze voortoets blijkt dat negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen zijn uitgesloten.

Soortenbescherming

Beschermde soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt

In het kader van de zorgplicht is nagegaan welke beschermde soorten, waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt, te verwachten zijn in het plangebied. Volgens de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna komen een groot aantal beschermde soorten in of nabij het plangebied voor. Door het uitgevoerde veldbezoek en de bureaustudie is duidelijk geworden dat essentiële elementen van verschillende soorten aanwezig zijn of mogelijk aanwezig zijn in het plangebied. Voor

een aantal soorten dienen mitigerende maatregelen getroffen te worden om te voorkomen dat dieren worden gedood, verblijfplaatsen worden vernietigd of leefgebied verloren gaat. Het gaat om de vogelsoorten waarvan het nest niet jaarrond is beschermd, vogelsoorten met nesten die jaarrond zijn beschermd, levendbarende hagedis, kamsalamander, heikikker, poelkikker, grote bosmuis en waterspitsmuis.

Voor andere soorten dient nader onderzoek plaats te vinden om de functies van het plangebied voor deze soorten inzichtelijk te maken, zodat ook hiervoor, wanneer nodig, de juiste mitigerende maatregelen kunnen worden getroffen. Het gaat om de kleine ijsvogelvlieder en de grote weerschijnvlieder, gebouwbewonende of boombewonende vleermuissoorten, jaarrond beschermde nestplaatsen van vogels in bebouwing, steenmarter, boommarter en eekhoorn.

Overige soorten

In het plangebied komt een groot aantal soorten voor die wel zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming, maar die via provinciale verordening zijn vrijgesteld van de verboden. Ook komen een groot aantal soorten voor die niet zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming, waaronder veel soorten planten, vlinders, libellen en sprinkhanen. In het kader van de zorgplicht wordt geadviseerd voor de omgang met deze soorten door een deskundige een ecologisch werkprotocol op te laten stellen, voor de uitvoering van de herstelmaatregelen.

Beschermde houtopstanden

In het kader van dit inpassingsplan worden elzenopslag en mogelijk bomen verwijderd. Op deze velling is het beschermingsregime van houtopstanden niet van toepassing, daar het hier een velling betreft in het kader van een instandhoudingsmaatregel als bedoeld in artikel 2.2 van de Wet natuurbescherming. Voor de mogelijke velling geldt geen meldingsplicht of compensatieplicht.

Vervolgstappen

Effecten op de beschermde soorten zijn niet uit te sluiten. Uit het oogpunt van de wettelijke zorgplicht wordt de uitvoering van voorliggend inpassingsplan uitgevoerd aan de hand van ecologische werkprotocollen en 'spelregels'. De spelregels gaan gelden voor soorten waarvoor op grond van de Wnb geen provinciale vrijstelling geldt.

Conclusie

De voorgenomen ingreep zal een positief effect hebben op de wezenlijke waarden en kenmerken van het Gelders Natuurnetwerk. Effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Korenburgerveen vanwege het plan zijn uitgesloten.

Het inpassingsplan is voor de andere natuuraspecten uitvoerbaar door te werken volgens een uitvoeringsplan, waarin rekening wordt gehouden met de in de onderzoeken beschreven maatregelen. Zo zullen de in de onderzoeken voorgeschreven werkprotocollen onderdeel zijn van dit uitvoeringsplan. Het uitvoeringsplan wordt getoetst door het bevoegd gezag.

4.5 Explosieven

Algemeen

Tijdens de Tweede Wereldoorlog (van 1940 tot 1945) hebben zich op diverse locaties in de gemeente Winterswijk oorlogshandelingen voorgedaan. Als gevolg van deze oorlogshandelingen kunnen op bepaalde locaties niet gesprongen Conventionele Explosieven (CE) of delen daarvan in de bodem voorkomen. Voor het veilig en op verantwoorde wijze uitvoeren van grondwerkzaamheden, is het van belang om duidelijkheid te krijgen over de aard en omvang van de situatie aangaande CE.

Toetsing

Om de (kans op) aanwezigheid van Conventionele Explosieven te beoordelen is een Historisch Vooronderzoek Explosieven⁷ uitgevoerd. Dit vooronderzoek geeft inzicht in de mogelijke aanwezigheid van CE in het plangebied.

Het vooronderzoek concludeert dat er op basis van bronnenmateriaal geen feitelijke aanwijzingen zijn die verwijzen naar mogelijke Conventionele Explosieven of delen daarvan binnen het plangebied. Het plangebied is daarom geclassificeerd als niet verdacht van CE.

Conclusie

Het aspect explosieven vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

4.6 Water

4.6.1 Nationaal beleid - Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is in december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden. Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De

⁷ Vooronderzoek Conventionele Explosieven Natura 2000 Korenburgerveen, Cees van den Akker advies, kenmerk: CA/VO-CE/1707, 6 september 2017.

doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskansen varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van het verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

4.6.2 Provinciaal beleid - Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie Gelderland is op 9 juli 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland en is sindsdien verschillende keren geactualiseerd. De Omgevingsvisie vervangt de huidige omgevingsplannen zoals de Structuurvisie, het Gelders Milieuplan en het Waterplan Gelderland 2010-2015. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden voor een langere termijn.

In de Omgevingsvisie wordt de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Een systeem is veerkrachtig als het onder normale omstandigheden alle functies goed kan uitvoeren, (tijdelijke) over- en onderbelasting goed op kan vangen zonder dat maatschappelijke overlast of ecologische schade optreedt en hiervan snel kan herstellen zonder blijvende negatieve effecten. Een systeem is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Om de veerkracht van het water- en bodemsysteem te vergroten is het belangrijk om meer ruimte te maken voor beken, te zorgen voor stedelijk waterbeheer en voor goed bodembeheer. Dat betekent bijvoorbeeld dat de bodem zodanig wordt beheerd en gebruikt dat de bodem meer water kan opnemen in perioden van regen en dus ook weer water kan afgeven in perioden van droogte. Zowel bewoonde gebieden, natuurgebieden als landbouwgronden zullen hieraan een bijdrage moeten leveren.

