



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Inpassingsplan | Toelichting

PAS-maatregel Lingegebied en Diefdijk-Zuid

Provincie Gelderland

Datum: 26 september 2018

Projectnummer: 170187

ID: NL.IMRO.9925.PASLingegebied-VST1

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Doel	3
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.4	Bij het plan behorende stukken	6
1.5	Vigerende bestemmingsplannen	7
1.6	Keuze voor provinciaal inpassingsplan	8
1.7	Gebiedsproces	8
1.8	Leeswijzer	9
2	Bestaande feitelijke situatie	10
2.1	Algemeen	10
2.2	Ruimtelijke structuur	10
2.3	Functionele structuur	10
3	Beleidskader	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal en regionaal beleid	16
3.3	Gemeentelijk beleid	22
4	Planbeschrijving	26
5	Onderzoek en verantwoording	31
5.1	Archeologische en cultuurhistorische waarden	31
5.2	Bedrijven en milieuzonering	36
5.3	Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)	36
5.4	Bodem	38
5.5	Explosieven	40
5.6	Externe veiligheid	40
5.7	Flora en fauna	41
5.8	Geluidhinder	43
5.9	Landschap	43
5.10	Luchtkwaliteit	44
5.11	Water(toets)	44
5.12	Conclusie	49
6	Juridische planopzet	50
6.1	Inleiding	50
6.2	Uitsluitingstermijn	50
6.3	Bevoegd gezag omgevingsvergunningen en wijzigingsplannen	50
6.4	Opbouw van de regels	51
6.5	Bestemmingen	52

7	Economische uitvoerbaarheid	55
7.1	Inleiding	55
7.2	Beoordeling plan	55
7.3	Grondverwerving	55
7.4	Conclusie	55

8	Overleg en inspraak	56
8.1	Inleiding	56
8.2	Zienswijzen	56
8.3	Crisis- en herstelwet	56

Bijlagen

- Bijlage 1: scenarioberekeningen bufferzone Nieuwe Zuiderlingedijk
- Bijlage 2: vooronderzoek conventionele explosieven
- Bijlage 3: natuurtoets
- Bijlage 4: reactienota vooroverleg
- Bijlage 5: zienswijzennota

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) dat op 1 juli 2015 in werking is getreden, is opgezet om economische ontwikkelingen mogelijk te maken die met stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats gepaard gaan. In dit programma werken overheden, natuurorganisaties en ondernemers samen aan ruimte voor economische ontwikkelingen, sterkere natuur en minder stikstof.

Onderdeel van het PAS is een samenhangend pakket van ecologische herstelmaatregelen om de effecten van stikstof op natuur te verminderen. De omvang en locatie van de maatregelen en de wijze van uitvoering zijn vastgelegd in gebiedsanalyses. Het uitvoeren van deze maatregelen is wettelijk verplicht, omdat dit noodzakelijk is voor de haalbaarheid van het PAS. Deze verplichting rust bij de provincie, maar bij de uitvoering ervan zijn de waterschappen, terreinbeherende instanties, gemeenten en gebiedspartijen nauw betrokken. De maatregelen moeten binnen zes jaar na vaststelling van het PAS uitgevoerd zijn, dus uiterlijk 1 juli 2021.

In de provincie Gelderland gaat het om 13 Natura 2000-gebieden, waarbinnen de ecologische herstelmaatregelen moeten worden uitgevoerd. Lingegebied en Diefdijk-Zuid is één van deze Natura 2000-gebieden. De ecologische herstelmaatregelen zijn vastgelegd in de Gebiedsanalyse Lingegebied en Diefdijk-Zuid en bestaat onder andere uit het verleggen van een A-watgang. De gronden hebben ter plaatse van de nieuwe watgang niet de juiste bestemming conform het beleid van Waterschap Rivierenland. Het bestemmingsplan wordt daarom herzien.

De provincie, verantwoordelijk voor het uitvoeren van de herstelmaatregelen, stelt ter herziening van het bestemmingsplan, met instemming van de gemeente, een inpassingsplan op.

1.2 Doel

Het doel van het onderhavige inpassingsplan is het vormen van een juridisch planologisch kader voor het realiseren van de geplande watgang als onderdeel van alle ecologische herstelmaatregelen die plaatsvinden in en nabij het Natura 2000-gebied Lingegebied en Diefdijk-Zuid. Het gaat hier om de ecologische maatregel M4 - bufferzone, welke als zodanig in de gebiedsanalyse voor Lingegebied en Diefdijk-Zuid is opgenomen.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

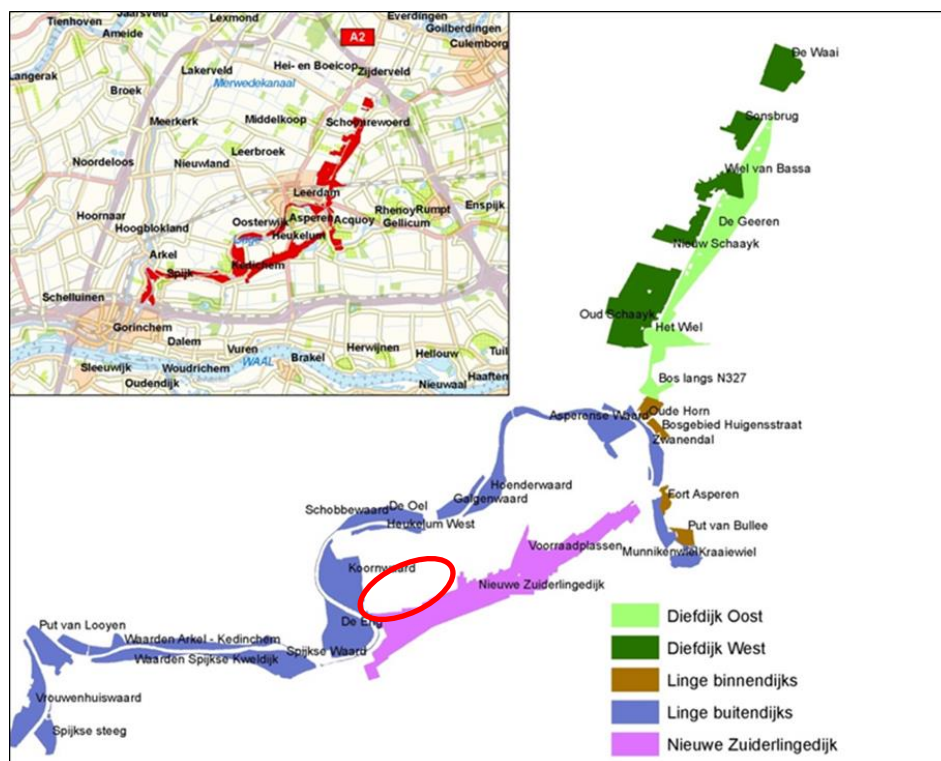
1.3.1 *Natura 2000-gebied Lingegebied en Diefdijk-Zuid*

Het Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid ligt in de gemeenten Geldermalsen, Leerdam en Lingewaal en in de provincies Gelderland en Zuid-Holland. Het is 751 ha groot en in eigendom en beheer bij Staatsbosbeheer, Zuid-Hollands Land-

schap en particulieren. Het Natura 2000-gebied omvat een vijftal deelgebieden die in meer of minder mate afzonderlijk gezien kunnen (en vaak ook moeten) worden. De gebieden zijn:

- Diefdijk oost;
- Diefdijk west;
- Linge gebied Binnendijs;
- Linge gebied Buitendijs;
- Nieuwe Zuiderlingedijk.

Het betreft het landschapstype 'Rivierengebied' met uiterwaarden, (moeras)bossen en natte graslanden. Laagdynamische wateren voor grote modderkruiper, bittervoorn en amfibieën, zoals kamsalamander. De rivier de Linge heeft een smal stroomgebied tussen de Rijn en de Waal. Het landschap is minder dynamisch dan dat van de grote rivieren, maar heeft in veel opzichten toch het karakter van een rivierenlandschap. De afwisseling van met land en water samenhangende gradiënten die bepaald worden door voedselrijkdom, (micro)reliëf en bodem hebben geleid tot voor het rivierengebied kenmerkende landschapselementen, begroeiingen en soorten. Samenhangend met de geringere dynamiek, wordt het gebied onder meer gekenmerkt door overgangen naar laagveen, tot uiting komend in een grote diversiteit aan verlandings-, grasland- en bosgemeenschappen. In de uiterwaarden is een kleinschalig, afwisselend landschap met grienden, bosjes, rietvelden, rietruigten, graslanden en waterplassen aanwezig. Ook liggen er enkele wielen en tichelgaten binnen het gebied. Langs de Diefdijk en de Nieuwe Zuiderlingedijk liggen vooral kleiputten met moerassen, moerasbosjes en nattere graslanden, die zijn ontstaan bij de aanleg van dijken. Het plangebied ligt in het N2000 deelgebied Nieuwe Zuiderlingedijk.



Begrenzing (deelgebieden) Natura 2000-gebied Lingegebied en Diefdijk - Zuid en globale aanduiding plangebied (rode cirkel), bron: ministerie van economische zaken

1.3.2 Ligging nieuwe A-watgang

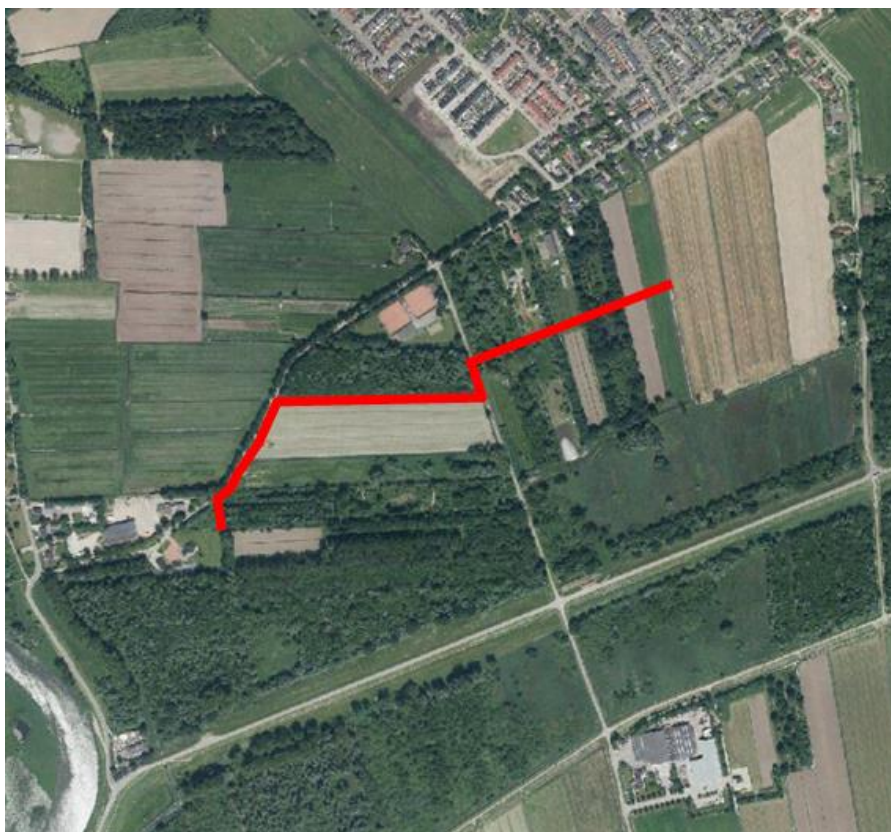
Het plangebied, dat het tracé van de nieuwe A-watgang behelst, ligt tussen Leerdam en Gorinchem, direct ten zuiden van Heukelum. In de nabijheid van het plangebied loopt de rivier De Linge en op ongeveer 175 m van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied Lingegebied en Diefdijk-Zuid.

Het plangebied bestaat uit de nieuw te graven watgang en de bijbehorende onderhoudsstrook en is gelegen op percelen tussen de Dwarsweg, de Nieuweweg en de Nieuwe Zuiderlingedijk te Heukelum. Het plangebied kruist daarnaast de Kerkweg. De kruising zelf maakt geen deel uit van het plangebied.

Op navolgende afbeeldingen is de ligging van het plangebied globaal weergegeven.



*Uitsnede topografische kaart met globale aanduiding planlocatie (rode cirkel),
bron: pdokviewer.pdok.nl*



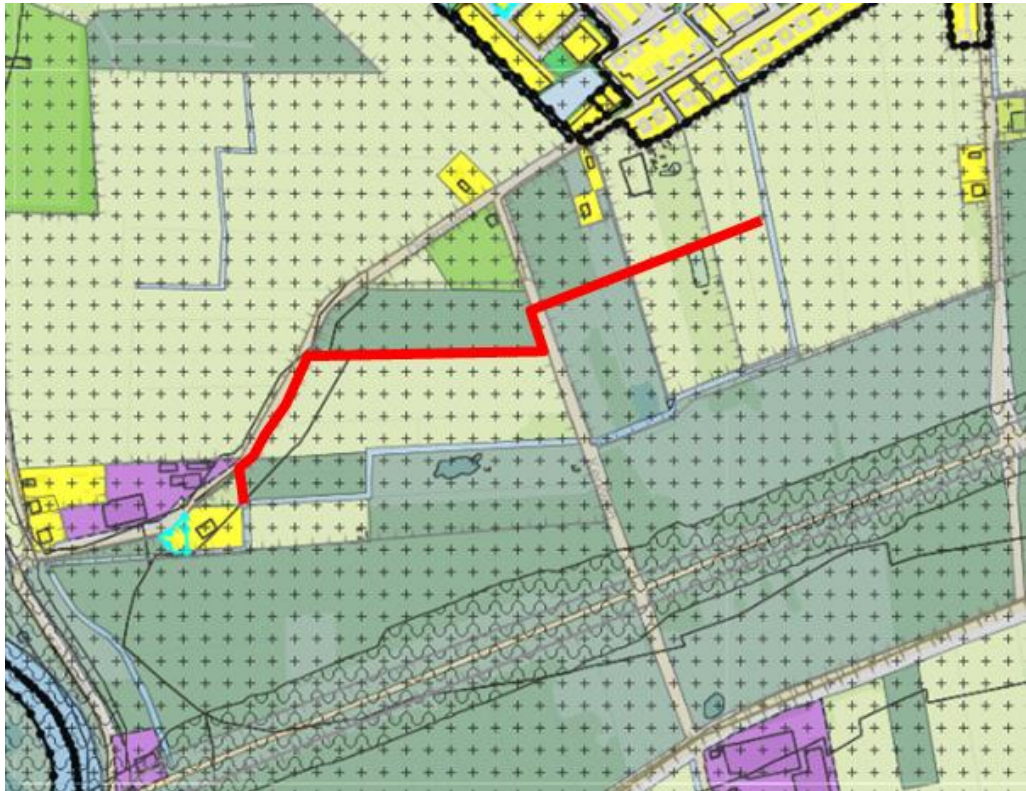
*Luchtfoto met globale aanduiding plangebied (rode lijn),
bron: pdokviewer.pdok.nl*

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De regels en de verbeelding zijn juridisch bindend. In deze toelichting wordt een beschrijving van het plan gegeven en wordt ingegaan op de planologische randvoorwaarden waaraan het plan moet voldoen. De volgende bijlagen maken onderdeel uit van de toelichting:

- Bijlage 1: vooronderzoek conventionele explosieven
- Bijlage 2: natuurtoets
- Bijlage 3: reactienota vooroverleg

1.5 Vigerende bestemmingsplannen



*Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' met indicatie plangebied (rode lijn),
bron: ruimtelijkeplannen.nl*

Op dit moment gelden voor het plangebied de bestemmingsplannen 'Buitengebied 2012' en 'Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie'. Op grond van deze bestemmingsplannen hebben de gronden de enkelbestemmingen 'Natuur', 'Verkeer' en 'Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden'. Daarnaast zijn binnen het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 4', 'Waarde - Archeologische verwachting 2' en 'Waarde - Nieuwe Hollandse Waterlinie' opgenomen en de aanduiding 'ehs - natuur'.

De kruising met de Kerkweg ligt buiten het plangebied, hier blijft de vigerende bestemming 'Verkeer' van toepassing. Binnen deze bestemming is de aanleg van voorzieningen ten behoeve van de watergang toegestaan, waardoor op de kruising met de weg een duiker gerealiseerd kan worden.

Binnen de vigerende bestemmingen kan voor de aanleg van de watergang een omgevingsvergunning worden aangevraagd. De gronden hebben ter plaatse van de nieuwe watergang niet de juiste bestemming conform het beleid van Waterschap Rivierland. Het bestemmingsplan wordt herzien om deze percelen te voorzien van een passende bestemming. Voorliggend inpassingsplan heeft tot doel om dit planologisch-juridisch mogelijk te maken.

1.6 Keuze voor provinciaal inpassingsplan

De provincie Gelderland heeft besloten de maatregelen mogelijk te maken in een provinciaal inpassingsplan. Hiervoor is een aantal redenen te noemen.

- De provincie is verantwoordelijk voor de realisatie van de in de gebiedsanalyses opgenomen ecologische herstelmaatregelen.
- De invulling van de uitvoering van de maatregelen ligt bij de provincie, waartoe ook inrichtingsplannen worden opgesteld. Door ook het inpassingsplan op te stellen kan efficiënter worden gewerkt.
- De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State doet in geval van beroepen binnen zes maanden uitspraak over een provinciaal inpassingsplan. Dit op grond van artikel 2.4 lid 4 van de Crisis- en herstelwet, welke overeenkomstig artikel 2 van bijlage 1 van toepassing is voor provinciale inpassingsplannen. Als gevolg van deze procedurebepaling kan een inpassingsplan eerder onherroepelijk zijn dan een gemeentelijk bestemmingsplan.

1.7 Gebiedsproces

Ter uitvoering van de ecologische herstelmaatregelen in en nabij het Natura 2000-gebied Lingegebied en Diefdijk-Zuid wordt een gebiedsproces gevolgd.

1.7.1 *Proces uitvoeren PAS-maatregelen*

De provincie Gelderland is regievoeder en opdrachtgever voor de realisatie van de PAS-maatregelen uit de Gebiedsanalyse Lingegebied en Diefdijk-Zuid op haar grondgebied. Na vaststelling van het Natura 2000 beheerplan heeft zij het trekkerschap overgenomen van het Rijk.

De provincie heeft met Waterschap Rivierenland en Staatsbosbeheer overeenkomsten gesloten over de voorbereiding en uitvoering van de PAS-maatregelen. Hierbij neemt Staatsbosbeheer de maatregelen op haar grondgebied voor haar rekening en zorgt Waterschap Rivierenland voor uitvoering van de hydrologische inrichtingsmaatregelen. De provincie is regisseur en zorgt ervoor dat de gronden beschikbaar zijn om de maatregelen te nemen. De maatregelen uit de Gebiedsanalyse Lingegebied worden eerst verder uitgewerkt. Volgens planning worden de PAS-maatregelen uiterlijk medio 2021 of zoveel eerder als mogelijk uitgevoerd.

In dit gebiedsproces voert de provincie periodiek overleg met de gemeenten Linge-
waal en Geldermalsen, Staatsbosbeheer en Waterschap Rivierenland. Er is een gezamenlijke communicatieaanpak opgesteld met de betrokken gebiedspartijen, o.a. periodiek een nieuwsbrief. Er worden persoonlijke gesprekken gevoerd met eigenaren die direct met de maatregelen op hun eigendom te maken krijgen. Verder is er op de website van de provincie een gebiedspagina beschikbaar met relevante documenten.

1.7.2 Proces uitvoeren PAS-maatregelen uit voorliggend inpassingsplan

In de PAS-gebiedsanalyse staat geen tracé uitgewerkt voor de nieuwe A-watgang. In 2016 is de provincie begonnen met de uitwerking van deze PAS-maatregel samen met het Waterschap Rivierenland. In januari 2017 zijn de eigenaren die in het zoekgebied liggen over het voorkeustracé geïnformeerd. De input van deze bijeenkomst is gebruikt voor het bepalen van het definitieve tracé. Daarnaast zijn er persoonlijke gesprekken gevoerd met de eigenaren van gronden binnen dit tracé. In overleg met de gemeente Lingewaal is besloten dat de provincie het bestemmingsplan wijzigt voor dit tracé. De provincie heeft samen met Waterschap Rivierenland de maatregel M4 aanleg hydrologische bufferzone, waaronder deze nieuwe A-watgang valt, verder uitgewerkt in het inrichtingsplan. Het inrichtingsplan vormt de basis voor het te nemen peilbesluit Lek en Linge en Tielerwaard dat door het waterschap wordt genomen in het voorjaar 2019 om de nieuwe peilen in te stellen. De provincie Gelderland en het Waterschap Rivierenland trekken gezamenlijk op in de voorbereiding van de uitvoering, onder andere bij het aanvragen van vergunningen en het uitvoeren van onderzoeken. Waarbij de provincie zorgt voor het beschikbaar krijgen van de gronden, de ruimtelijke inpassing en de communicatie en het waterschap zorgt voor de voorbereiding en de daadwerkelijke uitvoering.

Voor de vaststelling van de bestemmingsplanwijziging (PIP) en het nemen van het peilbesluit worden de wettelijk vereiste procestappen doorlopen met bijbehorende communicatie- en inspraakmomenten. Via inloop- of informatiebijeenkomsten worden belanghebbenden en belangstellenden geïnformeerd.

1.8 Leeswijzer

Dit inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit acht hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (Hoofdstuk 2) beschrijft de bestaande situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen. In hoofdstuk 4 wordt het plan beschreven. Hoofdstuk 5 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de juridische planopzet (hoofdstuk 6), de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 7) en de gevoerde procedure van het plan (Hoofdstuk 8).

2 Bestaande feitelijke situatie

2.1 Algemeen

Het plangebied bestaat grotendeels uit een strook van twaalf meter breed, welke verschillende percelen in het buitengebied van Heukelum doorkruist. In dit hoofdstuk wordt een impressie van de feitelijke situatie weergegeven. Hoe het plangebied beleidsmatig wordt gekwalificeerd komt in de navolgende hoofdstukken verder aan de orde.

2.2 Ruimtelijke structuur

Ontstaansgeschiedenis

Het plangebied ligt in de komontginningen. De komgronden zijn ontstaan doordat deze gebieden tijdens overstromingen van de Waal en de Linge onder water stonden, en hier kleideeltjes konden bezinken. Door inklinking van de klei liggen deze gronden lager dan de nabij gelegen zanderige oeverwallen. Doordat de ondergrond van de komgronden bestaat uit fijne rivierklei, is deze niet geschikt voor de landbouw. Deze gronden zijn ontgonnen door middel van een smalle strokenverkaveling, zodat ze gebruikt konden worden als weiland.

Waterstructuur en –systeem

Het plangebied ligt in een poldergebied ten noorden van de Zuiderlingedijk. Het gebied bestaat uit twee peilgebieden, een peilgebied rondom Heukelum en een peilgebied rondom Asperen. In paragraaf 5.11 is toegelicht hoe het watersysteem rondom het plangebied werkt.

Ecologie

Het plangebied valt binnen het Gelders Natuurnetwerk (GNN). In en rondom het plangebied komen rietmoerassen, moerasbossen van zwarte els en wilg, natte elzenbossen en halfnatuurlijke gras- en hooilanden voor.

Bebouwing en wegenstructuur

In het plangebied komen geen bebouwing of wegen voor.

2.3 Functionele structuur

De gronden in het plangebied zijn in gebruik als weiland, akkerland, bos of B-watergang.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Wet natuurbescherming*

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht. Deze vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet en omvat de natuurbescherming van gebieden, dier- en plantensoorten en de Nederlandse bossen.

In de Wnb zijn de Europese vogel- en habitatrichtlijn geïmplementeerd. Op basis van deze wet worden de Natura 2000-gebieden aangewezen en de instandhoudingsdoelstellingen voor te beschermen soorten en/ of habitats in deze gebieden vastgesteld. Het is verboden om zonder vergunning projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Daarnaast kent de Wnb voor plannen een zelfstandige plantoets.

Op basis van artikel 1.13 Wnb is het mogelijk om een programmatische aanpak toe te passen om natuur- en milieuwaarden te behalen. Met een programmatische aanpak worden herstelmaatregelen uitgevoerd ten behoeve van aangewezen natuurgebieden, zodat ruimte ontstaat voor het toelaten van nieuwe economische ontwikkelingen. De Wnb en de op basis daarvan opgestelde uitvoeringswetgeving vormt hiermee de basis voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) en bevat de eisen waaraan deze programmatische aanpak moet voldoen.

Toetsing

Het voorliggende inpassingsplan is opgesteld om herstelmaatregelen in het kader van het PAS mogelijk te maken. De Wnb vormt hiermee de wettelijke basis voor het opstellen van het inpassingsplan en de uitvoering van deze maatregelen.

3.1.2 *Het Programma Aanpak Stikstof*

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) is op 1 juli 2015 in werking getreden en is recentelijk partieel herzien. Het herziene programma is vanaf 17 maart 2017 in werking.

Aanleiding voor het PAS is het feit dat in veel Natura 2000-gebieden overbelasting van stikstofdepositie een groot probleem is voor de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen voor de stikstofgevoelige natuur in die gebieden, waartoe Nederland zich op grond van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn verplicht heeft. De instandhoudingsdoelstellingen die gelden binnen de Natura 2000-gebieden zien in veel gevallen op de aanwezigheid van plantensoorten, ecosystemen en diersoorten die gevoelig zijn voor stikstof.

Met name de landbouw, verkeer en bedrijven zijn activiteiten die met stikstofemissie gepaard gaan en neerslaan in Natura 2000-gebieden. Effecten vanwege een toename van de stikstofdepositie zijn vermesting en verzuring. Vermesting is het verschijnsel

waarbij door een overschot aan stikstof in een gebied tot een sterke groei en vermeerdering van bepaalde plantensoorten leidt. Dezelfde overschot aan stikstof kan ook leiden tot verzuring, waardoor plantensoorten uit het gebied verdwijnen die hiervoor gevoelig zijn of de kwaliteit van deze plantensoorten gaat verloren. Deze vermesing en verzuring leidt gezamenlijk tot een homogene vegetatiestructuur in een gebied: algemeen voorkomende soorten komen steeds meer voor in dat gebied, terwijl zeldzame soorten steeds minder vaak voorkomen. Als hiermee ook de voor een gebied kenmerkende soorten verdwijnen, bestaat het risico dat de resterende vegetatie in kwaliteit achteruitgaat of zelfs dat het gebied zijn natuurlijke kenmerken verliest. Daarnaast kan het verlies aan plantensoorten in een gebied ook schadelijk zijn voor de in dat gebied aanwezige diersoorten.

De overbelasting van stikstof in Natura 2000-gebieden leidt tot een beperking van mogelijkheden om in en nabij Natura 2000-gebieden activiteiten te verrichten die met emissie van stikstof gepaard gaan. Aangezien de stikstofproblematiek niet alleen wordt veroorzaakt door bronnen in de nabijheid van een Natura 2000-gebied, maar ook door bronnen ver buiten Natura 2000-gebieden, is er door alle betrokken overheden op provinciaal en rijksniveau een gezamenlijke, samenhangende programmatische aanpak ontwikkeld. Deze aanpak bestaat uit brongerichte maatregelen en gebiedsspecifieke herstelmaatregelen. Als gevolg van de verbetering van de draagkracht van de natuur door de daling van de stikstofdepositie en de in het PAS opgenomen herstelmaatregelen kunnen in en rondom de Natura 2000-gebieden economische activiteiten worden toegestaan die stikstofdepositie veroorzaken. Hiertoe voorziet het programma in zogenaamde depositieruimte.

Het PAS heeft betrekking op 118 Natura 2000-gebieden, waar Lingegebied en Diefdijk-Zuid er één van is.

Het programma is op 1 juli 2015 in werking getreden voor een tijdvak van zes jaar, tot 2021. Daarna volgt telkens opnieuw een programma voor een tijdvak van zes jaar. Er volgt in ieder geval een tweede tijdvak (tot 2027) en een derde programma (tijdvak 1 juli 2027 – 1 juli 2033). Gedurende de tijd dat het PAS van kracht is, kan bij de verlening van toestemming voor activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken met mogelijk schadelijke gevolgen voor een in het PAS opgenomen Natura 2000-gebied gebruik maken van dit programma en de daaraan ten grondslag liggende onderbouwing.

Ten tijde van het opstellen van het PAS was er al beleid dat de afname van de stikstofdepositie bewerkstelligde. Uitgaande van dit beleid en onder aanname van een economische groei van 2,5% zal de jaarlijkse stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de periode tot 2020 dalen. In het kader van het PAS worden aanvullende maatregelen genomen.

In het eerste tijdvak zijn de maatregelen met name gericht op het verzekeren dat er geen achteruitgang van de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten plaats zal vinden. De maatregelen betreffen zowel brongerichte maatregelen, die ervoor zorgen dat de stikstofemissie daalt, als herstelmaatregelen.

Herstelmaatregelen

Herstelmaatregelen zijn gebiedsspecifieke maatregelen om de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in Natura 2000-gebieden op termijn te verwezenlijken en om intussen verslechtering van de kwaliteit van deze habitattypen en leefgebieden van soorten te voorkomen en zijn er opgericht op het bestendiger maken van de natuur tegen overbelasting van stikstof. Om te bepalen welke herstelmaatregelen bruikbaar zijn, zijn voor alle voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten alle denkbare herstelmaatregelen en hun effecten in beeld gebracht en beschreven in zogenoemde herstelstrategieën. De herstelstrategieën zijn bedoeld om de verschillende habitattypen, soorten en leefgebieden in de Natura 2000-gebieden te behouden en te herstellen langs andere wegen dan door een dalende stikstofdepositie. Uit deze herstelstrategieën zijn in de gebiedsanalyses voor elk van de onderscheiden Natura 2000-gebieden die maatregelen geselecteerd die specifiek in dat gebied kunnen worden toegepast. Met de uitvoering van herstelmaatregelen die in dit programma voor elk van de Natura 2000-gebieden zijn opgenomen, wordt bereikt dat, zolang er nog sprake is van een situatie van overbelasting door stikstofdepositie, de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten behouden wordt.

De provincie Gelderland heeft ingestemd met de te nemen maatregelen in de Natura 2000-gebieden die noodzakelijk zijn in het kader van het PAS en is daarmee verantwoordelijk voor de uitvoering ervan. De uitgevoerde gebiedsanalyses voor de Natura 2000-gebieden, waarin de maatregelen zijn beschreven, zijn deel van het beheerplan. Deze beheerplannen worden vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

Het verantwoordelijke bestuursorgaan, in dezen de provincie Gelderland, zal (uitvoerings)overeenkomsten moeten sluiten met bijvoorbeeld terreinbeherende natuurorganisaties en met de eigenaren van de gronden. Wanneer met de realisering van de in de gebiedsanalyses opgenomen herstelmaatregelen onvoldoende voortgang wordt geboekt, kan het bestuursorgaan de uitvoering van de maatregelen afdwingen door de bevoegdheden toe te passen die hen daarvoor op grond van enige wet toekomen, overeenkomstig de daarin gestelde regels. Daarbij kan worden gedacht aan het onteigenen van de gronden om de maatregelen in eigen beheer uit te voeren.

Depositieruimte

Door de trendmatige daling van de stikstofdepositie als gevolg van vaststaand beleid en de bronmaatregelen vermindert de overbelasting door stikstof in Natura 2000-gebieden. Ook het uitvoeren van de herstelmaatregelen draagt bij aan het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten. Door de vermindering van de stikstofdepositie ontstaat er ruimte voor economische ontwikkelingen. In het programma is daartoe depositieruimte beschikbaar gesteld. Van deze depositieruimte kan een gedeelte in de vorm van zogenaamde 'ontwikkelingsruimte' door het bevoegd gezag worden toegekend aan activiteiten middels een voorafgaande toestemming. Een ander deel van de depositieruimte is beschikbaar voor autonome ontwikkelingen, zoals de groei van verkeer, en voor activiteiten die vallen onder zogeheten 'grenswaarden'.

Gebiedsanalyses¹

De gebiedsanalyses zijn een belangrijk deel van het PAS, zij vormen namelijk de passende beoordeling op gebiedsniveau en maken daarmee samen met het algemene deel van de passende beoordeling deel uit van het milieueffectrapport dat is opgesteld ten behoeve van het PAS. In de gebiedsanalyse is namelijk beoordeeld of er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel is dat met inachtneming van de instandhoudingsdoelstellingen uitgifte van de ontwikkelingsruimte niet leidt tot verslechtering van de kwaliteit van de habitats, tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van de gebieden of tot onevenredige vertraging in het halen van de instandhoudingsdoelstellingen. Dit tegen de achtergrond van het effect van de bron- en herstelmaatregelen en met inachtneming van de benodigde depositieruimte voor ontwikkelingen en activiteiten onder de grenswaarden.

Een onderdeel van de gebiedsanalyses is een uitgebreide beschrijving en motivering voor de gekozen herstelmaatregelen, waarin de onderlinge samenhang van hydrologie, bodem en beheer is gezien. Daarbij is tevens rekening gehouden met de bescherming van andere, niet voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden die op grond van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied moeten worden beschermd.

De gebiedsanalyse maakt deel uit van het vastgestelde PAS en heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure doorlopen.

Toetsing

Het inpassingsplan is ter uitvoering van een ecologische herstelmaatregel die in het kader van het PAS noodzakelijk is bevonden voor het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen die gelden voor het Natura 2000-gebied Lingegebied en Diefdijk-Zuid. Daarmee past het inpassingsplan binnen het PAS. In paragraaf 4.1.1 wordt de herstelmaatregel en de uit te voeren werkzaamheden uitgebreider beschreven.

3.1.3 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

In de structuurvisie zijn dertien onderwerpen van nationaal belang benoemd, dit zijn: de internationale concurrentiepositie, het gebruik van de ondergrond, het behouden en versterken van vervoer- en transportsystemen, de milieukwaliteit, de waterveiligheid en zoetwatervoorziening en behoud en versterken van natuur en cultuurhistorische waarden. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken, hierbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over ver-

¹ In de gebiedsanalyse is veel achtergrondinformatie te vinden over het Natura 2000-gebied en de herstelmaatregelen. De geldende gebiedsanalyse is op 18 december 2017 vastgesteld en te downloaden via

<https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=pas&deel=0>.

stedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen heeft het Rijk enkel nog een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen.

Op het voorliggende plan zijn nationaal belang nummer 10 en 11 van toepassing. Nationaal belang nummer 10 is ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten. Het rijk is verantwoordelijk voor het cultureel en natuurlijk UNESCO-werelderfgoed, kenmerkende stads- en dorpsgezichten, rijksmonumenten en cultuurhistorische waarden in of op de zeebodem. Het plangebied ligt nabij UNESCO- werelderfgoedgebied de Nieuwe Hollandse Waterlinie (NHW). Ontwikkelingen zijn in deze gebieden mogelijk mits deze de aan de uitzonderlijke universele waarde verbonden kernkwaliteiten behouden blijven.