Daarnaast is het van belang om ervoor te zorgen dat het water- en bodemsysteem duurzaam is en ook in de toekomst kan blijven functioneren tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie streeft naar een duurzaam gebruik van de ondergrond. Zij zoekt naar een balans tussen het benutten van de kansen die de ondergrond biedt en het behouden van de waarde van de ondergrond voor toekomstige ge-

neraties. Doel is te komen tot een integrale, efficiënte en duurzame benutting zonder onomkeerbare gevolgen voor de ondergrond. Dit betekent dat de provincie moet afweten wat op een bepaalde plek in de ondergrond of bovengronds wel of niet mag.

4.6.3 Waterbeheerplan 2016-2021 waterschap Rijn en IJssel

Dit waterbeheerplan is vastgesteld in november 2015 en beschrijft op welke wijze de volgende zaken in de periode 2016-2021 gedaan worden: het zorgen voor een goede bescherming tegen hoog water, het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem en het zorgen voor het zuiveren van afvalwater.

Het waterbeheerplan zoekt verbinding met het werk van andere overheden: de provincies, gemeenten, Rijkswaterstaat en het Rijk. Het waterbeheer schept vaak randvoorwaarden voor gebruikers van het water, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers, zoals burgers, agrariërs en terreinbeheerders, ondernemers en (drinkwater)bedrijven, recreanten en de naburige Duitse waterbeheerders.

Vanuit de omgevingsverkenning is het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden van het waterschap.

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

4.6.4 Watervisie 2030 waterschap Rijn en IJssel

De Watervisie geeft aan hoe het waterschap aankijkt tegen de gewenste ruimtelijke inrichting van het beheersgebied, om de wateropgaven waarvoor ze staan duurzaam op te lossen. Er moet daartoe een betere afstemming worden gevonden tussen de waterwensen van de verschillende grondgebruiksvormen en het watersysteem zelf. Omdat ruimtelijke oplossingen op langere termijn duurzamer zijn, krijgen deze de voorkeur boven technische oplossingen. Bij het zoeken naar ruimtelijke oplossingen geldt het natuurlijk watersysteem als ideaalbeeld. Een dergelijk watersysteem heeft onder meer de mogelijkheid om (in geval van veel neerslag) voldoende water op te vangen en water (in geval van te zware belasting) voldoende te reinigen. Water moet richtinggevend zijn bij toekomstige stedelijke uitbreiding. Bij overschot wordt regenwater in de bodem geïnfiltreerd of naar het oppervlaktewater geleid. Het waterschap streeft ernaar regenwater niet meer via de riolering af te voeren. Het rioleringsstelsel wordt aldus minder zwaar belast, waardoor de kans op overstorten van rioolwater op oppervlaktewater kleiner wordt.

Waterschap Rijn en IJssel legt de eigen regels vast in de zogeheten Keur. Dat is de traditionele benaming voor de verordening waarmee de veiligheid van dijken, watergangen en kades wordt geregeld. Maar ook het al dan niet toestaan van activiteiten of bouwwerken nabij het water en de dijken, lozingen op het oppervlaktewater en het oppompen van grond- en oppervlaktewater zijn erin geregeld.

4.6.5 Watertoets

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een inpassingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema afgewogen.

De maatregelen die met voorliggende inpassingsplan worden mogelijk gemaakt, maken onderdeel uit van de maatregelen die in het kader van de gebiedsanalyse in het gebied uitgevoerd gaan worden. De hydrologische effecten hiervan moeten daarom in samenhang hiermee beoordeeld worden. Met het opstellen van het beheerplan voor het Korenburgerveen is een studie gedaan naar het Gewenste Grond- en Oppervlaktewaterregime (GGOR⁸). De belangrijkste hydrologische opgaven voor het instandhouden en ontwikkelen van de ecologische doelen voor het Korenburgerveen zijn:

- 1 Herstel van kalkrijke grondwaterstromen naar de randzone van het Korenburgerveen door het vergroten van de kweldruk;
- 2 Voorkomen van oppervlakkige instroom van eutroof water.

Voor het vergroten van de kweldruk zijn verschillende scenario's doorerekend, de belangrijkste conclusies zijn dat:

- aanvullende herstelmaatregelen in het watersysteem ten behoeve van een kwaliteitsverbetering van het hoogveen niet nodig zijn;
- beëindiging van de onderbemaling Kooiveldweg-Zuid noodzakelijk is om de instandhoudingsdoelen voor de huidige blauwgraslanden te realiseren;
- ten behoeve van de uitbreidingsdoelstelling voor blauwgraslanden zal de kweldruk vanaf de oostzijde moeten worden vergroot. Dit kan vooral worden gerealiseerd door het verondiepen of dempen van de Parallelsloot.

Veiligheid

Het plangebied ligt niet nabij een waterkering of waterbergingsgebied. Het voorliggende plan heeft hierdoor geen gevolgen voor de waterveiligheid.

Riolering en Afvalwaterketen

Dit thema is niet van toepassing op het voorliggende plan.

Wateroverlast (oppervlaktewater)

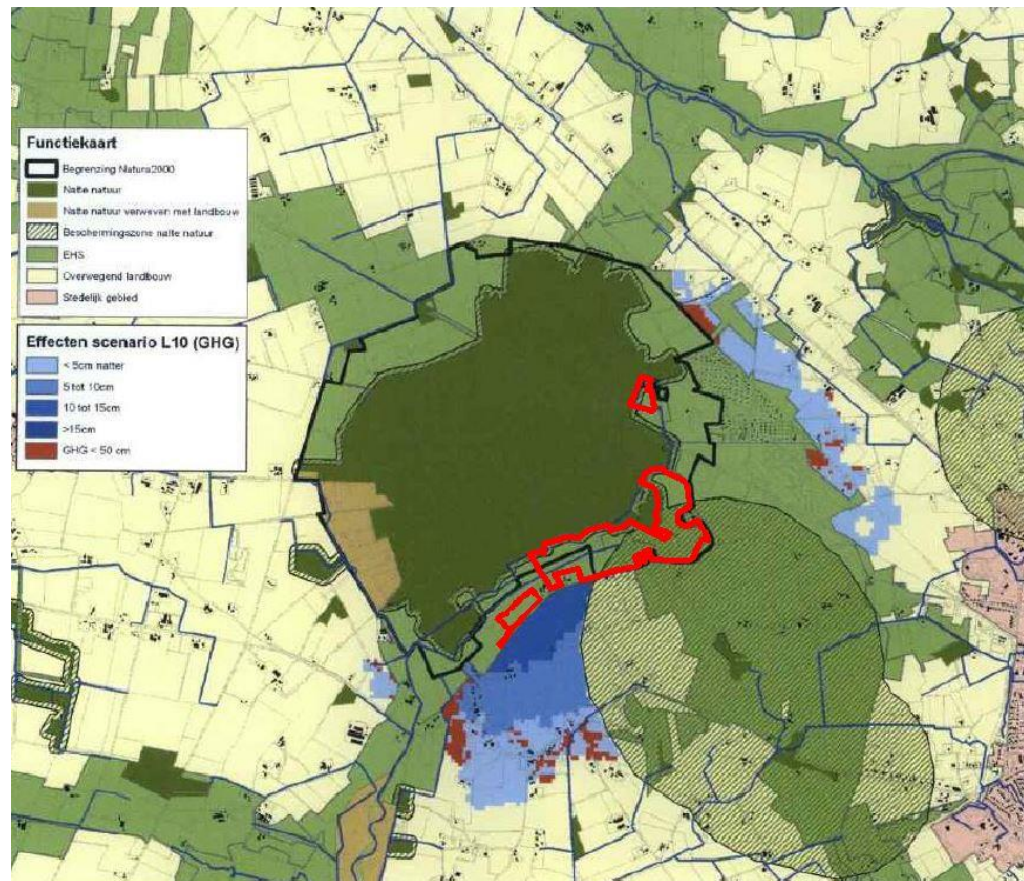
De beoogde hydrologische maatregelen in het gebied zijn noodzakelijk om de instandhoudings- en hersteldoelen voor het Korenburgerveen te behalen. De maatregelen zijn van invloed op de grondwaterstanden in en in de omgeving van het plangebied en leiden hierdoor tot wateroverlast. De herstelmaatregelen die zijn opgenomen in de PAS-gebiedsanalyse komen het meest overeen met scenario L10. Dit scenario heeft de volgende effecten op de omgeving:

- 6 ha meer natschade voor de landbouw;
- 9 ha minder droogschade voor de landbouw;
- Mogelijk grondwateroverlast voor 3 woningen.

⁸ GGOR Korenburgerveen, waterschap Rijn en IJssel, 1 juni 2010.

De effecten van scenario L10 op de omliggende landbouw gebieden zijn weergegeven in navolgende afbeelding. In de blauwe gebieden wordt de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) hoger, maar is nadien nog steeds sprake van acceptabele hydrologische omstandigheden voor de landbouw (lager dan 50 cm). In de rode gebieden wordt de GHG minder dan 50 cm. Dit betreft een aantal kleine laagten, waar de GHG in de huidige situatie ook niet optimaal is en waar de verhoging van GHG gemiddeld 5 cm bedraagt.

In alle scenario's ondervinden de 3 woningen mogelijk problemen met grondwater-overlast.



Effecten van scenario L10 in relatie tot functietoekenning, met globale aanduiding plangebied, bron GGOR

Oppervlaktewaterkwaliteit

Dit thema is niet van toepassing op het voorliggende plan.

Grondwateroverlast

In het plangebied komen ondoorlatende keileemafzettingen voor in de bodem. Deze lagen hebben ervoor gezorgd dat zich in dit gebied hoogveen kon ontwikkelen. Het behouden van dit hoogveen en het behoud en beheer van het oppervlak aan hoogveen is één van de doelen voor dit gebied. De maatregelen dienen dus tot het in stand houden en verbeteren van deze omstandigheden. De werkzaamheden reiken daarnaast niet tot de keileemlagen in de bodem.

Grondwaterkwaliteit

De zuidwestelijke hoek van het plangebied is in het vigerende bestemmingsplan aangewezen als grondwaterbeschermingsgebied. Met het voorliggende inpassingsplan worden geen functies mogelijk gemaakt die de grondwaterkwaliteit kunnen aantasten. De herstelmaatregelen hebben geen effect op de diepe grondwaterstromen, waar grondwateronttrekking plaatsvindt. In de omgeving van het Korenburgerveen is daarnaast in het kader van het PAS een agrarisch bedrijf uitgekocht en beëindigd. Hierdoor vindt minder uitspoeling van nutriënten plaats en zal de waterkwaliteit in de toekomst verbeteren.

Inrichting en beheer

In het plangebied bevinden zich twee watergangen die in beheer zijn bij het waterschap, de Schaarsbeek en de Parallelsloot. Het dempen van deze watergangen maakt onderdeel uit van de herstelmaatregelen in het gebied. Het waterschap is daarom betrokken bij de planvorming en -uitvoering.