Op het voorliggende plan is het nationale belang met betrekking tot het behouden en versterken van natuurwaarden van toepassing. Dit is belang nummer 11: 'ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten'. De provincies zijn verantwoordelijk voor het begrenzen, beschermen en onderhouden van het natuurnetwerk binnen de door het Rijk gestelde kaders met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities. Dit netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Tegenwoordig is dit het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Toetsing

Het voorliggende plangebied ligt binnen de EHS en nabij UNESCO-werelderfgoed. In het Barro heeft het rijk regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in deze zones. In de volgende paragraaf (3.1.4) wordt hier nader op ingegaan.

3.1.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen van nationaal belang uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. De volgende onderwerpen worden in het Barro genoemd: Rijkswaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Deze onderwerpen worden in het Barro exact ingekaderd en begrensd. Per project worden regels gegeven die gemeenten direct of indirect (via provincies) moeten laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Het nationale belang dat het stellen van regels voor deze onderwerpen rechtvaardigt, is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Toetsing

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het NNN. In het Barro is geregeld dat de provincies in verordeningen het NNN moeten begrenzen en beschermen.

Het plangebied valt niet binnen de begrenzing van de NHW, het Barro is hierdoor niet van toepassing met betrekking tot dit nationale belang. In het Barro is echter geregeld dat voor erfgoed van uitzonderlijke waarde (de NHW) de provincie in een verordening de kernkwaliteiten moet uitwerken, objectiveren en regels moet stellen voor de in-standhouding en versterking van deze kernkwaliteiten. In de provinciale verordening valt het plangebied wel binnen de begrenzing van de NHW.

In paragraaf 3.2 is het voorliggende plan getoetst aan de provinciale verordening van Gelderland en wordt geconcludeerd dat het voorliggende inpassingsplan past binnen het beleid dat hierin is opgenomen.

Het plan valt niet binnen de reikwijdte van andere onderwerpen uit het Barro. Het plan is hierdoor niet strijdig met het Barro.

3.1.5 Conclusie rijksbeleid

Het plan raakt de nationale belangen met betrekking tot de EHS uit het SVIR en het Barro. Het plan is niet in strijd met het beleid wat hiervoor is opgenomen, waardoor het voldoet aan de kaders uit het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De Omgevingsvisie Gelderland is op 9 juli 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland en is sindsdien verschillende keren geactualiseerd.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

- 1 een duurzame economische structuurversterking. Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en een vitaal landelijk gebied met voldoende werkgelegenheid. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door het duurzaam versterken van de ruimtelijk-economische structuur. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van 'groei' en meer in termen van 'beheer en ontwikkeling van het bestaande'.
- 2 het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.
Dit doel betekent vooral:
 - ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek; uitgaan van doelen, niet van regels;
 - zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap;
 - een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed;
 - een gezonde en veilige leefomgeving.

Om deze doelen in beleid te vertalen, hanteert de provincie drie aandachtsgebieden: Dynamisch, Mooi en Divers Gelderland. Ontwikkelingen in Gelderland wil de provincie benaderen vanuit elk van deze drie perspectieven, die elkaar aanvullen:

- 3 Dynamisch: de (ruimtelijk-economische) ontwikkelingen en de geleiding daarvan op provinciaal niveau.
- 4 Mooi: de Gelderse kwaliteiten die bescherming nodig hebben en ruimte voor behoud door ontwikkeling.
- 5 Divers: het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

Het plangebied is gelegen binnen een gebied dat is aangemerkt als Gelders Natuurnetwerk (GNN) en als Groene ontwikkelingszone (GO). Daarnaast valt het binnen de regio Rivierenland en Nationaal Landschap de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Delen van het plangebied zijn aangewezen als Natte Landnatuur en SED-water. Hierna wordt achtereenvolgens op deze onderdelen ingegaan.

Gelders Natuurnetwerk

Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het GNN. Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit GNN bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige EHS en bevat tevens een zoekgebied nieuwe natuur.

Een groot deel van de Gelderse natuurgebieden in het GNN is internationaal beschermd: de Natura 2000-gebieden. Juist in deze gebieden moet de biodiversiteit worden behouden of verbeterd. De provincie geeft in het natuurbeleid prioriteit aan het behalen van de Natura 2000-doelen in de Natura 2000-gebieden.

Groene ontwikkelzone

De provincie en haar partners streven samen naar een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden. De GO heeft een dubbele doelstelling. Er is ruimte voor verdere economische ontwikkeling in combinatie met een (substantiële) versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden.

De GO bestaat uit terreinen met een andere bestemming dan bos of natuur die ruimtelijk vervlochten zijn met het GNN. Het gaat vooral om landbouwgrond, maar ook om terreinen voor verblijfs- en dagrecreatie, infrastructuur, woningen en bedrijven. De Ecologische verbindingzones maken deel uit van de GO, evenals weidevogelgebieden en ganzenfoerageergebieden. Door de samenhang met de aangrenzende en inliggende natuur van het GNN herbergt de GO ook kenmerkende natuurwaarden.

In de GO heeft de provincie de volgende doelstellingen:

- de samenhang tussen de natuurgebieden bevorderen en daarmee het GNN versterken en overgangen tussen natuurbestemmingen en andere functies zonerend;
- ruimte bieden voor de verdere ontwikkeling van functies die hier aanwezig zijn en passen, in het bijzonder de grondgebonden landbouw, het landgoedbedrijf en extensieve openluchtrecreatie;

- kansen bieden voor creatieve functiecombinaties ter versterking van het natuurlijke systeem door een versterking van de kernkwaliteiten van natuur en landschap in combinatie met stedelijke functies waaronder verblijfsrecreatie;
- beschermen van bos;
- specifieke weidevogel- en ganzenfoerageergebieden beschermen.



Uitsnede kaart 'natuur' Omgevingsvisie Gelderland met GNN (donkergroen) en GO (lichtgroen) aanduiding plangebied (rode lijn), bron: ruimtelijkeplannen.nl

Nationaal Landschap

Het Rijk heeft in de SVIR twintig karakteristieke gebieden in Nederland aangewezen als Nationaal Landschap, waarvan er zeven liggen in Gelderland. Deze Nationale Landschappen zijn de symbolen bij uitstek van het Gelderse cultuurlandschap. Ze geven op (in-ter)nationale schaal een afspiegeling van de landschappelijke diversiteit en hebben daarom speciale aandacht. Deze cultuurhistorische landschappen zijn het resultaat van het harmonisch samengaan van natuurlijke processen en menselijk handelen. Kenmerkend zijn de samenhang tussen natuur, reliëf, grondgebruik en bebouwing. Het ruimtelijk beleid is erop gericht om de kernkwaliteiten van deze gebieden te houden en verder te ontwikkelen. Het plangebied valt binnen het Nationaal Landschap de Nieuwe Hollandse Waterlinie (NHW).

De Nieuwe Hollandse Waterlinie is een cultuurhistorisch fenomeen van wereldbelang dat de provincie voor de toekomst wil behouden. De provincie wil de Nieuwe Hollandse Waterlinie als erfgoed behouden en ontwikkelen. De ontwikkeling is gericht op passende nieuwe functies, het vergroten van het economisch potentieel en de verankering in de maatschappij. Het beschermen doet de provincie door middel van ruimtelijke regelgeving op basis waarvan ontwikkelingen zorgvuldig moeten worden afgewogen tegen de kernkwaliteiten. Deze kernkwaliteiten mogen bij ontwikkelingen niet aangetast worden.

Natte landnatuur

Delen van het plangebied zijn in de Omgevingsvisie aangewezen als natte landnatuur. De natte landnatuur levert een belangrijke bijdrage aan de ecologische diversiteit van

Gelderland. Daarom wil de provincie de natte landnatuur als onderdeel van het GNN duurzaam in stand houden en zo mogelijk versterken, onder andere door het op orde brengen en houden van de waterhuishoudkundige omstandigheden. Natuurontwikkeling via functieverandering en inrichting en omvorming (bijvoorbeeld van bos naar heide) is erg belangrijk om natte landnatuur te versterken. De ambities voor de ontwikkeling van natte landnatuur zijn vastgelegd in de ambitiekaart van het natuurbeheerplan (zie paragraaf 3.2.3).

SED-wateren

Delen van het plangebied zijn in de Omgevingsvisie aangewezen als SED-water, te weten het gebied Nieuwe Zuiderlingedijk. Deze wateren hebben een hoge ecologische waarde en stellen hoge eisen aan met name morfologie, waterkwaliteit, watervoerendheid en stroming. De provincie beschermt deze wateren en benoemt deze als specifieke waterhuishoudkundige functie.

Water

In de Omgevingsverordening heeft de provincie haar waterbeleid opgenomen. In de waterparagraaf (paragraaf 5.11) van het voorliggende plan wordt dit beleid behandeld.

Toetsing

De nieuwe watergang loopt door het GNN en de GO. In de Omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in deze zones. In paragraaf 3.2.2 wordt hier verder op ingegaan.

De doelstellingen voor het Nationaal Landschap zijn uitgewerkt in een rapport met de kernkwaliteiten van de NHW. In paragraaf 5.1.2 wordt ingegaan op deze kernkwaliteiten en is beschreven welke cultuurhistorische en landschappelijke kenmerken en waarden aanwezig zijn en hoe hiermee bij voorliggende ontwikkeling rekening is gehouden.

De PAS-maatregelen voor het Lingegebied en Diefdijk-Zuid (waarvan de watergang een onderdeel is) zien onder andere op opheffing van verdroging door het aanleggen van een bufferzone, om het behoud en de oppervlak en de kwaliteit van het habitattypetype beekbegeleidende bossen te garanderen. Hierdoor worden in het plangebied goede condities gerealiseerd voor de ontwikkeling van natte natuur.

In het plangebied is het gebied Nieuwe Zuiderlingedijk aangewezen als SED-water, met als doeltype slotenstelsel. De verspreid liggende slotenstelsels zijn gelegen op de overgang van de oeverwal van de Linge naar het komgebied. Het is een gevarieerd gebied van droogvallende sloten tot bredere A-watgangen. Het betreft een heterogeen gebied met in het algemeen ecologisch weinig interessante sloten, met uitzondering van het gebied parallel aan de Nieuwe Zuiderlingedijk.

De SED-status vormt geen belemmering voor de geplande werkzaamheden in het plangebied. De waterkwaliteit neemt naar verwachting niet af. Enerzijds wordt ten zuiden van de A-watergang het oppervlakte waterpeil verhoogt en krijgt het een natuurlijk peilbeheer. Daarnaast worden de B-watgangen ten zuiden van de watergang afgedamd van de nieuwe aan te leggen A-watergang, omdat het gebied ten zuiden van de A-watergang een ander peil kent.

3.2.2 *Omgevingsverordening Gelderland*

Algemeen

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

Toetsing

Nationaal Landschap

Het plangebied maakt onderdeel uit van Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie. In de provinciale verordening is opgenomen dat een plan op gronden binnen de Nieuwe Hollandse Waterlinie geen bestemmingen mogelijk mag maken die de kernkwaliteiten zoals opgenomen in de nadere beschrijving aantasten. In paragraaf 5.1 van het voorliggende plan zijn deze kernkwaliteiten beschreven en is het plan hieraan getoetst. Geconcludeerd wordt dat het plan de kernkwaliteiten niet aantast en hierdoor niet in strijd is met de provinciale verordening.

Groene Ontwikkelingszone en Gelders Natuurnetwerk

Op basis van de provinciale verordening zijn binnen de GO geen nieuwe grootschalige ontwikkelingen mogelijk die leiden tot een significante aantasting van de kernkwaliteiten van het gebied. In het voorliggende plan is geen sprake van een nieuwe grootschalige ontwikkeling, maar van de verplaatsing van een reeds bestaande watergang.

Binnen het GNN zijn geen nieuwe functies mogelijk. Op basis van het vigerende bestemmingsplan kan in het plangebied een watergang worden gegraven. Met het voorliggende plan wordt daarom geen nieuwe functie mogelijk gemaakt.

Het voorliggende plangebied ligt in gebied nummer 44, Regulieren – Vijfherenlanden. Voor dit gebied gelden met betrekking tot het plangebied en de directe omgeving de volgende kernkwaliteiten:

- gebied van stroomruggen langs de kleinschalige Linge en kommen met bos en griend ten noorden daarvan
- westelijk deel onderdeel van Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie ecologische verbinding Linge
- A-locatie Regulieren: populierenbossen, wilgengrienden en hooilanden op komklei; eendenkooien; A-locatie voor Elzenrijk Essen-lepenbos. Weidevogels en eenden, heikikker en krabbenscheer
- Parel Nieuwe Zuider Lingedijk: rietmoerassen, moerasbos van zwarte els en wilg en nat elzenbos, afgewisseld met halfnatuurlijke gras- en hooilanden

- Parel Benedenloop Linge: moeras, nat grasland, moerasvogels, sprinkhanen; afwisseling van griendjes, doorbraakwielen, vochtige graslanden en moerassen, afgetichelde graslanden, klei- en zandputten; trekvogels en wintergasten; amfibieën-leefgebied steenuil
- Hollandse Waterlinie: cultuurhistorisch landschap, afleesbaar door fort en inundatievelden
- rust, ruimte en donkerte
- abiotiek: aardkundige waarden, kwel, bodem, waterreservoir
- ecosysteemdiensten: recreatie, waterwinning

In paragraaf 5.7 is de ontwikkeling getoetst aan bovenstaande kernkwaliteiten. Hierin wordt geconcludeerd dat het uitgesloten is dat de voorgenomen ingreep een (significant) negatief effect heeft op het GNN en de GO.

In het voorliggende inpassingsplan is daarnaast een gebiedsaanduiding opgenomen ter plaatse van de GNN. Deze gebiedsaanduiding waarborgt de bescherming, het behoud en het herstel van de ecologische waarden van het plangebied, door een vergunningplicht voor de realisatie en uitvoering van andere werken of werkzaamheden dan de watergang en de onderhoudsstrook. Ter plaatse van de Groene ontwikkelzone is geen aanduiding opgenomen ter bescherming van de ecologische waarden, omdat in het plangebied geen grootschalige ontwikkelingen mogelijk zijn.

Conclusie

De verordening vormt geen belemmering voor het onderhavige plan.

3.2.3 Natuurbeheerplan

Op 13 november 2017 is het Natuurbeheerplan 2018 vastgesteld door gedeputeerde staten van Gelderland. Het natuurbeheerplan beschrijft de beleidsdoelen en subsidiemogelijkheden voor ontwikkeling en beheer van (agrarische) natuurgebieden, landschaps- en waterelementen in de provincie Gelderland. De beleidsdoelen hebben met name betrekking op de locaties waar beheerwaardig natuur aanwezig is en welke beheerdoelen hiervoor gelden. Verder is het natuurbeheerplan nadrukkelijk een subsidiekader; het beschrijft de gebieden waar subsidiëring kan plaatsvinden.

Het natuurbeheerplan heeft, zo is daarin vermeld, heeft geen planologische consequenties of consequenties voor bestemmingsplannen (lees: ook inpassingsplannen) en heeft geen invloed op eigendomsrechten of bestaande gebruiksmogelijkheden.

Het natuurbeheerplan kent een aantal kaarten, waaronder een ambitiekaart en een beheertypenkaart. De beheertypenkaart geeft de begrenzing van alle bestaande, beheerwaardige (agrarische) natuur en landschap weer. De ambitiekaart geeft de begrenzing aan van nieuwe natuur. Deze vormt de basis voor de subsidieverlening voor inrichting binnen het GNN. Op de ambitiekaart is de opgave die de provincie heeft binnen bestaande natuurterreinen vanuit het PAS niet ingetekend. De ambities hiervoor komen vanuit andere stukken, zoals de Natura 2000 beheerplannen.

Toetsing

Voorliggend plan maakt de uitvoering van herstelmaatregelen uit het PAS mogelijk. De uitvoering van deze maatregelen is gericht op de instandhoudingsdoelstellingen van voor stikstofgevoelige habitattypen (in dit geval kalkmoerassen en vochtige alluviale bossen) in Natura 2000-gebieden. Dit inpassingsplan is niet gericht op de inrichting van GNN. Vanuit het natuurbeheerplan volgen dan ook geen kaders waaraan voorliggend plan moet worden getoetst.

3.2.4 Beheerplan Lingegebied en Diefdijk-Zuid

Gedeputeerde Staten hebben op basis van de Wnb de verplichting om een beheerplan vast te stellen voor Natura 2000-gebieden. In dit beheerplan wordt een beschrijving gegeven van de benodigde instandhoudingsmaatregelen en welke resultaten met de uitvoering daarvan worden beoogd. Het beheerplan voor het Natura 2000-gebied Lingegebied en Diefdijk-Zuid is in januari 2017 vastgesteld.

De gebiedsanalyse die is opgesteld in het kader van het PAS maakt onderdeel uit van het beheerplan. Daarnaast zijn er in het beheerplan aanvullende, niet PAS-maatregelen beschreven alsmede het reguliere beheer van het gebied. Deze maatregelen moeten binnen zes jaar na vaststelling van het beheerplan worden gerealiseerd.

Toetsing

De gebiedsanalyse waarin de PAS-maatregelen (waaronder de aanleg van de watergang) voor het Lingegebied en Diefdijk-Zuid zijn beschreven, maakt onderdeel uit van het beheerplan. Het voorliggende inpassingsplan sluit hierdoor aan op het beleid voor het plangebied uit het beheerplan.