Natte natuur

In de Omgevingsvisie van de provincie Gelderland is het plangebied gedeeltelijk aangewezen als natte natuur, daarnaast liggen er in de omgeving van het plangebied natte ecologische verbindingzones (evz) die het Korenburgerveen verbinden met andere natte natuurgebieden. Het plan is gericht op het in standhouden en ontwikkelen van de ecologische doelen voor het Korenburgerveen. In het GGOR is aan de hand van een aantal scenario's geconcludeerd dat het uitvoeren van de vernattingsmaatregelen in het gebied noodzakelijk is voor het behalen van de ecologische doelen. De herstelmaatregelen die worden uitgevoerd in het plangebied dragen hierdoor bij aan de ontwikkeling van de natte natuur.

De Schaarsbeek is in de Omgevingsvisie aangewezen als HEN-water. Het natuurdoeltype voor de Schaarsbeek is een veenheidebeek. De herstelmaatregelen bij de Schaarsbeek worden ten gunste van de doelen van het Natura 2000-gebied Korenburgerveen en het PAS uitgevoerd en zijn hierdoor gericht op de instandhouding en herstel van de ecologische waarden van dit Natura 2000-gebied. Voor zover deze doelstellingen niet samengaan met het natuurdoeltype voor een veenheidebeek, hebben de doelstellingen in het kader van het PAS en Natura 2000 voorrang op de doelstellingen voor het natuurdoeltypen veenheidebeek uit de Omgevingsvisie.

Verdroging

Het plangebied bevindt zich niet in een TOP-gebied.

Recreatie

De watergangen in het plangebied worden niet gebruikt ten behoeve van recreatieve doeleinden.

Cultuurhistorie

De maatregelen die met het voorliggende plan mogelijk worden gemaakt zijn niet van invloed op de cultuurhistorische waarde van de Schaarsbeek.

Watertoetstabel

De conclusies ten aanzien van de verschillende thema's zijn ingevuld in onderstaande watertoetstabel van het Waterschap Rijn en IJssel.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit#
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m3/uur?	nvt	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	nvt	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	nvt	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	nvt	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja	1
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	nvt	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Ja	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Ja	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Ja	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Ja	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1

Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Ja	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Ja	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Ja	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Ja	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Als erop een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord, is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord, dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.

In bovenstaande tabel zijn meerdere categorie 2 vragen met een 'ja' beantwoord. Dit betekent dat een uitgebreide watertoets moet worden doorlopen. In het kader van het vooroverleg is het plan daarom voorgelegd aan het waterschap. De opmerkingen van het waterschap zijn verwerkt in het plan.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpasingsplan.

4.7 Archeologie

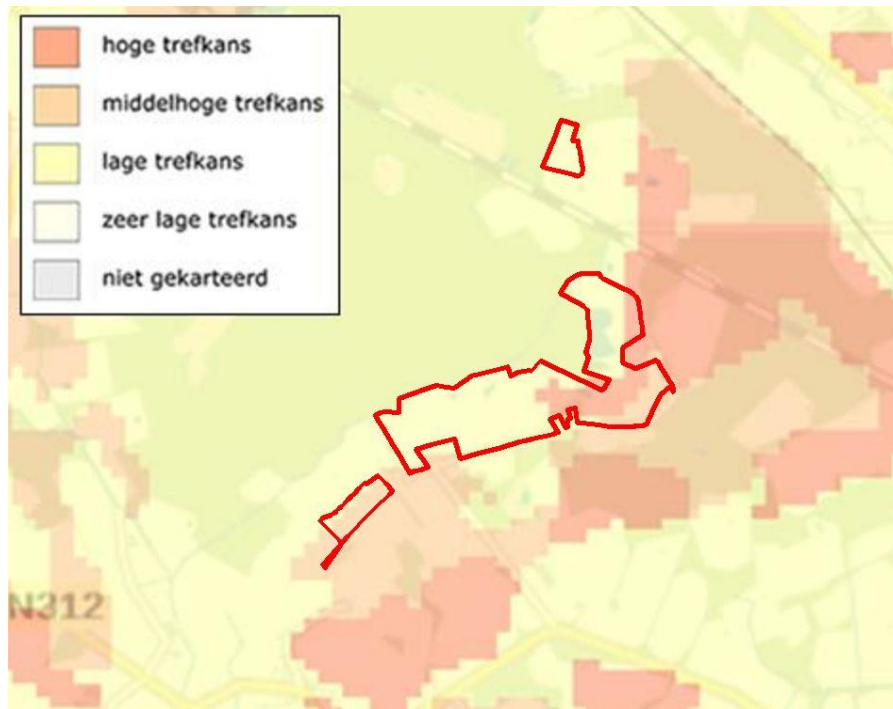
Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Op grond van het overgangsrecht van deze wet zijn de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 van kracht gebleven totdat de Omgevingswet in werking treedt. Het sterfen is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

Op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk' heeft het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 1', 'Waarde - Archeologische verwachting 2', 'Waarde - Archeologische ver-

wachting 3' en 'Waarde - Archeologische verwachting 4'. Deze archeologische waarde is gebaseerd op de indicatieve kaart archeologische waarden (IKAW) van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. In navolgende afbeelding is een uitsnede van deze kaart weergegeven.



Uitsnede IKAW kaart met globale aanduiding plangebied

Op gronden met bovengenoemde dubbelbestemmingen mogen werkzaamheden zoals grondbewerkingen en het dempen van watergangen niet zonder vergunning worden uitgevoerd. Van uitzondering hierop zijn werkzaamheden met een diepte van minder dan 30 cm en een gezamenlijke oppervlakte van niet meer dan 50, 100 of 2.500 m² (afhankelijk van de verwachtingswaarde). Een vergunning kan alleen worden verleend wanneer op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat, de archeologische waarden als gevolg van de werkzaamheden niet onevenredig worden aangetast.