3.2.5 Conclusie provinciaal en regionaal beleid

De aanleg van een watergang in het voorliggende plangebied past binnen het provinciale beleid dat is opgenomen in de Omgevingsvisie, Omgevingsverordening en het Natuurbeheerplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Plus 2030 (Manifest van Lingewaal)

Algemeen

In 'Het Manifest van Lingewaal: Structuurvisie Plus 2030', dat op 28 januari 2010 is vastgesteld, is het afwegingskader voor het toekomstige beleid ten aanzien van de kernen en het buitengebied in Lingewaal vastgelegd. De structuurvisie is een visie op de leefbaarheid van de kernen en gemeente als geheel, waarbij gestreefd wordt naar een samenhang tussen ruimte, economie en gemeenschap. Het hart van de structuurvisie wordt gevormd door het Manifest van Lingewaal. Hierin staan de basiskeuzen die de koers voor de gemeente Lingewaal naar 2030 uitzetten. De hoofdlijnen van het manifest zijn nader uitgewerkt en vertaald naar de belangrijkste beleidsvelden binnen de gemeente.

Toetsing

Zoals uit navolgende afbeelding blijkt ligt het plangebied in natuur en bosgebied en de kernrandzone.



Uitsnede structuurvisie kaart, met globale aanduiding plangebied (rode lijn)

In de kernrandzone komen kern en buitengebied bij elkaar. Hier is ruimte voor een mix van functies die, in een landschappelijke context, een functie vervullen voor de bewoners van de kern en/of de gemeente.

In de komgebieden zet de gemeente in op de ontwikkeling van de landbouw. In de gebieden aansluitend op de Nieuwe Hollandse Waterlinie, langs de randen van het open komgebied is er naast landbouw meer ruimte voor combinaties met natuur, water en (kleinschalige) recreatie. Deze gebieden vallen ook grotendeels binnen het Nederlands Natuurnetwerk (NNN).

De aanleg van een watergang ten behoeve van de instandhoudingsdoelstellingen van het nabijgelegen Natura 2000-gebied en het tegengaan van verdroging in dit gebied, is passend binnen deze doelen voor de omgeving van het plangebied.

3.3.2 Bestemmingsplan Buitengebied 2012

Algemeen

In het vigerende bestemmingsplan heeft een gedeelte van het plangebied de aanduiding 'openheid'. De gronden ter plaatse van deze aanduiding zijn bestemd voor het behoud en herstel van de openheid van de vochtige graslandgebieden ter bescherming van het waardevolle leefgebied voor weidevogels. Om deze gronden open te houden is het verboden om hier zonder omgevingsvergunning bos of houtopstanden te planten of landschapselementen aan te leggen. Een omgevingsvergunning mag alleen worden verleend indien:

- 1 door de uitvoering van de werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen;
- 2 de watersystemen en de waterkwaliteit alsmede de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden niet worden aangetast

Toetsing

Een watergang is een landschapselement en mag op basis van het vigerende bestemmingsplan alleen onder voorwaarden aangelegd worden. Het voorliggende plan voldoet aan beide voorwaarden voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning:

- 1 Het behoud en herstel van de openheid van de vochtige graslanden komt met de aanleg van de watergang niet in het geding. In paragraaf 5.1.2 is de ontwikkeling getoetst aan de kernkwaliteiten van het omliggende landschap en is geconcludeerd dat de ontwikkeling de openheid niet aantast. Daarnaast is in paragraaf 5.7 geconcludeerd dat de ontwikkeling geen significant negatief effect heeft op de kernkwaliteiten van het GNN, waaronder vochtige graslanden.
- 2 De watersystemen, waterkwaliteit en de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden worden niet aangetast:
 - De watersystemen in (de omgeving van) het plangebied worden aangepast, door het verleggen van de A-watergang en het ophogen van het waterpeil in de bufferzone. De nieuwe watergang blijft op hetzelfde peil als de oude watergang die wordt afgedamd. De oude watergang had een afvoerende functie van Heukelem, dat neemt deze nieuwe watergang over. De waterkwaliteit verandert niet. Ten zuiden van de A-watergang in het plangebied wordt het peil opgezet, hiervoor zal door Waterschap Rivierenland in 2019 een peilbesluit worden genomen. Uit de natuurtoets (zie paragraaf 5.7) blijkt dat de maatregelen geen of een verwaarloosbaar effect heeft voor de weidevogels, daarnaast heeft dit geen gevolgen voor de openheid van het landschap.
 - De instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden worden niet aangetast. De maatregel wordt uitgevoerd als onderdeel van een pakket aan maatregelen om de verdroging in het Natura 2000-gebied te verminderen. In paragraaf 5.7 is de ontwikkeling getoetst aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied en zijn significante effecten uitgesloten.

3.3.3 Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie

Algemeen

Het parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie is vastgesteld door de gemeente Lingewaard om een eenduidige en meer genuanceerde bescherming van de Hollandse Waterlinie te regelen. In dit bestemmingsplan worden vier verschillende zones onderscheiden: de accessen, de inundatiekommen, de kernzone en de verdichtingsvelden.

Toetsing

Het plangebied is in het parapluplan aangeduid als 'verdichtingsvelden'. Deze zone ligt aan de 'veilige zijde' van de linie. Het betreft de gebieden achter de hoofdverdedigingslijn. Deze gebieden zijn in het algemeen meer besloten van karakter en kennen meer beplanting en bebouwing dan de gebieden aan de andere zijde van de hoofdverdedigingslijn.

Werken, geen bouwwerken zijnde die zien op het ophogen of verlagen van gronden en het verleggen of dempen van watergangen en/of waterpartijen, mogen alleen worden uitgevoerd met een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag. Deze omgevingsvergunning kan worden verleend onder voorwaarde dat er geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarden en/of functies die het parapluplan

Nieuwe Hollandse Waterlinie beoogt te beschermen, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen.

In paragraaf 5.1 is het voorliggende plan getoetst aan de waarden zoals benoemd in de Kernkwaliteiten Nationaal Landschap en Inundatiekom Tielerwaard. Het voorliggende plan doet geen blijvend onevenredige afbreuk aan de waarden die hierin zijn benoemd voor het plangebied. Het plan is hierdoor niet in strijd met het gemeentelijk beleid voor de Hollandse Waterlinie.

3.3.4 ***Conclusie gemeentelijk beleid***

Het voorliggende plan sluit aan op het gemeentelijk beleid uit de Structuurvisie Plus 2030 en voldoet aan de voorwaarden uit het bestemmingsplan Buitengebied 2012 en het Parapluplan Nieuwe Hollands Waterlinie. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er geen strijd is met gemeentelijk beleid.

4 Planbeschrijving

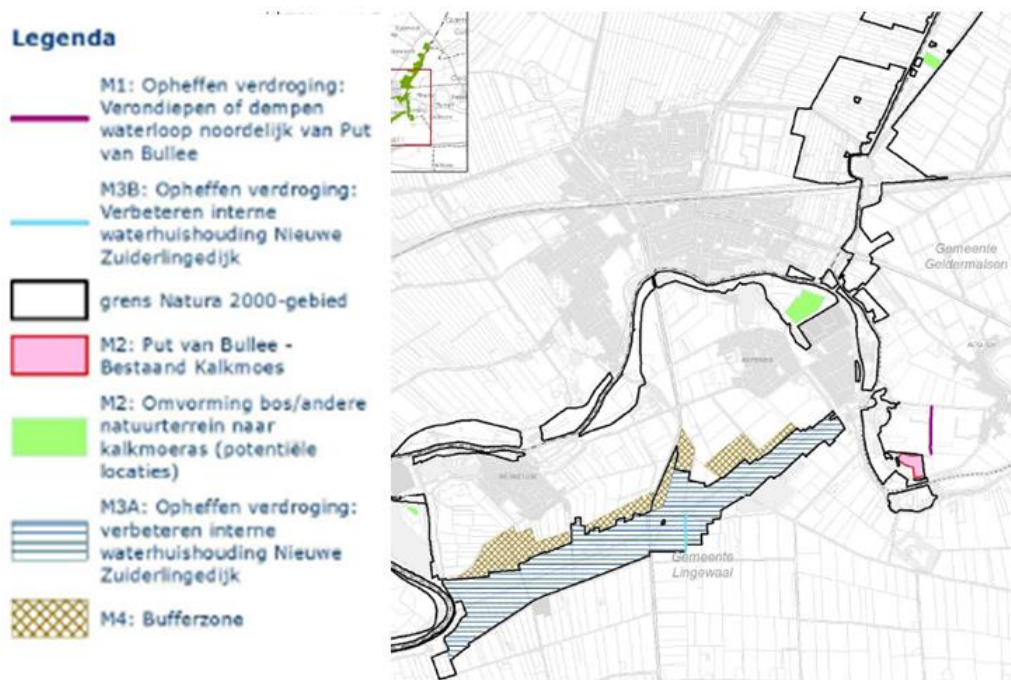
4.1.1 Aanleiding

Uitvoering plan

Van de benodigde herstelmaatregelen, kunnen de meeste maatregelen uitgevoerd worden binnen het vigerende planologische regimes. De geldende bestemmingsplannen maken de uitvoering van de herstelmaatregelen mogelijk en om die reden is er geen reden om voor de gronden waar deze herstelmaatregelen op zien een inpasingsplan op te stellen. Dit is echter anders voor activiteiten die nodig zijn om de PAS-maatregel M4, te weten “opheffen verdroging: aanleg en inrichting hydrologische bufferzone”, te realiseren. De bufferzone vormt de overgang tussen de relatief hoge grondwaterstanden in het natuurgebied en het lagere grondwaterpeil in de polder. Dit overgangsgebied komt aan de noordkant van het natuurgebied en behoort niet tot het Natura 2000-deelgebied Nieuwe Zuiderlingedijk. Het doel van deze bufferzone is het tegengaan van de verdroging in het Natura 2000-gebied. Door het verhogen van de grondwaterstand in de bufferzone lekt er minder grondwater weg uit het Natura 2000-gebied. Deze maatregel is een herstelmaatregel gericht op de beekbegeleidende bossen en is nodig om op korte termijn behoud van oppervlak en kwaliteit van de habitat-type te garanderen. Om de PAS-maatregel aanleg hydrologische bufferzone (M4) te kunnen realiseren zijn er twee belangrijke maatregelen nodig. De eerste is het verleggen van de huidige A-watergang die nu tegen het Natura 2000-gebied aanligt in noordelijker richting. Hiervoor zal een nieuwe watergang worden aangelegd en de oude watergang worden afgedamd. De andere is het opzetten van het oppervlaktewaterpeil in de gehele bufferzone, waardoor de grondwaterstand wordt verhoogd. Waterschap Rivierenland zal hiervoor een Peilbesluit nemen. Ter voorbereiding van het Peilbesluit zal er een inrichtingsplan worden opgesteld om de verhoging van het oppervlakte peil te realiseren. In het inrichtingsplan staan de peilen en de locatie van dammen, duikers, stuwen en pompen etc. om de gewenste peilen te kunnen realiseren.

Het voorliggende plan bevat alleen de verplaatsing van de watergang, de overige maatregelen voor de bufferzone kunnen binnen het vigerende plan worden uitgevoerd. De huidige watergang maakt geen onderdeel uit van het plangebied. Deze watergang blijft bestaan, maar wordt afgedamd. Hij heeft dan nog wel een waterbergende functie en wordt een aanvoersloot binnen de bufferzone.

In de PAS-gebiedsanalyse Lingegebied & Diefdijk-Zuid staat geen tracé voor de nieuwe A-watergang. De tracékeuze heeft in de nadere uitwerking van de PAS-gebiedsanalyse plaatsgevonden.



Maatregelenkaart, bron: gebiedsanalyse Lingegebied en Diefdijk-Zuid (vastgesteld 17 maart 2017)

Tracékeuze watergang

In 2013 is er door Waterschap Rivierenland een Gewenst grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR) opgesteld. Uit de GGOR blijkt welke grond- en oppervlakte waterbeheerscenario's de natuurdoelen mogelijk maken, wat daarvan de consequenties zijn en welke maatregelen daarvoor genomen moeten worden. De concept-GGOR uit 2013 van Waterschap Rivierenland diende als input voor het Natura 2000 beheerplan, zo ook de aanleg van de hydrologische bufferzone. In de GGOR uit 2013 stond een voorkeurstracé beschreven voor de nieuwe A-watergang. Dit tracé is in het paars weergegeven in de afbeeldingen op de volgende twee pagina's. De provincie is verantwoordelijk voor de uitwerking en realisatie van de PAS-maatregelen. Het tracé uit de GGOR is door de provincie Gelderland samen met Waterschap Rivierenland verkend. Geconstateerd is dat de uitvoering van de variant die in de GGOR staat beschreven, technisch niet uitvoerbaar is ter hoogte van de tennisbaan van Heukelum aan de Dwarsweg. Er is niet genoeg ruimte om een A-watergang aan te leggen met een bovenbreedte van 8 meter. Daarnaast loopt het tracé verderop door bebouwing en voortuinen.

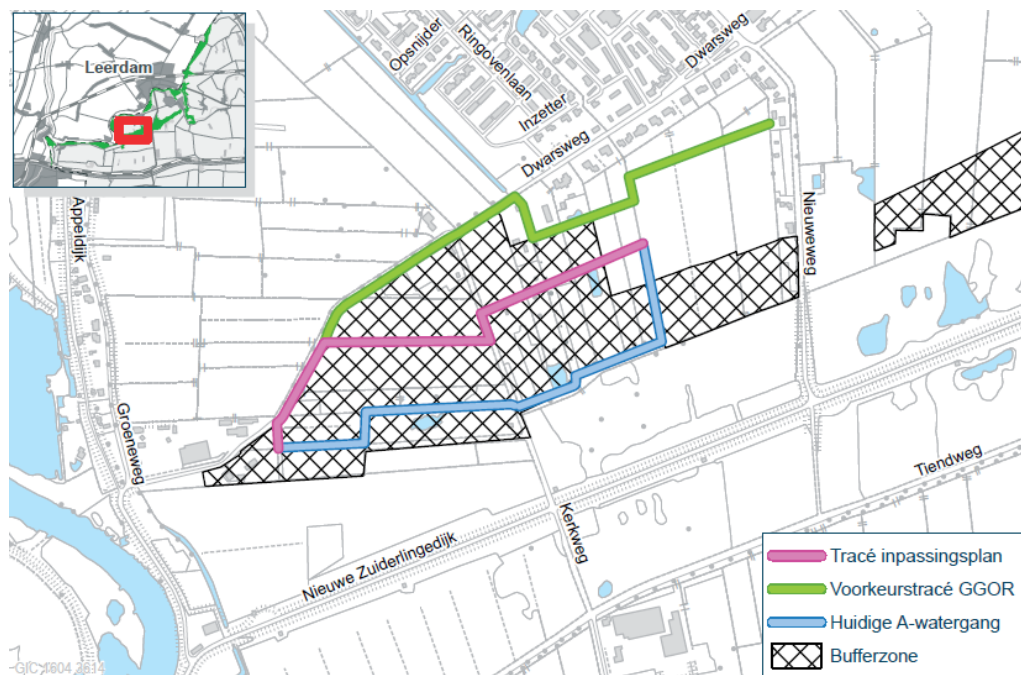
Er is daarom gekozen voor een alternatief tracé dan het tracé uit het GGOR. Hierbij is gezocht naar het minst bezwaarlijke tracé, dat technisch haalbaar is en waarmee de ecologische doelstelling gerealiseerd wordt. Bij de keuze van het tracé is rekening gehouden met de volgende aspecten of voorwaarden:

– het realiseren van de ecologische doelstelling:

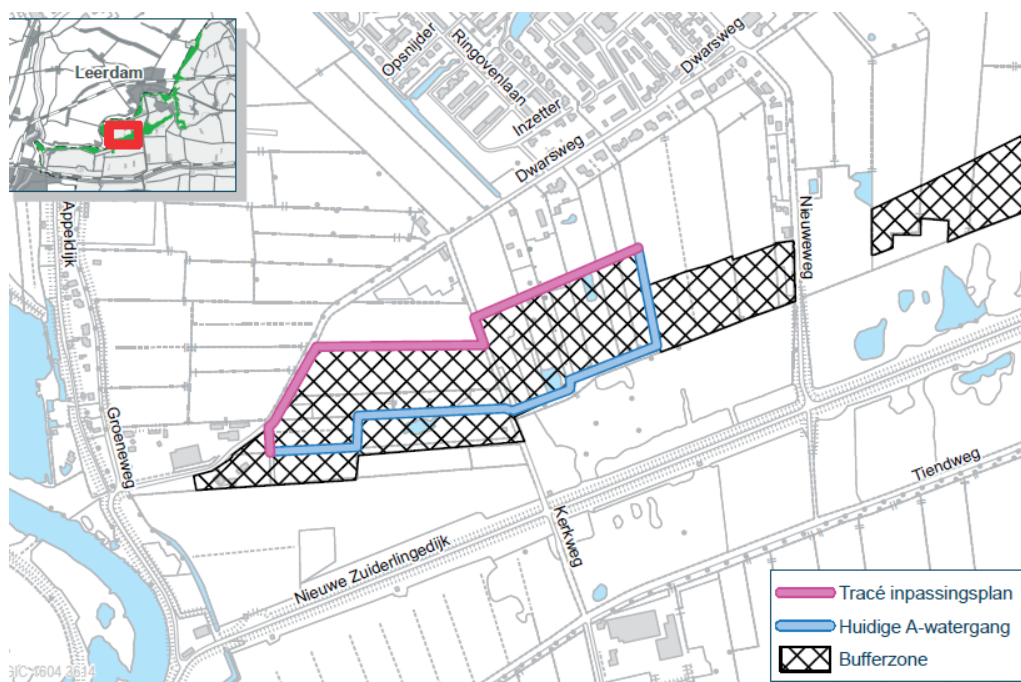
Een voorwaarde voor de uiteindelijke tracékeuze is dat de ecologische doelstelling wordt gerealiseerd. Om de minimale natuurdoelstellingen te realiseren moet de nieuwe A-watergang minimaal 100 meter uit de Natura 2000-grens gelegen zijn. Daarnaast geldt hoe noordelijker de ligging van de nieuwe A-watergang, hoe beter voor de ecologische doelstellingen die gerealiseerd moeten worden.