Onderzoek

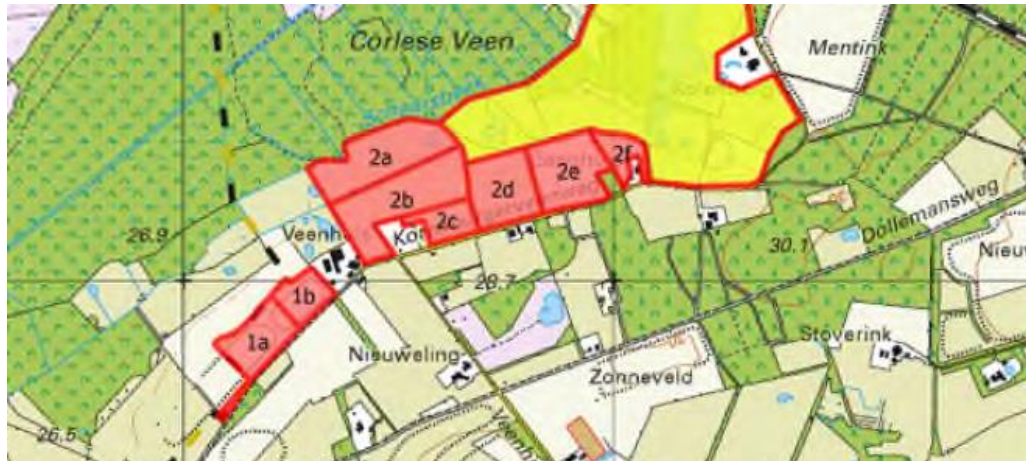
Bureauonderzoek

De werkzaamheden in het plangebied betreffen een oppervlakte van meer dan 50 m², in het kader van het voorliggende plan is daarom een archeologisch bureauonderzoek⁹ uitgevoerd.

Voor het plangebied is op basis van het onderzoek een gespecificeerde archeologische verwachting opgesteld. In navolgende kaart is de indeling in deelgebieden/percelen weergegeven. Op basis van de landschappelijke ligging aan de rand van een dal op een dekzandrug, golvende dekzandvlakte dan wel vlakte van ten dele verspoelde dekzand is aan het plangebied, met uitzondering van perceel 2a (lage ver-

⁹ Archeologisch bureauonderzoek Korenburgerveen te Winterswijk, KSP Archeologie, kenmerk: 17064, 6 september 2017.

wachting), een middelhoge tot hoge verwachting toegekend voor vuursteenvindplaatsen uit het Laat-Paleolithicum tot en met het Neolithicum. Voor het gehele plangebied is een lage verwachting toegekend aan nederzettingsterreinen vanaf het Neolithicum tot en met de Late Middeleeuwen (tot in de 13e eeuw). Aan de percelen 1a, 1b, 2e en 2f is een hoge verwachting toegekend voor huis/boerderijplaatsen vanaf de Late Middeleeuwen (vanaf de 13e eeuw) tot en met de Nieuwe tijd.



Uitsnede onderzoeksgebied en deelgebieden, bron: archeologisch bureauonderzoek Korenburgerveen

De exacte aard en omvang van de toekomstige bodemverstoring bestaat uit het afgraven van de bouwvoor en eventueel hieronder aanwezige geroerde lagen die aanwezig zijn vanwege ophoging van de bodem. Meestal betreft het hierbij een laag van maximaal 30 cm en lokaal (daar waar de bouwvoor dikker is of een geroerde laag onder de bouwvoor aanwezig is) loopt de dikte op tot maximaal 50 cm. Bij het dempen van sloten/greppels en maaiveldverhoging zal geen aantasting van het archeologische niveau plaatsvinden, dat hier vanaf 30 dan wel 40 cm beneden maaiveld wordt verwacht. Indien de maaiveldverlaging meer dan 30 cm bedraagt zal wel aantasting van het archeologische niveau plaatsvinden, omdat ook een zogenaamde geroerde laag mogelijk een archeologisch niveau vertegenwoordigd.

Aangezien onduidelijk is in hoeverre de bodem en het potentiële archeologische niveau intact is wordt, op basis van het grote oppervlak van het plangebied en de middelhoge tot hoge verwachting voor vuursteenvindplaatsen uit het Laat-Paleolithicum tot en met het Neolithicum (met uitzondering van perceel 2a) en de hoge verwachting voor huis/boerderijplaatsen (percelen 1a, 1b, 2e en 2f) vanaf de Late Middeleeuwen (vanaf de 13e eeuw) tot en met de Nieuwe tijd, geadviseerd om deze verwachting te toetsen door middel van een Inventariserend Veldonderzoek, verkennende fase. In hoeverre dit onderzoek noodzakelijk is hangt af van de uit te voeren maatregelen op de percelen. Indien de maatregelen dieper reiken dan 30 cm - mv en meer bedragen dan 100 m² is vervolgonderzoek noodzakelijk.

Enclave Staalduinen

Het archeologisch bureau onderzoek heeft niet plaatsgevonden ter plaatse van de enclave Staalduinen. In dit deel van het plangebied geldt op basis van de IKAW kaart een lage trefkans op archeologische waarden. De werkzaamheden die in dit deel van

het plangebied plaatsvinden zullen niet dieper reiken dan 30 cm. Archeologisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Regeling voorliggend plan

In het voorliggende plan zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 1', 'Waarde - Archeologische verwachting 2', 'Waarde - Archeologische verwachting 3' en 'Waarde - Archeologische verwachting 4' overgenomen uit het vigerende plan. Op deze wijze worden de archeologische waarden in het plangebied beschermd.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

4.8 Cultuurhistorie

4.8.1 Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

4.8.2 Toetsing

In het plangebied komen geen rijks- of gemeentelijke monumenten voor. In de Cultuurhistorische Atlas Winterswijk zijn de verschillende landschapstypen die voorkomen in Winterswijk beschreven. Het gedeelte van het plangebied waar de PAS-herstelmaatregelen uitgevoerd worden ligt in de broeken, met uitzondering van de enclave Staalduinen. Deze enclave ligt in de jonge heideontginning Scholtenstijl.

De broeken waren natte, venige gebieden, welke vanaf de Late Middeleeuwen zijn ontgonnen om te gebruiken als graslanden. De ontginning werd in Winterswijk lokaal georganiseerd en weinig planmatig aangepakt, waarbij natuurlijke grenzen werden gevolgd. Er ontstonden daardoor onregelmatig ingedeelde percelen met veel kromme lijnen. De broeken waren geheel in gebruik als grasland of nat bos. Rond de graslanden lagen vaak houtwallen.

De broeken zijn tegenwoordig grootschaliger en veel houtsingels zijn verdwenen. Ze zijn vaak onbebouwd, uitgesproken vlak en grotendeels in gebruik als grasland. Ze vormen daardoor een fraai contrast met het omliggende hoevenlandschap, de essen of de bossen. Deze broeken liggen langs de rand van het Korenburgerveen, een niet-ontgonnen veengebied.

De gronden worden na uitvoering van de maatregelen natter en minder nutriëntrijk, maar blijven in gebruik als grasland. De Parallelsloot is tussen 2000 en 2005 parallel aan de Schaarsbeek gegraven, om wateroverlast voor de naastgelegen agrarische gronden te voorkomen. De Parallelsloot is hierdoor niet van cultuurhistorische waarde.

Door het dempen van de sloot wordt het oorspronkelijke ontginningspatroon voor dit gebied weer meer zichtbaar in het landschap.

De enclave Staalduinen ligt in de jonge heideontginning Scholtenstijl. De jonge heideontginningen zijn in de loop van 19^{de} eeuw ontgonnen heidegebieden en hooilanden. Door de aanleg van een structuur van sloten, kanalen, weteringen of beken werden deze gebieden geschikt gemaakt voor de landbouw. De Scholtenstijl is typisch voor Winterswijk. Deze heideontginningen zijn minder rationeel ingedeeld dan overige heideontginningen, met minder rechte wegen en perceelsgrenzen. Daarnaast zijn deze gebieden rijk aan bossen en houtsingels. Aan de zuidzijde grenst het plangebied aan een cultuurhistorisch waardevolle houtsingel en weg, welke zijn te relateren aan de topografie voor 1850.

In dit gedeelte van het plangebied wordt onder andere de onderbemaling beëindigd en worden sloten gedempt. Het gebied zal hierdoor vernatten, waardoor het karakter van het natuurgebied dat hier voor de ontginningen aanwezig was wordt terug gebracht. Het plangebied grenst aan drie zijden aan bos of houtsingels, welke bijdragen aan de karakteristieke Scholtenstijl van het gebied. Ook de omliggende wegen dragen bij aan het minder rationele karakter van deze heideontginningen. Deze structuren maken geen onderdeel uit van het plangebied en blijven behouden. De kenmerkende structuur van de jonge heideontginningen Scholtenstijl blijft hierdoor herkenbaar in het landschap.

4.8.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

5 Economische uitvoerbaarheid

5.1 Inleiding

Bij de voorbereiding van een inpassingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij is de vraag relevant op welke manier de te maken kosten voor het project gedekt zijn, waarbij eventuele planschade onderdeel uitmaakt van de kosten.

5.2 Beoordeling plan

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een inpassingsplan ten behoeve van een bouwplan een exploitatieplan te koppelen. Er is bij het voorliggende plan geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro, maar de uitvoering van werkzaamheden. Een exploitatieplan is daarom voor het voorliggende plan niet verplicht.

Voor de uitvoering van het PAS, waaronder inbegrepen de vergoeding van alle schade die veroorzaakt worden als gevolg van de uitvoering van de PAS-maatregelen, zijn financiële middelen beschikbaar. In het "Natuurpact ontwikkeling en beheer van natuur in Nederland" zijn het Rijk en de provincies overeengekomen dat de financiële middelen die op grond van dit pact beschikbaar zijn voor provincies, door provincies in elk geval worden besteed aan herstelbeheer en hydrologische maatregelen in Natura 2000-gebieden ter uitvoering van dit programma en verder ook aan het beheer van Natura 2000-gebieden ten algemene. Verder heeft de Staatssecretaris van Economische Zaken voor dit programma financiële middelen beschikbaar, als onderdeel van de oorspronkelijke intensivering ten behoeve van dit programma. De omvang van deze financiële middelen is zodanig dat alle kosten, die met de uitvoering van ecologische herstelmaatregelen gepaard gaan, kunnen worden voldaan.

5.3 Grondverwerving

Voor zover de gronden niet in eigendom zijn van de meewerkende partijen, is de provincie met de grondeigenaren in overleg over aankoop van de grond dan wel minnelijke medewerking aan de uitvoering van de maatregelen. Wanneer minnelijk geen overeenstemming wordt bereikt, biedt het inpassingsplan zo nodig een titel voor ont-eigening.

5.4 Conclusie

De economische uitvoerbaarheid van het bouwplan is voldoende aangetoond.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Overleg

Met de inwerkingtreding van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure is de verplichte inspraak, alvorens een ontwerp-inpassingsplan ter inzage te leggen, komen te vervallen. Ook de Wet ruimtelijke ordening verplicht gemeenten niet meer tot het bieden van de mogelijkheid tot inspraak. Het Besluit ruimtelijke ordening doet dat evenmin.