- *voldoen aan ontwerpeisen van het waterschap:*
Vanuit Waterschap Rivierenland zijn randvoorwaarden meegegeven voor het ontwerp van de watergang, zoals de aanwezigheid van een onderhoudsstrook van 4 meter die obstakelvrij moet zijn en een bovenbreedte van de watergang van 8 meter. Scherpe bochten in het tracé moeten in verband met beheer en onderhoud worden voorkomen.
- *gebruik maken van de bestaande B-watergangen:*
In het tracé is zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de bestaande B-watergangen, welke kunnen worden opgewaardeerd tot A-watergang. Het is niet voor het gehele traject mogelijk om gebruik te maken van bestaande watergangen, waardoor het gedeeltelijk ook nodig is om de nieuwe A-watergang te realiseren op plekken waar nu nog natuur of agrarische activiteiten plaatsvinden.
- *het raken van zo min mogelijk eigenaren en bebouwing:*
In het zoekgebied van de nieuwe A-watergang hebben een aantal particuliere eigenaren eigendommen liggen. Bij de keuze van het tracé is getracht zo min mogelijk verschillende eigenaren te raken. Daarnaast is gekozen voor een tracé waarbij er geen bebouwing van particulieren wordt geraakt.
- *gebruik van het perceel:*
Tot slot is bij de keuze van het tracé zoveel mogelijk rekening gehouden met het huidige gebruik van het perceel door de eigenaar en de gebruiksmogelijkheden na de aanleg van de watergang en de mogelijke versnippering van het perceel dat hierdoor ontstaat .

Uiteindelijk is gekozen voor het tracé zoals opgenomen in het voorliggende inpasingsplan. In een brief van Waterschap Rivierenland van 26 september 2016 is door de Dijkgraaf en Heemraad van Waterschap Rivierland ingestemd met dit tracé. Op 16 januari 2017 is er een bijeenkomst gehouden met de eigenaren die gelegen zijn in het zoekgebied van de nieuwe A-watergang. Het tracé is naar aanleiding van deze bijeenkomst aangepast, zodat eigenaren minder belast worden. Uiteraard zal via dammen de bereikbaarheid van eigendommen voor de particuliere eigenaar worden gega-randeerd. De exacte locatie van deze dammen wordt in overleg met de aanliggend eigenaar bepaald.



Bufferzone zoals vastgesteld in de PAS-gebiedsanalyse



Aangepaste bufferzone

De nieuwe A-watergang, zoals beschreven in het plangebied, is opnieuw doorgerekend door bureau Witteveen en Bos op ecologische doelmatigheid². Dit alternatieve tracé ten opzichte van de GGOR is ecologisch doelmatig gebleken.

Nu de watergang anders is komen te liggen dan in het GGOR was voorzien, kan de bufferzone te noorden van de nieuwe A-watergang komen te vervallen. Bureau Witte-

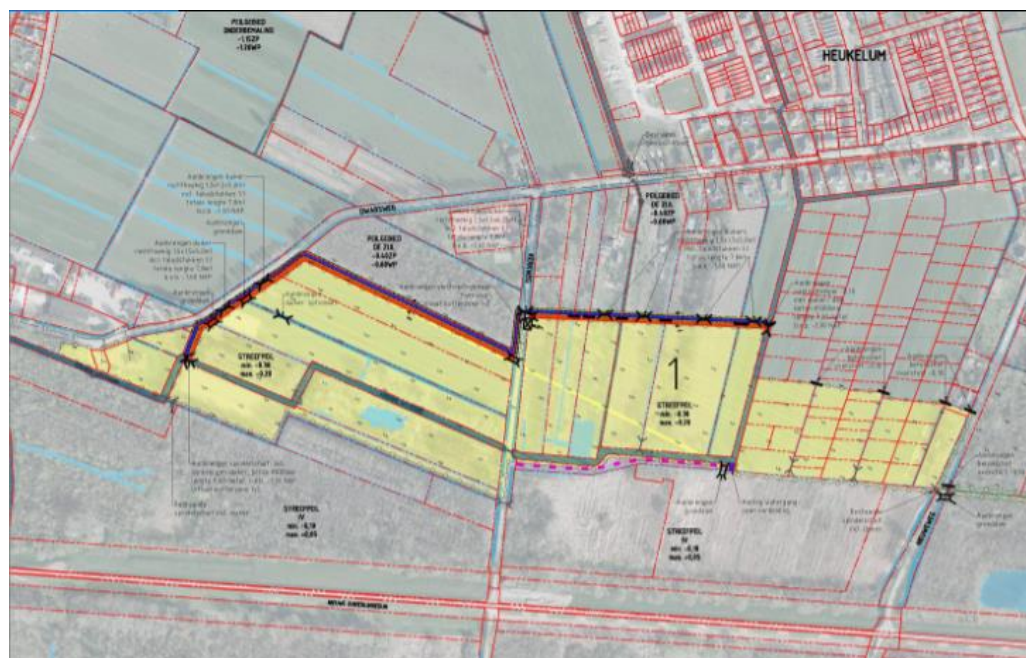
² Scenarioberekeningen bufferzone Nieuwe Zuiderlingedijk, Witteveen en Bos, kenmerk: TL212-10/17-008.058, 7 juni 2017.

veen en Bos heeft ook met betrekking tot deze aanpassing van het plan de ecologische doelmatigheid doorgerekend. Uit deze berekeningen is gebleken dat aan de ecologische doelmatigheid wordt voldaan. De aanleg van de bufferzone is een van de maatregelen uit de PAS-gebiedsanalyse. De provincie zal de verkleining van de bufferzone meenemen in de actualisatie van de PAS-gebiedsanalyse die in 2018 plaatsvindt.

4.1.2 Ruimtelijke structuur

In het plangebied wordt een nieuwe A-watergang aangelegd, ter verplaatsing van een bestaande watergang. Deels wordt een bestaande B-watergang door verbreding opgewaardeerd naar een A-watergang en deels wordt aansluitend hierop een nieuwe A-watergang gegraven. De watergang krijgt een bovenbreedte van 8 meter en krijgt daarnaast aan de zuidzijde een onderhoudsstrook van 4 meter die obstakelvrij moet zijn. Aan de noordkant van de nieuwe A-watergang moet conform de keur van Waterschap Rivierenland daarnaast een strook van 1,5 meter vrij blijven. Deze strook is onder andere bedoeld voor inspecties en onderhoud te voet, voor de berging van maaisel (ontvangstplicht), voor de stabiliteit van de taluds en om bijvoorbeeld teveel direct bladval in oppervlaktewater te voorkomen. Deze strook maakt geen onderdeel uit van het plangebied omdat dit is geregeld in de Keur van Waterschap Rivierenland.

In navolgende afbeelding is de ligging van de watergang weergegeven.



Uitsnede maatvast ontwerp hydrologische bufferzone, met tracé watergang (donkerblauw lijn: watergang, rode lijn: onderhoudsstrook)

4.1.3 Functionele structuur

Het plangebied krijgt een watervoerende en bergende functie, met daarnaast ruimte voor een onderhoudsstrook. De percelen in de omgeving van de watergang zullen agrarisch en ten behoeve van natuur in gebruik blijven.

5 Onderzoek en verantwoording

5.1 Archeologische en cultuurhistorische waarden

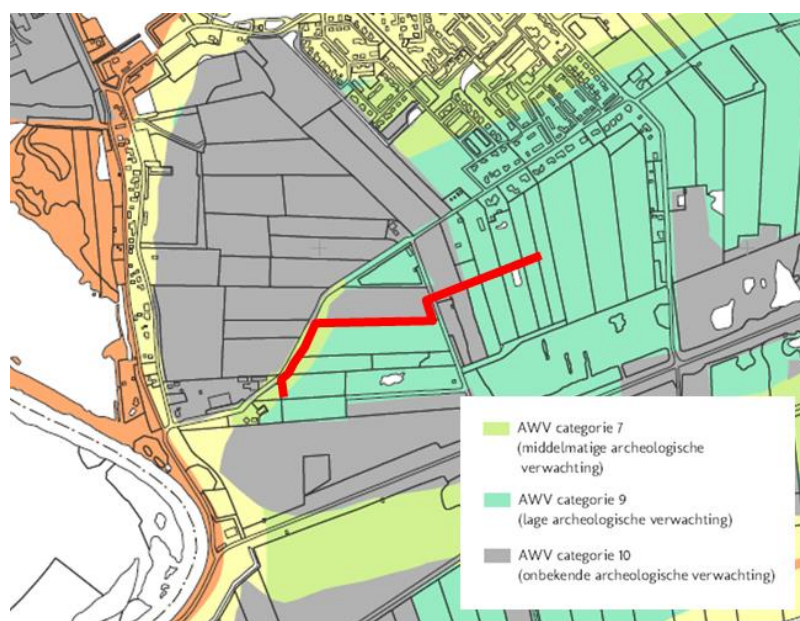
5.1.1 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Op grond van het overgangsrecht van deze wet zijn de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 van kracht gebleven totdat de Omgevingswet in werking treedt. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

Op basis van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2012 heeft het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 2' en 'Waarde - Archeologische verwachting 4'. Deze archeologische waarde is gebaseerd op de Archeologische Beleidskaart van de gemeente Lingewaal. In navolgende afbeelding is een uitsnede van deze kaart weergegeven.



Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Lingewaal (2012), met aanduiding plangebied (rode lijn)

Grondwerkzaamheden kunnen op gronden gelegen binnen de 'Waarde - Archeologische verwachting 2' (AWV categorie 7/ middelmatische verwachting) worden uitgevoerd zonder vergunning en zonder archeologisch onderzoek, wanneer het werkzaamheden tot een diepte van 200 cm onder het maaiveld betreft of over een

maximale oppervlakte van 500 m². Binnen de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 4' (AWV categorie 9 en 10/ lage en onbekende verwachting) moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd bij werkzaamheden dieper dan 100 cm onder het maaiveld of over een maximale oppervlakte van 5000 m².

De Regioarcheoloog van Rivierenland heeft het plan beoordeeld en stelt dat er voor de geplande verlegging van de A-watgang vanuit archeologie geen belemmeringen optreden en dat de ontwikkeling kan worden vrijgesteld van onderzoek. Op het voorliggende plan zijn de dubbelbestemmingen uit het vigerende bestemmingsplan daarom niet van toepassing. De gemeente Lingewaal zal voor een eventuele aanvraag omgevingsvergunning geen nadere voorwaarden aan archeologie stellen. De standaard meldingsplicht archeologische toevalsvondst (artikel 5.10 Erfgoedwet) blijft wel van toepassing.

In het voorliggende plan zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 2' en 'Waarde - Archeologische verwachting 4' overgenomen uit het vigerende plan, zodat bij eventuele toekomstige ontwikkelingen de archeologische waarden beschermd zijn. De aanleg van de watgang is op basis van bovenstaand advies van de Regioarcheoloog uitgesloten van de omgevingsvergunningplicht die is opgenomen in de deze archeologische dubbelbestemmingen.

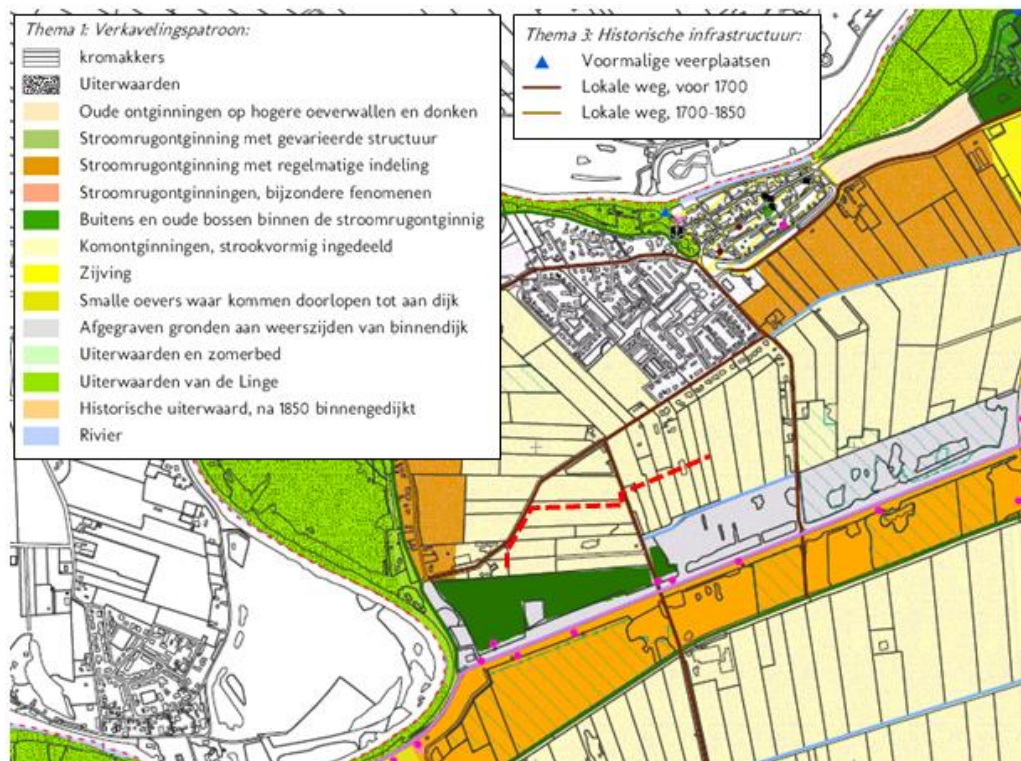
5.1.2 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. De gemeente Lingewaal heeft dit vastgelegd in een handboek bestemmingsplannen. Om die redenen is een korte analyse verricht van de ontstaansgeschiedenis en de mogelijk aanwezige cultuurhistorische waarden in het gebied.

Cultuurhistorische Waardenkaart

In 2012 heeft de gemeente Lingewaal een Cultuurhistorische Waardenkaart vastgesteld, om het erfgoed zichtbaarder te maken, onder de aandacht te brengen en te behouden.



Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart, met globale aanduiding plangebied (rode lijn)

Het plangebied ligt in de komontginningen, strookvormig ingedeeld. De laaggelegen kommen stonden grote delen van het jaar (bijna) geheel onder water door de kwel en de problematische afwatering van de polders en waren moeilijk bewerkbaar door de zware klei. Deze gronden waren dan ook slechts bruikbaar als wei- of hooiland, voor de griendcultuur of als eendenkooi. De kommen zijn net als de stroomruggen sinds de Late Middeleeuwen overwegend in stroken verkaveld.

De wegen om het plangebied, zo blijkt uit de Cultuurhistorische Waardenkaart, zijn wegen van voor 1700, waarbij de Zuiderlingedijk een interlokale verbinding vormde. De Zuiderlingedijk is daarnaast een zogenaamde Liniedijk van de Nieuwe Hollandse Waterlinie (NHW). In het plangebied zelf is geen militair erfgoed met betrekking tot de NHW aanwezig.

Nieuwe Hollandse Waterlinie

Het plangebied maakt onderdeel uit van Nationaal Landschap de Nieuwe Hollandse Waterlinie. In de Omgevingsverordening Gelderland zijn de kernkwaliteiten van de Hollandse Waterlinie beschreven, deze kernkwaliteiten zijn:

- a het unieke, in samenhang met het landschap ontworpen negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militair verdedigingssysteem, bestaande uit:
 - inundatiegebieden;
 - zones met verdedigingswerken als forten, batterijen, lunetten, betonnen mitrailleurkazematten en groepsschuilplaatsen in hun samenhang met de omgeving;
 - voormalige schootsvelden (visueel open) en verboden kringen (merendeels onbebouwd gebied) rondom de forten;
 - waterwerken als waterlichamen, sluizen, inlaten, duikers en dijken functionerend in samenhang met verdedigingswerken en inundatiegebieden;

- overige elementen als beschutte wegen, (resten van) loopgraven en tankgrachten; de landschappelijke inpassing en camouflage van de voormalige militaire objecten;
 - de historische vestigingsstructuur van de vestingssteden Muiden, Weesp, Naarden, Nieuwersluis, Gorinchem en Woudrichem;
- b de grote openheid;
- c het groene en overwegend rustige karakter.

In de bijlage Gelderse Kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie – uitwerking en toepassing bij de verordening is een nadere beschrijving van deze kernkwaliteiten opgenomen. In februari 2014 zijn in opdracht van het Pact van Loevenstein de kernkwaliteiten verder uitgewerkt. Dit heeft geleid tot een handboek voor bescherming en ontwikkeling van de Nieuwe Hollandse Waterlinie ten zuiden van de Lek. Het eerste deel behandelt het gehele Nationaal Landschap ten zuiden van de Lek. Deel twee bestaat uit vier rapporten die ieder een inundatiekom behandelen. Voor dit inpassingsplan is de nota 'Kernkwaliteiten Inundatiekom Tielerwaard' van belang.