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen Gedeputeerde Staten bij de voorbereiding van een inpassingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Op grond van artikel 3.26 Wro is er een wettelijke verplichting tot het horen van de gemeenteraad in het kader van een provinciaal inpassingsplan. Tijdens het vooroverleg, zoals in de vorige alinea beschreven, zal ook aan deze wettelijke verplichting nader inhoud worden gegeven.

Bovengenoemd vooroverleg met de vaste vooroverlegpartners en horen van de gemeenteraad heeft plaatsgevonden. De beantwoording van de vooroverlegreacties zijn vastgelegd in een separate Nota vooroverleg, welke als bijlage bij het plan is gevoegd.

6.2 Zienswijzen

Het ontwerp-inpassingsplan heeft conform artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening, juncto afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht als ontwerp gedurende een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedeputeerde Staten hebben drie zienswijzen ontvangen.

De zienswijzen zijn ingediend binnen de daarvoor gestelde termijn. In de Zienswijzen-nota zijn de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. De zienswijzen hebben niet geleid tot een aanpassing van het inpassingsplan.

6.3 Crisis- en herstelwet

De op 31 maart 2010 in werking getreden Crisis- en herstelwet (Chw) is bedoeld om bepaalde ontwikkelingen versneld te laten uitvoeren. Deze versnelling wordt bereikt door een aantal bestuursrechtelijke voorzieningen dat is opgenomen in Afdeling 2 van de Chw. Deze zijn van toepassing op de in bijlage I van de Chw bedoelde categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten. In deze bijlage is onder 2.1 aangegeven dat projecten met een provinciaal belang waarvoor een provinciaal inpassingsplan wordt opgesteld onder Afdeling 2 Chw vallen. Zoals in paragraaf 1.4 beschreven, is er bij de besluitvorming over voorliggend plan een provinciaal belang gemoeid. Hiermee

is Afdeling 2 Chw en daarmee de afwijkende procesregels op dit inpassingsplan van toepassing. De afwijkende procesregels kunnen als volgt worden omschreven:

- de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State moet na ontvangst van een beroepschrift binnen zes maanden uitspraak doen;
- de mogelijkheid tot het instellen van pro forma beroep (d.w.z. een “kaal” beroepschrift waarmee de beroepsgronden pas na afloop van de beroepstermijn worden ingediend) vervalt.

7 Wijze van bestemmen

7.1 Algemeen

Voorliggend inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het inpassingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden bezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. Een afgeleide voor deze gebruiksregels zijn de regels voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit inpassingsplan geeft een weergave van de beoogde redenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het inpassingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het inpassingsplan.

De regels uit het vigerende bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk' vormen de basis voor de wijze van bestemmen. Uiteraard is de wijze van bestemmen eveneens gebaseerd op de "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012". De verbeelding is IMRO-gecodeerd volgens IMRO2012.

7.2 Methodiek

7.2.1 Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens). Deze zijn daarom opgenomen bij de 'verklaringen'.

Verder zijn de gronden voorzien van een dubbelbestemming. In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling op of ter beperking van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

7.2.2 Regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).

- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen (artikelen 3 tot en met 8). Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter (artikelen 9 tot en met 16). Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels, algemene procedureregels en overige regels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen (artikelen 17 en 18). Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

7.2.3 Regels in verband met de bestemmingen

De bestemmingsregels kennen alle een zelfde opbouw met de volgende leden:

- lid 1 bestemmingsomschrijving
- lid 2 bouwregels
- lid 3 nadere eisen-bevoegdheid (indien aanwezig)
- lid 4 afwijken van de bouwregels (indien aanwezig)
- lid 5 specifieke gebruiksregels (indien aanwezig)
- lid 6 afwijken van de gebruiksregels (indien aanwezig)
- lid 7 omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (indien aanwezig)
- lid 8 wijzigingsbevoegdheid (indien aanwezig)

De bestemmingsomschrijving is de centrale bepaling van elke bestemming. In de bestemmingsomschrijving worden de binnen een bestemming toegestane functies genoemd. De bouwregels zijn gerelateerd aan deze omschrijving. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving.

7.2.4 Inleidende, algemene en overgangs- en slotregels

De inleidende regels (hoofdstuk 1), algemene (hoofdstuk 3) en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4) zijn de gebruikelijke bestemmingsregels en worden hier verder niet toegelicht, met uitzondering van de aanduidingsregels, die zijn opgenomen in hoofdstuk 3.

7.3 (Dubbel)bestemmingen en aanduidingen

Dit inpassingsplan kent de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap' en 'Natuur'. Tevens kent dit inpassingsplan de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 1', 'Waarde - Archeologische verwachting 2', 'Waarde - Archeologische verwachting 3' en 'Waarde - Archeologische verwachting 4' en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied', 'overige zone - GNN' en 'overige zone - natte natuur'.

7.3.1 Bestemming

Agrarisch - Cultuurlandschap

De gronden ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap' zijn bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Daarnaast maakt deze bestemming mogelijk het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de volgende landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarden, te weten kleinschalige landschapselementen en het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de hoogteverschillen. Ook dienen de gronden voor de instandhouding van de landschappelijke - en natuurwaarden behorend tot Korenburgerveen.

Binnen deze bestemming mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde maximaal 2 m hoog zijn.

Er geldt een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden. De werkzaamheden ten behoeve van de uitvoering van de maatregelen als beschreven in de gebiedsanalyse zijn uitgesloten van deze omgevingsvergunningsplicht. Deze maatregelen zijn getoetst in paragraaf 3.3.3.