De NHW is een verdedigingslinie in midden Nederland die is aangelegd tussen 1815 en 1940 en die loopt van Muiden tot aan de Biesbosch. De Linie bestaat uit ruim vijftig forten en zes vestingsteden en wordt verbonden door ruim duizend militaire en waterbouwkundige objecten en het omliggende open landschap. De NHW is een Nationaal Landschap, aangewezen als grootste Rijksmonument van Nederland en staat op de voorlopige lijst van UNESCO Werelderfgoed. Het Nationaal Project, waarin veel publieke en private partijen samenwerken, heeft als doel om dit typisch Nederlandse landschap met militaire bouwwerken en omliggende landschap te behouden. Daarnaast wordt het ook verder ontwikkeld door nieuwe functies aan de objecten en het omliggende gebied te geven en de NHW toeristisch te ontwikkelen.

Het plangebied ligt in het noordelijk deel van de Polders Asperen-Heukelum. Dit is een historisch ensemble dat bestaat uit de oeverwallen van de Linge met fruitteelt, de historische kernen Asperen en Heukelum, het kasteel en een open weidegebied in de rivierkom. De polders hebben geen specifiek militaire betekenis gehad, (de omgeving van) het plangebied maakt daarom ook geen deel uit van de verdedigingswerken van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. De Nieuwe Zuiderlingedijk was de hoofdverdedigingslijn en de noordgrens van het inundatieveld. De noordzijde van deze dijk (waar het plangebied ligt) werd ook wel de 'veilige zijde' of 'verdichtingsvelden' genoemd. Het versterken van het landschappelijk contrast staat hier centraal. Deze gebieden zijn van belang om de werking van de Linie in het landschap te verhelderen.

Het handboek geeft aan dat bij ruimtelijke ingrepen in deze gebieden het accent moet liggen op het stimuleren van een groene, parkachtige landschapsontwikkeling passend bij de karakteristieke landschapsgradiënt van rivier-oeverwal-kom. Het is van belang een robuuste groenstructuur te ontwikkelen, voortbouwend op de historische identiteit van het landschap. Hierbij kan gedacht worden aan het benutten van oude polderstructuren, zoals waterlopen, kades, singels en lanen.

Toetsing

De belangrijkste kenmerken voor het plangebied die volgen uit de Cultuurhistorisch Waardenkaart en het handboek voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie zijn:

- het open komgebied;
- het historisch ensemble dat de open kom vormt met de fruitteelt, de historische kernen en het kasteel.
- het landschappelijk contrast met de linie.
- de strokenverkaveling;

Met de aanleg van de watergang wordt de openheid van het komgebied niet aangetast, omdat deze op en onder maaiveldniveau wordt gerealiseerd. Door het kappen van een aantal bomen wordt zelfs bijgedragen aan de openheid van het gebied. Door het open houden van het komgebied blijft het historisch ensemble in stand.

De aanleg van de watergang is niet van invloed op het landschappelijk contrast met de linie, het contrast wordt niet versterkt, maar ook niet verzwakt. Het versterken van het contrast door de aanleg van beplanting is niet wenselijk, omdat hiermee een andere kernkwaliteit, de openheid van het gebied, wordt aangetast. Geconcludeerd kan worden dat door de aanleg van de watergang de cultuurhistorische waarden en de kernkwaliteiten en waarden van de Nieuwe Hollandse Waterlinie zoals beschreven in de nota 'Kernkwaliteiten Inundatiekom Tielerwaard' niet worden aangetast.

Het tracé van de watergang volgt in het deel ten westen van de Kerkweg het bestaande verkavelingspatroon. In het deel ten oosten van de Kerkweg wijzigt de verkaveling door de aanleg van de watergang. De watergang wordt haaks op de stroken gerealiseerd en deelt deze in tweeën. Dit tast de kenmerkende historische verkavelingsstructuur aan.

Er zijn twee alternatieve tracés denkbaar die de huidige verkavelingsstructuur niet doorsnijden. De eerste variant loopt langs de noordelijke grens van de kavels. Op basis van het GGOR is dit de optimale ligging voor het tracé. Omdat deze variant tracé technisch niet uitvoerbaar is in verband met de ligging ter plaatse van een tennisbaan, is de keuze gemaakt om het tracé zuidelijker te leggen (zie paragraaf 4.1.1).

De tweede variant is een tracé langs de zuidelijke grens van de kavels zijn. Om de bufferzone te kunnen creëren en hiermee de instandhoudingsdoelen van het PAS te bereiken, moet de watergang echter op voldoende afstand van het Natura 2000-gebied komen te liggen. De zuidelijke kavelgrenzen liggen te dichtbij het Natura 2000-gebied.

Aangezien bovengenoemde tracés die doorsnijding van de verkaveling voorkomen niet haalbaar of wenselijk zijn, kunnen de cultuurhistorische waarden in het plangebied niet volledig behouden worden.

5.1.3 Conclusie

Het aspect archeologische waarden vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpassingsplan. Bij het aspect cultuurhistorische waarden wordt het kenmerkende historische verkavelingspatroon niet geheel behouden. Ten aanzien van alternatieve

tracés die deze waarden niet schaden is een ruimtelijke afweging gemaakt, waarbij het bereiken van de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied en de technische uitvoerbaarheid doorslaggevend zijn geweest. Op deze manier zijn de cultuurhistorische waarden voldoende meegewogen bij de planvorming en vormt het aspect cultuurhistorie geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

5.2 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening, gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies worden gerealiseerd. Hierbij spelen twee vragen:

- 1 Past de nieuwe functie in de omgeving?
- 2 Laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten geluid, geur, gevaar en stof.

Toetsing

Met het voorliggende plan wordt het aanleggen van een watergang mogelijk gemaakt. Een watergang is niet van invloed op milieuaspecten geluid, geur, gevaar en stof. Een toetsing aan de milieuaspecten is daarom niet van toepassing.

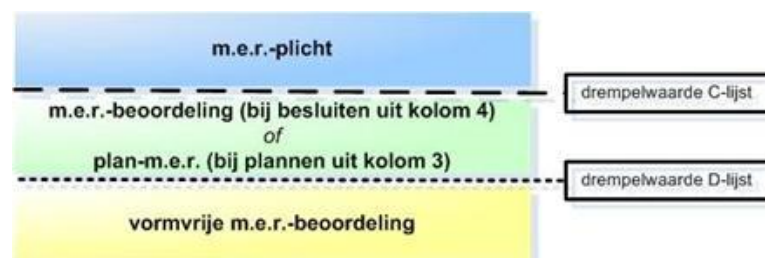
Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpassingsplan.

5.3 Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)

Algemeen

In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de onderdelen C en D in de bijlage bij het Besluit m.e.r. (hierna: C- en D-lijst) staat of sprake is van m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.



Schema m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r.
(Bron: www.Infomil.nl)

Bovenstaande afbeelding laat zien dat wanneer een besluit over een activiteit die boven de C-drempel blijft voor dat besluit een m.e.r.-plicht geldt. Tussen de C- en D-drempel geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Als een activiteit onder de drempelwaarden blijft uit onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., betekent dit echter niet dat er geen beoordeling meer nodig is. De drempelwaarden zijn namelijk indicatieve waarden (zie artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit m.e.r.). Dit betekent concreet dat wanneer de omvang van de activiteit onder de drempelwaarden blijft, het bevoegd gezag zich ervan moet vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben, waarbij in het bijzonder moet worden nagegaan of sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling.

Onder de D-drempel moet het bevoegd gezag dus via een vormvrije beoordeling nagaan of een formele m.e.r.-beoordeling nodig is. Dit ziet op de besluiten op grond waarvan de activiteit direct kan worden uitgevoerd.

- In een m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Het bevoegd gezag mag de m.e.r.-beoordelingsprocedures ook overslaan en direct de m.e.r.-procedure volgen.
- Ook in de vormvrije m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Deze beoordeling is vormvrij: de wet schrijft geen procedure voor. Als belangrijke nadelige gevolgen niet zijn uit te sluiten, dan moet de formele m.e.r.-procedure worden doorlopen. Uiteraard kan ook direct voor een m.e.r. gekozen worden.

Voor plannen, die een kader vormen voor een activiteit waarvoor op grond van de bijlage bij het Besluit m.e.r. een m.e.r. moet worden doorlopen dan wel een formele m.e.r.-beoordeling moet worden opgesteld, moet een planMER worden opgesteld.

Toetsing

Het inpassingsplan voorziet in de aanleg van een watergang. In de D-lijst van het Besluit m.e.r. is activiteit D 3.2 opgenomen: de aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen, met inbegrip van primaire waterkeringen en rivierdijken.

Jurisprudentie heeft uitgewezen dat regionale waterkeringen en waterbergingen moeten worden gezien als werken ter voorkoming van overstromingen. De te realiseren A-watergang kan niet als zodanig worden gekwalificeerd. Bovendien is het doel van de aanleg niet gericht op het voorkomen van overstromingen, waardoor deze activiteit niet de activiteit als bedoeld in D 3.2 behelst. Het Besluit m.e.r. is derhalve niet van toepassing op deze activiteit uit het inpassingsplan.

Daarnaast vinden er ontgrondingswerkzaamheden plaats. Ontgrondingswerkzaamheden zijn een activiteit in de zin van het Besluit m.e.r., welke zowel in de C- als de D-lijst is opgenomen. Het verschil zit in de omvang van de drempelwaarden. De drempelwaarde in de D-lijst is 12,5 hectare. De oppervlakte van de ontgroning bedraagt nog geen 1 hectare. De ontgrondingsvergunning is het m.e.r.-plichtige besluit. Op grond van de provinciale Omgevingsverordening is echter voor de aanleg van onderhavige A-watergang geen ontgrondingsvergunning nodig. Als namelijk de nieuwe A-watergang als zodanig in het inpassingsplan is opgenomen, kan worden volstaan met

een melding, mits niet dieper dan 3 m wordt gegraven. De A-watgang die met voorliggend inpassingsplan mogelijk wordt gemaakt, krijgt een maximale diepte van 2 m onder maaiveld.

Nu er geen sprake is van een m.e.r.-plichtig besluit, is het inpassingsplan geen kaderstellend plan in de zin van het Besluit m.e.r. en is derhalve geen sprake van enige m.e.r.-plicht vanwege de ontgronding.

Conclusie

Het Besluit m.e.r. is niet van toepassing op de ontwikkeling die binnen voorliggend plan mogelijk is, om welke reden er geen sprake is van enige m.e.r.-plicht voor onderhavig inpassingsplan.

5.4 Bodem

Algemeen

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de gewenste functie toestaat. Daarnaast geldt dat de bodemkwaliteit invloed kan hebben op de financiële haalbaarheid als blijkt dat de bodem gesaneerd moet worden.

Toetsing

Het voorliggende plan ziet op het graven en verbreden van een watgang. De grond in het plangebied moet van voldoende kwaliteit zijn om de grondwerkzaamheden uit te kunnen voeren. In de bodemkaart van de Omgevingsdienst Rivierenland zijn mogelijke (oorzaken van) bodemverontreinigingen weergegeven.

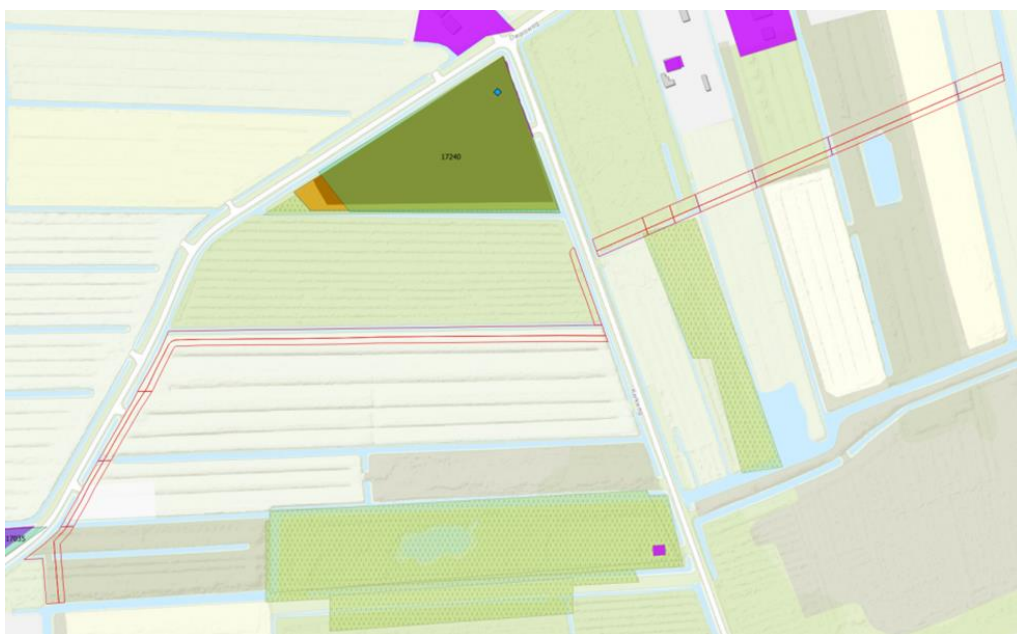


Uitsnede bodemkaart Omgevingsdienst Rivierenland, met aanduiding plangebied (paars), voormalige stortplaats (donkergroen) en boomgaarden (lichtgroen patroon)

Het tracé van de watergang loopt langs een voormalige boomgaard (zie bovenstaande afbeelding). Verwaaiing van bestrijdingsmiddelen treedt echter niet zodanig op dat aangrenzende percelen ook verontreinigd raken met bestrijdingsmiddelen. De ligging aan een boomgaard heeft hierdoor geen gevolgen voor de bodemkwaliteit in het plangebied.

Nabij het plangebied is verder een voormalige stortplaats aanwezig, welke van 1968 tot 1973 in gebruik is geweest. Het graven van de watergang zal naar verwachting niet leiden tot een aantrekking van grondwater vanuit de vuilstort. Daarnaast is onder de stortplaats alleen een verontreiniging met arseen en barium aangetroffen. Arseen en barium komen van nature voor in de bodem en vormen hierdoor geen belemmering voor de aanleg van een watergang.

In het plangebied bestaat tot slot geen vermoeden voor het aantreffen van asbest (zie navolgende afbeelding).



Uitsnede asbestkansenkaart provincie Gelderland, met aanduiding plangebied (rood) en hoge kans op asbest (paars)

Binnen het plangebied worden op basis van de historische gegevens geen bodemverontreinigingen verwacht. Om te bepalen of de vrijgekomen bagger bij het verbreden van de watergangen kan worden verspreid op de kant, wordt voor het uitvoeren van de werkzaamheden een waterbodemonderzoek uitgevoerd om de milieuhygiënische kwaliteit vast te stellen.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpassingsplan.

5.5 Explosieven

Algemeen

Tijdens de Tweede Wereldoorlog van 1940 - 1945 hebben zich op diverse locaties in de huidige gemeente Lingewaal oorlogshandelingen voorgedaan. Als gevolg van deze oorlogshandelingen kunnen op bepaalde locaties niet gesprongen Conventionele Explosieven (CE) of delen daarvan in de bodem voorkomen. Voor het veilig en op verantwoorde wijze uitvoeren van grondwerkzaamheden, is het van belang om duidelijkheid te krijgen over de aard en omvang van de situatie aangaande CE.

Toetsing

Om de (kans op) aanwezigheid van Conventionele Explosieven in het voorliggende plangebied te beoordelen is een vooronderzoek Conventionele Explosieven³ uitgevoerd. Dit vooronderzoek geeft inzicht in de mogelijke aanwezigheid van CE in het plangebied.

De conclusie van het vooronderzoek is dat er geen feitelijke aanwijzingen zijn aangetroffen welke verwijzen naar mogelijke CE of delen daarvan binnen het plangebied. Het gebied is als niet verdacht aangemerkt.

Conclusie

Het aspect explosieven vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpassingsplan.

5.6 Externe veiligheid

Algemeen

Veiligheidsafstanden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten, zoals woningen, moeten ervoor zorgen dat bij een eventuele calamiteit het aantal dodelijke slachtoffers beperkt blijft. Het Vuurwerkbesluit en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) stellen afstandseisen aan risicovolle bedrijfsactiviteiten. Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) zien toe op transportroutes met gevaarlijke stoffen en op transport via buisleidingen (althoewel eerstgenoemde nog niet in werking getreden is, kan er al wel rekening mee worden gehouden).

Toetsing

Het plan omvat de aanleg van een watergang, er worden geen nieuwe gevoelige functies mogelijk gemaakt of gevoelige functies uitgebreid. Het aspect externe veiligheid is hierdoor niet van toepassing voor het voorliggende plan. In het plangebied liggen daarnaast geen buisleidingen die bij de werkzaamheden worden doorkruist.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid is geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

³ Vooronderzoek Conventionele Explosieven Natura 2000 Lingebied en Diefdijk-Zuid, Cees van den Akker advies, kenmerk: CA/VO/1701, 24 maart 2017.

5.7 Flora en fauna

Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. De Wet natuurbescherming regelt de gebieds- en soortenbescherming alsmede de bescherming van houtopstanden. Op provinciaal niveau worden eveneens gebieden beschermd, wat wordt geregeld in de omgevingsverordening die van toepassing is op het Natuurnetwerk Nederland en de groene ontwikkelingszones en de daarvoor beschreven kernkwaliteiten.

Bescherming van gebieden, soorten en houtopstanden uit de Wet natuurbescherming specifiek voor voorliggend inpassingsplan

Voorliggend inpassingsplan wordt opgesteld om de uitvoering van de herstelmaatregelen die in het PAS in de Gebiedsanalyse Lingegebied en Diefdijk-Zuid zijn opgenomen juridisch-planologisch mogelijk te maken. De herstelmaatregelen zijn nodig voor het beheer van dit Natura 2000-gebied, om op termijn de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitats te kunnen halen. Daarmee is het inpassingsplan geen plan waarvoor de procedure uit artikel 2.7 lid 1 jo artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming (plantoets met passende beoordeling) geldt. Verder kunnen de herstelmaatregelen worden gekwalificeerd als instandhoudingsmaatregelen als bedoeld in artikel 2.2 van de wet. Dat betekent dat voor de soortenbescherming en voor houtopstanden geen ontheffing nodig is.

Bij de uitvoering dient echter wel steeds voldaan te worden aan de zorgplicht uit de Wet natuurbescherming en dient in acht te worden genomen, zo nodig door toepassing van maatregelen, dat de staat van instandhouding van de betreffende soorten niet verslechtert. Om dit te bewerkstelligen, hanteren initiatiefnemers de volgende spelregels:

- 1 de gedetailleerde en concrete uitvoering van de herstelmaatregelen (instandhoudings- of passende maatregelen, of maatregelen ter uitvoering van een (beheer)plan of programma) wordt in een uitvoeringsplan uitgewerkt. Het uitvoeringsplan moet worden opgesteld vóór de start van de uitvoering en wordt ter toetsing voorgelegd aan Gedeputeerde Staten.

De uitwerking in het uitvoeringsplan / inrichtingsplan houdt rekening met / besteedt aandacht aan de concrete gevolgen van de werkzaamheden voor de aanwezige natuurwaarden (op gebieds- en soortenniveau) en;

- stelt voorwaarden aan de uitvoering van de werkzaamheden, zodat de staat van instandhouding van de aanwezige waarden niet verslechtert, en;
 - vermeldt extra maatregelen om verslechtering te voorkomen, tegen te gaan of te herstellen, indien niet kan worden voorkomen dat de uitvoering tot verslechtering leidt.
- 2 indien voor de uitvoering van herstelmaatregelen (instandhoudings- of passende maatregelen, of maatregelen ter uitvoering van een (beheer)plan of programma) een wijziging nodig is van de bestemming, laat het ruimtelijke plan zien aan de hand van de reeds uitgevoerde onderzoeken en aan de hand van een quick scan of de aanwezige natuurwaarden (op gebieds- en soortenniveau) geen nadelige effecten ondervinden.

- 3 als op grond van deze beoordeling nadelige effecten niet zijn uit te sluiten, bevat het ruimtelijke plan maatregelen, waardoor nadelige effecten kunnen worden voorkomen, teniet gedaan of zo goed als mogelijk beperkt. Deze maatregelen worden nader uitgewerkt in het uitvoeringsplan als bedoeld onder 1.

Conform deze spelregels is in het kader van voorliggend inpassingsplan onderzoek uitgevoerd, bestaande uit een quick scan natuur en een voortoets Natura 2000⁴.

In de quick scan natuur is ook ingezoomd op de natuurgebieden die in andere wetgeving wordt beschermd dan de Wet natuurbescherming. Het in de vorige paragrafen beschreven regime is hierop niet van toepassing.

Op 5 maart 2018 is door het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselveiligheid een ontwerpwijzigingsbesluit Habitatrichtlijnen gepubliceerd. In dit zogenoemde veegbesluit is voor een aantal Natura 2000-gebieden kleine wijzigingen voorgesteld. Voor Lingegebied en Diefdijk-Zuid betreft dit toevoegingen van de doelen voor de habitattypen H3150 (meren met krabbenscheer en fonteinkruiden), H6510 subtypen A en B (glanshaver en vossenstaarthooilanden) en H1337 (bever).

Negatieve effecten vanwege de aanleg van de A-watergang zijn uitgesloten op deze soorten. De habitattypen H1350 en H6510 zijn enkel beschermd binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Lingegebied en Diefdijk-Zuid. Het plangebied ligt geheel buiten deze begrenzing en heeft geen externe effecten. Mochten de soorten wel binnen het plangebied voorkomen, dan gelden hiervoor geen specifieke doelstellingen. De bever komt niet voor in het plangebied en het nabijgelegen deelgebied Nieuwe Zuiderlingedijk van het Natura 2000-gebied. Bovendien is de mogelijke aanwezigheid van de bever niet geconstateerd in de natuurtoets.

Onderzoek

In de uitgevoerde onderzoeken is onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het plangebied. Ook is nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijk negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het plangebied.

Gebiedsbescherming

GNN

Het plangebied ligt deels binnen het Gelders natuurnetwerk (GNN) en deels binnen de Groene Ontwikkelzone (GO). Geconcludeerd wordt dat het uitgesloten is dat de voorgenomen ingreep een (significant) negatief effect heeft op het GNN / de GO.

Natura 2000

Het plangebied ligt nabij het Natura 2000-gebied Lingegebied en Diefdijk-Zuid. Effecten van voorgenomen ingreep op habitattypen en soorten waarvoor het Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid is aangewezen zijn, gelet op de instandhoudings-

⁴ Effecten van antiverdrogingsmaatregelen voor het Natura 2000-gebied Lingegebied en Diefdijk-Zuid, Toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming, Bureau Waardenburg bv, kenmerk: 17-079, 21 november 2017.

doelstellingen voor deze habitattypen en soorten, uitgesloten. Significant negatieve effecten op het Natura 2000-gebied zijn daarom ook uitgesloten.

Soortenbescherming

In het plangebied kunnen verschillende onder de Wnb beschermde soorten worden verwacht. Dit zijn de grote modderkruiper, grondgebonden zoogdieren en amfibieën, vleermuizen en vogelsoorten met een jaarrond beschermde verblijfplaats.

In de quick scan zijn een aantal maatregelen opgenomen om schade aan beschermde soorten voorkomen worden of zo veel mogelijk beperkt worden.

Beschermde houtopstanden

Voor het verleggen van de A-watgang moeten bomen gekapt worden. In het kader van de uitvoering moet hier verder aandacht aan worden besteed.

Conclusie

De voorgenomen ingreep zal een positief effect hebben op de wezenlijke waarden en kenmerken van het Gelders Natuurnetwerk.

Het inpassingsplan is voor de andere natuuraspecten uitvoerbaar door te werken volgens een uitvoeringsplan, waarin rekening wordt gehouden met de in de onderzoeken beschreven maatregelen. Zo zullen de in de onderzoeken voorgeschreven werkprotocollen onderdeel zijn van dit uitvoeringsplan. Het uitvoeringsplan wordt getoetst door het bevoegd gezag.

5.8 Geluidhinder

Algemeen

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door inrichtingen, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (wgh). Langs wegen en spoorwegen liggen zones. Binnen deze zones moet voor de realisatie van geluidsgevoelige bestemmingen akoestisch onderzoek worden uitgevoerd.

Toetsing

Het plan omvat de aanleg van een watgang, er worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt of geluidsgevoelige functies uitgebreid.

Conclusie

Het aspect geluidhinder is geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan

5.9 Landschap

Algemeen

De belangrijkste landschappelijke kenmerken van de omgeving van het plangebied komen voort uit de ligging in het open komgebied en de Nieuwe Hollandse Waterlinie. In paragraaf 5.1.2 zijn de kenmerken van deze gebieden beschreven.

Toetsing

In paragraaf 5.1.2 is het voorliggende plan daarnaast getoetst aan deze kenmerken. Hieruit volgt de conclusie dat door de aanleg van de watergang de kwaliteiten van het omliggende landschap niet worden aangetast.

Conclusie

Het aspect landschap vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan

5.10 Luchtkwaliteit

Algemeen

Het aspect luchtkwaliteit is verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Toetsing

Het voorliggende plan ziet op het aanleggen van watergang. Dit is niet van invloed op de verkeersbewegingen in de omgeving van het plangebied. Het voorliggende plan is hierdoor niet van invloed op de luchtkwaliteit.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit is geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan

5.11 Water(toets)

Nationaal beleid – Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is in december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden. Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de eco-

nomische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van het verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

Provinciaal beleid – Omgevingsvisie

Op 11 november 2015 is de Omgevingsvisie Gelderland gewijzigd vastgesteld. De Omgevingsvisie vervangt de huidige omgevingsplannen zoals de Structuurvisie, het Gelders Milieuplan en het Waterplan Gelderland 2010-2015. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden voor de langere termijn.

In de Omgevingsvisie wordt de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Een systeem is veerkrachtig als het onder normale omstandigheden alle functies goed kan uitvoeren, (tijdelijke) over- en onderbelasting goed op kan vangen zonder dat maatschappelijke overlast of ecologische schade optreedt en hiervan snel kan herstellen zonder blijvende negatieve effecten. Een systeem is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Om de veerkracht van het water- en bodemsysteem te vergroten is het belangrijk om meer ruimte te maken voor beken, te zorgen voor stedelijk waterbeheer en voor goed bodembeheer. Dat betekent bijvoorbeeld dat de bodem zodanig wordt beheerd en gebruikt dat de bodem meer water kan opnemen in perioden van regen en dus ook weer water kan afgeven in perioden van droogte. Zowel bewoonde gebieden, natuurgebieden als landbouwgronden zullen hieraan een bijdrage moeten leveren.

Daarnaast is het van belang om ervoor te zorgen dat het water- en bodemsysteem duurzaam is en ook in de toekomst kan blijven functioneren tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie streeft naar een duurzaam gebruik van de ondergrond. Zij zoekt naar een balans tussen het benutten van de kansen die de onder-

grond biedt en het behouden van de waarde van de ondergrond voor toekomstige generaties. Doel is te komen tot een integrale, efficiënte en duurzame benutting zonder onomkeerbare gevolgen voor de ondergrond. Dit betekent dat de provincie moet afwegen wat op een bepaalde plek in de ondergrond of bovengronds wel of niet mag.

Beleid Waterschap – Waterbeheerprogramma 2016-2021

Op 27 november 2015 heeft het bestuur van Waterschap Rivierenland het Waterbeheerprogramma 2016-2021 vastgesteld. Het waterbeheerprogramma richt zich op het veilig houden van het rivierengebied tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om het afvalwater effectief te zuiveren.

Waterschap Rivierenland speelt bij het waterbeheer in op veranderingen in de omgeving zoals klimaatverandering. De doelen richten zich op de lange termijn. Zo moeten bijvoorbeeld de dijken in 2050 voldoen aan de nieuwe veiligheidsnormen en de waterkwaliteit moet in 2027 aansluiten bij de doelen uit de Kaderrichtlijn Water. Hogere overheden als het rijk, de provincies en de Europese Unie hebben deze doelen voor het waterbeheer bepaald. Waterschappen hebben ook gezamenlijke doelen afgesproken, onder andere in het Bestuursakkoord Water en het Klimaatakkoord.

Waterschap Rivierenland trekt in het Waterbeheerprogramma 2016-2021 de lijn door van het vorige waterbeheerplan. De koers wordt niet gewijzigd, maar het werk wordt gecontinueerd. De doelen voor de lange termijn blijven het uitgangspunt. Om de inhoudelijke ambities te realiseren, wordt geanticipeerd op nieuwe ontwikkelingen en worden strategische allianties aangegaan. Het accent ligt in de periode 2016-2021 onder meer op:

- gebiedsgericht werken;
- waterbewustzijn;
- innovatie.

Waterveiligheid

Het beschermen van het rivierengebied tegen overstromingen is de hoogste prioriteit van het Waterbeheerprogramma. Veel rivierdijken zijn momenteel niet veilig genoeg op basis van de veiligheidsnormen. Overheden werken hard aan de waterveiligheid met als doel dat men hier veilig kan wonen en werken. Het beleid volgt het principe van 'meerlaagsveiligheid': preventie, ruimtelijke inrichting en crisisbeheersing. De komende 6 jaar zijn er forse verbeteringen nodig bij zowel onze primaire keringen als de regionale keringen. Het waterschap gaat tot en met 2021 het volgende doen:

- verbetering van afgekeurde dijken;
- toepassing van innovatieve dijkverbeteringen;
- behoud van sterke dijken;
- deelname aan regionaal programma WaalWeelde;
- grensoverschrijdende samenwerking.

Watersysteem

Er zijn diverse maatregelen die wateroverlast moeten voorkomen. Deze maatregelen dragen bij aan een betere waterkwaliteit waardoor men in het hele watersysteem over voldoende en schoon water kan beschikken. Een goed waterpeil en goede grondwatercondities wordt bediend door aan- en afvoer van water. Een aandachtspunt hierbij is dat de belangen van de verschillende partijen in het gebied zo goed mogelijk nage-

streefd worden. De ambitie is dat er in 2021 voldoende water van goede kwaliteit beschikbaar is voor stedelijk gebied, bedrijfsleven, landbouw, natuur en recreatie.

Waterketen

Afvalwater wordt in de waterketen ingezameld, getransporteerd en gezuiverd. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de inzameling en het transport tot aan een overnamepunt. Vanuit deze overnamepunten transporteert het waterschap het afvalwater naar de rioolwaterzuivering waar het wordt gezuiverd. Aandachtspunten hierbij zijn het doelmatig en duurzaam zuiveren waarbij een goede samenwerking in de waterketen onontbeerlijk is. Het doel is dat in 2021 zuiveringen efficiënter werken en het gezuiverde afvalwater schoner is. Om dit te bereiken worden energie, grondstoffen en water hergebruikt.

Keur Waterschap Rivierenland 2014 en Beleidsregels Keur Waterschap Rivierenland

Naast het beheerprogramma beschikt Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een watervergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Deze watervergunning wordt vervolgens door het waterschap verleend of geweigerd. Ook is het mogelijk dat nadere eisen worden gesteld aan de vergunningverlening. Middels de watertoets vindt toetsing aan het beleid van het waterschap plaats.

Het waterschap heeft de watergangen onderverdeelt in drie categorieën:

- A-watergangen: deze hebben een aan- en afvoerende en bergende functie;
- B-watergangen: deze hebben een afvoerende en bergende functie;
- C-watergangen: deze hebben alleen een bergende functie.

Ten behoeve van een doelmatig onderhoud van A- en B-watergangen is een in principe obstakelvrije strook nodig om handmatig en/of machinaal onderhoud van de watergang vanaf de kant mogelijk te maken.

Gevolgen waterhuishouding

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een inpassingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding.

Huidige situatie

In en rondom het plangebied liggen verschillende A-, B- en C-watergangen (zie navolgende afbeelding). Het huidige waterpeil van de bestaande A-watergang is -0.40 meter Zomerpeil en NAP -0.6 meter Winterpeil.



Uitsnede legger waterschap Rivierenland, met globale aanduiding plangebied (rode stippellijn)

Toekomstige situatie

Zoals in paragraaf 4.1.1 aangegeven maakt de aanleg van de nieuwe A-watergang onderdeel uit van PAS-maatregel M4, aanleg van de hydrologische bufferzone.

De nieuwe A-watergang (plangebied) neemt de afvoerende functie over van de watergang die nu tegen het Natura 2000-gebied aanligt. De huidige/oude watergang (onderdeel uitmakend van de Kromme Watering) komt binnen de bufferzone te liggen en krijgt het peil van de bufferzone. Hij verliest zijn afvoerende functie, maar behoudt zijn waterbergende functie. Daarnaast zal deze oude watergang dienst doen als aanvoersloot voor de bufferzone. Het peil van deze nieuwe A-watergang blijft voor de dorpskern Heukelum hetzelfde peil houden als de oude/huidige watergang had. De nieuwe A-watergang ligt dan op NAP -0.40 meter Zomerpeil en NAP -0.6 meter Winterpeil. Hierdoor zullen er voor de afvoerwerkende functie en de waterkwaliteit van de watergang voor de dorpskern Heukelum geen verandering plaatsvinden.

De bovenbreedte van de nieuwe A-watergang is 8 meter. In de nieuwe watergang komen grote duikers die de waterafvoer naar gemaal Broekse Sluis kunnen verwerken. Bovendien hebben de duikers een brugfunctie voor de doorsneden percelen, waardoor bereikbaarheid van de particulieren gegarandeerd blijft.

De B- en C-watergangen ter noorden van de nieuwe A-watergang blijven in verbinding staan met de nieuwe A-watergang, waardoor de kwaliteit van het oppervlaktewater voor deze B- en C-watergangen onveranderd blijven.

Ten zuiden van de nieuwe A-watergang ligt de bufferzone. Hier vindt een verhoging plaats van het oppervlaktewaterpeil ten opzichte van het huidige peil. Het peilbeheer van zomers hoog en 's-winters laag wordt verlaten en vervangen door een flexibel peilbeheer met streefpeilen binnen bepaalde marges.