Natuur

Met de bestemming 'Natuur' wordt beoogd de uitvoering van de PAS-maatregelen als beschreven in deze toelichting mogelijk te maken. Dat is het primaire doel van de natuurbestemming en ook als zodanig verwoord in de regels. De bestemming 'Natuur' is bestemd voor de bescherming, het behoud, het herstel en/of de duurzame ontwikkeling van natuur gericht op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Korenburgerveen. In het aanwijzingsbesluit van het gebied Korenburgerveen als Natura 2000-gebied zijn de instandhoudingsdoelstellingen opgenomen. Dit zijn de instandhoudingsdoelstellingen als in de regels ook is bedoeld.

Daaraan ondergeschikt zijn alle andere natuurfuncties voortkomend uit bijvoorbeeld de omgevingsvisie en -verordening van de provincie, te weten het Gelders Natuurnetwerk. Dit zijn de kernkwaliteiten als genoemd in de regeling, hetgeen ook duidelijk blijkt uit de begripsbepalingen die in artikel 1 van de regels zijn opgenomen. Tevens zijn de gronden bestemd voor natte natuur.

Binnen de bestemming zijn alleen overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde met een maximale bouwhoogte van 2 meter toegestaan. Slechts voor het toestaan van een gebouw ten behoeve van de opslag en berging van materialen voor het beheer van het natuurgebied en voor een uitkijkplatform, kan worden afgeweken van de voornoemde bouwregel en slechts onder de bijbehorende voorwaarden. Voor beide geval-

len geldt in ieder geval dat geen onevenredige aantasting mag plaatsvinden van de natuurwetenschappelijke waarden van het gebied.

Ook hier geldt een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden. De omgevingsvergunning mag slechts worden geweigerd indien door het uitvoeren van het ander-werk, dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen, blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de in de bestemmingsomschrijving beschreven natuurwaarden van het gebied en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen. De werkzaamheden ten behoeve van de uitvoering van de maatregelen als beschreven in de gebiedsanalyse zijn uitgesloten van deze omgevingsvergunningplicht.

7.3.2 Dubbelbestemmingen

Archeologie

De dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 1', 'Waarde - Archeologische verwachting 2', 'Waarde - Archeologische verwachting 3' en 'Waarde - Archeologische verwachting 4' dienen voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Een rapport dient te worden overlegd bij een aanvraag van een omgevingsvergunning voor het bouwen ten behoeve van het oprichten van een bouwwerk, tenzij het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken en de oppervlakte met respectievelijk maximaal 50 m², 100 m², 100m² en 100m² wordt uitgebreid.

Er geldt een omgevingsvergunningplicht ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden voor onder meer het ophogen van de bodem met 1 m. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 4' is dit 2,5 m. Deze omgevingsvergunningplicht geldt niet voor onder meer werken of werkzaamheden die een diepte hebben van niet meer dan 30 centimeter en 40 centimeter ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 2' onder het bestaande maaiveld en met een oppervlakte van niet meer dan respectievelijk 50 m², 100 m², 100 m² en 2500 m².

7.3.3 Gebiedsaanduidingen

Het inpassingsplan kent de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied', 'overige zone - GNN' en 'overige zone - natte natuur'.

De aanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' dient ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater.. Een omgevingsvergunningplicht geldt ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden. De werkzaamheden ten behoeve van de uitvoering van de maatregelen uit de gebiedsanalyse zijn uitgezonderd van deze omgevingsvergunningplicht. Aangetoond is namelijk dat deze werkzaamheden niet van invloed zijn op de kwaliteit van het grondwater en daarmee aan de voorwaarde uit deze regel voldoet.

De aanduiding 'overige zone - GNN' is opgenomen omdat het plangebied zich bevindt in het GNN. De bescherming van de natuurwaarden voortvloeiend uit het GNN zijn meegenomen in de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Natuur', om welke reden deze gebiedsaanduiding alleen is geprojecteerd op de percelen met de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap'.

De gronden in deze gebiedsaanduiding zijn tevens bestemd voor de bescherming, het behoud, het herstel of de duurzame ontwikkeling van de kernkwaliteiten (de ecologische waarden en kenmerken van het gebied). Om deze reden mag een besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning niet worden genomen indien sprake is van een significante aantasting van kernkwaliteiten of omgevingscondities van het gebied. Indien sprake is van significante aantasting van kernkwaliteiten of omgevingscondities van het gebied, dan geldt de regeling van artikel 12.2.2. De werkzaamheden ten behoeve van de uitvoering van de maatregelen uit de gebiedsanalyse zijn uitgezonderd.

Ter plaatse van de 'overige zone - natte natuur' is het beleid gericht op het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurwetenschappelijke waarden in de vorm van natte natuur. Dit vindt uiting door de omgevingsvergunningplicht ten behoeve van het wijzigen van de waterhuishouding door draineren, vergraven, diepploegen of bemalen van gronden. De werkzaamheden ten behoeve van de uitvoering van de maatregelen uit de gebiedsanalyse zijn uitgezonderd van deze omgevingsvergunningplicht. Ook ten aanzien hiervan is namelijk aangetoond dat deze maatregelen niet tot effecten leidt van de natuurwetenschappelijke waarden in de vorm van natte natuur.

Net als bij de gebiedsaanduiding die ziet op de bescherming van de kernkwaliteiten voortkomend uit het GNN, is ook deze gebiedsaanduiding alleen opgenomen op de percelen met de agrarische bestemming. In de bestemming 'Natuur' is de bescherming van natte natuur als ondergeschikte functie opgenomen in de bestemmingsomschrijving.

7.3.4 Wijzigingsbevoegdheid

In het inpassingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de agrarische bestemming te wijzigen in de bestemming 'Natuur'. Hiertoe is Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag aangewezen. Voor alle andere bevoegdheden in het inpassingsplan is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Winterswijk het bevoegde gezag.