Er wordt een streefpeil ingesteld van maximaal NAP -0,20 meter. Dit peil mag uitzakken tot NAP -0,30 meter. De verwachting is dat het maximale peil in de winterperiode optreedt en het minimale peil in de zomermaanden. Ten opzichte van de huidige situatie is dit:

- Zomerpeil: 0,10 meter hoger
- Winterpeil: 0,40 meter hoger

De hogere peilen worden bereikt door de aanleg van kunstwerken zoals schotten, dammen en stuwen en wateraanvoer via een gemaal. De B- en C-watergangen ten zuiden van de nieuwe A-watergang zullen vanwege het verschil in peilen worden afgesloten van de nieuwe A-watergang. Hierdoor staan ze er niet meer mee in verbinding met de A-watergang die een afvoerfunctie heeft van Heukelum. De verwachting is dat hierdoor de kwaliteit in deze b- en c-watergangen ten zuiden van de A-watergang wordt verbeterd. Enerzijds doordat deze niet meer onder invloed staan van een enkele overstort vanuit de riolering in Heukelum tijdens de zomermaanden, die kan zorgen voor een tijdelijke waterkwaliteitsverslechtering. Daarnaast is er binnen de bufferzone een kleinere afhankelijkheid van wateraanvoer, omdat een meer natuurlijk peilbeheer wordt nagestreefd (minimale en maximale peilen). Slechts bij overschrijding van het gestelde minimum vindt wateraanvoer plaats.

In de bufferzone wordt de waterkwaliteit meer gedomineerd door regenwater. De verblijftijd van oppervlaktewater zal groter zijn, vanwege de meer geïsoleerde ligging tussen schotten en dammen. Er bestaat een risico dat de waterkwaliteit met name in de beginfase vermindert ten opzichte van de huidige situatie, doordat de hogere grondwaterstanden leiden tot een hogere fosfaatuitspoeling.

Binnen de bufferzones blijft de structuur van wateraanvoer en waterafvoer intact. In periodes van aanvoer is de bestaande waterinfrastructuur robuust genoeg. In periodes van veel neerslag en incidenteel zeer veel neerslag zijn er in de bufferzone voldoende ventielen ingebouwd om peilstijgingen hoger dan het ingestelde maximum te voorkomen. Daartoe zijn spindelschuiven en schotten met vaste overstorthoogtes opgenomen.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

5.12 Conclusie

In dit hoofdstuk is de invloed van het voorliggende plan op alle milieu- en omgevingsaspecten beoordeeld. Geconcludeerd wordt dat de verschillende aspecten geen belemmering vormen voor de haalbaarheid van het plan.

6 Juridische planopzet

6.1 Inleiding

Voorliggend inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het inpassingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden bezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. Een afgeleide voor deze gebruiksregels zijn de regels voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit inpassingsplan geeft een weergave van de beoogde redenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het inpassingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het inpassingsplan.

Voor de wijze van bestemmen is aangesloten bij het handboek van de gemeente. Verder zijn de regels uit de vigerende bestemmingsplannen de basis geweest voor de wijze van bestemmen en uiteraard is de wijze van bestemmen eveneens gebaseerd op de "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012". De verbeelding is IMRO-gecodeerd volgens IMRO2012.

6.2 Uitsluitingstermijn

In artikel 3.26 lid 5 van de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat de gemeenteraad vanaf het moment waarop het ontwerp van het inpassingsplan ter inzage is gelegd, niet langer bevoegd is tot vaststelling van een bestemmingsplan voor de gronden waarop dat inpassingsplan betrekking heeft. De bedoelde bevoegdheid ontstaat weer tien jaar na vaststelling van het inpassingsplan, dan wel eerder, indien het inpassingsplan dat bepaalt.

In dit inpassingsplan is in artikel 11.1 bepaald dat de gemeenteraad van de gemeente Lingewaal gedurende een periode van 5 jaar na vaststelling van het inpassingsplan niet bevoegd is om een bestemmingsplan vast te stellen voor de in het inpassingsplan betrokken gronden, indien en voor zover het bestemmingsplan strijdig is met de uitvoering van het inpassingsplan.

6.3 Bevoegd gezag omgevingsvergunningen en wijzigingsplannen

In artikel 2.4 lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is de hoofdregel beschreven over wie beslissen op een aanvraag om omgevingsvergunning. Burgemeester en wethouders van de gemeente waar het betrokken project in hoofdzaak wordt of zal worden uitgevoerd zijn bevoegd gezag voor het beslissen op een aanvraag om omgevingsvergunning. Uitzondering op deze hoofdregel is dat gedeputeerde staten treden in de plaats van burgemeester en wethouders voor de be-

slissing op een aanvraag als bedoeld in art. 2.1, lid 1, onder a, b, c Wabo als dit in een provinciaal inpassingsplan zo is vastgelegd. Deze uitzondering volgt uit artikel 3.1, onder a van het Besluit omgevingsrecht en artikel 3.26 Wet ruimtelijke ordening. In ditzelfde artikel is ook geregeld dat gedeputeerde staten de bevoegdheden en verplichtingen, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid van die wet uitoefenen. In dit artikel is onder meer de mogelijkheid opgenomen om in een ruimtelijk plan een wijzigingsbevoegdheid op te nemen.

In voorliggend plan is voor alle gevallen burgemeester en wethouder van de gemeente als bevoegd gezag aangewezen.

6.4 Opbouw van de regels

6.4.1 Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens). Deze zijn daarom opgenomen bij de 'verklaringen'.

Verder zijn de gronden voorzien van een dubbelbestemming. In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling op of ter beperking van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

6.4.2 Regels

De regels van het inpassingsplan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 (artikelen 1 en 2) bevat de inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.
- Hoofdstuk 2 (artikelen 3 tot en met 5) bevat de bestemmingsregels. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk regels die specifiek voor die bestemming gelden. Ook de dubbelbestemmingen zijn in dit hoofdstuk opgenomen.
- Hoofdstuk 3 (artikelen 6 tot en met 9) bevat de algemene regels, waaronder een anti-dubbeltelregel en de algemene afwijkingsregels.
- Hoofdstuk 4 (artikelen 10 en 11) bevat het overgangsrecht en de slotregel.

Regels in verband met de bestemmingen

De bestemmingsregels kennen alle eenzelfde opbouw met de volgende leden:

- lid 1 bestemmingsomschrijving
- lid 2 bouwregels
- lid 3 nadere eisen-bevoegdheid (*indien aanwezig*)
- lid 4 afwijken van de bouwregels (*indien aanwezig*)
- lid 5 specifieke gebruiksregels (*indien aanwezig*)

- lid 6 afwijken van de gebruiksregels (*indien aanwezig*)
- lid 7 omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (*indien aanwezig*)
- lid 8 wijzigingsbevoegdheid (*indien aanwezig*)

De bestemmingsomschrijving is de centrale bepaling van elke bestemming. In de bestemmingsomschrijving worden de binnen een bestemming toegestane functies genoemd. De bouwregels zijn gerelateerd aan deze omschrijving. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving.

Inleidende, algemene en overgangs- en slotregels

De inleidende (hoofdstuk 1), algemene (hoofdstuk 3) en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4) zijn de gebruikelijke bestemmingsregels en worden hier verder niet toegelicht.

6.5 Bestemmingen

Dit inpassingsplan kent de bestemming 'Water'. Tevens kent dit inpassingsplan de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 2' en 'Waarde - Archeologische verwachting 4'.

6.5.1 Bestemming

Water

Binnen het gehele plangebied is de bestemming 'Water' geprojecteerd. Daar binnen kan de A-watgang worden gerealiseerd en er is tevens ruimte voor de onderhoudsstrook. De watergerelateerde functies zijn primaire doel van de waterbestemming en ook als zodanig verwoord in de regels. Daaraan ondergeschikt is de natuurfunctie voortkomend uit de omgevingsvisie en -verordening van de provincie, te weten het Gelders Natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone. Dit zijn de kernkwaliteiten als genoemd in de regeling, hetgeen ook duidelijk blijkt uit de begripsbepalingen die in artikel 1 van de regels zijn opgenomen.

De onderhoudsstrook hoeft niet separaat te worden geregeld in een inpassingsplan, deze volgt uit de Keur van Waterschap Rivierenland. Vanuit jurisprudentie blijkt dat de regelgeving uit de Keur niet dubbel geregeld hoeft te worden in het inpassingsplan. Daarmee wordt voorkomen dat dubbele procedures moeten worden doorlopen om onderhoudszones te gebruiken/te bebouwen. Het inpassingsplan en de verbeelding hebben geen signaleringsfunctie. Wel is de mogelijke agrarische functie van de onderhoudsstrook, die namelijk het gebruik van deze strook niet in de weg staat, gekoppeld aan de onderhoudsstrook. Alleen ter plaatse van deze gronden is de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering toegestaan. Niet binnen het gehele plangebied en niet als er dus geen A-watgang is gerealiseerd.

Het opleveringspeil van de watgang mag maximaal 3 meter onder het maaiveld liggen. Hierdoor is er op basis van de Omgevingsverordening van de provincie Gelderland geen ontgrondingsvergunning nodig voor het uitvoeren van de werkzaamheden. Op basis van de Omgevingsverordening is het zonder vergunning toegestaan om die-

per dan 3 meter onder het maaiveld te ontgronden ten behoeve van het aanbrengen van een afdichtende kleilaag.

Binnen de bestemming zijn alleen bouwwerken geen gebouwen zijnde toegestaan met een maximale bouwhoogte van 5 meter. Deze bouwhoogte kan op grond van de algemene afwijkingsbepalingen (artikel 8) worden opgehoogd naar 10 meter. Binnen de bestemming zelf is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor bouwen van gebouwen, waarbij het belang van de waterberging niet onevenredig mag worden geschaad en in welk kader advies moet worden ingewonnen bij de betreffende waterbeheerder, in deze Waterschap Rivierenland.

Er is tot een slot een omgevingsvergunningenstelsel opgenomen voor het uitvoeren van nader omschreven werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden. Dit stelsel ziet onder meer op de bescherming van het watersysteem en de waterkwaliteit. Omdat in voorliggende toelichting is aangetoond dat de aanleg van de A-watergang ter uitvoering van de maatregelen als beschreven in de gebiedsanalyse voor het Lingegebied en Diefdijk-Zuid niet tot aantasting van het watersysteem en de waterkwaliteit en evenmin negatieve gevolgen heeft aan de waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen, zijn de aanleg van de A-watergang, de bijbehorende onderhoudsstrook en de inrichting daarvan alsmede de bijbehorende werkzaamheden in artikel 3.5 onder b sub 3 uitgesloten van de uitzonderingsplicht.

6.5.2 Dubbelbestemmingen

De twee dubbelbestemmingen zien op de bescherming van in de grond aanwezige archeologische verwachtingswaarden. Deze dubbelbestemmingen stellen naast voorwaarden aan het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden, ook voorwaarden aan bouwen. In sommige gevallen wordt daartoe een advies in bij een archeologische deskundige van de gemeente Lingewaal of een daarvoor in de plaats gestelde deskundige gevraagd.

6.5.3 Nieuwe Hollandse Waterlinie

Op grond het Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie zijn de gronden mede bestemd voor de instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van het erfgoed van uitzonderlijke universele waarde van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Door te verwijzen naar de 'Nota kernkwaliteiten NHW' worden deze meer algemene waarden meer concreet en gebiedsgericht beschreven en uitgewerkt. Daarmee is voor elke locatie in het plangebied, en dus ook voor het plangebied van voorliggend inpassingsplan, inzichtelijk gemaakt met welke waarden rekening moet worden gehouden. In het parapluplan is verder door middel van gebiedsaanduidingen een zonering op de verbeelding weergegeven.

In het Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie valt het plangebied binnen de zone 'verdichtingsvelden'. Deze zone ligt aan de 'veilige zijde' van de linie. Het betreft de gebieden achter de hoofdverdedigingslijn. Deze gebieden zijn in het algemeen meer besloten van karakter en kennen meer beplanting en bebouwing dan de gebieden aan de andere zijde van de hoofdverdedigingslijn.

Om deze regeling voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie van toepassing te laten zijn op de gronden in dit inpassingsplan, is het parapluplan in artikel 9.2 van toepassing verklaard. In het parapluplan is in het omgevingsvergunningenstelsel voor het uitvoe-

ren van werken, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden het uitvoeren van een aantal genoemde werken en werkzaamheden verboden zonder omgevingsvergunning. Het betreft werken en werkzaamheden die van invloed zijn op het karakter en het beeld van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Daar waar bijvoorbeeld het open karakter van de inundatievelden mogelijk aangetast kan worden (bijvoorbeeld door het ophogen van gronden, of het aanplanten van nieuwe fruitboomgaarden of het afgraven van kenmerkende polderkades of natuurlijke begrenzingen van de inundatievelden) dient hiervoor een vergunning aangevraagd te worden, waarbij getoetst wordt aan de te behouden kernkwaliteiten van de NHW.

Ook hier is de vergunningsplicht voor het uitvoeren van de PAS-maatregel uitgesloten, omdat in paragraaf 5.1.2 een uitgebreide toetsing heeft plaatsgevonden. Dit is eveneens geregeld in artikel 9.2.

7 Economische uitvoerbaarheid

7.1 Inleiding

Bij de voorbereiding van een inpassingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij is de vraag relevant op welke manier de te maken kosten voor het project gedekt zijn, waarbij eventuele planschade onderdeel uitmaakt van de kosten.

7.2 Beoordeling plan

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een inpassingsplan ten behoeve van een bouwplan een exploitatieplan te koppelen. Er is bij het voorliggende plan geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro, maar de uitvoering van werkzaamheden. Een exploitatieplan is daarom voor het voorliggende plan niet verplicht.

Voor de uitvoering van het PAS, waaronder inbegrepen de vergoeding van alle schade die veroorzaakt worden als gevolg van de uitvoering van de PAS-maatregelen, zijn financiële middelen beschikbaar. In het "Natuurpact ontwikkeling en beheer van natuur in Nederland" zijn het Rijk en de provincies overeengekomen dat de financiële middelen die op grond van dit pact beschikbaar zijn voor provincies, door provincies in elk geval worden besteed aan herstelbeheer en hydrologische maatregelen in Natura 2000-gebieden ter uitvoering van dit programma en verder ook aan het beheer van Natura 2000-gebieden ten algemene. Verder heeft de Staatssecretaris van Economische Zaken voor dit programma financiële middelen beschikbaar, als onderdeel van de oorspronkelijke intensivering ten behoeve van dit programma. De omvang van deze financiële middelen is zodanig dat alle kosten, die met de uitvoering van ecologische herstelmaatregelen gepaard gaan, kunnen worden voldaan.

7.3 Grondverwerving

Voor zover de gronden niet in eigendom zijn van de meewerkende partijen, is de provincie met de grondeigenaren in overleg over aankoop van de grond dan wel minnelijke medewerking aan de uitvoering van de maatregelen. Wanneer minnelijk geen overeenstemming wordt bereikt, biedt het inpassingsplan zo nodig een titel voor ont-eigening.

7.4 Conclusie

De economische uitvoerbaarheid van het bouwplan is voldoende aangetoond.

8 Overleg en inspraak

8.1 Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure is de verplichte inspraak, alvorens een ontwerp-inpassingsplan ter inzage te leggen, komen te vervallen. Ook de Wet ruimtelijke ordening verplicht gemeenten niet meer tot het bieden van de mogelijkheid tot inspraak. Het Besluit ruimtelijke ordening doet dat evenmin.

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen gedeputeerde staten bij de voorbereiding van een inpassingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Op grond van artikel 3.26 Wro is er een wettelijke verplichting tot het horen van de gemeenteraad in het kader van een provinciaal inpassingsplan. Tijdens het vooroverleg, zoals in de vorige alinea beschreven, zal ook aan deze wettelijke verplichting nader inhoud worden gegeven.

Bovengenoemd vooroverleg met de vaste vooroverlegpartners en horen van de gemeenteraad heeft plaatsgevonden. De beantwoording van de vooroverlegreacties zijn vastgelegd in een separate Nota vooroverleg, welke als bijlage bij het plan is gevoegd.

8.2 Zienswijzen

Het ontwerp-inpassingsplan heeft conform artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening, juncto afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht als ontwerp gedurende een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedeputeerde Staten hebben zeven zienswijzen ontvangen.

De zienswijzen zijn ingediend binnen de daarvoor gestelde termijn. In de Zienswijzen-nota zijn de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. De zienswijzen hebben geleid tot een tekstuele aanpassing in paragraaf 4.1.1 van de toelichting van het inpassingsplan. Daarnaast is het rapport Scenarioberekeningen bufferzone Nieuwe Zuiderlingedijk", (Witteveen+Bos, 31 juli 2017) als bijlage toegevoegd aan het inpassingsplan.

8.3 Crisis- en herstelwet

De op 31 maart 2010 in werking getreden Crisis- en herstelwet (Chw) is bedoeld om bepaalde ontwikkelingen versneld te laten uitvoeren. Deze versnelling wordt bereikt door een aantal bestuursrechtelijke voorzieningen dat is opgenomen in Afdeling 2 van de Chw. Deze zijn van toepassing op de in bijlage I van de Chw bedoelde categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten. In deze bijlage is onder 2.1 aangegeven dat projecten met een provinciaal belang waarvoor een provinciaal inpassingsplan wordt

opgesteld onder Afdeling 2 Chw vallen. Zoals in paragraaf 1.6 beschreven, is er bij de besluitvorming over voorliggend plan een provinciaal belang gemoeid. Hiermee is Afdeling 2 Chw en daarmee de afwijkende procesregels op dit inpassingsplan van toepassing. De afwijkende procesregels kunnen als volgt worden omschreven:

- de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State moet na ontvangst van een beroepschrift binnen zes maanden uitspraak doen;
- de mogelijkheid tot het instellen van pro forma beroep (d.w.z. een “kaal” beroepschrift waarmee de beroepsgronden pas na afloop van de beroepstermijn worden ingediend) vervalt.